

АМИНОВ Т.М.



**СОВРЕМЕННАЯ**

**ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА**

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Т.М.АМИНОВ**

# **СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА**



Алматы, 2017

УДК 94(574)  
ББК 63.3(5 Каз)  
А 62

*Утверждено и рекомендовано к изданию Ученым советом  
АО «Медицинский университет Астана» в качестве учебного пособия.  
Протокол № 4 от «13» января 2017 г.*

**Рецензенты:**

- З.Е.Кабульдинов** – профессор кафедры истории Казахстана Евразийского Национального университета имени Л.Н.Гумилева, доктор исторических наук, ученый секретарь Конгресса историков РК
- О.Озганбаев** – заслуженный деятель Республики Казахстан, доктор исторических наук, профессор, академик АН ВШ Республики Казахстан, первый заместитель председателя Совета ветеранов РК
- Н.Калиев** – профессор Евразийского Национального университета имени Л.Н.Гумилева, доктор политических наук
- А.А.Карибжанов** – декан факультета Общественного здравоохранения, стоматологии, фармации, СД и МПД АО «Медицинский университет Астана», кандидат медицинских наук

**Аминов Т.М.**

- А 62** Современная история Казахстана: Учебное пособие./ Т.М.Аминов – Алматы: «Бастау», 2017. – 456 стр.

ISBN 978-601-281-219-0

Учебное пособие «Современная история Казахстана» написано в соответствии с типовой учебной программой. Оно включает основную тематику как по традиционной, так и по кредитной системам обучения, применяемым в учебном процессе высших учебных заведений. Курс лекций включает основные исторические события, произошедшие на территории Казахстана с этапа завершения формирования казахской народности как государствообразующего этноса и образования Казахского ханства как одной из главных предпосылок становления национальной государственности и до наших дней. Основной раздел учебного материала посвящается изучению актуальных проблем современной истории республики, поэтому исследование каждого исторического процесса тесно увязывается с социально-духовной жизнью независимого Казахстана.

В конце каждой лекции приводятся контрольные вопросы. Список основной и дополнительной литературы рекомендован в конце учебного пособия.

В учебное пособие, кроме лекционного курса, включены задания к семинарским занятиям и самостоятельным работам студентов, а также глоссарий.

Учебное пособие предназначено для студентов высших и средних специальных учебных заведений, а также для лиц, интересующихся вопросами Отечественной истории.

УДК 94(574)  
ББК 63.3(5 Каз)

ISBN 978-601-281-219-0

© Аминов Т.М., 2017  
© «Бастау», 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

Сокращенные слова.....	5
От автора.....	6

### РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СОВРЕМЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ

Тема 1. Введение в историю Казахстана .....	8
Тема 2. Н.А.Назарбаев о праздновании 550-летия Казахского ханства. Образование Казахского ханства – важная историческая веха на пути к независимости .....	23
Тема 3. Национально-освободительная борьба казахского народа в период присоединения Казахстана к России .....	47
Тема 4. Казахстан в начале XX века. Новый этап национально-освободительного движения казахов .....	65
Тема 5. Казахстан в новейшее время (1917-1920 гг.). Исторические истоки формирования Советского Казахстана .....	89
Тема 6. Формирование советского тоталитарного Казахстана (20-40 гг. XX века) .....	114
Тема 7. Казахстан в период Второй мировой войны. Подвиги и потери казахстанцев в борьбе против фашистской агрессии .....	136
Тема 8. Казахстан в послевоенные годы. Трудности перехода к мирному строительству (1946-1950 гг.) .....	154
Тема 9. Общественно-политическое и экономическое развитие Казахстана в 50-70 гг. XX века. Противоречия и трудности .....	162
Тема 10. Казахстан в период перестройки (середина 1980-х – начало 90-х гг. XX в.) .....	186

### РАЗДЕЛ II. НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ

Тема 11. Распад СССР и образование СНГ. Провозглашение независимости Республики Казахстан .....	217
Тема 12. Определение государственной границы Республики Казахстан как важный фактор укрепления национальной безопасности страны .....	242

Тема 13. Конституционные реформы 1990-х, 2007 и 2017 гг., завершение строительства государственности независимого Казахстана .....	261
Тема 14. Переход к рыночным преобразованиям. Казахстанская модель экономического развития .....	289
Тема 15. Социальная политика независимого Казахстана. Реформа пенсионной системы, развитие здравоохранения и образования .....	317
Тема 16. Духовные основы независимости, наука и культура современного Казахстана. Национальная идея «Мәңгілік Ел» и воспитание молодежи в духе патриотизма .....	337
Тема 17. Республика Казахстан и современное мировое сообщество .....	364
Тема 18. Роль Н.А.Назарбаева в становлении и развитии независимой Республики Казахстан .....	388
Перечень тем к семинарским занятиям .....	415
Примерная тематика для самостоятельной работы студентов .....	416
Глоссарий.....	417
Заключение.....	441
Список использованной литературы .....	451

## Сокращенные слова

ВНТК	– Высшая научно-техническая комиссия
ДУМК	– Духовное управление мусульман Казахстана
ЕАЭС	– Евразийский экономический союз
ЕНПФ	– Единый накопительный пенсионный фонд
КАССР	– Казахская Автономная Советская Социалистическая Республика
КССР	– Казахская Советская Социалистическая Республика
НАН	– Национальная академия наук
НПО	– Неправительственные организации
ОБСЕ	– Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ	– Организация Договора о коллективной безопасности
ООН	– Организация Объединенных Наций
РСФСР	– Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
Каз ЦИК	– Казахский Центральный Исполнительный Комитет
ВРИК	– Всероссийский Исполнительный Комитет
ВЦИК	– Всесоюзный Центральный Исполнительный Комитет
РСДРП(б)	– Российская социал-демократическая рабочая партия (большевиков)
РКП(б)	– Российская коммунистическая партия (большевиков)
ВКП(б)	– Всероссийская коммунистическая партия (большевиков)
СВМДА	– Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии
СССР	– Союз Советских Социалистических Республик
РК	– Республика Казахстан
СНГ	– Содружество независимых государств
КПСС	– Коммунистическая партия Советского Союза
КПК	– Коммунистическая партия Казахстана
МТС	– Машино-тракторная станция
НЭП	– Новая экономическая политика
ШОС	– Шанхайская организация сотрудничества

## От автора

С приобретением Казахстаном государственной независимости был сделан решительный поворот в исследовании национальной истории. Коренные изменения, произошедшие в современный период в политико-экономической и социально-культурной жизни страны, многие годы находившейся в зависимости от советской тоталитарной системы правления, когда наш народ подвергался забвению своего исторического прошлого, его подрастающие поколения были лишены возможности свободно общаться на родном языке, владеть национальными традициями и обычаями, наконец-то позволили начать всестороннее изучение своей отечественной истории. В результате такого поворота многие вопросы нашей истории, подвергаясь пересмотру, приобретают новые очертания.

Пополнение отечественной истории, в том числе, современной истории Казахстана новыми конкретными реалиями, значительно расширяют наш духовный мир, предоставляют нам возможность по-новому исследовать наше прошлое и настоящее, с современных позиций взглянуть в наше будущее.

Исходя из исторической логики и значимости исторических событий, структура пособия «Современная история Казахстана» представлена двумя взаимосвязанными разделами. В первом разделе «Основные предпосылки современной независимости» кратко описаны исторические события, предшествовавшие декабрьским событиям 1991 года. Данный раздел обобщает развитие эпох, которые в своей совокупности стали залогом современной независимости, так как изучение современности невозможно без осмысления исторического прошлого. Таким образом, изучение курса отечественной истории в вузах должно явиться новой ступенью, а не простым повторением или продолжением учебника для средней школы по истории Казахстана.

Во втором разделе «Новый Казахстан в новом мире» последовательно раскрывается история современного Казахстана начиная с момента приобретения независимости.

**История независимого Казахстана – это важнейшая часть и продолжение отечественной истории.** По дороге реальной независимости Казахстан прошел пока не очень долгий путь – 25 лет. Но за этот сравнительно короткий промежуток времени государство осуществило переход к рыночной экономике, пережило сложные социальные

потрясения. Изучение, осмысление, извлечение уроков из этого исторического периода является насущной задачей нашей исторической науки.

Слава и величие народа измеряются не только размерами занимаемой им территории и его численностью, в первую очередь, это измеряется его вкладом в мировую культуру и мировую цивилизацию. В связи с этим *ознакомление студенческой молодежи с достоверными страницами многовековой героической истории нашего народа, который ныне под руководством Лидера нации Н.А.Назарбаева успешно строит подлинно независимое демократическое государство, приобретает большое значение в обогащении кругозора обучающихся и способствует формированию у них чувства подлинного патриотизма, искренней любви к родной земле и Отечеству.*

На основании вышеизложенного данное учебное пособие написано с учетом современных требований к изучению отечественной истории, при этом нами учтено и то обстоятельство, что по дисциплине «Современная история Казахстана» решением Министерства образования и науки принимается государственный экзамен. И это придает особую значимость данному предмету среди социально-гуманитарных дисциплин.

В учебное пособие включены соответствующий лекционный курс, задания к семинарским занятиям и самостоятельным работам студентов, а также глоссарий. При этом исследование каждого исторического процесса тесно увязывается с социально-духовной жизнью независимого Казахстана.



# КУРС ЛЕКЦИЙ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЙ ДЛЯ СТУДЕНТОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА»

## РАЗДЕЛ I ОСНОВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СОВРЕМЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ

### Тема 1. Введение в историю Казахстана. Предмет и задачи курса «Современная история Казахстана»

#### План лекции:

1. *История Казахстана как часть мировой истории, ее связь с социально-гуманитарными науками.*
2. *Предмет и задачи курса «Современная история Казахстана».*
3. *Источники по современной истории Казахстана.*
4. *Государственная политика в области изучения Отечественной истории.*

#### Краткое содержание лекции

##### 1. История Казахстана как часть мировой истории, ее связь с социально-гуманитарными науками

История – это постоянно развивающаяся наука. Она представляет собой познание мира и раскрытие его прошлого. С помощью истории мы как бы совершаем путешествие в рамках пространства и времени. При этом не только представляем себе прошлое как нечто общее для нас, но и осознаем всю динамику его изменений во временном разрезе. На крутых поворотах истории наше прошлое все более преобразуется, и на этом фоне мы воспринимаем его в качестве достоверного ключа для разрешения сложных и затруднительных проблем современной жизни. В период стемительных перемен в жизни общества свой исторический выбор народ определяет, обращаясь вглубь прошлого, тем самым история для него становится основным источником самопознания.

История Казахстана является неотъемлемой составной частью всемирной истории, и она тесно связана с социально-гуманитарными

науками. Ее предметом, в качестве науки и дисциплины, является изучение происхождения и основных этапов становления казахского народа и других этносов, населявших территорию республики, их государственно-правовых систем, экономики и культуры, социально-политических взаимоотношений.

Казахстан прошел в истории большой и достойный путь. Казахская государственность на различных исторических этапах принимала разнообразные формы: ханство, протекторат, автономная и союзная республики. Однако полноценная государственность современного типа, соответствующая национальным интересам и вызовам XXI века, была построена только в 1990-2000-х годах, то есть после распада СССР и обретения государственной независимости. На историческую арену вышло новое независимое государство – полноправный участник, субъект мировой политики, член Организации Объединенных Наций.

*Историческая значимость этого важнейшего периода состоит в том, что именно в эти десятилетия Казахстан во главе с Первым Президентом – Лидером Нации Н.А.Назарбаевым, подлинным основателем современного государства, прошел путь от провозглашения независимости к реальному государственному суверенитету, стал признанным, авторитетным участником мирового сообщества.*

Динамично и последовательно продолжается стратегический процесс всестороннего укрепления суверенного Казахстана: определены дальнейшие перспективы государственного развития до 2030 и 2050 годов. За годы независимости руководством страны и гражданами Казахстана выполнен огромный объем созидательной работы. Достижения Казахстана (суммированные в его современной истории) должны стать вдохновляющим примером для новых поколений авторитетным аргументом в понимании правильности выбранного в 1990-х годах политического и экономического курса. Поэтому и необходимо изучение и обобщение продолжающегося на наших глазах строительства и укрепления современного государства.

Изучение современной истории Казахстана в высших учебных заведениях имеет важное воспитательное и консолидирующее значение, является залогом формирования казахстанского патриотизма.

## 2. Предмет и задачи курса «Современная история Казахстана»

Предмет курса «Современная история Казахстана», если рассматривать его в традиционном смысле, будет охватывать период 1990-2000-х годов. Однако, учитывая исторические взаимосвязи, в данном курсе реализуется расширенное понимание современной истории, уходящей корнями в предшествующее время. Такое понимание охватывает в целом широкий исторический период – с древнейших времен до сегодняшних дней. История Казахстана до обретения независимости в 1991 году – это летопись созидания и духовной силы, борьбы и стойкости. Достижение государственной независимости стало эпохальным событием в многовековой истории Казахстана. Поэтому история суверенного Казахстана конца XX – начала XXI веков, на стыке тысячелетий, – это новая, современная летопись достижений граждан республики, обретших независимость и строящих новое государство.

История независимого Казахстана – это важнейшая часть и продолжение отечественной истории. «Думая о настоящем, вспоминай прошлое, размышляй о будущем». Эта крылатая фраза точно определяет задачи исторической науки в обществе и государстве. Фундамент независимости Республики Казахстан составляют традиции государственности евразийских кочевников, влиявших на значительную часть мира, и история борьбы казахов за свободу в течение нескольких столетий, опыт сосуществования в составе России и Союза Советских Социалистических Республик.

По дороге реальной независимости Казахстан прошел пока не очень долгий путь – всего лишь 25 лет. По сравнению с мировой историей развития четверть века – не очень большой срок, но для нас это целая эпоха. За этот сравнительно короткий промежуток времени государство определило основные политические векторы своего развития, осуществило переход к рыночной экономике, пережило сложные социальные потрясения. Сформировался новый Казахстан в новом мире. Изучение, осмысление, извлечение уроков из этого исторического периода является насущной задачей отечественной исторической науки.

*Изучение «Современной истории Казахстана» в высших учебных заведениях должно стать фактором, способствующим формированию у студентов патриотизма и гражданской позиции, закреплению глубоких научных знаний по всей многовековой истории Казахстана. И особенно – по истории становления и развития Казахстана как*

суверенного государства, включая процессы реформирования в политической, экономической и социальной сферах общества, освещение реальных достижений суверенного Казахстана во внутренней и внешней политике.

Отсюда вытекают следующие задачи:

- на основе проблемного подхода посредством анализа общих закономерностей исторического развития раскрыть сущность и содержание основных этапов истории Казахстана с древнейших времен до современности;
- через освещение основополагающих проблем, событий древнего периода истории показать место той эпохи как колыбели современного народа, как предпосылки для последующего исторического развития;
- раскрыть основные аспекты процесса формирования казахской нации и государственности;
- показать особенности исторического развития в период существования Казахского ханства и в ходе дальнейшей утраты независимости в колониальную эпоху;
- выявить сущность и противоречия истории Казахстана советского периода;
- раскрыть историческое содержание основных закономерностей исторических процессов (политических, экономических, социокультурных) в транзитных обществах в условиях становления независимости;
- обеспечить знание основополагающих документов, составляющих политико-правовую основу государственной независимости;
- выявить историческую роль первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева в укреплении суверенного государства, в обретении Казахстаном достойного места в международном сообществе;
- проследить эволюцию государства и его институтов на этапе независимости;
- уяснить ход и содержание процессов политического, экономического и социально-культурного реформирования и роста экономического потенциала в Республике Казахстан;
- раскрыть процесс вхождения страны в мировое и региональное сообщество государств в качестве суверенного субъекта международных отношений;

- способствовать формированию на научной основе гражданской позиции студентов, умению ориентироваться в событиях внутренней жизни государства и международных отношениях.

Для решения этих задач в процессе преподавания дисциплины «Современная история Казахстана» следует скоординировать усилия как историков, так и политологов, социологов, философов, изучающих современные процессы развития общества.

### **3. Источники по современной истории Казахстана**

Теперь несколько подробно остановимся на основных источниках изучения истории современного Казахстана. Известно, что история не пишется без фактов. Традиционная источниковая база исторической науки включает разнообразные археологические, этнологические, фольклорные и другие материалы. Историки используют многочисленные письменные источники, хранящиеся в библиотечных фондах и архивах. Источниковую базу истории Казахстана до периода независимости составили материалы археологических раскопок, труды античных, средневековых-западных, персидских, арабских, русских, китайских, монгольских и других историков-летописцев, архивные документы. Значительный пласт в истории Казахстана составляют различные документальные источники советского периода, однако следует иметь в виду, что они несут на себе отпечаток идеологии тех десятилетий.

Основными источниками при изучении истории современного, независимого Казахстана, отражающими политические, социально-экономические и духовные изменения в обществе, являются следующие документы и материалы:

- указы, послания, доклады, выступления Главы государства, в которых раскрываются цели, задачи, приоритетные направления и итоги развития республики;
- законодательные документы, принятые Парламентом;
- правительственные постановления и документы, конкретизирующие внутреннее и внешнее развитие страны, политико-региональные, социально-экономические аспекты эволюции Казахстана;
- документы центральных и региональных органов исполнительной власти, материалы совещаний разного уровня;

- материалы, отражающие позицию институтов гражданского общества, политических партий, зарубежных экспертов;
- свидетельства современников – непосредственных участников строительства независимого Казахстана;
- материалы социологических опросов, данные статистики;
- концептуальные и фундаментальные труды казахстанских и зарубежных ученых по новейшей истории Казахстана;
- материалы периодической печати;
- интернет-ресурсы по актуальной проблематике.

Основополагающей документальной базой истории независимого Казахстана являются законы, законодательные акты и стратегические программы. В первом ряду здесь находятся: Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» (1991), Конституция Республики Казахстан 1995 года, Послание Президента народу Казахстана «Казахстан-2030: процветание, безопасность и благополучие всех казахстанцев» (1997) и все последующие послания Главы государства. Законодательные акты и стратегические документы заложили основы, определили векторы будущего развития, обеспечили фундаментальные изменения в стране.

Для изучения и осмысления государственной стратегии важное значение имеют труды Президента РК Н.А.Назарбаева, в которых дается подробная информация о развитии государства и гражданского общества, о внутренней и внешнеполитической ситуации, о проблемах, успехах и достижениях в процессе становления независимости. *Особая актуальность трудов Главы государства заключается в том, что он является не просто участником исторического процесса, но и политиком, принимавшим важнейшие решения и в период распада СССР, и в период становления независимости, и в настоящее время.* Труды Главы государства представляют собой не только средоточие исторических фактов, они имеют аналитический и обобщающий характер.

Среди источников по модернизации экономики Казахстана необходимо отметить указы Главы государства, имеющие силу закона и стимулирующие экономическое развитие, Послания народу Казахстана и выступления Главы государства на крупнейших международных форумах и совещаниях. Вместе с тем, некоторые события и процессы, например, разгосударствление и приватизация, недостаточно отражены в документальных источниках, также незначительно количество аналитических материалов и публицистических статей. Следует отме-

тить важность для анализа хода реформ статистических данных как показателей социально-экономического развития страны.

Особое значение при изучении современной истории Казахстана имеют многочисленные свидетельства современников событий второй половины 1980-2000-х годов, воспоминания и мемуары государственных и политических деятелей (в том числе, и зарубежных), которые дополняют источниковую базу, позволяют глубже понять события недавнего прошлого, трудности и достижения пройденного пути.

Для изучения социально-культурной сферы существенное значение имеют материалы по реформированию системы образования, развитию науки в рыночных условиях, материалы научно-практических конференций и форумов, данные статистических исследований.

Внешняя политика Казахстана, его место в структуре международных отношений четко определены в установках Президента РК, в многочисленных договорах, заключенных Казахстаном как субъектом мировой политики.

Изучение современной истории Казахстана, по существу, в настоящее время только разворачивается. Поэтому создание полноценной многоплановой научной историографии, в которой был бы основательно, на базе всей совокупности источников, всесторонне проанализирован, изучен путь Казахстана в 1990-2000-х годах по всем аспектам: политическому, экономическому, социально-культурному, международному, является актуальной задачей современной исторической науки.

Важным сюжетом историографии является государственная деятельность Первого Президента Республики Казахстан, и в частности, создание Астаны как новой столицы нового Казахстана. Достойный пример историкам Глава государства дал в своей книге «В центре Евразии» (2005), в которой он раскрыл причины и последствия переноса столицы, тщательно, всесторонне проанализировал значение Астаны в дальнейшем развитии государства. Из научных, публицистических и документальных произведений подобного рода можно отметить также следующие книги: «Становление института президентства в Республике Казахстан» (2000), «Елін сүйген, ел сүйген Елбасы» (2005) М.Касымбекова, «Нурсултан Назарбаев. Законы лидерства» (2005) Ж.Сааданбекова, «Нурсултан Назарбаев: портрет человека и политика» (1998) О.Видовой, сборник «Бәйтерек» (2003), «Так начиналась Астана» (2008) А.Джаксыбекова.

Историография международных отношений последних десятилетий представлена трудами К.Токаева «Под стягом независимости. Очерки о внешней политике» (1997), «Дипломатия Республики Казахстан» (2002), «Свет и тень» (2008); исследованием Т.Мансурова «Казахстанско-российские отношения в эпоху перемен» (2001). Из обобщающей литературы по политической истории следует отметить работу К.Бурханова, Б.Султанова, Б.Аягана «Современная политическая история Казахстана (1985-2006 гг.)» (2006).

Общее и конкретно-историческое значение для понимания истории современного Казахстана имеют следующие труды: «Ұлт және өркениет» (2001) М.Козыбаева; «Время перемен» (2005) К.Султанова; «Ел тағдыры – ер тағдыры» (1997) М.Жолдасбекова; «Политическая философия» (2006) Г.Есима, «Казахстан: история, личность, теория» (2006) Х.Абжанова; «Казахстан и Назарбаев: Логика перемен» (2001) Е.Ертысбаева; «Республика Казахстан и современный мир» (2000) Р.Калиевой; «Актуальные проблемы истории Казахстана» (2003) Т.Омарбекова, «Стратегическая матрица» (2006) И.Агеева и др.; «Нурсултан Назарбаев. Казахстанский прорыв и евразийский проект» (2008) Р.Медведева; «Твердая поступь страны» (2007) А.Гурского; «Путь к лидерству: социально-экономические и политические реформы в Казахстане» (2007), «История независимого Казахстана» (2010) Б.Г.Аягана, Х.М.Абжанова, С.В.Селиверстова, М.С.Бекенова и другие. Подводить итоги историографии современной истории Казахстана пока еще преждевременно, так как идет накопление основательных исследований по данной теме.

Исторический опыт и возможности Казахстана позволяют сформулировать и реализовать на практике в новом веке эффективную и сбалансированную государственную модель: **«экономическое процветание – политическая стабильность, социальный мир»**. Модель, в которой оптимально сочетаются наиболее важные человеческие ценности. Такова историческая основа, на которой базируются современность и будущее Казахстана.

В дореволюционный период значительный вклад в изучение истории Казахского края внесли российские ученые П.И.Рычков, А.И.Левшин, В.В.Радлов, В.В.Бартольд, Н.А.Аристов. Первый опыт систематизации истории казахского народа с древнейших времен принадлежит А.И.Левшину (1832). Его работа «Описание киргиз-казацких или киргиз-кайсацких орд и степей» является венцом всей историко-этнографической литературы своего времени.



Создание первых программ и учебников, обобщающих трудов по истории Казахстана приходится в основном на советский период. В годы становления науки не хватало кадров историков, особенно учителей, отсутствовали учебники и учебные пособия. В этих труднейших условиях замечательный ученый-энтузиаст, председатель Общества изучения Казахстана А.Чулошников создал труд «Очерки по истории казах-киргизского народа в связи с общими историческими судьбами других тюркских племен» (1920), где освещались основные этапы древней истории казахского народа. Углубленное представление по древней истории края находим в работе М.Тынышпаева «Материалы по истории киргиз-казахского народа» (1925).

Оригинальность концептуальных положений и богатая эмпирическая база отличают обобщающий труд первого казаха-профессора истории С.Асфендиярова «История Казахстана с древнейших времен» (1935). Автор в нем осветил основные моменты дореволюционной истории Казахстана, выделив в ней два этапа: до и после завоевания царизмом. С.Асфендияров изложил в книге завоевательную политику России, опроверг добровольность присоединения к ней казахских земель, а также прогрессивность этого процесса.

Историю Казахстана с древнейших времен до 70-х г. XIX в. охватили «Очерки по истории Казахской ССР» М.Вяткина (1941). В 1943 г. вышло в свет первое издание «Истории Казахской ССР с древнейших времен до наших дней», дающее системное изложение истории республики. В его создании участвовали видные советские ученые: А.Панкратова, С.Бахрушин, Н.Дружинин и другие. Большой вклад внесли казахстанские ученые и общественные деятели, в частности, И.Омаров, М.Абдыхалыков, Е.Бекмаханов. Их работа сразу стала объектом критики партийных органов. Авторы обвинялись в приукрашивании прошлого казахов, недооценивании роли классовой борьбы, возвеличивании казахских султанов и ханов. Новое издание «Истории Казахской ССР» (1949) также подверглось ожесточенной критике.

В третьем издании «Истории Казахской ССР» (1957) присоединение Казахстана к России было оценено как важное прогрессивное историческое событие для казахского народа. Вопреки действительности, в книге освещались только положительные сдвиги в экономике и культуре казахского общества, а национально-освободительное движение под руководством Кенесары Касымова изображалось как феодально-монархическое.

Огромный вклад в изучение истории Казахстана внес талантливый ученый, филолог, археолог, историк академик А.Х.Маргулан. Его работы по изучению героического эпоса, развития средневековой городской культуры, материальной и духовной жизни населения степей эпохи бронзы, составлению Археологической карты Казахстана отличаются разнообразием тематики, широтой хронологического диапазона, оригинальностью выводов.

Определенный вклад в историографию Казахстана внесла книга петербургских ученых С.Кляшторного и Т.Султанова об истории казахского народа с древнейших времен до XVIII в. (Казахстан. Летопись трех тысячелетий. Алма-Ата, 1992). Главные достоинства данной монографии – высокий научный уровень, использование письменных и археологических источников, простота изложения.

Неоценимый вклад в изучение сложных и актуальных проблем колониальной истории казахского народа внес академик М.К.Козыбаев. Его перу принадлежит свыше 800 научных трудов по истории родного народа, из которых около 500 написано за годы независимости. Являясь директором Института истории и этнологии Национальной Академии, он превратил его в подлинный центр исторической науки. Под личным его руководством вышли в свет обобщающие труды по истории. Было завершено издание современной пятитомной «Истории Казахстана». Он был также автором ряда учебников для средних школ. С именем М.К.Козыбаева связана деколонизация исторической науки, он практически является основоположником новой методологии.

Историческая наука независимого Казахстана освободилась от многовековых оков колонизации и обязана сегодня всеми силами формировать историческое сознание народа с объективных позиций. Большой вклад в этот процесс внесены такими историками, как М.Койгельдиев, Т.Омарбеков, Б.Аяган, О.Озганбаев, Ж.Абылхожин, Н.Масанов, Б.Кумеков, Ж.Касымбаев, Ж.Артыкбаев, С.Сыздыков, С.Козыбаев, И.Козыбаев, Б.Ирмуханов, И.Ерофеева, В.Галиев, Н.Бекмаханова, В.Юдин, М.Абусейтова, А.Кадырбаев, археологами Х.Алпысбаевым, К. Байлаковым, К.Акишевым и другие.

Особо следует отметить деятельность историка, известного политического и общественного деятеля И.Тасмагамбетова, благодаря усилиям которого в Казахстан были доставлены копии памятников рунического письма, издается серия «Казахстанские востоковедные исследования», делается большая работа по изучению отдельных периодов истории Казахстана.

«ТҰРАН» УНИВЕРСИТЕТІНІҢ

ОҚУ ЗАЛЫ 00226428

Если представить общество как систему, где отдельные элементы связаны друг с другом во времени и пространстве, то функции связи во времени осуществляются именно историей и историческим сознанием. Поэтому *объективное изучение истории, ее популяризация являются сегодня для нас очень важными*. Осознание данного факта привело к тому, что 1998 год был объявлен Президентом Н.А.Назарбаевым «Годом единства народов и национальной истории».

Это оказало благотворное влияние на развитие исторической науки Казахстана. Было издано большое количество источников и монографических исследований, прошел ряд конференций по проблемам истории республики. Важным событием стало опубликование в 1999 г. работы Н.А.Назарбаева «В потоке истории», где исторический процесс рассматривается в контексте развития национального духа, национальной идеи и обозначены проблемы формирования национальной и государственной идентичности.

Таким образом, *современная история Казахстана как самостоятельная дисциплина занимает почетное место в учебном плане подготовки специалистов высшей квалификации*. Она изучается на младших курсах и завершается сдачей студентами государственного экзамена.

Вузовский курс отечественной истории является логическим продолжением знаний, приобретенных в средней школе, и способствует формированию фундаментальной образовательной базы, вместе с другими дисциплинами, специалиста любой квалификации.

#### **4. Государственная политика в области изучения Отечественной истории**

С первых дней независимости государство уделяет серьезное внимание развитию исторической науки и формированию исторического сознания граждан страны. Поиск новой общегосударственной идеи – эта задача стоит на повестке дня современного Казахстана и исторической науки. В 2003 году в Послании народу Казахстана Президент Н.А.Назарбаев поручил разработать специальную программу изучения культурного наследия республики, воссоздания историко-культурных и архитектурных памятников, обобщения многовекового опыта национальной литературы и письменности. В результате, с 2004 года начала действовать государственная программа «Культурное наследие», которая реализовывалась поэтапно: 2004-2006, 2007-2008, 2009-2011 годы

и осуществлялась по следующим направлениям: *систематизация, сохранение и реставрация памятников истории и археологии.*

В рамках программы были проведены раскопки более 30 городов и иных поселений, курганов и других объектов. Это – Бузыкты в Акмолинской, Койлык и Талгар – в Алматинской и Сарайшык – в Атырауской областях, Берел-Шиликти – в Восточном Казахстане, Мерке и Жайсан – в Жамбылской области, Жайык и Караоба – в Западном Казахстане, а также Токтаул, Айбас и Кент – в Карагандинской, Бестамак – в Костанайской, Рабат– в Кызылординской, Токсанбай – в Мангистауской, Шилдирти – в Павлодарской областях, Ботай – в Северном Казахстане и Жуантобе, Караспантобе, Отрар, Сауран и Сейтак – в Южном Казахстане. Успешно осуществлены зарубежные проекты – реставрация мавзолея Султана Аз-Захир Бейбарса в Дамаске, мечети Султана Бейбарса в Каире, строительство историко-культурного центра и мавзолея Аль-Фараби в Дамаске

Особое внимание было уделено книгоиздательству, нацеленного на формирование единого фонда мировой художественной мысли на казахском языке. Среди ключевых изданий – «Казахский фольклор» и «Избранные произведения мировой литературы», «Антология казахской музыки», «Наследие национальной философии» и другое.

По инициативе Президента РК Н.А.Назарбаева в 2013 году разработана специальная программа исторических исследований под названием «Народ в потоке истории». Ее главные цели – *создание условий для качественного скачка исторической науки Казахстана на базе передовой методологии и методики; расширение горизонтов национальной истории казахов, формирование нового исторического мировоззрения нации; осмысление двух десятилетий новейшей истории Казахстана.*

Выступление Госсекретаря РК М.Тажина в июне 2013 года в стенах Евразийского национального университета им Л.Н.Гумилева тому подтверждение.

Приоритеты дальнейшего развития исторической науки Казахстана были сформулированы следующим образом:

- \* Национальная история должна стать центральным звеном среди общественных наук.
- \* Нужно выработать на качественно новом уровне общую концепцию истории Казахстана. Она должна быть тесно увязана со всемирной историей, четко показывать место Казахстана в глобаль-

ных исторических процессах, системе их взаимосвязи и научной периодизации.

- \* Первостепенное внимание уделять сбору, систематизации и классификации всего имеющегося у нас и за рубежом исторического материала о Казахстане. Нужно тщательно исследовать все основные зарубежные хранилища исторических артефактов (это касается и новейшей истории), а также изучить вопрос о возможности репатриации этих исторических материалов в страну, либо, если это невозможно, осуществить их копирование с обеспечением последующего доступа для ученых и широкой публики.
- \* Среди приоритетов – изучение центрально-азиатской номадической цивилизации, хранителем которой в настоящее время является казахский этнос.
- \* В повестке дня остро стоит вопрос подготовки качественных учебников по истории.

Как мы видим, основной акцент сделан практически исключительно на дальнейшем развитии собственно национальной истории, что и понятно. Сформировавшись как отдельная отрасль научного знания в середине XX века, историческая наука Казахстана продолжает активный процесс самопостижения нации, столь усиленного событиями тектонического характера конца XX века – распадом СССР и получением возможности написания собственной национальной истории, которая все еще только создается.

Следующим шагом на пути формирования исторического самосознания стала идея Патриотического акта «Мәңгілік Ел». В «Плане нации – 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ», 85-й и 89-й шаги посвящены идее «Мәңгілік Ел» в виде задачи по созданию проекта патриотического акта. Идею «Мәңгілік Ел» Президент Н.А.Назарбаев озвучил в своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства» в декабре 2012 года, хотя еще 15 декабря 2010 года она нашла отражение в одноименной триумфальной арке, названной «новым символом современного Казахстана и триумфа казахстанского народа, реализовавшего многовековую мечту о Независимости и суверенитете своей страны».

В наиболее полной форме идея «Мәңгілік Ел» прозвучала в Послании Президента «Нурлы жол – путь в будущее» от 17 января 2014 года: «Мәңгілік Ел» – это национальная идея нашего общеказахстанского

дома, мечта наших предков. За 22 года суверенного развития созданы главные ценности, которые объединяют всех казахстанцев и составляют фундамент будущего нашей страны. Они взяты не из заоблачных теорий. Эти ценности – опыт Казахстанского Пути, выдержавший испытание временем.

Во-первых, это Независимость Казахстана и Астана. Во-вторых, национальное единство, мир и согласие в нашем обществе. В-третьих, это светское общество и высокая духовность. В-четвертых, экономический рост на основе индустриализации и инноваций. В-пятых, это Общество Всеобщего Труда. В-шестых, общность истории, культуры и языка. В-седьмых, это национальная безопасность и глобальное участие нашей страны в решении общемировых и региональных проблем. Благодаря этим ценностям мы всегда побеждали, укрепляли нашу страну, множили наши великие успехи. В этих государствообразующих, общенациональных ценностях заключается идейная основа Нового Казахстанского Патриотизма». Когда Президент говорит о будущем Казахстана как о «Мәңгілік Ел», он на одно из первых мест в повестке дня ставит вопросы исторического сознания нации.

Сама идея претерпела в процессе ее формирования определенные изменения, как в содержательном и символическом, так и субъектном отношении. Проводником идеи стала Ассамблея народа Казахстана.

Патриотический акт «Мәңгілік Ел» способствует воспитанию нового казахстанского патриотизма; равенству прав граждан всех этносов; развитию казахского языка и триединства языков; возрождению культуры, традиции и самобытности; поднятию роли национальной интеллигенции; укреплению светского характера государства – это важное условие успешного развития Казахстана.

Имидж страны – это его конкурентное преимущество, стратегический подход к развитию этого преимущества и видения того, куда страна может двигаться. Без такого видения страна не сможет конкурировать. Имидж государства непосредственно связан с отношением к нему как зарубежной общественности, так и его собственных граждан. От него зависит уровень патриотизма в стране, любви и уважения ее граждан к своей державе.

Казахстан продолжает искать символы, которые бы делали его узнаваемым во всем мире. Президент страны Нурсултан Назарбаев выступил с предложением о создании всемирно узнаваемого бренда республики, который бы отличал ее от других стран и формировал имидж страны. «Даже я вот начинаю думать над этим вопросом.

Например, Япония называется Страной восходящего солнца, Корея – Страной утренней свежести, Нидерланды – Страной тюльпанов, Китай – Поднебесная. Мы – Страна великой степи!» – подчеркнул казахстанский лидер, выступая в Астане в ходе телемоста «Новая индустриализация».

По словам Н.А.Назарбаева, у Казахстана должен быть свой уникальный опознавательный знак, который бы создавал его неповторимый образ в глазах мировой общественности и выделял из ряда других стран. Над формированием нового имиджа власти республики рассуждают на протяжении нескольких последних лет – этой задаче, по задумке Астаны, должна служить, в частности, международная выставка ЕХРО-2017. Заявленная тема «Энергия будущего», по замыслу организаторов, должна продемонстрировать всему миру, что Казахстан, экспортирующий ресурсы, привержен идее зеленой экономики.

Выгоды, которые поступают в результате развития сильного бренда страны, могут заключаться в прямом экономическом эффекте, например, увеличении туристического потока. Но страновой брендинг также призван решать стратегические политические цели – взаимодействие с соседними государствами или международными структурами, что в конечном итоге скажется на политико-экономическом положении страны, и историческая наука в данном случае становится существенным ресурсом его формирования.

### **Контрольные вопросы:**

1. С какими социально-гуманитарными науками сотрудничает история Казахстана? И как это проявляется?
2. Что конкретно изучает «Современная история Казахстана» как учебная дисциплина?
3. Назовите основные источники по Современной истории Казахстана.
4. Чем отличается дисциплина «Современная история Казахстана» от курса «История Казахстана», которая изучалась в вузах в прошлые годы?
5. Как осуществляется Государственная политика в области изучения Отечественной истории?

## **Тема 2. Н.А.Назарбаев о праздновании 550-летия Казахского ханства. Образование Казахского ханства – важная историческая веха на пути к независимости**

### *План лекции:*

- 1. Н.А.Назарбаев о праздновании 550-летия Казахского ханства.*
- 2. Казахское ханство – преемник предшествовавших государственных образований, продолжатель традиций степной государственности.*
- 3. Джунгарское нашествие на территорию Казахстана.*
- 4. Завершение казахско-джунгарских войн. Деятельность хана Абылая.*
- 5. Казахстан и Россия в условиях нового времени. Начало эпохи колониализма в Казахстане.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Н.А.Назарбаев о праздновании 550-летия Казахского ханства**

Казахстан – обладатель богатой истории и культурного наследия предков. Изучение своей истории всегда будет актуальным для всех времен. В 2015 году исполнилось 550 лет официальной казахской государственности и, безусловно, празднование этой даты явилось знаменательным событием в жизни нашей относительно молодой суверенной страны.

История – наука интересная и многогранная. Деятельность ханов Керей и Жанибека стали важнейшей вехой в истории Казахстана. Они сделали первый шаг к независимости казахов.

Проходит время, меняются эпохи, и мы сегодня живем в независимом государстве, о котором мечтали наши предки. Мероприятия, связанные с юбилеем образования Казахского ханства, призваны раскрыть истоки нашей государственности. Идея отпраздновать памятную дату была предложена Президентом Н.А.Назарбаевым в конце октября 2014 года. 31 декабря 2014 года было принято постановление Правительства Республики Казахстан № 1448 «О подготовке и проведении в 2015 году 550-летнего юбилея Казахского ханства».

Эта дата очень значима для всей страны. Как отметил наш Президент на встрече с представителями ведущих отечественных телекана-



лов осенью 2014 года: «Мы обрели независимость в непростое время, прошли через трудности. Теперь, с улучшением положения, нам следует уделять внимание истории, духовной составляющей. Считаю празднование 550-летия Казахского ханства очень нужным для нас, особенно молодежи».

Итак, по мнению Елбасы, празднование 550-летия Казахской государственности является важным событием в истории страны.

Он подчеркнул, что сейчас пришло время отдать дань истории. «Мы потомки великих ханов и батыров. У них не было многого из того, что мы сегодня имеем, но у них всегда было единство. Мы сохранились благодаря единству. Это всегда нужно помнить. Поэтому мы и проведем в следующем году празднование», – сказал Н.А.Назарбаев. Далее Глава государства отметил, что для современного поколения является долгом сохранить и приумножить имеющиеся историю и традиции для будущих потомков.

«У каждого народа есть история. Нет народа в мире без истории. Казахская государственность имеет большую историю, это нужно понимать и помнить. Надо сохранить нашу государственность и независимость для потомков, как это сделали для нас наши предки. А сделать мы это сможем, только если будем жить в единстве. Такое памятное событие, как 550-летие Казахского ханства – это отражение уникальной духовно-исторической преемственности поколений. Казахское государство не возникло из ничего, оно строилось веками. Пусть этот праздник станет основой для подъема духа нашего народа и укрепления патриотизма!», – заключил Елбасы.

В рамках празднования юбилея 9 октября 2015 года Нурсултан Назарбаев принял участие в церемонии открытия монумента «550-летие Казахского ханства» в Таразе, а также посетил музей «Древний Тараз». В ходе церемонии Елбасы возложил цветы к основанию монумента и выступил с поздравительной речью. Он поздравил всех с 550-летием Казахского ханства, отметив важность праздничных мероприятий, начавшихся в столице и продолжившихся в Таразе.

«За годы независимости в различные уголки мира были организованы экспедиции для изучения и сбора сведений о нашем древнем прошлом. Наша история берет начало с саков, гуннов, тюрков и продолжилась откочевкой ханов Керей и Жанибека к берегам реки Чу, где было поднято знамя Казахского Ханства. Мы проводим эти празднества для того, чтобы продемонстрировать древность нашей истории всему миру, рассказать об этом подрастающему поколению», – ска-

зал Президент. Далее он подчеркнул, что любой праздник используется нами, чтобы сделать больше для народа. В мире наблюдаются вспышки нестабильности, конфликты и войны, в то время как в нашей стране все живут в мире и атмосфере взаимного уважения. Казахстан знают и уважают другие страны мира. Наша страна выступает посредником в разрешении конфликтов, проводит Съезды лидеров мировых и традиционных религий. Все это достигнуто благодаря единству нашего народа.

«Мы обрели независимость в непростое время, прошли через трудности. Теперь, с улучшением положения, нам следует уделять внимание истории, духовной составляющей», – сказал Глава государства. Между тем, по утверждению Президента, объекты исторического наследия распределены по всей территории страны. Вдоль Жайыка, вокруг Улытау, в Туркестане есть много захоронений казахских ханов. Нужно исследовать нашу историю, повышать знание народа о ней. И мы начинаем с празднования важной даты Ханства. Многие задаются вопросом: «Как в трудных условиях наши предки, имея немногочисленное население, смогли сохранить столь большую территорию?». Чтобы ответить на него, нам нужно вспомнить историю Ханства. Оно возникло не на пустом месте. В Казахстане нет диалекта, отсутствуют различия в традициях и обычаях. Казахи никогда не делились, вся наша история состоит из объединения. Когда со всех сторон государства собирались воины и формировали одно войско, никто не мог ему противостоять. Враг наносил поражение лишь тогда, когда добивался нашего разобщения», – пояснил Глава государства.

Н.А.Назарбаев отметил, что независимость страны начинается с внутреннего настроения народа, с его отношения друг к другу. «Это следует помнить. Чтобы сохранить нашу независимость, необходимо не допускать распрей внутри народа. Непоправимой ошибкой будет, если из-за этого мы не сможем удержать сохраненную для нас предками землю, нашу государственность. У казахов есть пословица: «Если четверо вместе – придет благоденствие, если шестеро врозь – потеряют все», – заключил Елбасы.

На торжествах, посвященных юбилею Казахского ханства, состоявшихся 11 сентября 2015 г. в Астане, Н.А.Назарбаев, в частности, сказал следующее: «Мы воздаём должное памяти и деяниям наших предков, помня о том, что история нашей священной земли насчитывает несколько тысячелетий. Она искусно вплетена своим уникальным орнаментом в соцветье минувших и нынешних цивилизаций Евразии.

Незримые нити Хроноса соединяют нас с тысячелетней историей и современностью Китая, прошлым и настоящим многих народов Ближнего и Среднего Востока. Мириадами языковых и культурных уз мы связаны с нашими братьями – тюркскими народами, ныне живущими от берегов Ледовитого океана до Средиземноморья. Великий Тюркский Эль – это наша общая прародина с общими предками и героями, общими духовными богатствами. Это наше совместное великое наследие».

Далее он продолжил, что у нас совместный исторический путь длиною в сотни лет с народами России и, в первую очередь, с русским народом. Он также отметил, что за годы Независимости мы обрели совместные страницы истории с государствами Европейского Союза, Америки, Исламского мира; они повествуют о многих значимых международных событиях новейшего времени, в том числе, вершившихся в нашей стране; Казахстан всегда будет беречь и приумножать дружбу и доверие с нашими соседями, строить добрые отношения со всеми странами мира.

И в заключении своего выступления он сказал: «В мире есть много примеров, когда тот или иной народ наряду с официальным названием своего государства использует особое неформальное понятие. Нашу священную землю издревле называли Великой Степью, а нас – детьми Великой Степи. Мы строим новый Казахстан с невероятно новыми возможностями и перспективами, которых никогда не было у наших предков. Наша земля со многими тысячелетиями истории меняется на глазах. В XXI веке вновь преобразается и расцветает необъятное пространство степной Евразии. Мы зажгли новый маяк нашей Истории! Поэтому сегодня и навсегда наш Казахстан – это Ылы Дала Елі! Это Страна Великой преобразенной степи. Именно таково народное имя нашей любимой Отчизны. Оно отражает и прошлое, и настоящее, и будущее нашей Родины. В нем запечатлен наш казахстанский характер и его основные черты. Это открытость и широта наших душ, тепло наших сердец, гостеприимство и миролюбие, мудрость и рассудительность, трудолюбие и предприимчивость. Это вера в свои силы и возможности достичь невиданного до сих пор процветания любимой земли. Я убеждён, что такой образ нашего нового Казахстана найдёт место в разуме и душе каждого казахстанца, будет признан во всем мире».

Каждый молодой гражданин Казахстана должен стать достойным гражданином своей страны, который осознает все величие и достоин-

ство казахской степи, особенно в день 550-летия Казахского ханства. Так охарактеризовал важность этой юбилейной даты поэт, лауреат Премии мира и прогресса Первого Президента РК – Лидера Нации Олжас Сулейменов: «Сегодня очень важный день для всего Казахстана, и он, безусловно, станет событием для Евразии, когда Казахстан осознает себя, с учетом всей своей истории и объявляет, что он продолжает традицию, которая когда-то была заложена, традиция великой степи. Благодаря тому, что могли устоять, удержать эту великую степь, степь не стала маленькой, опустошенной. Она расцветает по-своему, богатеет, открывает новые возможности», – сказал О.Сулейменов.

Как подчеркнул поэт, целью Н.А.Назарбаева является воспитание патриотов, достойного молодого поколения. «Президент страны призывает новые поколения обратить внимание на величие нашей казахской степи. Это не просто земля, это очень богатая, исторически наполненная драгоценностями земля. Относиться к ней надо с таким почитанием, с эпитетом «великая». Твоя родина великая степь, и ты должен быть великим», – пояснил О.Сулейменов. «Все слова обращены к молодым, новому поколению. Важно, чтобы они осознавали величие своей родины и прибавляли ей величие своим трудом, своими талантами. Мы надеемся, что так оно и будет», – добавил он.

*550-летие Казахского ханства – это значимое событие для страны,* которое несет в себе глубокий исторический смысл. По мнению депутата Сената Парламента РК Владимира Редкокашина, эту юбилейную дату можно сравнить с Днем независимости, передает корреспондент VNews.kz. «Прежде всего, я хотел бы поздравить всех с этим праздником – с 550-летием нашей государственности. На мой взгляд, по значимости этот праздник можно сравнить с Днем независимости. **Основа нашей государственности – это образование Казахского ханства.** Безусловно, главная составляющая этого праздника – это формирование исторического сознания», – сказал депутат.

Также депутат Сената высоко оценил значимость книги Н.А.Назарбаева «В потоке истории». «Можно сказать, что в своей книге «В потоке истории» Лидер Нации Нурсултан Абишевич Назарбаев, как всегда, очень емко определил значение образования Казахского ханства, определил и значение, и сущность этого праздника. Думаю, что формирование исторического сознания, патриотизма, проявление будущей стратегии строительства государства – это и есть основная составляющая нашего праздника», – отметил В.Редкокашин. «550 летие – это веха в истории Казахстана. Нужно сказать, что самая

большая веха. На протяжении тысячелетий на нашей древней земле были различные исторические народы, государства. Огромное влияние не только на Азию, не только на ближние страны, но огромное влияние в целом на развитие мировой истории, мировой цивилизации оказали наши предки», – добавил он.

За годы независимости Казахстана Президент РК Нурсултан Назарбаев заложил основу для развития Казахстана на 550 лет вперед. Таким мнением поделился ректор Евразийского национального университета им. Л.Н.Гумилева Ерлан Сыдыков в ходе торжественного собрания, посвященного празднованию 550-летия Казахского ханства, передает корреспондент VNews.kz. «Мы празднуем эту дату в условиях обретения независимости. Мы уже узнаваемое, авторитетное, миролюбивое, динамично развивающееся государство. И все это благодаря Елбасы Нурсултану Назарбаеву. Более того, Н.Назарбаев за последние 20 лет создал основу будущего Великой степи как минимум на 550 лет», – сказал он. По его мнению, проделанная работа к празднованию этой даты повлияет на более глубокое изучение истории. Так, по его словам, ученые ЕНУ принимают активное участие в исследованиях проблем Казахского ханства, государственности: Национальный конгресс историков издает журнал «Мәңгі Ел» на трех языках, создается серия томов «Халық тарих толқынында». «Более того, это событие повлияет на воспитание подрастающего поколения, воспитания новых казахстанцев», – добавил Е.Сыдыков.

Таким образом, по мнению ряда видных общественных и государственных деятелей, в трудах Н.А.Назарбаева Казахское ханство представлено как начало национальной государственности, как важная историческая веха в жизни независимого Казахстана.

## **2. Казахское ханство – преемник предшествовавших государственных образований, продолжатель традиций степной государственности**

Как справедливо было отмечено Главой нашего государства Н.А.Назарбаевым на торжественном собрании 11 сентября 2015 года в Астане, посвященном юбилею Казахского ханства, история казахской государственности берет свое начало с древности, начиная с саков, усуней, хуннов и других этнических общностей, проживавших в древности на территории Казахстана. Опыт государственного управления древних этносов переняли тюрки, создавшие евразийскую

империю – Тюркский каганат. На традициях этого каганата строилась государственность огузов, тюркшей, карлуков и других тюркоязычных этносов Средневековья. Новый этап развития государственности кочевников связан с возникновением империи Чингисхана и государствами, образованными на территории Казахстана после ее распада.

Естественным преемником предшествовавших государственных образований, продолжателем традиций степной государственности было Казахское ханство, которое существовало на казахской земле в XV – начале XVIII века. Следует отметить, что в последнее время усилились дискуссии относительно истории казахской государственности, обозначилась тенденция отрицания ее существования до провозглашения государственной независимости в 1991 году.

Вопрос о датировке времени возникновения Казахского ханства, первого в Центральной Азии национального государства, которое носило имя создавшего его этноса – казахов, долгое время оставался одним из самых дискуссионных проблем отечественной исторической науки. В казахстанской научной и научно-популярной литературе имеется множество работ, посвященных данной теме. Известный казахский ученый Кадыргали Жалаири в своем «Шежіре жинағы» («Сборник летописей») рассказывает об истории казахского ханства в XV-XVII веках. Сегодня большинство историков разделяют точку зрения, что время образования Казахского ханства следует датировать августом 1465 – августом 1466 года. В исторических источниках имеется единственное указание на время образования Казахского ханства. В известном труде «Тарих-и Рашиди» Мухаммед Хайдара Дулати (1499-1561) из тюркского племени дуглат (дулат) говорится, что власть казахских ханов Керей и Жанибека началась в 870 год хиджры.

Нет особых причин не доверять этой приблизительной дате автора наиболее ценного труда по истории Казахского ханства. 870 год хиджры по современному летоисчислению начался 24 августа 1465 года и закончился 11 августа 1466 года. Учитывая, что согласно казахским обычаям казахские курултаи, где проходило и избрание ханов, происходили в середине осени, восшествие на трон Керей хана и, следовательно, образование Казахского ханства предпочтительно датировать октябрём 1465 года. Местом возникновения и образования казахского ханства является район Чу, Козыбаши в южном Казахстане. Так, осенью 2015 года исполнилось 550 лет образованию Кереем и Жанибеком самостоятельного государственного объединения казахского народа – Казахского ханства. Все эти даты демонстрируют историче-

скую преемственность возвращения государственного сознания и станут серьезной опорой новому независимому государству Республика Казахстан. И это показатель того, что у нас есть свой «Мәңгілік Ел». Пять с половиной веков исполняется формированию казахского народа и казахского ханства, вековая история казахского народа и политическая история великих казахских ханов **будет способствовать укреплению казахстанской государственности и патриотизма.**

Вековая цель наших предков о формировании вечного народа, создании вечного государства сегодня получает новое звучание в идее Нурсултана Назарбаева «Мәңгілік Ел» – вечной страны казахов. В своей книге «В потоке истории» Глава государства пишет, что в нашей истории нет ничего такого, чего могло бы стыдиться наше поколение. История казахского народа написана копытами коней. Наши предки боролись за выживание, а мы должны бороться за то, чтобы стать великим народом.

Образование Казахского ханства было сложным по характеру и продолжительным по времени многоаспектным процессом. Оно явилось закономерным итогом социально-экономических и этнополитических событий на обширной территории Восточного Дешт-и Кыпчака, Семиречья и Туркестана (Южного Казахстана). Формирование в XIV – XV вв. единого экономического региона на базе естественной интеграции областей со смешанной экономикой, кочевой скотоводческой и оседло-земледельческой, городской – с торгово-ремесленным направлением хозяйства, подготовило условия к объединению всех земель региона в одну политическую структуру.

Конкретный ход образования Казахского ханства связан с внутривосточным состоянием двух государств на территории Казахстана – ханства Абулхаира (Государства кочевых узбеков) и Моголистана. В обоих государствах усиливалось экономическое могущество кочевой знати, росли ее центробежные стремления. Наиболее влиятельные вожди родов и племен восточного Дешт-и Кыпчака и Семиречья стремились к политической независимости.

Еще в 20-х гг. XV в. калмыки стали нападать на Семиречье в поисках пастбищ, добычи, выхода на торговые центры. В 1457 г. Абулхаир хан потерпел от них жестокое поражение. Заключив мир с Абулхаиром на тяжелых для него условиях, калмыки ушли через Чу в свои земли, а Абулхаир принялся жестокими мерами наводить порядок в своих улусах, в том числе, и на юге Казахстана, расправляясь с не признавшими его власть Джучидами. Действия Абулхаира и неспо-

способность моголистанского хана оградить население Семиречья от калмыкских орд, привели к еще большему недовольству народных масс.

Уже в 40-50-х годах XV в. подавляющее большинство племен юга Казахстана сплотились во круг Керей и Жаныбека. Во главе с многочисленными казахскими племенами они откочевали в Жетысу, которое входило в состав Моголистана. Этим действием народных масс было положено начало последующему объединению разрозненных групп казахов, в том числе, и семиреченских, в одно государство.

Казахское ханство первоначально занимало территорию Западного Семиречья, долины Чу и Таласа. Дружественное расположение хана моголов к султанам из Узбекского улуса объяснялось тем, что, во-первых, Есен-Буга не имел в ту пору возможности отразить силой оружия набеги северных кочевников, во-вторых, в лице Керей и Жанибека и их воинов он видел оплот для защиты западных границ своих владений от притязаний своего брата Юнуса, поддерживаемого Тимуридом Абу Саидом.

Другой причиной, заставившей Есен-Бугу предпринять такой шаг, могло явиться то обстоятельство, что значение хана как внутри, так и во внешних сношениях определялось преимущественно числом и силой поддерживающей его феодальной знати и улусных людей. Поэтому было естественно его стремление привлечь на свою сторону врагов своих сильных соседей и использовать их, если понадобится, против их же соплеменников. После смерти Есен-Буги в 1462 г. в Моголистане наступило фактически полное безвластие. В этих условиях возникновение и упрочение Казахского ханства в Семиречье было вполне закономерным актом.

Как было уже отмечено, Мухаммед Хайдар Дулати относит время образования Казахского ханства к 870 г. хиджры (1465-1466 гг.). В последующие десятилетия XV в. Казахское ханство укрепились экономически и расширилось территориально, включив значительную часть этнической территории казахов. Сошло с исторической сцены в Восточном Дешт-и Кыпчаке ханство Шайбанида Абулхаир хана. На исходе XV и в самом начале XVI вв. ушла в прошлое военная и политическая мощь государства Тимуридов, окончательно потерявших власть над Мавераннахром в борьбе с предводителем кочевых узбеков внуком Абулхаира Мухаммадом Шайбани. Фактически распался на несколько феодальных владений Моголистан.

Керей и Жанибек стали наследниками традиций предыдущих государственных объединений Алтын-Орды (Золотой Орды) и Ак-Орды



(Белой Орды). Можно по праву утверждать, что вклад основателей казахской государственности Керей и Жанибека в историю казахов огромен и является исторической основой для становления казахстанской идентичности и формирования национального самосознания и укрепления казахстанского патриотизма. Таким образом, Казахское ханство, появившись на исторической арене во второй половине XV века, в краткий срок превратилось из небольшого кочевого образования в одно из мощных и устойчивых государств в Средней Азии. В XVI веке оно вело борьбу в южном регионе за сырдарьинские побережья, на северо-востоке отстаивало свою территорию от попыток захвата со стороны башкиров, русских казаков. В XVII веке из Мангыстау были вытеснены туркмены. Начало XVIII века ознаменовалось превращением огромной территории от сибирских лесов до Ташкента, от нижнего течения Волги до предгорий Алтая в собственное достояние Казахского ханства.

Период между второй половиной XV – началом XVIII века (от Керей и Жанибека до Тауке хана) стал важнейшим в казахской истории, так как именно в это время удалось сохранить, защитить независимость и территорию национального государства казахов, стабилизировать систему власти, осуществить справедливое законотворчество, провести ряд изменений по демократизации общества, обеспечить устойчивость страны.

С периода создания собственной государственности Казахское ханство твердо придерживалось курса на сохранение независимости. Возвышению и укреплению ханства способствовали внутреннее единство самих казахов, а также некоторые благоприятные внешние обстоятельства, в частности, борьба за власть в соседних государствах, междоусобицы между Шейбанидами и Аштарханидами.

К XVII веку завершился процесс формирования единой народности. В результате, казахами теперь стали именоваться все тюркские и нетюркские племена Центральной Азии, вошедшие в состав Казахского ханства. Таким образом, к этому времени завершилось формирование этнических традиций, обычаев, единой религии, языка и культуры.

С созидательным упорством правители степи и народ боролись за сохранение целостности государственной территории. Казахское ханство постепенно становилось самостоятельным субъектом международных отношений.

В Казахском ханстве на практике была реализована своеобразная степная демократия. Так, известный ученый-востоковед и государственный деятель Алексей Ираклиевич Левшин стал свидетелем выборов хана в Казахской степи. Он писал: «Все соседи киргиз-казаков управляются или монархическим или деспотическим правлением, все родственные им народы живут в рабстве, достойном сожаления, а они почти совсем не знают подчиненности, у них не существует даже ни имя подданного, ни имя владельца». Явление очень любопытное для политиков! Он был также поражен сочетанием в казахском обществе государственной власти и традиционных правовых отношений.

Незыблемую основу степной демократии составляли человеческая жизнь и свобода. Об этом свидетельствует то, что решения суда биев нередко имели равную силу с решениями хана. Особенности казахского политико-правового устройства были хорошо уяснены А.И. Левшиным. Вместе с тем ученый отмечал особую историческую роль хана Тауке в жизни казахского общества. Он писал: «...было время, говорят благоразумнейшие из киргизов, когда и наш народ жил в покое, было время, когда и у нас существовал порядок, были законы и правосудие. Сей золотой век, о котором вспоминают они со вздохами, есть царствование знаменитого Тауке, который, если верить преданиям, был действительно в своем роде гений, и в летописях казачьих должен стоять наряду с Солонами и Ликургами. Усмирив волновавшие долго роды и поколения, он не только ввел в них устройство, порядок, но и дал им многие законы».

В целом образование государства в Великой Степи одновременно способствовало процессу увеличения численности казахского народа, превращению его в устойчивое целостное национальное объединение на основе хозяйственно-культурного, языкового единства, признающего общие законодательные нормы в пределах обширного этнического пространства.

### **3. Джунгарское нашествие на территорию Казахстана**

С самого начала XVIII в. Казахское ханство переживало глубокие потрясения, вызванные дальнейшим обострением внешнеполитического положения. Хану Тауке на время удалось преодолеть межфеодалные усобицы, восстановить спокойствие в жузах с помощью усиления влияния биев, тем самым обезопасить кочевья казахских родов от внешних вторжений.

Однако борьба за власть и сепаратизм султанов вскоре после его смерти нарушили единство казахского народа, чем незамедлительно воспользовались соседи. С юга казахов теснили среднеазиатские ханства – Бухара, Хива; с юго-запада совершали набеги волжские калмыки, поддерживаемые яйцкими казаками; с севера теснили сибирские казаки; на кочевья за Яиком претендовали башкиры.

Но наибольшую угрозу для казахского народа представляло военно-феодалное Джунгарское ханство. Борьба между казахскими и джунгарскими владетелями продолжалась более столетия. В основе её лежало соперничество из-за пастбищ. По мере роста численности поголовья скота монгольские кочевники вынуждены были расширять необходимые для скотоводческого хозяйства территории.

После падения империи Чингисхана монголы, в течение полутора веков жившие в условиях мира, обогатившиеся и численно выросшие, решили возродить былую славу своей империи. С этой целью они решили расширить ее границы от Алтая до Атырау, от Урала до границ Индии. Создавая видимость, что они между собой ведут борьбу за пастбища, вторгались в пределы соседних стран.

В 1635 г. на западе Монголии или в северо-восточной части Центральной Азии сформировалось огромное кочевое государство – Джунгарское ханство, оно состояло из монголо-ойратских племен. Основу его экономики составляло экстенсивное скотоводство, как и у соседних казахов, хакасов, алтайцев.

Эпизодические вторжения джунгар на казахские земли начались еще в XV в. В конце XVI в. небольшая часть ойратских племен после неудачных набегов на казахов попала в зависимость от казахского хана Тауекеля.

В 1640 г. в горах Тарбагатай в Джунгарской империи под руководством тайши Батура утверждается план дальнейших действий, названный «Степным походом», в котором внутренний государственный строй ханства, его хозяйственная культура, внутренняя и внешняя политика принимает милитаристский характер.

В 60-х годах XVII в. казахско-джунгарские столкновения ограничивались мелкими стычками, но при хунтайши Галдане-Бошукту крупномасштабные военные действия возобновились. Сын Жангира – Тауке хан (1680-1717 гг.) не смог остановить джунгаров, и в 1681 г. войска Галдана перешли реку Шу. В результате походов 1683-84 гг. джунгарами был взят и разрушен г. Сайрам, и они вторглись в Ферганскую долину. Особенно обострились казахско-джунгарские отно-

шения в 90-х годах XVII в., когда Джунгарией правил хунтайши Цеван-Раптан. Изнурительная, шедшая на истребление, война с сильным противником за пастбища ослабила Казахское ханство. Несмотря на отдельные победы в крупных сражениях, казахи постепенно теряли свои кочевья по Иртышу, Тарбагатаю и в Жетысу, все дальше отступая на восток.

С конца XVII в. джунгарская угроза стала превращаться в серьезную опасность для существования самостоятельного Казахского государства.

Потерпев поражение в войне с Цинской империей, джунгарские феодалы пытались возместить потери за счет завоевания Казахстана и Средней Азии. В 1698 г. джунгарские полчища вторглись в кочевья Старшего жуза, что явилось началом новой полосы вооруженных столкновений между агрессивными ойратскими и казахскими феодалами. Борьба становилась все более ожесточенной и кровопролитной, джунгарские феодалы наносили казахам одно поражение за другим, угоняя скот и пленных, отнимая пастбища и имущество, истребляя подчас целые аулы и роды. Раздробленный и обессиленный непрерывными внешними столкновениями и внутренними раздорами казахский народ испытывал в этот период своей сложной истории величайшие бедствия и лишения.

Крупное вторжение джунгарских войск в пределы Казахстана произошло в 1710-1711 гг. Но успеха оно не имело, объединенные силы казахских жузов дали отпор, джунгары отступили, но не отказались от своего плана захвата казахских земель.

Казахско-джунгарские войны ярко показали все противоречия, которые накопились в казахском обществе в XVII- начале XVIII веков. Обострение внешнеполитической ситуации привело к усилению роли батыров и султанов, в силу своего социального статуса специализировавшихся на военном деле. В то же время в политической жизни казахского общества главенствующую роль продолжали играть бии. К началу XVIII века начало расти противоречие между принципом автономии жузов и необходимостью усиления центральной власти для более действенного противостояния джунгарской агрессии. Уже при жизни Тауке хана в пограничных регионах Казахского ханства усиливаются султаны, выдвинувшиеся в ходе казахско-джунгарских столкновений. Появляются условия для возрождения улусной системы.

В северо-западных регионах укрепляется молодой энергичный султан Абулхаир, участвовавший в 1709-1710 гг. в восстании башкир про-

тив России, неоднократно возглавлявший походы против уральских казаков и волжских калмыков. Часть воинских объединений Среднего и Младшего жузов тогда же подчинялись султану Каипу.

Вскоре джунгары возобновили свои походы. В 1716 г. главная часть их войска начала свой поход от реки Или по направлению к Аягузу. Сражение на р. Аягуз, происшедшее весной 1718 г., закончилось поражением казахов. Несогласованность действий казахских военачальников Абулхаира и Каипа, враждовавших между собой, а также внезапный удар джунгар с тыла разрешил исход боя. В том же году джунгарские войска разбили на р. Арыси другие отряды казахов.

После смерти хана Тауке в 1717 г. султанские группировки начали ожесточенную борьбу за место верховного правителя. После долгих споров ханом был избран Каип (1717-1718 гг.).

В 1718 г. хан Каип умер, и борьба султанов за верховную власть возобновилась. Подходящей кандидатурой был молодой энергичный Абулхаир, но бийская верхушка, не желавшая усиления чингизидов, выбрала слабого и безвольного Болата (1718-1729 гг.). Однако ставка на общинную демократию в условиях войны не оправдала себя, и Болат перестал контролировать ситуацию в ханстве. В условиях слабой центральной власти часть общин Младшего и Среднего жузов пошла на расширение своего суверенитета и выбрала ханом Абулхаира (1718-1748 гг.). Так начался процесс распада Казахского ханства. В Ташкенте был поднят на белой кошке Жолбарыс, а часть Среднего жуза признала ханом Шахмухамбета (Самеке). Эти правители могли реально организовать отпор джунгарам, однако для осознания этого казахам пришлось пережить ужасный разгром.

Джунгарские феодалы, заключив мир с Цинской империей, развязали себе руки, и весной 1723 г. всей своей мощью обрушились на Казахстан и Среднюю Азию. Казахи кочевых районов, занятые подготовкой к переходу с зимних пастбищ на летние, были застигнуты врасплох. Сметая на своем пути заслоны из разрозненных и немногочисленных казахских отрядов, джунгарские регулярные войска быстро продвигались вглубь территории Казахстана, оставляя после себя груды мертвых тел невинных людей, пепел пожарищ, угоняя в Джунгарию десятки тысяч пленных, караваны награбленных богатств.

В ожесточенных схватках казахи, изматывая силы противника, отступали. Не выдерживая натиск превосходящих сил врага, спасая людей, бросив скот и имущество, казахи уходили в Среднюю Азию, дальше на Запад. Роды Старшего жуза, переправившись через Сыр-

дарью, откочевали к Ходженту. Большинство родов Среднего жуза отошли к Самарканду, а Младшего жуза, обогнув Сауран, ушли к Хиве и Бухаре, Волге и Астрахани.

Перемещение значительных масс кочевников и беженцев из казахстанских земледельческих и ремесленных центров в города и селения Средней Азии вызвало обострение межнациональных противоречий, голод, разруху, вытеснение жителей этих оазисов в глухие, безводные районы. Узбекский историк Мухаммед Якут Бухари писал: «... в Бухаре наступил такой голод, что даже человеческое мясо пошло в пищу людям, мертвых не хоронили, а съедали. Наступило полное смятение. В Бухаре осталось два гузара (квартала) жителей, в Самарканде ни одной живой души не осталось».

То страшное время вошло в историю казахского народа, как годы **«Великого бедствия»**, в устных казахских преданиях, именуемых **«Ақтабан шұбырынды, Алқакөл сұлама»**, что означает «в полном изнеможении от голода и усталости бросились на землю и пластом залегли у озера Алкакол», что находится на левом берегу Сырдарьи.

В этот сложный период выдающиеся батыры казахского народа Богенбай, Кабанбай, Наурызбай, Есет и другие, стали во главе народа в борьбе с врагом. В 1726 г. в местности Ордабасы (близ г. Шымкент) состоялось собрание представителей всех трех жузов с участием известных казахские биев – Толе би, Казыбек би и Айтеке би. На собрании было принято решение об организации единого ополчения во главе с ханом Младшего жуза – Абулхаиром.

#### **4. Завершение казахско-джунгарских войн.**

##### **Деятельность хана Абылая**

Угроза национальной независимости заставила казахов объединиться. Уже в 1727 г. объединенное войско всех трех жузов под командованием Абулхаир хана в местности «Кара Сыыр» на берегу р. Буланты нанесло тяжелейшее поражение джунгарам, где прославились своим воинским талантом и мужеством батыры Тайлак и Санырык. Эта местность получила название «Қалмақ қырылған» – место гибели калмаков. Эта победа воодушевила казахов. Весной 1729 г. в местности Аныракай, близ озера Балхаш казахи разгромили джунгарскую армию. Однако закрепить успех Аныракайской битвы казахам не удалось. Борьба за верховную власть в казахской степи среди казахской аристократической элиты, усиление центробежных сил внутри

кочевого общества казахов, истощение материальных ресурсов, громадные людские потери не позволили довести до конца дело освобождения казахских земель от джунгарских захватчиков.

После Анракайской битвы встал вопрос об объединении Казахского ханства и выборах хана вместо умершего Болата. Но объединения так и не произошло, Абулхаиру не удалось добиться титула верховного хана.

Раздоры между султанами и ханами свели на нет победы казахов 1727-1730 гг. и вновь раскололи общеказахский фронт. Единство сохранялось лишь благодаря биям жузов – Толе бию, Казыбек бию и Айтеке бию, а также выдвинувшемуся после Анракайской битвы султану Абилямансуру, известному как Абылай. Только в 1739 году был избран новый верховный хан – Абилямбет.

Ослабление казахов было использовано джунгарами, которые заключив в 1739 г. мир с Цинской империей, бросили все свои силы на запад и в 1741 г. начали новый последний поход на казахскую степь. В результате столкновений казахские отряды во главе с султаном Абылаем были разбиты, а сам Абылай попал в плен. Русская администрация довольно равнодушно наблюдала за этими событиями, только когда возникла непосредственная угроза их владениям, привела в боевую готовность войска Оренбургской линии и потребовала от джунгар увода своих отрядов. Это заставило хана Среднего жуза Абилямбета заявить русским послам о бесполезности российского подданства и признании казахами зависимости от джунгар. Заключение мира с Джунгарским государством способствовало освобождению султана Абылая из плена. Посольство майора Миллера, направленное к Галдан-Церену в 1742 г., ограничилось словесными угрозами в адрес джунгаров. Однако они не приняли это всерьез и начали готовить летом 1744 г. поход на русскую территорию в верховьях Иртыша, против крепости Усть-Каменогорской. Только смерть контайши в 1745 г. помешала началу русско-джунгарской войны.

После смерти контайши Галдан-Церена в Джунгарском государстве начинается ожесточенная борьба за власть, которая усугубляется неоднократными вторжениями в его пределы китайских агрессоров, что приводит к ослаблению военно-политического потенциала джунгаров.

Данной ситуацией умело воспользовался султан Абылай, который объединив силы всех трех жузов, начинает мощную военную опера-

цию за освобождение Туркестана и других казахских городов, захваченных джунгарами во время их интервенции.

Благодаря полководческому таланту Абылая, сумевшему сплотить вокруг себя выдающихся батыров того времени канжыгалы Богенбая, каракерей Кабанбая, уака Баяна, шапырашты Нурызбая, шакшак Жанибека, батыра Младшего жуза Бугыбая и других, в течение двухмесячной победоносной битвы почти полностью удалось освободить территорию Казахстана от джунгарских оккупантов. Контайшы Цэван-Доржи был вынужден заключить мирный договор с казахами, на основе которого во владение Казахского ханства были переданы города Созак, Сайрам, Манкент и Шымкент. Вопрос о возвращении города Туркестана договорились рассмотреть позже. Победа казахов над ойратами в 1745 г. положила начало разгрому Джунгарской империи. Окончательная победа над джунгарскими полчищами была достигнута в битвах у озера Аякоз в 1750 г., у Джунгарских ворот – в 1752 г. и в долинах Алтая и Колбы – в 1752-1755 гг. На этом была поставлена точка военной интервенции джунгаров, их грабительскому и разбойничьему нашествию на казахские земли, продолжавшиеся более одного века.

Одновременно с вышеуказанными событиями после победы над джунгарми, уже в 40-е гг. XVIII в., начинается новое возрождение казахской государственности, которое связано с именем султана, – а позже хана – Абылая. Настоящее имя Абылая – Абыльмансур. Он был сыном среднеазиатского правителя, казахского султана Коркем Уали. Во время джунгарского нашествия Абыльмансур двенадцатилетним мальчиком бежал в степь и, скрывая свое происхождение, некоторое время был простым пастухом. В конце 20-30 гг. Абыльмансур принимает участие в боях с захватчиками вначале в качестве рядового воина, затем быстро выдвигается и становится одним из наиболее влиятельных батыров. Абыльмансур принял имя Абылая, своего деда, знаменитого батыра, прославившегося в поединках.

В 1740 г. в Ташкенте был убит хан Жолбарыс. Большинство родов Старшего жуза при поддержке Толе бия принесли присягу Абыльмамбету – официальному главе Казахского ханства. С принятием Абулхаиром русского подданства многие роды Младшего жуза также подчинялись Абыльмамбету и Абылаю. В 1759 году царская администрация предложила Абылаю сместить Абыльмамбета и занять его место, обещая свою поддержку, однако влиятельный султан отказался. Только после смерти хана в Туркестане, в мечети Кожа Ахмета



Яссави, Абылай был поднят на белой кошке и провозглашен новым ханом всех трех жузов.

**Хан Абылай (1771-1781)** – последний (официальный) казахский хан, авторитет которого был непререкаем во всех казахских землях. Лишь небольшая часть родов Младшего жуза, кочевавших вблизи пограничной линии, признавала власть сыновей Абулхаира. Сохраняя политическую независимость, Абылай отказался от принятия царских подарков и принесения присяги в Петербурге. Абылаю удалось вернуть казахские города на юге, в короткий срок он овладел Созаком, Сайрамом, Чимкентом и Ташкентом. Однако попытка создать антикитайский союз среднеазиатских государств не увенчалась успехом. В качестве союзников предполагались Афганистан, Бухара, Коканд и Кыргызстан, но острые противоречия с Кокандом и кыргызами вылились в вооруженные столкновения. На союз с Казахстаном согласилась лишь Бухара. Более успешной была деятельность Абылая внутри государства. Влиятельными политическими фигурами ханского окружения были Казбек би и Бухар жырау.

Правление Абылая ознаменовалось попытками изменить государственно-правовую систему ханства в сторону укрепления центральной власти. Хан присвоил право приговаривать к смертной казни, что раньше мог сделать только суд биев. Кроме того, Абылай предпринимает меры реорганизации местного управления и ограничения самостоятельности казахских родов. Наряду с сохранением традиционной потестарной (доклассовой) системы Абылай пытается внедрить улусную систему посредством фактического назначения своих сыновей и родственников правителями отдельных частей ханства. Султан Адиль получил в управление общины Западного Жетысу, Суюк – Северо-Восточного Жетысу. Зять Абылая султан Кудайменды владел степным Притобольем, другой его зять, султан Даир – частью Центрального Казахстана.

Тем не менее, Абылай хану не удалось в полной мере укрепить свою власть. Тот же султан Даир оспаривал у него ханский титул, правитель найманов султан Абулфеиз был почти независим. Некоторые представители знати пытались выступить против центральной власти. Российская пограничная администрация активно поощряла отдельных казахских правителей к самостоятельным контактам, всячески поддерживала любые выступления против хана, пытаясь таким образом ослабить его власть. Однако до конца XVIII века зависимость казахского ханства от России была чисто номинальной.

Хан Абылай умер в Ташкенте в 1781 г. и был похоронен в мечети Кожа Ахмета Яссави в Туркестане. Его имя осталось в памяти казахского народа и не раз становилось символом в борьбе за национальную независимость и возрождение казахского государства.

В историю Казахстана Абылай хан вошел как великий государственный деятель, талантливый полководец и выдающийся дипломат. Он является замечательной личностью в драматической истории казахского народа. По словам Ш.Валиханова, он был единственным казахским ханом, который обладал неограниченной властью и сделал многое по укреплению централизованной государственной власти.

В многочисленных зарубежных и отечественных письменных источниках достоверно описывается полководческий талант Абылая по руководству крупными военными операциями против иноземных захватчиков. Так, казахские войска под командованием Абылая выигрывают несколько сражений с джунгарами и китайскими захватчиками, в результате страна казахов завоевывает свой суверенитет и свободу от внешних врагов.

Абылай хан, ведя беспощадную борьбу за сохранение свободы и единства страны казахов, одновременно проводил самостоятельную внешнюю политику. Блестящий полководческий талант и умелое дипломатическое искусство выдвинули его в число великих политических и государственных деятелей той эпохи.

Абылай стремился сохранить территориальную целостность страны и мечтал достижения ею подлинной независимости. Мечта великого хана ныне вполне осуществилась благодаря мудрой политике Президента Н.А.Назарбаева.

## **5. Казахстан и Россия в условиях нового времени. Начало эпохи колониализма в Казахстане**

В сложившихся сложных внешне- и внутривнутриполитических условиях, крайне обострившихся в первой трети XVIII в., представители отдельных родов казахов Младшего и Среднего жузов были вынуждены обратиться к Российской империи с просьбой о принятии их в свое подданство. Абулхайр, хан Младшего жуза, наиболее близко расположенной к России территории казахов, летом 1730 г. отправляет в Петербург посольство к российской императрице с просьбой о принятии его и подвластных ему казахов в подданство России. При этом Абулхайр хан стремился решить несколько стратегических задач:

сохранить казахскую государственность, казахский этнос в сложной внешнеполитической обстановке, опираясь на российскую администрацию, стать единоличным правителем всех трех жузов, власть которого будет передаваться по наследству. Послы Абулхаира возвратились в казахскую степь в сопровождении миссии во главе с дипломатом Коллегии иностранных дел М.Тевкелевым, который и привел к присяге на верность России 19 февраля 1731 г. Абулхаир хана, батыра Богенбая и еще 29 лиц старшинского звания. Вскоре в связи с новыми джунгарскими набегами часть родов Среднего жуза обратились к России за помощью и с просьбой о принятии под протекторат и в соответствии с Указом Анны Иоанновны от 10 июня 1734 г. стали подданными России.

Отношения между Россией и Младшим жузом строились на принципах протектората, в форме колониальной зависимости, когда зависимое государство сохраняет суверенитет во всех сферах, кроме внешней политики. Кроме того, Россия присвоила право утверждать верховных правителей – ханов. Государство-протектор («защитник») должно было защищать зависимое государство от внешних врагов.

Этот договор с самого начала стал нарушаться русской стороной. Набеги российских подданных не прекращались. Крепость в устье Ори была построена, но не для Абулхаира, а для того, чтобы «положить на них (казахов) узду». Одновременно с этой крепостью, под названием Оренбург, были заложены другие – Переволокая, Новосергеевская, Ельшанская, Каролайская, Иргульская, Бердская, Губерлинская, образовавшие укрепленную линию на землях Младшего жуза. По мнению некоторых ученых, в результате сепаратных действий Абулхаира вновь распался общекзахский антиджунгарский фронт. Силы Младшего жуза больше не участвовали в войнах с ойратами, более того, они превратились в угрозу для Среднего и Старшего казахских жузов. Россия же и не помышляла об оказании какой-либо помощи казахам и в борьбе с джунгарами.

После принятия Младшим жузом российского подданства родоправители Среднего и Старшего жузов также заявили о желании «быть под протекцией», не беря, однако, на себя никаких обязательств. Единственной причиной было стремление не дать Абулхаиру преимуществ во внутривнутриполитической борьбе. Казахские ханы и султаны не придавали серьезного значения этому дипломатическому акту. Они рассчитывали, что такой ход действий даст им возможность обезопасить северные границы, получить помощь (особенно огнестрельное

оружие) в войне против джунгар. И самое главное, они остро нуждались в мирных торговых и дипломатических отношениях со своим грозным северо-западным соседом. Однако данный дипломатический акт послужил юридическим основанием для проведения в Казахстане колониальных мероприятий.

Свои обязательства перед казахскими ханами царское правительство не выполнило. Казахи не получили военной помощи. Город Оренбург, построенный по просьбе хана Абулхаира, стал опорой царской администрации в процессе колонизации казахских степей. Северо-западные границы Казахстана стали более беспокойными. Казачьи атаманы, считая эти земли собственностью России, стали строить крепости и другие военные сооружения, не вникая в интересы коренного населения.

Таким образом, принятие протектората северо-западной частью Казахстана принесло казахам колониальный гнет. Это привело к нарушению традиционной хозяйственной системы, что серьезно подрывало производительные силы. Началось обнищание рядовых казахских общинников. Военная угроза со стороны Джунгарии не была ликвидирована. В 1741 г. джунгарские отряды вновь напали на казахские земли. Борьба султанских группировок продолжалась. В 1748 г. Абулхаир был убит султаном Бараком. Смерть хана Абулхаира вполне устраивала Оренбургского генерал-губернатора И.И.Неплюева, так как между ними в последнее время имели место серьезные разногласия.

Формальное признание казахами российского протектората дало России юридические основания для военно-политической экспансии в регионе. Лучшим способом для укрепления в Казахстане колониальные власти считали две меры: строительство укрепленных линий на российско-казахской границе из крепостей с военными гарнизонами и использование казахско-башкирско-калмыцких противоречий для подавления любых антироссийских выступлений этих народов.

Целая цепь укреплений от Каспийского моря вдоль Урала, Иртыша до Алтайских гор окружила казахскую степь. Это позволило российским властям создать базу для дальнейшей экспансии вглубь Центральной Азии.

Уже с 30-х годов XVIII века российские власти начинают использовать противоречия между народами региона для упрочения своей власти. Активную политику по разжиганию межнациональной розни проводил оренбургский губернатор И.И.Неплюев. Им был разработан

план, предусматривающий комплекс мер на случай антироссийского выступления казахов. При малейшем неподчинении кочевников оренбургским властям предусматривалось направлять против них военные отряды от Яицкого городка, Оренбурга, Орска, Уйской и Сибирской линий. Кроме регулярных полков использовались мецгеряки, ясачные татары, калмыки, казанские татары, башкиры, донские и яицкие казаки, екатеринбургские, исетские и сибирские крестьяне. Таким образом, этот план предусматривал широкомасштабное применение в колониальных войнах нерегулярных и «инородческих» войск.

**Казачьи войска на территории Казахстана.** В XVIII в. было создано Оренбургское казачье войско. По своей организации оно было близко к регулярным войскам и несло службу по Верхнеяицкой линии – от Яицкого городка до крепости Верхнеяицкой. Земли Яицкого казачества протянулись вдоль Урала, на правом берегу которого оно своими силами к 1745 г. выстроило 7 крепостей и 11 форпостов, к 1769 г. по Яицкой линии проживало около 15 тыс. семей правительственных казаков.

На земле, считавшейся общевойсковой собственностью, казачество занималось земледелием, скотоводством и рыболовством. С 1748 г. по указу правительства казаки начали в летний период заготавливать сено и строить близ укреплений хутора.

С этого момента между Яицким и Илецким городками на небольших речках, впадающих в Урал, появляются многочисленные хутора. Это привело к дальнейшему земельному ограничению для казахов, которым не разрешалось кочевать в районах казачьих хозяйственных построек.

В 1752 г. была построена линия военных укреплений из 10 крепостей и 53 редутов, соединивших Уйскую линию с Иртышской. Она связывала Омскую крепость с Звериноголовской (Баглан) и была названа Ново-Ишимской. В результате русская граница была выдвинута на 50-200 верст в земли Среднего жуза. Это нарушало сложившуюся систему перекочевков, лишало казахское население пастбищ на правобережье Иртыша.

Постройка военных линий дала возможность царскому правительству принять в 50-х годах XVIII в. первые юридические акты, узаконившие земельные ограничения для казахов Среднего жуза. В марте 1755 г. коллегия иностранных дел запретила переход на Иртыш. С 1764 г. казахам разрешалось кочевать не ближе 10 верст от Иртыша и 30 верст в районе крепостей и форпостов. Казахи теряли лучшие

пастбища, чем и объяснялось их стремление к уничтожению казачьих хуторов.

Таким образом, можно утверждать, что российская колониальная администрация начинает в XVIII в. активное проникновение в казахские степи, вводя при этом массу ограничений, подрывавших экономические основы казахского общества. Все это послужило поводом для широкого антиколониального движения казахов, принявшего в 70-х годах XVIII в. организованные формы. При этом борьба шла не только с русскими войсками, но и с частью казахской верхушки, преданно служившей царизму.

**Вхождение Казахстана в состав России – как результат политических, социально-экономических и других факторов.** Экспансионистская политика русского государства в казахской степи являлась частью его восточной политики, а присоединение Казахстана к нему – частью общего процесса присоединения национальных окраин к России и создания могучей Российской империи.

Одно, несмотря на колонизаторскую политику царизма, вхождение Казахстана в состав России в определенной степени имело прогрессивное значение в том плане, что он был включен в систему общероссийской экономики, что способствовало разрушению натуральных форм хозяйства, приобщению казахского народа к русской культуре, через нее – общечеловеческой.

Присоединение Казахстана к России принесло казахскому народу не только угнетение и бедствия. Этот процесс имел много положительного, о чем достаточно много было сказано в советский период. Более 70 лет совместной жизни при социализме дали, конечно, больше, чем угнетения при царизме. Если, по словам Ленина, в тот период было две России: Россия Романовых, Пуришкевичей и Россия Герцена, Белинского и Чернышевского, то можно найти объективные корни стремления народов друг к другу.

Вокруг проблемы присоединения Казахстана к России продолжают возникать дискуссии, разгораются научные споры, что свидетельствует о необходимости ее дальнейшего изучения. Взаимоотношения Руси с казахской степью имели глубокие корни.

Поэтому вхождение Казахстана в состав России в начале XVIII века следует рассматривать как результат совокупного воздействия множества факторов, среди которых необходимо выделить политические, военные, хозяйственные, культурные, природно-географические. Поскольку процесс присоединения длился почти 150 лет, ему были

характерны ускорение, торможение, даже порой отступление. Имели место в нем моменты добровольности, насилия, захвата, закабаления. Наряду с объективными факторами немаловажную роль играли и факторы субъективного плана.

### **Контрольные вопросы:**

1. Какое значение имело в истории Республики Казахстан празднование 550-летия Казахского ханства?
2. Какова роль и место Казахского ханства в становлении национальной государственности?
3. Какую лепту внесли в победу над джунгарами казахские батыры под руководством ханов Абулхаира и Абылая?
4. Какую цель преследовал хан Абулхаир при принятии российского протектората?
5. Какие факторы (объективные и субъективные) способствовали вхождению Казахстана в состав России?

### **Тема 3. Национально-освободительная борьба казахского народа в период присоединения Казахстана к России**

#### **План лекции:**

1. *Роль и место национально-освободительного движения в истории казахского народа, его характер и движущие силы.*
2. *Активизация колониальной политики царского правительства в Казахстане в XVIII – начале XIX вв.*
3. *Антиколониальная борьба казахов в Младшем жузе (1883–1897 гг.).*
4. *Букеевское ханство. Восстание под предводительством И.Тайманова и М.Утелмисова (1836–1838 гг.).*
5. *Национально-освободительное движение, возглавляемое Кенесары Касымулы (1837–1847 гг.).*

#### **Краткое содержание лекции**

##### **1. Роль и место национально-освободительного движения в истории казахского народа, его характер и движущие силы**

Национально-освободительное движение является ответом на политическое, экономическое, идеологическое, духовно-культурное доминирование метрополии. Там, где действует классический принцип империализма, то есть политика «разделяй и властвуй», предаются забвению политические и экономические интересы коренного населения. Научный подход к изучению национально-освободительных движений предполагает учет как общих, так и конкретных их причин и обстоятельств.

Национально-освободительное движение, или восстание, занимало особое место в истории казахского народа. Понятны причины и мотивы этого: народ, находившийся в течение трех веков сначала под влиянием Российской империи, а затем под натиском тоталитарной системы, переживший многоформатную насильственную модернизацию, никогда не отказывался от попыток отстоять свой суверенитет и выйти на путь самостоятельного развития. На этом непрерывном пути борьбы за свободу народ выбирал мирные способы решения проблем, но когда доминирующая система занимала позицию крайнего непонимания и переходила к применению насильственных действий, народ



пытался противодействовать. Во главе народа и национально-освободительного движения становились, как правило, талантливые лидеры.

Начиная с восстания батыра Сырыма Датұлы в конце XVIII века до вооруженного восстания Амангельды Иманова в 1916 году, на территории Казахстана произошло более трехсот освободительных выступлений, не меньшее количество их насчитывается и в советское время. В них, так или иначе, в той или иной форме проявлялась демонстрация казахским народом своего недовольства политикой, осуществляемой империей, а затем и тоталитарной советской системой.

Сущность национальной идеи освободительного движения заключалась в освобождении страны от колониальной власти, защите и сохранении единства нации. Для казахского общества еще со времен древних тюрков «эль» сокровенное понятие: основа страны ее территория, земля. Прав был известный ученый Е.Бекмаханов, утверждая, что «Кенесары вышел на борьбу под знаменем освобождения казахских земель, захваченных Кокандским и Хивинским ханствами, за создание в составе России централизованного государства казахского народа... Размах движению придавало участие в нем народных масс, в первую очередь заинтересованных в возвращении отнятых у них жайлау (пастбище)». Ибо потеря земли обязательно приведет к ухудшению экономического положения народа.

В освободительных движениях принимали участие различные социальные слои, которые в соответствии со своим положением в обществе воспринимали ожидаемые результаты борьбы. Участники движений не учитывали, что независимость не отменяет различий между ханом и бием, между батыром и простым человеком. Они по-своему воспринимали такой феномен, как независимость, претендуя порой на статус биев и батыров, полагая, что подобный статус повысит их авторитет.

Было бы неверным полагать, что с самого начала принятия российского подданства вся Казахская степь стала под знамя борьбы за независимость, проявила единство и сплоченность во имя достижения этой цели. Считать, что среди тех, кто верно служил российскому правительству, находились лишь ага-султаны, было бы односторонней интерпретацией исторических фактов. В Казахской степи было немало тех личностей, которые, понимая и предвидя сложные последствия колониализма, все же считали нахождение в составе России достаточно эффективным путем перехода казахского общества на более высокие стадии цивилизационного развития. Представляя будущее Казахского края в составе России, они не отрицали задачи политиче-

ской независимости, социально-экономического, промышленного развития, но при этом большую надежду возлагали на просветительство, науку и образование.

Колониальный Казахстан в полной мере испытал на себе негативные последствия административно-территориальных реформ. Отсутствие единого политического и административного пространства, обостренное новыми демографическими, религиозными проблемами, обусловило региональные особенности национально-освободительных движений.

## **2. Активизация колониальной политики царского правительства в Казахстане в XVIII – начале XIX вв.**

В целях колонизации Казахстана, освоения богатств, обеспечения безопасности торговли и закрепления за Российской империей новых регионов в первые десятилетия после принятия казахами российского подданства, царское правительство приступило к мероприятиям политико-экономического характера. В 1734 г. по проекту обер-секретаря Сената И.К.Кириллова была учреждена Оренбургская экспедиция, позднее переименованная в Оренбургскую комиссию. В 1735 г. 19 апреля основывается г. Оренбург, ставший форпостом российского проникновения в Казахстан.

С проведением Новой Ишимской (Горькой) линии казахские кочевья Среднего жуза были урезаны на 70 тыс. кв. верст. Так претворялся в жизнь проект И.К.Кириллова о переносе русской границы с Закамской черты на юго-восток от башкир. Оренбургская, Уйская, Новая Ишимская и Иртышская линии составили одну непрерывную линию крепостей и форпостов от устья р. Урал до крепости Усть-Каменная (протяженностью 3,5 тыс. верст). Между крепостями строили редуты с караульными на столбах, между укреплениями было не более 50 верст.

Основным назначением укреплений явилось расширение юго-восточных границ России. Крепости имели военные гарнизоны, хорошо обеспеченные оружием. Их стратегическое местоположение обеспечивало закрепление России в Казахском крае и вытеснение местного населения в малопродуктивные земли. Военные крепости стали оплотом колонизации, строительство укреплённых линий вело к изъятию традиционных кочевий казахов и обострению борьбы за пастбища.

В 40-50 гг. XVIII в. колониальная политика царского правительства в Казахстане начинает активизироваться. Указом начальника Оренбургской комиссии И.И.Неплюева от 19 октября 1742 г. казахам запрещалось кочевать близ р. Яик и Яицкого казачьего городка. В 1755 г. Коллегия иностранных дел рекомендовала сибирским властям закрыть выход казахам к внутренней территории, т.е. к правобережью Иртыша. В середине 60-х гг. казахам было запрещено подходить к Иртышу ближе, чем на 10 верст, переходить р. Ишим, использовать правобережье, запрещено даже приближаться к строящимся крепостям.

Предпринятые царизмом эти мероприятия в начальный период вхождения казахов под протекторат России свидетельствуют об изначальном колониальном характере ее политики в отношении казахов.

Таким образом, царизм принимал меры, направленные на упрочение своей власти во вновь приобретенной территории. В 1822 году был принят «Устав о сибирских киргизах», разработанный генерал-губернатором Западной Сибири М.М.Сперанским. **По этому Уставу ханская власть в Среднем жузе упразднилась и образовывалась Область сибирских киргизов.**

Согласно Уставу о сибирских киргизах 1822 года, область разделялась на внешние и внутренние округа, которые, в свою очередь, делились на волости и аулы.

Внутренние округа – Омский, Петропавловский, Семипалатинский и Усть-Каменогорский.

Внешние округа – Каркаралинский, Аягузский, Кокчетавский, Акмолинский, Кушмурунский, Баянаульский и Кокпектинский.

Население внешних округов составили казахи, кочевавшие за пределами реки Иртыш. Округами руководили «дуан», состоящие из администрации, полиции, судов. Приказы выдавали, или возглавляли ага-султаны. Ага-султаны (старшие султаны) имели помощников в лице четырех заседателей, двое из которых были русскими и назначались губернатором, оставшиеся двое выдвигались биями и старейшинами из казахов.

Ага-султан, в соответствии с Уставом об сибирских киргизах 1822 года, выбирался на три года на собрании султанов. В течение службы ему давалось звание майора. После трех лет ага-султан мог рассчитывать на дворянское звание. В каждом округе было около 15-20 волостей. Руководителями волостей были волостные султаны. Однако не всегда они были султанами, и руководителем волости выбирали и представителей «черной кости». Представители «черной кости» были

равны чиновникам 12 класса, имеющим исполнительную власть: выполнение заданий, данных ага-султанами. В каждой волости было 10-12 аулов, в которых располагалось до 50-70 юрт, или шаныраков. При организации аулов и волостей учитывались родовое положение, деление.

Устав о сибирских киргизах 1822 года судебные дела подразделялась на: Уголовные и Гражданские. Серьезные дела, которые касались политических лидеров и других сложных дел, изымались из бийского суда и решались на более высоком уровне. Согласно Уставу о сибирских киргизах, был установлен налог, или ясак в размере одной головы скота со 100, что приблизительно равно одному проценту. В ясак не входили верблюды, так как они считались основой развития торговли. Также согласно закону, первые пять лет казахи, принявшие устав, не должны были платить налоги. Помимо этого, устав оговаривал и многие другие моменты, такие как охрана караванов, почта, гужевые повинности, слежка за путями сообщения.

Из описанного выше можно выделить главную цель Устава о Сибирских киргизах: колонизация Северного и Центрального Казахстана, удержание аулов на местах и получение налогового прихода с казахского населения.

Вся территория, населенная «сибирскими киргизами», составляла Средний жуз, который охватывал несколько округов области. Округ состоял из 15-20 волостей, волость – из 10-12 аулов, аул – из 50-70 кибиток. Административно-полицейские, финансовые и судебные функции в округе осуществлял окружной приказ, состоявший из председателя (ага султана), 2-х назначенных русских заседателей и 2-х заседателей из «почётных киргизов» (биев), избравшихся местной знатью. Волость возглавлял султан, аул – старшина. Должностные лица числились на государственной службе: ага-султан имел чин майора, а за три срока (9 лет) пребывания в должности получал статус потомственного дворянина.

В Младшем жузе, подведомственном Оренбургскому генерал-губернаторству, согласно «Уставу об оренбургских киргизах», ханская власть была ликвидирована в 1824 году. Территория его делилась на три части – Западную, Среднюю и Восточную, во главе каждой стояли султаны-правители. В свою очередь части делились на дистанции (участки) с дистанционными начальниками, а дистанции – на роды и отделения, управляющие которыми назначались Оренбургской Погра-

ничной комиссией из числа знатных биев. Все три части Младшего жуза управлялись Оренбургской Пограничной комиссией. В целях упрочения своей власти царизм строил в глубине Казахской степи укрепленные линии.

### 3. Антиколониальная борьба казахов в Младшем жузе

Таким образом, во второй половине XVIII в. поэтапно ликвидировалась самостоятельность казахов, захватывались земли традиционных кочевий, что становилось причиной сопротивления местного населения. Процесс колонизации вызвал обострение проблем централизованной власти и земельного вопроса.

В особенности данные проблемы затронули территорию Младшего жуза. После убийства Абулхаира его сын Нуралы не имел влияния во всем жузе. Род шекты своим ханом провозгласил Батыра, стремились к независимости Айшуак и Ералы, сам же Нуралы имел власть среди родов байулы и жетыру и был вынужден держаться приграничных с Россией территорий. На огромном пространстве границ Младшего и Среднего жузов с Россией строились укрепленные линии, служившие царизму опорой в осуществлении колониальных захватов. В 1756 г. был издан указ, запрещавший казахам в зимнее время переходить на западную сторону реки Урал.

Земельные ограничения, введенные русской пограничной администрацией, тяжело сказались на хозяйстве казахских общин, кочующих вблизи пограничной линии. Запреты кочевать близ военных укреплений и казачьих хуторов, постоянные набеги яицких и оренбургских казаков и служилых башкир, захват общинных пастбищ прорусски настроенной верхушкой казахского аула толкнули кочевников на организованное сопротивление колонизаторам. Начало антиколониальных выступлений казахов Младшего и Среднего жузов совпало с крестьянской войной под руководством Пугачева.

11 августа 1773 г. появившийся в Заволжских степях (западная граница современного Казахстана) беглый донской казак Емельян Пугачев объявил себя императором Петром III и издал манифест, в котором призвал казаков, калмыков и татар к восстанию против дворян. Вскоре вокруг Пугачева образовалось войско в 25 тыс. человек, которое непрерывно пополнялось за счет казаков, раскольников, беглых крестьян, башкир, калмыков и татар. Огромный край вскоре был объят

мятежниками, борьба крестьянства вылилась в Крестьянскую войну 1773-1775 гг., в которой принимали участие и казахи Младшего жуза.

Рядовые шаруа ожидали, что с победой Пугачева и с новым ханом, который отстаивает их интересы, они сумеют найти «лучшее счастье на земле». Но общие цели борьбы им были неясны, хотя они и стремились их понять.

В начале октября 1773 г. казачьи отряды Пугачева взяли ряд царских крепостей. Казахские отряды выступали самостоятельно на линии верхнего и нижнего течения Урала от Атырау до Илецкого городка, и осенью они контролировали всю Приральскую степь. Местные малые гарнизоны были не в состоянии оказывать им серьезное сопротивление, а первые немногочисленные карательные экспедиции царское правительство смогло отправить только в декабре. Но даже эта мера существенно не изменила обстановку в Казахской степи. Казахские отряды действовали целенаправленно, несли службу у Пугачева при осаде Оренбурга. Массовое выступление казахов на стороне восставших русских крестьян продолжалось и тогда, когда они действовали далеко от границ Младшего жуза.

Главной движущей силой восстаний конца XVIII и середины XIX вв. явились крестьяне-шаруа. Вместе с аульной массой в восстаниях участвовала и родовая знать – старшины, би, батыры, так как царскими властями были урезаны их права и привилегии. Участие казахов в Крестьянской войне под предводительством Е.Пугачева в известной мере подготовило почву для будущей борьбы шаруа против колониальной политики царизма в казахских жузах, а также против феодальной аристократии – его опоры на местах.

Основными причинами восстания казахов Младшего жуза в конце XVIII в. явилось обострение земельного вопроса, запрещение царским правительством перехода скотоводов на «внутреннюю сторону», за Урал, ущемление прав родовых старшин. Зимой 1782-1783 гг. бескормица вынудила скотоводов самовольно переходить на «внутреннюю сторону», не считаясь с запретами царской администрации. К тому же участились набеги и угон скота со стороны отрядов уральских казачьих войск. К весне 1783 г. они угнали у казахов 4 тыс. лошадей, что усугубило и без того тяжелое положение шаруа, еще не оправившихся от жута. В такой обстановке в Младшем жузе стихийно начались массовые волнения шаруа, их возглавил популярный в народе батыр Срым Датұлы.

К началу 1785 г. отряд Срыма состоял уже из 2700 человек, который совершал налеты на ближайшие форпосты и крепости, что заставило царские карательные отряды вернуться на укрепленную линию.

Борьба повстанцев против хана, султанов и карателей вызвала горячее сочувствие народа. Власть хана Нуралы переживала явный кризис, народ от него отвернулся, а царские власти убедились в его бессилии. В апреле 1786 года под напором восставших, требовавших отставки Нуралы, он вынужден был бежать в Оренбург под защиту царских властей.

В октябре 1796 г. ханом Младшего жуза был провозглашен султан Есим, сын Нуралы. Новый правитель применял активные меры по подавлению восстания: захваченных в плен руководителей повстанцев выдал царским властям. В ночь с 26 на 27 марта 1797 г. отряд Срыма напал на ханский аул, и Есим хан был убит, его аулы разгромлены. По требованию Срыма Датулы вновь назначенный Оренбургский генерал-губернатор барон О.А.Игельстром пошел на уступки повстанцам, создал ханский совет из представителей султанов и старшин, куда вошел и батыр Срым. Он заявил, что в связи с тяжелым положением населения и учреждением ханского совета он прекращает борьбу. Волнения повстанцев продолжались с 1783 г. до конца 1797 г., т.е. почти 14 лет, после чего постепенно пошли на убыль, и вскоре восстание потерпело поражение.

**Значение восстания Срыма Датулы состоит в том, что оно положило начало всеобщему организованному выступлению казахского народа против засилья и гнета царской и местной администрации, против унижения и произвола, посягательств на свободу народа. Свободолюбивый дух восставших под предводительством народного батыра С.Датулы служил вдохновляющим примером для последующих национально-освободительных движений.**

В результате этого восстания казахи получили возможность вернуться на земли между Уралом и Волгой, были запрещены также набеги уральских казаков в казахскую степь. Немаловажным является и то, что царское правительство вынуждено было совершенствовать ханское правление в степи.

Таким образом, кровь казахов, погибших в освободительных войнах конца XVIII в., вынудила Россию умерить свой колониальный аппетит в Казахстане.

#### **4. Букеевское ханство. Восстание под предводительством И.Тайманова и М.Утемисова (1836-1838 гг.)**

После восстания Срыма Датулы местная царская администрация пошла на уступки, и разрешила казахам пользоваться пастбищами в междуречье Урала и Волги. Значительные группы казахского населения в 1801 г. организовали Внутреннее или Бокеевское (по имени первого хана Бокея) ханство. Царское правительство намеревалось сделать Внутреннюю Орду «примерным» уголком Казахской степи в смысле управления и колониальной опеки, возведя ее ханом султана Бокея в 1812 году, сына Нуралы хана, как благоразумного, опытного и преданного царю. После его смерти в 1815 г. престол занял его несовершеннолетний сын Жангир, в 1829 г. царское правительство подписало грамоту о признании его ханом Внутренней Орды.

Во Внутренней Орде происходил процесс укрепления феодальных институтов частной собственности в землепользовании, они приобретали все более экономическое значение в обществе и самостоятельный правовой статус. Захват земель в кочевых районах Казахстана, как правило, происходил по инициативе местной знати и, как следствие, богатства сосредотачивались в ее руках. Также индивидуальная собственность на пастбища внешне сливалась с фактическим владением ими и продолжала существовать в рамках аульно-кочевой общины, не теряя внешних признаков коллективности. Во Внутренней же Орде, начиная со второй четверти XIX в., передача участков земли в собственность знати и зажиточным крестьянам осуществлялась по инициативе сверху – ханской властью. В течение 1830-1845 гг. ханом было выдано 1517 акров (1 акр равняется 4046,8 кв. м. или около 0,5 га) в частное землевладение.

**Так возникла система поземельной частной собственности,** ставшая основой земельных отношений, и этим был нанесен удар по «общинно-родовому» принципу землевладения в казахском обществе.

Аграрная политика ханской власти, направленная на первоочередное обеспечение интересов феодалов, углубила и обострила социальные отношения и процесс расслоения как внутри кочевых коллективов, так и в масштабе общества в целом. Появилась категория безземельных семей и аулов, кочующих на чужих землях за плату или отработку. Стало больше крестьянских дворов, владеющих клочками земли, но не имеющих колодцев и водных источников, и потому «прикрепленных» к аулам богатых соседей. Земля превратилась в объект



торговли, злоупотреблений и тяжбных дел. От этой политики выиграли ханское окружение и местная знать.

В такой обстановке в 1836 г. вспыхнуло восстание казахских шаруаскотоводов под предводительством Исатая Тайманулы и Махамбета Утемисулы. К весне 1837 г. сложились основные очаги вооруженного восстания. Повстанцы сжигали дома, захватывали имущество знати, сгоняли с кочевьев ханские аулы.

Несколько крупных отрядов приблизилось к ставке Жангира, по пути уничтожая дома ханских чиновников. Осенью началась осада ханской ставки. Из Астрахани, Уральска и Оренбурга вышли войска для подавления восстания. 30 октября 1837 г. Исатай был вынужден снять осаду и отступить. Однако оторваться от преследования ему не удалось. 15 ноября в урочище Тастобе произошло сражение с карателями, закончившееся поражением повстанцев.

В декабре Исатай и Махамбет с небольшим отрядом прорвались через пограничную линию и ушли на территорию Младшего жуза. Связавшись с Жоламаном и Каипкали, они начали собирать новую армию. Весной 1838 г. на маслихате Младшего жуза было решено заключить союз с Хивой и объявить войну «газават» против России.

Придавая большое значение военным приготовлениям Каипкали, Исатая и Махамбета, и опасаясь их объединения с Кенесары, царское правительство выделило специальные войска во главе с подполковником Геке. Последнее сражение состоялось в районе Илецкой защиты. Султану Каипкали удалось уйти от преследователей, а Исатай погиб. Многие батыры после этого присоединились к Жоламану и Кенесары, а Махамбет отправился в Хиву и стал совместно с Каипкали готовить новое восстание в Бокеевском ханстве.

В это же время поднимаются на борьбу с колонизаторами и казахи Среднего жуза. Для проведения в жизнь положения «Устава о сибирских кригизах» 1822 г. и строительства военных укреплений в степь были посланы два отряда: один под командованием подполковника Броневского, другой – подполковника Григоровского. **В 1824 г. при участии прорусски настроенных султанов были заложены крепости Кокшетау и Каркаралинск** и открыты соответствующие приказы. Начались стихийные антирусские движения в Северном и Центральном Казахстане.

Во главе казахских отрядов встал султан **Саржан Касымулы**, который на протяжении двенадцати лет вел неутомимую борьбу с русскими колонизаторами и ага-султанами, требуя вывода войск из казах-

ских степей и уничтожения приказов и крепостей. В 1826 г. его отряды предприняли поход на Каркаралинский приказ. В помощь осажденным в Каркаралинске пришли русские войска сотника Карбышева, и Саржан был вынужден отступить.

**В 1832 г. русские отряды заложили Акмолинскую крепость и открыли Акмолинский приказ.** В то же время отряд сотника Потанина нанес поражение Саржану в урочище Сулуколь. Эти неудачи побудили Саржана обратиться к кокандским властям с предложением о заключении союза против России. Ташкентский правитель принял это предложение. В 1834 г. объединенное войско заняло район гор Улытау, но отряд генерала Броневского разгромил ташкентцев и вынудил Саржана покинуть территорию Центрального Казахстана. В 1836 г. ташкентский кушбег, испугавшись усиления влияния Саржана на юге Казахстана, предательски убил его вместе с братьями Есенгельды и Ержаном.

**Таким образом, первый этап народно-освободительной борьбы проходил в форме локальных народных восстаний.** В Младшем жузе они были возглавлены Срымом Датулы, затем – Жоламаном Тленшиулы, в Бокеевском ханстве – Исатаем и Махамбетом, в Среднем жузе – султаном Саржаном Касымулы. Разрозненные силы казахов объединились только с приходом к руководству султана Кенесары Касымулы.

## **5. Национально-освободительное движение, возглавляемое Кенесары Касымулы**

В 1837 г. началось новое, более мощное выступление во главе с братом Саржана – Кенесары. Ведя непрестанную борьбу с кокандским ханом, Кенесары преследовал цель возвращения казахам отнятых им земель Старшего жуза.

Кенесары развернул борьбу под лозунгом «восстановления древней их (казахов) независимости», т.е. создания самостоятельного Казахского государства. В начальный период движения Кенесары пытался использовать недовольство трудящихся казахов колонизаторской политикой царизма. Борьба казахских шаруа временами возникала стихийно и нередко независимо от восстания Кенесары.

Идеология Кенесары Касымулы вполне соответствовала его положению султана, потомка хана Аблая, поэтому он считал казахские жузы своим наследным достоянием. Он не раз заявлял, что «отбе-

рет всех киргиз (казахов) от русских...». 14 мая 1841 г. на жайляу в местечке Карашатау, что в верховьях реки Ирғиз, Кенесары Касымұлы был провозглашен ханом. Его отряды нападали на укрепленные пункты и гарнизоны.

Социальную базу движения составляли недовольные политико-административной реформой царского правительства крупные феодалы, ядро войск – его ближайшие родственники, основной военной силой были батыры со своими дружинами.

Возглавив национально-освободительное движение, Кенесары отказался от политики своих братьев, искавших опору в «единоверных» среднеазиатских ханствах. Он решает вести борьбу на два фронта – против царской России и среднеазиатских ханств, в первую очередь, против Коканда, поработившего часть казахского народа.

Весной 1837 г. Кенесары с небольшим отрядом отправился на территорию Акмолинского округа. Казахи стали массами стекаться под его знамена. Во главе отдельных отрядов были как ближайшие родственники Кенесары – Наурызбай, Абылгазы, Альжан, Бопай ханум, так и неродовитые батыры из народа – Агыбай, Жанайдар, Иман Дулатулы, Жоламан Тленшиулы, Бухарбай. Кроме того, в отрядах Кенесары было много беглых русских солдат, ссыльных поляков, башкир. Башкиры и русские отливали пушки, изготавливали ружья, обучали казахских воинов пешему строю. На первом этапе к нему присоединился ряд султанов и биев, состоящих на русской службе. Часть из них преследовала свои интересы, другая – из страха перед Кенесары.

**Успехи казахской армии.** Летом 1837 г. был разгромлен карательный отряд Чирикова, и под властью Кенесары оказались территории Акмолинского, Кокшетауского, Каркаралинского и Баянаульского округов. В начале 1838 г. разрозненные отряды казахов объединяются под властью Кенесары.

Весной он направляет посольство западно-сибирскому губернатору П.Д.Горчакову со специальным письмом-протестом. В своем письме Кенесары требовал уничтожения укреплений на казахской территории, возврата отобранных пастбищ. В случае невыполнения он оставлял за собой право продолжать войну. Представителям султана не удалось доставить письмо П.Д.Горчакову: по дороге в Омск они были схвачены и преданы суду. Это заставило Кенесары возобновить активные действия.

Казахи разгромили отряд войскового старшины Симонова, аулы ага-султана Конуркулжи Кудаймендина, напали на Аманкарагайский

приказ. Летом 1838 г. войска Кенесары сосредоточились у Акмолинской крепости. После ожесточенного штурма крепость была взята, все ее укрепления срыты, а постройки сожжены. Комендант крепости Карбышев и Конуркулжа бежали. В течение осени казахи продолжали партизанскую борьбу, систематически нападая на приказы, пикеты и разъезды, опустошая аулы султанов-правителей и прерывая коммуникации. Тогда же отряды Кенесары начинают переходить в районы рек Торгай и Ыргыз для объединения с отрядами Младшего жуза, возглавляемыми Жоламан батыром.

С конца 1838 г. районы Торгай и Ыргыз становятся основной базой казахских отрядов, а войско Кенесары объединяет большинство родов Среднего и Младшего жузов. Колониальная администрация, видя бесполезность карательных экспедиций, меняет тактику и заключает перемирие с казахами. В 1840 г. Кенесары получил амнистию, были возвращены из плена его родственники, прекращены карательные походы русских войск в степь, начались переговоры между казахами и русским правительством.

**Восстановление Казахского государства.** С 1840 г. начинается новый этап освободительной войны, связанный с возрождением казахской государственности. Подготовленные совещания представителей казахских родов, как было уже отмечено, завершились в сентябре 1841 г. избранием Кенесары ханом восстановленного казахского государства.

Хан Кенесары провел ряд административных и судебных реформ, направленных на усиление централизации власти и создание прочного тыла для продолжения борьбы. При хане работал совещательный ханский совет, в который входили его сподвижники. Были организованы ведомства, отвечающие за сбор налогов, военную подготовку, дипломатическую переписку.

Исполнительная власть на местах принадлежала ханским представителям – жасаулам. В их обязанности входили контроль над сбором налогов и выполнением распоряжений хана, определение районов кочевания, а также агитация и привлечение казахских аулов на сторону Кенесары. Жасаулы назначались самим ханом в каждое казахское объединение из числа своих воинов и толенгутов.

Значительные изменения претерпела судебная система Казахского ханства. Верховная судебная власть была у самого Кенесары, он же назначал биев для решения важных дел. Фактически традиционный суд биев был ликвидирован, и судьи превратились в государствен-

ных чиновников. За особые заслуги биям присваивалось звание графа, заимствованное у русских.

Важной задачей хана Кенесары было упорядочение налогообложения, необходимое для укрепления государственности. Все подданные Казахского ханства были освобождены от всех видов налогов и платежей в пользу России, Коканда и Хивы. Вместо этого казахи платили зякет. С земледельческого населения собирался ушур в размере 10% от урожая. Кроме того, существовал поаульный налог в размере одной лошади и одного халата с аула для обеспечения войск.

Реформировал хан и свою армию. Впервые было организовано регулярное обучение военному делу, которым занимались беглые русские солдаты и башкиры. Они обучали две сотни казахов пехотному строю, владению огнестрельным оружием и другому военному делу.

Армия была разделена на тысячи и сотни, введены должности жузбасы, мынбасы и сардара. Кроме того, существовали мергенбасы – командиры отрядов стрелков-снайперов.

Хану удалось создать дисциплинированное, хорошо обученное, мобильное конное войско, насчитывающее до 20 тысяч человек.

**Боевые действия 1841-1844 гг.** Используя короткую передышку в борьбе с Россией, Кенесары начал войну с Кокандом для освобождения родов Старшего жуза. В сентябре 1841 г. его войска заняли города Созак, Яны-Курган, Жулук и Ак Мечеть. Однако в 1842 г. перемирие с русским правительством было нарушено. Сибирский отряд под командой Сотникова напал на аулы Кенесары, угнал большое количество скота и пленных.

Военные действия в степи возобновились в августе 1843 г. Отряд из 5 тыс. человек под командованием полковника Бизанова выступил из крепости Сахарной, другие отряды вышли из Омска, Петропавловска и Каркаралинска. Со стороны реки Тобыл выступил отряд султана Ахмета Жантюрина, состоящий из преданных царизму казахов. Умело маневрируя, Кенесары измотал в боях отряд Бизанова и вынудил его в сентябре 1843 г. отступить в Орск. Остальные отряды с наступлением осенних холодов также были вынуждены покинуть степь и вернуться в крепости.

Войско Кенесары в конце 1843 г. насчитывало 8 тыс. человек, хорошо обученных и вооруженных. Основной базой его служили степи Торгая и Ыргыза. Колониальные власти окружили повстанцев одновременно тремя войсками: из Орска, от Тобыла и гор Улытау. Орским отрядом командовал старшина Лебедев, Тобылским – султан

Ахмет Жантюрин, сибирским – генерал-майор Жемчужников. Эти отряды должны были в конце мая соединиться и замкнуть кольцо окружения вокруг Кенесары в районе Торгай. Незнание степных условий, умелая дезинформация, пущенная разведчиками хана, и постоянные набеги партизанских отрядов сорвали этот план. Маневрируя, повстанцы ушли от отряда Лебедева и вышли из окружения. Сибирский отряд опоздал, и Лебедев вынужден был вернуться в Орск.

Летом 1844 г. для соединения с Жемчужниковым был направлен отряд полковника Дуниковского. В верховьях Тобыла к нему должен был присоединиться Ахмет Жантюрин. Но в ночь с 20 на 21 июля на реке Улкояке Кенесары полностью уничтожил отряд Жантюрина и, обойдя отряды Дуниковского и Жемчужникова, напал на Оренбургскую линию. В середине августа он разгромил Екатеринбургскую станицу с крепостью. Карательные отряды были вынуждены отступить. Царское правительство снова начало переговоры с Кенесары. Хан просил провести границу между Казахским ханством и колониальными войсками по рекам Нуре и Ишиму до Урала, то есть уже не требовал освободить земли, захваченные ранее. Однако царское правительство намерено было захватить всю казахскую степь, чтобы начать завоевание Средней Азии. В этих замыслах царизма не было места для независимости казахского государства.

**Отступление казахской армии.** К середине 40-х годов XIX в. русские войска далеко продвинулись вглубь казахской территории. Линии укреплений, идущие со стороны Сибири и Оренбурга, должны были соединиться в кочевьях Старшего жуза. Перед Россией стояла задача завершить завоевание Казахстана. Для этого в центре казахских кочевий были возведены новые крепости – Кокпекты (1844 г.), Торгай и Иргиз (1845 г.).

Осенью 1845 г. русские войска и отряды преданных царизму ага-султанов начали новые наступления на аулы Кенесары. Неся тяжелые потери, казахи были вынуждены оставить Торгайскую степь и отступить в районы рек Сарысу и Шу.

Отступив на юг, хан не прекращал борьбы с русскими войсками, однако основные силы были брошены на войну с Кокандом. Соединившись с батыром Жанкожа Нурмухамедулы, Кенесары начал освобождение казахских родов, находящихся под властью Коканда. В начале 1846 г. союз Бухары с Кокандом и поход карательного отряда генерал-майора Вишневого заставил Кенесары отступить и закрепиться на полуострове Камал в устье р. Или. Зимой 1846 г. отряды кенесарин-

цев появились в кочевьях Старшего жуза на р. Или и в окрестностях Алатау. Кенесары обратился к кыргызским манапам, призывая их к совместной борьбе против России и Коканда. Однако кыргызы, возглавляемые манапом Орионом, отвергли его предложение. Началась тяжелая война на три фронта против кокандских войск, кыргызов и отряда Жемчужникова, действовавшего в Жетысу.

**Гибель Кенесары.** Под натиском царских войск Кенесары осенью 1845 г. вынужден был откочевать из торгайских степей в район Сарысу и низовья Шу, а в начале следующего года – в пределы Старшего жуза. На протяжении 1846-1847 гг. Кенесары сумел объединить силы казахов Старшего жуза, захватить крепость Мерке, начать строительство укрепления на реке Шу.

Однако после поражения, нанесенного ему кыргызами весной 1846 г., он ушел в предгорья Каратау, затем в сентябре того же года занял труднодоступный полуостров Камал в устье р. Или. Здесь Кенесары сделал попытку привлечь кыргызов на свою сторону и вести совместную борьбу против кокандцев и приближающегося со стороны Капала русского отряда Абакумова.

Переговоры с кыргызами не дали результатов, тогда он совершает набеги на кыргызские кочевья. Поводом для этого служило то, что они начали подстрекать своих сородичей к нападению на казахские аулы. Внезапно напав на отряд известного батыра Старшего жуза Саурыка, они перебили его жигитов и угнали 700 лошадей. Сам Саурык во время погони попал в засаду и был убит кыргызами.

Отряды Кенесары, войдя в 1847 г. в кыргызские владения, столкнулись с огромными трудностями. Незнание местности, враждебное отношение местного населения, совместные действия кыргызов, кокандцев и русских отрядов предопределили поражение.

**Последнее сражение Кенесары с кыргызами происходило в горах Кекликтау южнее Бишкека.** Он был окружен с трех сторон, а пробиться через болотистую долину р. Карасу было почти невозможно. В итоге, попытка вырваться из окружения окончилась неудачей. Верный его сподвижник брат Наурызбай погиб в неравном бою, а Кенесары был схвачен и казнен. Кыргызский манап Калигул Алибеков отрубленную голову Кенесары передал «офицеру начальника сибирских киргиз».

Кигизские манапы Ормон и Жантай, в знак своей преданности и дружбы, послали головы убитых казахов в качестве подарка кокандскому хану. Об этом говорится в показаниях одного караван-баши,

данных капитану Рыльцову: «Собственными глазами я видел в Ташкенте присланные дикокаменными киргизами тамошнему начальству в подарок два воза голов убитых из шайки Кенесары, головы эти выставлены на длинных шестах на Ташкентском базаре ...» (Е.Бекмаханов, Казахстан в 20-40-ые годы XIX века, стр. 339).

«Исход сражения Кенесары с киргизами заранее был предрешен в пользу киргизских манапов. Во-первых, командование царских отрядов согласовало с манапами план военных действий... Во-вторых казахский султан Рустем и бий Сыпатай, примкнувшие к движению Кенесары из-за боязни ограбления, в ночь перед сражением покинули дружины Кенесары...» (Е.Бекмаханов, Казахстан в 20-40-ые годы XIX века, стр. 335).

После смерти хана Кенесары и поражения казахской армии в Кыргызстане почти все земли Казахстана оказались под властью России. Однако казахи продолжали сопротивление. В Младшем жузе действовали отряды батыра Есета, на Сырдарье – Жанкожи Нурмухамедулы, в Южном Казахстане – султана Сыздыка Кенесарыулы.

Движение Кенесары было самым длительным, продолжалось более 10 лет и значительную часть этого времени оно поддерживалось народными массами. В составе его войск находились наиболее влиятельные, пользующиеся всеобщей известностью батыры всех трех казахских жузов. Соратниками его были такие батыры, как Агыбай (Средний жуз), Жоламан Тленчиев (Младший жуз), Богубай (Старший жуз) и многие другие.

Социальный состав повстанцев был неоднородным, они были представителями самых различных слоев тогдашнего казахского общества, начиная от виднейших султанов и родовитых биев, кончая аульной беднотой. Само собой разумеется, что такой пестрый состав участников движения не мог не привести рано или поздно к его ослаблению и, в конечном счете, неизбежному поражению.

Характерной особенностью движения, возглавляемого Кенесары, является то, что с первых же дней к нему присоединились отдельные представители различных национальностей, проживавшие в районах восстания: вместе с казахами поднимались на борьбу с общим врагом – царизмом – русские, татары, башкиры, которые скрывались в казахской степи от преследования властей. Некоторые беглые русские солдаты в качестве рядовых воинов участвовали в военных походах Кенесары.



Широкое участие масс шаруа в движении объясняется тем, что Кенесары использовал идею освобождения от колониального гнета, обещая вернуть народу отнятые царскими властями земли.

Восстание Кенесары потерпело поражение. Однако в истории национально-освободительной борьбы казахского народа «оно занимает исключительно почетное место», сыграв прогрессивную роль. Оно явилось великолепной школой политического воспитания масс. Именно на базе этой борьбы развивались позже восстания 50-60-х годов XIX в. Все последующее десятилетие отмечено волнениями шаруа, но ни восстание Есета Котибарулы в 1855-1858 годах, ни выступление Жанкожы Нурмухамедулы в 1856-1858 гг., равно как и ни одно из восстаний 60-70-х годов, ни по размаху, ни по своему значению не могли сравниться с могучим и грозным движением народных масс, возглавляемых Кенесары. С его поражением пал последний барьер, сдерживавший экспансию царизма в Казахстан.

### **Контрольные вопросы:**

1. В чем сущность агрессивной и экспансионистской колониальной политики Российской империи?
2. Какова политика царского режима по постепенному закабалению Казахского края?
3. Расскажите о политическом и социально-экономическом состоянии казахского общества в условиях колониальной экспансии России.
4. Дайте характеристику национально-освободительного движения казахского народа за избавление от колониального гнета и двойной эксплуатации (царского и внутреннего ханского режима). Каковы основные этапы, итоги, значение?
5. Расскажите о восстании Кенесары как последнем барьере, сдерживавшем экспансию царизма в Казахстан.

## **Тема 4. Казахстан в начале XX века. Новый этап национально-освободительного движения казахов**

### *План лекции:*

- 1. Общественно-политическая и социально-экономическая жизнь Казахстана в начале XX века. Влияние реформ на внедрение в Казахстане элементов капитализма.*
- 2. Новый этап переселенческой политики. Столыпинская аграрная реформа.*
- 3. Участие казахстанцев в революции в 1905-1907 гг. в России. Выступления казахских депутатов Государственной думы против аграрной политики царизма.*
- 4. Первая мировая война и национально-освободительное движение 1916 г. Взгляды казахской интеллигенции и их политические позиции к восстанию.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Общественно-политическая и социально-экономическая жизнь Казахстана в начале XX века. Влияние реформ на внедрение в Казахстане элементов капитализма**

Как было уже отмечено, правительство Российской империи в 80-90-е годы XIX века продолжает осуществлять реформы по унификации административно-территориального устройства казахских земель в своих колониальных целях. 2 июля 1886 г. принимаются положения «Об управлении Туркестанским краем», 25 марта 1891 г. – «Об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской, Тургайской областями». Согласно этим документам, территория Казахстана делится на 2 генерал-губернаторства – Туркестанское и Степное, с центрами в Ташкенте и Омске. Внутренняя или Бокеевская Орда вошла в состав Астраханской губернии, Мангышлак – в Закаспийскую область.

В результате проведения в жизнь реформ в Казахстан проникли элементы капитализма. Российский капитализм развивается вширь за счет колонизации казахских земель. Установленная система административного управления облегчила колониальный гнет коренного населенного края. Она содействовала сращиванию царского чиновничье-бюрократического аппарата с местной родовой знатью. Реформы в

целом проводились в интересах русского капитализма и юридически закрепили колониальное положение казахской степи.

Развитие капитализма в Казахстане втягивало казахское хозяйство в общероссийское товарное обращение, разрушая его патриархальную замкнутость, и потому имело глубоко прогрессивное значение по отношению к старым формам жизни. Казахстан начал вовлекаться в общероссийское общественное разделение труда и постепенно включался во всероссийский рынок. Развитию товарно-денежных отношений особенно способствовала ярмарочная торговля. Крупными торговыми центрами были Петропавловск, Семипалатинск, Акмола, Атбасар, Кокшетау, Орал, Атырау, в соседних губерниях России — Омск, Курган, Тюмень, Оренбург. В Нижнем Новгороде действовали летние и осенние ярмарки. Торговля казахов с Россией была взаимовыгодной, и ее объем из года в год возрастал.

Наметились прогрессивные изменения в традиционных видах казахского кочевого хозяйства, возросло товарное значение скотоводства. Казахстан продолжает играть большую роль в транзитной торговле, поставляя для караванов верблюдов и лошадей. Структура товарооборота Казахстана с Россией отражала сущность взаимоотношений отсталой аграрной колониальной окраины с промышленно развитой метрополией.

После ввода в эксплуатацию Транссибирской железной дороги через станции Петропавловска и Омска стали вывозиться сливочное масло и мясо. Например, в 1900 г. через них вывезено в Петербург и Москву 30,4 тыс. пудов масла и 1044 тыс. пудов свежего мяса. Скотоводство являлось важной отраслью хозяйства на всей территории края, в хозяйствах всех социальных групп.

В начале XX в. из Казахстана стали вывозить во все возрастающих объемах хлеб (в зерне и муке), что обуславливалось увеличением товарного производства хлеба как в переселенческих, так и в казахских хозяйствах. Быстрый рост товарного земледелия, удобные рынки сбыта способствовали созданию в Семипалатинске крупного мукомольного производства, построены мощные паровые мельницы. Отсюда ежегодно вывозилось более 1 млн. пудов высокосортной муки.

В конце XIX — в начале XX вв. ввоз в Казахстан российского капитала способствовал организации местного промышленного производства. Для этого здесь имелись благоприятные условия: дешевые земли и сырье, масса избыточной рабочей силы, низкая оплата за работу. Развивается золотопромышленность и разработка рудных и камен-

ноугольных месторождений. В начале 1900-х гг. было открыто около 560 месторождений ценных ископаемых. Развитие каменно-угольной промышленности способствовало росту государственного и общественного спроса, подъему промышленности, строительству железных дорог и речного пароходства. Российские капиталисты вкладывали свои средства в строительство железных дорог из внутренней России в Казахстан. Вступившая в постоянную эксплуатацию в 1904 г. Оренбургско-Ташкентская железная дорога проходила через весь Западный Казахстан.

К началу XX века железнодорожное, водное и почтово-телеграфное сообщения непосредственно соединяли Казахстан с Москвой, Петербургом, Нижним Новгородом и другими городами Центральной России, Сибири, Алтая и Средней Азии. Развитие средств сообщения содействовало росту подвижности населения и явилось предпосылкой к развитию товарооборота.

Проникновение капиталистических отношений в Казахскую степь ускорило процесс разложения кочевого и полукочевого хозяйства и патриархально-феодалных устоев, вызвало к жизни новые отрасли промышленности в крае, содействовало общественному разделению труда и появлению рабочих кадров.

Зарождение казахского рабочего класса происходило в крайне тяжелых условиях колониального давления в крае. Наем рабочей силы для предприятий в большинстве случаев производился специальными вербовщиками. Завербованные попадали в полную зависимость от промышленника и заводской администрации, их судьба определялась произволом хозяина. Внеэкономическое принуждение толкало рабочего соглашаться на условия хозяев, лишь бы получить работу и спастись от голодной смерти. То же самое происходило в промышленности, развивавшейся в Казахстане в период царизма. Главные отрасли промышленности – соляные, рыбные и горные промыслы основывались на наиболее низкой технической базе. Основной контингент рабочих на этих промыслах составляли казахи.

Темпы роста численности пролетариата в разных областях Казахстана были не одинаковыми, например, количество рабочих было выше в тех регионах, где развивалась добывающая промышленность. На предприятиях горной (включая соляную) промышленности в 1900 г. уже насчитывалось 11225 человек. Рабочий класс Казахстана с самого начала формировался как многонациональный. Например, в Экибастузе работали выходцы более чем из 23 губерний Центральной

России, казахи составляли 60-70 проц. от общего количества рабочих, остальные были русские, украинцы, татары и другие национальности.

Основная масса квалифицированных рабочих прибывала из России. Простые рабочие, принося с собой большой запас знаний и навыков, охотно передавали их рабочим из местного населения.

Многонациональный состав рабочих края, несомненно, наложил отпечаток на процесс формирования рабочего класса и его классового самосознания. Общение рабочих различных национальностей в труде имело огромное прогрессивное значение, ломало национальную замкнутость, прививало им интернациональные чувства, вело к установлению контактов, сплачивало их в борьбе за свои права.

Положение рабочих было очень тяжелым, они получали крайне низкую заработную плату. Так, средняя зарплата рабочих промышленных предприятий Казахстана была в 2-3 раза ниже, чем на таких же предприятиях в Центральной России. Особенно страдали рабочие от многочисленных штрафов. Продолжительность рабочего дня на большинстве предприятий доходила до 14-16 часов. Невыносимо тяжелыми были условия быта рабочих, они ютились в жалких землянках, без пола и потолка с нарами в 1-2 ряда, а казахи – в своих ветхих юртах.

Таким образом, в начале XX века Казахстан окончательно оформился как колониальная провинция России. Для этого периода характерны массовое переселение крестьян из России, варварская эксплуатация природных ресурсов, разрушение традиционного способа хозяйствования, насильственная руссификаторская политика.

Национальный гнет в России был сильнее, чем в соседних странах, и выражался в полном бесправии национальных меньшинств. Коренное население в этот период переживало экономический и социальный кризис. Пришла в упадок основа существования казахов – кочевое скотоводство. Огромные людские массы устремились в край в поисках вольной земли и дешевого хлеба. Царским правительством проводились экспедиции, которые устанавливали для казахов земельные нормы, изыскивали излишки земель, в которые зачислялись лучшие земли. Традиционные маршруты кочевков совершенно не принимались во внимание. Переселенческая политика России проводилась в целях укрепления позиций метрополии в своих колониях. А для предупреждения роста национально-освободительного движения царизм укрепляет также слои европейского населения в казахской степи – казачество, переселенческое крестьянство, чиновничество.

Как уже отмечалось выше, колониальная политика России воплотилась, главным образом, за счет деградации традиционного скотоводческого хозяйства, которое в 1905 г. сократилось у казахов на 35,9%.

## **2. Новый этап переселенческой политики. Столыпинская аграрная реформа.**

Развитие капитализма в сельском хозяйстве Казахстана пагубно повлияло на кочевое скотоводство казахов. Новый размах получило переселение крестьян из центральных губерний в национальные окраины.

Автором реформ по аграрному вопросу был министр сельского хозяйства царского правительства П.А.Столыпин. Реформы были направлены на разрушение сельской общины и формирование социального слоя собственников в деревне. Однако при сохранении помещичьего землевладения вставал вопрос о новых землях для крестьян. В связи с этим начался новый этап переселения русских и украинских крестьян на земли Казахстана.

10 июня 1903 года было принято «Правило о добровольном переселении на казенные земли в области: Сырдарьинскую, Ферганскую и Самаркандскую», предусматривающее изъятие («излишков») земли у местного населения. 25 июня 1903 года были приняты «Правила о пособиях от правительства переселяющимся в Сибирь и Степное генерал-губернаторство», определяющие размеры пособий и льгот крестьянам-переселенцам. В 1904 году было образовано Переселенческое управление, ведавшее всеми делами по переселению крестьян из центра на окраины. Оно выявляло т.н. «излишки» земель, изымало их у казахов и формировало Переселенческий фонд, из которого выделялись участки переселенцам. 6 июня 1904 года были приняты «Временные правила о переселении сельских обывателей и мещан-земледельцев». Вместе с «Временными правилами» правительство утвердило специальную инструкцию «О порядке определения государственного земледельческого фонда в областях Акмолинской, Семипалатинской, Торгайской, Уральской для переселения, а равно иных государственных потребностей», ставшую основной нормативной базой для массового изъятия земли у казахов.

В 1905 году Переселенческое управление было включено в состав Главного управления землеустройства и земледелия. 9 ноября 1906 года был издан указ Столыпина о выделении крестьян из общины на

хутора. Указ этот был закреплен законом от 14 июня 1910 года, усилившим поток переселенцев в Казахстан.

В начале XX в. переселение крестьян из внутренних губерний царской России в казахскую степь приняло большой размах. Так, с 1906 по 1913 гг. в Акмолинскую, Торгайскую, Уральскую и Семипалатинскую области переселилось свыше 430 тысяч хозяйств.

Массовое переселение крестьян из Центральных губерний России на территорию Казахстана привело к тому, что огромные плодородные участки были переданы на пользование крестьянам, а казахи вытеснены на пустынные и полупустынные регионы Центрального и Южного Казахстана. Некоторая часть населения, оставив этническую родину, вынуждена была откочевать в пределы соседних стран.

В 1906-1912 гг. статистическими экспедициями, руководимыми П.Скрыпчевым и П.Румянцевым, были обследованы казахские хозяйства в Сырдарьинской и Семиреченской областях. Материалы экспедиции изданы в Ташкенте в 1908-1913 гг. в 8-ми томах. В 1904-1911 гг. аналогичная экспедиция, руководимая П.Хворостинским, В. Кузнецовым и А. Переpletчиковым, провела статистическое обследование Торгайской, Акмолинской, Семипалатинской областей. Материалы в 13-ти томах опубликованы в 1909-1913 гг.

Опираясь на данные статистических экспедиции 1907-1912 гг. российское правительство в особенно больших масштабах проводило массовое изъятие земель у казахов. Переселенческий земельный фонд создавался путем насильственного изъятия главным образом уже освоенных казахами земель, имевших оросительные системы, лесонасаждения, постройки. Результатом переселенческой политики царизма было массовое обезземеливание и разорение трудящихся масс казахов, усиление колониального гнета.

Политика Столыпина, в частности – массовое переселение крестьян, способствовала дальнейшему обострению аграрного кризиса. **В результате переселенческой политики царское правительство создало себе в Казахстане опору в лице кулаков-колонизаторов.** Осенью 1910 г. было принято решение об отводе кулацким хозяйствам в Сибири и Казахстане переселенческих участков под единоличное владение. В марте 1911 г. министерство земледелия издало особые инструкции, по которым переселенческие управления могли создать участки, удобные для единоличного владения. Только в 1911 г. в Торгайской, Акмолинской и Семипалатинской областях был образован 431 участок для единоличного пользования и 919 хуторских участков.

Однако не все переселенцы приживались на новом месте. Значительная часть их вынуждена была вернуться обратно. Ежегодно в Россию из Сибири и Казахстана возвращалось от 40 до 110 тыс. семей переселенцев, значительную часть которых составляли «возвращенцы» из Казахстана. Крестьянское движение не прекращалось. Все это являлось свидетельством краха столыпинской аграрной политики. Обезземеливание казахов привело к обострению положения в Казахстане и новому подъему национально-освободительного движения.

**Изменение демографической ситуации.** В начале XX в. в Казахстане происходит качественная трансформация этнических процессов, обусловленных увеличением потока русских и украинских переселенцев. Ухудшение условий жизни, связанных с выселением на неплодородные, пустынные и полупустынные земли, привело к уменьшению естественного прироста казахского населения и увеличению в крае доли пришлого, некоренного населения.

В некоторых уездах, где изъятие казахских земель под переселенческие участки достигло наибольшего размаха, казахское население оказалось даже в меньшинстве. Так, если в 1897 г. в Омском уезде казахи составляли 38% населения, то с 1915 г. – 15%. Петропавловском – 44,5%; и 32% соответственно, Кокшетауском – 51% и 26%, Костанайском – 77% и 41%, Уральском – 51% и 24%.

Но в целом казахское население продолжало численно преобладать. Так, в 1911 г. в Казахстане при общей численности населения 5 млн. 408 тыс. человек, казахи составляли 67,2%, т.е. 3 млн. 639 тыс. человек. В то же время доля русских и украинцев равнялась 28,5%, т.е. 1 543 138 человек. Большие группы казахов жили в Средней Азии (235 тысяч человек), Поволжье (269 тысяч), Приуралье (80 тысяч). За границами империи, в основном в Китае и Монголии, проживало более 100 тыс. казахов.

Изъятие казахских земель под переселенческие участки усиливало откочку казахов в Среднюю Азию, где они активно ассимилировались с узбекским населением. Несмотря на все неблагоприятные условия, общая численность казахского населения в Российской империи медленно, но неуклонно росла. Так, если в 1897 г. казахов насчитывалось 3881,8 тыс., то в 1915 г. – уже 4753,6 тыс. человек.

**В начале XX в. Казахстан превращается в многонациональную провинцию России.** Увеличивается, особенно в городах, численность татар, в Казахстан переселяются мордва, эстонцы, поляки и другие. Значительную группу населения составляли уйгуры и дунгане.



Развитие в Казахстане промышленности, особенно мелких промышленных предприятий и сети железных дорог ускорило рост городского населения. Быстро росло население областных и уездных городов, которые становились не только административными и торговыми, но и промышленными и культурными центрами. Росли города, основанные как опорные пункты при колонизации Казахстана. Одним из торгово-промышленных центров на востоке Казахстана стал Семипалатинск с населением в 1900 г. 31 тыс. человек. На севере Казахстана в Петропавловске насчитывалось 21750 жителей, действовало 66 различных предприятий по обработке сельскохозяйственного сырья с капиталом более 1 млн. рублей. На этих предприятиях было занято 1375 рабочих. Население Костаная, основанного в 1879 г., за 18 лет увеличилось в 2,5 раза и достигло 14,3 тысячи человек. Примерно также увеличилось население Акмолы, который стал центром торговли.

На западе Казахстана торгово-промышленным городом был Уральск. В 1900 г. в нем жило 39 тыс. человек. Росту этого города содействовало проведение в 1895-1896 гг. Урало-Покровской железной дороги. Быстро росли такие города, как Павлодар, Гурьев, Усть-Каменогорск, Каркаралы, Кокшетау, Капал, Актюбинск, Зайсан.

Увеличилось население Шымкента и Аулие-Аты. В центре Семипалатинской области, городе Верном (ныне Алматы) в начале XX в. проживало 37 тыс. человек.

В городах несколько увеличилось и казахское население. Усилившееся расслоение в казахском ауле вынуждало часть разорившегося населения уходить в города на поиски работы. Вместе с тем в городах Казахстана жили и крупные казахские баи, торговцы, перекупщики. Значительно увеличилось казахское население Верного, Семипалатинска, Петропавловска, Шымкента и других городов. В таких городах как Иргиз, казахи составляли треть населения, в Каркаралы – более половины.

Большую часть городских жителей составляли ремесленники, рабочие промышленных предприятий и мелкие служащие. Многие из них занимались сельским хозяйством. Вместе с тем в городах, являющихся экономическими и административными центрами, жило много чиновников и торговцев.

### **3. Участие казахстанцев в революции в 1905-1907 гг. в России. Выступления казахских депутатов Государственной думы против аграрной политики царизма**

В начале XX в. казахи, обреченные колониальной политикой царизма на нищету, почувствовали угрозу даже своему существованию как этносу. Это вызвало новый подъем национально освободительного движения.

Во главе этого движения уже стояли **новые социальные сословия – молодая казахская буржуазия и национальная интеллигенция**. Казахское байство, приспособив свое хозяйство к требованиям рынка, постепенно изменяло свою экономическую природу. Одновременно занималось и товарным скотоводством, земледелием и торговлей.

Появились казахские купцы – предприниматели. Многие из них продолжали вести свое хозяйство в ауле, владея большими стадами скота и имея значительные площади под посевами зерновых культур. Эти купцы были тесно связаны с рынком и вели коммерческие операции с крупными российскими фирмами и банками, выступая главным образом поставщиками сырья для их промышленности. Казахский капитал наталкивался на конкуренцию российских капиталистов, владеющих большей частью предприятий по первичной обработке животноводческого сырья и других продуктов сельского хозяйства. Кроме того, переселенческая политика задевала и экономические интересы байства. Именно поэтому казахская буржуазия стояла в оппозиции к царским властям в отличие от других колоний, в которых компрадорская буржуазия зачастую сотрудничала с колонизаторами.

**Казахская буржуазия и национальная интеллигенция возглавили антиколониальную борьбу на новом этапе.** Уже с 1902 г. царская охранка стала перехватывать распространявшиеся среди казахов подпольные антиправительственные прокламации панисламистского духа. Летом 1905 г. освободительное движение начинает приобретать новые формы. В степи начали организовываться митинги по случаю ярмарок, появились политические статьи на страницах русских и казахских газет.

**Рабочее движение в годы революции 1905-1907 гг.** Положение рабочих, в особенности рабочих-казахов, в этот период было крайне тяжелым, рабочий день длился 14-16 часов. Жили они в сырых, холодных, грязных бараках или же в землянках и кибитках. Казахи полу-

чали низкую заработную плату, которая выдавалась нерегулярно, причем на многих предприятиях рабочие большую часть ее получали продуктами и товарами из заводских лавок.

Казахские рабочие не допускались к овладению специальностями, требующими высокой квалификации. Их труд использовали на «черных», наиболее тяжелых работах. Квалифицированным трудом овладевали преимущественно русские рабочие.

В первые годы XX в. происходили забастовки среди железнодорожных рабочих – на Сибирской железной дороге и на строительстве Оренбургско-Ташкентской дороги. Самой многочисленной была забастовка рабочих на станции Мугоджары, в которой приняли участие 800 человек.

С началом русской революции участились волнения и на промышленных предприятиях Казахстана. Так, забастовки и демонстрации в 1905-1907 гг. проходили в Оренбурге, Омске, Уральске, Семипалатинске, Петропавловске, Перовске и других местах.

Наиболее крупной была забастовка на Успенском руднике в декабре 1907 г., где из 300 рабочих 265 были казахами. Поводом к выступлению послужило «невежливое и дерзкое отношение к ним англичан», владевших рудником. Забастовка началась 9 декабря, рабочие образовали «Русско-киргизский союз» и заставили предпринимателей принять ряд своих требований.

В 1909-1910 гг. проходили забастовки рабочих на предприятиях Караганды, медных рудниках Центрального Казахстана, приисках и рудниках Усть-Каменогорского уезда. Два месяца бастовали рабочие прииска «Николай» Усть-Каменогорского уезда.

Массовые революционные выступления рабочего класса произошли весной 1912 г. в связи с расстрелом рабочих на Ленских приисках. В Казахстане выступили рабочие Риддера, шахтеры Экибастуза, рабочие чугунолитейного завода Рандрупа в Омске. 12 мая забастовали рабочие на Спасском медеплавильном заводе, 7 июля произошла крупная забастовка рабочих на Эмбинских нефтяных промыслах.

Однако рабочее движение в Казахстане было слабее, чем в центральных регионах России. Социалистические идеи не получили широкого распространения среди казахских рабочих, тесно связанных с кочевой общиной. Небольшие группы и социал-демократические кружки, действовавшие на территории Казахстана, не имели общего руководства и действовали зачастую изолированно друг от друга.

Подъем национально-освободительной борьбы принял новый размах во время буржуазно-демократической революции в России в 1905-1907 гг. Революция началась с расстрела рабочих в Петербурге **9 января 1905 года («Кровавое воскресенье»)**. Она прошла две стадии: восходящую (по декабрь 1905 года включительно) и нисходящую (до 3 июня 1907 года). Первая стадия характеризовалась ростом стачечного движения (до 3 млн. участников) вплоть до всероссийской Октябрьской политической стачки, волнениями в армии и на флоте (восстание на броненосце «Потемкин», кронштадское, владивостокское, севастопольское и другие восстания), крестьянским и национально-освободительными движениями.

Кульминацией революции было Декабрьское вооруженное восстание 1905 г. в Москве и других городах, возникновение органов революционно-демократической диктатуры в лице Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов.

Тактика большевиков определялась решениями III съезда РСДРП(б), обоснованными в книге В.И.Ленина «Две тактики социал-демократии в демократической революции». В.И.Ленин считал, что рабочий класс кровно заинтересован в победе буржуазно-демократической революции, которая решительно освободит развитие производительных сил от крепостнических пережитков, уничтожит помещичье землевладение и свергнет царское самодержавие. «Чем полнее и решительнее, чем последовательнее будет буржуазная революция, тем обеспеченнее будет борьба пролетариата за социализм», — писал В.И.Ленин. При этом он рассчитывал на перерастание буржуазно-демократической революции в социалистическую.

Массовый протест против политики царизма в Центральной России, доходивший летом и осенью 1905 года до вооруженных столкновений, заставил царя пойти на уступки народу и начать реформирование системы управления. 17 октября 1905 года был опубликован Манифест, согласно которому в России гарантировались неприкосновенность личности, свобода совести, слова, собраний и союзов. Важнейшим новшеством стало объявление о выборах в Государственную Думу, представительный орган, который должен был обсуждать и одобрять принимаемые царем законы. 23 апреля 1906 года были изданы «Основные государственные законы Российской империи», близкие по содержанию к конституции. Согласно им образовался двухпалатный парламент, верхняя палата — Государственный Совет частично назначался царем, частично избирался по сословно-

корпоративному признаку. Нижняя палата – Государственная Дума избиралась по четырем куриям: землевладельческой, городской, крестьянской и рабочей. Избирательных прав были лишены женщины, военнослужащие и молодежь до 25 лет. В результате выборов, прошедших в феврале-марте 1906 года, от 30 миллионов населения восточных окраин было избрано всего 14 депутатов, в том числе от Казахстана – 9, из них – 4 казаха: Алихан Бокейханов (от Семипалатинской области), Ахмет Биримжанов (от Торгайской области), Алпысбай Калменов (от Уральской области) и Бактыгерей Кулманов (от Бокейской орды). Обязательным требованием для депутатов было знание русского языка.

I Дума настаивала на отчуждении помещичьих земель, поэтому озлобленный ее упрямством царь подписал 9 июля 1906 года Манифест о ее роспуске. С конца декабря 1906 года началась выборная компания во II Думу, в которую от Казахстана было избрано 14 депутатов, в том числе 6 казахов: Шаймерден Косшыгулов (от Акмолинской области), Темиргали Нурекенов (от Семипалатинской области), Бакытжан Каратаев (от Уральской области), Ахмет Биримжанов (второй раз от Торгайской области), Тлеули Аллабергенов (от Сырдарьинской области), Мухамеджан Тынышбаев (от Семиреченской области).

Однако работа второй Думы была не более продуктивной, чем первой. Казахские депутаты А.Бокейханов, Ш.Косшыгулов, Б.Каратаев активно использовали думскую трибуну для попытки проведения аграрного закона, позволяющего остановить переселение русских и украинских крестьян в Казахстан и изъятие земель у казахского населения. По аграрному вопросу начались ожесточенные дискуссии, причем большинство депутатов вновь настаивало на отчуждении помещичьих земель. На заседании II Думы 16 мая 1907 г. Б.Каратаев сделал доклад о влиянии переселения на хозяйство казахов. Когда председательствующий прервал депутата, Каратаев сделал знаменитое заявление о том, что казахи поддерживают любое российское оппозиционное движение, выступающее за конфискацию «частновладельческих земель для удовлетворения крестьянского земельного голода».

Не желая идти на уступки демократической оппозиции царь, 3 июня 1907 года распустил II Думу и издал «Положение» о выборах в III Государственную Думу.

Новый избирательный закон еще более усугублял существующее куриальное неравенство. Теперь один голос помещика приравнивался четырем голосам состоятельных горожан, 68 голосам городских обы-

вателей, 260 голосам крестьян и 543 голосам рабочих. Коренное население Центральной Азии, в том числе казахи, были вообще лишены избирательных прав и права быть избранными в Думу.

Политическая активность казахского населения и крестьян-переселенцев в 1905-1907 годах привела к тому, что правительство начало применять в Казахстане «Положение о мерах к сохранению государственного порядка и общественного спокойствия» от 14 августа 1881 года. Оно предусматривало приостановление действия законов, введения особого режима трех типов: усиленной охраны, чрезвычайной охраны и военного положения. Именно военное положение было объявлено в Казахстане в 1905 году, что означало применение чрезвычайных законов военного времени и жестоких уголовных репрессий, направленных на подавление освободительного движения.

В конце 1905 г. в г. Уральске состоялся Первый общеказахский съезд, поставивший задачу создания казахской национальной политической партии. Казахская партия должна была стать филиалом кадетской партии, однако более радикальной и отражающей интересы коренного населения края. Во главе национально освободительного движения встали лучшие представители казахской интеллигенции: Алихан Бокейханов, Миржакып Дулатов, Бакытжан Каратаев, Мухамеджан Тынышпаев, Мустафа Шокай, Ахмет Байтурсынов и другие.

Царское правительство, обеспокоенное консолидацией казахской оппозиции, начало репрессии против ее руководителей. В январе 1906 г. был арестован А.Бокейханов, направлявшийся в Семипалатинск для подготовки второго общеказахского съезда. Съезд, тем не менее, состоялся в феврале того года, на нем присутствовало 150 делегатов. На съезде была одобрена программа российских кадетов. В этой программе содержались и требования признания всех земель Казахстана собственностью казахского народа, принятия закона об открытии школ, медресе и университета, прекращения переселения крестьян.

Однако эти требования не получили поддержки в руководстве партии кадетов, хотя А.Бокейханов входил в состав Центрального комитета этой партии. После этого начались новые репрессии против лидеров освободительного движения казахов. В 1908 г. вторично был арестован А.Бокейханов, а в июле 1909 г. — А.Байтурсынов.

**Казахская политическая пресса.** Полицейский террор, начавшийся в 1908 г., не смог полностью ликвидировать освободительное движение казахов. Однако теперь оно развивалось в основном по линии

политической прессы. Так, в 1911 г. были созданы сразу два печатных органа. В январе в типографии «Энергия» в Троицке появился ежемесячный журнал «Айкап», издаваемый Мухаметжаном Сералиулы и Еркемом Алимұлы. Журнал был модернистского толка, испытывал на себе влияние революционного панисламизма и пантюркизма, открыто и резко выступал против царизма и русского присутствия в степи.

В марте 1911 г. вначале в Ханской ставке, затем в Уральске начала издаваться газета «Казахстан», редакторами которой были Батырша Каирнияз, Мухаммед Кураш и Омар Карашы (Карашин). Возглавлял редакцию Султан Сагинкерей Бокей (Букеев). Газета была революционного и панисламистского направления, русская цензура запретила ее выпуск после 4 номера. Вновь «Казахстан» появился только в 1913 г.

Политический характер имели и многие литературные произведения, увидевшие свет в этот период. В 1909 г. в г. Уфе был опубликован сборник стихов Миржақыпа Дулатова «Оян, қазақ!» (Проснись, казах). Стихи были направлены на пробуждение самосознания казахского народа, акцентировалось внимание на колониальной политике России и угнетенном положении казахов.

С 1913 г. начинается новый этап освободительного движения, связанный с деятельностью газеты «Қазақ». Она издавалась в Оренбурге на средства Мустафы Оразаева и с самого начала достигла значительного по тем временам тиража – 3 тыс. экземпляров. Редактором был Ахмет Байтұрсынов, окруженный целой плеядой талантливых казахских журналистов и писателей, таких, как: Алихан Бокейханов, Миржақип Дулатов, Халел Досмухамедов, Мағжан Жұмабаев, Жусипбек Аймауытуов и других. «Қазақ» противостоял колониальной политике царизма, воздерживаясь, однако, от призывов к вооруженной борьбе. Вокруг этой газеты на протяжении 1913-1916 гг. сложились актив и сторонники будущей партии «Алаш». Газета раздражала царскую охрану антиколониальным характером публикаций, ее на протяжении 1913-1916 гг. закрывали 26 раз, и сам А.Байтұрсынов неоднократно арестовывался.

Несмотря на репрессии со стороны властей, национально-освободительное движение казахов в начале XX в. все более крепло, консолидировалось, приобретало черты политической оппозиции режиму. Период 1905-1914 гг. подготовил появление казахской политической партии «Алаш» и новый подъем освободительной борьбы.

#### 4. Первая мировая война и национально-освободительное движение 1916 г. Взгляды казахской интеллигенции и их политические позиции к восстанию

Первая мировая война, начавшаяся летом 1914 г., сразу же показала отсталость царской России в экономическом и техническом отношении. Отдельные победы русской армии не могли исправить общего положения на фронте, и Россия за 1915-1916 гг. потеряла значительную часть своих западных территорий.

Неудачи на фронтах требовали новых ресурсов, человеческих и материальных. Нехватка рабочей силы породила кризис во многих отраслях хозяйства. Тяжело пострадала за годы войны и экономика Казахстана. Налоги выросли в 3-4 раза, в отдельных случаях в 15 раз. Был введен специальный военный налог. Продолжались злоупотребления во всех звеньях колониального аппарата. Кроме прямых и косвенных налогов, собирались скот и юрты. За три года войны только из Туркестанского края было вывезено 70 тыс. голов лошадей, 12,7 тыс. верблюдов, более 13 тыс. юрт.

Казахи должны были бесплатно поставлять мясо, хлеб, скот и юрты войскам, следующим на фронт через территорию Казахстана. Хозяйству казахов был нанесен огромный ущерб, исчисляемый миллионами рублей. Сокращалась площадь обрабатываемых земель как казахских, так и переселенческих, в результате чего резко выросли цены на хлеб.

К концу 1915 г. недовольство казахов начало нарастать. Многие волости отказывались платить налоги, участились случаи отказа от «добровольных пожертвований» и конфликтов на этой почве с местной администрацией.

В годы Первой мировой войны национально-освободительное движение казахов оформилось в три течения, сформировавших собственные политические партии. *Первое течение* сгруппировалось вокруг газеты «Казах» – наиболее значительная часть патриотически настроенной интеллигенции, выступавшей за автономию Казахстана и проведение в крае прогрессивных реформ демократического толка. Эта группа позже оформилась в партию «Алаш».

*Второе течение* придерживалось идеи просвещенного ислама и в основном состояло из интеллигенции южных областей Казахстана, входивших в состав Туркестанского генерал-губернаторства, образовав партии «Шура-и-ислами» и «Шура-и-улема». Этой же ориентации в 1914-1916 годах придерживалась и группа «Уш жуз».



*Третье течение* – более слабое, чем два предыдущих, было порождено революционными событиями. Организационно оно оформилось только осенью 1917 года после раскола группы «Уш жуз», образовав партию «Уш жуз».

Представители различных партий и групп занимали различные позиции во время восстания 1916 года. Редакция журнала «Айкап» выступила против мобилизации казахов. За призывы к сопротивлению журнал был закрыт. Партия «Уш жуз» также призывала к вооруженной борьбе против колониальной администрации. Более умеренную позицию заняла редакция газеты «Казах». Хотя Миржакып Дулатов и объявил указ от 25 июня 1916 года «кровавым», однако Алихан Бокейханов и Ахмет Байтурсынов, сознавая, что любое сопротивление приведет к огромным человеческим жертвам, были вынуждены 11 августа опубликовать обращение к казахскому народу. В нем говорилось, что отправка людей на тыловые работы может спасти семьи мобилизованных и их хозяйства от полного разорения и уничтожения карателями.

Встревоженная растущими волнениями в Степи и опасностью истребления со стороны регулярной армии Российской империи часть представителей либерально-демократической интеллигенции – Алихан Бокейханов, Ахмет Байтурсынов, Миржакып Дулатов, Сейтказим Кадырбаев, Мухамедьяр Тунганчин – обратилась к населению Тургайского и Иргизского уездов с воззванием воздержаться от участия в вооруженном восстании. Они прямо указывали, что царское самодержавие обязательно применит вооруженные отряды для подавления волнений в Степи. И первыми жертвами карательных экспедиций прежде всего станут дети и женщины; будет разрушена экономическая жизнь; в дело вступят военные суды, которые беспощадно будут приговаривать местных жителей к расстрелам и иным мерам наказания. Подписавшиеся с горечью писали, что глубоко разделяют тревоги и боль народа. В конце воззвания представители интеллигенции призывали восставших подчиниться царскому указу. Тем не менее, численность восставших в Тургайском и Иргизском уездах не уменьшалась.

В то же время один из лидеров «Алаша» Бахытжан Каратаев пытался отговорить царское правительство от мобилизации и отозвать из Казахстана карательные войска. Руководители восстания им осуждались как люди, не понимающие политической обстановки и обрекавшие казахов на поражение несвоевременными и неподготовленными выступлениями. Определенная часть освобожденных от указа лиц, чиновники так называемой «туземной» администрации

безоговорочно поддерживали царский указ и стали его главными проводниками в жизнь, но радикальные представители казахской интеллигенции (Бокин, Ниязбеков, Жунусов) резко выступили против них и призывали народ к вооруженному сопротивлению против власти.

В 1915 г. встал вопрос о непосредственном участии казахов в войне. Казахская интеллигенция через газету «Казах» предлагала использовать казахов как боевую силу в кавалерийских частях. При этом преследовались две цели:

*во-первых*, должны были сохраняться от изъятия под переселенческие участки земли казахов, служащих в армии;

*во-вторых*, участие в боевых действиях могло подготовить квалифицированные военные кадры на случай образования армии независимого Казахстана.

Кроме того, только таким путем казахи могли получить оружие, необходимое для борьбы с колонизаторами. Однако российское правительство не собиралось вооружать «неблагонадежных» казахов. Вместо этого было решено использовать нерусское население России на тыловых работах.

25 июня 1916 г. был опубликован указ, по которому все нерусское мужское население в возрасте 19-43 лет должно было быть «реквизировано» для строительства оборонительных сооружений в районе действующей армии и на тыловые работы. Всего, по предварительным подсчетам, должно быть мобилизовано 390 тыс. человек.

Данный указ ставил казахскую степь в крайне тяжелое положение. Мобилизация проводилась во время уборки урожая и подготовки скота к перегону на зимние пастбища, сенозаготовки. Призыв всего трудоспособного мужского населения подрывал экономическую базу казахского хозяйства, и без того расшатанного постоянными изъятиями земель для переселенцев. Фактически оставшееся казахское население обрекалось на голодную смерть зимой 1916-1917 гг.

Призыв казахов на тыловые работы послужил поводом к началу мощного восстания казахов и других народов Средней Азии против российского колониализма. Напуганные размахом восстания царские власти 20 июля объявили об отсрочке призыва до сбора урожая, а 30 июля – об отсрочке до 15 сентября 1916 г. Однако погасить пламя антиколониального восстания казахов не удалось.

Весть об указе 25 июня всколыхнула всю казахскую степь. Стихийные выступления против мобилизации выражались в избивании волостных управителей, уничтожении посемейных списков.

Борьба против мобилизации и произвола местных властей началась с уничтожений списков не случайно. При отсутствии метрических записей у казахов посемейный список был единственным официальным документом, по которому определялся возраст казаха. Поэтому уничтожение посемейных списков и непредставление их уездным начальникам тормозили и даже срывали мобилизацию.

Военные губернаторы областей сообщали в Петербург, что указ о мобилизации на тыловые работы вызвал всеобщее возмущение в народе, по аулам проходят массовые собрания, а списки мобилизуемых уничтожаются. В этих донесениях также сообщалось, что рабочие-казахи повсеместно бросают работу и уходят в степь.

**Восстание в Жетысу.** В июле-августе 1916 г. волнения начали перерастать в восстание, постепенно охватившее почти весь Казахстан. Одним из крупнейших районов был Жетысу, где уже в июле началась вооруженная борьба против колонизаторов. Здесь во восстанием руководили Токаш Бокин и Бекболат Ашекеев. Повстанцы сжигали почтовые станции, уничтожали телеграфные линии, боролись с карательными войсками.

Царское правительство объявило весь Туркестанский край на военном положении. Против повстанцев направлялись карательные отряды. Одновременно царское правительство было вынуждено отсрочить призыв казахов, киргизов, уйгуров и дунган до 15 сентября. Но эта мера не остановила развитие восстания. Вооруженные столкновения повстанцев с войсками произошли уже в августе 1916 г.

Колонизаторы стремились разжечь национальную рознь. По указанию Туркестанского генерал-губернатора Куропаткина и военного губернатора Семиречья Фольбаума создавались вооруженные отряды из числа русского населения для борьбы с повстанцами.

Против повстанцев действовали специальные отряды царских войск с артиллерией и пулеметами. В аулах и городах производились массовые аресты всех «подозрительных», военно-полевые суды выносили смертные приговоры.

В сентябре 1916 г. произошли вооруженные столкновения восставших с царскими войсками в Лепсинском уезде. Повстанцы вели активные наступательные действия. Этим объясняются отдельные успехи повстанческих отрядов в столкновениях с карателями. Однако царские войска обладали огромным перевесом сил, располагали артиллерией и пулеметами. Плохо организованные и еще хуже вооруженные отряды повстанцев терпели поражение. В конце сентября произошли

столкновения восставших с царскими войсками в Копальском уезде. Здесь повстанцы дали последний бой карателям, после чего отступили в горы. Войска не решались их преследовать. К октябрю 1916 г. восстание в Жетысу было подавлено. Царские каратели зверски расправлялись не только с повстанцами, но и с мирным населением. Десятки казахских аулов были уничтожены, много казахов было убито. Преследуемые царскими войсками более 300 тыс. казахов и киргизов покинули родные места и бежали в пределы Китая, в Кульджинский край и Кашгарию.

Приговорены к смертной казни 347 человек, каторжным работам – 578, тюремному заключению – 129 человек, не считая расстрелянных без суда и следствия, погибших от рук карателей и кулацких отрядов.

И все же волнения продолжались. В рапорте царю Куропаткин писал: «Нельзя, однако, ручаться за то, что часть киргизов Семиреченской и Сырдарьинской областей с появлением подножного корма не сделает новую попытку вооруженного выступления. Меры против такой опасности принимаются».

#### **Восстание в Сырдарьинской области и Западном Казахстане.**

К середине июля 1916 г. массовые волнения охватили почти всю территорию Сырдарьинской области. Повстанцы расправлялись с представителями «туземной» администрации, уничтожали имущество волостных управителей, вступали в бой с полицией и царскими войсками. К началу августа восстание охватило Аулие-Атинский уезд Сырдарьинской области. Много повстанцев собралось близ г. Аулие-Аты, твердо решив «не давать рабочих», они напали на казачью сотню. К концу сентября восстание в Сырдарьинской области было подавлено. Отдельные, не подчинившиеся царским властям аулы, откочевали в глубь степи, в Торгайскую область.

В течение июля-августа 1916 г. массовые выступления казахов происходили в Уральской области и Бокейской Орде, входившей тогда в Астраханскую губернию. 8 июля казахи аула № 5 Чингирлауской волости потребовали у волостного управителя прекратить составление списков мобилизуемых на тыловые работы. Волостной управитель отказался выполнить требование и стал угрожать расправой, за что он тут же был убит вместе со своим писарем восставшими крестьянами. Весть о чингирлауских событиях распространились и в другие волости. Вскоре волнения охватили население Лбищенского и Уральского уездов. 11 июля в Чиликской волости Уральского уезда повстанцы напали на волостного управителя, писарей, аульных старшин. Воо-

руженные жигиты Кзылжарской волости напали на крестьянского начальника, приехавшего для оказания помощи в мобилизации казахов на тыловые работы.

В середине мая 1916 г. восстанием были охвачены вся Бокейская Орда, Темирский и Гурьевский уезды. Оно началось с протеста против указа и переросло в открытое выступление. Из Темира сообщалось: «Киргизы намерены прервать телеграф и отобрать станционных лошадей. Начав с угроз благоразумным киргизам, желавшим подчиняться высочайшей воле и начальствующим лицам, арестовывают их, отнимают знаки, уничтожают семейные списки».

Организационная слабость, стихийность, локальность народных волнений Уральской области облегчили царским властям их подавление к началу октября. Однако на призывные пункты казахи не явились.

**Восстание в Акмолинской и Семипалатинской областях.** В это же время народные выступления охватили Семипалатинскую и Акмолинскую области. Восставшие уничтожали списки и избивали представителей местной царской администрации.

В восстании участвовали также рабочие казахи Спасских рудников, Карсакпайского завода и Джекказганского рудника, заводов «Риддерского акционерного общества». В некоторых районах число восставших доходило до 7 тыс. Против восставших были направлены 12 кавалерийских сотен, 11 усиленных пехотных рот под командованием генерала Ягодина. В сентябре-октябре 1916 г. вооруженные столкновения с карателями происходили в Зайсанском, Усть-Каменогорском, Каркаралинском, Акмолинском и Атбасарском уездах. Повстанцы Павлодарского уезда с 21 сентября по 3 октября вели бои с карательным отрядом в урочище Алабас. Сражения происходили также в урочище Каражар, в Акмолинском уезде и других местах.

26 сентября вблизи урочища Кожас Кокшетауского уезда вооруженные жигиты напали на казачий отряд. Через день произошло сражение в Коржункульской волости Акмолинского уезда. В начале октября вблизи урочища Айнабулак Акмолинского уезда 2 тыс. восставших казахов дважды напали на карательный отряд. 8 октября в районе села Алексеевки этот же отряд столкнулся с карателями, после упорных боев последние вынуждены были отступить. 29 октября вблизи р. Кыпшак в Атбасарском уезде более тысячи повстанцев в течение нескольких часов сражались с царскими войсками. Несмотря на массовый героизм повстанцев, хорошо вооруженные царские войска к концу

октября 1916 г. подавили восстание в Семипалатинской и Акмолинской областях. Подавлению восстания способствовало то, что повстанцы действовали разрозненно, связь между ними отсутствовала.

Часть повстанцев Акмолинского и Атбасарского уездов отдельными группами ушла в Торгайский уезд и присоединилась к отрядам Амангельды Иманова. Некоторые из них действовали самостоятельно вплоть до Февральской революции 1917 г.

**Восстание в Торгайской области.** Указ царя о призыве казахов на тыловые работы был получен в Оренбурге 28 июня 1916 г. Администрация Торгайской области провела съезды волостных управителей и аульных старшин совместно с «почетными аксакалами», на которых было принято решение о немедленном и неуклонном выполнении царского указа. Однако недовольство казахов росло с каждым днем.

В аулах Костанайского, Иргизского, Актюбинского уездов начались стихийные выступления крестьян. Губернатору Торгайской области стали поступать тревожные сведения о вооруженных выступлениях казахского населения. Один из уездных начальников сообщал, что повстанцы концентрируются в ущельях гор, нападают на почту, разбирают полотно железной дороги, громят волостные правления, убивают волостных управителей. Администрация в тревоге отмечала, что восстание охватывает всю область.

В Торгайском уезде образовался крупный повстанческий отряд, который возглавил Амангельды Удербайулы Иманов. Родился Амангельды 3 апреля 1873 года на территории современного Амангельдинского района Костанайской области. До 12 лет учился в аульной школе, затем в медресе имама Абдрахмана. Здесь он проучился четыре года, освоил турецкий, персидский и арабский языки. С 1913 г. Амангельды стал подписчиком журнала «Айкап» и газеты «Қазак». В 1910 г. в Терисбутаке, где жил род Амангельды, по его инициативе была построена школа.

Еще до восстания Амангельды был известен в степи как поборник народной свободы, противник колониального режима. Не раз ему пришлось побывать в тюрьмах, ездить в Петербург по делам заключенных казахов.

В июле 1916 г. Амангельды начинает собирать разрозненные казахские отряды в единую армию, и уже в начале августа в урочище Сурша он избирается повстанцами сардабегом (главнокомандующим). Кроме того, были избраны ханы: от кыпшаков – Абдугаппар Жанбосынов, от аргынов – Оспан Шолаков.

Армия Амангельды отличалась от других отрядов повстанцев организованностью и дисциплиной. Сарбазы разделялись на десятки, сотни и тысячи. Управление осуществлялось через Военный Совет, выполнявший функции штаба. При Совете работал секретариат, решавший все административные вопросы, здесь же размещалась почта. Судейская коллегия при штабе занималась разбором жалоб, решением различных юридических вопросов. Спорные вопросы между сарбазами и мирным населением разрешал елбеги, который назначался штабом на каждую тысячу хозяйств. Налоги и продовольствие для повстанцев собирали жасакши, финансами заведовал специально назначенный казынаши.

Население, признавшее повстанческих ханов, освобождалось от всех видов налогов, кроме битамал, 4 рубля со двора – для богатых и зажиточных хозяйств на нужды повстанческой армии.

К октябрю 1916 г. в Торгайском и Иргизском уездах насчитывалось до 20 повстанческих отрядов, в каждом из которых было по 2-3 тыс. человек. Повстанческие отряды объединялись в три группы.

17 октября повстанцы Актюбинского уезда осадили село Карабутак, на следующий день атаковали карательный отряд около оз. Кожеккуль. После упорного боя царские войска вынуждены были отступить. 21 октября 4 тыс. повстанцев в районе озера Татар вели бой с казачьей сотней и полицейским отрядом. 23 октября 15 тыс. повстанцев во главе с Амангельды окружили г. Торгай. Командующий войсками Казанского военного округа телеграфировал военному министру о том, что «положение в Торгайском и Иргизском уездах быстро ухудшается. С Торгаем прервана не только телеграфная связь, но и прекращено всякое сообщение. Торгай обложен, Иргиз окружается». Одновременно сообщалось, что повстанцы, овладев Торгаем и Иргизом, намерены прервать железнодорожное сообщение по линии Оренбург-Ташкент.

К Торгайским повстанцам присоединились казахи соседних областей. В ноябре 1916 г. число восставших достигло 50 тыс. Повстанцы почти полностью парализовали местный колониальный аппарат. Карательные отряды не могли подавить восстание.

Царское правительство решилось на крайние меры. Был сформирован специальный экспедиционный корпус под командованием генерала Лаврентьева, в который вошли части, снятые с фронта. Корпус начал наступление сразу с трех сторон – из Костаная, Актюбинска и Шалкара.

Повстанцы стремились взять Торгай до прибытия царских войск, однако предпринятые ими 6 ноября попытки взять город штурмом окончились неудачей. Город продолжал оставаться в осаде в течение 10 дней, но долго держать Торгай в осаде было невозможно, так как к нему приближались основные силы карательной экспедиции. Повстанцы сняли осаду и выступили навстречу отрядам русских войск. 16 ноября повстанцы в районе станции Тункойма атаковали карательный отряд. С трудом пробившись через ряды повстанцев, отряд карателей в тот же день вступил в Торгай.

Во второй половине ноября основная масса повстанцев отошла на 150 км от Торгая и сосредоточилась в районе урочища Батпак-Кара, часть – в песках Аккум. Повстанцы создали в Батпак-Каре совет по руководству военными действиями и управлению занятыми районами.

Для борьбы с повстанцами из Самары выступила новая карательная экспедиция генерала Макарова, к которому присоединялись части из Оренбурга.

Рано наступившая зима, сильные морозы и выпавший снег затрудняли действия повстанцев. Амангельды и Абдугаппар сосредоточивали свои отряды в местах, трудоспособных для карательных войск. Повстанцы обеспечили себя продовольствием и фуражом, построили землянки и юрты. С начала 1917 г. Амангельды намеревался возобновить борьбу.

Первому карательному отряду, выступившему из Костаная в направлении Батпак-Кары, преградили путь повстанцы двух Наурузумских волостей, численностью до 2 тыс. человек. 13 января 1917 г. в урочище Шошкалы-Копы, а 14 января в урочище Куюк-Копы произошли бои, вынудившие карательные отряды отступить.

Накануне Февральской революции, когда в других областях Казахстана военные действия уже прекратились, в торгайской степи бои между карательными отрядами и повстанцами продолжались. В середине февраля 1917 г. отряд полковника Тургенева предпринял наступление на укрепленную базу повстанцев в районе Батпак-Кара. Столкновение повстанцев с карателями произошло 18 февраля в районе аула № 6 Каракугинской волости, 21 февраля – в урочище Кумкешу Караторгайской волости, 22-24 февраля повстанцы вступили в последнее сражение с российскими войсками в районе Дугал-Урпек. Сражаясь с исключительным упорством, повстанцы медленно отступали вглубь степи. Во время отступления казахов с аулами по



льду Торгай русские отряды, обстреливая их с обеих сторон, убили несколько сот женщин, стариков и детей, более тысячи сарбазов.

В конце февраля каратели отступили, оставив Дугал-Урпек в руках повстанцев. После победы Февральской революции число повстанческих отрядов в степи резко возросло, а в конце 1917 г. Амангельды занял Торгай.

Таким образом, царизму не удалось подавить основной очаг восстания казахов, но социально-экономическое положение казахского аула за время восстания резко ухудшилось. Многие хозяйства были разграблены карателями, часть повстанцев была вынуждена откочевать на территорию Китая и Монголии. В целом, за эти годы численность казахов в Российской империи сократилась более чем на 600 тыс. человек.

Несмотря на то, что в большинстве районов Казахстана восстание было подавлено, а в целом, национально-освободительное движение 1916 года потерпело поражение, оно привело к резкому росту национального самосознания, повышению политической активности, накоплению опыта самостоятельного государственного строительства.

### **Контрольные вопросы:**

1. Назовите причины обострения социально-экономической ситуации в Казахстане в начале XX века.
2. Расскажите о Столыпинской аграрной реформе и новом этапе осуществления переселенческой политики в Казахстане.
3. Каково влияние русской революции 1905-1907 гг. на политическую ситуацию в Казахстане?
4. Когда и почему началась первая мировая война, как она отразилась на Казахстане?
5. Каковы причины, характер, движущие силы восстания 1916 г. в Казахстане? Каковы позиции казахской интеллигенции к этому восстанию?

## **Тема 5. Казахстан в новейшее время (1917-1920 гг.). Исторические истоки формирования Советского Казахстана**

### **План лекции:**

- 1. Февральская революция 1917 года и изменения в политической жизни общества, появление первых политических партий.*
- 2. Образование политической партии «Алаш» и ее деятельность на пути формирования национального государства.*
- 3. Октябрьская революция и установление Советской власти в Казахстане.*
- 4. Казахстан в годы Гражданской войны 1918-1920 гг.*
- 5. Образование Казахской Автономной Советской Социалистической Республики (КазАССР).*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Февральская революция 1917 года и изменения в политической жизни общества**

23-27 февраля (8-12 марта) 1917 года в России совершилась буржуазно-демократическая революция, которая свергла царский режим. Пришедшее к власти Временное правительство объявило своими первоочередными задачами продолжение войны с Германией, воссоздание действенного административного аппарата, проведение коренных политических и социальных реформ и подготовка пути для преобразования России из крайне централизованного государства в федеративное.

Временное правительство отменило смертную казнь, военно-полевые суды, упразднили каторга и ссылку. Все дела, связанные с государственной безопасностью, были переданы в ведение суда присяжных. 20 марта 1917 года был принят закон «Об отмене вероисповедных и национальных ограничений». Для всех граждан провозглашались одинаковые права при поступлении на государственную службу и в учебные заведения, для передвижения и жительства, приобретения собственности, занятия торговлей и ремеслом и многое другое. Разрешалось употребление родного языка в учебных заведениях и в делопроизводстве. В начале июля была создана комиссия для выработки необходимых законов в целях преобразования России в федерацию.

Обязанности местной администрации были возложены на председателей губернских и уездных земских управ, получивших ранг комиссаров Временного правительства. В Казахстане, где управ не существовало, комиссарами назначались те люди, которых выбрали или рекомендовали местные общественные комитеты. 7 апреля 1917 года было опубликовано постановление Временного правительства об образовании Туркестанского комитета, заменившего генерал-губернатора. Управление на уровне области и уезда впервые поручалось представителям казахского населения. Так, комиссаром по Торгайской области стал А.Бокейханов, по Семиреченской – М.Тынышпаев, по Уральской – Х.Досмухамедов, ряд лидеров национально-освободительного движения казахов были назначены комиссарами по отдельным уездам.

Кроме комиссаров исполнительная власть на местах передавалась областным и уездным исполнительным комитетам. Комитеты формировались большей частью стихийно на собраниях политической активной части населения областных и уездных центров. В то же время в регионах с преимущественным казахским населением начинают формироваться собственные органы управления.

Вместе с тем, Временное Правительство провозгласило принцип «непрерывности права», заключавшийся в продолжении действия основных положений 16-томного Свода законов Российской Империи. Непозволительно затягивалось принятие жизненно важных социально-экономических законов. Осуществление земельной реформы предусматривалось лишь весной 1918 года, о прекращении войны вообще речь не шла. Многие законы предполагалось вынести на обсуждение Учредительного собрания. В то же время выборы в Учредительное Собрание затягивались. К лету удалось только созвать Особое совещание по составлению проекта избирательного закона. По нему предусматривалось всеобщее избирательное право, но выборы прошли только в ноябре 1917 года, уже после свержения Временного Правительства.

Революционное и национально-освободительное движение весной и в начале лета 1917 года в России носило еще мирный характер. 3 июля началась мощная демонстрация в Петрограде с требованием перехода власти к Советам. 4 июля число участников демонстрации дошло до 500 тыс. человек.

Временное правительство для подавления народного выступления вызвало с фронта верные ему войска, дезориентировав их в происхо-

дящих событиях, и начало расправляться с революционными рабочими и солдатами.

После июльских событий 1917 г. политическое положение в стране изменилось, двоевластие закончилось, мирный этап развития революции завершился. Вся власть теперь сосредоточилась в руках буржуазии, а эсеро-меньшевистские Советы превратились в придаток Временного правительства.

Вместе с тем, нерешительные и непоследовательные действия Временного Правительства в целом, привели к падению этого буржуазного правительства и анархии, что создало условия для захвата власти леворадикальными партиями большевиков и левых эсеров. Казахстан, как и вся Россия, стала ареной кровавого гражданского противостояния.

Февральская революция была встречена в Казахстане с восторгом. В апреле-мае 1917 года по всему Казахстану прошли областные и уездные казахские съезды, избравшие национальные комитеты, на которых обсуждалась дальнейшая судьба Казахстана. Уже в марте группа сотрудников газеты «Қазақ» стала оформляться в политическую партию.

После длительней подготовки 21-28 июля на первом Общекиргизском (Общекзахском) съезде в Оренбурге было принято решение об образовании партии, выработке программы и подготовке к выборам в Учредительное собрание, 5 октября партия получила название «Алаш» – имя легендарного прародителя казахов.

Партию Алаш возглавили лидеры национально-освободительного движения – Алихан Бокейханов, Ахмет Байтурсынов, Мыржакып Дулатов, Халел и Жаханша Досмухамедовы, Мухамеджан Тынышпаев, Магжан Жумабаев, Халела Габбасов и другие.

Духовенство и клерикально-настроенная интеллигенция южных областей Казахстана, входивших в состав Туркестанского генерал-губернаторства, образовали партии «Шура-и-ислам» и «Шура-и-улема». Этой же ориентации в 1914-1916 гг. придерживалась и группа «Уш жуз», лидер которой Кульбай Тоғусов издавал в Ташкенте газету «Алаш».

**Партия «Шура-и-ислам»** («Совет ислама») представляла собой буржуазно-националистическую организацию в Туркестане. После Октябрьской революции она провозгласила Кокандскую автономию. Распущена в 1918 году СНК Туркестана, в подполье выступала организатором басмачества.

**Партия «Шура-и-улема»** («Совет духовенства») – буржуазно-националистическая, панисламистская организация. Выделилась в 1917 году из «Шура-и-ислама». Организатор и руководитель Кокандской автономии и басмачества. С разгромом басмачества прекратила свое существование.

**Политическое течение «Уш жуз»**, более слабое, чем два предыдущих, было порождено революционными группировками. Организационно оно оформилось осенью 1917 г. в Казахскую социалистическую партию – «Уш жуз». Первым председателем ЦК партии «Уш жуз» был Мукан Айтпенев, заместителем председателя ЦК Кольбай Тогусов, секретарем – Исках Кобеков. Печатным органом партии была одноименная газета «Уш Жуз», редактором которой был К.Тогусов. По своей социальной основе она представляла собой мелкобуржуазную демократическую организацию. После Октябрьской революции открыто выступала против партии «Алаш», в качестве ее оппонента. Постепенно перешла на пробольшевистские и левоэсеровские позиции.

Серьезную политическую силу представляли собой стихийно возникавшие Советы рабочих, солдатских, и крестьянских депутатов, действующих не на основе закона, а на базе «революционной инициативы». Правда, в Казахстане влияние Советов было незначительным и весной 1917 года большинство их поддерживало органы власти, назначенные Временным Правительством.

## **2. Образование политической партии «Алаш» и ее деятельность на пути формирования национального государства**

Одним из важнейших феноменов казахской культуры начала XX века является появление тонкого, но инициативного и авторитетного слоя просвещенных казахов, получивших образование европейского уровня преимущественно в России (Москва, Петербург, Казань, Томск, Омск, Варшава). Именно в этом интеллектуальном слое возникла патриотическая идея защиты малограмотного и непросвещенного, в основной массе, казахского населения от произвола и угнетения властей. Движение получило свое название от имени мифического хана казахов – Алаша хана. В названии «Алаш», тождественном слову «казах», получила свое воплощение идея *объединения всех казахских земель под единой властью, а также идея о независимом Казахском*

*государстве — основном инструменте в системе защиты национальных интересов.*

В 1910-1913 годах по инициативе Мухамеджана Сералина, Ахмета Байтурсынова, Алихана Бокейханова и др. издаются казахские журналы и газеты «Айқап», «Қазақ», «Қазақстан», на страницах которых освещалось реальное положение в казахском обществе и отражалось недовольство местных жителей социальной, национальной и финансовой политикой властей (поборы, коррупция, отторжение земель). В этих газетах также бичевались и высмеивались отрицательные черты степняков: леность, безалаберность, безграмотность, безосновательное бахвальство.

Идеи справедливости и защиты кочевников, модернизации и возрождения казахского общества становятся стержневой линией деятельности этих лиц. На первый план в эти годы выдвигается А.Бокейханов — политик высокого уровня, депутат Первой Государственной думы Российской империи. Отречение Николая II от престола и победу Февральской буржуазно-демократической революции 1917 года лидеры «Алаш» встретили с воодушевлением, поскольку связывали с приходом к власти российских либералов во главе с А.Ф.Керенским свои надежды на освобождение от колониального давления. Как бы в подтверждение этих надежд А.Бокейханов в марте 1917 года был назначен комиссаром Временного правительства по Тургайской области.

С 19 по 22 апреля 1917 года в Уральске прошло первое заседание Уральского областного съезда, который единогласно избрал председателем (несмотря на то, что тот отсутствовал) Халела Досмухамедова. Это собрание было своеобразной пробой сил и стало промежуточным этапом для проведения общенационального съезда.

С целью оказания помощи мобилизованным на тыловые работы степнякам группа интеллигентов во главе с А.Бокейхановым выезжает на Западный фронт, в район Минска. Находясь недалеко от линии боевых действий, они организывают вызов на фронт таких необходимых специалистов, как врачи-фельдшера, учителя, переводчики. Ими было организовано общество «Еркін дала» («Свободная степь»). Отношение к проблеме мобилизации, затем сами вопросы тактики ведения политической борьбы за освобождение народа раскалывают к 1917 году ряды казахской интеллигенции на несколько направлений.

В тот исторический момент во всей Центральной Азии не было такого движения, которое по поставленным целям, по политиче-

ской значимости и широте охвата могло бы встать вровень с партией «Алаш».

В опубликованном 21 ноября 1917 года проекте программы партии «Алаш» в первом его параграфе указывалось:

«Россия должна стать демократической федеративной республикой (демократия – народная власть, федерация – союз мелких государств). Каждое отдельное государство в федеративной республике автономно и управляется само собой на одинаковых правах и интересах. Во главе правительства стоит Учредительное собрание, в промежутках – президент, избираемый Учредительным собранием и Государственной думой на известный срок лет. Президент управляет через Совет министров и ответственен перед Учредительным собранием и Государственной думой. Законодательная власть сосредоточена в руках только Государственной думы, которой принадлежит право контроля над правительством. Правом выборов пользуются все, без различия происхождения, вероисповедания и пола. Выборы депутатов производятся прямым равным и тайным голосованием». Программа далее включала следующие положения:

1. Автономия кайсак-киргизов образуется из областей и входит в Российскую Федерацию наравне с другими народностями.

2. В Российской Федерации существует равноправие, неприкосновенность личности и свобода слова, печати и союзов.

3. Религия должна быть отделена от государства. Все должны быть свободны и равны.

4. Все народы перед судом равноправны, причем если рассмотрение дела происходит в местностях с киргизским составом населения, то оно должно быть на киргизском (то есть на казахском) языке.

5. Взимание налогов должно происходить по степени богатства и имущественного состояния вообще: богатый платит больше, бедный меньше.

6. Рабочее законодательство должно быть в пользу рабочих. Ввиду того, что в Киргизии мало фабрик и заводов, таким образом, и рабочих, партия Алаш поддерживает в этом вопросе программу социал-демократов меньшевиков.

7. Народное образование должно быть достоянием всех. Обучение во всех учебных заведениях бесплатное. В начальных школах преподавание должно вестись на родном языке. Казахи должны иметь свои средние и высшие учебные заведения, включительно до университетов.

8. Учитывая колоссальную напряженность в земельном вопросе, нередко приводившую вследствие дискриминационных мер властей к массовым волнениям и восстаниям, составители программы указали: «При выработке земельного закона в Учредительном собрании в основу должно ложиться наделение землею в первую очередь туземцев. Наделение переселенцев-крестьян до окончания полного наделения туземцев не должно производиться». Продажа земли категорически воспрещается. Все богатства земли: большие леса, реки - принадлежат государству и управляются земством.

9. Для защиты народа должно быть войско, организованное на других началах, нежели теперь. Обучение и служба военнообязанных должны происходить на местах. Разделение войска на части должно производиться по родственному принципу; киргизы отбывают службу в виде конной милиции.

Второй Общеказахский съезд состоялся 5-13 декабря 1917 года в Оренбурге. Съездом руководили Б.Кулманов, К.Кенесарин, Г.Караш, М.Дулатов. С докладами выступили А.Бокейханов и Х.Габбасов. На своих заседаниях съезд рассмотрел следующие вопросы:

1) отношение к автономии Сибири, Туркестана и Юго-Восточному союзу;

2) автономия киргизских областей; национальный фонд, народный суд, продовольственный вопрос и другие.

Обсудив доклад Х.Габбасова об автономии и имея в виду, что в конце октября пало Временное правительство и нарастает опасность анархии, а единственным выходом из создавшегося трудного положения является организация твердой власти, съезд единогласно постановил:

1. Образовать территориально-национальную автономию областей Букеевской Орды, Уральской, Тургайской, Акмолинской, Семиреченской, Семипалатинской, Сырдарьинской, киргизских уездов Ферганской, Самаркандской, Амударьинского отдела, Закаспийской области, смежных киргизской волостей Алтайской губернии, представляющих сплошную территорию с господствующим населением кайсак-киргизского единого происхождения, единой культурой, историей и языком.

2. Автономии кайсак-киргизских областей присвоить название «Алаш».

3. Территория автономных областей «Алаш» со всеми богатствами, находящимися на поверхности земли, водами, их богатствами, а также недрами земли составляет собственность «Алаш».



4. Конституция автономии «Алаш» утверждается Всероссийским Учредительным собранием.

5. Всем, кто живет среди кайсак-киргизов, гарантируются права меньшинства. Во всех учреждениях автономии «Алаш» представители всех наций должны быть представлены пропорционально. Предоставляется также экстерриториальная и культурная автономия тем, кто без территории окажется в пределах автономии «Алаш».

6. В целях спасения области «Алаш» от общего развала, анархии организовывается временный народный совет (Алаш Орда), состоящий из 25 членов, 10 мест из которых предоставляется русским и другим народам, живущим среди кайсак-киргизов. Местом пребывания Алаш Орды временно избирается Семипалатинск. (Алаш Орда должна была немедленно взять в руки исполнительную власть над кайсак-киргизским населением.)

7. Алаш Орда обязуется принять энергичные меры для создания народной милиции.

8. Алаш Орда обязана в ближайшее время созвать Учредительное собрание автономии «Алаш» на началах, выработанных ею применительно к существующим правилам о производстве выборов в общее Российское учредительное собрание.

9. Алаш Орда уполномочивается съездом:

а) заключать займы;

б) вести переговоры в блоках с другими автономными соседями, причем само право Заключения договора предоставляется Учредительному собранию «Алаш».

10. К Учредительному собранию «Алаш» народный совет обязан представить выработанный им проект Конституции автономии «Алаш».

Лидеры движения были очень последовательны в своих намерениях. Они шаг за шагом шли к созданию автономии. Но в этот период в Казахстане практически уже существовало многовластие. Наряду с остатками власти Временного правительства то здесь, то там стали возникать Советы. Оренбургские, сибирские, семиреченские казаки создали свои военизированные органы самоуправления, крестьяне и возвращавшиеся с фронтов солдаты – свои. Большевицкое насилие породило обратный террор. Весной 1918 года началась кровопролитная Гражданская война. Все огромное евразийское пространство разделилось на белых и красных. Находясь в эпицентре Гражданской

войны, отряды Алаш Орды принимают участие в боевых операциях против большевиков.

Деятельность молодой Автономии проходила в сложных условиях. Тем не менее, органы власти Алаш Орды стали возникать во многих местах Степного края. Наиболее дееспособными из них стали: семи-палатинское – с центром в городе Жана-Семей, преобразованном в город Алаш, западное – с центром в поселке Жамбейты и тургайское отделения. Местные органы Алаш Орды стали называть себя уаллаятами, при них были созданы свои суды и органы милиции. В течение 1918 года правительство Алаш Орды за подписью А.Бокейханова, М.Тынышпаева и Х.Габбасова издает ряд распоряжений, регулирующих основы землепользования; правительство ведет переписку с башкирскими автономистами, Сибирским временным комитетом.

Весной и летом 1918 года органы Алаш Орды в союзе с казаками и отрядами атамана А.И.Дутова начинают борьбу с большевиками. Уполномоченный по Тургаю С.Кадырбаев прямо указывал, что в скором времени активно выступит против «бандитов большевиков и их повелителей немцев». Но войсковые старшины вовсе не горели желанием поддерживать правительство Алаш, их помощь в основном ограничивалась словесными декларациями. Автономисты содержали за свой счет государственные учреждения: почту, телеграф, суды и недостаточно вооруженную милицию. Летом 1918 года Алаш Орда формально подчинилась указу уфимской Директории о прекращении деятельности, но по-прежнему продолжала создавать параллельные органы власти.

На протяжении лета и осени 1919 года деятельность организации Алаш Орды идет на убыль. Потерявшее своих сторонников в необъятных степях, под напором большевистской силы движение автономистов было вынуждено прекратить свое существование. Тем не менее алашординское движение сыграло свою особую роль в истории Казахстана: именно его лидеры в начале XX века поставили на повестку дня идею суверенного Казахского государства.

### **3. Октябрьская революция и установление Советской власти в Казахстане**

В условиях резкого падения авторитета Временного правительства общенациональный кризис в России достиг своей высшей точки в октябре, страна неотвратимо шла к социалистической революции.

Начавшееся вечером 24 октября 1917 г. в Петрограде вооруженное восстание солдат и матросов завершилось победой, к утру 25 октября они захватили все важнейшие объекты столицы: вокзалы, телефон, телеграф, электростанцию, правительственные учреждения, госбанк. Временное правительство было низложено, а его министры арестованы.

В результате Октябрьской революции в России была уничтожена власть помещиков и буржуазии (капиталистов), установлена диктатура пролетариата, создано Советское социалистическое государство.

Важнейшим этапом на пути социалистической революции в России явилась Февральская буржуазно-демократическая революция 1917 года, свергнувшая самодержавие. После нее в России установилось двоевластие – диктатура буржуазии в лице Временного правительства и революционно-демократической диктатуры пролетариата и крестьянства в лице Советов рабочих и солдатских депутатов. Глубокие экономические и политические противоречия в стране поставили на повестку дня вопрос о социалистической революции. Конкретный план борьбы за переход от буржуазно-демократической революции к социалистической был выдвинут в Апрельских тезисах В.И.Ленина, на основе которых VI съезд РСДРП(б), состоявшийся 26 июля – 8 августа 1917 г., принял курс на вооруженное восстание для взятия власти пролетариатом в союзе с беднейшим крестьянством. Для подготовки и проведения восстания был создан Петроградский Военно-революционный комитет, а для непосредственного партийного руководства – Военно-революционный центр.

25 октября вечером в Смольном открылся II Всероссийский съезд Советов, он принял воззвание «К рабочим, солдатам и крестьянам!», в котором провозглашался переход всей власти в центре и на местах к Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Съезд утвердил Декрет о Мире и Декрет о земле, образовал первое правительство рабочих и крестьян – Совет Народных Комиссаров во главе с В.И.Лениным.

Декреты, принятые на II съезде Советов рабочих и солдатских депутатов, провозгласили выход России из войны, передачу земли крестьянам и повсеместное установление власти Советов различных уровней.

26 октября 1917 г. было обнародовано Обращение Советского правительства ко всем трудящимся мусульманам России и Востока. Оно имело особое значение для национальных окраин, так как в нем убедительно прозвучало следующее положение: «Отныне ваши дарования

и обычаи, ваши национальные и культурные учреждения объявляются свободными и неприкосновенными. Устраивайте свою национальную жизнь свободно и беспрепятственно. Вы имеете право на это. Знайте, что ваши права, как и права всех народов России, охраняются всей мощью революции и ее органов – Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов».

Тем самым, Октябрьская революция открыла новую эпоху в истории человечества, эру освобождения от колониального ига, эру перехода к свободе и независимости, к демократии и социальному прогрессу.

**Установление и упрочение Советской власти в Казахстане.** Установление Советской власти в различных областях Казахстана зависело от соотношения классовых сил в том или ином районе и от того, насколько он был близко расположен к крупным промышленным центрам Урала и Сибири, железной дороге; от сплоченности местных рабочих и многому другому.

Процесс установления новой власти в Казахстане начался с конца октября 1917 г. и продолжался по март 1918 г. Наиболее благоприятные условия для этого сложились в Сырдарьинской области. 28 октября в Ташкенте – административном центре этой области и всего Туркестанского края – началось вооруженное восстание, приведшее к установлению 1 ноября власти Советов. 30 октября Перовский, 6 ноября Аулие-Атинский, Шымкентский Советы взяли власть в свои руки. Здесь началась работа по организации отрядов Красной гвардии. Затем Советская власть мирным путем была установлена во всех городах и рабочих поселках, в селах, аулах, кишлаках Сырдарьинской области.

На III краевом съезде Советов Туркестана, состоявшемся 15-21 ноября 1917 г. в Ташкенте, был избран Совнарком – правительство Туркестанской республики. К сожалению, среди 14 членов данного правительства не было ни одного представителя из местного мусульманского населения.

В ответ на это 16 ноября 1917 г. в Коканде состоялся съезд клерикальных (мусульманских) организаций Туркестана, который образовал «Кокандскую автономию», в состав ее Временного правительства вошли лидеры партии «Алаш» М. Шокай и М. Тынышпаев, которые стояли у истоков казахской государственности. Однако данная автономия просуществовала недолго, 2 февраля 1918 года оно было свергнуто Советской властью.

2 декабря 1917 г. Советская власть установилась в Букеевской степи – в Ханской ставке (г. Урде), а 3 декабря – местные Советы

народных комиссаров возглавили работу по установлению новой власти в окрестных аулах.

Как уже отмечалось выше, 5-13 декабря 1917 г. в Оренбурге состоялся общекиргизский съезд, он объявил о создании казахской автономии – Алаш Орда, организовал правительство во главе с А.Бокейхановым, принял решение о формировании вооруженных отрядов.

Большевики, видя в Алаш Орде «реакционную контрреволюционную организацию», имеющую связь с генералом Дутовым, уральским, сибирским и семиреченским белоказачеством, организовали широкую пропаганду среди казахской интеллигенции и трудящихся по разоблачению алашордынцев. И она возымела успех. 16 декабря 1917 г. десяти тысячная демонстрация казахских трудящихся в Акмоле расценила намерения Алаш Орды как провокацию и в своей телеграмме Ленину заявила: «Автономия Алаш Орды киргизским трудящимся не нужна».

19 марта 1918 г. ревком закрыл типографию партии «Алаш» в Верном, постановлением Торгайского областного съезда 1 апреля были конфискованы имущество газеты «Казах» – центрального органа партии и типография. Аналогичные решения приняли и другие советы.

В борьбе за победу Советской власти в Казахской степи большевики шли на временные соглашения с поддержавшими ее мелкобуржуазными группами и организациями – левыми эсерами (социал-революционеры), меньшевиками-интернационалистами (левое крыло меньшевистской партии), партией «Уш Жуз».

Как было уже отмечено выше, «Уш Жуз» или «Казахская социалистическая партия» возникла в ноябре 1917 г. в Северном Казахстане. Свои организации она имела в Омске (200 чел.), в Петропавловске (87 чел.), в Семипалатинске, Кокшетау и Зайсане – по несколько человек.

Возникнув как антипод партии «Алаш», она с первых дней своего существования выступала против нее, разоблачала ее и алаш-ордынское «правительство». Отношение «Уш Жуза» к Советам и Советскому правительству определилось не сразу, претерпев значительную эволюцию, высказавшись за поддержку Советов в январе 1918 г., ее представители К.Тогусов, И.Кобеков, К.Исхаков и другие вошли в состав Омского и Петропавловского Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Местные большевики, отличая левую, интернациональную часть «Уш Жуза» от буржуазно-националистической, помогали ей перейти на сторону рабочего класса, борющегося за установление в Казахстане

Советской власти. Кропотливая работа дала свои положительные результаты.

27 декабря 1917 г. массовое собрание трудящихся Акмолы приняло постановление о передаче власти в руки Советов. Несколько позднее Советская власть победила в Актобе. 8 января 1918 г. председателем исполкома Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов был избран большевик Р.Ф. Зинченко.

По иному разворачивались события на остальной территории Казахстана, в частности, в Уральской, Торгайской, Семиреченской и Семипалатинской областях. Здесь, особенно в казачьих станицах, контрреволюция располагала многочисленными военными кадрами. К тому же, сюда бежали многие офицеры царской армии. 1 ноября в Семиреченской области атаманско-офицерская верхушка объявила об установлении своей диктатуры в лице «войскового правительства». Подобное правительство было провозглашено в Уральской области, где силы контрреволюции возглавил атаман Дутов. Созданный в ночь на 15 ноября 1917 г. Оренбургский ВРК во главе с большевиком Самуилом Моисеевичем Цвиллингом был арестован белогвардейцами. Вся власть в Оренбурге – центре Торгайской области – оказалась в руках контрреволюционеров. Против Дутова были направлены отряды балтийских моряков, красногвардейцы Петрограда, Поволжья и Сибири. В поход за освобождение Оренбурга выступили красногвардейские отряды из Ташкента, Перовска, Казалинска, со станций Туркестан и Арысь. Против белогвардейцев сражался сформированный Алибием Жангельдиным интернациональный отряд. Всеми боевыми операциями руководил Чрезвычайный комиссар по борьбе с дутовщиной Петр Алексеевич Кобозев. 18 января 1918 г. Оренбург был освобожден.

Победа Советской власти в Оренбурге имела большое политическое значение. Восстановлена прямая железнодорожная линия Оренбургско-Ташкентской магистрали, связывающая центральные районы страны со Средней Азией и Казахстаном.

Проходивший 15-16 января 1918 г. в Уральске областной съезд крестьянских депутатов провозгласил установление Советской власти. Однако из-за предательства левых «эсеров», участвовавших в работе съезда, и непоследовательности действий по изоляции контрреволюционных сил власть фактически оставалась в руках казачьего «Войскового правительства». В марте 1918 г. проходил областной съезд Советов рабочих и крестьянских депутатов, который вынес решение

о переходе власти в руки исполкома областного Совета и роспуске контрреволюционного казачьего «Войскового правительства» и правительства Алаш Орды. Однако Совет не сумел выполнить свое решение.

В ряде районов Западного Казахстана переход власти в руки Советов проходил в более благоприятных условиях, в частности, в Бокейской Орде, которая входила тогда в состав Астраханской губернии. 2 декабря 1917 г. на совещании большевиков в Ханской ставке (г. Урда) созданный в этот день Революционный комитет, а 3 декабря – местный Совет народных комиссаров возглавили работу по установлению Советской власти в окрестных аулах. На полуострове Мангистау, входившем в состав Закаспийской области, новая власть была установлена в ноябре 1917 г.

Отчаянная борьба за установление Советской власти развернулась также в северных и северо-восточных районах – в Акмолинской и Семипалатинской областях, входивших в состав Степного края, центром которого был Омск.

22 ноября 1917 г. Советская власть установилась в Петропавловске, 27 декабря – в Акмоле и Кокшетау, в январе 1918 г. – в Атбасаре. Во Временный революционный комитет в Акмоле вошли большевики С.Сейфуллин, Н.М.Монин, Ф.Н.Кривогуз. Деятельностью Советов в Кокшетау руководили И.М.Демецкий и С.Шарипов, в Атбасаре – А.Мойкотов, П.Бабаев и другие.

В Семипалатинске, Павлодаре, Усть-Каменогорске и Риддере развернулась работа по формированию отрядов красной гвардии, ядро которых составляли кадровые рабочие и солдаты – фронтовики. 18 января 1918 г. в Усть-Каменогорске, 19 января в Павлодаре и 19 февраля в Риддере власть перешла в руки восставших рабочих и солдат. В Семипалатинске, где сконцентрировались значительные силы контрреволюции, белогвардейцы оказывали сильное сопротивление. В ночь 15 на 16 февраля отряды Красной гвардии захватили железнодорожную станцию, почту, телеграф, Государственный банк, пристань и другие важнейшие учреждения. 17 февраля исполком Совета рабочих и солдатских депутатов в обращении к гражданам области сообщал, что «принял на себя всю власть по управлению городом и областью».

Напряженная борьба за установление Советской власти проходила в Семиреченской области. Офицерско-кулацкая верхушка Семиреченского казачества 7 ноября 1917 г. установила в ее центре – Верном бело-

гвардейскую диктатуру, была закрыта «Семиреченская крестьянская газета», расформированы революционно настроенные воинские части и подразделения. Большевикам пришлось уйти в подполье. После победы революции встала задача реорганизации Советов как органов государственной власти. К концу 1917 г., 22 декабря, было обнародовано два важных документа Советского правительства: Инструкция «О правах и обязанностях Советов» и Обращение «Ко всем Советам». В них четко был определен вопрос о соотношении центральной власти и местных Советов в системе диктатуры пролетариата, их тесной связи между собой в единой централизованной государственной системе.

В первые дни после победы революции в крае власть находилась в руках революционных комитетов, созданных из представителей местных Советов, примыкавших к ним организаций, которые сыграли важную роль в установлении порядка, подавлении мятежей. Ими были созданы необходимые условия для передачи всех функций государственной власти в руки выборных органов в лице Советов. Революционные комитеты в контакте с местными Советами провели большую работу по подготовке и созыву уездных и областных съездов органов государственной власти на основе объединения Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Съезды советов в первую очередь уделяли внимание вопросам слома старой государственной машины и строительства нового, советского государственного аппарата. В связи с тем, что Советская власть в различных областях Казахстана победила не одновременно, этот процесс протекал также неравномерно. Если весной 1918 г. на юге Казахстана и в Акмолинской области уже нормально функционировали советские органы, то во многих других районах края они только создавались.

Первые шаги в области государственного Советского строительства были сопряжены с трудностями, силы контрреволюции продолжали устраивать заговоры, поднимать мятежи. В марте 1918 г. вспыхнули мятежи в Уральске, Петропавловске и Костанаве, в апреле – в Верном, в мае – в Семипалатинске.

Важным звеном в деле слома старой государственной машины и организации нового аппарата управления была ликвидация прежнего и создание нового советского суда. Эти мероприятия встретили отчаянное сопротивление со стороны чиновников старой судебной системы. Юристы, адвокаты отказывались работать в органах советского суда.



В течение января-марта 1918 г. во всех областных и уездных центрах был сломан старый государственный аппарат и создана система исполнительных органов Советской власти.

Утверждение власти рабочих и крестьян в областных, уездных центрах шло одновременно со строительством и укреплением аульных и сельских Советов. Весной 1918 г. на места были направлены ответственные работники областных и уездных партийных и советских органов, сознательные представители молодого рабочего класса.

Укрепление советской власти невозможно было без создания основ социалистической экономики. Значительное место в этом деле отводилось рабочему контролю над производством и распределением, который служил переходной мерой к национализации промышленности и являлся одним из условий налаживания хозяйственной жизни. В этом отношении большую роль сыграла «национализация банков» и «реви́зия стальных сейфов в банках». В январе 1918 г. исполком Актюбинского городского совета постановил национализировать банк общества взаимного кредита.

Национализация банков обеспечила успех огосударствления промышленности и транспорта. 1 марта 1918 г. постановлением СНК Туркестанской АССР была национализирована строящаяся Семиреченская железная дорога, осуществлялись меры по национализации акционерных пароходств на Аральском море. Весной и летом 1918 г. Советами Казахстана проведена национализация промышленности. Правительство РСФСР оказывало помощь в налаживании работы на национализированных предприятиях, выделив Степному краю 22 млн. руб. на финансирование заготовок топлива для них.

Остро стоял земельный вопрос, имевший прямое воздействие на упрочение Советской власти в казахском ауле, ибо оно затрагивало межнациональные взаимоотношения. В Казахстане количество помещичьих имений было очень незначительным, но многие миллионы десятин лучших земель находились в руках кулаков-колонизаторов Сибирского, Семиреченского, Уральского и Оренбургского казачьих войск. Крупные казахские бай-феодалы также владели огромными пахотными и пастбищными угодьями.

Применительно к аулу национализация земли решала задачи не только антифеодальные, но и антиколониальные, ибо согласно условиям Декрета о земле, отныне не только прекращалось изъятие у казахов лучших пахотных земель и пастбищ, но ранее отнятые возвращались им. **Всего было возвращено 3,5 млн. десятин земли.**

При исполкомах областных и уездных Советов были образованы земельные отделы и комитеты, в различных районах возникли артели и коммуны, которые явились родоначальниками социалистического уклада в сельском хозяйстве.

Местные советы уделяли большое внимание вопросам культурного строительства, помня, что это является одним из необходимых условий в преобразовании быта народов окраин России. Главным звеном в создании советской культуры было развитие народного образования, принимались первые шаги в перестройке школы, принимались меры по расширению их сетей, особенно в казахских аулах, подготовке учительских кадров, для чего создавались школьные фонды; намечались меры по обеспечению учебниками и школьными принадлежностями. В Семипалатинске уже весной 1918 г. были организованы трехмесячные курсы по подготовке учителей для аульных школ.

Важным мероприятием в деле коренной перестройки системы школьного просвещения было отделение церкви от государства, школы – от церкви, чем было положено начало свободному развитию светского образования. Во всех государственных и общественных учебных заведениях не допускалось преподавание религиозных вероучений. С целью ликвидации неграмотности населения на местах были созданы отделы народного образования, введено бесплатное обучение в школах на родном языке.

#### 4. Казахстан в годы Гражданской войны 1918-1920 гг.

Непримиримость позиций большевиков и их политических противников привела весной 1918 г. к разворачиванию крупномасштабных военных действий по всей территории страны. Поводом для начала вооруженного противостояния стала попытка местных Советов разоружить части чехословацкого корпуса, состоявшего из бывших военнопленных чехов и словаков и направлявшегося из Сибири через Владивосток в Европу. 31 мая части корпуса, находившиеся в Петропавловске, подняли мятеж, свергли Советскую власть в городе. **В июне 1918 г. Алаш Орда совместно с эсерами и местным казачеством свергла власть Советов в Семипалатинске.** В течение месяца в руки антибольшевистской коалиции перешли вся Акмолинская и Семипалатинская области, северная часть Торгайской области.

В начале июля отряды Дутова при поддержке двух казахских полков заняли Оренбург, заставив отступить Красную Армию к Актю-

бинску. В конце июля семиреченские казаки и Алаш Орда выбили большевиков из Северного Семиречья. Одновременно шли активные переговоры между членами антибольшевистской коалиции. В июле 1918 г. Алаш Орда начала переговоры о своем признании и определении полномочий с Комитетом Учредительного Собрания в Самаре и Временным Сибирским правительством.

Однако российские эсеры и их союзники – казачество и белое офицерство не желали признавать суверенитета Казахстана и других национальных окраин. Образованное на Уфимском совещании оппозиционных сил в сентябре 1918 г. Временное Всероссийское правительство заявило о своем курсе на «неделимость» России и упразднении Алаш Орды. В ноябре Временное правительство было свергнуто, и власть в Сибири оказалась в руках адмирала Колчака, занимавшего еще более непримиримые позиции. Это привело к расколу антибольшевистской коалиции. Значительная часть Алаш Орды вновь начала налаживать контакты с Москвой, обещавшей пусть советскую, но автономию. Эсеры отошли от Колчака из-за обстоятельства последнего вернуть земли прежним хозяевам, т.е. помещикам. Все это привело к значительным успехам Красной Армии, занявшей в январе 1919 г. Оренбург и Уралъск.

Весной 1919 г. армия Колчака перешла в наступление и захватила Орск, Уфу, а в апреле – Актюбинск, вновь отрезав Туркестан от Советской России. Однако этот успех был временным. В тылу наступавшей белой армии вспыхнули крестьянские мятежи, вызванные антинародной политикой колчаковцев. В конце марта 1919 г. восстали переселенческие деревни Кокшетауского уезда, выступившие против мобилизации в белую армию. В апреле вспыхнул мятеж в селе Всевятском Петропавловского уезда, в конце марта – в селах Долбушка и Боровское Костанайского уезда. Повстанцам удалось даже овладеть уездным центром, но в начале апреля они были выбиты из Костаная и отступили на соединение с частями Актюбинского фронта Красной Армии. В апреле началось восстание в селе Мариновском Атбасарского уезда, подавленное только в конце мая. Ряд восстаний вспыхнул в Усть-Каменогорском уезде. Особенно упорной была борьба крестьян-переселенцев Северного Семиречья и предгорьев Тарбагатая. Здесь из повстанцев были сформированы отряды Черкасской обороны (в с. Черкасском) и «Горных орлов».

Весенне-летнее наступление белой армии стало последним успехом антибольшевистских сил. Уже в апреле 1919 г. Красная Армия перешла

в контрнаступление на Южном Урале, взяв в июне Уфу, а 19 августа – Костанай. В июле большевики разгромили казаков под Уральском. В начале сентября был взят Актюбинск, и Южная Армия Колчака оказалась в окружении. Несмотря на отчаянное контрнаступление колчаковцев на Южном Урале, в ходе войны наступил перелом.

В октябре началось наступление красных на всех фронтах. Армия Колчака была деморализована, участились случаи дезертирства и мятежей в пехотных частях, укомплектованных насильно мобилизованными крестьянами. 30 октября 1919 г. после ожесточенных боев колчаковцы оставили Петропавловск. Основные силы начали отступать на восток к Омску, а часть войск во главе с атаманом Дутовым – на юг, вглубь казахских степей. Преследуя отступавших дутовцев, красные – 12 ноября боем овладели г. Кокшетау, 23 ноября – Атбасаром, 26 ноября – Акмолинском. Остатки разбитых частей атамана Дутова отошли к Каркаралинску. 12 декабря 1919 г. белогвардейцы, оставив Каркалинск, начали отступать к Сергиополю, на соединение с войсками атамана Анненкова.

Катастрофической для белогвардейцев стала ситуация и в долине Урала. 20 ноября они были выбиты из Лбищенска, а на следующий день части Красной Армии и ее войска разгромили Илецкий корпус, заставив белогвардейцев отступить к Гурьеву.

5 января 1920 г. этот город был взят штурмом, и остатки белой армии под командованием Толстова начали отход по берегу Каспия. Тяжелейший переход по пустыне в условиях суровой зимы привел к фактическому исчезновению армии Толстова. Жалкие остатки ее перезимовали в Форте-Александрове, где и капитулировали в апреле 1920 г.

Последние тяжелые бои между белогвардейцами и частями Красной армии произошли весной 1920 г. в северном Жетысу, где укрепились остатки армий Дутова и Анненкова. В марте большевики предприняли решающее наступление. Части белогвардейцев разлагались, в пехотных частях царили дезертирство и неподчинение командованию. Оказавшиеся в отчаянном положении Анненков и Дутов отдали приказ о разоружении пехотных подразделений, многие солдаты были расстреляны казаками. Обреченные на поражение белогвардейцы отчаянно сопротивлялись. Станица Уч-Арал переходила из рук в руки. Белые части, окруженные в Капале, предпринимали яростные попытки прорыва, но силы были неравны. 27 марта пало укрепление Вахты, и остатки армии Дутова отступили в Китай. Тогда же за

границу ушел и Анненков. 29 марта капитулировал гарнизон Капала и белогвардейские части в других станицах. Гражданская война на территории Казахстана закончилась.

Теперь хотелось бы остановиться на причинах, ускоривших прекращение деятельности правительства Алаш Орды в рассматриваемый нами период. В ходе войны между большевиками и их противниками Алаш Орда потеряла контроль над большей частью территории Казахстана. Отказ колчаковцев предоставить казахам автономию, с одной стороны, и призыв большевиков к самоопределению народов с другой привел в 1918-19 гг. к кризису Алаш Орды и гибели автономии Алаш. Одержав военную победу в гражданской войне, большевики и их союзники, предпринимают меры по юридическому закреплению своей власти в Казахстане. Деятельность Алаш Орды показала популярность идей автономизма среди казахского населения, поэтому советская власть также поддержала идею создания автономии, но наполнила ее несколько иным смыслом, нежели либеральные демократы партии Алаш.

**Кризис Алаш Орды.** Как было уже отмечено в предыдущем разделе данной лекции, поддержав весной и летом 1918 г. антибольшевистскую коалицию, Алаш Орда начала формировать собственные вооруженные силы, вступившие в борьбу с Красной Армией. С уральским казачеством было заключено соглашение о содействии в вооружении и обучении алашских полков. Особенно активное участие в гражданской войне приняли формирования Восточной части Алаш Орды, полки которой включались в состав армии Анненкова и других соединений белогвардейцев. Однако политические разногласия привели к отходу части лидеров Алаш Орды от оппозиционной коалиции.

Этому способствовало и «великодержавное» отношение белогвардейцев к казахскому населению, особенно со стороны казачества. Население казахских волостей насильно мобилизовывалось на хозяйственные работы, у них реквизировался скот, нередко были случаи грабежа, насилий и убийств, оправдываемых сложностями военного времени. Разочарованный в своих союзниках лидер Торгайского филиала Алаш Орды А.Байтурсынов в марте 1919 г. начал переговоры с Москвой о признании Советской власти. Алашские полки, действовавшие в районе Торгая, вошли в состав Красной Армии, а сам А.Байтурсынов начал переговоры с руководством Алаш Орды в других регионах Казахстана, убеждая их отказаться от поддержки белогвардейцев.

В конце марта 1919 г. в Жымпиты, ставку Западного отделения Алаш Орды был направлен К.Тагтибаев для проведения секретных переговоров с Ж.Досмухаммедовым, в результате которых Алаш Орда заняла позицию нейтралитета, значительно ослабив позиции антибольшевистских сил во время весеннего наступления Колчака. Летом переговоры возобновились, но окончательный переход на сторону Советской власти осуществился только в начале зимы.

Совещание руководителей Алаш Орды 10 декабря 1919 г. в Кызыл-Куге приняло постановление о переходе на сторону Советов и начале боевых действий против белогвардейцев. 27 декабря алашские полки под красными знаменами атаковали штаб Илецкого корпуса в районе Кызыл-Куги и пленили более 500 человек, в том числе и командира корпуса генерала Акутина. Западное отделение Алаш Орды было реорганизовано в Кызыл-Кугинский ревком, а ее военные формирования были направлены в район эмбинских нефтеразработок для борьбы с отступающими частями генерала Толстова. Заявили о своем признании Советской власти и руководители Восточного отделения во главе с А.Бокейхановым.

Несмотря на объявленную в ноябре 1919 г. амнистию всем политическим противникам, признавшим Советскую власть до 20 декабря 1919 г., отношения новых союзников были непростыми. В начале 1920 г. в Семипалатинске был арестован А.Бокейханов и ряд других активных деятелей Алаш Орды по обвинению в сотрудничестве с белогвардейцами. Только вмешательство Казревкома и Семипалатинского ревкома, указавшего, что алашординцы участвовали в подготовке антиколчаковского восстания в конце войны, заставили военные власти освободить их от ареста. Все активные участники антисоветского движения были отстранены от участия в политической жизни, а лидеры Западного отделения Жаханша и Халел Досмухамедовы, Иса Кошкинбайулы, Карим Жалелулы и Беркинғали Атшыбайулы были высланы за пределы Казахстана. Алаш Орда была ликвидирована, и вся полнота власти на территории Казахстана перешла в руки революционных территориальных комитетов (ревкомов).

Основными причинами кризиса и ликвидации Алаш Орды стали *неприятие идеи автономизации ее союзниками по антибольшевистской коалиции с одной стороны, и обещание предоставить казахам широчайшие политические права вплоть до самоопределения со стороны советских властей.* В условиях гражданской войны, развала экономики и отсутствия связи между отделениями Алаш Орды

ее лидерам не оставалось ничего другого, как перейти на сторону Советов.

## **5. Образование Казахской Автономной Советской Социалистической Республики (КазАССР).**

После победы над объединенными силами внутренней оппозиции и иностранной интервенции в стране создались условия перехода к мирному хозяйственному строительству. Государство вступало в новую полосу развития – в период восстановления народного хозяйства. Опыт советского строительства показал большевикам, что необходимо считаться с идеей национальной государственности народов окраин. Советское правительство начало подготовительную работу по образованию Казахской автономной республики.

10 июля 1919 г. В.И. Ленин подписал декрет «О революционном Комитете по управлению Киргизским (Казахским) краем». В нем говорилось, что Казревком учреждается как высшее военно-гражданское управление краем. Декрет определял его цели и задачи: борьба против контрреволюции и интервенции, создание условий для государственного, хозяйственного и культурного строительства в крае, подготовка учредительного съезда Советов в Казахстане. В ведении ревкома находились казахские территории Астраханской губернии и области: Уральская, Торгайская, Акмолинская, Семипалатинская.

Во главе Казревкома был поставлен первый советский комиссар С.Пестковский, поляк по национальности. В составе ревкома были В.Лукашев, А. Жангильдин, А. Байтурсынов, М. Тунганчин, С. Мендешев, Б.Каралдин, Б. Каратаев, Т.Седельников. Затем в его состав вошли также А.Авдеев, А.Айтиев, А. Алибеков, С. Арганчеев, С.Сейфуллин, Х.Габбасов, В.А.Радус-Зенькович и другие.

Казревком и его органы на местах проводили работу по объединению казахских земель, организации Советов в Казахской степи, привлечению лояльно настроенных к советскому строительству представителей национальной интеллигенции. Начала издаваться газета «Ушкын» («Искра») – орган Казревкома. 9 марта 1920 г. было принято решение о ликвидации Алаш Орды, именовавшейся правительством Киргизии (Казахстана).

26 августа 1920 года Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК) и Совет Народных Комиссаров (СНК) РСФСР издали Декрет «Об образовании Киргизской (Казахской) Автономной

Советской Социалистической Республики» в составе РСФСР, которая явилась тогда первым федеративным социалистическим государством, построенным на началах советской автономии. Декрет об образовании КазАССР определил территорию Казахстана, установил, что органами управления КазАССР являются местные Советы депутатов, ЦИК и Совнарком. Для управления военным аппаратом был учрежден Казахский военный комиссариат.

С 4 по 12 октября 1920 года в Оренбурге состоялся Учредительный съезд Советов Киргизской (Казахской) АССР. Этот день – *4 октября 1920 года – является днем рождения казахской советской национальной государственности*. Это событие стало одним из самых значительных в истории казахского народа. Съезд избрал верховные органы власти – Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров республики. Председателем ЦИК КазАССР был избран Сейткали Мендешев, председателем СНК КазАССР – В.А.Радус-Зенькович.

На съезде была принята **«Декларация прав трудящихся КазАССР»**, конституционно определившая основные принципы образования казахской советской государственности. Декларация определила комплекс мер, направленных на социалистическое преобразование всей жизни республики. Она закрепляла за трудящимися Казахстана широкие политические права. Устанавливались права и обязанности граждан. Декларация служила в качестве конституции, утвердившей права трудящихся республики до 1937 года, когда была принята первая Конституция Казахской Советской Социалистической Республики.

Однако по завершению национального государственного строительства в Средней Азии и Казахстане народы, их населявшие, оказались «разорванными» в государственных границах. Две области, Сырдарьинская и Семиреченская, заселенные в основном казахами, оставались в составе Туркестанской АССР.

В связи с этим в октябре 1924 года руководством СССР производится национально-территориальное размежевание республик Средней Азии. Туркестанская АССР была упразднена и разделена на Узбекскую и Туркменскую республики. Немногим позже образовались Киргизская и Таджикская республики. Южные районы (Семиреченская и Сырдарьинская области) были присоединены к Казахстану.

В результате размежевания территория Казахстана увеличилась до 2,8 млн км<sup>2</sup> и заняла по размерам второе место в СССР. Население



Казахстана выросло до 6,5 млн. человек, удельный вес казахов составил 59,9%. Город Оренбург и часть Оренбургской губернии были переданы России, а столица республики в 1925 году из Оренбурга была перенесена в Кзыл-Орду.

15-19 апреля 1925 года в г. Кзыл-Орде состоялся V съезд Советов Казахской АССР, на котором впервые присутствовали представители всего Казахстана. На съезде было восстановлено исторически точное название народа – казахи, вследствие чего произошло переименование Киргизской АССР (КАССР) в Казахскую Автономную Советскую Социалистическую Республику (КазАССР). Как известно, со времени присоединения Казахстана к России в первой половине XVIII века и вплоть до 1925 года казахи назывались киргизами или киргиз-кайсаками. Кроме этого, было изменено название новой столицы республики: г. Ак-Мечеть был переименован в Кзыл-Орду. Столица находилась в Кзыл-Орде (ныне Кызылорда) до 1929 года, затем новой столицей стал город Алма-Ата (ныне Алматы). Согласно историческим данным, этот шаг был предпринят властями того времени под влиянием решений X съезда РКП(б) по национальному вопросу. В Казахстане произошли важные политические и социальные перемены, направленные на развитие казахской советской автономии.

Провозглашение казахской советской национальной государственности имело большое историческое значение. Казахский народ воспринял этот акт как результат многовековой борьбы с колониализмом, первый шаг на пути национального возрождения.

Образование Казахской АССР, первые социально-экономические преобразования советской власти активизировали общественно-политическую жизнь в крае. Особенно наглядно это проявилось в ходе осуществления земельно-водной реформы, проводившейся с весны 1921 г.

Большой популярностью среди населения пользовались декреты и другие акты государства об отмене куна и патриархально-родовых пережитков – аменгерства, калыма и другого. Все более активно вовлекались в общественную жизнь женщины.

Значительное место в жизни общества занимали комсомол и профсоюзы, через которые в общественно-политическую жизнь вовлекались тысячи людей из отдаленных районов республики. Создание широкой сети народного образования и культурно-просветительных учреждений явились хорошей предпосылкой для будущего социально-экономического развития республики.

### **Контрольные вопросы:**

1. Какие изменения произошли в Казахстане под влиянием Февральской революции?
2. Почему после Февральской революции в России произошла Октябрьская?
3. Когда появились первые общественно-политические издания в Казахстане? О чем они писали? Какую роль они сыграли?
4. Какие изменения принесла Октябрьская революция в Казахстан? Каковы особенности установления Советской власти в Казахстане?
5. В чем состоит историческое значение образования КазАССР?

## **Тема 6. Формирование советского тоталитарного Казахстана (20-40 гг. XX века)**

### *План лекции:*

- 1. Казахстан в годы новой экономической политики (НЭП)*
- 2. Индустриализация в Казахстане.*
- 3. «Малый Октябрь» и коллективизация в Казахстане.*
- 4. Культурное строительство в Казахстане в 20-40-ые годы XX в.*
- 5. Казахстан в предвоенное время. Преобразование Казахской АССР в союзную республику.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Казахстан в годы новой экономической политики**

После гражданской войны экономика Казахского края находилась в катастрофическом положении. В 1918-1920 гг. преобладали военно-административные методы управления народным хозяйством, вся жизнь республики была милитаризована.

Основным инструментом экономической политики правительства была продовольственная разверстка – реквизиция излишков сельскохозяйственного производства для нужд армии и городского населения (в основном для рабочих). Продразверстка была одним из компонентов политики военного коммунизма, установившейся в годы войны и построенной на распределительном принципе.

В этот тяжелейший для края момент центральные власти объявили об увеличении продразверстки в Сибири и Казахстане. Правительство обязало крестьян сдать в августе 1920 г.-июне 1921 г. чрезвычайный налог в размере 110 млн. пудов, из которых 35 млн. приходилось на Северный Казахстан. При этом изымались не только излишки, но и необходимое для питания зерно и даже семенной фонд. Хлебная разверстка была наложена и на казахские скотоводческие волости, вынужденные для ее выполнения продавать скот и покупать зерно для поставки государству. К этому добавлялась и мясная разверстка и другие «чрезвычайные» сборы.

Итогом этой грабительской кампании стал голод, поразивший многие районы Казахстана в 1921-22 гг. Более 2 млн. 300 тыс. человек голодали, около 1 млн. человек умерли от голода и болезней. Осо-

бенно пострадали западные и юго-западные регионы республики, где урожая не было на протяжении нескольких лет.

Все это привело к стихийным крестьянским восстаниям против экономической политики Советской власти.

Обеспокоенное размахом крестьянских волнений в стране правительство в марте 1921 г. идет на некоторую либерализацию экономики. Одним из ее основных элементов стал переход от продразверстки к фиксированному продналогу. Производители получили право продавать излишки на рынке, что привело к некоторой стабилизации сельского хозяйства. Начинает расти посевная площадь, достигшая к 1925 г. 3 млн. га. Значительно увеличился валовой сбор зерновых, почти вдвое по сравнению с 1922 г. увеличилось поголовье скота.

Замена продразверстки натуральным налогом, переход от политики «военного коммунизма» к новой экономической политике были главными вопросами на X съезде РКП(б).

В связи с этим становится понятным его теоретический вывод о том, что вопрос о переходе от продразверстки к натуральному налогу является, прежде всего, вопросом политическим, что «суть этого вопроса состоит в отношении рабочего класса к крестьянству».

Немаловажным в понимании этого вопроса является и то, что существенное значение приобретали теоретические представления о социализме. Полагалось, что после победы социалистической революции не будут использоваться товарно-денежные отношения, а будет функционировать система прямого распределения и обмена.

НЭП же вновь вводила рыночные отношения, отменяла уравниловку военного коммунизма, стала поощрять богатого хозяина, как ключевую фигуру села. Бедный крестьянин обеспечивал лишь себя, и на рынке появлялся больше как потребитель, богатый крестьянин работал на рынок и выступал как продавец.

Новые экономические отношения коснулись и промышленности. Предприятия были распределены на несколько групп: государственные, сдаваемые в аренду (кооперативам, частникам, иностранным капиталистам), и подлежащие ликвидации. Имела место в Казахстане и денационализация предприятий.

Развивались рыночные отношения и в сфере торговли. Уже в первые годы НЭПа открываются многочисленные частные лавки, столовые, пекарни, чайные, питейные заведения и другое.

Опыт НЭПа, признающего необходимость товарно-денежных отношений, позволил восстановить экономику Казахстана в течение 4-5

лет. НЭП явилась моделью перестройки социально-экономических отношений при сочетании различных черт социализма и капитализма.

## 2. Индустриализация в Казахстане

Очевидный кризис промышленности во всем СССР в первой половине 20-х годов XX в. привел к осознанию необходимости ускорения индустриального развития. Однако в Москве разгорелись споры о путях и методах его осуществления. Председатель Всесоюзного Совета Народного Хозяйства Ф.Э.Дзержинский предлагал развивать в первую очередь легкую промышленность, чтобы получить быстрые доходы и обеспечить крестьян товарами народного потребления. Его заместитель Пятаков выступал за ускоренное развитие тяжелой промышленности. Его поддерживали также Троцкий, Преображенский и Сталин. Средства, необходимые для модернизации производства и строительства новых предприятий, должны были быть получены путем «перекачки» из частного сектора, т.е. у крестьянства через налогообложение, неравный товарообмен и коллективизацию. Страна берет курс на ускоренную индустриализацию, который был взят в декабре 1925 г. на XIV съезде ВКП(б).

Без создания тяжелой индустрии нельзя было построить социалистическое общество, обеспечить его технико-экономическую независимость. Соответственно планировалось развитие промышленных предприятий с неопределенным будущим для сельского хозяйства и крестьян.

Не менее важным явилось и то, что без индустриализации немислимо было укрепление обороноспособности страны, а этого требовала международная обстановка. Так, на XIV съезде ВКП(б) говорилось, что наступил период для мирного строительства, но противоречия между социализмом и капитализмом возрастают.

В Казахстане индустриализация столкнулась с рядом трудностей, обусловленных социально-экономической отсталостью. Существенные проблемы вызывали недостаток средств и времени, нехватку квалифицированных рабочих, материалов и техники.

Индустриализация в Казахстане осуществлялась, главным образом, в тяжелой промышленности и добывающих отраслях. Так был резко увеличен фонд накоплений. Для того, чтобы понять масштабы диспропорции в промышленности можно обратиться к следующим цифрам: в

сектор А (производство средств производства) вкладывалось 93% всех вложений, а в сектор В (товары потребления) лишь 7%.

Самым важным объектом строительства в Казахстане была Туркестано-Сибирская железная дорога (Турксиб). Решение о постройке Турксиба было принято 3 декабря 1926 г. Введение в эксплуатацию железнодорожной магистрали способствовало усилению индустриального развития республики. Началось строительство крупных предприятий цветной металлургии и химической промышленности. Среди многих объектов строительства можно назвать: Чимкентский свинцовый завод, Риддерский полиметаллический комбинат, Балхашский медеплавильный комбинат, шахты Караганды, Актюбинский химкомбинат и другие. Только за период с 1932 г. по 1937 г. в Казахстане было введено в строй более 120 промышленных предприятий.

**Миграционная политика в годы индустриализации.** Рост темпов промышленного строительства привел к возникновению дефицита рабочей силы. Для обеспечения строек рабочими руками и в то же время в целях экономии на обучении местных рабочих-казахов власти практиковали т.н. оргнаборы в охваченных безработицей западных регионах страны, по которым в республику в 1931-1940 гг. было привезено 559 тыс. человек.

Одним из источников пополнения рабочей силой были спецпереселенцы – раскулаченные крестьяне из центральных регионов и Сибири. В 1931 г. в Караганду было переселено около 70 тыс. человек, размещенных в двадцати пяти поселках, по существу, в концлагерях.

Это было уродливым проявлением «социалистической индустриализации». Система лагерей ОГПУ-НКВД создавалась для обеспечения дешевой рабочей силой крупные промышленные предприятия. Так, в 1931 г. создается Карагандинский лагерь (КарЛар), где содержались репрессированные со всех регионов СССР. На протяжении 30-40-х гг. XX в. в Казахстане возникает целый ряд подобных лагерей. Республика начинает превращаться в гигантское место ссылки.

В целом, результаты индустриализации оцениваются неоднозначно. Она осуществлялась за счет снижения уровня жизни народа, в особенности крестьянства. За пять лет, в 1929-1934 гг. наблюдалась значительная инфляция, денежная масса выросла на 180%, розничные цены на промышленные товары выросли на 250%-300%. Многие пункты пятилетнего плана, особенно по легкой промышленности, не были выполнены. Тем не менее, наблюдался значительный рост промыш-

ленного производства и увеличение удельного веса промышленной продукции в экономике Казахстана.

### 3. «Малый Октябрь» и коллективизация в Казахстане

Укрепление тоталитарной системы в Казахстане связано с именем Ф.И.Голощекина, избранного осенью 1925 г. руководителем краевой партийной организации. Профессиональный революционер, один из организаторов расстрела царской семьи, Голощекин сразу после прибытия в Кызылорду заявил об отсутствии в казахском ауле Советской власти и необходимости «пройтись по аулу Малым Октябрем». Основной задачей провозглашалось разрушение традиционной общины через ликвидацию социальной дифференциации. Следующим шагом должен был стать массовый переход казахов к оседлости. Прекрасно понимая, что эти мероприятия вызовут протест со стороны местных коммунистов, Голощекин начал борьбу с теми партийными лидерами, которые не разделяли его взглядов. Уже в 1926 г. в «национал-уклонизме» были обвинены С.Садвакасов и С.Ходжанов. Гонениям подверглись С.Сейфуллин, М.Мурзагалиев, Н.Нурмаков, С.Мендешев и другие. Многие из них были удалены из республики. Ж.Султанов, С.Садвакасов и Ж.Мынбаев сняты со своих постов.

Ф.И.Голощекин упорно доказывал, что аул до сих пор «... не чувствовал дыхания классовой борьбы», в «... казахском ауле нет Советской власти», «... аул не имел Октября, не имел комбедов и раскулачивания», «... в ауле не имеем вообще аульного коммуниста». Далее Ф.И.Голощекин утверждал, «то, что происходило у нас до осени 1925 года, можно было бы назвать предысторией Казахстана и его партийной организации».

Второй секретарь Крайкома ВКП(б) О.И.Курамысов решительно поддержал Ф. Голощекина. Он вторил ему: «Октябрьский ураган пронесся мимо казахского аула, мало задев его». «Строго говоря, – продолжал он, – в этот период партийной организации, единой и монолитной, в Казахстане не было».

Характерной и трагической особенностью общественно-политической жизни Казахстана середины 20-х гг. являлось то, что с этого времени идеологический аппарат сталинизма начал проводить широкомасштабные мероприятия, направленные на искоренение исторической памяти и физическое уничтожение носителей этой памяти – видных представителей национальной интеллигенции.

С укреплением тоталитарного режима постепенно усиливались политические преследования членов партии «Алаш», а также руководящих работников республики, занимавших свою позицию в вопросе о темпах и методах социально-экономических преобразований в крае и высказывавших сомнения в правильности политики Центра, грубо попиравшего суверенные права республики в решении хозяйственно-политических и кадровых вопросов, не считавшегося с национальными особенностями и интересами коренного населения.

Так создавалась идеологическая база для подавления возможной оппозиции в республике, что в итоге привело к неисчислимым бедствиям и трагедии казахского народа в период насильственной коллективизации и массовых репрессий 1937-1938 гг.

Значительно усилились нагнетание истерии о националистах и национал-уклонистах и преследования местных кадров при Н.И.Ежове, посланном в 1923 г. из Марийского обкома на должность секретаря Семипалатинского губкома ВКП(б), а затем назначенного заведующим организационно-инструкторским отделом крайкома партии.

Одновременно было сломлено сопротивление крупных ответственных работников, не согласных с голощекинской моделью «преобразований» в Казахстане. Как отмечалось выше, в 1927-1929 гг. из республики под различными предлогами были удалены видные государственные и общественные деятели Казахстана: Т.Рыскулов, Н.Нурмаков, С.Ходжанов, М.Мурзагалиев. Сняты со своих постов: председатель КазЦИКа Ж.Мынбаев, нарком просвещения С.Садвакасов, нарком земледелия Ж.Султанбеков и другие.

Большая часть казахских работников была обвинена в групповой борьбе, несмотря на то, что Центральная контрольная комиссия ВКП(б), специально занимавшаяся делом одного из главных «группировщиков» – С.Садвакасова, наличия такой группировки в Казахстане не обнаружила. Тем не менее, по примеру борьбы с оппозицией в Центре, разногласия и трения между отдельными казахскими ответственными работниками выдавались за групповую борьбу, а их оппозиция по отстаиванию интересов республики квалифицировалась как «национал-уклонизм». В письмах И.В.Сталину, В.М.Молотову и Л.М.Кагановичу Н.И.Ежов доносил о том, что все национальные кадры, все казахские коммунисты заражены национал-уклонизмом и группировочной борьбой, что среди них нет здоровых партийных сил. Так «оттачивал» свою карьеру перед переводом в Москву будущий



нарком внутренних дел СССР, чьими стараниями были проведены массовые репрессии 1937 г.

**Наращение репрессивных процессов.** К концу 20-х гг. нагнетание обстановки всеобщей подозрительности достигло своего пика. Наращение в Центре борьбы с троцкистско-зиновьевской оппозицией и «правыми оппортунистами» в национальных республиках проявилось в форме репрессий против представителей национально-освободительного движения дореволюционного периода. Так, в конце 1928 г. по ложному обвинению было арестовано 44 человека из числа, так называемых, «буржуазных националистов» — бывших деятелей «Алаш Орды», в том числе А.Байтурсынов, М.Дулатов, М.Жумабаев, Ж.Х.Габбасов и другие.

Вскоре Ж.Аймаутов, А.Байдильдин, Г.Биримжанов и Д.Адилев были расстреляны, остальные осуждены на различные сроки. М.Дулатов скончался в лагере, А.Байтурсынов, М.Жумабаев и другие, отбыв наказание, в 1937 г. были повторно репрессированы за участие в деятельности «Алаш Орды» и расстреляны в 1937-1938 гг.

Другая группа национальной интеллигенции (около 40 чел.) в составе М.Тынышпаева, Х.Досмухамедова, Ж.Досмухамедова, Ж.Акпаева и других была арестована в сентябре-октябре 1930 г. Вскоре 15 из них (М.Тынышпаев, Ж.Акпаев, Х.Досмухамедов, Ж.Досмухамедов, К.Кеменгеров и др.) были сосланы в Центрально-Черноземную область России. В 1937-1938 гг. почти все они были расстреляны.

Так, несмотря на амнистию, объявленную участникам движения «Алаш» в первые годы советской власти и, несмотря на то, что в дальнейшем никто из них антисоветской деятельностью не занимался, они стали жертвами сталинских репрессий. До ареста все они честно трудились в различных областях народного хозяйства, внося огромный вклад в развитие Казахстана.

Чтобы окончательно подавить сопротивление интеллигенции, режим обвинил ее представителей в противостоянии мерам по конфискации. Вот основные пункты обвинения, предъявленного членам «Алаш-Орды»:

«1. Участие в создании в 1921-1922 гг. подпольной контрреволюционной организации, ставившей своей целью свержение советской власти.

2. Установление связи с басмачеством в Фергане.

3. Подготовка к вооруженному восстанию против советской власти с целью ее свержения.

4. Проведение антисоветской агитации» и другое.

В конце 20-х – начале 30-х гг., по мере обострения кризиса в социально-экономическом развитии СССР, широкие масштабы приобрели поиски виновных – вредителей, подрывных антисоветских элементов и подпольных организаций. По аналогии с Центром (судебные процессы над участниками «Промпартии», «Крестьянской партии» и т.д.) в Казахстане начались поиски врагов в национальном варианте. Случайные аварии на шахтах и предприятиях, падеж скота в колхозах и совхозах, пожары и другие стихийные бедствия объяснялись происками классовых врагов и, соответственно этому – фабриковались уголовные дела «врагов народа» и подрывных антисоветских организаций.

Репрессивные акты продолжались и в последующие годы. В 1937-1938 гг. все руководящие партийные и советские работники республики стали их жертвами. Одним из пунктов обвинений, предъявленных большинству из них, была трагедия периода насильственной коллективизации.

Как свидетельствуют материалы дел так называемых «национал-фашистов», репрессированных в 1937-1938 гг., Н.И.Ежов и его подручные особо себя при их фабрикации не утруждали. Были подняты на свет давние дела, так называемых, участников различных группировок. В их число попали и те, кто в свое время отстаивал интересы республики, открыто выражал протест по поводу массовой гибели казахского населения в 1931-1933 гг. В 1937-1938 гг. по ложному обвинению были репрессированы видные государственные и общественные деятели Казахстана: Т.Рыскулов, Н.Нурмаков, У.Исаев, С.Ходжанов, У.Кулумбетов, О.Жандосов, А.Досов, А.Асылбеков, С.Садвакасов, Л.Мирзоян, А.Сафарбеков, Ж.Султанбеков, Т.Жургенов, Н.Сыргабеков, З.Торегожин, С.Сейфуллин, И.Жансугуров, Б.Майлин и многие другие.

Таким образом, в конце 20-х – 30-х гг. тоталитарный режим утвердился во всех сферах общественно-политической жизни. Его проявления в Казахстане приняли особенно уродливые формы, сопровождаясь трагическими событиями периода насильственной коллективизации и политических репрессий 1937-1938 гг. Социально-экономические преобразования в крае, придание Казахстану статуса союзной республики, успехи в области культурного строительства, народного образования и науки проходили под жестким идеологическим прессом

тоталитарного режима. Все это предопределило дальнейшее развитие Казахстана в составе СССР.

**Теперь еще раз обратимся к периоду правления в Казахстане Ф.И.Голощекина.** Фактически устранив оппозицию в Казахстане, Голощекин начал претворение в жизнь своей идеи «Малого Октября». В 1926-1927 гг. был осуществлен передел пахотных и пастбищных угодий. Около 1360 тыс. десятин сенокосов и 1 250 тыс. десятин пашни были отобраны у зажиточных хозяйств и переданы беднякам и середнякам. Однако ожидаемого эффекта эта мера не принесла. Не имеющие скота хозяйства не могли воспользоваться переданными им сенокосами и пастбищами и в большинстве случаев возвращали их прежним хозяевам.

Следующим шагом стала конфискация имущества крупных баев-скотовладельцев с выселением их вместе с семьями за пределы районов проживания. Намечалось конфисковать имущество и скот около 700 хозяйств. Согласно документам, скот был отобран у 696 хозяйств, однако на деле это цифра была гораздо выше. Так, только в Акмолинском округе вместо 46 по плану конфискации и выселению было подвергнуто более 200 хозяйств, в Петропавловском вместо 34 хозяйств – 102 и т.п. Всего в результате кампании около 145 тыс. голов скота были переданы беднякам. Следует заметить, что конфискации подвергались не только крупные скотовладельцы, но и середняки, замеченные в нелояльности властям. Усиливался также налоговый пресс в отношении зажиточных хозяйств, вынужденных выплачивать большую часть сельхозналога. Так, в 1927-28 гг. 4% хозяйств уплатили 33% всей суммы налогов. Кроме того, существовала система «самообложения», по которой сумма могла превышать первоначальную в два-три раза.

Следует отметить, что политика давления на зажиточных крестьян была характерна не только для Казахстана, но и для всего Советского Союза. Главной своей целью Советское правительство считало ускоренную индустриализацию, средства для которой должен был дать аграрный сектор экономики. Традиционное хозяйство, опирающееся на частную собственность на землю и скот, не могло в короткие сроки дать необходимые средства. Поэтому в конце 20-х годов был взят курс на коллективизацию – создание системы коллективных хозяйств (колхозов) с полным отчуждением крестьян от средств производства и распределения результатов этого производства.

Казахстану была уготовлена особая роль. Богатые природные ресурсы предусматривали создание здесь крупной индустриальной базы, однако рабочая сила должна была быть перемещена сюда извне, из центральных регионов России и Украины. Казахи, как кочевники и скотоводы, не вписывались в будущую систему «социалистического Казахстана». Именно поэтому Голощекин с согласия Сталина выбрал те методы коллективизации, которые не могли не вызвать полный развал казахского хозяйства и фактическое вымирание целого народа. Так был взят курс на широкомасштабный геноцид.

Важно отметить, что коллективизация крестьян рассматривалась как постепенный процесс, основанный на принципах добровольности. Но к концу 20-х годов реалистический курс стал изменяться кардинальным образом. В сущности, коллективизация стала осуществляться чрезвычайными мерами с определением сроков. Так, Казахстан был отнесен к районам, где коллективизация должна была завершиться уже весной 1932 г. (за исключением кочевых районов). Здесь важно уяснение причин ускоренной коллективизации. Главным можно назвать приоритет индустриального развития страны, методология осуществления которого предполагала перекачивание средств из аграрного сектора в промышленный.

Сверхиндустриализация требовала колоссальных средств. Основным же средством являлся крестьянский продукт, дававший твердую валюту для ее вложения в промышленность. Однако в условиях нэповской экономики перераспределение средств в пользу промышленности было невозможным. При попытке получения сельхозпродукции не по рыночным (как диктовал НЭП), а заниженным закупочным ценам, государство столкнулось с кризисом хлебозаготовок 1927-1928 гг. Кризис был настолько серьезным, недобрали около 128 млн. пудов хлеба, что возникла угроза срыва плана индустриализации.

Результатом стало свертывание НЭП и ускорение коллективизации. Отсюда тот динамизм в колхозном строительстве Казахстана. В 1928 г. коллективизировано — 2%, в 1930 г. — 50,5%, а к октябрю 1931 г. — 65%. Глядя на цифры можно предположить, так называемый, «колхозный взрыв», однако к столь стремительному росту числа колхозов служило не желание крестьян, а методы откровенного давления. Самыми распространенными методами принуждения явились такие приемы, как лишение избирательных прав, аресты, выселение и другое. Так коллективизация стала обретать силовые формы. Особенно усилила чрезвычайную кампанию развернувшаяся борьба за ликвидацию

кулачества и байства. В 20-е годы актуализируется идея экспроприации крупных хозяйств. В 1927 г. принимается «Декрет о конфискации хозяйств крупных баев-полуфеодалов». Собственность зажиточных хозяйств была отобрана и передана беднякам и середнякам. В соответствии с Декретом конфискации подверглось около 700 хозяйств. В этой связи необходимо вновь вернуться к рассмотрению деятельности Ф.И.Голощекина и его так называемой идеей «Малого Октября».

Сущность доктрины, выдвинутой Голощекиным, заключалась в отсутствии Советской власти в Казахстане, о чем он заявил на Республиканской партийной конференции в декабре 1925 г. в Кызылорде. Главной задачей ставилось разрушение традиционной системы через ликвидацию ее социальной дифференциации.

Коллективизация в Казахстане сопровождалась кампанией по седентаризации (оседание кочевников). Сталинским руководством Казахстан рассматривался как потенциально зерновая республика. Ставилась задача по срочному превращению скотоводов в земледельцев, а пастбища высвободить под новые земельные площади.

Несмотря на предупреждения ученых-экономистов идея оседания кочевников претворялась ускоренными темпами: в 1930 г. – 87136 хозяйств, в 1931 г. – 77508, в 1932 г. – 77674 и в 1933 г. – 242208.

**Последствия коллективизации в Казахстане.** Откровенный трагический характер кампании проявился в тех репрессивных мерах, которые развернулись в процессе ликвидации кулачества и байства, а также насильственного объединения в колхозы и оседания кочевников. О массовой трагедии говорят даже те отрывочные сведения, которые имеются на сегодняшний день.

К 1930 г., как кулацко-байские, были ликвидированы более трех тысяч хозяйств. Только в 1931 г. в кулацкую ссылку из Казахстана было отправлено 6765 человек. После принятия закона «Об охране имущества государственных предприятий и колхозов, укреплении общественной собственности» в Казахстане было осуждено 33345 человек. По делам, связанным с заготовками, в 1931 г. было расстреляно 79 человек.

За годы массовой коллективизации произошло резкое сокращение поголовья скота, о котором можно судить по следующим показателям:

	1922	1932
Крупный рогатый скот:	9 млн. 509 тыс. голов –	965 тыс. голов.
Мелкий рогатый скот:	18 млн. 566 тыс. голов –	1 млн. 386 тыс. голов.
Конское поголовье:	3 млн. 516 тыс. голов –	376 тыс. голов.

Но самым страшным последствием преступной авантюры стал голод в 1931-1933 гг. (сборник документов «Голод в Казахской степи»). Размах трагедии был настолько велик, что голод 1931-1933 гг. вошел в историю как годы «великого джута», величайшая трагедия казахского народа. По данным демографов, численность населения Казахстана в этот период сократилась примерно на 2 млн. человек, что составляло 49% казахского этноса.

Большой урон численности коренного населения несли отко-чекки за пределы республики (616 тыс. человек, в том числе 205 тыс. человек – в Китай, Монголию, Афганистан, Иран и другие страны).

Социалистическая модель коллективизации сельского хозяйства вызвала ожесточенное сопротивление крестьян. Оно приняло различные формы, в том числе вооруженные восстания. Если в 1929 г. выступления крестьян имели преимущественно вид вооруженных противодействий, то, начиная с февраля 1930 г., волнения усилились и приобрели широкий и повсеместный характер.

Всего за 1929-1931 гг. в Казахстане произошло более 370 восстаний, в которые было вовлечено около 80 тыс. человек. Несмотря на широкий размах географического пространства, восстания и волнения крестьянства 1929-1931 г.г. в силу своей обреченности не могли изменить ход событий и политику официальных властей в ауле и деревне.

Таким образом, коллективизация сельского хозяйства в Казахстане осуществлялась методом принуждения, без учета специфики местных условий.

#### **4. Культурное строительство в Казахстане в 20-30-е годы XX в.**

**Преодоление массовой неграмотности населения.** В начале XX в. основная масса взрослого населения края не умела читать и писать (имеется в виду на кириллице). Поэтому сразу же после революции стали открываться школы и курсы для обучения взрослых. В ноябре 1917 г. Аулие-Атинский городской Совет рабочих и солдатских депутатов, рассмотрев вопрос о возможностях организации школы грамотности, решил выделить необходимые финансовые средства. В начале 1918 г. школы для ликвидации неграмотности открылись в Алма-Ате, Семипалатинске, Акмолинске и других местах, где имелись соответствующие материальные условия.

В 1920 г. при отделах народного образования были созданы чрезвычайные комиссии ликвидации безграмотности, которые занима-

лись подготовкой педагогических кадров, изданием учебных пособий, организацией учета неграмотных. Например, Оренбургско-Торгайская чрезвычайная комиссия по борьбе с неграмотностью уже к концу 1921 г. открыла 1219 школ с контингентом учащихся 37876 человек. Костанайская губернская чрезвычайная комиссия к этому времени открыла 347 школ ликвидации неграмотности, в которых обучалось 7000 человек, Уральская – 328 школ. Акмолинская губернская чрезвычайная комиссия организовала педагогические курсы: в Петропавловске – на 120 человек, в Акмолинске и Атбасаре – по 150. К концу 1921 г. обучение в республике прошли 72 тыс. неграмотных и малограмотных. Позже в эту работу включились местные отделения Всесоюзного общества «Долой неграмотность». С их участием проводились «однодневники», «трехдневники», «месячники», читались лекции, проводились беседы.

В преодолении тяжелого наследия прошлого наибольшую активность проявила молодежь. По её инициативе в 1928 г. прошел культурный поход, ставший впоследствии действенной формой борьбы с неграмотностью. Для руководства культпоходом создавались специальные штабы. При местных советах организовывались группы содействия борьбе с неграмотностью, проводились общественные смотры школ, конференции неграмотных и малограмотных.

Ликвидация неграмотности проходила в нелегких условиях: не хватало учителей, учебников, пособий, письменных принадлежностей. Дело осложнялось также непродуманными алфавитными реформами. В 1928 г. казахская письменность была переведена с арабской графики на латинскую, через двенадцать лет – с латинской на современную кириллицу. Таким образом, один и тот же неграмотный человек трижды обучался начальной грамоте. Не каждому такая нагрузка оказалась под силу. В результате появилась «немножко грамотная и немножко неграмотная» социальная общность, ибо она свободно читала и писала на арабской графике, но не освоила латиницу или кириллицу.

Во второй половине 30-х гг. сформировались районы, колхозы и совхозы сплошной грамотности. Так, в 1936 г. в Красногорском и Чубартауском районах Алма-Атинской области не оставалось ни одного неграмотного человека. В 1937 г. общая грамотность в Казахстане составляла 65%. В целом, по республике в 1933-1937 гг. было обучено более 1 млн. неграмотных и малограмотных. В 1939 г. уровень грамотности населения Казахстана достиг 83,6%. Полностью

искоренить азбучную неграмотность помешала Великая Отечественная война.

**Развитие школьного образования.** После революции в Казахстане сложилась качественно новая система народного образования, главные принципы которой были определены Положением ВЦИК от 16 октября 1918 г. «Об единой трудовой школе» и постановлением Наркомпроса РСФСР от 31 октября 1918 г. «О школах национальных меньшинств». Огромный энтузиазм в овладении знаниями проявляли сами народные массы. С большой заинтересованностью они участвовали в возведении школ, интернатов, обеспечении учащихся учебно-письменными принадлежностями, в социально-бытовом устройстве учительской интеллигенции.

Подвижность казахского неоседлого населения требовала творческого подхода к организации школьного дела. Появились школы с общежитиями, заметно выросло число начальных школ. К началу первой пятилетки в республике функционировало 3747 начальных школ против 1953 в 1914/15 учебном гг. В них обучалось более 90% всех школьников края.

Правда, материальные условия большинства школ оставались тяжелыми. Многие казахские дети не посещали школы. К концу восстановительного периода лишь каждая шестая школа республики вела обучение на казахском языке, среди 185 тыс. учащихся насчитывалось всего 52,5 тыс. детей казахов. Охват детей коренного этноса начальным обучением составлял 18%.

Главным препятствием на пути расширения школьного образования являлось отсутствие подготовленных учительских кадров: из 7 тыс. учителей, работавших в республике в 1926/27 учебном году, лишь 37% имели среднее образование. В аулах и селах просвещением занимались учителя, сами едва умевшие читать и писать.

Новый этап школьного образования начался с **1930 г.**, когда **был введен начальный всеобуч.** Молодежь Казахстана установила шефство над всеобучем, организовала ремонт школьных помещений, активно занималась обеспечением детей обувью, одеждой, горячими завтраками, проводили субботники и воскресники. Увеличилось издание учебников и методической литературы. В 1930 г. для начальных школ было издано 12 учебников общим тиражом 555 тыс. экз., в 1932 г. – 22 учебника тиражом 948 тыс. экз.

К концу второй пятилетки всеобщее начальное обучение в основном завершилось. В 1935 г. 93% детей школьного возраста был охва-



чен обучением против 42% в 1929 г. и 81% в 1933 г. В 1937 г. уровень охвата детей начальным обучением достиг 96%.

Однако отставало развитие среднего и неполного среднего образования. Накануне войны доля семилетних и средних школ не превышала 1/3, затянулось становление казахской средней школы. Лишь в 1935/36 учебном году первые одиннадцать детей казахов окончили казахскую среднюю школу.

Тоталитарный режим идеологизировал школьную жизнь. Учебники, комсомольские и пионерские организации, учителя – все должны были утверждать в сознании и поведении молодого поколения догмы сталинизма. Искажены были и функции школы. Во второй половине 30-х гг., например, вся работа по укреплению и развитию казахской школы подчинялась задаче по уничтожению разрыва «между потребностями техникумов и вузов в казахских контингентах и выпусками казахской средней школы». При такой постановке дела от 21 до 23% учеников неполных и средних школ ежегодно оставались на осенние переэкзаменовки.

В целом, 30-е годы ознаменовались заметными успехами в организации школьного дела. Тысячи и тысячи казахских детей окончили начальные, семилетние и средние школы. Вырос образовательный потенциал населения.

**Высшие и средние специальные учебные заведения.** Дореволюционный Казахстан располагал мизерным количеством профессиональных учебных заведений – в семи техникумах и училищах обучалось 352 человека. Они не составляли и 1% общей численности студентов России. Если в масштабе России на 10 тыс. человек населения приходилось три учащихся средних специальных учебных заведений, то в Латвии и Литве – 5,6, на Украине – 4, в Казахстане – всего 0,5. Кадры высшей квалификации готовились за пределами края.

Первые преобразования после революции выявили острый недостаток в кадровых специалистах. Для решения проблемы на местах принимались конкретные меры. Постановлением Семиреченского областного Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов в марте 1918 г. в г. Верном было создано Семиреченское сельскохозяйственное училище на 22 учащихся.

В 1919 г. и 1920 гг. в Оренбурге, Уфе и Семипалатинске открылись институты народного образования: 1-й ударный техникум высшего типа с трехгодичным курсом обучения и сельскохозяйственная школа с четырехгодичным курсом обучения.

Однако очень скоро выяснилось, что молодежь не имеет достаточной подготовки для учебы в профессиональных учебных заведениях. В этой связи были организованы рабочие факультеты. **Первый рабфак Казахстана открылся в 1921 г. в Оренбурге.**

Отсутствие в необходимом количестве профессорско-преподавательских кадров, хозяйственная разруха, медленный подъем школьного образования задержали процесс организации высших учебных заведений до конца 20-х гг.

Лишь в 1927/28 учебном году в Алматы открылось первое высшее учебное заведение – Казахский педагогический институт имени Абая (нынешний Казахский Национальный педагогический университет). Он открылся на базе передислоцированного из Ташкента Института народного просвещения. Важными событиями в общественной жизни республики явились также открытие в Алматы в 1929 г. Зооветеринарного института, в 1930 г. – Сельскохозяйственного и в 1931 г. – Медицинского институтов. С 1932 г. в Уральске начал работать Педагогический институт, созданный на базе передислоцированного из Оренбурга Института народного просвещения.

В связи с развитием в Казахстане различных отраслей народного хозяйства появилась потребность в инженерных кадрах. Для их подготовки в 1934 г. в Алматы открылся Казахский горно-металлургический институт (нынешний Казахский Национальный технический университет имени К.И.Сатпаева. В том же году в Алматы был открыт флагман казахстанских вузов – Казахский государственный университет имени С.М.Кирова (нынешний Казахский Национальный университет имени Аль-Фараби). В 1941 г. количество высших учебных заведений в Казахстане достигло двадцати, в которых обучалось 10,4 тыс. студентов.

Сеть высшей школы республики расширялась в годы второй и третьей пятилеток. В Актюбинске, Караганде, Костанаве, Петропавловске, Шымкенте открылись учительские институты с двухлетним сроком обучения. Большое количество молодежи обучалось на рабфаках. В 1936 г. на 16 рабфаках обучалось 5 тыс. человек.

Накануне Великой Отечественной войны в Казахстане было уже 20 высших и 118 средних специальных учебных заведений, в которых обучалось более 40 тыс. студентов. За пять лет они выпустили 24,4 тыс. специалистов, в том числе 1,7 тыс. – для промышленности и строительства, 1,2 тыс. – для транспорта и связи, 4,9 тыс. – для

сельского хозяйства, почти 9 тыс. — для просвещения и искусства, 4,7 тыс. — для здравоохранения.

Но вузы и техникумы Казахстана, несмотря на довольно высокие темпы развития, не удовлетворяли потребности народного хозяйства в кадрах, поскольку многие из них находились на стадии становления, некоторые из них были просто карликовыми. Как в составе студентов, так и профессорско-преподавательских кадров медленного росла численность представителей коренного населения. В 1936 г. из 42 преподавателей КазГУ было лишь 8 казахов. В 1940 г. среди студентов Алма-Атинского ветеринарно-зоотехнического института удельный вес казахов составлял всего 12%. Проблемы высшей школы усугублялись политическими репрессиями, унесшими из жизни выдающихся ученых и педагогов А.Байтурсынова, С.Асфендиярова, Х.Досмухамедова, Т.Жургенова, У.Жандосова и других.

**Наука и научные учреждения.** Важной вехой в развитии науки в республике явилось создание в марте 1932 г. стационарной базы Академии наук СССР в Алматы, которая осенью 1934 г. была преобразована в Комитет науки при Президиуме ЦИК КАССР. Комитет осуществлял руководство всей научно-исследовательской работой. В 1936 г. организованы Центральное архивное управление и КазНИИ национальной культуры.

Особенно быстрыми темпами развивалась геологическая наука, благодаря которой были обнаружены богатейшие запасы минерального сырья. Продолжалось изучение потенциальных возможностей Карагандинского угольного бассейна, Урало-Эмбинского нефтеносного района, открыты месторождения фосфоритов (Каратау), калийных солей и других нерудных полезных ископаемых. Интенсивно велось изучение наземных и подземных гидроресурсов. Казахстан вышел на одно из первых мест в СССР по добыче угля, цветных металлов, других полезных ископаемых. В этом немалая заслуга таких видных советских ученых, как К.И.Сатпаев, А.А.Гапеев, Н.Г.Кассин, М.П.Русаков, И.М.Губкин и других.

Другим важным направлением научных поисков в 30-х годах была биология. Созданный в 1929 г. в Кызыл-Орде Казахский почвенный институт с ботаническим отделом в 1934 г. переведен в Алматы, и на его базе организован Казахский институт земледелия (КИЗ). Кроме них работали институты: животноводства (основан в 1933 г.), земледелия им. Вильямса (1935 г.); ветеринарии и экономики сельского

хозяйства, а также широкая сеть областных и зональных сельскохозяйственных опытных станций.

Результатом значительных успехов науки явилось преобразование в 1938 г. Казахстанской базы АН СССР в Казахский филиал АН СССР. В начале 1941 г. сектор геологии преобразован в Институт геологических наук – первый в системе академических научно-исследовательских учреждений.

Активизировалась работа медико-биологических и сельскохозяйственных научных учреждений. В 1940 г. создан Казахский филиал Всесоюзной Академии сельскохозяйственных наук имени Ленина (ВАСХНИЛ).

Во второй половине 30-х-начале 40-х годов значительное развитие получают общественные науки. В 1940 г. ленинградский ученый И.П.Вяткин выпустил «Очерки по истории Казахской ССР», где представил историю края до 70-х годов XIX в.

**Литература и искусства.** Взлет художественного творчества народа проявился в успехах молодой советской литературы, у истоков которой стояли А.Байтурсынов, М.Жумабаев, С.Сейфуллин и их соратники.

Казахская советская литература ярко показывала перемены в ауле, в сознании, мыслях и чувствах трудящегося народа. Литература вбирала в себя богатство народного творчества из богатейшего фольклора.

В начале 20-х гг., наряду с зачинателями казахской советской литературы А.Байтурсыновым, М.Жумабаевым, Б.Майлиным, И.Жансугуровым, творили представители молодого поколения: М.Ауезов, С.Муканов, Г.Мусрепов, Г.Мустафин и другие.

**Музыкальное и театральное искусство.** В 1919 г. в г. Верном был проведен слет акынов Семиреченской области. В 1925 г. известный ученый-этнограф и музыкант А.Затаевич опубликовал труд «1000 песен казахского народа» – плод многолетней работы по сбору и систематизации музыкальных произведений казахов. В 1931 г. он опубликовал «500 казахских песен и кюев». В целях популяризации народной музыки и песенного искусства в крупных городах стали проводиться концерты казахских исполнителей. В 1925 г. в Париже в составе делегации советских артистов выступил А.Кашаубаев, вызвав восторженные отклики французской прессы. Большую известность получили акыны и музыканты Ж.Жабаев, К.Азербайев, И.Байзаков, Т.Амренов, Н.Байганин, О.Шипин.

С начала 30-х г. в Казахстане начинает бурно развиваться музыкально-драматическое искусство. В 1933 г. на основе Постановления Казкрайкома ВКП(б) началась организация казахских театральных и музыкальных студий в Москве, Ленинграде и Алма-Ате. 13 января 1934 г. на базе музыкальной студии при Казахском драматическом театре был открыт Казахский государственный музыкальный театр. Его первыми постановками стали «Айман-Шолпан» М.Ауэзова и «Шуга» Б.Майлина. Крупными событиями стали оперы Е.Брусиловского «Кыз Жибек», «Ер Таргын» и «Жалбыр». Известными певцами становятся артисты Музыкального театра К.Байсеитова, К.Жандарбеков, прославилась танцовщица Ш.Жиенкулова.

Развиваются и традиционные драматические жанры. 13 января 1926 г. в Кызылорде был открыт первый профессиональный казахский театр, где работали М.Ауэзов, Ж.Шанин, С.Кожамкулов К.Куанышбаев, К.Жандарбеков, З.Атабаева и другие талантливые драматурги, режиссеры и артисты.

## 5. Казахстан в предвоенное время.

### Преобразование Казахской АССР в союзную республику

Выполнив основные положения своей политики «Малого Октября», Ф.И.Голощекин в 1933 г. был отозван в Москву, а на его место назначен Л.Мирзоян, пытавшийся возродить животноводство как самостоятельную отрасль экономики. Весной 1933 г. голодающим районам было выделено зерно, начали предприниматься меры по возвращению откочевавших казахов на родину, их обустройству и налаживанию нормальной жизни. Одновременно шла подготовка к правовому закреплению тоталитарной системы, сложившейся в Казахстане и во всем Советском Союзе.

Ликвидация многоукладности в экономике и фактическое огосударствление всех сфер жизни позволило И.В.Сталину заявить о полной победе социализма в СССР. Это положение было закреплено в Конституции СССР, принятой в 1936 г. По ней вводилось всеобщее избирательное право и ряд автономных республик, в том числе, **Казахстан, получил статус союзной республики.** 26 марта 1937 г. на X чрезвычайном съезде Советов Казахстана была принята республиканская Конституция. Несмотря на все права, декларированные в этом документе, подлинной независимости и даже самоуправления республика не получила. Все более или менее значимые промышленные

предприятия были в союзном подчинении, суверенитет Казахстана не распространялся на огромные территории, отданные под лагерь. Все органы управления республики были только ширмой, прикрывавшей всевластие Коммунистической партии и ее верхушки. Тем не менее, пусть формальное, но все-таки признание суверенитета Казахстана, а также законодательное закрепление его территории сыграли огромную роль в истории нашего государства.

**Развитие экономики.** В последней трети 30-х годов в экономике Казахстана продолжали господствовать тенденции, появившиеся в предыдущий период. В промышленности набирала темпы т.н. «индустриализация». В 1938 г. первую продукцию начал выдавать Балхашский медеплавильный завод, в 1940 г. началось строительство Актюбинского завода ферросплавов. Увеличился выпуск продукции Шымкентского, Ащысайского и Лениногорского комбинатов. Росло производство электроэнергии. В 1937 г. вступила в строй первая крупная тепловая электростанция, Балхашская ТЭЦ. Тогда же начала работу Ульбинская ГЭС, началось строительство Усть-Каменогорской ГЭС и Карагандинской ГРЭС. К 1940 г. промышленность в экономике Казахстана составила 60 %.

В конце 30-х г. продолжала развиваться транспортная сеть. Были сданы в эксплуатацию железные дороги Карталы-Акмолинск и Гурьев-Кандагач, облегчившие вывоз сырья из западных и центральных регионов республики.

Постепенно начинает выходить из кризиса сельское хозяйство республики. К 1940 г. посевные площади достигли 5,8 млн. га, а поголовье всех видов животных почти 3,5 млн. голов. Появляются новые отрасли хозяйства, в том числе рисоводство, развивается свекловодство и хлопководство. Однако подорванное коллективизацией сельское хозяйство не могло подняться своими силами, и постепенный рост производства происходил только за счет государственных дотаций и мер по укреплению колхозов и ужесточению трудовой дисциплины. Жителям колхозов запрещалось покидать места проживания, были ограничены размеры приусадебных участков, личного стада. Основные средства производства, вся техника и наиболее квалифицированные кадры были сосредоточены в государственных машинно-тракторных станциях. Полностью подавлялась хозяйственная инициатива, что сделало сельское хозяйство частью командно-административной системы.

В конце 30-х годов территория Казахстана превратилась в огромный лагерь сосланных сюда людей в результате массовых политиче-

ских репрессий. Многие промышленные предприятия обеспечивались рабочей силой только за счет осужденных, их подневольного труда. Через лагеря Казахстана прошли сотни тысяч заключенных. Был создан АЛЖИР – «Акмолинский лагерь жен изменников Родины», где содержались члены семей лиц, осужденных за «антисоветскую деятельность».

В конце 30-х годов начинается процесс переселения в республику целых народов. Начался он с репрессий против корейцев, населявших районы Дальнего Востока. В августе 1937 г. «в целях пресечения проникновения японского шпионажа» 180 тыс. человек были депортированы из родных мест и расселены в Казахстане и Узбекистане. В ходе этой акции этот народ был лишен родины и обречен на трудности и лишения. Опыт, отработанный органами НКВД в 1937 г., был использован и позже. Так, накануне войны в Казахстан было депортировано 102 тыс. поляков из западных районов Украины и Белоруссии. Обустройством переселенцев занимался Отдел лагерей, трудовоселений и мест заключения НКВД Казахской ССР, им запрещалось покидать новые места жительства, ограничивались и без того скудные гражданские права. Особенно большой размах процесс насильственного переселения принял уже позже, в годы войны.

В условиях игнорирования экономических законов и попытках командно-административного руководства хозяйством низкая производительность труда и малая эффективность экономики были закономерны, однако власть пыталась выправить ситуацию ужесточением трудового законодательства. Указом Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 года в стране устанавливался восьмичасовой рабочий день и семидневная рабочая неделя, был уменьшен список производств с сокращенным рабочим днем, сокращен список праздничных дней. Работникам запрещалось увольнение по собственному желанию, инженерно - технических работников и квалифицированных работников могли переводить на другие предприятия и в другие регионы без их согласия.

Нарушение трудового законодательства с 1940 года влекло за собой уголовную ответственность. Так, «прогул», то есть отсутствие на рабочем месте без уважительной причины свыше 20 минут наказывался исправительными работами до шести месяцев, а самовольный уход с работы – тюремным заключением до четырех месяцев.

Для подростков вводилась трудовая повинность. Набор в школы фабрично-заводского обучения и ремесленные и железнодорожные

училища проводился в порядке мобилизации, причем самовольный уход из училища влек за собой уголовную ответственность. Выпускники должны были отработать не менее четырех лет по направлению Главного управления трудовых резервов при СНК СССР.

Таким образом, трудовое законодательство второй половины 30-х – начала 40-х годов было направлено на превращение работника в бесправного винтика экономической машины казарменного социализма.

Была расширена сфера применения уголовно-правовых мер к подросткам, по всем составам преступлений ответственность наступала с 14 лет, а по целому ряду преступлений – с 12 лет.

Нормы уголовно-процессуального права практически игнорировались при рассмотрении «контрреволюционных» дел, причем ЦК ВКП(б) специальной телеграммой разрешил правоохранным органам применять физическое принуждение к лицам, подозреваемым в совершении государственных преступлений. Другими словами, массовые нарушения законности были санкционированы высшими партийными органами.

К концу 30-х годов благодаря открытым репрессиям тоталитарная система СССР стабилизировалась. Появилась послушная интеллигенция, целая армия верных режиму чиновников управленцев. Главным методом управления стал террор, коллегиальные принципы руководства превратились в ширму, за которой скрывалась новая имперская система, в которой Казахстану вновь отводилась роль зависимой окраины.

### **Контрольные вопросы:**

1. С какой целью осуществлялась в Казахстане новая экономическая политика?
2. Каковы были социально-экономические последствия массовых политических репрессий в Казахстане ?
3. Назовите основные результаты культурного строительства в Казахстане в 20-40-ые годы XX в.
4. Какую цель преследовала политика «Малого Октября», проведенная Ф.И.Голощекиным в Казахстане?
5. Что дала Казахстану союзная Конституция 1936 года?



## Тема 7. Казахстан в период Второй мировой войны. Подвиги и потери казахстанцев в борьбе против фашистской агрессии

### План лекции:

1. *Начало Второй мировой войны и ее характер.*
2. *Вклад Казахстана в обеспечение нужд фронта.*
3. *Подвиги казахстанцев на фронтах Великой отечественной войны (1941-1945 гг.).*
4. *Участие казахстанцев в партизанском движении. Итоги и уроки войны.*
5. *Экономика Казахстана в годы войны.*

### Краткое содержание лекции

#### 1. Начало Второй мировой войны и ее характер

Вторая мировая война принадлежит к числу крупнейших исторических событий. Она длилась 6 лет, охватив почти все континенты и все океаны. В войне участвовало 61 государство, в том числе все великие державы. Ее масштабы далеко превзошли масштабы первой мировой войны, которая продолжалась более 4 лет и охватила 36 государств.

Подобно первой мировой войне, вторая мировая война возникла вследствие неравномерности экономического и политического развития империализма, в результате резкого обострения противоречий между капиталистическими странами и образования двух борющихся друг с другом коалиций империалистических держав. Фашистские и милитаристские государства, возглавляемые Германией, Италией и Японией, были недовольны Версальско-Вашингтонской системой (**Версальско-Вашингтонская система** устройства мира была создана государствами-победителями после 1-ой мировой войны. Среди этих государств, прежде всего, были Великобритания, Франция, США и Япония) и стремились к новому переделу мира, к захвату колоний, источников сырья и рынков сбыта, которые тогда находились по преимуществу под контролем Англии, Франции, США и связанных с ними стран. Германия рассчитывала поработить своих соседей, разгромить Советский Союз, создать новую колониальную империю в Африке и на Ближнем Востоке. Италия хотела превратить Средиземное море

в «Итальянское озеро», подчинить себе страны Балканского полуострова и Ближнего Востока, часть Восточной и Северной Африки. Япония, которая еще в начале XX века овладела Кореей, намеревалась захватить Китай и часть Советского Союза, а также Бирму, Малайзию, Индонезию, Филиппины и другие «страны южных морей». Самые крупные фашистско-милитаристские государства – Германия и Япония – добивались мирового господства. Цель Японии – «объединить восемь углов мира под одной крышей». Цель Германии – «а) господство в Европе, б) мировое господство на столетия».

Еще до начала второй мировой войны Италия захватила Эфиопию (Абиссинию) и Албанию, Германия – Австрию и Чехословакию. Япония в 1931 г. оккупировала Манчжурию (Северо-Восточный Китай), а в 1937 г. начала военные действия в Китае и захватила большую территорию, включая крупнейшие китайские города Пекин, Шанхай, Нанкин. В 1938 г. японцы вторглись на советскую территорию в районе озера Хасан, а в 1939 г. – на территорию Монгольской Народной Республики в районе реки Халхин-Гол. Советские и монгольские войска отбили нападение захватчиков.

Нападение гитлеровской Германии на Польшу 1 сентября 1939 г. стало началом второй мировой войны. Союзники Польши – Великобритания и Франция 3 сентября 1939 г. объявили войну Германии, после чего война приобрела мировой характер. Примеру Великобритании последовали ее крупнейшая колония Индия и все английские доминионы: Канада, Южно-Африканский Союз, Австралия и Новая Зеландия. Фашистская Италия, не успевшая закончить подготовку к войне, заняла позицию пока «невоюющего союзника» Германии. США объявили о своем нейтралитете.

28 сентября немецкие войска овладели Варшавой и к началу октября подавили последние очаги сопротивления польской армии. Польша потерпела поражение. После этого Советское правительство предприняло ряд мер по укреплению своей безопасности и защите населения Западной Украины и Западной Белоруссии, входившей тогда в состав Польши. Так, на территории Польши, была установлена демаркационная линия между германской и советской армиями. 28 сентября 1939 г. в Москве состоялось подписание германо-советского договора «о дружбе и границе». Однако, несмотря на это, 18 декабря 1940 г. Гитлер подписал «план Барбаросса», по которому три группы немецких армий должны были развернуть наступление в трех направлениях: на Ленинград, на Москву и на Киев, быстро окружить и уничтожить

советские войска в западной части СССР. Конечной целью операции намечалось достижение линии Волга-Архангельск. Уральскую промышленность, расположенную к востоку от этой линии, предполагалось «парализовать с помощью авиации».

Бывшие союзники Польши, Великобритания и Франция, никакой помощи ей не оказали, ограничившись лишь объявлением войны Германии. Воспользовавшись бездействием Великобритании и Франции, в течение 9 месяцев, Германия осуществила свою агрессию против стран Западной Европы. Так, в апреле-мае 1940 года немецко-фашистские войска захватили Данию и Норвегию. Завоевав в мае того же года Бельгию, Нидерланды и Люсембург, немцы через их территорию вторглись во Францию. Франция была вынуждена капитулировать 22 июня 1940 года. 10 июня 1940 года на стороне Германии в войну вступила Италия. В апреле 1941 года Германия завоевала Грецию и Югославию.

7 декабря 1941 года Япония, объявив войну против США, напала на американскую военную базу Перл-Харбор на Гавайских островах и разгромила основные силы военно-морского флота США на Тихом океане. В 1941-1942 годах Япония, завоевав Малайзию, Индонезию, Филиппины и Бирму, угрожала Австралии.

11 декабря 1941 года Германия и Италия объявили войну против США.

**27 сентября 1940 года в Берлине был заключен трехсторонний военный договор между Германией, Японией и Италией (ось Берлин-Рим-Токио), к концу того же года к этому договору присоединились Венгрия, Румыния и Финляндия.**

22 июня 1941 г. войска фашистской Германии напали на Советский Союз. Гитлеровцы рассматривали войну против СССР как решающий этап на пути к созданию «германского территориально-этнического монолита» от Атлантики до Сибири, «очищенного» от «недочеловеков» славянского и тюрко-монгольского происхождения и как предпосылку для завоевания мира. До разгрома Англии и США и заселения «монолита» немцами намечалось образовать рейхскомиссариаты Остланд, Украину, Московию, Кавказ с подобием самоуправления. В конце 1941 – начале 1942 гг., когда стал очевидным крах планов «молниеносной» войны и пришлось искать пути ослабления «сил сцепления» советских республик, появились замыслы образовать, кроме того, буржуазно-националистические государства Идель-Урал и Грос-

стуркестан, а также Карагандинскую, Новосибирскую и Кузнецкую «индустриальные области».

Великая Отечественная война является составной частью второй мировой войны. Фашистская Германия, вероломно нарушив договор о ненападении на СССР в течение 10 лет, внезапно напала на европейскую часть Советского Союза, использовав для этого 190 дивизий, насчитывавших 5,5 миллиона солдат и офицеров. На вооружении гитлеровцев было 3700 танков, 500 самолетов, 47260 пушек и минометов. На стороне Германии против СССР воевали Италия, Венгрия, Румыния и Финляндия.

Фашисты против СССР начали одновременное массированное наступление в пространстве от Баренцева моря на севере и Черного моря на юге. В составе Вооруженных сил СССР против немцев было выставлено 171 дивизий, насчитывавших 2,9 миллиона воинов. Более половины военной техники СССР проходило испытание, которое должно было завершиться лишь к концу 1941 и началу 1942 года.

Как было уже отмечено выше, по замыслам фашистов, согласно плана «Барбаросса», предусматривалось внезапное нападение на Советский Союз, разгром его вооруженных сил в результате кратковременной летней кампании и завершение войны к осени 1941 года. Гитлеровское руководство намечало расчленение СССР для «удобства управления». Территория Казахстана должна была входить в «Гростуркестан». Но советский народ мужественным сопротивлением с первых же дней сорвал планы «молниеносной» войны.

## **2. Вклад Казахстана в обеспечение нужд фронта**

В Великой Отечественной войне Казахстан участвовал как часть единой страны. По переписи 1939 года население Казахстана составляло 6,2 миллиона человек. В ряды сражавшейся армии в годы войны влились 1 196 164 казахстанца. Руководство СССР, используя опыт царизма в 1916 году, создал трудовую армию и специальные строительные части, куда были мобилизованы из Казахской ССР 603836 человек. Таким образом, процент мобилизации здесь оказался очень высоким: на фронт и в оборонную промышленность был отправлен каждый четвертый житель республики.

Начальный период войны был очень тяжёлым, в этих условиях значительно возросла роль Казахстана. Война потребовала увеличения выпуска продукции черной и цветной металлургии, угольной и нефтя-

ной промышленности, редких металлов. Казахстан принимал эвакуированные предприятия.

Перестраивалось на военный лад и сельское хозяйство и, несмотря на то, что две трети призванных на фронт были сельскими тружениками и во многих колхозах до 80% работающих были женщины, колхозники проявляли чудеса трудового героизма. Сельские труженики Казахстана не только давали фронту хлеб, мясо, сырье, сохранив и увеличив посевные площади и поголовье скота, но и спасли эвакуированный скот из прифронтовой полосы, численностью почти 370 тысяч голов, чем увеличили поставки на фронт мяса, молока, шерсти и кожаного сырья.

Население Казахстана собирало средства на строительство танков, самолетов, а также целых колонн и эскадрилий. Всего добровольные взносы казахстанцев на нужды фронта составили 4700 млн. рублей. Кроме того, фронтовикам отправлялись теплые вещи, подарки. От населения поступило почти 2,5 млн. теплых вещей, на фронт было доставлено 1600 вагонов подарков.

В Казахстан были также эвакуированы творческие и научные коллективы. В Алма-Ату прибыли Московская и Ленинградская киностудии, более 20 научных учреждений и такие всемирно известные ученые, академики, как И.П.Вернадский, В.А.Обручев, А.М.Панкратова, А.А.Скочинский и другие.

Духовным оружием служила литература. О героях фронта и тыла писали такие мастера поэзии и прозы, как Ж.Жабаев, М.Ауэзов, С.Муканов, Д.Снегин, а также молодые писатели Ж.Молдагалиев, С.Мауленов, С.Сеитов, Ж.Саин и другие. Около 90 писателей и поэтов Казахстана сражались на фронтах войны.

С первых дней войны на территории Казахстана началось формирование воинских частей и подразделений. Одной из первых в Казахстане сформировалась 316-я стрелковая дивизия, ядром личного состава которой явились трудящиеся Алма-Атинской, Жамбылской и Южно-Казахстанской областей. Командиром был назначен генерал-майор И.В.Панфилов, участник гражданской войны, сражавшийся в рядах легендарной 25-ой Чапаевской дивизии.

Фронт требовал не только первоклассной боевой техники, боеприпасов и продовольствия, но и обмундирования, снаряжения. Поэтому на нужды фронта ударно работали предприятия легкой промышленности. Во втором полугодии 1941 г. казахстанские швейники сшили

около 116 тыс. шинелей, 329 тыс. гимнастеров, 322,5 тыс. летних шаровар, 160,6 тыс. телогреек, изготовили 170 тыс. валенок и многое другое.

Неизмеримо возросли роль и значение железнодорожного транспорта, которым в 1941-1942 гг. перевезено около миллиона человек, большой объем оборудования для промышленных предприятий. Он не только питал фронт всем необходимым, но и доставлял на оборонные заводы все больше стратегического сырья.

Движение поездов было переведено на особый военный график. Строительство железных дорог не прекращалось и в годы войны. Силами колхозников Жамбылской области уложено 134,3 км дороги к местам фосфоритовых залежей в горах Каратау, введены в строй дороги Агадырь-Акшатау, Састобе-Кельтемашат, Лепсы-Андреевка.

Труженики полей и ферм трудились, не зная усталости. В 1941 г. республика сдала государству 100,7 млн. пудов хлеба, в основном за счет колхозов. Это имело большое значение в условиях, когда враг оккупировал наиболее богатые зерновые районы. Перевыполнены плановые задания по сдаче хлопка-сырца, сахарной свеклы, табака, сдано государству свыше 114,6 тыс. тонн мяса (в живом весе), 283,7 тыс. тонн молока, 14,6 тыс. тонн шерсти, более 2,8 млн. штук разного кожевенного сырья. По производству животноводческой продукции и сырья для промышленности Казахстан занял ведущее место среди тыловых районов. По всей стране гремела трудовая слава Ш.Берсиева, И.Жакаева, Ким Ман Сана, С.Онгарбаевой, бригадиров тракторных бригад П.А. Ангелиной, Н.Я. Кудлая, комбайнеров Р.И.Нежибовского, В.П.Кривич и других.

«В суровое время Советская страна и Красная Армия не испытывали серьезной нехватки в продовольствии, – писала «Правда» 12 мая 1942 г. – В этом большая заслуга сибирских и казахстанских колхозников».

Помощь фронту усилилась особенно в 1942 и 1943 гг. Это стало возможным благодаря максимальной концентрации трудовых ресурсов на важнейших объектах промышленности, ускоренному вводу в действие десятков новых крупных предприятий, выпускающих военную продукцию. Размещение и ввод в эксплуатацию более ста эвакуированных предприятий оборонной промышленности подняло военнопromышленной потенциал Казахстана. В январе 1943 года досрочно завершено строительство первенца черной металлургии республики – Актюбинского завода ферросплавов, химический комбинат развернул

работу по производству буры, борной и фосфорной кислоты, соды и других химических элементов, нужных для военной промышленности и сельского хозяйства.

Под особым контролем Государственного Комитета Обороны (ГКО) осуществлялось строительство горно-химического комбината «Кара-тау». В мае 1943 г. вблизи Караганды начато строительство Казахского металлургического завода, который создавался на базе Атасуской группы месторождений. Для ускорения его сооружения правительством республики в ноябре было мобилизовано 3 тыс. чел. В том же году в Караганде были сданы в эксплуатацию 6 шахт, добыча угля увеличена по сравнению с 1942 г. на 35,6 %. За трудовые успехи 200 передовиков производства награждены орденами и медалями.

На нефтяных промыслах республики трудились 3548 передовиков производства, выполнявших ежедневно по 2-3 нормы. Нарастив свой производственный потенциал Алматинский завод тяжелого машиностроения, на котором за первый год объем выпуска продукции увеличился в 2,2 раза. Намного увеличили производство продукции Шымкентский завод пресс-автоматов и Кокшетауский механический завод.

На предприятиях Рудного Алтая и Центрального Казахстана введены в действие новые мощности по добыче и обогащению свинцовой и вольфрамовой руд, позволившие Казахстану стать основной базой по их добыче. Росла также добыча марганца, хромитовых руд. Все это имело чрезвычайно важное значение для производства качественной стали, выпуска совершенных образцов новой боевой техники.

Резкое увеличение промышленного потенциала республики потребовало много электроэнергии. В 1943 г. вступила в строй Петропавловская ТЭЦ, началось сооружение каскада мелких ГЭС на реках Малая и Большая Алматинка, на которых широко применялся испытанный еще в мирное время метод скоростных народных строек.

Одним из могучих arsenалов страны стал Казахстан на завершающем этапе войны. Фронт, протянувшийся в несколько тысяч километров с севера на юг, все больше требовал боевой техники, боеприпасов и снаряжения, продовольствия и обмундирования. Нарастивалась производственная мощность по выпуску важнейших стратегических материалов и сырья для нужд оборонных предприятий.

В 1944 г. сдана в эксплуатацию первая очередь Текелийского свинцово-цинкового комбината, начал выпускать продукцию Усть-Каменогорский цинковый завод. Возникли новые отрасли тяжелой

индустрии: черная металлургия, нефтеперерабатывающая промышленность.

Карагандинским углем снабжались промышленные центры Сибири, Урала, Поволжья и другие районы страны. В 1945 г. построено и сдано в эксплуатацию 19 новых шахт и 3 угольных разреза общей мощностью около 6 млн. т в год.

Нарастивали мощности новые нефтепромыслы: Кошкар, Комсомольск, Тентек-Сор, Жолдыбай. В годы войны на Эмбе введено в строй 430 новых скважин. За последние три года войны Казахстан дал стране 2477,2 тыс. т. высококачественной нефти.

Расширялась возможность пищевой и легкой промышленности, построено и сдано в эксплуатацию 36 пищевых предприятий. Швейные и обувные фабрики и артели промкооперации освоили и поставляли фронту более 50 видов обмундирования, обуви и различного боевого снаряжения. Продукция, изготовленная казахстанскими предприятиями, позволила обеспечить потребности сотен дивизий.

Велик трудовой подвиг земледельцев и животноводов. В 1942 г. заготовлено 84,3 млн. пудов хлеба, а урожайность зерновых в среднем составила 7,9 ц/га. Многие передовые земледельцы получали более высокие урожаи. Знатный полевод Уильского района Актюбинской области Ш.Берсиев вывел новый засухоустойчивый высокоурожайный сорт проса, наиболее приспособленный к местным почвенно-климатическим условиям. В 1942 г. он собрал с гектара по 175, а в 1943 – по 202 центнера. Такого урожая не знала мировая практика, он сделал 4 мировых рекорда.

Высокие урожаи риса получали мастера своего дела И.Жахаев и Ким Манн Сан из колхоза «Авангард» Шилийского района Кызылординской области. Рекордный урожай сахарной свеклы выращивали в колхозе «Красная звезда» Жамбылского района Жамбылской области С.Онгарбаева, Д.Жантохова и другие.

**При отступлении гитлеровцы разграбили, сожгли и разрушили 1710 городов и посёлков, более 70 тыс. сёл и деревень, без крова остались 25 млн. советских граждан. Быстрейшее восстановление ближнего тыла действующей армии имело громадное военно-хозяйственное значение.**

Колхозы, совхозы и МТС Казахстана оказывали неоценимую помощь освобожденным районам. 26 марта 1942 г. Казахстан принял первую делегацию из освобожденных районов Московской области, ей выделено 1273 овцы, 142 коровы, 184 свиньи, 35 лошадей, сотни



тонн семян и другое. Освобожденным от фашистов районам только с 1 июня 1942 г. по 1 июня 1943 г. Казахстан отправил 3879 трактористов, 593 бригадира тракторных бригад, 106 механиков, 221 комбайнера, 69 директоров МТС, 115 агрономов, хотя самим их не хватало.

В освобожденные районы Северного Кавказа и Украины только в 1943 г. послано 4 тыс. тракторов, много другой сельскохозяйственной техники, туда выехало 70 бригадиров тракторных бригад, 300 комбайнеров, 145 агрономов, более 100 механиков.

Казахстан взял шефство над Орловской областью, к концу 1943 г. сюда отправлено 11,6 тыс. голов крупного рогатого скота, около 74 тыс. овец и коз, 552 рабочих вола, 722 лошади, свыше 18 тыс. свиней. В помощь трудящимся области казахстанцы отчислили от своего скромного заработка свыше 3,3 млн. руб., в том числе 2 млн. руб. специально на восстановление детских учреждений, выделили оборудование для двух детских садов и яслей, родильного дома, двух больниц, 3 фельдшерских пунктов, 11 сельских библиотек и многое другое.

Труженики республики проявляли большую заботу о раненых и семьях фронтовиков. История войн не знает такого широкого по своим масштабам и результатам всенародного движения, такого единодушия, какие проявлял народ Казахстана, взяв шефство над госпиталями, ранеными воинами. **На декабрь 1941 г. здесь уже функционировало 72 эвакуационных пункта на 321000 коек.** Повседневную помощь оказывали раненым женщины-общественницы, женсоветы, созданные при райкомматах.

Проявляли заботу и о тех, кто потерял на войне здоровье и стал инвалидом, для них **была открыта больница восстановительной хирургии в Алматы**, грязелечебный курорт в Жанакоргане, курорт «Аул» в Семипалатинской области. Их готовили к новым трудовым профессиям: при госпиталях налажено производственное обучение, за годы войны получили различные специальности 15 тыс. инвалидов. Государство заботилось о семьях фронтовиков, только за первые 11 месяцев войны в республике были назначены пособия 240,9 тыс. семьям фронтовиков, а 1 января 1943 г. 378 тыс. семей военнослужащих получали государственное пособие.

Много внимания уделялось детям-сиротам, их бытовому обустройству и обучению, расширилась сеть детских учреждений. На 1 мая 1945 г. функционировало 179 детских домов, в которых воспитывалось 27, 6 тыс. детей, оставшихся без родителей 93, 1 тыс. детей, трудоустроено свыше 6400 подростков.

### 3. Подвиги казахстанцев на фронтах Великой отечественной войны (1941-1945 гг.)

Ещё в самом начале войны день и ночь шла напряженная работа по комплектованию новых частей и подразделений и их обучению. В окрестностях городов быстро строились полигоны, стрелковые тиры. Одной из первых в Казахстане сформировалась знаменитая панфиловская 316-я стрелковая дивизия, ядром личного состава которой явились трудящиеся Алматинской, Жамбылской и Южно-Казахстанской областей, частично – Кыргызстана. На первом этапе войны в Казахской ССР были сформированы 14 дивизий, 6 бригад.

Новые воинские части комплектовались из рабочих (до 40%), колхозников (около 50%) и интеллигенции (до 10%), примерно каждый шестой боец и командир личного состава являлись комсомольцами. Формировавшиеся войсковые соединения были многонациональными. Например, 310-я стрелковая дивизия (сформирована в июле 1941 года в городе Акмолинске) состояла из казахов (40%), русских (30%), украинцев (25%) и представителей других национальностей – узбеков, татар, кыргызов и других (5%).

Беспримерное мужество в первых боях с фашистами показали защитники Брестской крепости, среди которых были 400 казахстанцев: политрук В.Лобанов, рядовые А.Мусурманов, К.Аманкулов, Г.Жуматов, Ш.Шалтыров и многие другие.

К осени 1941 г. немецко-фашистские войска, имея численное превосходство в боевой технике, оккупировали Прибалтику, Белоруссию, Молдавию и часть Украины, блокировали Ленинград и Крым. Опасность, нависшая над страной, возрастала. В немецких штабах завершилась подготовка к операции «Тайфун» по взятию Москвы до наступления зимы.

Мощное наступление немцев группы армии «Центр» началось 30 сентября, удар наносился в обход Москвы с севера и юга при одновременном продвижении крупных сил с запада. В этих величайших сражениях участвовало более 25 вражеских дивизий, в том числе 23 танковых и моторизованных. 15 ноября началось «генеральное» наступление на Москву.

Свой главный удар на северо-западных подступах к столице враг наносил в полосе обороны 316-ой дивизии, державшей линию фронта с 25 октября. За героизм в битве под Москвой 316-я дивизия была преобразована в 8-ю гвардейскую и награждена орденом Красного Знамени.

По просьбе личного состава дивизия получила имя своего командира И.В.Панфилова.

У разъезда Дубосеково 28 панфиловцев приняли неравный бой. Смертельная схватка продолжалась четыре часа, гитлеровцы бросили в бой более 30 танков. Политрук роты В.Г.Клочков произнес крылатые слова: «Велика Россия, а отступить некуда, позади – Москва». В неравном бою почти все они погибли, но танки врага не прошли. Подвиг панфиловцев стал ярким примером массового героизма советских воинов, на их примере учились мужеству защитники Родины. В подвиге панфиловцев, среди которых были русские, казахи и кыргызы, проявилась нерушимая братская дружба народов, всем 28 отважным воинам присвоено звание Героя Советского Союза.

В боях под Москвой проявилось воинское мастерство командира батальона старшего лейтенанта Бауржана Момышулы. Вскоре после битвы на Волоколамском шоссе он стал командиром полка, а в 1943 г. – командиром 8-ой гвардейской дивизии в звании полковника, в возрасте 34 лет. В сражениях за Москву мужество и героизм проявила группа автоматчиков-панфиловцев под командованием Малика Габдуллина, которая подбив несколько вражеских танков, вышла из окружения. М.Габдуллину присвоено звание Героя Советского Союза. Отважный воин Толеген Тохтаров ворвался в штаб немецкой части в с. Бородино и уничтожил 5 немецких офицеров. Ему посмертно присвоено звание Героя Советского Союза.

Капитан авиации Николай Гастелло считался первым, кто направил свой горящий самолет на врага. Исследователи доказали, что первым такой подвиг совершил экипаж капитана Маслова. В его составе был и наш соотечественник Бактыюраз Бейсекбаев. В 1998 г. он удостоен звания «Халык Каһарманы». На крейсере «Киров» в боевом строю стояли 156 казахстанцев. В боях за Ленинград парторг Султан Баймагамбетов погиб смертью храбрых, закрыв грудью вражеский дзот (подвиг Александра Матросова). Он удостоен звания Героя Советского Союза.

17 июля 1942 г. началась Сталинградская битва, продолжавшаяся 200 дней и ночей, которая закончилась крупнейшей победой советских вооруженных сил. На главном направлении вели бои солдаты и офицеры 29-ой стрелковой дивизии, сформированной в Акмоле, она находилась в составе 64-ой армии генерала В.И.Чуйкова.

Другие две казахстанские дивизии – 27-я гвардейская и 292-я стрелковая – приняли участие в боях северо-западнее Сталинграда. Активно содействовали обороне твердыни на Волге воины 28-ой

армии, сражавшиеся в калмыцких степях. Дорогу Элиста-Астрахань, по которой немецкие и румынские части пытались прорваться к низовьям великой русской реки, чтобы захватить нефтяной Баку, перекрыли батальоны 152-ой стрелковой бригады, сформированной в Уральске. Потеряв в боях с бригадой и ее соседями более 2 тыс. солдат и 18 танков, враг отказался от попыток наступать на Астрахань.

Поселки заводов «Красный Октябрь» и «Баррикады», а также центральные кварталы города стойко обороняли полки 193-ой стрелковой дивизии, около – 12% личного состава которой составляли казахи. В 124-ой отдельной стрелковой бригаде, защищавшей северо-западные подступы Сталинграда и его северную окраину, казахстанцы составляли около трети ее личного состава. В начале битвы на Волге в 64-ю армию входил сформированный в Казахстане 156-ой отдельный мотострелковый батальон, бойцы и командиры которого только с 24 августа по 6 сентября переправили на правый берег Волги около 2 тыс. солдат и офицеров, 15000 автомашин, столько же повозок, более сотни тракторов и около 70 орудий. За это же время на левый берег они вывезли 5 тыс. раненых бойцов и офицеров.

19 ноября 1942 г. советские войска после тщательной подготовки перешли в решительное контрнаступление между Волгой и Доном, сломив оборону противника, тесня его во всех направлениях.

Много казахстанцев сражались в частях и соединениях Юго-Западного и Донского фронтов, прорвавшихся в тыл армии генерала Паулюса с севера. Автоматчик И.Ш.Суюмбаев, бывший колхозник Мангыстауского района, оставшись один на броне подбитого врагом танка «КВ», не растерялся и, продолжая бой, истребил несколько десятков гитлеровцев.

Молодой коммунист, сын Карагандинского шахтера летчик Н.Абдиров за 16 вылетов уничтожил 16 танков, 28 автомашин и 18 повозок, десятки дзотов и до полусотни оккупантов. Ему посмертно присвоено звание Героя Советского Союза. Минометчик К.Спатаев, бывший бригадир колхоза «Коктобе» Шаяновского района Южно-Казахстанской области уничтожил два взвода солдат, а когда остался один и на него шел немецкий танк, с миной в руках бросился под гусеницы и подорвал его, преградив путь пехоте при переходе в наступление. Ему также посмертно присвоено звание Героя Советского Союза.

Воины казахстанской 387-ой стрелковой дивизии 28 декабря 1942 г., перейдя по льду и уцелевшим мостам через Дон, преследовали отходящего противника и 2 января 1943 г. совместным ударом

со 2-м гвардейским корпусом, овладели г. Тормосин, имеющим важное военно-стратегическое значение. В ходе боев с 10 по 31 января воины 21-ой и 38-ой стрелковых дивизий уничтожили около 17 тыс. солдат и офицеров противника и столько же взяли в плен. За отвагу и доблесть в боях, высокое мастерство, дисциплину и организованность они были преобразованы соответственно – в 72-ю и 73-ю гвардейские дивизии.

Советские воины с боями прошли до 700 км и вышли к линии городов Белгорода и Орла. Победа Советской Армии под Сталинградом имела всемирно-историческое значение, ознаменовав собой коренной перелом в ходе Великой Отечественной войны и во всей второй мировой войне.

Летом 1943 г. развернулась битва на Курской дуге. Советский народ ценою больших лишений и невзгод сумел не только выровнять соотношение в силах на фронте, но и превзойти врага по численности личного состава в 1,2 раза, по танкам – в 1,6 и самолетам – в 2,8 раза. К этому времени советские войска имели всевозрастающее превосходство над противником в боевом мастерстве.

В Курской битве участвовало более сотни стрелковых дивизий, танковых корпусов и бригад, в том числе, несколько казахстанских частей и соединений. На линию обороны 72-ой гвардейской стрелковой дивизии юго-восточнее Белгорода противник бросил в наступление две пехотные и одну танковую дивизии. За 6 дней жарких боев враг, потеряв около 7 тыс. солдат и офицеров, 46 танков, 30 орудий, сумел в центре и на правом фланге дивизии оттеснить наши части всего на 20 км.

Ожесточенные бои в те дни разгорелись и на участке казахстанской 8-ой стрелковой дивизии, но все усилия гитлеровцев прорвать позиции оказались напрасными, они вклинились в нашу оборону всего на 6-12 км.

Отразив первые мощные танковые удары, Советская Армия перешла в контрнаступление, которое началось 12 июля войсками Западного и Брянского фронтов, 5 августа были освобождены Орел и Белгород. Москва впервые салютовала героям Победы. После этого стало традицией салютовать в честь воинов-освободителей крупных городов.

100-я казахская национальная стрелковая бригада в составе 3-ей ударной армии Калининского фронта участвовала в Невельской операции. В этих боях отличилась бывшая студентка Алматинского мединститута пулеметчица Маншук Маметова. Она первая из женщин

Востока стала Героем Советского Союза. В Красной Армии она служила с 1942 года, сначала писарем штаба бригады, затем медсестрой. На фронте окончила курсы пулемётчиков и была назначена первым номером пулемётного расчёта в строевую часть. 15 октября 1943 года в тяжёлых боях за освобождение г. Невеля при обороне господствующей высоты, оставшись одна из пулемётного расчёта, будучи тяжело раненой осколком в голову, уничтожила 70 солдат противника и погибла смертью храбрых. Похоронена в Невеле. При освобождении Латвийского города Невеля снайпер из этой же бригады жамбылец Ибрагим Сулейменов истребил 239 фашистов. За свой подвиг он награжден орденом Ленина. В Невеле его именем названа улица.

На фронтах Отечественной войны храбро сражалась и вторая девушка казашка Алия Молдагулова. В мае 1943 года в Москве была создана Центральная женская школа снайперской подготовки, где девушки-курсантки приняли военную присягу. Алию Молдагулову определили в первый набор. В июле 1943 года Алия вместе с несколькими своими однокурсницами была направлена снайпером в 54-ю стрелковую бригаду (22-я армия, 2-й Прибалтийский фронт). В ходе прохождения военной службы Алией было зафиксировано следующее происшествие. Пятеро немецких солдат, заметив нескольких девушек-снайперов, идущих в их сторону по нейтральной полосе, устроили засаду. Однако первой успела выстрелить Алия, еще двух убили снайперы Зина и Надя, оставшихся двух солдат противника девушки под конвоем привели на командный пункт.

На официальном счету Алии 78 уничтоженных солдат и офицеров противника. Она была смертельно ранена и погибла в бою 14 января 1944 года севернее города Новосokolьники. Будучи раненой в руку осколком мины, участвовала в рукопашном бою с немецкими солдатами, была вторично ранена немецким офицером, которого также уничтожила, вторая рана оказалась смертельной. Ей посмертно присвоено звание Героя Советского Союза.

С 17 сентября по 10 октября 1943 г. 101-я казахская национальная стрелковая бригада, действовавшая в составе 4-ой ударной армии, порвала вражескую оборону в районе г. Демидова и освободила 158 сел и деревень Смоленской и Витебской областей, уничтожив около 3 тыс. оккупантов и захватив богатые трофеи – боевую технику и снаряжения. В составе войск Западного фронта, осуществлявших Смоленскую наступательную операцию, действовали также казахстанские 30-я гвардейская и 88-я стрелковая дивизии.

Важнейшей частью общего наступления Советской Армии, развернувшегося после победы на Курской дуге, явилось форсирование Днепра на всем протяжении фронта почти в 750 км. 123 воина-казахстанца за подвиги в боях за освобождение украинской земли при форсировании реки удостоены звания Героя Советского Союза. Среди них стрелки Т.Ибрагимов, К.Ирисбеков, С.Шакиров, артиллерист Я.М.Киселев, минометчик П.Д.Литвинов, кавалерист Т.Кенжебаев и другие.

#### **4. Участие казахстанцев в партизанском движении.**

##### **Итоги и уроки войны**

С первых дней войны бои шли не только на фронте, но и в тылу врага. К концу 1943 г. свыше миллиона советских людей вели партизанскую войну на оккупированной врагом территории. Партизанским движением руководил созданный Центральный штаб. Партизаны уничтожали боевую технику, военные объекты противника, организовывали крушение поездов, подрывали железнодорожные мосты, выводили из строя линии связи, штабы немецких войск.

Одной из характерных черт поистине всенародной борьбы в тылу врага явилась многонациональность рядов народных мстителей. В партизанских отрядах, соединениях Украины сражались представители 62 национальностей. Например, в партизанском отряде М.И.Шукаева было 79 казахов, а в соединении дважды Героя Советского Союза С.А.Ковпака – более 70 казахстанцев, из них 56 казахов. В партизанских соединениях и отрядах Украины воевало 1500 казахов, Ленинградской области – более 220, в 15 отрядах и бригадах Смоленщины – свыше 270 казахстанцев. В рядах 65 отрядов и бригад, действовавших в разных районах Белоруссии, находились 1,5 тыс. казахстанцев.

Командир одного из отрядов крупного партизанского соединения им. Чапаева К.Кайсенов лично уничтожил 30 вражеских солдат и офицеров. В рядах украинских партизан находился известный казахский поэт Ж.Саин, являвшийся боевым политруком партизанского отряда. В одном из боев Ж.Саин был тяжело ранен. Около двух месяцев партизаны переносили его на носилках, потом оставили на конспиративной квартире в доме старого шахтера Михаила Маслова на хуторе Пшеничном Кременского района Ворошиловградской области. Простые русские люди спасли Жумагали Саина от смерти, окружили его заботой и лаской. Благородный поступок донецкого шахтера глу-

боко взволновал поэта и оставил неизгладимый след в его памяти. Впоследствии Жумагали Саин посвятил этим людям свои стихи. По возвращении с фронта после ранения Саин написал большой цикл стихотворений о героических подвигах своих боевых друзей. Его сборник стихов «Походные песни» были изданы Казахским государственным издательством в 1944 году. В 1948 году выходят его книги «Айгак», затем «Избранное», поэмы «Алтай», «Утренняя прохлада».

Казахстанцы воевали против фашистов в рядах участников движения Сопротивления на территории Польши, Чехословакии, Венгрии и других стран. Среди организаторов партизанского движения в Польше было широко известно имя партизана-казаха из Шуйского района Жамбылской области С.О.Тулешева. В составе интернационального батальона на территории Югославии и Болгарии мужественно сражались Герой Советского Союза З.Хусаинов, артиллерист С.Юсупов, награжденный югославским орденом «За храбрость».

В рядах борцов движения Сопротивления только трех стран – Франции, Италии, Бельгии стойко и мужественно сражались 180 казахстанцев.

За подвиги в Великой Отечественной войне 500 казахстанцев, среди них 100 казахов, были удостоены звания Героя Советского Союза, Халык Кахарманы, а дважды этого звания были удостоены лётчик-штурмовики Т.Я.Бегельдинов, Л.И.Беда, И.Ф.Павлов и лётчик-истребитель С.Д.Луганский. 110 казахстанцев награждены орденом Славы трёх степеней. Более 500 тысяч сыновей и дочерей Казахстана не вернулись с войны.

Великая Отечественная Война 1941-1945 гг. явилась величайшим испытанием народов Советского Союза. В войне погибло 27 млн. человек. В ряды сражающейся армии в годы войны влились 1196164 казахстанца, для работы в промышленности были мобилизованы ещё 670 тыс. человек, т.е. каждый четвёртый житель республики был мобилизован на фронт или в оборонную промышленность. Великая Отечественная война как символ народной трагедии и одновременно героизма советских людей навсегда останется в памяти поколений.

Годы войны внесли существенные перемены в духовно-нравственную атмосферу общества. Все народы обратились к своим национальным истокам. На передний план выдвинулась история национально-освободительных войн, народное творчество, воспевающее защиту Отечества, борьбу против колониализма. В период строгого единоборства с фашизмом такое обращение к предкам, героям освобо-



дительных войн независимо от временного фактора протекало в русле официального идеологического курса.

## 5. Экономика Казахстана в годы войны

Оккупация гитлеровцами западных районов СССР привела к тому, что резко выросла значимость Сибири и Казахстана в экономике страны. В первые месяцы войны властям удалось организовать эвакуацию промышленных предприятий, которые могли попасть в руки врага. На территорию Казахстана за короткие сроки было перевезено и размещено 142 предприятия, из западных регионов страны эвакуировано 532 506 человек. Продолжалось и даже ускорилось строительство новых промышленных объектов. За первые полтора года войны в Казахстане вступили в действие 25 рудников, шахт, 11 обогатительных фабрик для цветной и черной металлургии, 19 новых угольных шахт, 3 разреза, 4 новых нефтепромысла и нефтеперерабатывающий завод в Гурьеве.

Продолжалось строительство железных дорог. В 1942-1943 гг. было закончено сооружение линий Макат-Орск и Акмола-Магнитогорск. В годы войны Казахстан дал 30% общесоюзной выплавки меди, 60% марганцевой руды, 50% добычи медной руды, 65% металлического висмута, 70% добычи полиметаллических руд, 85% производства свинца.

В республике началось движение по сбору денег для строительства танков и самолетов. Осенью 1941 г. начался сбор средств на строительство танковой колонны имени ВЛКСМ. В итоге в 1942 г. армия получила от казахстанских комсомольцев 45 новых танков. Уже в 1942-1943 гг. на средства населения строились еще 10 танковых колонн, несколько авиационных эскадрилий, торпедные катера и именные самолеты. Всего за годы войны народ Казахстана на строительство боевой техники внес 480,3 млн рублей.

За время войны сельское хозяйство Казахстана дало стране 30,8 млн. пудов хлеба, 14,4 млн пудов картофеля и овощей, 15,8 млн пудов мяса, 3194 тыс. центнеров молока, 17,6 тыс. центнеров шерсти больше, чем за пять довоенных лет.

Эти несомненные успехи экономики республики давались огромным трудом. Большая часть трудоспособных мужчин была призвана в действующую армию. Удельный вес женщин в промышленности составлял более 50%, а в легкой и пищевой промышленности —

80-90%. Удельный вес подростков и молодежи допризывного возраста в промышленности достигал 35-40% всех рабочих Казахстана. Была установлена трудовая повинность для граждан, рабочий день увеличивался до 11 часов при 6-дневной рабочей неделе, очередные и дополнительные отпуска были отменены. Рабочие и служащие военных предприятий за самовольный уход с работы наказывались, как за дезертирство, на срок от пяти до восьми лет заключения. За уклонение от трудовой повинности устанавливалась уголовная ответственность в виде исправительных работ от шести месяцев до года.

Управление экономикой было военизировано, вводится институт уполномоченных, принудительное распределение продуктов в виде карточной системы.

Значительную часть рабочей силы Казахстана составляли спецпоселенцы. В начале войны из них были сформированы Трудовые Армии, общая численность которых в республике насчитывала более 700 тыс. человек, 200 тыс. из которых составляли казахи. Осенью 1941 г. в Казахстан по абсурдному обвинению в пособничестве фашистам было депортировано 361 тыс. немцев Поволжья. В 1943-44 гг. было проведено насильственное переселение в Казахстан 507 тыс. балкарцев, карачаевцев, ингушей и чеченцев, 110 тыс. турков-месхетинцев, 180 тыс. крымских татар. Десятки тысяч депортированных погибли в первые месяцы после депортации от голода и болезней, выжившие стали трудармейцами. Им запрещалось покидать новое место жительства, нарушение этого положения каралось каторжными работами до 20 лет. Ценой огромного напряжения и лишений экономика Казахстана помогла обеспечить победу СССР во второй мировой войне.

### **Контрольные вопросы:**

1. Какой была по характеру Великая Отечественная война для советского народа?
2. Сколько дивизий было сформировано в Казахстане в годы войны?
3. В каких крупнейших сражениях Великой Отечественной войны казахстанцы проявили массовый героизм?
4. Что вы знаете о дважды героях Советского Союза – участниках Великой Отечественной войны?
5. Почему многие депортированные народы считают Казахстан своей Родиной?

## **Тема 8. Казахстан в послевоенные годы. Трудности перехода к мирному строительству (1946-1950 гг.)**

### **План лекции:**

- 1. Социально-экономическая и общественно-политическая ситуация в республике. Усиление партийного контроля в общественной жизни.*
- 2. Экономика Казахстана в послевоенные годы.*
- 3. Культура Казахстана в 40-е – начале 50-х годов XX века.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Социально-экономическая и общественно-политическая ситуация в республике. Усиление партийного контроля в общественной жизни**

Необходимо отметить, что хотя и не было военных действий на территории Казахстана, последствия войны были тяжелыми. Сократилось производство многих видов продукции, особенно предметов широкого потребления. Обострилась проблема трудовых ресурсов. Была подорвана материально-техническая база сельского хозяйства. Программа послевоенного развития страны была утверждена в четвертом пятилетнем плане развития народного хозяйства на 1946-1950 гг. Капитальные вложения в народное хозяйство Казахстана на пятилетку предусматривались в объеме 8,8 млрд. рублей.

В ходе осуществления пятилетнего плана республика достигла значительных успехов в развитии промышленности. Нужно обратить внимание на строительство новых предприятий, реконструкцию старых. Только в 1950 г. вошли в строй свыше 130 новых предприятий.

Несмотря на тяжелое положение и сельское хозяйство к концу пятилетки превзошло довоенный уровень.

Возвращение к мирной жизни требовало перестройки всей экономики, настроенной на производство в основном военной продукции, на мирный лад. Кроме того, в годы войны произошла некоторая либерализация местных рынков, повысилась доходность сельского хозяйства, был ослаблен идеологический диктат марксизма в пользу национа-

лизма и патриотизма. Однако власти после победы над Германией вернулись к довоенным формам экономики и политической жизни.

Победа Советского Союза в войне привела к росту в его элите державных, имперских настроений. Стала настойчиво подчеркиваться основная роль русского народа в победе, стала пересматриваться его роль в истории других народов, в том числе и казахов, как народа-просветителя и покровителя. В связи с этим появился тезис о «буржуазном национализме» среди национальной интеллигенции.

Говоря об общественно-политическом положении необходимо отметить продолжение репрессий в стране, представить себе тяжелую и несправную жизнь спецпоселенцев, ситуацию в Карлаге, куда отправляли солдат и офицеров, бывших в плену.

Возобновился жесткий контроль над интеллигенцией. О чем свидетельствует принятие таких постановлений ЦК ВКП(б), как «О журналах «Звезда» и «Ленинград», «О репертуаре драматических театров», «Об опере В. Мурадели «Великая дружба», «О кинофильме Большая жизнь».

В свою очередь ЦК КП Казахстана также принял постановление от 21 января 1947 г. «Грубые политические ошибки в работе Института языка и литературы Академии наук Казахской ССР», согласно которому практически все произведения устной и письменной литературы, изданные в послевоенные годы объявлялись реакционными. Крупнейшие поэты Омар Карашев, Султанмахмут Торайгыров были объявлены буржуазными националистами.

Было сфабриковано дело историка Е.Бекмаханова. Он был обвинен в буржуазном национализме за свою книгу «Казахстан в 20-40-ые годы XIX века», где он дал объективную оценку национально-освободительному движению под предводительством Кенесары Касымулы. Объектом жесточайшей критики со стороны властей стала «История Казахстана», изданная в 1943 г. Началось навязывание идеологических стандартов, подавление национального самосознания, господство шовинизма в культуре и науке. В общественное сознание внедрялась концепция об особой мессианской роли России в истории нерусских народов, о благотворном характере российского колониализма, история казахов отрывалась от истории других тюркских и мусульманских народов и искусственно привязывалась к истории России.

Национально-освободительное движение казахского народа в период царской России в целом стало трактоваться как реакционное, а часть освободительных восстаний казахов в ущерб истине стали

объявляться классовыми, антифеодальными. Те представители национальной интеллигенции, которые не хотели смириться с новыми идеологическими установками, жестоко за это поплатились. В конце 40-х годов подверглись преследованиям М.Ауэзов, К.Сатпаев, Е.Исмаилов, Х.Жумалиев, А.Жубанов и многие другие. В 1951 г. критике из центра подвергся национальный эпос, в том числе такие сокровищницы народной культуры, как «Кобланды», «Ер Сайын», «Шора батыр», «Ер Едиге» и другие, объявленные феодальными, воспевающими ханов и «эксплуататоров». Только смерть Сталина в 1953 г. остановила новую волну репрессий.

Вторая половина 40-х – начало 50-х гг. стала апогеем системы лагерей. Только Степной лагерь, располагавшийся в Ишимских степях, насчитывал с 1949 г. 200 тыс. заключенных. Крупными были Карагандинский и Жезказганский лагеря. Очень большой контингент составили бывшие солдаты и офицеры, попавшие в лагерь за пребывание в фашистском плену, а также участники антисоветских восстаний в Прибалтике, на Украине, в Белоруссии и на Кавказе. В 1948 г. были созданы «лагеря специального режима» для лиц, осужденных за «контрреволюционную» и «антисоветскую» деятельность. Именно в этих лагерях в конце 40-х – начале 50-х гг. вспыхнули восстания. В 1952 г. восстание подняли заключенные Кенгирского лагеря недалеко от Жезказгана. В этом же году восстание вспыхнуло в Экибастузе. Оба стихийных выступления были жестоко подавлены силами МВД, МГБ и регулярной армией.

Кроме заключенных лагерей, в Казахстане находилось огромное количество спецпоселенцев практически бесправных представителей репрессированных народов. К концу 1952 года их численность достигла почти 990 тыс. человек, из которых более 488 тыс. составляли немцы, около 340 тыс. – представители народов Северного Кавказа.

## 2. Экономика Казахстана в послевоенные годы

В послевоенный период экономика Казахстана испытывала большие трудности. Крупной проблемой стало обеспечение промышленных предприятий рабочей силой после возвращения эвакуированного населения в западные регионы СССР. Заметно выросла текучесть кадров, снизилась трудовая дисциплина, резко упала производительность труда. В 1946 г. наблюдался даже некоторый спад производства,

что вынудило власти вернуться к командно-административным методам управления экономикой, что дало свои результаты, в основном в промышленности.

В то же время в ходе осуществления четвертого пятилетнего плана были достигнуты значительные успехи в развитии промышленности. В 1946 г. был пущен в действие Усть-Каменогорский свинцово-цинковый комбинат, завершилось строительство угольного разреза в Экибастузе, вводились новые мощности на Актюбинском и Балхашском комбинатах, начали добычу нефти новые промыслы. Развивалась транспортная сеть, в 1950 г. завершилось строительство железной дороги Моинты-Шу. Весной 1949 г. начала действовать автоматическая телефонная станция в Алма-Аты, были телефонизированы все районные центры. Одновременно началась всеобщая электрификация сельских районов.

Были сданы в эксплуатацию первые очереди Каратауского горно-химического комбината, Жамбылского суперфосфатного завода.

Однако положение в сельском хозяйстве было более тяжелым, чем в промышленности. Казахстан в порядке оказания помощи республикам, пострадавшим от оккупации, отправил безвозмездно 17,5 тыс. голов крупного рогатого скота, 22 тыс. лошадей, 350 тыс. овец, по льготным ценам было продано около 500 тыс. голов скота. В то же время в аулах проводились меры по ужесточению колхозного режима. В 1946-49 гг. у крестьян были отобраны и отнесены к колхозным, земли, присвоенные колхозниками во время ослабления государственного контроля над селом. В 1948 г. у колхозников был отобран личный скот. Объем обязательных поставок ежегодно возрастал, закупочные цены же оставались ниже уровня 1940 г., что покрывало только 15% себестоимости произведенного зерна. Денежная реформа 1947 г., носившая конфискационный характер, ударила, прежде всего, по сельскому населению. Денежная масса сократилась на треть, но система обмена денег разорила крестьян и вкладчиков сберкасс. Хотя в 1947 г. карточная система была отменена, в стране надвигался новый голод.

В 1950 г. была предпринята новая сельскохозяйственная реформа, заключавшаяся в укрупнении колхозов. В результате, число колхозов в Казахстане сократилось с 6773 в 1945 г. до 2047 в 1952 г. Это привело к исчезновению ряда населенных пунктов, уменьшению личных наделов крестьян, урезанию натуроплаты и не привело к радикальному улучшению положения в сельском хозяйстве. Так, в итоге аграрной политики властей в СССР в конце 40-х – начале 50-х гг. вновь начи-

наются продовольственные затруднения. Тяжелой была социальная обстановка. Уровень заработной платы рабочих и служащих вырос в 1950 г. по сравнению с 1940 г. в 1,5 раза, в то же время розничные цены выросли в 3 раза, что привело к снижению покупательской способности. Колхозники же за свой труд получали в четыре раза меньше, чем горожане и не имели права свободного передвижения по стране.

### 3. Культура Казахстана в 40-е – начале 50-х гг.

**Образование и наука.** Интенсивная работа по ликвидации неграмотности, проводившаяся в 20-30-ые годы, начала давать свои результаты.

По переписи 1939 г. среди населения Казахстана было 76,3% грамотных. В 1940 г. в республике работало 5289 начальных, 1770 семилетних и 698 средних школ, где обучалось 1 138 187 учащихся. Педагогические кадры готовились в КазГУ, 13 педагогических и учительских институтах и 23 педагогических училищах. В годы войны республика приняла 149 детских учреждений и 19 тыс. детей, эвакуированных из западных регионов СССР, увеличилось количество детских домов. Быстро развивалась система профессионально-технического и среднего специального образования. В 1940 г. в Казахстане было организовано 35 профессиональных учебных заведений, в годы войны ежегодно обучалось в фабрично-заводских училищах более 26 тыс. человек. В конце 30-х годов в республике было 120 средних специальных учебных заведений, выпустивших более 5 тыс. специалистов.

Продолжалось развитие высшего образования. В 1936 г. были приняты постановления, упорядочившие порядок поступления в вузы, вводившие единое учебно-методическое руководство. В 1938 г. при КазГУ была открыта первая в Казахстане аспирантура. В годы войны количество вузов республики увеличилось. В 1943 г. был открыт Алма-Атинский педагогический институт иностранных языков, в 1943 г. – Шымкентский технологический институт строительных материалов, в 1944 г. – Консерватория и Женский педагогический институт в Алма-Ате. В послевоенное время появились Карагандинский медицинский (1950 г.), Семипалатинский зооветеринарный (1951 г.), Карагандинский горный институт (1953 г.). Научно-педагогические кадры этих вузов комплектовались как за счет эвакуированных, так и репрессированных ученых и педагогов.

В послевоенный период в Казахстане начинается ускоренный рост науки и научных учреждений. 1 мая 1946 г. состоялось торжественное открытие Академии наук Казахстана. Ее первым президентом стал выдающийся ученый К.И.Сатпаев. В ее состав вошло 14 академиков и 16 членов-корреспондентов. Известные российские ученые И.Бардин, С.Вавилов, И.Мещанинов, В.Обручев были избраны почетными членами Академии.

Развивалась сеть научно-исследовательских институтов, появляются такие отрасли науки, как астрономия, астрофизика, ядерная физика. Многие исследования были посвящены наращиванию военной мощи СССР. Под непосредственным контролем шефа МГБ Л.П.Берия под Семипалатинском был построен полигон для ядерного оружия, первое испытание которого произошло в 1949 г. Эти взрывы проводились в районах с преимущественно казахским населением, ставшим заложником преступной политики властей. С 1949 по 1964 года на полигоне было проведено 113 взрывов в атмосфере, что привело к радиоактивному заражению территории Центрального и Восточного Казахстана; причем врачам запрещалось ставить настоящий диагноз людям, умершим от болезней, возникших в результате радиоактивного облучения. Медицинские обследования в регионе были запрещены, данные военных медиков глубоко засекречены.

**Литература.** В 40-ые – начале 50-х годов большое место в духовной культуре казахского народа занимало творчество народных акынов: Жамбыла Жабаева (1846-1945 гг.), Нурпеиса Байганина (1890-1954 гг.) и других. Развивается и письменная литература, признанными мастерами которой становятся М.Ауэзов, Г.Мусрепов, С.Муканов, Г.Мустафин, Д.Абилев, А.Сарсенбаев, С.Шарипов, А.Абишев. Несмотря на увеличение жанрового разнообразия, выбор тем был значительно ограничен. Обескровленная репрессиями 20-30-х годов казахская литература теперь воспевала только прелести социалистического строя, новую жизнь страны, дружбу народов, новые общественные отношения.

В годы войны господствующей в литературе стала тема патриотизма и интернационализма. Огромную популярность приобрели произведения «Ленинградцы, дети мои» Жамбыла, «Ленинград» А.Тажимаева, стихи Ж.Шанина, К.Аманжолова, А.Сарсенбаева. Многие писатели и поэты с оружием в руках участвовали в боевых действиях; А.Жумагалиев, Б.Булкишев, В.Чугунов пали смертью храбрых.



В послевоенное время началось усиление идеологического контроля над творчеством литераторов. Тем не менее, конец 40-х – начало 50-х гг. стали временем расцвета казахской советской литературы. В 1947 г. появляется второй том романа «Абай» М.Ауэзова, в 1948 г. роман «Сырдарья» С.Муканова, «Миллионер» Г.Мустафина, в 1949 г. роман «Солдат из Казахстана» Г.Мусрепова. Роман «Абай» в 1949 г. был удостоен Государственной премии СССР и принес М.Ауэзову мировую славу. В начале 50-х годов появляется ряд новых произведений, в том числе романы Г.Мустафина «Караганда», Г.Мусрепова «Пробужденный край», произведения Д.Абилева, А.Тажибаева, Т.Жарокова, М.Алимбаева и многих других.

**Музыка, театр, кино и живопись.** Еще в 1936 году с казахским музыкальным искусством познакомилась вся советская общественность. В Москве прошла первая Декада казахского искусства. К.Байсеитова была удостоена звания народной артистки СССР. В годы войны продолжает развиваться оперное искусство. В 1942 г. была поставлена опера Е.Брусиловского «Гвардия, алға!», в 1944 г. – опера А.Жубанова и Л.Хамиди «Абай». В послевоенные годы появляются оперы Е.Брусиловского и М. Тулебаева «Амангельды», А.Жубанова и Л.Хамиди «Толеген Тохтаров», М.Тулебаева «Биржан и Сара». В 1949 г. авторам опер и ведущим артистам были присуждены государственные премии СССР.

В 1940 г. появляется первый казахский балет «Коктем». В годы войны балет Казахского музыкального театра возглавила Г.Березова, на сцене выступили артисты ведущих театров. В июне 1942 г. в Алма-Ате состоялся дебют Г.Улановой.

В республике появляется ряд новых театров. В 1937 г. в Кызыл-Орде был организован Корейский музыкально-драматический театр, в 1944 г. – Театр для детей и юношества (ТЮЗ). В 1937 г. Казахский драматический театр стал академическим, а целый ряд актеров получили звания народных и заслуженных артистов республики. Продолжали расти областные театры, возникают колхозно-совхозные полупрофессиональные театры. Известность получили актеры Ш.Айманов, С.Кожамкулов, О.Умурзаков, К.Кармысов, Х.Бокеева, начинают артистическую деятельность И.Ногайбаев, Н.Жантурин и многие другие.

В предвоенное время возникает казахское кино. В конце 1938 г. была организована Алма-Атинская студия кинохроники, и создана первая звуковая документальная лента «Жамбыл ата», в том же году на Ленфильме был снят и первый игровой фильм казахстанских кине-

маатографистов – «Амангельды». В 1941 г. в столицу Казахстана были эвакуированы киностудии Москвы и Ленинграда, и на их основе была создана Объединенная студия, снимавшая ряд фильмов – «Небесный тихоход», «Два бойца», «Илья Муромец» и другие. В 1945 г. появилась первая самостоятельная работа Алма-Атинской студии – фильм «Песни Абая». После войны производство игрового кино сократилось, было снято всего два полнометражных фильма «Золотой рог» (1948 г.) и «Жамбыл» (1952 г.).

Становление и развитие казахского изобразительного искусства связаны с именем А.Кастеева (1904-1973 гг.). Его творчество начинается в конце 20-х годов, им написано большое количество акварелей, объединенных в серию «Старый и новый быт». В предвоенный период получили известность казахстанские художники А.Исмаилов, К.Ходжиковы, Б.Сарсенбаев, У.Тансыкбаев. В годы войны в Казахстане работали художники Украины, Белоруссии, Ленинграда и Москвы, внесшие большой вклад в развитие национального изобразительного искусства.

Таким образом, несмотря на жесткий идеологический контроль, культура Казахстана в 40-х – начале 50-х гг. получила новый импульс развития. В значительной мере этому способствовал рост патриотических настроений и национального самосознания, связанный с победой в Великой Отечественной войне.

### **Контрольные вопросы:**

1. Какое влияние на экономику Казахстана оказала эвакуация промышленных предприятий в годы войны?
2. Какие главные задачи были поставлены в послевоенном пятилетнем плане и как они отразились на экономике Казахстана?
3. Какой была общественно-политическая ситуация в республике в послевоенные годы?
4. За что подвергались гонениям лучшие представители науки культуры республики в послевоенные годы?
5. Назовите выдающихся деятелей культуры и искусства Казахстана второй половины прошлого века.

## **Тема 9. Общественно-политическое и экономическое развитие Казахстана в 50-70 гг. XX века. Противоречия и трудности**

### *План лекции:*

- 1. Преодоление последствий «культы личности» и меры по либерализации системы. Поверхностный характер реформ Н.С.Хрущева, их влияние на Казахстан.*
- 2. Проявления волюнтаризма и субъективизма в руководстве экономикой и духовной сферой. Освоение целинных и залежных земель в Казахстане.*
- 3. Противоречия и трудности периода экономического и духовного «застоя».*
- 4. Перемены в духовной жизни республики в послевоенный период (50-70-е гг. XX в.)*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Преодоление последствий «культы личности» и меры по либерализации системы. Поверхностный характер реформ Н.С.Хрущева, их влияние на Казахстан**

В марте 1953 г. умер И.В.Сталин, безраздельно правивший страной с конца 20-х годов. Его место заняла группа приближенных вождя, начавших борьбу за власть – Г.М.Маленков, В.М.Молотов, Л.П.Берия и Н.С.Хрущев. Председателем Совета Министров СССР стал Г.М. Маленков, который на этом посту в 1955 г. будет заменен Н.А.Булганиным, работавшим до этого министром обороны. Партийная власть с сентября 1953 г. полностью перейдет в руки Н.С.Хрущева, которого избрали первым секретарем ЦК КПСС. А с 1958 г. Н.С.Хрущев станет и главой Правительства, сместив с этой должности Н.А.Булганина, тем самым сосредоточив в своих руках высшую политическую и исполнительную власть в стране.

Но как бы там ни было уже в конце марта 1953 г. новое руководство предпринимает меры по либерализации системы. Была объявлена амнистия для всех заключенных, чей срок не превышал пяти лет, несовершеннолетних и осужденных за экономические, административные и военные правонарушения. Через несколько дней было принято

постановление о нарушении законности органами госбезопасности в ходе следствия по крупным политическим делам конца 40-х – начала 50-х гг. В июле 1953 г. был арестован один из главных организаторов репрессий 30-х – 50-х гг. – Л.И.Берия.

ГУЛАГ был передан из ведения МВД министерству юстиции, политическая полиция стала самостоятельной организацией – Комитетом госбезопасности (КГБ). В 1955 г. была объявлена амнистия осужденным за «пособничество фашистам» во время второй мировой войны, сняты с учета и освобождены из-под административного надзора спецпереселенцы. В то же время, ограничения по свободе передвижения сохранялись, политические обвинения с немцев и крымских татар не были сняты. Большая часть политзаключенных была амнистирована только лишь после 1956 г., после знаменитого доклада Н.Хрущева на XX съезде КПСС, где впервые было заявлено о последствиях культа личности и массовых политических репрессиях в период руководства И.В.Сталина.

Однако либерализация политической системы была лишь частичной. Все неудачи проведения социально-экономической политики и преступления системы были объявлены следствием извращения ленинских принципов, что снимало ответственность с партии и руководства страны в целом. Несмотря на отказ от репрессивных методов, административно-командный принцип управления сохранился и продолжал развиваться. Казахстан продолжал оставаться под непосредственным контролем Москвы, которая назначала и смещала руководителей республики по своему усмотрению. Так, в феврале 1954 г. на VII съезде Компартии Казахстана, по решению Кремля, первый секретарь ЦК Компартии Казахстана Ж.Шаяхметов был заменен П.К.Пономаренко, работавшим до этого на руководящих должностях в Москве. Тогда же вторым секретарем ЦК КП Казахстана стал Л.И.Брежнев, возглавивший республику в 1955-1956 гг.

1957-58 гг. стали пиком процесса десталинизации. В феврале 1957 г. были реабилитированы чеченцы, ингуши, балкарцы, карачаевцы и калмыки, им было разрешено вернуться на родину. Началась реабилитация жертв политических репрессий, однако она была выборочной и не была завершена. В 1958 г. был принят новый Уголовный кодекс, отменявший понятие «враг народа», было запрещено прибегать к угрозам и насилию во время следствия, узаконена презумпция невиновности.

Таким образом, характерной чертой 50-х годов стал постепенный отход от системы массовых политических репрессий. Завершилась тридцатилетняя эпоха непрерывных преобразований, при которой господствовала система, опиравшаяся на всевластие партийного аппарата и репрессивные органы.

Предпринимались чистки аппарата органов внутренних дел и государственной безопасности. Сменился весь руководящий состав служб безопасности как в центре, так и в республиках и областях. На их посты назначались офицеры из политического аппарата армии, партийные работники и руководители комсомола. Итоги работы Пленума ЦК КПСС от 20 июля 1953 г. были одобрены Пленумом ЦК КП Казахстана.

В республике фактически был пресечен репрессивный произвол, восстанавливались законность и правопорядок. Сфабрикованные дела прекращались, реабилитировались казахские ученые и деятели культуры, незаконно осужденные в конце 40-х – начале 50-х гг. Частично реабилитировались осужденные по политическим обвинениям в 30-ые годы.

Однако предпринятые меры по восстановлению демократических норм партийной и государственной жизни, в целом, не затрагивали политических основ советского общества. В результате, командно-административная система сохранила свое существование.

Решающим этапом в истории Казахстана, как и всей страны, стал XX съезд КПСС, проходивший в феврале 1956 г. 25 февраля на закрытом заседании съезда Н.С.Хрущев выступил с докладом «О культе личности и его последствиях». Основу доклада составляли результаты расследований, проведенных комиссией. Предпринимались попытки анализа причин возникновения и характера проявления культа личности. В докладе Хрущев приводил ужасающие подробности массовых репрессий 30-40-х годов и произвел анализ методов, с помощью которых И.В.Сталин сконцентрировал всю власть в своих руках.

Наряду с этим следует отметить, что Н.С.Хрущев, нашедший в себе силы для разоблачения культа личности И.В.Сталина, не затронул вопросов о своей личной причастности к репрессиям, а также ответственности сподвижников вождя, на тот момент, занимавших ключевые посты в руководстве страны. Сам доклад не был опубликован, его лишь зачитывали на партийных собраниях, причем без обсуждения. Критика культа личности ограничивалась периодом, начиная со второй половины 30-х годов. А все, что происходило в стране до 1934

года, оправдывалось, включая борьбу с оппозицией 20-х во имя индустриализации и коллективизации. Тем самым подтверждалась приверженность коммунистическому выбору.

Таким образом, подчеркивалось, что культ личности не изменил природу социализма, а последний воспринимался лидерами страны в соответствии со сталинской административно-командной системой.

Все же после XX съезда изменилась политическая атмосфера в стране. Было положено начало уже широкой реабилитации миллионов людей и целых народов. Реабилитированы были репрессированные, их родные, носившие клеймо членов семьи «врага народа», восстанавливались гражданские права. Высланное в ходе депортации население возвращалось в родные места (за исключением корейцев, крымских татар, немцев).

Курс Н.С.Хрущева нашел широкий отклик в Казахстане, в особенности в конце 50-х – начале 60-х гг., когда намечается подъем социальной активности. В республике создаются общественные организации, добровольные народные дружины, уличные комитеты, советы ветеранов и другое.

Однако в деятельности Н.С.Хрущева постепенно стали преобладать отход от коллективных методов руководства, субъективизм и voluntаризм.

В 1957 г. Н.С.Хрущевым был выдвинут лозунг «Догнать и перегнать Америку!», нацеленный на быстрый рост производства сельскохозяйственной продукции. Однако ряд непродуманных реформ, преобладание административных методов управления экономикой привели к серьезному кризису, новому нарастанию продовольственных проблем и взрыву недовольства населения в конце 50-х – начале 60-х гг.

В августе 1959 г. социально-экономический кризис стал причиной массовых беспорядков в Темиртау – одном из растущих индустриальных центров Казахстана. Строящийся в городе металлургический комбинат был объявлен ударной комсомольской стройкой, где работало более 200 тыс. человек. Бытовая неустроенность, крайне недостаточное обеспечение продовольствием и питьевой водой и откровенные злоупотребления администрации привели к стихийным выступлениям рабочих, перешедшим в трехдневные волнения, подавленные лишь с помощью войск.

Несмотря на тяжелую социальную и экономическую обстановку, в 1959 г. по инициативе Н.С.Хрущева был принят семилетний план. Согласно этому плану, Советский Союз должен был выйти на первое

место в мире по объему производства к 1965 г. Объявлялось, что строительство социализма в стране завершено и долгожданный коммунизм наступит в начале 80-х гг.

Крутой поворот претерпела и национальная политика. В целях создания новой общности — «советского народа», началось поощрение властями процесса русификации, сопровождавшегося закрытием национальных школ, сокращением сфер применения национальных языков и шовинистической пропагандой. Была выдвинута задача слияния всех этносов СССР и ликвидации национальных республик к началу 80-х гг. Без учета интересов республик стали меняться их границы. Так, в 1962 г. Узбекистану были переданы три хлопкосеющих района Южного Казахстана.

С 17 по 31 октября 1961 года на фоне небывалой активности проходил XXII съезд КПСС, в решениях которого проявился волонтаризм властей и непоследовательность попыток перестройки партии.

Так, принятая съездом III программа партии, наметила построение коммунизма в СССР к 1980 году, а новый устав КПСС не затрагивал основ и принципов существования партии. Подводя итог первого вопроса можно отметить, что реформы 1956-1964 гг. не разрушили командно-административную систему. Задачи внутренней и внешней политики решались с помощью прежнего политического и экономического механизма. Сохранялись неразрешенными: национальный вопрос, права суверенных республик, диктат центра. Критика ограничивалась лишь вопросами методов политического руководства, а попытки критики системы в целом пресекались. Трагические страницы истории замалчивались, в частности, коллективизации в Казахстане, жертв 30-х годов и искоренения национальной интеллигенции. Непоследовательная политика Хрущева, субъективизм и волонтаризм в вопросах развития общества вызывали недовольство в верхах и среди народа.

В 1962 г. Н.С.Хрущев предложил партийную реформу, изменявшую структуру партии и делящую ее на две организации — промышленную и сельскохозяйственную. Роль партии сводилась только к управлению экономикой, что вызвало недовольство верхушки партии и региональных функционеров. В обстановке секретности был подготовлен государственный переворот, и на октябрьском Пленуме ЦК КПС 1964 г. Н.С.Хрущев был отстранен от власти. Первым секретарем ЦК стал Л.И.Брежнев, а главой Правительства — А.Н.Косыгин.

На том же Пленуме ЦК в докладах членов Президиума ЦК КПСС М.А.Суслова и Д.С.Полянского приводились факты, свидетельствующие о том, что Н.С.Хрущёв вопиющим образом пограл принципы коллективного руководства (в чем он 8 лет назад обвинял Сталина) и фактически правил единолично, проявляя «субъективизм и волюнтаризм».

В докладе Д.С.Полянского говорилось: «На заседаниях Президиума теперь уже никто, кроме него, не выступает. Если же кто-либо пытается сказать свое мнение, его сразу обрывают. Да и бесполезно стало говорить: все равно первый секретарь сделает по-своему. Такие «методы», как гневный окрик, командование, грубые нецензурные оскорбления, матерная брань, стали постоянной нормой его поведения... По адресу тех, кто ему неугоден или осмеливается противоречить, он все чаще стал прибегать к угрозам. И с этими угрозами нельзя не считаться, зная, какой большой властью и необузданным, деспотичным характером обладает этот человек. Он перестал считаться даже с элементарными приличиями и нормами поведения и так отвратительно сквернословит, что, как говорится, не только уши вянут – чугунные тумбы краснеют. «Дурак, бездельник, лентяй, вонь, грязная муха, мокрая курица, дерьмо, говно» – это только «печатные» из употребляемых им оскорблений. А наиболее ходкие, к которым он прибегает гораздо чаще, никакая бумага не выдержит, и язык не поворачивается произнести. И это сыплется без разбора даже в присутствии женщин».

В докладе утверждалось, что Н.С.Хрущев «действует как демагог: на словах выступает против культа личности, за строгое соблюдение ленинских принципов и норм, а на деле поступает наоборот, использует методы культа личности... Портретов И.В.Сталина за 1952 год в «Правде» было опубликовано всего шесть, а портретов товарища Хрущёва только за 1964 год опубликовано в той же газете 147. Вот вам и пример истинного борца против культа!»

Авторы доклада писали о невероятном самомнении Хрущёва, который был «всерьез убежден, будто он выше, умнее и дальновиднее всех. Он не понимает, что является лишь одним из руководителей и стал им по воле партии, что не им и не для него создана наша партия, а он – слуга партии».

Диктуя свою волю Президиуму ЦК, Хрущев добивался осуществления различных реорганизаций управления. Доклад гласил: «Десятилетие после 1953 года прошло под знаком непрерывных реформ,



различных реорганизаций, перестроек. В результате, вся структура хозяйственного управления, а также партийных и государственных органов оказалась, образно говоря, перепахана сверху донизу, вширь и вглубь. Каждая из этих реорганизаций именуется революционной, коренной. Под них подводится подобие теоретического базиса, их объявляют подлинно ленинскими, им пытаются приписывать какие-то чудодейственные результаты».

Однако, как указывалось в докладе, «анализ показывает обратное: новая система управления в силу ее непродуманности и несовершенства не оправдала возлагавшихся на нее надежд... Она породила невиданный параллелизм в руководстве, неразбериху, бюрократизм и просто бестолковщину.

Особо острой критике была подвергнута в докладе реорганизация областных и краевых партийных и государственных органов по производственному принципу. В докладе было сказано: «Произошло невероятное переплетение, смешение функций, прав и обязанностей партийных, государственных и хозяйственных органов, параллелизм в их работе... Получилась такая путаница, какой наше Советское государство не знало за все время своего существования».

По милости Хрущева, говорилось далее в докладе, «наша страна не раз оказывалась втянутой то в одну, то в другую ситуацию, при которой опасность войны становилась очень близкой. Вспомните Суэцкий кризис. Тогда мы находились на волосок от большой войны! А на каком основании воевать? Ведь с Египтом у нас не имелось даже договора о взаимопомощи; не было и просьбы о помощи. Да и как можно было практически вступать в бой? Наша страна в то время еще не оправилась как следует от войны с Гитлером – народ не хотел войны, не ждал ее».

Поведение Хрущева в ходе Суэцкого кризиса, а также Берлинского кризиса 1961 года было названо в докладе «политическим авантюризмом, шантажом, безответственным жонглированием судьбой страны, судьбой партии, нашего великого дела».

Особенно острой критике была подвергнута политика Хрущева в ходе событий Кубинского кризиса 1962 года. В докладе подчеркивалось, что действия Хрущева «вызвали глубочайший кризис, привели мир на грань ядерной войны... Не имея другого выхода, мы вынуждены были принять все требования и условия, продиктованные США, вплоть до позорного осмотра американцами наших кораблей. Ракеты, а также большая часть войск, по требованию США, были вывезены с

Кубы. Эта история нанесла ущерб международному престижу нашего государства, нашей партии, вооруженным силам и в то же время помогла поднять авторитет США».

«В течение последних семи лет, – делали вывод авторы доклада, – Советская страна без всяких к тому серьезных причин и оснований трижды оказывалась на грани войны».

К сожалению, выводы и предложения, содержащиеся в докладе Д.С.Полянского, были утаены от широкой общественности, хотя они отражали противоречия партии и советского общества, которые проявились в последующие годы. В то же время нет сомнений в том, что доклад внес вклад в разоблачение порочности хрущевщины и способствовал предотвращению сползания в пропасть Советской страны, дав ей еще 27 лет жизни.

**Период «развитого социализма».** Приход к власти Л.И.Брежнева вызвал отход от политики десталинизации и проведению консервативной политики и идеологической нетерпимости. Постепенно исчезают упоминания о культе личности, XX съезде и докладе Н.С.Хрущева, был свернут процесс реабилитации жертв репрессий, а сами преступления сталинизма объявлены просто перегибами и временным отходом от ленинских принципов. Политический консерватизм выразился в стабильности кадров, увеличении бюрократического аппарата, отказе от радикальных реформ и как итог – стагнации или застое всей советской политической системы.

Эти особенности политической системы были закреплены в новой Конституции СССР, принятой в 1977 г. и констатировавшей построение в стране «развитого социализма». На основе общесоюзной Конституции в 1978 г. была принята Конституция КазССР. Правовой статус Казахстана согласно новой Конституции был двойственным. С одной стороны, Казахская ССР объявлялась суверенным государством с соответствующими правами и полномочиями, с другой – Конституция СССР закрепляла «единство суверенитета СССР и республики», сводящее последнее на нет. Сама формула «единое союзное многонациональное государство», содержащаяся в Конституции СССР 1977 года, превращала федерацию в унитарное государство с национальными автономиями.

В целом, новая Конституция основывалась на тех же принципах и положениях, что и старая. Практически неизменными остались система и полномочия органов власти и управления, произошли лишь изменения в сферах полномочий Верховного и местных советов.

Согласно Конституции СССР 1977 года и Конституции КазССР 1978 года были существенно расширены права и свободы граждан, расширены пределы конституционного регулирования, впервые закрепляется принцип законности, как один из основных принципов деятельности государства, его органов и должностных лиц. Вместе с тем, новая Конституция, как и прежняя, стала формальным нормативно-правовым актом, мало влиявшим на общественные отношения и ежедневную практику государственного управления. Таким образом, эволюция конституционного законодательства в указанный период заключалась в усилении централизации и сужении полномочий республик с одной стороны, и закрепления основных прав и свобод граждан с другой. Однако важнейшей чертой Конституций 1937 и 1978 годов стал их формальный характер, отсутствие механизма осуществления прав и свобод, органов конституционного надзора, что превращало Основной Закон из нормативно-правового акта, призванного регулировать важнейшие сферы общественных отношений, в пропагандистский документ.

Вместе с тем, даже формальное закрепление суверенитета Казахской ССР составило правовую основу для создания в период распада СССР нового государственного образования – независимой Республики Казахстан.

## **2. Проявления волюнтаризма и субъективизма в руководстве экономикой и духовной сферой. Освоение целинных и залежных земель в Казахстане**

Рост экономики в 1956-1965 гг. обеспечивался за счет увеличения капиталовложений, трудового энтузиазма, ускорения научно-технического прогресса, хозяйственных реформ.

Завершив первые послесталинские реформы, Хрущев выдвигает идею: догнать и перегнать США по промышленному и сельскохозяйственному производству.

В этот период в Казахстане были введены сотни новых предприятий, среди них: Соколовско-Сарбайский горно-обогатительный комбинат, Усть-Каменогорский конденсаторный завод, Чимкентский завод электроаппаратов, Иртышский химико-металлургический завод и другие.

Валовая продукция промышленности Казахстана возросла в 1956-1960 гг. на 74%. За 10 лет произошел рост производства потребительских товаров. У жителей республики появились телевизоры,

стиральные машины, холодильники, магнитофоны, мебель. Но объемы производимых предметов потребления не отвечали спросу.

Директивная экономика практически не реагировала на возрастающий спрос. Некоторые товары в республике вообще не производились. Такая ситуация складывалась из-за приоритетного развития тяжелой промышленности. Вложения в производство средств производства (группа А) превосходила производство предметов потребления (группа Б).

В таких условиях преодолеть разрыв между США и СССР было практически невозможно. Советское руководство не могло концентрировать все ресурсы на повышение благосостояния (как в свое время Сталин концентрировал их на тяжелой промышленности). Перед страной возникло много новых задач, как гонка вооружений, космическое соревнование и сельское хозяйство.

Промышленность развивалась не за счет интенсификации, а за счет строительства новых предприятий, т.е. экстенсивно. Темпы экономического роста обеспечивались жесткими методами командной экономики.

Нараставшие в экономике проблемы Хрущев пытался решить различными реформами. Наиболее радикальной была реформа 1957 г. Промышленность стала управляться местными органами (Совнархозы), а не отраслевыми органами (Министерства).

В Казахстане был образован Республиканский совнархоз и 8 региональных Советов. Вместо расширения хозяйственной самостоятельности предприятий был выбран путь децентрализации управления экономикой. В результате, несколько улучшилось положение небольших и средних предприятий, упростилось руководство производством, однако в то же время осложнилось проведение единой технической политики, упали качественные показатели. Реформы потерпели крах, и после 1964 г. были свернуты. Территориальный принцип управления экономикой вновь был заменен отраслевым.

В 50-х гг. в Казахстане было начато строительство ряда крупных промышленных предприятий, в том числе, Карагандинского металлургического и Соколовско-Сарбайского горно-обогатительного комбинатов. Всего в 50-ые гг. вступило в строй почти 700 новых предприятий, в том числе такие крупные как Усть-Каменогорский свинцово-цинковый комбинат, ряд гидроэлектростанций на Иртыше. Бурно развивалась сеть железных дорог, составившая к 1960 г. 11,47 тыс. км.

В 1958 г. была создана Казахская железная дорога, объединившая магистрали, проходящие по территории республики.

В начале 60-х гг. встал вопрос о техническом перевооружении предприятий и внедрению новых технологий, электрификации производства, механизации и автоматизации производства. Это привело к некоторому росту производительности труда, росту наукоемких производств.

**Реформа 1965 г.** Явная несостоятельность реформ Хрущева привела к новым изменениям в организации управления экономикой. В 1965 г. вновь были образованы отраслевые министерства и ведомства. Вместе с этим хозяйства получили некоторую самостоятельность. Был введен хозяйственный расчет (хозрасчет), предусматривающий стимулирование труда. Для этого на предприятиях вводились новые показатели – стоимость реализованной продукции, общий фонд заработной платы, организовывались фонды стимулирования, премирования за перевыполнение плановых показателей. В Казахстане в 1966 г. на хозрасчет было переведено 11 крупных предприятий. К концу 1967 г. в республике на новых принципах хозяйствования работало уже 193 предприятия. К 1970 г. более 80% всех промышленных предприятий были переведены на хозрасчет. Значительно выросла рентабельность и производительность труда, быстрыми темпами развивалась легкая промышленность, транспорт, энергетика, новые отрасли – химическая промышленность и машиностроение. В начале 70-х годов возникла объединенная Северо-Казахстанская энергосистема, пущено в действие 48 новых предприятий пищевой промышленности.

Однако с начала 70-х годов реформы стали сворачиваться. Власти начали возвращаться к консервативным моделям хозяйствования. Основные усилия стали направляться на развитие оборонной, тяжелой промышленности, энергетике. За счет увеличения продажи сырья за рубеж началась широкомасштабная закупка иностранного оборудования. Так, с 1972 по 1976 год импорт оборудования вырос в 4 раза. Одновременно начался процесс централизации управления экономикой, стандартизации и усиления контроля над огромным количеством нормативов и правил. На каждый продукт появились две цены – оптовая и нормативная, что привело к перерасчету всех внутригосударственных расчетов, длившихся весь 1982 г. В итоге – начали набирать темпы инфляционные процессы.

Еще одной причиной нарастания кризисных явлений стало демографическое положение в СССР. С 1975 г. в целом по стране началось

уменьшение доли трудоспособного населения, что не позволяло наращивать промышленное производство за счет массового привлечения новой рабочей силы. Казахстан так и остался преимущественно сырьевой базой, в республике хозяйничали ведомства и министерства, до 60% необходимых товаров завозились из-за пределов республики.

**Освоение целины.** В начале 50-х годов в стране ощущалась нехватка продовольствия, и после неурожая 1953 г. ситуация была настолько серьезной, что требовала незамедлительного решения.

Помимо финансовой помощи селу предполагалось предоставить хозяйствам некоторую самостоятельность. Предпринимались меры по стимулированию подсобных хозяйств. Выросли расходы на развитие социальной сферы села и аула. На основные продукты подняли закупочные цены. Значительно укрепилась материально-техническая база, совхозы и колхозы Казахстана получили 169 тысяч тракторов, 98 тысяч комбайнов, 73 тысячи грузовых машин и другую технику. Результатом предпринятых мер стал рост, впервые со времен НЭПа, валовой продукции сельского хозяйства (примерно в два раза). Однако административно-командная система партийно-государственного управления, своим некомпетентным вмешательством, сводила на нет положительные сдвиги.

Теоретически решение вопросов могло осуществиться двумя путями.

*1 вариант:* через подключение личного интереса (как в годы НЭП), т.е. путем изменения системы производственных отношений, перехода к рыночным механизмам.

*2 вариант:* через так называемую экстенсивную модель (введение в оборот гигантских массивов под зерновые культуры, главным образом, на востоке страны). Понятно, что система выбрала привычную экстенсивную модель, чтобы не отступать от идеологических принципов.

Проект обсуждался на сентябрьском 1953 г. Пленуме ЦК КПСС с представителями из Казахстана и затем с экспертами. Так возникла хрущевская идея целины, где главная роль отводилась Казахстану. Нужно отметить, что целина не находила поддержки в руководстве партии.

В 1954 г. на февральско-мартовском Пленуме ЦК КПСС была поставлена задача расширить посевы зерновых за счет целинных земель на 13 млн. га. Но уже в последующие годы принимались решения о дальнейшем увеличении посевных площадей до 20-25 млн. га.

Наиболее масштабными были распахки на севере Казахстана. Для реализации поставленных задач ЦК КПСС произвели кадровые перестановки, мотивируя это необходимостью «усиления» аппарата партийного руководства республики.

Без учета мнения членов ЦК КП Казахстана в Москве принимались решения по смещению и назначению руководителей республики. Первым секретарем ЦК КП Казахстана, как было уже сказано, был избран в 1954 г. П.К.Пономаренко, вместо снятого с этой должности Ж.Шаяхметова. Всего с 1954 по 1964 год в Казахстане руководство сменялось 6 раз. Л.И.Брежнев руководил республикой в 1955-1956 гг., И.Д.Яковлев – в 1956-1957 гг., Н.И.Беляев – в 1957-1960 гг., Д.А.Кунаев – в 1960-1962 гг., М.Юсупов – в 1962-1964 гг. и с 1964 г. вновь – Д.А.Кунаев.

Сам Н.С.Хрущев побывал в Казахстане 6 раз, и по его инициативе северные области были преобразованы в Целинный край, город Акмолинск был переименован в Целиноград. На освоение целины были направлены огромные людские и материальные ресурсы. По призыву партии приезжали десятки тысяч работников сельского хозяйства. Так, только в 1954-56 гг. в Казахстан прибыло более 640000 человек. Нужно отметить, что в первые годы на целине вместе с потоком энтузиастов побывало немало случайных людей, стремившихся к быстрым заработкам. Столкнувшись с первыми трудностями, они покидали целину, в результате была высокая текучесть рабочей силы. Для материальной заинтересованности целинникам предусматривались значительные льготы. Это – единовременные денежные пособия до 1000 рублей на главу семьи и по 200 рублей на каждого члена семьи, бесплатный проезд с имуществом, кредит для постройки дома до 10000 рублей сроком на 10 лет, до 2000 рублей на приобретение скота, освобождение от сельхозналогов до 5 лет.

Масштабы целины и сжатые сроки реализации требовали большого количества техники, стройматериалов, транспорта. Приток людей вызывал необходимость обеспечения жильем, питанием и другими социально-бытовыми условиями, с чем руководство не всегда справлялось. На осуществление правительственной задачи работала вся страна, с разных ее концов на целину отправлялись сельхозтехника, стройматериалы, предметы быта, продукты питания.

Уже к августу 1954 г. в Казахстане было распахано 6,5 млн.га. К началу 1955 г. площадь обрабатываемых земель выросла на 8,5 млн. га, было создано 90 новых совхозов. С осени 1954 г. началось созда-

ние еще 250 совхозов. Всего в годы освоения целины (1954-1960 гг.) было распаханно 25,5 млн.га. Для обеспечения новых земель рабочей силой была проведена мобилизация добровольцев из западных районов страны. Им предоставлялись значительные льготы – бесплатный проезд с имуществом, денежные пособия до 1 тыс. руб., кредит на постройку до 20 тыс. руб. на 10 лет, до 2 тыс. руб. на приобретение скота, освобождение от сельхозналога от 2 до 5 лет. Всего на освоение целины в 1954-59 гг. было выделено более 20 млрд. руб.

Первые годы освоения целины, кроме засушливого 1954 г., были достаточно благоприятными. В 1956 г. в стране был собран рекордный урожай в 125 млн. тонн зерновых, из которых 50% было получено на целинных землях. Однако нарушение экологического равновесия и ветровая эрозия уже в конце 50-ых годов стали превращаться в серьезную проблему. К 1960 г. в Северном Казахстане из-за нерационального освоения целинных земель из хозяйственного оборота было выведено более 9 млн. га почв. Эффективность целинных почв ежегодно падала, и если в 1954-58 гг. средняя урожайность была 7,3 ц/га, то в 1961-65 гг. – 6,1 ц/га.

Распашка гигантских площадей целинных земель привела к резкому сокращению в Казахстане сенокосных и пастбищных угодий и началу длительного кризиса традиционной отрасли сельского хозяйства республики – животноводства. В 1955 г. пришлось принять специальное постановление ЦК КПСС и обязать 47 степных районов и 225 совхозов разводить мясные породы скота.

В период освоения целины ухудшилась демографическая ситуация в республике. Удельный вес казахского населения значительно сократился. По результатам переписи населения 1959 года представителей коренной национальности в Казахстане было 2 млн. 787 тыс. человек, т.е. 29% от общей численности населения. На местах закрывались национальные школы, большинство казахских детей из аулов стали обучаться в укрупненных школах-интернатах с русским языком обучения. Лишь с получением независимости в республике стали избавляться от процесса массовой руссификации.

Начало 70-х гг. ознаменовалось попытками интенсифицировать сельское хозяйство на основе комплексной механизации, химизации и мелиорации земель. Планировалось перевести животноводство на промышленную основу. В 1977 г. началась поддержка частного сектора в сельском хозяйстве, были сняты ограничения на поголовье домашнего скота, увеличена площадь приусадебного участка. В начале 80-ых



годов продолжающаяся стагнация в сельском хозяйстве заставила власти пойти на еще более радикальные реформы. Были образованы агропромышленные комплексы с включением сельскохозяйственных, научно-исследовательских и промышленных предприятий, введен бригадный подряд, однако эти меры не дали желаемого результата. Те тенденции, которые были заложены в сельском хозяйстве еще в 50-е годы, продолжали нарастать. Валовый сбор зерна и поголовье скота росли медленно, остро чувствовался недостаток рабочей силы, с конца 70-х годов вновь остро встала проблема обеспечения населения мясными и молочными продуктами. Ежегодно СССР вынужден был закупать за границей около 40 млн. тонн зерна.

В целом, освоение целины превратило Казахстан в один из крупнейших производителей зерновых в мире и в то же время заложило причины длительного кризиса сельского хозяйства в республике в последующие годы.

### **3. Противоречия и трудности периода экономического и духовного «застоя»**

Период 70-х – первой половины 80-ых годов характеризуется как период застоя и бюрократизма. Следует обратить внимание на то, что реальные рычаги власти все в большей мере сосредотачивались в руках партийно-государственного аппарата. Приверженность к шаблонам и стереотипам привели к закреплению и формализации демократических институтов. Процесс огосударствления распространился и на профсоюзы, комсомол и общественные организации, то есть происходило сращивание общественных организаций с партийно-государственным аппаратом, который свел их самостоятельное начало.

Раскрывая данный вопрос, необходимо обратить внимание на решение национального вопроса. Конституция 1978 г. была попыткой учесть особенности республики. По сути, Конституция Каз. ССР лишь дублировала декларативные положения Конституции СССР. Вместе с тем проявились негативные тенденции в области национальных отношений.

Показателем может служить то, что за 70-е 80-е годы в республике не было принято ни одного постановления об улучшении изучения родного языка в школах. Игнорированием интересов казахского народа явилось и решение Политбюро ЦК КПСС весной 1979 г. о создании немецкой автономной области на территории Казахстана, –

что, в свою очередь, вызвало недовольство молодежи Целинограда (Акмолы), которые утром 16 июня 1979 г. вышли на демонстрацию с транспарантами «Казахстан неделим» и «Нет немецкой автономии».

Характерная для данного периода обстановка разрыва между словом и делом, принимаемыми решениями и их исполнениями привели к апатии и безразличию.

В политической жизни утвердилась идеологическая нетерпимость и воинствующий догматизм. Реальная власть во всех сферах общества перешла к партийному аппарату, который подменял собой советские и хозяйственные органы.

Решение национального вопроса декларировалось в официальных документах. Преувеличение достижений в решении национального вопроса вытекало из концепции «развитого социализма».

Изменение политической ситуации в СССР существенно сузило возможности экономических реформ, а затем и вовсе привело к их свертыванию. Положение усугублялось ведомственной разобщенностью, бюрократическими проволочками. Обратите внимание на то, что на долю Казахстана к началу 80-х годов приходилось всего 3% внедряемых в СССР научно-технических новшеств. Характерным для промышленности является ориентировка на одностороннюю сырьевую направленность. Около 60% потребляемых непродовольственных товаров завозилось. Не получило должного развития и машиностроение. Удельный вес его продукции в промышленности составлял 17% против 27% в целом по стране.

Что касается сельского хозяйства, то здесь прослеживается отчуждение крестьянства от результатов труда. Принятая в 1982 г. продовольственная программа результатов не дала. Как и прежде, программа была разработана в рамках устаревшей системы управления и не затрагивала интересов крестьянства. В результате неэквивалентного экономического обмена между городом и деревней после безвозмездного изъятия средств из сельского хозяйства усиливался ведомственный диктат. Цены для аграрного сектора за 1965-1985 гг. поднялись в 2-5 раза, а закупочные цены на сельхозпродукцию, сдаваемую государству, возросли только в 2 раза.

Нужно обратить внимание на то, что из-за недостатка транспортных средств, элеваторов, хранилищ, перерабатывающих предприятий, плохих дорог потери сельскохозяйственной продукции составляли более 20-40%.

Делая вывод можно сказать, что в экономике республики проявились все те деформации, которые были характерны для народного хозяйства страны в целом. Прежде всего, это укоренение командно-административных методов управления, господство государственной формы собственности, что привело к отчуждению работников производства по отношению к средствам производства. Система оплаты труда не была увязана с его результатами. Основы хозяйственной жизни определялись директивами ведомств, которые лишали предприятия самостоятельности и инициативы. Все это усугублялось в республике диктатом Центра и привело к кризисному состоянию экономики.

Кризисная ситуация, сложившаяся в экономике, охватила и социальную сферу. В 1985 г. рубль равнялся 54 копейкам в сравнении с рублем 60-х годов. Это, в свою очередь, привело к повышению цен на многие продукты и товары. Следует обратить внимание на то, что в рассматриваемый период предпринимались меры по улучшению жилищного положения в республике.

Но по сравнению с развитыми капиталистическими странами наблюдалось существенное отставание по ряду показателей – оплате труда, уровню бытового обслуживания, обеспеченности жильем, качеству питания, развитию здравоохранения и так далее.

Следует отметить, что на здоровье людей, их образ жизни оказывало состояние окружающей среды. Сложная экологическая ситуация сложилась в районе Аральского моря. Неразумное потребление вод Амударьи и Сырдарьи привело к исчезновению Арала. Увеличилась инфекционная заболеваемость и детская смертность в Приаралье.

Не менее тревожная ситуация сложилась в районе Семипалатинского полигона. Города и рабочие поселки с предприятиями цветной металлургии и химическими производствами также оказались в сложных экологических условиях.

Повышение жизненного уровня людей производилось за счет опережающего роста денежных доходов населения и платежеспособного спроса по сравнению с ростом товарной массы и услуг, что привело к тотальному дефициту.

Страна в целом находилась в глубоком кризисе, что требовало глобальных перемен.

#### 4. Перемены в духовной жизни республики в послевоенный период (50-70-е гг. XX в.)

Успехи культурного строительства в послевоенные годы могли быть более значительными, если было бы меньше некомпетентного вмешательства со стороны чиновников бюрократического партийного и государственного аппарата. Отрицательно сказались на развитии культуры тех лет несправедливо резкие оценки творчества отдельных представителей научной и художественной интеллигенции под флагом борьбы с «космополитизмом». А в Казахстане к этому добавилось обвинение в приукрашивании исторического прошлого. Так, в Центре и на местах в идеологической работе допускались «перехлесты».

Субъективный подход, огульное охаивание привело, например, к необъективной оценке творчества видных деятелей науки, культуры, и литературы. 26 декабря 1950 г. «Правда» опубликовала статью «За марксистско-ленинское освещение вопросов истории Казахстана», где отмечались серьезные ошибки в исторической науке, в частности, в оценке движения Кенесары Касымулы. За непринятие мер к исправлению ошибок, игнорирование критических выступлений общественности президент Академии наук К.И.Сатпаев был освобожден от занимаемой должности. В апреле 1952 г. ее президентом был избран Д.А.Кунаев.

В пятидесятые годы из состава Академии наук были исключены видный ученый М.П.Русаков, внесший огромный вклад в развитие геологической науки Казахстана, А.Жубанов, К.Жумалиев. Были арестованы и осуждены на длительный срок Е.Бекмаханов, Б.Сулейменов, ученые-филологи Е.Исмаилов и К.Мухаметжанов, последнего осудили за «националистические ошибки в вопросах изучения литературной школы Абая».

Жесткая политика репрессий сопровождалась широкой кампанией огульного шельмования, клеветы, обвинений в национализме.

Обстановка была настолько нетерпимой, что М.Ауезов, А.Жубанов и другие покинули республику. Она изменилась к лучшему после смерти Сталина, когда первым секретарем ЦК Компартии Казахстан стал П.К.Пономаренко, он публично осудил карательные меры против казахской интеллигенции.

**Образование и наука.** В 50-е годы произошли серьезные сдвиги в совершенствовании системы образования, строилось много школ, профтехучилищ. С 1946 по 1959 гг. подготовлено 344,5 тыс. квалифи-

цированных рабочих, а их общая численность по сравнению с 1941 г. возросла в 8 с лишним раз, во столько же раз – казахов.

Развитию высших и средних специальных учебных заведений в 50-е годы способствовало улучшению планирования этого процесса путем определения потребностей в специалистах на перспективу. Устанавливался план направления казахской молодежи в вузы за пределами республики, увеличилось число мест в аспирантуре для преподавателей в центральных вузах. С 1951 по 1955 гг. открылись 8 высших и 22 средних специальных учебных заведения, ими выпущено соответственно более 63 тыс. специалистов с высшим и 132 тыс. со средним специальным образованием. Вузы готовили кадры по 70 специальностям, а в 139 средних специальных учебных заведениях обучалось свыше 86 тыс. человек. Хотя значительно укрепился профессорско-преподавательский состав, во многих вузах, особенно во вновь открытых в областях, еще было мало преподавателей, имеющих ученые степени и звания.

В развитии науки и научных учреждений важную роль играла Академия наук. Образование национальной Академии свидетельствовало о том, что наука в республике вступила в качественно новый этап своего развития, это означало, что выросли многочисленные квалифицированные кадры ученых, окрепла и расширилась сеть научных учреждений.

В системе Академии к концу 1950 г. действовало 50 научно-исследовательских учреждений, в том числе 19 институтов, 13 секторов, два музея, обсерватория, три ботанических сада и 8 научных баз. В Академии обучалось свыше 500 аспирантов.

Казахстанские ученые немало сделали для развития различных отраслей науки, в частности, в области астрофизики, астроботаники. Составленные металлогенические карты помогли выявить новые и переоценить запасы уже известных месторождений. Гидрогеологи завершили составление карты прогноза подземных артезианских бассейнов. Энергетики, геологи и ученые других направлений науки предложили варианты переброски вод Иртыша в Карагандинский промышленный узел.

Научные учреждения в области сельского хозяйства в тесном сотрудничестве с новаторами сельскохозяйственного производства и специалистами-практиками вывели много новых высокоурожайных сортов различных культур и новые породы овец, в частности, казах-

ская тонкорунная. Однако сельскохозяйственная наука отставала от запросов производства.

**Литература и искусство.** В послевоенные годы происходит подъем литературы и искусства. В 1947 г. закончил вторую книгу своего романа «Абай» Мухтар Ауезов, в 1955 г. завершена его монументальная историческая эпопея «Путь Абая» – вершина творчества не только ее автора, но и всей многожанровой казахской литературы.

В мае 1949 г. состоялась декада казахской литературы в Москве, явившаяся смотрам достижений казахстанских мастеров слова. В конце 50-х годов возвращены в историю культуры казахского народа имена писателей, несправедливо осужденных в годы сталинизма – С.Сейфуллина, Б.Майлина И. Жансугурова.

Во второй половине 50-х годов наблюдается подъем всех жанров современного искусства, выросли и профессионально окрепли творческие коллективы театров. О подлинности зрелости казахской музыкальной культуры свидетельствовало значительные успехи в создании таких крупных жанров искусства, как опера, симфония, кантата. Опера М.Тулбаева «Биржан и Сара» как по своему идейному уровню, так и по оригинальности музыкального построения встала в один ряд с лучшими творениями мирового музыкального искусства, она в 1949 г. переведена на русский язык.

Изобразительное искусство переживало творческий подъем. В республике выросли свои скульпторы, утвердились различные формы монументальной и камерной скульптуры. Достижениями архитектуры явились Дом правительства, здание Национальной Академии наук, Центральный республиканский стадион, Дворец культуры в Усть-Каменогорске и другое.

Достижения казахской культуры, искусства с особой силой проявлялись на декаде в Москве (1958 г.). Если на первой декаде (1936 г.) выступал лишь один театр, многие его артисты были молоды, талантливы, но недостаточно профессионально подготовлены в музыкальном и театральном плане, то в этот раз были представлены все виды искусства на более высоком уровне.

С каждым годом все больше средств выделялось на развитие культурно-просветительных учреждений. Особенно быстрыми темпами проводилась эта работа в создавшихся новых промышленных центрах и районах освоения целины: сдано в эксплуатацию 300 новых клубов, 400 библиотек, а также функционировало 80 стационарных и 60 пере-

движных киноустановок, другие учреждения культуры. Интереснее и эффективнее стали работать клубные учреждения.

Развитие художественной самодеятельности привело к возникновению такой ее мобильной формы, как агиткультбригады, которые выступали в цехах, на полевых станах, фермах.

Благоприятные социально-экономические условия, технический прогресс обусловили невиданный размах в республике кино и телевидения.

Всевозрастающее влияние на массы оказывала печать. Если в первом послевоенном году в республике выходило 267 газет разовым тиражом 797 тыс. экз., то в 1958 г. — 412 (147 на казахском языке) тиражом 1678 тыс. экз. (на казахском языке — 579 тыс.). Улучшилось книгоиздательское дело, укреплялась полиграфическая база, которая к концу 50-х годов включала полиграфический комбинат, две республиканские, 14 областных, 12 городских и 184 районных типографий.

По мере повышения уровня развития производительных сил страны появилась возможность укреплять материально-техническую базу культуры. Некоторый материальный достаток, увеличение свободного времени трудящихся повлекли за собой всемерный рост духовных потребностей, только за 1965-1975 гг. доля затрат людей в этой сфере возросла в 2,5 раза.

60-70-е годы ознаменовались невиданным размахом строительства объектов культуры, особенно в сельской местности и в молодых городах, возникших в новых промышленных районах. Так, в 1961-1977 гг. введено в действие более 1200 школ на 117 тыс. ученических мест, свыше 1,5 тыс. клубов и домов культуры, сотни дошкольных учреждений. Строились в основном типовые объекты с учетом новых требований, которые выдвигала жизнь перед школой и учреждениями культуры. В хорошо оборудованные здания переселись столичные институты: политехнический, энергетический, народного хозяйства; завершалась первая очередь университетского комплекса.

Огромные средства были вложены в развитие издательского дела. В 70-е годы были образованы новые издательства «Кайнар», «Жалын», «Онер», «Казахская Советская Энциклопедия». Ежегодно издавалось на казахском, русском, уйгурском, немецком, корейском языках около 2 тыс. названий книг тиражом почти 30 млн. экз., 415 газет разовым тиражом 5 млн. экземпляров, десятки журналов.

Важные перемены произошли на селе. Функционировало более 6 тыс. клубов и Дворцов культуры. Еще более интенсивно в быт сельс-

ких жителей входили телевидение, радио, кино, печать. К концу 70-х годов телевидение проникло во все районы, действовало 15 программных центров и столько же студий, 111 передатчиков, занятых трансляцией телепрограмм.

В 70-е годы быстрыми темпами развивались культурно-просветительные учреждения: имелось более 19 тыс. библиотек различных типов, книгами которых пользовались свыше 9 млн читателей, то есть более 70% всего населения. Количество клубных учреждений достигло 8250, в том числе, на селе – 7331. За год 10, 2 тыс. киноустановок обслуживали 290 млн зрителей. Несмотря на несомненные достижения в количественном росте, уровень культурного обслуживания населения оставался еще низким.

Продолжались определенные сдвиги в осуществлении всеобщего среднего образования. В 70-е годы аттестат зрелости получили 1,2 млн учащихся. Однако и здесь не обошлось без кампанейщины: чтобы как можно больше охватить людей средним образованием, повсеместно открывались заочные и вечерние средние школы, число которых достигло 831, по окончании которых получили неполное среднее образование почти 400 тыс., а среднее – около 275 тыс. человек. Но нередко качество знаний оставляло желать лучшего, так как превалировала отчетность о количестве полученных аттестатов зрелости.

Существенные количественные и качественные изменения происходили в работе высших и средних специальных учебных заведений, ежегодно выпускалось около 30 тыс. специалистов высшей и почти 50 тыс. средней квалификации. По количеству студентов Казахстан в 4 раза превзошел царскую Россию.

70-е годы явились периодом еще более бурного развития среднего специального образования: возникло много новых техникумов, их количество к началу 80-х годов достигло 220. В вузах и техникумах обучалось почти 5 млн. студентов, на каждые 10 тыс. человек населения приходилось 160 студентов (по СССР – 122).

Однако при обучении не хватало научно-технических средств, компьютеризация почти отсутствовала, качество выпускников вузов и техникумов не соответствовало уровню мирового научно-технического прогресса. И здесь преобладал пресловутый вал: больше выпускались специалисты без учета потребности производства и сферы культуры. Тем не менее, благодаря огромным успехам культурной революции некогда отсталый Казахстан превратился в один из крупных научных центров, к концу 60-х годов здесь было более 200 научных учрежде-



ний, где трудилось уже 27 тыс. научных работников, среди них около 420 докторов и свыше 6 тыс. кандидатов наук.

Признанием научных достижений служит то, что в столице республики проходили международные и всесоюзные симпозиумы, научно-теоретические конференции, семинары и другие форумы по различным проблемам. За выдающиеся успехи, снискавшие признательность народа и научной общественности, ряд ведущих ученых, таких как Д.В.Сокольский, У.М.Ахмедсафин удостоены высокого звания Героя Социалистического Труда.

Казахская советская литература за последние два десятилетия обогатилась не только значительными произведениями, но и новыми жанрами, такими как фантастические, приключенческие, научно-биографические и другие. Трилогия А.Нурпеисова «Кровь и пот», переведенная на ряд европейских языков, отмечена Государственной премией СССР. Лауреат международной премии им. Дж. Неру А.Алимжанов создал ряд исторических романов и повестей.

Расширились международные литературные связи, на казахский и уйгурский языки переведены произведения более 400 писателей и поэтов 56 стран мира, участились встречи казахских писателей со своими зарубежными коллегами, а также развивались их личные контакты, стали традицией поездки в зарубежные страны и посещение иностранными литераторами нашей республики.

Значительного расцвета достигло в 60-70-е годы профессиональное искусство Казахстана. Признанием творческих заслуг в развитии музыкальной культуры явилось присуждение солистам Академического театра оперы и балета им. Абая, народным артистам Е.Серкебаеву и Б.Тулегеновой Госпремии СССР. Огромной популярностью не только в республике, но и далеко за ее пределами пользовались молодые художественные коллективы и исполнители «Молодого балета Алматы», эстрадного ансамбля «Гульдер», ансамбля «Досмукасан». Широкое признание получило яркое искусство молодых вокалистов Розы Рымбаевой, Алибека Днишева, дирижера Тимура Мынбаева и других.

Дальнейшее развитие получила казахская кинематография. На экраны выпущены интересные и яркие художественные фильмы: «Конец атамана», «Песни о Маншук», «Кыз Жибек», «Транссибирский экспресс». На всесоюзный экран вышли кинодиалогия «Кровь и пот», фильмы «Погоня в степи», «Серебряный рог Алатау» и другие.

Новый творческий подъем переживало и изобразительное искусство. Художники, скульпторы трудились не только в Алматы, но и во

многих крупных городах – Караганде, Целинограде, Шымкенте, Павлодаре и других.

В республике функционировало 17 выставочных залов, увеличилось число художественных мастерских, передвижных выставок. В столице открылся республиканский национальный музей искусства, который по праву носит имя первого живописца – казаха А.Кастеева.

Города Казахстана становились все краше, по проектам ленинградских архитекторов построен г. Актау на полуострове Мангистау. Высоких наград удостоены зодчие республики, по проектам которых возведены спортивный комплекс «Медеу», высотная гостиница «Казахстан», Дом дружбы в Алматы. Прекрасные архитектурные ансамбли, площади, другие сооружения появились во многих городах. В период подготовки к 30-летию Победы в Великой Отечественной войне в центре Алматы, парке 28 гвардейцев – был открыт величественный мемориал Славы павшим за свободу и независимость единой Родины, зажжен вечный огонь.

Много инженеров, геологов, врачей и других специалистов Казахстана трудились в Кувейте, Индии, Вьетнаме, на Кубе и в других развивающихся странах мира, оказывая им бесценную помощь в подготовке национальных кадров.

### **Контрольные вопросы:**

1. Когда была открыта Академия наук КазССР и кто был ее первым президентом?
2. Кто из ученых подвергался репрессиям в послевоенные годы и был приговорен к 25 годам лишения свободы?
3. Когда началось освоение целинных и залежных земель в Казахстане?
4. Сколько человек приехало в Казахстан в годы освоения целины?
5. Назовите автора романа «Кровь и пот» и народных артистов республики, ставших лауреатами Госпремии СССР в 60-70-е годы.

## **Тема 10. Казахстан в период перестройки (середина 1980-х – начало 90-х гг. XX в.)**

### *План лекции:*

1. *Общественно-политическая жизнь в Казахстане в период «перестройки».*
2. *Декабрьские события 1986 г. в Алма-Ате, переросшие в политический протест молодежи против тоталитарного режима.*
3. *Становление многопартийной системы в Казахстане.*
4. *Кризис в СССР на рубеже 1980-1990 годов и его причины.*
5. *Начало процесса суверенизации в Казахстане. Принятие Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР»*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Общественно-политическая жизнь в Казахстане в период «перестройки»**

Общий кризис советской системы привел к осознанию властями в середине 80-х гг. необходимости коренных реформ, прежде всего, в сфере экономики. Приход к власти в 1985 г. М.С.Горбачева ознаменовался провозглашением нового курса во внутренней политике под тремя основными лозунгами: «гласность», «ускорение» и «перестройка».

На апрельском Пленуме ЦК КПСС в 1985 году на основе доклада М.С.Горбачева был принят курс на перестройку общественно-политической жизни страны. Одновременно были поставлены задачи ускорения демократических преобразований и внедрения гласности во всех сферах государства и общества в целом.

История Казахстана в период перестройки – это время, когда произошли трансформация советского общества, поворот от тоталитаризма к демократии, в государственной сфере начался переход от административно-командных методов к более открытым и демократичным формам управления.

Историю Казахстана в эпоху перестройки можно разделить на три этапа.

*1-й этап* – апрель 1985 г. – декабрь 1986 г. Для него характерны рост самосознания населения, концепция ускорения, начало внедрения

элементов гласности и открытости внутри страны, заметное уменьшение напряженности в отношениях с Западом.

*2-й этап* – декабрь 1986 г. – июнь 1989 г. В этот период, после шока декабрьских событий, общественное сознание постепенно стало приходить к мнению, что одними косметическими мерами выйти из кризиса не удастся, и что необходимо принять курс на рыночные отношения в экономической сфере и на полнокровную демократизацию в общественной жизни.

*3-й этап* – июнь 1989 г. – декабрь 1991 г. В этот период происходит углубление социально-экономического кризиса, который совпадает с переоценкой государственного статуса Казахстана. Происходит расширение экономических и политических прав республики. Казахстан выступает одним из инициаторов создания обновленного Союза или конфедерации.

Объявленный руководством СССР курс на перестройку и ускорение люди расценили как реальные шаги по демократизации общественной жизни, как призыв руководства страны к гласности и открытости. Люди стали по-другому воспринимать социально-экономическую и политическую действительность.

В этот период ещё сохранялась командно-административная и партийно-демократическая система правления.

К середине 1980-х годов Казахстан, наряду с другими 14 республиками, входивший в состав СССР и имевший статус союзной республики (Казахская ССР), занимал по своему значению в неофициальной иерархии Советского Союза одно из первых мест. По величине территории Казахская ССР занимала второе место после РСФСР среди республик Советского Союза. Площадь территории республики составляла 2 717 тыс. кв. км., то есть 1/8 часть территории СССР.

Казахская ССР по республиканской Конституции 1978 года декларировалась как суверенное социалистическое государство рабочих, крестьян и интеллигенции, где провозглашалась новая историческая общность – советский народ. В 1980-х годах среди союзных республик по численности населения республика занимала четвертое место после РСФСР, Украинской ССР и Узбекской ССР. В 1986 году в республике насчитывалось 16 млн. человек, что составляло 5,7% населения СССР. Исторически сложилось, что Казахстан был многонациональной республикой, где к концу XX века проживало более 100 этносов.

Конституция СССР 1977 года провозглашала политические права союзных республик, но на самом деле все республики подчинялись

союзному центру. И, как правило, определяющее воздействие на процессы в Казахстане имели решения, принимаемые в руководстве СССР в Москве. Политический руководитель Казахстана (первый секретарь ЦК республиканской Коммунистической партии) в 70-х годах XX века стал входить в состав Политбюро ЦК КПСС, то есть высшего политического коллегиального органа страны, хотя при этом в действительности назначался на свою должность (первый секретарь) решением узкого круга руководства КПСС.

Высшим органом государственной власти де-юре являлся Верховный Совет СССР, де-факто полнота власти в стране принадлежала КПСС. Союзная система государственного управления являлась шаблоном для республик, в том числе и для Казахской ССР.

Развитие экономического комплекса СССР происходило в рамках административно-плановой системы, руководство осуществлялось централизованными органами управления по вертикали «центр-республика». Будучи по своему назначению региональной, казахстанская экономика развивалась как составная часть единого хозяйственного комплекса СССР и имела преимущественно сырьевую направленность.

Наращивание экономического потенциала осуществлялось за счет вовлечения в народнохозяйственный оборот сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Постепенно производственный потенциал Казахстана устаревал физически и морально, а для его модернизации требовались значительные субсидии, которые направлялись центром в добывающий сектор в ущерб наукоемким производствам. В первой половине 1980-х годов произошло падение эффективности экономики: произведенный национальный доход республики снизился со 162% в 1966-1970 годах до 104% в 1981-1985 годах, а производительность общественного труда соответственно – со 154 до 99%.

В политической жизни советского общества стали отчетливо проявляться признаки кризиса советско-коммунистической системы. Сфера законодательной и представительной власти была формализована, резко усилилась роль административно-партийной бюрократии, серьезный кризис поразил саму Коммунистическую партию. Высший эшелон власти раздирали скрытые от общественности интриги и борьба группировок. Как отмечают исследователи данной эпохи, в результате этой скрытой борьбы образовались в конечном итоге два течения: консервативное – во главе с Егором Кузьмичем Лигачевым, избегающее какого бы то ни было серьезного реформирования обще-

ства, и прозападническое, проповедующее реформы с элементами западной демократии, во главе с Александром Николаевичем Яковлевым и Эдуардом Амвросиевичем Шеварднадзе. Членство в КПСС также стало использоваться в личных корыстных целях, так как оно не только открывало двери в большую политику, но и давало ряд привилегий и преимуществ.

К середине 1980-х годов Советский Союз под воздействием нескольких глобальных и внутренних процессов геополитического, информационно-технологического, социально-политического и экономического характера столкнулся с жесткой необходимостью кардинальных перемен. Государство уже не могло существовать в своем прежнем, неизменном виде. Еще при Юрии Владимировиче Андропове, в 1982-1983 годах, советское общество ждало перемен, понимая, что дальше так жить нельзя.

Однопартийная система во главе с Генеральным секретарем ЦК КПСС, отсутствие дискуссий, ограниченность прав республик, односторонняя централизация предопределили тотальный характер государственной власти, что рано или поздно привело бы советское общество к кризису. На развитие политических процессов в Казахстане, в первую очередь, оказывали влияние события, происходившие в центре, то есть в г. Москве – столице СССР. Ключевым событием середины 1980-х годов явилось выдвижение на пост Генерального секретаря ЦК КПСС Михаила Сергеевича Горбачева, человека новой политической ориентации.

В марте 1985 года М.С.Горбачев, заняв главный партийный пост, одновременно стал фактическим главой СССР. Моше Левин, один из серьезных исследователей истории СССР, пишет, что Константин Устинович Черненко еще в свою бытность Генеральным секретарем ЦК КПСС поддерживал М.С.Горбачева, настояв на его председательстве на заседаниях Секретариата, что, в свою очередь, определило его статус как «человека номер два». М.С.Горбачев практически стал второй фигурой режима. Одним из первых политических лидеров страны, предложивших М.С.Горбачева на пост Генерального секретаря, был Андрей Андреевич Громыко, член Политбюро. Именно А.А.Громыко обеспечил М.С.Горбачеву «единодушную поддержку не только в Политбюро, но и со стороны секретарей Центрального Комитета». Приход к власти М.С.Горбачева означал победу одной из существовавших тогда политических элит и в то же время победу нового над старым. Назревающий кризис в стране не случайно привел к партийному,

государственному руководству лидера, отличавшегося и молодостью, и демократичностью своих воззрений.

В 1985 году был взят курс на ускорение социально-экономического развития страны, а в 1986 году – на перестройку всех сторон жизни общества на основе реализации демократических принципов, провозглашения гласности и признания «человеческого фактора». Однако отсутствие информированности населения, особенно в период аварии на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 года, оказало отрицательное воздействие на общественно-политическую ситуацию в СССР, стало началом дискредитации политики перестройки и ее лидера. Пытаясь укрепить свои позиции, М.С.Горбачев и его окружение инициируют демократические выборы как в партийные органы, так и в Советы, что в целом воспринималось в обществе положительно. Но, несмотря на кадровые перемены, руководство СССР не смогло в полной мере контролировать ход событий. В 1986–1988 годах развернулась закулисная, а затем и открытая борьба за направление политических реформ и методов их проведения. Дискуссии, возникавшие при проведении альтернативных, многомандатных выборов, все больше выдвигали на первый план годами копившиеся социальные, национальные и региональные проблемы.

## **2. Декабрьские события 1986 г. в Алма-Ате, переросшие в политический протест молодежи против тоталитарного режима**

Период с 1985 по 1986 гг. был промежуточным этапом, когда партийные лидеры республики во главе с Д.А.Кунаевым заняли выжидательную позицию по отношению к новому союзному руководству и взятому курсу на реформы.

Руководство КПСС и СССР в тот период не собиралось коренным образом реформировать ни политические, ни экономические отношения, стремясь ограничиться лишь «обновлением» социализма. Вместе с тем, изменения стиля руководства, большая открытость правящей верхушки, постоянные призывы Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева к демократизации системы, выборному началу, вызвали огромный энтузиазм у народа, уставшего от бесконечного правления партийной олигархии. Однако события 1986 года показали, что все декларируемые изменения мало касались стиля и методов управления, по-прежнему основанных на произволе и репрессиях.

Уже в конце 1985 – начале 1986 гг. в Казахстане и Москве начала звучать критика в адрес руководства республики и лично против первого секретаря ЦК КПК Д.А.Кунаева, которому в то время было около 75 лет. Все понимали необходимость смены правящей верхушки, тем более, что об этом говорили и московские правители. Однако ожидалось, что это произойдет демократическим путем, поэтому дальнейшие события справедливо были расценены народом как нарушение властью самих же провозглашенных принципов.

Структура политической власти в Казахской ССР являлась своего рода копией союзной системы руководства. В течение нескольких десятилетий республикой руководил Динмухамед Ахмедович Кунаев (с 1955 года – Председатель Совета Министров Казахской ССР, в 1960-62 и 1964-1986 гг. – первый секретарь ЦК КП Казахстана), который был одного поколения с Леонидом Ильичем Брежневым (Д.А.Кунаев родился в 1912 году, Л.И.Брежнев в 1906 году). Д.А.Кунаев входил в высшее руководство СССР, являясь членом Политбюро ЦК КПСС, пользовался большим авторитетом не только в Казахстане, но и в Москве. Однако возможности Д.А.Кунаева были ограничены, так как в стране действовала вертикальная командно-административная система, через которую из центра шло непосредственное управление экономикой, кадровой политикой союзных республик.

В обстановке преобладания в руководящих органах представителей старшего поколения с большим, но устаревающим опытом государственного управления и в центре, и в республиках ощущался дефицит молодых, перспективных политиков, способных генерировать живые, творческие идеи. *Приход Н.А.Назарбаева в первой половине 1980-х годов в большую политику, его назначение в 1984 году на пост Председателя Совета Министров Казахской ССР в возрасте 44 лет практически положило начало новому этапу в сфере государственного управления.* Но когда в ноябре-декабре 1986 года встал вопрос о новом руководстве Казахской ССР, центром было принято ошибочное решение, повлекшее за собой декабрьскую трагедию.

15 декабря в Алма-Ату прибыл член ЦК КПСС, заведующий Отделом Организационно-партийной работы ЦК Георгий Петрович Разумовский и первый секретарь Ульяновского обкома партии Геннадий Васильевич Колбин. 16 декабря на Пленуме ЦК Компартии Казахстана было объявлено о решении Политбюро ЦК КПСС рекомендовать Колбина Г.В. на пост первого секретаря ЦК Компартии Казахстана. Партийная верхушка Казахстана без обсуждения проголосовала «за».



Таким образом, в нарушение всех партийных норм и устава, главой республики был избран человек, не только не связанный с Казахстаном и не знавший местных условий, но даже не состоящий на учете ни в одной из местных партийных организаций и не имеющий казахстанской прописки. Это было воспринято как оскорбление казахского народа и вызвало стихийный протест.

Директивное решение о назначении Г.В.Колбина, которое можно рассматривать не иначе как очередное игнорирование национальной особенности республики, как отсутствие уважения к народу Казахстана, встретило открытое недовольство, протест, вылившиеся в выступления казахской молодежи в Алма-Ате. Кроме того, избрание Г.В.Колбина Первым секретарем ЦК КПК обнажило противоречие между традиционными командно-административными методами со стороны центра и провозглашенными в апреле 1985 года демократическими принципами перестройки.

17-18 декабря 1986 года молодежь Алма-Аты вышла на улицы, чтобы выразить протест против игнорирования интересов республики. Демонстрация была мирной, никаких антигосударственных или антиправительственных лозунгов не было, граждане осуществляли свое конституционное право.

Вместо того, чтобы выйти к демонстрантам, объяснить им суть решения Пленума ЦК КПК, руководство республики отказалось от диалога. Опасаясь размаха демонстрации, Г.В.Колбин, республиканские власти обратились за помощью в Москву, в ЦК КПСС. В результате, МВД СССР перебросило из разных регионов страны в Алма-Ату спецчасти внутренних войск. От неправовых действий правоохранительных органов пострадало множество студентов и молодых рабочих. Участник декабрьских событий в Алматы Самат Жилмагамбетов вспоминает о том времени: «Мы стояли на площади. Выступали ораторы. Все было мирно. Но в какой-то момент один из солдат ударил девушку по голове, и она упала. С этого и началась бойня. Парни подняли окровавленную девушку на руки и понесли ее. Они кричали, что тут убивают. Чтобы остановить возмущенную толпу, из пожарных машин на людей направили струи холодной воды. Нам ничего не оставалось, как бежать. И тут площадь оградил девушки. Они выстроились в ряд и кричали: «Какие вы джигиты, если убегаете?!». Мы были безоружны. Парни стали снимать с площади мраморные плиты, разбивать их и с ними пошли на солдат. От пожарных машин вырывали шланги. Побитых и мокрых парней и девушек кидали в машины, сво-

зили на стадион и штабелями укладывали на землю. Некоторых, как мы потом узнали, вывезли за город, раздели и оставили там».

Власти намеренно разжигали межнациональную рознь, вооружив железными прутьями и обрезками кабеля дружины, составленные из русскоязычных рабочих промышленных предприятий и натравливая их на демонстрантов-казахов. По некоторым источникам, в ходе трагических событий 17-18 декабря погибло несколько демонстрантов, более 200 были госпитализированы, различные телесные повреждения получили более 1700 человек. При разгоне демонстрации были использованы саперные лопатки, служебные собаки, людей на морозе обливали водой, избивали задержанных, многих полураздетыми вывезли и оставили за городом. Весть о разгоне демонстрации всколыхнула весь Казахстан, во многих городах республики прошли аналогичные выступления, также силой подавленные властями.

В обществе создалась напряженная обстановка. Вслед за происшедшими событиями партийные органы развернули шумную кампанию по выявлению «националистов» и «декабристов». Начались аресты среди студентов. По оценке Комиссии Верховного Совета Казахской ССР по расследованию декабрьских событий 1986 года, число задержанных составило около 85000 человек.

После декабрьских событий начались репрессии: двое участников были приговорены к высшей мере наказания, 99 человек осуждены (из них только 46 человек через некоторое время были реабилитированы). За участие в декабрьских событиях 787 человек исключили из ВЛКСМ. 52 человека – из компартии, 1138 – получили комсомольские взыскания, 271 студент отчислен из учебных заведений, сотни людей были вынуждены уволиться с работы. Своих должностей лишились 12 ректоров вузов. Одним из приговоренных к высшей мере наказания был Кайрат Рыскулбеков, студент архитектурно-строительного института. По воспоминаниям поэта Мухтара Шаханова, после оглашения смертного приговора Кайрату Рыскулбекову во всем мире поднялась мощная волна возмущения с требованиями его помилования: «Много сообщений за рубежом было о смертном приговоре Кайрату Рыскулбекову. В июле 1987 года в Венгрии было опубликовано письмо на имя А.А.Громыко с просьбой о помиловании К.Рыскулбекова, подписанное известными писателями Я.Киси, А.Ражеком, Г.Демским, Г.Конрадом и другими деятелями культуры, всего 41 человек. В его защиту подняли голос 77 общественных деятелей Чехословакии, в их числе был бывший министр иностранных дел Х.Хачек. Агентство

«Рейтер» сообщало, что польский «Союз свободы и мира» направил письмо М.С.Горбачеву, в котором подверг сомнению справедливость приговора и требовал его пересмотра».

В июле 1987 года ЦК КПСС принял неадекватное постановление в духе сталинских времен «О работе Казахской республиканской партийной организации по интернациональному и патриотическому воспитанию трудящихся», в котором декабрьские события 1986 года были охарактеризованы как «проявление казахского национализма». Выступая на I съезде народных депутатов СССР 6 июня 1989 года, Мухтар Шаханов потребовал провести объективное расследование событий и пересмотреть решение партийного руководства КПСС. И только позже, уже в период распада СССР, ЦК КПСС отменил свое решение и вынес вердикт, прямо противоположный содержанию постановления: «...выступление казахской молодежи не было националистическим, это было их право на свободное выражение гражданской и политической позиции». Таким образом, справедливость восторжествовала только в мае 1990 года.

Декабрьские события 1986 года вызвали неоднозначную оценку зарубежных аналитиков. По мнению одних, они являлись проявлением межэтнической борьбы, основанной на оппозиции мусульманских национальных сил «старшему брату», по мнению других – это было выступление молодых граждан против поправок Москвой прав союзной республики.

Демагогические заявления Г.В.Колбина об усилении интернационализма и необходимости изучения казахского языка сопровождалось закрытием доступа к образованию и престижной работе представителям коренной национальности, постоянным поискам «националистов», «коррупционеров».

Таким образом, декабрь 1986 года и последовавшие за этим события в республике наглядно продемонстрировали, что перестроечная идея демократизации всех сторон общественной жизни являлась не более чем декларацией: деспотизм советской системы был далеко не изжит, методы управления по-прежнему не исключали подавления и репрессий.

*Декабрь 1986 года, по словам Президента Н.А.Назарбаева, положил начало обретению Казахстаном независимости и суверенитета, продемонстрировал, насколько выросло самосознание казахской молодежи. Именно молодежь, преодолев страх перед существующей системой, от имени народа открыто заявила, что поправки и игнорирование*

чувства национальной гордости недопустимо. Н.А.Назарбаев, анализируя события тех дней, с горечью писал: «В казахской истории было немало драматических и высоких минут, часов и дней. Одна из таких драматических высоких минут в новейшей национальной истории три декабрьских дня 1986 года. И этот первый росток нового демократического сознания был выдан системой за проявление махрового национализма».

Декабрьское выступление казахской молодежи стало первым в ряду национально-демократических выступлений, движений по всей стране, положивших начало демонтажу СССР. Именно после Алма-Аты на рубеже 1980-1990-х годов произошли события в Тбилиси, Баку, Вильнюсе и в других городах страны, ускорившие распад советской политической системы.

Историческое значение декабря 1986 года было определено в 2006 году, на церемонии открытия мемориала «Тәуелсіздік таңы» («Рассвет свободы»), посвященного 20-летию декабрьских событий, как предвестника независимости. То, что произошло в декабре 1986 года, не было случайным. Для осмысления глубинных причин декабрьских событий важными являются выводы Главы государства: «Алма-Ата в декабре 1986 года продемонстрировала крах социалистической доктрины решения национального вопроса». В чем же была суть этой доктрины? Как известно, эта доктрина была построена на тезисе о приоритете социально-классового начала над национальным. Именно в таком подходе виделся способ «окончательного» решения национального вопроса. Однако реалии XX века оказались иными. Игнорирование национальных особенностей, многолетняя политика подавления национального чувства и национального самосознания в действительности только нагнетали обстановку в стране. Разрыв между формальным провозглашением и фактическим положением дел в национально-федеративном устройстве СССР заводил решение национального вопроса в тупик. Исходя из этого очевиден и вывод, что *«любая доктрина, основанная на приоритете классового над национальным, обречена на провал».*

События второй половины 1980-х годов в СССР показали, что межнациональная, этнокультурная проблематика была весьма слабо и недалековидно осмыслена в рамках традиционной советской доктрины национального вопроса. Однако режим, в целях самосохранения, пытался по-прежнему «нивелировать национальное многообразие

народов и культур», что, в конечном счёте, привело к разрушению советского строя.

В основе декабрьских событий лежит комплекс исторических, социальных, экономических причин. Параллели можно провести с эпохой колониального господства, которая, в принципе, без изменений продолжалась в СССР, когда командно-административными методами значительная часть решения внутренних проблем республик регламентировалась из Центра. Смена первого руководителя – это своеобразный детонатор, подведший черту под систематическим игнорированием основных принципов, декларируемых Конституцией, и принципов перестройки.

Выступления молодежи явились реакцией на многолетнее поприще национальных интересов и прав коренных жителей, когда вследствие массовой искусственной миграции на территорию Казахстана других народов произошло превращение казахов у себя на Родине в этническое меньшинство, снизилось влияние национальной культуры, языка в общественной жизни. Протест против кандидатуры Г.В.Колбина был протестом не против русского человека, а против очередного ставленника и временщика Центра.

Демонстрация была мирной и носила политический характер, но не содержала призывов к свержению государственного строя. Со стороны партийно-бюрократических структур республики и Центра это выступление трактовалось как бунт кучки националистически настроенной экстремистской частью молодежи.

**Политическая ситуация в 1987-1989 гг.** Последекабрьский период был ознаменован в Казахстане усилением тоталитарных и репрессивных функций государства. Одновременно с демагогическими заявлениями Г.В.Колбина об интернационализме и необходимости изучения казахского языка началось новое избивание национальной интеллигенции, обвиненной в организации декабрьских выступлений. Усилилась «охота за ведьмами», поиск «националистов» и «коррупционеров». Преследованиям подверглись академики У.Джолдасбеков и Н.Надилов, ученый-антрополог О.Исмагулов. Как было уже отмечено, прием в вузы и на работу стал осуществляться по процентным квотам по национальному признаку, что на деле закрывало доступ к образованию и престижной работе представителям коренной национальности, составлявшим в городах абсолютное меньшинство.

В ходе развернувшейся в республике репрессивной кампании основной упор делался на поиск организаторов выступлений и широ-

кой тайной организации. Республиканское руководство, перестраховываясь, проводило открытые комсомольские, профсоюзные собрания, на которых настойчиво рекомендовалось исключать участников событий из учебных заведений, увольнять с работы.

Следствие и судебные заседания проходили с грубейшими нарушениями процессуальных норм, власти начали беспрецедентную в послесталинское время волну репрессий и гонений на национальную интеллигенцию.

Партийный аппарат оказывал давление на следственные и судебные органы с целью вынесения последними обвинительных приговоров. При подавлении выступления силы охраны порядка совершали неоднократные нарушения законности — избиения задержанных, вывоз их зимой полуодетыми за город, помещение без санкции прокурора в следственные изоляторы и изоляторы временного содержания на несколько суток. При разгоне использовались дубинки, саперные лопатки, служебные собаки. На незащитную молодежь были брошены силы МВД, КГБ, прокуратуры — весь репрессивный аппарат тоталитарной машины, существовавшей в СССР.

Нерешенность национальной проблемы, а также отсутствие подлинной национальной государственности создали благоприятную почву для беззаконий командно-административной бюрократии и однопартийной системы, когда фактическое состояние дел практически не соответствовало декларируемому принципу интернационализма и подменялось патерналистским отношением Центра к республикам.

Таким образом, объявленные принципы гласности и перестройки, демократизации прошли испытание в декабре 1986 г. в Алма-Ате. Это был первый горький опыт «демократизации» в Советском Союзе. По образному выражению зарубежных наблюдателей, подобного рода выступлений ожидали в Прибалтике, на Украине, в Татарстане, но только не в Центральной Азии, приведших со временем к развалу Советского Союза.

### **3. Становление многопартийной системы в Казахстане**

Несмотря на то, что смена руководства и последовавшие за этим репрессии оказали негативное влияние на общественно-политическую жизнь республики, начавшиеся процессы демократизации в Казахстане послужили толчком роста различных неформальных самодеятельных организаций.

В августе 1988 г. появилось первое независимое социально-экологическое движение «Инициатива», основной целью которого было повышение социальной активности населения на основе антивоенных, экологических, гуманистически и миротворческих идеалов, принципов гласности, демократизации, социального равенства и справедливости. Позднее от этой организации отпочковались другие политические организации, как-то: «Зеленый фронт», Социал-демократическая партия Казахстана.

На первом этапе становления многопартийности (1988-1991 гг.), когда после декабрьских событий общественность страны была еще пассивна, в октябре 1988 г. появляется «Алматинский народный фронт», затем, в декабре этого же года, формируется общество «Мемориал», ставящее своей целью развенчание тоталитарного режима.

Далее возникает множество других самодеятельных общественных организаций и партий, и это обнажило проблему неурегулированности правовой базы деятельности общественных организаций. В результате, 14 апреля 1989 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета КазССР «О порядке образования и деятельности самодеятельных общественных объединений», благодаря которому были существенно расширены и очерчены границы функционирования общественных организаций.

Демократические процессы вызревали в союзных республиках еще в конце 1980-х годов. По информации, опубликованной в газете «Казахстанская правда» 3 сентября 1988 года, к этому году в Казахстане было образовано до 300 неформальных групп. Одним из первых и крупных общественных объединений стало движение «Невада-Семипалатинск». Целью движения являлось закрытие Семипалатинского и других полигонов. По инициативе М.Шаханова, для оказания помощи жителям Приаралья был организован комитет по проблемам Балхаша и Арала. Во многих городах Казахстана были созданы экологические движения. Союзные организации на территории Казахстана были представлены отделениями историко-просветительного общества «Мемориал», Хельсинкского союза, союза «Чернобыль» и других. Наиболее массовыми среди вновь образовавшихся общественных движений стали историко-просветительское общество «Әділет», «Ақиқат», «Қазақ тілі», гражданское движение «Азат», «Единство» и другие.

Летом-осенью 1990 года движение «Азат» стало крупной политической силой, выступающей за полную государственную независи-

мость Казахстана. В то время насчитывалось более 100 полноценных, но не массовых самостоятельных политизированных формирований. Среди них и хорошо организованные политические Организации «Желтоқсан» и «Алаш», казачьи объединения. В Алматы была организована новая общественно-политическая организация – Социал-демократическая партия Казахстана. Фактором, объединявшим в 1989-1990 годах и Социал-демократическую партию Казахстана, и республиканское движение «Азат», и организацию «Желтоқсан», а также другие объединения, стала критика социальной политики КПСС. По остальным вопросам, в том числе, по государственному устройству СССР, независимости Казахстана, определению статуса государственности того или иного языка, расхождению в их программах были весьма заметными.

Так начался переход от однопартийной к многопартийной системе. Однако в 1990 году по-прежнему самой массовой по численности оставалась Компартия. Практически все ключевые должности в государственном аппарате занимали ее представители. В рядах казахстанской парторганизации к концу 1990 года насчитывалось около 800 тыс. коммунистов. Вместе с тем, общесоюзные настроения не обошли стороной Казахстан: в печати развернулась критика КПСС. Среди самих коммунистов появились разногласия. Так, в созданном в октябре 1989 года алма-атинском клубе избирателей «Кенес» открыто говорилось о неспособности КПСС быть «руководящей и направляющей силой советского общества», звучали призывы к реформированию Компартии. Общественные движения стали оказывать давление на партийные комитеты КПСС. Начался выход членов партии из КПСС. В конце 1989 года количество вышедших из компартии превысило количество вступивших. А в 1991 году уже за первые три квартала из партии вышли свыше 15 000 ее членов. Следует отметить, что несмотря на отсутствие былого единства, Компартия в Казахстане продолжала пользоваться большим влиянием: среди депутатов Советов всех уровней коммунисты составляли 52,7%.

**Демографическая ситуация в Казахстане.** К концу 80-х гг. число уезжающих из Казахстана начало превышать число прибывающих. Так, в 1989 г. отрицательное сальдо миграции составило 46, 8 тыс. человек. Это сразу же сказалось на изменении национального состава – вследствие высокой рождаемости у казахов. По переписи 1989 г., казахи впервые после 1926 г. заняли первое место по численности у себя на родине, превысив 6,5 млн. человек, т.е. 39,7% населения



республики. Доля русских сократилась в том же году до 37,8%, хотя в 7 областях из 19 их удельный вес был больше, чем казахов. Началась миграция за рубеж, в основном, немцев и греков.

В то же время острой оставалась проблема развития казахского языка. К 1989 г. в республике закрылось около 600 школ с казахским языком обучения, господствовало пренебрежение к национальной культуре, языку и традициям. Растущий дискомфорт в межнациональной сфере привел к вспышкам насилия. Трагические события произошли летом 1989 г. в городе Новый Узень – одном из центров по добыче нефти.

Обострение социальной ситуации и напряженность отношений между представителями коренной национальности и рабочими-вахтовиками привели в июне 1989 г. к массовым беспорядкам и кровопролитию, остановленному только в результате вмешательства милиции и войск.

Обострение межнациональных отношений требовало срочного пересмотра национальной политики. Одним из первых шагов по нормализации национальной политики стало принятие в сентябре 1989 г. Закона «О языках», объявляющего *казахский язык государственным, а русский – языком межнационального общения*. Этот шаг стабилизировал общественно-политическую ситуацию в республике и способствовал сглаживанию межэтнических противоречий. Началось культурное возрождение казахского, татарского, немецкого, корейского и других народов Казахстана. Только за 1990-1991 гг. было открыто 482 казахских детских сада, 155 общеобразовательных школ. В республике было образовано 49 национально-культурных центров.

В то же время в Казахстане начали проявляться и шовинистские настроения части населения, остро переживающего крушение СССР. Это выразилось в образовании в августе 1990 г. движения «Единство» и активизации казахских организаций. В сентябре 1991 г. уральское казачество пыталось организовать празднование 400-летия служения «царю и отечеству», что вызвало справедливый протест казахов. В Уральск стали прибывать как представители кубанского, донского, оренбургского казачества, так и активисты «Азата», «Желтоксана» и других национально- демократических организаций. Только благодаря лидерам движения «Азат» были предотвращены массовые беспорядки и столкновения между казахами и казачеством. Провокационные действия казачества, нацеленные на искусственное привнесение межнациональной розни, были осуждены общественным мнением. Тем не

мене, нерешенных проблем в сфере национальной политики было еще много.

**Антиядерное движение.** Одним из крупных явлений общественно-политической жизни в стране, как было уже отмечено, стало Международное антиядерное движение «Невада-Семипалатинск». Начало ему было положено в феврале 1989 г. на митинге общественности республики. Во главе движения встал крупный общественный деятель, поэт Олжас Омарович Сулейменов.

Организация получила мощную поддержку всего населения Казахстана и за его пределами. В очень короткие сроки отделения движения стали появляться в различных городах республики. *Движение, возникшее как протест испытаниям на ядерном полигоне, стало одним из крупных предвестников начинающейся демократизации общественной жизни республики.* Основными требованиями движения были: закрытие Семипалатинского ядерного полигона и раскрытие правды о последствиях ядерных испытаний, а также влиянии различных военных производств на население республики.

На территории республики находилось много объектов ВПК СССР. 43 крупных военных завода существенно влияли на экологическую ситуацию. Строительство этих заводов, их размещение велись без учета мнения республики. Нередко на этих заводах работали рабочие и служащие других республик, что также вызывало скрытое недовольство населения Казахстана. По подсчетам специалистов, под полигоны и другие военные объекты было занято около 1 млн. га казахстанской земли. Сам Семипалатинский ядерный полигон занимал 8372 кв. км. При этом, земля забиралась без какого-либо уведомления и согласия не только местного населения, но и руководства республики. Даже местное руководство не в силах было как-либо повлиять на ситуацию, так как данные объекты, ввиду их стратегической важности, были в ведении союзных военно-политических ведомств.

Всего на Семипалатинском и других ядерных полигонах было произведено около 500 ядерных взрывов. Ядерные испытания оказали сильное негативное воздействие на окружающую среду и на здоровье людей. По подсчетам ученых, ионизирующему облучению подвергалось, в общей сложности, не менее полумиллиона человек,

Подземные испытания негативно влияли на состояние обводнительных сооружений, нарушали сток подземных вод. Содержание вредных элементов вблизи полигонов от 30 до 100 раз превышало предельно допустимые нормы. До 1990 г. министерства обороны и здравоохра-

нения скрывали реальные цифры о влиянии последствий испытаний на здоровье людей. У жителей региона, прилегающего к Семипалатинскому полигону, появлялись различные заболевания, особенно онкологического характера. Смертность населения от последствий испытаний возросла в 7 раз. Зафиксированы снижение рождаемости, рост психических заболеваний и самоубийств. Помимо Семипалатинского полигона, 38 ядерных взрывов различной мощности было произведено в 27 местах Казахстана.

Изменения, начавшиеся с весны 1985 г. во внутривнутриполитической жизни, сказались и на внешнеполитических ориентациях СССР. Приоритет во внешней политике был отдан общечеловеческим ценностям.

В 1985 г. Советский Союз в одностороннем порядке ввел мораторий на свои ядерные испытания. В 1987 г. ядерные испытания возобновились. Это совпало с периодом роста общественного самосознания, переосмысления традиционных приоритетов и ценностей. В конце 1988 г. в СССР было принято решение об одностороннем сокращении Вооруженных Сил. Эти меры Советского правительства встретили позитивные отклики как внутри страны, так и за границей. СССР демонстрировал реальные шаги в сторону нормализации международной обстановки и, в определенной мере, стремился развенчать миф о Советском Союзе как «империи зла».

Движение «Невада-Семипалатинск» находило поддержку и в международных кругах. 6 августа 1989 г. на митинге, организованном движением, было принято обращение к народам и президентам СССР и США, где говорилось о необходимости введения моратория на ядерные испытания. Движение стало детонатором развернувшихся в дальнейшем событий — о ядерной опасности заговорили медики, ученые. Впервые был услышан голос самих жертв ядерных испытаний. Под давлением общественности, которую поддержал Верховный Совет СССР, союзное правительство вынуждено было вместо 18 запланированных ядерных испытаний провести 11. Мораторий был объявлен не вследствие правительственных соглашений, а благодаря мощному давлению общественности.

В мае 1990 г. под эгидой движения «Невада-Семипалатинск» в г. Алма-Ате был проведен международный конгресс «Избиратели мира против ядерного оружия», с целью координации усилий различных антиядерных движений. Решающим условием для прекращения ядерных испытаний стало обретение республикой независимости. В Декларации о государственном суверенитете заявлялось о прекра-

щении производства и испытания на территории Казахстана любых видов ядерного оружия.

**29 августа 1991 г. Президент Казахстана Н.А.Назарбаев подписал Указ о закрытии Семипалатинского полигона.** Тем самым была поставлена точка в испытаниях ядерного оружия в Казахстане. Деятельность движения «Невада-Семипалатинск» повлияла и на внешнюю политику независимого Казахстана, когда республика последовательно отстаивала свой безъядерный статус. Также немаловажно и то, что после закрытия Семипалатинского полигона был объявлен мораторий на российский, американском и французском полигонах.

Одним из крупных достижений эпохи перестройки стал вывод советских войск из Афганистана в феврале 1989 г. Из 21979 казахстанцев, принимавших участие в боях в Афганистане, 780 человек погибло, 393 стали инвалидами, 22 пропали без вести. Вывод войск из Афганистана стал крупным успехом советской внешней политики и поднял престиж страны на международной арене. В связи с этим, заметно потеплели отношения с КНР, имеющей большую по протяженности границу с Казахстаном.

Тем временем, в общественно-политической жизни Советского Союза произошло значительное событие – в мае 1989 г. прошел I съезд народных депутатов СССР. На нем особо остро встали проблемы экономического, социального, культурного, идеологического развития страны. Была выявлена группа противоречий, связанных с требованиями представителей союзных республик о разделении полномочий между Центром и субъектами федерации. Впервые зазвучали требования о подписании союзного Договора. Из уст представителей прибалтийских республик звучали требования роспуска Союза.

После I съезда народных депутатов СССР в Казахстане проходит резкая активизация деятельности различных общественных организаций и движений. В марте 1990 г. происходят первые демократические выборы в Верховный Совет республики XII созыва. В предвыборной борьбе за 360 депутатских мандатов принимают участие более двух тысяч претендентов. Немаловажным фактом стало то, что 90 человек избиралось в законодательный орган от республиканских общественных объединений. Хотя отсутствовала развитая избирательная система, в республике не было сильных парламентских партий, эти выборы стали крупной вехой в становлении демократической системы.

Верховный Совет КазССР XII созыва и Советы народных депутатов существенно повлияли на процессы демократизации. В принимаемых

новых республиканских законах депутаты пытались отразить изменившиеся условия, насколько это позволяла в тот период грамотность, профессионализм народных избранников. Постепенно стали расширяться права и свободы граждан республики. Немаловажным было, учитывая полиэтничный состав населения Казахстана, закрепление в законодательстве республики положений, регламентирующих некоторые аспекты в области межэтнических отношений, которые позитивно отразились на общественно-политической ситуации.

В Казахской ССР в этот период началась разработка концепции самоуправления и самофинансирования республики, в которой обосновывались права Казахстана, право собственности на природные ресурсы и средства производства. На сессиях Верховного Совета звучали требования реального наполнения суверенитета республики политическим и экономическим содержанием. Общественность страны все больше приходила к убеждению, что демонтаж сверхцентрализованной административно-командной системы тормозится диктатом государственных управленческих структур, сохранением монополии КПСС на власть.

В этот период происходит переосмысление места и роли КПСС, все чаще подвергается критике и Компартия Казахстана.

#### **4. Кризис в СССР на рубеже 1980-1990 годов и его причины**

Системный кризис в СССР произошел в двух основных сферах – экономической и политической. После того, как половинчатые реформы 1985-1988 годов не дали экономического роста, было решено использовать элементы рыночных отношений. Однако перестройка, нарушив работу прежних экономических механизмов, не создала новых. Непродуманное и не подкрепленное практикой реформирование, отсутствие реалистичной программы вели к нарастанию кризисных явлений в экономической сфере. В политической сфере М.С.Горбачев и его ближайшее окружение попытались опереться на гласность и элементы демократизации, что на практике вызвало дезинтеграцию, дезориентацию властных структур, расшатывало прежнюю политическую систему, ускоряло кризис идеологии.

В значительной степени это было обусловлено тем, что в СССР так и не было проведено эффективное реформирование экономической системы. Первоначально в экономике был использован целый комплекс мер по ускорению социально-экономического развития страны.

Однако введение системы государственной приемки, попытка совместить плановую систему и рыночные отношения, а также ряд других неудачных экспериментов усилили дестабилизацию экономики. В эти годы также шло слияние, переплетение официальной экономики с теневой – производственной и торговой деятельностью, в которую были втянуты целые предприятия.

Положение в экономике катастрофически ухудшалось. Экономика становилась все более затратной, убыточной. Дефицит госбюджета продолжал увеличиваться. В 1988 году он составлял 120 млрд руб., или 11% валового национального продукта (ВНП). Правительство СССР прибегло к масштабным заимствованиям за рубежом. За 1985-1991 годы государственный долг вырос с 20 млрд долларов до 103 млрд. Усилилась инфляция, сокращались поставки продукции между республиками, резко снижался уровень жизни населения. Инфляция, дефицит основных продуктов питания, разрыв хозяйственных связей между республиками подрывали в конечном счете авторитет М.С.Горбачева и курс на изменение общества. Свидетельством этого стало нарастание раздражительных оценок и анекдотов. Например, давая определение перестройке, в народе иронизировали: «Перестройка – это правда, только правда и ...ничего, кроме правды».

Концепция переходного периода к рыночной экономике, где сохранились элементы планового управления, была сформирована в 1989 году академиком Леонидом Ивановичем Абалкиным, но из-за сопротивления приверженцев так называемого «социалистического строительства» она не смогла пробить себе дорогу. Примечательно, что если концепция Л.И.Абалкина была рассчитана на 6-8 лет, то альтернативная программа преодоления экономического кризиса в Советском Союзе путем быстрого перехода на рыночную экономику, подготовленная группой советских экономистов под руководством Григория Алексеевича Явлинского (заместителя председателя Совета Министров РСФСР) и Станислава Сергеевича Шаталина (экономического советника М.С.Горбачева), – на 500 дней.

Демократические процессы в обществе тормозились партийно-государственной номенклатурой. В этой ситуации М.С.Горбачев попытался опереться на инициированный его сторонниками «съезд народных депутатов», который первоначально мыслился как торжество демократического управления. I съезд народных депутатов СССР (май 1989 года) был первой попыткой совмещения коммунистического тоталитаризма и парламентской демократии. Альтернатив-

ный выборный процесс перед съездом стал небывалым явлением и вместе с поляризацией группировок на съезде привел к очень быстрой политизации советского общества. Именно на съезде сформировалась политическая оппозиция — «Межрегиональная депутатская группа» (МДГ), среди руководителей которой был Б.Н.Ельцин, амбициозный противник М.С.Горбачева по внутривластной борьбе в 1987-1988 годах. МДГ выступала за децентрализацию власти, введение частной собственности, многопартийность, экономическую самостоятельность союзных республик. Этим был заявлен вопрос о необходимости наполнения суверенитета союзных республик реальным содержанием. Так, со времени I съезда народных депутатов, начался глубокий процесс реформирования государственной системы СССР.

Оппозиционные настроения, выразителем которых стал Б.Н.Ельцин, все шире распространялись в советском обществе. В 1989-1990 годах происходит открытый раскол среди политических сил (в первую очередь внутри КПСС). Личная и групповая борьба между М.С.Горбачевым и Б.Н.Ельциным все больше перемещается в плоскость масштабной конкурентной борьбы между союзным центром и РСФСР за власть и ресурсы.

Дестабилизации СССР способствовал и распад социалистической системы. М.С.Горбачев пытался коренным образом изменить прежнюю политику СССР в отношении социалистических стран. Он отошел от прежней политики патернализма, ограниченного суверенитета в отношении этих стран. Было заявлено, что никакого советского вмешательства, в том числе, в экономику, никакой военной поддержки режимов не будет. Но несмотря на предпринимавшиеся попытки, Совет экономической взаимопомощи (СЭВ) коренным образом перестроить не удалось. В результате, страны «реального социализма» все больше стали искать собственные пути развития. В конце 1980-х годов начался вывод советских войск из стран Восточной и Центральной Европы, Афганистана. Ослабление военного присутствия СССР в союзных странах вызвало активизацию антисоветских настроений. Начавшиеся в них процессы демократизации привели в конце 1989 — начале 1990-х годов к «бархатным» революциям в Польше, Германской Демократической Республике (ГДР), Чехословакии, Венгрии, Болгарии, Албании. В декабре 1989 года вооруженным путем был свергнут режим Чаушеску в Румынии. В результате проведенного в 1990 году референдума ГДР вошла в состав Федеративной Республики Германия (ФРГ). После победы демократических революций в странах

Центральной и Восточной Европы советскому руководству наладить с ними отношения на основе нового баланса сил не удалось. Новая политическая элита была настроена антисоветски, антикоммунистически. Многолетний советский диктат в отношениях с этими странами, подкрепляемый военным присутствием СССР, не мог не привести к отходу от него бывших союзников и ориентации их на Запад. Таким образом, события в странах Центральной и Восточной Европы ускорили распад СССР.

**Принципиальным этапом политических изменений стал III съезд народных депутатов, состоявшийся в начале 1990 года, на котором была отменена 6-я статья Конституции СССР о руководящей роли КПСС и, тем самым, легально узаконена многопартийность.** Съезд ввел институт президента СССР, однако это уже не могло компенсировать падение авторитета М.С.Горбачева в обществе.

Решающее значение в приближении распада СССР сыграл процесс суверенизации союзных республик (принятие деклараций о государственном суверенитете), произошедший в 1990 году: 9 марта – в Грузии, 11 марта – в Литве, 30 марта – в Эстонии, 4 мая – в Латвии, 12 июня – в России, 20 июня – в Узбекистане, 23 июня – в Молдавии, 12 июля – в Украине, 27 июля – в Белоруссии, 25 октября – в Казахстане. Очевидно, что в этом ряду особое значение имела декларация России. Н.А.Назарбаев в своей работе «На пороге XXI века» вспоминает: **«У всех тогда на устах был вопрос: а от кого, от чего суверенна Россия? Она же ядро страны».** Российский суверенитет не был, конечно, первопричиной распада СССР, но этот развал стал необратим именно после суверенизации РСФСР 12 июня 1990 года.

**В 1990 году в г. Москве (столице и СССР, и РСФСР) образовалось два центра силы, и на короткий промежуток времени установилось двоевластие.** Однако такое неустойчивое равновесие не могло быть долгим и должно было закончиться победой одной из сторон. Советский Союз шаг за шагом шел к своему распаду.

Оценивая причины распада Советского Союза, одни исследователи считают, что развал СССР был подготовлен внешними и внутренними силами для радикального изменения геополитической ситуации в мире, другие утверждают, что это был объективный, неизбежный процесс. Как непосредственный участник реальных событий Н.А.Назарбаев сделал такой вывод: «в вопросе о распаде СССР ясного и исчерпывающего объяснения все же нет. Слишком многое переплелось: объективный кризис системы, изматывающая геополитическая



конкуренция, субъективные ошибки руководства страны – и так до бесконечности... Но без осознания этого гигантского разлома нельзя ориентироваться в нашем сегодняшнем дне и, что более важно, определиться в своем будущем». А значит, серьезный анализ причин распада СССР необходим. И пример такого глубокого анализа дается им в книге «На пороге XXI века», где крайние точки зрения (и радикально-пессимистические, и либеральные), сводящие распад СССР либо к внешним, либо к внутренним обстоятельствам, не сочтены обоснованными, несмотря на то, что каждая из этих позиций отражает реальные тенденции. Только совокупность факторов, «комплекс причин» могли привести к распаду.

*Первым фактором* является «гонка вооружений», которая при общем отставании советского экономического комплекса была тяжким бременем для СССР.

*Вторым* по значимости, помимо субъективных ошибок руководства, стало растущее технологическое отставание экономики и общества в целом. Перенапряжение экономики стало следствием ее военной ориентации и одновременно вело к кризису всей экономической системы, и этот «очевидный, ясный и труднооспоримый фактор, конечно же, более значим, чем причины субъективного порядка», подчеркивает Н.А.Назарбаев.

*Третьей «фундаментальной причиной»* распада страны, наряду с фактором технологического стратегического отставания, или снижения конкурентоспособности, стал национальный вопрос. По мнению многих политиков, «это даже самая главная, определяющая причина». Власть продемонстрировала свою неспособность контролировать ситуацию, а следовательно, несостоятельность, обреченность. Руководство страны не имело программы и стратегии решения национального вопроса. Нельзя было рассматривать, систему национальных противоречий и конфликтов в Советском Союзе в отрыве от общемировой ситуации, ведь «пробуждение этничности» в самых разных формах и проявлениях стало вызовом второй половины XX века. В этом плане в СССР, где исходили из превосходства классового над национальным, имела место существенная недооценка национального фактора. В частности, «этнокультурная проблематика стран Центральной Азии, – указывает Президент Казахстана в своей работе «На пороге XXI века», практически так и не была осмыслена в рамках традиционной советской доктрины национального вопроса».

Самоустранение руководства СССР от разрешения сложных национальных проблем привело к тому, что национальный вопрос стал одним из главных факторов развала СССР.

*Четвертым важным фактором* распада СССР является разрыв связей центра и регионов. Система отношений «центр-периферия» претерпела радикальные изменения еще до юридического, правового распада СССР. То есть административные, экономические, иерархические и иные связи существенно ослабли еще до декабря 1991 года. Оставалась только КПСС, поэтому кризис компартии стал кризисом общества и страны.

Наконец, *пятым фактором* распада стала суверенизация республик, что означало невозможность дальнейшего существования СССР в прежнем качестве.

## **5. Начало процесса суверенизации в Казахстане. Принятие Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР»**

Развитие событий в 1989 году в центре и в целом в СССР имело прямое воздействие на Казахстан (так же, как и на другие республики). В 1989 году Г.В. Колбин был переведен из Казахстана в Москву на пост руководителя Комитета народного контроля, а первым секретарем ЦК КПК избирается Н.А.Назарбаев. Правительство возглавил Узакбай Караманов. *Избрание Н.А.Назарбаева первым секретарем ЦК Компартии Казахстана ознаменовало приход к власти людей с новым мышлением.* Вскоре на пленуме ЦК КПК на ключевые посты в республике были назначены: Владимир Ануфриев – вторым секретарем ЦК, Узбекали Джанибеков, Ерик Асанбаев и Владислав Двуреченский – секретарями ЦК (соответственно по идеологии, экономике и сельскому хозяйству), Мырзатай Жолдасбеков возглавил идеологический отдел, Жанибек Карибжанов – аграрный. Абиш Кекилбаев – отдел межнациональных отношений. Тогда же депутаты Верховного Совета внесли изменения в политическую систему Казахстана: был учрежден пост Председателя Верховного Совета как главы республики. На пост Председателя Верховного Совета был избран Нурсултан Назарбаев, его первым заместителем стал Сергей Терещенко.

Одним из важных политических вопросов, требующих своего разрешения, был вопрос об оценке декабрьских событий 1986 года.

Результатом работы комиссии по рассмотрению обстоятельств этих событий стало постановление Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 24 сентября 1990 года, в котором была дана официальная оценка событиям 1986 года. В нем подчеркивается, что *перерастание мирной и немногочисленной демонстрации протеста в массовые беспорядки было вызвано политическим бессилием руководства, его неумением и нежеланием найти мирный выход из острой ситуации, его опорой на силу, а не на разум и добрую волю*. Неумение властей овладеть ситуацией привело к трагическим последствиям, которые выразились в гибели людей как со стороны демонстрантов, так и со стороны лиц, обеспечивающих охрану общественного порядка.

В стране продолжался начатый еще в 1988-1989 годах процесс реабилитации репрессированных деятелей культуры и науки. *Процесс возвращения забытых имен казахской интеллигенции, переиздание их запрещенных книг – это продукт гласности того времени*. Общественность узнала о богатом духовном наследии политических лидеров Алаш Орды – Алихана Бокейханова, Ахмета Байтурсынова, Мыржақыпа Дулатова, а также смогла познакомиться с произведениями Магжана Жумабаева, Шакарима Кудайбердиева, Жусупбека Аймаутова, Мухамеджана Тынышпаева, Санжара Асфендиарова и многих других.

Особенностью 1990 года была ускоренная политизация общества: в результате отмены 6-й статьи Конституции СССР открывалась дорога многопартийности в Казахстане.

Важным фактором политической активности населения стали выборы народных депутатов. В начале 1990 года велась предвыборная борьба за депутатские мандаты в Верховном Совете Казахской ССР 12-го созыва. Право выдвижения кандидатов в депутаты было предоставлено трудовым коллективам, собраниям граждан. В избирательный процесс включились политизированные группы, неформальные объединения. В предвыборной борьбе за 360 депутатских мандатов участвовало более 2000 кандидатов.

25 марта 1990 года состоялись первые демократические выборы депутатов Верховного Совета Казахской ССР. В более широком контексте они стали частью кампании, проводимой М.С.Горбачевым для усиления ослабевавшей политической легитимности советской системы. Однако опыт их проведения показал, что для центра они стали серьезным вызовом, потому что в Верховных Советах многих союзных республик преобладали силы, настроенные на суверенитет и независимость.

Наряду с представителями других категорий во вновь избранный Верховный Совет Казахской ССР вошли ученые, юристы, ректоры вузов, религиозные деятели. Из 340 депутатов 51 – были представителями Компартии. Половину нового парламента представляла номенклатура. Председателем Верховного Совета был избран Ерик Магзумович Асанбаев. Заместителями председателя – постоянный представитель Казахстана в Москве Серикболсын Абдильдаевич Абдильдин и доцент Алма-Атинской ВПШ Зинаида Леонтьевна Федотова. Под руководством Е.А.Асанбаева парламент работал до 11 декабря 1991 года, затем на его место пришел С.А.Абдильдин. Активную деятельность в стенах парламента развернула депутатская группа «Демократический Казахстан». В идеологическом плане члены этой группы являлись сторонниками «Демократической платформы» в КПСС.

«Советский парламентаризм» имел свое историческое оправдание в период демонтажа коммунистической системы. Тогда он был важным шагом на пути демократизации. Однако «парламент, – отмечает Н.А.Назарбаев, – принимал популистские решения о повышении заработной платы, не обеспеченные финансированием социальные программы, а органы исполнительной власти несли ответственность за их выполнение в условиях дефицита бюджета. Так, органы исполнительной власти попадали под огонь критики прессы, депутатов, общества. По мере развития событий возникало объективное противоречие между курсом исполнительной власти и парламентом».

**24 апреля 1990 года Верховный Совет учредил должность Президента Казахской ССР, приняв Закон «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР».** С основным докладом о проекте данного Закона выступил депутат, известный юрист, профессор Султан Сартаев, избранный от Союза юристов Казахстана. В своем выступлении он подчеркнул, что вопрос о президентской власти в республике – это не попытка слепого подражания центру, не есть попираание структуры государственной власти, установленной на уровне федерации в целом, а политическое продолжение процесса усиления исполнительной власти в рамках демократизации советской государственности в условиях общесоюзной федерации. Обсуждение института президентства проходило в дискуссиях. Одни депутаты считали, что институт президентства отдалит республику от союзного центра, создаст правовое поле для полной самостоятельно-

сти Казахстана, может стать основанием для авторитаризма. Другие, напротив, однозначно поддерживали необходимость внедрения поста Президента в республике, выдвигая самые различные политические и правовые аргументы. Примечательно, что уже тогда некоторыми депутатами были высказаны мнения о необходимости избрания президента всенародным голосованием, так как «подлинно народный президент – избранник всего народа».

*Абсолютным большинством голосов (317 депутатов против 18) Президентом Казахской ССР был избран Н.А.Назарбаев.* Заместителем президента (вице-президентом) стал С.А.Терещенко. Для обеспечения деятельности Президента республики были образованы Канцелярия (Аппарат) президента и Президентский совет. Главой президентского аппарата стал Нуртай Абыкаев, руководителями подразделений – Владимир Ни, Каирбек Сулейменов, Гадильбек Шалахметов, Михаил Бабушкин. В Президентский совет – политико-консультативный орган при Главе государства – вошли Председатель Верховного Совета Ерик Асанбаев, премьер-министр Узакбай Караманов, депутаты Ибрагим Жангуразов, Сергей Дрожжин, Султан Сартаев, а также Мырзатай Жолдасбеков и Даулет Сембаев (последние двое – на освобожденной основе). Были сформированы Комиссии по вопросам гражданства (председатель – М.Сагдиев) и по вопросам помилования (С.Сартаев).

Учреждение поста президента отражало общественные настроения. Для реализации экономических и политических реформ, стабилизации ситуации необходима была сильная власть, эффективный механизм управления республикой. Введение института президентства в Казахстане позволило сделать государственную власть более независимой от руководства партийных структур и от союзного центра. На начальном этапе президентство совмещалось с советской системой власти.

*После избрания на высший пост Н.А.Назарбаев предпринял активные шаги, направленные на укрепление политической и экономической самостоятельности Казахстана в рамках реформируемого Союза ССР.* И в то же время первый Президент проявил волю и настойчивость для недопущения развала устоявшихся социально-экономических и исторических связей между народами. Ход политических событий в СССР и Казахстане способствовал росту авторитета и популярности Президента Н.А.Назарбаева. Деятельность Главы государства, направленная на укрепление казахстанского суверенитета и экономической независимости, острая критика недостатков и упуще-

ний союзного руководства находили поддержку и одобрение среди большого числа граждан Казахстана и республик Советского Союза. Популярность Н.А.Назарбаева в СССР настолько возросла, что в декабре 1990 года на Совете Федерации был поставлен вопрос об избрании его вице-президентом СССР. Кроме того, следует отметить, что введение института президентства произошло в Казахстане на год раньше, чем в России.

Таким образом, форма правления в преддверии обречения Казахстаном независимости интегрировала атрибуты нескольких форм правления: президентской, полупрезидентской и парламентской, предполагающих наличие институтов президента, вице-президента, премьер-министра, подотчетность правительства перед парламентом.

В начале 1990-х годов в Казахстане продолжала действовать Конституция Казахской ССР 1978 года, которая содержала много положений, носивших чисто декларативный характер. В условиях быстрого развития ситуации в СССР в 1990 году появилась необходимость принятия совершенно нового законодательного акта, закрепляющего суверенные права Казахстана. Обстановка в обществе в октябре 1990 года в связи с необходимостью принятия Декларации «О государственном суверенитете» была довольно напряженной. Особый резонанс вызвал в республиканской и союзной прессе альтернативный проект Декларации «О государственном суверенитете», предложенный членами группы «Демократический Казахстан».

Авторы проекта исходили из того, что в 1990 году во всех союзных республиках конкурировали две концепции: национальной государственности и концепция правового государства. Обсуждение проекта Декларации было бурным. В итоге, **Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» была принята 25 октября 1990 года**, а в ноябре 1990 года на ее основе – Закон «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР».

Президент стал главой исполнительной власти. Совет Министров был преобразован в Кабинет Министров. Формирование правительства становится прерогативой президента. Был учрежден пост вице-президента страны. Произошло объединение аппаратов Главы государства и Совета Министров страны в единый аппарат Президента и Кабинета Министров Казахской ССР. При Президенте страны был образован консультативно-совещательный орган – Совет Республики. Госсоветниками стали Евгений Ежиков-Бабаханов (строительство и региональная политика), Мырзатай Жолдасбеков (социальное развитие), Балташ Турсумбаев (сельское хозяйство и экология), Кара-

тай Турысов (промышленность), Юрий Хитрин (государственно-правовая политика).

Декларация «О государственном суверенитете» провозгласила принцип верховенства Конституции Казахской ССР и законов на территории Казахстана, право приостанавливать на своей территории действие актов Союза ССР, нарушающих суверенные права республики. **Именно с этой Декларации начинается фактическое осуществление республикой своего государственного суверенитета.** Находясь в составе СССР, Казахстан был суверенным только юридически, но фактически не обладал суверенитетом и соответственно не мог выступать реальным субъектом международного права.

В Декларации 25 октября 1990 года была закреплена неделимость и неприкосновенность территории Казахстана, страна определена как субъект международного права. Объявление исключительной собственности республики на все природные ресурсы, экономический и научно-технический потенциал позволили Казахстану проводить самостоятельную экономическую политику. **Впервые Декларация отказывается от классового подхода к определению социальной основы государства и провозглашает национальный характер государственности.** Декларация стала базовым основополагающим законодательным актом, с которого начался этап дальнейшего развития государственно-правовой системы страны по пути оформления полной государственной независимости.

Историческое значение Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» состоит в том, что она придала реальное содержание государственному суверенитету республики, напомнила о собственной государственности Казахстана, имеющей многовековую историю, подчеркнула принцип территориальной целостности и объявила систему разделения властей важнейшим принципом функционирования республики как демократического и правового государства.

Так, в динамичном 1990 году в казахстанском обществе, несмотря на кризис, пробуждались силы, которые вскоре создадут новое независимое государство – Республику Казахстан.

**Политическая ситуация в период распада СССР.** События 1990-1991 гг. показали нежелание руководства СССР идти на серьезное реформирование отношений между Центром и республиками и реальное изменение политической системы. По-прежнему подтверждался курс на строительство социализма. Все это входило в противоречие с растущей либерализацией общества, ростом политической актив-

ности масс и осознанием ими необходимости коренных реформ. Такая активность выразилась в создании целого ряда политических партий и организаций, тем более, что некоторые из них поддерживались новыми властями Казахстана.

Так, движение «Невада-Семипалатинск» переходит к массовым формам протеста, в Алматы и регионах организуются общества «Қазақ тілі», ставшие в короткий срок одними из наиболее крупных в республике. Весной 1990 года ряд социал-демократических организаций объединились в Социал-демократическую партию Казахстана. В конце мая был создан оргкомитет национально-демократического движения «Азат», учредительный съезд которого состоялся в июне того же года.

Летом-осенью 1990 г. движение «Азат» стало крупной политической силой, выступающей за государственную независимость Казахстана. В то же время возникают и радикальные политические организации – «Желтоқсан» и «Алаш», казачьи объединения. В противовес национально-демократическим организациям в Алматы создается движение «Единство». Озабоченный растущим напряжением в обществе Н.А.Назарбаев в конце сентября 1991 г. провел встречу с представителями наиболее влиятельных партий и движений, на которой было достигнуто соглашение о годичном моратории на проведение массовых акций протеста в столице.

Одновременно с ростом политической активности масс набирал темпы процесс развала СССР. Переход к рыночной экономике требовал децентрализации политической системы, но московские власти этому противились. Многочисленные проекты нового союзного договора не устраивали республики. Фактический кризис центральных властей привел к самостоятельным шагам местных лидеров. 24 апреля 1990 года был принят Закон «Об учреждении поста Президента», по которому в Казахстане появилась должность Главы государства, и начали формироваться независимые ветви власти.

Важнейшим нормативно-правовым актом стала Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР», принятая 25 октября 1990 года. Она провозгласила право Казахстана приостанавливать на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающие его суверенные права и Конституцию. Кроме того, в документе содержались положения, закрепляющие необходимость осуществления принципа разделения власти и международной правосубъектности Казахстана.



Следующим шагом на пути реформирования государства стал Закон «О совершенствовании структуры государственной власти и управления» от 20 ноября 1990 года. В соответствии с этим законом Президент объявлялся главой исполнительной и распорядительной власти; вместо Совета Министров появляется Кабинет Министров во главе с Премьер-министром, причем формирование правительства становится прерогативой Президента.

Суверенитет республики и союзный договор противоречили друг другу. Поэтому руководство Казахстана вело активные переговоры с целью заключить союзный договор, учитывающий новые реалии. 24 июля 1991 года руководители девяти республик подписали «Договор о Союзе Суверенных государств», предусматривавший сохранение единого управления только в двух сферах – военной и экономической. Данный договор фактически превращал Союз в конфедерацию. На август-сентябрь 1991 года было запланировано подписание договора об образовании Союза Советских Суверенных Республик, окончательно реорганизующего союзное государство, но часть руководства СССР пыталась сорвать это и захватить власть силовым путем, образовав неконституционный Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП). После провала попытки переворота в августе 1991 года общесоюзные структуры начали распадаться и терять контроль над страной. В этих условиях Казахстан начал готовиться к провозглашению государственной независимости.

### **Контрольные вопросы:**

1. Когда начался период «перестройки» в СССР и кто был его инициатором?
2. В чем состояла основная суть перестройки и к каким результатам она привела?
3. Что явилось поводом для декабрьских событий 1986 г. в Алма-Ате?
4. Когда впервые в Казахстане был учрежден пост Президента как главы государства?
5. Когда была принята Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» и в чем состояло ее значение?

## РАЗДЕЛ II НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ

### Тема 11. Распад СССР и образование СНГ. Провозглашение независимости Республики Казахстан

#### *План лекции:*

1. *Нарастание политического и экономического кризиса. Распад СССР и образование СНГ.*
2. *Провозглашение независимости Республики Казахстан. Принятие государственных символов.*
3. *Строительство новой казахстанской государственности. Введение института президентской власти.*

#### Краткое содержание лекции

##### 1. Нарастание политического и экономического кризиса. Распад СССР и образование СНГ

Политический и экономический кризис в СССР в конце 80-х – начале 90-х годов достиг своего апогея. Непоследовательные и половинчатые хозяйственные реформы конца 80-х годов, попытки соединить планово-административную, экстенсивную советскую экономику и рыночный механизм были обречены на провал и привели к углублению кризиса. Жизнь требовала радикальных мер, но руководство СССР так и не решилось перейти к изменению экономической основы советского государства из-за осложнения политической ситуации в стране и опасаясь социального взрыва.

Политические реформы в СССР в конце 80-х – начале 90-х гг., провозглашение курса на создание социалистического правового государства, создание советского парламентаризма, созыв нового высшего органа власти – съезда народных депутатов, введение института Президента СССР, формирование многопартийности – привели к демократизации общества и сделали неизбежным обострение, казалось, давно «решенного» национального вопроса. **Форсированная интернационализация без учета национальных интересов** привела к серьезным просчетам в национальной политике.

Напряженность, годами накопившаяся в национальных отношениях, нежелание системы менять национальную политику при начавшемся реформировании общества в середине 80-х годов привели к открытому столкновению административно-командной системы с обществом. Известно, что политическая жизнь Казахстана в советское время определялась теми установками, которые диктовались из центра. Стремление «Москвы» проводить в республиках единую и предсказуемую политику в своих интересах, формировать верхние эшелоны власти на местах исключительно из центра уже не принимались безоговорочно на местах.

Тоталитарная власть впервые натолкнулась на открытый протест, когда в декабре 1986 г. сменила первого руководителя Казахстана. Мирный митинг казахской молодежи 17-18 декабря 1986 г., которая выражала свое несогласие с подобным игнорированием интересов республики и политикой центра в отношении национальных кадров, закончился трагическими последствиями. В основе декабрьских событий 1986 г. в Алма-Ате лежит комплекс исторических, социально-экономических и политических факторов.

Начало 90-х годов в СССР прошли под знаком доминирования национальной парадигмы — кризис административно-командной системы, недовольство национальной политикой центра на первый план выдвигает проблему национальной независимости и государственного суверенитета республик. Этот процесс сопровождался усилением межнациональных противоречий, приведших к открытым конфликтам. Образованный в 1922 году СССР, задуманный как федеративное государство, на деле превратился в унитарное, где союзные республики имели ограниченные права и не имели реального суверенитета и где игнорировалось право республик на национальную государственность и суверенитет.

18 мая 1989 г. Литва первой из советских республик приняла Декларацию о суверенитете. К лету 1991 г. большинство союзных республик СССР приняло законы о суверенитете, что заставило союзное руководство ускорить разработку нового Союзного договора. Подписание нового Союзного договора означало не только сохранение единого государства, но и переход к его реальному федеративному устройству.

Прежде всего нужно обратить внимание на политическую обстановку в СССР в конце 80-х — начале 90-х годов, подчеркнуть нарастание центробежных сил. В этот период союзные республики стали объявлять о своем суверенитете. В 1990 и 1991 гг. в числе главных

проблем стала проблема подписания нового Союзного договора. 17 марта 1991 г. прошел референдум по вопросу: быть или не быть СССР и каким ему быть. Большинство проголосовало за сохранение СССР. Не участвовали в голосовании прибалтийские республики, Молдова, Грузия и Армения.

Этот процесс сопровождался усилением межнациональных противоречий, приведших к открытым конфликтам (погромы армянского населения в Сумгаите в 1989 и Баку в 1990 гг., Нагорном Карабахе, столкновения между киргизами и узбеками в Ошской области, вооруженные конфликты между Грузией и Южной Осетией в 1991 г.) В результате межнациональных конфликтов в 1991 г. в СССР насчитывалось свыше 1 миллиона беженцев различных национальностей.

**Августовский «путч» 1991 года и распад СССР.** Весной 1991 года отношения между союзным центром и суверенными республиками вступили в новую фазу. С одной стороны, 17 марта на референдуме о судьбе СССР большинство граждан высказалось за сохранение Союза, а с другой стороны, руководители республик, в том числе, Украины, Прибалтики, а также России, были настроены на усиление своих позиций за счет Союза. В этой ситуации М.С.Горбачев попытался разработать новый союзный договор, и начался трудный процесс согласования формулировок и интересов.

23 апреля 1991 года в подмосковной резиденции Президента СССР Ново-Огарево состоялась встреча с руководителями РСФСР, Украины, Казахстана, Белоруссии, Узбекистана, Азербайджана, Киргизии, Таджикистана и Туркмении. Эта встреча получила название «9+1» — девять союзных республик СССР и Президент СССР. После девятичасовых переговоров было подписано заявление о безотлагательных мерах по стабилизации обстановки в стране и преодолению кризиса. Документ признавал суверенность государств, принятие новой Конституции Союза и необходимость перевыборов союзных органов власти. Примечательно, что в тексте заявления понятие «СССР» по отношению к будущему союзу не упоминалось.

12 июня 1991 года Президентом России (РСФСР) был избран Б.Н.Ельцин, и это еще более обострило ситуацию двоевластия в Москве. 17 июня доработанный проект договора, вызвавший острую полемику в стране, был разослан в союзные республики. 29 июля очередное обсуждение нового союзного договора состоялось во время конфиденциальной встречи М.С.Горбачева с Н.А.Назарбаевым и Б.Н.Ельциным. На ней была достигнута договоренность о подписа-

нии договора 20 августа и составе нового руководства. Пост премьер-министра Союза Суверенных Государств предлагался Н.А.Назарбаеву, пост президента – М.С.Горбачеву.

По мнению Б.Н.Ельцина, нашедшему отражение в его книге «Записки президента», содержание разговора на данной встрече стало сигналом для августовского путча 1991 года, особенно для наиболее консервативно настроенных руководителей Союза.

В течение лета противоборствующие силы (сторонники прежнего Союза и сторонники нового) прощупывали намерения друг друга, находясь в поисках союзников, выявляли возможные реакции мирового сообщества на предпринимаемые шаги. Действия М.С.Горбачева в этой конфликтной ситуации как будто толкали его противников на осуществление проекта государственного переворота по подобию смещения Н.С.Хрущева в 1964 году.

В ночь на 19 августа Президент СССР М.С.Горбачев, находившийся на отдыхе в Форосе в Крыму, был отстранен от власти. В стране с 4 часов утра вводилось чрезвычайное положение сроком на шесть месяцев, в связи с якобы неспособностью по состоянию здоровья М.С.Горбачева исполнять президентские обязанности. В Заявлении Советского руководства, опубликованном в газете «Правда», сообщалось, что обязанности президента возлагаются на вице-президента Геннадия Ивановича Янаева, а управление страной на Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП), который состоял из ряда высокопоставленных партийно-советских чиновников.

По своей сути создание ГКЧП было попыткой государственного переворота. По мнению же лидеров ГКЧП, основная цель заговорщиков заключалась в том, чтобы не допустить развала СССР, который, как они считали, должен был начаться 20 августа во время первого этапа подписания нового союзного договора, превращающего СССР в конфедерацию – Союз Суверенных Государств. Новоявленный исполняющий обязанности президента Г.И.Янаев заявлял в интервью радиостанции «Эхо Москвы»: «20 числа мы не позволили подписать союзный договор, сорвали подписание этого союзного договора». В Москву были введены войска и бронетехника. ГКЧП опирался, в первую очередь, на силы КГБ (Группа «Альфа»), МВД (Дивизия им. Дзержинского) и Московского военного округа (Тульская дивизия ВДВ, Таманская дивизия, Кашемировская дивизия). Всего в Москву было введено около 4000 военнослужащих, 362 танка, 427 бронетранспортеры БМП. Дополнительные части ВДВ были переброшены

в окрестности Ленинграда, Таллина, Тбилиси, Риги. Командовали войсками ВДВ генералы Павел Грачев и его заместитель Александр Лебедь. Однако путчисты не имели полного контроля над своими силами. Так, в первый же день части Таманской дивизии перешли на сторону защитников Дома Советов Российской Федерации («Белого дома»). С танка этой дивизии произнес свое знаменитое послание к собравшимся сторонникам Б.Н.Ельцин, прибывший ночью из Алматы. Президент России в своем обращении «К гражданам России» расценил действия ГКЧП как «государственный переворот».

Сопrotивление ГКЧП возглавило политическое руководство Российской Федерации (президент Б.Н.Ельцин, вице-президент А.В.Руцкой, председатель правительства И.С.Силаев, председатель Верховного Совета Р.И.Хасбулатов). По призыву властей у Белого дома собрались массы москвичей, среди которых были представители самых разных социальных групп: от демократической общественности, студенческой молодежи, интеллигенции и ветеранов Афганской войны до участников криминальных структур и «мелкой буржуазии». Однако победа любой из конфликтующих сил уже не давала М.С.Горбачеву шансов на продолжение политической карьеры в качестве реального лидера страны.

В стране создалась тревожная ситуация. Вокруг Белого дома, резиденции Б.Н.Ельцина и российских властей, возводились баррикады, проходили митинги, толпы людей блокировали продвижение бронетехники в центр города. Как пишет Леонид Млечин, автор книги «Борис Ельцин. Послесловие», «самой страшной была ночь с 20 на 21 августа, когда со всех сторон приходили сообщения о готовящемся штурме», поступала информация, что «к зданию выдвигаются танки, и танкисты отказываются разговаривать с депутатами». В этой ситуации в половине второго ночи из Белого дома стали звонить Президенту Казахстана Н.А.Назарбаеву. С.Филатов сказал ему, что стреляют уже рядом и что надо вмешаться. Н.А.Назарбаев подробно расспросил его о том, что происходит, где Б.Н.Ельцин, и пообещал связаться с Кремлем. Через некоторое время Президент Казахстана перезвонил и сообщил, что Г.Н.Янаев дал ему обещание – «крови не будет».

В эти переломные дни Президент Казахстана Н.А.Назарбаев выступил с принципиальным заявлением: ГКЧП «порождает заведомо незаконные документы, которые, кроме всего прочего, попирают республиканские декларации о суверенитете...». Более решительные заявления и действия Н.А.Назарбаева 20-21 августа по предотвраще-

нию кровопролития в Москве не получили широкой огласки, так как были заблокированы всесоюзными информационными агентствами. Однако вечером 20 августа США официально распространили информацию о том, что взвешенная позиция Н.А.Назарбаева и отказ от поддержки ГКЧП перевесили баланс сил в пользу демократии.

21 августа на самолете, присланном Правительством России, М.С.Горбачев вернулся в Москву. ГКЧП не решился применить военную силу. Войска были возвращены в казармы. Попытка государственного переворота провалилась. Лидеры ГКЧП были арестованы и преданы суду. Причины поражения гекачепистов были обусловлены отсутствием поддержки со стороны широких слоев населения, стойкостью сопротивления российского руководства, а также желанием руководителей союзных республик решать внутренние проблемы в новой плоскости. Немаловажным являлось и то, что основная часть военных России оказала поддержку российскому руководству, а не лидерам ГКЧП. В немалой степени поражение ГКЧП было обусловлено неуверенностью и нерешительностью ее зачинщиков.

23 августа Б.Н.Ельцин указом приостановил деятельность КПСС, а указом от 6 ноября положил конец существованию компартии как правящей государственной структуры. Провал путча ГКЧП знаменовал распад советской политической системы, кризис вертикали власти «центр-республики», поскольку был связан с крахом структур, составлявших «стержень» прежней системы и сохранивших в своих руках рычаги власти КПСС и КГБ.

Главную задачу гекачеписты видели в сохранении так называемого «социалистического строя» и недопущении распада СССР. Однако вместо укрепления союзного государства введение чрезвычайного положения оказалось последним шагом к его распаду. Сто последующих после августовских событий дней М.С.Горбачев еще формально оставался Президентом СССР, но уже не мог ничего изменить. Ситуация усугублялась личным противостоянием М.С.Горбачева и Б.Н.Ельцина, которое в 1990-1991 гг. объективно превратилось в противостояние между СССР и Россией. М.С.Горбачев не смог воплотить в жизнь многие идеи перестройки, в том числе, и «новое мышление». Оценивая его деятельность, Маргарет Тэтчер, будучи в прошлом его поклонницей как лидера страны, вставшего смело на путь кардинальной перестройки всех сторон жизни общества, с разочарованием писала: «Оказавшись в 1991 году перед выбором – продолжить движение по пути фундаментальных перемен или вернуться к репрессив-

ному коммунизму, он дрогнул. Поэтому, невзирая на восхищение его достижениями, понимание ситуации, в которой он оказался, и личные симпатии, я уверена, что приход Бориса Ельцина ему на смену был на пользу России». Таким образом, даже мировые лидеры, видя непосредственность Горбачева, осознавали, что приход решительного Ельцина к власти был неизбежен. Но при этом, по мнению М.Тэтчер, если бы решительность Б.Ельцина не подкреплялась безжалостностью, «ему никогда бы не одержать победу над коммунистами, которые хотели вернуть Россию назад в социалистическое прошлое».

Так называемый путч ГКЧП, по существу, способствовал победе Б.Н.Ельцина над М.С.Горбачевым. «Доверие России к Ельцину было в тот момент огромным. Горбачев ничего не мог предложить для спасения разваливавшейся и впадавшей в нищету страны. Все его шаги воспринимались как попытка сохранить свое место», – пишет Л.Млечин. Двоевластие в Москве закончилось.

Таким образом, августовские события стали окончательным ударом по изжившей себя советско-коммунистической действительности, ускорившими распад СССР и образование на его территории независимых государств.

В 1991 году развитие Казахстана определялось как собственными внутренними тенденциями, так и союзными.

Глава государства, Президент суверенной Казахской ССР, пока существовала такая возможность, вел конструктивную работу по подготовке и согласованию нового союзного договора.

Во внутренней общественно-политической жизни республики активизировалась деятельность различных политических и общественных объединений. Многопартийность стала фактом, и в июне 1991 года был принят Закон «Об общественных объединениях», юридически закрепивший многопартийность в Казахстане и провозгласивший такие важнейшие и неотъемлемые права человека и гражданина, как право на объединение, право на свободу. В тот период этот Закон устроил не всех лидеров общественных движений, так как явно отражал представления и атмосферу «постсоциалистического» общества.

Президент Казахстана проявил твердость и дальновидность в кризисные дни 19-21 августа 1991 года, во время попытки переворота в Москве. Тогда ГКЧП разослал всем президентам республик проект «Заявление Политбюро ЦК КПСС», в котором обосновывались причины чрезвычайного положения. В стране были сторонники гэкачепистов, среди них и казахстанцы. В немногих областях создавались



рабочие группы во выполнении решений ГКЧП. Когда 19 августа Президент Казахстана собрал руководителей республиканских органов, то «увидел, что они погружены в оцепенение», отдельные чиновники в те дни «начали выносить портреты М.С.Горбачева из кабинетов», – вспоминает Н.А. Назарбаев в книге «На пороге XXI века».

19 и 20 августа Президент Н.А. Назарбаев выступил с двумя заявлениями, в которых особый упор сделал на необходимости сохранения спокойствия и выдержки, на том, что чрезвычайное положение в Казахстане не вводится, и вся полнота власти в соответствии с Декларацией о суверенитете и Конституцией Казахской ССР принадлежит советским органам. Президент призвал личный состав частей и подразделений Вооруженных Сил, КГБ и МВД СССР, дислоцированных в Казахстане, к верности конституционным нормам, при этом акцентируя внимание на укреплении суверенитета и верности принципам демократии, сохранении Союза, проведении дальнейших реформ. Н.А. Назарбаев предложил созвать чрезвычайное заседание Верховного Совета СССР, на котором определить конкретную дату выборов Президента СССР и немедленно подписать Союзный договор.

Принятие этих заявлений было верным тактическим шагом Президента Казахстана. Глава государства учитывал все стороны взрывоопасной ситуации в республике: настроения, традиции различных этнических групп населения и их ориентацию при выборе решения. Он понимал, что руководители многих крупных подразделений военно-промышленного комплекса могут поддержать гэкачепистов. Поэтому главная задача руководства республики в те дни заключалась в сохранении стабильности, недопущении каких-либо общественных конфликтов. И эта задача была выполнена.

После провала путча 24 августа Верховный Совет республики принял постановление «**Об оценке текущего момента и мерах по укреплению суверенитета республики**». Третий пункт гласил: «считать необходимым освободить в установленном законом порядке от занимаемых должностей руководителей министерств и ведомств, предприятий и организаций, органов власти и управления, предпринимавших действия, направленные на фактическое признание ГКЧП СССР». Президент Н.А. Назарбаев издал серию указов: «Об образовании Совета Безопасности Казахской ССР», «О переходе государственных предприятий и организаций союзного подчинения в ведение правительства Казахской ССР», «О создании золотого запаса и Алмазного фонда в Казахской ССР», «Об обеспечении самостоятельности внешнеэконо-

мической деятельности Казахской ССР», «О закрытии Семипалатинского испытательного ядерного полигона».

Посетив в августе 1991 года Семипалатинский ядерный полигон, Н.А.Назарбаев объявил о созыве специальной сессии Парламента, на которой развернулись бурные дебаты о закрытии этой базы с полувековой историей. По свидетельству первых рассекреченных тогда данных, суммарная сила зарядов произведенных здесь взрывов в 2,5 тысячи раз превышала мощность атомной бомбы, сброшенной на Хиросиму. В этой ситуации с позиций радикальных патриотов логичным казалось предложение ряда депутатов, отмечает А.С.Гурский, «не отказываться от статуса региональной супердержавы, сохранить за Казахстаном хоть такое лидерство». Однако Президент Казахстана проявил политическую дальновидность и именно в завершение этой сессии 29 августа объявил своим Указом о закрытии полигона. В итоге, обладая значительной частью технологической цепочки для производства и испытаний такого рода вооружений, Казахстан стал первой в мире страной, которая самостоятельно закрыла ядерный полигон и вскоре добровольно отказалась от четвертого по запасам ядерного арсенала. Причем полигон был закрыт без согласия руководства тогдашнего СССР.

Историческое решение о закрытии Семипалатинского полигона – это первый и уникальный прецедент, когда государство добровольно и в одностороннем порядке свернуло функционирование такого объекта, ликвидировав возможность использования его и в военных целях. *Это решение стало одним из главных событий в современной истории Казахстана, предопределившим взаимоотношения страны с миром, важной составляющей выбора в пользу безъядерного статуса.* Оно было заложено в фундамент выработанной и продвигаемой все эти годы Казахстаном модели обеспечения безопасности. Сегодня безъядерный статус Казахстана – это основа мира и безопасности по всему периметру границ. Это реальная возможность плодотворного сотрудничества Казахстана с другими странами.

**В августе 1991 года Президент Казахстана Н.А.Назарбаев объявил о своем выходе из состава Политбюро ЦК КПСС.** Вслед за этим Компартия Казахстана вышла из состава КПСС. Внеочередной и чрезвычайный съезд Компартии Казахстана состоялся 7 сентября 1991 года. На съезде было принято решение о роспуске Компартии Казахстана и создании новой партии. Между делегатами вспыхнула острая дискуссия относительно названия партии. Большинство делега-

тов склонялось к названию «социалистическая». Н.А.Назарбаев предложил название «Партия народного единства Казахстана», но оно не было поддержано делегатами. Вновь созданная партия получила название «Социалистическая партия Казахстана» (СПК). В первой половине 1990-х годов СПК была крупной и авторитетной партией, в ее рядах насчитывалось 47 тысяч человек различных национальностей. Она имела свои печатные органы – газеты «Республика» и «Сухбат».

Часть членов Компартии вошла в состав партии Народный Конгресс Казахстана. Инициаторами создания этой партии выступили осенью 1991 года известные и популярные в стране и за рубежом поэты и общественные деятели Олжас Сулейменов и Мухтар Шаханов. Основная задача партии заключалась в том, чтобы используя парламентские методы добиваться дальнейшего социально-экономического развития страны. Партия провозгласила, что поддерживает новый курс президента и придерживается принципов интернационализма.

В сентябре 1991 г. Чрезвычайный съезд народных депутатов СССР признал независимость прибалтийских республик.

Руководители семи республик – России, Беларуси, Азербайджана, Казахстана, Узбекистана, Туркменистана, Таджикистана заявили о намерении создать новое межгосударственное образование – Союз Суверенных Государств (ССГ). Но этого не произошло. 8 декабря 1991 г. в в Беловежской пуще, в резиденции руководителей Беларуси в Вискули, лидеры трех республик Б.Ельцин (Россия), Л.Кравчук (Украина) и С.Шушкевич (Беларусь) подписали документ, в котором сказано: «Союз ССР как субъект международного политического права и геополитическая реальность прекратил свое существование».

Там же была достигнута договоренность о создании СНГ – Содружества Независимых Государств. Когда возник вопрос, как три союзные республики могут заключить договор без участия других республик, выход постарался предложить Сергей Шахрай (бывший государственный советник России по правовым вопросам). «Именно ему, – вспоминает Андрей Козырев (экс-министр иностранных дел России), – принадлежит следующий аргумент: СССР создавался в 1918-1921 годах четырьмя независимыми государствами – РСФСР, Украиной, Белоруссией и Закавказской Федерацией. Поскольку ЗСФСР перестала существовать, остались три субъекта, некогда образовавшие Союз, причем их право на самоопределение неизменно сохранялось и в вариантах союзных договоров, и в Конституции СССР».

Однако в любом случае, несмотря на это объяснение, попытка создать СНГ без прямого участия Казахстана и республик Центральной Азии была ошибочной и вскоре ее исправили. Таким образом, процесс суверенизации 1990-1991 годов был закреплен Беловежским соглашением. Примечательно, что первым о его итогах был информирован президент США Дж.Буш-старший, а президент СССР М.С.Горбачев узнал об этом свершившемся факте вторым.

Н.А.Назарбаев, непосредственный участник многих поворотных событий того времени, вспоминает, что на следующий день, то есть 9 декабря, в Москве «состоялась совместная встреча, в которой приняли участие М.Горбачев, Б.Ельцин и я. Б.Ельцин подробно рассказал о принятых в Беловежье решениях. Более двух часов шел довольно напряженный и нервный разговор между М.Горбачевым и Б.Ельциным о сути Беловежского соглашения... Было обидно за страну и за обоих лидеров, которые могли быть вместе. Однако диалога не получилось».

12 декабря 1991 года в Ашхабаде произошла встреча руководителей Среднеазиатских республик и Казахстана, где было заявлено, что в создании СНГ можно участвовать только тогда, когда будет признано равноправие всех постсоветских республик, которые намерены добровольно войти в состав СНГ.

21 декабря 1991 г. в Алматы руководители 11 государств (кроме Грузии) подписали Декларацию об окончательном прекращении существования СССР и образовании СНГ – Содружества Независимых Государств.

25 декабря 1991 г. М.С.Горбачев заявил о своем уходе с поста Президента СССР. Таким образом, 1991 г. ознаменовался эпохальными событиями: неудачная попытка государственного переворота, ликвидация КПСС, распад империи под названием СССР.

В заключение нужно остановиться на основных причинах распада СССР. О них сказано в работе Н.А. Назарбаева «На пороге XXI века». Н.А.Назарбаев называет развал СССР драматичным, безусловно, глобальным явлением конца столетия.

По мнению Н.А.Назарбаева, фундаментальными причинами распада СССР являются: *растущее технологическое отставание экономики, да и общества в целом, огромное бремя наложила гонка вооружений на развитие СССР и национальный вопрос, который не решался долгие годы. Национальные отношения стали не только неуправляемыми, но и взрывоопасными.*

## 2. Провозглашение независимости Республики Казахстан. Принятие государственных символов

В процессе обретения независимости Казахстан прошел несколько исторических этапов.

*I этап – с сентября 1989 г. по апрель 1990 г.* Он охватывает период от введения института высшего должностного лица республики – Председателя Верховного Совета КазССР, до учреждения института Президента как главы государства. Этот период характеризуется углублением социально-экономического кризиса, ростом политико-правовых противоречий, обусловленных половинчатыми хозяйственными реформами и нерешительными действиями союзного руководства в сфере внутривнутриполитических свобод. В условиях стремительного развала государственной власти и экономики СССР закономерным стало введение в 1990 году президентского правления в Казахской ССР, способствующего стабилизации политической и экономической жизни республики.

*II этап – с 25 октября 1990 г. по 8 декабря 1991 г.* Он охватывает период от провозглашения Декларации «О государственном суверенитете КазССР» до Беловежского соглашения между Россией, Украиной и Белоруссией, то есть распада СССР. Историческим шагом в процессе становления независимости Казахстана стало принятие Верховным Советом Казахской ССР 25 октября 1990 года Декларации «О государственном суверенитете КазССР». Декларация дала возможность республике выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах и самостоятельно решать вопросы внешнеэкономической деятельности. Для данного этапа характерны бурный рост национального самосознания народов, радикализация деятельности различных политических партий, общественных организаций и движений во всех союзных республиках бывшего СССР.

В начале 90-х годов в Республике Казахстан после обретения суверенитета первоочередными задачами стали строительство суверенного государства, формирование институтов гражданского общества – необходимо было определить характер новой государственности, сутью которой является соответствие всех элементов государства признакам независимого государства.

*1 декабря 1991 г. состоялись всенародные выборы Президента Казахстана. Им был избран Н.А.Назарбаев.*

10 декабря 1991 г. Верховным Советом принят «Закон о переименовании Казахской ССР в Республику Казахстан».

*III этап от 16 декабря 1991 г. до конца 1992 г.* 16 декабря 1991 года Верховный Совет РК принял исторический документ – Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан», которым Казахстан провозглашался независимым, демократическим, правовым государством, обладающим верховным правом в отношении своей территории и национального богатства, самостоятельно определяющим и проводящим свою внутреннюю и внешнюю политику. Данный закон стал важным этапом в политико-конституционном развитии республики и отразил такие основополагающие демократические принципы, как право нации на самоопределение, приоритет прав и свобод личности, политическая стабильность, разделение властей, межнациональное согласие и другое.

Данный период ознаменовался установлением единого казахстанского гражданства. 20 декабря 1991 г. был принят «Закон о гражданстве Республики Казахстан». 2 марта 1992 года Казахстан был принят в ООН. Мы получили возможность быть причастными к мировым делам и общечеловеческим проблемам.

4 июня 1992 г. были утверждены государственные символы РК: Государственный Флаг, Герб Казахстана, в декабре – его Государственный Гимн.

*29 сентября в Алматы открылся первый всемирный курултай казахов, а в декабре 1992 г. состоялся Форум народов Казахстана.* Главной целью внутривнутриполитического развития страны стал курс на сохранение межнационального согласия и политической стабильности внутри государства.

Итак, Республика стала независимым государством, получила реальные условия для всестороннего саморазвития. Государство приобретает статус независимости лишь тогда, когда оно экономически и политически самостоятельно проводит свою независимую внутреннюю и внешнюю политику.

*IV этап начинается с 28 января 1993 г. и завершается 30 августа 1995 г.* Это один из важных этапов в становлении демократической государственности Казахстана. 28 января 1993 года была принята первая Конституция независимого Казахстана. Но два года ее действия показали ее несоответствие складывающимся реалиям, данная Конституция не предусматривала действенного механизма по разрешению

конфликтных ситуаций между ветвями власти, что непосредственно отразилось на последующем политико-конституционном развитии РК. Проведение экономических преобразований, равно как и политических, социальных тормозилось слабой законодательной базой, несовершенством судебной системы.

*С 30 августа 1995 года начинается новый этап в государственном строительстве РК.* Именно в этот день была принята вторая Конституция Республики Казахстан. Данная Конституция заложила фундаментальные основы новой государственности, сформировала единую государственную власть, способную регулировать и направлять общественное развитие. Президенту предоставляются полномочия конституционного арбитра, позволяющего обеспечить согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственности их перед народом. Действующая Конституция – одна из основных достижений нашего общества, и именно она служит одним из главных стабилизирующих факторов в период реформ. На основе новой Конституции 9-го декабря 1995 года состоялись выборы в первый двухпалатный Парламент в истории РК. Верхняя палата – Сенат, нижняя – Мажилис.

**Символы государства Казахстан.** Важным проявлением новой казахстанской государственности стала символика Республики Казахстан, разработанная при непосредственном участии Президента Республики Казахстан.

Символы государства Казахстан – это свидетельства его суверенитета и независимости, единства народа и власти. Они выражают идею казахстанской государственности, консолидации и устремленности к национальным и общечеловеческим ценностям. Целью государственной символики является, с одной стороны, закрепление основных приоритетов идеи государственности: целостности, независимости, единства в сознании граждан страны, с другой стороны, формирование имиджа Казахстана на международном уровне как сторонника миролюбивого добрососедства. В государственных символах художественным образом отражаются основные черты казахской философии, фундаментальные национальные и общечеловеческие ценности, которые помогают сохранить историческую преемственность поколений. *Государственные символы являются внешними формами идеологии национальной государственности.*

Взаимодополняя друг друга, они представляют собой единое целое в восприятии граждан Республики Казахстан и международной обще-

ственности как основы незыблемости республики и президентской власти.

4 июня 1992 года Президент Н.А.Назарбаев подписал законы «О Государственном флаге Республики Казахстан», «О Государственном гербе Республики Казахстан» и «О музыкальной редакции Государственного гимна Республики Казахстан». 6 июня в здании Алматинского театра оперы и балета имени Абая состоялась торжественная церемония, посвященная государственным символам республики. В этот же день над резиденцией Президента и зданием Верховного Совета Республики Казахстан был поднят Государственный флаг, установлен Государственный герб. 11 декабря 1992 года был утвержден текст Государственного гимна. Впоследствии положения о государственной символике были систематизированы в специальном Указе Президента Республики Казахстан, имеющем силу конституционного Закона, «О Государственных символах Республики Казахстан» от 24 января 1996 года. Эталоны Государственного флага и Государственного герба хранятся в резиденции Президента Республики Казахстан. Они были доставлены из Алматы в новую столицу Астану специальным транспортом в сопровождении почетного караула.

Голубой флаг с золотым национальным орнаментом слева, золотым солнцем и парящим силуэтом орла в центре сегодня украшает все административные здания в республике, развевается над зданиями посольств суверенного Казахстана в иностранных государствах, установлен возле здания ООН. Ныне он всеми воспринимается как символ свободы, независимости и суверенитета нашей республики. Автором Государственного флага является художник Шакен Ниязбеков. Флаг представляет собой прямоугольное полотнище голубого цвета с изображением в его центре солнца с лучами, под которым помещен парящий орел. Вдоль древка расположена полоска национального орнамента.

Чистый голубой цвет отечественного флага свидетельствует о культурно-этническом единстве народа и одновременно указывает на идею неделимости государства. Свет – источник жизни и энергии. Поэтому силуэт солнца является символом жизни. Неслучайно при внимательном рассмотрении лучи солнца (32 луча) в нашем флаге одновременно имеют форму зерна – основы изобилия и благополучия.

В миропонимании кочевников особое место занимает степной орел, или беркут. На языке символики силуэт орла означает государственную власть, широту и прозорливость. Для степняков – это символ свободы, независимости, стремления к цели, к высоте, полет в буду-



щее. Вместе с тем орел, имея мощную силу, способен дать достойный отпор любому, кто попытается помешать движению в будущее. Силуэт орла возник и от идеи стремления молодого суверенного Казахстана к высотам мировой цивилизации. Элементом, дающим новизну и неповторимость нашему флагу, является параллельная к его древку полоса, состоящая из национального орнамента. Здесь изображен казахский орнамент кошқар-мүйіз (бараньи рога).

Авторы герба – архитекторы Жандарбек Малибеков и Шота Уалиханов. Сердцевина герба – шанырак, под ним название государства «Казахстан». На верхней части герба изображена пятиконечная звезда. По бокам – летящие тулпары. Основной фон герба, как и флага, голубой, золотистого цвета мифические крылатые кони, шанырак, звезда.

«Шаңырак» – верхняя сводчатая куполообразная часть юрты, символ семейного благополучия, мира, вселенной. Түндік – зенитное отверстие юрты, напоминает яркое солнце на фоне голубого, мирного неба. Купольные жерди – уык, равномерно расходящиеся от центра по голубому пространству Герба, напоминают лучи солнца – источник жизни и тепла. Авторам удалось решить проблему изображения кереге – раздвижных решетчатых основ юрты. Крестообразные тройные күлдіреуші, поддерживающие шаңырак, символизируют единство трех жузов, которое обеспечивает его прочность. Таким образом, языком геральдики авторы отображают миролюбивую сущность казахстанцев.

Составной частью композиционной структуры герба являются золотокрылые, с рогами в форме полумесяца, фантастические кони. Силуэт скакунов на языке геральдики имеет глубокий смысл: он означает бесстрашие льва, прозорливость сокола, физическую мощь и силу быка, быстроту, скорость и пластику лани, хитрость и находчивость лисы в борьбе против врагов. Золотые крылья скакунов напоминают также снопы зерна, золотых колосьев, то есть признак труда, изобилия и материального благополучия. К тому же конь – спутник жизни кочевников, с ним тесно связана вся хозяйственная и духовная жизнь. Крылатый конь (соединение пегаса и единорога) обозначает устремления к сильному, процветающему государству. Пятиконечная звезда выражает стремление казахстанцев присоединиться к сообществу государств и народов всех пяти континентов.

Изменения, произошедшие в общественном сознании, требовали нового содержания и музыкально-поэтического символа страны. Государственный гимн – официальный символ государства, музыкальный эквивалент герба и флага. Текст гимна был написан в соавторстве

Музафаром Алимбаевым, Кадыром Мырзагалиевым, Туманбаем Молдагалиевым, Жадырой Дарибаевой. Этот текст положили на музыку Государственного гимна Казахской ССР (композиторы Мукан Тулебаев, Евгений Брусиловский, Латиф Хамиди).

Гимн является государственным символом суверенитета республики, единства, дружбы, братства всех народов Казахстана. Эмоциональным стержнем гимна является пафос – страстное воодушевление, душевный подъем, объединяющий людей в их любви к Родине и преданности своему Отечеству. Однако параллельно и все чаще для выражения патриотических чувств звучала песня «Менің Қазақстаным» («Мой Казахстан»), написанная в 1950-х годах Шамши Калдаяковым и Жумекеном Нажимеденовым. Песня покорила казахстанцев, став неофициальным гимном страны.

6 января 2006 года на совместном заседании Мажилиса и Сената Парламента Республики Казахстан рассматривался вопрос о новом гимне страны. И в повестку дня высшего законодательного органа страны правительством республики был внесен на рассмотрение проект Конституционного Закона «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона Республики Казахстан, «О Государственных символах Республики Казахстан»». Спикер Мажилиса Парламента Республики Казахстан Урал Мухамеджанов ознакомил депутатов с письмом Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева. В письме говорилось о том, что действующий гимн, к сожалению, не завоевал признания казахстанцев. Наиболее популярной стала песня Ш.Калдаякова, и она является неофициальным гимном страны. Настало время утвердить этот статус официально. Автор письма считал, что для провозглашения гимном в эту народную песню необходимо внести определенные изменения. В тексте гимна, состоящем из пятидесяти девяти слов, 25 слов были написаны в новой редакции. При чтении письма также выяснилось, что, не претендуя на авторство, Н.А.Назарбаев лично внес в текст песни изменения, отвечающие этим требованиям. Они прославляли борьбу казахского народа за независимость родной земли.

В ходе дальнейшего обсуждения законопроекта ряд депутатов выступил с предложением об официальном включении Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева в авторский состав нового гимна «Менің Қазақстаным» («Мой Казахстан»). Депутаты Мажилиса и Сената единодушно признали авторами текста нового гимна Ж.Нажимеденова и Н.А.Назарбаева.

10 января 2006 года вошел в историю Казахстана как день рождения нового гимна страны. Новый официальный музыкально-поэтический символ впервые исполнялся 11 января в Президентском дворце «Акорда» в Астане во время инаугурации президента Н.А. Назарбаева после его победы на очередных президентских выборах. Свидетелями презентации гимна страны стали гости из 70 стран мира. Среди них были президенты и премьер-министры, министры и дипломаты, руководители и представители международных организаций. При исполнении гимна на официальных церемониях присутствующие встают и прикладывают ладонь правой руки к левой стороне груди. Содержание текста и энергичная, бодрая мелодия нового Государственного гимна Республики Казахстан пробуждают в сердцах людей патриотические чувства.

### **3. Строительство новой казахстанской государственности. Введение института президентской власти**

Введение института президентской власти в Казахстане было необходимым и неизбежным. Без такого института общая архитектура казахстанской государственности была бы незавершенной. Необходимость введения института президентства стало ясной уже до провозглашения независимости. Пост президента делал политическую систему (а значит и республику в целом) в условиях кризиса и реформ более устойчивой и управляемой. Переход от руководителя республики, первого секретаря ЦК Компартии Казахстана, к руководителю-президенту свидетельствовал о начале важной концептуальной трансформации, о начале движения к новому качеству высшего уровня государственно-политической системы.

В 1991 году эволюция института президентства делает важный и логичный шаг – переход от выборов через Верховный Совет к всенародным выборам. *1 декабря 1991 года, в судьбоносные для Казахстана дни, состоялись всенародные выборы, в ходе которых Н.А.Назарбаев был избран Президентом Казахстана.* За Н.А.Назарбаева проголосовало 98,78% от числа избирателей, принявших участие в выборах. Одновременно прошли выборы вице-президента, им стал Е.М.Асанбаев.

10 декабря состоялась инаугурация Президента во Дворце Республики в Алматы. Н.А.Назарбаев дал клятву Президента Республики Казахстан – верно служить народу многонациональной республики,

строго следовать Конституции Республики Казахстан, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на него обязанности Президента Республики Казахстан.

Церемония торжественного вступления в должность Главы государства транслировалась по телевидению: Н.А.Назарбаев подходит к трибуне, кладет руку на Конституцию и Декларацию о государственном суверенитете, произносит текст присяги на казахском и русском языках. В зале торжественно звучит Государственный гимн Казахстана. После выступления Президента Казахстана на сцену поднимается группа старейшин-аксакалов: народный акын республики Шакер Абенов, народный писатель республики Дмитрий Снегин, народный депутат СССР Ибрагимжан Кожаметов, народный артист СССР Куддус Кужамьяров, заслуженный тренер СССР Эдуард Айрих. От их имени Ш.Абенов, благословив Президента, вручает ему расширенный национальными узорами чапан, головной убор и инкрустированный пояс.

Этим же днем, 10 декабря, Верховный Совет Казахской ССР, исходя из стремления многонационального народа республики к построению демократического, независимого, миролюбивого, правового государства, основанного на принципах самоопределения, незыблемости прав и свобод человека, политическом, экономическом и идеологическом многообразии общества, принял Закон о переименовании Казахской ССР в «Республику Казахстан». Было принято решение внести соответствующие изменения в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР и Декларацию «О государственном суверенитете Казахской ССР», в законы и иные акты государственных органов Казахской ССР. Это решение законодательно закрепило курс на демократические преобразования в обществе, гражданский мир, официальный отход от советско-социалистической идеологии.

Казахстанская модель политической системы в своем развитии перешла в декабре 1991 года на новый этап. Если на первом этапе, с апреля по ноябрь 1991 года, шло становление парламентской республики, то на следующем этапе – с декабря 1991 года – в республике стала формироваться президентская республика.

12 декабря 1991 года был опубликован Указ Президента Республики Казахстан «О реабилитации граждан, привлеченных к ответственности за участие в событиях 17-18 декабря 1986 года в Казахстане», руководствуясь принципами гуманизма, объективности и справедливости. Указ гласил: лиц, привлеченных к уголовной, административной и

дисциплинарной ответственности за участие в событиях 17-18 декабря 1986 года в Казахстане, считать реабилитированными.

*В нем также объявлялось, что 17 декабря отныне будет Днем демократического обновления Республики Казахстан.* Отдавая дань памяти тем, кто отстаивал национальное достоинство всего казахского народа, и прежде всего смелым и беззаветным действиям молодежи. Президент Республики Казахстан подписал Указ о присуждении (посмертно) высшей награды государства «Халык Каһарманы» Кайрату Рыскулбекову. Эти шаги стали одними из первых демократических действий государства в постсоветский период. Они нашли широкую поддержку в обществе.

*Рубежным этапом становления независимости Казахстана является принятие 16 декабря 1991 года Конституционного Закона Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан», ставшего логическим продолжением конституционных норм, берущих свое начало с принятия Декларации о государственном суверенитете.*

Принятие вышеуказанного правового документа стало определяющим в судьбе народа Казахстана. Если Декларация о государственном суверенитете принималась в условиях еще существовавшего СССР, то с принятием Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» был окончательно взят курс на действительно независимое развитие страны. Этот закон базируется на основополагающих, демократических принципах: праве нации на самоопределение, приоритете прав и свобод личности, политической стабильности, разделении властей, межнациональном согласии и других.

С провозглашением Казахстаном своей независимости начался новый исторический этап в политико-конституционном развитии республики. Этап, на котором закладывались основы современного государства.

Основные положения Конституционного Закона раскрыты в семи главах, состоящих из 18 статей. Статья 1 принятого документа гласит, что Республика Казахстан – *независимое, демократическое и правовое государство, самостоятельно определяющее и проводящее внутреннюю и внешнюю политику, территория которого является целостной, неделимой и неприкосновенной.*

В последующих главах и статьях закона констатируется и регламентируется широкий круг вопросов. Отмечено, что граждане респуб-

лики всех национальностей, объединенные общностью исторической судьбы с казахской нацией, составляют вместе с ней единый народ Казахстана, который является единственным носителем суверенитета и источником государственной власти. Оговариваются вопросы гражданства Республики Казахстан. Констатируется, что возрождение и развитие культуры, традиций и языка, укрепление национального достоинства казахской нации и представителей других национальностей, проживающих в Казахстане, является одной из важнейших обязанностей государства.

В Конституционном Законе были четко определены органы государственной власти Республики Казахстан и экономические основы государственной независимости. Республика Казахстан обладает самостоятельной экономической системой, основывающейся на многообразии и равенстве всех форм собственности. Республика Казахстан провозглашена членом мирового сообщества, субъектом международного права. Особо оговорен вопрос охраны государственной независимости Республики Казахстан. Любое вмешательство в решение вопросов, составляющих неотъемлемое право республики, расценивается как посягательство на ее государственную независимость. В целях охраны своей независимости и территориальной целостности республика имеет право на создание собственных Вооруженных Сил.

В заключительном Положении констатируется, что Республика Казахстан имеет свои государственные символы – герб, флаг, гимн. Столицей определен город Алматы.

Принятие Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» явилось началом подлинного суверенитета нового независимого государства, качественно новым этапом демократических преобразований в Казахстане, в продолжение демократических процессов, проходивших после декабря 1986 года. Конституционный Закон способствовал осознанию казахстанским обществом позитивных сторон прежней политической системы. В то же время законодательно закреплялась решительная очистка экономики и политики от рецидивов тоталитарной системы.

Провозглашение реального суверенитета позволило добиться признания страны внешним миром. Конституционный Закон помог полностью урегулировать вопрос границы с Китаем, Туркменистаном, Узбекистаном, Кыргызстаном, Россией. Он заложил основы политики доверия, партнерства и стабильности на евразийском пространстве. Всем гражданам Казахстана обеспечивались условия полной уверенно-

сти в своей безопасности. Закон стал внутренним импульсом для всего казахстанского народа. Законодательно закреплялось доверие, согласие и стабильность в Республике Казахстан. Закон послужил основой будущей Конституции государства. Положения Конституционного Закона ставились выше норм действующей Конституции Казахской ССР 1978 года.

В целях обеспечения государственного суверенитета республики в 1991-1992-х годах были созданы соответствующие органы. Под руководством президента был утвержден новый государственный орган – Совет Безопасности. В соответствии с Законом «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» от 25 августа 1991 года на данный орган возлагались функции выработки рекомендаций по охране суверенитета Казахской ССР, ее территориальной целостности, по реализации политики в области обороны. Существенное значение имели указы Президента: от 16 марта 1992 года «О создании Республиканской гвардии Республики Казахстан», от 10 октября 1992 года «О внутренних войсках МВД Республики Казахстан». В соответствии со статьей 16 Конституционного Закона был принят Закон Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», в котором определялась роль Вооруженных Сил в системе безопасности республики. Были приняты законодательные акты по защите основных прав и свобод человека. 20 декабря 1991 года был принят Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», который вносил существенные изменения в Конституцию Казахской ССР 1978 года. В нем не признавались гражданство СССР, институт двойного гражданства.

Еще 2 января 1991 года был принят Закон Казахской ССР «О собственности в Казахской ССР». Данный закон формально не являлся конституционным, но, несмотря на это, он сыграл важнейшую роль в развитии Казахстана как суверенного и демократического государства. В целях реализации принципа демократического плюрализма в республике были приняты важнейшие законы: «Об общественных объединениях», «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», «О средствах массовой информации» и другие.

Декларация «О государственном суверенитете» и Конституционный Закон «О государственной независимости Республики Казахстан» стали основой проведения конституционной реформы в стране, явились не только правовой базой для проведения соответствующих

реформ в политической и социально-экономических сферах, но и юридическими источниками Конституции суверенного Казахстана.

Трудно переоценить значение декабря 1991года для постсоветских республик во внешнеполитическом плане. Заключение Беловежского соглашения руководителями трех славянских республик создало напряженную ситуацию. В 1996 году Н.А.Назарбаев вспоминал: «Сегодня многие забыли ситуацию тех лет, но мы действительно стояли на пороге создания двух союзов славянского и тюркского с подключением Таджикистана». В этой ситуации Президент Казахстана «приложил максимум усилий для того, чтобы предотвратить сценарий формирования тюркского и славянского союзов... К чему бы мы пришли сегодня, через несколько лет, если бы такие союзы оформились, просто трудно себе представить».

13 декабря по инициативе Н.А.Назарбаева в Ашхабаде встретились президенты Центрально-Азиатских государств. Туркменская сторона предложила рассмотреть проект создания Конфедерации Центрально-Азиатских государств в ответ на решения в Беловежье. В итоге многочасовых переговоров, трезво оценив ситуацию, Н.А.Назарбаев и И.А.Каримов «настояли на начале диалога со славянскими республиками, чтобы не допустить развала СССР по оси Европа – Азия и «поставили условие, что войдем в состав СНГ только на правах учредителей, а не в роли присоединившихся». Именно Президент Казахстана настоял на проведении следующей встречи с участием всех заинтересованных государств в Казахстане.

21 декабря 1991 года в Алматы президенты 11 государств подписали Алма-Атинскую декларацию. Независимые государства констатировали, что «с образованием Содружества Независимых Государств (СНГ) Союз Советских Социалистических Республик прекращает свое существование». Именно с этого времени юридически перестал существовать СССР, и родилось Содружество Независимых Государств. Так, *благодаря усилиям Президента Н.А.Назарбаева в декабре 1991 года началась трансформация геополитического пространства СССР, но не в отдельные этнические пространства, а в евразийское пространство, образуемое суверенными государствами.*

Осмысливая крутую смену эпох в начале 1990-х годов, Президент Казахстана подчеркнул: «В отличие от других регионов планеты, распад СССР привел к образованию не принципиально новых государств, не имеющих под собой оснований, а к возрождению утраченной некогда государственности, имевшей глубокие исторические корни. Мы можем сказать, что происходил сложный, всесторонний процесс



не только распада СССР, но и восстановления государственности суверенных республик, ее легитимизации».

Строительство новой казахстанской государственности в первой половине 1990-х годов велось в стратегическом, институциональном и символическом аспектах. После юридического оформления независимости Республики Казахстан перед обществом был поставлен целый ряд первостепенных задач: создание государственных институтов власти, признание государства на международной арене, вступление его в различные международные организации. Для решения этих задач была сформирована группа из молодых экономистов, представителей различных категорий специалистов, зарубежных советников Президента Казахстана.

**Стратегической целью было определено развитие суверенного государства с сильной президентской властью.** Перед руководством страны стояли вопросы, от решения которых зависело не только эффективное функционирование общественно-политических институтов, но и само существование казахстанской государственности: определение четких границ государственности; решение неотложных проблем и проведение реформ; создание институциональных структур для обеспечения поддержки качественного развития общества; определение и укрепление государственной границы.

Данные задачи были оформлены в **«Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства»**, разработанной Н.А.Назарбаевым (1992). С учетом создавшегося вакуума в мировоззрении всего общества Стратегия закладывала фундамент для формирования политических ориентиров, связанных с самоопределением народа Казахстана.

Следующим базовым пунктом Стратегии явилось решение проблем в экономическом секторе. За основу была взята концепция немецкого экономиста, министра экономики, а позднее – канцлера Федеративной Республики Германия (ФРГ) Людвига Эрхарда. В Германии реализация его идеи «благосостояние для всех» привела к тому, что возрождение германской экономики назвали «экономическим чудом». В Казахстане и предполагалось использовать этот немецкий опыт. Государство объявило, что будет добиваться, в конечном счете, благосостояния для всех. **Основой рыночных реформ должна была стать предоставляемая государством свобода предпринимательства и выбора сферы деятельности.** Таким образом, уже в самом начале казахстанская экономика была ориентирована на использование опыта западных стран.

Стратегия была нацелена на изменение социальной психологии, на избавление от страха перед самостоятельным предпринимательством. Было объявлено о намерении ввести национальную валюту (тенге). Однако советский рубль рассматривался как общая валюта переходного периода.

В дальнейшем, оценивая значение Стратегии, Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев отмечал: «Это была сжатая программа. Четыре направления в политической и экономической сфере, четыре направления в сфере идейной консолидации. Я не менял ориентиров, провозглашенных тогда. Судите сами».

*Межнациональное согласие, внутринациональное единство, идеология модернизации казахстанского общества, межконфессиональное согласие и религиозная терпимость – основные направления в идейной консолидации казахстанского общества.* Тогда, в первой половине 1990-х годов, развитие демократических процессов в Казахстане рассматривалось, констатирует Президент, «как главный приоритет лишь у 4-5% населения республики. В то же время более 60% отдавали предпочтение таким приоритетам, как стабильный и нормальный уровень жизни, мир и спокойствие в республике, семейное благополучие, собственное здоровье и личная безопасность». Реалистичное понимание ситуации и задач позволило Н.А.Назарбаеву сформулировать среднесрочный государственный подход: *сначала экономика, потом политика.*

### **Контрольные вопросы:**

1. Что отметил Н.А.Назарбаев об основных причинах распада СССР? В какой его работе об этом сказано?
2. Когда, где и кем была принята Декларация об окончательном прекращении существования СССР и образовании СНГ – Содружества Независимых Государств?
3. Когда и как был принят Закон «О государственной независимости Республики Казахстан»? Определите его историческое значение.
4. В чем историческая необходимость введения института президентства?
5. Каковы основные предпосылки становления новой казахстанской государственности? Расскажите о государственных символах Республики Казахстан.

## **Тема 12. Определение государственной границы Республики Казахстан как важный фактор укрепления национальной безопасности страны**

### *План лекции:*

1. *Историко-правовые основы определения и укрепления государственной границы независимого Казахстана.*
2. *Определение казахстанско-китайской границы.*
3. *Казахстан и Центрально-Азиатские республики: процесс регулирования и делимитации границ.*
4. *Определение границы между Казахстаном и Россией.*
5. *Историческое значение определения государственной границы.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Историко-правовые основы определения и укрепления государственной границы независимого Казахстана**

В «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» (1992 г.) Глава государства Н.А.Назарбаев разъяснял, что Казахстан в современных границах исторически был территорией этнического расселения племен, составивших позднее казахскую нацию и контролировавших всю территорию современного Казахстана. Независимое государство в своем нынешнем виде не чей-то подарок казахам, а историческая родина, исконно казахская земля, и власть будет использовать все конституционные средства для обеспечения унитарной целостности государства, единства и нерушимости его территории.

Это было важное заявление для столь нестабильного периода. *Впервые в истории независимого Казахстана были приняты меры по определению и укреплению государственной границы.* Все это требовало решительных действий. Острота ситуации заключалась в том, что пока граница не была в международно-правовом смысле установлена, сохранялась возможность предъявления неких территориальных претензий со стороны сопредельных государств. К примеру, в 1990-х годах имели место заявления Владимира Жириновского, идеи Александра Солженицына, мнения некоторых «аналитиков» и отдельных

общественных организаций относительно «легитимности» территории Казахстана. При этом со стороны руководства Российской Федерации, ее Президента и Правительства территориальных претензий к суверенному Казахстану не выдвигалось.

Однако следует иметь в виду, что на начальном этапе, в 1992 году, при подготовке первого масштабного двустороннего договора, российская сторона, как отмечает К.К.Токаев, настаивала на «облегченном» варианте договора, предполагая исключить пункт о признании территориальной целостности государств. В этой ситуации «понадобились значительные усилия», личное вмешательство Н.А.Назарбаева, прошедшего не один раунд переговоров с Б.Н.Ельциным, «чтобы убедить россиян в обратном». И в результате, этот подписанный фундаментальный договор стал основой для последующих казахстанско-российских отношений.

Таким образом, с обретением суверенитета юридическое оформление государственных границ приобрело чрезвычайно важное значение, стало приоритетным направлением во внешнеполитической деятельности Казахстана. Протяженность государственной границы Казахстана по суше составляет **13 400 километров**. Водная граница на Каспийском море будет установлена после определения всеми прибрежными странами правового статуса моря.

В мировой практике общеизвестно, что юридически обозначенная территория и государственная граница являются необходимыми признаками государства, поскольку выступают как политико-правовые категории. Это также географическая среда, в которой существует конкретное человеческое общество. В пределах своих границ государство устанавливает определенный порядок, который не должен нарушаться другими странами. *В этом плане делимитация и демаркация границы Казахстана являются стратегическими мероприятиями, направленными на определение и закрепление государственной территории и пространственных пределов государственного суверенитета, а также укрепление национальной безопасности в целом.*

Чтобы понять значимость определения государственной границы в 1990-2000-х годах, следует иметь в виду, что ранее Казахстан, как самостоятельное государство, и в период Казахского ханства, и во времена Казахской ССР, не имел в международно-правовом смысле признанных границ, таких, как сегодня. При этом следует учесть, что делимитация государственных границ суверенного Казахстана, как и других стран СНГ, проходила не абсолютно с «чистого» листа, не про-

извольно, а на основе реальных административных границ Казахской ССР (с РСФСР, Узбекской ССР, Киргизской ССР, Туркменской ССР) и части государственной границы СССР (с КНР).

Реальная ситуация в 1990-х годах была таковой, что в целях сохранения стабильности и добрососедства как на национальном, так и на региональном (и даже на глобальном) уровне, все новые независимые государства – страны СНГ – должны были признать (и в конечном счете признали) прохождение собственных границ по прежним административным и пограничным линиям.

Таким образом, независимая Республика Казахстан по праву исторической преемственности унаследовала в целом территорию и границы Казахской ССР. Поэтому уже в Декларации «О суверенитете Казахской ССР» 1990 года зафиксировано (ст. 3): «Территория Казахской ССР в существующих границах является неделимой и неприкосновенной и не может быть использована без ее согласия». Однако вслед за провозглашением независимости возникли сложнейшие задачи: во-первых, делимитации и закрепления «существующих границ» на новом, теперь уже межгосударственном уровне, и во-вторых, разрешения возникающих при этом спорных вопросов.

Казахстан с первых дней существования в качестве независимого государства заявил о своей твердой приверженности соблюдению норм и принципов международного права. Президент Н.А. Назарбаев определил следующие ориентиры внешнеполитического курса: «Прежде всего, мы декларируем миролюбивую направленность своей политики и заявляем, что не имеем территориальных притязаний ни к одному государству мира». Осознавая свою ответственность, суверенный Казахстан придерживается принципов нерушимости сложившихся границ, невмешательства во внутренние дела других государств.

Конституция Республики Казахстан гласит, что территория Республики Казахстан в существующих границах является целостной, неприкосновенной и неотчуждаемой. **Закон «О Государственной границе Республики Казахстан»** от 13 января 1993 года фиксирует государственную границу как линию и проходящую по ней вертикальную плоскость, определяющие пределы территории – суши, вод, недр и воздушного пространства, и прямо оговаривает, что граница может быть определена только международными договорами Республики Казахстан, ратифицированными парламентом.

Юридически оформленная граница – это гарантия соблюдения двух основных принципов международного права: *принципа неру-*

*шимости границ и принципа территориальной целостности государства.* Таким образом, политика нашего государства в этом вопросе основывается на принципах и нормах международного права, национальном законодательстве и мировой практике. При этом *государственная граница определяет территорию, на которой Республика Казахстан обладает всей полнотой суверенных прав.*

С обретением независимости перед страной и ее дипломатической службой стояла задача определения и оформления государственной границы с сопредельными государствами. Процесс установления межгосударственной границы уместился в довольно короткий период – с 1992 по 2005 год он проходил в три этапа в соответствии с направлениями: с Китаем, с Центрально-Азиатскими государствами, с Россией.

Есть одна восточная притча, повествующая о значении границы и территории. Когда в период нашествия к правителю государства пришел сановник и заявил, что неприятель в обмен на мир требует дань, правитель приказал ее выплатить, поскольку это – всего лишь деньги. Когда сановник пришел вновь, заявив, что неприятель требует принцессу, правитель опять согласился. Но когда неприятель в обмен на мир потребовал территориальных уступок, а сановник порекомендовал отдать пустующие земли, то правитель приказал отрубить сановнику голову, ибо территория – основа государства. Мудрый правитель понимал, что, отдав часть территории, в конечном итоге, можно лишиться всего. С тех пор прошло много веков, но отношение к территории и государственной границе остается прежним. Они священны и неприкосновенны.

*Флаг, герб, гимн и граница – вот четыре основных составляющих признака государства.* И теперь, после завершения важнейшего процесса – делимитации государственных границ, можно с гордостью констатировать тот факт, что суверенная Республика Казахстан является полноценным государством со всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями.

## **2. Определение казахстанско-китайской границы**

Разграничение казахстанско-китайской границы имеет давнюю историю. С Китаем дело осложнялось наличием спорных территорий во времена Советского Союза. Спорные участки – это разная трактовка договорных документов, подписанных еще в XIX веке между Цинским Китаем и Российской империей. Советские дипломаты

долгое время не признавали наличия спорных участков на границе с Китаем. Но в 1969 году А.Н.Косыгин, в то время глава Правительства Советского Союза, прилетел в Пекин по пути из Ханоя. В аэропорту он встретился с китайским премьером Чжоу Эньлаем и спросил его: «Вы все время говорите о спорных участках. Что это такое?». Китайский премьер попросил советских и китайских специалистов принести свои карты. Сверили их и выявили разночтения по линии прохождения государственных границ. Общая площадь оспариваемых участков составила 34 тыс. кв.км. Это было признанием имеющихся спорных участков на советско-китайской границе.

Границы на этих участках первоначально были установлены Чугучакским протоколом 1864 года между Российской империей, в состав которой входил Казахстан, и Китаем. Позднее, в 1870 году, Хабарасуйским протоколом было установлено конкретное прохождение пограничной линии, что и было зафиксировано на договорных картах 1869, 1870 и 1883 гг. Российско-китайские договоры XIX века и явились основой для решения пограничных вопросов между Казахстаном и сопредельными государствами. Другое дело, что процесс демаркации, то есть обозначения границы на местности, не всегда соответствовал этим договорам. На отдельных участках сложились две линии границы. Одна – договорная, а вторая – фактически охраняемая.

В 1992 году казахстанская сторона приступила к переговорам с КНР. По итогам переговоров между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой были заключены пять международных договоров, в которых точно определяется и описывается прохождение линии казахстанско-китайской границы. После изучения всех возможных вариантов решения данного вопроса спорная территория (в районе перевала Чоган-Обо – Восточно-Казахстанская область и в районе реки Сарычильды – Алматинская область) была разделена в пропорции 53:47, где Казахстан получил большую часть – 537 кв. км.

После завершения делимитации стороны приступили к демаркации границы, общая протяженность которой составила более **1782** километров. Протокол между правительствами РК и КНР о демаркации казахстанско-китайской государственной границы был подписан 10 мая 2002 года. Обмен территориями был равноценный и соответствовал интересам Республики Казахстан. Тем не менее, иногда высказывается мнение, что здесь якобы были ущемлены национальные интересы. **Однако политика, как известно, это искусство возможного.** Необходимо учесть, что у Китайской Народной Республики также были свои

национальные интересы, а потому эти сложные пограничные вопросы никак нельзя было решать односторонне. Необходим был компромисс. То, что Казахстан смог успешно достигнуть такого компромисса и при этом укрепил свое стратегическое партнерство с великим Китаем, есть несомненная заслуга руководства Казахстана и его дипломатии.

И чем больше проходит времени, тем яснее становится, что необоснованные мнения оппозиции по пограничным вопросам неадекватны современным межгосударственным реалиям. Обе стороны, Казахстан и Китай, проявили необходимую дальновидность и решили пограничный вопрос путем позитивного компромисса. Историческое значение договора с Китаем состоит в четком закреплении границ, исключаящем различное их толкование между нашими странами. Показательно, что Россия приняла трудное решение о делимитации границ с Китаем и уступила КНР ряд островных территорий на реке Амур в непосредственной близости от Хабаровска.

Много веков назад Конфуций сказал: «Политика – дочь истории, а история – дочь географии». *И историей, и географией Казахстану и Китаю предначертано быть дружными соседями, искренними друзьями и стратегическими партнерами.* На заре независимости Казахстан столкнулся с огромными трудностями. И КНР одной из первых поддержала и признала суверенитет и независимость Республики Казахстан. Среди двусторонних документов основополагающее значение имеет подписанный 23 декабря 2002 года Договор между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве. Достигнутый странами высокий уровень политического диалога и стратегического партнерства позволяет с оптимизмом смотреть в будущее двусторонних отношений во благо обоих народов.

### **3. Казахстан и Центрально-Азиатские республики: процесс регулирования и делимитации границ**

Границы между соседними республиками в советские времена являлись внутренними административно-территориальными и обозначались только на картах, но не на местности. В конце 1980 – начале 1990-х годов в радикальных общественных кругах нередко высказывались идеи о необходимости исторического подхода к размежеванию территорий. Подобные ревизии были чреваты серьезными осложнениями в международных отношениях и могли явиться причиной острых



конфликтов на постсоветском пространстве. Здравый смысл восторжествовал, и после распада СССР бывшие союзные республики заявили о неизменности существующих границ.

Однако автоматически вопросы безопасности разрешить было невозможно. Не случайно Президент Н.А.Назарбаев в работе «Критическое десятилетие» особо подчеркнул необходимость создания «поясов безопасности» по всем азимутам потенциальных угроз и вызовов. Среди комплекса мер, которые следует предпринять в рамках единой концепции безопасности, Глава государства отметил необходимость завершения делимитации границ между всеми странами региона. Этому способствовало то, что страны Центрально-Азиатского региона со временем осознали, что открытые неконтролируемые рубежи активно используются для незаконного вывоза сырья, цветных металлов, энергоносителей, а активизация нелегального оборота наркотиков, оружия, нелегальной миграции представляет реальную угрозу национальной безопасности.

В сентябре 1999 года была образована правительственная Комиссия Республики Казахстан по делимитации государственной границы Республики Казахстан с Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Туркменистаном и Республикой Узбекистан. Министерство иностранных дел Республики Казахстан координировало ход переговоров со всеми приграничными государствами в соответствии с поставленной задачей по обеспечению дипломатическими средствами и методами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ Республики Казахстан. В статье 2 Закона «О государственной границе Республики Казахстан» было закреплено: «Республика Казахстан, исходя из международных принципов территориальной целостности и неприкосновенности и из провозглашенной правопреемственности в отношении бывшего СССР, подтверждает прохождение своей государственной границы установленными на день вступления в силу настоящего Закона международными договорами, включая акты об административно-территориальном разграничении Республики Казахстан и других государств – бывших республик СССР».

Правовыми документами, закрепившими признание административно-территориального разграничения бывшего СССР, стали: Алма-Атинская Декларация от 21 декабря 1991 года, Декларация о соблюдении принципов сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 года, Декларация о

соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств-участников СНГ от 15 апреля 1994 года и различные двусторонние договоры. С точки зрения соответствия Конституции СССР административная граница между Казахской ССР и Узбекской ССР была самой урегулированной. Сложность же состояла в том, что 200 километров границы с Узбекистаном (общая протяженность **2351 километр**) проходили по густонаселенной местности как со стороны Казахстана, так и со стороны Узбекистана. Это Сарыагашский и Махтааральский районы в Южно-Казахстанской области и Ташкентская и Джизакская области Узбекистана. Ряд населенных пунктов срослись, да так, что порой линия границы проходила по дворам, пересекала села. Однако, чтобы избежать взаимных территориальных претензий, сторонами за основу были приняты существующие в регионе административно-территориальные границы, установленные в 1950-1960-х годах.

Переговоры с узбекской стороной оказались не простыми. В феврале 2000 года в Ташкенте прошел первый раунд переговоров правительственных делегаций двух стран по согласованию линии прохождения совместной границы. Второй раунд переговоров (Астана, май 2000 года) позволил приступить к практической делимитации. На казахстанско-узбекской границе имелись участки различной степени сложности. Правительственной делегации пришлось работать в непростой обстановке, однако спорные вопросы были разрешены методом компромисса.

Проще всего прошла делимитация с Туркменией, поскольку граница проходила по южной оконечности плато Устюрт, по пустыне – всего **426 км**. В качестве юридической основы для подготовки делимитации границы были приняты документы 1932 и 1972 годов. В ходе переговоров в Ашхабаде в апреле 2001 года сторонами был согласован проект Договора о делимитации и процессе демаркации казахстанско-туркменской государственной границы, подписанный главами обоих государств 5 июля 2001 года в Астане. В ноябре-декабре 2001 года в Ашхабаде на трехсторонней встрече делегаций был согласован и парафирован Договор между Казахстаном, Туркменистаном и Узбекистаном о районе точки стыка государственных границ. Итоговая протяженность сухопутного участка казахстанско-туркменской государственной границы составила **426,08 км**.

Примерно такая же ситуация сложилась на границе с Кыргызстаном. Переговоры по делимитации казахстанско-кыргызской государ-

ственной границы проводились с ноября 1999 года по декабрь 2001 года и основывались на Договоре о вечной дружбе от 8 апреля 1997 года и Меморандуме о делимитации государственной границы между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой от 17 июля 1998 года. На встречах рабочих групп были выявлены ряд участков, где имелись расхождения между географическими рубежами и описанием границы. С августа по ноябрь 2001 года делегации провели несколько рабочих встреч с выездами на местность, в результате которых линия казахстанско-кыргызской государственной границы была согласована на всем ее протяжении без каких-либо «окоп». Договор между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой о казахстанско-кыргызской государственной границе был подписан в Астане 15 декабря 2001 года и затем ратифицирован Парламентом Республики Казахстан в июле 2003 года.

На сегодняшний день полностью урегулирован вопрос делимитации границы с Кыргызской Республикой, Туркменистаном и Республикой Узбекистан. Протяженность границы с Кыргызстаном составила около **1242 км**, с Туркменистаном – около **426 км**, с Узбекистаном – **2351 км**.

#### **4. Определение границы между Казахстаном и Россией**

Казахстанско-российская граница является самой протяженной непрерывной сухопутной линией границы в мире и составляет около **7591 км**. Делимитация границы между Казахстаном и Россией уникальна в мировой международно-правовой практике, поскольку за сравнительно короткий промежуток времени удалось согласовать все точки прохождения ее линии.

Делимитация границы началась с запада на восток, от побережья Каспийского моря в дельте реки Волги и до точки стыка государственных границ Казахстана, России и Китая на Южном Алтае. За основу были взяты административно-территориальные границы между Казахской ССР и РСФСР, сложившиеся к моменту распада СССР, то есть к 1991 году. Были тщательно изучены все необходимые материалы, имевшиеся в государственных архивах, в случае необходимости осуществлялись обследования местности отдельных районов, проводились встречи с местными жителями.

По мнению руководителя казахстанской правительственной делегации на переговорах по делимитации казахстанско-российской госу-

дарственной границы, посла по особым поручениям МИД Республики Казахстан Мурата Атанова, принципиальным в ходе переговорного процесса было «признание такого важного момента, как отсутствие на казахстанско-российской границе так называемых спорных территорий».

На первом этапе был согласован и подготовлен проект описания прохождения линии границы в **7440 км**. На оставшихся 150 км совместная комиссия определила 16 участков, на которых были выявлены некоторые расхождения, а также выдвигались предложения о корректировке прохождения линии границы. Предложения по ее изменению с компенсационным обменом площадями выдвигались ввиду того, что хозяйственные или социальные объекты одной стороны оказались на территории другой. Стороны пошли навстречу друг другу, и прохождение линии границы было урегулировано в соответствии с взаимными предложениями и компенсационными обмена площадями.

Наибольшие споры вызвало определение границы, проходящей через **Имашевское газоконденсатное месторождение** (Западный Казахстан). Как отмечает К.К.Токаев, переговоры по поводу этого участка «были сложными, порой нервными. Претендуя на этот участок, ни одна из сторон, тем не менее, не смогла представить убедительных документированных аргументов в свою пользу». Линия границы по-разному показывалась на дежурных картах и в материалах земле- или лесо-устройства, представленных сторонами. Трудность заключалась в том, что имелись противоречащие друг другу документы, выпущенные в свое время Астраханским и Гурьевским облисполкомами. Еще в советское время были споры между ними за этот участок, расположенный между Курмангазинским районом Атырауской области и Красноярским районом Астраханской области, и он оставался неурегулированным в течение многих десятилетий. После напряженных дискуссий было решено применить метод, успешно использовавшийся при решении споров на других участках: компромисс и равноценный обмен. Эта территория была поделена поровну, причем месторождение будет осваиваться совместно казахстанскими и российскими компаниями на паритетных условиях.

Первый протокол по делимитации казахстанско-российской государственной границы был подписан еще в 1998 году. Более шести лет длился переговорный процесс. Эту работу Н.А.Назарбаев начал еще с Б.Н.Ельциным. И вот, **18 января 2005 года** Президент Респу-

блики Казахстан и Президент Российской Федерации В.В.Путин подписали Договор о казахстанско-российской государственной границе. *Этот договор явился важнейшей вехой внешней политики Республики Казахстан и ключевой юридической точкой в процессе международно-правового оформления казахстанско-российской государственной границы.* Документ уже вошел в историю взаимоотношений двух стран как открывающий новую страницу стратегического партнерства. Казахстанско-российская граница – символ вековой дружбы и добрососедства.

## 5. Историческое значение определения государственной границы

Самый важный итог работы по делимитации государственной границы в 1990-2000-х годах заключается в том, что грядущим поколениям остается мирная, устойчивая граница, защищенная нормами международного права.

Следующий этап устройства границы – ее демаркация, то есть обозначение линии границы на местности посредством установления специальных пограничных знаков. Некоторые средства массовой информации поспешили заявить о том, что якобы за делимитацией границы последуют определенные трудности в перемещениях граждан, преграды в сотрудничестве приграничных регионов. Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев твердо заявил: «Никаких пограничных столбов, никаких «вспаханных» полей и никаких иных преград на границе не будет. Наша граница всегда была границей дружбы и партнерства. Нас всегда объединяет общность наших исторических судеб и духовно-культурная близость наших народов. Мы всегда были вместе в радости и невзгодах, мы едины в стремлении сделать жизнь наших братских народов благополучной и процветающей. Поэтому у нас полное взаимопонимание по всем важнейшим вопросам и общее видение нашего будущего. В этом я вижу залог стабильности и процветания Казахстана и России».

В 2003 году Казахстан приступил к демаркации границы с Туркменистаном и Республикой Узбекистан, затем продолжилась работа по демаркации границы с Кыргызстаном и Россией.

Насущная потребность в демаркации обусловлена тем, что линия границы должна быть видимой и обозначенной на местности специальными знаками. Отсутствие маркировки границы может привести к

пограничным инцидентам, связанным с нарушением жителями пограничных районов правил пересечения линии. Такие факты имели место на участке границы в районе Южно-Казахстанской области с соответствующими областями Узбекистана. Данное обстоятельство создает предпосылки для таких негативных и опасных явлений, как контрабанда, нелегальная миграция и оборот наркотиков.

Демаркация границы по всему периметру необходима для обеспечения охраны и безопасности страны, недопущения противоправного и насильственного изменения линии прохождения государственной границы, незаконного использования или освоения сопредельными государствами и их гражданами приграничных участков территории Казахстана. Учитывая геополитическое положение Казахстана, это особенно актуально.

На заре независимости Президент Н.А.Назарбаев не раз подчеркивал: «Нет задачи важнее, чем сохранение территориальной целостности и независимости Казахстана». И сегодня, в конце 2000-х годов, можно с уверенностью констатировать, что вместе с утверждением государственной границы большая задача по упрочению территориальной целостности, поставленная в Послании Президента «Казахстан-2030», завершена успешно. Создана прочная основа национальной безопасности и стабильного развития на долгую историческую перспективу.

**Национальная безопасность.** Важнейшим фактором государственной независимости являются Вооруженные Силы и система служб, обеспечивающих безопасность, политико-территориальные и экономические интересы суверенной страны. Создание таких структур абсолютно необходимо для полноценного функционирования государства. В Республике Казахстан такие структуры были созданы в 1990-х годах под непосредственным руководством Главы государства. По Конституции Республики Казахстан, Верховным главнокомандующим является Президент Республики Казахстан.

После августовских событий 1991 года состояние Вооруженных Сил было критическим. Был ликвидирован штаб 40-й армии, что привело к хаосу в управлении сухопутными войсками на территории республики. В 1992 году тысячи военнослужащих незаконно покинули части Минобороны. Бюджетное недофинансирование, проблемы, связанные с выплатой денежного содержания, отток офицерских кадров в другие страны СНГ, уклонение от воинской службы – все эти негативные явления дискредитировали армию и ее кадры. Особенно постра-

дали такие полигоны, как «Байконур», Сарышаган, Семипалатинский ядерный центр. Эти стратегические объекты практически оказались разграбленными и пришли в упадок. Поэтому создание Вооруженных Сил Казахстана было логичным и объективным шагом руководства страны. В сложных условиях 1991-1992 гг. Казахстан в интересах национальной безопасности отстаивал идею образования Вооруженных Сил Содружества. «На протяжении последнего года существования Союза ССР и первых лет формирования СНГ и самостоятельных государств, – пишет в мемуарах Герой Советского Союза генерал Сагадат Кожаметович Нурмагамбетов, – реформирование структур безопасности и Вооруженных Сил носило в определенной мере стихийный характер, оставалось скорее результатом столкновения многих политических интересов, чем целенаправленным созидательным процессом».

16 марта 1992 года в соответствии с Конституционным законом Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан» был подписан Указ «О создании Республиканской гвардии Республики Казахстан». В мае 1992 года было начато ее формирование, укомплектованием занимался полковник Булат Бахитжанович Джанасаев. В этом же месяце в Республиканскую гвардию начали прибывать первые призывники со всех областей Казахстана для прохождения срочной службы. Исполнение обязанностей командующего Республиканской гвардией было возложено на начальника штаба Государственного комитета обороны РК генерал-майора С.А.Алтынбекова. В отдельную роту была переведена рота почетного караула, командиром которой стал капитан Г.Демченко, имевший большой профессиональный опыт по подготовке церемониальных подразделений. При формировании Республиканской гвардии за основу был взят устав Кремлевского полка Российской Федерации.

В соответствии с Законом 1995 года «О Республиканской гвардии Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20 декабря 2004 года) на Республиканскую гвардию возлагаются следующие задачи: участие в обеспечении безопасности охраняемых лиц, в выполнении церемониальных ритуалов, охрана особо важных государственных объектов, охрана эталонов Государственного флага Республики Казахстан и Государственного герба Республики Казахстан. В разные годы командование Республиканской гвардией осуществляли генерал-майор Тулеген Ануарбекович Умбетбаев, генерал-полковник Сат Бесшибаевич Токпакбаев, генерал-майор Булат

Бахитжанович Джанасаев, генерал-майор Болат Газизович Искаков, генерал-лейтенант Абай Балюкпаевич Тасбулатов.

Опираясь на законное право создания собственных Вооруженных Сил, подтвержденное в соглашении Совета глав государств участников СНГ о Вооруженных Силах и пограничных войсках, **7 мая 1992 года Президент подписал Указ «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан»**. В тот же день глава государства назначил министром обороны участника Великой Отечественной войны генерала С.К.Нурмагамбетова. В юрисдикцию Республики Казахстан были переданы воинские соединения, части, полигоны, арсеналы, склады, имущество Объединенных Вооруженных Сил СНГ.

9 апреля 1993 года был принят Закон **«Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан»**, ставший основой для разработки многих других документов, обеспечивающих военную безопасность государства. 1993 год и последующие годы ушли на стабилизацию положения в войсках, ликвидацию последствий, вызванных распадом Вооруженных Сил СССР, а также организацию боевой подготовки. В 1993 году была принята первая Военная доктрина Казахстана. Она была ориентирована на формирование системы обеспечения военной безопасности на этапе становления суверенного государства.

Создание собственных Вооруженных Сил потребовало серьезных изменений в системе подготовки военных кадров. **1 июля 1996 года был сформирован Кадетский корпус** Министерства обороны РК имени Ч.В.Валиханова для подготовки младших командиров. В феврале 1997 года для совершенствования подготовки офицерских кадров и развития военной науки Алматинское высшее военное командное училище имени И.С.Конева было преобразовано в Военную академию. Позже Военная академия была реорганизована в Национальный университет обороны. За годы независимости в стране сформировалась эффективно действующая сеть военных вузов.

Разработка и принятие новой Военной доктрины в 2000 году были продиктованы необходимостью предусмотреть в вопросах военного строительства стремительные изменения в средствах, методах и характере военных действий, произошедших за последние годы. В июле 2000 года была утверждена Концепция военной реформы в Республике Казахстан.

В 2001 году было создано четыре военных округа, которые затем были преобразованы в региональные командования «Астана», «Запад», «Восток» и «Юг». В Казахстане введена обязательная воин-



ская служба, срок которой к 2009 году составлял один год. Численность Вооруженных Сил – около 70 тыс. человек, военизированных формирований – 34 500. В Западном регионе Республики на стратегическом объекте Каспийского региона создана военная инфраструктура, которая должна осуществлять в непосредственной близости от наших границ системное предотвращение проникновения международного терроризма, экстремизма, незаконного оборота наркотиков и оружия, экспансии военных конфликтов.

Для усиления военного управления Вооруженными Силами 7 мая 2003 года Указом Президента Республики Казахстан был создан Комитет начальников штабов. Вооруженные Силы Казахстана были разделены на следующие рода войск: Сухопутные войска, Силы воздушной обороны, Военно-Морские силы и Республиканская гвардия.

В начале века появились новые угрозы и вызовы. В соответствии с этим 7 января 2005 года был принят новый Закон «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», позволяющий координировать функции и полномочия государственных органов в сфере обороны и Вооруженных Сил. 8 июля 2005 года Главой государства Республики Казахстан был подписан Закон «О воинской обязанности и воинской службе». С утверждением Стратегии развития Казахстана до 2030 года и Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан произошли качественные изменения в военном строительстве. Приоритетное место было уделено региональной Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Ее задача – поддержание условий для общего взаимодействия национальных Вооруженных Сил.

ОДКБ – региональная международная организация, провозглашаемыми целями деятельности которой являются укрепление мира, международной и региональной безопасности, защита независимости – территориальной целостности, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам. Начало ОДКБ было положено 15 мая 1992 года подписанием Договора о коллективной безопасности в Ташкенте главами Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. В 1993 году к ОДКБ присоединились Азербайджан, Белоруссия и Грузия. Впоследствии Азербайджан, Грузия и Узбекистан покинули ряды организации. На момент вступления договора в силу в 1994 году ОДКБ насчитывал 9 членов, в настоящий момент – 6. Высшим органом является Совет коллективной безопасности (СКБ), который назначает Генерального секретаря организации.

С 2009 года Россия и Казахстан приступили к проведению ежегодных совместных учений на территории двух стран. Армия обновленного Казахстана с каждым годом наращивает свою мощь, повышает боеготовность; продолжается поэтапный переход воинской службы на контрактную основу. Молодое поколение воинов-казахстанцев овладевает новой техникой и вооружениями для защиты границ и демократических завоеваний.

Указом Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева 13 июля 1992 года была создана новая самостоятельная отечественная спецслужба – **Комитет национальной безопасности** (КНБ) Республики Казахстан. Сегодня это многофункциональная, мобильная, технически оснащенная структура, последовательно осуществляющая свою деятельность в сфере обеспечения национальной безопасности суверенного и независимого Казахстана. Возглавляет КНБ Казахстана председатель, который назначается Президентом Республики с согласия Сената Парламента Республики.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» основными задачами этих органов являются: участие в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства; добывание разведывательной информации в интересах Республики Казахстан; пресечение разведывательной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств; пресечение терроризма и иной деятельности, направленной на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан; обеспечение охраны и защиты государственной границы Республики Казахстан.

В обеспечении территориальной целостности и безопасности страны особое место занимает **Пограничная служба**. 18 августа 1992 года Указом Президента Республики Казахстан были созданы Пограничные войска Комитета национальной безопасности. Первым командующим стал генерал Е.Неверовский. Пограничные войска сформировались на основе Восточного пограничного округа СССР. В свое время этот округ охранял советско-китайскую и советско-афганскую части государственной границы.

Первоначально Пограничные войска развивались в виде структурной части Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. В 1995 году в соответствии с Указом Президента Республики

Казахстан Пограничные войска получили статус отдельного государственного комитета, целью которого являлась охрана государственных границ Республики Казахстан.

Ситуация на южной границе Казахстана и в Центральной Азии в конце 1990-х годов была противоречивой, поэтому требовалось обратить особое внимание на пограничные проблемы страны. В этот период участились факты контрабанды природных богатств, наркоторговли, нелегальной миграции. В целях предотвращения таких случаев в 1999 году Пограничные войска, охраняющие государственную границу, были преобразованы в **Пограничную службу** Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. В настоящее время Пограничная служба успешно действует в направлении обеспечения безопасности, политической стабильности и независимости страны.

Становление Казахстана как суверенного государства привело к образованию новой сферы **государственного управления – Таможенной службы**. Казахстан начал определять таможенную политику как отдельную сферу в контексте внутренней и внешней политики страны.

Основы Таможенной службы Республики Казахстан были заложены в Указе Президента Республики Казахстан от 12 декабря 1991 года «Об образовании Таможенного комитета Республики Казахстан». После создания Таможенного комитета в соответствии с Указом от 28 февраля 1992 года «О создании таможенных органов» были созданы шесть таможенных постов (**Целиноград, Астана, Караганда, Павлодар, Усть-Каменогорск, Шымкент, Хоргос**).

Вследствие политического и экономического кризиса, возникшего в результате крушения СССР, становление суверенной, независимой страны происходило в нелегких исторических условиях, что, в свою очередь, не могло не отразиться на становлении Таможенной службы Республики. До 1992 года охраняемая граница и таможенные посты у Казахстана были только с Китаем («Хоргос», «Бахты», «Достык»). Введение Таможенной границы с соседними странами требовало образования в Казахстане многовекторных таможенных организаций.

16 июля 1999 года был принят Закон «О Таможенной службе Республики Казахстан», а 5 апреля 2003 года – Таможенный кодекс.

В 1995 году руководители Казахстана, России, Беларуси, а чуть позже, Киргизии, Узбекистана и Таджикистана, подписали первый договор о создании Таможенного союза, который впоследствии трансформировался в ЕврАзЭС.

6 октября 2007 года, в Душанбе, Беларусь, Казахстаном и Россией подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза. 28 ноября 2009 года в Минске прошла встреча Д.А.Медведева, А.Г.Лукашенко и Н.А.Назарбаева по созданию на территории России, Белоруссии и Казахстана с 1 января 2010 года единого таможенного пространства.

В январе 2010 года вступил в силу Единый таможенный тариф трех стран. С июля на территории государств-членов ТС (включая Белоруссию) вступил в силу единый Таможенный кодекс.

1 июля 2011 года весь таможенный контроль также был вынесен на внешний контур границ Таможенного союза. На внутренних границах был сохранен пограничный и миграционный контроль.

В соответствии с международными обязательствами, в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, от сумм ввозных таможенных пошлин в бюджет России перечисляется 85,33%, Казахстана – 7,11%, Белоруссии – 4,55%, Киргизии – 1,9%, Армении – 1,11%.

Трудовым мигрантам – гражданам государств-членов Таможенного союза ЕАЭС (Казахстан, Белоруссия, Армения, Киргизия), покупать патент на работу в РФ не требуется, они приравнены в трудовых правах с гражданами РФ.

В октябре 2011 года все нормы Таможенного союза были приведены в полное соответствие с нормами ВТО. Кроме того, было решено, что в случае вступления какого-либо государства – члена ТС в ВТО, нормы этой организации будут иметь приоритет по сравнению с нормами ТС.

Таким образом, новый этап в развитии Таможенной службы наступил 1 января 2010 года, когда вступило в силу соглашение о Таможенном союзе, и стал действовать согласованный внешний таможенный тариф. Особую значимость имеет усиление южных рубежей Таможенного союза, которое было осуществлено в 2010-2012 годах перед началом функционирования единого экономического пространства. На базе Таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии с 1 января 2015 года создан и действует Евразийский экономический союз, в который 2 января 2015 года вошла Армения и 12 мая того же года – Киргизия.

Пограничная и Таможенная службы, с одной стороны, защищают государственные и экономические интересы Казахстана, с другой сто-

роны, они являются регулируемыми «воротами» между Казахстаном и соседними странами, способствуют позитивному взаимодействию с региональным и мировым экономическим сообществом, со всем внешним миром.

Итак, в результате больших усилий за годы независимости в Казахстане были созданы структуры, надежно обеспечивающие оборону, безопасность и экономические интересы суверенного Казахстана.

*Исторически важной и значительной в создании, укреплении и развитии Вооруженных Сил, Республиканской гвардии, Пограничной и Таможенной служб Республики Казахстан является роль Главы государства. Деятельность всех данных структур, обеспечивающих реальную безопасность и суверенитет страны, находится под непосредственным руководством Президента Республики Казахстан.*

### **Контрольные вопросы:**

1. Назовите историко-правовые основы делимитации государственной границы независимого Казахстана.
2. Каким образом была решена проблема делимитации границы между Казахстаном и Китаем?
3. Назовите особенности делимитации государственной границы между Казахстаном и Россией.
4. Как проходил процесс делимитации и демаркации границ между Казахстаном и Центрально-Азиатскими государствами?
5. Когда и какими документами были образованы Вооруженные Силы, КНБ, Пограничная и Таможенная службы Республики Казахстан?

## **Тема 13. Конституционные реформы 1990-х, 2007 и 2017 гг., завершение строительства государственности независимого Казахстана**

### *План лекции:*

- 1. Разработка Конституции Казахстана 1993 года.*
- 2. Укрепление государственного суверенитета и института президентства. Конституция Республики Казахстан 1995 года.*
- 3. Становление современного казахстанского парламентаризма.*
- 4. Административно-территориальная реформа 1997 года.*
- 5. Конституционные реформы второй половины 1990-х годов.*
- 6. Конституционные реформы 2007 и 2017 годов.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Разработка Конституции Республики Казахстан 1993 года**

Действовавшая в начале 90-х годов Конституция Казахской ССР не соответствовала реалиям времени. С одной стороны, продолжал действовать Верховный Совет – представительный орган советской власти, с другой стороны, развивался новый институт президентства. Перед правительством встала задача скорейшего создания законодательной базы Республики Казахстан. Начинать надо было с основополагающего – подготовки проекта Основного Закона, то-есть Конституции Республики Казахстан.

Для разработки проекта Конституции по инициативе Н.А.Назарбаева была образована Конституционная комиссия. В ее состав вошли видные ученые, общественные и государственные деятели Г.Сапаргалиев, Ю.Ким, А.Каженов, Б.Мухамеджанов, К.Колпаков, Ю.Мальцев, Т.Донаков. Впоследствии к ним подключился министр юстиции РК Н.Шайкенов. Руководство рабочей группой было возложено на заместителя председателя Верховного Совета З.Федотову.

Обсуждение наиболее принципиальных вопросов проекта Конституции 1993 года проходило в бурных дебатах на заседаниях Конституционной комиссии. Консервативно настроенная часть членов Верховного Совета пыталась сохранить властную вертикаль Советов во главе с Верховным Советом. Они блокировали вопросы создания двухпалатного Парламента, предоставление Президенту права

ропуска Парламента и другое. Поэтому, вспоминает Н.А.Назарбаев, «принятая в условиях 1993 года Конституция явилась компромиссом между той частью общества, которая противилась проведению социально-экономических и политических реформ, и другой ее частью, понимавшей необходимость и неизбежность трансформации Казахской ССР в демократическое цивилизованное государство».

И все же Конституция 1993 года, по сравнению с предыдущими конституциями, оказалась более демократичной. Первая Конституция независимого Казахстана была принята 28 января 1993 года, она состояла из 4 разделов, 21 главы. Казахстан провозглашался неотъемлемой частью мирового сообщества, подтверждалась приверженность республики международным нормам и курсу на создание демократического и правового государства. Конституция провозглашала межнациональное согласие в стране при ведущей роли казахской нации, обеспечивала равные права и свободы всем гражданам, закрепляла права и обязанности человека. По Конституции, государственным языком в республике являлся казахский язык, а русский язык получил статус языка межнационального общения. Запрещались ограничения прав и свобод граждан по признаку незнания государственного языка или языка межнационального общения.

В ходе дальнейшего поступательного развития казахстанского общества определились недостатки Конституции, ее оторванность от реальности. В ней было заявлено, что Казахстан является демократическим государством, на деле же в 1993 году демократические преобразования еще только пробивали себе дорогу. В Основном Законе определялся правовой и социально ориентированный статус государства, а этого тоже еще только предстояло достичь. В Конституции 1993 года не была четко определена форма правления. Казахстан провозглашался республикой, но не уточнялось какой именно. В это время страна одновременно имела признаки как президентской, так и парламентской республики.

Структура Конституции 1993 года также вызывала определенные нарекания. Глава о Верховном Совете стояла перед главой о Президенте. Это предполагало верховенство высшего представительного органа в государственной иерархии. В положении «Государство, его органы и институты» было указано, что право выступать от имени всего Казахстана принадлежит только Верховному Совету и Президенту. Здесь опять прослеживается верховенство Верховного Совета. В экономической сфере исключалась возможность частной собствен-

**ности на землю.** Как отмечают исследователи, Конституция 1993 года являлась своеобразным компромиссом «между нарождающимся институтом президентства и Советами, между рынком и остатками административно-командной экономики».

Конституция 1993 года не давала определения таких понятий, как «общественное согласие» и «политическая стабильность», «экономическое развитие на благо народа», «казахстанский патриотизм», «голосование на республиканском референдуме». Без их ясного использования политика государства не имела четкой определенности. По настоянию Главы государства эти понятия были введены в действующую Конституцию (1995 г.).

Противоречия между исполнительной и законодательной властью в 1993 году с каждым днем обострялись. Работа депутатов постсоветского парламента осуществлялась в условиях отсутствия развитой рыночной экономики и гражданского общества. В 1990-1994 годах было принято много законов, не имеющих под собой финансовой базы. Вследствие этого в обществе зарождалось чувство разочарования, недоверия к проводимой политике.

Трагические октябрьские события 1993 года в России, силовая ликвидация прежнего Верховного Совета в Москве повлияли на ход дальнейших политических процессов в Казахстане. Все яснее становилась необходимость сильной президентской власти для проведения экономических преобразований, курса на модернизацию Казахстана. После роспуска КПСС и создания управленческой вертикали Советы потеряли прежнее значение, так как по сути тормозили ход экономических реформ и законодательной базы по становлению гражданского общества. **Политические разногласия между правительством и парламентом резко обострились.** Выход из создавшейся ситуации нашли местные **Советы.** Вслед за Алатауским районным Советом города Алматы они **заявили о своем самороспуске.** В скором времени о своем самороспуске заявили и десятки других органов представительной власти. Более 200 депутатов Верховного Совета Республики XII созыва из 360 досрочно сняли с себя депутатские полномочия и подали заявления об отставке. **Этот процесс начался 16 ноября 1993 года.** В сложившихся обстоятельствах 10 декабря 1993 года вступает в силу **Закон «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий»**, позволяющий Президенту принимать решения законодательного характера.



По своему значению Конституция 1993 года заложила основы для цивилизованного развития государства, стала гарантом в деле защиты прав и свобод человека. С ее принятием мировое сообщество приветствовало новое демократическое государство – Республику Казахстан. «Вместе с тем, – указывает Н.А. Назарбаев, – Конституция 1993 года стала правовым препятствием на пути совершенствования государственного устройства, дальнейшего развития социально-экономических и политических реформ. Будучи «компромиссом истории», Основной Закон не оправдал всех общественных ожиданий, прежде всего из-за того, что в нем не были определены наши цели и приоритеты в общественном развитии».

Таким образом, казахстанская модель политической системы в своем развитии прошла в первой половине 1990-х годов три этапа. На первом этапе (март 1990 года – ноябрь 1991 года) идет становление парламентской республики. На втором этапе (с декабря 1991 года по январь 1993 года) формируется полупрезидентская республика. На третьем этапе (с января 1993 года по март 1995 года) проявляются черты как парламентской, так и президентской (особенно с декабря 1993 года) республики.

Общая тенденция эволюции государственно-политической системы в первой половине 1990-х годов была достаточно очевидной и исторически логичной – в сторону усиления Казахстана как президентской республики.

## **2. Укрепление государственного суверенитета и института президентства. Конституция Республики Казахстан 1995 года**

Со второй половины 1990-х годов начался процесс поэтапного формирования государственно-политической системы современного Казахстана. Однако он не был идеально гладким: отправным моментом трансформации стало решение Конституционного Суда Республики от 6 марта 1995 года, признавшего Верховный Совет XIII созыва, избранный 7 марта 1994 года, нелегитимным (в связи с нарушением Кодекса о выборах). Поводом послужил поданный в Конституционный Суд иск кандидата в депутаты Татьяны Квятковской, требования которой сводились к признанию недействительными выборов по Абылайхановскому избирательному округу города Алматы. В итоге, не соответствующими Конституции были признаны некоторые

документы Центризбиркома Республики Казахстан, применение которых нарушало равенство прав граждан во время их участия в выборах, способствовало созданию избирательных участков, не равнозначных по численному составу избирателей. Также были выявлены многочисленные примеры нарушения подсчета голосов. В результате, Верховный Совет XIII созыва был распущен.

Более глубокие причины роспуска Верховного Совета заключались в его низкой эффективности, замедленности действий, когда законы, нужные обществу, особенно в период перехода к рынку, принимались очень долго. Подобная неторопливость могла замедлить темпы реформ, осуществление взятого курса на скорейшее становление рыночных механизмов.

В стране сложилась нестандартная политическая ситуация: **Казахстан остался без законодательного, представительного органа.** Однако при этом 11 марта 1995 года Конституционный Суд подтвердил, что Закон «**О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий**», принятый 10 декабря 1993 года, продолжает действовать. Вот так на очередном повороте современной истории ответственность за курс развития страны легла полностью на плечи Главы государства.

**Выходом из сложившейся политической ситуации стала инициатива Ассамблеи народа Казахстана (создана 1 марта 1995 года) о проведении референдума по продлению полномочий Президента.** После подписания Указа 25 марта 1995 года «**О республиканском референдуме**» **29 апреля 1995 года** был проведен референдум о продлении полномочий Президента Н.А. Назарбаева до 1 декабря 2000 года. В нем участвовали 91,26% избирателей, из них 95,46% проголосовали за продление срока полномочий Президента. **С этого момента институт президентства стал ведущим политическим институтом в стране.** С марта по декабрь 1995 года Президент страны Н.А. Назарбаев, наделенный законодательными полномочиями, подписал **сто пятьдесят рыночных законов**, окончательно закрепивших модернизационные процессы в Казахстане.

После апрельского референдума встал вопрос о разработке новой Конституции, адекватной задачам нового этапа государственного развития. При этом Конституция должна была отвечать не только текущим потребностям, но, главное, – перспективам Казахстана. Она должна была позитивно решить проблему взаимоотношений между

обществом и государством, укрепить чувство патриотизма и уверенность в будущем у всего народа с учетом масштабов Казахстана, полиэтничности населения, состояния общества и опыта стран, успешно нашедших выход из сходных ситуаций.

**Был рассмотрен целый ряд проектов.** Для анализа и экспертизы выбранного проекта Конституции 22 мая 1995 года по указу Президента был создан экспертно-консультативный совет. В этот совет вошли 12 человек: Ю.В.Басин, профессор Казахского государственного юридического института, доктор юридических наук; В.А.Ким, заведующий кафедрой государственного права КазГНУ, доктор юридических наук; К.А.Колпаков, представитель Президента Республики Казахстан в Верховном Совете, доктор юридических наук; А.К.Котов, заместитель директора Научно-исследовательского центра частного права Казахского государственного института; Б.А.Мухамеджанов, заведующий отделом по вопросам законодательства и судебно-правовой системы Администрации Президента Республики Казахстан; Е.К.Нурпеисов, видный ученый, ректор Казахского государственного юридического института, кандидат юридических наук; Г.С.Сапарғалиев, директор Института государства и права Министерства юстиции, академик НАН Республики Казахстан; М.Х.Сулейменов, директор Научно-исследовательского центра частного права Казахского государственного института, член-корреспондент НАН Республики Казахстан; Н.А.Шайкенов, министр юстиции, доктор юридических наук. В состав комиссии также вошли зарубежные эксперты: С.С.Алексеев, председатель Ученого совета Центра исследования Российской Федерации; Роллан Дюма, председатель Конституционного Совета Франции.

Проект Конституции был вынесен на всенародное обсуждение с 30 июня. Целый месяц шло активное обсуждение главного закона: в республике состоялось около **35 тыс. собраний по обсуждению проекта** и было высказано около 30 тыс. различных предложений и замечаний. В итоге, в 55 статей Конституции (из 95) было **внесено 1100 поправок**. В обсуждении также приняли участие 58 республиканских организаций, общественных объединений и движений, от них поступило 678 предложения и замечаний.

30 августа 1995 года во всенародном референдуме приняли участие 8 212 773 граждан, или 81,14% электората. Только 9,9% участников референдума высказались отрицательно. В результате за новую Конституцию Республики **проголосовало 89% участников референдума**. Принятие Основного закона государства в такой короткий срок – ред-

кое явление в мировой практике. В новой Конституции были установлены прочные основы государственности и четкий политико-правовой контур единой государственной власти, способной направлять и регулировать общественное развитие. По Конституции Республика Казахстан является демократическим, светским, унитарным, социальным и правовым государством. **По существу, Казахстан стал государством с президентской формой правления.** Основой демократического строя, демократических принципов и ценностей являются человек, его права и свобода, идеологический и политический плюрализм, равенство перед законом.

Конституция установила демократические принципы разделения власти в республике на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые взаимодействуют на принципах сдерживания и равновесия. Принципиальным было положение, что институт президентства отныне стал олицетворением единства государства и народа Казахстана, а по Конституции 1993 года он находился в рамках исполнительной власти.

В соответствии со статьей 40 раздела 3 Конституции Президент – глава государства, определяющий направления внутренней и внешней политики страны. Президент, во-первых, символ и гарант единства народа и государственной власти, во-вторых, обеспечивает унифицированное действие ветвей государственной власти, сохранение ответственности органов власти перед народом Казахстана. Тем самым Президент выступает высшим арбитром между ветвями власти и обладает соответствующими полномочиями.

Таким образом, особенностью новой Конституции и зафиксированной в ней государственно-политической системы управления страной является усиление института президентства, что в целом соответствует вызовам современной эпохи. Казахстан – свободное общество, поэтому не удивительно, что тенденция усиления института президентства, отраженная в Конституции 1995 года и в реальной практике государственного строительства, вызвала в обществе дискуссии о наличии авторитарных признаков в политической системе Казахстана. Однако следует учесть, что расширение полномочий Президента как главы государства связано с необходимостью ускоренного завершения реформ в социально-экономической сфере в условиях транзитного периода.

Впервые в Конституцию было введено понятие «Парламент» как демократический институт, апробированный во многих странах и

доказавший свою эффективность. Новая Конституция определила полномочия во взаимоотношениях Президент – Парламент и Президент – Правительство. Парламент был признан высшим представительным органом, осуществляющим законодательную деятельность Республики Казахстан. В соответствии с конституционными полномочиями Парламент может в ограниченном виде выступать от имени народа, а также утверждать основные принципы и нормы, регулирующие определенные стороны государственных и общественных отношений.

В целях внедрения механизма сдержек и противовесов, а также совершенствования законодательного органа в Казахстане был создан двухпалатный Парламент. По Конституции 1995 года Парламент состоит из двух постоянно действующих палат: Сената и Мажилиса. Полномочия Сената – 6 лет, Мажилиса – 5 лет. Верхняя палата Парламента – Сенат – предназначена для выполнения функции надзора, регионального представительства, является связующим звеном между Главой государства и нижней палатой – Мажилисом, которая, в свою очередь, как основная представительная палата, особое внимание уделяет требованиям народа.

Таким образом, *в середине 1990-х годов впервые в истории Казахстана начал формироваться профессиональный Парламент.* При этом в условиях усиления института президентства произошло не упрощение, а, наоборот, дальнейшее развитие государственной системы, о чем и свидетельствовало создание двухпалатного Парламента, пришедшего на смену однопалатному Верховному Совету.

В реформированной государственной системе была увеличена ответственность и значимость исполнительной власти. Правительство самостоятельно осуществляет руководство деятельностью системы исполнительных органов. В 5-м разделе новой Конституции были четко обозначены полномочия правительства.

В отличие от Конституции 1993 года, *Конституция 1995 года урегулировала, уточнила взаимоотношения основных политических институтов государственной системы.* Трансформация политической системы Казахстана протекала сложно, параллельно с формированием гражданского общества, реформированием экономики. Отсутствие развитых политических институтов, практики демократического управления, слабость избирательной системы привели ко многим трудностям. Именно в целях преодоления этих трудностей и скорейшего выхода из кризиса, обеспечения устойчивого развития в период

структурной перестройки, институту президентства была отведена главная, решающая роль.

В результате политической трансформации в середине 1990-х годов в стране сформировалась особая модель президентского правления, что соответствовало исторической значимости проводимых масштабных преобразований, состоянию казахстанского гражданского общества, особенностям его национально-политической культуры и формирующейся рыночной экономике.

В середине 1990-х годов данная трансформация политической системы Казахстана была неоднозначно встречена мировой и отечественной общественностью. Одни (некоторые бывшие депутаты, представители партий, эксперты) рассматривали события 1995 года не иначе, как «неконституционный разгон парламента». По мнению других, в 1993-1995 годах имел место не столько «разгон», сколько «самороспуск» Верховного Совета двух созывов, из чего логично вытекало принятие новой Конституции и усиление (в сложных внутри- и внешнеполитических условиях) полномочий действующего президента.

Тогда, в 1995 году, разные политические силы по-разному видели суть этих перемен. Одни стояли на стороне политических преобразований, другие же, по существу, против них. Но история все расставила по своим местам. Время показало, что создание новой парламентской системы было абсолютно необходимым и обоснованным. В конечном счете, не только в Казахстане, но и во всех странах СНГ произошли подобные трансформации, и прежняя система Советов, и прежние конституции уступили свое историческое место новым политическим структурам и законам.

Преимущество, большой плюс казахстанской ситуации 1995 года (как и 1993 года) состояли в том, что роспуск Верховного Совета произошел мирно, бескровно, на основе правовых механизмов, а не через вооруженное противостояние, как это было в сопредельной стране. Казахстан твердо вступил на путь законности и порядка.

### **3. Становление современного казахстанского парламентаризма**

Новый этап казахстанского парламентаризма начался с формирования двухпалатного Парламента в 1995 году. Выборы в Сенат и Мажилис Парламента первого созыва состоялись 9 декабря 1995 года.

В Сенат было избрано 40 депутатов – по два человека от 19 областей и столицы Республики Казахстан. Семь депутатов Сената были

назначены Президентом Республики Казахстан. Все депутаты являлись дипломированными специалистами с высшим образованием, из них: 10 – юристы, 10 – экономисты, 9 – инженеры, 8 – специалисты сельского хозяйства. В составе депутатского корпуса работали 4 доктора, 11 кандидатов наук. Многие депутаты ранее избирались в законодательные органы, среди них – народные депутаты Казахской ССР, СССР, депутаты Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого и тринадцатого созывов, обладающие опытом профессиональной законотворческой деятельности. 30 января 1996 года на первом заседании Сената Парламента Республики Казахстан первого созыва по представлению Президента страны Председателем Сената был избран Омирбек Байгелди.

В Мажилис Парламента Республики Казахстан было избрано 67 депутатов. По результатам выборов в Мажилисе преобладали мужчины – 58 депутатов, женщин – 9. Все депутаты палаты имели высшее образование, из них: 7 докторов наук, 10 кандидатов наук. 30 января 1996 года на первом заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан первого созыва Председателем Мажилиса был избран Марат Оспанов.

30 января 1996 года в ходе первого заседания Парламента Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев отметил: **«...Мы стоим перед началом истинного, цивилизованного парламентаризма в Казахстане»**. В стране начала формироваться профессиональная парламентская среда. Размышляя о путях развития парламентаризма в Казахстане, видный государственный деятель, народный писатель, Герой труда Абиш Кекилбаев отмечал: «Создание профессионального Парламента, пожалуй, можно без всякой натяжки назвать едва ли не самым крупным событием в общественно-политической жизни нынешнего года. Начало его работы, несомненно, войдет в казахстанский исторический календарь как одна из заметных вех в становлении новой государственности и демократии».

Основными направлениями в развитии парламентаризма являлись: профессионализация законодательной деятельности и как на уровне отдельных депутатов, так и Парламента в целом; переход от однопалатного к двухпалатному устройству; образование депутатских групп внутри Парламента. В отличие от прежнего Верховного Совета, который созывался на сессию два-три раза в год, двухпалатный Парламент стал постоянным высшим представительным органом, осуществляющим законодательные функции страны. Его сессии начинали работу с первого сентября и постоянно действовали до конца последнего рабо-

чего дня июня следующего года. Это позволяло систематизировать, качественно улучшить и ускорить всю законодательную работу. Так, Парламент, избранный в 1995 году, принял около 500 законов.

Согласно пункту I статьи 61 Конституции, **право законодательной инициативы было предоставлено Президенту Республики Казахстан, депутатам Парламента и Правительству.** Уменьшение субъектов права законодательной инициативы являлось фактором, дающим возможность качественно осуществлять основные функции Парламента.

Вместе с законодательной деятельностью Парламент контролирует исполнение законов. В соответствии со статьей 53 Конституции Республики Казахстан Парламент рассматривает и утверждает отчет Правительства о выполнении республиканского бюджета. Неутверждение Парламентом такого отчета означает недоверие Парламента Правительству. В соответствии со статьей 57 Конституции каждая палата Парламента самостоятельно, без участия другой палаты назначает трех членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета на пятилетний срок.

Казахстанский Парламент осуществляет свои функции контроля через парламентские слушания, «парламентские часы». Одним из способов парламентского контроля является депутатский запрос. Отправляя запросы членам правительства, депутаты могли получить информацию об их деятельности. В депутатских запросах поднимаются вопросы как государственного уровня, так и касающиеся отдельных регионов страны. Количество депутатских запросов увеличивалось с каждым годом. Например, если в течение четырехлетней работы Парламента первого созыва депутаты Мажилиса направили 188 запросов, то в Парламенте второго созыва этот показатель достиг 2349.

Значение нового этапа казахстанского парламентаризма, начавшегося в 1996 году и, по большому счету, продолжающегося до настоящего времени, заключается в том, что *Парламент стал полноценным коллективным политическим союзником Президента в реформировании общества.* После 1995 года характер взаимоотношений Главы государства и Парламента конструктивно изменился, что сразу же дало положительные результаты. Так, если последний Верховный Совет за год принял всего 7 законов, то Мажилис уже в июне 1996 года (за первые 5 месяцев своей работы) – 35 законов.



В работе нового Парламента во второй половине 1990-х годов ключевую роль играл его спикер Мажилиса М.Т.Оспанов, проявивший себя как конструктивный политический лидер, мастер компромиссов и переговорных процессов. При поддержке Президента М.Т.Оспанов и депутатский корпус внесли существенный вклад в становление и развитие парламентаризма в Казахстане.

События данного периода создали прочную основу для успешного развития парламентаризма в последующие годы. Полномасштабная миссия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, впервые осуществлявшая наблюдение за ходом парламентских выборов в октябре 1999 года в Казахстане на многопартийной основе, выразила удовлетворение происходящими демократическими преобразованиями в стране. Вице-президент Парламентской ассамблеи ОБСЕ Игорь Осташ, в частности, отмечал: «Мы внимательно следим за событиями в Казахстане, они нам близки. В республике идут глубокие демократические процессы».

В развитии парламентаризма и усовершенствовании законодательных контрольных функций Парламента огромное значение имеют изменения и дополнения, внесенные в Конституцию в 1990-х годах.

#### **4. Административно-территориальная реформа 1997 года**

В целях возрождения национальной топонимики, восстановления исконных историко-географических наименований административно-территориальных единиц, согласно постановлению Президиума Верховного Совета Республики Казахстан от 4 мая 1993 года «Об упорядочении транскрибирования на русском языке казахских топонимов, наименований и переименований отдельных административно-территориальных единиц Республики Казахстан» были изменены наименования многих областей, городов, районов и других населенных пунктов. Переименования были осуществлены в соответствии с представлениями местных Советов народных депутатов и на основании заключения Государственной ономастической комиссии при Кабинете Министров Республики Казахстан. Переименования коснулись также сотен улиц городов, многих сел, которым были присвоены новые наименования.

Важным направлением государственного и регионального строительства во второй половине 1990-х годов стала административно-территориальная реформа 1997 года.

По Указу Президента Республики Казахстан от 23 мая 1997 года «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Северо-Казахстанской областей» произошли изменения (через слияние районов) во внутренней структуре этих областей. В результате, постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 мая 1997 года во исполнение указов Президента были изменены границы Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Северо-Казахстанской областей. Так, Жезказганская область была объединена с Карагандинской, часть районов Кокшетауской – с Северо-Казахстанской. Семипалатинская – с Восточно-Казахстанской областями. Талдыкорганская область была присоединена к Алматинской области, Тургайская область – к Кустанайской.

Основной целью реформы 1997 года была оптимизация административного устройства, сокращение числа дотационных областей. Позже, двум из бывших областных центров – Кокшетау в 1999 году и Талдыкоргану в 2001 году – был возвращен статус областных центров, соответственно, Акмолинской и Алматинской областей.

Последствия преобразований были разными. Сокращение Тургайской области сильно отразилось на социально-экономическом положении региона. Жезказганская область, благодаря наличию крупной корпорации «Казахмыс», перенесла этот процесс легче. Присоединение Семипалатинской области к Восточно-Казахстанской превратило объединенную Восточно-Казахстанскую область в дотационную. Однако после принятия постановления Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2005 года «Об утверждении программы развития города Семей Восточно-Казахстанской области на 2006-2008 годы» ситуация резко изменилась в лучшую сторону. Реализация программы способствовала росту объемов производства товаров и услуг, увеличению притока инвестиций, улучшению материальных и жилищных условий граждан, укреплению материальной базы объектов социальной и производственной инфраструктуры.

Административно-территориальная реформа 1997 года имела не только внутреннее, но и геополитическое значение, так как по-новому реорганизовала те области, чья внешняя граница была одновременно, и в первую очередь, государственной границей. Укрупнение приграничных регионов на перспективу стабилизировало их положение, способствовало внутреннему объединению, унитарности общего геополитического пространства суверенного Казахстана. Важное значе-

ние имело и то, что укрупненные окраинные области назывались не по названиям приграничных городов, а как важные казахстанские регионы: Северо-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Восточно-Казахстанская, Южно-Казахстанская области.

## 5. Конституционные реформы второй половины 1990-х годов

Конституционные реформы второй половины 1990-х годов стали подтверждением творческого, развивающегося характера государственного строительства в эпоху независимости.

7 октября 1998 года Парламент принял Закон Республики Казахстан «**О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан**». Также были внесены поправки в Указ Президента Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан». В соответствии с этими поправками были расширены полномочия Парламента по внесению изменений в Конституцию. Поправки, внесенные в Конституцию, были направлены на повышение эффективности деятельности законодательных органов и профессионализма депутатов. Изменения и дополнения, внесенные в Конституцию в 1998 году, укрепили значение, место и роль представительных органов в системе государственного управления.

Изменения в положения Конституции отменили возрастной ценз для государственных служащих, продлили срок президентских полномочий до 7 лет и сняли верхний предел возрастного ценза для кандидатов в президенты. Еще одна обычная для демократических стран поправка отменила ограничения по явке избирателей на выборы (не менее 50%) для признания выборов состоявшимися.

Процесс совершенствования основного законодательства продолжился и в 1999 году. В соответствии с дополнениями, внесенными в Конституцию 6 мая 1999 года, политическим партиям было выделено **10 депутатских мандатов** в Мажилисе Парламента, что свидетельствовало о новой тенденции в развитии политической системы страны. Законодательная база избирательной системы существенно изменилась. В Казахстане утвердилась новая, **смешанная избирательная система**, по которой **67** депутатов Мажилиса избирались по-прежнему в одномандатных округах, а **10** мест впервые распределялись на основе пропорционального партийного представительства. Вместе с внесением изменений в Конституцию были объявлены внеочередные президентские выборы.

### **Избирательная система и формирование партийной системы.**

В общей государственно-политической архитектуре Республики Казахстан как демократической страны важное место занимала избирательная система и формирующаяся партийная система, которые развивались взаимосвязанно: избирательное законодательство влияло на характер деятельности политических партий.

**Формирование современной избирательной системы** началось с принятием Конституции Республики Казахстан 1995 года. Основой законодательства о выборах в Казахстане стал Указ Президента Республики Казахстан от 28 сентября 1998 года «О выборах в Республике Казахстан», имеющий конституционную силу. Исключение специальной статьи «О влиянии партий на формирование и проявление политической свободы граждан» из Конституции 1995 года оказало значительное влияние на развитие партийной системы страны. Это изменение было важным шагом в переходе страны к гражданскому обществу. Также было запрещено создание политических партий в государственных органах, незаконное вмешательство государства в деятельность общественных организаций и объединений общественных и государственных институтов.

Обновление, совершенствование юридической основы формирования многопартийной системы нашло отражение в законах «Об общественных организациях» и «О политических партиях», принятых в 1996 году и обеспечивших право свободного объединения граждан Казахстана. Данные законы были приняты в целях формирования партий парламентского типа. Однако после выборов в Мажилис Парламента в 1995 году наблюдался кризис в развитии партий. Главная его причина состояла в том, что деятельность партий была ограничена преимущественно избирательными кампаниями.

Во второй половине 1990-х годов в формирующейся партийной системе Казахстана назревали изменения. На активизацию партийной деятельности повлияли президентские, парламентские выборы и выборы в маслихаты. Существенное значение для стимулирования партийной деятельности имело выделение в Мажилисе Парламента 10 депутатских мест политическим партиям. Таким образом, партии, набравшие 7 или более процентов голосов избирателей, боролись между собой за эти места. **В результате внесенных новшеств политические партии получили право участвовать в парламентских выборах по партийному списку.** Ярким примером активизации их

деятельности было появление на политической арене страны в течение восьми месяцев семи политических партий.

**10 января 1999 года состоялись общенародные президентские выборы.** Впервые в истории независимого Казахстана Президент был избран на альтернативной основе. По результатам выборов, Н.А.Назарбаев набрал 79,8% голосов избирателей, а представитель оппозиции (Коммунистическая партия) С.А.Абдильдин – 11,7% голосов. Президентские выборы 1999 года были досрочными, что в транзитных условиях имело прецеденты в мировой политике. Ответственное решение о проведении таких выборов было принято казахстанской государственной элитой с тем, чтобы, по существу, опередить некоторые внутренние и внешние факторы, сложившиеся к концу 1990-х годов. Для стабильного развития Казахстана в новом десятилетии необходимо было не допустить внутренних катаклизмов, вместе с тем следовало избежать возможного ситуативного воздействия из сопредельной России, где после финансового кризиса 1998 года сохранялась политическая напряженность, а в 2000 году период президентства Б.Н.Ельцина должен был завершиться. В целом, досрочные президентские выборы в январе 1999 года в Казахстане позволили сохранить устойчивость и позитивные тенденции в развитии страны.

**В том же 1999 году 10 октября по новой, смешанной избирательной системе прошли выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан.** В выборной гонке участвовало 10 партий. По результатам выборов, 67 депутатов были избраны по одномандатным округам, а 10 – по партийному списку из общенационального округа. Победили партии: «Отан», «Гражданская», «Аграрная» и «Коммунистическая». После выборов 1999 года количество депутатов от партий в составе Мажилиса Парламента увеличилось. Если по итогам выборов 1994 года количество членов политических партий в Верховном Совете составило 28,2%, то в Мажилисе Парламента 1995 года – 61,2%, а в 1999 году – 84,4%.

Таким образом, в 1990-х годах Казахстан в политической области прошел большой путь, основными вехами которого стали: возрождение казахстанской государственности; создание конституционных основ суверенной страны; утверждение института президентства и выборы Первого Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева; формирование казахстанского парламентаризма и многопартийности; укрепление национальной безопасности.

Несмотря на трудности, которые возникали в этот экстремальный политический период, государство и народ успешно решили стоящие перед Казахстаном исторические задачи и создали реальный фундамент устойчивого развития Казахстана в новом, XXI веке.

**Президентские выборы 2005 года.** В 2000-х годах институт президентства в Казахстане вступил в новый этап развития, связанный с успешным выходом из экономического кризиса 1990-х годов и дальнейшим устойчивым развитием государственно-политической системы. Важнейшей вехой в укреплении института Президентства стали выборы 2005 года. Согласно Конституционному закону Республики Казахстан, Президент избирается на основе всеобщих, равных и прямых выборов на альтернативной основе.

Постановлениями Конституционного Совета Республики Казахстан от 25 августа 2005 года и Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 7 сентября 2005 года временем проведения президентских выборов был определен декабрь 2005 года.

9 сентября 2005 года на VIII съезде Республиканской партии «Отан» в качестве кандидата на пост президента был выдвинут руководитель партии Н.А.Назарбаев. По решению съезда была создана «Народная коалиция Казахстана по поддержке кандидата в президенты Н.А.Назарбаева». Наряду с партией «Отан» еще семь политических партий и общественных объединений выдвинули Н.А.Назарбаева в качестве своего кандидата. Ерасыл Абылкасымов был выдвинут Коммунистической народной партией, Алихан Байменов – Демократической партией «Ақ жол».

Подготовка к президентским выборам способствовала дифференциации оппозиционного лагеря. Демократическая партия «Ақ жол» из-за внутренних разногласий разделилась на два крыла. Первое крыло сгруппировалось вокруг Алихана Байменова, второе – по инициативе Булата Абилова, Ораза Жандосова, Алтынбека Сарсенбаева отделилось и объединилось в движение «За справедливый Казахстан». Это движение поддержали Акежан Кажегельдин, Заманбек Нуркадилов.

Из 18 претендентов регистрацию в Центральной избирательной комиссии официально прошли пятеро кандидатов на пост президента: Нурсултан Назарбаев, Ерасыл Абылкасымов, Алихан Байменов, Мэлс Елеусизов и Жармахан Туякбай. Ж.Туякбай, в прошлом спикер Мажилиса второго созыва и заместитель председателя политической партии «Отан», был представлен как общий кандидат от оппозиции.

2005-2006 годы для оппозиционного лагеря сопровождалась печальными событиями. Трагическая смерть постигла известного государственного и общественного деятеля, бывшего министра по чрезвычайным ситуациям З.Нуркадилова и бывшего министра информации, сопредседателя незарегистрированной партии «Настоящий Ақ жол» А.Сарсенбаева. Гибель видных оппозиционных деятелей потрясла казахстанское общество. Многих охватило чувство беспокойства, тревоги и сострадания к ним. Однако расследование не дало результатов, и потому виновники этих преступлений не были выявлены и наказаны. В конечном счете, в середине 2000-х годов, оппозиция, несмотря на активность, не смогла найти широкой поддержки в обществе, сформулировать конструктивную, приемлемую для большинства казахстанцев программу, и потому проиграла политическую борьбу за голоса избирателей.

*Президентские выборы 4 декабря 2005 года стали важнейшим событием политической жизни Казахстана.* Из более чем 8,8 млн избирателей, включенных в списки, в голосовании приняли участие около 6,8 млн человек. Из них, за действующего президента страны Н.А.Назарбаева отдали голоса 6,1 млн избирателей. По существу, эти выборы стали триумфом политики Н.А.Назарбаева, подвели черту под долгой и постоянной полемикой оппозиции с официальной властью. По результатам выборов Н.А.Назарбаев набрал 91,15%, Ж.А.Туякбай – 6,61%, А.М.Байменов – 1,61%, Е.А.Абылкасымов – 0,34%, М.Х.Елеусизов – 0,28% голосов избирателей.

*В президентских выборах 1995 года участвовало 91,21% избирателей, в 1999 году – 87,05%, в 2005 году – 77% электората.* В целом, показатель участия граждан в президентских выборах достаточно высок. При этом следует отметить снижение участия избирателей в парламентских выборах (например, на выборах в Мажилис в 2007 году активность избирателей составила 64%). Эти тенденции характерны в современных условиях не только для стран СНГ, но и для развитых демократий.

Несмотря на относительно низкую активность граждан на парламентских выборах, интерес казахстанцев к президентским выборам был весьма высок. И этому было несколько причин. Политические ожидания граждан по отношению к институтам государства, в первую очередь, были связаны с авторитетом и деятельностью действующего Главы государства. Влияло также и относительно слабое развитие институтов гражданского общества, невысокий авторитет политичес-

ких партий, в том числе, и оппозиционных, среди народа. В целом, в декабре 2005 года народ полностью поддержал Н.А.Назарбаева и как реального Главу государства, и как лидера партии «Отан».

11 января 2006 года в Астане, в новом президентском дворце «Акорда», прошла церемония инаугурации – официального вступления в должность Президента Казахстана Н.А.Назарбаева. В церемонии приняли участие делегации из более чем 70 стран мира.

Возложив правую руку на Конституцию Республики Казахстан, Н.А.Назарбаев принес присягу народу Казахстана: «Торжественно клянусь верно служить народу Казахстана, строго следовать Конституции и законам Республики Казахстан, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Казахстан». Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Оналсын Жумабеков вручил Н.А.Назарбаеву удостоверение Президента Республики Казахстан. Затем Президент Казахстана выступил с инаугурационной речью, в которой выделил приоритеты дальнейшего развития государства. Начиная свою речь, Н.А.Назарбаев сказал: «Сегодня – очень важный исторический день не только для меня, принимающего присягу, но и для всей нашей страны... Я воспринял оказанную мне на этих выборах всенародную поддержку как поддержку политики стабильности, межнационального согласия и динамичного экономического развития. Поэтому моим высоким и священным долгом и в предстоящий период останется верное служение народу Казахстана».

Цели, обозначенные в речи Президента 11 января 2006 года, близки, идентичны настроениям и желаниям народа. Ведь мечта народа Казахстана, идущего по пути независимости – это демократическое, социальное и процветающее государство. Обретение независимости, достижения в экономической, социальной и политической сферах позволили казахстанцам с уверенностью смотреть в будущее.

Следующие выборы Главы государства состоялись 3 апреля 2011 года согласно Указу Президента РК № 1149 от 4 февраля 2011 года, которые были внеочередными.

В качестве кандидатов на пост президента Казахстана были зарегистрированы: действующий президент страны Нурсултан Назарбаев, секретарь центрального комитета Коммунистической народной партии Казахстана Жамбыл Ахметбеков, председатель Партии патриотов Казахстана, депутат Сената Парламента Гани Касымов и лидер экологической организации «Табигат» Мэлс Елеусизов.



5 апреля 2011 г. ЦИК РК объявила окончательные итоги выборов, согласно которым действующий президент Нурсултан Назарбаев набрал 95,55% голосов избирателей, Гани Касымов – 1,94% голосов, Жамбыл Ахметбеков – 1,36%, Мэлс Елеусизов – 1,15%.

26 апреля 2015 года согласно Указу президента № 1018 от 25 февраля 2015 года «О назначении внеочередных выборов президента Республики Казахстан» состоялись пятые по счету выборы Главы государства. В качестве кандидатов на пост президента Казахстана были зарегистрированы: действующий президент страны Нурсултан Назарбаев, секретарь ЦК КНПК Тургун Сыздыков и председатель Казсовпрофа Абельгази Кусаинов. По итогам голосования Н.А. Назарбаев набрал 97,7% голосов избирателей, Тургун Сыздыков и Абельгази Кусаинов – 2,3%.

## **6. Конституционные реформы 2007 и 2017 годов**

Политическая система президентской республики, созданная в 1995 году, в полной мере выполнила ко второй половине 2000-х годов свою историческую миссию. Конституция 1995 года заложила основу современной государственности Казахстана. Конституционные реформы 1998, 1999, 2007 годов были направлены на дальнейшую модернизацию институтов политической власти, регулирование и приведение отношений между ветвями власти в соответствие с современными требованиями.

Внесенные поправки и дополнения в Конституцию 1998 года повысили властные полномочия депутатов, усилили роль и значение высшего представительного органа в системе государственной власти – Парламента. Однако не до конца были разработаны механизмы, которые бы давали возможность Парламенту стать реальным институтом народного представительства. Этот вопрос был разрешен в ходе Конституционной реформы 2007 года. Ситуация, сложившаяся тогда, требовала такой политической трансформации, которая бы обеспечила переход к президентско-парламентской системе более развитого демократического характера. 21 мая 2007 года обе палаты Парламента проголосовали в поддержку инициативы Президента Н.А. Назарбаева о внесении изменений в Конституцию.

Новые изменения были направлены на формирование эффективной системы баланса между ветвями власти. В этих целях Парламенту была передана значительная часть президентских полномочий.

В частности, Парламент стал обладать полномочиями по формированию и контролю деятельности Правительства, двух третей Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии и Счетного комитета. Для повышения эффективности и качества деятельности правительства была рассмотрена его ответственность перед главой государства и парламентом. В рамках реформации исполнительной власти было решено усилить роль институтов местного управления и выборов акимов.

Важное значение имело решение о представительстве Ассамблеи народа Казахстана в Мажилисе: отныне 9 депутатов избирались данным общеказахстанским полиэтническим форумом. Значительно расширились полномочия обеих Палат Парламента по вопросам утверждения и руководителей силовых структур, а также судебных органов. **Численность депутатов Парламента увеличилась до 154, из них: 47 сенаторов и 107 мажилисменов. При этом, 98 депутатов Мажилиса ныне избираются от политических партий по партийным спискам.**

Сенат образуют депутаты, избираемые по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы. Половина избираемых депутатов Сената переизбирается каждые три года. 15 депутатов Сената назначаются Президентом Республики с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества.

В сумме все эти меры означали переход от президентской к президентско-парламентской республике. В результате Конституционной реформы 2007 года в Казахстане были созданы необходимые предпосылки и возможности для формирования новой политической системы.

15 июля 2002 года был принят новый Закон Республики Казахстан «О политических партиях». В соответствии с новым законом партии стали одними из основных субъектов политического и избирательного процесса. Они должны были существовать не на бумаге, а реально работать. И если политическая партия дважды не принимала участия в выборах депутатов Мажилиса Парламента, то распускалась по решению суда.

Закон, принятый в 2002 году, усилил требования к созданию политических партий и их государственной регистрации. Если по старому закону для создания политической партии было достаточно 10 человек из любого региона страны, то по новому закону политическая партия

создавалась по инициативе группы граждан Республики Казахстан, действующей представительно от имени 2/3 регионов (столица, города республиканского значения, области) и созывающей учредительный съезд (не менее 1000 человек). Еще одно изменение, касающееся требования к государственной регистрации политической партии, было связано с количеством членов партии. По новому закону, в составе политической партии должно было быть не менее 50 000 членов, действующих от имени структурных подразделений, имеющих не менее 700 членов в каждой из областей, городов республиканского значения и столице. Все эти изменения обусловили как уход с политической арены отдельных партий, так и рождение новых политических партий.

В соответствии с новым законодательством о выборах политические партии получили право на создание избирательных блоков, что привело к объединению некоторых партий во время выборов в Мажилис Парламента в 2004 году.

Проведение выборов в представительные органы является одним из путей выражения воли народа. Право свободного волеизъявления по Конституции Республики Казахстан реализуется добровольным и открытым участием граждан страны в выборах. Согласно Конституционному закону «О выборах в Республике Казахстан» Президент, депутаты Мажилиса и маслихатов избираются на основе всеобщих, равных и прямых выборов. Депутаты Сената избираются путем закрытого голосования на основе права косвенных выборов.

Выборы в Мажилис Парламента четвертого созыва прошли 18 августа 2007 года. Особенностью этих выборов являлось широкое использование методов западных пиар-технологий в избирательной кампании, в частности, участие партий в открытых теледебатах. В выборах участвовали семь политических партий. Однако только Народно-демократическая партия «Нур Отан» смогла преодолеть 7%-й барьер.

**В заключение, сделаем краткий обзор избирательных компаний в Мажилис Парламента РК по всем созывам (начиная с первого и завершая последним – шестым):**

#### *Первый созыв*

Первые выборы в Мажилис Парламента РК состоялись 9 декабря 1995 года. Только обретя свою независимость страна приняла новую Конституцию Республики Казахстан, определила парламент как высший представительный орган, осуществляющий законодательные функции. На основе мажоритарной системы было избрано 67

депутатов, а партия, представленная в Мажилис, была всего одна – республиканская политическая партия «Отан» под председательством Нурсултана Назарбаева.

### *Второй созыв*

Осенью 1999 года в соответствии с внесенными конституционными изменениями, впервые в регионе Центральной Азии состоялись выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан по смешанной схеме, которая предоставила политическим партиям возможность избираться в парламент по партийным спискам на основе пропорционального представительства. В выборах принимали участие 10 политических партий. В мажоритарных одномандатных округах зарегистрировались 547 кандидатов. В целом, в ходе выборов было выдвинуто беспрецедентное, на тот период для Казахстана, количество кандидатов – в среднем восемь человек на одно место.

По итогам выборов в Мажилис парламента избраны 67 депутатов по одномандатным округам и 10 депутатов от партий по единому общенациональному округу. Они представляли четыре партии – республиканскую политическую партию «Отан», Гражданскую партию Казахстана, Аграрную партию Казахстана и Коммунистическую партию Казахстана (не путать с Коммунистической народной партией, которая прошла государственную регистрацию только в 2004 году), преодолевшие семипроцентный барьер.

Депутатское большинство осталось за республиканской политической партией «Отан» – 27 представителей в Мажилисе Парламента.

### *Третий созыв*

Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан третьего созыва состоялись в сентябре 2004 года. В выборах принимали участие 12 политических партий, из них 4 – в составе двух избирательных блоков. В результате выборов в Мажилис Парламента было избрано 77 депутатов.

10 депутатов были избраны на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального избирательного округа. Из них: 7 депутатов от Республиканской политической партии «Отан», по одному – от Республиканской партии «Асар», Демократической партии «Ак жол» и избирательного блока «АИСТ», Аграрной и Гражданской партий Казахстана.

На выборах в Мажилис Парламента Казахстана 2004 года Аграрная партия Казахстана создала блок с названием «АИСТ» (Аграрно-индус-

триальный союз трудящихся) с Гражданской партией Казахстана. По итогам выборов блок набрал 7,07%, по партийному списку от блока в Мажилис третьего созыва был избран депутат Ромин Мадинов.

Республиканская партия «Асар» была основана 25 октября 2003 года. По итогам выборов в Мажилис партия набрала по партийному списку 541 239 (11,38 %) голосов избирателей, депутатом по партийному списку стала Дарига Назарбаева.

Демократическая партия «Ак жол» образовалась на основе общественного объединения «Демократический выбор Казахстана». 3 апреля 2004 года партия была зарегистрирована в Министерстве юстиции Казахстана. На выборах в Мажилис Парламента партия получила 12,04% голосов, депутатом по партийному списку стал Азат Перуашев.

#### *Четвертый созыв*

Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан четвертого созыва состоялись в августе 2007 года, в соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в Конституцию в мае 2007 года.

В соответствии с обновленной Конституцией Мажилис состоял из 107 депутатов. 98 депутатов были избраны по партийным спискам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по единому общенациональному избирательному округу.

На выборах 18 августа 2007 года, в которых участвовало семь политических партий, семипроцентный барьер преодолела только Республиканская народно-демократическая партия «Нур Отан», депутаты от которой заняли 98 мест в Мажилисе Парламента. Ассамблеей народа Казахстана избрано 9 депутатов.

#### *Пятый созыв*

Новый состав Мажилиса Парламента Республики Казахстан пятого созыва был сформирован в январе 2012 года.

В выборах принимали участие семь политических партий, три из которых по итоговым результатам набрали больше 7% голосов избирателей и прошли в Мажилис Парламента: партия «Нур Отан» (80,99%), Демократическая партия Казахстана «Ак жол» (7,47%), Коммунистическая народная партия Казахстана (7,19%).

От партии «Нур Отан» в Мажилисе Парламента работают 83 депутата, от «Ак жол» – 8 депутатов, от КНПК – 7 депутатов. Всего в составе Мажилиса 107 депутатов.

### *Шестой созыв*

Центральная избирательная комиссия РК зарегистрировала 107 депутатов нового созыва Мажилиса Парламента РК, сформированного по партийным спискам в результате внеочередных выборов 20 марта 2016 года.

По партийным спискам избраны от партии «Нур Отан» – 84 депутата, от Демократической партии Казахстана «Ак жол» – 7 депутатов, от Коммунистической Народной партии Казахстана – 7 депутатов, избранных Ассамблеей народа Казахстана – 9 депутатов.

Согласно утвержденным спискам, в VI созыве «Нур Отан» представлены в Мажилисе 33 депутата V созыва, а также ряд известных политических деятелей, работавших в Мажилисе более ранних созывов. также высокопрофессиональные экономисты, юристы и политологи.

Так, депутатское кресло заняли заместитель министра юстиции РК Бакытжан Абдраим, советник акима Астаны Михаил Чирков, заместитель председателя Федерации профсоюзов РК Павел Казанцев, вице-министр сельского хозяйства РК Сапархан Омаров и известный телеведущий, директор стратегического планирования телеканала «КТК» Артур Платонов и другие.

От прежней парламентской команды ДПК «Ак жол» в новом Мажилисе присутствуют 3 депутата, среди которых лидер парламентской фракции «Ак жол» в предыдущем созыве Азат Перуашев.

Коммунисты в меньшей степени обновили состав своей фракции, в VI созыве 4 представителя предыдущего созыва, включая руководителя фракции Владислава Косарева.

Согласно списку Ассамблеи народа Казахстана, в новом созыве работают 3 депутата Мажилиса предыдущего созыва – Роман Ким, Ахмет Мурадов и Юрий Тимощенко. Депутатские мандаты получили президент АО «Республиканская газета «Егемен Қазақстан» Сауытбек Абдрахманов, заместитель министра внутренних дел Владимир Божко, а также руководители ряда этнокультурных объединений и общественные деятели из разных регионов Казахстана.

### **О новой Конституционной реформе 2017 года**

Теперь хотелось бы вкратце остановиться на основной сути и целях новой Конституционной реформы, проведенной в начале 2017 года. 25 января 2017 года Президент Казахстана выступил с обращением по вопросам перераспределения полномочий между ветвями власти. Проводимая реформа, по утверждению Главы государства,

опирается на логику нашего развития и логику современного развития в целом. Основная ее суть – Президент передает ряд своих полномочий Парламенту и Правительству, в результате произойдет серьезное перераспределение властных полномочий, демократизация политической системы в целом.

По словам Елбасы, «эта реформа нацелена на повышение эффективности системы управления. Мы построили новое государство, новую экономику, новое общество. Правильность выстроенной нами траектории развития подтверждена самой историей. Отмечая 25-летие нашей Независимости, мы говорили о наших достижениях, в том числе и о работе властных структур, президентской системе».

*Для Президента, в новых условиях приоритетами станут стратегические функции, роль верховного арбитра в отношениях между ветвями власти. Глава государства сконцентрируется также на внешней политике, национальной безопасности и обороноспособности страны. При этом, роль Правительства и Парламента значительно усилится.*

Далее отмечается, что данная работа будет проводиться по двум ключевым направлениям. *Во-первых*, следует передать значительную часть установленных законом полномочий Президента по регулированию социально-экономических процессов Правительству и другим исполнительным органам. За данную сферу в полном объеме должны отвечать Правительство, министерства и акиматы. Делегирование полномочий можно обеспечить за счет изменения соответствующих законов. По полномочиям Главы государства, которые можно передать или в Правительство, или в Парламент (их около 40), соответствующие поправки будут внесены в Парламент для принятия до конца текущей сессии.

*Во-вторых*, как указывается в данном обращении, предстоит решить более сложную задачу – сбалансировать отношения между ветвями власти на конституционном уровне. При этом, важно усилить роль Парламента в формировании Правительства, повысить его ответственность перед депутатским корпусом. Победившая на парламентских выборах партия будет решающим образом влиять на формирование Правительства. Исходя из этого, будет закономерным, как предлагает Н.А.Назарбаев, если Правительство станет слагать полномочия перед вновь избранным Мажилисом, а не Президентом, как это было раньше. Предлагается также упростить порядок выражения недоверия членам Правительства со стороны палат Парламента. Это усилит контроль законодательной ветви власти за исполнительной.

Считается также целесообразным передать Правительству утверждение государственных программ, за которые оно будет нести всю полноту ответственности.

В свою очередь, Правительству следует передать право самому образовывать и упразднять центральные исполнительные органы, не входящие в его состав. При этом, Президент может отказаться от права отменять либо приостанавливать действие актов Правительства и Премьер-министра. Все это повысит ответственность исполнительных госорганов и их руководителей, наделит необходимыми полномочиями.

Согласно обращению Главы государства, предлагаемая реформа позволит решить три задачи. *Во-первых*, создать запас устойчивости политической системы на многие годы вперед. *Во-вторых*, повышение роли Правительства и Парламента даст более эффективный механизм ответа на современные вызовы. Да, это более сложная система управления, но и общество стало более сложным. В связи с этим, Президент сознательно идет на делегирование значительной части своих полномочий другим ветвям власти, И как он заявил, это делается с одной-единственной целью – построить более эффективную, устойчивую современную систему управления страной. *В-третьих*, как указывает Елбасы, «в мире нет универсальной модели государственного устройства. Все находятся в поисках. Мы никогда не занимались копированием чужих моделей государственного устройства, находя свои, подчас уникальные решения, хотя есть вопросы, в которых мы следуем в рамках международного опыта».

Таким образом, *предлагаемая Президентом конституционная реформа опирается прежде всего на собственный опыт и потребности самого Казахстана.*

Учитывая важность предлагаемых мер, Президент внес проект очередной конституционной реформы на всенародное обсуждение, которое проводилось с 26 января до 26 февраля 2017 года.

### **Контрольные вопросы:**

1. Чем была вызвана необходимость принятия Конституции Республики Казахстан 1995 года?
2. Дайте сравнительный анализ Конституциям 1993 и 1995 годов.
3. Каким образом происходило формирование парламентаризма в Республике Казахстан?



4. В чем значение президентских выборов и конституционных реформ конца 1990-х и 2007 годов?
5. Каковы особенности политических партий в Казахстане?

## **Тема 14. Переход к рыночным преобразованиям. Казахстанская модель экономического развития**

### *План лекции:*

- 1. Кризис плановой экономики и начало экономических реформ.*
- 2. Разгосударствление и приватизация. Основные этапы приватизации в Казахстане.*
- 3. Реформирование аграрного сектора.*
- 4. Реформирование банковской системы.*
- 5. Казахстанская модель экономики: достижения и испытания.*
- 6. Инвестиционная политика Республики Казахстан.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Кризис плановой экономики и начало экономических реформ**

Как и большинство постсоветских республик, Казахстан с приобретением независимости погрузился в пучину жесточайшего системного кризиса, который давно уже зрел в недрах советской плановой экономики. Вместе с развалом огромного государства распались привычные связи, уклад жизни и основные ценности общества.

Как известно, до распада СССР у нас имели место три уровня системы управления экономикой: союзный, союзно-республиканский и республиканский. Причем на долю первого и второго уровней приходилось соответственно 43,3 и 48,3 процента, а на долю республиканского – всего лишь 8,4 процента.

Поставками других республик обеспечивалось более 40% в товарах народного потребления, в том числе, на 100% в легковых автомобилях, мотоциклах, мотороллерах, телевизорах, фотоаппаратах, холодильниках и других сложных изделиях, цены на которые поднялись в 250 и более раз.

В сотни раз выросли цены на энергоносители и электроэнергию, тарифы на перевозку железнодорожным, автомобильным и авиационным транспортом. Это также сказалось на ценах конечной продукции.

Другой причиной роста цен явилось обвальное падение объемов производства и услуг на всех предприятиях и в организациях и увеличение в связи с этим доли накладных расходов в издержках единицы работ, продукции. Предоставление предприятиям права самосто-

ательно устанавливать цены позволило им получать за счет этого дополнительную прибыль при сокращении объемов производства. Ситуация усугублялась отсутствием рыночных структур при господстве государственной монополии в производстве и распределении.

Кризисная ситуация в экономике страны отрицательно отразилась и на состоянии ее транспортной инфраструктуры в целом, и железнодорожного транспорта – в частности. Правительство республики в условиях общего развала производства использовало железные дороги как средство решения острейших экономических проблем. Например, обязывало их осуществлять транспортировку угля к потребителям России в обмен на электричество, газ и нефть для других государственных предприятий; перевозку транспортных грузов и пассажиров из Узбекистана по территории Казахстана в счет погашения задолженности за поставленный природный газ.

В отсутствие платежеспособных потребителей транспортных услуг, железные дороги были вынуждены приобретать большинство железнодорожных материалов и запасных частей бартером. В 1996 году бартер составлял 65% доходов железных дорог. Бесконтрольность в осуществлении бартерных операций привела к образованию на складах железных дорог огромных сверхнормативных остатков товарно-материальных ценностей. По состоянию на 1 октября 1996 г. запасы товарно-материальных ценностей достигли суммы 12,7 млрд. тенге, что в два раза превышало их годовой расход.

Наряду с «болезнями», доставшимися в наследство от СССР, добавились новые, связанные с разрушением единого организма, скрепленного общей идеологией, экономикой и инфраструктурой. При этом Казахстан оказался в более сложном положении, чем другие республики. Он унаследовал фрагменты централизованной экономики, устаревшую инфраструктуру, предприятия и оборудование, не соответствовавшие мировым стандартам, экстенсивное сельское хозяйство. На рубеже 1980-1990-х годов объем экономики снизился на 55%.

С начала 1990 года руководство Казахстана всерьез начало думать о том, что республике придется самостоятельно выбираться из кризиса. К этому времени фактически распался единый народнохозяйственный комплекс, и для Казахстана последствия этого распада были наиболее тяжелыми. Дело в том, что 95% казахстанских предприятий управлялись из центра, и обрыв управленческих, финансовых и административных связей крайне негативно сказывался на состоянии экономики республики. Н.А.Назарбаев понимал и не исключал такого поворота

событий, при котором Казахстану придется пуститься в «самостоятельное плавание».

В 1990 году был создан Высший экономический совет республики во главе с Д.Сембаевым. Делая ставку на молодых и честолюбивых специалистов в области юриспруденции, экономики, руководство ввело их в новый орган, призванный разработать рыночную стратегию.

В качестве советников в Казахстан были приглашены американский экономист Чан Йан Бэнг, египетский юрист доктор Хасан. Автор известной программы «500 дней» Григорий Алексеевич Явлинский стал внештатным советником казахстанского руководителя. Тогда, в 1990 году, Н.А.Назарбаев был единственным из республиканских лидеров, кто поддержал эту программу быстрого перехода к рынку. Во-первых, ему импонировала решимость Г.А.Явлинского начать конкретные реформы. Во-вторых, реформы в рамках упомянутой программы Г.А.Явлинский мыслил только в рамках Союза и на базе единого народнохозяйственного комплекса. Когда стало ясно, что Союзный договор невозможен, именно Г.А.Явлинский предложил идею Экономического договора между союзными республиками, хотя оппонент Г.А.Явлинского академик Леонид Иванович Абалкин придерживался иного мнения, считая, что переход к рынку требует гораздо большего времени. Ведь формирование и отладка рыночных структур, создание соответствующей правовой базы, подготовка кадров, перестройка стереотипов массового сознания, системы ценностей, мотивов поведения – дело не одного года.

За 1990-1994 годы в Казахстане объем производства промышленной продукции сократился вдвое, а в аграрном секторе спад составил одну треть. Транспортные перевозки упали на две трети. Государство не в силах было справиться с управлением собственными предприятиями. Казахстан не имел ни средств, ни рынков сбыта, поэтому остановилось большинство предприятий.

В первые годы независимого развития резкое сокращение спроса на продукцию казахстанских предприятий вызвало обвальный спад в экономике (12,6%), который продолжался вплоть до 1995 года. В 1992-1993 годах инфляция в Казахстане достигла 2000-3000%. Все это говорило о том, что в условиях сложнейшего транзита необходимо было проводить скорейшим образом системные экономические, рыночные реформы по всем направлениям.

Таким образом, формирование основ рыночной экономики в Казахстане начиналось при чрезвычайно сложных экономических обстоятельствах. Нужно было предпринимать кардинальные шаги, чтобы осуществить позитивные изменения в экономике. Сама реальность начала 1990-х годов ставила перед государством задачу выработки новой экономической стратегии и создания условий для ее энергичной реализации. Необходимо было принципиально изменить сами основы экономических отношений, ибо в начале 1990-х годов, по признанию Н.А.Назарбаева, казахстанцы стояли у края пропасти.

В январе 1992 года без всяких предварительных консультаций со странами СНГ Россия «отпустила» цены. Либерализация цен вызвала резкий рост тарифов на перевозки, цен на энергию, сырье и т.д. Начало 1990-х годов стало временем появления многих частных фирм и компаний, которые занимались в основном ввозом и вывозом сырья и готовых товаров. В это время в лексикон бывших граждан СССР входят такие слова, как «брокер», «бартер» и другие. Так как гиперинфляция «съедала» прибыль, фирмы предпочитали работать по бартеру, то есть прямому обмену товара на товар без денег, или же по «налу» – наличными деньгами. Такая ситуация порождала экономическую безответственность, когда никто ничего не производил, но все что-то покупали и тут же продавали.

В данной ситуации руководство республики было вынуждено также пойти на либерализацию цен на различные категории товаров. Рыночная либерализация обострила и без того напряженную ситуацию в республике.

Переход на новые рыночные отношения не только привел к кардинальным изменениям, но и породил и развил многие негативные явления в жизни общества: рэкет, теневую экономику, коррупцию. Рэкет – вымогательство преступными группировками денежных средств у представителей бизнеса – стал обычным явлением того времени. Преступные группировки контролировали рынки, развлекательные заведения, автостоянки, контрабандные и спиртные товары на границах, пригон и продажу автомобилей. Человек только открывал фирму, регистрировался, арендовал офис, и часто сразу же попадал под прессинг рэкетиров. И в Казахстане и в других странах СНГ появились новые влиятельные «авторитеты» преступного мира, между которыми началась криминальная война. Впоследствии многие из вчерашних преступников смогли легализоваться и завести свой бизнес, другие – были осуждены и попали в места лишения свободы.

В 1990-х годах наблюдался рост коррупции, которая предполагает использование власти и связанных с ней возможностей в корыстных целях. Президент страны Н.А.Назарбаев в своем Послании народу Казахстана от 15 ноября 1997 года «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» в качестве одной из семи основных приоритетов государства назвал решительную и беспощадную борьбу с коррупцией. Глава государства определил основные направления концепции по искоренению коррупции в масштабах государства, в рамках которой был принят и действует Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» (1998 г.).

Кризисная ситуация в 1990-х годах требовала принятия решительных мер со стороны государства, направленных на стабилизацию экономического положения страны.

## **2. Разгосударствление и приватизация. Основные этапы приватизации в Казахстане**

В развитии рыночных отношений центральная роль принадлежит отношениям собственности. Но в условиях монополии государственной собственности, как это было в экономике, оставшейся от советской эпохи, о рыночных отношениях речи быть не могло. Поэтому в модернизации казахстанской экономики и развитии рыночных отношений центральную роль занимал процесс приватизации, то есть процесс трансформации государственной собственности в частную.

Правовой основой разгосударствления и приватизации стали законы Республики Казахстан «**О разгосударствлении и приватизации**» от 22 июня 1991 года и «**О приватизации**» от 23 декабря 1995 года. Закон «О разгосударствлении и приватизации» определял приватизацию как продажу государственного имущества в собственность физическим, негосударственным юридическим и иностранным юридическим лицам, производимую по воле государства как собственника, в рамках специальных процедур.

Закон «О разгосударствлении и приватизации» предусматривал следующие формы преобразования объектов государственной собственности: сдача имущества в аренду; выкуп имущества, сданного в аренду; выкуп имущества членами трудового коллектива; продажа имущества по конкурсу или на аукционе; преобразование госпредприятия в акционерное общество. При приватизации средних и крупных госпредприятий преобладало создание акционерных обществ (АО),

а приватизация мелких и средних предприятий, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания в основном осуществлялась через прямые продажи.

Приватизация в Казахстане прошла четыре этапа. На первом этапе 1991-1992 годы – приватизация носила инициативный характер, когда государственные органы принимали решение после получения от коллектива предприятия соответствующей заявки. И лишь тогда проводились аукционы, конкурсы или осуществлялась безвозмездная передача трудовому коллективу производственной и социальной инфраструктуры. Была разработана первая **«Программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в Казахской ССР на 1991-1992 годы»**, которая основывалась на идее максимального вовлечения граждан страны в процессы изменений формы собственности через их трудовые коллективы. В условиях продолжающейся инфляции в качестве платежных средств населению безвозмездно предоставлялись жилищные приватизационные купоны.

На данном этапе приватизации происходило формирование рынка жилья, создание необходимых условий для развития рыночных отношений. Были образованы арендные и коллективные предприятия, с аукционов продавались коммунальные объекты, стал постепенно формироваться рынок услуг. Происходившие преобразования дали толчок развитию предпринимательства, формирующего слой собственников. По итогам первого этапа было преобразовано более 4,7 тыс. объектов государственного имущества. От общего количества приватизированных предприятий объекты розничной торговли, общепита, бытового обслуживания, коммунального хозяйства и другие составили 60%.

Опыт первого этапа приватизации в Казахстане показал, что теперь необходимо было переходить от инициативной приватизации к приватизации по единому сценарию.

**Началом второго этапа приватизации в Казахстане (1993-1995 гг.) стало принятие «Национальной программы разгосударствления и приватизации в Республике Казахстан».** Это был наиболее массовый и сложный период в истории приватизации, которая осуществлялась по четырем основным направлениям: *малая приватизация* (аукционная и конкурсная продажа объектов торговли, бытового обслуживания и производственных предприятий с численностью работающих до 200 чел.); *массовая приватизация* (предприятия с численностью работающих от 200 до 5000 чел.); *приватизация по индивидуальным проектам*

(предприятие с численностью свыше 5000 чел.), *приватизация агропромышленного комплекса.*

При имеющихся масштабах сферы охвата объектов приватизации важное значение имела малая приватизация. В республике было реализовано более 6 тысяч объектов, появились и начали продуктивно работать тысячи частных предприятий, принадлежавших малому и среднему бизнесу.

Развивался феномен «челноков». Характерной чертой «челноков», как коммерческих мигрантов, было то, что их деятельность носила «неформальный» характер; как правило, они занимались торговым бизнесом без официальной регистрации в государственных органах. Купля-продажа товаров, закупленных «челноками» в других городах или странах, была единственным источником их прибыли.

Процесс перехода к частной собственности должен был стать необратимым. Этого требовала сама логика того периода. В июне 1994 года Президент Н.А.Назарбаев внес в Парламент **Меморандум об экономической политике на предстоящее трехлетие**, в котором была определена экономическая стратегия. Она предусматривала проведение жестких мер по реформированию экономики и установлению макроэкономической стабилизации.

Важное значение имело акционирование по индивидуальным проектам. Так, Алматинский табачный комбинат и Шымкентская кондитерская фабрика стали первыми предприятиями, проданными по индивидуальным проектам.

Особенностью приватизации по индивидуальным проектам, то есть «казахстанской модели приватизации», было то, что отечественные предприятия передавались во внешнее управление обычно авторитетной зарубежной компании, которая приобретала на льготных условиях крупный пакет акций и становилась владелицей или совладелицей крупных предприятий.

Процесс формирования новых корпоративных образований охватил несколько этапов. Так, значительная часть акций Усть-Каменогорского свинцово-цинкового, Лениногорского полиметаллического и Зыряновского горно-обогатительного комбинатов на первом этапе приватизации была передана трудовому коллективу. Однако проблемы налаживания нормального производства стало возможным после привлечения стратегического инвестора в лице швейцарской фирмы «Глинкор». Только в результате проведенной реструктуризации на основе объединения имущественных комплексов Усть-Камсногорского



свинцово-цинкового, Лениногорского полиметаллического и Зырянского горно-обогатительного комбинатов было создано рентабельное производство – компания «Казцинк».

Кардинальной трансформации подверглось и отношение казахстанцев к иностранным партнерам. В кратчайшие сроки был подготовлен и принят закон **«О государственной поддержке прямых инвестиций в Казахстане»**, где система льгот для иностранных инвестиций была значительно расширена. После принятия этого закона иностранный капитал стал играть решающую роль в росте экономики. В оппозиционных кругах в 1990-х годах продажу госпредприятий иностранному капиталу часто ассоциировали с «продажей государства, национального богатства». И отношение населения к иностранным инвестициям в экономику Казахстана было весьма осторожным, что видно из данных социологического исследования. Ответы на вопрос «Иностранные инвестиции в экономику Казахстана следует поощрять или сдерживать?» распределились следующим образом: 40% – допускать с ограничениями, 29% – следует сдерживать, 11% – следует полностью запретить, и только 9% были сторонниками всемерного поощрения.

И малая приватизация, и приватизация по индивидуальным проектам с привлечением иностранных инвестиций стали важнейшими факторами трансформации общества в целом. Внедрение крупной, средней и мелкой частной собственности в повседневную жизнь казахстанского общества стало фактором кардинальной трансформации общественного сознания.

**Третий этап приватизации (1996–1998 гг.)** стал этапом перехода к секторным программам, когда началась приватизация в электроэнергетике и нефтегазовой отрасли, а также **в социальной сфере – здравоохранении, образовании, науке и культуре**. Именно в этот период начали формироваться отечественные полноценные инвесторы, способные выкупать крупные промышленные предприятия.

В ходе реализации Программы приватизации были определены 10 ведущих предприятий, в которых государство имело долевое участие. В 1999 году была проведена приватизация части государственного пакета акций АО «Народный сберегательный банк Казахстана», а в конце 2000 года – АО «Мангистау-мунайгаз». В дальнейшем были полностью проданы государственные пакеты акционерных обществ «Алюминий Казахстана», «Казахмыс», «Мангистау-мунайгаз», «Актобемунайгаз», «Народный сберегательный банк Казахстана», «Усть-Каменогорский титаномагниевого комбинат».

**К началу 2000-х годов в Казахстане основополагающие экономические реформы в основном были проведены.** Институт собственности был приведен в соответствие с требованиями рыночного хозяйства.

Таким образом, в результате приватизации из госсектора были выведены такие важные сферы, как общественное питание и торговля; легкая, пищевая, обрабатывающая промышленность, предоставление разнообразных услуг, агропромышленное производство, энергетическая и сырьевая отрасли. Конкурентная среда стала развиваться в сферах здравоохранения и образования, особенно высшего.

### **3. Реформирование аграрного сектора**

Экономический кризис конца 1980 – начала 1990-х гг. сильнейшим образом ударил по аграрной сфере, по сельскому населению. Наиболее кризисными были 1994-1996-е гг., когда имел место диспаритет (неравенство) между отпущенными ценами на энергоносители и ценами на продукцию села. Но и здесь другого пути, кроме как создавать экономически эффективные, рыночные предприятия не было. За годы независимости в сельском хозяйстве Казахстана произошло немало существенных изменений, повысилась доля негосударственных агропредприятий. Если в 1991 году их было 40%, то в 2003 – уже 99,9%.

Принципиально важным шагом государства в реформировании аграрного сектора стало регулирование земельных отношений, введение частной собственности на землю. Именно соединение в одном лице собственника и товаропроизводителя давало возможность для подъема сельского хозяйства. Ведь одним из тяжелых наследий советской плановой экономики было отсутствие чувства хозяина в человеке, работающем на земле, его отчуждение от результатов собственного труда.

В указах Президента РК «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений», «О дальнейшем совершенствовании земельных отношений», «О земле», «Об ипотеке недвижимого имущества», «О регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» были заложены основы развития рыночных отношений в аграрном секторе экономики. Купля-продажа, передача права землепользования в залог и в аренду рассматривались с самого начала как механизм построения именно рыночных отношений.

Важным этапом в дальнейшем развитии рыночных отношений в аграрном секторе было **принятие Земельного кодекса РК** от 20 июня 2003 года, в который внесен ряд поправок в 2015 году. Однако на действие этих поправок был введен мораторий Указом Главы государства от 6 мая 2016 года, в связи с возникшим общественным резонансом, и 23 июня этого же года был принят одноименный закон. Была создана Комиссия по земельной реформе, которая внесла в Правительство ряд предложений. 18 августа 2016 года в Астане прошло совещание об итогах социально-экономического развития страны и деятельности Комиссии по земельной реформе под председательством Главы государства.

В ходе совещания были обсуждены итоги работы Комиссии по земельной реформе и принято решение о продлении моратория на поправки в земельное законодательство на 5 лет. На основании этого решения Парламентом РК принят специальный Закон «О приостановлении действия отдельных норм Земельного кодекса РК и введения в действие Закона РК от 2 ноября 2015 года «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс РК». Данным законом был продлен вышеуказанный мораторий на применение отдельных норм Земельного кодекса, касающихся, в частности, предоставления иностранцам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам, а также юридическим лицам, в уставном капитале которых доля иностранцев, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц составляет более, чем 50 процентов, права временного землепользования на земли сельхозназначения, а также предоставления физическим и юридическим лицам права частной собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной собственности – сроком на 5 лет.

Государство еще на начальном этапе реформирования сельского хозяйства для оказания помощи аграрному сектору осуществило косвенное субсидирование товаропроизводителей. Цель субсидий – снижение закупочных цен на семена, племенной скот, минеральные удобрения, средства защиты растений и животных. Кроме того, государство обеспечило льготное кредитование лизинга сельскохозяйственной техники и приобретения горюче-смазочных материалов.

В 1991-2003 годах в структуре сельскохозяйственного производства постепенно увеличивалась доля растениеводства: с 35% в 1991 году до 57% в 2003 году. Валовой сбор пшеницы в 2003 году, по сравнению с 1991 годом, возрос почти в 1,7 раза (11 млн. тонн), подсолнечника – в

3 раза (около 300 тыс. тонн), хлопка-сырца – на 33% (387 тыс. тонн). В 2016 году валовый сбор зерновых в РК составил более 26 млн. тонн.

Таким образом, история независимого Казахстана, постсоветских стран и мировые тенденции показывают, что разгосударствление и приватизация в экономической сфере и реформирование аграрного сектора есть закономерный и необходимый этап перехода от административно-командной, плановой экономики к новой, рыночной.

#### 4. Реформирование банковской системы

Функционирование собственной банковской системы Казахстана берет начало с декабря 1990 года. В то время необходимо было создать современную двухуровневую банковскую систему, которая позволила бы проводить независимую денежно-кредитную политику. В январе 1991 года был принят Закон «**О банках и банковской деятельности в Казахской ССР**», способствовавший созданию основ двухуровневой банковской системы. **Республиканский Государственный банк был преобразован в Национальный банк Республики Казахстан с областными управлениями и отделениями.** Промстройбанк был преобразован в акционерно-коммерческий банк «Туранбанк», Агропромбанк – в акционерно-коммерческий банк «Агропромбанк РК», из среды акционеров возник банк «Казахстан Коммерц», затем ставший «Казкоммерцбанком».

Внешторгбанк преобразован в акционерно-коммерческий банк «Алембанк», республиканский Сбербанк – в акционерно-коммерческий «Сбербанк РК». **В 1993 году все эти банки стали акционерными, а Сбербанк был переименован в Народный банк Республики Казахстан.** В 1995 году эти банки являлись крупнейшими частными банками Казахстана, составляя костяк второго уровня банковской системы. Таким образом, к моменту введения тенге в ноябре 1993 года банковская система Казахстана претерпела существенную трансформацию: функционировала двухуровневая банковская система, все специализированные банки были преобразованы в акционерные, а Национальный банк был наделен рядом функций центрального банка. Все это в значительной мере облегчило переход к собственной национальной валюте.

Важное значение для определения статуса Национального банка имел подписанный в марте 1995 года Президентом страны Н.А.Назарбаевым Указ, имеющий силу закона, «**О Национальном**

**банке Республики Казахстан».** Нацбанк становился независимым и подотчетным только Главе государства. Непосредственной функцией банка было проведение независимой денежно-кредитной политики и создание современной банковской системы Казахстана.

В 1995 году была принята первая Программа реформирования банковской системы республики. Суть программы заключалась в обеспечении банками кредитования экономики за счет самостоятельно привлекаемых ими сбережений населения, свободных средств хозяйствующих субъектов и внешних займов. Таким образом, Национальный банк был огражден от политического давления и от функций, которые могли выполнять банки второго уровня.

Следующим важным шагом в развитии банковской системы была Программа перехода банков второго уровня на международные стандарты финансовой отчетности, которая была принята в декабре 1996 года.

Таким образом, в 1990-х годах в ходе экономических реформ в Казахстане был создан современный банковский сектор.

#### **Введение национальной валюты.**

Введению национальной валюты предшествовал сложный переговорный процесс между президентами Казахстана и России – Н.А.Назарбаевым и Б.Н.Ельциным. Даулет Сембаев, один из соавторов первой экономической программы Президента РК, курировавший вопросы экономической реформы в должности вице-преьера с 1991 по 1993 год, возглавлявший Национальный банк Казахстана с 1993 по 1995 год, вспоминает, что президентами РК и РФ было подписано соглашение о том, что если одно из государств будет намерено ввести собственную валюту, то оно обязано известить об этом за три месяца до введения. Однако в июле 1993 года Россия в нарушение этого соглашения **ввела собственную национальную валюту**, известив Казахстан за три дня до введения. Одновременно поступило предложение России о создании рублевой зоны нового типа, основанной на российском рубле (банкноты образца 1993 года). Прошел очередной раунд встреч и переговоров, были выдвинуты новые условия и требования. В итоге, Н.А.Назарбаев и Б.Н.Ельцин подписали соглашение о выделении Казахстану банкнот нового образца для параллельного хождения со старыми советскими банкнотами. Однако руководство тогдашней России не выполнило своих обещаний, новые российские рубли так и не прибыли в Казахстан. Наоборот, осенью 1993 года мил-

лиарды старых советских рублей хлынули в Казахстан, жестоко под-  
рывая экономику.

Реальности начала 1990-х годов были таковы, что производственная и финансовая системы Казахстана вплоть до ноября 1993 года, то есть до момента перехода на собственную валюту находились в зависимости от российских факторов. Либерализация цен и многократно возросшие объемы денежной массы спровоцировали нарастающую с каждым месяцем инфляцию, которая в 1993 году составляла более чем 200%, что позволяет назвать ее гиперинфляцией. Поэтому с введением национальной валюты Президент РК действовал осмотрительно, но быстро и решительно.

В результате решительных действий Президента *национальная валюта Республики Казахстан успешно была введена 15 ноября 1993 года*. Однако удержать курс относительно стабильным на первом этапе практически не представлялось возможным. Обосновывая наделение Нацбанка дополнительными полномочиями, Д.Сембаев отмечал: «Через месяц после введения тенге стало ясно, что стабилизации и порядка в банковском секторе и в денежном обращении не будет. Президент это понимал и дал мне достаточно широкие полномочия, начав с того, что вывел председателя Нацбанка из состава правительства. Стране был нужен независимый от сиюминутных интересов правительства Центральный банк».

Во второй половине 1993 года и весь 1994 год Нацбанк кредитовал банки второго уровня и закрывал дефицит государственного бюджета за счет печатного станка. Но уже к концу 1994 года удалось овладеть ситуацией. Темпы падения курса тенге к доллару и инфляция, по сравнению с предыдущим годом, снизились в два раза. Программа стабилизации, начатая с введением тенге при поддержке Международного валютного фонда (МВФ), устанавливала приоритетность борьбы с инфляцией, и правительство Казахстана справилось с этой задачей. И хотя за первый год после введения новой валюты она обесценилась с 5 до 56 тенге за доллар, постепенно обменный курс стабилизировался.

*Введение тенге открыло путь для углубления реформ*. В начале 1990-х годов в республике появилось около 200 банков, в том числе, и иностранных. Приоритетом экономической политики Казахстана, помимо либерализации экономики и формирования новой финансовой системы, стало создание самостоятельной бюджетной, налоговой и таможенной системы. В 1990-х годах страна получила рыночные,

соответствующие мировым стандартам законы, заставившие повернуть экономику в совершенно иное русло.

## **5. Казахская модель экономики: достижения и испытания**

Согласно Стратегии «Казахстан-2030», главная цель, стоявшая перед Казахстаном с момента обретения независимости, заключалась в достижении экономического роста, базирующегося на развитой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций. В 2000-х годах Казахстану удалось значительно продвинуться по пути ее реализации. Был достигнут определенный рост экономики, окрепли позитивные изменения в уровне жизни населения. Казахская экономика перешла на качественно новую модель развития, основанную на ограниченном вмешательстве государства в экономику при активной роли частного сектора и поощрении конкуренции.

В 2000-х годах стояла задача повышения конкурентоспособности экономики Казахстана, без решения которой нельзя построить постиндустриальное общество, занять достойную нишу в числе конкурентоспособных стран. Конкретизации путей достижения именно этой цели и было посвящено Послание Президента РК от 18.01.2006 г. «Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира».

В Послании 2006 года были выделены приоритетные направления развития экономики и социальной сферы. Основой качественного прорыва в экономическом развитии страны должна стать успешная интеграция Казахстана в мировую экономику, для реализации которой необходимо было сосредоточиться на следующих направлениях: реализация «прорывных» проектов международного значения; развитие конкурентоспособного производства; интеграция в международную экономику путем участия в региональных и международных экономических объединениях; развитие транспортной инфраструктуры; вступление в ВТО и других.

Основным результатом развития экономики Казахстана в 2000-х годах стала макроэкономическая стабильность, которой удалось добиться благодаря осуществлению ряда государственных программ: диверсификации, созданию институтов развития, холдингов, социально-предпринимательских корпораций и Национального фонда. **В 1996-2005 годах среднегодовой темп роста ВВП составлял 8,5%, в 2001-2007 годах – 10%.** Стабильному экономическому росту РК спо-

существовало увеличение объемов нефтедобычи и выход республики на мировой рынок, при том, что цены на энергоносители постоянно повышались.

Экономика Казахстана с 2008 года характеризовалась постепенным снижением темпов роста ВВП страны, хотя они продолжали оставаться значительно выше региональных. Так, темпы роста ВВП в 2008 году составили 3,2%, в 2009 г. – 1,2%, 2010 г. – 7,3%, 2011 г. – 7,5%, 2012 г. – 5,5%. А в 2014 произошло сокращение объема ВВП на 6,7%, в 2015 году – на 18,9%. В 2016 году сокращение объема ВВП прекратилось, и как сообщил министр национальной экономики Тимур Сулейменов: «По итогам года объем ВВП увеличился на 1%. Это прогнозная оценка 2016 года. Есть улучшения по строительству, по транспорту. Это те отрасли, которые дали значительный вклад в ВВП, который был больше единицы, и, соответственно, подтянул весь показатель ВВП», – пишет 10 января 2017 г. агентство Интерфакс-Казахстан.

Согласно последним прогнозам правительства республики, ВВП Казахстана в 2017 году увеличится на 1,9%.

Причиной снижения темпов роста ВВП в вышеуказанные годы является в целом негативное положение мировой макроэкономики. В феврале 2014 года Нацбанк Казахстана объявил о девальвации национальной валюты. В августе 2015 года, после объявления Нацбанком о введении свободного курса тенге, опять произошла девальвация национальной валюты.

На основе Посланий Президента РК была разработана **Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы**. Данная Стратегия в качестве одной из своих экономических целей провозгласила достижение поступательного развития экономики путем снижения зависимости от экспорта природных ресурсов, развития новых несырьевых производств и расширения экспорта готовой казахстанской продукции.

Однако за 2003-2007 годы не удалось добиться всеобщего перелома в структуре промышленности. Хотя строительство, финансовые, транспортные и телекоммуникационные услуги, торговля и получили ускоренное развитие, но это произошло за счет роста цен в сырьевом секторе. В рассматриваемый период реализации Стратегии **не была решена еще одна принципиально важная задача, а именно: не удалось снизить импорт готовой продукции из-за рубежа**. По-прежнему осталась остроактуальной ситуация с повышением производительности казахстанских предприятий и достижением ими конкурентоспособности на мировом рынке.



В рамках Стратегии индустриально-инновационного развития в 2005 году было положено начало казахстанской кластерной инициативе. Кластеры рассматриваются как сетевая организация территориально взаимосвязанных предприятий, объединенных вокруг научно-образовательного центра. Развитие таких сетей направлено на повышение конкурентоспособности предприятий, регионов, национальной экономики в целом. Чтобы снизить зависимость экономики Казахстана от нефтегазодобывающих и сырьевых отраслей и добиться ее высокой производительности, были определены семь пилотных кластеров: «Туризм», «Пищевая промышленность», «Нефтегазовое машиностроение», «Текстильная промышленность», «Транспортная логистика», «Металлургия», «Строительные материалы».

В Казахстане появились успешные примеры кластерного подхода в отраслях добывающей промышленности. Корпорация «Казахмыс», например, производит медь. Для производства меди добывается руда, из нее вырабатывают катодную медь, затем идет комплексная переработка – аффинажное производство. Был запущен цинковый завод, появился цех медной катанки, эмалипровода, а также сопутствующие этому производству транспортная система, энергосистема. Далее идут сопутствующие машиностроительные заводы, которые производят вспомогательные материалы и механизмы. Для такого производства кластерный подход дает хорошие результаты. Необходимо его развивать не только в сырьевой сфере. *Развитие кластерных проектов явилось одним из тех актуальных направлений, которые могут способствовать приобретению экономикой Казахстана нового, инновационного и конкурентоспособного качества.*

В 2000-х годах был открыт ряд совместных предприятий. В частности, в Караганде было основано совместное французско-российско-казахстанское предприятие «AlianPaint» по изготовлению красильных материалов. В Уральске вступила в строй новая газовая турбина. В Таразе «Консалтинговая инвестиционная компания Центральной Азии» выкупила производство ферросплавов. В Семее открылось предприятие по сбору тракторов при участии Казахстана, России, Беларуси и Узбекистана, а также предприятие по производству трикотажа на экспорт. В Актау начал работу завод геосинтетических материалов «Полихим». В Шымкенте развивалось крупное фармацевтическое производство («Химфарм»). **В 2009 году в Астане открылся завод по сборке локомотивов.**

В эти годы показатели роста валового внутреннего продукта (ВВП) были стабильно высокими. **К 2004 году экономика Казахстана преодолела важный рубеж – был достигнут докризисный уровень ВВП, а в 2005 году ВВП Казахстана превысил уровень 1990 года на 13,3%.** По итогам 2005 года, объем ВВП Казахстана превысил совокупный объем ВВП семи постсоветских государств Центральной Азии и Кавказа. За 1996-2006 годы ВВП на душу населения по Казахстану увеличился **с 700 долларов США до 3600 долларов.** По официальному заявлению вице-министра Национальной экономики РК Марата Кусаинова, реальный рост ВВП в 2016 году ожидается на уровне 2,1 процента, в 2017 году – 3,6 процента, в 2018 году – 2,9 процента, в 2019 году – 3,0 процента и 2020 году – 3,1 процент. А номинальный рост ВВП в 2016-2020 прогнозируется на уровне 7,4-9,8 процентов. **ВВП на душу населения в 2016 году составит более 10 тысяч долларов и вырастет к 2020 году до 13,2 тысячи долларов.** Кроме того, он сообщил, что экспорт увеличится с 41 миллиарда долларов в 2016 году до 55,1 миллиарда долларов в 2020 году, импорт – с 28 миллиардов в 2016 году до 30,5 миллиарда долларов в 2020 году. Уровень инфляции планируется в 2016-2017 годах на уровне 6-8 процентов, в 2018 году – 5-7 процентов, в 2019 году – 4-6 процентов, в 2020 году – на уровне 3-4 процентов.

В экономике Казахстана по-прежнему ведущую роль играет горнодобывающая отрасль, составлявшая почти 60% всего промышленного производства страны, а добыча нефти и газа в этом секторе составляет около 80%. Согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Казахстан в 2015 году произвел 79,5 миллиона тонн нефти, включая газовый конденсат, что на 1,7 процента меньше, чем в 2014 году. Производство нефти в Казахстане в 2016 году составит 77 млн. тонн, а в 2017 году – 79,5 млн. тонн с последующим увеличением в 2021 году до 86,5 млн. тонн.

За период независимости Казахстан нарастил уровень добычи газа более чем в 5,5 раз. По итогам 2015 года добыча газа составила 45,3 млрд кубометров, что на 5% превышает объем добычи в 2014 году и более чем в 3,5 раза превышает показатель 2000 года, и более чем в 5,5 раз, чем было добыто в 1991 году (7,9 млрд кубометров). При этом возрос объем экспорта газа – по итогам 2015 года экспорт газа составил 12,7 млрд кубометров, что на 15% выше уровня 2014 года и более чем в 3,5 раза выше уровня 2000 года, когда было экспортировано всего 3,4 млрд кубометров газа.

В связи с бурным развитием нефтегазового сектора возросли объемы транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа по магистральным трубопроводам. Казахстан располагает обширной инфраструктурой транспортировки нефти и газа из добывающих регионов до российских трубопроводных систем, способных обеспечить дальнейший экспорт углеводородов. Важнейшими экспортными нефтепроводами являются: Каспийский трубопроводный консорциум, первая очередь которого была сдана в эксплуатацию в 2001 году, трубопровод Узень-Атырау-Самара, из них ключевыми транзитными газопроводами являются Бухара-Урал, Средняя Азия-Центр. Большое значение приобрел и международный торговый порт Актау.

Событие огромного значения произошло 14 декабря 2009 года, когда главы Туркменистана, Казахстана, Узбекистана и Китая открыли транснациональный газопровод из Туркменистана в Китай, что позволит диверсифицировать поставки газа из Центральной Азии.

В 2005 году была принята Государственная программа развития автомобильной отрасли на 2001-2005 годы. В общей сложности было восстановлено 11,5 тыс. км дорог республиканского значения, дорог местного значения – 3,5 тыс. км. К началу 2006 года 3,4 тыс. км (15%) всех автодорог находилось в хорошем транспортно-эксплуатационном состоянии; 8,7 тыс. км (38%) – в удовлетворительном; 10,8 тыс. км (47%) – в неудовлетворительном.

Строительство пограничного железнодорожного перехода Дружба – Алашанькоу между Казахстаном и Китаем и железнодорожного перехода Серахс – Мешхед между Туркменистаном и Ираном открыли новые транзитные коридоры по маршруту Великого Шелкового пути: от тихоокеанских портов Китая (Ляньюньган, Цинь-дао, Тяньцзинь) в Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан, Иран, Турцию и далее к портам Средиземноморья и Персидского залива.

Транзитный региональный потенциал Казахстана был чрезвычайно высок, так как торговые пути между большинством Центрально-Азиатских стран, Россией и другими странами мира проходят по его территории, транспортные коммуникации республики весьма обширны и имеют большой резерв пропускной способности.

Одним из ключевых факторов в перспективном развитии государства являлись телекоммуникации и связь. В 2000-х годах в Казахстане была принята и реализуется национальная космическая программа. Были образованы специализированные организации. 18 июня 2006

года запущен первый отечественный спутник «KazSat», открыт центр управления «Акколь».

Таким образом, в период 2000-2007 годов реальная экономика Казахстана находилась на подъеме, восстановила свой потенциал и вслед за этим вышла на новый уровень устойчивого роста. Однако мировой финансово-экономический кризис 2008-2009 годов затормозил поступательное движение Казахстана вперед. Поэтому стратегическая задача, поставленная Главой государства, заключается в том, чтобы через реализацию антикризисных мер преодолеть эту негативную ситуацию и обеспечить продолжение устойчивого роста экономики Казахстана в посткризисный период. Именно эти цели были поставлены в Послании Президента 2010 года, которое открыл новый этап в индустриализации страны до 2020 года.

**По мнению академика Кенжегали Сагадиева, несмотря на все трудности и преграды, у Казахстана за первые 25 лет суверенного развития есть весомые успехи.** Как было нами уже отмечено, с первых дней независимости во всех важных отраслях начались глубокие реформы. Уже в первое десятилетие этого периода была сформирована современная система управления государством, определены его внутренняя и внешняя политика, система социальной защиты населения, осуществлен переход на рельсы рыночной экономики. По важности и содержанию, по глубине и качеству перемен они кардинально обновили облик нашего общества, сложившегося в прошлые времена. *В мировом сообществе государств, как страна демократического развития и рыночной экономики, Казахстан занял свое достойное место.* Не прошло и десяти лет независимости, как США, Германия, Франция, Италия, Австрия, другие страны признали Казахстан как государство рыночной модели экономического развития и приверженца демократии. В результате, к нам пришли многомиллиардные инвестиции с участием зарубежных партнеров, построены сотни предприятий, появились ранее не имевшиеся у нас отрасли, такие как машиностроение, химическая и строительная индустрия, бурными темпами начала развиваться пищевая промышленность.

На этой основе, по данным Мирового банка, экономика Казахстана за годы независимости, с 1991 по 2015 год, выросла в 7,4 раза. А по данным международного агентства ПРООН, публикующего ежегодные индексы благополучия стран, наша страна занимает 55-е место в мире. По индексу человеческого развития РК опережает Китай, Малайзию и Турцию и среди 188 стран находится на 56-й позиции.

**За годы независимости хорошими темпами развивалась сфера здравоохранения.** Во всех регионах страны были построены больницы и клинические учреждения, оснащенные современными технологиями и аппаратурой, диагностическим оборудованием. Тысячи врачей повысили профессиональную квалификацию в зарубежных лечебных учреждениях. В 2016 году по индексу эффективности работы лечебных учреждений Казахстан занял 51-е место в мире. Образование, здравоохранение, социальная защита населения, предпринимательство, позитивные подвижки в здоровом образе жизни населения привели к тому, что увеличилась средняя продолжительность жизни казахстанцев. В текущем году этот показатель равен 72 годам, что на 4 года и 4 месяца больше аналогичного показателя 25-летней давности, на момент обретения независимости.

С первых дней своего суверенитета Казахстан сумел определить далеко идущие цели, позволяющие стране подняться на новые горизонты успеха. Каждая программа, предложенная Главой государства в Посланиях народу Казахстана, посвящалась самым актуальным вопросам будущего развития Казахстана. Так, вопросу глобальной перспективы, воистину судьбоносной повестке дня, было посвящено Послание Президента народу Казахстана 19 марта 2004 года «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации». Оно полностью отражало всевозрастающее требование времени. Мы, казахстанцы, построив открытое общество, вступили со всеми государствами планеты в конкурс по эффективности управления государством, с их населением – не только по уровню образования и степени компетентности, но и по уровню миропонимания и интеллекта, уровню производительности труда, способности проявлять творческий подход к решению стоящих перед обществом задач. И реальные подвижки в этом вопросе уже очевидны.

По информации Министерства по инвестициям и развитию, годовая производительность труда каждого работающего на вновь введенных предприятиях в среднем составляет 20 тыс. долларов. Это в 5 раз больше, чем было ранее! Аналогичные реформы имеют место на транспорте и во многих других отраслях и секторах экономики. Шесть лет тому назад в РК началась реализация масштабной, имеющей стратегическое значение программы инновационно-индустриального развития.

**Завершилась ее первая пятилетка, началась вторая.** Если сказать коротко, программа способна совершить индустриальную рево-

люцию в нашей экономике. Ее цель – оснастить индустрию новейшей техникой, вывести ее на новую технологическую стадию, обеспечивающую высокий рост производительности труда. Это, в свою очередь, должно привести к росту конкурентоспособности нашей экономики. Уже построены более 800 новых предприятий, где производится более 500 новых товаров. В перерабатывающем секторе индустрии производительность труда выросла на 60%. Серьезное внимание уделено привлечению в отечественную индустрию достижений науки и техники.

За годы независимости инновационная активность индустрии выросла в 2 раза. Вырос экспортный потенциал. По технологическому уровню производства наша страна поднялась с 82-го на 56-е место в мире, по инновационному потенциалу – со 101-го на 59-е место. **А по экспортному потенциалу Казахстан сейчас занимает 43-е место в мировом рейтинге.** Эти показатели свидетельствуют о серьезных подвижках в индустриальном развитии страны, и, что необходимо подчеркнуть, они создают предпосылки для еще более ускоренного развития в будущем.

Близится к завершению строительство казахстанского участка транспортной магистрали **Западная Европа – Западный Китай**, которая должна обеспечить экономические взаимосвязи двух крупных частей нашей планеты. Таким образом, экономика РК получит новый важный ресурс для эффективного развития. Уже сейчас только на обслуживании и транзите контейнерных грузов Казахстан, как утверждают специалисты, ежегодно может заработать около 4 млрд. долларов.

**В 2015 году началось исполнение еще одной важной программы «Нұрлы жол – Светлый путь».** Проложив скоростные магистрали из центра во все регионы страны, обеспечив удобную связь между предприятиями, страна получила возможность более полного использования всех своих возможностей. «Нұрлы жол» – это путь к созданию единого экономического пространства на территории страны, позволяющего комплексно развивать ее производительные силы. Словом, наш выбор правильный, наше направление верное, нужно последовательно и настойчиво трудиться над реализацией этих стратегических целей и задач.

**Настроение любого народа зависит от уровня жизни. А уровень жизни – от состояния экономики, ее эффективности.** Вот уже четверть века, как мы в этой сфере начали и продолжаем проводить реформы. В настоящее время в нашей экономике порядка 90% –

**это объекты частной собственности.** Со 170 государствами мира РК имеет экономические связи. Казахстан 30 ноября 2015 года принят в члены Всемирной торговой организации, активно сотрудничает со всеми международными организациями, занимающимися вопросами экономики, а также со 164 государствами-членами ВТО. На предприятиях и в компаниях внедрена корпоративная система управления. Есть ведомство, регулирующее деятельность монопольных структур. Сформирована двухуровневая банковская структура, призванная обеспечить бесперебойное денежное обращение в стране. Сформированы налоговая, бюджетная, таможенная системы, которые сегодня успешно функционируют. Начал расти средний и малый бизнес. Есть призванный оберегать нас, казахстанцев, от всяких чрезвычайных ситуаций Национальный фонд, где накоплены довольно солидные финансовые резервы. Уже 23 года обеспечивает денежное обращение своя собственная валюта – тенге. Созданы все механизмы и рычаги функционирования рыночной экономики. И мы можем смело утверждать, что ушли от административной экономики, перешли на новую для нас рыночную систему.

За годы независимости, расформировав совхозы и колхозы, мы в массовом порядке перешли на модель фермерских (крестьянских) хозяйств. Но оказалось, что она не жизнеспособна на наших степных просторах, где самая низкая плотность населения и где в связи с этим нет густой сети дорог, связи, объектов энергоснабжения, школ и больниц. Это создавало серьезные житейские проблемы. **Сейчас приходит понимание того, что в казахстанском сельском хозяйстве надо вернуться к кооперативной форме хозяйствования.** По инициативе Президента страны 29 октября 2015 года принят закон «О сельскохозяйственных кооперативах». Кооперативы начали создаваться, но очень медленными темпами. Но впереди есть все возможности устранить эти и другие недостатки.

За эти 25 лет наше население прошло, можно сказать, университеты рыночной экономики, углубилось в ее тайны; овладеваем ее механизмами, начинаем вести свое дело в соответствии с ее требованиями. Выросло количество людей, начавших дело по своему выбору. Такие люди уже составляют довольно солидную часть нашего общества. Пришло устойчивое понимание запросов нового времени, особенностей и важности дороги, на которую мы ступили. Сегодня каждое значимое решение Правительства проходит активное обсуждение среди

рядовых граждан страны. Это повышает ответственность власти за принятое решение. С другой стороны, важно, чтобы такие решения принимались после их предварительного обсуждения с населением, с учетом его мнения. Это сближает власть с народом, повышает доверие, улучшает общественный климат.

Благоприятные возможности для такого более тесного взаимодействия власти и общества открывает предложенный Президентом страны 6 мая 2015 года **План нации «100 конкретных шагов»**. Если глубоко вдуматься, в нем предусмотрен обширный перечень конкретных мер, призванных облагородить казахстанское общество и вывести его на новую, более высокую ступень демократического развития. Расширяется гласность, усиливается контроль общества за действиями властей. Отчеты руководителей министерств и ведомств перед населением, общественные советы на всех этапах управления – это уже действенные каналы изучения мнения народа.

В целом, подводя итоги суверенного четвертьвекового развития, можно сказать, что мы, казахстанцы, сумели построить новое государство, переделать облик нашего общества в соответствии с вызовами нового времени, мы создали новую экономическую систему, по которой ныне живут многие народы мира. Мы преодолели большие перепады на своем пути и нацелились на новые высоты. Говоря обо всем этом, *необходимо отметить громадные заслуги нашего Президента Нурсултана Назарбаева в строительстве нового Казахстана. Поднявший знамя Независимости Елбасы твердо и последовательно в столь неспокойном мире вел и ведет свой народ по пути прогресса.* Ведя постоянный диалог с лидерами других государств, обращая внимание общественности на вызовы времени, предлагая пути их решения, Нурсултан Абишевич показал себя как государственный деятель мирового масштаба.

## **6. Инвестиционная политика Республики Казахстан**

С самого начала реформирования экономики в Казахстане проводилась поступательная работа по совершенствованию инвестиционного законодательства. В 1990-х годах было ясно, что подъем экономики не мог произойти без финансовых вливаний из-за рубежа. История свидетельствует, что практически все развитые страны для поднятия своей экономики использовали иностранные финансовые средства – кредиты, инвестиции.



Одним из первых шагов привлечения иностранного капитала стала передача предприятий в управление иностранным фирмам. Методом проб и ошибок был наработан ценный опыт. Все предприятия, переданные в иностранное управление, своевременно погасили задолженности по зарплате, внесли средства в пенсионный фонд, возвратили долги энергетикам, транспортникам и другим смежникам. Иностранные фирмы привлекли ресурсы почти на миллиард долларов США. На выкупленных предприятиях было занято к 1996 году свыше 200 тыс. работников.

По официальным данным, за 1994-1995 годы в экономику Казахстана было привлечено в форме официальной помощи, займов и экспортных кредитов зарубежных государственных финансовых учреждений и частных компаний более 3 млрд долларов США.

В феврале 1997 года был принят Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке прямых инвестиций», в котором для стимулирования прямых иностранных вложений в экономику Казахстана предусматривалось расширение системы льгот. В частности, было предусмотрено снижение до 100% ставки подоходного, земельного налогов и налога на имущество на срок до 5 лет с момента заключения контракта, а также понижение этих ставок на 50% на последующий пятилетний срок. Все это способствовало усилению притока иностранных инвестиций. Суммарные долгосрочные инвестиционные обязательства иностранных компаний по уже заключенным контрактам с Казахстаном оценивались более чем в 60 млрд долларов.

В 1997 году прямые иностранные инвестиции в экономику Казахстана превышали 7 млрд долларов США. На каждого казахстанца приходилось 165 долларов иностранных инвестиций, что в пять раз больше, чем в России. С 1999 года наблюдается позитивная тенденция роста вложений капитала инвесторами в реальный сектор экономики. В 2001 году Казахстан по объему инвестиций на душу населения продолжал занимать первое место среди стран СНГ и стал вторым в бывшем социалистическом лагере после Венгрии.

Самыми быстрыми темпами в Казахстане развивалась нефтегазовая отрасль. Разведанные запасы нефти составили 30 млрд баррелей, то есть 4 млрд тонн, газа – 3 трлн м<sup>3</sup>. Извлекаемые запасы нефти Казахстана увеличились почти в два раза. **18 сентября 2005 года в Казахстане была добыта миллиардная тонна нефти.** Не случайно, что иностранных инвесторов привлекала возможность инвестиций

именно в нефтегазовую отрасль. Крупнейшими компаниями-пользователями недр в этом секторе являлись отечественные и иностранные компании: «Тенгизшевройл», а также консорциумы компаний, ведущих разведку и добычу углеводородов в Карачаганаке и на Каспии.

Объем инвестиций, направленных в нефтедобывающую промышленность, в 2004 году составил 5,5 млрд долларов США, или 84% от общего объема инвестиций в страну. На долю 10 крупных добывающих компаний – «Тенгизшевройл», «Карачаганакская Интегрированная Организация», «Мангистаумунайгаз», «Узеньмунайгаз» и других приходилось 90% инвестиций. Наиболее активно поисковые геологоразведочные работы вели компании «Аджип», «Тенгизшевройл» и другие, на их долю приходилось 89% инвестиций. В республике осуществляет деятельность совместная группа «ЛУКойл» и «КазМунайГаз». Основной ее задачей является разработка проекта Каспийского газохимического комплекса с объемом инвестиций 3,5 млрд долларов. **Всего за годы независимости Казахстан привлек более 260 млрд долларов иностранных инвестиций.**

**В середине 2000-х годов Казахстан сам становится активным инвестором.** На территории СНГ инвестиции из страны составили 25 млрд долларов США. И этот поток стал увеличиваться, поскольку появившийся класс национальных инвесторов все активнее стал конкурировать на внешних рынках. Крупные отечественные компании владели объектами в России, Кыргызстане, Таджикистане, Грузии, Украине. В Кыргызстане действовали более **400 предприятий с участием казахстанского капитала** в таких секторах экономики, как энергетика, газовая отрасль, промышленность, производство стройматериалов, банковский сектор.

Корпорация «Казахмыс» приобрела металлургический завод в Германии. Более 60 договоров и соглашений было заключено между Казахстаном и Грузией. Так, «КазМунайГаз» приступил к строительству на черноморском побережье современного нефтеперерабатывающего завода, был введен зерновой терминал в г. Баку, сооружается – в порту Потти, обеспечена модернизация собственных газораспределительных сетей АО «Тбилгаз». Казахские банки в предкризисные годы активно размещали свои капиталы в странах СНГ, в том числе, и в России.

Уже к середине 2007 года в Казахстане, по данным Агентства по статистике, рост инвестиций отмечался практически во всех регионах республики. В 2007 году объем инвестиций в основной капитал по срав-

нению с 1990 годом увеличился в 1,4 раза и составил около 3400 млрд тенге. В отраслевой структуре около 50% всех инвестиций в основной капитал направлялись на развитие горнодобывающей промышленности. По технологической структуре инвестиций в основной капитал значительно увеличились затраты на строительные-монтажные работы.

Однако иностранные инвестиции в стратегической перспективе не могут быть единственным условием диверсификации отечественной экономики. Простое заимствование зарубежных технологий – это не выход для развития экономики независимого государства. Инновации должны были не только приобретаться из-за рубежа, но и разрабатываться внутри страны.

Государство в 2007-2009 годах стало более предметно и последовательно контролировать сам процесс деятельности иностранных бизнесменов, соблюдение ими договорных обязательств, а самое главное – недопущение ими ущерба интересам Казахстана.

В условиях финансово-экономического кризиса конца 2000-х годов вопрос о соотношении иностранных и отечественных инвестиций был скорректирован. Актуальная установка Главы государства была направлена на развитие, повышение казахстанского содержания в инвестиционных и операционных расходах, трудовых ресурсах в проектах иностранных инвесторов.

Во второй половине 2000-х Казахстан преодолел переходный этап по преобразованию экономики в рыночную. ЕС и США признали, что Казахстан является страной с рыночной экономикой. Уже достигнут необходимый уровень открытости экономики с минимальным вмешательством государства; внешняя торговля практически либерализована; 80% собственности является частной, в стране была достигнута макроэкономическая стабильность, устойчивость обменного курса тенге.

Таким образом, по основным критериям экономического развития республика в докризисный период была готова присоединиться к ВТО. Казахстан официально вступил в ВТО 27 июля 2016 года после более 19 лет переговоров. Объем внешней торговли РК ныне достиг 120 миллиардов долларов. Более 90 процентов нашего внешнеторгового оборота приходится на страны-члены ВТО. Значительно расширилась география торговых отношений. Если в середине 90-х годов Казахстан имел торговые связи только со странами постсоветского пространства, то сегодня мы торгуем со 185 государствами мира.

Таким образом, вступлением Республики Казахстан в ВТО осуществилась одна из важнейших задач стратегического курса страны на интеграцию в мировую и региональную экономику.

Как было указано в «Декларации Двадцатипятилетия Независимости Республики Казахстан», принятой Парламентом РК 23 ноября 2016 года, республикой за этот период достигнуты высокие показатели в экономике. Глава государства Назарбаев Н.А. последовательно ориентирует казахстанский народ на достижение самых высоких мировых показателей. Стратегия «Казахстан-2050», новая экономическая политика «Нұрлы жол», План нации «100 конкретных шагов» – это планы, направленные на укрепление мощи Казахстана, способного войти в ряды самых развитых государств мира. Наши уникальные конкурентные преимущества – огромные природные богатства, сельскохозяйственный, коммуникационный и транзитный потенциалы – стали основой экономического успеха нашей страны. *Сегодня Казахстан – страна с устойчивой рыночной экономикой, где незыблемым является институт частной собственности, активно развивается средний класс, а предпринимательство является движущей силой экономического развития.*

Благодаря стратегическому видению Лидера нации в нашей стране, несмотря на глобальные финансово-экономические кризисы успешно осуществляется модернизация экономики страны. Казахстан твердо нацелен на укрепление индустриальной мощи и развитие инноваций. В ходе масштабных структурных реформ созданы совершенно новые высокотехнологичные отрасли: нефтехимическая, автомобильная промышленность, железнодорожное машиностроение, IT-технологии, производство космических спутников.

По инициативе Лидера нации реализуются программы «Дорожная карта бизнеса-2020», «Агробизнес-2020», «Программа занятости-2020», ориентированные на повышение уровня жизни каждого гражданина. В юбилейный, 25-й год Независимости, Казахстан занял 35-ю строчку в рейтинге Doing Business от Всемирного банка. В стране реализуется ряд стратегически важных инфраструктурных проектов, которые позволят совершить новый экономический прорыв – программа «Нұрлы жол, Западный Китай – Западная Европа, Транскаспийский международный транспортный маршрут.

### Контрольные вопросы:

1. Каковы последствия кризиса плановой экономики в начале 1990-ых годов?
2. Какие решения были приняты Президентом Республики Казахстан по экономическому реформированию и переходу на рыночные отношения?
3. В чем состояла необходимость введения национальной валюты?
4. Перечислите трудности экономической трансформации.
5. Каковы особенности становления финансовой системы в Республике Казахстан?

## **Тема 15. Социальная политика независимого Казахстана. Реформа пенсионной системы, развитие здравоохранения и образования**

### *План лекции:*

- 1. Социальная политика независимого Казахстана.*
- 2. Реформа пенсионной системы. Пенсионные фонды и их деятельность.*
- 3. Развитие системы здравоохранения республики.*
- 4. Реформирование образовательной системы республики.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Социальная политика независимого Казахстана**

Социальная защита населения является актуальным вопросом экономической политики государства. Тем более это важно для Казахстана, констатирующего себя социальным государством. Социально ориентированная рыночная экономика предполагает активную деятельность государства в решении социальных проблем. В условиях же нынешнего мирового экономического кризиса это просто жизненно необходимо. От решения этой задачи в конечном итоге зависит все: мощь и независимость государства, благополучие народа, стабильность политической атмосферы в обществе.

В первые годы перехода к рыночной экономике наблюдался существенный спад уровня жизни большинства казахстанцев, социальная сфера общества находилась в кризисном состоянии. В обществе происходила социальная поляризация: люди с разными доходами оказались в условиях кризиса на разных социальных полюсах.

Исторически обусловленный низкий уровень жизни, связанный с трудностями переходного периода, порождал закономерный протестный потенциал в обществе, проявляемый в виде недовольства людей, выливавшегося в организацию и проведение забастовок.

Не выдерживало критики положение дел с условиями труда. Каждый четвертый-пятый работник на производстве трудился во вредных условиях труда в горнорудной, металлургической и химической промышленности, которые не отвечали санитарным и экологическим нор-

мам, требованиям техники безопасности – условия работы каждого третьего, во многих случаях – каждого второго человека.

Экономический кризис сопровождался в 1992 году и в последующее время либерализацией цен и растущей инфляцией. В 1992-1996 годах цены возросли в 35 раз. Лавинообразный рост цен, девальвация валюты нанесли особенно сильный удар по тем, кто имел нормированную заработную плату. Развитие рыночных отношений внесло денежный дисбаланс между специалистами с высшим и средним образовательными уровнями. В 1991-1996 годах стало сокращаться количество студентов в вузах.

Денежные реформы 1991-1993 гг. многократно сократили ранее накопленные денежные средства населения, а несвоевременная выдача заработной и других видов оплаты сократили источники доходов. Обычным делом в 1990-х годах были задержки зарплат. В 1999 году после трехлетнего ожидания зарплату за 1995 год получили 24 тыс. бывших работников Карметкомбината (теперь АО «Испат-Кармет»), и то после дополнительно выделенных Правительством для металлургов 200 млн тенге.

В первой половине 1990-х годов по показателю потенциала жизненного уровня населения Казахстан находился в седьмом десятке из 174 государств мира и входил в группу стран с низким уровнем человеческого развития. В результате экономического и социального кризиса в Казахстане на 4,7 года сократилась продолжительность жизни. Над малообеспеченными слоями населения нависла опасность нищеты и голода.

Таким образом, кризис экономики в первой половине 1990-х годов сопровождался многими негативными социальными явлениями, и в первую очередь – резким снижением благосостояния большей части населения страны. Кризисная ситуация повлияла и на сознание людей, породив неуверенность в завтрашнем дне, социальный пессимизм. Для независимого Казахстана, перестраивающего свою политико-экономическую систему, социальная защита населения стала одной из сложнейших и в то же время важнейших задач 1990-х годов.

В 1990-х годах остро встала проблема безработицы. Задержки оплаты труда, нехватка материальных ресурсов, трудности в сбыте готовой продукции, резкий рост цен на энергоисточники, бензин, топливо были тяжелым ударом для производства. В 1993 году прекратили полностью или частично производство продукции 130 предприятий, на которых работало 114 тыс. рабочих (например, Карагандинский

машиностроительный завод, текстильная фабрика Усть-Каменогорска). Кроме этого, многие объекты перешли на ненормированный рабочий день, а такие предприятия, как «Актюбрентген», завод ферросплавов, Атырауский химический завод, «Химпром» г. Жамбыла, производственное объединение «Карбид» г. Караганды, вынуждены были регулярно приостанавливать производство. В 1993 году на 60% возросло количество рабочих, отправленных в отпуск без содержания, или в частично оплачиваемые отпуска.

По данным статистики, только в восьми областях республики и г. Алматы по причине остановки 78 промышленных и 13 строительных организаций было потеряно свыше 500 тыс. человеко-дней.

Динамика в отношении безработицы была такова: в 1991-1992 годах наблюдались первые проявления безработицы (в 1991 году она составила 0,5%, в 1992 – 1%). В 1993 году наблюдался устойчивый рост количества безработных. В целом, в 1991-1995 годах количество людей, работающих в государственном секторе, сократилось на 1,7 млн человек. Получило развитие такое явление, как скрытая безработица. До 60-70% рабочих вынуждены были брать принудительные трудовые, неоплачиваемые отпуска, трудились неполную рабочую неделю. Скрытая безработица составила 4-6% от трудоспособной части населения. Безработица охватила все отрасли экономики, особенно строительство и сельское хозяйство.

Сложная обстановка наблюдалась и в сельской местности, где согласно статистическим данным, к концу 1997 года было зарегистрировано 392 тыс. безработных. Причины безработицы среди сельских жителей были многообразны: отсутствие долгосрочной аграрной политики; слабая инфраструктура сельской местности; несбалансированность спроса сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках; слабое развитие животноводческого производства и другое. В 1991-1996 годах жители села составляли 40-48% от общего количества незанятых трудом населения.

В этих условиях государство было озабочено поиском средств социальной поддержки населения, мероприятиями, обеспечивающими выход из кризиса. В 1990-х годах необходимо было создать нормативно-правовые акты, регулирующие трудовую деятельность, занятость населения, новые условия оплаты труда, пенсионное обеспечение, создающие условия для государственных и негосударственных пенсионных фондов обязательного пенсионного страхования.



В 1993 году был принят Закон Республики Казахстан «Об охране труда». Граждане, потерявшие работу, молодые безработные специалисты, женщины, вышедшие из отпуска по уходу за ребенком, получали небольшие пособия, которые, однако, были недостаточными.

Одной из значимых задач правительства в социальном направлении была поддержка малого и среднего бизнеса. Составленная им программа по выводу сельского хозяйства из кризиса предусматривала: перевод сельского хозяйства от производства сырья к готовой продукции; привлечение инвестиций; развитие аграрного предпринимательства; обеспечение страны сельскохозяйственной продукцией за счет внутренних ресурсов.

Ухудшению социального положения населения способствовала «оптимизация» в социальной инфраструктуре, начатая в середине 1990-х годов: сократилось бесплатное медобслуживание, обучение, социальные услуги. Вместе с тем, в этих отраслях еще не были сформированы формы негосударственного обслуживания. Безболезненный переход от бесплатного оказания услуг к платным мог произойти только при увеличении размеров зарплаты, пенсий и другого. Однако сложная социально-экономическая ситуация в стране не сразу позволила приватизировать отрасли оказания услуг населению, что тормозило развитие здесь малого бизнеса, а значит – и социальной базы.

**Тем не менее, государство не отказывалось от социальной политики, поэтому в новой Конституции 1995 года Казахстан провозглашал себя как социальное государство.** Но для реального достижения данного статуса требовалось время.

Государство стало рассматривать социальную политику как эффективную защиту населения и создание условий трудоспособным людям. С 1996 года в Казахстане начинается постепенный рост экономики. В целях обеспечения социальной защиты населения 10 декабря 1997 года был создан общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан. За три года работы он составил 938 млн тенге. Более 240 тыс. граждан, находящихся за чертой бедности, получили поддержку в виде продуктов, товаров, денег.

Вместе с тем, из-за нестабильности социально-экономического положения в стране продолжало расти количество людей с низкими доходами. Если в 1996 году число граждан с доходом ниже прожиточного минимума составило 34%, то в 1998 году – 43%. Страну постигло и внешнеэкономическое испытание – финансовый кризис 1997-1998 годов, обрушивший финансовые системы во многих странах Азии и

в соседней России. Казахстан, в отличие от России, устоял и избежал дефолта, но вновь оказался на грани закрытия заводов, массовой безработицы, новых проблем с инфляцией, выдачей заработной платы, пенсий.

К концу 1990-х годов ситуация в обеспечении трудовой занятости населения была сложной. Из 362 тыс. граждан, обратившихся с просьбой о трудоустройстве, лишь 73 тыс. (20%) были трудоустроены. В стране остро ощущалась бедность. По разным областям доля населения, находящегося за чертой бедности, составляла от 20 до 50%. Количество безработных в 1999 году составило 251 тыс. человек (3,9%).

Вместе с тем, в 1997-1999 годах в социальной политике наметились позитивные изменения. Государство приступило к долговременным реформам в пенсионной системе, образовании и здравоохранении. Стали заметны изменения на селе. Страна постепенно, но не без проблем, выходила из кризиса и становилась на путь развития. Поэтому вторую половину 1990-х годов можно назвать переходным периодом и в экономике, и в социальной сфере.

**Развитие социальной сферы в 2000-х годах.** В 2000-2001 гг. произошёл коренной поворот в проведении социальной политики. Теперь она осуществлялась в условиях стабилизации и развития экономики. Главной составляющей проводимой политики было оказание **адресной социальной поддержки пенсионерам, участникам Великой Отечественной войны и ветеранам, многодетным матерям и другим.** К 2002 году наметилась тенденция к снижению инфляции ниже 7%, что позволило увеличить ежегодный размер заработной платы и пенсий. Были также определены основные стратегические задачи: в ближайшее десятилетие ликвидировать бедность, обеспечить приоритет в скорейшем формировании среднего класса.

В 2001 году вступил в силу **Закон РК «О государственной адресной социальной помощи».** Теперь социальная политика уже в законодательном порядке была направлена на увеличение средств, выделяемых на социальную защиту работников образования, здравоохранения и, в целом, бюджетной сферы. Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в своих посланиях народу Казахстана постоянно акцентировал внимание на проведении эффективной социальной политики, подчеркивая, что *постоянное улучшение социального самочувствия казахстанцев, всех его слоев и социальных групп является и будет «оставаться на первом плане государственной политики».*

Правительством республики была подготовлена Программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы, которая предполагала сокращение уровня безработицы на 9% путем создания 400 тыс. рабочих мест. Программа реализовывалась в каждом регионе Казахстана. Была составлена карта семей с самым низким социальным уровнем. Начиная с 2000 года людям, входящим в эту категорию, было выделено 8,8 млрд тенге, в том числе, из республиканского бюджета – 6,4 млрд тенге, а 2,4 млрд тенге вложили благотворительные фонды и внебюджетные организации. На высоком уровне трудовая занятость наблюдалась в городе Алматы, в Алматинской, Актюбинской областях. В создании рабочих мест активное участие принимали региональные фонды. Они выделили 9,8 тыс. микрокредитов на общую сумму более 300 млн тенге.

В региональном развитии слабо использовался потенциал сельского хозяйства. Так, на уровне республики доля сельского хозяйства снизилась с 11% в 1999 году до 8% в 2003 году. В целях изменения сложившейся ситуации Президент Республики Казахстан внес предложение: объявить 2003-2005 гг. периодом подъема села (ауыл жылы). Целенаправленная аграрная политика оказала позитивное влияние на депрессивные, экологически сложные регионы. Но в то же время положение в аграрном секторе оставалось тяжелым: росла безработица, становление частных хозяйств проходило очень медленно, многие сельские жители в массовом порядке переселялись в города и районные центры.

В середине 2000-х годов была разработана и принята **Программа дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005-2007 годы**. В рамках данной программы создавалась трехуровневая система социального обеспечения, основными характеристиками которой явились финансовая устойчивость и распределение ответственности между государством, работодателем и работником. В середине 2000-х годов был повышен размер пенсий, стипендий, некоторых видов пособий и выплат населению.

Казахстан является страной, тесно связанной с мировой экономикой, и в этом есть свои плюсы и минусы. Так, мировой финансовый, а затем и экономический кризис 2007-2009 годов существенно повлиял на республику. Начиная со второй половины 2007 года страна стала испытывать негативное влияние мирового кризиса, что вновь обострило социальные проблемы.

Таким образом, социальная сфера страны в конце первого десятилетия XXI века вступила в полосу новых испытаний. Учитывая взаимосвязи национальной и мировой экономики, этого уже было трудно избежать. Однако ситуация принципиально изменилась – золотовалютные резервы, накопленные в достаточно благополучные предшествующие годы, позволили государству постоянно и без задержек выполнять социальные обязательства и программы.

В настоящее время сложилась смешанная система социального обеспечения, включающая в себя систему пенсионного обеспечения, государственные социальные пособия, специальные государственные пособия, оказание специальных социальных услуг и предоставление социальной помощи. С 2005 года введена система социального страхования, являющаяся дополнительной формой социальной защиты в случае наступления социальных рисков. Она охватывает работников формального сектора, за которых работодатели уплачивают социальные отчисления в Государственный фонд социального страхования (далее – фонд).

В последнее время более 3,5 млн человек получают социальные выплаты из бюджета. **Общие расходы на выплату государственных социальных пособий увеличились в 6,9 раза (с 25,8 млрд тенге в 1999 г. до 177,5 млрд тенге в 2015 г.).** В целом, за годы независимости были обеспечены значительные успехи в социально-трудовой сфере, которые позволили существенно повысить уровень жизни населения. **Уровень бедности сократился с 34,6% в 1996 г. до 2,7% в 2015 г.**

## 2. Реформа пенсионной системы. Пенсионные фонды и их деятельность

Большую часть населения с низкими доходами в стране составляли пенсионеры и инвалиды. В периоде 1990 по 1996 год в республике наблюдалось сокращение населения, занятого трудовой деятельностью. Если в 1990 году на одного пенсионера приходилось трое занятых людей, то в 1996 году показатель сократился до 1,8 человека.

Кризис в социальной политике сказался на положении пенсионеров. Пенсии подразделялись по следующим признакам: по возрасту, по выслуге лет, инвалидности, по утере кормильца семьи. Пенсионная система финансировалась за счет фондов, создаваемых путем страхования рабочих. На пенсионное обеспечение населения в 1991 году было выделено 9,5 млн тенге, в 1992 году – 72 млн тенге, в 1993 году –

1,3 млрд тенге, в 1994 году сумма достигла более 20 млрд тенге. В 2016 году на социальную помощь пожилым гражданам выделено около 6,2 миллиарда тенге, еще около 1,2 миллиарда направлено в рамках социальной ответственности бизнеса.

В настоящее время солидарная пенсия из республиканского бюджета **выплачивается более чем 1,9 млн пенсионеров и расходы на ее выплату в 2015 году составили 918,4 млрд тенге, увеличившись в сравнении с 1999 годом в 9,3 раза.** При этом средний размер пенсий увеличился в 9,4 раза (с 4 179 до 39379 тенге), минимальный размер пенсии повысился почти в 7,8 раза (с 3000 до 23692 тенге), максимальный размер пенсий – в 8,4 раза (с 7256 до 60947 тенге). А размер базовой пенсии, выплачиваемой всем пенсионерам без учета их трудового стажа в 2016 г. составил 11 965 тенге. На 1 января 2016 года количество индивидуальных пенсионных счетов составило 9,5 миллионов, или больше чем в 3,2 раза по сравнению с 1998 годом (3 миллиона счетов), сумма пенсионных накоплений составила 5,8 трлн тенге.

Во второй половине 1990-х годов, с учетом сложившейся экономической ситуации, демографических проблем, Правительство приступило к реформированию пенсионной системы. Необходимы были не только простое повышение пенсий, но и безотлагательная реформа всей пенсионной системы. В марте 1997 года Правительство утвердило «Концепцию реформирования системы пенсионного обеспечения в Республике Казахстан», а **20 июня 1997 года был принят Закон «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».** Был пересмотрен пенсионный возраст: для мужчин – 63 года, для женщин – 58 лет. В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в пенсионное законодательство РК от 06.04.2016 г., начиная с 2018 г. пенсионный возраст для женщин будет повышаться каждый год вплоть до 2027 года с прибавлением полугода до порога 63 лет. К примеру, женщины, родившиеся в 1964 году, выйдут на пенсию в 63 года наравне с мужчинами.

Для получения пенсии из Государственного центра по выплате пенсий (ГЦВП) с 1 января 1998 года от женщин обязательно требовались 20 лет трудового стажа, для мужчин – 25. Закон утвердил правила и условия выхода на пенсию. Пенсионное обеспечение имело двойную составляющую: во-первых, из централизованной системы, то есть пенсионное обеспечение из ГЦВП. Оно основывалось на социальных налогах и других поступлениях из республиканского бюджета.

Во-вторых, из системы пенсионного накопления, или пенсионного накопительного фонда.

Всем тем, кто выходил на пенсию после 2001 года, выплаты должны были производиться из двух источников: часть – из бюджета, часть – из персональных накоплений в накопительном фонде. При этом, начиная с 2001 года, доля отчислений в бюджет должна была постоянно уменьшаться, и в той же мере должна была увеличиваться доля отчислений в накопительные фонды. То есть Казахстан перешел на опыт пенсионного обеспечения таких стран, где существовала система накопления, ориентированная на частный капитал вкладчиков, например, Чили, в которой такая система функционировала с 1980-х годов.

Развитие системы накопительных фондов страны прошло три этапа. В ходе *первого этапа (1998-2000)* происходило становление системы и его участников. До конца 1999 года была полностью закрыта задолженность по выплата пенсий и пособий на сумму 50 млрд тенге.

В 2000-х годах совершенствуется пенсионная система. Начались новые этапы в развитии накопительных фондов: *второй этап – 2001-2004 годы, третий 2005-2006 годы*. В законы были внесены дополнения, касающиеся гарантированного сохранения уровня пенсионного накопления с учетом инфляции, дополнительного обеспечения работников, работающих на особо опасных объектах, за счет работодателей, с учетом пенсионного возраста, объема накоплений, осуществления выдачи накоплении согласно графику. Новым явлением стало рождение специализированных пенсионных фондов.

Во второй половине 2000-х годов в республике работали 14 пенсионных фондов. Государством производилась выплата пособий семьям с низким прожиточным уровнем. Кроме этого, выдавались пособия на рождение ребенка. Особенность льгот других видов пособий заключалась в том, что оно выдавалось без учета семейных доходов. Пособия также выделялись населению экологически сложных регионов, разделенных на две категории: «предкризисные» и «экологически сложные». В экологически сложной Семипалатинской и Кызылординской областях размеры пособий были выше установленной нормы на 50 %.

Учитывая сложность и важность пенсионного обеспечения, деятельность пенсионных накопительных фондов находилась под постоянным контролем Президента, а конкретная ответственность за сохранение пенсионных накоплений была возложена на Правительство Республики Казахстан.

В январе 2013 года Президент РК дал поручение внести изменения в пенсионное законодательство страны. Одним из основных этапов реформирования системы стало создание **Единого накопительного пенсионного фонда** и передача ему пенсионных активов и обязательств по договорам о пенсионном обеспечении частных накопительных пенсионных фондов. Руководством страны было принято решение создать Единый накопительный пенсионный фонд на базе ГНПФ.

21 июня 2013 года был принят Закон РК «О пенсионном обеспечении Республики Казахстан» в новой редакции. В соответствии с пенсионным законодательством, единственным акционером Фонда является Правительство РК. Хранение и учет пенсионных активов ЕНПФ осуществляется Национальным Банком РК. Инвестиционное управление пенсионными активами ЕНПФ также возложено на Национальный Банк Республики Казахстан. Кроме того, Законом оговаривается создание Совета по управлению пенсионными активами ЕНПФ. Персональный состав Совета утверждается Президентом Республики Казахстан. 22 августа 2013 г., после перерегистрации в органах юстиции, к работе приступило АО «ЕНПФ».

### **3. Развитие системы здравоохранения республики**

В Стратегии «Казахстан-2030» здоровье граждан было определено одним из основных долгосрочных приоритетов развития Казахстана. Состояние здоровья населения является основным показателем социальной ориентированности общества и социальных гарантий, характеризующих степень ответственности государства перед своими гражданами.

В связи с выдвинутыми положениями в Стратегии развития уже на первых порах ее реализации был проведен ряд крупных мероприятий, среди которых можно назвать съезды врачей Казахстана, которые проводятся регулярно, начиная с 1997 года. Деятельность отрасли здравоохранения в этот период была направлена на реализацию Государственной программы «Здоровье народа», Концепции дальнейшего развития здравоохранения Республики Казахстан в 2000-2005 годах.

2002 год стал переломным в медицинской отрасли, так как вопросы охраны здоровья населения республики были выдвинуты в ранг приоритетных задач государственной важности. 2002 год вошел в историю отечественной медицины как **Год здоровья**. В течение года проводились массовые профилактические осмотры населения, в том числе, с

одновременным оздоровлением и взятием на диспансерный учет около 36% больных. На начало 2000 года 1200 сельских населенных пунктов не имели медицинского работника или медицинской организации. В 2002 году эта проблема была решена.

В 2004 году в целях осуществления полноценного и всестороннего контроля деятельности по предоставлению медицинских услуг был создан Комитет по контролю в сфере оказания медицинских услуг. В структуру Министерства здравоохранения также вошли Комитет фармацевтического контроля и Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В целом, в сфере здравоохранения существовал ряд проблем, которые требовали радикального пересмотра подходов в управлении отраслью. Для решения этой задачи была разработана Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 гг. В феврале 2005 года был создан Национальный координационный совет по охране здоровья при Правительстве Республики Казахстан. **В сентябре 2009 года был принят Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения».**

На современном этапе национальное здравоохранение призвано обеспечить поддержание высокого уровня здоровья, продолжительности и качества жизни граждан. В этих целях в соответствии с Указом Президента РК от 1 февраля 2010 года «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года», Посланиями Президента РК от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»; от 11 ноября 2014 года «Нұрлы жол – путь в будущее» и Национальным планом Президента РК «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» была принята **Государственная программа развития здравоохранения «Денсаулық» на 2016-2020 гг.**

Она является логическим продолжением предыдущих государственных программ реформирования и развития здравоохранения на 2005-2010 годы и «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы. Ее главными результатами стали увеличение продолжительности жизни, снижение общего уровня смертности населения РК, в том числе, материнской и младенческой. Так, **ожидаемая продолжительность жизни по итогам 2015 года составила 71,95 года и увеличилась более чем на 3,5 года (2010 г. – 68,4 года).** В ходе реализации предыдущих государственных программ был укреплен потенциал системы здравоохранения.



ранения Казахстана, внедрены элементы рыночных механизмов и осуществлен трансферт современных медицинских технологий.

Ныне, в ходе реализации Госпрограммы «Денсаулық», успешно выполняется задача формирования единой национальной политики межсекторального и межведомственного взаимодействия по вопросам охраны общественного здоровья. Министерство сельского хозяйства, к примеру, продолжает реализацию соответствующих программных мероприятий по обеспечению населения питьевой водой; Министерство образования и науки – проект по обеспечению питания школьников, привитию навыков ведения здорового образа жизни; Министерство внутренних дел – комплекс мер по сокращению смертности от ДТП и травматизма, оказанию медицинской помощи больным туберкулезом в учреждениях уголовно-исполнительной системы; Комитет по чрезвычайным ситуациям – мероприятия по обеспечению медико-спасательной помощи и развитию санитарной авиации.

Министерством здравоохранения и социального развития вместе с местными исполнительными органами проводятся мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и профилактике особо опасных инфекций. Совместными мерами ими в республике осуществлен полный запрет рекламы и ограничения продажи табачных изделий и алкоголя, курения и употребления алкоголя в общественных местах. Проводится поэтапное повышение акцизов на алкогольную и табачную продукцию. Увеличен возрастной ценз на продажу алкогольной продукции лицам до 21 года, и введен запрет на продажу алкоголя в ночное время.

С целью информирования населения о здоровом питании за период с 2012 по 2014 годы проведен комплекс коммуникационных работ по профилактике ожирения. Казахстан сертифицирован международными организациями как страна, решившая проблему йодирования соли.

Политика формирования и укрепления общественного здоровья населения страны основана на международном опыте с учетом стратегии ВОЗ «Здоровье-2020» и направлена на решение задач по созданию оптимальных условий для формирования и сохранения здоровья населения; развитие общественного здравоохранения путем модернизации санитарно-эпидемиологической службы по профилактике основных инфекционных и неинфекционных заболеваний. В соответствии с лучшим международным опытом, основой дальнейшего развития системы здравоохранения станет создание системы общественного

здравоохранения (СОЗ) через модернизацию и расширение функций санитарно-эпидемиологической службы.

#### **4. Реформирование образовательной системы республики**

В первой половине 1990-х годов положение социальной сферы республики объективно продолжало ухудшаться. С каждым годом уменьшались дотации государства в сфере образования: например, с 6% в 1990 году они сократились до 3,5% в 2000 году. Снижение финансирования, в свою очередь, вело к ухудшению социального положения педагогов и материально-технической базы образовательных учреждений. В итоге имела место тенденция к снижению качества образования, сокращению образовательных учреждений и структур.

По сравнению с 1991 годом в 1998 году число дошкольных учреждений в республике сократилось до 70%, в условиях кризиса закрытие сельских школ вело к упадку уровня образовательного и культурного развития села, так как сельские школы всегда служили не только образовательными учреждениями, но и центрами культурного просвещения.

Однако, несмотря на кризисную ситуацию, Президент РК в Послании «Казахстан-2030» уделил особое внимание образовательной сфере. Была разработана стратегия развития системы образования до 2030 года, и подготовлены планы, охватывающие все уровни образования.

С целью формирования правовой основы системы образования независимого Казахстана были приняты законы «Об образовании» в 1992 году, «О высшем образовании» в 1993 году. В последующие годы были разработаны 18 концепций для каждой сферы образования. Открывались негосударственные образовательные учреждения. С целью оптимизации системы управления был создан Комитет образования, регулирующий государственную политику в сфере образования. Была создана Казахская академия образования имени Ы.Алтынсарина, которая разрабатывала новые учебники и методическую литературу. С мая 2000 года в академии стал издаваться научно-педагогический журнал «Білім – Образование».

В конце 1990-х годов вместе со стабилизацией бюджетной сферы и экономики происходило и определенное укрепление системы образования. В 1998 году был создан Республиканский научно-практический центр «Дарын» по работе с одаренными детьми и Республиканский научно-экспериментальный центр информатизации системы образо-

вания. В 1999 году Правительство утвердило правила о присуждении медали «Алтын белгі» для выпускников общеобразовательных школ, показавших отличные результаты в учебе.

Новая структура национальной системы образования была создана согласно статье 30 Конституции Республики Казахстан и Международной стандартной классификации образования, рекомендуемой ЮНЕСКО. Были сформированы новые уровни образования: дошкольное воспитание и обучение, среднее, высшее, послевузовское образование, основанные на непрерывности и взаимосвязи. Обязательное среднее образование в Казахстане составляло 11 лет. С 6-7-летнего возраста ученики принимались в школу, где начальное образование включало 4 класса. Среднее образование ученики получали в 17-18 лет. Уже в середине 1990-х годов происходит переход на прием вступительных экзаменов в вузы методом тестирования.

Таким образом, в результате реформ и трансформаций 1990-х годов в Казахстане существовала система общего (среднего) и высшего образования, которая состояла из государственного и негосударственного секторов. Главные задачи системы заключались в дальнейшем развитии качественного как общего, так и специального образования, которое было необходимо для устойчивого развития страны в XXI веке.

В 2000-х годах большие изменения произошли в системе среднего образования. С 2003 года ученики стали проходить единое национальное тестирование, которое явилось одновременно и выпускным экзаменом в школе, и экзаменом для поступления в вуз.

В 2000-х годах формировалась национальная система оценки качества образования, в учебный процесс внедрялись новые информационные и кредитные технологии, велась дискуссия в обществе о переходе на 12-летнее среднее образование. Введение 12-летнего образования в Казахстане запланировано на 2019 год. При этом будут созданы нулевые классы во всех школах.

Переход всех классов на обновленное содержание образования будет завершен в 2020 году. Об этом в ходе брифинга в СЦК (Служба Централных Коммуникаций), проведенном в 2 ноября 2016 г., сообщила заместитель директора департамента дошкольного и среднего образования МОН РК Зейнеп МаксUTOва. По ее словам, уже в сентябре 2015 года на обновленное учебное содержание в республике перешли все первые классы. Новая система будет внедряться поэтапно: вторые, пятые, седьмые классы будут ее внедрять с 2017-2018 учебного года, с 2018-2019 учебного года на нее перейдут третьи, шестые, вось-

мые, десятые классы и в 2019 году – четвертые, девятые и 11 классы. Так, все поэтапно перейдут на обновленное содержание образования. Что касается трехязычного обучения в РК, то оно будет введено в 2018 году и только в рамках старших классов. Вместе с тем, как она утверждает, трехязычное образование подразумевается только в 10-11-х классах в изучении предметов, которые учащиеся сами будут выбирать.

В настоящее время в республике функционируют 7307 дневных государственных общеобразовательных школ. В них обучается 2,5 миллиона учеников, т.е. каждый 7-й житель страны – школьник. В школах страны работают почти 300 тысяч учителей. Треть учителей имеет стаж работы более 20 лет. Более 80% всех школьных учителей – женщины. Почти четверть всех учителей (23,9%) заняты преподаванием языков (казахский, русский, английский). Около трети всех школ работают в одну смену, 68% – в две, и 1,5% – в три смены. Свыше 3 тыс. школ (45%) с казахским языком обучения, около 2 тыс. школ являются смешанными с казахским и русским языками обучения. В Казахстане имеются еще три вида национальных школ: узбекские, уйгурские и таджикские. Их выпускники имеют право выбрать язык сдачи ЕНТ, но только казахский или русский.

В 2000-х годах большое внимание уделялось оснащению общеобразовательных школ компьютерной и оргтехникой. Несмотря на экономические трудности, все общеобразовательные школы были компьютеризированы. Благодаря инициативе Президента, в стране последовательно реализуется разветвленная сеть интеллектуальных школ. Достижением в сфере среднего образования явилось открытие в феврале 2009 года в Астане Интеллектуальной школы Первого Президента физико-математического и химико-биологического направлений, выпускники которой призваны впоследствии восполнить недостаток в высококвалифицированных инженерных и научных кадрах. Всего создано 20 Назарбаев Интеллектуальных школ с обновленным содержанием образования, опыт которых поэтапно будет распространен на всю систему образования.

Как уже отмечалось, Н.А.Назарбаев в Стратегии «Казахстан – 2050» определил приоритетную задачу – войти в число 30 высокоразвитых стран мира. Задачи, определенные в Стратегии, актуальны для развития страны и затрагивают все сферы, в том числе, социальную. Уровень развития образования и науки является одним из основных

признаков конкурентоспособности страны. В этой связи в республике стали уделять особое внимание подъему уровня и качества общеобразовательных школ, училищ и колледжей.

**Высшие учебные заведения.** Высшая школа за годы независимости прошла большой и противоречивый путь, где встречались многочисленные повороты, многократно менялось руководство Министерства образования, наблюдались позитивные и негативные моменты.

Существенно изменилась структура вузовского образования Казахстана. Если до 1991 года в Казахстане было всего два университета (КазГУ и КарГУ), то позднее было разрешено открывать частные вузы, возросло число университетов, академий и институтов. В 1990-х годах прошла череда переименований, преобразований педагогических, технических и иных институтов в университеты и академии. В результате, в 1997 году в системе высшего образования Казахстана работало 83 негосударственных и 57 государственных высших учебных заведений, в том числе: 27 университетов, 9 учебных академий, 2 автономных университета – Казахский государственный национальный университет имени Аль-Фараби, Международный казахско-турецкий университет имени Ходжи Ахмеда Ясави.

Таким образом, радикальные изменения конца 1980-х и 1990-х годов повлияли на высшую школу не только с экономической стороны. Имели место важные интеллектуальные, идейные, духовные обстоятельства, оказавшие огромное воздействие на эволюцию высшего образования, и в первую очередь – гуманитарной сферы.

Уже со времен «перестройки» (вторая половина 1980-х годов) и первых лет независимости в высшей школе наметилась в целом позитивная тенденция к научной, интеллектуальной свободе, к раскрепощению научной и общественно-политической мысли. При всех издержках и крайностях это имело позитивное значение, способствовало ускоренному развитию гуманитарного образования с учетом достижений мировой науки, и не в последнюю очередь – с учетом достижений современной зарубежной исторической науки.

Немало реформ было проведено в области финансирования образования. В 1999 году Правительство Республики Казахстан утвердило порядок кредитования подготовки специалистов в вузах. У молодежи появилась возможность получать целевой государственный образовательный кредит, рассчитанный на 15 лет.

*Цель системы высшего образования – удовлетворить спрос общества, государства и каждого человека на получение высшего обра-*

ования, дать возможность человеку выбирать содержание и сроки обучения. Поэтому структура высшего и послевузовского профессионального образования в Казахстане трехуровневая: бакалавриат, магистратура и докторантура. Такая структура стала возможной благодаря присоединению Казахстана к Болонскому процессу в 1999 году, к унифицированным международным стандартам образования. Нормативный учебный срок подготовки бакалавра составил 4 года. Выпускники бакалавриата имеют возможность продолжить образование в магистратуре, срок обучения в которой составляет 1-2 года.

В 2000-х годах наблюдался рост числа высших учебных заведений, но далеко не все из них могли дать в равной степени качественное образование, что было выявлено в ходе проведения проверок и аттестаций. В 2008 году по результатам проверок 24 вуза за несоответствие профессиональным требованиям были лишены лицензий по 112 специальностям. Количество университетов и институтов сократилось в 2008 году до 144, в их числе: 85 университетов, 32 института, 26 академий, 1 консерватория. 9 из них имели статус национальных университетов и академий.

Подготовка высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров в 1990-2000-х годах проводилась в аспирантуре и докторантуре. С целью повышения результативности системы национального послевузовского образования она трансформировалась в программу, соответствующую Болонскому соглашению, где на третьем уровне ведется подготовка докторов философии – PhD (Doctor of Philosophy).

Переход к системе подготовки научно-педагогических кадров магистр-доктор продиктован необходимостью интеграции Казахстана в мировое научно-образовательное пространство. Однако в казахстанском научно-образовательном сообществе этот вопрос вызвал острые дискуссии. Немало было приверженцев ранее существовавшей системы образования, разработанной на основе классической немецкой модели. И если для защиты научной степени PhD необходимо лишь решить поставленную в исследовании задачу, то для кандидатской диссертации приоритетными являются новизна исследования и проблемный характер. Таким образом, и та и другая модели образования имеют как положительные, так и отрицательные стороны, которые необходимо было учитывать при реформировании подготовки научных кадров.

Вопрос качества образования и подготовки высококвалифицированных специалистов всегда был на повестке дня руководства Казахстана. В апреле 2008 года в соответствии с Законом «Об образовании» впервые распоряжением Президента Н.А.Назарбаева были назначены восемь ректоров национальных университетов и академий страны: в Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахский национальный педагогический университет имени Абая, Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, Казахский национальный аграрный университет, Казахскую национальную консерваторию имени Курмангазы, Казахскую национальную академию музыки, Казахскую национальную академию имени Т.К.Жургенева, Казахский национальный медицинский университет имени С.Д.Асфендиярова. На встрече с назначенными ректорами Н.А.Назарбаев отметил, что национальные вузы страны должны поднять качество учебного процесса, собственные рейтинги и престиж казахстанского образования.

Таким образом, опыт независимого развития Казахстана наглядно показывает, что состояние образования во многом определяется результативностью социально-экономического развития страны. Сегодня Казахстан является региональным лидером реализации требований Болонской конвенции. Введение новой образовательной модели позволило внедрить многоуровневую систему подготовки специалистов, значительно повысить уровень и качество образования в целом, сделать казахстанские дипломы конкурентоспособными.

**Государственная программа «Болашак».** Огромное значение для подготовки кадров и развития образовательных связей с ведущими зарубежными университетами имела Государственная программа «Болашак», учрежденная 11 ноября 1993 года по инициативе Президента РК. В 1994 году первые казахстанские студенты были отправлены на обучение в высшие учебные заведения США, Великобритании, Германии и Франции. Впервые в истории стран постсоветского пространства появилась возможность обучения талантливой молодежи за рубежом за счет государства. Если в 2004 году 785 студентов получили возможность обучаться в 13 странах мира, то с 2005 года количество стипендиатов-болашаковцев увеличилось до 3000, студенты получили возможность обучаться в 630 передовых университетах 32 стран мира.

С учреждением стипендии «Болашак» в республике росло число специалистов, имеющих современное западное образование. В 2001 году с целью объединения обладателей президентской стипендии,

решения проблем их последующего трудоустройства, обеспечения жильем, представления их интересов, защиты прав была создана Ассоциация «Болашак». Выпускники, получившие образование в рамках программы «Болашак», работают на государственной службе, в системах образования и здравоохранения, в национальных компаниях, внедряют менеджмент и стандарты западных стран в эти сферы.

В январе 2008 года при участии Президента РК прошел Форум международных стипендиатов программы «Болашак». Глава государства, выступая перед «болашаковцами», внес предложения по качественному расширению стипендии «Болашак». С данного момента был увеличен возрастной ценз претендентов на стипендию, введены квоты для государственных служащих, работников научных организаций, жителей сельской местности, оралманов.

Помимо международной стипендии «Болашак», казахстанские студенты получают образование за рубежом по самым различным программам обмена по таким специальностям, как экономика, международные отношения, иностранная филология, военное дело, менеджмент, информатика, компьютерные технологии.

В июне 2009 года по инициативе Президента РК Н.А.Назарбаева было учреждено АО «Новый университет Астаны». 7 июня 2010 г. университет, в соответствии с постановлением Правительства Казахстана, изменил название на **«Назарбаев Университет»**. Первый прием студентов в него был начат с сентября 2010 года. Университет стал национальным брендом высшего образования Казахстана, сочетая преимущества национальной системы образования и лучшую мировую научно-образовательную практику. 19 января 2011 года Президентом РК подписан Закон РК «О статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы» и «Назарбаев Фонд».

15 июня 2011 г. университет сменил юридический статус и стал называться «Автономная организация образования «Назарбаев Университет». Университет работает по собственным образовательным стандартам и не администрируется Министерством образования и науки РК. В 2013 году Назарбаев Университет впервые открыл набор на магистерские и докторские программы Высшей школы бизнеса и Высшей школы образования. 20 Августа 2014 года в Назарбаев Университете состоялся первый выпуск магистрантов, 46 выпускников Назарбаев Университета стали первыми выпускниками магистерской программы.



Таким образом, в результате реформ и трансформаций в Казахстане возникла современная система общего (среднего), среднего специального, высшего образования, состоящая из государственного и негосударственного секторов, соответствующая, в основном, международным стандартам.

### **Контрольные вопросы:**

1. Каковы проявления кризиса в социальной сфере в 1990-х годах?
2. Каково содержание социальной политики государства в 2000-х годах?
3. Когда началось и каким образом проводилось реформирование пенсионной системы?
4. Какие проблемы существуют в системе здравоохранения?
5. Какие меры были приняты государством по реформированию образовательной системы?

## **Тема 16. Духовные основы независимости, наука и культура современного Казахстана. Национальная идея «Мәңгілік Ел» и воспитание молодежи в духе патриотизма**

### *План лекции:*

- 1. Формирование новых подходов в развитии науки.*
- 2. Достижения в сфере культуры современного Казахстана.*
- 3. Национальная идея «Мәңгілік Ел» и воспитание молодежи в духе патриотизма. Реализация государственной молодежной политики в Республике Казахстан.*
- 4. Становление гражданского общества в Республике Казахстан.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Формирование новых подходов в развитии науки**

Республика Казахстан располагает мощным научно-техническим потенциалом, сложившимся в результате сплава научного наследия советских времен и развития отечественных научных исследований в эпоху независимости. В этот период многие работы казахстанских ученых получили мировое признание, в том числе, в геологии, цветной металлургии, химии и других отраслях науки. С обретением республикой в 1991 г. независимости перед Казахстаном встала задача формирования своей собственной научной базы. Первыми шагами на этом пути были создание законодательного и организационного фундамента казахстанской науки.

В 1992 г. был принят Закон РК «О науке и научно-технической политике Республики Казахстан», и создано Министерство науки и новых технологий РК. В 1993 г. была принята Республиканская целевая научно-техническая программа «Развитие государственной системы научно-технической информации Республики Казахстан».

В эти же годы был организован ряд национальных научных центров: по радиоэлектронике и связи, комплексной переработке минерального сырья, биотехнологии и Национальный ядерный центр. В 1996-1999 гг. в системе управления научно-технической сферой был проведен ряд организационных преобразований, связанных с опреде-

лением ответственного исполнительного органа, курирующего развитие науки в РК (таким стало Министерство образования и науки Республики Казахстан), а также реформой Национальной Академии наук РК, которой был придан общественный статус вместо прежнего государственного. Одновременно начался процесс вывода академических институтов из системы Национальной Академии наук РК и их перехода в отраслевую ведомственность или объединения с вузами.

В 2001 г. был принят Закон РК «О науке», регулирующий общественные отношения в области науки и научно-технической деятельности, определяющий права и обязанности субъектов научной и научно-технической сферы. В том же году была утверждена Программа инновационного развития Республики Казахстан до 2015 г.

В июле 2002 г. был принят Закон РК «Об инновационной деятельности». *Целью государственной инновационной политики является сбалансированная производственная инфраструктура, обеспечивающая преобладание в различных областях производства и сферах управления обществом конкурентоспособной, высокотехнологичной продукции (работ, услуг).* Новый этап совершенствования управления наукой и научно-технической сферой начался в 2006 г.

Основной характеристикой структурных реформ науки, осуществленных в 2006 г., является новая система принятия решений, идея создания которой была выдвинута Президентом РК Н.А.Назарбаевым в своей лекции в Евразийском национальном университете 26 мая 2006 г. Значимость этой системы подчеркивал тот факт, что созданную в августе 2006 г. Высшую научно-техническую комиссию при Правительстве (ВНТК) возглавил Премьер-министр страны.

В 2007 г. в составе ВНТК был создан Международный экспертный совет, основной задачей которого стал анализ мировых трендов развития науки и потенциала проведения в стране передовых научных исследований по конкретным направлениям. Созданный в июле 2006 г. в структуре Министерства образования и науки Комитет науки РК стал единым администратором исследований, осуществляющим финансирование научно-исследовательских работ, включая фундаментальные исследования и программы государственного значения. Комитет науки РК является рабочим органом ВНТК.

С 2010 г. начался поэтапный переход к финансированию всех научно-исследовательских работ, проводимых отраслевыми министерствами, через Комитет науки РК. В компетенцию созданного в форме

акционерного общества со 100%-ным участием государства Фонда науки при МОН РК входит финансирование опытно-конструкторских работ (ОКР), а также научно-технических, инициативных проектов.

В настоящее время для сохранения потенциала крупных отраслевых научных организаций, лидирующих в своих областях знаний, в республике действуют 5 национальных научных центров (национальный ядерный центр, национальные центры по комплексной переработке минерального сырья, биотехнологии, радиоэлектронике и связи).

Таким образом, с обретением независимости в республике началось формирование новых подходов в развитии науки, которые соответствовали задачам становления Казахстана как суверенного государства.

Вместе с тем, в условиях экономического кризиса и перехода к рыночным отношениям проблемы в сфере науки обострились. В 1990-1996 годах, которые были самыми трудными для ученых республики, их общее число сократилось в 2,5 раза (от 50 тыс. до 20 тыс. человек), то есть каждый второй научный сотрудник был вынужден поменять профессию и перейти в другие сферы (бизнес, торговля и т.д.). Следствием этого стала тенденция старения научных кадров. В ходе проведенных опросов было зафиксировано, что средний возраст доктора наук на уровне 56 лет, кандидата наук – 46 лет, научного работника – преподавателя без ученой степени 39 лет.

Несмотря на экономические трудности, руководством страны был предпринят ряд мер для развития казахстанской науки и поднятия ее на новый качественный уровень. Для повышения качества защищаемых диссертаций на соискание ученых степеней Указом Президента РК от 17 мая 1992 года была учреждена Высшая аттестационная комиссия (ВАК). В 2001 году она была реорганизована в Высший аттестационный комитет. В конце 2000-х годов и в начале нового десятилетия аттестацией научных кадров занимается Комитет по контролю в сфере образования и науки МОН Республики Казахстан.

Как было уже отмечено, в октябре 2003 года Национальная академия наук Республики Казахстан (НАН) была реорганизована в республиканское общественное объединение. Согласно Уставу НАН является общественным объединением наиболее передовой части ученых Казахстана – действительных членов (академиков) и членов-корреспондентов Академии, которые стали равноправными учредителями и действительными членами НАН Республики Казахстан.

Реорганизация НАН в республиканское общественное объединение вызвала неоднозначную реакцию в научных кругах и в обществе.

По результатам социологического исследования, проведенного Национальным центром научно-технической информации, подавляющее большинство респондентов отрицательно отнеслось к этой реорганизации, к превращению Академии из учреждения, финансируемого государством, в общественную организацию. Правильной назвали эту меру только 23% опрошенных, неправильной – 76%. Большинство экспертов считали, что эта реорганизация привела к потере эффективного центра координации научных исследований. Подорваны были, по их мнению, авторитет науки в целом и стимулирующие факторы научного роста. Лишь немногие эксперты считали, что реорганизация Академии была оправданной мерой, то есть казахстанская наука перешла на коммерческую основу, и как государственное учреждение НАН уже больше не могла существовать. Лишение государственного статуса не должно было влиять на работу и обязанности НАН.

Некоторые научные организации Министерства образования и науки Республики Казахстан были переведены из Алматы в Астану. В целях интеграции науки при высших учебных заведениях открылись научные центры.

В 2000-х годах, в условиях экономического роста, у государства появилось больше возможностей для финансирования науки. 12 октября 2004 года Президент РК в своей речи на III съезде работников образования и науки отметил: *«Мы твердо верим, что только фундаментальные исследования, составляющие качественное образование и передовую науку, восстановят страну и помогут решить сложные проблемы XXI века».*

И благодаря заботам Главы государства институциональная структура науки Казахстана постоянно совершенствовалась. Важным событием в области исторической науки стало создание государственного учреждения «Институт истории государства» при Комитете науки Министерства образования и науки РК (постановление Правительства РК от 5 мая 2008 г.). Институт был образован с целью комплексного исследования истории независимого Казахстана, а также выработки концептуальных предложений по объективному изучению современной истории страны в контексте многовековой истории Казахстана, исходя из требований времени и стратегических задач, определенных Президентом и Правительством Республики Казахстан.

## 2. Достижения в сфере культуры современного Казахстана

Одним из главных достижений периода независимости является возрождение и дальнейшее развитие культуры казахского народа, а также культур и традиций других этносов, населяющих Казахстан. 1990-2000-е годы стали, бесспорно, новым этапом в истории казахской национальной культуры. Были возрождены древний праздник Наурыз и искусство музыкально-поэтической импровизации – айтыс акынов. Для Казахстана в целом этот период был ознаменован формированием нового качества его многообразной культуры.

С обретением независимости Наурыз стал отмечаться повсеместно как всенародный праздник. Одновременно все национальности в стране получили возможность развивать свои традиции, обычаи. По сведениям Министерства культуры и информации, в 1995 году культурно-просветительными учреждениями было проведено около 180 тысяч различных культурных мероприятий.

В репертуаре музыкальных коллективов и на сценах театров казахстанская тематика стала главной. Прошли фестивали, посвященные юбилеям деятелей культуры: Абая Кунанбаева, Курмангазы Сагырбайулы, Сакена Сейфуллина, Беимбета Майлина, Жамбыла Жабаева, Магжана Жумабаева и других. В рамках празднования 150-летнего юбилея Абая в республике состоялись 156 новых театральных постановок.

В целях стимулирования дальнейшего развития музыкального искусства и творческого роста исполнителей прошли международные фестивали и конкурсы. В Алматы состоялись конкурсы «Азия дауысы», «Үкілі домбра», «Жігіт сұлтаны», «Қыз сыны», «Жас қанат» и другие культурно-массовые мероприятия.

В условиях развития независимого Казахстана стало возможным возрождение и развитие культурного наследия. Политика государства в сфере культуры нашла отражение в таких трудах Президента Н.А.Назарбаева, как «В потоке истории», «Стратегия создания и развития Казахстана как суверенного государства», «Будущее Казахстана – в идейном единстве общества» и других, в решениях Национального совета по государственной политике при Президенте РК (1993). В «Концепции социально-культурного развития Республики Казахстан» отмечено: *«... казахской культуре, то есть культуре, давшей название государству, бесспорно, необходимо дать главенствующую роль, потому что эта культура нигде, кроме Казахстана, не сможет развиваться и процветать».*

Развитие казахской культуры, пострадавшей от колониальной политики, благоприятствует общему социально-культурному и нравственному возрождению общества, а также развитию культур этносов, населяющих Казахстан, укреплению международных взаимосвязей. В годы независимости были созданы десятки этно-культурных центров, творческих коллективов. Образованная Указом Президента РК 1 марта 1995 года Ассамблея народа Казахстана занимает центральное место в системе государственной национальной политики. Интегрируя свыше 820 этно-культурных объединений, она стала ключевым звеном общественного согласия, сочетающим возможности гражданского общества и государства.

В Казахстане действует 88 этнических общеобразовательных школ, в которых обучение ведется на узбекском, таджикском, уйгурском и украинском языках. В 108 школах языки 22 этносов преподаются в качестве самостоятельного предмета. В 190 специализированных лингвистических центрах изучаются языки 30-ти этносов. Ежегодно во Дворце мира и согласия проходит сессия Ассамблеи Народа Казахстана. В здании работают центры этно-культурных объединений. В 2010 году совместно с Ассамблеей во Дворце мира и согласия был открыт Музей национальных костюмов.

Поступательный рост экономики в Казахстане позволил оптимально проводить реформы в социально-культурной сфере. Была разработана Государственная программа поддержки культуры. **2000 год в Казахстане был объявлен Годом культуры.** По данным Агентства статистики РК, в конце 2000-х годов в стране функционировали 48 театров, 62 концертные организации, 3539 библиотек, 154 государственных музея, 2259 учреждений клубного типа, 8 культурно-исторических заповедников-музеев, 42 парка отдыха и луна-парка, 4 зоопарка. За годы независимости открыто 25 новых театров и концертных залов.

Расширяется культурная инфраструктура столицы Казахстана – Астаны. В ней действуют Казахский драматический театр имени К.Куанышбаева, Русский драматический театр имени М.Горького, Национальный театр «Астана Опера», Президентский культурный центр, Государственный цирк, Дворец мира и согласия, Центральный концертный зал, Национальный музей. В 2016 году в столице открыта Академия хореографии.

В Казахстане действует 9,5 тыс коллективов художественной самодеятельности, 7 тыс. из них (75%) – в сельской местности. В твор-

честве коллективов художественной самодеятельности принимают участие 125 тыс. человек.

Правительство РК большое внимание уделяет пропаганде казахстанской культуры за рубежом, например, Казахстан подписал соглашения о сотрудничестве в сфере культуры с 49 странами ближнего и дальнего зарубежья. Значительным событием в жизни страны стали встречи министров культуры стран-участниц ШОС, заседания Постоянного совета ТЮРКСОЙ.

Все это свидетельствует о том, что за период независимости произошло реальное возрождение и дальнейшее развитие казахской национальной культуры и культуры народа Казахстана в целом.

### **Государственная программа «Культурное наследие».**

Сфера культуры получила мощный импульс развития, подкрепленная финансовыми ресурсами и высокой творческой отдачей. Программа «Культурное наследие», реализованная по инициативе Президента Н.А.Назарбаева (Указом от 13 января 2004 г.), стала отправной точкой масштабной работы по сохранению и развитию отечественной культуры. Событием мирового значения является включение в Список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО уникальных отечественных памятников – мавзолея Ходжа Ахмеда Яссауи, археологического комплекса «Тамгалы», а также объекта природного наследия «Сарыарка – степи и озера Северного Казахстана».

С момента принятия программы «Культурное наследие» отреставрировано 136 культурно-исторических памятников; на территории Казахстана были проведены 39 сезонных археологических исследований на древних стоянках, поселениях и городищах; были организованы 15 экспедиций в Китай, Турцию, Россию, Монголию, Японию, Египет, Узбекистан, Армению, США и Западную Европу. В результате экспедиции было обнаружено около 5 тыс. ранее неизвестных рукописей и изданий, обогативших культурный фонд страны. Только по результатам экспедиций в Китай были обнаружены ранее неисследованные документы, имеющие непосредственное отношение к истории и культуре Казахстана: 3 тыс. на маньчжурском языке, 300 – на китайском, 60 – на чагатайском языке, 70 – на ойратском. Большим достижением является появление на свет нескольких сотен томов научных изданий по 16 направлениям, посвященных фольклороведению, литературоведению, искусствоведению, философии, политологии, языкознанию. В течение последних лет созданы два государственных



музея-заповедника: «Иссык» (2010 год) в Алматинской области и «Берел» (2008 год) в Восточно-Казахстанской.

Программа «Культурное наследие» была принята казахстанцами с большим воодушевлением как знаковый этап не только духовно-культурной, но всей общественной жизни страны. Государственная программа «Культурное наследие» реализуется поэтапно: 2004-2006, 2007-2008, 2009-2016 годы, и готовится долгосрочная программа на ближайшие двадцать лет. Предусмотрено выделение значительных средств из государственного бюджета на систематизацию, сохранение и развитие культурного наследия. На первом этапе было выделено 2,7 млрд тенге, на втором – более 4 млрд, на третьем – более 5 млрд тенге.

За годы независимости достигнуты выдающиеся результаты в сфере спорта и здорового образа жизни. Успехи наших спортсменов на крупнейших международных соревнованиях создали новый образ Казахстана как сильной и сплоченной спортивной нации. Сегодня Казахстан входит в число 30 самых спортивных стран мира.

### **3. Национальная идея «Мәңгілік Ел» и воспитание молодежи в духе патриотизма. Реализация государственной молодежной политики в Республике Казахстан**

В Послании народу Казахстана 17 января 2014 «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» Глава государства Н.А.Назарбаев изложил и обосновал совершенно новую концепцию в отечественной истории – «Мәңгілік Ел». По сути, *это национальная идея и государственная идеология нашего государства, которая базируется не только на многовековой мечте нашего народа, но и на конкретных результатах развития Казахстана за годы независимости.* Стало быть, данное послание отличается от всех предыдущих своей значимостью, а именно – возникновением качественно новой интеллектуальной ступени ментального развития, созданием патриотического акта «Мәңгілік Ел». Выступая с посланием Н.А.Назарбаев сказал следующее: «Мы, казахстанцы, единый народ! И общая для нас судьба – это наш «Мәңгілік Ел», наш достойный и великий Казахстан!». Теперь, по нашему твердому убеждению, *«Мәңгілік Ел» – это идея о вечном существовании Казахстана на политической карте мира в качестве независимого, процветающего государства.*

Это идея о ценностях, которые необходимо беречь и культивировать, чтобы обеспечить устойчивое развитие нашей страны, а значит и благополучие каждого из нас.

21 декабря 2014 г. Президент РК поделился своим видением достижения идеи «Мәңгілік Ел». Об этом он рассказал в интервью ведущим СМИ Казахстана. «Вечный народ» – это известная идея испокон веков, понятная и славянам, и тюркам, а высказал ее наш большой предок Тоны кок», – сказал Н.А.Назарбаев. Глава государства подчеркнул, что в этом понятии заключаются все наши благие пожелания о том, чтобы наше государство, народ, культура, язык были вечными, и для достижения этой цели надо бороться. «Просто сказать об этом и молчать нельзя. Я обращаюсь к народу и молодежи – ради этого мы должны работать, для этого должна быть крепкая экономика, для этого должны быть друзья в мире, для этого мы должны торговать со всем миром, иметь крепкую систему безопасности страны и высокообразованный народ. Тогда мы можем говорить, что войдем в 30-ку самых развитых стран мира, выполним программу – 2050 и будем идти по пути «Мәңгілік Ел», – добавил Н.А.Назарбаев.

Многие задают вопрос, почему именно на данном этапе развития нашей страны стала необходимой четко сформулированная национальная идея?

Дело в том, что в условиях глобализации от интегрирующей роли национальной идеи во многом зависит конкурентоспособность полиэтнического государства, вхождение страны к 2050 году в тридцатку самых развитых государств мира. *В глобализирующемся (меняющемся) мире национальная идея особенно необходима, так как именно она способна консолидировать этносы, страну.* Этот процесс в Казахстане начался с момента обретения независимости. Стратегические документы последующих лет рассматривают возможные варианты модели будущего устройства Казахстана и ценности, необходимые для государственной идеологии.

Так, в Стратегии «Казахстан-2030», принятой в 1997 году, подчеркнуто: «Мы – евразийская страна, имеющая собственную историю и собственное будущее. Поэтому наша модель не будет похожа ни на чью другую. Она впитает достижения разных цивилизаций». Десятилетие спустя, с изменением экономических, политических, геостратегических трендов, цель меняется. Ставится задача провозгласить в качестве национальной идеи вхождение Республики Казахстан в число

30 наиболее конкурентоспособных стран мира. В общественное сознание активно внедряются идеологемы конкурентоспособности, состязательности и победы.

В новых политических условиях важным документом стала **«Доктрина национального единства Казахстана»**, принятая в 2010 году. Принципы национального единства, выдвинутые в Доктрине, также легли в основу формирования национальной идеи нашего государства. Эти принципы: «Одна страна – одна судьба»; «Разное происхождение – равные возможности»; «Развитие национального духа».

Время показало, что самый разумный путь – совмещение интересов всех граждан страны, независимо от их этнической принадлежности. *Переход страны к гражданскому состоянию общества, формирование в Казахстане единого народа становится ядром национальной идеи.*

По словам Президента, за 25 лет суверенного развития у нас созданы главные ценности, которые объединяют всех казахстанцев и составляют фундамент будущего нашей страны. Они взяты не из заоблачных теорий. Эти ценности – опыт Казахстанского Пути, выдержавший испытание временем. Во-первых, это независимость Казахстана и Астана. Во-вторых, национальное единство, мир и согласие в нашем обществе. В-третьих, это светское общество и высокая духовность. В-четвертых, экономический рост на основе индустриализации и инноваций. В-пятых, это Общество Всеобщего Труда. В-шестых, общность истории, культуры и языка. В-седьмых, это национальная безопасность и глобальное участие нашей страны в решении общемировых и региональных проблем (ЭКСПО 2017).

Любая национальная идея представляет собой емкую, но в то же время предельно сжатую формулу, из которой разворачивается базовая идеологическая концепция, определяющая жизнь государства, общества, граждан на длительную перспективу. Национальная идея Казахстана стала плодом коллективных усилий государства, научного сообщества и гражданского общества, отражая реальность, а не умозрительные конструкции. Она вобрала в себя ментальность современных казахстанцев, взаимоотношение этнической и религиозной, либерально-демократической составляющих. Воплотила индивидуальность страны, ее сильные стороны и лучшие качества казахстанцев. В то же время, она построена на реальных ценностях, на национальном наследии.

Это та идея, что мобилизует и нацию, и ее отдельных представителей, создает определенную «картину мира», дает чувство психологического комфорта и защищенности. Ее жизнеспособность определяется соответствием интересов государства вектору развития мирового сообщества. Для каждого из нас «Мәңгілік Ел» ассоциируется с преданностью и любовью к своей стране и своему народу. Мы все хотим видеть Казахстан сильным и преуспевающим государством. Для этого у нас есть великая история народа, веками мечтавшего о свободе. Есть великие имена известных личностей и героев, прославивших Казахстан. Есть и главное достижение – наша независимость, которую мы обязаны хранить и беречь как наивысшую ценность всего общества. И у нас всех одна судьба и одна мечта – это величие нашей страны.

Чтобы воплотить все задуманное Главой государства, мы должны действовать как одна сплоченная команда, у которой есть великая цель – построить общество, в котором каждый гражданин будет достойно жить. Многие инициативы нашего Президента как раз направлены на улучшение качества жизни и предоставление всем казахстанцам равных возможностей. Глава государства ориентирует нас на создание наукоемкой экономики, инновационную индустриализацию, поддержку малого и среднего бизнеса, особенно в сельском хозяйстве.

*Сегодня Казахстан – состоявшееся государство, страна с большим геополитическим значением. Но самое главное – огромный потенциал и перспективы развития.* Каким Казахстан будет через 10-15 лет, зависит в большей мере от наших студентов, от молодых людей, которые сегодня получают образование в совершенно новых условиях. Молодежи глава государства уделяет особое, приоритетное внимание. Именно нашему поколению предстоит жить и работать в новом, современном Казахстане. В Послании народу Казахстана «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» Президент предложил конкретный план действий, в котором молодежи принадлежит особая роль. Какими Президент видит молодых казахстанцев? Он видит казахстанцев, прежде всего, конкурентоспособными и профессиональными. Сегодня на первый план выходят овладение новыми знаниями и получение хорошей профессии.

Чтобы стать конкурентоспособным, мало иметь высшее образование, нужно научиться развиваться самостоятельно, быть в среде своих единомышленников, иметь хороших учителей. В последние годы система образования кардинально изменилась. Наши учебные учреж-

дения стали более современными и оснащенными, студенты сами выбирают предметы, которые хотят изучать.

Мы все хотим видеть Казахстан сильным и преуспевающим государством. Для этого у нас есть *главное достижение* – *наша независимость, которую мы обязаны хранить и беречь, как наивысшую ценность всего общества*. То, что сумели сделать для страны, те ценности, которые сохранили и приумножили представители старшего поколения, позволяют нашей стране сохранять мир. И поэтому необычайно важно, чтобы эти ценности также органично вписались в молодежную среду, были приняты ею как свои собственные.

В условиях расширения информационного пространства и вхождения в мировое образовательное сообщество, усиления роли образования в формировании человеческих ресурсов как критериев уровня социально экономического развития страны важно соответствие системы образования новым требованиям. Сегодня образование признано одним из важнейших приоритетов долгосрочной Стратегии «Казахстан 2050». Президентом поставлена задача вхождения Республики в число 30-ти наиболее конкурентно способных стран мира. В достижении данной задачи значимую роль играет образование. Одним из основанных приоритетов образования является воспитательная работа. В Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Лидер нации Н.А.Назарбаев отметил: «Воспитание детей – это огромные инвестиции в будущее. Мы должны подходить в этом вопросе именно так и стремиться дать нашим детям лучшее образование».

*Важнейшая задача, стоящая перед казахстанцами, – воплощение в жизнь общенациональной идеи «Мәңгілік Ел».* Фундамент ее должен быть заложен в учебных заведениях. Изучение студентами предмета «Современная история Казахстана» должно быть направлено на формирование духовно-нравственных качеств и патриотических чувств, гражданской ответственности обучающихся, развитие национального самосознания и толерантности, укрепление светских ценностей и формирование осознанного неприятия молодежью идеи терроризма и экстремизма, умения общаться в условиях полиэтнического Казахстана. Выдвигая национальную идею «Мәңгілік Ел», Глава государства дал нам большой кредит доверия, оправдать который – дело чести для каждого гражданина. Дело чести каждого из нас – активно участвовать в реализации Стратегии «Казахстан-2050» и пожинать плоды ее успеха.

## Реализация государственной молодежной политики в Республике Казахстан.

В современном обществе проблема самоопределения и самоутверждения личности молодого человека является актуальной и приоритетной задачей государства. Молодежи Казахстана необходимо помочь четко обозначить пространство для приложения своего интеллектуального и инновационного капитала.

В лице современной молодежи в казахстанском обществе сформировался абсолютно новый интеллектуальный слой, существенно отличающийся от прежних поколений: сформировался слой молодежи с новыми ориентирами, ценностными установками на достижение успеха рациональным экономическим поведением. В этом плане, на своих многочисленных встречах с молодежью республики Н.А.Назарбаев подчеркивает: «Каждому человеку надо привить умение делать, умение учиться, умение жить, умение жить вместе в современном мире».

В частности, выступая на Форуме молодежи «С Лидером нации – к новым победам!» 10 апреля 2015 года в Астане Президент РК Н.А.Назарбаев подчеркнул: «Вы первое поколение Независимости, которое уже не знает советской системы экономики и того трудного старта, с которого началось наше развитие. Вы также первое поколение, которое живет в условиях глобального мира. Поэтому вам нужно предельно ясно понимать условия нашего роста». Развивая эту мысль, Лидер нации напомнил молодежи следующее: «Сегодня по многим параметрам Казахстан уже входит в первую 30-ку развитых государств. Фактически мы находимся в числе этих стран, в том числе, по динамике развития экономики, ряду промышленных производств, сельскому хозяйству, образованию, здравоохранению и другим аспектам. Теперь нам необходимо сравниться с ведущими экономиками мира по реальному уровню и качеству жизни населения. Для этого объем ВВП на каждого казахстанца должен превышать аналог развитых государств в 2 раза».

На этом же форуме Н.А.Назарбаев внимание молодежи особо обратил на следующее: у века глобальной конкуренции есть жесткий принцип – «Меняйся или исчезни!». А это ставит сверхзадачи именно перед молодежью, так как в молодости человеку легче приспособиться к новым условиям. По его твердому утверждению, глобальная история – это сочетание традиций и инноваций. Про это есть такая шутка: «Маститый профессор-экономист каждый год задавал студентам одни

и те же вопросы на экзаменах. Его молодой студент однажды спросил: – Профессор, неужели вы не понимаете, что из года в год вы задаете один и тот же вопрос, который мы все знаем? Профессор отвечает: – Не забывайте, что мы имеем дело с экономикой. А у экономики вопросы всегда одинаковые, а ответы каждый год – разные!» Поэтому все всегда меняется: есть вечные вопросы, но нет вечных ответов. Это касается не только экономики, но и всех сфер жизни.

Еще раз обращая внимание молодежи на то, что сегодня всех казахстанцев объединяют общие ценности – созидательный труд, мир и согласие, единство народа, гордость за Родину, сопричастность к ее великой судьбе, Президент призвал молодое поколение это усвоить на всю жизнь: «Сегодня я вижу, что растет и мужает новое поколение патриотов. Вы воспитаны на идеалах современного Казахстана. Своим трудом, тягой к знаниям и конкретными делами вы славите нашу вечную Родину – Мәңгілік Ел. Я убежден, что юные и молодые граждане с честью будут следовать идеалам Независимости, продолжат эстафету успехов нашей Родины».

Сегодня ключевыми документами, определяющими государственное видение реализации молодежной политики, являются Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее» и Закон РК «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан», которые приняты по инициативе Главы государства. Эти нормативные акты четко определяют правовые основы формирования и реализации государственной молодежной политики на современном этапе развития государства.

Главная особенность вышеуказанной Концепции – адресный подход и охват всех категорий молодежи, тогда как прежние государственные акты и программы в основном были нацелены на обучающуюся молодежь. Впервые специально выделяются направления, учитывающие важные интересы и потребности молодых людей (создание условий для трудоустройства, развитие системы доступного жилья для молодежи, поддержка молодых семей и др.).

Во исполнение указаний Президента РК в Казахстане создана новая институциональная модель управления процессами в молодежной среде. В структуре МОН в 2012 году образован Комитет по делам молодежи, а на региональном уровне – управления по вопросам молодежной политики. Важным шагом в развитии государственной молодежной политики является созданный в марте 2013 года Научно-исследовательский центр «Молодежь», его миссия – научно-аналити-

ческое, информационное и консультационное обеспечение институтов государственной молодежной политики в целях конкурентоспособности молодежи и ее вовлечения в процесс модернизации Казахстана.

Событием исторической важности явилось проведение 1 декабря 2016 года, в День Первого Президента Казахстана, очередного Форума молодежи в Астане с участием Лидера нации Н.А.Назарбаева. В Форуме также приняли участие более 1000 человек из всех регионов Казахстана, включая предпринимателей, работников различных сфер промышленности, ученых, студентов, известных спортсменов и лидеров крупнейших молодежных организаций.

В своем выступлении на этом форуме Глава государства рассказал о сложном периоде становления государственности на заре обретения страной независимости, обратил внимание участников на уникальные возможности, созданные в республике для самореализации молодежи, важности получения качественного образования, отвечающего современным требованиям и вызовам стремительно меняющегося мира.

Президент Казахстана отметил, что история успеха страны – это, прежде всего, история успехов её молодежи. «Забота о молодом поколении, о вашем настоящем и будущем, всегда была главным смыслом моей политики. Каждый молодой казахстанец имеет возможность получить хорошее образование, работу, создать семью, обрести собственное жилье», – сказал Нурсултан Назарбаев.

**Глава государства также указал на вводимую программу «Профессиональное образование для всех».** «Государство даёт возможность всем желающим бесплатно получить первую в жизни рабочую специальность, гарантированное место работы на производстве», – отметил Президент Казахстана.

Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что большое внимание уделяется поддержке молодежного предпринимательства в рамках **«Дорожной карты бизнеса-2020».** «Только за первое полугодие 2016 года финансовая поддержка в виде субсидирования государством процентной ставки по банковским кредитам оказана 55 проектам молодых бизнесменов. Наша задача – чтобы малый и средний бизнес выпускал больше половины продукции Казахстана», – сказал Глава государства.

**Особые слова благодарности Президент Казахстана выразил участникам студенческих и молодежных отрядов «Жасыл Ел».** «Более 250 тысяч молодых людей приняли участие в работе ее трудовых отрядов. Они высадили на 150 тысячах гектарах почти 50



миллионов деревьев. У них благородная цель – сделать зеленой и экологически чистой нашу страну», – отметил Нурсултан Назарбаев.

**Глава государства указал, что за годы Независимости выросло число молодых исследователей и ученых.** «У нашей молодежи есть возможность получать образование мирового уровня в Назарбаев Университете. Сегодня перед молодежью – весь мир. Вы живете в интересное время и растете вместе со страной, идущей семимильными шагами в будущее. Правила таковы, что везде – и внутри страны, и по всему миру, в том числе, в отношениях между государствами, – работает вечный механизм конкуренции», – резюмировал Нурсултан Назарбаев.

**Глава государства обратил внимание молодежи на сопутствующие эпохе новые технологии, которые являются вызовами для общества.** «Основной социальный вызов, который стоит за этими инновациями – отмирание многих массовых профессий, массовое сокращение рабочих мест, а значит, глобальный дефицит занятости. В этой связи особую актуальность приобретает ранее выдвинутая мной идея Общества Всеобщего Труда, которая органично связана с программами инновационной индустриализации, «Нурлы Жол», Планом Нации «100 конкретных шагов», – подчеркнул Президент Казахстана.

**При этом Нурсултан Назарбаев акцентировал внимание на молодежных инновациях, набирающих силу в университетской среде развитых стран.** «Считаю важным создать в казахстанской студенческой среде такое же благоприятное поле для роста числа стартапов. У нас уже есть первые успешные примеры в ведущих вузах страны. Надо расширять этот опыт. И это задача руководства министерства образования и науки, руководителей вузов, Национальной палаты предпринимателей», – сказал Глава государства.

Кроме того, Президент Казахстана указал на широкие возможности для занятости и развития предпринимательства в сфере туризма, строительства, услуг населению, легкой промышленности и сельского хозяйства.

**Наряду с этим, Нурсултан Назарбаев приветствовал спортсменов и творческую молодежь, всех молодых деятелей искусства, принявших участие в работе Форума.** «Я желаю вам достойно представить Казахстан в рамках культурной программы и работы волонтеров на международной выставке ЭКСПО-2017 «Энергия будущего», – сказал Глава государства.

Таким образом, в своем очередном выступлении на Форуме Президент поставил перед молодежью четкие и ясные задачи на ближайшую перспективу, поделился с участниками своими мыслями, говорил о судьбе страны и ее месте в развивающемся, меняющемся глобальном мире. При этом выразил уверенность, что это поможет нашей молодежи принимать правильные решения в их жизни и труде. Он также напомнил собравшимся следующие слова известного французского философа Камю: «Каждому поколению свойственно считать себя призванным переделать мир». Глава государства дополнил эту мысль следующим соображением: «За годы Независимости мы все изменились. Но именно по молодежи можно судить, насколько изменился наш мир».

#### **4. Становление гражданского общества в Республике Казахстан**

Становление гражданского общества в современном Казахстане имеет длительную историю и глубинные корни. Еще с древности нам известны такие институты гражданского общества, которые успешно функционировали и обеспечивали консолидацию общества как суд биев, творчество акынов-жырау, выдвижение и самовыдвижение на значимые роли батыров и другие. Колонизация казахских земель, последующие этапы, связанные с функционированием в едином Советском государстве, прервали историческую преемственность в формировании чувства гражданской свободы, существенно изменив психологию и понимание роли общества и человека в судьбе государства. Многие выдающиеся политические деятели начала XX столетия в борьбе за пробуждение гражданского самосознания сложили свои головы. Поэтому формирование гражданского общества в Казахстане, несомненно, будет носить сложный противоречивый, но, вместе с тем, осязаемый характер.

Одним из первых проявлений гражданского общества в Казахстане является становление неправительственных организаций (НПО). Они выполняют роль посредников между государством и гражданами, берут на себя многие функции социальных преобразований в обществе, внося заметный вклад в решение различных проблем: экологии, повышения роли женщин в обществе, прав потребителей, молодежи, многодетных и одиноких матерей, детей-сирот, инвалидов, жертв незаконных репрессий и другие. На сегодняшний день в стране действуют

порядка около 3500 неправительственных организаций, которые, решая социально-экономические вопросы, способствуют активному вовлечению граждан страны в процессы демократизации общества.

В них на постоянной основе работают около 35 тысяч человек, на временной основе консультантами и экспертами – 50 тысяч и добровольцами – более 100 тысяч человек. На начальном этапе НПО в основном существовали за счет зарубежных грантов. При этом, в основном они имели правозащитный характер, что связано с периодом становления независимости Казахстана и началом процесса демократических реформ.

Принятая в 1998 году программа демократизации страны позволила повысить роль неправительственных организаций как ключевого элемента самоуправления казахстанского общества. Поэтому сегодня ситуация, связанная с развитием неправительственного сектора, кардинальным образом улучшилась. Постепенно происходит процесс осознания обществом значимой роли этого социального института. Поэтому особое значение приобретает повышение качества работы и поддержки неправительственных организаций государством.

В стратегии развития Казахстана важное место занимает проблематика становления и укрепления правового государства и гражданского общества. Со времени провозглашения независимости достигнуты значительные результаты в построении правового государства, в экономической, политической, социальной жизни общества.

Впервые в новейшей казахстанской истории термин «правовое государство» был употреблен в Конституции 1993 года. Ключевое значение на пути создания правового государства имела Конституция 1995 года. В статье 1 этого Основного закона говорится: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Законы, принятые на основе Конституции, способствовали становлению в Казахстане правового государства и гражданского общества. Современный уровень социально-политического развития предполагает наличие не только сильного государства, но и развитого гражданского общества.

*Гражданское общество – составной элемент общественно-политической системы.* Структура гражданского общества включает в себя союзы и объединения, ассоциации по сферам деятельности и интересам, общественные объединения, неправительственные организации, национально-культурные центры, фонды, негосударственные

некоммерческие учреждения, союзы (ассоциации) юридических лиц, политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации и негосударственные СМИ. *Основа гражданского общества – участие граждан в общественных делах. Гражданское общество дополняет собой представительскую демократию.*

Начальный этап становления современного гражданского общества относится к концу 1980-х началу 1990-х годов, когда в условиях реформирования, гласности и одновременно кризиса возникли предпосылки объединения граждан в различные общественные структуры. Ярким проявлением гражданского самосознания стало образование в 1989 году под руководством известного поэта и общественного деятеля О.Сулейменова общественного движения «Невада – Семипалатинск», взявшего на себя задачу закрытия ядерного полигона.

В 1991 году был принят Закон «О государственных объединениях в Казахской ССР». В результате, на арену общества вышли такие организации, как Народный конгресс Казахстана, «Алаш», Социал-демократическая партия Казахстана, Социалистическая партия Казахстана, Республиканская партия Казахстана, республиканское славянское движение «Лад», гражданское движение Казахстана «Азат», общественно-просветительское общество «Мемориал», движение «Единство», группа «Алматы-Хельсинки», историко-просветительское общество «Әділет», движение пенсионеров «Поколение» и другие.

В Казахстане деятельность институтов гражданского общества была обеспечена законами «Об общественных объединениях» (1996), «О некоммерческих организациях» (2001), «О политических партиях» (2002) и другими.

Государство обозначило готовность к долгосрочному сотрудничеству с институтами гражданского общества, в частности, с неправительственными организациями. Уже в 1999 году практически во всех регионах при областных акиматах были открыты «Инфо-центры НПО», главной задачей которых было взаимодействие с региональными неправительственными организациями, оказание консультативной помощи, информационной и методической поддержки.

В 2000-х годах постепенно стало разворачиваться сотрудничество между НПО и государственными органами. В 2003 году при участии Главы Государства состоялся первый Гражданский форум. Объявляя на этом форуме политическое признание негосударственных организаций, Глава государства определил механизмы взаимодействия в отношениях между институтами гражданского общества и негосудар-

ственными организациями. Данный форум положил начало развитию неправительственного сектора.

В 2003 году Правительство утвердило Программу государственной поддержки неправительственных организаций на 2003-2005 годы, на основе которой были разработаны областные программы. Была начата работа по созданию долгосрочных устойчивых механизмов партнерства «власть-общество».

Второй Гражданский форум в 2005 году создал условия для участия в общественной жизни страны профессиональных ассоциаций. После проведенных политических форумов на местах активизировалось сотрудничество между властью и обществом. В результате в мае 2005 года был принят Закон «**О государственном социальном заказе**», который ввел в действие новую систему взаимодействия между законодательными органами и негосударственными организациями. В 2003-2005 годах стали функционировать Национальная комиссия по проблемам демократии и Совет по развитию гражданского общества и подготовке рекомендации по его дальнейшей демократизации.

Изменения во взаимоотношениях между НПО и государством проявились в вопросах финансирования. Если в конце 1990 годов 90% НПО финансировались иностранными фондами, то в середине 2000-х годов картина изменилась, и НПО социальной направленности стали получать гранты от государственных структур, им оказывалась поддержка и без оказания финансовых услуг (бесплатное выделение оборудования, помещения и др.). НПО привлекаются наравне с международными организациями к участию в составлении региональных программ, благотворительных акциях.

В общественно-политической жизни страны заметное место занимали НПО «Тіл тағдыры», Гражданский альянс, «Әділ сөз», Международное бюро по правам человека и другие. Следует отметить и оборотную сторону деятельности НПО, характеризующуюся и лоббированием интересов отдельных политических сил, и наличием коррупционных действий со стороны руководства некоторых из них и другое.

Институты гражданского общества являются общественными структурами, изменяющимися вместе с государственными властными органами. Неправительственный сектор, как основной институт гражданского общества, может иметь благоприятное влияние на политические процессы в Казахстане. Проведение выборов по партийным спискам ускорили процессы партийного строительства.

К 2006 году в Казахстане было зарегистрировано более 5 тыс. неправительственных организаций, более 3 тыс. общественных фондов, более 1 тыс. ассоциаций, 471 национально-культурное объединение, более 3 тыс. религиозных объединений, более 6,5 тыс. негосударственных СМИ. Общественные объединения внесли свой вклад в реформирование общества. В частности, многопартийная система, будучи показателем политической свободы в обществе, выступала посредником в налаживании политического взаимодействия между государством и обществом.

**Средства массовой информации.** Современное государство и гражданское общество самым теснейшим образом связаны со средствами массовой информации (СМИ). Само развитие СМИ является определенным показателем демократизации общества. До обретения независимости в Казахстане насчитывались всего 10 республиканских газет и журналов, 21 телерадиовещательная станция. По состоянию на июль 2016 г. в стране действовало 2695 единиц СМИ. Подавляющее большинство в общей их структуре – 90% – составляют газеты (1619) и журналы (808), 9,5% – электронные СМИ (63 телекомпании, 42 радиокomпании, 146 операторов кабельного телевидения и 6 – спутникового вещания) и 0,5% – информационные агентства (11). Из 2695 действующих СМИ: государственных – 436 (16%), негосударственных – 2 259 (84%).

**Сегодняшнюю жизнь невозможно представить без СМИ. Часто они являются индикатором состояния общества, определяют характер развития истории.**

Классификация СМИ нужна для полного понимания их деятельности, работы внутри государства, выявления особенностей в работе с ними. В странах СНГ СМИ традиционно делят на печатные издания, телерадиовещание, цифровые СМИ и информационные агентства как отдельный вид.

На рубеже 1980-1990-х годов развитие СМИ было противоречивым. Первые неформальные издания Казахстана появились в годы перестройки, точнее, в конце 1988 года, и широкое развитие получили уже в 1989 году. В числе первых неформальных изданий Казахстана были: журналы «Альтернатива», «Алматинский вестник», «Вестник», газета «Мнение» и другие.

Становлению СМИ периода независимости способствовал закон «О средствах массовой информации», принятый 23 июля 1999 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.03.2016 г.).

Выборы Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента и другие политические события 2000-х годов ускорили процесс активизации СМИ. Большая часть изданий, не имевших до сих пор политической направленности, стала вносить изменения в свою тематику, ориентируясь на оказание информационных услуг.

Общие результаты развития сферы средств массовой информации за период 2000-х годов, безусловно, были позитивными. Казахстанские СМИ стали важными каналами трансляции государственной политики и формирования общественного мнения. Казахстан занял свое место в мировом информационном пространстве. Особое значение в этом отношении имел традиционный **Евразийский медиафорум**, который ежегодно, начиная с 2002 года, проводится в г. Алматы. Актуальный международный форум стал важным фактором укрепления информационных позиций Казахстана в мире.

**Религиозные отношения.** В соответствии с Конституцией Казахстан утверждает себя светским государством. Согласно статье 3 Закона РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» государство отделено от религии и религиозных объединений, религиозные объединения и граждане независимо от отношения к религии равны перед законом. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если они не противоречат законодательству. Казахстан как член ООН поддерживает Декларацию о принципах терпимости, утвержденную и подписанную 16 ноября 1995 года на 28-й сессии Генеральной Конференции ЮНЕСКО, поэтому в конфессиональной политике страны основное место занимают религиозная толерантность и принципы мира.

Чтобы понять значение произошедших за последние 25 лет в религиозной сфере изменений, следует учесть, что в советское время конфессии находились под жестким давлением атеистической идеологии. Официальной линией была политика на вытеснение религии из социальной жизни. Однако религия устояла в XX веке и, в конечном счете, оказалась жизнеспособнее атеистических политических институтов.

Казахстан – страна, с конфессиональной точки зрения, преимущественно мусульманская. По данным ООН, в 2016 году число мусульман в мире достигло 1 млрд 757 млн человек. В процентном соотношении получается, что практически каждый четвертый живущий на планете является приверженцем ислама, 57 являются членами Организация Исламского сотрудничества, которая является самой крупной и наи-

более влиятельной официальной мусульманской международной организацией.

В 1990 году в Казахстане было создано независимое учреждение – Духовное управление мусульман Казахстана (ДУМК), которое организует деятельность религиозных объединений, мечетей и вступает во внешние сношения с иностранными мусульманскими организациями. В 2000 году на съезде ДУМК председателем был избран ученый-филолог, профессор Абсаттар Дербисали. По словам нынешнего Верховного муфтия Ержана Маямерова, ДУМК исповедует традиционные для мусульман Казахстана ценности, является суннитским, в правовых вопросах следует ханафитскому мазхабу, а в вопросах вероубеждения – матуридизму. Главная цель Духовного управления мусульман Казахстана – укрепить веру народа, внести свой вклад в сохранение стабильности в обществе, межнационального и межконфессионального согласия, призывать людей к добру, единству, верному служению своему Отечеству.

Исламскую религию ныне в Казахстане исповедует, по оценкам аналитиков, порядка 70% населения. В первую очередь, это казахи, а также целый ряд этнических групп: уйгуры, татары, узбеки, турки, дунгане, чеченцы, азербайджанцы, башкиры, ингуши, курды. Абсолютное большинство казахстанских мусульман составляют сунниты, и только небольшая часть верующих придерживается шиитского направления. Второй – по распространению религией в Казахстане, является православное христианство, которое в основном исповедуют русские, украинцы, белорусы и ряд других этносов.

Ныне отношения государства с религиозными организациями регулирует **Министерство по делам религий и гражданского общества**, центральный исполнительный орган, который образован Указом Президента РК от 13 сентября 2016 года. По данным этого министерства количество религиозных объединений в 2016 году у нас достигло **3 621**, в том числе: представляющих ислам – 2517, православие – 329, пятидесятнические церкви – 217, евангельских христиан-баптистов – 181, католицизм – 84.

Одной из форм организованного путешествия религиозной направленности являются хадж и паломничество. Численность паломников, совершающих хадж, увеличивается с каждым годом. Если в 2000 году хадж совершили 80 человек, 2009 году – 4000 человек, то в 2015 году – 4600 человек.



Ныне в республике функционируют более 3300 культовых сооружений, из них: 2500 мечетей, 300 православных храмов, 90 католических костелов, 6 синагог.

Таким образом, за годы независимости Казахстан стал не только крупным политическим и общественным, но и духовным центром. Одним из основных факторов стабильного развития общества является межконфессиональный диалог, что исходит из положений Конституции РК, установившей равенство граждан страны вне зависимости от национальной и религиозной принадлежности. Граждане страны имеют право защищать и реализовывать свои этнокультурные интересы. К религиозной вере за годы независимости в той или иной степени вернулись, по существу, все этносы Казахстана.

Одной из значимых событий в истории независимого Казахстана является проведение Съездов лидеров мировых и традиционных религий, *Первый Съезд лидеров мировых и традиционных религий*, созданный по инициативе Президента РК Н.А.Назарбаева, *состоялся 23-24 сентября 2003 года в Астане*. В работе Съезда приняли участие 17 делегаций от таких религиозных конфессий мира, как ислам, христианство, иудаизм, буддизм, индуизм, даосизм, синтоизм и другие. В итоговом документе Первого Съезда Казахстану была оказана высокая честь – организовать и провести Второй Съезд лидеров мировых и традиционных религий в столице Республики Казахстан городе Астане. В контексте данного решения было также поручено разработать все аспекты, связанные с созданием Секретариата Съезда лидеров мировых и традиционных религий – постояннодействующего международного межконфессионального института для осуществления диалога религий и принятия согласованных решений.

*12-13 сентября 2006 года в г.Астане состоялся Второй Съезд лидеров мировых и традиционных религий*. В работе второго форума приняли участие уже 29 делегаций. Съезд проходил в новом, специально построенном к проведению Астанинских межрелигиозных саммитов уникальном архитектурном здании – Дворце мира и согласия – под общей тематикой «Религия, общество и международная безопасность». На Съезде был принят итоговый документ саммита в формате Декларации, закрепившей представления о роли религии в современном мире. Декларация воплотила в себе договоренности, достигнутые за период трехлетнего диалога и совместной работы, направленных на усиление роли и миссии лидеров мировых религий в процессе установления глобального миропорядка.

*Третий Съезд лидеров мировых и традиционных религий состоялся 1-2 июля 2009 года в Астане.* На Съезде присутствовали более 400 делегатов в составе 77 делегаций из 35 стран Европы, Азии, Ближнего Востока и Америки. Центральной темой Съезда звучала: «Роль религиозных лидеров в построении мира, основанного на толерантности, взаимном уважении и сотрудничестве». По итогам Третьего Съезда участники приняли совместную Декларацию, в которой призвали мировую общественность постоянно поддерживать и способствовать усилиям религиозных лидеров и организаций для установления истинного межрелигиозного диалога, способствовать поддержанию диалога религий и цивилизаций, направленного на улучшение взаимопонимания и уважения в государствах и обществах.

В своем докладе глава государства Н.А.Назарбаев отметил роль проведения Третьего Съезда лидеров мировых и традиционных религий следующими словами: «Я уверен, что итоги III Съезда сыграют весьма важную концептуальную роль в продвижении диалога между цивилизациями, культурами и религиями. Они, безусловно, сблизят людей, укрепят межрелигиозное взаимопонимание в мире. Хочу подчеркнуть, что открытый межкультурный и межрелигиозный диалог является одним из ключевых вопросов внутренней и внешней политики Казахстана».

*30-31 мая 2012 года в Астане состоялся Четвертый Съезд лидеров мировых и традиционных религий.* В Съезде приняли участие 85 делегаций из 40 стран мира. Центральной темой Четвертого Съезда стала: «Мир и согласие как выбор человечества». Секционные заседания были посвящены таким актуальным вопросам современности, как: «Роль религиозных лидеров в достижении устойчивого развития», «Религия и мультикультурализм», «Религия и женщина: духовные ценности и современные вызовы» и «Религия и молодежь».

В рамках Четвертого Съезда состоялось знаменательное историческое событие – Первое заседание Совета религиозных лидеров, созданного по предложению Президента Казахстана и единодушно поддержанного лидерами мировых и традиционных религий. В состав Совета вошли 15 видных религиозных лидеров мира. Создание Совета религиозных лидеров ознаменовало собой новую веху в истории Астанинского межрелигиозного саммита религиозных лидеров как весомого международного института. Целью деятельности Совета религиозных лидеров является определение приоритетов и механизмов обеспечения диалога и сотрудничества с другими форумами и

международными организациями, работа которых направлена на диалог культур и экономическое взаимодействие.

10-11 июня 2015 года в Астане прошел V Съезд лидеров мировых и традиционных религий на тему: «Диалог религиозных лидеров и политических деятелей во имя мира и развития». Местом проведения форума стали Дворец мира и согласия и Дворец Независимости. В работе съезда приняли участие 80 делегаций из 42 стран мира.

В первый день съезда выступили Президент Казахстана Н.А.Назарбаев и генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун. Темы заседаний V Съезда: «Религиозные и политические лидеры: ответственность перед человечеством», «Влияние религии на молодежь: образование, наука, культура и средства массовой информации», «Религия и политика: новые тенденции и перспективы», «Диалог на основе взаимного уважения и понимания между лидерами мировых и традиционных религий ради мира, безопасности и гармонии».

По итогам съезда была подписана Декларация. В ней говорится о том, что участники Съезда понимают важность вклада мировых и традиционных религий в развитие человеческой цивилизации и осознают значимую роль религии в формировании атмосферы взаимного уважения. Они выражают обеспокоенность ростом межрелигиозной и межэтнической напряженности, политической нестабильностью и военными столкновениями в разных регионах мира, осуждают проявления всех видов нетерпимости, подчеркивая, что экстремизм и терроризм не имеют никакого отношения к истинному призванию всех религий.

Таким образом, для независимого Казахстана: «религиозные отношения – важная сфера развивающегося гражданского общества, поскольку Казахстан не только многонациональное, но и многоконфессиональное государство. Поэтому для сохранения внутренней стабильности необходимо строго придерживаться политики межконфессионального согласия. Именно этим путем, являя собой пример для многих других стран, и идет суверенная Республика Казахстан.

### **Контрольные вопросы:**

1. Каковы проблемы и перспективы развития казахстанской науки?
2. Какие меры были приняты государством для развития сферы культуры?

3. Каково содержание национальной идеи «Мәңгілік Ел» и ее роль в воспитании молодежи в духе патриотизма?
4. Каково место и роль СМИ в современном гражданском обществе?
5. Как развиваются межконфессиональные отношения в Казахстане?

## **Тема 17. Республика Казахстан и современное мировое сообщество**

### *План лекции:*

1. *Независимый Казахстан в системе международных отношений.*
2. *Казахстан – инициатор новой модели евразийской интеграции.*
3. *Стратегическое партнерство со странами дальнего зарубежья.*
4. *Международные организации. Укрепление позиции Казахстана в глобальном мире.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Независимый Казахстан в системе международных отношений**

С распадом СССР и возникновением новых суверенных государств в системе международных отношений произошли глубокие изменения. Перед независимым государством Казахстан стояла задача создания благоприятных условий для самостоятельного существования, сохранения стабильности, поиска оптимального места республики в международном сообществе, достижения международного авторитета и уважения к стране, народу со стороны иных государств и народов мира.

*В целях осуществления вышеуказанной миссии казахстанская внешняя политика базируется на доктрине выстраивания добрососедских отношений с сопредельными странами по всему периметру государственной границы, как сверхприоритет и как константа нашего поведения на длительную перспективу.* При этом следует особо отметить, что многовекторность наших международных отношений закреплена в Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014-2020 гг., которая утверждена Указом Президента РК от 21 января 2014 года.

Концепция внешней политики РК разработана в соответствии с установками, изложенными в Послании Президента РК – Лидера Нации народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», и представляет собой систему основополагающих взглядов на принципы и подходы, цели,

приоритеты и задачи внешнеполитической деятельности Республики Казахстан.

Как указано в данной Концепции, в третье десятилетие своей независимости Казахстан вступил как состоявшееся стабильное государство с динамично развивающейся экономикой и четко расставленными внешнеполитическими приоритетами. Вместе с тем, с учетом современных реалий внешняя политика страны требует модернизации и продвижения национальных интересов на принципах прагматизма. На этот процесс воздействует целый ряд внутренних и внешних факторов.

Среди важных внутренних факторов следует отметить кардинальные изменения в политическом и социально-экономическом развитии Казахстана, завершение трансформационного периода и переход страны к новой Стратегии долгосрочного и устойчивого развития до 2050 года.

Внешние факторы представлены необходимостью преодоления негативных последствий мирового финансово-экономического кризиса, обострением конфликтов и современных проблем человечества, возникновением качественно новой геополитической и геоэкономической ситуации на региональном и глобальном уровнях.

Сегодня эффективность роли Казахстана в мировой политике, в мировом разделении труда, во всемирных связях во многом зависят от качества его участия в мировых процессах, от многовекторного сотрудничества и взаимодействия с Россией, Китаем, странами Центральной Азии, с США и Европой, государствами Азиатско-Тихоокеанского региона. Реальность ситуации состоит в том, что основными игроками и силами на мировой арене становятся не только государства, но и трансграничные структуры и объединения: объединенная Европа, ВТО, региональные международные организации. Их влияние огромно. Поэтому Казахстан последовательно ведет стратегический курс на углубленное и эффективное участие в существующих интеграционных структурах – ООН, СНГ, ЕАЭС, ШОС, ОДКБ (Организация Договора о коллективной безопасности), ОБСЕ, ОЭС, развивает двустороннее сотрудничество со странами Европы и Азии, Америки. Это дает свободу для маневра и открывает возможности интеграции в мирохозяйственные и политические отношения.

Республика Казахстан, как и все бывшие советские республики, стала участником Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 30 января 1992 г. Это автоматически

означало признание Казахстана всеми в тот период 48 членами этой международной организации. В течение 1992 г. Казахстан подписал все основополагающие документы СБСЕ, в первую очередь, Хельсинский Заключительный Акт 1975 г. и Парижскую Хартию для Новой Европы и тем самым взял на себя все обязательства члена Совещания. В 1994 г. на Будапештском саммите СБСЕ была переименована в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). С первых дней своего участия в этой организации Казахстан начал активно выступать за укрепление безопасности на пространстве СБСЕ/ОБСЕ. Так, уже на Хельсинском саммите в 1992 г. Президент Н.А.Назарбаев предложил создать специальные силы СБСЕ для предотвращения региональных конфликтов и поддержанию мира в Евразии. Тогда же казахстанский лидер впервые выступил с идеей создания азиатского аналога СБСЕ (**СМВДА – Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии**).

Сотрудничество Казахстана с ОБСЕ имело важное значение для укрепления его позиций на международной арене в целом. **Осенью 2007 г. на Мадридской встрече глав МИД-ов ОБСЕ Казахстан был выбран Председателем Организации на 2010 г.** И мы все стали свидетелями успешного председательствования Казахстана в ОБСЕ и проведения в Астане Саммита глав государств и правительств 56 стран, входящих в эту авторитетную международную организацию.

Примером плодотворного сотрудничества являются быстро развивающиеся казахстанско-российские экономические отношения. Руководство страны постоянно заявляет о приоритетности развития казахстано-российских связей, их взаимовыгодном и дружеском характере. Косвенным подтверждением тому служат более 600 документов, подписанных Казахстаном с Россией по линии СНГ, Договор о дружбе и сотрудничестве 1992 г., Договор о вечной дружбе и сотрудничестве 1998 г. и т.д. Россия продолжает оставаться основным экономическим партнером Казахстана и по импорту, и по экспорту. Активным партнером на востоке для Казахстана остается Китай. Устойчивые связи характерны для отношений с государствами Центральной Азии, Прикаспийского региона.

Глава государства Н.А.Назарбаев в своих выступлениях и Посланиях особо подчеркивает важность дружбы и сотрудничества Казахстана с соседними государствами в Центральной Азии – Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Туркменистаном. И это было не только своего рода данью уважения историческим традициям

народов региона. Региональная концепция внешней политики Казахстана основана на различных критериях. Например, географическая близость, военная безопасность, экономические связи и общее советское прошлое – все это фигурирует в концепции внешней политики Казахстана на постсоветском пространстве или, как было принято говорить, в «ближнем зарубежье».

Казахстан всегда оставался активным сторонником интеграционных процессов на пространстве СНГ в различных формах. В системе обеспечения безопасности Казахстана важная роль отводится Договору о коллективной безопасности (ДКБ), который был заключен в Ташкенте 15 мая 1992 года. На юбилейном московском саммите ДКБ в мае 2002 г. Казахстан поддержал идею президента РФ В.В.Путина по преобразованию ДКБ в **Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)**.

**В октябре 1992 года Президентом РК Н.А. Назарбаевым на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН впервые была представлена идея созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).** Суть инициативы заключается в идее создания всеобъемлющей и универсальной системы азиатской безопасности. Идея о созыве СВМДА была поддержана 16 азиатскими государствами. С 1992 по 2008 гг. процесс СВМДА прошел несколько этапов. В первоначальный период были проведены встречи экспертов МИД азиатских стран (Специальной Рабочей группы – СРГ). По итогам саммита в июне 2002 г. в Алматы были подписаны два документа: Алматинский акт и Декларация СВМДА об устранении терроризма и содействии диалога между цивилизациями. Для Казахстана и его лидера Н.А.Назарбаева проведение международного форума такого масштаба способствовало укреплению позиций страны и поднятию авторитета республики на международной арене.

Как было уже отмечено, Россия является основным внешнеполитическим партнером Казахстана. Россия и Казахстан являются соучредителями СНГ, ЕврАзЭС, взаимодействуют в рамках ОДКБ, ШОС и СВМДА, участвуют в многосторонних переговорах по правовому статусу Каспийского моря. Таким образом, в казахстанско-российских отношениях присутствует заметно выраженный многосторонний характер.

Участие Казахстана в Евразийском Экономическом Сообществе (ЕврАзЭС) уходит корнями в первую половину 1990-х гг., когда наша республика прилагала усилия к интенсификации интеграционных



процессов на пространстве СНГ. В этом ключе следует рассматривать выдвинутую Президентом Н.А.Назарбаевым инициативу о создании Евразийского Союза, с которой он выступил в конце марта 1994 г. во время своего визита в Москву.

## **2. Казахстан – инициатор новой модели евразийской интеграции**

В своем выступлении на торжественном собрании, посвященном 25-летию Независимости Республики Казахстан, Глава государства Н.А.Назарбаев отметил: «Казахстан стал инициатором интеграции новой модели. Двадцать лет я настойчиво добивался реализации идеи евразийской интеграции, о которой говорил ещё в 1994 году. Сегодня мы вместе с Арменией, Беларусью, Кыргызстаном и Россией участвуем в Евразийском экономическом союзе. Десятки государств мира выражают желание сотрудничать с Евразийским экономическим союзом, в том числе, через создание зон свободной торговли. И Южная Корея, и Государство Израиль также хотят создавать зону свободной торговли с нашим союзом. Важные аспекты идеи евразийской интеграции воплощены в деятельности таких организаций, как СВМДА и Шанхайская организация сотрудничества, созданные при участии или по инициативе Казахстана. Интеграция – это доверие, дружба, стабильность в регионе. Поэтому я приглашаю все страны Евразии к тесной интеграции и партнерству!».

По нашему мнению, всемерное углубление интеграции в рамках единого регионального пространства будет способствовать росту экономики и во многом содействовать реализации стратегической задачи вхождения Казахстана в 30 наиболее развитых государств мира.

**Именно в этих целях 1 января 2015 года вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).** Договором утверждено создание экономического союза, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим документом и международными договорами в рамках Союза, сообщает пресс-служба ЕЭК (Евразийская экономическая комиссия).

Договор о ЕАЭС был подписан Президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 29 мая 2014 года

в Астане. Членами Союза, помимо этих трех государств, также стали Республика Армения, подписавшая Договор о присоединении к Союзу 10 октября 2014 года, и Кыргызская Республика, подписавшая аналогичный Договор 23 декабря 2014 года. Евразийский экономический союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью. Союз призван создавать условия для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения, а также для всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

ЕАЭС осуществляет свою деятельность в пределах компетенции, предоставляемой ему государствами-членами в соответствии с Договором о Союзе, на основе уважения общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств-членов и их территориальной целостности; на основе уважения особенностей политического устройства государств-членов; на основе обеспечения взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов сторон; на основе соблюдения принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции.

Главным органом Союза является Высший Евразийский экономический совет (ВЕЭС), в состав которого входят главы государств-членов. Заседания ВЕЭС проводятся не реже одного раза в год. Структуру органов ЕАЭС также формируют Межправительственный совет на уровне глав правительств, Евразийская экономическая комиссия и Суд Союза.

### **3. Стратегическое партнерство со странами дальнего зарубежья**

**Основа для казахстанско-германского сотрудничества** была заложена в сентябре 1992 г. в ходе первого визита Президента Н.А.Назарбаева в ФРГ и подписания Совместного заявления об основах отношений и ряда договоров и соглашений в различных областях. Особенностью политики Германии в отношении Казахстана является региональный подход. Берлин рассматривает Казахстан как часть Центральной Азии и проводит свою политику в контексте всего центральноазиатского региона. Другой особенностью германской политики является ее тесная увязка и координация с политикой Европейского Союза в целом.

В 2001 г. отношения между РК и ФРГ поднялись на новый уровень, важным событием стал официальный визит Президента РК Н.А.Назарбаева в Берлин в октябре 2001 г. В ходе визита стороны подписали шесть соглашений в области военного сотрудничества, экономики, культурного и гуманитарного сотрудничества. Большое внимание в ходе этого визита и последующих саммитов Н.А.Назарбаева с канцлерами Г.Шредером и А.Меркель в 2002-07 гг. уделялось проблемам безопасности и стабильности в Центральной Азии.

ФРГ была одним из первых государств Европейского Союза, признавших независимость Казахстана. За более чем 24 года со времени установления дипломатических отношений утвердились прочные межправительственные и межпарламентские и межпартийные связи. При этом, основу казахстанско-германского сотрудничества составляют взаимное уважение, доверие и открытость.

В 2010 году Федеральный канцлер Ангела Меркель дважды посетила Казахстан, в том числе, для участия в работе саммита ОБСЕ в Астане.

7-8 февраля 2012 года состоялся очередной визит Президента РК Н.А.Назарбаева в ФРГ, в рамках которого состоялись его встречи с германским руководством, проведен ряд мероприятий политического и экономического характера, а также подписан большой пакет межправительственных, межведомственных и коммерческих документов.

Основным лейтмотивом визита Главы государства стало 20-летие установления дипломатических отношений между Казахстаном и Германией, а также обеспечение «прорыва» в торгово-экономическом сотрудничестве на основе формулы «сырье в обмен на технологии».

В 2009 г. с успехом прошел Год Казахстана в Германии, в рамках которого на территории ФРГ состоялось более 100 мероприятий политического, экономического и культурного характера. Это было первое подобное масштабное мероприятие, которое Казахстан когда-либо проводил в странах Европы. 2010 год был объявлен Годом Германии в Казахстане. На совместной основе мы уделяем большое внимание удовлетворению культурных и языковых потребностей немецкой диаспоры в Казахстане (около 200 тысяч человек) и немцев-переселенцев из Казахстана в Германии (свыше 900 тыс.).

**Дипломатические отношения между Казахстаном и Великобританией были установлены 19 января 1992 г.** Казахстанско-британские отношения строятся на трех параметрах: нефть, культура и

образование. Британские инвесторы не только участвуют в разработке крупных нефтегазовых месторождений Казахстана, но и являются наиболее активными посредниками во взаимоотношениях казахстанского правительства и западных бизнесменов.

В 2000 г. лидер Казахстана дважды посетил Британские острова: в сентябре с коротким визитом неофициальным визитом, в ходе которого состоялась его встреча с М.Тэтчер, и в ноябре, когда он прибыл с официальным визитом. Этот визит имел большой политический и международный резонанс благодаря награждению главы нашего государства высшей наградой Великобритании. Этот жест символизировал большую заинтересованность Великобритании в продолжении экономического сотрудничества с Казахстаном, в первую очередь, в освоении каспийских нефтяных ресурсов, а также должен был подчеркнуть высочайший авторитет Н.А.Назарбаева в мировых политических кругах.

В ходе очередного официального визита в Великобританию президент Казахстана Н.А.Назарбаев 4 ноября 2015 г. провел встречу с премьер-министром Дэвидом Кэмероном, результатом которых стало подписание Договора между Республикой Казахстан и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии о правовой помощи. Кроме того, результатом переговоров стали взаимные инвестиции Казахстана и Великобритании, в частности, со стороны Великобритании они составили 12 миллиардов долларов. В настоящее время в Казахстане 500 компаний работает с участием британского капитала.

**Французская Республика признала Республику Казахстан 7 января 1992 г.** Важным событием в двусторонних отношениях стал визит президента Ф.Миттерана в Казахстан 16-17 сентября 1993 г. и его встреча с нашим лидером Н.А.Назарбаевым. Этот визит стимулировал развитие политических, экономических и культурных отношений между двумя странами.

В июне 1995 г. Н.А.Назарбаев лично познакомился с президентом Франции Ж.Шираком в ходе своей краткой остановки в Париже, а в ноябре того же года глава Казахстана прибыл во Францию уже с официальным визитом. В июне 2008 г. Н.А.Назарбаев встретился с новым президентом Франции Н.Саркози, а казахстанско-французские отношения вышли на новый этап развития. В 2009 году президентом Франции Н.Саркози был совершен официальный визит в Астану, во время которого был подписан ряд двусторонних соглашений.

5 ноября 2016 года во Франции состоялась встреча Н.А.Назарбаева с нынешним президентом Ф.Олландом. Лидеры обоих государств встречаются уже пятый раз за последние три года. Казахстану интересен огромный опыт французской экономики. О тесном сотрудничестве Астаны и Парижа свидетельствуют 130 предприятий, работающих в нашей стране. Но это не предел, дальше сотрудничество будет лишь углубляться.

Сотрудничество будут укреплять по разным направлениям. Франция официально подтвердила свое участие в международной выставке ЭКСПО-2017. Договорились о сотрудничестве Аэрокосмического комитета Казахстана и Национального центра космических исследований Франции.

В полной мере дипломатический и внешнеполитический талант **Н.А.Назарбаева проявился в отношениях Казахстана с Соединенными Штатами Америки.** История взаимоотношений Республики Казахстан и США полностью отвечают известному афоризму, который гласит: «быть другом Америки труднее, чем ее врагом». Казахстанский лидер часто встречался со всеми четырьмя последними президентами Америки – Дж.Бушем-старшим (1991, 1992, 2006), У.Клинтон (1993, 1997, 1999, 2005), Дж.Бушем-младшим (2001, 2005, 2006) и Б.Обамой (2010, 2015, 2016).

В сентябре 2015 г. Нурсултан Назарбаев и Барак Обама обсудили пути укрепления сотрудничества в торгово-экономической, инвестиционной и топливно-энергетической сферах. Кроме того, лидеры Казахстана и США обменялись мнениями по актуальным вопросам международной повестки дня. Встреча двух лидеров состоялась в рамках участия президента Казахстана Н.А.Назарбаева в 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, где казахстанский лидер выступил с докладом, в котором подчеркнул главные достижения нашей страны, в первую очередь, касательно реализации восьми Целей развития тысячелетия. Между тем, казахстанские эксперты прокомментировали выступление Нурсултана Назарбаева на 70-й сессии Генеральной ассамблеи ООН в Нью-Йорке. В первую очередь, эксперты не обошли вниманием тот факт, что президент в этот раз выступал перед главами государств и правительства на казахском языке.

Как представляется, главным событием двусторонних отношений последних лет стал визит Президента РК Н.А.Назарбаева в США в 2006 г. Позитивным моментом сотрудничества стало и то, что Соединенные Штаты практически признали лидерство Казахстана (рефор-

маторское и экономическое) в Центральной Азии и, в определенной степени – в СНГ. В Вашингтоне пришли к выводу, что Астане необходимо взять на себя роль лидера в регионе, что будет способствовать развитию инфраструктуры энергетического сектора и созданию дополнительных транзитных маршрутов для энергоресурсов. *Казахстан первым среди республик СНГ официально был признан Соединенными Штатами страной с рыночной экономикой.*

В декабре 2016 года исполнилось ровно 25 лет сотрудничеству Казахстана и США. Одна из причин такого плодотворного сотрудничества – это, безусловно, общность интересов: в экономическом, политическом сотрудничестве, в сфере безопасности и многое другое. Казахстанско-американские отношения можно разделить на несколько этапов. Если первый из них связан с политикой ядерного разоружения на территории Казахстана, где Соединенные Штаты оказали огромную помощь, то последующие – носят больше экономический характер. К примеру, за прошлый год двусторонний товарооборот между странами превысил 1,7 миллиардов долларов. А с 1993 года приток прямых инвестиций из Америки в экономику Казахстана составил 26 миллиардов долларов. Совсем недавно Америка выбрала 45-го президента страны – Дональда Трампа, с которым Глава Казахстана Н.А.Назарбаев уже обсудил новые горизонты взаимного сотрудничества. Кроме скорейшей личной встречи, коллеги договорились не только сохранить, но и поднять на новый уровень двустороннее партнерство в самых различных отраслях.

**Отношения Казахстана с КНР**, вторым по величине соседом, занимают важное место во внешней политике РК. Они затрагивают обширный спектр вопросов в политической, экономической, торговой, этнической, пограничной и военной областях. Китайский фактор является постоянно действующим для внешней политики РК. Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой были установлены 3 января 1992 г. путем подписания Меморандума о взаимопонимании между РК и КНР. В октябре 1993 г. в ходе первого официального визита Президента Н.А.Назарбаева в КНР стороны подписали группу документов и Совместную декларацию об основах дружественных отношений. Таким образом, отношения нашей страны с Китаем приняли динамичный характер, и под них была заложена прочная договорно-правовая база. В сентябре 1995 г. в ходе своего второго визита в Китай Н.А.Назарбаев и Председатель КНР Цзянь Цзэминь подписали совместную Декларацию о дальней-

шем развитии и углублении дружественных взаимоотношений между Республикой Казахстан и КНР.

В июле 1996 г. состоялся первый официальный визит Цзян Цземиня в Казахстан. В ходе этого визита, который носил сугубо политический характер, была принята совместная Декларация.

С 1996 г. новым направлением экономического сотрудничества между РК и КНР является нефтяное. В 1997 г. РК и КНР подписали соглашение о строительстве трубопровода Западный Казахстан – СУАР КНР, который был завершен в 2006 г. В условиях обострения угрозы со стороны терроризма и экстремизма в 2000-02 гг. Казахстан и Китай продолжали активно контактировать на двустороннем и многостороннем уровне – в рамках ШОС и СВМДА. Пекин оказал существенную политическую поддержку проведению первого самита СВМДА в июне 2002 г. Поступательный ход казахстанско-китайских отношений стал возможен во многом благодаря персональному авторитету Президента Н.А.Назарбаева среди китайских руководителей третьего и четвертого поколений. Таким образом, в период 1992-2008 гг. полностью определились основные направления взаимного сотрудничества между Казахстаном и Китаем и проблемы, представлявшие взаимный интерес: пограничный вопрос, трансграничные реки, торгово-экономическое сотрудничество, положение казахской диаспоры в СУАР, сотрудничество в нефтяной области, транспортное сотрудничество.

Дальнейшее развитие казахстанско-китайские отношения получили в ходе визита Н.А. Назарбаева в КНР в апреле 2009 года. 16 апреля в Пекине подписано соглашение между двумя странами, согласно которому КНР предоставил тогда Казахстану кредит на сумму 10 млрд. долларов. По данным Евразийского банка развития (ЕАБР), до 2015 г. Китай проводил крайне избирательную политику в отношении инвестирования на постсоветском пространстве. При этом, объем накопленных китайских прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в страны СНГ достиг 27 млрд долл. США, из них: 23,6 млрд долл. США приходится на Казахстан, а на долю России – лишь 3,4 млрд долл. США, то есть почти в 7 раз меньше.

Казахстан активно участвует в строительстве автодорожной магистрали «**Западная Европа – Западный Китай**», которая является прароботом Великого Шелкового Пути в современных условиях.

Новое подтверждение плодотворное казахстанско-китайское сотрудничество нашло в ходе государственного визита нашего Прези-

дента в КНР в 2015 году. Так, встреча лидеров Казахстана и Китая на высшем уровне, состоявшаяся 31 августа – 3 сентября 2015 года, является третьей по счету за тот год. До визита Главы государства в КНР Нурсултан Назарбаев и Си Цзиньпин провели двусторонние переговоры в Уфе на полях проходивших там саммитов БРИКС и ШОС. А еще ранее в Астане с официальным визитом побывал Председатель КНР, ставший первым руководителем иностранного государства, посетившим Казахстан после прошедших в стране президентских выборов.

**Государственный визит Президента Казахстана Н.А. Назарбаева в Китай в 2015 г. стал началом нового этапа развития двусторонних отношений двух стран.** Конкретным результатом визита стало подписание значительного пакета документов (более 30). В их числе – Совместная декларация глав государств РК и КНР о новом этапе отношений всестороннего стратегического партнерства, соглашения между правительствами двух стран в области индустриализации, инвестиций, культурно-гуманитарного сотрудничества. Львиная доля достигнутых договоренностей носит коммерческий характер.

Отдельные соглашения, подтвержденные в рамках визита, затрагивают вопросы, касающиеся проведения ЭКСПО-2017 в Астане, в частности, максимально полную реализацию туристического потенциала.

**В сентябре 2016 г. в китайском Ханчжоу прошел очередной Саммит G-20 (двадцатки).** По приглашению председателя КНР Си Цзиньпина в нем принял участие Н.А. Назарбаев. По договоренности, достигнутой в Ханчжоу, с участием КНР в течение предстоящих 5 лет в Казахстане будет построен 51 производственный объект общей стоимостью 26 млрд. долларов.

**Отношения Казахстана с Японией за прошедшие 25 лет развивались неравномерно, но в целом поступательно.** Япония не стала крупным инвестором, как рассчитывали в Казахстане, но оказывала РК регулярную финансовую и техническую помощь. В декабре 1999 г. состоялся визит Президента Н.А. Назарбаева в Японию. В августе 2006 г. Казахстан посетил премьер-министр Коидзуми.

В ходе очередного официального визита в Японию в ноябре 2016 г. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев провел с Премьер-Министром Японии Синдзо Абэ встречу в расширенном составе. В ходе встречи стороны обсудили широкий круг вопросов сотрудничества двух стран, включая политическое взаимодействие, торгово-экономические и культурно-гуманитарные отношения.



По итогам переговоров было отмечено, что стороны договорились продолжить активный политический диалог, развивать контакты на всех уровнях, всемерно способствовать обеспечению безопасности в регионе, стимулировать торгово-экономические и культурно-гуманитарные связи, вместе работать против вызовов в современном мире.

«Сегодня Япония – одна из главных участниц процесса формирования адекватной архитектуры межгосударственных отношений, в том числе в Центральной Азии. Мы совместно являемся непостоянными членами Совета Безопасности ООН и договорились, что нашу совместную работу будем посвящать борьбе за безъядерный мир. Это общечеловеческая задача», – сказал Нурсултан Назарбаев.

В свою очередь, Премьер-Министр Японии отметил, что приветствует визит Главы государства в преддверии 25-летия установления дипломатических отношений между нашими странами, дальнейшее укрепление которых очень важно для Токио.

В рамках официального визита Главы нашего государства в Японию были подписаны следующие документы:

– Совместное заявление Республики Казахстан и Японии «Об особом стратегическом партнерстве между Республикой Казахстан и Японией в век процветания Азии».

– Меморандум о взаимопонимании между Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан и Министерством земли, инфраструктуры, транспорта и туризма Японии.

– Договор об участии Японии в ЭКСПО-2017 между АО «НК «Астана ЭКСПО-2017» и Японской организацией по развитию внешней торговли (ДЖЕТРО).

– Меморандум о сотрудничестве между Международным финансовым центром «Астана» и Японской ассоциацией дилеров по ценным бумагам.

Также состоялся обмен нотами об освобождении от визовых требований владельцев дипломатических и служебных паспортов граждан Республики Казахстан и Японии с 1 января 2017 года.

Во внешней политике РК особое место занимают **отношения Казахстана с Турцией**. Турция была страной, которая целенаправленно выступала за независимость всех тюркских народов, и первым в мире государством, признавшим суверенитет РК. Широкий диапазон взаимоотношений с Турецкой Республикой включает в себя спектр вопросов – от традиций народов до уровня современных политических контактов. В соответствии с договоренностями с 1992 года в высших

учебных заведениях Турции обучаются граждане Республики Казахстан, получающие стипендию Правительства Турецкой Республики. В университеты Турции за прошедшие годы было направлено более 2.5 тыс. человек.

Политика Турции в отношении Казахстана строится не только из соображений политического и экономического сотрудничества, но и на принципе т.н. единой общности всех тюркофонных народов. Данный фактор оказывал сильное влияние на двусторонние отношения в первой половине 1990-х гг. Внешнеполитическая стратегия Анкары в отношении Казахстана строилась на основе как можно скорейшей интеграции РК в мировое сообщество. База для многостороннего сотрудничества была закреплена в ходе официального визита Президента РК Н.А.Назарбаева в Турцию в октябре 1992 г. Таким образом, в первой половине 1990-х гг. между руководством РК и Турции установилась традиция регулярных встреч на высшем уровне, причем такие встречи проходили не только в двустороннем формате, но и многостороннем – в рамках саммитов глав тюркоязычных государств, ОБСЕ, и ОЭС. Эта политическая традиция получила продолжение и в дальнейшем – во второй половине 1990-х гг. и в 2000-е годы. Она базировалась на существенном фундаменте экономического и культурного сотрудничества.

**Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Республикой Индия** были установлены в конце февраля 1992 г. во время официального визита Президента Н.А.Назарбаева. В ходе визита был подписан ряд документов, положивших начало сотрудничеству между двумя странами в политической, торгово-экономической, финансовой, научной и культурной областях.

**Во внешней политике РК особое место занимает Иран.** Оба государства являются соседями на Каспийском море и участвуют в течение многих лет в переговорах по правовому статусу Каспия. Иран представляет собой также ближайший выход для Казахстана к морским портам. Таким образом, на отношения РК с Ираном влияли, прежде всего, такие факторы как каспийский и транспортный.

Первый контакт независимого Казахстана с арабским миром относится к концу декабря 1991 г., когда Алма-Ату посетил лидер Палестины Я.Арафат. Этот визит не преследовал каких-либо конкретных целей в политике, экономике и культуре, но должен был продемонстрировать интерес со стороны арабского мира к Казахстану как к государству, обладающему ядерным оружием в результате распада

Советского Союза. 1992 год стал годом установления дипломатических отношений Казахстана с арабскими странами. Лидер Казахстана Н.А.Назарбаев совершил в качестве символического жеста хадж в Мекку. Для Казахстана сотрудничество с арабскими странами представляло интерес в первую очередь с точки зрения богатого опыта этих государств в нефтедобыче. В первые годы отношений Казахстана с арабскими странами выявилась сфера, к которой правящие круги этих государств проявляли особый интерес – укрепление и пропаганда исламских ценностей. Руководство РК с пониманием относилось к озабоченности арабских лидеров судьбой ислама в Казахстане, так как ислам являлся частью исторического и культурного наследия казахского народа. Помимо АРЕ и Саудовской Аравии Казахстан поддерживал отношения и с другими арабскими странами.

Большое значение с политической точки зрения для Казахстана имела поддержка инициативы по Созыву СВМДА со стороны арабского мира. Новым направлением в сотрудничестве РК с арабскими странами в конце 1990-х гг. стало привлечение арабских инвестиций в строительство инфраструктуры новой столицы Казахстана Астаны, в первую очередь – из ОАЭ и Саудовской Аравии. В целом, отношения Казахстана с арабским миром развивались в нескольких плоскостях: торгово-экономическое сотрудничество, инвестиции, нефтегазовый сектор, культурные отношения. Казахстан придавал приоритетное значение развитию торгово-экономических отношений и привлечению арабских инвестиций. Арабские страны проявляли интерес, прежде всего, к укреплению духовных и культурных связей на основе исламской общности.

Можно утверждать, что в ближайшие годы внешняя политика Казахстана под руководством Президента Н.А.Назарбаева не претерпит резких изменений своего курса. Интересы РК, как и прежде, направлены на обеспечение стабильности и безопасности в национальном, региональном и международном контексте. Казахстан заинтересован в поддержании дружественных и партнерских отношений не только со своими непосредственными соседями по региону, но и с большинством государств Запада и Востока, Европы и Азии в духе своей доктрины многовекторной дипломатии. *Казахстан заинтересован в сохранении равноправных в политическом плане и взаимовыгодных в экономическом плане отношений со своими партнерами.*

Многовекторность казахстанской внешней политике придали такие факторы как появление Китая в качестве серьезного игрока в Цент-

ральной Азии, проведение Казахстаном самостоятельной политики в отношении других великих и региональных держав во второй половине 1990-х годов. Но по-настоящему многовекторной внешняя политика РК стала в 2000-е гг., благодаря укреплению государственности, экономическому росту, завоеванию Астаной лидирующих позиций в Центральной Азии и, в целом, на постсоветском пространстве. События последних лет показали, что *Казахстан действительно способен проводить реальную многовекторную, и при этом самостоятельную политику на различных уровнях мировой арены.*

Отношения РК с такими государствами как Россия, Китай, с центральноазиатскими странами, США, Европейским Союзом носят стратегический характер, который объективно не может быть поставлен под сомнение. В дальнейшем *внешняя политика Казахстана, как и в предшествующие годы, будет направлена на обеспечение безопасности республики и ее населения, обеспечения экономического прогресса и поступательного развития страны.*

Здесь нельзя не сказать о роли персонального фактора, который оказывает в Казахстане решающее влияние на методы реализации и содержание внешней политики. Лучше вновь прибегнуть к независимым оценкам иностранных экспертов. Так, известный московский ученый А.Терентьев, оценивая роль Н.А.Назарбаева, писал, что казахстанский лидер «не заиклен на проблемах своего региона, и потому выгодно отличается от среднеазиатских соседей, которые воспринимаются как отсталые и деспотичные ханы, лишенные какого бы то ни было представления о современном мире. Назарбаев, напротив, считается правителем вполне цивилизованным, обладающим, к тому же, своей философией международных отношений. Его «многовекторная политика» – это не бессмысленное повторение китайско-русской формулы. В своей дипломатии казахстанский лидер способен применять абсолютно разные методы. Он не забыл еще советское прошлое и может разговаривать с представителями старой номенклатуры на их языке. Знает он и прагматичный язык американских бизнесменов, сумел овладеть поэтическим стилем китайских мандаринов и даже среди своих исламских братьев не выглядит белой вороной».

Помимо России, США, Китая и мусульманского Юга, громадное значение Н.А.Назарбаев придает стратегическим, политическим и экономическим отношениям с Европейским союзом как с новым политическим центром глобального масштаба. Он постоянно подчеркивает, что страны СНГ должны последовать примеру Европейского

союза, который основан на четырех свободах: свободное движение товаров, рабочей силы, услуг и капитала. «Мы видим в ЕС, говорил он, достойный пример для подражания, образец магистрального, наиболее перспективного и эффективного направления экономической и политической интеграции, обращенный в XXI век».

За годы своей независимости Казахстан активно сотрудничает со всеми европейскими странами, и в Европе рассматривают нашу республику как очень перспективного партнера.

В этой связи хотелось бы отметить, что *разработанная по инициативе Н.А.Назарбаева Программа «Путь в Европу» основывается на важности решения актуальных задач внутреннего развития Казахстана, определения новых приоритетов на европейском направлении, укрепления исторически сложившихся связей, приобщения к европейскому опыту интеграции.*

В этой связи примечательным для нас является то, что 2010 год прошел для Казахстана под знаком председательства в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Астанинский саммит ОБСЕ, состоявшийся 1-2 декабря, собрал около 2,5 тысяч делегатов от 56 государств-членов и 12 государств-партнеров организации, включая ООН, НАТО, СНГ и др. Освещать его прибыли свыше 1,5 тысяч представителей мировых СМИ.

Оценивая основные итоги саммита и, в целом, председательства Казахстана в ОБСЕ, прежде всего следует отметить, что председательство нашей страны в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе стало крупной дипломатической победой, наглядно продемонстрировавшей признание успехов Казахстана за годы независимости и существенно повысившей его международный авторитет.

Интересы Казахстана как крупного евразийского государства имеют разносторонний характер и не предопределены однозначной географической привязкой.

В этих условиях особенно возрастает значение многовекторности и сбалансированности – двух опор внешней политики Казахстана, защиты его национальных интересов. *Многовекторность стала осознанной доктриной республики в сфере международных отношений.* Годы независимого развития Казахстана показали, что такой подход его внешней политики оказался вполне обоснованным.

В настоящее время Республика Казахстан признана многочисленными государствами всех континентов нашей планеты, является

полноправным членом ООН и ее структур. Профессиональный дипломат К.Токаев, длительное время возглавлявший МИД, бывший и нынешний спикер Сената Парламента РК, несколько лет работавший заместителем Генерального секретаря ООН, еще более 10 лет назад справедливо отмечал, что «Казахстан становится известным государством в мире, и о нем сложилось мнение как о стране с большим будущим».

И теперь без всякого преувеличения можно сказать, что стремительное вхождение Казахстана в мировое сообщество, быстрое признание его во всем мире, обретение политического веса на международной арене – все это в значительной мере связано с активной внешнеполитической деятельностью Главы нашего государства Н.А.Назарбаева.

#### **4. Международные организации.**

##### **Укрепление позиции Казахстана в глобальном мире**

2 марта 1992 года Казахстан стал 168-м членом ООН. На сегодняшний день в нее входят 193 государства. Представитель Республики Казахстан при ООН А.Х.Арыстанбекова так вспоминает этот исторический день: «...Наверное, в жизни каждого человека бывают минуты, когда испытываешь необыкновенный душевный подъем, особую наполненность высоким смыслом самого существования, когда чувствуешь себя неотделимой частичкой своей Родины, своего народа. Такие минуты необычайного волнения и радости подарила мне судьба в этот исторический день принятия Казахстана в ООН. Стоя в тот момент на самой высокой трибуне мира в самой авторитетной международной организации и позже видя, как поднимается Государственный флаг нашей страны над Штаб-квартирой ООН, я испытала высочайшее чувство гордости за свою страну, свой народ, которое невозможно передать никакими словами...».

В июне того же года Указом Президента было создано постоянное представительство РК при ООН. 16 февраля 1993 года открылось представительство ООН в Казахстане. Резидентом-координатором ООН в РК с декабря 2015 года является Норимаса Шимомура (Япония).

5 октября 1992 года состоялось первое историческое выступление Президента Н.А.Назарбаева в ООН. Всего, в течение 1992-2016 гг., Глава государства 11 раз посещал с визитом штаб-квартиру ООН в

Нью-Йорке и неоднократно участвовал в работе Генеральной Ассамблеи ООН.

Важными вехами в развитии сотрудничества между Казахстаном и ООН стали официальные визиты в Казахстан Генеральных секретарей ООН Кофи Аннана в 2002 году и Пан Ги Муна в 2010 году. Кроме того, Пан Ги Мун в качестве главы ООН представлял организацию на саммите ОБСЕ и V съезде лидеров мировых и традиционных религий в Астане.

*А 28 июня 2016 года Казахстан был избран непостоянным членом Совета Безопасности ООН на 2017-2018 годы.*

В Казахстане ООН представлена 18 организациями, в том числе: Программой развития, Детским фондом, Управлением по наркотикам и преступности, Международной организацией труда, Организацией по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организацией здравоохранения, Всемирным банком, Международным валютным фондом и другими.

Исторически трибуна ООН служила для Казахстана местом, где Президент Н.А.Назарбаев инициировал самые важные глобальные проекты: отказ от ядерного оружия и закрытие полигона, призыв к всеобщему атомному разоружению, создание СВМДА (Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии), разработка Манифеста «Мир. XXI век», спасение Арала, реализация программы партнерства «Зеленый мост» и многие другие. ООН стала площадкой, откуда Казахстан смог заявить на весь мир и добиться того, чтобы другие государства прислушивались к нашему мнению. Одним из значимых новых достижений, как было уже отмечено, является признание Казахстана непостоянным членом Совета Безопасности ООН на 2017-2018 годы.

10 января 2017 года наша страна впервые в качестве непостоянного члена Совета Безопасности ООН приняла участие в его открытых дебатах на тему «Предотвращение конфликтов и сохранение мира», в рамках которых министр иностранных дел Казахстана Кайрат Абдрахманов представил Политическое обращение Президента РК Н.А.Назарбаева «Казахстанское концептуальное видение упрочения глобального партнерства для построения безопасного, справедливого и процветающего мира».

В мероприятии в Нью-Йорке приняли участие Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, главы внешнеполитических ведомств и

заместители министров иностранных дел Италии, Латвии, Нидерландов, Польши, Франции, Украины, Швеции, Эфиопии, Великобритании и Японии, постоянные представители при ООН России, Китая, США и других государств – членов ООН.

В ходе дебатов глава внешнеполитического ведомства РК Кайрат Абдрахманов подчеркнул, что Обращение Президента по случаю начала полномочий Казахстана в качестве непостоянного члена Совета Безопасности на период 2017-2018 годов основано на принципах Манифеста Главы государства «Мир. XXI век» от 31 марта 2016 года и творчески его развивает. Как известно, представленный Н.А.Назарбаевым на IV Саммите по ядерной безопасности программный документ акцентирует внимание на необходимости объединения усилий и сотрудничества в деле укрепления международного мира и безопасности и имеет целью построение к 100-летию юбилею ООН мира без ядерного оружия. Речь идет об избавлении планеты от войн и конфликтов при обеспечении неразрывной связи между миром, безопасностью и развитием.

В Обращении были выделены приоритеты работы Казахстана в качестве непостоянного члена Совета Безопасности ООН. В их числе – приближение мира без ядерного оружия, предотвращение угрозы глобальной войны, содействие миру в Афганистане и формирование региональной зоны мира в Центральной Азии, разработка Астанинского кодекса поведения при антитеррористических операциях в рамках усилий по созданию Глобальной антитеррористической коалиции (сети) под эгидой ООН, содействие мирному и стабильному развитию Африки, продвижение Целей устойчивого развития ООН и неразрывности связи между миром, безопасностью и развитием, адаптация ООН к требованиям XXI века и согласование механизма регулярных встреч государств – членов Совета Безопасности на уровне глав государств и правительств с целью укрепления коллективной политической воли для решения глобальных проблем.

Казахстанская сторона также обратила внимание участников дебатов на значение совместных усилий в превентивной дипломатии, продвижении и укреплении мер доверия, нераспространении оружия массового уничтожения, урегулировании конфликтов и противодействии международному терроризму. Еще раз была подтверждена готовность руководства Казахстана по предоставлению площадки для переговоров в Астане по установлению мира в Сирии.



Политическое обращение Президента РК Н.А. Назарбаева получило высокую оценку участников заседания. Кроме того, было принято решение о его регистрации в качестве официального документа Совета Безопасности ООН.

За время членства в ООН наша страна выдвинула ряд ключевых инициатив, которые исполняются или находятся в стадии реализации. Так, Казахстан предложил создать Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Специальную программу ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), реабилитировать зоны экологической катастрофы Арала и Семипалатинска, запустить программу партнерства «Зеленый мост», объявить 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний, а 2010 и 2013-2022 годы – Международным годом и Международным десятилетием сближения культур.

Казахстан пользуется большим авторитетом в мире как страна, добровольно отказавшаяся от обладания четвертым по размерам ядерным арсеналом в мире. 2 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея ООН на основе консенсуса приняла выдвинутую нашей страной резолюцию «О Международном дне действий против ядерных действий», которая обозначила 29 августа – дату закрытия Семипалатинского полигона – исторической для всей планеты.

7 декабря 2015 года в Нью-Йорке на пленарном заседании 70-й сессии ГА ООН была утверждена инициированная Казахстаном Всеобщая декларация о построении мира, свободного от оружия. Соавторами резолюции стали 35 государств, представляющие различные континенты и региональные группы.

Казахстан является активным участником Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) и выступает за скорейшее его вступление в силу.

В рамках Комиссии ООН по разоружению (КР) **Казахстан на период трехлетнего цикла (2015-2017 гг.) председательствует в Рабочей группе по вопросам ядерного разоружения и нераспространения.** В ходе сессии 2016 года члены КР были ознакомлены с новым программным документом – **Манифестом «Мир. XXI век»**, автором которого является наш Президент.

Благодаря активной деятельности Казахстана, в мае 2014 года в Нью-Йорке, Великобритания, КНР, РФ, США и Франция, обладающие статусом ядерных государств, подписали Протокол о гарантиях безопасности странам – участницам Семипалатинского договора. Согласно

данному протоколу «ядерная пятерка» взяла на себя юридические обязательства соблюдать безядерный статус стран Центральной Азии, а также не применять к ним ядерное оружие.

Важное значение придается сотрудничеству Казахстана с ЮНЕСКО. При Министерстве иностранных дел действует Национальная комиссия РК по делам ЮНЕСКО, которая определяет приоритетные направления взаимоотношений с этой авторитетной организацией.

В рамках программ ООН Казахстану были выделены средства на решение проблем в сферах экологии, образования и здравоохранения. Кроме того, на 27-й сессии по вопросам образования, науки и культуры было принято решение о праздновании 150-летия Абая, что способствовало знакомству мирового сообщества с казахской культурой.

Целями сотрудничества через структуры международных организаций являются обеспечение интересов Казахстана, глобальная и региональная безопасность, содействие в формировании справедливого мирового порядка в политике и экономике, координация взаимоотношений между странами и регионами.

Как было уже отмечено, историческим событием для Республики Казахстан стало председательствование в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2010 году. Это событие показывает стремление Казахстана, в духе Хельсинкского акта 1975 года, к решению существующих международных проблем, к свободному участию в общеевропейских процессах, к обмену опытом. Впервые страна, находящаяся преимущественно в Азии, выполняет функции председателя в европейской организации.

Страна сделала еще один большой шаг в своем развитии. В начале 2008 года Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в своем Послании народу инициировал программу «Путь в Европу», целью которой является сотрудничество с европейскими странами и достижение высоких европейских стандартов. Как указывает Глава государства, *Казахстан рассматривает председательствование в ОБСЕ не только как «стратегический национальный проект», но и «как возможность придать Организации новое дыхание, новый импульс», «возродить и укрепить «дух Хельсинки».*

Глава государства подчеркивал, что «ОБСЕ из континентальной европейской организации уже давно превратилась в организацию, которая и по зоне ответственности, и по конкретным участкам работы приобрела трансконтинентальный характер». Поэтому «сегодня было

бы более корректно говорить не только о европейской, но и о евразийской безопасности», без которой обеспечить прочную европейскую безопасность, в принципе, невозможно. Особенно значимо то, что Казахстан предлагал для саммита актуальную и реальную повестку: построение единой архитектуры безопасности, реабилитацию и помощь Афганистану, разработку Программы действий по обеспечению межэтнического и межконфессионального согласия. Председательствование в ОБСЕ, бесспорно, свидетельствовало о росте международного авторитета Казахстана и его национального лидера. Особенно широкий резонанс в мировом сообществе вызвала инициатива Президента Казахстана провести саммит ОБСЕ в Астане в 2010 году.

Таким образом, председательствование в ОБСЕ укрепило позиции Казахстана как крупной евразийской страны.

На рубеже первого и второго десятилетий XXI века Казахстан, как активный участник международных и региональных отношений, проводит эффективную и результативную работу по развитию сотрудничества с Европой, по взаимодействию и установлению эффективных мер доверия в Азии, углублению интеграции на Евразийском пространстве, конструктивному диалогу цивилизаций, культур и религий Запада и Востока, формированию системы региональной и глобальной безопасности. *Казахстан соответственно своему историческому, географическому, экономическому, социальному и интеллектуальному потенциалу добился достойного места в мировом сообществе, существенно укрепил и усилил свои позиции на международной арене.*

Таким образом, за прошедшие 25 лет независимости молодая казахстанская внешняя политика прошла большой путь, на котором она выросла вместе со всей страной, вместе с народом. И это было быстрое взросление, где каждый год стоил десятилетия.

### **Контрольные вопросы:**

1. Каковы место и роль Республики Казахстан в мировом сообществе?
2. В чем состоит суть казахстанской модели евразийской интеграции?
3. Каковы особенности взаимоотношений Казахстана с ведущими странами мира?

4. Какую роль играет сотрудничество Казахстана с Россией и Китаем?
5. Каковы взаимоотношения Казахстана с тюркоязычными странами и арабским миром?

## **Тема 18. Роль Н.А.Назарбаева в становлении и развитии независимой Республики Казахстан**

### *План лекции:*

- 1. Н.А.Назарбаев – основатель независимого Казахстана, подлинный национальный лидер.*
- 2. Н.А.Назарбаев – Первый Президент Республики – Лидер Нации согласно конституционному статусу.*
- 3. Инициатива Главы государства по переносу столицы.*
- 4. Послания Президента РК народу Казахстана – программы стратегического развития страны.*

### **Краткое содержание лекции**

#### **1. Н.А.Назарбаев – основатель независимого Казахстана, подлинный национальный лидер**

В истории современного Казахстана событием исключительной важности явилось празднование 16 декабря 2016 года 25-летия Независимости нашей Республики, а в начале месяца казахстанцы торжественно отметили День Первого Президента. Эти два праздника тесно связаны между собой, так как понятия «Независимость» и «Назарбаев» неотделимы друг от друга, как образно превратившиеся в слова синонимы.

Отмечая выдающиеся заслуги Н.А.Назарбаева как основателя нашего независимого государства, мы их увязываем с конкретными достижениями во всех сферах общественно-политической и социально-экономической жизни республики.

Сегодня Казахстан занимает прочные позиции в мировом политическом пространстве. Республика вышла на международную арену с собственной повесткой, включающей целый ряд важнейших проектов.

В Казахстане построена успешная современная экономика, основанная на рыночных принципах и названная в мире «Моделью Назарбаева». По темпам развития экономики Казахстан вошел в тройку самых динамично развивающихся государств планеты. Начат системный процесс форсированной индустриализации и приоритетного освоения инноваций, что позволит укрепить национальный суверенитет и экономическую безопасность страны.

Сформирована принципиально новая политическая система. Построено сильное и успешно развивающееся государство, создана его новая столица – современная и прекрасная Астана. Стабильно растет благосостояние и качество жизни казахстанцев. Взят сильный курс на социальную модернизацию и развитие человеческого капитала нации.

Усилена казахстанская толерантность и достигнуто единство политического и поликонфессионального народа – бесценный залог необратимости движения Казахстана вперед.

Эти и многие другие успехи Казахстана связаны с именем Первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева. Его стратегический талант, сила предвидения и настойчивость в достижении поставленных целей стали главным стержнем становления казахстанской государственности и уверенного развития страны. Благодаря твердой политической воле Лидера нации, его способности глубокого научного анализа и прогнозирования, умению добиваться неуклонного выполнения намеченных планов республика превратилась в оплот мира, согласия и стабильности.

Еще накануне независимости, в 1990-1991 годах, настойчивая деятельность Н.А.Назарбаева по обеспечению суверенитета, территориальной целостности, укреплению авторитета Казахстана на международной арене заложила основу и создала благоприятные условия для обретения страной подлинной свободы действий. Знаковыми событиями, ставшими своеобразными символами на этом пути, стали закрытие Семипалатинского ядерного полигона 29 августа 1991 года, полет 2 октября 1991 года в космос первого казахского космонавта Тохтара Аубакирова и первые всенародные выборы Президента Казахстана 1 декабря 1991 года, по результатам которых абсолютным большинством голосов был избран Н.А.Назарбаев.

10 декабря 1991 года в своей инаугурационной речи Н.А.Назарбаев, подчеркнув, что «не каждому поколению выпадает на долю быть свидетелями и участниками столь грандиозных исторических перемен», очертил круг первоочередных задач, стоявших перед молодым государством.

Роль личности в истории – пожалуй, одна из самых интересных и в то же время сложных тем в исторической и политической науке. В последние десятилетия, в период развития новых государств на территории бывшего СССР, о феномене национального лидерства здесь все чаще говорят видные ученые и общественные деятели. По сути, это совершенно новый для ментальности и политической культуры новых

независимых государств тип политического лидерства. Поэтому следует более четко определить значение феномена национального лидерства не только в контексте политики, но и в историческом аспекте.

Прежде всего необходимо определиться с категориями «лидер» и «нация», ведь во многих случаях дискуссия о лидере напрямую касается историко-политического понятия «нация» (не следует его путать с национальностью). Сами по себе термины «нация», «национальное государство», «гражданское общество» в их традиционном европейском понимании относятся к фундаментальным понятиям теории международных отношений: ведь без нации нет государства, а соответственно, нет и международных отношений.

Исторически термин «нация» получил распространение в литературе после образования США, Великой французской революции XVIII века, революционных войн эпохи Наполеона. А фундаментально политологи начали использовать это понятие после формирования в XIX веке современных государств и наций. В 1920 году была создана Лига Наций – первая всемирная организация, в цели которой входило сохранение мира и развитие международного сотрудничества. С 1930-х годов по настоящее время в базовых международно-правовых документах, в частности, в резолюциях ООН, утвердилось политическое понимание термина «нация» в значении «гражданская государственная общность». Нация может объединять множество национальностей. Но все они идентифицируют себя, например, как американцы, британцы, россияне или казахстанцы – то есть представители определенной страны и гражданской общности, объединенные не национальностью, а принадлежностью к одному государству.

Вот почему в европейском гражданском сознании понятия «государство-нация» и «национальный лидер» оказались естественным продолжением друг друга. Именно в XX веке два фундаментальных понятия «нация» и «личность» объединились в одно – «лидер нации», или «национальный лидер». Безусловно, далеко не каждый глава государства может остаться таковым в истории. Суть национального лидерства – в способности предложить нации перспективный и убедительный курс развития страны. Истинный лидер нации, ставший главой государства, неуклонно направляет деятельность государственных институтов на обеспечение главных национальных интересов – защиты, обеспечения благополучия и свободной, комфортной жизни населяющих страну народов.

В истории XX века осталось множество примеров признанных лидеров нации. Их имена на нашей памяти еще со школьной скамьи: Мустафа Кемаль Ататюрк, Махатма Ганди, Шарль де Голль, Дэн Сяопин, Франклин Рузвельт, Ли Куан Ю, Махатхир Мохаммад. О них не случайно говорят в контексте роли личности в истории, так как эти люди сделали в интересах своих наций и государств самое главное. Они не только подняли статус и глобальную роль своих стран, обеспечив им стратегический прорыв в экономике, политике и культуре. Что особенно важно – они смогли в сложный период развития предложить обществу верный путь, выступив фактором объединения и сплочения своей нации вокруг позитивных идей, близких и понятных большинству. В итоге, они навсегда остались в памяти своих народов.

У всех исторических лидеров наций были общие черты. Это, в частности, сложные изначальные условия, критический, переломный момент истории. Так, в США при Франклине Рузвельте была Великая депрессия, в Китае при Дэн Сяопине преодолевали последствия «культурной революции», в Сингапуре при Ли Куан Ю – освобождались от колониального прошлого.

Второй общий фактор – необходимость модернизации действующей или формирования новой государственности. Например, после обретения независимости в Сингапуре требовалось главное – жесткое, эффективное и профессиональное управление государством. Часто в такие периоды приходится принимать трудные непопулярные решения. В США при Джордже Вашингтоне шла война за независимость, в Индии при Махатме Ганди – антиколониальное сопротивление, во Франции при Шарле де Голле преодолевали последствия фашистской оккупации.

Третья общая черта национальных лидеров – это абсолютная поддержка большинством граждан страны. Именно поэтому национальным лидером, например, никогда нельзя будет назвать Адольфа Гитлера, Бенито Муссолини и других диктаторов, пусть даже при некоторых из них (например, при Аугусто Пиночете в Чили) их государства добивались определенных экономических успехов. Хотя диктаторы часто десятилетиями остаются у власти, представляя это как волеизъявление своих народов, разница здесь очевидна: *лидер – это тот, кого реально поддерживает нация демократическим волеизъявлением.*

Мустафа Кемаль Ататюрк был избран первым президентом Турции в 1923-м и переизбирался в 1927, 1931 и 1935 годах. Махатхир Мохам-



мад был и остался бессменным руководителем Малайзии с 1981 года. Ли Куан Ю – премьер-министр Сингапура с 1959 по 1990 год. Если же режим управления в стране изначально является жестким и о демократических принципах волеизъявления говорить трудно, то отношение к руководителю как к национальному лидеру здесь показывает история. Сорок лет спустя в Китае вспоминают Дэн Сяопина как великого экономического реформатора, обеспечившего стране поступательный рыночный путь развития.

Четвертое, что объединяет лидеров разных времен и стран, это наличие у каждого из них стратегической общенациональной идеи будущего развития, которая показала свою эффективность. Для примера можно вспомнить план «Перспектива-2020» (Vision 2020) в Малайзии, «Новый курс» (New deal) Рузвельта, политику «Большого скачка» Дэн Сяопина, план индустриализации Сингапура Ли Куан Ю. Важна, конечно, не только сама идея, но и наличие политической воли лидера страны для ее успешной реализации.

Наконец, пятое – международный авторитет. Масштаб деятельности всех национальных лидеров, как правило, выходил за рамки их родной страны. Их инициативы, активная внешнеполитическая деятельность оказывали влияние на международное развитие.

Для Казахстана, успешно построившего новую государственность, признанного в мире, обладающего одной из наиболее успешных на сегодня экономик в регионе и имеющего уникальный опыт межнационального единства, тема государства-нации сегодня очень актуальна. Она тесно связана с вопросом о нашей самоидентификации, о казахстанском патриотизме, причем вопрос этот совсем не празднотеоретический. Опыт строительства новой государственности во многих постсоветских странах показал, насколько важно для общества обеспечивать внутренний баланс, исходя из наднациональных интересов консервативного большинства.

В любом обществе, особенно в полиэтничном, во все времена находятся отдельные лидеры и политики, для которых интересы той или иной национальности, этнической группы выше интересов нации в целом. И, как показала новейшая история, такие политики при известном раскладе сил, обеспечив себе доступ во власть, способны разрушить государственность и принести огромные страдания обществу. Миссия национального лидера, в частности, состоит в том, чтобы таким политикам и их идеям не оставалось почвы для развития, то

есть чтобы сформировать в обществе определенный иммунитет к подобным влияниям.

Современный этап развития нашей страны некоторые политологи, собственно, определяют как состоявшееся эффективное полиэтничное государство. У нас есть гражданская общность, государствообразующая нация. Жизненно важно сохранить эту общность, основанную на простых и понятных самым разным людям интересах большинства. И вопрос о том, кто должен быть лидером нации на сегодня, кто задал Казахстану этот вектор развития и кому, в конечном счете, общество может доверять как национальному лидеру, возник, очевидно, не на пустом месте. Это не тема для отвлеченных дискуссий политологов, это скорее реальный политический вопрос, по которому у консервативного большинства казахстанцев должно быть свое мнение.

Это важно для нас хотя бы потому, что общество заинтересовано в предсказуемости развития, в сохранении принятого курса. Осознание роли в истории Казахстана его первого президента Нурсултана Назарбаева имеет для нас смысл именно сейчас, поскольку обществу нужно понимание дальнейших перспектив развития. Что сделал Назарбаев? В каком направлении под его руководством развивается Казахстан? Является ли Назарбаев признанным национальным лидером? Вопросы на самом деле не столь сложные.

*Наш Первый президент возглавил страну в непростое время. Независимость Казахстана прочно связана с его деятельностью.* В ходе реализации предложенной им долгосрочной Стратегии «Казахстан-2030» страна добилась признанного успеха в построении экономически эффективного и при этом социально комфортного государства, став примером для многих других стран региона.

*Президент РК является автором многих значимых международных инициатив.* Сегодня в нашей стране проводятся крупные международные форумы, состоялись саммиты СНГ, ШОС, ЕАЭС и ОДКБ. Прошли пять съездов лидеров мировых и традиционных религий. Сейчас эти международные структуры признаны, уважаемы и достаточно эффективны. Стоит вспомнить, что все эти организации создавались по инициативе или при активном участии Нурсултана Назарбаева. Председательство Республики Казахстан в ОБСЕ в 2010 году и в Организации Исламская конференция в 2011-м году, избрание Казахстана непостоянным членом Совета безопасности ООН на 2017-2018 гг., проведение в Астане международной выставки ЭКСПО-2017 также выглядят как безусловное признание международным сооб-

шеством реальных успехов внешней казахстанской политики, которая формируется под руководством общенационального лидера Нурсултана Назарбаева.

Наконец, что самое главное – *казахстанский лидер нации на протяжении всей нашей истории был и остается объединяющим фактором всего казахстанского общества*. Итоги всех президентских выборов, проходивших в республике, свидетельствуют о том, что курс Назарбаева поддержан подавляющим большинством населения.

Интересно и другое. *При проведении исторических параллелей отмечается определенная особенность Назарбаева как национального лидера*. Все выдающиеся лидеры XX века, каждый в свое время, были призваны решить определенную стратегическую задачу для своей нации и страны. Так, например, Рузвельт обеспечил выход США из Великой депрессии, Ататюрк создал основные направления дальнейшего развития Турции, Ли Куан Ю реализовал программу модернизационного рывка Сингапура, Дэн Сяопин решил задачу возрождения Китая после времени «смуты».

В деятельности Нурсултана Назарбаева и развитии Казахстана мы видим те же параллели – решение комплексных стратегических задач, имеющих значение для всего будущего развития страны и ее населения: как сугубо экономических, так и политических, социальных и культурно-нравственных. Именно поэтому в 1990-х годах был распространен термин «феномен Назарбаева», который обозначал динамизм, стремление к реформам, проведение политики центризма без «правых» и «левых», гибкую философию отсутствия крайностей, уникальное сочетание прагматизма и высокой эффективности управления – все то, что в итоге привело к формированию сильной экономики и к появлению казахстанской идентичности.

Вывод прост: *феномен лидера нации – это сегодня не столько предмет теоретических дискуссий, сколько уже состоявшийся факт новейшей истории современного Казахстана*. Показательно здесь и такое наблюдение. Если проследить генезис, развитие отношения казахстанского общества к личности своего лидера, то можно заметить, что в конце 1980-х годов и на заре независимости личность Нурсултана Назарбаева ассоциировалась, в основном, лишь с образом реформатора, первого президента, главы молодого независимого государства. Сейчас, спустя 25 лет, с высоты множества пройденных страной испытаний и этапов развития, оценка Назарбаева со стороны общественности качественно поменялась.

В 1990-х годах «феномен Назарбаева» формировали динамизм, стремление к экономическим реформам и одновременно призыв строить внутреннюю политику без «правых» и «левых» (то есть политику без крайностей), рационализм и трезвый расчет. Сегодня ассоциативный ряд расширился. Теперь речь идет также об основательности и надежности, об общественной стабильности и благополучии, об успешности реформ, реализации региональных интересов в глобальной политике, инновациях. Это, в широком смысле, уже не просто успешность Казахстана как государства-нации, а стремление быть впереди.

Основа его феномена, очевидно, состоит в том, что он не просто разработал генеральный курс развития страны. Самое главное – те простые и естественные ценности, которые он провозгласил, с годами оформились в самостоятельные ценности и приоритеты казахстанского общества, в факторы казахстанской идентичности. Они стали фундаментом общественной идеологии. *Феномен Назарбаева – это стабильное развитие, межэтническое и межконфессиональное согласие, национальное единство.* Общество впитало эти ценности, оно живет с ними. Именно приверженность этим базовым ценностям стала объединяющим фактором казахстанского общества.

Поэтому *сегодня Назарбаев для Казахстана – лидер, необходимый своей нации, прежде всего в качестве ее объединяющего начала.* Сам по себе такой общественный статус первого президента вряд ли можно подвергнуть сомнению, но вокруг этого возникает много других вопросов. Можно ли говорить о том, что в Казахстане сложилась политическая модель управления, основанная на деятельности национального лидера? Или феномен национального лидерства в нашей стране связан только с феноменом Назарбаева как человека и политика? Можно ли строить долгосрочные прогнозы развития казахстанского общества с учетом того влияния, которое оказал на него Назарбаев, или же с его уходом из политики все может измениться? Определиться с ответом на эти вопросы сегодня важно, на наш взгляд, прежде всего для самих казахстанцев, а не для историков или политологов.

## **2. Н.А.Назарбаев – Первый Президент Республики – Лидер Нации согласно конституционному статусу**

Сегодня можно с уверенностью утверждать, что на Қазақстанском Пути всестороннего общественного переустройства одним из прин-

ципиальных факторов политической устойчивости стало учреждение поста Президента Республики и избрание на этот пост Нурсултана Абишевича Назарбаева. «Особенностью политических систем в странах догоняющей модернизации, наряду с усилением роли института президентства, выступает высокая степень персонализации власти, – подчеркивает М.Б. Касымбеков, – Практика показывает, что на модернизационный вызов наиболее успешно отвечают нации, сплотившиеся во имя достижения общей цели вокруг своего лидера. Поэтому чрезвычайно важным для переходных стран видится соединение в одном лице института главы государства и национального лидера. Такая ситуация вызывает к жизни институт сильной президентской власти».

Собственно, конституционное положение Президента Республики, многообразная и результативная деятельность Н.А. Назарбаева с максимальным использованием в работе всех политико-правовых, организационных, идеологических форм и методов, прямое общение и предельно откровенный и убедительный разговор с различными субъектами гражданского общества, профсоюзами, политическими партиями, СМИ, гражданами привели к закономерному итогу – **декларированию в конституционном законодательстве особого статуса Н.А. Назарбаева – Первого Президента Республики – Лидера Нации.**

В 2007 году в выступлении на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан «Новый этап демократизации Казахстана – ускоренное развитие свободного демократического общества» Н.А. Назарбаевым в эволюционном развитии Казахстана за годы независимости были выделены следующие этапы общественного развития страны: первый этап – с 1991 года по 1995 год, второй этап – с 1995 по 2000 год и третий – с 2001 по 2006 год. Глава государства в концентрированном виде представил достигнутые трудом всех казахстанцев результаты в экономической, социальной и политической сферах.

Государство – это, в первую очередь, определенная общность людей, осознающих себя гражданами данного государства. В первые годы государственной независимости фундаментом интеграции Республики Казахстан стало **политическое самоопределение людей** в их стремлении объединить свои судьбы с судьбами казахстанской государственности.

В марте 1998 года Н.А. Назарбаев отмечал: «Все годы независимости, начиная с 1991 года, я специально отслеживаю один показатель – очень простой, на первый взгляд, но едва ли не самый важный

для понимания исторической сути происходящего в стране – сколько жителей Казахстана считают себя гражданами Казахстана. ...В начале 1990-х примерно половина населения страны не связывала себя с гражданством Казахстана. В середине 1990 годов уже две трети населения страны считало себя ее гражданами, а по данным 1998 года, уже 85 процентов жителей страны считает своей Родиной только Казахстан и связывает свою будущую судьбу исключительно с перспективами развития своей Родины.

Этот колоссальный сдвиг в сознании миллионов людей есть самый важный гарант того, что главная задача национально-государственного строительства решена, ибо государство может состояться только тогда, когда его жители идентифицируют свою судьбу с судьбой государства».

Собственно, вся политика в деятельности Н.А.Назарбаева была направлена на **консолидацию людей в казахстанское общество** через обеспечение единства народа в главном, не ограничив или не ущемив многообразия личностей, взглядов и воззрений, идеологических и политических предпочтений. Идеей обеспечения интересов личности наполнены содержание, формы и методы реализации государственной власти вне зависимости от принадлежности к ее ветвям, а также каждая акция внутри страны и на внешнеполитической арене.

Развитие рыночной экономики привело к формированию в Казахстане достаточно представительного, неизвестного ранее, класса собственников. Новая социальная структура общества стала постепенно кристаллизоваться в политическом контексте. Это повлекло за собой институционализацию специфических интересов различных социальных групп в форме общественных объединений и консультативно-совещательных структурах при государственных органах. Возникший новый класс собственников в идеале постепенно становится социальной базой для закрепления в казахстанском политическом спектре новых ценностей.

Выступая на I Ассамблее народа Казахстана 24 марта 1995 г., Н.А.Назарбаев заявил: «Существует три подхода к решению национального вопроса. Первый – когда некоторые страны проводят политику «выдавливания» инационального населения, что никогда не было присуще казахскому народу, по-братски принимавшему переселенцев. Второй – вообще не придавать значения национальному вопросу и надеяться на то, что проблемы отпадут сами по себе. Но и это не выход. Нам остается только третий, единственно верный путь,

по которому мы идем, требующий трудоемкой и кропотливой работы. Это поиск соприкосновения, расширения зон согласия и доверия между народами. Без политики разумной национальной стратегии мы не сможем решить никаких задач».

В одну из основных функций молодого государства Первым Президентом Республики – Лидером Нации Н.А.Назарбаевым выделена и активно проводится устойчивая и многоплановая политика в области межэтнических отношений.

В 2009 году, возвращаясь в самый сложный период жизни страны на рубеже столетий, Н.А.Назарбаев акцентировал внимание на главном: «Тогда, 10 лет назад, несмотря на обрушившиеся испытания, мы не сломались, не поддались панике, а объединились, став крепче, вышли на качественно новый уровень. Нам помогло главное – наше единство, проверенное временем, закаленное не в одних испытаниях. Единство всех 130 наций и народов, которые живут в нашей стране. Я считаю, что это самый ценный ресурс, благодаря которому мы сумеем преодолеть и нынешние трудности!».

Поиск вариантов представительства интересов этносов в государственных органах завершился созданием в 1995 году Ассамблеи народов Казахстана (с 21 мая 2007 г. Ассамблея народа Казахстана). Возглавляемая лично Н.А.Назарбаевым – Первым Президентом Республики-Лидером Нации Ассамблея народа Казахстана – уникальный государственно-общественный институт – выступает действенным каналом выявления насущных потребностей, трансформации воли различных этносов в государственную политику, профилактики либо устранения национальных, расовых и религиозных противоречий между людьми.

Возведение конституционной реформой 2007 г. Ассамблеи на уровень Основного Закона, предоставление ей права избирать в состав Мажилиса Парламента 9 депутатов, утверждение ее статуса специальным Законом РК от 20 октября 2008 г. «Об Ассамблее народа Казахстана», разработка и утверждение Ассамблеей «Доктрины национального единства» являются яркими подтверждениями стратегии Главы государства в самой деликатной сфере жизнедеятельности казахстанского общества.

Уникальная казахстанская модель межконфессионального сотрудничества основана на либеральном законодательстве, выверенных намерениях и действиях верховной власти, практике толерантности представителей различных конфессий. В то же время, с учетом геопо-

литического положения Казахстана, который находится в зоне активного распространения религиозного экстремизма, предусмотрены определенные правовые механизмы защиты личности в области свободы совести и формы государственного контроля.

Перечисленные позиции нашли свое преемственное закрепление в Законе РК от 11 октября 2011 г. «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». Для сферы государственно-властных отношений весьма важен такой элемент общественного строя как политическая система. Составляющие ее политические институты: политические партии, другие общественные объединения и движения, СМИ, и в значительной степени НПО, а также политические процедуры: выборы, референдум, опросы общественного мнения, отчетные встречи акимов с населением, обрели новую жизни благодаря инициативам Президента Республики.

Как подтверждают данные современных социологических исследований и результаты общенародной поддержки Лидера Нации Н.А.Назарбаева на президентских выборах, на протяжении последнего десятилетия в казахстанском обществе было преодолено большинство девиантных и архаичных политических, экономических, социальных, культурных и этнических стереотипов.

Благодаря целенаправленным усилиям верховной власти продолжается процесс **консолидации казахстанского общества с постепенным его превращением в Единую Нацию**. Необходимым атрибутом любого государства выступает его территория, то есть территориально-пространственные пределы осуществления государственной власти. Обретение Республикой Казахстан государственной независимости выдвинуло в качестве одной из первоочередных задач юридическое оформление территориальных вопросов с соседними государствами – Китаем, Кыргызстаном, Россией, Туркменистаном и Узбекистаном. Методологической основой при проведении делимитации государственной границы было требование Первого Президента Республики – Лидера Нации Н.А.Назарбаева разрешать все возникающие спорные проблемы на основе международного права, с одной стороны, в духе дружбы и доверия – с другой.

Внутренняя политико-территориальная организация государства является основой экономического развития страны, построения системы государственных органов, обеспечения взаимоотношений граждан страны с государством, участия граждан в формировании и отправлении публичной власти. Вступление Казахстана в Эпоху



Государственной Независимости востребовало изменение административно-территориального устройства страны.

Еще одним неперменным атрибутом независимой государственности выступает развитая правовая система страны. Смена общественного уклада востребовала в Казахстане новое право, основанное на совершенно иных принципах и методах правового регулирования. Жесткие условия переходного периода буквально потрясали все стороны правопонимания, правотворчества и правоприменения, повлекли за собой принятие подходов, нетрадиционных для устойчивого развития. Первый Президент Республики – Лидер Нации Н.А.Назарбаев руководил конституционным процессом, при этом внося вклад в общую теорию конституции и конституционализма в условиях переходного общества, обеспечив выполнение функции гаранта Конституции Республики Казахстан, ее стабильности и динамичности, неоднократно лично преподавая примеры служения букве и духа Основного Закона.

### **3. Инициатива Главы государства по переносу столицы**

В XX веке столицей Казахстана были несколько городов: Оренбург, Кызыл-Орда, Алматы и Акмола (Астана). В Алматы столица независимого Казахстана находилась до 1997 года.

В 1997 году столица страны была перенесена из Алматы в Астану. Инициатором этого переноса был Первый Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев.

В первые годы независимости Казахстана остро встал вопрос о переносе столицы из Алматы в Акмолу. Глава государства в книге «Қазақстан жолы» пишет о том, что идея переноса столицы из Алматы зародилась у него еще в 1992 году. Но тогда поднимать эту проблему было преждевременно: экономика страны не выдержала бы такого шага.

Президенту нашей страны, как главному инициатору этой идеи, приходилось убеждать тех, кто сомневался в необходимости этого шага. Действительно, для переноса столицы на новое место были веские основания.

Во-первых, перемещение столицы на север было продиктовано геополитическими причинами: в интересах обеспечения и сохранения независимости столицей должен был стать географический центр страны. Как подчеркнул Глава государства Н.А.Назарбаев в книге «В

сердце Евразии»: «Этим актом Казахстан мог бы подчеркнуть свою открытость к равноправному сотрудничеству с Севером и Югом, Востоком и Западом».

Во-вторых, необходимость переноса столицы была обусловлена задачами укрепления индустриально-инновационного развития страны.

В-третьих, Алматы тогда уже исчерпал территориальный ресурс своего развития. Город больше не мог развиваться вширь, так как практически со всех сторон был окружен горами. Город проектировался только лишь на 400 тысяч жителей, а численность его населения к середине 90-х годов XX века превысила более одного миллиона человек. К тому же появились проблемы с водоснабжением южного мегаполиса страны.

В-четвертых, в Алматы заметно ухудшилась экологическая ситуация. Город плохо проветривался. Остро встал вопрос с состоянием канализационной системы. Возникли трудности с обеспечением города питьевой водой и теплом. Набиравшая обороты незаконная и хаотичная застройка окрестностей столицы могла еще больше усугубить без того сложное положение. В сейсмологическом плане также существовали определенные проблемы.

В-пятых, в новых условиях Алматы не имела удобных транспортных коммуникаций, находясь не на пересечении воздушных трасс, железнодорожных и автомобильных магистралей и другое.

Руководство молодой и независимой страны не могло не брать в расчет и то обстоятельство, что срочные реформы легче осуществлять на новом месте, избежав сопротивления противников изменений, расквартированных в основном в южной столице.

С высоты сегодняшнего дня мы можем не отметить и одну из составляющих переноса столицы из юга в центр СарыАрки: юг страны стал регионом с высокой плотностью населения, в основном коренного. Поэтому новому руководству республики надо было несколько изменить и траекторию демографической и национальной политики.

Не на последнем месте был и учет «евразийского фактора», о котором сам Глава государства Н.А.Назарбаев сказал буквально следующее: «Казахстан – евразийская страна. Акмола – один из географических центров Евразийского континента. В конфликтующей истории XX века мы впервые принимаем самостоятельное решение о столице государства».

А Акмола как новая столица практически отвечала всем 32 параметрам международных стандартов: социально-экономические показатели, климат, ландшафт, сейсмические условия, окружающая среда, инженерная и транспортная инфраструктура, строительный комплекс, трудовые ресурсы и многое другое.

Заметный успех проводимых реформ в новом независимом Казахстане теперь мог напрямую зависеть от решения вопроса, связанного с переносом столицы на новое место. Здравомыслящая часть казахстанского общества начала понимать, что новый Казахстан следует строить в новой столице. Эта идея постепенно овладевала населением. Еще в конце 1993 года Глава государства Н.А.Назарбаев впервые публично озвучил необходимость переноса столицы из Алматы в какой-нибудь другой город республики. Предлагались самые разные города: Улытау, Караганда, Павлодар, Кокшетау и т.д. Но Глава государства выбрал Акмолу.

**Идея, претворенная в жизнь.** На официальном уровне эта инициатива прозвучала 6 июля 1994 года в выступлении Президента Казахстана Н.А.Назарбаева на сессии Верховного Совета РК девятого созыва. Депутаты поддержали данную инициативу своим постановлением в день рождения Президента РК.

Далее события развивались стремительным шагом: 15 сентября 1995 года Глава государства издает Указ о переносе столицы в Акмолу, 28 сентября этого же года Правительство образовало Комиссию по перемещению в нее государственных учреждений.

20 октября 1997 года в жизни независимого Казахстана произошло важное историческое событие: Указом Главы государства Н.А.Назарбаева столицей страны стала Акмола.

А 8 ноября 1997 года в столицу были перевезены атрибуты государственной власти – флаг, герб и президентский штандарт.

На совместном заседании обеих палат Парламента Президент РК Н.А.Назарбаев отметил: «Сегодня мы, высшие органы власти Республики Казахстан, торжественно заявляем, что с 10 декабря 1997 года Акмола является столицей нашего государства».

Шестого мая 1998 года согласно Указу Президента Республики Казахстан Акмола была переименована в Астану. Международная презентация новой столицы Казахстана – Астаны состоялась 10 июня 1998 года. Город с населением около 300 тысяч человек стал новой столицей Казахстана. Сегодня здесь проживает в три раза больше насе-

ления чем в предыдущие годы. Первым акимом новой столицы стал известный государственный деятель Джаксыбеков Адилбек.

Таким образом, инициатором переноса столицы был Глава государства Н.А. Назарбаев. Время показало, что Лидер Казахстана предвидел полезность и нужность такого стратегически важного шага. Теперь наша столица – одна из лучших молодых столиц СНГ и даже Евразии. В 1998 году по решению ЮНЕСКО столице Казахстана была присуждена медаль и присвоено высокое звание «Город мира». В 2010 году Астана принимала саммит ОБСЕ. В 2012 году Астана была признана самой лучшей столицей СНГ. А в 2017 году станет хозяйкой ЭКСПО-2017 под девизом «Энергия будущего».

Президент Азербайджана И.Алиев высказал следующее о роли нашего президента в создании нашей столицы: «Я увидел новую столицу. И был очень впечатлен темпами строительства, той красотой, которая создается. В этом огромная заслуга Президента Нурсултана Назарбаева, который, мобилизовав усилия всего казахского народа, создал, по существу, новый город, новую столицу».

Наша молодежь должна приложить массу усилий, чтобы сделать нашу красивую столицу еще краше. Мы должны по всем параметрам соответствовать высокому имиджу и уровню лучшей столицы мира: хорошо учиться, быть хорошим специалистом своего дела и воспитывать себя высококультурным человеком.

#### **4. Послания Президента РК народу Казахстана – программы стратегического развития страны**

Согласно принятой 30 августа 1995 г. Конституции РК Глава государства обращается с ежегодным Посланием народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики республики. *Первое официальное Послание Президента прозвучало в октябре 1997 года.* Именно с того времени закрепляется традиция, характерная для многих президентских республик.

В 1997 году Послание Президента было посвящено Стратегии развития Казахстана до 2030 года. Называлось оно «*Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев*».

Оно вошло в новейшую историю как документ, *где впервые в концептуально развернутом виде были обоснованы перспективные, долгосрочные, на три десятилетия вперед, направления развития страны.*

Послание 1997 года на новом уровне развивало основополагающие цели, которые были определены еще на заре независимости: обеспечение политической и межэтнической стабильности, социального партнерства, становление рыночных отношений, укрепление патриотизма. Послание 1997 года дало наименование и самой государственной стратегии, необходимой для последовательного и гарантированного достижения поставленных целей – Стратегия «Казахстан-2030».

Ориентируясь на успехи ряда азиатских стран, известных в мире как «Азиатские Тигры» (Корея, Тайвань, Сингапур, Малайзия, Индонезия, Таиланд), Президент Н.А.Назарбаев поставил вопрос: «Существуют ли причины, по которым Казахстан, со всеми его возможностями, не может добиться того же самого?» И выразил убежденность, что таких причин нет, следовательно, к 2030 году Казахстан имеет все основания стать «Центрально-Азиатским барсом» и «служить примером для других развивающихся стран». Именно в этом Глава государства увидел миссию Казахстана в XXI веке.

Конкретное содержание Стратегии раскрыто через формулирование долгосрочных приоритетных целей. Первым приоритетом определена национальная безопасность, так как процветание граждан суверенного государства, успех реформ возможны только в ситуации безопасности. Главными факторами ее являются единство общества, политическая стабильность, а также партнерское, дружеское внешне-политическое окружение.

Приоритеты экономической стратегии базируются на открытом рынке, ориентирующемся на максимальное привлечение внутренних и внешних инвестиций, эффективное использование источников энергии и переустройство инфраструктуры, поднятие уровня благосостояния, здравоохранения, образования граждан. Через эти приоритеты вырисовывался образ Казахстана 2000-2010-х годов.

Нацеленные на перспективу приоритеты Стратегии (национальная безопасность, политическая стабильность, экономический рост, социальное развитие, инфраструктура, транспорт, связь, энергоресурсы, профессиональное государство) явились вместе с тем противовесом вызовам глобализации, позволяли использовать в полной мере ее противоречивые последствия. И Казахстан в конце 1990 – начале 2000-х годов активно включился в быстро развивающиеся глобальные и региональные процессы, стал деятельным участником международных и региональных организаций, таких как ООН, ОБСЕ, ШОС, ЕврАзЭС.

Применительно к 2000-м годам необходимо говорить уже о начале поэтапной реализации Стратегии, долгосрочными целями которой являются: процветание, безопасность, повышение благосостояния граждан. По мнению некоторых российских аналитиков, Казахстан в 2000-х годах (в докризисный период) опережал Россию по многим направлениям экономических реформ.

Казахстан первым на постсоветском пространстве в 2003 году восстановил уровень производства до 1991 года. Также первым в СНГ он получил высокую оценку международных рейтинговых агентств как страна с рыночной экономикой. По оценкам Всемирного банка, Казахстан являлся лидером среди стран СНГ в проведении реформ. В марте 2002 года министерство торговли США присвоило Казахстану статус «страны с рыночной экономикой».

Исторический путь, пройденный Казахстаном за годы независимости, представил республику мировому сообществу в совершенно новом виде – не только как потенциальное государство, но и как реальное, состоявшееся. Однако результаты были достигнуты нелегким путем. Успехи стали результатом больших усилий как политической элиты, сумевшей сплотить казахстанцев во имя высокой цели, так и всего народа.

Основные параметры развития современного Казахстана определяются Главой государства в ежегодных посланиях народу Казахстана.

В Послании народу в 1997 году Глава государства указал, что вслед за этим основополагающим документом последуют другие ежегодные послания, в которых будут ставиться «новые задачи на следующий год, чтобы двигаться дальше к нашим стратегическим целям». Там же было указано: «Ничто не делается сразу. Успешному и стабильному развитию объективно присущи определенные этапы, которые нельзя перепрыгнуть одним махом».

В действительности так и произошло. Президент ежегодно выступает с содержательными посланиями, в которых раскрываются и конкретные задачи, пути их решения на ближайший год и общая стратегическая линия.

Последующие послания Главы государства формулировались в русле реализации приоритетных направлений Стратегии. Они явились закономерным продолжением первого публичного концептуального предвидения будущего Казахстана.

В Послании от 16 сентября 1998 года Президент говорил о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики:

демократизации общества, экономической и политической реформе в новом столетии». Послание Президента от 16 сентября 1999 года называется *«Стабильность и безопасность страны в новом столетии»*.

Послание Президента от 16 октября 2000 года – *«К свободному, эффективному и безопасному обществу»*. 16 сентября 2001 г. Президент страны озвучил основные направления внутренней и внешней политики на 2002 год. 16 апреля 2002 г. Н.А.Назарбаев озвучил задачи на 2003 год. В 2003 году Президент говорил об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2004 год.

Послание от 14 марта 2004 года – *«К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации»*. В данном послании Президент говорил об индустриально-инновационном развитии, развитии человеческих ресурсов и другом. 16 февраля 2005 г. Президент озвучил Послание, которое называется *«Казахстан на пути ускоренной, экономической, социальной и политической модернизации»*. Президент напомнил, с чего мы начали, к чему подошли и что у нас впереди. Он рассказал, каким он видит будущее Казахстана. Это и финансовые вопросы, и жилищные, и аграрные вопросы, и вопросы семьи, материнства, детства и другое. 1 марта 2006 г. Президент также озвучил весьма важный документ *«Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии»*. В Послании Глава государства говорил об успешной интеграции в мировую экономику, о прорывных проектах и их государственной поддержке, развитии демократии и модернизации политической системы, о стратегии национальной безопасности, адекватной современным угрозам и вызовам.

Послание от 28 февраля 2007 г. – *«Новый Казахстан в новом мире»*. Поставлена задача – продолжить работу по улучшению благосостояния нашего народа, опираясь на рост экономики и наши финансовые возможности. В 2008 году Президент заявил о необходимости активизировать внутренние инвестиционные ресурсы с растущей ролью государственных холдингов, институтов развития, социально-предпринимательских корпораций в условиях ухудшения мировой конъюнктуры. 6 марта 2009 г. Президент призвал казахстанцев идти через кризис к обновлению и развитию.

Послание Президента РК от 29 января 2010 г. *«Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана»* посвящено реализации стратегии развития Казахстана до 2020 г.

Послание Президента РК от 28 января 2011 года в год 20-летия Независимости страны называется **«Построим будущее вместе!»**. Президент озвучил планы по модернизации образования, здравоохранения, развитию языков, модернизации системы ЖКХ и другие. В Послании от 14 декабря 2012 года, в преддверии Дня Независимости, Лидер нации озвучил новую программу: *Стратегия «Казахстан 2050» – Новый политический курс состоявшегося государства.*

Как отмечал Президент, в 1997 году перед нами стояла гигантская задача – переломить ход событий. Построить новую страну. Сегодня Казахстан сильное успешное государство, задача построить новую страну выполнена досрочно. Теперь необходимо решать глобальные вызовы нового времени и ставить новые цели. «...Теперь наша задача – сохраняя все, чего мы достигли за годы суверенитета, продолжить устойчивое развитие в XXI веке. Наша главная цель – к 2050 году создать общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда. Сильное государство особенно важно для обеспечения условий ускоренного экономического роста. Сильное государство занимается не политикой выживания, а политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста...», – отметил Президент.

В Послании Президента РК от 17 января 2014 г. *«Казахстанский путь-2050: единая цель, единые интересы, единое будущее»* представлен план вхождения Казахстана в число 30-ти развитых стран мира, обозначены долгосрочные приоритеты. 11 ноября 2014 г. в Послании Президента РК объявлена новая экономическая политика Казахстана «Нурлы жол», стержнем которой Президент назвал План инфраструктурного развития.

Основной посыл Послания Президента РК народу Казахстана от 30 ноября 2015 г. *«Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие»* – строится на следующей фразе: «Вызовам новой глобальной реальности мы должны противопоставить целостную стратегию действий на основе наших реальных возможностей». То есть глава государства предлагает применить упреждающую антикризисную стратегию и осуществить режим повсеместной экономии и рационализации имеющихся ресурсов.

В Послании отмечено, что «наша главная антикризисная стратегия тождественна трем простым, но важным понятиям: рост, реформы, развитие».



Вот эти три «Р»:

*«Первое – это рост.* Речь, прежде всего, идет об экономическом росте. Применительно к текущим задачам нам необходимо восстановить такие темпы роста экономики, которые обеспечат вхождение Казахстана в тридцатку наиболее развитых стран мира. Мы должны найти новые внутренние источники роста через раскрытие частной инициативы.

*Второе – это реформы.* Они обеспечивают стабильность экономики, общества и государства. Сейчас мы реализуем «План Нации. Сто конкретных шагов». Они сопоставимы по своему масштабу с теми масштабными реформами, которые мы проводили в 90-х годах. Нам жизненно необходимо более глубокое реформирование государственного и корпоративного менеджмента, финансового и фискального секторов.

*Третье – это развитие.* В XXI веке главным фактором развития становится непрерывная модернизация всех сфер общества. Мы ведем работу по масштабному преобразованию всех государственных, общественных и частных институтов на принципах Общества Всеобщего Труда, высокой социальной ответственности, адресной помощи наиболее уязвимым слоям населения».

*Три «Р» в Послании главы государства – это кардинальный позитивный ответ на современные риски, вызовы и угрозы. Ведь рост, реформы и развитие нацелены, прежде всего, на прогрессивное будущее страны.*

В Послании сформулированы принципиально новые подходы к экономике и финансовой системе страны.

Среди направлений комплексных антикризисных и структурных преобразований первое место занимает задача стабилизации финансовой системы страны. Подлежит оптимизации вся бюджетная политика и система государственных доходов бюджетных программ. Для обеспечения стабильного экономического роста необходимо максимальное высвобождение внутренних ресурсов. В этих целях предполагается использовать два эффективных инструмента – масштабную приватизацию и расширение конкуренции.

В области социальной сферы суть новой социальной политики заключается в том, что роль государства в социальной сфере должна быть ограничена поддержкой только социально уязвимых граждан. Государственная адресная поддержка будет оказываться только нуждающимся гражданам на основе оценки их реальных доходов и условий жизни, все остальные должны зарабатывать сами, своим трудом.

Таким образом, идеологический и мобилизационный посыл Послания Президента народу Казахстана заключается в том, что «глобальный кризис – это не только опасность, но и новые возможности».

В «Плане нации – 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ», 85 и 89 шаги посвящены идее «Мәңгілік Ел» в виде задачи по созданию проекта патриотического акта и задачи внедрения ценностей «Мәңгілік Ел» в действующие учебные программы школьного образования. Идею «Мәңгілік Ел» в достаточно расширенном варианте Президент Н.А.Назарбаев озвучил в своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства» в декабре 2012 года. Данная идея волновала Президента и в более ранний период времени, в частности, он к ней апеллировал на торжественном собрании, посвященном Дню Независимости Республики Казахстан, 15 декабря 2010 года, она нашла отражение в одноименной Триумфальной арке, названной «новым символом современного Казахстана и триумфа казахстанского народа, реализовавшего многовековую мечту о Независимости и суверенитете своей страны», которая была открыта 16 декабря 2011 года.

Возвращение к идее «Мәңгілік Ел» произошло 14 декабря 2013 года, когда с участием Президента РК Н.Назарбаева состоялось торжественное собрание, посвященное Дню Независимости Республики Казахстан. Обращаясь к участникам собрания, президент страны отметил, что 16 декабря 1991 года в созвездии наций мира зажглась новая звезда – Республика Казахстан и назвал семь бесценных достояний, первое из которых – «наша священная и достойная страна, «Мәңгілік Ел». Более четырнадцати тысяч километров бесспорных границ спаяли нашу Родину в единый монолит. Они стали рубежами добрососедства со всеми сопредельными странами».

В наиболее полной форме идея «Мәңгілік Ел» прозвучала в Послании Президента «Нурлы жол – путь в будущее» от 17 января 2014 года: «Мәңгілік Ел» – это национальная идея нашего общеказахстанского дома, мечта наших предков. За годы суверенного развития созданы главные ценности, которые объединяют всех казахстанцев и составляют фундамент будущего нашей страны. Они взяты не из заоблачных теорий. Эти ценности – опыт Казахстанского Пути, выдержавший испытание временем.

Во-первых, это Независимость Казахстана и Астана. Во-вторых, национальное единство, мир и согласие в нашем обществе. В-третьих, это светское общество и высокая духовность. В-четвертых, эконо-

мический рост на основе индустриализации и инноваций. В-пятых, это Общество Всеобщего Труда. В-шестых, общность истории, культуры и языка. В-седьмых, это национальная безопасность и глобальное участие нашей страны в решении общемировых и региональных проблем. Благодаря этим ценностям мы всегда побеждали, укрепляли нашу страну, множили наши великие успехи. В этих государствообразующих, общенациональных ценностях заключается идейная основа Нового Казахстанского Патриотизма».

В этом же Послании глава государства поручил организовать разработку и принятие Патриотического акта «Мәңгілік Ел», призвав все политические и общественные силы страны не быть равнодушными и подключиться к работе.

Как известно, в Послании 2012 года идея «Мәңгілік Ел» была озвучена на казахском языке, в русской версии текста она отсутствует. С исторической точки зрения «Қазақ елі» – это эволюционный результат термина «Мәңгі ел». Слово «ель» воспринимается как государственность, как государство, которое создают племенные союзы. В период тюркских каганатов образование этих союзов и возникновение нового этапа государственности называли «ель». «Мәңгі ел» звучит как мечта тюрков. В период тюркских каганатов тюрки считали, что их каганат является вечной государственностью, вечным государством... В середине 15 века в связи с образованием Казахского ханства под руководством Джанибек хана и Кирей хана вместо тюркского определения государственности «Мәңгі ел», стала образовываться новая государственность «Қазақ елі» – это синоним «Қазақ хандығы» – Казахское ханство.

В 2015 году работа по оформлению идеи «Мәңгілік Ел» была активизирована. Прежде всего, было четче обрисовано равенство всех граждан Казахстана, как основной составляющей идеи «Мәңгілік Ел». Она должна основываться на принципе гражданства. Все граждане должны пользоваться одним объемом прав, нести один груз ответственности и иметь доступ к равным возможностям. Консолидирующие ценности на базе идеи «Мәңгілік Ел» – это гражданское равенство; трудолюбие; честность; культ учености и образования; светская страна – страна толерантности.

31 января 2017 года опубликовано очередное ежегодное Послание Главы нашего государства народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность».

Согласно действующему законодательству Президент имеет право изложить Послание устно или в письменной форме. В этом году он выбрал второй способ. В этом стратегическом документе изложено видение дальнейшего развития страны на новом этапе.

Во вступительной части этого исторического документа Елбасы отметил, что в рамках празднования 25-летия Независимости мы отметили достижения и успехи Казахстана, которые хорошо известны и высоко оцениваются мировым сообществом. Удачно стартовала страна и в нынешнем 2017 году. С начала года Казахстан стал постоянным членом Совета Безопасности ООН. В этом году в Астане пройдет международная выставка «ЭКСПО-2017». Мы первыми среди стран СНГ и Центральной Азии проводим столь значимое мероприятие мирового масштаба. В Алматы стартовали спортивные состязания в рамках Универсиады-2017, в которой принимают участие более 2 000 спортсменов и членов делегаций из 57 государств.

Все это, как отмечено в Послании, является результатом правильного политического пути и высокого авторитета Казахстана на международной арене. Теперь Казахстан должен войти в число 30 развитых государств мира к 2050 году. Мы уверенно идем к этой цели. В условиях роста конкуренции и отсутствия стабильности в мире возрастает актуальность предложенной Президентом народу Казахстана в 2012 году «Стратегии-2050». На основе этой программы и благодаря экономической политике «Нұрлы Жол» и Плану нации «100 конкретных шагов» Казахстан достойно проходит первоначальный этап сложной глобальной трансформации. Только в 2014-2016 годах на поддержку экономики государством дополнительно было выделено 1,7 триллиона тенге. Все это предоставило возможность для экономического роста и поддержки бизнеса, создания свыше 200 тысяч новых рабочих мест. В результате, как указано в Послании, в 2016 году обеспечен рост внутренней валовой продукции на 1%. Это особенно важно в нынешних сложных условиях.

За четверть века, отмечает Н.А.Назарбаев, мы осуществили две модернизации. Первая – это создание совершенно нового государства на принципах рыночной экономики. Вторая – реализация Стратегии-2030 и формирование столицы нашей Родины – Астаны. Казахстан развивался ускоренными темпами и вошел в число 50-ти наиболее успешных стран.

Радикальное изменение технологического уклада в современном мире, по мнению Елбасы, требует перехода к новой модели экономи-

ческого роста. В связи с этим нынешнее Послание посвящено Третьей модернизации Казахстана.

Главной задачей для достижения этой цели является глобальная конкурентоспособность страны в условиях новой реальности. При этом основой наших действий остается, как и прежде, План Нации по реализации Пяти институциональных реформ.

Одним из ключевых приоритетов Третьей модернизации, указывает Президент, станет ускоренное технологическое обновление экономики, что означает создание новых перспективных отраслей на базе цифровых технологий. При этом, принципиально важным будет расширение бизнес-среды и улучшение условий для массового предпринимательства. Для этого необходимо минимизировать участие государства в экономике. Следует снизить все возможные издержки для бизнеса и развивать государственно-частное партнерство.

Как указано в Послании, в числе звеньев будущей модели роста – *агротехнологический комплекс, транспорт и логистика*. Отдельно сказано также о развитии рынка жилья и мерах его государственной поддержки.

**В Послании уделено особое внимание дальнейшему развитию образования, здравоохранения и социальной защите населения, которые остаются важными приоритетами государства.** При этом, прежде всего, должна измениться роль системы образования. Наша задача, отмечает Елбасы, *сделать образование центральным звеном новой модели экономического роста*. Учебные программы необходимо нацелить на развитие способностей критического мышления и навыков самостоятельного поиска информации. При этом, необходимо сократить разрыв в качестве образования между городскими и сельскими школами.

По вопросу поэтапного перехода на трехязычное образование в послании сказано следующее. *Казахский язык сохранит свою доминирующую позицию*. Большое внимание будет уделяться его дальнейшему развитию. Вместе с тем сегодня английский язык является языком новых технологий, новых производств, новой экономики. В настоящее время 90% информации создается в мире на английском языке. Каждые два года ее объем увеличивается в два раза. Без овладения английским языком Казахстан не достигнет общенационального прогресса.

**С 2017 года по инициативе Президента начинается реализация проекта «Бесплатное профессионально-техническое образова-**

ние для всех». При этом, в первую очередь, бесплатное образование должно охватить безработную и самозанятую молодежь, а также людей трудоспособного возраста, не имеющих профессионального образования.

**Наряду с системой образования, указывает Елбасы, должна измениться и система здравоохранения.** С 1 июля текущего года начнет внедряться система обязательного социального медицинского страхования, основанная на солидарной ответственности государства, работодателей и граждан. Эффективность этой системы доказана мировой практикой.

В сфере социального обеспечения по поручению Президента с 1 июля 2017 года будут повышены пенсии для 2,1 миллиона пенсионеров до 20% к уровню 2016 года. Кроме того, с 1 июля 2018 года назначение базовой пенсии будет осуществляться по новой методике. Ее размер будет зависеть от стажа участия в пенсионной системе. Все эти меры в 2018 году обеспечат увеличение в 1,8 раза нового размера базовой пенсии по сравнению с 2017 годом.

По поручению Президента с 1 июля 2017 года будут увеличены размеры единовременного пособия на рождение ребенка на 20%. Поставлена задача пересмотреть также прожиточный минимум населения. Он должен соответствовать реальным потребительским расходам казахстанцев. Это позволит с 1 января 2018 года повысить для 3 миллионов человек размеры базовых пенсий, пособий для инвалидов, семьям, потерявшим кормильца, адресной помощи и пособий для воспитывающих детей-инвалидов.

В заключение этого документа Президентом сказано, что он через это Послание хотел донести до каждого гражданина свое видение направлений развития в новой реальности. Главой государства поручено Правительству разработать Стратегический план развития до 2025 года по Третьей модернизации страны под названием «Национальная технологическая инициатива Казахстана».

Как отметил далее в заключении Елбасы, только так мы сможем достичь основной цели Стратегии-2050 – вхождения Казахстана в 30 самых развитых стран мира. Таковы вкратце ключевые направления технологической модернизации Казахстана.

*Ежегодные послания Главы государства (с 1997 по 2017 год) стали знаковыми в истории независимого Казахстана.* Поставленные в них задачи обоснованны, глубоко последовательны и направлены на целостное развитие государства на новом уровне, отличаются систем-

ной целеустремленностью. Шаг за шагом через послания раскрываются этапы современной истории страны, социальные, экономические и политические приоритеты. При этом, следует отметить, что послания народу Казахстана в 2000-х годах стали предметом внимательного анализа в странах СНГ. И это свидетельствует о признании результатов развития суверенного Казахстана, о значении его опыта стратегического планирования.

Таким образом, ежегодные послания Президента Республики Казахстан и их исполнение являются, в целом, гарантией последовательного развития, преодоления возможных кризисных явлений, роста благосостояния народа.

### **Контрольные вопросы:**

1. В каких документах законодательно установлен статус Первого Президента – Лидера Нации Республики Казахстан?
2. Кому принадлежала идея переноса столицы из Алматы в центр республики?
3. Почему Алматы исчерпал свои возможности столицы независимого Казахстана?
4. Раскройте суть и содержание ежегодных посланий Президента народу Казахстана.
5. Каково значение посланий как очередных этапов развития и реализации государственной стратегии?

## ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

1. Введение в историю Казахстана. Предмет и задачи курса «Современная история Казахстана».
2. Н.А.Назарбаев о праздновании 550-летия Казахского ханства. Образование Казахского ханства – важная историческая веха на пути к независимости
3. Национально-освободительная борьба казахского народа в период присоединения Казахстана к России.
4. Истоки, преемственность и эволюция казахской государственности.
5. Казахстан в начале XX века: борьба за независимость,
6. Новые взгляды по оценке восстания 1916 года в современной историографии Казахстана.
7. Взаимоотношения представителей движения Алаш и большевиков в годы гражданского противостояния.
8. Формирование советского тоталитарного режима в Казахстане: характер, меры, уроки.
9. Противоречия советских реформ второй половины XX века в Казахстане, их последствия.
10. Политический и социально-экономический кризис советского общества.
11. Общественно-политические преобразования независимого Казахстана.
12. Казахстанская модель экономического развития независимого Казахстана.
13. Историческая преемственность в посланиях Президента Народу Казахстана.
14. Стратегия «Казахстан 2050» – определение пути демократизации общественно-политической жизни и обновления.
15. Молодежная политика и меры по воспитанию историей.
16. Национальная Идея «Мәңгілік Ел» – основа консолидации общества.
17. Казахстан и мировое сообщество.



## ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

1. Историческая эволюция идеи независимости в Казахстане.
2. Труды ученых и мыслителей тюркского периода (Абу Насыр аль-Фараби, А.Яссауи, М.Кашгари, Ю.Баласагуни, Ибн Сина, Р.Бируни).
3. Археологические, письменные свидетельства, памятники устного народного творчества тюркоязычных народов как источники по изучению материальной и духовной культуры.
4. Расцвет духовной культуры и сложение литературных традиций народов Центральной Азии в тюркский период.
5. Этнические процессы на территории Казахстана и этапы сложения казахской народности.
6. Историография изучения Алашского движения в современной исторической науке Казахстана.
7. Исторические исследования, посвященные трагическим последствиям советских реформ 1920-1930-х годов.
8. Массовые политические репрессии в Казахстане в 1937-1938 годах: трагические судьбы интеллигенции.
9. Современные политические партии, общественные движения и организации в Республике Казахстан.
10. О статусе казахского языка в Республике Казахстан.
11. Деятельность и роль Первого Президента РК Н.А.Назарбаева в создании и становлении независимого Казахстана.
12. Государственные программы – главная основа развития Казахстана.
13. Значение программы «Нұрлы Жол» для стабильного экономического роста Казахстана.
14. Приоритетные сферы развития образования, науки и культуры.
15. Сохранение стабильности в межэтнических и межконфессиональных отношениях.

## ГЛОССАРИЙ

**Автаркия** (от греч. – самообеспеченность, самодостаточность) – экономический режим самообеспечения страны, в котором минимизируется внешний товарный оборот.

**Автономия** (гр. *autonomia* – самоуправление, независимость) – особый статус территории или организации в государстве, предусматривающий право более или менее самостоятельно решать вопросы местного значения в пределах, установленных центральной властью. Форма самоуправления части территории унитарного, а иногда федеративного государства. Различают территориальную, политическую, государственную культурную Автономии.

**Аким** (от араб. хаким – решающий, третейский судья) – глава местных органов государственной власти в странах Центральной Азии, в т.ч. Казахстане. Акимы областей, городов республиканского значения назначаются на должность Президентом Республики Казахстан. Акимы иных административно – терр. единиц назначаются вышестоящими по отношению к ним акимами.

**Альтернативные выборы** (от лат. *alter* – другой) – демократическая форма избрания тех или иных лиц в представительные органы власти и управления, позволяющая избирателям осуществить право выбора и выразить предпочтительность конкретной программе и кандидату.

**Анархия** – 1) общественно-политический идеал, предполагающий организацию общества без государственной власти на принципе самоуправления общин, коммун, семей; 2) в обыденном сознании – беспорядок, беззаконие, дезорганизация.

**Андроновская культура** (культурно-историческая общность) – общее название группы близких археологических культур бронзового века, охватывающих во II тысячелетии до н.э. Западную Сибирь, Западную часть Средней Азии, Южный Урал. Название происходит от деревни Андронovo около Ачинска, где в 1914 г. были обнаружены первые захоронения.

**Антропогенез** – изучает происхождение и этапы развития человека; опирается на естественные и гуманитарные науки.

**Аннексия** (от лат. *annexio* – присоединение) – захват и насильственное удержание всей или части территории чужого государства, или другого народа.

**Ассоциированное членство** – членство какой-либо организации (или государства) в союзе организаций (государств) на особых условиях.

**Бойкот** (англ. boycott) – 1) прием политической и экономической борьбы, заключающийся в полном или частичном прекращении отношений с отдельным лицом, организацией, предприятием или государством с целью вынудить их выполнять определенные политические или экономические требования; 2) прекращение отношений с кем-либо в знак протеста против чего-либо.

**Бюджетный дефицит** – превышение расходов по государственному бюджету над доходами; является одним из факторов развития инфляционного процесса, показателем кризисного состояния государственных финансов.

**Ваучер** (от англ. voucher) – расписка, оправдательный документ, поручительство. От глагола vouch: 1) ручаться, поручиться; 2) подтвердить.

**Венчурный капитал** – долгосрочные инвестиции, вложенные в ценные бумаги или предприятия с высокой или относительно высокой степенью риска, в ожидании чрезвычайно высокой прибыли.

**Вестернизация** (от англ. west – запад, западный) – распространение западных ценностей по всему миру. Наиболее широко распространены либеральная идеология и рыночная экономика.

**Внешняя политика** – политика, регулирующая межгосударственные и международные отношения на основе международного права, межгосударственных договоров и соглашений. Внешняя политика опирается на экономический, демографический, военный, научно-технический и культурный потенциалы государства; сочетание последних определяет возможности внешнеполитической деятельности государства в тех или иных направлениях, иерархию приоритетов и целей.

**Внутренняя политика** – совокупность направлений экономической, демографической, социально-интеграционной, социально-культурной, репрессивной и т.д. деятельности государства, его структур и институтов, ориентированных на сохранение или укрепление существующего социально-политического строя.

**Военный режим** – одна из форм авторитарного правления, при котором экономическая и политическая власть осуществляется военными средствами. Наиболее распространенная форма военного режима – когда власть напрямую принадлежит военным.

**Военная демократия** – форма политической организации общества в условиях разложения первобытно-общинного строя и образования государства. Сущность В.д. проявляется в усилении власти военных вождей, избираемых демократическим путем.

**Вождизм** – 1) тип властных отношений, основанный на личной преданности персоне, обладающей верховной властью. Имеет место в идеологизированных, жестко централизованных обществах; 2) институт власти патриархально-родового и раннефеодального Востока и Африки.

**Волюнтаризм в политике** – термин, который употребляется для характеристики социально-политической практики, игнорирующей объективные условия и обстоятельства в угоду субъективным и произвольным решениям осуществляющих ее лиц. Чаще всего волюнтаризм в политике имеет своим следствием авторитаризм или тоталитаризм, сверхреволюционность и анархизм.

**Восстание** – открытая акция сопротивления группы людей против государственной власти. Наиболее важным видом восстания является вооруженное восстание.

**Вотум доверия (недоверия)** – одна из форм парламентского контроля (обычно нижней палаты) за деятельностью правительства в виде одобрения или неодобрения политической линии, законопроекта или какой-либо акции правительства.

**Всеобщая Декларация прав человека** – принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Состоит из преамбулы и 30 статей. Провозглашает приоритет достоинства личности, прав и свобод человека, закрепляет равенство всех перед законом и равную защиту закона, право каждого на личную свободу мыслей, совести, передвижения и др.

**Геноцид** (греч. *genos* – род, племя и лат. *gaedo* – убиваю) – один из видов международных преступлений. Физическое истребление больших групп населения по расовым, национальным, этническим, религиозным признакам.

**Геополитика** – теория, изучающая зависимость государственных действий от влияния географических факторов на состояние и эволюцию экономической, политической и социальной систем общества. Геополитика имеет международный характер и служит одним из теоретических обоснований политики государств как внутри страны, так и на международной арене. В центре внимания геополитики стоят вопросы регионального сотрудничества, международной интеграции

и дезинтеграции, сотрудничества в кризисных районах, а внутри – электоральная политика, учет региональных особенностей в распространении религий и культур, Административное устройство национальностей и т.д.

**Гласность** – один из важнейших демократических принципов, обеспечивающий открытость, доступность и контроль общественностью деятельности органов управления; способ борьбы против бюрократизма. Гласность не означает разглашения сведений, содержащих государственную, военную, научно-техническую, производственную, врачебную и тому подобные тайны.

**Гиперинфляция** – инфляция с крайне высокими темпами. Гиперинфляцией, по разным определениям, признается годовой рост цен, порядка 900% в год или превышающий 50% в месяц.

**Глобализация** – процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации. В результате глобализации мир становится более связанным и более зависимым от доминирующих субъектов.

**Государственный суверенитет** (от фр. *souverainet * – верховная власть) – неотчуждаемое юридическое качество независимого государства, символизирующее его политико-правовую самостоятельность, высшую ответственность и ценность как первичного субъекта международного права.

**Государство многонациональное** – государство, на территории которого проживают различные нации, народности, национальные или этнические группы. Многонациональные государства образовались в результате интенсивных миграционных процессов, завоеваний, колониальной экспансии или общностью исторических судеб проживающих народов. В демократическом государстве выражены и «лишены интересы не только «титულიной», но и других национальностей, гарантировано должное, справедливое представительство всех национальностей.

**Гражданская война** – организованная вооруженная борьба за государственную власть между классами и социальными группами внутри страны, наиболее острая форма классовой борьбы. Гражданская война возникает на почве социальных кризисов и реального безвластия. Типы и формы гражданской войны – восстания рабов, крестьянские войны, партизанские войны, вооруженная борьба народа против правящей верхушки.

**Гражданское общество** – общество граждан высокого социального, экономического, политического и морального статуса, отношения которых в сферах производственной, общественной и т.п. жизни строятся независимо от государства, но при эффективном взаимодействии с ним.

**Девальвации** (от лат. de – отмена + фр. evaluation – оценка) – снижение содержания национальной валюты по отношению к валюте других стран или золоту, осуществляемое решениями государственных органов.

**Декларации** – официальное заявление или нормативный документ, содержащий основополагающие принципы внешней или внутренней политики государства, основы деятельности международных организаций или выражающий их позицию по какому-либо вопросу.

**Делимитация границы** – (лат. delimitatio – установление границ) – определение общего положения и направления государственной границы между сопредельными государствами путем переговоров. В ходе делимитации договаривающиеся стороны составляют, как правило, по карте, без проведения работ на местности, описание прохождения линии границы, которое может быть самостоятельной статьей в самом договоре или в приложении к нему.

**Демаркация границы** (лат. demarcation-разграничение) – проведение линии государственной границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками. Демаркация границы осуществляется на основании документов о делимитации границы.

**Демография** – наука о закономерностях воспроизводства населения, о зависимости его характера от социально-экономических, природных условий, миграции, изучающая численность, территориальное размещение и состав населения, их изменения, причины и следствия этих изменений и дающая рекомендации по их улучшению.

**Демографическая политика** – часть социально-экономической политики, может быть государственной или региональной. Главные направления: воспроизводство и миграция населения; формирование его образовательного потенциала; состав и структура трудовых ресурсов; профессиональная ориентация, трудоустройство и занятость населения и т.п.

**Демократизация** – процесс формирования демократического общества, охватывающий все стороны общественной жизни: социальную, экономическую, политическую, культурную и т.д., создание граждан-

ского общества, демократической политической системы и правового государства.

**Демократия** (греч. *demos* – народ и *cratos* – власть, народовластие) – одна из основных форм политической и социальной организации общества, власти и государства; развивающийся прогрессирующий политический режим, обычно связанный с республиканской формой государства; своего рода народовластие в государстве, признаками которого являются: признание народа высшим источником власти, выборность органов государства, равноправие граждан и равенство избирательных прав, уважение прав человека и меньшинства.

**Демпинг** (англ. *dumping* – сброс) – осуществляемый для вытеснения конкурентов и захвата внешних рынков сбыта вывоз товаров из страны по более низким ценам, чем цены внутри страны.

**Денонсация** (от фр. *denoncer* – расторгать) – объявление недействительным, прекратившим свое действие договора.

**Депозит, или банковский вклад** – сумма денег, помещенная вкладчиком в банк на определенный или неопределенный срок. Банк пускает эти деньги в оборот, а в обмен выплачивает вкладчику проценты.

**Держава** (от славян, держа – владычество, могущество) – это крупное независимое и прочное государство, обладающее большим военным, экономическим и иным потенциалом и играющее ведущую роль в мировой политике и международных отношениях. Державная политика связана с идеологией державности – осознанием политического веса, масштабов, экономического или военного могущества страны, способностью влияния и даже давления на ближнее и дальнее политическое окружение. В прошлом данный термин имел негативный оттенок («колониальная», «империалистическая» держава), ныне он подчеркивает силу, масштабность, роль и влияние страны.

**Деспотизм** (греч. *despotes* – повелитель, владыка) – 1) форма неограниченной, абсолютной, самодержавной власти, отличающаяся произволом властителя и полным бесправием народа; 2) самовластие, жесткое подавление свободы личности.

**Диаспора** (от греч. *diaspora* – рассеяние) – устойчивая совокупность людей единого этнического происхождения, живущая за пределами своей исторической родины.

**Диверсия** (от лат. *diversion* – отклонение, отвлечение) – действия диверсионных групп (подразделений) или отдельных лиц в тылу противника по выводу из строя военных, промышленных и других объ-

ектов, нарушению управления войсками, разрушению коммуникаций, узлов и линий связи, уничтожению живой силы и военной техники, воздействию на морально- психологическое состояние противника.

**Диверсификация** (от лат. *diversificare* – разнообразность) – разнообразие подходов, стилей политической деятельности, предполагающее чередование политических партий у власти.

**Дивиденд** (от лат. *divendus* – подлежащий разделу) – доход, получаемый владельцем акций.

**Диктатор** (лат. *dictare* – предписывать) – правитель, обладающий неограниченной властью и осуществляющий с помощью насилия единоличное управление государством.

**Диктатура** (лат. *dictatura* – неограниченная власть) – власть, не ограниченная никаким правом или какими-нибудь другими институтами, и в своих действиях непосредственно опирающаяся на вооруженное насилие. Диктатура зарождается в условиях дестабилизации общественной жизни. Основные формы диктатуры – тирания, олигархия и деспотия, авторитаризм и тоталитаризм.

**Дискриминация** (от лат. *diskriminatio* – различие) – намеренное ограничение или лишение прав граждан, социальных групп, организаций или государств по признакам расовой, национальной или государственной принадлежности, социального происхождения и имущественного положения, политических и религиозных убеждений. Одной из крайних форм расовой дискриминации является сегрегация (отделение), насильственная резервация; в отношении цветного населения – апартеид (раздельное проживание). Современные формы социально-политической дискриминации весьма разнообразны – лишение избирательных прав, отказ или усложнение в предоставлении гражданства, женская безработица и т.д.

**Диссидент** – человек, политические взгляды которого существенно отличаются от официальной точки зрения в стране, где он живет, инакомыслящий.

**Доктрина** (лат. *doctrina* – учение) – учение, философская, политическая, идеологическая теория; руководящий теоретический или политический принцип, выражающий экономические, военные и другие ориентиры и цели, а также формы их практической реализации.

**Звериный стиль** – условное наименование широко распространенного в древнем искусстве стиля, отличительной чертой которого было изображение животных, частей их тела, а также сложных композиций из нескольких животных.



**Евразийство** – философско-политическое направление, предметом которого является историческое, цивилизационное, экономическое, политическое, культурологическое изучение Евразийского континента, его стран и народов.

**Европоцентризм** – характерная научная тенденция и политическая идеология, в явной или неявной форме, провозглашающая превосходство европейских народов и западноевропейской цивилизации над другими народами и цивилизациями в культурной сфере, превосходство образа жизни европейских народов, а также их особую роль в мировой истории.

**Идеология** (от греч. *idea* – прообраз, идея; и *logos* – слово, разум, учение) – учение об идеях. В общем смысле идеология – это понятие, обозначающее систему определенных (чаще политических, социальных или общественных) четко сформулированных положений и идей.

**Имиджмейкер** – специалист, занимающийся конструированием образа лидера (доктринальное построение, политический пасьянс, электоральные настроения, анклав имиджевого капитала), обеспечивает его прорыв в публичное политическое пространство. Задачи имиджмейкера: консультирование на основе законов поведения человека, выявление и прогнозирование возможных тенденций, содействие формированию взаимного уважения и социальной ответственности, гармонизация личных и общественных интересов, корректировка политики.

**Иммиграция** (от лат. *immigro* – вселяюсь) – въезд в страну на постоянное или временное проживание граждан другой страны по ряду причин. Иммиграция в Казахстане регулируется законами РК «Об иммиграции», «О гражданстве РК».

**Импичмент** – особый порядок привлечения к ответственности, находящегося на государственной службе должностного лица со стороны парламента. Главное в процедуре – участие парламента. В целом, импичмент – процедура демократического характера, но она почти не применяется за рубежом. В Республике Казахстан расследование импичмента Президента страны может быть предпринято большинством (не менее двух третей) депутатов Мажилиса и окончательно утверждено решением не менее трех четвертей депутатов обеих палат Парламента.

**Инаугурация** (лат. *inauguration* – начало): 1) торжественный акт при коронации, открытии учебного заведения, памятника и т.п.; 2) торжественное вступление в должность главы государства.

**Инвестиции** (от лат. investio – одеваю) – долгосрочные вложения капитала с целью получения дохода. От кредитов инвестиции отличаются степенью риска для инвестора (кредитора): кредит и проценты необходимо возвращать в оговоренные сроки независимо от прибыльности проекта, инвестиции возвращаются и приносят доход в прибыльных проектах.

**Иновации** (от лат. Innovation – одеваю и novatio – обновляю) – нововведение в области техники, технологии, организации труда или управления, основанное на использовании достижений науки и передового опыта, обеспечивающее качественное повышение эффективности производственной системы или качества продукции.

**Интеграция** (от лат. integrum – целое; лат. integration – восстановление, восполнение) – в широком смысле обозначает объединение, взаимопроникновение. Объединение каких-либо элементов (частей) в целое. Процесс взаимного сближения и образования взаимосвязей.

**Институт президентства** – политический институт, основанный на властных полномочиях (высшего) должностного лица в государстве, полномочия и ответственность которого регулируются законами (Конституцией) страны.

**Интернирование** (лат. internus – внутренний): 1) лишение свободы передвижения и выхода из пределов государства (иностранцев, граждан воюющей страны впредь до окончания войны), а также задержание и разоружение войск, вступивших на территорию нейтрального государства; 2) временный арест кого-либо, изоляция.

**Индустриальное общество** – тип сложного развитого общества с центральной ролью научно-технической деятельности, машинным производством, высокой организацией и дисциплиной труда, общенациональным рынком и т.п. Как развивающееся и прогрессирующее индустриальное общество противопоставляется малоподвижным типам обществ (традиционному, аграрному). Индустриальное общество отличается динамичностью, открытостью и гибкостью в организации всей социальной и политической системы. Регламентируется нормативными актами. Под индустриальным обществом в политологии подразумевают государство, его органы, политические партии, группы интересов и так далее.

**Интеллигенция** (от лат. intelligens – понимающий, мыслящий, знающий, разумный) – общественный слой людей, профессионально занимающихся умственным, преимущественно творческим трудом, развитием и распространением культуры. Понятию «интеллигенция»

нередко придают и моральный смысл, считая ее воплощением высокой нравственности и демократизма. Современная интеллигенция в зависимости от производственной деятельности и выполняемых функций подразделяется на научно-техническую, научно-гуманитарную и другие.

**Интернационализм** – взгляды и политика, выражающие совпадение коренных интересов или стремление к объединению усилий разных государств, наций, народов или их отдельных частей – классов, социальных слоев или групп. Объективной основой интернационализма является процесс интернационализации производства, информационного обмена, НТР. Интернационализм как идейно-политическая основа взаимодействия необходима для выживания человечества, требует достижения баланса интересов нации, классов, групп и т.д.

**Инфраструктура** – комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур, составляющих и/или обеспечивающих основу для решения проблемы (задачи). Инфраструктура – комплекс отраслей национальной экономики, обеспечивающий общие условия функционирования экономики: дороги, связь, транспорт, образование и т.п. Различают производственную и социальную инфраструктуру.

**Ирредентизм** (итал. irredentismo – освобождение находящихся под чужим владычеством, от irredento – букв. неосвобожденный, неизбавленный) – этническое общественно-политическое движение за присоединение всех групп так называемого разделенного народа вокруг единого национального государственного ядра, то есть воссоединение всех сопредельных этнических земель народа.

**Истеблишмент** (от англ. establishment – власть имущие, правящие круги, политическая элита). Термин имеет несколько значений: 1) слои общества, имеющие привилегированное положение и являющиеся опорой данного общественного строя; 2) общественно-политические круги, формирующие общественное мнение.

**Историческая память** – набор передаваемых из поколения в поколение исторических сообщений, мифов, субъективно преломленных рефлексий о событиях прошлого, особенно негативного опыта, угнетения, несправедливости в отношении народа.

**Исполнительная власть** – одна из ветвей власти. Представляет совокупность полномочий по управлению государством, включая полномочия подзаконодательного регулирования, полномочия внешнеполитического представительства, полномочия по осуществлению различного рода административного контроля, иногда законодатель-

ные полномочия, а также государственных органов, осуществляющих вышеперечисленные полномочия. На региональном и местном уровне исполнительная власть осуществляется различными органами местного управления и местного самоуправления (акимами областей, городов республиканского значения, иных административно-территориальных единиц).

**История:** 1) действительность в ее развитии, движении; 2) наука о развитии общества и природы.

**Квинтэссенция** – в античной и средневековой философии и алхимии одна из основных стихий (элементов), тончайшая, подобна молнии. В переносном значении – самое главное, наиболее существенное, самая тонкая и чистая сущность, концентрированный экстракт.

**Кластер** (от англ. cluster – скопление) – объединение нескольких однородных элементов, которое может рассматриваться как самостоятельная единица, обладающая определенными свойствами.

**Коалиции** (от лат. coalitus – объединенный) – временный союз индивидов, групп, партий, организаций, государств и т.д. для достижения общих целей.

**Коллапс** (от лат. collapses – упавший) – в переносном смысле тяжелый кризис в экономике и социальной жизни страны; социально-экономическая катастрофа.

**Консенсус** – в политике термин, обозначающий общее согласие по обсуждаемому вопросу, достигнутое в порядке обсуждения, без процедуры голосования.

**Коррупция** (от лат. Corruptere – растлевать) – подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей, использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды.

**Консерватизм** (фр. conservatisme, от лат. conservo – сохраняю) – идеологическая приверженность к традиционным ценностям и порядкам, социальным или религиозным доктринам.

**Консолидация** (лат. consolidation, от consolidare – укреплять) – объединение, сплочение отдельных лиц, групп, организаций, общественных сил для усиления борьбы за общие цели.

**Конфессия** (лат. confession – признание, исповедание) – определенная религия, конкретное вероисповедание, отдельное вероучение.

**Конфронтация** (фр. confrontation – противопоставление) – термин, употребляемый в международном лексиконе для обозначения противостояния между отдельными странами, государствами с различным

социальным строем, а также между различными идейно-политическими принципами.

**Концепция** (от лат. *conception* – соединение, совокупность, система) – совокупность логически непротиворечивых положений, дающих трактовку какого-либо предмета, руководящая идея. Политическая концепция есть определенный способ понимания, трактовки какого-либо политического явления или процесса, основная точка зрения на тот или иной вопрос общественной жизни.

**Казахстанский патриотизм** – основополагающий принцип существования и развития Республики Казахстан, глубокое социально-психологическое чувство граждан РК, обусловленное генетической, исторической, правовой связью с Казахстаном, чувство, выражающее их отношение к Казахстану как к своей Родине, уважение и любовь к которой они непосредственно проявляют в своих делах и поступках на благо ее развития и приумножения авторитета в мировом сообществе.

**Каменный век** – древнейший культурно-исторический период в развитии человечества, когда основные орудия труда и оружие изготавливались главным образом из камня.

**Капитализм** – стадия в развитии человеческого общества, сменяющая феодализм. Главные черты капитализма – товарное производство, товарно-денежные отношения, культ предприимчивости и индивидуализма, высокий уровень развития производительных сил, рациональные формы организации труда. Вопреки К.Марксу, болезни капитализма первоначального накопления в XX в. в ходе эволюции и борьбы социальных сил были преодолены. Ослаблен и снят ряд других противоречий, которые существовали раньше и считались антагонистическими.

**Карточная система** – система снабжения населения товарами народного потребления в условиях дефицита. Для покупки товара следовало предъявить одноразовый талон, дающий право на его приобретение.

**Классы** – социальные группы, различающиеся по их закреплению в законах отношении к средствам, производства, роли в общественной организации труда, по способам получения и размерам той доли общественного богатства, которой они располагают, престижем и по доступу к власти.

**Клерикализм** (от *clericalis* – церковный, духовный) – общественно-политическое течение, направленное на усиление позиций, роли церкви и духовенства в политической, общественной, духовной

и культурной жизни общества. Для этого привлекаются церковный аппарат, клерикальные политические партии и другие организации.

**Коалиция** (от лат. *coalitio* – соединяться) – объединение, союз, соглашение государств, политических партий, профсоюзных и иных организаций для достижения общих политических, экономических, военных целей.

**Коллективизация** – процесс объединения единоличных крестьянских хозяйств в коллективные хозяйства (колхозы в СССР).

**Конфедерация** – форма государственного устройства, добровольное объединение независимых стран или республик для достижения конкретных целей, при которой объединившиеся страны и республики, сохраняя суверенитет полностью и значительную независимость, передают часть своих властных полномочий совместным органам власти для координации некоторых действий.

**Коммунизм** (от *communis* – общий, всеобщий) – теоретическая утопическая конструкция совершенного общества, неотвратимо грядущего на смену капитализму в результате социалистической революции. Идеи о коммунизме складывались с периода классового расслоения общества. Сторонники утопического социализма провозглашали создание бесклассового и безгосударственного общества, основанного на общественной собственности на средства производства, социально-экономическое равенство и свободное развитие индивидов. Эти идеи марксизм считал теоретическим источником своего понимания капитализма, они стали основой неудачного социального эксперимента, продлившегося более 70 лет.

**Компромисс** (от лат. – примирение, соглашение) – конструктивный способ разрешения конфликтов, заключающийся в достижении соглашения путем взаимных уступок участвующих сторон. Осуществляется путем четкого определения предмета или объекта спора, пределов уступок, формирования авторитетных групп, которым доверено ведение переговоров и оформление соглашения.

**Культ личности** (от лат. *cultus* – почитание, поклонение) – возвышение роли одного человека, наделение его сверхъестественными качествами, приписывание ему определяющего влияния на ход исторического процесса. Наиболее часто встречается в тоталитарных и авторитарных государствах. Его развитию в обществе способствуют патриархальная и подданническая политические культуры.

**Курултай** – орган народного представительства, всенародный съезд знати для решения важнейших государственных вопросов.

**Легитимность** (от лат. *legitimus* – законный) – оправдание власти, признание ее права управлять и согласие подчиняться ей. Легитимность обусловлена способностью власти формировать и поддерживать убеждения в оптимальности и справедливости существующих политических институтов данного общества. Легитимность представляет ценностный, культурный аспект власти: она не может быть навязана правящим режимом, а возникает из органичности политических установок и доверия к власти.

**«Ленинградское дело»** – серия судебных процессов в конце 1940-х в начале 1950-х годов против партийных и государственных руководителей РСФСР и в СССР, преимущественно ленинградского происхождения или работавших на момент начала следствия в Ленинграде.

**Либерализм** (лат. *liberalis* – свободный) – 1) мировоззренческая установка, исходящая из приоритета индивидуализма, толерантности, гуманизма, непреходящей ценности личности; 2) идеология и политика либеральных партий, ориентированных на «охранение механизмов рыночного хозяйства и свободной конкуренции при минимально регулирующей роли государства; умеренный социальный реформизм, обеспечение международной безопасности и развитие интеграционных процессов.

**Либерализация цен, или отпуск цен** – элемент экономической политики, заключающийся в ослаблении государственного регулирования в области ценообразования.

**Личные права** – неотъемлемые и неотчуждаемые права и свободы: право на жизнь, свободу, физическую целостность и неприкосновенность; право на свободу мысли и совести; право на тайну частной жизни и коммуникаций, на неприкосновенность жилища; на свободу передвижения и поселения. Все эти названные естественные права даны человеку от рождения.

**Лоббизм** (от англ. *lobby* – кулуары) – специфическая политическая деятельность частных и общественных организаций, направленная на то, чтобы с помощью определенных средств и методов оказывать давление на законодателей и государственных чиновников с целью принятия законов или решений, отвечающих интересам отдельных партий, корпораций, движений, организаций, частных лиц. Лобби является мощным механизмом воздействия на органы государственной власти. Различают прямой, непрямой, «правительственный» лоббизм.

**Логистика** – часть экономической науки и область деятельности, предмет которых заключается в организации и регулировании процес-

сов продвижения товаров от производителей к потребителям, функционирования сферы обращения продукции, создания инфраструктуры товародвижения.

**Макиавеллизм** (от имени итальянского историка Н.Макиавелли) – образ политической деятельности, не пренебрегающей любыми средствами (насилием, предательством, обманом) ради достижения поставленной цели. Политика, пренебрегающая нормами, законами морали.

**Манкуртизм** (от манкурт – взятый в плен человек, превращенный в бездушное рабское существо, полностью подчиненное хозяину и не помнящее ничего из предыдущей жизни) – забвение преемственных исторических связей с народом, утрата нравственных ориентиров.

**Маргинальность** (край) – промежуточность, пограничность положения людей (индивидов и слоев) по отношению к крупным социальным группам, накладывающая отпечаток на их психику и политическое поведение.

**Маргиналы** – определенная категория людей, утратившая в силу различных причин традиционные нормы, ценности, представления и не адаптировавшаяся и не воспринявшая социально-культурные ценности доминирующей группы. Это промежуточная социальная группа, нередко выступающая массовой базой антиобщественных и антигосударственных объединений и движений.

**Менталитет** – образ мышления и психология социальной группы, нации, общества. В менталитете отражаются особенности духовной жизни, тип общественного устройства, уровень социальной дифференциации, ценности, нормы.

**Меритократия** (лат. *meritus* – достойный + греч. *kratos* – власть) – особая форма правления, при которой власть принадлежит лицам, и избранным на основании их личных заслуг и способностей.

**Миграционное сальдо** – разность числа лиц, прибывших на какую-либо территорию, в числе лиц, выбывших оттуда за один и тот же промежуток времени.

**Милитаризация** (лат. *militaris* – военный) – применение форм и методов военной организации в разных областях общественно-экономической жизни.

**Монетаризм** – макроэкономическая теория, одно из главных направлений неоконсервативной экономической мысли. Возник в 1950-х годах как ряд эмпирических исследований в области денежного обращения.



**Модернизация** – усовершенствование, отвечающее современным требованиям.

**Монархия** (от греч. monarchia – единовластие) – форма правления, при которой государственная власть принадлежит одному лицу – наследственному монарху. Исторически первой формой монархии была абсолютная (самодержавие). Современные монархии в основном конституционные, (т.е. права и полномочия монарха ограничены Конституцией), и парламентарные (т.е. парламентом).

**Мониторинг** – непрерывное наблюдение и сбор информационных данных с помощью средств современной техники в различных сферах человеческой деятельности. Прогнозирование и предупреждение ситуации.

**Народность** – историческая общность людей, возникающая из отдельных племен при распаде родоплеменных отношений, на ранней стадии феодализма, основанного на натуральном хозяйстве, до возникновения прочных экономических связей и единой экономики. Характеризуется единством языка, территории, обычаев и культуры.

**Народные фронты** – массовые политические движения, охватывающие широкие слои населения, политические партии, массовые организации, имеющие целью достижение конкретных политических результатов.

**Насилие** – система политических, военных, экономических, идеологических средств принуждения и форм подавления, применяемых: 1) одними государствами и их блоками против других государств и блоков; 2) каким-либо государством против собственного народа; 3) теми или иными классами против других классов и социальных групп, национальных общностей. Насилие может быть вынужденным, оправдываемым, реакционным, несправедливым и неоправданным.

**Нацизм** – крайне реакционная форма национализма.

**Национализм** – идеология, психология и реальная политика, основанная на противопоставлении наций, признании исключительности и превосходства собственной нации над другими и стремлении обеспечить ей привилегии за счет инациональных групп. Национализм – разновидность группового эгоизма, не признающего равноправия наций и их представителей. Этим он отличается от патриотизма, сочетающего любовь к собственной нации с признанием равных прав всех других народов.

**Национальная идея** (от греч. idea – понятие, представление) – система взглядов, основанная на принципах единства нации и приори-

тета ее интересов во всех сферах общественной жизни. В определенных условиях может способствовать консолидации нации в борьбе за самостоятельное экономическое и политическое развитие, за суверенитет и возрождение национальной культуры.

**Национальная независимость** – состояние и развитие национальной общности без вмешательства других государств. Основные признаки национальной независимости – полноправие и верховенств нации в решении всех вопросов своего развития, выражением которого выступает национальный суверенитет. Национальная безопасность предполагает противодействие любой форме военной экспансии и агрессии, готовность государства к противостоянию политическому, экономическому, информационному диктату извне. Государственная (национальная) независимость Казахстана была объявлена Верховным Советом РК 21 декабря 1991 года.

**Национальная политика** – составная часть политики государства, политических партий, организаций и объединений, указывающая стратегический курс в этническом (национальном) вопросе, в развитии межэтнических отношений, в культурно-языковом развитии этносов и, как правило, нашедшая закрепление в специальных национальных программах и соответствующих разделах Конституции государств.

**Национальное самосознание** – чувство принадлежности к определенному этносу (нации); представления человека об общности происхождения, исторической судьбы, языка, религии, территории, выражающиеся в его отношении к своей истории, культуре, традициям, к другим народам. Национальное самосознание может быть у этнической группы при территориальном, хозяйственном, культурном отрыве от основного ядра этноса. В развитии и укреплении национального самосознания велика роль этнической интеллигенции.

**Нейтралитет** (от лат. *neutralis* – ни тот, ни другой) – политика невмешательства, неучастия, связанная с особым правовым статусом государства. Различают нейтралитет – постоянный, договорной, традиционный, позитивный.

**Неолитическая революция** – переход человеческих общин от примитивной экономики охотников и собирателей к сельскому хозяйству, основанному на земледелии или животноводстве.

**«Общественно-политическое движение»** – добровольное, самоуправляемое формирование, созданное по инициативе людей снизу, объединившихся на основе общности интересов для осуществления общих целей.

**Олигархия** (греч. oligarchia – власть немногих) – власть узкой группы лиц в государстве, полученная не за их выдающиеся способности, а на основе их происхождения, богатства или принадлежности к правящей элите. Власть немногих в государстве или в финансовом мире.

**Оппозиция** (лат. oppositio – противопоставление) – 1) группировка или партия, противодействующая политике большинства или власти; 2) устойчивое занятие противоположной позиции по какому-нибудь важному вопросу.

**Оралманы** (каз. оралу – возвращение) – возвращенные на историческую родину эмигранты, перемещённые лица, беженцы с восстановлением в правах гражданства.

**Панисламизм** – религиозно-политическая идеология, в основе которой лежат представления о духовном единстве мусульман всего мира вне зависимости от социальной, национальной или государственной принадлежности и о необходимости их политического объединения под властью высшего духовного главы – халифа. Возник во 2-ой полов XIX в. Ныне панисламизм проводится в виде призыва к исламской солидарности, созданию народных мусульманских организаций, способных противостоять влиянию немусульманских стран мира.

**Панславизм** – течение общественно-политической мысли в славянских странах, стремящееся объединить славянские народы на этнической основе с целью решения его социально-политических проблем, возникающих в одном из славянских государств, возник в конце XVIII в.

**Парламентаризм** – система политической организации государства, при которой четко разграничены функции законодательной и исполнительной власти при привилегированном положении парламента. При парламентаризме правительство образуется парламентом из числа членов партии, имеющей большинство в парламенте, и ответственной перед ним.

**Пассионарность** (от лат. passio – страсть) – термин, обозначающий главенствующий побудительный мотив деятельности отдельных индивидуумов или групп в их стремлении к осуществлению своих идеалов.

**Патернализм** (от лат. paternus – отцовский, отеческий): в международных отношениях – опека крупными государствами более слабых стран, колоний, подопечных территорий; во внутrigосударственных

отношениях – политика государства в отношении своих Граждан, направленная на всестороннее развитие и благополучие всех граждан.

**Политический система** – система политических институтов, выполняющих властные функции, осуществляющих руководство и координацию политическими процессами, регулирующих отношения между субъектами политической деятельности, социальными группами, нациями, государствами и т.п. Тип системы определяется формой правления (монархия, республика), характером политического режима (авторитарный, тоталитарный, анархический и др.).

**Политический плюрализм** – это принцип, содействующий существованию многообразия политических сил с конкуренцией между ними за представительство в органах государственной власти. Он предполагает легальное столкновение интересов, дискуссии между сторонниками различных точек зрения.

**Политический транзит** – то же, что и модернизация, переход от одного состояния политической системы к другому. Принято считать, что политический транзит осуществляется при переходе от тоталитаризма к демократии.

**Права человека** – принципы, нормы отношений между людьми и государством, обеспечивающие возможность действовать по своему усмотрению (эту часть прав называют свободами), или получать определенные блага (это собственно права). Человек наделен естественными правами (от рождения), которые охраняются и гарантируются государством, и теми, которые представляет государство – экономические, социальные, культурные, политические, личные, экологические. Соблюдение и исполнение прав человека характеризует гуманизм внутренней и международной политики.

**Правовое государство** – тип государства с конституционной формой правления, в котором существует максимальная политико-юридическая защищенность законных интересов, чести и достоинства личности, наибольшая обеспеченность прав и свобод граждан, их объединений и общностей.

**Превентивная дипломатия** – дипломатические действия, направленные на предотвращение возникновения разногласий между сторонами, развития уже существующих разногласий в конфликт, а также на ограничение распространения уже существующего конфликта.

**Президент** (лат. *praesidens* – сидящий впереди) – глава государства в большинстве стран с республиканской формой правления, а в странах с президентской формой правления одновременно и глава

правительства. Срок полномочий Президента ограничен рамками Конституции. В мире существуют 3 системы избрания Президента – прямые, косвенные, многоступенчатые выборы. Президент во многих странах является Главнокомандующим Вооруженных Сил.

**Президентская форма правления** – установлена Конституцией Республики Казахстан, согласно которой всенародно избираемый Президент является главой государства, назначает Правительство, ответственное перед ним, занимает правовое положение над ветвями власти, обеспечивает их согласованное функционирование и ответственность власти перед народом; наделен полномочиями распускать правительство, парламент, назначать судей областных и нижестоящих судов. В определенных случаях издает указы и утверждает законы.

**Приватизация** (лат. *privatus* – частный) – передача или продажа в частную собственность части государственной собственности.

**Пропорциональная система представительства** – избирательная система, в основу которой положен принцип пропорциональности между поданными за партию голосами избирателей и числом полученных его мандатов (кандидаты в представительный орган выдвигаются только партиями).

**Путч** (нем. *putsch*) – попытка государственного переворота, инициированная небольшой группой заговорщиков; удавшийся переворот остается путчем лишь в характеристике его противников, потерпевших поражение (временное или окончательное).

**Расизм** – система взглядов, обосновывающая «природное» разделение народов на «низшие» и «высшие», и политическая система, опирающаяся на эту систему.

**«Развитой социализм»** – условный общественно-политический термин номенклатуры власти и некоторых заблуждающихся представителей советского народа, применяемый в политических лозунгах обмана и иллюзорных желаниях «переходного момента от социализма к коммунизму» в целях «бесспорного и неминуемого достижения благосостояния, равенства и братства во всем мире» (только не в своей собственной стране) «с неминуемой близостью и победы коммунизма».

**Реакция** – противодействие социальному прогрессу.

**Революция** – глубокое качественное преобразование социально-экономических основ общества, политической системы и сознания людей. Полное изменение конституционных основ политической жизни. Типы революций выделяются в зависимости от их движущих

сил, методов борьбы, типа устанавливающихся общественных отношений или характера преобразований.

**Рейтинг** (англ. rating – оценка) – количественное выражение уровня влияния и популярности политических институтов, лидеров по итогам опроса общественного мнения, голосования, экспертных оценок.

**Репрессия** (repressio – подавление) – наказание в виде карательных мер, исходящее от государственных органов с целью пресечь или подавить что-либо.

**Республика** (лат. respublica – общественное дело) – форма государства, отличительными признаками которой являются признание народа высшим источником суверенной власти и выборность высших органов государства. Существуют 3 разновидности Республики – парламентская, президентская и смешанная.

**Республика президентская** – разновидность демократического государства, форма правления, отличительный признак которой состоит в совмещении Президентом одновременно функций главы государства и главы правительства. Президент руководит внутренней и внешней политикой, является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил. Избирается народом, но может избираться коллегией выборщиков (США). Он сам с одобрения сената назначает членов Кабинета Министров, которые ответственны перед ним, а не перед парламентом.

**Референдум** (от лат. referendum – то, что должно быть сообщено) – всенародное волеизъявление (голосование или опрос) граждан по важному государственному или общественному вопросу.

**Саммит** – политический термин, обозначающий собрание глав государств и правительств, встреча на высшем уровне.

**Секта** – термин, используемый для обозначения религиозной группы, общины или другой подгруппы, отколовшейся от господствующего религиозного направления.

**Сепаратизм** (фр. separatisme, лат. separates – отделенный) – отделение или обособление части государства, создание нового государства или автономии.

**Социогенез** – процесс развития человеческого общества от его простейших форм к сложному общинному коллективу.

**Терроризм** (от лат. terror – страх, ужас) – форма вооруженного насилия в политических целях. Терроризм движение не широких масс,

а небольших, но тщательно организованных подпольных террористических групп.

**Толерантность** (от лат. *tolerantia* – терпение) – терпимость к чужому мнению, поведению и т.п.

**Тоталитаризм** (лат. *totalitas* – цельность) – государственный строй, осуществляющий абсолютный контроль над всеми областями общественной жизни.

**Традиционное общество** – общество, в котором основным каналом передачи социальных ценностей являются традиции, т.е. нормы, апробированные поколениями людей, входившими в данное общество. Функционирование такого рода общественного организма возможно только в условиях, когда люди жили в замкнутых статичных человеческих сообществах.

**Трайбализм** (лат. *tribus* – племя) – поддержание культурно-бытовой, культовой, общественно-политической обособленности, присущей клановым, родоплеменным структурам. Современный трайбализм связан со способами рекрутирования элиты на основе земляческих отношений, с политической активизацией значения родовых связей.

**Унитаризм** – принцип государственного устройства, когда власть полностью сосредоточена в центральных органах управления, а региональные органы наделены лишь совещательными правами и частными полномочиями.

**Фашизм** – наиболее открытая террористическая диктатура, опирающаяся на тоталитарную власть государства, милитаризацию общества, культ силы и вождя; один из видов идеологии.

**Федерация** – 1) форма государственного устройства, в котором несколько государственных образований, обладающих юридической и некоторой политической самостоятельностью, образуют одно союзное государство; 2) организационно-политическая форма нескольких общественных организаций, объединений, партий. Федерация, как правило, – устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределенных компетенций, имеющих собственную Конституцию, ветви власти и часто – двойное гражданство.

**Феминизм** (лат. *femina* – женщина) – интеллектуальное и общественно-политическое движение, выступающее за расширение прав и роли женщин в обществе, в т.ч. за равное представительство в управлении и политике.

**Харизма** – особый тип легитимности, организации власти и лидерства основанный на исключительных свойствах индивида, позволя-

ющих ему осуществлять функцию пророка, вождя или реформатора. Харизма связана с периодом резких общественных перемен – революций, войн, крупных социальных реформ, с ростом внушаемости широких масс.

**Хозрасчет** – плановое ведение хозяйства предприятия на основе самокупаемости, без помощи средств государственного бюджета.

**Шариат** – совокупность правовых, морально-этнических и религиозных норм ислама, охватывающая значительную часть жизни мусульманина и провозглашаемая в исламе как «вечное и неизменное». Божественное установление; одна из конфессиональных форм религиозного права.

**«Шоковая терапия»** – существовавшая в 60-90 годах XX века экономическая теория, а также комплекс радикальных экономических реформ, базирующихся на этой теории.

**Эволюция** (лат. evolution – развёртывание) – одна из форм движения в природе и обществе; постепенное количественное изменение, приводящее при определенных условиях к новому качеству.

**Этнические процессы** – процессы, приводящие к изменению этнических общностей. Приводят главным образом к изменению элементов культуры и быта, приводящие к изменению этнического самосознания, включению групп людей в другие этнические общности, а нередко – к прекращению существования одних и появлению других этнических общностей.

**Экстремизм** (от фр. extremismе, от лат. extremus – крайний) – в политике приверженность к крайним взглядам, к использованию крайних мер (включая теракты и взятие заложников) для достижения своих целей.

**Эмиграция** (от лат. emigro – выселяюсь) – переселение из одной страны в другую по экономическим, политическим, личным обстоятельствам.

**Экспроприация** – принудительное безвозмездное или возмездное отчуждение собственности государством. В зависимости от того, выплачивается вознаграждение или нет, различают два вида экспроприации: реквизиция и конфискация.

**Этногенез** – процесс сложения этнической общности (этнуса) на базе различных этнических компонентов. Этногенез представляет собой начальный этап этнической истории. По его завершении может происходить включение в сложившийся этнос других ассимилируемых им групп, дробление и выделение новых этнических групп.



**Этнос** – (от греч. *ethnos* – племя, народ) – совокупность людей, которые имеют общую культуру, говорят, как правило, на одном языке и осознают как свою общность, так и свое отличие от членов других таких же человеческих групп.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Глава государства Н.А.Назарбаев в своей книге «В потоке истории» писал, что история казахского народа уникальна как по эволюционному развитию, так и по содержанию. На территории Казахстана, как минимум, на протяжении более двух последних тысячелетий существовала государственность на местной прототюркской, тюркской и кыпчако-казахской основах. В различные исторические эпохи эти независимые государственные образования существовали и назывались по-разному: от сакских протогосударственных образований до современного независимого Казахстана.

При этом, местный компонент с присущим ему языком, антропологической спецификой, особенной ментальностью, уникальной толерантностью, религиозными воззрениями, бесценными обычаями и обрядами, а также хозяйственно-культурным типом оставался в основном стабильным, неизменным и автохтонным. В этом плане Глава государства отмечает: «Современные казахи – потомки древних саков, гуннов и тюрков, что еще с незапамятных времен сотрясали Вселенную грохотом копыт своих аргамаков».

По-разному определялись и границы с соседними государствами: по горам и рекам, озерам и лесам, а уже сегодня – по унифицированным по всему миру – пограничным столбам. Удержать и защитить огромную территорию, вмещающую сегодня практически всю Западную Европу или пять Франций, было посильно только сильным государствам с населением, имеющим не только великий дух стремления к свободе, любовь к Родине, но и великолепные и непревзойденные воинские качества: мужество и храбрость, отвага и героизм, честь и достоинство, сила и воля.

В Великой степи каждый должен был быть не только законопослушным человеком, но и свободолюбивым, надежным и верным оплотом государства. В противном случае нас бы поглотили в сложном и непростом геополитическом водовороте военно-политических событий последних трех тысячелетий. Мы выжили и победили, пройдя через толщу тысячелетий, обеспечив преемственность государственности, языка, культуры, письменности, этнического ядра. И в будущем и далее обязательно пронесем их на последующие века и тысячелетия, не дав исчезнуть великой и жизнеутверждающей идее «Мәңгілік Ел», высеченной нашими предками – средневековыми тюрками еще на

величественных каменных стелах в местности Отыюкен, что располагается на территории современной Монголии.

За этот длительный промежуток времени на территории Казахстана произошла постепенная и закономерная смена одних государств другими, которых мы насчитываем более 20.

Особое место в этой цепи постепенной смены государственных образований занимает Казахское ханство, созданное Кереем и Жанибеком в 1465 году. Начиная с начала 30-х годов XVIII века Казахское ханство стало терять независимость, а в начале 20-х годов XIX века были и вовсе ликвидированы основы государства – ханская власть в Среднем и Младшем казахском жузах. А со смертью хана Жангира в 1845 году ханская власть была упразднена и в Бокеевском ханстве, расположенном в междуречье Урала и Волги.

Это вызвало протест местного населения, вылившийся в национально-освободительную борьбу народа Казахстана. Мы не исчезли, а, наоборот, вопреки всем невзгодам и тяжелейшим испытаниям, встали на путь национального возрождения и освобождения. Лучшие сыны народа – выдающиеся государственные деятели Абылай-хан, Толе-би, Казыбек-би, Айтеке-би, хан Кенесары, казахские батыры Богенбай, Кабанбай, Сырым, Махамбет, Исатай, Жоламан, Жанкожа, Есет, народные просветители Абай Кунанбайулы, Шокан Уалиханов, Ыбырай Алтынсарин, великие реформаторы XX века во главе А.Бокейхановым, А.Байтурсыновым, М.Дулатовым, Г.Потаниным, А.Латутой и другими, встали во главе пробудившегося народа. Они сделали все возможное, чтобы стать свободными и независимыми. В этой связи Глава государства отмечает: *«За то, что мы сегодня живем мирной жизнью и на планете есть государство Республика Казахстан, мы находимся в вечном и неоплатном долгу перед памятью героических предков, во все моменты истории самоотверженно встававших на защиту родной земли, своей страны».*

За свободу и независимость сражались представители многих народов: казахи и русские, узбеки и украинцы, поляки и кыргызы, белорусы и каракалпаки, немцы и башкиры и другие.

В начале XX века усилился процесс массового крестьянского переселения, не остановившийся и после Октябрьской революции 1917 года. Исконно казахские земли, причем наиболее плодородные, насильно отбирались в пользу крестьян-переселенцев. В 1916 году после подавления национально-освободительного движения десятки

тысяч человек погибли, а сотни тысяч были вынуждены откочевать за пределы страны.

В период с 1917 по 1991 год Казахстан находился в составе СССР в качестве автономной и союзной республики, где не было подлинного суверенитета и независимости.

Эти годы были очень сложными и противоречивыми. В этой связи Глава государства подчеркивает: «Для казахского народа весь XX век состоял из страшных событий, которые другим народам могли прийтись только в кошмарном сне. Я поражаюсь той фантастической выносливости и тому неимоверному долготерпению, с которыми мой народ пережил все эти ужасы».

В 1928 году около 700 крупнейших казахских баев были насильно выселены за пределы округа проживания с конфискацией всего имущества. Баи были не только символом благосостояния Степи, но и олицетворяли собой лучшую часть народа, являясь носителями традиционного языка, культуры, обычаев и обрядов.

В начале 30-х годов XX века казахский народ пережил один из самых тяжелейших потрясений в своей истории – массовый голод, унесший жизни почти половины населения республики. Среди невинно убиенных оказались и 200 тысяч представителей других национальностей республики.

В годы сталинского тоталитарного режима на просторах Казахстана оказались сотни тысяч политических заключенных. В 1937-1938 годах была практически уничтожена вся интеллектуальная и культурная элита республики (более 120 тысяч человек), от этого удара, к сожалению, мы не оправались и по сегодняшний день.

В 30-50-е годы минувшего века в наш край началась невиданная ранее массовая депортация целых народов с Дальнего Востока, Закавказья, Северного Кавказа, Крыма, Поволжья, Западной Украины, Белоруссии, Прибалтики. Здесь они нашли не только спасение от физической смерти, но и нашли теплый приют среди местного населения. Казахи по древним степным обычаям стали делиться своим последним куском хлеба и кровом. Поэтому *на сессии Ассамблеи народа Казахстана в 2015 году Глава государства Н.А.Назарбаев не случайно призвал всех отмечать День благодарения друг другу и к казахскому народу.*

В 1941–1945 годы Казахстан отправил на фронт почти 1,5 миллиона своих сыновей и дочерей, почти половина из которых не вернулась с полей сражений Великой Отечественной войны. Несмотря на преды-

душие страшные годы наши земляки показывали на фронтах войны чудеса массового героизма.

В годы освоения целинных и залежных земель, массовых строек и послевоенной индустриализации сотни тысяч молодых людей в лице Казахстана обрели себе новую родину, продолжая формировать неповторимые традиции совместной трудовой деятельности и подвига.

С 1949 года на древней казахской земле, на родине великого Абая, заработал зловещий Семипалатинский ядерный полигон, последствия от его деятельности – самые плачевные. Генофонду казахстанцев был нанесен непоправимый ущерб. Болезни будут преследовать не одно поколение казахстанцев.

На фоне этих непростых событий борьба народа продолжалась. За эти годы было более 300 выступлений против тоталитарного советского режима. В начале 60-х годов XX века началось мощное студенческое движение «Жас түлпар». В июне 1979 года жители тогдашнего Целинограда, представители разных национальностей, приняли участие в массовой демонстрации протеста против попыток центра создать на территории области немецкую автономию.

В декабре 1986 года студенческая молодежь Алматы открыто выступила против командно-административной системы, требуя должного статуса казахскому языку, национальным школам, культуре и кадровым вопросам. Это выступление не было националистическим и не содержало призывов к свержению государственного строя, а также открытых выпадов против других народов республики. Молодежные движения перенесли и в другие города республики – Караганду, Жезказган, Кокшетау, Талдыкорган и Целиноград. Начались повальные репрессии, и эти события были охарактеризованы как «проявление казахского национализма». По мнению Главы государства Н.А. Назарбаева, события декабря 1986 года стали началом обретения независимости, показали, насколько выросло самосознание нашей молодежи и насколько дискредитировали себя утопические социалистические идеи: «Алма-Ата в декабре 1986 года продемонстрировала крах социалистической доктрины решения национального вопроса». Эти выступления стали предвестником распада не только СССР, но и всего социалистического лагеря.

На рубеже 80-90-х годов XX века республика встала на подлинный путь достижения независимости, о котором мечтало не одно поколение наших граждан. В апреле 1990 года Верховный Совет Казахской ССР избрал Н.А. Назарбаева Президентом республики, что стало одним из

важных шагов, приблизивших нас к подлинной свободе и суверенитету. Введение этого института позволило сделать государственную власть более независимой от компартии и центральной власти, создать основы нового государства.

В октябре 1990 года наша республика провозгласила Декларацию о государственном суверенитете, где был подчеркнут приоритет республиканского законодательства над союзным. Этот документ закрепил неделимость и неприкосновенность территории Казахстана. Республика получала право осуществлять самостоятельную внешнюю политику, становясь реальным субъектом международного права. Позднее был сформирован Совет безопасности. Создан Алмазный фонд. Приняты меры по созданию самостоятельных Вооруженных сил республики. Был закрыт Семипалатинский ядерный полигон, когда республика добровольно отказалась от четвертого по запасам ядерного потенциала.

7 сентября 1991 года была распущена республиканская компартия, а в следующем месяце – Союз молодежи (ЛКСМ) Казахстана, тем самым начался процесс деидеологизации и деколонизации общественного сознания, отхода от тоталитаризма.

На всенародных выборах 1 декабря 1991 года Н.А.Назарбаев абсолютным большинством голосов избирателей был избран Президентом Казахстана.

10 декабря 1991 года во Дворце Республики состоялась поистине историческая инаугурация Президента, где он дал клятву перед народом. В этот же день состоялось важное событие: сессией Верховного Совета Казахская ССР была переименована в Республику Казахстан.

16 декабря 1991 года был принят Конституционный закон Республики Казахстан о государственной независимости, которая определила республику как независимое, демократическое, унитарное и правовое государство.

Таким образом, *16 декабря 1991 года исполнилась вековая мечта казахского народа и представителей других народов полиэтнической республики – возрождение независимости страны – Республики Казахстан.*

Независимость – это самая главная ценность и самое важное достоинство нашего народа. Мы гордимся этим важным и судьбоносным событием. Беречь независимость как зеницу ока – важная задача и святая обязанность каждого гражданина Отечества.

В 2016 году на торжественном собрании, посвящённом 25-летию независимого Казахстана, Президент Н.А.Назарбаев перечислил «7 глобальных триумфов страны, отмеченных авторитетными мировыми экспертами»:

1. Создание Независимого Казахстана с эффективной системой госуправления, действующей на основе Конституции, с утвержденными на международном уровне государственными границами со всеми соседними странами, с современными Вооруженными силами и правоохранительной системой.

2. Создание «казахстанского экономического чуда»: В 2012 году мы вошли в число 50 самых конкурентоспособных экономик мира. За годы независимости наша экономика выросла более, чем в 20 раз. В начале 90-х годов мы почти ничего не экспортировали, сегодня Казахстан экспортирует 2 500 наименований продукции в 119 стран мира. Наш экспорт составляет около 50 миллиардов USD. Построено более 1 000 новых производств, никогда прежде на нашей земле не производились автомобили, локомотивы, вагоны, вертолеты.

3. «Сформированная модель мира и согласия» коренного населения и этносов, оставшихся здесь после развала Советского Союза.

4. Привлечение в Казахстан \$260 млрд иностранных инвестиций, что является признаком глобального доверия мирового бизнеса к нашей стране. Инвестиции «работают на благо народа».

5. Реальный рост благосостояния народа. В 1996 году 35 процентов населения Казахстана находилось за чертой бедности. За годы независимости доля населения, живущего за чертой бедности, сократилась в 12,5 раз – до 2,5 процента. Самые развитые страны не имеют такого показателя.

6. Интеграция новой политической модели, инициированная Казахстаном в виде Евразийского экономического союза. Десятки государств мира выражают желание сотрудничать с ЕАЭС, в том числе, и по созданию зон свободной торговли.

7. Признание Казахстана лидером глобального антиядерного движения и миротворчества. С первого дня независимости из Казахстана исходят идеи, которые подхватывает весь мир. На заре независимости мы, отказавшись от ядерного арсенала, закрыли Семипалатинский ядерный полигон. Сегодня памятная дата, связанная с этим событием, отмечается во всем мире.

Как было отмечено в «Декларации двадцатипятилетия независимости Республики Казахстан», принятой Парламентом РК 22 ноября

2016 г., независимый Казахстан своей новейшей историей доказал, что по праву может называться успешным государством и лидером всего центрально-азиатского региона. За 25 лет своей Независимости Казахстан состоялся как политически стабильное государство с динамично развивающейся экономикой, имеющее уникальный опыт достижения успеха. В нашей стране произошли колоссальные преобразования в экономической, политической и социальной сферах.

Все достижения и победы независимого Казахстана стали возможны благодаря самоотверженному и неустанному труду каждого казахстанца под сильным и мудрым руководством Первого Президента РК – Лидера Нации Нурсултана Абишевича Назарбаева. *Политическая воля и стратегическое видение Президента Назарбаева Н.А. предопределили успех казахстанской модели развития, что позволило выйти Казахстану на траекторию устойчивого роста.* Страна поступательно движется в число 30 мировых лидеров, последовательно реализуя Стратегию «Казахстан-2050». Благодаря продуманным и плодотворным международным инициативам Главы государства страна добилась высокого международного авторитета, стала признанным лидером глобального антиядерного движения.

За 25 лет Независимости в Казахстане достигнуты высокие показатели в экономике. Глава государства Н.А. Назарбаев последовательно ориентирует казахстанский народ на достижение самых высоких мировых показателей. Стратегия «Казахстан-2050», новая экономическая политика «Нұрлы жол», План нации «100 конкретных шагов» – это планы, направленные на укрепление мощи Казахстана, способного войти в ряды самых развитых государств мира.

Благодаря стратегическому видению Лидера Нации в нашей стране, несмотря на глобальные финансово-экономические кризисы успешно осуществляется модернизация экономики страны. Казахстан твёрдо нацелен на укрепление индустриальной мощи и развитие инноваций. В ходе масштабных структурных реформ созданы совершенно новые высокотехнологичные отрасли: нефтехимическая, автомобильная промышленность, железнодорожное машиностроение, производство космических спутников; реализуются программы «Дорожная карта бизнеса-2020», «Агробизнес-2020», «Программа занятости-2020», ориентированные на повышение уровня жизни каждого гражданина.

В юбилейный – 25 год Независимости – Казахстан занял 35 строчку в рейтинге Doing Business от Всемирного банка. В стране реализуется ряд стратегически важных инфраструктурных проектов, кото-



рые позволят совершить новый экономический прорыв, – программа «Нұрлы жол», международный транспортный коридор «Западная Европа – Западный Китай», Транскаспийский международный транспортный маршрут.

Исключительная роль в создании новой столицы Астаны также принадлежит Первому Президенту страны Н.А.Назарбаеву. Астана стала олицетворением триумфа казахстанской Независимости и гордостью нашего народа. Строительство Астаны обрело сакральное значение как строительство нового государства, нового общества. Астана вобрала в себя все ценности прошлого и явила яркий лик будущего. Сегодня Астана – крупный деловой центр, который демонстрирует всему миру потенциал нового, уверенного в своих силах Казахстана. Астана превратилась в крупный центр проведения саммитов и других важных международных встреч, стала примером развития для других городов страны. Именно в Астане в 2017 году состоится Международная специализированная выставка ЭКСПО-2017 с инновационной повесткой дня «Энергия будущего».

Казахстан создал признанную во всем мире модель развития государства, в котором царят межконфессиональный и межэтнический мир и согласие. Главой государства создан уникальный институт укрепления единства народа Казахстана с конституционным статусом – Ассамблея народа Казахстана. Исторический синтез на перекрестке мировых религий, языков, культур и традиций сформировал в Казахстане уникальный тип общества, в котором мир и согласие стали нравственной и этической нормой социума, неотъемлемой частью нашей общей культуры.

Это сделало особенно прочным сплав духовности и гражданственности, превратив полиэтничность и поликонфессиональность в стратегический ресурс и преимущество Казахстана. *Модель мира и общественного согласия Н.А.Назарбаева стала мировым эталоном гармоничного развития общества.* Ценности «Мәңгілік Ел» наглядно отразили достижения Независимости, общность интересов и исторической судьбы народа Казахстана. *Семь ценностей «Мәңгілік Ел» объединили в себе единую цель, единые интересы и единое будущее казахстанцев – укрепление Независимости, стремление жить в свободной и процветающей стране.*

Комплексное реформирование образовательной сферы позволило Казахстану занять достойное место в мировом образовательном пространстве. Совершенствование отечественной системы образования

и науки является одним из стратегических приоритетов государственной политики и ключевым элементом социально-экономической модернизации страны. Казахстан находится в первой трети мирового списка Индекса человеческого развития по уровню грамотности взрослых.

Казахстан уверенно вошел в группу стран с высоким уровнем человеческого развития, последовательно создавая условия для формирования интеллектуальной нации. Благодаря инициативе Президента в стране последовательно реализуется уникальная программа «Болашақ», создан «Назарбаев Университет», разветвленная сеть интеллектуальных школ. Поднимается уровень университетского образования во многих вузах страны. Построено более тысячи современных школ во всех регионах.

Важными факторами экономического и социального прогресса стали здоровье нации, развитие сферы здравоохранения и формирование здорового образа жизни. Отечественное здравоохранение вышло на уровень мировых стандартов: построены современные медицинские центры, больницы и поликлиники, во всех регионах страны проводится весь спектр исследований и высокотехнологичных операций. Казахстан становится центром медицинского туризма на евразийском пространстве. Достигнуты значительные позитивные изменения показателей здоровья населения, что признано Всемирной организацией здравоохранения ООН.

Сфера культуры получила мощный импульс развития, подкрепленная финансовыми ресурсами и высокой творческой отдачей. Программа «Культурное наследие», реализованная по инициативе Президента Н.А.Назарбаева, стала отправной точкой масштабной работы по сохранению и развитию отечественной культуры. Событием мирового значения является включение в список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО уникальных отечественных памятников – мавзоля Ходжа Ахмеда Яссауи, археологического комплекса «Тамгалы», а также объекта природного наследия «Сарыарка – степи и озера Северного Казахстана».

За годы Независимости достигнуты выдающиеся результаты в сфере спорта и здорового образа жизни. Успехи наших спортсменов на крупнейших международных соревнованиях создали новый образ Казахстана как сильной и сплоченной спортивной нации. Сегодня Казахстан входит в число 30-ти самых спортивных стран мира. Как подчеркнуто в вышеуказанной Декларации, «наша единая цель –

сплотившись вокруг Елбасы, укреплять ценности «Мәңгілік Ел», бережно сохранив и передав нашим потомкам самое дорогое, что у нас есть, – независимый Казахстан».

*Независимость была, есть и будет нашей главной консолидирующей ценностью. Каждый из нас должен всемерно заботиться о том, чтобы и дальше укреплять нашу свободу и независимость, как призвал нас наш Президент Н.А.Назарбаев: «Недостаточно завоевать свободу и независимость, надо суметь их отстоять и передать потомкам».*

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная:

1. Назарбаев Н.А. В потоке истории. – Алматы: Атамұра, 2003.
2. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь. – Караганда, 2006.
3. История Казахстана. В 5-ти томах, Алматы, 1996, 1997, 2000, 2010.
4. Н.Назарбаев «План нации – Путь к казахстанской мечте», Казахстанская правда 6 января 2016 года № 2 (28128).
5. «План нации – 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева», Казахстанская правда, 20 мая 2015 года № 92 (27968).
6. Манифест Н.Назарбаева «Мир. XIX век», Казахстанская правда, 5 апреля 2016 года № 63 (28189).
7. «Выступление Главы государства на торжественном собрании, посвященном 25-летию Независимости Республики Казахстан», Казахстанская правда, 16 декабря 2016 года № 242 (28368).
8. Политическое Обращение Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева к Совету Безопасности Организации Объединенных Наций. Казахстанская правда, 11 января 2017 года № 6 (28385).
9. Декларация двадцатипятилетия Независимости Республики Казахстан, принятая Парламентом РК 22 ноября 2016 года, г. Астана, 23 ноября, [parlam.kz](http://parlam.kz).
10. «Обращение Ассамблеи народа Казахстана к гражданам страны по случаю принятия Декларации 25-летия Независимости Республики Казахстан», Казахстанская правда 24 ноября 2016 года № 226 (28352).
11. Кенжегали Сагадиев. Великие перевалы суверенных лет. Казахстанская правда, 22 ноября 2016 года.
12. Аяган Б.Г., Абжанов Х.М., Селиверстов С.В., Бекенова М.С. Современная история Казахстана. Учебник. – Алматы, 2010.
13. Әминов Т.М. Қазақстан тарихы. Оқу құралы, Алматы, 2016.
14. Озганбай Омирзак. Государственная дума России и Казахстан (1905-1917): учебное пособие. – 2-е изд. – Алматы, 2006. – 319 с.
15. Кабульдинов З.Е. История Астаны. – Алматы, 2007.
16. Кабульдинов З.Е. Народ Казахстана: история и современность. – Алматы, 2007.
17. Артыкбаев Ж.О., Раздыков С.З. История Казахстана: Учебник. – Астана: Фолиант, 2007.
18. Алтаев А.Ш. Евросоюз: история и современность. Учебное пособие – Алматы, 2015.

## Дополнительная:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы. – Алматы, 1995.
2. Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. – Алматы, 1992.
3. Назарбаев Н.Ә. Тәуелсіздік белестері. – Алматы, 2003.
4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан жолы. – Астана, 2007.
5. Назарбаев Н.Ә. Бейбітшілік кіндігі. – Астана, 2002.
6. Назарбаев Н.А. Евразийский Союз. Идеи, практика, перспективы. – М.: 1997.
7. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан – 2030. Ел Президентінің Қазақстан халқына жолдауы. А., 1997.
8. Назарбаев Н.Ә. «Қазақстан-2050» стратегиясы – қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты». ҚР Президенті – Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. – Егемен Қазақстан, 15 желтоқсан 2012 ж.
9. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан Республикасының Тәуелсіздігі – Мәңгілік Елдің Ұлы тарихы. Тәуелсіздік күніне орай салтанатты шарада сөйлеген сөзі. – Егемен Қазақстан, 16 желтоқсан 2014 ж.
10. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан жаңа жаһандық нақты ахуалда: өсім, реформалар, даму. Қазақстан Республикасының Президенті – Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. 2015 жылғы 30 қараша. – Егемен Қазақстан, 1 желтоқсан 2015 ж.
11. Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность», Казахстанская правда 31 января 2017 года №20 (28399).
12. Бекмаханов Е., Казахстан в 20-40-е годы XIX века. – Алма-Ата, 1992.
13. Левшин А.И. Описание киргиз-казачьих, или киргиз-кайсацких, орд и степей. – Алматы. 1996.
14. Сайлан Б.С. Кеңестік биліктегі Қазақстанның жастар саясаты: тарихы мен тағылымы (1917-1991 жж.). – Алматы: ҚазМемҚызПУ, 2011. – 433 б.
15. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы, Атамұра, 2003.
16. Ертысбаев Е.К. Казахстан и Назарбаев: логика перемен. – Астана: Елорда, 2001.
17. Тоқаев Қ.К. Қазақстан Республикасының дипломатиясы. – Алматы, 2002.
18. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. – Алматы: Өнер, 1996.
19. Назарбаев Н.А. Ғасырлар тоғысында. – Алматы, Өнер, 1996. – 272 б.
20. Назарбаев Н.А. В потоке истории. – Алматы: Атамұра, 2003.

21. Қазақстан: мемлекеттілік кезеңдері. Конституциялық актілер / Құрастырған Ж.Бәйішев. – Алматы: Жеті жарғы, 1997. – 496 б.
22. Назарбаев Н.А. Без правых и левых. – Москва, 1991.
23. Султанғалиева Г.С. Западный Казахстан в системе этнокультурных контактов (XVIII – начало XX вв.). – Уфа, 2002.
24. Эпистолярное наследие казахской правящей элиты. Сборник исторических документов в 2-х томах. – Алматы, 2014.
25. Омарбеков Т. Голодомор в Казахстане (хрестоматия). – Алматы, 2010.
26. Омарбеков Т. Қазақстан тарихының өзекті мәселелері. Көмекші оқу құралы. – Алматы: «Өнер», 2003. – 552 б.
27. Қазақстанның қазіргі заман тарихы. Хрестоматия. (1917-1939). 1 т. Ред. басқарған Қ. С. Қаражан. – Алматы, 2007.
28. Уразбаева А.М. «Қырғыз (казак) облыстық партия комитеті (Қыробком) құжаттары Қазақстанда тоталитаризмнің қалыптасуы тарихының дерек көзі (1920-1925 жж.)». – Монография. – Алматы: «Қазақ университеті» 2015. – 196 б.
29. Әбжанов Х. Қазақстан: тарих, тіл, ұлт. – Астана, 2007.
30. Казахские чиновники на службе Российской империи. Сборник документов и материалов. Составители: Султанғалиева Г.С. (отв. ред), Далаева Т.Т., Удербасова С.К. – Алматы: Қазақ университеті, 2014.
31. Қойгелдиев М.Қ. Алаш қозғалысы. – А., 1995.
32. Нұрпейісов К. Алаш һәм Алаш-Орда. – А., 1995.
33. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан жолы. – Астана, 2007.
34. Назарбаев Н.А. Стратегия независимости. – Алматы, 2003.
35. Языковая политика в Казахстане (1921-1990 гг.): сборник документов / Сост.: Айбасова М.К., Исахан Г.Т. – Алматы: «Қазақ университеті», 1997.
36. Қозыбаев М. История и современность. – Алма-Ата, 2003.
37. Қозыбаев М.К., Алдажуманов П.С. Тоталитарный социализм: реальность и последствия. – Алматы: Фонд XXI века, 1997.
38. Қойгелдиев М.К. Сталинизм и репрессии в Казахстане 1920-1940-х годов. – Алматы, 2009.
39. Современный Казахстан: стратегия успеха / под ред. М.Е.Шайхутдинова. – Алматы, 2008.
40. Озганбай Омирзак. Дорога в будущее (Халел Досмухамедұлы: жизнь и судьба). – Алматы: Үш киян, 2004. – 216 с.
41. Құндақбаева Ж.Б., Алимғазинов К.Ш., Абдилдабекова А.М., Телеуова Э.Т. «Новые парадигмы в преподавании истории Казахстана: конструктивистская педагогика и инновационные технологии обучения». – Алматы: «Қазақ университеті», 2015.

42. Рысбекова С. Социальная модернизация традиционного общества в Казахстане (1920-1936 гг.). – Алматы: «Арыс», 2013.
43. Итоги 25-летия независимости РК. Аргументы и факты. № 48 (1881/1226) 30 ноября – 6 декабря 2016 г.
44. Осипов В., Объективно и без политической конъюнктуры будет работать Казахстан в Совете Безопасности ООН, Казахстанская правда 11 января 2017 года № 6 (28385).
45. Akorda.kz,  
<http://www.tarihibilim.kz/>; [e-history.kz](http://e-history.kz/);  
<http://kazakhstan.awd.kz/>; [http://www.president.kz](http://www.president.kz/);  
<http://www.unesco.org/culture/asia/index.html>;  
[http://www.unesco.org/culture/asia/html\\_eng/volume1.htm](http://www.unesco.org/culture/asia/html_eng/volume1.htm);  
<http://kazchronic.host.kz/>

**Т.М.АМИНОВ**

# **СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА**

**(с образования Казахского ханства  
до становления Республики Казахстан)**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

**Курс лекций**

ISBN 978-601-281-219-0

Компьютерная верстка – Любовицкая Ольга

Подписано в печать в 2017 г.

Формат 60x84 1/16. Объем 28,5 печ.л.

Гарнитура Times New Roman. Печать офсетная.

Заказ № 365. Тираж 1000 экз.

Издательство «Бастау».

Гос. лицензия № 0000036

Министерства образования и науки РК.

Сертификат Национальной государственной

книжной палаты РК №155 о присвоении  
международного регистрационного кода 978-601-281.

Национальный сертификат «Лидер отрасли-2015»

Национального бизнес-рейтинга Республики Казахстан.

г. Алматы, пр. Сейфуллина, 458/460-95.

Тел.: 279 49 53, 279 97 32.

Отпечатано в типографии

«Полиграфсервис» (тел.: 233 32 53).

г. Алматы, ул. Зелёная, 13а.





**Аминов  
Талгатбек Махметович**

Профессор Медицинского  
университета Астана,  
заведующий кафедрой  
истории Казахстана и  
философии, академик  
Академии истории и  
общественных наук,  
кандидат  
исторических наук.



ISBN 978-601-281-219-0



9 786012 812190