



www.lem.kz

Б.С. Аширалиева

**ПРАВО
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Алматы
2015

67.405

А98

Б.С. Аширалиева

**ПРАВО
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

"Туран" Университетінің
КІТАПХАНАСЫ
ИНВ. № 00132534

Алматы 2015

УДК 349.3(574)
ББК 67.405
А98

Аширралиева Б.С.

А98 Право социального обеспечения Республики Казахстан.
Алматы: ТОО «Издательство LEM», 2015. – 304 с.

ISBN 978-601-239-369-9

Настоящее учебное пособие посвящено вопросам развития права социального обеспечения в Республике Казахстан.

В учебном пособии раскрываются особенности становления и развития системы социального обеспечения – как элемента социальной защиты населения. Рассматриваются ключевые вопросы, связанные с пенсионным обеспечением, обеспечением социальными пособиями, компенсационными и страховыми выплатами, а также проблемы социального обслуживания в различных его видах и оказания государственной адресной социальной помощи.

Для студентов высших и средних специальных учебных заведений, магистрантов по специализации «Юриспруденция», преподавателей юридических вузов и факультетов, колледжей, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами социального обеспечения граждан.

УДК 349.3(574)
ББК 67.405

ISBN 978-601-239-369-9

© Аширралиева Б.С., 2015
© «Издательство LEM», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|----------------------------|----|
| Введение | 7 |
| Указатель сокращений | 13 |

Общая часть

| | |
|--|-----------|
| Тема 1. Понятие и современное состояние социального обеспечения | 14 |
| § 1. Понятие и сущность социального обеспечения..... | 14 |
| § 2. Функции социального обеспечения | 19 |
| § 3. Организационно-правовые формы и виды социального обеспечения в Республике Казахстан | 21 |
| Тема 2. Предмет, метод и система права социального обеспечения | 26 |
| § 1. Предмет права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права..... | 26 |
| § 2. Метод права социального обеспечения | 32 |
| § 3. Система права социального обеспечения..... | 37 |
| Тема 3. Принципы права социального обеспечения | 41 |
| § 1. Понятие и сущность принципов права: общетеоретические подходы | 41 |
| § 2. Система и содержание принципов права социального обеспечения | 44 |
| Тема 4. Источники права социального обеспечения..... | 51 |
| § 1. Источники права социального обеспечения и их классификация | 51 |
| § 2. Общая характеристика источников права социального обеспечения | 56 |
| Тема 5. Правоотношения в праве социального обеспечения.... | 62 |
| § 1. Понятие и особенности правоотношений в сфере социального обеспечения..... | 62 |
| § 2. Объекты и содержание правоотношений по социальному обеспечению..... | 66 |

| | |
|--|----|
| § 3. Субъекты правоотношений в сфере социального обеспечения | 71 |
|--|----|

II. Особенная часть

| | |
|---|------------|
| Тема 6. Трудовой стаж | 81 |
| § 1. Понятие трудового стажа и его правовое значение | 81 |
| § 2. Виды трудового стажа | 84 |
| § 3. Исчисление и подтверждение трудового стажа | 91 |
| Тема 7. Пенсионная система в Республике Казахстан..... | 98 |
| § 1. Основные этапы формирования и функционирования пенсионной системы в Республике Казахстан: общая характеристика | 98 |
| § 2. Проблемы и перспективы развития пенсионной системы в Казахстане | 104 |
| Тема 8. Пенсия из ГЦВП (пенсия из солидарной системы).... | 115 |
| § 1. Понятие солидарной пенсии и круг граждан, имеющих на нее право. Условия назначения солидарной пенсии | 115 |
| § 2. Исчисление и порядок назначения солидарной пенсии.... | 123 |
| § 3. Пенсия по выслуге лет: общая характеристика | 127 |
| Тема 9. Пенсия из накопительной системы | 134 |
| § 1. Понятие накопительной пенсии и пенсионных взносов. Организационные основы пенсионного обеспечения из ЕНПФ и добровольных НПФ | 134 |
| § 2. Правовой статус и организация деятельности ЕНПФ и добровольных НПФ | 140 |
| § 3. Осуществление страховых выплат из страховых организаций. Понятие пенсионного аннуитета | 155 |
| Тема 10. Государственные социальные пособия..... | 161 |
| § 1. Пособия – как объекты социального обеспечения | 161 |
| § 2. Общие положения о государственных базовых социальных пособиях. Пособие по возрасту | 165 |

| | |
|---|------------|
| § 3. Пособие по инвалидности..... | 169 |
| § 4. Пособие по случаю потери кормильца | 175 |
| Тема 11. Социальные выплаты из системы социального страхования..... | 180 |
| § 1. Система обязательного социального страхования в Республике Казахстан: организационно-правовые аспекты..... | 180 |
| § 2. Условия, порядок назначения социальных выплат из ГФСС РК и удержания из них..... | 186 |
| § 3. Социальная выплата на случай утраты трудоспособности | 188 |
| § 4. Социальная выплата на случай потери кормильца..... | 193 |
| § 5. Социальная выплата на случай потери работы..... | 198 |
| § 6. Социальная выплата на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) | 201 |
| § 7. Социальная выплата на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года | 206 |
| Тема 12. Другие социальные пособия..... | 211 |
| § 1. Государственные специальные пособия | 211 |
| § 2. Специальные государственные пособия | 214 |
| § 3. Пособия по временной нетрудоспособности..... | 219 |
| § 4. Государственные пособия семьям, имеющим детей | 221 |
| Тема 13. Компенсационные выплаты | 229 |
| § 1. Понятие компенсационных выплат в системе социального обеспечения..... | 229 |
| § 2. Компенсации для граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье | 230 |
| § 3. Единовременные компенсации гражданам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне..... | 238 |
| § 4. Компенсации жертвам массовых политических репрессий..... | 242 |

| | |
|---|------------|
| Тема 14. Социальное обслуживание и льготы по системе социального обеспечения. Государственная адресная социальная помощь | 247 |
| § 1. Понятие и виды социального обслуживания | 247 |
| § 2. Понятие специальных социальных услуг..... | 252 |
| § 3. Социальные льготы: понятие и отличительные признаки. Дифференциация социальных льгот | 258 |
| § 4. Понятие и меры государственной адресной социальной помощи в Республике Казахстан | 279 |
| | |
| Тема 15. Международное правовое регулирование социального обеспечения..... | 289 |
| § 1. Международные стандарты в сфере социального обеспечения | 289 |
| § 2. Источники международно-правового регулирования отношений в области социального обеспечения и социальной защиты | 292 |
| | |
| Список использованной литературы..... | 297 |

ВВЕДЕНИЕ

Права граждан в области социального обеспечения играют значительную роль в системе прав человека и гражданина.

Как отмечается в Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 г., «лучшая гарантия стабильности в обществе – это социальная безопасность и благополучие граждан нашей страны» [1].

Система социального обеспечения населения традиционно выступает одним из главных приоритетов социальной политики государства, а также основной формой ее реализации.

Уровень социального обеспечения в стране напрямую зависит от принимаемых государством решений, поэтому их выработка должна быть крайне взвешенной и обоснованной.

В нынешнюю эпоху глобализации практически все страны мирового сообщества в той или иной степени испытывают проблемы социального характера: старение населения¹, рост безработицы и бедности, демографические проблемы, международное разделение труда, усиление миграции и др. В то же время численность трудоспособного населения уменьшается. Практически в любой стране, независимо от ее экономического и политического положения, есть категории населения – уязвимые с социально-экономической точки зрения: инвалиды, престарелые граждане, дети, оставшиеся без попечения родителей, безработные, лица без определенного места жительства, беженцы и др.

¹ По прогнозам ООН, к 2050 году люди старше 60 лет будут составлять половину взрослого населения планеты.

Эти и другие объективные факторы, включая также «технологические вызовы времени, затянувшийся выход из финансового кризиса, – объективно требуют совершенствования моделей социального развития. Прежние модели государства всеобщего благоденствия, основанные на потреблении, не выдержали испытания временем» [2].

Потребность в социальном обеспечении появилась одновременно с возникновением человеческого общества. Как уже указывалось, в любом обществе всегда есть люди, которые в силу естественных, не зависящих от них причин не могут собственными усилиями приобретать источник средств своего существования.

К числу таких людей относятся, прежде всего, дети и старики. Первые «еще», а вторые «уже» нетрудоспособны. Кроме того, ряды нетрудоспособных может пополнить каждый человек, потерявший способность трудиться временно либо постоянно в связи с расстройством здоровья [3, с. 18].

В силу этого в обществе сложился особый комплекс отношений, связанных с социальным обеспечением (в первую очередь – материальным обеспечением) лиц, нуждающихся в различных формах помощи.

Данные отношения регулируются нормами *права социального обеспечения*, сформировавшегося в качестве отрасли права относительно недавно. Если вопрос о выделении данной отрасли еще в 60-е годы прошлого столетия был достаточно дискуссионным, то в настоящее время мы имеем дело с самостоятельной отраслью, сформировавшейся в рамках отраслей трудового, административного и гражданского права.

Процесс формирования системы социального обеспечения в нашей стране охватывает определенные этапы, занявшие несколько десятилетий:

1. 1920-1924 гг.;
2. 1925-1936 гг.;
3. 1936-1946 гг.;
4. 1946-1956 гг.;
5. 1956-1991 гг.;
6. 1991-1998 гг.;
7. 1998 – по настоящее время [см. подробнее: 4, с. 14-21].

Для *первого этапа* было характерно проведение организационных мероприятий, в т.ч. создание специального органа – Народного Комиссариата социального обеспечения Киргизской АССР (г. Оренбург, 26 августа 1920 г.). Указанному ведомству предстояло решить непростые задачи:

- обеспечение инвалидов войны и труда;
- обустройство инвалидов и сирот;
- борьба с нищетой и др.

Уже в этот период происходит формирование института пенсий и пособий, а также закладываются основы реабилитации (для инвалидов).

Второй этап характеризуется совершенствованием организационной и правовой базы для социально-трудовой реабилитации инвалидов. Осуществлялось материальное обеспечение (пенсии инвалидам Гражданской войны), обслуживание в домах-интернатах, протезирование, профобучение и т.д.

На содержание системы социального обеспечения *третьего этапа* существенно повлияли события Второй мировой войны. Особенностью данного периода является целевая направленность на обеспечение инвалидов Великой Отечественной войны, а также на семьи военнослужащих и труженников тыла.

Уже на *следующем этапе* в связи с принятием 14 июля 1956 года первого унифицированного Закона СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов» пенсионное законодательство начало качественно новый отсчет.

Наряду с пенсиями совершенствовались и другие институты права социального обеспечения, шли процессы интенсивного разграничения социально-обеспечительных правоотношений. Окончательно были сформированы следующие правовые институты:

1. Пенсии;
2. Пособия для инвалидов и для престарелых, не получающих пенсии;
3. Пособия на детей;
4. Санаторно-курортное лечение;
5. Обеспечение инвалидов транспортными средствами и протезно-ортопедическая помощь;

6. Трудовые льготы для инвалидов, их трудоустройство и обучение;

7. Льготы для участников ВОВ, инвалидов и престарелых;

8. Социальное страхование отдельных категорий граждан;

9. Трудовой стаж;

10. Медицинская экспертиза трудоспособности;

11. Социальное обеспечение иностранных граждан.

Пятый этап продолжился совершенствованием всех правовых институтов права социального обеспечения, а также унифицированностью и многообразием пенсионного обеспечения. Получает дальнейшее развитие система социального обслуживания. Материальное обеспечение нетрудоспособных вообще и инвалидов в частности явило собой новую передовую эпоху в развитии системы социального обеспечения [4, с. 21].

Началом отсчета следующего – *шестого этапа* стали исторические события, связанные с распадом СССР и формированием суверенного Казахстана. Были кардинально пересмотрены вопросы социального обеспечения, взят курс на новую социальную политику. Данный этап связан с принятием Закона «О пенсионном обеспечении граждан в Казахской ССР» от 17 июня 1991 года, Закона «О социальной защищенности инвалидов Казахской ССР» от 21 июня 1991 года.

Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, провозгласившая многообразие форм собственности и принцип всеобщности социального обеспечения, заложила основу для создания и развития новой системы социально-обеспечительных отношений в стране: был создан Пенсионный фонд, установлены страховые взносы и т.д.

Вместе с тем происходившие на данном этапе трансформации, коснувшиеся всех сфер жизнедеятельности общества, в том числе – социально-экономического характера, – диктовали необходимость дальнейших изменений в области социального обеспечения. В первую очередь встал вопрос о проведении пенсионной реформы в республике.

Современная пенсионная система Казахстана начинает свой отсчет с 1997 года, когда Правительство одобрило Концепцию реформирования системы пенсионного обеспечения в стране и был

принят Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (20 июня 1997 г.).

Итогами указанной реформы стали принципиальные новшества:

- изменился пенсионный возраст (с 1 июля 2001 г. для мужчин – 63 года, для женщин – 58 лет);
- провозглашен поэтапный переход от солидарной к накопительной пенсионной системе;
- созданы организационно-правовые основы для деятельности накопительных пенсионных фондов, банков-кастодианов;
- заложены основы для пенсионного обеспечения из страховых организаций и др.

Солидарная пенсионная система была закреплена законодательством бывшего СССР и основана на солидарности поколений и финансировании из государственного бюджета; накопительная пенсионная система основывается на самофинансировании и личной ответственности граждан за свои будущие пенсионные накопления.

На данном этапе вопрос о дальнейшем совершенствовании всей системы социального обеспечения в Республике Казахстан в контексте пенсионных преобразований представляется чрезвычайно важным и актуальным, поскольку пенсионное обеспечение является основным звеном системы социальной защиты населения.

Процесс формирования системы социального обеспечения, как показывает опыт нашей страны, довольно длительный и болезненный не только для поколения лиц, уже получающих пенсии, но и для будущих пенсионеров, которых беспокоят проблемы пенсионного обеспечения и социальной защищенности.

В конечном итоге все нормативные правовые акты, принимаемые в ходе «реформ» в сфере пенсионного обеспечения, имеют экономическую подоплеку, «поскольку право лишь отражает внутреннюю логику экономических процессов» [3, с. 5].

Очевидно, что главным ориентиром в данной деятельности должна стать не реформа как самоцель, а гарантия обеспеченной старости для всех казахстанцев.

В накопительной пенсионной системе существует ряд проблем, вызванных несовершенством механизма обеспечения накопительных выплат, отсутствием прозрачности накопительных пенсионных фондов. В частности, речь идет о невысоком и не превышающем инфляцию уровне доходности пенсионных накоплений, которые не смогут обеспечить достойное пенсионное обеспечение граждан в будущем.

Согласно стандарту, установленному Международной организацией труда, размер пенсии должен быть равен 60% от средней заработной платы граждан. На сегодняшний день у многих казахстанцев размеры пенсионных выплат, предоставляемых как по солидарной, так и по накопительной системе, не соответствуют данному международному стандарту. При существующем раскладе такая тенденция, по всей видимости, сохранится и в перспективе.

Помимо этого существуют проблемы и в солидарной пенсионной системе, вызванные, прежде всего, недостаточностью трудового стажа до 1998 года, что влечет за собой назначение неполной пенсии, т.е. мизерных выплат.

Тем самым указанные обстоятельства способствуют созданию не вполне благоприятных условий в сфере пенсионного обеспечения, когда у многих граждан пенсии будут недостаточными для сохранения приемлемого уровня жизни.

Концепция пенсионной модернизации нашла правовое закрепление в *Законе Республики Казахстан от 21 июня 2013 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»*. Принятие указанного Закона придает качественно новое содержание нормам отрасли права социального обеспечения.

Полагаем, что и в Казахстане существующая правовая концепция накопительной пенсионной системы будет еще неоднократно пересматриваться. Возможно, что через несколько лет актуальность приобретет вопрос пересмотра в механизме пенсионного обеспечения роли и объема солидарного компонента.

В целом современный этап развития системы социального обеспечения в нашей стране можно охарактеризовать как период становления новой национальной модели социальной защиты и поддержки населения.

Всем этим продиктована необходимость подготовки учебного пособия по курсу права социального обеспечения, который отражает основные вопросы учебной программы и новейшие положения законодательства в данной области.

Ссылки на нормативные правовые акты приводятся по состоянию на 1 марта 2015 года.

* * *

Указатель сокращений

ООН – Организация объединенных наций

МОТ – Международная организация труда

МЗиСР РК – Министерство здравоохранения и социального развития РК (создано на базе МТиСЗН РК – Министерства труда и социальной защиты населения РК и Министерства здравоохранения РК)

ГЦВП РК – Государственный центр по выплате пенсий РК

ЕНПФ РК – Единый накопительный пенсионный фонд РК

ДНПФ – Добровольный накопительный пенсионный фонд

ГФСС РК – Государственный фонд социального страхования РК

ЦОН – Центр обслуживания населения

МСЭ – медико-социальная экспертиза

ГБПВ – государственная базовая пенсионная выплата

МРП – месячный расчетный показатель (коэффициент для исчисления пособий и иных социальных выплат, а также для применения штрафных санкций, налогов и других платежей в РК)

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Понятие и сущность социального обеспечения

В условиях развития рыночных отношений общество сталкивается с рядом проблем, связанных с экономической нестабильностью, инфляцией, нарастанием безработицы и социального расслоения, наличием лиц без определенного места жительства, обостряющих вопросы социальной защищенности граждан и минимизации социальных рисков.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах ООН от 16 декабря 1966 года провозглашает право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст. 9) [5].

Социальное обеспечение как реально существующее общественное явление нуждается в научно обоснованной дефиниции, ценность которой определяется тем, насколько полно и точно в ней отражены его сущностные признаки. Иногда определение того или иного понятия (дефиницию) дает сам законодатель и оно воспринимается наукой и практикой как легальное понятие [3, с. 27]. Однако легального определения социального обеспечения как многоаспектного явления в казахстанском законодательстве нет.

Социальное обеспечение непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием всех слоев населения.

Содержание понятия социального обеспечения, его параметры формируются постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в том или ином государстве.

В научной и учебной литературе понятие социального обеспечения авторами формулируется по-разному, в зависимости от того, какие признаки принимаются за базовые, основные для данного явления.

К примеру, Иванова Р.И. под социальным обеспечением предлагает понимать «форму распределения, гарантирующую гражданам нормальный уровень жизненного и культурного стандарта сверх вознаграждения за труд в старости, при потере трудоспособности и кормильца» [6, с. 16].

Социальное обеспечение понимается также как система материального обеспечения и обслуживания граждан по возрасту, болезни, инвалидности, безработице, по случаю потери кормильца, воспитания детей и в других установленных законодательством случаях [6, с. 7].

Социальным обеспечением, по мнению Мачульской Е.Е., выступают общественные отношения по распределению внебюджетных фондов социального назначения и перераспределению части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей граждан в случае утраты источника средств существования, несения дополнительных расходов или отсутствия необходимого прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам [7, с. 7].

Отдельными авторами выделяются *сущностные признаки социального обеспечения*:

1. государственный характер устанавливаемых в обществе организационно-правовых способов распределения совокупного общественного продукта через систему социального обеспечения;
2. законодательное закрепление перечня социальных рисков, признаваемых государством в качестве оснований для предоставления тех или иных видов социального обеспечения;
3. закрепление в нормах права либо в договорах, санкционированных государством, круга лиц, подлежащих обеспечению;
4. нормирование государством социального стандарта обеспечения, ниже которого оно не может быть, путем законодательного

закрепления видов обеспечения, его уровня и условий предоставления [3, с. 27].

Следует отметить, что ввиду многоаспектности и разнообразия форм социального обеспечения его характеристики и дефиниции можно попытаться определить на основе указанных признаков. Однако при этом невозможно дать однозначное и общепринятое определение понятия социального обеспечения.

Наряду с термином «социальное обеспечение» в обществе используется также неоднозначно трактуемое понятие «социальной защиты». Следует подчеркнуть, что в нашей стране действует система органов социальной защиты населения.

Отсутствие общего представления о характере института социальной защиты и его содержании, по мнению отдельных авторов, ведет к смещению и вольному толкованию разнообразных категорий, терминов и понятий, служащих для раскрытия смысла данного института.

Как отмечает Якушев Л.П., несмотря на фактическое существование системы социальной защиты и ее достаточно бурное развитие, она еще не принята общественным сознанием в качестве самостоятельного социального института. В связи с этим сфера ее деятельности существенно сужается [9, с. 11].

При отсутствии соответствующих терминов для определения различных категорий данного социального института термин «социальное обеспечение» в широком смысле в советский период использовался для определения наиболее общей категории, отражающей всю совокупность социально-экономических отношений в стране, касающихся вопросов социальной защиты. В этом смысле данный термин стал использоваться для определения всего института социальной защиты, получившего название «право социального обеспечения». Одновременно термин «социальное обеспечение» в узком смысле использовался для определения более узкой категории системы отношений в области социальной защиты, связанных с предоставлением отдельных видов обеспечения за счет средств государственного бюджета [9, с.12-13].

Социальная защита осуществляется в различных организационно-правовых формах:

- индивидуальная ответственность работодателей;
- социальное страхование;
- адресная социальная помощь;
- государственное социальное обеспечение;
- социальное обслуживание и др.

Использование тех или иных организационно-правовых форм социальной защиты может иметь различные социальные и экономические последствия, которые необходимо учитывать при осуществлении управления данной отраслью.

Социальное обеспечение – это форма распределения, гарантирующая гражданам при наступлении неблагоприятных ситуаций государственную поддержку в виде пенсий, пособий и социальных услуг. Система же социальной защиты выполняет превентивную функцию, которая не свойственна системе социального обеспечения.

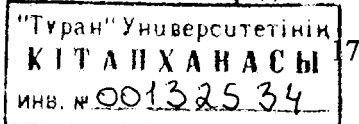
Социальное обеспечение в СССР именовалось государственным, т.е. для него характерна моносубъектность. Система же социальной защиты является более развернутой, и здесь наблюдается многосубъектность, т.е. социальная защита может исходить как от государства, так и от предприятий и организаций, специализированных структур (негосударственные пенсионные фонды), благотворительных организаций и т.д.

Социальная защита является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики.

Система социальной защиты по объему гораздо шире, чем система социального обеспечения. Это позволяет утверждать, что социальное обеспечение охватывается социальной защитой, которая реализует обеспечительную функцию, т.е. в рамках социального обеспечения осуществляется защита от тех неблагоприятных ситуаций, которые уже наступили.

Кроме социального обеспечения в социальную защиту можно включать другие подсистемы: подсистема защиты населения от чрезвычайных ситуаций, подсистема обеспечения занятости, подсистема защиты сбережений и денежных средств [10].

Термин «социальная защита» в наибольшей степени соответствует сущности данного социального института, хотя, как ни парадоксально, термин «социальное обеспечение» продолжает



использоваться для его общего названия как «право социального обеспечения» [9, с. 13].

Социальная защита населения является базовой категорией науки права социального обеспечения, включающей в себя общественные отношения по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения [11, с. 67].

Термин «социальное обеспечение», обозначающий форму социальной защиты граждан, появился в юридической литературе в первые годы советской власти [12, с. 7].

По мнению Захарова М.Л. и Тучковой Э.Г., говорить о переработке системы социального обеспечения в более широкую универсальную социально-экономическую систему социальной защиты населения сейчас еще преждевременно, поскольку общественная практика пока не дает оснований для такого вывода и, кроме того, возможности систем социального обеспечения обществом полностью не исчерпаны [3, с. 33].

Указанное положение представляется актуальным и для современных казахстанских реалий.

Тем самым социальное обеспечение выступает многоаспектным социально-правовым явлением со своей сложной и многоступенчатой структурой.

На основе вышеизложенного социальное обеспечение следует понимать в следующих аспектах:

- как элемент и институт системы социальной защиты, отражающей социальную политику государства;
- как одно из важнейших субъективных прав человека и гражданина;
- в качестве отрасли права;
- как особую форму распределительных отношений, направленных на материальное обеспечение граждан в предусмотренных законом случаях (старость, инвалидность, потеря работы, потеря кормильца, рождение детей, проживание в определенных местностях и т.д.).

§ 2. Функции социального обеспечения

Значение социального обеспечения в жизни общества определяется тем, какие функции оно выполняет, какие основные проблемы общества позволяет решить. Существенных разногласий во взглядах ученых по поводу *классификации функций социального обеспечения* не наблюдается, однако есть различия в формулировке самих функций.

Функции социального обеспечения – это обусловленные его природой и целевым назначением направления воздействия на общественные отношения.

Традиционно различаются пять функций социального обеспечения:

- экономическая;
- социальная;
- политическая;
- демографическая;
- семейно-бытовая.

К указанному перечню отдельные авторы добавляют духовно-идеологическую и трудовую (производственную) [11, 12].

Сущность *экономической функции* заключается в том, что государство использует социальное обеспечение в качестве одного из способов распределения части валового внутреннего продукта, тем самым оказывая определенное воздействие на выравнивание личных доходов граждан путем предоставления материальных благ (пенсий, пособий, компенсаций, социальных услуг и др.) вместо утраченного заработка либо наряду с ним при наступлении указанных в законах социальных рисков.

Социальная функция социального обеспечения способствует поддержанию социального статуса граждан при наступлении различных социальных рисков (болезни, инвалидности, старости, смерти кормильца, безработицы, бедности) путем предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания. С помощью социальной функции осуществляется и реабилитационное направление социального обеспечения, целью которого является восстановление (полно-

стью либо частично) полноценной жизнедеятельности человека, позволяющей ему обучаться, трудиться, общаться с другими людьми, самостоятельно себя обслуживать и т. д. [3, с. 35].

Политическая функция социального обеспечения заключается в поддержании социальной стабильности и ослаблении социальной напряженности в обществе, в котором имеются значительные различия в уровне жизни различных слоев населения [12, с. 17]. Суть этой функции сводится к реализации социальной политики государства.

Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы (п. 1 ст. 1 Конституции РК). К числу основополагающих принципов деятельности государства относятся общественное согласие и политическая стабильность, наличие которых обусловлено рядом факторов, и не в последнюю очередь – уровнем социального обеспечения в стране.

Политическая функция направлена на сближение социального уровня различных слоев населения, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку [13, с. 12].

Демографическая функция способствует стимулированию роста народонаселения страны, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности и качества жизни граждан и т.д. Указанная функция основана на безусловном воздействии мер социальной защиты на важнейшие демографические процессы в стране и в мире.

Духовно-идеологическая функция – связь с духовно-идеологической сферой общества. Эффективное социальное обеспечение положительно воздействует на сознание людей, укрепляет их доверие к государству.

Семейно-бытовая функция – заключается в том, что при оказании социальной помощи лицам (семьям) при выплате им денежных пособий или натуральных выдач или оказанных услуг, растет благосостояние народа и государства. Известно, что разнообразные объекты социального обеспечения (пенсии, пособия, льготы, социальное обслуживание, компенсации и т.д.) предназначаются не только для отдельных граждан, но и для целых семей. Тем са-

мым данная функция позволяет на определенном уровне улучшить решение семейных и бытовых вопросов.

Трудовая (производственная) функция обусловлена тем, что отдельные виды социального обеспечения напрямую зависят от трудовой деятельности человека. Например, солидарная пенсия (в т.ч. пенсия по выслуге лет) назначается лицам, имеющим определенный трудовой стаж. Стаж работы на определенных работах (тяжелых, опасных) дает право на получение государственных специальных пособий. Кроме того, в условиях накопительной пенсионной системы размеры доходов наемных работников и самозанятых лиц влияют на объемы пенсионных выплат.

Есть мнение, что стимулирующее значение социального обеспечения для повышения производительности труда и профессионального мастерства работающих будет постепенно возрастать [3, с. 36].

В учебной литературе выделяют еще одну важную функцию социального обеспечения – *защитную*. Прежде всего, именно эту задачу ставит перед собой общество, предоставляя социальное обеспечение своим гражданам, ибо защита их в трудной жизненной ситуации, помощь в решении различных проблем (материальных, физических, психологических, возрастных и т. д.) являются основным назначением социального обеспечения [14, с. 22].

§ 3. Организационно-правовые формы и виды социального обеспечения в Республике Казахстан

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан (ст. 28), гражданам гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям.

Осуществление конституционного права на социальное обеспечение может быть организовано в разных формах, которые отличаются по следующим признакам:

- круг обеспечиваемых;

- источники и способы формирования фондов;
- виды обеспечения;
- условия и размеры обеспечения и органы, предоставляющие обеспечение.

Первой организационно-правовой формой социального обеспечения следует назвать *государственное социальное обеспечение*, осуществляемое за счет республиканского и местного бюджетов, а также внебюджетных фондов (н-р, Государственного фонда социального страхования РК).

Согласно Конституции РК (п. 2, ст. 28), поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Это значит, что в Казахстане на конституционном уровне закреплены *государственная и негосударственные формы социального обеспечения*.

Формы социального обеспечения постоянно трансформируются. Исторический путь, который прошли в своем становлении системы социального обеспечения развитых стран, свидетельствует о том, что основополагающим критерием при выборе той или иной формы социального обеспечения является социальное положение человека, т.е. обеспечивается ли он как работник (настоящий либо в прошлом) либо как член общества вне всякой связи с трудовой деятельностью [3, с. 54].

Исходя из этого критерия в большинстве стран сложились две основные формы социального обеспечения:

- обязательное социальное страхование (с учетом трудового вклада людей);
- государственное социальное обеспечение, не связанное с трудовой деятельностью.

Эти формы применяются в сочетании с многообразными дополнительными формами (отраслевым, профессиональным, производственным страхованием; накопительными принципами социального обеспечения, и др.).

Таким образом, социальное обеспечение предоставляется населению в различных организационно-правовых формах, подразумевающих способы его осуществления, и, следовательно, в различных видах социального обеспечения.

Независимо от источника денежных средств, социальное обеспечение может осуществляться в следующих видах:

- денежные выплаты (пенсии, пособия, компенсации, материальная помощь и т.д.);
- натуральная помощь (лекарства, продукты питания, технические приспособления для инвалидов);
- льготы и услуги (содержание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в детских домах, социальное обслуживание на дому и т.д.);
- компенсация дополнительных расходов, связанных с лечением, реабилитацией и оздоровлением инвалидов (в стационаре, амбулаторно, в санаториях, домах-интернатах для престарелых и инвалидов), проездом к месту лечения и обратно, переобучение (переподготовка) безработных;
- единовременные денежные и неденежные виды поддержки отдельных категорий граждан (в т.ч. адресная социальная защита) [12, с. 16].

Свое видение роли и объема государственного участия в системе социальной защиты изложил Президент Республики Казахстан в Послании народу Казахстана от 27 января 2012 года «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» [15].

Так, стратегия современного Казахстана строится в «направлении от социальной защиты к социальному прогрессу». Это означает, по мнению Н.А. Назарбаева, – отказ от иждивенчества, социального инфантилизма, преодоление инерции патернализма. Наша социальная политика должна быть направлена на создание конкурентоспособного и сильного «Общества всеобщего труда».

В целом указанная стратегия основывается на принципе социального партнерства, равной ответственности государства, предпринимателей и трудящихся в принятии социально значимых решений, повышении роли общественных объединений, в частности, профсоюзов, в защите интересов граждан в социальной и трудовой сфере.

Следует отметить, что среди стран с максимальным государственным участием в системе социальной защиты следует отметить Францию, Италию, Бельгию, Германию, Австрию, Японию.

Минимальное участие государства, передача большинства инструментов социальной защиты частному рынку распространено в ряде стран Латинской Америки.

В большинстве стран – США, Великобритании, Аргентине, Голландии, Дании, Швеции, Польше, Латвии – используется смешанная система. Как правило, системы с полной солидарностью – государственные, персонифицированные системы накопительного характера преимущественно частные, а при ограниченной солидарности обычно используется смешанная система, предполагающая участие как государственных, так и частных институтов [16].

Несмотря на проведенные преобразования, в данный момент система социальной защиты Республики Казахстан характеризуется сложностью и недостаточной системностью законодательства, отсутствием адресности и прозрачности, низкими стимулами к участию в системе.

Международная организация труда, членом которой является Казахстан, определяет систему социальной защиты как комплекс мер, включающий в себя:

- стимулирование стабильной, оплачиваемой трудовой деятельности;
- предотвращение и компенсацию части доходов в случае возникновения основных социальных рисков с помощью механизмов социального страхования;
- предоставление механизмов социальной помощи, предназначенной для уязвимых групп населения, не являющихся участниками системы социального страхования;
- доступ граждан к основным правам и услугам, таким как образование и медицинская помощь.

Полагаем, что социальная политика современного Казахстана должна быть направлена на социальное обеспечение такого уровня, который закреплен в международных актах, ратифицированных нашей страной, в т.ч. и на реализацию указанного выше комплекса мер по социальной защите.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какими факторами обусловлено становление и функционирование в обществе системы социального обеспечения?
2. Выделите существенные признаки социального обеспечения и дайте его определение.
3. Каково соотношение социального обеспечения и социальной защиты населения?
4. В каких формах осуществляется социальная защита?
5. Укажите виды социального обеспечения.
6. Какова роль государства в обеспечении реализации прав человека на социальное обеспечение?
7. Изложите суть современной стратегии развития социальной политики в Республике Казахстан.
8. Перечислите основные функции социального обеспечения, которые определяют его значение.
9. Что понимается под формами социального обеспечения, в чем их основное различие?
10. Каковы основные черты систем социального обеспечения в настоящее время в развитых странах?

ТЕМА 2. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Предмет права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права

Впервые вопрос о самостоятельности права социального обеспечения был поднят и обсужден на международном симпозиуме в Праге в 1966 г. Чехословацкие ученые-юристы Я. Клоушек, К. Пинц, И. Томеш и В. Вергайнер в своем докладе обратили внимание на специфику отношений по социальному обеспечению, на особенности приемов и способов их регулирования и пришли к выводу о самостоятельности этой отрасли права. Позиция чешских юристов была поддержана В.С. Андреевым, В.В. Караваевым и А.В. Левшиным.

Основоположителем советского права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права стал заслуженный деятель науки, профессор В.С. Андреев. Он впервые разработал учение о предмете и методе этой правовой отрасли, обосновал систему ее норм, сформулировал принципы социального обеспечения [14, с. 24].

Большой вклад в развитие науки права социального обеспечения внесли Е. Астрахан, В. Ачаркан, Е. Азарова, К. Батыгин, И. Гуцин, А. Зайкин, М. Захаров, Р. Иванова, Е.Е. Мачульская, В. Тарасова, Э. Тучкова, Я. Фогель, В. Шайхатдинов и др.

Труды перечисленных авторов составили теоретическую базу становления и развития права социального обеспечения в Казах-

стане. Среди авторов немногочисленных отечественных научных и учебных изданий в области права социального обеспечения следует назвать: Межибовскую И.В., Жумагулова Г.М. в соавторстве с Ахметовым А., Ахметовой Г., Хамзину Ж.А.

Как известно, одним из главных критериев отграничения одной отрасли права от другой является *предмет правового регулирования*, представляющий собой самостоятельный объект для воздействия со стороны той или иной отрасли права.

Предметом права социального обеспечения являются общественные отношения, складывающиеся по поводу обеспечения в различных формах граждан, нуждающихся в социальной защите, в случаях, предусмотренных законодательством.

Предмет права социального обеспечения составляют следующие группы общественных отношений:

1) *отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме* (пенсии, пособия, компенсационные выплаты);

2) *отношения по предоставлению различных социальных услуг* (социальное обслуживание престарелых, инвалидов, детей, семей с детьми, беженцев и вынужденных переселенцев, медицинское обслуживание, льготы для отдельных категорий граждан, специальные социальные услуги);

3) *процедурные и процессуальные отношения*, связанные с установлением юридических фактов, а также реализацией и защитой права на тот или иной вид социального обеспечения. Указанные отношения, как правило, предшествуют (процедурные), сопутствуют (процедурные и процессуальные) либо вытекают (процессуальные) из отношений, входящих в первые две группы [14, с. 25].

Первые две группы отношений выступают центральными, стержневыми понятиями (в правовой литературе они именуются материальными), а процедурные и процессуальные – производными от них, и самостоятельно существовать не могут.

В то же время реализация прав граждан на тот или иной вид социального обеспечения невозможна без вступления их в процедурные правоотношения.

Процедурные отношения включают две самостоятельные подгруппы: 1) отношения по установлению юридических фактов, наличие которых необходимо для возникновения материальных

отношений (в денежной форме либо по предоставлению услуг). К таковым относятся: факт инвалидности, факт признания гражданина безвестно отсутствующим, факт наступления временной нетрудоспособности и т.д.;

2) отношения, связанные с представлением гражданина к какому-либо виду социального обеспечения либо с принятием компетентным органом решения о применении правовой нормы (предоставлении протезно-ортопедических изделий, назначении пенсии, пособия и т. д.) [14, с. 27].

Процессуальные отношения возникают в связи с защитой гражданином своего права на тот или иной вид социального обеспечения (например, в случае отказа в назначении каких-либо пенсии, пособия, социальной услуги). Правоотношения процессуального характера связаны с рассмотрением споров, возникающих в этой области и обжалованием решений должностных лиц или государственного органа в административном или судебном порядке [12, с. 20].

Многообразие отношений по социальному обеспечению обусловлено тем, что в праве социального обеспечения не существует единого отношения (как, например, трудовое отношение), в котором гражданин мог бы реализовать свои права сразу на несколько видов социального обеспечения или на все.

Все эти виды отношений в сфере социального обеспечения обладают общими признаками, позволяющими отграничить их от других однородных правоотношений.

Во-первых, общая экономическая природа этих отношений, поскольку они носят распределительный характер. Предоставление материальных благ одному из субъектов рассматриваемых отношений достигается перераспределением средств с целью выравнивания личных доходов граждан и предупреждения их обнищания.

Во-вторых, специфический круг субъектов этих отношений. Одним из субъектов всегда является государственный либо любой другой, уполномоченный или допускаемый государством орган, который обязан либо вправе предоставить социальное обеспечение. Другим субъектом всегда является гражданин (либо семья), наделенный определенным объемом

правомочий. Общий круг таких субъектов (граждан) постоянно трансформируется в силу динамичности социальных систем. Тем не менее в этом круге можно выделить и таких «классических» субъектов, как пожилые граждане, нетрудоспособные (временно либо постоянно), женщины-матери, семья с детьми, безработные, граждане с доходом ниже прожиточного минимума, дети-инвалиды.

В-третьих, специфика объекта отношения: это всегда материальное благо, предоставляемое в порядке социального обеспечения гражданину. Причем форма такого блага может быть различной (в виде денежной выплаты; в виде социального обслуживания бесплатно либо на льготных условиях; в виде льготы и др.).

Специфика объекта отношений определяет их имущественный характер.

В-четвертых, специфика социальных фактов, с которыми связано возникновение, изменение и прекращение отношений, входящих в предмет права социального обеспечения. Перечень таких юридических фактов строго определен путем его законодательного закрепления и расширительному толкованию не подлежит. Это, как правило, такие жизненные обстоятельства, которые признаются государством социально уважительными и называются социальными рисками.

В-пятых, законодательное закрепление норм социального обеспечения (размеров денежных выплат, объема социальных услуг и льгот), которые не могут быть изменены субъектами отношения ни в сторону ухудшения, ни в сторону улучшения, если они финансируются за счет централизованных источников (бюджетных средств, средств фондов социального страхования) [3, с. 75].

Отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме в зависимости от вида денежной выплаты можно подразделить на следующие виды:

- 1) пенсионные;
- 2) по поводу обеспечения граждан пособиями;
- 3) по поводу обеспечения граждан компенсационными и страховыми выплатами;
- 4) в связи с возмещением ущерба, причиненного сторонами рассматриваемых отношений друг другу.

В зависимости от вида социального обеспечения в «натуральной» форме отношения подразделяются на отношения по поводу предоставления:

- 1) медицинской помощи и лечения;
- 2) бесплатной или со скидкой лекарственной помощи;
- 3) санаторно-курортного лечения;
- 4) полного или полустационарного социального обслуживания;
- 5) социальной помощи на дому;
- 6) содержания детей в детских учреждениях;
- 7) профессионального обучения и трудоустройства инвалидов;
- 8) транспортных средств инвалидам;
- 9) протезно-ортопедической помощи;
- 10) льгот по системе социального обеспечения.

Сложность предмета права социального обеспечения обуславливает необходимость и внутривидовой классификации отношений, возникающих по поводу обеспечения граждан пенсиями, пособиями, компенсационными выплатами, поскольку не существует единого пенсионного отношения, в котором реализуется право на все виды пенсий, равно как и единого отношения по поводу всех видов пособий либо всех видов компенсационных выплат [3, с. 76].

Видовая классификация пенсионных отношений позволяет подразделить их с учетом вида назначаемой пенсии на отношения по поводу: *пенсии по возрасту (солидарной и накопительной), за выслугу лет.*

Отношений по поводу пособий столько, сколько видов пособий, назначаемых гражданам по системе социального обеспечения. Отношения возникают по поводу ежемесячных, периодических и единовременных пособий.

Отношения по поводу ежемесячных пособий возникают в связи с назначением пособия за время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, на ребенка до достижения им 18 лет, по безработице, по инвалидности и потере кормильца.

Отношения в связи с предоставлением периодического пособия возникают при назначении пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

Отношения по поводу единовременных пособий возникают в связи с назначением пособия при рождении ребенка и социально-го пособия на погребение и некоторых других пособий.

В связи с многообразием компенсационных выплат виды отношений, возникающих по поводу их предоставления гражданам, также отличаются многообразием.

Внутривидовая классификация необходима также для отношений по поводу предоставления различного рода льгот по системе социального обеспечения, поскольку само понятие «льготы» имеет собирательное значение, охватывая различные их виды.

При этом различные по своей сути и содержанию льготы распылены в различных нормативных правовых актах, что значительно усложняет задачу их научной классификации. Поэтому в ряде стран, в частности, в России, отдельные специалисты поднимали вопросы систематизации всех льгот в единый правовой документ. Однако возможность проведения такой систематизации можно подвергать сомнению вследствие многоаспектности и сложности данного понятия.

В рассматриваемой группе можно выделить отношения по поводу таких льгот, как бесплатный проезд на внутригородском (внутрирайонном), на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения либо на междугородном транспорте; предоставление скидки по оплате жилья и коммунальных услуг, топлива либо полное освобождение от их оплаты; бесплатная установка телефона и скидка с установленной платы за пользование телефоном; бесплатный отпуск детского питания; льготы по предоставлению санаторно-курортного лечения, лекарственной помощи, медико-социальной и протезно-ортопедической помощи.

Предмет права социального обеспечения – это сложный комплекс общественных отношений как материального, так и процедурно-процессуального характера, возникающих в связи с распределением части валового внутреннего продукта через систему социального обеспечения [3, с. 76].

Данное определение авторов учебника по праву социального обеспечения – Захарова М.Л. и Тучковой Э.Г. – не теряет актуальности и представляется наиболее приемлемым для характеристики предмета права социального обеспечения Республики Казахстан и в современных условиях.

§ 2. Метод права социального обеспечения

Дополнительным критерием отграничения самостоятельной отрасли права является *метод правового регулирования*, производный от предмета той или иной отрасли права, представляющий собой совокупность приемов, способов и средств воздействия права на общественные отношения.

Как правило, метод правового регулирования диктуется волей законодателя и основан на сочетании следующих способов правового воздействия:

- предписание;
- дозволение;
- запрет [17, с. 96].

На основе указанных способов формируются комплексные методы правового воздействия: императивный (обязательный) и диспозитивный (рекомендательный).

Применительно к отдельной отрасли права данные методы правового регулирования дополняются специфическим чертами и признаками, в совокупности позволяющими регламентировать круг однородных общественных отношений.

Вопрос о сущности и содержании ее метода является одним из сложных в силу неоднозначности взглядов ученых на эту проблему и все еще находится на стадии научных дискуссий.

С момента основания отрасли права социального обеспечения предпринимались исследования особенностей метода данной отрасли, которые в большинстве случаев связывали с особенностью самого предмета регулирования.

В числе отличительных признаков метода права социального обеспечения многие авторы советского периода (Андреев В.С., Полупанов М.И., Иванова Р.И. и др.) выделяли *«алиментарный»* характер социально-обеспечительных отношений [см., например: 18, с. 19; 19, с. 59].

Как правовое явление алиментация в советском законодательстве была основой алиментных обязательств в семейных отношениях. В научный оборот трудового права этот термин был введен известными учеными А.Е. Пашерстником и Н.Г. Александровым в тот период, когда нормы о социальном

обеспечении трудящихся еще не отпочковались от трудового права [3, с. 72].

Однако термин «алиментация» ни тогда, ни сейчас, когда самостоятельность права социального обеспечения как отрасли уже никем не оспаривается, не используется в законотворческой деятельности.

Алиментарность в сфере социального обеспечения означает бесплатное, безэквивалентное распределение материальных благ и услуг из фондов социального обеспечения на началах всеобщности.

Данный признак по существу не раскрывает специфику приемов и способов регулирования, поскольку не является общим для всех отношений, входящих в предмет права социального обеспечения.

Принцип алиментарности не может служить всеобъемлющим признаком существующей в настоящее время казахстанской системы социального обеспечения в условиях функционирования государственной и негосударственной форм социального обеспечения, а также накопительного компонента пенсионной системы.

Вместе с тем следует признать, что отдельные виды социального обеспечения предоставляются на безвозмездной, т.е. алиментарной основе (пособия по инвалидности, по возрасту, единовременные пособия при рождении детей).

Тем самым данный признак не следует сбрасывать со счетов при характеристике отдельных видов социального обеспечения в Республике Казахстан.

Представляют интерес разработки проблемы метода права социального обеспечения, предпринятые В.Ш. Шайхатдиновым.

Применительно к советскому периоду он относил к основным чертам метода следующие:

- своеобразие положения управомоченной и обязанной сторон;
- безвозмездный характер предоставления имущественных благ;
- своеобразие фактического состава как основания возникновения правоотношений;
- наличие льготных режимов обеспечения;

- отсутствие локального регулирования;
- невозможность изменения содержания правоотношений по соглашению сторон;
- своеобразие санкций;
- отсутствие рекомендательных норм;
- ограниченность применения запретов [20, с. 82].

Некоторые из этих черт сохраняют свою актуальность и сегодня, а некоторые утратили свое значение в силу новаций, произошедших в правовом регулировании в целом и в праве социального обеспечения в частности.

Современные концепции метода права социального обеспечения также базируются на идее сочетания общеправовых способов воздействия (императивного и диспозитивного) со специфическими приемами регулирования отношений в сфере социального обеспечения.

Метод права социального обеспечения определяется как совокупность приемов и способов правового регулирования общественных отношений по социальному обеспечению граждан, специфика которых объективно обусловлена распределительным характером этих отношений [3, с. 84].

Одним из приемов регулирования отношений в сфере социального обеспечения является *сочетание централизованного регулирования с региональным*. Регулирование отношений в сфере социального обеспечения осуществляется как в централизованном порядке посредством принятия законов на общереспубликанском уровне, а также направленных на их реализацию иных правовых актов, так и на региональном (местном) уровне путем издания соответствующих нормативных актов.

Большое значение на современном этапе приобретает также *локальное регулирование*, которое осуществляется на уровне конкретной организации (например, коллективно-договорное регулирование трудовых и социальных отношений). Локальные акты закрепляют дополнительные меры социальной защиты работника в случае нетрудоспособности, ухода на пенсию, наличия детей в его семье и т. д.

В условиях рыночных отношений *договорный способ* формирования прав и обязанностей субъектов отношений социального обеспечения получает определенное развитие (например, договоры с накопительным пенсионным фондом об обязательном или добровольном пенсионном взносе, договоры пенсионного аннуитета и др. позволяют регулировать отношения по поводу реализации прав граждан на социальное обеспечение). Кроме того, закрепление гарантий социальной защищенности возможно и в трудовом договоре.

Отраслевая специфика обнаруживается и в характере оснований возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению граждан. Она выражается в том, что, во-первых, к этим основаниям относятся *специфические юридические факты*. Это, как правило, такие жизненные обстоятельства, наступление которых не зависит от воли человека. Именно поэтому законодатель называет их социальными рисками. К ним относятся: временная нетрудоспособность, инвалидность, трудовое увечье, старость, безработица и т.д. Особыми основаниями законодатель признает материнство, отцовство и детство.

Во-вторых, отраслевая специфика заключается в том, что эти отношения не могут возникать ни на основе договора их субъектов (как в трудовом праве), ни на основе предписания компетентного органа (как в административном праве). Для их возникновения необходимы юридические составы, в которые включаются наряду с рассмотренными выше специфическими юридическими фактами и волеизъявление гражданина, и решение компетентного органа о применении нормы права [3, с. 88].

Отраслевая специфика правового регулирования проявляется также в характере *правового положения субъектов правоотношения*. Их правовое положение характеризуется тем, что законодатель, с одной стороны, не наделил их равенством, а с другой – не ввел для них элементов подчиненности.

Кроме того, если сравнить соотношение прав и обязанностей одной стороны с правами и обязанностями другой, то выявляется еще одна специфическая черта правового регулирования рассматриваемых отношений: имущественные права граждан в этих отношениях носят абсолютный характер, а их обязанности – это

в основном обязанности не материального, а процедурного либо процессуального характера (обратиться в установленном порядке, представить необходимые документы и т.д.). Обязывающие нормы адресуются второй стороне – органу, предоставляющему обеспечение, возлагая на него имущественные обязанности.

Не случайным поэтому является утверждение о том, что в праве социального обеспечения установлен абсолютный характер прав граждан как субъектов социального обеспечения [14, с. 32].

Специфические признаки метода права социального обеспечения характерны и для *способа защиты нарушенного права граждан*, а точнее, они связаны с отсутствием особого правового механизма для такой защиты. Граждане могут воспользоваться для защиты своих прав в сфере социального обеспечения как административным, так и судебным порядком, либо одновременно тем и другим.

Особенности метода связаны также со *спецификой санкций*, применяемых в праве социального обеспечения к субъектам отношений. В этой отрасли не предусмотрены репрессивные санкции; за правонарушения к гражданам применяются санкции двух видов:

- правовосстановительные;
- правоограничительные.

Правоограничивающие санкции допускают приостановление реализации права на некоторые виды социального обеспечения на определенный срок. Так, работник, нарушивший режим, установленный для него врачом, может быть лишен пособия по временной нетрудоспособности со дня допущенного нарушения и на определенный срок.

Что касается санкций, применяемых к другому субъекту – органу, предоставляющему обеспечение, то в данном случае речь идет, скорее, не о санкциях, а об обязанности этого органа восстановить нарушенное право гражданина, если по его вине гражданин не смог в полном объеме воспользоваться своим правом [3, с. 89-90].

Так, в случае неполучения гражданами денежных сумм восстановление прав последних производится путем выплаты причитающихся им средств. Такую принудительную выплату нельзя

считать санкцией, потому что орган социальной защиты населения не несет материального ущерба, а лишь выполняет свои обязанности [11, с. 55].

§ 3. Система права социального обеспечения

Система права социального обеспечения – это научно обоснованная, объективно существующая последовательность связи правовых институтов и норм социального обеспечения, составляющих в целом единую отрасль права. Элементами системы права социального обеспечения являются: норма права, институт, подинституты, комплексные институты, призванные максимально учитывать многообразие регулируемых общественных отношений, их специфику и динамизм.

Система права социального обеспечения включает в себя *Общую, Особенную и Специальную части*.

В соответствии с положениями теории права общая часть охватывает положения и нормы, регулирующие все отношения по социальному обеспечению, и состоит из общих правовых институтов, нормы которых в концентрированном виде отражают специфику данной отрасли права и являются основополагающими для всех общественных отношений, входящих в предмет отрасли.

В настоящее время Общая часть права социального обеспечения находится в стадии формирования. Происходящие изменения в законодательстве о социальном обеспечении отражаются на методе регулирования общественных отношений, входящих в предмет права социального обеспечения. Меняются и руководящие начала, определяющие основные черты права социального обеспечения (принципы правового регулирования), расширяется круг субъектов социального обеспечения и т.д. Указанные факторы замедляют темпы формирования Общей части этой отрасли права [21, с. 82].

Отдельные авторы выражают сожаление по поводу того, что она до сих пор не имеет кодифицированного правового акта, закрепляющего основные положения всех институтов права социального обеспечения, что позволило бы более четко очертить

ее содержание [14, с. 31]. Подобная позиция, на наш взгляд, не имеет практической значимости, но тем не менее имеет право на существование.

В *Общую часть* отрасли права социального обеспечения следует включать следующие положения:

- понятие, предмет, метод, система права социального обеспечения;
- принципы права социального обеспечения;
- источники права социального обеспечения;
- правоотношения по социальному обеспечению;
- история отечественного законодательства о социальном обеспечении.

В состав *Особенной части* отрасли права социального обеспечения входят все другие нормы законодательства о социальном обеспечении. Они детально регламентируют основания, порядок и размеры предоставления гражданам различных видов обеспечения. Данные нормы объединяются в институты и подинституты.

В структуре *Особенной части* права социального обеспечения сегодня сформировался достаточно устойчивый комплекс самостоятельных институтов:

- трудового стажа;
- пенсионного обеспечения;
- пособий;
- компенсационных выплат;
- социального обслуживания;
- медицинской помощи и лечения;
- установления юридических фактов;
- разрешения жалоб и споров;
- государственной адресной социальной помощи;
- юридической ответственности.

При этом институт пенсионного обеспечения, институт пособий и компенсационных выплат, институт социального обслуживания, а также институт медицинской помощи и лечения считаются комплексными, состоящими из нескольких подинститутов.

Институт *трудового стажа* выступает юридическим фактом для возникновения отдельных видов социального обеспечения (некоторых видов пенсий и пособий). Нормы данного института

закрепляют: виды трудового стажа; виды трудовой и иной общественно полезной деятельности; других указанных в законе периодов, включаемых в трудовой стаж; правила исчисления всех видов трудового стажа и порядок его доказывания.

Важную роль в системе Особенной части права социального обеспечения занимает институт *пенсионного обеспечения*. В 70-х годах в науке права социального обеспечения обосновывалась идея о формировании в системе этой отрасли самостоятельной подотрасли – пенсионного права [3, с. 92]. Однако данная идея не получила практического воплощения в силу ряда причин, в т.ч. и в связи с продолжающимся формированием системы права социального обеспечения.

Комплексный институт пенсионного обеспечения, в свою очередь, состоит из ряда самостоятельных институтов. Их нормы регулируют отдельные виды пенсионных отношений в зависимости от юридического факта, в связи с которым пенсия назначается. Это институты пенсий по возрасту (солидарная и накопительная), и пенсий по выслуге лет.

Нормы институтов *пособий и компенсационных выплат* объединены в подинституты по видам пособий и компенсационных выплат: пособия по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; гражданам, имеющим детей; по безработице; на погребение и др.

Медицинская помощь и лечение – как правовой институт, состоит из следующих подинститутов: бесплатная медицинская помощь и лечение; бесплатная или со скидкой лекарственная помощь; санаторно-курортное лечение.

Наиболее сложным комплексным институтом считается институт *социального обслуживания*. Он состоит из множества подинститутов, подразделяемых по видам социальных услуг, предоставляемых гражданам бесплатно либо со скидкой: полного и полустационарного социального обслуживания; социальной помощи на дому; срочной социальной и консультативной помощи; профессионального обучения и трудоустройства инвалидов; обеспечения инвалидов средствами передвижения и транспортными средствами; протезно-ортопедической помощи; содержания детей в детских учреждениях; льгот по системе социального обеспечения.

Отдельные авторы включают *государственную адресную социальную помощь* в число самостоятельных правовых институ-

тов Особенной части права социального обеспечения [10, с. 41]. Под государственной адресной социальной помощью понимается один из видов государственной социальной помощи, оказываемой для преодоления или смягчения трудной жизненной ситуации малообеспеченным гражданам (семьям). В настоящий момент в Республике Казахстан сложилась своеобразная система государственной адресной социальной помощи.

В системе права социального обеспечения выделяется *Специальная часть*, в которую включены нормы, регулирующие международно-правовые аспекты социального обеспечения, а также зарубежный опыт регулирования правоотношений в сфере социального обеспечения.

Контрольные вопросы по теме:

1. Когда право социального обеспечения оформилось в качестве отрасли права?
2. Дайте определение предмета права социального обеспечения.
3. Чем обусловлено многообразие отношений по социальному обеспечению?
4. Перечислите отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме.
5. Перечислите отношения по социальному обеспечению граждан в «натуральной» форме.
6. Дайте общую характеристику приемов и способов правового регулирования отношений по социальному обеспечению граждан.
7. Какой из общеправовых методов регулирования общественных отношений (императивный или диспозитивный) является основным в праве социального обеспечения?
8. Алиментарность в сфере социального обеспечения и условия ее применения в современном Казахстане.
9. Какие приемы регулирования специфичны только для права социального обеспечения?
10. К чему сводится специфика санкций применяемых в праве социального обеспечения?
11. Дайте понятие системы отрасли и раскройте структуру Общей части.
12. Охарактеризуйте содержание институтов Особенной части.
13. Охарактеризуйте комплексные институты права социального обеспечения.

ТЕМА 3. ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Понятие и сущность принципов права: общетеоретические подходы

Принципы права – одно из наиболее широко употребляемых и в то же время неоднозначных, спорных понятий теории права. Тщательная и четкая разработка представлений и понимания сущности принципов права – «чрезвычайно важная задача как в сугубо теоретическом ключе, так и с точки зрения современных проблем и задач обеспечения и сохранения преемственности в развитии правовой системы, а также единства и взаимного стимулирования развития юридической науки, практики и образования. Принципы права выступают ключевым связующим звеном от содержания объективного права к осуществлению права субъективного, т.е. служат проявлению сущности права» [22, с. 4].

Следует отметить, что принципы права, наравне с другими критериями отграничения одних отраслей права от других, – предметом и методом правового регулирования, – позволяют выявить специфику той или иной отрасли права. Специфические отраслевые принципы, объединяющие отдельные нормы в систему отрасли, выражающие сущность норм данной отрасли, определяющие положение субъектов права, их права и обязанности, выступают показателем самостоятельности отрасли права.

Изучение вопроса о принципах права социального обеспечения требует знания общих теоретических положений о понятии правового принципа.

Термин «*принцип*» (от лат. *principium*) – обозначает основу, руководящую идею, исходное положение. Принципы права представляют собой важнейшую юридическую категорию, являясь связующим элементом между философской и юридико-догматической интерпретациями сущности права.

В теории права принципы обычно рассматриваются в качестве идей, подлежащих реализации в нормативном регулировании и правоприменительной практике. Такая трактовка представлена и в учебной литературе: «принципы права представляют собой сформулированные в его нормах или вытекающие из их содержания основополагающие идеи, определяющие процессы формирования права и его реализации» [23, с. 24].

Лившиц Р. З. выдвигает мнение о том, что основополагающая идея может выступать в качестве правового принципа и до закрепления ее в норме права, играя роль ориентира в формировании права, поскольку «эволюция права идет от идей к нормам, затем через реализацию норм – к общественной практике. И вот начиная с появления идеи, а идея очень часто формируется в виде правового принципа, принцип определяет, направляет развитие права» [17, с. 14-15].

Из этого следует, что принципы права можно называть официальными правовыми ориентирами, несущими конструкции для построения и развития законодательства.

Можно утверждать, что в отличие от правовых норм, которые находятся в постоянной динамике, правовые принципы более статичны и стабильны. Однако при этом правовые принципы не являются чем-то застывшим и неизменным, на определенных этапах общественного развития они меняются, трансформируются в соответствии с насущными потребностями социально-правового развития.

Принципы права находят свое закрепление в нормативных актах, нормах права, приобретая в силу этого общеобязательный характер. При этом они либо прямо закрепляются в норме права, либо, минуя прямое закрепление, принцип выводится из содер-

жания множества норм, т.е. из содержания норм права. Тем самым выделяются две разновидности принципов права:

- принципы – нормы;
- принципы, выводимые из норм [17, с. 14-15].

Определение правового принципа только как некой руководящей идеи без обязательного закрепления ее в праве перевело бы эту категорию в область правосознания или правовой науки [24, с. 50].

Под принципами права социального обеспечения понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой – указывают основные тенденции ее развития [10, с. 25].

В теории права сложились базовые подходы к классификации принципов права, с точки зрения сферы их применения. В рамках этой классификации принято выделять **общеправовые, отраслевые принципы, межотраслевые принципы, а также принципы институтов (субинститутов).**

Общеправовые принципы определяют сущность и развитие всех отраслей права, всей системы права. К ним относятся принципы социальной справедливости, гуманизма, равноправия, законности, демократизма, единства юридических прав и обязанностей и т.д. Данные принципы формируются под воздействием общепризнанных принципов и норм международного права.

Все перечисленные принципы права являются основополагающими, руководящими идеями, отражающими сущность правового регулирования общественных отношений в сфере социального обеспечения, как и в иных сферах социальной жизни общества. Так, согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, каждому гарантируется достойный уровень жизни. Реализация этого принципа в сфере социального обеспечения – одна из острейших социальных проблем, требующих незамедлительного решения путем как принятия соответствующих экономических мер, так и их правового опосредования в нормах соответствующих законов [3, с. 105].

Наряду с общеправовыми принципами выделяются *межотраслевые принципы*, определяющие основные черты не-

скольких отраслей права (как правило, смежных отраслей, т.е. имеющих сходство в предметах и методах правового регулирования).

Межотраслевые правовые принципы тесно связаны с общеправовыми принципами, базируются на них, конкретизируя те или иные основополагающие идеи, пронизывающие содержание права в целом, с учетом специфики отраслей права.

К межотраслевым принципам относятся такие, как: право на защиту от безработицы; право на охрану здоровья; государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства; право пожилых граждан, инвалидов на социальную защиту; право на защиту от бедности.

Указанные принципы являются общими для отраслей права, регулирующих общественные отношения, в которых граждане реализуют предоставленные им социально-экономические права. К числу таких отраслей относятся трудовое право, право социального обеспечения, семейное право.

Систему правовых принципов невозможно представить без *отраслевых принципов*, характеризующих сущностные признаки и содержание отдельной отрасли права.

Наряду с рассмотренными выше группами принципов права некоторые ученые убедительно обосновывают необходимость выделения также и *внутриотраслевых принципов*, т.е. принципов отдельных институтов отрасли. Например, в праве социального обеспечения можно раскрывать сущность пенсионного обеспечения, социального обслуживания через соответствующие основополагающие идеи, которые пронизывают содержание норм права соответствующих институтов этой отрасли [3, с. 106].

§ 2. Система и содержание принципов права социального обеспечения

Право социального обеспечения относится к числу тех отраслей, принципы которых текстуально не закреплены в законе. Принципы данной отрасли, как правило, выводятся из содержания правовых норм в сфере социального обеспечения.

Представители науки права социального обеспечения предлагают различные перечни и формулировки принципов права социального обеспечения [3, с. 108-114; 25, с. 88-111; 23, с. 73-85 и др.].

Анализ точек зрения по данному вопросу свидетельствует об отсутствии единого подхода к формулировке принципов данной отрасли и к количественному их определению. Это объясняется различным подходом к выявлению сущностных свойств норм права социального обеспечения.

К числу принципов права социального обеспечения советского периода традиционно относились следующие:

- всеобщность социального обеспечения;
- всесторонность и многообразие видов социального обеспечения;
- обеспечение за счет государственных и общественных средств;
- высокий уровень обеспечения;
- единство и дифференциация условий и правовых норм о социальном обеспечении;
- участие трудящихся в осуществлении социального обеспечения [18, 26].

В постсоветский период принципы права социального обеспечения претерпели значительные изменения в связи с трансформациями в общественной жизни и системе правового регулирования, а также изменениями в области социальной защиты населения.

Тем не менее многие из вышеуказанных принципов сохраняют свое значение и в современных условиях, за исключением такого принципа, как предоставление социального обеспечения в высоких размерах. Этот принцип, по мнению отдельных авторов, «не был реализован ни в советский период, ни тем более сейчас, когда уровень жизни тех, кто находится в орбите права социального обеспечения, снизился за последние несколько лет в гораздо большей степени, чем занятого населения, и продолжает неуклонно снижаться» [3, с. 107].

В числе отраслевых принципов права социального обеспечения также выделяются:

- связь обеспечения, как правило, с трудом;

- обеспечение не только граждан, но и их семей;
- свобода приобретения гражданами своих прав и распоряжения ими;
- приоритет в обеспечении некоторых категорий граждан;
- зависимость уровня обеспечения от прожиточного минимума [20, с. 47].

Однако принцип связи обеспечения с трудом, закрепленный в данном перечне, не может быть отнесен к системе отраслевых принципов права социального обеспечения, поскольку он характерен для отдельных правовых институтов этой отрасли (пенсий, отдельных видов пособий и компенсаций). Этот принцип не охватывает всю систему социального обеспечения (он не касается большинства видов пособий, многих видов социального обслуживания и ряда социальных льгот). Поэтому правильнее будет отнести данный принцип к системе принципов институтов и субинститутов права социального обеспечения.

Остановимся на содержании **основных отраслевых принципов права социального обеспечения.**

Всеобщность социального обеспечения. Этот принцип закреплен во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), в Международном пакте о социальных, экономических и культурных правах (1966 г.) и в Конституции Республики Казахстан.

Реализация данного принципа предполагает равную для каждого возможность получить определенные виды социального обеспечения при наступлении указанных в законе юридических фактов независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

В целом право на социальное обеспечение по своей сути является всеобщим, так как распространяется на всех. Законодательство не предусматривает ограничений в праве на получение тех или иных видов обеспечения, однако устанавливает условия, при которых они предоставляются. Этому не противоречит то обстоятельство, что право на отдельные виды обеспечения поставлено в зависимость от участия гражданина в прошлом или настоящем в трудовой или общественно полезной деятельности,

уплаты страховых взносов, уровня индивидуального дохода, среднедушевого дохода семьи и т.д. [14 с. 76].

Данный принцип пронизывает нормы каждого института права социального обеспечения, но наиболее полно он реализуется и воплощается в пенсионном обеспечении [3, с. 108; 14, с. 77].

Право на социальное обеспечение в виде пенсии признано за каждым человеком. Всеобщее пенсионное обеспечение полностью соответствует общепринятым принципам и нормам международного права.

Численность получателей пенсии в Казахстане в 2014 году, по сведениям ГЦВП РК, составила 1 866 479 человек (в 2013 г. – 1 810 499). Увеличение численности пенсионеров связывают с увеличением вновь назначенных получателей, снижением смертности и миграции [27].

Принцип всеобщности пронизывает также нормы, регулирующие обеспечение граждан социальными пособиями, социальными услугами, медицинской помощью и лечением, бесплатной либо со скидкой лекарственной помощью по системе социального обеспечения. В то же время в отношении предоставления некоторых льгот о принципе всеобщности можно говорить лишь с определенной долей условности, поскольку само понятие льгот связано с определенным предпочтением, оказываемым некоторым категориям обеспечиваемых по сравнению со всеми остальными [3, с. 108].

Многообразие оснований и видов социального обеспечения. Изначально перечень видов социального обеспечения был минимальный. По мере изменения социально-экономических условий и развития цивилизации этот перечень непрерывно расширялся.

Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), закрепившая право каждого как члена общества на социальное обеспечение, относит к таким основаниям не только старость, утрату трудоспособности (временную или постоянную), вдовство, но и безработицу, а также все иные случаи, когда человек по независящим от него причинам теряет источник средств к существованию. В качестве самостоятельных оснований для социального обеспечения выделяются материнство и детство. Национальное законо-

дательство различных стран конкретизирует круг оснований для социального обеспечения.

В Республике Казахстан к подобным основаниям относят: старость (т.е. достижение установленного законом возраста); инвалидность; временную нетрудоспособность; потерю кормильца; безработицу; рождение ребенка; смерть человека; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, лекарственной помощи, протезно-ортопедической помощи, в транспортном средстве либо средстве передвижения; бедность; воспитание детей в семье; материнство и отцовство; вынужденное переселение; проживание в определенных регионах (например, признанных зонами экологического бедствия) и др.

В прошлом данный принцип формулировался как всесторонность социального обеспечения [3, с. 113].

Дифференциация (различие) условий и норм обеспечения в зависимости от ряда социально значимых обстоятельств, характеризующих, в частности, трудовую деятельность (объем трудовой деятельности, объем пенсионных накоплений); характер трудовой деятельности (специфика условий труда и профессии и т.д.); местность, где выполнялась работа (служба) или живет человек; субъективные особенности человека и его семьи (пол, возраст, состояние здоровья, причины нетрудоспособности, наличие детей и их число и т.п.); материальное положение.

Наиболее распространенным критерием предоставления различных видов социального обслуживания и разных социальных льгот являются военные, трудовые и иные заслуги человека.

К социально значимым факторам дифференциации относятся причины утраты трудоспособности (трудовое увечье, военная травма, общее или профессиональное заболевание). На содержание права гражданина в сфере социального обеспечения влияют многочисленные социально значимые обстоятельства: возраст, состояние здоровья, семейное положение, наличие иждивенцев, многодетность, воспитание детей в неполной семье, проживание на определенных территориях и в регионах, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком и т.д.

Осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета. Конституционное право граждан на социальное обеспечение гарантируется системой государственного социального страхования. Как показывает опыт стран с рыночной экономикой, социальное страхование является наиболее рациональной, проверенной временем формой социального обеспечения работников при наступлении страховых рисков [14, с. 78].

Государственное социальное страхование – чрезвычайно важный организационно-правовой и финансовый механизм, посредством которого происходит перераспределение общественных доходов в пользу нетрудоспособной части общества. Обеспечение граждан за счет средств социального страхования производится в отношении граждан, являющихся участниками системы социального страхования, т.е. лиц, производивших выплаты соответствующих страховых отчислений.

Многие виды социального обеспечения предоставляются человеку как члену общества без всякой связи с его трудовой деятельностью или участием в системе социального страхования. Поэтому параллельно с системой социального страхования существуют виды социального обеспечения, которые непосредственно финансируются за счет средств бюджета (пенсия по солидарной системе, пособия по инвалидности, ежемесячные пособия на детей, социальная помощь на дому, социальное обслуживание в учреждениях социального обслуживания, обеспечение их средствами передвижения, транспортными средствами, протезно-ортопедическая помощь и др.).

Контрольные вопросы по теме:

1. Что понимается под правовым принципом?
2. Какова система правовых принципов, как они классифицируются?
3. Расскажите об общеправовых и межотраслевых принципах, проявляющихся в правовом регулировании общественных отношений по социальному обеспечению.
4. Что понимается под отраслевым принципом права социального обеспечения? В чем состоит его особенность?

5. Какова сущность принципа всеобщности социального обеспечения?
6. Назовите внутриотраслевые принципы комплексного института пенсионного обеспечения.
7. Какие принципы права социального обеспечения советского периода не утратили своего значения в условиях современности?
8. Сопоставьте многообразие оснований для социального обеспечения с многообразием его видов.
9. Определите круг субъектов, социальное обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета.
10. Назовите категории граждан, социальное обеспечение которых осуществляется за счет средств фонда обязательного социального страхования.

ТЕМА 4. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Источники права социального обеспечения и их классификация

В юридической науке заметно возрос интерес к общим проблемам, связанным с источниками права, но особенно обострилась потребность в детальном, глубоком их изучении в праве социального обеспечения.

По мнению Кобзевой С.И., это связано с тем, что до настоящего времени отсутствует теоретически обоснованное концептуальное понятие источников данной отрасли; не решены важные в научном и практическом плане проблемы соотношения таких правовых категорий, как «система отрасли», «система законодательства», «система источников отрасли». «Опыт правотворчества последних лет в сфере социального обеспечения показывает, что спонтанные, кулуарные, не прошедшие научной независимой экспертизы, не имеющие экономического обоснования источники права вызывают протест, правовой нигилизм, снижают эффективность правового регулирования, нарушают социальные права граждан» [28, с. 6].

К сожалению, такая же ситуация характерна и для казахстанской системы социального обеспечения.

Источники права социального обеспечения являются визитной карточкой отрасли, в них закладываются все достоинства и недостатки социально-обеспечительных отношений. Качество

нормативных правовых актов затрагивает интересы всего населения (пенсионные законы, о монетизации льгот, социальном обслуживании, медицинской помощи), поэтому должна быть установлена персонифицированная ответственность за разработку, принятие, применение законов.

Разработка источников права социального обеспечения, отвечающих критериям социального государства, общепризнанным принципам и нормам международного права, в качестве основной цели предполагает не борьбу с бедностью, а предупреждение обнищания, создание условий жизни, достойной человека как личности, а не на уровне прожиточного минимума (физиологических потребностей).

Практика применения законодательства показывает большие трудности, а в некоторых случаях и недоступность бесплатного получения различных видов социального обеспечения (жизненно необходимых лекарственных средств, медицинской помощи, санаторно-курортного лечения, технических средств реабилитации и др.), гарантированных государством.

Представляется, что в законодательстве следует предусмотреть возможность приобретения в исключительных случаях социальных услуг за собственные средства, с последующей обязательной, своевременной компенсацией по упрощенной процедуре. Данная норма позволит реально гарантировать соответствующее право.

Из общей теории права известно, что источник права представляет собой внешнюю форму выражения правовых норм, результаты правотворческой деятельности государства.

Источниками права социального обеспечения Республики Казахстан являются нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере социального обеспечения.

Особое место среди источников права социального обеспечения занимают акты, в которых содержатся общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Республики Казахстан.

Источники права социального обеспечения можно классифицировать по различным основаниям:

1) по степени их важности и субординации, т.е. по юридической силе (законы и подзаконные акты);

- 2) по сфере их действия;
- 3) по органам, принявшим нормативный акт;
- 4) по форме акта;
- 5) по правовым институтам [14, с. 81].

Среди перечисленных выше классификаций наибольшее практическое значение имеет классификация источников права социального обеспечения *по их юридической силе и по органам, которые их принимают*.

По степени важности и субординации источники делятся на законы и подзаконные акты законодательства в сфере социального обеспечения. Законы обладают высшей юридической силой и имеют приоритет по сравнению с любыми другими нормативными правовыми актами.

Систему источников права возглавляет *Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года*, которая имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Республики Казахстан. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Казахстан, не должны противоречить Конституции Республики Казахстан.

Согласно Конституции, Казахстан является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Республике Казахстан охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, детства и материнства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социального обеспечения, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты, а также закрепляются различные организационно-правовые формы социального обеспечения.

Высшая юридическая сила Конституции проявляется в следующем:

- Конституция имеет приоритет перед законами и подзаконными актами;
- Конституция предусматривает порядок принятия законов и подзаконных актов соответствующими государственными органами.

Говоря другими словами, конституционные нормы выступают источником для принятия законов и иных нормативных правовых актов. Конституция Республики Казахстан 1995 года является фундаментальной базой текущего законодательства, главным источником права. Она закрепила ряд новых положений принципиального характера, которые имеют непосредственное отношение к источникам права вообще и права социального обеспечения в частности [12, с. 36].

Характерной особенностью источников права социального обеспечения является *отсутствие кодифицированного акта*, что представляется закономерным в силу ряда объективных причин, прежде всего – невозможностью урегулирования всего многообразия общественных отношений в сфере социального обеспечения в едином правовом акте.

Текущие законы касаются отдельных институтов права социального обеспечения.

Вне указанной иерархии нормативных правовых актов стоят *нормативные постановления Конституционного Совета РК*, являющиеся общеобязательными на всей территории Республики и окончательными с учетом случая, предусмотренного пунктом 4 ст. 73 Конституции Республики Казахстан (т.е. с учетом преодоления возражений Президента РК).

Так, например, важное значение в регулировании отдельных аспектов правоотношений в сфере социального обеспечения отводится Постановлениям Конституционного Совета Республики Казахстан:

- О соответствии Конституции Республики Казахстан подпункта 5) пункта 1 статьи 23 Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» и подпункта 1) пункта 4 «Правил осуществления пенсионных выплат из пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов, добровольных профессиональных пенсионных взносов из накопительных пенсионных фондов», утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 июля 2003 года, № 661 от 20 апреля 2004 года № 3;
- О проверке конституционности статьи 13 Закона Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадав-

ших вследствие экологического бедствия в Приаралье» от 29 апреля 2005 года № 3.

Обязательными для всех судов, действующих в Республике Казахстан, являются также *нормативные постановления Верховного суда РК* в области социального обеспечения:

- О применении статьи 13 Закона Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» от 21 июня 2001 года № 5;
- О некоторых вопросах применения судами республики законодательства по возмещению вреда, причиненного здоровью, от 9 июля 1999 года № 9.

По *форме акта* источники права социального обеспечения делятся на законы, указы и распоряжения Президента РК, постановления и распоряжения Правительства РК, положения центральных исполнительных органов, нормативные решения местных органов управления и т.д.

По *сфере действия* источники права социального обеспечения делятся на общереспубликанские, отраслевые, местные и локальные.

Разновидностью классификации *по сфере действия* является круг лиц, на которых распространяются отдельные нормы законодательства о социальном обеспечении. Здесь следует иметь в виду, что дифференциацию в праве социального обеспечения можно проводить в зависимости от объективных производственных факторов, природно-климатических условий либо с учетом субъективных особенностей (например, женщины, инвалиды, дети, престарелые).

По *содержанию* нормативные правовые акты могут быть классифицированы на отраслевые и комплексные. К числу отраслевых относятся такие, нормы которых регулируют общественные отношения исключительно в сфере социального обеспечения. Это, например, законы о пенсионном обеспечении, о социальных пособиях, компенсационных выплатах, о социальном обслуживании и социальной защите. В комплексных актах содержатся нормы, относящиеся к нескольким отраслям права. Например, Трудовой кодекс РК от 15 мая 2007 г., Закон Республики Казахстан «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев

при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» от 7 февраля 2005 г. и др.

Кроме того, *по времени действия* источники права социального обеспечения могут быть постоянными и временными.

§ 2. Общая характеристика источников права социального обеспечения

Как отмечается в учебной литературе, множество и разнообразие источников права социального обеспечения определяют возможность охарактеризовать только важнейшие, основополагающие акты, в которых закрепляются права граждан на те или иные виды социального обеспечения, отражаются требования и условия их предоставления, регламентируется организационно-правовой порядок осуществления указанных предписаний соответствующих нормативных актов [14, с. 83].

Первую группу источников права социального обеспечения составляют *международные акты ООН, МОТ, а также договоры, заключенные государствами в рамках СНГ.*

Сюда относятся нормы Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина от 1966 г., который был ратифицирован в нашей стране 21 ноября 2005 г. (вступил в силу 24 апреля 2006 г.).

В соответствии со ст. 10 указанного документа семья, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению. Закрепляется также право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья [5].

Важное место в данной группе источников отводится Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.

Особое значение имеет ст. 25 данной декларации:

1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой [29].

Среди актов МОТ можно выделить Конвенцию № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г.), где закрепляется важное положение, согласно которому повышение жизненного уровня рассматривается в качестве основной цели при планировании экономического развития, Конвенция № 118 «О равноправии в социальном обеспечении» (1962 г.).

Важное значение, кроме конвенций, в области права социального обеспечения играют рекомендации МОТ, например, Рекомендация № 167 «О сохранении прав в области социального обеспечения» (1983 г.) и др.

Новыми источниками права социального обеспечения являются нормы соглашений, заключаемые странами СНГ, устанавливающие условия и порядок социального обеспечения граждан при переезде из одного государства СНГ в другое.

Первое Соглашение «О гарантиях прав граждан государств – членов СНГ в области пенсионного обеспечения» было заключено 13 марта 1992 г. В соответствии с этим Соглашением государства – члены СНГ договорились о проведении политики гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении. Кроме того, государства закрепили основные принципы обеспечения лиц, которые приобрели права на пенсию на территории бывших республик СССР и реализуют это право на территории государств – участников Соглашения [14, с. 84].

Вторую группу источников права социального обеспечения составляют законы, среди которых особое место, как ранее

было сказано, занимает *Конституция Республики Казахстан*. Характеризуя Конституцию РК как основной источник права социального обеспечения, следует подробно раскрыть содержание ст. 27, 28, 29.

В Республике Казахстан брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей. В свою очередь, совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 27).

В Конституции РК закрепляется право на минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям (ст. 28); на охрану здоровья, бесплатно гарантированный объем медицинской помощи, установленный законом (ст. 29).

Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ст. 28).

Перечисленные выше конституционные положения о правах и свободах граждан в сфере социального обеспечения, урегулированные, являются основой законодательной и иной нормотворческой деятельности всех государственных и других уполномоченных органов.

В числе текущих законов, регулирующих отдельные виды социального обеспечения, можно выделить следующие:

- Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 г. № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (вступил в силу 2 июля 2013 года);
- Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. № 126 «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан»;
- Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 414 «О государственном специальном пособии лицам, работавшим на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда или на работах с вредными и тяжелыми условиями труда»;

- Закон Республики Казахстан от 25 апреля 2003 г. № 405 «Об обязательном социальном страховании»;
- Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 г. № 39-III «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан»;
- Закон Республики Казахстан от 18 декабря 1992 г. № 1787-XII «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне»;
- Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года № 246-II «О государственной адресной социальной помощи»;
- Закон Республики Казахстан от 28 июня 2005 года № 63-III «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»;
- Закон Республики Казахстан от 30 июня 1992 года № 1468-XII «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» и др.

Указанные законодательные акты составляют правовую базу системы социальной защиты, действующей в Республике Казахстан.

Третью группу источников права социального обеспечения образуют подзаконные акты, принятые центральными и местными органами управления. Несмотря на производный характер указанных актов, они имеют весьма важное значение в регламентации отношений в сфере социального обеспечения, поскольку они конкретизируют, уточняют и детализируют позиции законодательства в рассматриваемой области правоотношений.

К данной группе источников, в первую очередь, относятся акты Правительства РК (постановления, распоряжения, приказы, правила).

Правительством РК принят целый ряд постановлений в сфере социального обеспечения граждан, среди которых можно выделить следующие:

- Об утверждении перечня производств, работ, профессий работников, в пользу которых вкладчиками обязательных профессиональных пенсионных взносов за счет собственных средств осуществляются обязательные профессиональные пенсионные взносы, от 31 декабря 2013 года № 1562;
- Об утверждении Правил назначения и осуществления пенсионных выплат военнослужащим, сотрудникам специаль-

- ных государственных и правоохранительных органов, а также лицам, права которых иметь воинские или специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, от 31 декабря 2013 года № 1500;
- О создании единого накопительного пенсионного фонда от 31 июля 2013 года № 747;
 - Об утверждении Типовых правил оказания социальной помощи, установления размеров и определения перечня отдельных категорий нуждающихся граждан от 21 мая 2013 года № 504;
 - Об утверждении перечня гарантированного объема специальных социальных услуг от 14 марта 2009 года № 330;
 - О порядке выплаты компенсации бывшим узникам фашизма от 16 октября 1995 г. № 1331 и др.

Весомую роль в нормотворчестве по социальному обеспечению в пределах своей компетенции играют министерства и другие органы управления.

К примеру, приказом МТиСЗН РК от 15 декабря 2014 года № 326 определена черта бедности на 1 квартал 2015 года, в целях установления критерия оказания социальной помощи малообеспеченным гражданам Республики Казахстан для определения размера адресной социальной помощи.

Совместным приказом МТиСЗН РК от 2 декабря 2005 года № 307/1-п и Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 5 декабря 2005 года № 194 утверждены правила расчета величины прожиточного минимума.

На уровне приказа данного министерства также утверждены Правила освидетельствования работника на установление степени утраты трудоспособности и определение нуждаемости в дополнительных видах помощи и уходе вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей (от 7 ноября 2005 года).

В заключение следует указать, что местные органы государственного управления в лице *маслихатов* и *акимов* в пределах своей компетенции принимают *нормативные решения* по вопросам организации и применения социального обеспечения на подчиненных им территориях. Данные акты призваны значительно

повышать уровень социальной защиты на местном уровне, предусматривая дополнительные по отношению к общереспубликанским, меры социальной поддержки граждан.

Согласно Конституции Республики Казахстан (ст. 88), нормативные решения маслихатов и акимов являются обязательными для исполнения на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Если решения маслихатов не соответствуют Конституции и законодательным актам республики, они могут быть отменены в судебном порядке, а решения акимов – Президентом страны, Правительством или вышестоящими акимами, а также в судебном порядке [12, с. 41].

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте понятие источников права и раскройте возможные критерии их классификации.
2. В чем заключается характерная особенность источников права социального обеспечения?
3. Какое место занимают акты высших судебных органов по вопросам социального обеспечения?
4. Охарактеризуйте Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина от 1966 г. как источник права социального обеспечения.
5. Какие права граждан в сфере социального обеспечения закреплены во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.? Имеют ли нормы этого документа юридическую силу?
6. Какова роль универсальных и региональных международных договоров в сфере социального обеспечения?
7. В каких статьях Конституции Республики Казахстан закреплена правовая статус граждан в сфере социального обеспечения?
8. Каково значение на современном этапе закона как источника права социального обеспечения? Назовите основные законы этой отрасли права.
9. Регулирование каких вопросов осуществляется на основе нормативных актов, принимаемых Правительством РК?
10. Какое место в общей системе источников права занимают акты министерств и иных центральных органов исполнительной власти РК?
11. Какие акты вправе принимать местные органы государственного управления по вопросам социального обеспечения граждан?

ТЕМА 5. ПРАВООТНОШЕНИЯ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Понятие и особенности правоотношений в сфере социального обеспечения

Правоотношения по социальному обеспечению – это возникающие на основе юридических фактов отношения по материальному обеспечению и социальному обслуживанию престарелых, нетрудоспособных, семей с детьми, безработных и иных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите по независящим от них обстоятельствам, в которых граждане наделены субъективным правом на получение той или иной денежной выплаты в форме пенсии, пособия, компенсации либо социальной услуги, а соответствующий государственный или иной орган несет юридическую обязанность предоставить такую выплату либо социальную услугу [30].

При этом речь идет об отношениях, урегулированных нормами права социального обеспечения.

Правоотношения представляют собой форму тех индивидуально-волевых общественных отношений, которые подвержены правовому регулированию и «выражают особую общественную связь между лицами, связь через права и обязанности» [31, с. 85].

Правоотношения по социальному обеспечению – это урегулированные нормами права социального обеспечения социально-обеспечительные отношения граждан (семей) с органами социального обеспечения, социальной защиты по

вопросам назначения и выплаты пенсий, пособий, социальных компенсаций и предоставлению социальных услуг в натуральном виде [14, с. 66].

В рассматриваемых правоотношениях стороны равноправны. Как отмечает Мачульская Е.Е., элемент власти-подчинения в них отсутствует, хотя одним из субъектов выступает государственный орган. Этим они отличаются от административных правоотношений [32, с. 38].

В зависимости от того, результатом реализации какой нормы являются правоотношения, их можно разделить на материальные, процедурные и процессуальные. Ядро системы правоотношений составляют *материальные правоотношения*, поскольку именно в них удовлетворяются потребности граждан в материальных средствах, в охране здоровья, в содержании и воспитании детей [32, с. 36].

Указанные правоотношения являются относительными, так как правами и обязанностями наделяются оба их субъекта.

В зависимости от видов обеспечения правоотношения по социальному обеспечению классифицируются на: а) пенсионные; б) по поводу пособий и компенсационных выплат; в) по поводу социального обслуживания.

Такая классификация позволяет выявить лишь общие видовые различия правоотношений в сфере социального обеспечения, но не дает представления о конкретных их элементах (субъектах, объекте, содержании, основании возникновения, изменения и прекращения). Указанная выше классификация дополняется другой, позволяющей раскрыть признаки реально существующего в жизни правоотношения в зависимости от специфики юридических фактов, влекущих его возникновение.

Так, например, пенсионные правоотношения классифицируются на виды, обусловленные видом самой пенсии, обусловленной спецификой юридических фактов и источников финансирования:

- солидарная пенсия, финансируемая из средств государственного бюджета (трудовая пенсия по возрасту; пенсия по выслуге лет);
- накопительная пенсия за счет пенсионных накоплений граждан из накопительного пенсионного фонда.

Правоотношения по поводу выплаты пособий также весьма разнообразны. Их также можно классифицировать по видам:

- государственные социальные пособия (по инвалидности, по потере кормильца и по возрасту);
- государственные специальные пособия (для лиц, имеющих определенный стаж работы на особо тяжелых и вредных работах по специальному перечню таких работ);
- специальные государственные пособия, введенные в процессе монетизации льгот для определенных в законодательстве групп граждан;
- государственные пособия семьям, имеющим детей и др.

Большим многообразием отличаются и правоотношения по социальному обслуживанию:

- содержание в учреждениях социальной защиты;
- бесплатное или со скидкой социальное обслуживание на дому;
- профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов;
- обеспечение инвалидов транспортными средствами;
- протезирование и т.д.

Мачульская Е.Е. выделяет виды правоотношений по медико-социальной помощи, возникающие при заболеваниях, утрате трудоспособности и в других случаях ухудшения здоровья:

- диспансерному наблюдению;
- первичной медико-санитарной помощи;
- скорой медицинской помощи;
- лечению на дому или в учреждениях системы здравоохранения;
- предоставлению лекарственных средств и изделий медицинского назначения бесплатно или по льготным тарифам;
- экспертизе временной нетрудоспособности;
- медико-социальной экспертизе по установлению причины и группы инвалидности и т.д. [32, с. 37].

Несмотря на многообразие правоотношений по социальному обеспечению, они могут быть сгруппированы как части единого целого не только по видовому признаку, но и в зависимости от той цели, ради достижения которой они возникли. В основу такой классификации положено также содержание правовых норм, регулирующих эти отношения.

На основании юридических норм одни правоотношения возникают лишь как необходимая предпосылка для возникновения другого – основного – правоотношения, позволяющего гражданину реализовать право на конкретный вид социального обеспечения, т.е. получать определенное материальное благо. В первом случае речь идет о правоотношениях процедурного характера, предшествующих, как правило, основному правоотношению, а во втором – о правоотношениях основных, которые по своему характеру являются материальными.

В зависимости от функционального назначения правоотношений они подразделяются в теории права на регулятивные и охранительные. Указанные выше группы отношений как процедурного, так и материального характера относятся к числу регулятивных.

Процедурные правоотношения являются правоприменительными, связанными с реализацией материальных отношений. Юридическим фактом, порождающим процедурные правоотношения, служит обращение заинтересованного лица или его представителей с просьбой удостоверить конкретный факт. При этом гражданин не только имеет право требовать рассмотрения своей просьбы, но и несет обязанности по предъявлению необходимых доказательств [32, с. 39].

В систему правоотношений по социальному обеспечению входят также правоотношения, возникающие в связи с защитой гражданином нарушенного права: правоотношения по рассмотрению жалоб и споров по вопросам социального обеспечения (процессуальные), которые можно отнести к охранительным отношениям [3, с. 131].

Материальные правоотношения различаются по юридическим фактам, срокам действия, субъектам, объектам, содержанию [32, с. 37].

Большинство правоотношений по социальному обеспечению возникают из сложных юридических составов.

По срокам действия правоотношения в области социального обеспечения подразделяют на три группы:

- правоотношения, прекращающиеся однократным исполнением обязанностей (единовременные пособия; протезирование; экспертиза длительной нетрудоспособности);

- правоотношения с абсолютно установленным сроком существования во времени (пособия по случаю потери кормильца – до достижения несовершеннолетним иждивенцем 18 лет; пособия для детей и др.);
- правоотношения с относительно неопределенным сроком существования во времени (пенсии по старости; пособия по инвалидности; пособия по временной нетрудоспособности и др.) [32, с. 38].

Однако этот критерий классификации, по мнению отдельных авторов, практического значения не имеет, поскольку в отрыве от вида и условий обеспечения он не является существенным признаком правоотношения [3, с. 132].

Для того чтобы охарактеризовать каждый вид правоотношения по социальному обеспечению, надо раскрыть его элементы, т.е. его субъекты, объект, содержание и основания возникновения, изменения и прекращения, которые у каждого вида правоотношений существенно различаются [14, с. 65].

§ 2. Объекты и содержание правоотношений по социальному обеспечению

Объект правоотношения отвечает на вопрос, что является предметом данной юридической связи его субъектов, т.е. получения какого-либо блага [14, с. 67].

Под объектом материальных правоотношений по социальному обеспечению, как правило, понимают конкретное материальное благо, по поводу которого они возникают, т.е. конкретный вид социального обеспечения (пенсия, пособие, медицинская помощь, протезирование и пр.).

Высказывается и иная точка зрения о том, что основным признаком социально-обеспечительных отношений является его особый предмет – *социальные блага*, которые объединяют как материальные, так и нематериальные блага. Нематериальные блага в комплексе с материальными социальными благами направлены на реализацию адаптационной (реабилитационно-интеграционной) функции права социального обеспечения, а равно защиту

человеческого достоинства. Речь идет о восстановлении социального статуса лица.

В первом случае нематериальные социальные блага выражаются в обеспечении условий для социальной реабилитации, адаптации человека, его интеграции в общество, обеспечивают право на защиту от социального отторжения.

Во втором случае обеспечивается охранительное право лица на защиту человеческого достоинства. Авторы данной позиции уточняют, что нематериальные социальные блага сопровождают социальное обслуживание (социальная реабилитация инвалидов, социальное обслуживание семей с детьми и др.). В их число они включают и социальные льготы [33, с. 498-502].

Подобное мнение имеет спорный характер, но вместе с тем имеет право на существование, поскольку к объектам правоотношений в теории права относят материальные и нематериальные блага. К числу нематериальных благ относятся, в частности, и действия.

Имеется также и точка зрения о том, что объектом воздействия в правовых отношениях выступают «сознание и воля его субъектов, поскольку само правоотношение представляет собой связь воли сторон, в которой воздействие государства проявляется на сознание и волю взаимодействующих субъектов этих правоотношений» [10, с. 43].

Правоотношения материального характера возникают по поводу конкретного материального блага в виде пенсии, пособия, компенсации, медицинской помощи и лечения, бесплатной либо со скидкой лекарственной помощи, той или иной социальной услуги, предоставляемой в порядке социального обеспечения.

Объектом процедурных правоотношений, которые выполняют вспомогательную роль, является не материальное благо, а определенное юридическое действие, которое обязан совершить орган, предоставляющий обеспечение. Так, в связи с обращением гражданина за назначением пенсии, пособия, компенсационной выплаты соответствующий орган обязан в установленный законом срок рассмотреть заявление гражданина, установить юридические факты и принять решение о применении нормы права [3, с. 137].

В процессуальных правоотношениях по рассмотрению споров объектом, по мнению одних авторов, является действие – решение по существу спора [32, с. 42], по мнению других – оспариваемое гражданином конкретное его право на социальное обеспечение [14, с. 67].

Для каждого конкретного вида правоотношения по социальному обеспечению существует свой специальный объект, по поводу которого возникла эта юридическая связь субъектов. Поэтому, раскрывая конкретный вид правоотношения по социальному обеспечению, надо указывать не только его субъектов и права и обязанности (содержание правоотношения), но в первую очередь его объект как один из существенных элементов правоотношения. При этом следует ориентироваться по названию правоотношения, поскольку в нем уже присутствует его объект [14, с. 67].

Так, в пенсионном правоотношении по старости объектом является пенсия по старости, в правоотношении, связанном с пособием по инвалидности, объектом является пособие по инвалидности, его получение. В процедурных же по ним правоотношениях объектом будет назначение пенсии по старости или пособия по инвалидности.

В свое время В.С. Андреев совершенно справедливо заметил по этому поводу, что «при анализе отдельных видов правоотношений... вопрос об объектах правоотношений настолько неотделим от характеристики правоотношений, что находит отражение и в терминологии, где для разграничения одних видов правоотношений от других в названии делается указание на объект: «пенсионное правоотношение», «правоотношение по поводу пособия по временной нетрудоспособности» и т.д.» [34, с. 88].

Вопрос об объекте правоотношений в науке права социального обеспечения недостаточно раскрыт и изучен, поэтому и в учебной литературе объекты этих правоотношений мало раскрыты.

Следует уяснить, что, поскольку в правоотношениях по социальному обеспечению реализуется само право на тот или иной конкретный вид обеспечения, для чего и возникают данные правоотношения, то и их объектом является обеспечение реализации данного права, т.е. назначение и получение данной пенсии, пособия, компенсации или услуги соответственно.

Пенсии, пособия, протезирование, социальное обслуживание граждан в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, медицинское санаторно-курортное лечение и обслуживание, услуги и льготы, материальные блага становятся объектами права граждан на социальное обеспечение, а следовательно, и объектами правоотношений не сами по себе, а потому, что между гражданами как субъектами права и правоотношений и органами, осуществляющими социальное обеспечение, в связи с ними и по поводу складываются определенные общественные отношения.

Эти отношения, урегулированные нормами права социального обеспечения, предоставляют возможность престарелым и нетрудоспособным членам общества и их семьям получить периодические, ежемесячные и разовые денежные выплаты – пенсии, пособия и другие блага и услуги, льготы и натуральные материальные блага – для удовлетворения своих личных материальных и культурных потребностей. Именно соответствующие виды пенсий, пособий, услуг, льгот и материальных благ выступают не только объектами права граждан на социальное обеспечение, но и объектами правоотношений, в которых это право реализуется [10, с. 44].

Как отмечает Мачульская Е.Е., объекты правоотношений не следует путать с *содержанием правоотношений* [32, с. 45].

Правовое регулирование отношений по социальному обеспечению граждан заключается в том, что нормы права социального обеспечения устанавливают права и обязанности их субъектов (участников правоотношений), эти права и обязанности и составляют содержание конкретного правоотношения, возникшего на основе нормы права, правосубъектности и юридических фактов [10, с. 45].

Содержанием материального правоотношения по социальному обеспечению служит субъективное право гражданина на конкретный вид социального обеспечения в установленном законом размере и в определенные сроки и соответствующая ему обязанность компетентного государственного органа его предоставить.

Содержание процедурных правоотношений составляют права и обязанности их субъектов: право граждан требовать от компетентного органа совершения определенного юридического действия и обязанность этого органа такие действия выполнить в

установленные законом сроки и в установленном законом порядке (установить юридический факт, рассмотреть заявление и представленные документы, определить на основе их оценки право на тот или иной вид социального обеспечения, принять решение о его предоставлении).

В отличие от процедурных процессуальные отношения всегда возникают по поводу защиты нарушенного права в связи с обращением граждан со спором или жалобой на действия соответствующего органа (должностного лица).

Специфика данных отношений заключается в том, что они регулируются, как правило, не нормами права социального обеспечения, а нормами гражданского процессуального и административного права [3, с. 160].

Основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению являются установленные законом юридические факты и их составы (т.е. их комплекс) [14, с. 68].

Из общей теории права известно, что юридические факты – это жизненные обстоятельства (события или действия), факты, закрепленные законом как имеющие определенное правовое последствие для правоотношений. В отличие от событий, не зависящих от воли и сознания субъектов права, действия – напрямую зависят от их волеизъявления и являются результатами их сознательной деятельности.

В правовой литературе подчеркивается, что большую часть юридических фактов в социальном обеспечении составляют *факты-события*, причем события абсолютные, не связанные с волей данного человека либо других лиц (инвалидность, нетрудоспособность, смерть и т.п.) [3, с. 137].

Но в процедурных и процессуальных правоотношениях по социальному обеспечению значение имеют и *факты – действия* субъектов этих правоотношений по назначению пенсий, пособий, компенсаций, услуг и соответственно процессуальные действия по разрешению споров [14, с. 68].

Юридические факты, как и всякие другие жизненные обстоятельства, весьма разнообразны и могут быть классифицированы по различным критериям.

В зависимости от юридических последствий, связанных с ними, выделяются юридические факты:

- правообразующие;
- правоизменяющие;
- правопрекращающие.

К числу правообразующих в праве социального обеспечения можно отнести следующие: достижение соответствующего возраста; инвалидность; временная нетрудоспособность работника; рождение ребенка; смерть кормильца; бедность; трудовой стаж и выслуга лет; обращение за предоставлением того или иного вида социального обеспечения и вынесение соответствующего решения компетентным органом и др.

К числу правоизменяющих юридических фактов следует отнести такие, как: изменение группы инвалидности; увеличение продолжительности трудового стажа; увеличение заработка после назначения пенсии и др.

Правопрекращающими фактами могут быть: восстановление трудоспособности; достижение членами семьи возраста, не дающего права на дальнейшее получение пенсии по случаю потери кормильца; трудоустройство безработного; смерть обеспечиваемого и т.д.

По характеру действия юридические факты подразделяются на факты однократного действия и факты-состояния. **К фактам однократного действия** в праве социального обеспечения можно отнести: смерть человека; рождение ребенка; вынужденное переселение и др. **Факты-состояния** – это инвалидность, временная нетрудоспособность, факт родства с кормильцем, иждивение и др. [3, с. 136-137].

§ 3. Субъекты правоотношений в сфере социального обеспечения

Правоотношения по социальному обеспечению – это относительные правоотношения, в которых четко определены их участники и очерчено их возможное поведение. Одним из участников таких правоотношений всегда является физическое лицо (граж-

данин, лицо без гражданства, иностранный гражданин), а другим – государственный орган или по поручению государства иной орган (уполномоченное лицо) [3, с. 133].

Субъекты правоотношений в сфере социального обеспечения – это граждане и государственные (либо иные) органы и организации, которые в силу правовых норм могут выступать как носители субъективных юридических прав и обязанностей.

В отдельных случаях субъектами правоотношений в сфере социального обеспечения могут быть не отдельные граждане, а семьи (например, в случае получения пособий по потере кормильца, пособий семьям, имеющим детей, предоставления социальной защиты семьям военнослужащих и т.д.).

К числу граждан относятся: достигшие пенсионного возраста, временно нетрудоспособные, инвалиды, семьи с детьми; семьи, потерявшие кормильца, безработные, вынужденные переселенцы и беженцы и др.

К числу органов и организаций, осуществляющих социальное обеспечение и выступающих в качестве субъектов правоотношений, следует относить: органы социальной защиты населения, органы здравоохранения, предоставляющие гражданам медико-социальную помощь и лечение; органы образования, в ведении которых находятся детские учреждения; органы министерств и ведомств (министерств обороны, внутренних дел, службы занятости, местные органы власти); органы профессиональных союзов либо конкретное предприятие, учреждение, организация, предоставляющие работающим социальную помощь на основании локальных норм права; страховые организации.

В процедурных правоотношениях по установлению определенных юридических фактов вторым субъектом является медико-социальная экспертная комиссия (МСЭК), устанавливающая факт инвалидности, ее причины и время наступления, а также суд, устанавливающий факты неизвестного отсутствия и смерти неизвестно отсутствующего.

Момент возникновения у второго субъекта (органа) его правосубъектности в сфере социального обеспечения определяется нормативным актом о его создании и компетенции (его уставом,

положением о нем и т. д.), охватывающим его права и обязанности по социальному обеспечению.

Все вторые субъекты правоотношений по социальному обеспечению являются органами правоприменительными, в то время как в процессуальных правоотношениях по рассмотрению споров о социальном обеспечении они являются юрисдикционными, правоохранительными, правосстановительными органами [14, с. 68].

Необходимой предпосылкой для участия в качестве субъектов правоотношений по социальному обеспечению является категория **правосубъектности**, включающая в себя правоспособность, дееспособность и деликтоспособность.

Правоспособность – это обусловленная правом способность лица иметь субъективные юридические права и обязанности, т.е. быть участником правоотношения.

Дееспособность – это обусловленная правом способность своими собственными действиями приобретать субъективные юридические права и обязанности, осуществлять и прекращать их.

Деликтоспособность – это обусловленная правом способность лица нести юридическую ответственность за свое противоправное деяние.

Эти три способности гражданина по праву социального обеспечения могут не совпадать. Так, ребенок или инвалид по психическому заболеванию правоспособны иметь права на социальные услуги, пособия, пенсию, но они не «дееделиктоспособны», поэтому за них в правоотношениях по социальному обеспечению вступают их законные представители, а при их отсутствии – соответствующий государственный орган [14, с. 67].

В теории права подчеркивается, что правоспособность и дееспособность – это две стороны одного и того же феномена – правосубъектности, которая по своей природе является единой праводеспособностью. Реальное разъединение правосубъектности на правоспособность и дееспособность происходит в основном в сфере гражданского права, и то не для всех субъектов [35, с. 61].

Следует отметить, что в ряде правоотношений по социальному обеспечению невозможно разделить правоспособность и дееспособность.

способность гражданина (например, в правоотношениях по бесплатному или льготному протезированию) [32, с. 40].

На специфику дееспособности граждан в социальном обеспечении обращает внимание российский правовед Мачульская Е.Е.:

- в отдельных правоотношениях (например, пенсионных) у различных групп граждан она возникает в разное время;
- в рамках одного типа правоотношений у отдельных управомоченных лиц объем содержания дееспособности может быть разным [32, с. 42].

В числе органов, осуществляющих социальное обеспечение, особое место занимает **Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан**, осуществляющее руководство в социально-трудовой и здравоохранительной системе. Данное министерство сформировано Указом Президента Республики Казахстан от 6 августа 2014 года № 875 «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан» с передачей ему функций и полномочий двух ранее существовавших органов государственного управления – Министерства здравоохранения Республики Казахстан и Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

В связи со слиянием данных министерств были произведены соответствующие структурные, реорганизационные преобразования.

В составе указанного министерства имеется три ведомства:

1. Комитет контроля медицинской и фармацевтической деятельности МЗиСР РК;
2. Комитет оплаты медицинских услуг МЗиСР РК;
3. Комитет труда, социальной защиты и миграции МЗиСР РК.

Руководство МЗиСР РК осуществляется *министром*, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и осуществление им своих функций, назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Казахстан.

Основной задачей данного органа выступает содействие повышению уровня и качества жизни населения через обеспечение конституционных гарантий и прав граждан в области здравоохранения, труда, занятости, миграции и социального обеспечения

(см.: Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития РК, утвержденное постановлением Правительства РК от 23 сентября 2014 года № 1005).

В ведении МЗиСР РК и его комитетов находятся государственные предприятия на праве хозяйственного ведения, казенные предприятия, Товарищество с ограниченной ответственностью (СК-Фармация), а также ряд акционерных обществ. В числе последних можно выделить:

- АО «Информационно-аналитический центр по проблемам занятости»;
- АО «Республиканский протезно-ортопедический центр»;
- АО «Компания по страхованию жизни «Государственная аннуитетная компания»;
- АО «Государственный фонд социального страхования» и др.

Территориальные органы, подведомственные всем трем комитетам, в т.ч. – Комитету труда, социальной защите и миграции ведении МЗиСР РК (Департаменты), находятся во всех областных центрах, а также в городах Астана и Алматы.

В системе органов социальной защиты особое место отводится АО «Государственный фонд социального страхования» (ГФСС), созданному в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2004 года № 237 «О создании акционерного общества «Государственный фонд социального страхования» со стопроцентным участием государства в его уставном капитале.

Учредителем ГФСС является Правительство Республики Казахстан в лице Комитета государственного имущества и приватизации.

ГФСС выступает основным участником системы обязательного социального страхования в Республике Казахстан.

Согласно Закону Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании», ГФСС – юридическое лицо, производящее аккумулирование социальных отчислений и выплаты участникам системы обязательного социального страхования, в отношении которых наступил случай социального риска.

Под *обязательным социальным страхованием* понимается совокупность мер, организуемых, контролируемых и гарантируемых государством для компенсации части дохода в связи с утратой трудоспособности и (или) потерей работы, а также потерей кормильца, потерей дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) и уходом за ребенком по достижении им возраста одного года. Обязательное социальное страхование, введенное в качестве дополнительного социального обеспечения участников системы обязательного социального страхования, является важнейшим компонентом системы социальной защиты в Республике Казахстан.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 21 июня 2013 г. «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» субъектом государственной монополии в сфере пенсионного обеспечения выступает РГКП «Государственный центр по выплате пенсий» (далее – ГЦВП или Центр), имеющий статус казенного предприятия, подведомственного ведению МЗиСР РК, осуществляющий следующие виды деятельности:

1) организация и осуществление выплат пенсионных выплат, пособий, единовременных и иных выплат из Центра в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

2) формирование базы данных вкладчиков (получателей) по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и единого списка физических лиц, заключивших договор о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов;

3) определение размера обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов, фактически внесенных вкладчиком на момент приобретения права на пенсионные выплаты, с учетом прогнозного уровня инфляции на следующий финансовый год;

4) персонифицированный учет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов и (или) пени;

5) перевод обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов и (или) пени от агентов в ЕНПФ;

б) возврат агенту обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов и (или) пени лиц, не имеющих индивидуальный идентификационный номер и (или) договоров о пенсионном обеспечении, и (или) в реквизитах которых допущены ошибки;

7) возврат агенту и (или) Центру обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов и (или) пени из ЕНПФ по его заявлению;

8) формирование и представление в уполномоченный орган, осуществляющий руководство в сфере обеспечения поступления налогов и других обязательных платежей в бюджет, реестров платежных документов агентов по перечисленным на счет Центра и возвращенным агенту из Центра суммам обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов и (или) пени по ним;

9) формирование макета дел получателей пенсионных выплат, пособий, единовременных и иных выплат для назначения выплаты органом, назначающим пенсионные выплаты из Центра;

10) формирование автоматизированных централизованных баз данных и персонифицированный учет получателей пенсионных выплат, пособий, единовременных и иных выплат из Центра;

11) взаимодействие с агентами, ЕНПФ по вопросам учета, перевода, возврата пенсионных взносов и (или) пени по ним;

12) организация мероприятий по обеспечению работоспособности единой информационной системы центрального исполнительного органа;

13) организация доступа работников структурных подразделений центрального исполнительного и местных исполнительных органов, являющихся пользователями автоматизированных централизованных баз данных Центра, с соблюдением установленных законами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих служебную, коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну;

14) предоставление информационных услуг физическим и юридическим лицам по видам деятельности Центра с учетом тре-

бований законодательства Республики Казахстан по обеспечению сохранности тайны пенсионных накоплений;

14-1) организация и перечисление в ЕНПФ обязательных пенсионных взносов, удержанных из социальных выплат за счет средств ГФСС;

14-2) перечисление в ЕНПФ обязательных пенсионных взносов, субсидируемых за счет бюджетных средств получателям социальной выплаты на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года;

15) иные виды деятельности, предусмотренные законами Республики Казахстан (ст. 20).

Следует отметить, что в связи с переходом Республики Казахстан к накопительной пенсионной системе появились новые субъекты правоотношений в области социального обеспечения: накопительные пенсионные фонды, банки-кастодианы, аннуитетные организации и т.д.

На этапе становления новой накопительной пенсионной системы особая стратегическая роль, заключающаяся в стимулировании ее развития, была отведена специально созданному в сентябре 1997 года постановлением Правительства РК институту – *Государственному накопительному пенсионному фонду*. Государственный накопительный пенсионный фонд стал своеобразной стартовой площадкой пенсионной реформы в стране: он стал первым накопительным фондом страны, принял первый пенсионный взнос и первым среди пенсионных фондов получил право на самостоятельное управление пенсионными активами.

В период с 1998 по 2002 год ГНПФ обладал особым статусом «фонда по умолчанию», который позволял включать в число его вкладчиков всех тех граждан, которые по какой-либо причине не принимали самостоятельного решения по выбору пенсионного фонда. Таким образом, реализовывалась задача по максимально-му вовлечению населения в накопительную пенсионную систему и формированию базы вкладчиков накопительной пенсионной системы. Но этот статус вплоть до 2003 года не позволял ГНПФ быть полноценным и конкурентным участником пенсионного рынка, какими были другие негосударственные накопительные пенсионные фонды.

В январе 2013 года Президент Республики Казахстан дал поручение внести изменения в пенсионное законодательство страны. Одним из основных этапов реформирования системы стало создание **Единого накопительного пенсионного фонда** и передача ему пенсионных активов и обязательств по договорам о пенсионном обеспечении частных накопительных пенсионных фондов. Руководством страны было принято решение создать **Единый накопительный пенсионный фонд** на базе ГНПФ (22 августа 2013 г., после перерегистрации в органах юстиции к работе приступило АО «ЕНПФ») [36].

В соответствии с пенсионным законодательством единственным акционером ЕНПФ является Правительство Республики Казахстан. Хранение и учет пенсионных активов, а также инвестиционное управление пенсионными активами ЕНПФ осуществляются Национальным банком Республики Казахстан.

Кроме того, предусмотрено создание Совета по управлению пенсионными активами ЕНПФ. Персональный состав Совета утверждается Президентом Республики Казахстан.

Указанные органы обладают специальной правосубъектностью, т.е. они наделены правоспособностью своими действиями выполнять юридические обязанности по предоставлению нуждающимся лицам различных видов социального обеспечения. Их права и обязанности, полномочия определены на уровне законодательства, а также положениями, инструкциями, уставами и другими нормативными правовыми актами.

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте понятие правоотношений по социальному обеспечению.
2. По каким критериям производится разграничение правоотношений по социальному обеспечению на материальные, процедурные и процессуальные?
3. Охарактеризуйте классификацию правоотношений в области социального обеспечения по видам социального обеспечения.
4. Перечислите виды пенсионных правоотношений, а также по обеспечению пособиями.
5. Перечислите виды правоотношений по социальному обслуживанию и медицинской помощи.

6. Выделите группы правоотношений в области социального обеспечения, дифференцируемых по срокам их действия.
7. Понятие объекта материальных правоотношений по социальному обеспечению.
8. Что является объектом процедурных и процессуальных отношений, регулируемых правом социального обеспечения?
9. Что является содержанием правоотношений по социальному обеспечению?
10. Кто является субъектами правоотношений по социальному обеспечению?
11. Охарактеризуйте специфику юридических фактов в праве социального обеспечения.
12. Понятие правосубъектности в праве социального обеспечения.
13. Статус и функции Министерства здравоохранения и социального развития РК в области социального обеспечения граждан.
14. Какой орган выступает субъектом государственной монополии в сфере пенсионного обеспечения в Республике Казахстан?
15. Какие функции возложены на ПФС и ЕНПФ?

II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА 6. ТРУДОВОЙ СТАЖ

§ 1. Понятие трудового стажа и его правовое значение

Одним из важнейших юридических фактов, с которым законодатель связывает возникновение большинства правоотношений в сфере социального обеспечения, является трудовой стаж. Его наличие существенно влияет на объем прав нетрудоспособных граждан в сфере социального обеспечения.

Многообразие норм, касающихся трудового стажа, различная их значимость в разных институтах права социального обеспечения позволяют выделить трудовой стаж в самостоятельный институт этой отрасли права, тесно связанный с рядом других правовых институтов.

Реформирование системы социального обеспечения привело к значительной трансформации традиционной классификации трудового стажа, изменению его значения при предоставлении отдельных видов социального обеспечения.

В современной научной литературе выделяются следующие основные *функции трудового стажа*:

1) экономическая (производственная) – привлечение кадров в определенные отрасли экономики, к работе в определенных местностях, создание предпосылок для продолжения трудовой деятельности, решение других экономических задач;

2) охраны здоровья работников – сокращение периода негативного воздействия вредных производственных факторов;

3) демографическая – содействие планированию семьи, стимулирование рождаемости, решение других задач демографической политики государства [37, с. 7].

Вопросы правового регулирования трудового стажа анализировались в юридической литературе в основном в рамках науки трудового права. Впервые понятие трудового стажа, преодолевающее ограниченность этой правовой категории рамками трудового права, в общем виде сформулировано В.С. Андреевым, который определил трудовой стаж как «продолжительность оплачиваемой общественно полезной деятельности гражданина в социалистическом общественном производстве, в сфере государственного, общественного или социально-культурного строительства» [18, с. 75].

В действующем пенсионном законодательстве нет легального определения трудового стажа. Так, в Законе Республики Казахстан от 21 июня 2013 г. «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» предусмотрены лишь нормы об исчислении трудового стажа для назначения пенсионных выплат из ГЦВП.

В качестве базового можно взять определение трудового стажа, закрепленное в Трудовом кодексе Республики Казахстан от 15 мая 2007 г.:

«Трудовой стаж – время в календарном исчислении, затраченное работником на выполнение трудовых обязанностей, а также иные периоды, включаемые в трудовой стаж в соответствии с настоящим Кодексом» (п.п. 31, п. 1 ст. 1).

Как отмечает Жаркенова С.Б., данное определение не вполне проясняет ситуацию с «иными периодами», которые включаются в трудовой стаж [38].

В учебных изданиях по праву социальному обеспечению трудовой стаж определяют как суммарную продолжительность трудовой, иной общественно полезной деятельности и других, указанных в законе периодов (независимо от того, где и когда они имели место и были ли в них перерывы), с которыми связаны определенные правовые последствия [3, с. 165]. Помимо оплачиваемой трудовой деятельности в трудовой стаж в соответствии с правовыми предписаниями включается и неоплачиваемая трудовая деятельность, например уход за инвалидом I группы,

престарелым, за ребенком, а также некоторые другие периоды, которые не относятся к трудовой деятельности. Это периоды: временной нетрудоспособности (иногда и инвалидности), отпуска без сохранения заработка, лишения свободы в случаях необо-снованного привлечения к уголовной ответственности и т.д.

Трудовой стаж имеет юридическое значение во многих сфе-рах. Он учитывается при предоставлении оплачиваемых отпу-сков, занятии определенных должностей и т.д. Однако наиболь-шее значение он имеет в правовом регулировании отношений в сфере социального обеспечения.

В одних случаях с ним связывается само право на получение соответствующего материального обеспечения, в других – его размер, в третьих – и то, и другое [3, с. 165].

С трудовым стажем связано приобретение права на трудовые пенсии – пенсии по возрасту из солидарной системы и пенсии по выслуге лет, и некоторые виды пособий (государственные специ-альные пособия, пособия по безработице и др.).

Трудовой стаж имеет количественную и качественную харак-теристики. Продолжительность в годах отражает количествен-ную сторону. Качественная сторона выражается в специфике производственных условий (вредные, опасные, тяжелые), терри-торий, в которых осуществлялась трудовая деятельность (зоны экологических бедствий).

С учетом указанных характеристик трудовой стаж подразде-ляется на:

- *общий*;
- *специальный*.

Причем специальный стаж является частью общего трудового стажа [32, с. 59].

В недалеком прошлом выделялся и *непрерывный* трудовой стаж [3, с. 166].

Рассматривая вопрос о непрерывном трудовом стаже, следует уяснить, что его значение сохранилось только при определении размера пособия по временной нетрудоспособности в порядке социального страхования.

Непрерывный трудовой стаж представляет собой непре-рывную трудовую деятельность на одном предприятии (в учреж-

дении, организации) или на разных, если при переходе с одной работы на другую трудоустройство состоялось в установленные законодательством сроки. В содержание непрерывного трудового стажа включается, как правило, только трудовая деятельность [32, с. 59].

Трудовой стаж является определенным критерием оценки (измерения) трудового вклада человека, с учетом которого предоставляются конкретные виды социального обеспечения и устанавливается уровень обеспечения.

На правовое регулирование института трудового стажа направлен целый комплекс разноуровневых нормативных актов (международно-правовые, законодательные и подзаконные нормативные акты, акты министерств и ведомств). Но это больше недостаток, чем достоинство, так как чем больше актов – тем больше противоречий и «несостыковок», большое количество нормативных актов вызывает проблемы при применении на практике.

§ 2. Виды трудового стажа

В социальном обеспечении граждан большое значение имеет *классификация трудового стажа на отдельные виды*. Как уже указывалось выше, различают стаж общий, специальный и непрерывный. Такая классификация трудового стажа позволяет дифференцированно подходить к назначению различных видов пенсий и других видов социального обеспечения. Но сегодня не все виды трудового стажа применяются. Утрачивает свое прежнее значение непрерывный трудовой стаж, но зато возрастает роль общего и специального стажа работы, а в будущем – страхового стажа [39, с. 77].

Для назначения пенсии по возрасту на общих основаниях требуется общий стаж работы, а для установления пенсии по выслуге лет – специальный.

Общий трудовой стаж – это общая суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности, независимо от места работы, времени и имеющих перерывов. Он является определяющим условием назначения пенсионных

выплат из ГЦВП (наряду с пенсионным возрастом) и включает в себя следующие периоды:

1) работа по трудовым договорам, оплачиваемая физическими и юридическими лицами;

2) воинская служба;

3) служба в специальных государственных и правоохранительных органах;

4) государственная служба;

5) предпринимательская деятельность;

6) время ухода за инвалидом первой группы, одиноким инвалидом второй группы и пенсионером по возрасту, нуждающимися в посторонней помощи, а также престарелым, достигшим восьмидесятилетнего возраста;

7) время ухода за инвалидом в возрасте до 16 лет, пострадавшим от последствий атомных испытаний, экологических бедствий или зараженным вирусом иммунодефицита человека либо больным СПИДом;

8) время ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет в пределах 12 лет в общей сложности;

9) время содержания под стражей, отбытия наказания в местах лишения свободы и ссылки граждан, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности и репрессированных, но впоследствии реабилитированных;

10) время нахождения трудоспособных граждан на временно оккупированной территории бывшего СССР и лиц (независимо от возраста) на территории других государств в период Великой Отечественной войны, куда они были насильственно вывезены, содержания в фашистских концлагерях (гетто и других местах принудительного содержания в период войны), если в указанные периоды эти лица не совершили преступлений против Родины;

11) время нахождения на инвалидности неработающих инвалидов войны и приравненных к ним инвалидов;

12) период проживания за границей супруги (супруга) работников бывших советских учреждений, учреждений Республики Казахстан и международных организаций, но не более 10 лет в общей сложности;

13) период проживания супругов лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов, военнослужащих, проходящих службу по контракту, и военнослужащих сверхсрочной службы с супругами в местностях, где отсутствовала возможность их трудоустройства по специальности, но не более 10 лет;

14) период проживания супруги (супруга) сотрудника специального государственного органа с последним в местностях, где отсутствовала возможность ее (его) трудоустройства по специальности, но не более 10 лет;

15) обучение в высших учебных заведениях, в том числе на подготовительных курсах, средних специальных учебных заведениях, училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и переквалификации, в аспирантуре, докторантуре и клинической ординатуре, а также духовных (религиозных) организациях образования на территории Республики Казахстан и за ее пределами;

16) служба в военизированной охране, органах специальной связи и горноспасательных частях независимо от ведомственной подчиненности и наличия специального или воинского звания;

17) иная работа при условии уплаты отчислений на социальное страхование (п. 1 ст. 13 Закона Республики Казахстан от 21 июня 2013 г. «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»).

Тем самым общий трудовой стаж – это суммарная продолжительность всех трех названных периодов: *работы (службы), общественно полезной деятельности и некоторых других*. «Суммарная продолжительность» означает, что суммируются все перечисленные выше периоды независимо от имевшихся перерывов и их продолжительности [3, с. 167].

Следует иметь в виду, что продолжительность общего трудового стажа напрямую влияет на размеры пенсий по возрасту.

При исчислении трудового стажа учитывается, прежде всего, трудовая деятельность и ее разновидности.

В первую очередь, это – **работа (служба) и ее виды**.

16. Работа в качестве наемного работника.

17. Государственная и гражданская служба.

18. Военная служба.

19. Иная работа, на которой работник трудился непонимая (не по

трудовому договору), но подлежал государственному социальному страхованию.

20. Служба в военизированной охране, органах специальной связи и горноспасательных частях независимо от ведомственной подчиненности и наличия специального или воинского звания.

Особым видом общественно полезной деятельности, включаемым в общий трудовой стаж, является предпринимательская деятельность.

Предусмотрено включение в общий трудовой стаж следующих периодов деятельности граждан, которую законодатель признает *общественно полезной*. К ним относятся:

1. Время ухода за инвалидом первой группы, одиноким инвалидом второй группы и пенсионером по возрасту, нуждающимися в посторонней помощи, а также престарелым, достигшим восьмидесятилетнего возраста.

2. Время ухода за инвалидом в возрасте до 16 лет, пострадавшим от последствий атомных испытаний, экологических бедствий или зараженным вирусом иммунодефицита человека либо больным СПИДом.

Кем и где осуществляется такой уход, не имеет значения. В данном случае имеется в виду безвозмездный уход, т.е. не тот уход, который оплачивается в соответствии с трудовым договором [3, с. 169].

3. Время ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет в пределах 12 лет в общей сложности.

Есть периоды, подлежащие зачету в общий трудовой стаж, которые «при всем желании нельзя отнести к общественно полезной деятельности» [3, с. 169].

К ним можно отнести следующие:

1. Период проживания за границей супруги (супруга) работников бывших советских учреждений, учреждений Республики Казахстан и международных организаций, но не более 10 лет в общей сложности.

2. Период проживания супругов лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов, военнослужащих, проходящих службу по контракту, и военнослужащих сверхсрочной службы с супругами

в местностях, где отсутствовала возможность их трудоустройства по специальности, но не более 10 лет.

3. Период проживания супруги (супруга) сотрудника специального государственного органа с последним в местностях, где отсутствовала возможность ее (его) трудоустройства по специальности, но не более 10 лет.

4. Время содержания под стражей, отбывтия наказания в местах лишения свободы и ссылки граждан, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности и репрессированных, но впоследствии реабилитированных.

Помимо перечисленных периодов в общий трудовой стаж зачитываются и некоторые **иные периоды**:

1. Время нахождения трудоспособных граждан на временно оккупированной территории бывшего СССР и лиц (независимо от возраста) на территории других государств в период Великой Отечественной войны, куда они были насильственно вывезены, содержания в фашистских концлагерях (гетто и других местах принудительного содержания в период войны), если в указанные периоды эти лица не совершили преступлений против Родины;

2. Время нахождения на инвалидности неработающих инвалидов войны и приравненных к ним инвалидов.

Включение в общий трудовой стаж указанных «нерабочих» периодов и даже льготное исчисление отдельных из них обусловлено особой ситуацией, сложившейся в трудные годы Великой Отечественной войны [3, с. 171].

Традиционно в странах постсоветского пространства в общий трудовой стаж засчитывается период подготовки к профессиональной деятельности. Причем время учебы во всех осуществляющих такую подготовку учебных заведениях включается в общий трудовой стаж на одинаковых условиях. На практике учитывается время обучения на очном отделении. При этом не имеет значения, окончил ли обучающийся полный курс такого заведения.

Данное правило вполне обосновано, так как трудовая отдача человека, имеющего соответствующую, более высокую профессиональную подготовку, как правило, выше, как и качество его труда. Однако, к сожалению, ныне наметилась тенденция исключать из стажа указанные периоды [3, с. 172].

Специальный трудовой стаж – суммарная продолжительность трудовой деятельности (государственной службы), но выделенная из общего стажа либо по ее содержанию, либо по условиям труда, в том числе по занимаемой должности, профессии, в которых она протекала [38, с. 77]. Специальный стаж является одним из важных условий для пенсионного обеспечения по возрасту на льготных условиях, за выслугу лет, а также предоставления отдельных видов пособий и компенсаций.

К примеру, согласно пенсионному законодательству, *граждане, проживавшие в зонах чрезвычайного и максимального радиационного риска в период с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года не менее 5 лет*, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» имеют право на назначение пенсионных выплат:

- **мужчины** – по достижении **50 лет** при трудовом стаже работы не менее двадцати пяти лет по состоянию на 1 января 1998 года;
- **женщины** – по достижении **45 лет** при трудовом стаже работы не менее двадцати лет по состоянию на 1 января 1998 года.

В преамбуле данного закона указывается, что испытания ядерного оружия, проводившиеся в течение 40 лет на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, причинили невосполнимый ущерб здоровью людей и окружающей природной среде, вызвали рост общей заболеваемости и смертности населения. Вся территория Семипалатинской и прилегающие к полигону районы Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей признаны зоной экологического бедствия.

Все более пагубно сказываются отдаленные последствия ядерных испытаний, которые передаются из поколения в поколение.

Ликвидация этих последствий требует осуществления комплекса мер по лечению, оздоровлению, реабилитации, социальной защите населения и социально-экономическому развитию территории.

Пенсия за выслугу лет устанавливается с учетом нескольких подвидов специального трудового стажа (выслуги лет).

Речь идет о выслуге лет *военнослужащих, сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, которым присвоены специальные звания, классные чины, а также лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упряднены с 1 января 2012 года*, имеющим право по действующему законодательству на получение пенсионных выплат за выслугу лет.

Специальный трудовой стаж является основанием для предоставления **государственного специального пособия**. Так, граждане, имевшие по состоянию на 1 января 1998 года стаж работы по Списку № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, утверждаемому Правительством Республики Казахстан, имеют право на назначение пособия:

- мужчины – по достижении 53 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах;
- женщины – по достижении 48 лет и при стаже работы не менее 15 лет, из них не менее 7 лет 6 месяцев на указанных работах.

Граждане, имевшие по состоянию на 1 января 1998 года стаж работы по Списку № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, утверждаемому Правительством Республики Казахстан, имеют право на назначение пособия:

- мужчины – по достижении 58 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 12 лет 6 месяцев на указанных работах;
- женщины – по достижении 53 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах (Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года «О государственном специальном пособии лицам, работавшим на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда или на работах с вредными и тяжелыми условиями труда»).

§ 3. Исчисление и подтверждение трудового стажа

Действующим законодательством установлены два порядка подсчета периодов, засчитываемых в трудовой стаж (в выслугу лет): **обычный и льготный**. В обычном порядке исчисляются все виды и подвиды трудового стажа, а в льготном – лишь отдельные из них и в определенных случаях, предусмотренных законом.

Обычный порядок подсчета периодов, включаемых в стаж, прост: подсчитывается фактическая продолжительность периода по календарю – со дня начала и до дня окончания периода (включительно). Выходные и праздничные дни не исключаются. Не исключаются и иные периоды, в течение которых работа (служба) не выполнялась, но соответствующие отношения по применению труда не прерывались (ежегодные отпуска, учебные отпуска, отпуска без сохранения заработка, периоды временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам и т. п.). Это касается периодов работы (службы), учебы, а также всех других периодов [3, с. 171].

Льготный порядок исчисления трудового стажа не всегда одинаков. Он различается, в частности, в зависимости от того, каким законом предусмотрен, к каким видам и подвидам стажа относится, каких пенсий касается, и т. д.

Рассмотрим **льготный порядок исчисления трудового стажа**, предусмотренный Законом о пенсионном обеспечении (п. 2 ст. 13):

1) воинская служба в составе действующей армии в период боевых действий, в том числе при выполнении воинского долга, а также пребывание в партизанских отрядах и соединениях в период боевых действий, а также время нахождения на лечении в лечебных учреждениях вследствие военной травмы – в порядке, установленном для исчисления сроков этой службы при назначении пенсионных выплат за выслугу лет военнослужащим;

2) работа, в том числе в качестве вольнонаемного состава в воинских частях, и служба, кроме воинской службы, предусмотренной подпунктом 1) настоящего пункта, в годы Великой Отечественной войны – в двойном размере;

3) работа в городе Ленинграде в период его блокады в годы Великой Отечественной войны с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года – в тройном размере;

4) время нахождения граждан в возрасте от 12 лет и старше в городе Ленинграде в период его блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года – в двойном размере;

5) время пребывания лиц на территории других государств в период Великой Отечественной войны, куда они были насильственно вывезены, а также время нахождения в фашистских концлагерях (гетто и других местах принудительного содержания в период войны), если в указанные периоды эти лица не совершили преступления против Родины, – в двойном размере;

6) время содержания под стражей, отбывтия наказания в местах лишения свободы, ссылки, привлечения к принудительному труду с ограничением свободы, в колонии-поселении и на принудительном лечении в психиатрических учреждениях граждан, незаконно привлеченных к уголовной ответственности и репрессированных, впоследствии реабилитированных, – в тройном размере;

7) работа и воинская служба в районах, примыкающих к Семипалатинскому испытательному ядерному полигону, в период с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года – в тройном размере, а с 6 июля 1963 года по 1 января 1992 года – в полуторном размере;

8) работа в противолепрозных и противочумных учреждениях, инфекционных учреждениях по лечению лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом, – в двойном размере, в организациях, осуществляющих судебно-медицинскую экспертизу и патолого-анатомическую диагностику, – по перечню работ, утвержденному Правительством Республики Казахстан, – в полуторном размере;

9) работа на водном транспорте в течение полного навигационного периода засчитывается за год работы;

10) работа в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности независимо от их ведомственной подчиненности – по списку, утвержденному Правительством Республики Казахстан, засчитывается в стаж за год работы.

Любой юридический факт в юридическом составе должен быть в соответствующем порядке доказан. Трудовой стаж не исключение, его также нужно доказать, т.е. подтвердить.

Законодательство предусматривает два способа подтверждения трудового стажа.

Первый, основной способ – подтверждение трудового стажа документами. В таком порядке доказываются все виды трудового стажа – общий, специальный, страховой и непрерывный. При этом документами подтверждается любая трудовая деятельность, засчитываемая в трудовой стаж, а также все иные периоды, которые в него включаются (время ухода за ребенком, инвалидом, пребывание на временно оккупированной территории и т. д.).

Второй способ, вспомогательный, состоит в подтверждении стажа свидетельскими показаниями. В таком порядке может подтверждаться лишь стаж работы (кроме работы у отдельных граждан), к тому же при определенных условиях [3, с. 182].

Рассмотрим первый способ подтверждения трудового стажа – с помощью документов.

Согласно ст. 14 Закона О пенсионном обеспечении, трудовой стаж для исчисления пенсионных выплат из ГЦВП за период до 1 января 1998 года подтверждается **трудовой книжкой**.

Трудовая книжка является документом, содержащим сведения о трудовой деятельности работника (ст. 35 ТК РК). Формы, правила ведения и хранения трудовых книжек определяются Правительством РК.

Трудовой стаж граждан, осуществлявших предпринимательскую деятельность, иную работу при условии уплаты отчислений на социальное страхование, подтверждается документами об оплате страховых взносов в Пенсионный фонд Республики Казахстан, произведенной до 1 января 1998 года. К такого рода документам относится справка налогового органа об уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Республики Казахстан за период работы до 1 января 1998 года (Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2006 года № 819 «Об утверждении Правил назначения и осуществления выплаты государственных базовых социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту, пенсионных выплат из Государственного центра

по выплате пенсий, государственной базовой пенсионной выплаты, государственных специальных пособий»).

Трудовые книжки для тех, кто трудится в качестве рабочих и служащих, т.е. для работающих по найму, введены с начала 1939 г., а для колхозников – в 1967 г.

За периоды до введения трудовых книжек трудовой стаж подтверждается различными документами – послужными списками (они велись до 1917 г. на некоторых государственных служащих и специалистов, трудовыми списками (они велись в 1927–1929 гг. на служащих государственных, общественных предприятий и учреждений) и другими документами, выдаваемыми с места работы (справки, удостоверения и т. п.). Записи о работе, службе в таких документах заверялись подписью руководителя организации и ее печатью. В настоящее время такие документы встречаются крайне редко, учитывая, что они выдавались многие годы назад [3, с. 183].

В ст. 34 Трудового кодекса РК закреплен перечень документов, подтверждающих трудовую деятельность работника, к которым, помимо трудовой книжки, относятся:

- трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения;
- выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и прекращение трудовых отношений на основе заключения и прекращения трудового договора;
- выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам;
- послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный работодателем, заверенный печатью организации либо нотариально;
- выписки из ЕНПФ о перечисленных обязательных пенсионных взносах;
- сведения из ГФСС о произведенных социальных отчислениях;
- архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника.

Вышеперечисленные документы могут приниматься в целях доказывания трудового стажа при отсутствии трудовых книжек или неточных записей в них [32, с. 66].

Данное положение подкреплено нормой п. 2 ст. 14 Закона О пенсионном обеспечении, о том, что трудовой стаж при отсутствии трудовой книжки или соответствующих записей в ней устанавливается на основании документов, подтверждающих сведения о работе, либо решения суда.

Тем самым наряду с документальным подтверждением трудового стажа предусмотрено его установление также по свидетельским показаниям в суде – второй способ подтверждения трудового стажа.

Принятое 25 августа 2006 г. Постановление Правительства РК «Об утверждении Правил назначения и осуществления выплаты государственных базовых социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту, пенсионных выплат из Государственного центра по выплате пенсий, государственной базовой пенсионной выплаты, государственных специальных пособий» имеет важное значение в вопросах подтверждения множества юридических фактов, в т.ч. и наличия трудового стажа.

Согласно данным Правилам, факты осуществления и периода ухода за инвалидом I группы, одиноким инвалидом II группы, пенсионером по возрасту, нуждающимся в посторонней помощи, престарелым, достигшим восьмидесятилетнего возраста, и инвалидом в возрасте до шестнадцати лет, пострадавшим от последствий атомных испытаний, экологических бедствий или зараженным вирусом иммунодефицита либо больным СПИДом подтверждаются решением суда.

Справками подтверждаются факты:

- проживания за границей жен (мужей) работников бывших советских учреждений, учреждений Республики Казахстан и международных организаций;
- проживание жен военнослужащих в местностях, где отсутствовала возможность трудоустройства.

Стаж работы граждан Республики Казахстан за границей устанавливается по документам, легализованным Министерством иностранных дел РК. Документы о стаже работы, выданные органами государств, с которыми Казахстан заключил соответствующие соглашения, принимаются в качестве доказательств без легализации.

Соглашением о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения, заключенным правительствами этих стран 13 марта 1992 г., предусмотрено, что в качестве доказательств трудового стажа принимаются без легализации документы, выданные до 1 декабря 1991 г. на территории всех союзных республик, входивших в СССР, а также документы, выданные после 1 декабря 1991 г. в странах, заключивших Соглашение (к числу участников относится Республика Казахстан).

Доказательством стажа служит также справка архивных органов, в случае, если записи о трудовой деятельности не внесены в трудовую книжку или имеются исправления.

Документами, подтверждающими время ухода неработающей матери за малолетними детьми, служат копии свидетельства о рождении детей (или актовая запись о рождении, выданная органами записи актов гражданского состояния) и один из следующих документов детей:

- копия удостоверения личности;
- копия свидетельства о браке;
- копия аттестата об окончании среднего учебного заведения;
- копия диплома об окончании среднего специального или высшего учебного заведения;
- документ, подтверждающий место регистрации по постоянному месту жительства детей;
- копия свидетельства о смерти детей (или актовая запись о смерти, выданная органами записи актов гражданского состояния).

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте понятие трудового стажа.
2. Перечислите функции трудового стажа.
3. Какие существуют виды трудового стажа?
4. Дайте определение общего трудового стажа. Каково его значение в сфере социального обеспечения?
5. В каком законодательном акте дается перечень периодов, включаемых в общий трудовой стаж?

6. Какая трудовая деятельность учитывается при определении общего трудового стажа?
7. Какие периоды, помимо трудовой деятельности, включаются в общий трудовой стаж?
8. Перечислите периоды общественно полезной деятельности, включаемые в трудовой стаж.
9. Дайте определение специального трудового стажа, раскройте его содержание, укажите подвиды этого стажа.
10. Какой стаж необходим для назначения государственного специального пособия?
11. Каково значение непрерывного трудового стажа в современных условиях?
12. Как исчисляется трудовой стаж?
13. В чем суть льготного исчисления трудового стажа?
14. Каков порядок подтверждения трудового стажа?
15. Какими документами подтверждается трудовая деятельность работника?
16. В каких случаях для подтверждения периодов, включаемых в трудовой стаж, требуется решение суда?

ТЕМА 7. ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

§ 1. Основные этапы формирования и функционирования пенсионной системы в Республике Казахстан: общая характеристика

Пенсия (от латинского *pensio* – платеж) – регулярная и, как правило, пожизненная денежная выплата нетрудоспособным гражданам со стороны государства или иных субъектов в качестве основного источника средств существования, назначаемая в установленных законом случаях: при достижении ими определенного пенсионного возраста, также в связи с длительной профессиональной деятельностью. Является формой социальной защиты населения.

По определению Долженковой Г.Д., пенсионное обеспечение является основным видом, «сердцевиной» социального обеспечения нетрудоспособных граждан [21, с. 76].

Данный вид социального обеспечения является основным или одним из основных источников средств существования лиц пожилого возраста, что обуславливает особую важность правового регулирования пенсионного обеспечения по старости.

В современном Казахстане сложилась многоуровневая пенсионная система, характеризующаяся особыми чертами и признаками, отражающими социально-экономические реалии суверенного развития страны.

В числе стран постсоветского пространства Казахстан – первая страна, приступившая к реализации накопительной пенсион-

ной системы, осуществившая тем самым кардинальную реформу пенсионного обеспечения населения.

Главным в пенсионной реформе стал постепенный переход от распределительной системы социального обеспечения, основанной на солидарности поколений, к накопительной пенсионной системе, предусматривающей сбережения на индивидуальных пенсионных счетах в накопительных пенсионных фондах [36]. Тем самым распределительный (солидарный) компонент подлежит постепенному упразднению.

Распределительную систему называют солидарной, так как при ней государственные пенсии выплачиваются по правилу «солидарности поколений». Таким образом, все средства, полученные за счет налогов от работающих граждан, идут на выплату текущих пенсий. Такой принцип отражает наименование «pay-as-you-go», что дословно переводится как «плати, пока ходишь».

В странах СНГ есть страны, использующие наряду с распределительной элементы накопительной системы, к примеру, Российская Федерация. Однако там не планируют полный поворот от распределительной системы к накопительной.

Кардинальная реформа пенсионной системы Российской Федерации была начата в 2001 г., когда был принят ряд законов, в соответствии с которыми, начиная с 1 января 2002 г., основанная на чисто распределительном принципе пенсионная система была заменена смешанной системой, сочетающей в себе распределительный и накопительный принципы.

Пенсионная система Российской Федерации весьма сложна, поэтому можно ограничиться описанием ее основных, базовых характеристик.

Основу государственной пенсионной системы составляет так называемая *трудовая пенсия*. Трудовая пенсия выплачивается по старости, т.е. по достижении установленного законодательством пенсионного возраста (при наличии не менее чем пятилетнего стажа работы), по инвалидности (при наличии стажа работы, независимо от его продолжительности), и по случаю потери кормильца.

Накопительный элемент трудовой пенсии является обязательным и основан на индивидуальных накопительных счетах с уста-

новленными взносами (DC). Для расчета размера накопительной пенсии на дату выхода на пенсию индивидуальные накопления делятся на ожидаемую продолжительность выплаты пенсии.

На этапе выплаты пенсии размер накопительной части трудовой пенсии подлежит индексации с учетом доходов от инвестирования средств пенсионных накоплений.

Распределительная часть трудовой пенсии состоит из двух частей: 1 – плоской базовой пенсии, и 2 – условно накопительной пенсии с установленными взносами (NDC), основанной на индивидуальных условно-накопительных счетах.

В соответствии с законом базовая часть трудовой пенсии индексируется по инфляции розничных цен.

Для лиц, начавших работать до 1 января 2002 года, рассчитывается «начальный» условный пенсионный капитал, который будет увеличиваться за счет последующих взносов и индексации. Для расчета размера страховой пенсии на дату выхода на пенсию условный капитал делится на ожидаемую продолжительность выплаты трудовой пенсии на день назначения пенсии. На этапе выплаты пенсии размер условно накопительной части трудовой пенсии подлежит индексации.

В дополнение действующее законодательство предусматривает наличие минимального гарантированного уровня распределительной (суммы базовой и страховой) пенсии. Эта гарантия установлена в номинальных денежных единицах; законодательство не содержит никаких указаний относительно ее индексации [40, с. 12].

Вернемся к характеристике **пенсионной системы Казахстана** и остановимся на важнейших этапах, в ходе которых сформировался ее современный облик.

Датой отсчета следует указать **12 мая 1997 года**, когда была принята Концепция реформирования системы пенсионного обеспечения в Республике Казахстан (одобрена распоряжением Премьер-министра РК от 19 марта 1997 г.). Следует отметить, что и до 1997 года также проводились пенсионные преобразования за период с 1991 по 1994 гг., которые коснулись солидарной пенсионной системы и не предусматривали перехода к накопительному компоненту.

Прообразом для создававшейся в Казахстане пенсионной системы послужили отдельные элементы чилийской модели пенсионной системы.

Причины и предпосылки проведения коренных преобразований в пенсионной сфере были сформулированы в упомянутой *Концепции реформирования системы пенсионного обеспечения*:

«Существующая в Казахстане система пенсионного обеспечения, основанная на принципе солидарности поколений, практически исчерпала свои возможности. Кризис финансового положения Пенсионного фонда требует радикальных изменений и безотлагательного проведения реформы системы пенсионного обеспечения».

В указанном документе также предусмотрено, что основным принципом проведения реформы должен стать переход от принципа солидарности поколений к принципу персональных пенсионных сбережений, от государственной – к преимущественно негосударственной пенсионной системе. В целом подчеркивалась необходимость проведения преобразований во всей системе социальной защиты, поскольку без этого возможность создания новой пенсионной системы ставилась под сомнение.

20 июня 1997 года вступил в силу Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», ознаменовавший переход к накопительной системе и предусмотревший новый для страны пенсионный ценз. Начиная с 1 января 1998 г. по 1 июля 2001 г. пенсионный возраст для мужчин подняли с 60 лет до 63; для женщин – с 50 до 58 лет.

Указанный закон закрепил организационно-правовые основы создания и функционирования накопительных пенсионных фондов (НПФ), формирования их пенсионных активов, пенсионного обеспечения из страховых организаций, хранения и учета пенсионных активов в банке-кастодиане, инвестиционного управления пенсионными активами накопительного пенсионного фонда и другие вопросы становления и развития накопительного компонента пенсионной системы.

Согласно требованиям данного Закона, с 1 января 1998 года все работающие граждане в обязательном порядке начали отчислять 10% своих доходов в НПФ на индивидуальные пенсионные

счета. Были предусмотрены также добровольные пенсионные взносы граждан. Накопленные средства «инвестируются в экономику, а после прекращения трудовой деятельности работника идут на его личное пенсионное обеспечение».

Принципиальные новшества коснулись также и солидарной пенсионной системы, где, помимо возраста выхода граждан на пенсию, пересмотрен круг граждан, имеющих право на солидарную пенсию, в т.ч. – на пенсию по выслуге лет. Значительно сузился круг таких граждан, поскольку право на солидарную пенсию обусловлено наличием трудового стажа – не менее 6 месяцев – по состоянию на 1 января 1998 г. Те граждане, у которых нет такого стажа, лишены права на солидарную пенсию, предоставляемую из республиканского бюджета. Они вправе рассчитывать на получение пенсионных выплат из НПФ, при условии внесения в них пенсионных взносов.

24 сентября 1997 года был создан «Государственный накопительный пенсионный фонд» (ГНПФ), куда 19 января 1998 года поступил первый в истории накопительной пенсионной системы Казахстана пенсионный взнос [36].

Стали создаваться и функционировать частные НПФ (в разные годы – более 10 НПФ; на начало 2014 г. осталось 9 НПФ, которые в последующем передали свои пенсионные активы и обязательства ЕНПФ).

В исследованиях со ссылкой на Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций (ныне – Комитет по контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций Национального банка Республики Казахстан) приводятся данные о том, что по состоянию на 1 ноября 2010 года в республике функционировали 13 НПФ, количество счетов вкладчиков (получателей) по обязательным пенсионным взносам составило 7 931 697 с общей суммой пенсионных накоплений 2 163,1 млрд тенге (средний размер накопления на 1 вкладчика составляет 272 716 тенге) [41, с. 11].

При этом счетов, где копились добровольные взносы, было немного (на 1 ноября 2010 года 39 801 счет с общей суммой пенсионных накоплений 1,2 млрд тенге). Добровольные профессиональные пенсионные взносы работодатели вносили за своих

сотрудников, занятых на вредных производствах или при особо тяжелых условиях труда. Поскольку работодатели могли это делать добровольно, то в НПФ на 1 ноября 2010 года составило 4 051 индивидуальный пенсионный счет с общей суммой пенсионных накоплений 98,7 млн тенге. Это мизерная цифра, если учесть, сколько в казахстанском перечне производств, связанных с риском для здоровья и жизни работников. Им охвачено 33 направления, в каждом из которых десятки и сотни профессий. При этом перечень весьма значителен не только в горнодобывающей, нефтегазовой, металлургической, химической, атомной, энергетической, строительной и других отраслях, но в легкой и пищевой промышленности, кино- и копировальном производстве и др. Исходя из этого сравнение количество пенсионных счетов, на которые поступали добровольные профессиональные пенсионные взносы, «с огромной армией работников, осуществляющих свою деятельность во вредных и тяжелых условиях труда», представляется весьма некорректным [41, с. 11].

Не вдаваясь в дальнейшую хронологию событий, укажем лишь то, что в течение всего периода своего функционирования пенсионное законодательство нашей страны подвергалось постоянной корректировке в целях совершенствования и доработки механизмов пенсионного обеспечения.

Однако, несмотря на это, в области пенсионного законодательства накопился ряд нерешенных проблем и серьезных недоработок, как в солидарной, так и в накопительной системах.

С начала 2012 года Правительством Республики Казахстан совместно с Национальным банком осуществляется очередной этап реформирования пенсионной системы, вызванный, в первую очередь, тем, что в ее накопительной составляющей назрели насущные проблемы, требующие незамедлительного решения. Тем самым взят курс на так называемую «модернизацию» пенсионной системы в Казахстане.

Несколько лет назад в ежегодном Послании народу Казахстана (от 27.01.2012 г.) Президент страны обратил внимание на несовершенства накопительной системы: «...вкладчики не имеют возможности влиять на инвестиционную политику пенсионных фондов. Поэтому и относятся к пенсионным отчислениям как к

оброку. А руководство отдельных пенсионных фондов распоряжается ими как своими собственными и обслуживает интересы акционеров, нередко покрывая их расходы. Правительству совместно с Национальным банком до конца первого полугодия необходимо выработать предложения по совершенствованию пенсионной системы» [15].

Очевидно, что главным ориентиром в данной деятельности должна стать реформа не как самоцель, а гарантия обеспеченной старости для всех казахстанцев, благополучия и стабильности в обществе.

Межибовская И.В. в этой связи подчеркивает: «Пенсионное обеспечение находится в тесной зависимости от любых, даже самых незначительных экономических изменений и должно функционировать в строгом соответствии с экономическими, демографическими, национальными, идеологическими и другими условиями, predeterminedенными внутренней и внешней социально-экономической политикой государства. Занимая приоритетное положение в системе социальной защиты, оно при неграмотной правовой регламентации может привести к серьезным негативным политическим преобразованиям. В связи с этим Президент страны модернизацию пенсионного законодательства определил в качестве гаранта социальной стабильности в Казахстане» [42, с. 24].

§ 2. Проблемы и перспективы развития пенсионной системы в Казахстане

Как указывается в Концепции социальной защиты населения Республики Казахстан, одобренной постановлением Правительства РК от 27 июня 2001 года, «...реформы в социальной сфере носили фрагментарный характер, являясь ответной реакцией на решение текущих проблем, за исключением внедрения накопительной пенсионной системы и замены натуральных льгот денежными выплатами. Несмотря на проведенные преобразования, в данный момент система социальной защиты характеризуется сложностью и недостаточной системностью законодательства, низкими стимулами к участию в системе».

В Концепции к числу основных недостатков действующей системы социальной защиты относятся:

- несовершенное законодательство – законодательство, регулирующее социальную сферу, сформировано в основном по видам выплат, а не по социальным рискам и основаниям для выплат;
- недостаточная справедливость и низкие стимулы – отсутствие преимуществ работников формального сектора экономики, осуществляющих налоговые отчисления, перед теми, кто не отчисляет, при реализации права на получение социальных пособий;
- недостаточная прозрачность – на стадии становления находится система индивидуальной идентификации для отслеживания процесса получения социальных выплат.

Констатируется, что сохранение действующей системы может привести к углублению имеющихся недостатков, дальнейшему ослаблению связи между объемом выплат и вкладом в систему и, как следствие, к увеличению граждан, избегающих уплаты налогов и обязательных взносов в накопительную пенсионную систему [43].

Остановимся на характеристике существующей системы пенсионного обеспечения в стране на основе анализа ее составляющих.

В настоящее время в Республике Казахстан функционирует **трехуровневая пенсионная система**, состоящая из *базового, обязательного и добровольного уровней*.

На базовом уровне лицам, достигшим пенсионного возраста (с учетом участия в солидарной (до 01.01.1998 г.) и накопительной пенсионной системе), выплачивается государственная базовая пенсионная выплата (ГБПВ). Она устанавливается в едином для всех размере, независимо от трудового стажа и ранее получаемых доходов.

На обязательном уровне пенсионерам выплачиваются солидарные (трудовые либо по возрасту) пенсии из бюджета и накопительные – из ЕНПФ.

На добровольном уровне предусмотрены пенсионные выплаты из накопительных фондов за счет добровольных пенсионных взносов.

Достоинства и недостатки присущи как солидарной, так и накопительной системе.

В первую очередь, остановимся на анализе солидарной (распределительной) пенсионной системы страны.

Преимущества солидарной системы:

- пенсия выплачивается государством из бюджетных средств (гарантированность со стороны государства);
- пожизненность пенсионных выплат.

Недостатки солидарной пенсионной системы обусловлены самим механизмом распределения бюджетных средств, ограничением круга лиц, имеющих право на солидарную пенсию (лица, у которых есть трудовой стаж на 1 января 1996 г. как минимум 6 месяцев).

По мнению отдельных специалистов-экономистов, проблемы пенсионного обеспечения обострились с 1994 года, когда был произведен перерасчет ранее назначенных пенсий [41, с. 14].

Так, согласно Постановлению коллегии МТиСЗН «Об организации проведения перерасчета ранее назначенных пенсий с 12 октября 1994 года», базовым показателем для перерасчета пенсий был установлен уровень среднемесячной заработной платы рабочих и служащих в народном хозяйстве республики за январь-август 1994 года, составляющий 1091,1 тенге. Таким образом, базовый показатель уменьшился в 2,25 раза.

В итоге таких «пересчетов» определенному контингенту пенсионеров значительно урезали размеры пенсий.

Следующая проблема в вопросах пенсионного обеспечения – это размеры пенсий у граждан, пенсии которым назначили с 1994 года до июля 1996 года. Для данной категории пенсионеров базовый показатель для исчисления пенсии ограничен десятикратным размером минимальной заработной платы.

Этот механизм применялся до июля 1996 года. Начиная с июля 1996 года, после внесения изменений в пенсионное законодательство, введен месячный расчетный показатель (МРП) и исчисление пенсий осуществлялось с ограничением 15 МРП.

Данное положение не было распространено на пенсионеров, состоявшихся до июля 1996 года. В результате пенсионеры, состоявшиеся до июля 1996 г., получают меньшую пенсию, чем

пенсионеры, состоявшиеся после июля 1996 г., при одинаковом трудовом стаже и заработной плате [41, с. 14].

С 1 июня 2003 г. произведен перерасчет ранее назначенных пенсий, а с 1 июля 2003 г. проведена выплата пенсий, пересчитанных по утвержденным новым Правилам. По данным бывшего МТиСЗН РК, размеры пенсионных выплат увеличились у 1033,0 тыс. пенсионеров из общего числа 1690,0 тыс. пенсионеров в стране. Средний размер увеличения пенсионных выплат составил 2300 тенге, средний размер пенсий вырос на 1442 тенге и составил 7927 тенге. При этом увеличение пенсий произошло у пенсионеров, отработавших в нетрудоёмких отраслях, сфере обслуживания, имевших более низкую заработную плату и получавших пенсию на 1 июля 2003 года на уровне минимальной [41, с. 16].

В 2003 году Правительством РК введен отраслевой принцип, согласно которому при исчислении ранее назначенных пенсий среднюю зарплату пенсионера делят на среднюю зарплату по отрасли (ПРК), в которой работал пенсионер. В то же время ранее состоявшимся пенсионерам по пенсионному законодательству прежних лет их среднюю зарплату делили на среднюю зарплату по народному хозяйству (ИРК).

На конкретных примерах видно, что получилось в итоге такого перерасчета:

1) Председатель бывшего богатого колхоза, Герой Социалистического труда *К.* с 40-летним стажем работы, а пенсия у него ниже среднего (16 564 тенге), т.к. его отнесли к отрасли «сельское хозяйство»;

2) почтальон *В.* получает максимальную пенсию в 33 416 тенге;

3) *Ф.* проработала врачом 30 лет, за свой труд имеет почетные грамоты, благодарности, медаль «Ветеран труда». Однако по семейным обстоятельствам вынуждена была пойти работать уборщицей в поликлинику.

Пенсию назначили с заработной платы уборщицы, т.е. минимальную.

4) *И.* проработала банщицей в отрасли «жилищно-коммунальное хозяйство», и пенсию она в настоящее время получает *максимальную 33 416 тенге* и т.д.

Основной причиной проблем, связанных с перерасчетом, является недоработка в механизме по определению отрасли не только по предприятиям и учреждениям, но и профессиям и должностям. В результате шофер, если был отнесен к отрасли «авиация», то расчетная пенсия в июне 2003 г. составляла 3924 тенге, а если шофер был отнесен к отрасли «автомобильное хозяйство» – 7848 тенге, т.е. пенсия в 2 раза больше [41, с. 17].

Исходя из вышеизложенного следует согласиться с мнением, о том, что у государства появился внутренний долг перед пенсионерами, образовавшийся в результате *занижения пенсии в 2-3 раза* при перерасчете пенсии в октябре 1994 года [41, с. 27].

Подобные действия государственных органов подрывают их авторитет и доверие со стороны населения, поскольку ущемляют права не только нынешних, но и будущих пенсионеров, нарушают принципы социальной справедливости и законности.

При таком раскладе дел обесценивается понятие трудового стажа, заслуги человека перед обществом и государством, действует уравниловка в пенсионном распределении.

В обоснование необходимости перехода к накопительной системе указывается, что солидарная пенсионная система частично учитывает трудовой вклад гражданина. При этом подчеркивается, что накопительная пенсионная система – единственный вид обеспечения при наступлении старости, основанный на принципах сбережения без солидарности между участниками, имеющий «действенные стимулы для участия в системе» [43].

Однако в то же время подобная ситуация предоставляет стабильность (защищенность), а следовательно – преимущества для людей с невысокими доходами.

Данное обстоятельство изложено и в Концепции социальной защиты населения Республики Казахстан, одобренной постановлением Правительства РК от 27 июня 2001 года:

«Полная солидарность предполагает отсутствие взаимосвязи между взносом и выплатой, когда право на получение зависит не от взноса, а определяется с момента наступления рискованного случая. Финансовая нагрузка ложится на всех налогоплательщиков, а право на получение социальной защиты имеют все граждане. В такой системе механизмом перераспределения доходов и един-

ственным источником финансирования является государственный бюджет, а в качестве регулятора выступает государство. Системы, основанные на принципе полной солидарности, обычно предоставляют одинаковый, как правило, минимальный уровень социальной защиты всем гражданам» [43].

Между тем с 01.07.2005 года абсолютно всем пенсионерам, независимо от стажа работы, заработка и размера начисленной пенсии, стала выплачиваться дополнительная базовая пенсионная выплата в размере 3000 тенге, на которую из бюджета выделено 28,8 млрд. тенге (ГБПВ), которую еще именуют «президентской надбавкой», поскольку она была введена соответствующим Указом Главы государства.

По мнению общественного деятеля Петровской О.В. (Председателя ОД «Поколения», г. Семей), «базовая добавка немного успокоила пенсионеров. Появилась надежда, что в ближайшем будущем будут изменения в пенсионном законодательстве и все нарушения будут учтены. Надежды пенсионеров снова не оправдались. Повышение пенсионных выплат в 2008 году было произведено по тем же Правилам отраслевой методики, до сих пор не понятой пенсионерами. Да и как им понять, почему при одинаковой зарплате и одинаковом трудовом стаже, но у проработавших в разных отраслях, пенсии значительно отличаются» [44].

По итогам повышения пенсионных выплат с 01.01.2008 года жертвами стали свыше 1 млн пенсионеров. Основная причина – *осовременивание пенсионных выплат оставили так же 2002 годом, а не 2007-м, как должно быть.* Ведь зарплата по многим отраслям в 2007 году значительно выросла, а ее оставили на уровне 2002 года. Кроме того, ошибки и технические просчеты, допущенные МТиСЗН РК в Правилах отраслевой методики 2003 года, так и не были устранены. В результате те, у кого при расчете пенсии сумма оказалась ниже получаемой в декабре 2007 года, получили 9% добавки, у других пенсия возросла до 70%.

Далее, всем пенсионерам солидарные пенсии были увеличены в 2009 году на 25%, в 2010 году – на 25%, 2011 году – на 30%. **Но перед повышением пенсионных выплат в методику ранее произведенного расчета так и не были внесены изменения,**

чтобы исправить допущенные ошибки. В результате многие пенсии остались заниженными, еще более увеличив разрыв между максимальными и минимальными пенсиями. Так, например, в 2003 году разница составляла 4310 тенге, в 2009 году – 16 858 тенге, в 2011 году – 28 173 тенге, а в 2012 году – 29 861 тенге. При советской власти такое не допускалось. Максимальная пенсия была 132 рубля, а минимальная – 80 [44].

В целом, в ходе проведенных реформ пострадали пенсионеры, вышедшие на пенсию в годы наивысшей инфляции (1990-1996 годы), также проработавшие в 30 отраслях народного хозяйства: это сельские труженики, работники легкой промышленности, учителя, врачи, аппарата органов управления, жилищно-коммунального хозяйства, пищевой промышленности и мн. др. Пострадало немало пенсионеров и от неразберихи в отношении отнесения предприятий и учреждений к тому или иному виду экономической деятельности.

Достаточно к этому добавить, что до начала пенсионных реформ в Казахстане было 2 млн 800 тыс. пенсионеров, на 2012 год – около 1 млн 500 тыс. [44], на сегодняшний день, по сведению ГЦВП, – чуть более 1 млн 800 тыс. [27].

К недостаткам солидарной системы, помимо всего указанного, следует отнести также ограничение по максимальному размеру пенсии, демографические риски (нарушение баланса между работающим населением и пенсионерами).

На ряд проблем, существующих в солидарной системе, указывает Межибовская И.В.: «...введение механизма поэтапной замены солидарных пенсионных выплат на базовые, основу которых составляет уравнильный принцип, пересмотр законодательства о социальном страховании в области обязательных страховых выплат по беременности и родам с установлением максимальной предельной суммарной планки, перевод страховых выплат в лоно выплат, производимых работодателем в добровольном порядке, игнорирование при назначении пенсий таких показателей, как общий трудовой стаж, доход, заслуги перед обществом и государством, иных показателей и сведение законодательства о социальном обеспечении к минимальным единым стандартам». По ее мнению, обозначенные факторы об-

рекают правовые реформы в области пенсионного обеспечения на негативные результаты [42, с. 27].

Далее остановимся на **анализе накопительного компонента действующей в Казахстане пенсионной системы.**

Преимущества накопительной системы:

- прямая зависимость размера пенсии от уровня доходов вкладчика;
- возможность наследования пенсионных накоплений;
- увеличение суммы пенсионных накоплений за счет инвестиционного дохода;
- возможность управления своими пенсионными накоплениями с помощью системы мультипортфелей.

К недостаткам накопительной системы можно отнести:

- влияние фондовых рынков на размер инвестиционного дохода;
- неразвитая система добровольных пенсионных отчислений;
- минимальный размер обязательных пенсионных взносов (у некоторых категорий вкладчиков).

Кардинальные изменения относительно накопительной системы закреплены **Законом Республики Казахстан от 21 июня 2013 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»** (далее по тексту – Закон РК О пенсионном обеспечении), принятым в ходе очередного этапа реформ в пенсионной системе.

Ключевым направлением указанных реформ является **создание ЕНПФ** на базе ГНПФ и объединения частных НПФ. По графику, утвержденному Национальным банком РК (за период с августа 2013 г. по июнь 2014 г.), в ЕНПФ переданы активы и обязательства 9 НПФ. Принимающая организация – АО «ЕНПФ», принимающий банк-кастодиан – Национальный банк РК [45].

Начиная с середины 2014 года ЕНПФ становится единственной и основной организацией, осуществляющей деятельность по привлечению пенсионных взносов и пенсионным выплатам на основе обязательных пенсионных взносов. Правовой статус ЕНПФ закреплен Главой 5 Закона Республики Казахстан О пенсионном обеспечении.

В стране действует также система добровольных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность по привлечению добровольных пенсионных взносов.

Одной из основных проблем пенсионной системы, появившейся за годы функционирования накопительной системы, является продолжающееся *превышение инфляции над уровнем номинальной доходности по НПФ* [41, с. 18].

Кроме того, есть проблемы с пенсионными накоплениями и у определенных категорий населения, таких как:

- самозанятые граждане – продавцы в киосках и контейнерах, водители на собственных автомобилях, различные консультанты, частные репетиторы и пр., многие из которых оказывают услуги населению по договору подряда и не связаны трудовыми правоотношениями ни с одним работодателем;
- фермеры и члены их семей, совместно работающие в крестьянских хозяйствах;
- граждане, не получающие формального дохода, – например, безработные, домохозяйки, многодетные матери, волонтеры в общественных организациях и т.д.;
- лица, длительное время обучающиеся с отрывом от производства;
- работники организаций, руководство которых не в полном объеме или нерегулярно перечисляет пенсионные взносы;
- граждане, у которых допущены ошибки при начислении пенсионных взносов [41, с. 19].

К данному перечню можно также отнести домашних работников, работающих в домашнем хозяйстве у работодателей – физических лиц. Нередки ситуации, когда работники получают зарплату «в конвертах», т.е. «черную зарплату» – без вычетов налогов и обязательных пенсионных взносов.

Нельзя утверждать, что все перечисленные лица не вовлечены в накопительную систему, однако их невероятно мало.

К сожалению, отсутствуют официальные данные по тому, какая доля экономически активного населения исключена из накопительной пенсионной системы по всем вышеперечисленным параметрам. Однозначно, что пенсионное обеспечение для этих граждан в дальнейшем будет представлять реальную нагрузку для налогоплательщиков в виде социальных налогов для выплат адресных пособий и другой социальной помощи из бюджета государства [41, с. 19].

Работа по модернизации пенсионной системы и выработка основ новой социальной политики, основанной на социальных гарантиях и усилении личной ответственности, проводится и в настоящее время. Так, Указом Президента Республики Казахстан 18 июня 2014 года № 841 утверждена новая Концепция дальнейшей модернизации пенсионной системы до 2030 года.

Концепция предусматривает дальнейшее развитие многоуровневой системы пенсионного обеспечения.

Одним из основных концептуальных нововведений является изменение с 1 июля 2017 года порядка назначения базовой пенсии, которая будет выплачиваться при достижении гражданами общеустановленного пенсионного возраста, а также в зависимости от стажа участия граждан в пенсионной системе.

В стаж участия в пенсионной системе будет засчитываться трудовой стаж, выработанный до 1 января 1998 года, а также период уплаты обязательных пенсионных взносов и (или) обязательных пенсионных взносов работодателей в единый накопительный пенсионный фонд.

На этом основании состоявшимся пенсионерам будет произведен единовременный перерасчет базовой пенсии. При десятилетнем стаже участия в пенсионной системе размер базовой пенсии будет составлять 50% от прожиточного минимума, за каждый год сверх 10 лет ее размер будет увеличиваться на 2%, и при стаже 35 и более лет она будет равна величине прожиточного минимума.

Вместе с тем для поддержания размеров солидарных пенсий на приемлемом уровне размеры будут ежегодно индексироваться с опережением уровня инфляции на 2%.

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте понятие пенсии.
2. Каковы причины, побудившие страны постсоветского пространства заново сформировать свою пенсионную систему?
3. Чем обусловлено проведение пенсионных реформ в Казахстане в 90-е годы?
4. Охарактеризуйте основные этапы реформирования системы пенсионного обеспечения в Республике Казахстан.

5. Какие новшества введены Законом РК «О пенсионном обеспечении» от 20 июня 1997 г.?
6. Охарактеризуйте деятельность ГНПФ и частных НПФ по привлечению пенсионных взносов.
7. Укажите причины, обусловившие необходимость проведения нового этапа реформирования пенсионной системы с 2012 г.
8. Какие две пенсионные системы выделяются в зависимости от источников средств, за счет которых выплачивается пенсия?
9. Охарактеризуйте достоинства и недостатки солидарной (распределительной) пенсионной системы.
10. Охарактеризуйте достоинства и недостатки накопительной пенсионной системы.
11. Перечислите основные концептуальные нововведения пенсионной системы, принятые в 2014 году.

ТЕМА 8. ПЕНСИЯ ИЗ ГЦВП (ПЕНСИЯ ИЗ СОЛИДАРНОЙ СИСТЕМЫ)

§ 1. Понятие солидарной пенсии и круг граждан, имеющих на нее право. Условия назначения солидарной пенсии

Солидарную пенсию можно отнести к пенсии по возрасту или по старости, поскольку одним из условий ее назначения является **достижение пенсионного возраста**. Такую пенсию ранее именовали также трудовой пенсией, поскольку она зависит и от **трудового стажа**, т.е. вклада человека в трудовую деятельность.

Именно так эти пенсии назывались в СССР со времени их введения на рубеже 30-х годов XX века [3, с. 206].

В действующем пенсионном законодательстве Казахстана не сохранились прежние названия данной пенсии – «пенсия по старости» и «трудовая пенсия». Используется наименование – *пенсия из Центра* (т.е. из ГЦВП), или пенсионные выплаты по возрасту. Принимая в расчет то, что в стране действуют «накопительная» и «солидарная» пенсионные системы, следует придерживаться именно этой терминологии.

Возраст, дающий право на получение такой пенсии, и продолжительность трудового стажа определяются законом. При этом не имеет значения тот факт, что в первые годы после назначения данной пенсии многие пенсионеры еще сохраняют свою трудоспособность и могут продолжать трудовую деятельность. Тем не менее им назначается пенсия, которая будет выплачиваться им

весь последующий период жизни: и в тот период, когда они еще трудоспособны, и в тот период, когда они совершенно не смогут работать. Следовательно, еще одним отличительным признаком трудовой пенсии по старости является то, что ее назначение не зависит от фактического состояния работоспособности человека [12, с. 72].

Тем самым население старше общего пенсионного возраста лишь условно признается нетрудоспособным.

Глава 2 Закона РК О пенсионном обеспечении регламентирует отношения в сфере пенсионного обеспечения из солидарной системы, определяет права и обязанности граждан и уполномоченных организаций по реализации конституционного права на пенсию.

Право на пенсионное обеспечение имеют *граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан* (если иное не предусмотрено законами и международными договорами), в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан (ст. 2 Закона Республики Казахстан О пенсионном обеспечении).

В п. 1 ст. 10 данного закона указаны **категории граждан, имеющих право на получение солидарной пенсии:**

- 1) получающим пенсию до 1 января 1998 года;
- 2) достигшим пенсионного возраста в соответствии с п. 1-3 ст. 11 настоящего закона;
- 3) военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов, которым присвоены специальные звания, классные чины, а также лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, имеющим право на получение пенсионных выплат за выслугу лет.

В соответствии со ст. 12 Закона пенсионные выплаты из Центра *назначаются пожизненно* и осуществляются по месяц смерти включительно.

В случае смерти получателя солидарной пенсии, в том числе получателя государственной базовой пенсионной выплаты, его семье либо лицу, осуществившему погребение, выплачивается из ГЦВП единовременная выплата на погребение в размере 15-крат-

ного МРП, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете (в случае смерти пенсионера – участника или инвалида Великой Отечественной войны, его семье либо лицу, осуществившему погребение, – в размере 35-кратного МРП).

Солидарная пенсия на общих основаниях устанавливается в Республике Казахстан: мужчинам – по достижении 63 лет и при общем трудовом стаже не менее 25 лет; женщинам – по достижении 58 лет и при общем трудовом стаже не менее 20 лет (такая пенсионная планка действует с 1 июля 2001 года).

Причем необходимым условием является наличие стажа работы на 1 января 1998 года.

При этом назначение пенсионных выплат из Центра женщинам производится согласно п. 1 ст. 11 Закона:

- с 1 января 2018 года – по достижении 58,5 лет;
- с 1 января 2019 года – по достижении 59 лет;
- с 1 января 2020 года – по достижении 59,5 лет;
- с 1 января 2021 года – по достижении 60 лет;
- с 1 января 2022 года – по достижении 60,5 лет;
- с 1 января 2023 года – по достижении 61 года;
- с 1 января 2024 года – по достижении 61,5 года;
- с 1 января 2025 года – по достижении 62 лет;
- с 1 января 2026 года – по достижении 62,5 лет;
- с 1 января 2027 года – по достижении 63 лет.

Тем самым действующее законодательство предусматривает поэтапное повышение пенсионной планки для женщин с целью выравнивания с пенсионным возрастом мужчин.

Рассматриваемая норма введена, несмотря на протесты и осуждение со стороны представителей трудовых коллективов, профсоюзов, рядовых граждан. Позиция автора по данному вопросу излагалась в ранее изданных публикациях [см., например, 46].

В последние годы демографические тенденции явно неблагоприятны. Основная причина этого ясна и не вызывает сомнений: резкое, беспрецедентное в мирное время снижение за короткий срок уровня и качества жизни подавляющего большинства населения, психологические стрессы, неуверенность в своем будущем и будущем детей [3, с. 208].

Положение существенно осложняется значительным сокращением занятого населения среди трудоспособной его части и соответственным увеличением неработающих граждан. Согласно статистическим данным, **уровень безработицы в Казахстане по состоянию на январь 2014 года составил 5,2%: 472,9 тыс. человек считаются безработными, из них в органах занятости зарегистрированы 42,5 тыс. человек.** В экономике страны заняты 8,6 млн человек [47].

Однако, в данном вопросе заслуживает внимания мнение аналитика Института политических решений С. Смирнова: «Наши статданные по безработице не соответствуют действительности. По ним все нормально, но ситуация с безработицей в стране тяжелая. У нас есть так называемые самозанятые – их почти 3 миллиона, так вот там скрыты все безработные. В группу же безработных попадают лишь те, кто встал на учет, – однако не секрет, что это делают лишь единицы» [48].

В подобных условиях решать проблему облегчения пенсионной нагрузки путем повышения пенсионного возраста в ближайшей перспективе нельзя. Это не выход из положения.

Вопросы о повышении пенсионной планки, ввиду их глобального характера, изучались, в частности, и российскими правоведами. К примеру, Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. совершенно справедливо подчеркивают, что при сохранении сложившейся ситуации (снижение рождаемости, все возрастающая смертность, сокращение численности занятого населения и т.п.) повышение возраста лишь временно облегчит пенсионную нагрузку. Выход в другом – в незамедлительном устранении социально-экономических причин, объективно порождающих увеличение пенсионной нагрузки на занятое в общественном производстве население.

Что касается реализации идеи повышения пенсионного возраста, то это весьма отдаленная перспектива. Она осуществима лишь в случае значительного повышения уровня и качества жизни 2–3-х поколений. Проживут эти поколения в условиях, хотя бы примерно близких к тем, в которых уже давно живут люди в развитых странах, вот тогда и появится реальная возможность для некоторого повышения пенсионного возраста. К тому же надо заблаговременно (лет за 10 как минимум) объявить о намерении

повысить пенсионный возраст, обосновать объективные причины для этого (возросшая продолжительность жизни, в том числе в трудоспособном периоде, улучшение здоровья народа и т.п.) и повышать его цивилизованным путем, так, как это делается в других странах: в каждом наступающем году на 1 месяц, а за 12 лет всего на один год [3, с. 209].

В Казахстане предусмотрены два **льготных основания**, определяющих право на солидарную пенсию. Они связаны с условиями или характером трудовой деятельности, а также относятся непосредственно к личности гражданина, обращающегося за пенсией, к его особенностям. Льготы касаются преимущественно возрастного ценза.

Так, согласно п. 2 ст. 11 Закона, правом льготного выхода на пенсию ранее установленного законом всеобщего возраста имеют:

1. граждане, проживавшие в зонах *чрезвычайного и максимального радиационного риска в период с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года не менее 5 лет*, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» имеют право на назначение пенсионных выплат:

- **мужчины – по достижении 50 лет** при трудовом стаже работы не менее 25 лет по состоянию на 1 января 1998 года;
- **женщины – по достижении 45 лет** при трудовом стаже работы не менее 20 лет по состоянию на 1 января 1998 года;

2. женщины, родившие (усыновившие, удочерившие) 5 и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту **по достижении 53 лет**.

Законодательство классифицирует территории, подвергшиеся воздействию ядерных испытаний, в зависимости от загрязнения территорий и дозы облучения для населения на следующие зоны:

1. зона чрезвычайного радиационного риска;
2. зона максимального радиационного риска;
3. зона повышенного радиационного риска;
4. зона минимального радиационного риска;
5. территория с льготным социально-экономическим статусом.

Право льготного выхода на пенсию распространяется только на лиц, проживавших в первых двух зонах.

Зона чрезвычайного радиационного риска – часть территории, подвергшейся радиационному загрязнению, с дозой воздействия на население свыше 100 бэр за весь период испытания, входящая в полосу максимального сейсмического воздействия.

К зоне чрезвычайного радиационного риска относятся территории Саржалского сельского округа Абайского района, Долонского сельского округа Бескарагайского района, населенных пунктов Сарапан и Иса упраздненного Жанасемейского района Восточно-Казахстанской области.

Зона максимального радиационного риска – часть территории, подвергшейся радиационному загрязнению, с дозой воздействия на население от 35 до 100 бэр за весь период испытаний.

К зоне максимального радиационного риска относятся населенные пункты Абайского, Бескарагайского и упраздненного Жанасемейского районов, Акбулакского, Абралинского, Алгабасского, Айнабулакского, Караоленского и Танатского сельских округов города Семей Восточно-Казахстанской области, Акжарского и Малдарского сельских округов Майского района Павлодарской области.

Следует указать, что граждане, проживавшие в зонах чрезвычайного и максимального радиационного риска в период с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года не менее 5 лет и вышедшие на пенсию до 1 января 1998 года, имеют **право на надбавку к пенсии по зонам в размере:**

- *чрезвычайного радиационного риска* – 2 МРП;
- *максимального радиационного риска* – 1, 75 МРП (ст. 13 Закона РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» от 18 декабря 1992 года).

Льготное пенсионное обеспечение по признаку многодетности не распространено в мировой практике, даже в странах со сравнительно низкой рождаемостью. При этом не без оснований считается, что пенсионные льготы в отдаленной перспективе не могут повлиять на решение молодых родителей иметь определенное законодателем число детей. Да и многодетность в ущерб

реальной возможности обеспечить хорошее воспитание и необходимый материальный достаток в семье не поощряется. Другими словами, сколько иметь детей в семье – это дело самой семьи [3, с. 212].

Примечательно, что в Российской Федерации предусмотрено пять льготных оснований для предоставления права на пенсию по старости:

– для женщин, родивших и воспитавших 5 и более детей (с 50 лет);

– для матери, воспитавшей ребенка – инвалида с детства до 8 лет (с 50 лет при наличии стажа не менее 15 лет);

– для инвалидов Великой Отечественной войны и других инвалидов, приравненных к ним в отношении пенсионного обеспечения

– инвалидов I группы по зрению;

– гражданам, больных гипофизарным нанизмом (лилипутам) со снижением пенсионной планки и трудового стажа [3, с. 212-216].

В зависимости от выполнения необходимых условий (достижение возраста и требуемый стаж), действующим законодательством Казахстана предусмотрены выплаты солидарной пенсии в **полном и неполном объемах**.

Пенсионные выплаты по возрасту в полном объеме из ГЦВП назначаются по достижении пенсионного возраста следующим категориям граждан:

1) мужчинам – при наличии трудового стажа не менее 25 лет на 1 января 1998 года и мужчинам из числа лиц, указанных в п. 2 ст. 64 Закона, на момент увольнения со службы. При этом для лиц, указанных в пункте 2 статьи 64 Закона, в трудовой стаж засчитывается служба в период с 1 января 1998 года до момента увольнения со службы при условии, что обязательные пенсионные взносы в накопительные пенсионные фонды или единый накопительный пенсионный фонд в данный период не производились;

2) женщинам – при наличии трудового стажа не менее двадцати лет на 1 января 1998 года и женщинам из числа лиц, указанных в п. 2 ст. 64 Закона, на момент увольнения со службы. При этом

для лиц, указанных в п. 2 ст. 64 Закона, в трудовой стаж засчитывается служба в период с 1 января 1998 года до момента увольнения со службы при условии, что обязательные пенсионные взносы в накопительные пенсионные фонды или единый накопительный пенсионный фонд в данный период не производились.

Следует отметить, что в упомянутой ст. 64 (п. 2) Закона речь идет о военнослужащих, сотрудниках специальных государственных и правоохранительных органов, которым присвоены специальные звания, классные чины, лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, уволенных со службы и имевших на 1 января 1998 года выслугу десять лет и более, при отсутствии права на пенсию по выслуге лет.

Пенсионные выплаты по возрасту в неполном объеме назначаются вышеуказанным категориям граждан, при отсутствии у них права на получение пенсионной выплаты в полном объеме из Центра в зависимости от наличия у них трудового стажа не менее шести месяцев по состоянию на 1 января 1998 года и лицам, указанным в п. 2 ст. 64 Закона, на момент увольнения со службы.

Пенсионные выплаты по возрасту в неполном объеме рассчитываются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, как доля от полной пенсионной выплаты пропорционально имеющемуся трудовому стажу на 1 января 1998 года. Количество полных месяцев имеющегося стажа делится на количество месяцев требуемого стажа работы и умножается на размер полной пенсий, равной 60% от дохода.

Исчисление пенсии по возрасту в неполном объеме при отсутствии требуемого законодательством дохода осуществляется исходя из минимальной пенсии, устанавливаемой законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

При этом для лиц, указанных в п. 2 ст. 64 Закона, в трудовой стаж засчитывается служба в период с 1 января 1998 года до момента увольнения со службы при условии, что обязательные пенсионные взносы в накопительные пенсионные фонды или единый накопительный пенсионный фонд в данный период не производились.

§ 2. Исчисление и порядок назначения солидарной пенсии

В соответствии со ст. 15 Закона РК О пенсионном обеспечении исчисление пенсионных выплат в полном объеме из ГЦВП производится из расчета 60% среднемесячного дохода, определяемого путем деления общей суммы дохода за 36 календарных месяцев работы подряд на тридцать шесть.

При этом исчисление размера пенсионных выплат из ГЦВП осуществляется исходя из среднемесячного дохода за любые три года подряд независимо от перерывов в работе с 1 января 1995 года.

Размер среднемесячного дохода за период с 1 января 1998 года, за исключением дохода, полученного в период работы в российских организациях комплекса «Байконур», устанавливается соответственно доходу, с которого осуществлялись обязательные пенсионные взносы в НПФ или ЕНПФ в порядке, определяемом МЗиСР РК.

Размер среднемесячного дохода за период с 1 января 1998 года лицам, работавшим в российских организациях комплекса «Байконур», устанавливается соответственно доходу, подтверждаемому справкой о доходах, выдаваемой работодателем.

Исчисление пенсионных выплат производится исходя из размера дохода, выплаченного в валюте Российской Федерации, по официальному курсу национальной валюты Республики Казахстан к иностранным валютам, установленному уполномоченным органом на день обращения за назначением пенсионных выплат.

Размер пенсионных выплат за каждый полный отработанный год до 1 января 1998 года сверх требуемого трудового стажа увеличивается на 1 процент, но не более 75% от дохода, учитываемого для исчисления пенсионных выплат.

Максимальный размер пенсионных выплат, назначенных до 1 января 1998 года, за исключением размеров пенсионных выплат участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, прокуратуры, бывшего Государственного следственного комитета Республики Казахстан и лицам, пенсия которым назначена до 1 января

1998 года на льготных условиях по Списку № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей, утвержденному Правительством Республики Казахстан, и по результатам аттестации рабочих мест, не может превышать **75% от размера 39-кратного МРП**, устанавливаемого на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

Согласно ст. 16 Закона, в доход для исчисления пенсионных выплат из Центра включаются все виды оплаты труда и иные доходы, перечень которых устанавливается Правительством Республики Казахстан. **Доход для исчисления пенсионных выплат из Центра не может превышать размера 39-кратного МРП.** Это означает, что законодательно установленная максимальная планка размеров солидарной пенсии неизбежно ведет к урезанию размеров пенсий большинства пенсионеров, имеющих трудовой стаж более требуемого и высокие доходы.

Безусловно это связано, прежде всего, с ограниченностью бюджетных ресурсов.

Далее рассмотрим **порядок назначения пенсий из ГЦВП.** В п. 2 ст. 17 Закона РК О пенсионном обеспечении есть весьма некорректное положение по данному вопросу: «Назначение пенсионных выплат из Центра производится органом, назначающим пенсионные выплаты из Центра».

Более понятной и приемлемой была бы формулировка: «Назначение пенсионных выплат из Центра производится уполномоченным органом» и т.д.

Уполномоченным государственным органом по назначению пенсий и пособий являются *территориальные органы Комитета труда, социальной защиты и миграции МЗиСР РК.*

Организацию и осуществление выплат пенсий, пособий, единовременных и иных выплат по солидарной системе осуществляет ГЦВП (Центр) в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

В соответствии со ст. 17 Закона, заявление о назначении солидарной пенсии подается в ГЦВП по месту жительства гражданина с приложением документов, подтверждающих трудовой стаж и доход, необходимых для начисления пенсионных выплат.

При этом днем обращения за назначением пенсионных выплат из Центра считается день одновременной подачи заявления и необходимых документов в ГЦВП.

Для назначения солидарной пенсии к заявлению гражданина прилагаются следующие документы:

1. копия документа, удостоверяющего личность и оригинал для сверки;

2. документ, подтверждающий регистрацию по постоянному месту жительства (адресная справка либо справка сельских и/или аульных акимов);

3. сведения о номере счета организации, имеющей лицензии на соответствующие виды банковских операции, либо специального счета исправительного учреждения;

4. справка о среднемесячном доходе за период с 1 января 1995 года за любые 3 года подряд, независимо от перерывов в работе;

5. для подтверждения трудового стажа лица, имеющего право на получение пенсионных выплат, представляются, в зависимости от их наличия, следующие документы:

(копия трудовой книжки; копия документа об образовании; копия военного билета или справка управлений и отделов районов и городов по делам обороны; копии свидетельства о рождении детей, или актовая запись о рождении, выданная органами записи актов гражданского состояния) и один из следующих документов детей: (копия удостоверения личности; копия свидетельства о браке; копия аттестата об окончании среднего учебного заведения; копия диплома об окончании среднего специального или высшего учебного заведения; документ, подтверждающий место регистрации по постоянному месту жительства детей; копия свидетельства о смерти детей или актовая запись о смерти, выданная органами записи актов гражданского состояния);

6. копия справки о реабилитации;

7. копия справки военного комиссариата об участии в боевых действиях;

8. решение суда, подтверждающее факт осуществления и периода ухода за инвалидом первой группы, одиноким инвалидом второй группы, пенсионером по возрасту, нуждающимся в постоянной помощи, престарелым, достигшим 80-летнего возраста,

и инвалидом в возрасте до 16 лет, пострадавшим от последствий атомных испытаний, экологических бедствий или зараженным ВИЧ либо больным СПИДом;

9. копия документа, подтверждающего факт проживания в зонах чрезвычайного и максимального радиационного риска с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года;

10. справки из архивных учреждений или с места работы, если записи о трудовой деятельности не внесены в трудовую книжку или имеются исправления;

11. справка, подтверждающая проживание за границей жен (мужей) работников бывших советских учреждений, учреждений Республики Казахстан и международных организаций;

12. справка, подтверждающая проживание жен военнослужащих в местностях, где отсутствовала возможность трудоустройства;

13. копия свидетельства о браке и (или) расторжении брака либо выписка из актовой записи о заключении и (или) расторжении брака, выданная органами записи актов гражданского состояния (при изменении фамилии);

14. справка налогового органа об уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Республики Казахстан за период работы до 1 января 1998 года (при учете стажа в соответствии с подпунктами 5) и 16) п. 1 статьи 11 Закона РК О пенсионном обеспечении [49].

Рассмотрение документов по поводу назначения пенсии из ГЦВП должно быть осуществлено *в течение 10 рабочих дней*, по истечении которых ГЦВП принимает **решение о назначении солидарной пенсии** и выдает соответствующее удостоверение ее получателю, либо выносит мотивированное **решение об отказе в ее назначении**. Подобный отказ может обжаловаться в судебном порядке.

Пенсионные выплаты назначаются со дня обращения за назначением пенсионной выплаты в ГЦВП.

Следует указать, что рассмотренный порядок назначения закреплен и для государственной базовой пенсионной выплаты (ГБПВ) за счет бюджетных средств, предоставляемой всем без исключения пенсионерам, а также получателям пособий по инвалидности.

Пенсионные выплаты из Центра производятся за текущий месяц. Начисленные, но не востребованные получателем суммы пенсионных выплат выплачиваются за прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за их получением. Суммы пенсионных выплат, не полученные своевременно по вине органа, назначающего пенсионные выплаты из Центра, или Центра, выплачиваются за прошлое время без ограничения сроков.

Удержания из пенсии могут производиться в порядке исполнительного производства, кроме случаев излишне выплаченных сумм пенсий вследствие ошибок при назначении пенсий, когда удержания производятся на основании заявления получателя, а также случаев удержания доходов осужденных, лишенных свободы. Удержания из пенсии производятся из суммы, причитающейся к выплате.

Из пенсии не может быть удержано более 50% от причитающейся к выплате суммы (ст. 23 Закона).

В соответствии с налоговым законодательством пенсионные выплаты из ГЦВП не облагаются налогом. Налогом облагаются пенсионные выплаты из накопительных пенсионных фондов по ставке 10% (ст. 156, ст. 158 и 170 Кодекса Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»).

§ 3. Пенсия по выслуге лет: общая характеристика

Пенсией за выслугу лет принято называть пенсию, которая устанавливается при наличии соответствующего длительного специального трудового стажа независимо от возраста и фактического состояния трудоспособности.

Применительно к данной пенсии трудовой стаж часто именуется «выслугой». Таким образом, пенсия за выслугу лет всегда «стажевая», как и пенсия по возрасту, но без возрастного ценза [3, с. 267].

Как отмечает Мачульская Е.Е., по своим признакам и целям пенсия по выслуге лет очень близка к пенсии по возрасту. Она на-

значается, как правило, при условии оставления работы, с учетом которой она назначена.

Необходимость выделения работников определенных категорий в льготные группы для пенсионного обеспечения вызвана спецификой их деятельности, приводящей к снижению профессиональной трудоспособности до наступления возраста для назначения пенсии по возрасту на общих основаниях [32, с. 83].

Указанные пенсии объединены и общим источником финансирования – средствами республиканского бюджета.

Теоретически введение пенсий за выслугу лет объясняется главным образом спецификой определенной деятельности, службы. После длительного выполнения напряженной и ответственной работы дальнейшее ее выполнение по различным причинам не всегда возможно и целесообразно, например, в связи с некоторыми обычными возрастными изменениями, психологической и эмоциональной перегрузкой, накопившейся за многие годы, и т.д. Цель пенсии за выслугу лет – освободить таких граждан от необходимости продолжать свою прежнюю работу, в значительной степени компенсировать им утраченный заработок в связи с переходом на другую, как правило, нижеоплачиваемую работу либо с полным прекращением трудовой деятельности [3, с. 267-268].

Пенсии по выслуге лет закреплены в Главе 9 «Особенности пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан» Закона РК О пенсионном обеспечении.

В п. 1 ст. 64 Закона указан круг граждан, имеющих право на пенсионные выплаты за выслугу лет: **военнослужащие (кроме военнослужащих срочной службы); сотрудники специальных государственных и правоохранительных органов, которым присвоены специальные звания, классные чины, а также лица, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года на следующих основаниях:**

1) имеющие выслугу на воинской службе, службе в специальных государственных и правоохранительных органах, которым присвоены специальные звания, классные чины, **не менее двадцати пяти лет, достигшие установленного законодательством Республики Казахстан предельного возраста состояния на службе;**

2) имеющие выслугу на воинской службе, службе в специальных государственных и правоохранительных органах, которым присвоены специальные звания, классные чины, **не менее двадцати пяти лет**, уволенные *по сокращению штатов, собственному желанию и состоянию здоровья*;

3) офицеры, прапорщики (мичманы), сотрудники специальных государственных органов, лица среднего, старшего и высшего начальствующего состава правоохранительных органов, которым присвоены специальные звания, классные чины, а также лица, проходящие воинскую службу по контракту, уволенные по достижении установленного законодательством Республики Казахстан *предельного возраста* состояния на воинской службе и службе в специальных государственных и правоохранительных органах, которым присвоены специальные звания, классные чины, *по сокращению штатов или состоянию здоровья*, имеющие общий трудовой стаж *двадцать пять лет и более, из которых не менее двенадцати лет и шести месяцев составляют непрерывная воинская служба, служба в специальных государственных и правоохранительных органах.*

При зачислении пенсионеров по выслуге лет на государственную службу с присвоением воинского (специального) звания, классного чина выплата пенсии прекращается со дня назначения на должность (п. 3 ст. 64 Закона).

Пенсии за выслугу лет, так же как пенсии по возрасту на общих основаниях, могут быть назначены в полном и неполном объемах.

Согласно ст. 65 Закона, пенсии за выслугу лет назначаются:

1) **в полном объеме** – лицам, имеющим право на пенсионные выплаты по основаниям, указанным в п. 1 ст. 64 Закона, при наличии стажа воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах **десять лет и более по состоянию на 1 января 1998 года**;

2) **в неполном объеме** – лицам, имеющим право на пенсионные выплаты по основаниям, указанным в п. 1 ст. 64 Закона, при наличии стажа воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах **менее десяти лет по состоянию на 1 января 1998 года.**

Пенсионные выплаты в полном объеме устанавливаются из расчета 50% от денежного содержания, определяемого на день

увольнения (исключения из списков личного состава) со службы исходя из должностного оклада, оклада (доплаты) по воинскому (специальному) званию, классному чину (ст. 67 Закона).

Пенсионные выплаты в неполном объеме устанавливаются из расчета 2% от денежного содержания, определяемого в соответствии со ст. 67 Закона, за каждый год выслуги лет и трудового стажа по состоянию на 1 января 1998 года.

За каждый год выслуги лет на воинской службе, службе в специальных государственных и правоохранительных органах свыше двадцати пяти лет размер пенсионных выплат в полном объеме, назначенных в соответствии с п.п. 1 и 2 п. 1 ст. 64 Закона, увеличивается на 2%, за каждый год трудового стажа – на 1% от денежного содержания, определяемого в соответствии со ст. 67 Закона. За каждый год общего трудового стажа свыше двадцати пяти лет размер пенсионных выплат в полном объеме, назначенных в соответствии с п.п. 3 п. 1 ст. Закона, увеличивается на 1% от денежного содержания, определяемого в соответствии со статьей 67 Закона.

Общий размер пенсионных выплат, исчисленный с учетом всех увеличений, не может превышать 65% от денежного содержания, определенного в соответствии со ст. 67 Закона. Максимальный размер месячных пенсионных выплат военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов, а также лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, не может превышать размер 109-кратного МРП, установленного на соответствующий финансовый год Законом о республиканском бюджете.

Пенсионные выплаты за выслугу лет осуществляются со дня увольнения со службы (исключения из списков личного состава), но не ранее дня, по который им было выплачено денежное содержание, и производятся полностью независимо от наличия у получателей заработка или другого дохода.

Финансирование пенсионных выплат по выслуге лет производится из *средств государственного (республиканского) бюджета*, а также *индивидуальных пенсионных накоплений* граждан, имеющих право на указанные выплаты.

За счет бюджетных средств производится пенсионное обеспечение:

1) вышедших на пенсию до 1 января 1998 года, из числа военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, которым присвоены специальные звания, классные чины и на которых распространяется порядок, установленный законодательством Республики Казахстан для сотрудников органов прокуратуры, органов внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета с сохранением установленного размера пенсии;

2) военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, имеющих стаж воинской службы или службы в правоохранительных органах по состоянию на 1 января 1998 года более десяти лет;

3) военнослужащих, сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, которым присвоены специальные звания, классные чины и на которых распространяется порядок, установленный законодательством Республики Казахстан для сотрудников органов прокуратуры, органов внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета, имеющих стаж воинской службы или службы в органах прокуратуры, внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета по состоянию на 1 января 1998 года более десяти лет.

Для военнослужащих, сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, а также лиц, права которых иметь воинские или специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, содержащихся за счет бюджетных средств, имеющих по состоянию на 1 января 1998 года стаж воинской службы, службы в правоохранительных органах *менее десяти лет*, вводится порядок **обязательных пенсионных взносов в ЕНПФ в размере 20% от размера денежного содержания, на индивидуальный пенсионный счет по выбору вкладчика за счет бюджетных средств.** Такой же порядок формирования пенсионных накоплений распространяется на лиц, поступивших впервые на службу после 1 января 1998 года.

Назначение пенсионных выплат военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных орга-

нов, а также лицам, права которых иметь воинские или специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, осуществляется соответствующими государственными органами в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Назначение пенсионных выплат за выслугу лет, государственной базовой пенсионной выплаты осуществляется соответствующими уполномоченными государственными органами:

1) *Министерством обороны Республики Казахстан* – военнослужащим, проходившим службу в Вооруженных Силах, органах военной прокуратуры, управлениях и частях гражданской обороны уполномоченного органа в области чрезвычайных ситуаций;

2) *Министерством внутренних дел Республики Казахстан* – военнослужащим и сотрудникам, проходившим службу в органах внутренних дел, финансовой полиции, уголовно-исполнительной системе, государственной противопожарной службе и их подразделениях;

3) *Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан* – военнослужащим и сотрудникам, проходившим службу в органах национальной безопасности;

4) *Службой охраны Президента Республики Казахстан* – военнослужащим и сотрудникам, проходившим службу в Службе охраны Президента;

5) *Республиканской гвардией Республики Казахстан* – военнослужащим, проходившим воинскую службу в Республиканской гвардии;

6) *Службой внешней разведки Республики Казахстан «Сырбар»* – военнослужащим и сотрудникам, проходившим службу в Службе внешней разведки «Сырбар»;

7) *Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан* – сотрудникам, проходившим службу в органах прокуратуры (за исключением органов военной прокуратуры).

Назначение пенсий лицам, права которых иметь воинские или специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, осуществляется по послед-

нему месту службы соответствующими уполномоченными государственными органами.

Контрольные вопросы по теме:

1. Понятие солидарной пенсии, укажите признаки, отличающие ее от иных выплат по системе социального обеспечения.
2. Каковы общие основания, необходимые для назначения солидарной пенсии?
3. Перечислите категории граждан, имеющих право на получение солидарной пенсии.
4. С какими критериями связаны льготные основания, определяющие право на солидарную пенсию?
5. Чем обусловлено проведение поэтапного повышения пенсионной планки в РК? Какие изменения в связи с таким повышением произошли в действующем законодательстве?
6. Как определяется размер солидарной пенсии?
7. Каковы минимальные и максимальные размеры солидарной пенсии?
8. Каков порядок назначения солидарной пенсии?
9. Укажите основания удержаний из солидарной пенсии.
10. Дайте понятие пенсии за выслугу лет, укажите признаки, отличающие ее от пенсии по старости. Каков круг лиц, обеспечиваемых данной пенсией?
11. Каковы минимальные и максимальные размеры пенсии за выслугу лет?
12. Из каких средств производится финансирование пенсии по выслуге лет?
13. Какими органами производится назначение пенсии по выслуге лет?

ТЕМА 9. ПЕНСИЯ ИЗ НАКОПИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

§ 1. Понятие накопительной пенсии и пенсионных взносов. Организационные основы пенсионного обеспечения из ЕНПФ и добровольных НПФ

Основанием предоставления накопительной пенсии является наличие пенсионных накоплений на индивидуальных пенсионных счетах в накопительных пенсионных фондах, т.е. такую пенсию гражданам необходимо накопить самим к определенному законом времени.

Выплаты пенсионных накоплений граждан производятся Единым накопительным пенсионным фондом (ЕНПФ) и добровольными НПФ.

Единый накопительный пенсионный фонд – юридическое лицо, осуществляющее деятельность по привлечению пенсионных взносов и пенсионным выплатам; *добровольный накопительный пенсионный фонд* – профессиональный участник рынка ценных бумаг, осуществляющий на основании лицензии уполномоченного органа деятельность по управлению инвестиционным портфелем с правом привлечения добровольных пенсионных взносов (ст. 1 Закона О пенсионном обеспечении).

Особенности пенсионного обеспечения из накопительного компонента пенсионной системы закреплены Главами 3-7 Закона О пенсионном обеспечении.

Пенсионные накопления – деньги вкладчика (получателя пенсионных выплат), учитываемые на его индивидуальном пенсионном счете. Они включают в себя **три вида пенсионных взносов:**

- **обязательные пенсионные взносы;**
- **обязательные профессиональные пенсионные взносы;**
- **добровольные пенсионные взносы.**

Согласно действующему законодательству, *обязательные пенсионные взносы и обязательные профессиональные пенсионные взносы* подлежат уплате вкладчиками в ЕНПФ. Исходя из названия указанных видов взносов можно констатировать их обязательный характер для граждан, осуществляющих трудовую и иную оплачиваемую деятельность.

Удержанные (начисленные) обязательные пенсионные взносы, обязательные профессиональные пенсионные взносы перечисляются в ГЦВП:

1) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (кроме применяющих специальные налоговые режимы для субъектов малого бизнеса и крестьянских или фермерских хозяйств), а также частными нотариусами, частными судебными исполнителями и адвокатами из доходов, выплаченных работникам, – не позднее 25 числа месяца, следующего за месяцем выплаты доходов;

2) индивидуальными предпринимателями (кроме применяющих специальные налоговые режимы для субъектов малого бизнеса на основе патента или упрощенной декларации и крестьянских или фермерских хозяйств), а также частными нотариусами, частными судебными исполнителями и адвокатами в свою пользу – не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным;

3) крестьянскими или фермерскими хозяйствами, применяющими специальный налоговый режим, – в порядке и сроки, которые предусмотрены налоговым законодательством Республики Казахстан;

4) субъектами малого бизнеса, применяющими специальный налоговый режим на основе упрощенной декларации, – в срок, предусмотренный налоговым законодательством Республики Казахстан;

5) индивидуальными предпринимателями, применяющими специальный налоговый режим на основе патента, – в срок, предусмотренный налоговым законодательством Республики Казахстан для уплаты стоимости патента;

б) Центром (ГЦВП) – не позднее 15 числа месяца, следующего за месяцем осуществления социальных выплат (п. 6 ст. 24 Закона О пенсионном обеспечении).

Из правила об обязательном характере рассматриваемых пенсионных взносов есть исключения. Так, согласно п. 2 ст. 24 Закона О пенсионном обеспечении, *от уплаты обязательных пенсионных взносов в ЕНПФ освобождаются:*

1) лица, достигшие пенсионного возраста, в соответствии с п. 1-3 ст. 11 данного закона;

2) лица, имеющие инвалидность первой и второй групп, если инвалидность установлена бессрочно (уплата обязательных пенсионных взносов в ЕНПФ осуществляется по их заявлению);

3) военнослужащие, сотрудники специальных государственных и правоохранительных органов, которым присвоены специальные звания, классные чины, лица, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года:

а) которым назначены пенсионные выплаты до 1 января 1998 года;

б) которым назначены пенсионные выплаты из Центра в соответствии с п.п. 1 п. 1 ст. 65 настоящего Закона (т.е. с учетом выслуги по состоянию на 1 января 1998 г.).

От уплаты обязательных профессиональных пенсионных взносов в ЕНПФ освобождается агент в пользу работников, достигших пенсионного возраста в соответствии с п. 1-3 ст. 11 данного Закона.

Ставки обязательных пенсионных взносов установлены ст. 25 Закона О пенсионном обеспечении – в размере 10% от ежемесячного дохода работника, принимаемого для исчисления пенсионных взносов в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан. При этом ежемесячный доход не должен превышать 75-кратный минимальный размер заработной платы, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

Для судей Республики Казахстан дополнительно устанавливаются обязательные пенсионные взносы в размере 10% от ежемесячного дохода судьи за счет бюджетных средств.

При освобождении судьи от должности по отрицательным мотивам указанные взносы изымаются и перечисляются обратно в бюджет.

Кроме того, для получателей социальных выплат на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года из Государственного фонда социального страхования дополнительно устанавливаются обязательные пенсионные взносы, которые подлежат субсидированию за счет бюджетных средств.

Суммарная ставка обязательных пенсионных взносов для указанных получателей составляет 10% от дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений в соответствии с законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном страховании.

При перечислении агентом обязательных пенсионных взносов субсидирование дополнительно установленных обязательных пенсионных взносов за счет бюджетных средств прекращается.

Для адвокатов, частных судебных исполнителей, частных нотариусов, а также индивидуальных предпринимателей обязательные пенсионные взносы в свою пользу устанавливаются в размере 10% от заявляемого дохода, но не менее 10% от минимального размера заработной платы и не выше 10% от 75-кратного минимального размера заработной платы, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, исчисляемые за каждый месяц налогового периода.

Для крестьянских или фермерских хозяйств, применяющих специальный налоговый режим, обязательные пенсионные взносы в пользу совершеннолетнего члена (участника) и главы крестьянского или фермерского хозяйства, подлежащие уплате в ЕНПФ, устанавливаются в размере не менее 10% от минимального размера заработной платы и не выше 10% от 75-кратного минимального размера заработной платы, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, исчисляемые за каждый месяц налогового периода.

Обязательные пенсионные взносы в пользу совершеннолетних членов (участников) крестьянского или фермерского хозяй-

ства подлежат исчислению и уплате с начала календарного года, следующего за годом достижения ими совершеннолетия.

Заявляемым доходом является доход, определяемый самостоятельно адвокатом, частным судебным исполнителем, частным нотариусом, а также индивидуальным предпринимателем для исчисления обязательных пенсионных взносов в ЕНПФ в свою пользу.

С принятием действующего Закона О пенсионном обеспечении, введены **обязательные профессиональные пенсионные взносы**, подлежащие уплате в ЕНПФ, устанавливаются в размере 5% от ежемесячного дохода работника, принимаемого для исчисления пенсионных взносов в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан (ст. 26).

Обязательные профессиональные пенсионные взносы осуществляются вкладчиками обязательных профессиональных пенсионных взносов за счет собственных средств в пользу работников, занятых на работах с вредными (особо вредными) условиями труда, профессии которых предусмотрены перечнем производств, работ, профессий работников.

Перечень производств, работ, профессий работников, занятых на работах с вредными (особо вредными) условиями труда, в пользу которых вкладчиками обязательных профессиональных пенсионных взносов за счет собственных средств осуществляются обязательные профессиональные пенсионные взносы, утвержден Постановлением Правительства РК от 31 декабря 2013 года № 1562 (введено в действие с 1 января 2014 года).

Добровольные пенсионные взносы в ЕНПФ и (или) добровольный накопительный пенсионный фонд вносятся вкладчиками – физическими лицами в свою пользу за счет своего дохода при заключении ими договора о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов. Вкладчиками добровольных пенсионных взносов в пользу получателя могут быть физические и юридические лица.

Ставка добровольных пенсионных взносов, порядок их уплаты, а также порядок пенсионных выплат устанавливаются по соглашению сторон договора о пенсионном обеспечении за счет

добровольных пенсионных взносов (ст. 27 Закона О пенсионном обеспечении).

Пенсионные выплаты из ЕНПФ и (или) добровольного накопительного пенсионного фонда производятся получателям, имеющим пенсионные накопления на индивидуальных пенсионных счетах.

Лица, указанные в п. 1-3 ст. 11, в п. 4 ст. 24 Закона, а также инвалиды первой и второй групп, если инвалидность установлена бессрочно, по своему выбору имеют право на получение пенсионных накоплений из ЕНПФ в виде *пенсионных выплат по установленному графику и (или) страховых выплат* из страховой организации в соответствии с договором пенсионного аннуитета за счет пенсионных накоплений.

Право на пенсионные выплаты из ЕНПФ за счет обязательных пенсионных взносов имеют лица, имеющие пенсионные накопления в ЕНПФ:

1) при наступлении условий, предусмотренных п. 1-3 ст. 11 Закона (включая общий пенсионный возраст и право льготного выхода на пенсию);

2) мужчины по достижении пятидесятипятiletнего возраста и женщины – пятидесятилетнего возраста при достаточности пенсионных накоплений для обеспечения выплаты не ниже размера минимальной пенсии в соответствии с п. 2 ст. 59 Закона;

3) инвалиды первой и второй групп, если инвалидность установлена бессрочно;

4) указанные в п. 1 ст. 65 Закона (лица, имеющие право на пенсионные выплаты по выслуге лет при наличии определенного стажа воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах по состоянию на 1 января 1998 года);

5) выезжающие или выехавшие на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан иностранцы и лица без гражданства, представившие документы, определенные законодательством Республики Казахстан, подтверждающие намерение или факт выезда.

Право на пенсионные выплаты из ЕНПФ за счет обязательных профессиональных пенсионных взносов возникает у лиц, имеющих пенсионные накопления в ЕНПФ:

1) достигших пятидесятилетнего возраста, при наличии стажа работы не менее пяти лет на работах с вредными (особо вредными) условиями труда и достаточности пенсионных накоплений для обеспечения выплаты не ниже размера минимальной пенсии в соответствии с п. 4 ст. 59 Закона;

2) выезжающих или выехавших на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, представивших документы, определенные законодательством Республики Казахстан, подтверждающие намерение или факт выезда.

Право на пенсионные выплаты из ЕНПФ и (или) добровольного НПФ за счет добровольных пенсионных взносов возникает у следующих лиц, имеющих пенсионные накопления в ЕНПФ и (или) добровольном НПФ:

1) достигших пятидесятилетнего возраста;

2) являющихся инвалидами;

3) выезжающих или выехавших на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, представивших документы, определенные законодательством Республики Казахстан, подтверждающие намерение или факт выезда.

В случае смерти лица, имеющего пенсионные накопления в ЕНПФ и (или) добровольном НПФ за счет обязательных, обязательных профессиональных и добровольных взносов, они наследуются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

§ 2. Правовой статус и организация деятельности ЕНПФ и добровольных НПФ

Правовое положение ЕНПФ закреплено Главой 5 Закона О пенсионном обеспечении.

ЕНПФ осуществляет привлечение обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов, добровольных пенсионных взносов и выплат пенсионных накоплений.

Иным лицам запрещается заключение договоров о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов.

ЕНПФ создается в форме акционерного общества и является некоммерческой организацией.

Доверительное управление акциями ЕНПФ, принадлежащими Правительству РК, осуществляется Национальным Банком РК (п. 6 ст. 34 Закона О пенсионном обеспечении).

В соответствии со ст. 36 Закона О пенсионном обеспечении, должен быть создан *Совет по управлению пенсионными активами ЕНПФ*, выступающий консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан.

Решение о создании Совета по управлению пенсионными активами единого накопительного пенсионного фонда принимается Президентом Республики Казахстан.

Функциями Совета по управлению пенсионными активами единого накопительного пенсионного фонда являются:

1) рассмотрение и выработка предложений по повышению эффективности управления пенсионными активами единого накопительного пенсионного фонда;

2) выработка предложений по перечню разрешенных финансовых инструментов для размещения пенсионных активов единого накопительного пенсионного фонда и одобрение данного перечня;

3) рассмотрение ежегодного отчета о деятельности единого накопительного пенсионного фонда.

ЕНПФ имеет право:

1) привлекать добровольные пенсионные взносы;

2) получать комиссионное вознаграждение за свою деятельность;

3) по вопросам, связанным с пенсионным обеспечением, представлять интересы вкладчика (получателя) в суде в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

4) сдавать в аренду имущество, приобретенное для собственных нужд;

5) открывать филиалы и представительства на территории Республики Казахстан;

6) осуществлять иные права, согласно пенсионным правилам единого накопительного пенсионного фонда.

У ЕНПФ есть обязанности:

1) привлекать обязательные пенсионные взносы, обязательные профессиональные пенсионные взносы;

2) осуществлять пенсионные выплаты получателям в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан;

3) осуществлять индивидуальный учет пенсионных накоплений и выплат;

4) предоставлять вкладчику (получателю) информацию о состоянии его пенсионных накоплений не реже одного раза в год, а также по его запросу на любую запрашиваемую дату без взимания платы и обеспечивать электронный и иные способы доступа к информации о его пенсионных накоплениях с учетом положений, предусмотренных ст. 57 настоящего Закона (способ передачи ЕНПФ информации о состоянии пенсионных накоплений определяется пенсионными правилами);

5) публиковать в средствах массовой информации, в том числе на собственном интернет-ресурсе, сведения о структуре инвестиционного портфеля единого накопительного пенсионного фонда за счет пенсионных активов в порядке и сроки, установленные нормативным правовым актом уполномоченного органа;

6) оказывать безвозмездные консультационные услуги вкладчикам (получателям) по вопросам функционирования накопительной пенсионной системы и деятельности по управлению инвестиционным портфелем;

7) обеспечивать конфиденциальность информации о состоянии пенсионных накоплений вкладчика (получателя);

8) нести ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о пенсионном обеспечении и пенсионных правил единого накопительного пенсионного фонда в соответствии с законами Республики Казахстан;

9) переводить пенсионные накопления вкладчика (получателя) в страховую организацию в порядке, предусмотренном настоящим Законом и нормативным правовым актом уполномоченного органа;

10) заключать договор о доверительном управлении пенсионными активами с Национальным банком Республики Казахстан;

11) переводить пенсионные накопления вкладчика (получателя) за счет добровольных пенсионных взносов в добровольный накопительный пенсионный фонд в порядке, предусмотренном настоящим Законом и нормативным правовым актом уполномоченного органа;

12) публиковать в средствах массовой информации и размещать на собственном интернет-ресурсе финансовую отчетность и аудиторский отчет в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом и законодательством Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, иную отчетность и информацию о своей деятельности в порядке, определенном уполномоченным органом. При этом не допускается публикация информации, содержащей гарантии или обещания доходов по взносам в единый накопительный пенсионный фонд, а также иных сведений, запрещенных законодательством Республики Казахстан;

13) представлять ежегодный отчет о деятельности единого накопительного пенсионного фонда для рассмотрения Совету по управлению пенсионными активами единого накопительного пенсионного фонда;

14) обеспечивать равные условия всем своим вкладчикам (получателям);

15) осуществлять обмен информацией с Центром об индивидуальных пенсионных счетах вкладчиков (получателей) в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан;

16) использовать в своей деятельности сертифицированные оборудования и программное обеспечение;

17) иметь резервный центр для хранения информации;

18) проводить аудит программно-технического обеспечения, включая информационные, коммуникационные системы и технологии, используемые единым накопительным пенсионным фондом в своей деятельности, не реже одного раза в три года;

19) иметь службу внутреннего аудита.

Законодательством предусмотрены и ограничения в отношении деятельности ЕНПФ. Так, согласно п. 10 ст. 34 Закона О пенсионном обеспечении, ЕНПФ запрещается:

1) осуществление иной предпринимательской деятельности, за исключением видов деятельности, предусмотренных настоящим Законом;

2) использование пенсионных активов на цели, не предусмотренные законодательством Республики Казахстан;

3) предоставление за счет собственных активов ЕНПФ финансовой помощи на безвозмездной основе, за исключением финансовой помощи своим работникам на сумму, не превышающую 100-кратный размер МРП, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете;

4) передача в залог пенсионных и (или) собственных активов;

5) выпуск ценных бумаг, кроме акций;

6) привлечение заемных средств;

7) предоставление займов любыми способами;

8) выдача поручительств и гарантий любого рода;

9) привлечение для исполнения обязанностей, указанных в подпункте б) пункта 9 настоящей статьи, лиц, с которыми единым накопительным пенсионным фондом не заключен трудовой договор;

10) участие в создании и деятельности юридических лиц, за исключением случаев, установленных нормативным правовым актом уполномоченного органа.

В ст. 39 Закона О пенсионном обеспечении закреплены права и обязанности вкладчиков (получателей) ЕНПФ:

1) получать информацию о состоянии своих пенсионных накоплений;

2) обжаловать в судебном порядке действия единого накопительного пенсионного фонда;

3) получать пенсионные выплаты из единого накопительного пенсионного фонда в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан на момент осуществления пенсионных выплат;

4) завещать свои пенсионные накопления в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

5) изымать пенсионные накопления при выезде на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

6) заключать договор пенсионного аннуитета со страховой организацией за счет своих пенсионных накоплений;

7) заключать договор о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов с единым накопительным пенсионным фондом и (или) добровольным накопительным пенсионным фондом;

8) осуществлять иные права, согласно законодательству Республики Казахстан;

9) в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, сообщать в единый накопительный пенсионный фонд обо всех изменениях, влияющих на выполнение обязательств единого накопительного пенсионного фонда, в течение десяти календарных дней с даты таких изменений;

10) заключать договор пенсионного аннуитета в случаях, предусмотренных настоящим Законом;

11) выполнять иные обязательства в соответствии с законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении.

Глава 6 Закона О пенсионном обеспечении регламентирует **правовое положение добровольных накопительных пенсионных фондов (ДНПФ).**

ДНПФ должен создаваться в форме акционерного общества.

ДНПФ осуществляет деятельность на основании лицензии на управление инвестиционным портфелем с правом привлечения добровольных пенсионных взносов, выданной уполномоченным органом, и привлекает добровольные пенсионные взносы в порядке и на условиях, установленных нормативным правовым актом уполномоченного органа и договором о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов.

Учредителями и (или) акционерами ДНПФ могут быть физические лица-резиденты Республики Казахстан, юридические лица.

Добровольный накопительный пенсионный фонд не может выступать в качестве учредителя или акционера другого ДНПФ.

ДНПФ вправе:

1) привлекать добровольные пенсионные взносы;

2) получать комиссионное вознаграждение за свою деятельность;

3) по вопросам, связанным с пенсионным обеспечением, представлять интересы вкладчика (получателя) по его письменному обращению в суде в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

4) сдавать в аренду имущество, приобретенное для собственных нужд;

5) управлять пенсионными активами единого накопительного пенсионного фонда в соответствии с договором на инвестиционное управление активами, заключенным с Национальным банком Республики Казахстан;

6) самостоятельно осуществлять брокерскую и (или) дилерскую деятельность на рынке ценных бумаг без права ведения счетов клиентов в качестве номинального держателя на основании лицензии, выдаваемой уполномоченным органом;

7) осуществлять иные права, согласно законодательству Республики Казахстан и условиям договора о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов.

ДНПФ обязаны:

1) производить пенсионные выплаты получателям в порядке, установленном договором о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов;

2) осуществлять индивидуальный учет пенсионных накоплений и выплат;

3) предоставлять вкладчику (получателю) информацию о состоянии его пенсионных накоплений в порядке, предусмотренном договором о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов, и обеспечивать электронный и иные способы доступа к информации о его пенсионных накоплениях с учетом положений, предусмотренных ст. 57 настоящего Закона;

4) оказывать консультационные услуги вкладчикам (получателям), а также лицам, намеренным заключить договор о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов с добровольным накопительным пенсионным фондом, по вопросам функционирования накопительной пенсионной системы и деятельности по управлению инвестиционным портфелем;

5) обеспечивать конфиденциальность информации о состоянии пенсионных накоплений вкладчика (получателя);

6) нести ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о пенсионном обеспечении и условий договора о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов в соответствии с законами Республики Казахстан;

7) переводить пенсионные накопления вкладчика (получателя) в другой добровольный накопительный пенсионный фонд или единый накопительный пенсионный фонд, или страховую организацию в порядке, предусмотренном настоящим Законом и нормативным правовым актом уполномоченного органа;

8) публиковать в средствах массовой информации и размещать на своем интернет-ресурсе финансовую отчетность и аудиторский отчет в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом и законодательством Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, иную отчетность и информацию о своей деятельности в порядке, определенном уполномоченным органом. При этом не допускается публикация информации, содержащей гарантии или обещания доходов по взносам в добровольный накопительный пенсионный фонд, а также иных сведений, запрещенных законодательством Республики Казахстан;

9) выполнять иные обязанности, согласно законодательству Республики Казахстан и условиям договора о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов.

В целях защиты прав и интересов вкладчиков ДНПФ запрещается:

1) совершать сделки, в результате которых будут нарушены требования, установленные законодательством Республики Казахстан или инвестиционной декларацией;

2) осуществлять предпринимательскую деятельность, за исключением видов деятельности, установленных настоящей статьёй;

3) использовать пенсионные активы на цели, не предусмотренные законодательством Республики Казахстан;

4) принимать инвестиционные решения по безвозмездному отчуждению пенсионных активов;

5) использовать пенсионные активы для обеспечения исполнения собственных обязательств или обязательств третьих лиц,

не связанных с деятельностью по управлению пенсионным портфелем;

6) продавать (передавать) принадлежащие ему активы в состав пенсионных активов;

7) продавать активы в кредит;

8) получать на условиях договоров займа деньги или иное имущество, подлежащие возврату за счет пенсионных активов, за исключением случаев совершения в торговых системах организаторов торгов сделок с финансовыми инструментами в соответствии с инвестиционной декларацией;

9) приобретать пенсионные активы, которыми он управляет, за исключением случаев возмещения расходов и получения вознаграждения в соответствии с договором о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов и инвестиционной декларацией;

10) указывать в рекламе и средствах массовой информации информацию о доходности пенсионных активов добровольного накопительного пенсионного фонда за период менее одного года;

11) передавать в залог пенсионные и (или) собственные активы;

12) выпускать ценные бумаги, кроме акций;

13) предоставлять займы любыми способами, за исключением приобретения добровольным накопительным пенсионным фондом долговых ценных бумаг.

В целях обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности добровольных накопительных пенсионных фондов устанавливаются обязательные для соблюдения **пруденциальные нормативы** – устанавливаемые нормативным правовым актом уполномоченного органа экономические требования для обеспечения финансовой устойчивости [см.: 50].

Договор о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов заключается между ДНПФ и вкладчиком (получателем) в письменной форме в соответствии с типовым договором о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов.

Пенсионные активы добровольного накопительного пенсионного фонда хранятся и учитываются на счетах в банке-кастодиа-

не, не аффилированном с добровольным накопительным пенсионным фондом, в соответствии с кастодиальным договором.

Кастодиальный договор заключается между банком-кастодианом и ДНПФ.

Банк-кастодиан осуществляет контроль за целевым размещением пенсионных активов ДНПФ и обязан блокировать (не исполнять) его поручения в случае их несоответствия законодательству Республики Казахстан с уведомлением об этом уполномоченного органа и добровольного накопительного пенсионного фонда не позднее следующего рабочего дня.

Порядок осуществления банком-кастодианом контроля за целевым размещением пенсионных активов ДНПФ определяется уполномоченным органом.

Банк-кастодиан ведет учет всех операций по аккумулярованию пенсионных активов, их размещению, получению инвестиционного дохода и ежемесячно информирует ДНПФ о состоянии его счетов.

У ДНПФ должен быть один банк-кастодиан (ст. 43 Закона О пенсионном обеспечении).

Далее рассмотрим *порядок осуществления деятельности ЕНПФ и ДНПФ*. Пенсионные активы ЕНПФ и ДНПФ формируются за счет пенсионных взносов, инвестиционного дохода, средств, поступивших в качестве пени и возмещения убытков, за минусом комиссионного вознаграждения.

Наложение ареста или обращение взысканий на обязательные пенсионные взносы, обязательные профессиональные пенсионные взносы, пени, пенсионные активы и пенсионные накопления по долгам вкладчика (получателя), Центра, ЕНПФ, банка-кастодиана и управляющего инвестиционным портфелем не допускается, в том числе в случаях ликвидации и (или) банкротства перечисленных субъектов.

Пенсионные активы ЕНПФ и ДНПФ могут быть использованы исключительно на следующие цели:

- 1) размещение в финансовые инструменты, перечень которых определяется уполномоченным органом и инвестиционной декларацией;

- 2) осуществление пенсионных выплат в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

3) перевод пенсионных накоплений в страховую организацию по договору пенсионного аннуитета в порядке, предусмотренном настоящим Законом и нормативным правовым актом уполномоченного органа;

4) перевод пенсионных накоплений за счет добровольных пенсионных взносов из ЕНПФ в ДНПФ, из ДНПФ в ЕНПФ а также из одного ДНПФ в другой ДНПФ;

5) возврат ошибочно зачисленных пенсионных взносов и иных ошибочно зачисленных денег;

6) выплата комиссионного вознаграждения ЕНПФ, ДНПФ в случаях и размере, установленных настоящим Законом (ст. 54 Закона О пенсионном обеспечении).

В ст. 55 Закона закреплены требования, предъявляемые к руководящим работникам единого накопительного пенсионного фонда, добровольного накопительного пенсионного фонда.

ЕНПФ, ДНПФ в обязательном порядке создают службу внутреннего аудита и формируют следующие коллегиальные органы:

1) совет директоров – орган управления;

2) правление – исполнительный орган.

Руководящими работниками единого накопительного пенсионного фонда, добровольного накопительного пенсионного фонда признаются первый руководитель и члены совета директоров, первый руководитель и члены правления, главный бухгалтер, за исключением первого руководителя и главного бухгалтера обособленного подразделения ЕНПФ или ДНПФ, иные руководители ЕНПФ, ДНПФ, осуществляющие координацию и (или) контроль за деятельностью одного или нескольких структурных подразделений ЕНПФ, ДНПФ и обладающие правом подписи документов, представляемых в уполномоченный орган, предусмотренных нормативными правовыми актами уполномоченного органа.

Не может быть назначено (избрано) руководящим работником ЕНПФ или ДНПФ лицо:

1) не имеющее высшего образования;

2) не имеющее установленного настоящей статьей стажа работы в международных финансовых организациях, перечень которых устанавливается уполномоченным органом, и (или) стажа работы в сфере предоставления и (или) регулирования финансо-

вых услуг и (или) услуг по проведению аудита финансовых организаций, и (или) в государственных органах, осуществляющих регулирование и контроль в области экономики и финансов;

3) не имеющее безупречную деловую репутацию (наличие фактов, подтверждающих профессионализм, добросовестность, отсутствие неснятой или непогашенной судимости);

4) ранее являвшееся первым руководителем совета директоров, первым руководителем правления и его заместителем, главным бухгалтером, крупным участником – физическим лицом, первым руководителем крупного участника – юридического лица финансовой организации в период не более чем за один год до принятия уполномоченным органом решения о консервации финансовой организации, принудительном выкупе ее акций, лишении лицензии финансовой организации, а также принудительной ликвидации финансовой организации или признании ее банкротом в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Указанное требование применяется в течение десяти лет после принятия уполномоченным органом решения о консервации финансовой организации, принудительном выкупе ее акций, лишении лицензии финансовой организации, а также принудительной ликвидации финансовой организации или признании ее банкротом в установленном законодательством Республики Казахстан порядке;

5) у которого было отозвано согласие на назначение (избрание) на должность руководящего работника в период нахождения данного лица в должности руководящего работника в иной финансовой организации. Указанное требование применяется в течение двенадцати последовательных календарных месяцев после принятия уполномоченным органом решения об отзыве согласия на назначение (избрание) на должность руководящего работника.

Руководящим работником ЕНПФ не может быть назначено (избрано) также лицо, совершившее коррупционное преступление либо привлекавшееся в течение трех лет до даты назначения (избрания) к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения.

Законодательство закрепляет *тайну пенсионных накоплений* по поводу сведений об остатках и о движении денег на индивиду-

альных пенсионных счетах вкладчиков (получателей) со стороны ЕНПФ, ДНПФ и ГЦВП.

Тайна пенсионных накоплений может быть раскрыта только в случаях, установленных Законом (п. 3, 4 ст. 57 Закона О пенсионном обеспечении).

В случаях обнаружения уполномоченным органом нарушений законодательства Республики Казахстан, выявления правонарушений или бездействия должностных лиц и работников ЕНПФ, ДНПФ, а также невыполнения иных требований уполномоченного органа, предусмотренных настоящим Законом, уполномоченный орган вправе применить к ЕНПФ, ДНПФ одну из следующих ограниченных мер воздействия:

1) давать обязательное для исполнения письменное предписание;

2) ставить вопрос перед акционерами об отстранении от выполнения служебных обязанностей руководящих работников единого накопительного пенсионного фонда, добровольного накопительного пенсионного фонда;

3) направить требование о представлении письма-обязательства;

4) составить письменное соглашение, которое подлежит обязательному подписанию.

Письмо-обязательство ЕНПФ или ДНПФ должно содержать факт признания имеющихся нарушений законодательства Республики Казахстан, а также гарантию руководства ЕНПФ, ДНПФ по их устранению в строго определенных сроки и (или) недопущению впредь подобных нарушений законодательства Республики Казахстан с указанием перечня запланированных мероприятий.

Письменное соглашение заключается между ЕНПФ, ДНПФ и уполномоченным органом о необходимости устранения выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан и утверждения первоочередных мер по устранению этих нарушений.

ЕНПФ, ДНПФ обязаны уведомить уполномоченный орган об исполнении письма-обязательства, письменного соглашения или письменного предписания в срок, указанный в данных документах.

Порядок применения ограниченных мер воздействия устанавливается нормативными правовыми актами уполномоченного органа.

Уполномоченный орган вправе применить санкции к ЕНПФ, ДНПФ вне зависимости от примененных ранее к ним мер воздействия.

В качестве санкций уполномоченный орган вправе применить следующие меры:

1) налагать и взыскивать штрафы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

2) приостанавливать действие либо лишать лицензии добровольных накопительных пенсионных фондов;

3) отстранять от выполнения служебных обязанностей лиц, указанных в ст. 55 настоящего Закона, на основании достаточных данных для признания действий указанного руководящего работника (работников) ЕНПФ, ДНПФ не соответствующими требованиям законодательства Республики Казахстан с одновременным отзывом согласия на назначение (избрание) на должность руководящего работника (работников) ЕНПФ, ДНПФ.

Уполномоченный орган вправе приостановить действие лицензии на управление инвестиционным портфелем с правом привлечения добровольных пенсионных взносов на срок до шести месяцев по любому из следующих оснований:

1) недостоверность информации, на основании которой была выдана лицензия;

2) задержка начала деятельности ДНПФ более года с момента выдачи лицензии;

3) систематическое (три и более случая в течение двенадцати последовательных календарных месяцев) невыполнение или ненадлежащее выполнение ДНПФ обязательств по договорам о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов;

4) систематическое (три и более случая в течение двенадцати последовательных календарных месяцев) нарушение установленных уполномоченным органом нормативов и других обязательных к исполнению ДНПФ норм и лимитов;

5) систематическое (три и более случая в течение двенадцати последовательных календарных месяцев) нарушение норматив-

ных правовых актов Республики Казахстан, положений, предусмотренных пенсионными правилами и (или) инвестиционной декларацией ДНПФ;

6) невыполнение требования ограниченных мер воздействия, примененных уполномоченным органом;

7) отказ от подписания письменного соглашения с уполномоченным органом;

8) неустранение ДНПФ нарушений, указанных в отчете аудиторской организации о проведенном аудите, в течение трех месяцев со дня получения ДНПФ аудиторского отчета;

9) непредставление или представление заведомо недостоверных отчетности и сведений;

10) систематическое (три и более случая в течение двенадцати последовательных календарных месяцев) нарушение добровольным накопительным пенсионным фондом требований, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма.

Приостановление действия лицензии влечет запрет на привлечение новых вкладчиков (получателей).

Принятое уполномоченным органом решение о приостановлении действия лицензии ДНПФ доводится ДНПФ до сведения вкладчиков (получателей) путем публикации объявления в двух печатных изданиях на казахском и русском языках в течение десяти календарных дней.

Неустранение в установленный срок добровольным накопительным пенсионным фондом причин, по которым приостановлено действие лицензии, является основанием для лишения лицензии уполномоченным органом.

ДНПФ либо лицо, по отношению к которому уполномоченный орган принял ограниченные меры воздействия или санкции, вправе обжаловать его решения в судебном порядке. Обжалование указанных решений уполномоченного органа не приостанавливает их исполнения (ст. 58 Закона РК О пенсионном обеспечении).

§ 3. Осуществление страховых выплат из страховых организаций. Понятие пенсионного аннуитета

Согласно действующему законодательству, лица, достигшие пенсионного возраста в соответствии с п.п. 1-3 ст. 11 Закона О пенсионном обеспечении, инвалиды первой и второй групп, если инвалидность установлена бессрочно (п.п. 3 п. 1 ст. 31 Закона), а также мужчины по достижении 55-летнего возраста и женщины – 50-летнего возраста при достаточности пенсионных накоплений для обеспечения выплаты не ниже размера минимальной пенсии (п.п. 2 п. 1 ст. 31 Закона), вправе заключить **договор пенсионного аннуитета со страховой организацией об осуществлении страховых выплат пожизненно с использованием пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов.**

Лица, достигшие 50-летнего возраста, при наличии стажа работы не менее пяти лет на работах с вредными (особо вредными) условиями труда и достаточности пенсионных накоплений для обеспечения выплаты не ниже размера минимальной пенсии, могут заключать такие договоры в т.ч. и на основе обязательных профессиональных пенсионных взносов.

При этом размер месячной страховой выплаты из страховой организации не может быть ниже размера минимальной пенсии, действующего на дату заключения договора пенсионного аннуитета (ст. 59 Закона).

В законодательстве также предусмотрены особенности заключения договоров пенсионного аннуитета с отдельными категориями граждан. Так, согласно п. 3 ст. 59 Закона, лица, имеющие право на пенсии по выслуге лет, при заключении договора пенсионного аннуитета могут использовать не более 50% своих пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов, на срок до достижения всеобщего пенсионного возраста, указанного в п. 1 ст. 11 Закона.

Исходя из вышеперечисленных требований определяется срок действия данного договора.

Тем самым пенсионным законодательством Республики Казахстан предусмотрена новая разновидность договорных отно-

шений, связанных с системой страхования пенсионных отчислений граждан.

Для выявления сущности и понятия пенсионного аннуитета обратимся к его легальному определению:

Договор пенсионного аннуитета – это договор страхования, согласно которому страхователь (получатель пенсионных выплат) обязуется передать страховой организации сумму пенсионных накоплений, а страховая организация обязуется осуществлять страховые выплаты в пользу страхователя (получателя пенсионных выплат) пожизненно или в течение определенного периода времени (п. 14 ст. 1 Закона О пенсионном обеспечении).

Страховые выплаты переводятся страховой организацией на банковский счет страхователя, реквизиты которого указываются в договоре пенсионного аннуитета.

Оплата банковских услуг, связанных с переводами, зачислениями и выплатами сумм страховых выплат, осуществляется за счет собственных средств страховой организации.

Закон предусмотрел принцип свободного выбора страховой организации при заключении пенсионного аннуитета, основанного на письменном заявлении получателя организации [см. типовую форму и методику расчета страховой премии и страховой выплаты по договорам пенсионного аннуитета: 51].

Договор пенсионного аннуитета вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента перечисления ЕНПФ или ДНПФ суммы пенсионных накоплений страховой организации.

При этом закреплено правило о том, что лицо, заключившее договор пенсионного аннуитета, *не вправе его расторгнуть в течение двух лет с даты его заключения.*

Досрочное прекращение договора пенсионного аннуитета возможно при условии заключения договора пенсионного аннуитета с другой страховой организацией. При досрочном прекращении договора пенсионного аннуитета:

предусмотренная им выкупная сумма должна быть не менее суммы уплаченной страховой премии за вычетом суммы осуществленных страховых выплат и расходов страховой организации на ведение дела;

размер месячной страховой выплаты из страховой организации по вновь заключенному договору пенсионного аннуитета не может быть ниже размера минимальной пенсии, действующего на дату заключения договора пенсионного аннуитета (п. 6 ст. 60 Закона).

Права и обязанности сторон договора пенсионного аннуитета закреплены в ст. 61 Закона.

Так, страхователь, т.е. получатель пенсионных выплат, имеет право на:

1) ознакомление с расчетами размеров страховых выплат, проведенными страховой организацией;

2) использование добровольных пенсионных взносов, а также денег вкладчика (получателя), если сумма пенсионных накоплений лиц, указанных в п. 1-3 ст. 11, п.п. 2) и 3) ст. 11, п.п. 2) и п. 1 ст. 31 и п.п. 1) п. 1 ст. 32 настоящего Закона, за счет обязательных пенсионных взносов недостаточна для заключения договора пенсионного аннуитета для оплаты страховой премии по данному договору;

3) привлечение независимых экспертов для проведения расчетов размера страховых выплат из страховой организации;

4) получение копии договора пенсионного аннуитета в случае его утери.

Страхователь обязан:

1) уведомить единый накопительный пенсионный фонд, добровольный накопительный пенсионный фонд в течение десяти календарных дней со дня заключения договора пенсионного аннуитета с представлением оригинала такого договора;

2) при досрочном прекращении договора пенсионного аннуитета в течение десяти календарных дней со дня заключения договора пенсионного аннуитета с другой страховой организацией отказаться в одностороннем порядке от исполнения обязательств по ранее заключенному договору пенсионного аннуитета с представлением прежней страховой организации оригинала нового договора.

Страховая организация получает сумму страховой премии, согласно договору пенсионного аннуитета, одновременно и в полном объеме.

Страховая организация обязана:

1) ознакомить страхователя с расчетами размера страховых выплат из страховой организации;

2) оформить договор пенсионного аннуитета в трех экземплярах, из которых два выдаются страхователю;

3) в течение двадцати календарных дней с момента получения оригинала договора пенсионного аннуитета, предусмотренного в подпункте 2) пункта 2 настоящей статьи, перевести выкупную сумму в страховую организацию, указанную в договоре пенсионного аннуитета;

4) при несвоевременном осуществлении страховых выплат из страховой организации, предусмотренных договором пенсионного аннуитета, уплатить страхователю пеню в размере 1,5 процента от неоплаченной суммы за каждый день просрочки;

5) в случае смерти страхователя осуществить страховую выплату в виде пособия на погребение семье либо лицу, осуществившему погребение, в размере, установленном договором пенсионного аннуитета, но не менее 15-кратного размера МРП.

В ст. 62 Закона закреплены и обязанности ЕНПФ и ДНПФ, которые в срок не позднее пяти рабочих дней с даты получения документов, соответствующих требованиям, установленным законом, должны перевести пенсионные накопления получателя в страховую организацию.

Расчет страховой премии и страховой выплаты осуществляется страховой организацией либо независимым экспертом в соответствии с методикой, установленной уполномоченным органом [см.: 51].

Страховые выплаты по договору пенсионного аннуитета включают периодические страховые выплаты и по желанию страхователя единовременную страховую выплату.

Периодические страховые выплаты осуществляются ежемесячно, ежеквартально или в ином порядке по соглашению сторон договора пенсионного аннуитета, но не менее одного раза в год.

Первая периодическая страховая выплата осуществляется страховой организацией не позднее десяти рабочих дней с момента перевода пенсионных накоплений в страховую организацию по договору пенсионного аннуитета.

Единовременная страховая выплата устанавливается в следующих размерах в зависимости от суммы переводимых из ЕНПФ, ДНПФ в страховую организацию пенсионных накоплений:

1) не более 10% от суммы страховой премии, если сумма переводимых пенсионных накоплений не превышает размер 7000-кратного МРП, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете и действующего на дату заключения договора пенсионного аннуитета;

2) не более 20% от суммы страховой премии, если сумма переводимых пенсионных накоплений превышает размер 7000-кратного МРП, но не более 15000-кратного размера МРП, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете и действующего на дату заключения договора пенсионного аннуитета;

3) не более 30% от суммы страховой премии, если сумма переводимых пенсионных накоплений превышает размер 15000-кратного МРП, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете и действующего на дату заключения договора пенсионного аннуитета.

Единовременная страховая выплата осуществляется один раз при заключении первого договора пенсионного аннуитета.

Посреднические услуги по заключению договора пенсионного аннуитета могут оказывать страховой организации только лица, с которыми данной страховой организацией заключен трудовой договор (ст. 63 Закона).

Допустимый уровень расходов страховой организации на ведение дела по заключаемым договорам пенсионного аннуитета устанавливается уполномоченным органом [см. подробнее: 51].

Контрольные вопросы по теме:

1. Каковы особенности пенсионного обеспечения из накопительной системы в РК?
2. Понятие и ставки обязательных пенсионных взносов.
3. Укажите основания освобождения от уплаты обязательных пенсионных взносов.

4. Понятие добровольных пенсионных взносов.
5. Понятие и ставки обязательных профессиональных пенсионных взносов.
6. Основания для пенсионных выплат за счет пенсионных взносов.
7. Охарактеризуйте правовой статус ЕНПФ.
8. Понятие и организация деятельности добровольных НПФ.
9. Порядок осуществления деятельности ЕНПФ и ДНПФ. Коллегиальные органы управления.
10. Раскройте суть и содержание кастодиального договора.
11. Понятие договора пенсионного аннуитета.

ТЕМА 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ

§ 1. Пособия – как объекты социального обеспечения

В системе социальной защиты пособия появились наряду с пенсиями в 20-е годы XX века за счет средств государственного социального страхования, государственного бюджета и фондов социального обеспечения [3, с. 343].

Система пособий, существующих в Республике Казахстан, отличается большим многообразием, основана на различных источниках финансирования и формирования, а также полностью обновлена в ходе социально-экономических преобразований, коснувшихся всех сфер жизнедеятельности общества.

В указанной системе особая роль отведена **социальным пособиям**, именуемым также государственными базовыми, поскольку они финансируются из средств государственного бюджета и выполняют функцию обеспечения в денежной форме социально уязвимых слоев населения. Они предоставляются гражданам в установленных законом случаях в качестве одного из видов социального обеспечения, помощи, поддержки.

Пособия, как социальная помощь, занимают важное место в системе социального обеспечения. Как справедливо подмечают отдельные авторы, история стран постсоветского пространства, в т.ч. и нашего государства, знает периоды, когда пособия были единственным источником средств существования некоторых семей. Наиболее актуально это было в 90-е годы, в период наивыс-

шей социальной депрессии и безработицы, особенно для молодых семей, имеющих детей [12, с. 95-96].

В учебной литературе проводится соотношение между социальными и пособиями и пенсиями в целях выявления сущности пособий как видов социального обеспечения, а также их характерных признаков.

Российские правоведы Захаров М.Л. и Тучкова Э.Г. отмечают, что социальное пособие и пенсия различаются в основном *по основаниям их предоставления*, иначе говоря, по тем жизненным обстоятельствам, которые объективно вызывают необходимость их предоставления. Социальное пособие выплачивается обычно сравнительно непродолжительное время или одновременно, пенсия же – всегда длительная выплата. Различаются эти выплаты и по целевому назначению. Цель социального пособия – компенсировать полностью или частично временно утраченный по различным причинам заработок, оказать материальную поддержку, пополнить бюджет семьи в связи с наступлением ряда обстоятельств – рождением ребенка, смертью члена семьи и т.д. Целевое назначение пенсий иное – они, как правило, являются основным и, что уже неоднократно подчеркивалось, подчас единственным источником средств к существованию для тех граждан, которые оставили трудовую деятельность. Пенсии рассчитаны преимущественно на неработающих граждан, пособия – на всех: их получают как работающие, так и неработающие граждане, в том числе и пенсионеры [3, с. 343-344].

Основания для обеспечения граждан соответствующими пособиями предусмотрены Конституцией РК. В частности, гарантируется социальное обеспечение в случае болезни, инвалидности и потери кормильца и в иных случаях, установленных законом (п. 1 ст. 28), под защитой государства находятся материнство, отцовство, детство и семья (п. 1 ст. 27), каждый имеет право на защиту от безработицы (п. 2 ст. 24). К категории иных случаев, установленных законом, можно отнести – рождение ребенка, смерть члена семьи, проживание в определенных зонах, работа в определенных условиях труда и т.д.

По сложившейся традиции социальные пособия самим законодателем выделяются по тем жизненным обстоятельствам, ко-

торые вызывают необходимость их предоставления. Такие обстоятельства отражаются в названии соответствующих пособий. В Республике Казахстан предусмотрены следующие виды пособий:

- пособие по инвалидности;
- пособие по случаю потери кормильца;
- пособие по возрасту.

Понятие, основания предоставления и размеры перечисленных пособий определены *Законом Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан»*.

В широком смысле все существующие в нашей республике пособия можно назвать социальными. Однако в узком аспекте под социальными пособиями следует подразумевать только предусмотренные данным Законом разновидности пособий.

Помимо социальных пособий в настоящее время на законодательном уровне закреплены и другие пособия: государственные специальные пособия, специальные государственные пособия, пособия из системы социального страхования (на случай безработицы, потери кормильца, по беременности и родам), пособия на погребение и др.

Классификацию пособий можно проводить по различным критериям, прежде всего – по основаниям для их предоставления [3, с. 344].

Одним из них является *классификация пособий по их целевому назначению*. В данном случае выделяются пособия, цель которых компенсировать полностью или хотя бы частично временно утраченный заработок, и пособия, цель которых – оказать помощь в пополнении доходов в связи с наступлением различных иных обстоятельств. К числу первых относятся, например, пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, пособие по безработице, а к числу вторых – пособие при рождении ребенка, пособие на погребение, пособие на ребенка.

Другим критерием классификации социальных пособий является *продолжительность их выплаты*. Различают ежемесячные и единовременные социальные пособия. Типичным ежемесячным является пособие на ребенка, его размер определяется

в расчете на календарный месяц, и выплачивается оно каждый месяц, так же как пособие по инвалидности; единовременным является пособие женщинам по беременности и родам, пособие при рождении ребенка; его размер определяется в твердой сумме, и выплачивается оно единовременно. Иногда выделяют периодические пособия: они устанавливаются на определенный период – период временной нетрудоспособности и т.д.

Классификацию пособий проводят и по ряду иных критериев. В зависимости от источника средств, за счет которых выдаются пособия, различают, например, пособия, выплачиваемые за счет средств централизованных внебюджетных фондов обязательного социального страхования и бюджетных ассигнований. В зависимости от контингента граждан – получателей пособий различают, к примеру, пособия для всех и пособия для работающих, в том числе определенных категорий занятого населения (например, государственные специальные пособия, предусмотренные для граждан, имеющих определенный стаж работы в особо тяжелых и опасных условиях).

Следует иметь в виду, что одно и то же пособие различным категориям граждан может выплачиваться за счет разных источников и в различных размерах. К примеру, пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года для работающих женщин предоставляется из ГФСС РК в размере 40% от их средней заработной платы, а для неработающих женщин – по фиксированным твердым денежным суммам за счет бюджетных ассигнований.

На основе вышеизложенного пособия можно определить как выплаты, производимые гражданам в установленных законом случаях ежемесячно, периодически или единовременно, с целью возмещения полностью либо частично временно утраченного заработка или оказания материальной поддержки.

§ 2. Общие положения о государственных базовых социальных пособиях. Пособие по возрасту

Государственные базовые социальные пособия – ежемесячные денежные выплаты, осуществляемые за счет бюджетных средств, предоставляемые гражданам при наступлении инвалидности, потере кормильца и по возрасту (п. 4 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан»).

Наравне с гражданами Республики Казахстан правом на эти пособия пользуются иностранцы и лица без гражданства, но при условии постоянного проживания в Республике Казахстан.

В п. 3 ст. 1 упомянутого Закона предусмотрено правило о том, что лицам, имеющим одновременно право на различные государственные социальные пособия, назначается одно пособие по их выбору.

Следует упомянуть, что ранее пособия по инвалидности и потере кормильца именовались пенсиями по инвалидности и потере кормильца. Однако по итогам пенсионной реформы 1997 г. (принятия Закона Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» от 20 июня 1997 г.) назначенные ранее пенсии по инвалидности, по случаю потери кормильца и социальные пенсии с 1 января 1998 года выплачиваются за счет бюджетных средств *в форме государственных социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту*.

Обращение за назначением пособий может осуществляться в любое время после возникновения права на пособие, без ограничения каким-либо сроком.

Заявление о назначении пособия подается в уполномоченный орган по выплате пособия по месту жительства лица, имеющего право на пособие, с приложением документов, перечень которых утверждается Правительством Республики Казахстан. Уполномоченным органом по выплате пособия является территориальное подразделение ГЦВП (областные, городов Астаны и Алматы филиалы ГЦВП).

В качестве уполномоченного государственного органа по назначению пособия выступают территориальные подразделения МЗиСР РК (Департаменты труда, социальной защиты и миграции). Назначение гражданам пособия производится уполномоченным государственным органом по назначению пособия в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Рассмотрение документов для назначения пособия *не должно превышать десяти рабочих дней со дня подачи заявления* (п. 4 ст. 3 Закона Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан»).

Уполномоченный орган по выплате пособия не позднее пяти рабочих дней после вынесения соответствующего решения извещает о нем заявителя.

В случае отказа в назначении пособия уполномоченный государственный орган по назначению пособия обязан письменно мотивировать причины отказа и вернуть заявителю документы.

Решение уполномоченного государственного органа по назначению пособия может быть обжаловано в судебном порядке.

Перевод с одного вида пособия на другой производится на основании заявления лица, получающего пособие, уполномоченным государственным органом по назначению пособия со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами.

Порядок выплаты пособий регламентирован ст. 6 Закона Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан», согласно которой выплата пособий производится за текущий месяц. В случае смерти получателя пособия пособие выплачивается по месяц смерти включительно.

Начисленная сумма пособий, не востребованная получателем своевременно, выплачивается за прошлое время, но не более чем за 3 года перед обращением за их получением (п. 2 ст. 6).

Суммы пособий, не полученные своевременно по вине уполномоченных органов по назначению и выплате пособий, выплачиваются единовременно за прошлое время, без ограничения каким-либо сроком. В случае смерти получателя государственных

социальных пособий членам семьи либо лицу, осуществившему погребение, выплачивается единовременная выплата на погребение в размере 15,7 МРП.

Выплата пособий осуществляется в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Удержания из пособий могут производиться в порядке исполнительного производства. В ст. 97 Закона Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» указывается: «На пособия по социальному страхованию, выплачиваемые при временной нетрудоспособности, а также на стипендии учащихся и пособия по безработице взыскание может быть обращено только по решению суда о взыскании алиментов и возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца».

Удержание из пособия производится из суммы, причитающейся к выплате. При этом из пособия не может быть удержано более 25% от причитающейся к выплате суммы.

Не подлежат удержанию суммы, излишне выплаченные в виде пособий по вине органов, назначающих и выплачивающих пособия.

К системе государственных социальных пособий относится **пособие по возрасту**. Данная разновидность пособия имеет много общего с ранее известной казахстанскому законодательству «социальной пенсией», и его появление обусловлено переходом страны к накопительной пенсионной системе, повлекшей изменения в солидарной пенсионной системе.

Так, согласно Закону Казахской ССР от 17 июня 1991 г. «О пенсионном обеспечении граждан», социальные пенсии предусматривались гражданам при отсутствии права на трудовую пенсию, в т.ч. инвалидам I, II и III групп, и инвалидам с детства (ст. 39). Тем самым с определенной долей условности можно утверждать, что форма пенсионных выплат для лиц, не имеющих права на пенсию по общим основаниям (социальных пенсий), изменилась на выплату в виде социального пособия по возрасту.

Пособия по возрасту назначаются со дня обращения за назначением пособия.

В соответствии со ст. 17 Закона Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан», **пособия по возрасту назначаются гражданам при отсутствии права на пенсионные выплаты из ГЦВП, ЕНПФ и ДНПФ по достижении пенсионного возраста, установленного Законом О пенсионном обеспечении.**

Тем самым данная выплата имеет целью обеспечить граждан хотя бы минимальным доходом, в случаях, когда у них нет права на получение пенсионных выплат. Подобная ситуация может возникнуть, например, при отсутствии трудового стажа не менее 6 месяцев по состоянию на 1 января 1998 г. – т.е. при отсутствии права на солидарную пенсию (из ГЦВП), а также отсутствии пенсионных накоплений граждан в ЕНПФ и ДНПФ.

Месячное пособие по возрасту назначается в размере 0,52 прожиточного минимума. Законом РК «О республиканском бюджете на 2015-2017 годы» от 28 ноября 2014 года установлена величина прожиточного минимума с 1 января 2015 года – 21 364 тенге.

Величина прожиточного минимума, определяемая в целом по Республике Казахстан и устанавливаемая ежегодно с учетом инфляции законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, является основой для установления минимального размера месячной заработной платы, минимального размера пенсии и базовых социальных выплат (ст. 5 Закона Республики Казахстан от 16 ноября 1999 г. «О прожиточном минимуме»).

Данным Законом **прожиточный минимум** определяется как необходимый минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости **минимальной потребительской корзины**, включающей в себя минимальный набор продуктов питания, товаров и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека, в натуральном и стоимостном выражении (ст. 1, 2).

Следует отметить, что размеры всех государственных социальных пособий определяются исходя из прожиточного минимума, установленного на соответствующий финансовый год.

§ 3. Пособие по инвалидности

Государственные социальные пособия по инвалидности представляют собой базовый уровень социального обеспечения инвалидов в нашей стране и зачастую являются их основным источником доходов. Данные пособия не зависят от состояния трудоспособности, возраста и трудового стажа граждан, поскольку право на них обусловлено наличием факта инвалидности, т.е. предоставляются по алиментарной системе, безвозмездно, безэквивалентно – без учета трудового вклада граждан в жизнедеятельность общества, причем независимо от того, прекращена работа ко времени обращения за пособием или продолжается.

Инвалидность – степень ограничения жизнедеятельности человека вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма. При этом **ограничение жизнедеятельности** понимается как полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. Данные дефиниции закреплены в Законе Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года «О социальной защите инвалидов» (ст. 1), в котором раскрывается правовой статус инвалидов и суть государственной политики в области социальной защиты инвалидов.

Согласно данному Закону, «социальная защита инвалидов – комплекс мер по социальной помощи, реабилитации, а также интеграции инвалидов в общество» (п. 10 ст. 1).

Вопросам социальной защиты инвалидов в Республике Казахстан посвящены монография и другие научные труды Межибовской И.В..

Анализируя проблему социально-трудовой реабилитации инвалидов – как многогранного явления, она характеризует эту проблему как сложную область деятельности не только целого ряда министерств, ведомств, но и межгосударственных, неправительственных международных организаций по решению вопросов предупреждения инвалидности, социальной интеграции, равенства возможностей, реализации прав человека. В этой связи ею

подчеркивается, что «политика, осуществляемая государством в отношении инвалидов, является своего рода показателем его цивилизованности, барометром уровня жизни, качественным критерием гуманизации общества, фундаментальной основой социальной политики государства» [52, с. 3].

Весомую роль в обозначенной системе защиты призваны выполнять рассматриваемые пособия по инвалидности.

По состоянию на 1 марта 2015 года количество получателей государственных социальных пособий по инвалидности составляет 490,9 тыс. человек [53].

При назначении инвалиду пенсионных выплат выплата пособия по инвалидности прекращается или пересматривается с учетом размера получаемых пенсионных выплат из ГЦВП, ЕНПФ и ДНПФ. Переосвидетельствование инвалидов, достигших возраста, дающего право на получение пенсионных выплат, производится только по их заявлению. Тем самым при достижении пенсионного возраста у инвалида есть право самостоятельно решить вопрос – оставить пособие по возрасту или оформить пенсию по возрасту. При этом нужно руководствоваться соображениями выгоды и целесообразности исходя из того, размер какой выплаты больше.

В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, в том числе утраты трудоспособности, инвалидность подразделяется на три группы.

Причины, группы инвалидности, степень утраты трудоспособности, а также время наступления инвалидности устанавливаются уполномоченным государственным органом по назначению пособия. Перечисленные факты существенно влияют на определение мер по социальной защите инвалидов и размеров пособий по инвалидности.

Установление инвалидности и степени утраты трудоспособности, а также определение потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты проводятся путем проведения **медико-социальной экспертизы (МСЭ)** отделами медико-социальной экспертизы и/или методологии и контроля медико-социальной экспертизы территориальных подразделений МЗиСР РК [См.: 54].

При проведении МСЭ определяются следующие причины инвалидности:

- 1) общее заболевание;
- 2) трудовое увечье;
- 3) профессиональное заболевание;
- 4) инвалид с детства;

5) ранения, контузии, травмы, увечья, заболевания, связанные с участием в боевых действиях, полученные при исполнении обязанностей воинской службы, при прохождении воинской службы, в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), при условии установления причинно-следственной связи уполномоченным органом;

6) заболевания, полученные вследствие чрезвычайных экологических ситуаций, в том числе вследствие воздействия ионизирующих излучений и/или их последствий при условии установления причинно-следственной связи уполномоченным органом.

В зависимости от степени нарушения функций организма и ограничения жизнедеятельности, в том числе трудоспособности, лицу, признанному инвалидом, устанавливается первая, вторая или третья группа инвалидности, лицу до 16-летнего возраста категория «ребенок-инвалид», а лицу с шестнадцати до восемнадцати лет категория «ребенок-инвалид» первой, второй, третьей группы.

Инвалидность устанавливается на следующие сроки:

- лицам до шестнадцатилетнего возраста – 6 месяцев, 1 год, 2 года, на 5 лет и до достижения шестнадцатилетнего возраста;
- лицам с шестнадцатилетнего до восемнадцатилетнего возраста – 6 месяцев, 1 год, до достижения восемнадцатилетнего возраста;
- лицам старше восемнадцатилетнего возраста – 6 месяцев, 1 год, 2 года или без срока переосвидетельствования.

Срок инвалидности и степени утраты трудоспособности устанавливаются в соответствии с реабилитационным потенциалом освидетельствуемого лица (Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 июля 2005 года № 750 «Об утверждении Правил проведения медико-социальной экспертизы»).

В ст. 11 Закона Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан» **инвалиды, имеющие право на пособия по инвалидности, подразделяются на следующие категории:**

1) инвалиды от общего заболевания, трудового увечья, профессионального заболевания, дети-инвалиды до шестнадцати лет;

1-1) инвалиды с детства, дети-инвалиды с шестнадцати до восемнадцати лет – первой, второй, третьей групп;

2) инвалиды из числа военнослужащих срочной службы, инвалидность которых наступила вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных при прохождении воинской службы, лица, инвалидность которых наступила при ликвидации последствий аварий на ядерных объектах гражданского или военного назначения либо в результате аварийных ситуаций на ядерных объектах;

3) инвалиды из числа военнослужащих (кроме военнослужащих срочной службы), сотрудников специальных государственных органов, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета Республики Казахстан при наступлении инвалидности вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей воинской службы, службы в специальных государственных органах (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с выполнением воинского и служебного долга;

4) инвалиды из числа военнослужащих (кроме военнослужащих срочной службы), сотрудников специальных государственных органов), инвалидность которых наступила вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных при прохождении воинской службы, службы в специальных государственных органах, сотрудников органов внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета Республики Казахстан при исполнении служебных обязанностей;

5) инвалиды вследствие чрезвычайных экологических ситуаций, в том числе вследствие радиационного воздействия при проведении ядерных взрывов и испытаний и/или их последствий при условии установления причинно-следственной связи.

Размеры пособий по инвалидности указаны в ст. 12 указанного Закона. Так, инвалидам, указанным в подпунктах 1), 1-1) и 3) статьи 11 настоящего Закона, месячные пособия по инвалидности назначаются в следующих размерах:

1) с 1 апреля 2014 года:

инвалидам первой группы – 1,42 прожиточного минимума, устанавливаемого на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете (далее – прожиточный минимум);

инвалидам второй группы – 1,11 прожиточного минимума;

инвалидам третьей группы – 0,78 прожиточного минимума;

детям-инвалидам до шестнадцати лет – 1,05 прожиточного минимума;

инвалидам с детства первой группы – 1,42 прожиточного минимума;

инвалидам с детства второй группы – 1,16 прожиточного минимума;

инвалидам с детства третьей группы – 0,91 прожиточного минимума;

детям-инвалидам с шестнадцати до восемнадцати лет первой группы – 1,42 прожиточного минимума;

детям-инвалидам с шестнадцати до восемнадцати лет второй группы – 1,16 прожиточного минимума;

детям-инвалидам с шестнадцати до восемнадцати лет третьей группы – 0,91 прожиточного минимума;

2) с 1 июля 2015 года:

инвалидам первой группы – 1,78 прожиточного минимума;

инвалидам второй группы – 1,39 прожиточного минимума;

инвалидам третьей группы – 0,98 прожиточного минимума;

детям-инвалидам до шестнадцати лет – 1,31 прожиточного минимума;

инвалидам с детства первой группы – 1,78 прожиточного минимума;

инвалидам с детства второй группы – 1,45 прожиточного минимума;

инвалидам с детства третьей группы – 1,14 прожиточного минимума;

детям-инвалидам с шестнадцати до восемнадцати лет первой группы – 1,78 прожиточного минимума;

детям-инвалидам с шестнадцати до восемнадцати лет второй группы – 1,45 прожиточного минимума;

детям-инвалидам с шестнадцати до восемнадцати лет третьей группы – 1,14 прожиточного минимума.

Инвалидам, указанным в подпунктах 2) и 5) статьи 11 настоящего Закона, месячные пособия по инвалидности назначаются в следующих размерах:

1) с 1 апреля 2014 года:

инвалидам первой группы – 1,69 прожиточного минимума;

инвалидам второй группы – 1,36 прожиточного минимума;

инвалидам третьей группы – 1,05 прожиточного минимума;

2) с 1 июля 2015 года:

инвалидам первой группы – 2,11 прожиточного минимума;

инвалидам второй группы – 1,70 прожиточного минимума;

инвалидам третьей группы – 1,31 прожиточного минимума.

Инвалидам, указанным в подпункте 4) статьи 11 настоящего Закона, месячные пособия по инвалидности назначаются в следующих размерах:

1) с 1 апреля 2014 года:

инвалидам первой группы – 2,19 прожиточного минимума;

инвалидам второй группы – 1,56 прожиточного минимума;

инвалидам третьей группы – 1,05 прожиточного минимума;

2) с 1 июля 2015 года:

инвалидам первой группы – 2,74 прожиточного минимума;

инвалидам второй группы – 1,95 прожиточного минимума;

инвалидам третьей группы – 1,31 прожиточного минимума.

В п. 4 этой же статьи предусмотрено, что месячное пособие по инвалидности работающим получателям пособий выплачивается в полном размере, поскольку данное пособие связано с реализацией системы мер социальной защиты инвалидов.

Если размер пенсионных выплат из Центра меньше размера месячного пособия по инвалидности, установленного для соответствующих категорий инвалидов, выплата месячного пособия по инвалидности производится в виде соответствующих доплат к пенсионным выплатам из Центра до размера месячного посо-

бия по инвалидности, установленного для этой категории инвалидов.

Следует указать, что пособия по инвалидности назначаются со дня установления инвалидности, но не более чем за 3 месяца до дня обращения за его назначением.

§ 4. Пособие по случаю потери кормильца

Факт потери кормильца является основанием для предоставления соответствующего социального пособия. Под потерей кормильца понимается его смерть, безвестное отсутствие и объявление умершим.

Право на пособие по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. При назначении пособия органы социальной защиты решают вопросы: об отнесении обратившихся лиц к членам семьи умершего кормильца; о признании их нетрудоспособными; об их иждивенстве [32, с. 108].

Указанным пособием охвачены широкие слои населения, в основном – дети, оставшиеся без одного или обоих родителей. Количество получателей государственных социальных пособий по случаю потери кормильца на 1 января 2014 года составляет 184,7 тыс. чел. [53].

Субъектом правоотношения по предоставлению пособия по потере кормильца является семья в целом, но сначала определяется право на нее каждого члена семьи в отдельности.

Согласно п. 2 ст. 13 Закона Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан», **нетрудоспособными членами семьи считаются:**

1) дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), братья, сестры и внуки, не достигшие восемнадцати лет и старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения восемнадцати лет, при этом братья, сестры и внуки – при условии, если они не имеют трудоспособных родителей, пасынки и падчерицы – если они не получали алиментов от родителей.

Несовершеннолетние, имеющие право на пособие по случаю потери кормильца, сохраняют это право также и при их усыновлении;

2) отец, мать (в том числе усыновители), жена, муж, если они достигли пенсионного возраста в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении;

3) один из родителей или супруг, либо дед, бабушка, брат или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работает;

4) дед и бабушка, если они достигли пенсионного возраста в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении, и при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать, и не имеющие других источников средств к существованию.

Понятие «нетрудоспособность» – это разнородное явление, но, прежде всего, связано с возрастом – до достижения 18 лет и после достижения мужчинами 63 лет, женщинами – 58 лет. Нетрудоспособность должна наступить до смерти кормильца либо до объявления его судом умершим или безвестно отсутствующим.

В изъятие из общего правила обучающиеся граждане старше 18 лет имеют право на пособие по случаю потери кормильца до окончания учебного заведения очной формы в системе общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, в системе высшего образования в пределах, не превышающих 23-летнего возраста.

Члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Иждивенство детей предполагается и не требует доказательств.

Пособия, назначенные детям, потерявшим обоих родителей (круглые сироты), выплачиваются их законному представителю.

Пособие по случаю потери кормильца устанавливается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, а членам семьи, достигшим возраста, дающего права на получение пенсионных выплат в соответствии с Зако-

ном Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», – пожизненно.

По правилам ст. 15 Закона Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан», на всех членов семьи, имеющих право на пособие по случаю потери кормильца, назначается одно общее пособие.

По требованию члена семьи его доля пособия выделяется и выплачивается ему отдельно. Выделение доли пособия производится со дня обращения за ее выделением.

При изменении числа членов семьи, обеспечиваемых пособием по случаю потери кормильца, размер пособия соответственно увеличивается или уменьшается по числу членов семьи, имеющих право на пособие.

Такой же пересмотр размера пособия устанавливается и в тех случаях, когда выплата пособия одному из членов семьи приостанавливается или возобновляется по миновании обстоятельств, вызвавших приостановление выплаты пособия.

Размеры пособий по случаю потери кормильца предусмотрены ст. 16 Закона Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан»:

1. Максимальный размер месячного пособия по случаю потери кормильца назначается:

1) с 1 апреля 2014 года в размере 1,69 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов его семьи;

2) с 1 июля 2015 года в размере 2,11 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов его семьи.

2. Месячное пособие по случаю потери кормильца назначается:

1) с 1 апреля 2014 года:

при наличии одного нетрудоспособного члена семьи в размере 0,69 прожиточного минимума;

при наличии двух – 1,19 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов семьи;

при наличии трех – 1,48 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов семьи;

при наличии четырех – 1,57 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов семьи;

при наличии пяти – 1,62 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов семьи.

При наличии шести и более нетрудоспособных членов семьи размер пособия на каждого рассчитывается как равная доля от 1,69 прожиточного минимума;

2) с 1 июля 2015 года:

при наличии одного нетрудоспособного члена семьи в размере 0,86 прожиточного минимума;

при наличии двух – 1,49 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов семьи;

при наличии трех – 1,85 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов семьи;

при наличии четырех – 1,96 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов семьи;

при наличии пяти – 2,03 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов семьи.

При наличии шести и более нетрудоспособных членов семьи размер пособия на каждого рассчитывается как равная доля от 2,11 прожиточного минимума.

3. В случае потери обоих родителей детям-сиротам месячное пособие по случаю потери кормильца назначается:

1) с 1 апреля 2014 года – в размере 0,94 прожиточного минимума на каждого ребенка, остальным нетрудоспособным членам семьи – в размере 0,43 прожиточного минимума, но не более 2,05 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов семьи;

2) с 1 июля 2015 года – в размере 1,18 прожиточного минимума на каждого ребенка, остальным нетрудоспособным членам семьи – в размере 0,54 прожиточного минимума, но не более 2,56 прожиточного минимума на всех нетрудоспособных членов семьи.

4. Членам семей военнослужащих, сотрудников специальных государственных органов, органов внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета Республики Казахстан, погибших или умерших вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных при исполнении служебных обязанно-

стей или прохождении воинской службы, службы в специальных государственных органах, размер месячного пособия по случаю потери кормильца увеличивается на 0,25 прожиточного минимума на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более:

1) с 1 апреля 2014 года – 2,05 прожиточного минимума на всех членов семьи;

2) с 1 июля 2015 года – 2,56 прожиточного минимума на всех членов семьи.

5. Если размер пенсионных выплат из Центра, получаемых нетрудоспособным членом семьи, меньше размера получаемого месячного пособия по случаю потери кормильца, выплата месячного пособия по случаю потери кормильца производится в виде соответствующих доплат к пенсионным выплатам из Центра до размера месячного пособия по случаю потери кормильца, установленного для этих нетрудоспособных членов семьи.

Контрольные вопросы по теме:

1. Понятие и существенные признаки пособий, отличающихся от иных видов социального обеспечения.
2. Раскройте отличительную особенность государственных социальных пособий в системе социальной защиты.
3. Каким законодательным актом регламентируются государственные социальные пособия?
4. Укажите критерии классификации пособий.
5. Порядок назначения государственных социальных пособий: основания, сроки обращения, удержания.
6. Какая величина используется для определения размеров государственного социального пособия?
7. Круг лиц, имеющих право на пособие по возрасту.
8. Раскройте содержание социальной защиты инвалидов.
9. Особенности влияния причин наступления инвалидности на размеры государственных социальных пособий.
10. Какие размеры пособий по инвалидности установлены законодательством РК?
11. Укажите круг лиц, имеющих право на пособие по случаю потери кормильца.
12. Каковы минимальный и максимальный размеры пособий по случаю потери кормильца?

ТЕМА 11. СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ ИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

§ 1. Система обязательного социального страхования в Республике Казахстан: организационно-правовые аспекты

Первые законы об обязательном государственном страховании были приняты в Германии в период правления Бисмарка: 15 июня 1883 г. Рейхстаг принял закон об обязательном государственном страховании на случай болезни; в июле 1884 г. – закон о страховании от несчастных случаев. Закон от 22 июля 1889 г. ввел обязательное страхование по инвалидности и по старости.

Вслед за Германией принимаются законы об обязательном социальном страховании и в других странах Европы [3, с. 21].

Суть такой системы сводилась к тому, что каждое лицо, отвечающее условиям, указанным в законе, подлежало страхованию в принудительном порядке; взносы на страхование вносили не только сами наемные работники, но и предприниматели; обеспечение предоставлялось на основе правовых норм, что делало систему государственного социального страхования гарантированной; посредством норм права закреплялись единые условия и размеры обеспечения, не зависящие от специфики отрасли промышленности, в которой трудились застрахованные.

Становлению государственного социального страхования в ряде стран предшествовало частное или добровольное страхование, сфера которого ограничивалась, как правило, пределами

отдельного предприятия. По мере развития национальных систем страхования частное страхование не исчерпало себя, получив новый импульс для развития. Очень скоро оно превратилось во многих странах в дополнительные системы социального страхования, называемые производственным страхованием (в ФРГ), дополнительных профессиональных пенсий (во Франции), системой частного пенсионного обеспечения (в Англии). Эти системы предусматривают дополнительное пенсионное обеспечение, пособия по болезни, оплату медицинской помощи, дополнительные пособия по безработице и др. [3, с. 24].

В современных условиях система социального страхования распространилась в общемировом масштабе.

По заверениям специалистов, в международной практике *социальное страхование является формой социальной защиты экономически активного населения от различных рисков, связанных с потерей работы, трудоспособности и доходов, на основе коллективной солидарности возмещения ущерба*. Особенностью социального страхования является его финансирование из специальных внебюджетных фондов, формируемых из целевых взносов работодателей и работников при поддержке государства. Существует определенная зависимость страховых выплат от величины трудового вклада и страхового стажа. Но в отличие от частного страхования в социальном страховании принцип эквивалентности сочетается с принципом объединения рисков и коллективной солидарности [55].

Правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования как одной из форм социальной защиты граждан, осуществляемой Республикой Казахстан, закреплены **Законом Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании»**, введенным в действие с 1 января 2005 года.

Конституция Республики Казахстан (ст. 28) наряду с гарантированием государством права каждого на социальное обеспечение поощряет и иные (негосударственные) формы социального обеспечения: добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Этим обусловлено внедрение системы обязательного социального страхования в нашей стране в целях обеспечения работающих граждан дополнительными выплатами к государственным пособиям в случае наступления тех или иных ситуаций – социальных рисков.

Следует согласиться с тем, что «обязательное социальное страхование стало важнейшим и необходимым элементом социально-экономических отношений современного Казахстана, обеспечивающим дополнительную защиту занятого населения при наступлении социальных рисков» [55].

Субъектами правоотношений в области обязательного страхования в Республике Казахстан выступают:

1) **МЗиСР РК** – государственный орган, осуществляющий регулирование, контрольные и надзорные функции за деятельностью ГФСС;

2) **Уполномоченный орган по назначению социальных выплат – Комитет труда, социальной защиты и миграции МЗиСР РК** и его территориальные подразделения – Департаменты труда, социальной защиты и миграции;

3) **Уполномоченная организация по учету социальных отчислений и социальных выплат – ГЦВП РК;**

4) **Национальный банк Республики Казахстан**, через который ГФСС размещает свои временно свободные средства в финансовые инструменты;

5) **Налоговый комитет Министерства финансов Республики Казахстан**, осуществляющий налоговый контроль за учетом исполнения налогового обязательства, обязанности по исчислению, удержанию и перечислению обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов, исчислению и уплате социальных отчислений;

6) **Плательщик социальных отчислений** – работодатель или самостоятельно занятое лицо, осуществляющие исчисление и уплату социальных отчислений;

7) **Участник системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления (получатель)**, – физическое лицо, за которого уплачиваются социальные отчисления и которое имеет право на получение социальных выплат при наступлении случаев социального риска;

8) **Государственный фонд социального страхования (ГФСС)** – юридическое лицо, производящее аккумуляцию социальных отчислений и выплаты участникам системы обязательного социального страхования, в отношении которых наступил случай социального риска, включая членов семьи – иждивенцев в случае потери кормильца – участника системы обязательного социального страхования.

В Республике Казахстан провозглашается государственная монополия в сфере обязательного социального страхования. Правовой статус уполномоченных органов, реализующих указанную монополию, закреплен Законом Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании» (ст. 8-1 – 11).

Финансовой основой системы обязательного социального страхования является ГФСС РК.

Уставный капитал ГФСС формируется деньгами из средств республиканского бюджета и составляет сорок пять миллионов девятьсот пятьдесят тысяч тенге [56].

Источниками поступлений денежных средств в ГФСС являются:

- обязательные платежи в виде *социальных отчислений* по фиксированным ставкам, выраженным в процентном отношении к величине объекта исчисления социальных отчислений;
- пеня, полученная за просрочку уплаты социальных отчислений;
- инвестиционный доход и иные предусмотренные законодательством Республики Казахстан поступления в за минусом комиссионного вознаграждения на обеспечение деятельности ГФСС, средств, направленных на социальные выплаты, и возврат ошибочно зачисленных или излишне уплаченных средств.

При этом базовой составляющей выступают **социальные отчисления**, дающие право участнику системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления, а в случае потери кормильца членам его семьи, состоявшим на его иждивении, получать социальные выплаты в установленном законом порядке.

Объектом исчисления социальных отчислений являются расходы работодателя, выплачиваемые работнику в виде доходов за выполненные работы, оказанные услуги, а для самостоятельно занятого лица – получаемые им доходы (п. 4 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании»).

Действующим законодательством введено понятие **«социального риска»**, под которым подразумевают наступление события, влекущего утрату трудоспособности и (или) потерю работы, потерю кормильца, а также потерю дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) и уходом за ребенком по достижении им возраста одного года, в результате которого участник системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления, либо в случае его смерти члены семьи, состоявшие на его иждивении, приобретают право на получение социальных выплат (п. 8 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании»).

Исходя из данного понятия производится дифференциация обязательного социального страхования на следующие виды:

- 1) на случай утраты трудоспособности;
- 2) на случай потери кормильца;
- 3) на случай потери работы;
- 4) на случай потери дохода в связи с беременностью и родами;
- 5) на случай потери дохода в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей);
- 6) на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года.

Обязательному социальному страхованию подлежат наемные работники, самостоятельно занятые лица, включая иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан и осуществляющих деятельность, приносящую доход на территории Республики Казахстан, за исключением получателей пенсионных выплат из ГЦВП.

Социальные отчисления, подлежащие уплате в ГФСС за участников системы обязательного социального страхования, устанавливаются в размере:

- 5% от объекта исчисления социальных отчислений (с 1 января 2010 года).

Для самостоятельно занятых лиц, на которых распространяется специальный налоговый режим в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан, размер социальных отчислений, уплачиваемых ими в свою пользу, составляет:

- 5% от объекта исчисления социальных отчислений, но не менее 5% от минимальной заработной платы, устанавливаемой законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год (с 1 января 2010 года).

При этом максимальный размер социальных отчислений для самостоятельно занятых лиц не должен превышать сумму исчисленного социального налога за отчетный период (ст. 14 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании»).

Исчисление и перечисление социальных отчислений, уплачиваемых за участников системы обязательного социального страхования, производится ежемесячно.

К числу базовых правовых категорий, применяемых в системе обязательного социального страхования, относятся:

1. *коэффициент утраты трудоспособности* – коэффициент, который определяется в зависимости от степени утраты общей трудоспособности участника системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления;

2. *коэффициент количества иждивенцев* – коэффициент, который учитывает количество членов семьи умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца, состоявших на его иждивении;

3. *коэффициент количества дней нетрудоспособности* – коэффициент, который определяется в зависимости от количества дней, указанных в листе временной нетрудоспособности;

4. *коэффициент замещения дохода* – коэффициент, который определяет отношение социальной выплаты к размеру дохода, взятого за основу при исчислении социальных отчислений

5. *коэффициент стажа участия* – коэффициент, который определяется в зависимости от общего стажа участия в системе обязательного социального страхования.

§ 2. Условия, порядок назначения социальных выплат из ГФСС РК и удержания из них

Социальные выплаты из системы обязательного социального страхования обусловлены разновидностями социальных рисков, предусмотренных действующим законодательством.

Глава 3 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании» определяет правила назначения таких выплат.

Для назначения социальных выплат гражданам необходимо подать соответствующие заявления в структурные подразделения ГЦВП (по месту жительства заявителя) с приложением необходимых документов.

Структурные подразделения ГЦВП в течение *пяти рабочих дней* со дня принятия документов, необходимых для назначения социальных выплат, передают их в уполномоченный орган по назначению социальных выплат (Комитет труда, социальной защиты и миграции МЗиСР РК).

Департаменты могут направлять запросы о достоверности представленных документов в государственные органы и соответствующие организации и проверять наличие документов, которые явились основанием их выдачи. При этом о произошедшей задержке в принятии решения о назначении социальных выплат и сроках продления принятия решения, но не более чем на один месяц, заявитель должен быть извещен в письменной форме.

Форма заявления для назначения социальной выплаты из ГФСС утверждена Правилами исчисления (определения), перерасчета и повышения размеров социальных выплат из Государственного фонда социального страхования, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года № 1307.

Комитет труда, социальной защиты и миграции МЗиСР РК в течение *пяти рабочих дней* со дня поступления документов рассматривает их и принимает решение о назначении или отказе в назначении социальных выплат. В случае отказа в назначении социальных выплат он обязан письменно уведомить заявителя о

причинах отказа и вернуть оригиналы представленных документов заявителю через структурные подразделения ГЦВП.

Решение уполномоченного органа по назначению социальных выплат может быть обжаловано в судебном порядке.

Право на социальные выплаты из ГФСС возникает:

- на случай утраты трудоспособности – со дня установления уполномоченным органом по назначению социальных выплат степени утраты общей трудоспособности участника системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления в Фонд;
- на случай потери кормильца – с даты смерти, указанной в свидетельстве о смерти, либо с даты, указанной в решении суда о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим. Право на выделение доли социальной выплаты на случай потери кормильца возникает со дня обращения за ее выделением в уполномоченный орган по назначению социальных выплат;
- на случай потери работы – со дня обращения участника системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления в Фонд, за регистрацией в качестве безработного в уполномоченный орган по вопросам занятости;
- на случай потери дохода в связи с беременностью и родами – с даты отпуска по беременности и родам, указанной в листе временной нетрудоспособности;
- на случай потери дохода в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) – с даты отпуска работникам, усыновившим (удочерившим) новорожденного ребенка (детей), указанной в листе временной нетрудоспособности;
- на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года – с даты рождения, указанной в свидетельстве о рождении ребенка, в случаях усыновления (удочерения) ребенка (детей) и назначения опеки над ребенком, оставшимся без попечения родителей, в возрасте до одного года – со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении) ребенка (детей) или со дня назначения опекуна.

Сроки обращения за назначением социальных выплат на случаи потери работы, потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) и уходом за ребенком по достижении им возраста одного года **не могут превышать двенадцать месяцев со дня возникновения права на них.**

Днем обращения за назначением социальных выплат считается день подачи заявления в структурные подразделения ГЦВП.

Социальные выплаты производятся за текущий месяц через ГЦВП путем перечисления на банковские счета получателя. За задержку выплат начисляется пеня в соответствии с п. 8 ст. 20 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании».

Суммы социальных выплат, не полученные своевременно либо неполностью по вине уполномоченного органа по назначению социальных выплат, ГЦВП и (или) ГФСС, выплачиваются за прошлое время без ограничения сроков и подлежат индексации в размере не более 2-кратной официальной ставки рефинансирования, установленной Национальным банком Республики Казахстан на день выплаты этих сумм за каждый день просрочки (включая день оплаты), в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Следует указать, что из социальных выплат на случаи утраты трудоспособности и (или) потери работы, а также потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) и уходом за ребенком по достижении им возраста одного года удерживаются обязательные пенсионные взносы и направляются в ЕНПФ в соответствии с законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении.

§ 3. Социальная выплата на случай утраты трудоспособности

Социальная выплата на случай утраты трудоспособности назначается участнику системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления, не-

зависимо от того, прекращена работа ко времени обращения за социальной выплатой или продолжается.

Утрата трудоспособности тем самым выступает как самостоятельное основание предоставления социальной выплаты. В Законе Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании» под **утратой трудоспособности** понимается **утрата работником способности выполнять работу, оказывать услуги, степень которой выражается в процентном отношении к утраченной трудоспособности.**

В трудовом законодательстве и законодательстве о социальном обеспечении выделяется понятие трудоспособного населения и нетрудоспособности (в основном в рамках предпосылок трудовой правоспособности). Не вдаваясь в терминологические рассуждения, укажем, что понятия «утрата трудоспособности» и «нетрудоспособность» можно рассматривать в качестве тождественных.

В этой связи подчеркивается, что термины «нетрудоспособность», «инвалид», «инвалидность», а также их степень и стадии сливаются в одно понятие. Более того, имеет место не простое отождествление данных понятий, а отнесение их в одну терминологическую группу. Это связано с тем, что «инвалидность» – физическое состояние человека, а «нетрудоспособность» предполагает наличие причин, в результате которых в той или иной степени ограничивается возможность участвовать в жизни общества наряду со всеми [52, с. 6].

Нетрудоспособность является своего рода основой определения инвалидности и в зависимости от ее характера – временного или постоянного, будет решаться вопрос как по установлению инвалидности, так и о ее сроках.

Немаловажной характеристикой является степень проявления нетрудоспособности: полная или частичная.

В ряде случаев нетрудоспособность трактуется как состояние, при котором невозможно выполнение профессионального труда, в каких бы то ни было условиях, либо как невозможность выполнения работы без ущерба для производства и здоровья [57, с. 26].

В отдельных случаях нетрудоспособность представляют как освобождение от обязанности трудиться [58, с. 68].

Законодательство дифференцирует нетрудоспособных, частично нетрудоспособных граждан по следующим основным категориям:

- несовершеннолетние;
- престарелые;
- инвалиды.

Рассматривая правовую трактовку нетрудоспособности, И.В. Межибовская указывает на ее неоднородность и изменчивость в зависимости не только от субъектов, но и от применяемых законодательных норм, отрасли права, смысла, вкладываемого в понятие. Справедливым является ее вывод о значительном пробеле, вызванном отсутствием в законодательстве четкого определения нетрудоспособности и его теоретико-научного обоснования [52, с. 9].

К сожалению, подобный вывод представляется актуальным и по сей день, поскольку в огромном массиве нормативных правовых актов сохраняется терминологическая неопределенность и неоднозначность.

Применительно к социальной выплате из ГФСС более уместным представляется рассмотрение утраты трудоспособности – как состояния инвалидности, т.е. в узком аспекте.

Инвалидом, согласно официальной трактовке, признается лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, травмами, их последствиями, дефектами, которое приводит к ограничению жизнедеятельности и необходимости его социальной защиты (п. 7 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года «О социальной защите инвалидов»).

Законодательством введено понятие **коэффициента утраты трудоспособности** – коэффициента, который определяется в зависимости от степени утраты общей трудоспособности участника системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления.

Освидетельствование и установление степени утраты общей трудоспособности лица осуществляются путем проведения медико-социальной экспертизы территориальными подразделениями уполномоченного органа в области социальной защи-

ты населения в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите инвалидов [54].

Для назначения социальной выплаты на случай утраты трудоспособности к заявлению прилагаются:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) сведения о месте жительства (адресная справка или справка акима сельского округа);
- 3) сведения о проведении освидетельствования и установлении степени утраты общей трудоспособности;
- 4) сведения о номере банковского счета, открытого в банках и (или) организациях, осуществляющих отдельные виды банковских операций, либо контрольном счете наличности исправительного учреждения.

Социальная выплата на случай утраты трудоспособности назначается со дня возникновения права на социальные выплаты на весь установленный период утраты трудоспособности. Такая выплата назначается гражданам вне зависимости от того, получают они государственные социальные пособия или нет. Главное условие ее назначения – участие субъекта в системе обязательного социального страхования, стартовавшей с 1 января 2005 года (наличие социальных отчислений, перечисленных в ГФСС плательщиком в пользу получателей). Рассматриваемая выплата назначается при наличии поступивших социальных отчислений в ГФСС за последние 24 календарных месяцев, предшествующие месяцу, в котором наступила утрата общей трудоспособности.

В случае изменения степени утраты трудоспособности социальная выплата осуществляется в размере, соответствующем вновь установленной степени утраты трудоспособности, со дня изменения степени утраты трудоспособности. При этом уполномоченный орган по назначению социальных выплат в течение трех рабочих дней уведомляет ГЦВП и его структурные подразделения в отношении вынесенного решения об изменении размера социальных выплат.

Согласно правилам п. 5 ст. 21 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании», размер ежемесячной социальной выплаты на случай утраты трудоспособности определяется путем умножения среднемесячного

размера дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений, за минусом 80% от минимального размера заработной платы, установленного Законом о республиканском бюджете, на соответствующие коэффициенты замещения дохода, утраты трудоспособности и стажа участия. Схематично данное правило представляется следующим образом [59]:

$$СВ_{ут} = (СМД - 80\% \text{ от } МЗП) * КЗД * КСУ * КУТ,$$

где:

СМД – среднемесячный размер дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений, определяется путем деления суммы доходов, с которых производились социальные отчисления за последние 24 календарных месяца (независимо от того, были ли в этот период перерывы в социальных отчислениях), предшествующих месяцу, в котором наступило право на социальную выплату, на 24;

МЗП – минимальная заработная плата, устанавливаемая законодательным актом Республики Казахстан (с 01.01.2014 г. 19 966 тенге);

КЗД – коэффициент замещения дохода, равный 0,6;

КСУ – коэффициент стажа участия в системе обязательного социального страхования:

| менее 6 мес. | от 6 до 12 мес. | от 12 до 24 мес. | от 24 до 36 мес. | от 36 до 48 мес. | от 48 до 60 мес. | от 60 и более мес. |
|--------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| 0,1 | 0,7 | 0,75 | 0,85 | 0,9 | 0,95 | 1,0 |

КУТ – коэффициент утраты трудоспособности:

| от 80 до 100% | от 60 до 80% | от 30 до 60% |
|---------------|--------------|--------------|
| 0,7 | 0,5 | 0,3 |

Социальная выплата на случай утраты трудоспособности прекращается:

1) со дня назначения получателю пенсионных выплат из ГЦВП;

2) в связи со смертью получателя (признанием судом безвестно отсутствующим или объявлением умершим). Социальная выплата осуществляется по месяц смерти получателя (со дня вступления в законную силу решения суда о признании безвестно отсутствующим или об объявлении умершим) включительно;

3) со дня вынесения решения уполномоченного органа по назначению социальных выплат о признании получателя трудоспособным.

Социальная выплата на случай утраты трудоспособности приостанавливается со дня окончания установленного периода утраты трудоспособности получателя до установления очередного периода утраты трудоспособности.

§ 4. Социальная выплата на случай потери кормильца

В системе обязательного страхования предусмотрены выплаты в связи с таким социальным риском, как потеря кормильца, и служат дополнительной мерой социального обеспечения в денежной форме экономически активного населения страны. **Кормильцем** считается лицо, содержащее нетрудоспособных членов семьи, состоящих на его иждивении, за счет своего дохода.

Право на назначение и получение **социальных выплат на случай потери кормильца** имеют следующие члены семьи умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца – участника системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления:

1) дети, в том числе усыновленные (удочеренные), братья, сестры и внуки, не достигшие восемнадцати лет и старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения восемнадцати лет. При этом братья, сестры и внуки – при условии, если они не имеют трудоспособных родителей или если они не получают алименты от родителей. Указанные в настоящем подпункте лица старше восемнадцати лет, обучающиеся по очной форме обучения в организациях общего среднего, технического и профессио-

нального, послесреднего и высшего образования, имеют право на получение социальных выплат до окончания учебы в пределах, не превышающих двадцатитрехлетнего возраста;

2) один из родителей или супруг либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца, не достигшими трех лет.

Социальные выплаты, назначенные детям, оставшимся без попечения родителей – участников системы обязательного социального страхования, за которых производились социальные отчисления, выплачиваются усыновителю (удочерителю), опекуну за каждого потерянного родителя в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При этом законодательство определяет правила распоряжения имуществом подопечного, включая назначенные выплаты по потере кормильца исходя из интересов и потребностей подопечных детей.

Так, согласно ст. 128 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года «О браке (супружестве) и семье», доходы подопечного лица, в том числе доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, *расходуются опекуном или попечителем исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа, осуществляющего функции по опеке или попечительству.*

Без предварительного разрешения органа, осуществляющего функции по опеке или попечительству, опекун или попечитель вправе производить расходы в пределах прожиточного минимума за счет сумм, причитающихся подопечному в качестве его дохода, необходимых для содержания подопечного.

Руководители организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеют права снимать с банковских счетов воспитанников средства, поступившие от алиментов, пособий и других социальных выплат.

Кроме того, согласно ст. 13 Закона Республики Казахстан от 8 августа 2002 года «О правах ребенка в Республике Казахстан»,

суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пособий и других социальных выплат, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, образование и воспитание ребенка.

Лицам, признанным инвалидами с детства I или II группы, социальные выплаты назначаются на срок установления инвалидности (п. 1-3 ст. 22 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании»).

Для назначения социальной выплаты на случай потери кормильца к заявлению прилагаются:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) сведения о составе семьи;
- 3) сведения о месте жительства (адресная справка или справка акима сельского округа);

- 4) копия свидетельства о смерти кормильца или решение суда о признании лица безвестно отсутствующим или об объявлении умершим;

- 5) копии документов, подтверждающих родственные отношения с умершим (признанным судом безвестно отсутствующим или объявленным умершим), свидетельств о заключении брака (супружества), о рождении детей умершего кормильца, об усыновлении (удочерении);

- 6) справка из организации общего среднего, технического и профессионального, послесреднего и высшего образования о том, что члены семьи являются учащимися или студентами, обучающимися по очной форме обучения (обновляется ежегодно в начале учебного года);

- 7) справка о назначении опекуном (при необходимости);

- 8) сведения о проведении освидетельствования и установлении группы инвалидности (в случае, когда дети, в том числе усыновленные (удочеренные), братья, сестры и внуки, не достигшие восемнадцати лет и старше этого возраста, признаны инвалидами с детства первой или второй группы);

- 9) сведения о номере банковского счета, открытого в банках и (или) организациях, осуществляющих отдельные виды банковских операций, либо контрольном счете наличности исправительного учреждения.

На всех членов семьи, состоявших на иждивении умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца, имеющих право на назначение и получение социальных выплат на случай потери кормильца, **назначается одна социальная выплата.**

По письменному заявлению члена семьи, состоявшего на иждивении умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца, его доля социальной выплаты выделяется и выплачивается ему отдельно.

Выделение доли социальной выплаты производится со дня обращения в уполномоченный орган по назначению социальных выплат.

В случае изменения числа членов семьи, состоявших на иждивении умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца, уполномоченный орган по назначению социальных выплат принимает решение о перерасчете социальных выплат на основании письменного заявления получателя. При этом размер социальной выплаты соответственно увеличивается или уменьшается по числу членов семьи, имеющих право на получение социальных выплат.

В соответствии с п. 8 ст. 22 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании» **размер ежемесячной социальной выплаты на случай потери кормильца** определяется путем умножения среднемесячного размера дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений, за минусом 80% от минимального размера заработной платы, установленного законом о республиканском бюджете, на соответствующие коэффициенты замещения дохода, количества иждивенцев и стажа участия.

Рассмотрим порядок определения размера выплаты [59]:

$$СВ_{пк} = (СМД - 80\% \text{ от МЗП}) * КЗД * КСУ * ККИ,$$

где:

СМД – среднемесячный размер дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений, определяется путем деления суммы доходов, с которых производились социальные

отчисления за последние 24 календарных месяца (независимо от того, были ли в этот период перерывы в социальных отчислениях), предшествующих месяцу, в котором наступило право на социальную выплату, на 24;

МЗП – минимальная заработная плата, устанавливаемая законодательным актом Республики Казахстан (с 01.01.2014 г. 19 966 тенге);

КЗД – коэффициент замещения дохода, равный 0,6;

КСУ – коэффициент стажа участия:

| менее 6 мес. | от 6 до 12 мес. | от 12 до 24 мес. | от 24 до 36 мес. | от 36 до 48 мес. | от 48 до 60 мес. | от 60 и более мес. |
|--------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| 0,1 | 0,7 | 0,75 | 0,85 | 0,9 | 0,95 | 1,0 |

ККИ – коэффициент количества иждивенцев:

| при 1 иждивенце | при 2 иждивенцах | при 3 иждивенцах | при 4 и более иждивенцах |
|-----------------|------------------|------------------|--------------------------|
| 0,4 | 0,5 | 0,6 | 0,8 |

Социальные выплаты на случай потери кормильца выплачиваются членам семьи умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца, состоявшим на его иждивении, ежемесячно на протяжении периода времени, в течение которого член (члены) семьи умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца сохраняет (сохраняют) право на получение социальных выплат.

Социальная выплата на случай потери кормильца приостанавливается:

1) со дня окончания срока установления инвалидности лицам, признанным инвалидами с детства первой или второй группы, состоявшим на иждивении умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца, до переосвидетельствования;

2) со дня истечения срока действия справки из организации общего среднего, технического и профессионального, послесред-

него и высшего образования о том, что члены семьи являются учащимися или студентами по очной форме обучения. Социальная выплата на случай потери кормильца возобновляется при очередном представлении справки с момента приостановления.

Социальная выплата на случай потери кормильца прекращается:

1) в связи со смертью лица, состоявшего на иждивении умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца. Социальная выплата на случай потери кормильца осуществляется по месяц смерти включительно;

2) со дня окончания срока установления инвалидности лица, состоявшего на иждивении умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца;

3) со дня достижения лицом, состоявшим на иждивении умершего (признанного судом безвестно отсутствующим или объявленного умершим) кормильца, восемнадцатилетнего возраста (за исключением лиц, ставших инвалидами до достижения восемнадцати лет), а в случае обучения указанного лица по очной форме обучения в организациях общего среднего, технического и профессионального, послесреднего и высшего образования – двадцатитрехлетнего возраста.

§ 5. Социальная выплата на случай потери работы

Пособие по безработице впервые было введено в СССР в 20-х годах. Впоследствии оно не устанавливалось, так как считалось, что безработица в стране полностью ликвидирована и для нее отсутствуют социально-экономические основания. Наряду с рядом других мер, такое пособие гарантирует реализацию прав граждан в сфере труда и социальной защиты от безработицы. Подобные пособия установлены практически во всех развитых странах, в которых сложилась многоукладная система экономических отношений [3, с. 362].

Действующим законодательством Республики Казахстан предусмотрена **выплата на случай потери работы.**

Социальная выплата на случай потери работы назначается со дня обращения участника системы обязательного социального страхования за регистрацией в качестве безработного в уполномоченный орган по вопросам занятости.

Для назначения социальной выплаты на случай потери работы к заявлению прилагаются:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) сведения о месте жительства (адресная справка или справка акима сельского округа);
- 3) справка уполномоченного органа по вопросам занятости;
- 4) сведения о номере банковского счета, открытого в банках и (или) организациях, осуществляющих отдельные виды банковских операций, либо контрольном счете наличности исправительного учреждения.

Размер социальной выплаты на случай потери работы определяется путем умножения среднемесячного размера дохода, учтенного в качестве объекта социальных отчислений, на соответствующие коэффициенты замещения дохода и коэффициент стажа участия (п. 3 ст. 23 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании»).

Среднемесячный размер дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений, определяется путем деления суммы доходов, с которых производились социальные отчисления за последние двадцать четыре календарных месяца (независимо от того, были ли в этот период перерывы в социальных отчислениях), предшествующих месяцу, в котором наступило право на социальную выплату по потере работы, на двадцать четыре. Схематично это выглядит следующим образом [59]:

$$СВ_{пр} = СМД * КЗД * КСУ,$$

где:

СМД – среднемесячный размер дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений, определяется путем деления суммы доходов, с которых производились социальные отчисления за последние 24 календарных месяца (независимо от

того, были ли в этот период перерывы в социальных отчислениях), предшествующих месяцу, в котором наступило право на социальную выплату по потере работы, на 24;

КЗД – коэффициент замещения дохода, равный 0,3;

КСУ – коэффициент стажа участия:

| менее 6 мес. | от 6 до 12 мес. | от 12 до 24 мес. | от 24 до 36 мес. | от 36 до 48 мес. | от 48 до 60 мес. | от 60 и более мес. |
|--------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| 0,1 | 0,7 | 0,75 | 0,85 | 0,9 | 0,95 | 1,0 |

Продолжительность таких выплат напрямую зависит от стажа участия в системе социального страхования, т.е. – от периода, в течение которого в пользу какого-либо участника производились социальные отчисления.

Участнику системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления, СВпр назначаются:

на один месяц – в случае, когда за него производились социальные отчисления от шести до двенадцати месяцев;

на два месяца – в случае, когда за него производились социальные отчисления от двенадцати до двадцати четырех месяцев;

на три месяца – в случае, когда за него производились социальные отчисления от двадцати четырех до тридцати шести месяцев;

на четыре месяца – в случае, когда за него производились социальные отчисления от тридцати шести и более месяцев.

СВпр при последующем обращении назначается исходя из того, что за каждый месяц ранее полученной СВпр из общего стажа участия в системе обязательного социального страхования вычитается 12 месяцев.

Социальная выплата на случай потери работы прекращается по истечении месяца снятия получателя с учета уполномоченным органом по вопросам занятости.

§ 6. Социальная выплата на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей)

Конституция РК гарантирует государственную поддержку и защиту семьи, материнства, отцовства и детства (п. 1. ст. 27), облакаемую, прежде всего, в правовую форму.

К примеру, в трудовом законодательстве есть ряд льгот для работающих женщин-матерей, а также несовершеннолетних граждан в области охраны труда, рабочего времени и времени отдыха (Главы 16-17 Трудового кодекса РК от 15 мая 2007 г.). Трудовые льготы для женщин-матерей в ряде случаев, в т.ч. при ее отсутствии, распространяются на отца либо других членов семьи, осуществляющих уход за детьми и их воспитание. Посредством закрепления норм-дополнений или норм-изъятий трудовое законодательство обеспечивает правовые гарантии для лиц с семейными обязанностями (отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, перерывы для кормления детей и т.д.).

Определенные правовые способы поддержки семьи, материнства, отцовства и детства содержатся в праве социального обеспечения. В их числе – рассмотренные выше пособия и выплаты детям по потере кормильца.

Одной из наиболее действенных форм социальной защиты семьи и детей является комплекс денежных выплат, адресованных родителям, семье с детьми либо непосредственно детям, лишенным родительской опеки и попечительства.

Следует выделить, что денежные выплаты подобного рода закрепляются дифференцированно – в зависимости от участия родителей и лиц, имеющих право на них, в системе социального страхования, от их участия трудовой деятельности, а в определенных случаях – и от уровня доходов семьи.

Система пособий лицам, осуществляющим уход за ребенком, не являющимся участниками системы обязательного социального страхования, предоставляемая за счет бюджетных ассигнований, рассматривается в другой Главе (см.: Тема 12. Иные социальные пособия, § 4).

В данной Главе рассматриваются пособия участникам системы социального страхования РК.

Так, например, целям социальной защиты семьи, материнской функции *работающей женщины* служит **выплата в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей)**, которая призвана в той или иной степени возместить утраченный заработок (доход) граждан в связи с наступлением данных юридических фактов (социальных рисков).

В соответствии со ст. 193 Трудового кодекса РК женщинам по их заявлению и на основании выданного в установленном порядке листка нетрудоспособности предоставляются **отпуска по беременности и родам** продолжительностью *семьдесят календарных дней до родов и пятьдесят шесть (в случае осложненных родов или рождения двух или более детей – семьдесят) календарных дней после родов.*

Работникам, усыновившим (удочерившим) новорожденного ребенка (детей), предоставляется (одному из родителей) отпуск за период со дня усыновления (удочерения) и до истечения *пятидесяти шести дней со дня рождения ребенка* (ст. 194 Трудового кодекса РК).

Социальная выплата на случаи потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) назначается участнику системы обязательного социального страхования, имеющему право на получение социальных выплат из ГФСС, начиная с 1 января 2008 года.

Для назначения социальной выплаты на случаи потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) к заявлению прилагаются:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) сведения о месте жительства (адресная справка или справка акима сельского округа);
- 3) лист (листы) временной нетрудоспособности;
- 4) справка (справки) установленного образца с места работы о доходах за последние двенадцать календарных месяцев перед наступлением социального риска;
- 5) сведения о номере банковского счета, открытого в банках и (или) организациях, осуществляющих отдельные виды банков-

ских операций, либо контрольном счете наличности исправительного учреждения;

б) для самостоятельно занятых лиц дополнительно:

копия свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

акт сверки по налогам и другим обязательным платежам в бюджет, выданный налоговыми органами.

В соответствии с Правилами проведения экспертизы временной нетрудоспособности, выдачи листа и справки о временной нетрудоспособности, утвержденными постановлением Правительства РК от 31.10.2011 года, **лист временной нетрудоспособности по беременности и родам** выдается медицинским работником (врачом акушером-гинекологом), а при его отсутствии – врачом, совместно с заведующим отделением после заключения ВКК с **тридцати недель беременности** на срок продолжительностью *сто двадцать шесть календарных дней (семьдесят календарных дней до родов и пятьдесят шесть календарных дней после родов)*.

Женщинам, проживающим на территориях, подвергшихся воздействию ядерных испытаний, лист и справка о нетрудоспособности по беременности и родам выдаются с **двадцати семи недель** продолжительностью **сто семьдесят календарных дней при нормальных родах и сто восемьдесят четыре дня – в случае осложненных родов или при рождении двух и более детей**. В случае смерти матери при родах или в послеродовом периоде лист и справка о временной нетрудоспособности выдаются лицу, осуществляющему уход за новорожденным [60].

В случае, если участник системы обязательного социального страхования работает у **нескольких работодателей**, ему выдаются листы временной нетрудоспособности по беременности и родам по каждому месту работы с указанием наименования работодателя.

Оборотная сторона листа временной нетрудоспособности по беременности и родам заполняется платательщиком с проставлением печати по месту работы (*подтверждается представление отпуску по беременности и родам по месту работы*) участника системы обязательного социального страхования с учетом выде-

ления рабочих дней в период временной нетрудоспособности, которые подлежат оплате.

Социальная выплата на случаи потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) назначается на весь период, указанный в листе временной нетрудоспособности, выданном в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, т.е. носит единовременный характер.

Жителям г. Байконыр, являющимся участниками системы обязательного социального страхования, социальная выплата на случаи потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) назначается на основании листа временной нетрудоспособности, выданного федеральными организациями здравоохранения Российской Федерации и их подразделениями, расположенными на территории г. Байконыр, на период отпуска в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) в соответствии с Трудовым кодексом РК.

Размер социальной выплаты на случаи потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) определяется путем умножения среднемесячного размера дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений, на соответствующий коэффициент количества дней нетрудоспособности.

Среднемесячный размер дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений, определяется путем деления суммы доходов, с которых производились социальные отчисления за последние двенадцать календарных месяцев (независимо от того, были ли в этот период перерывы в социальных отчислениях), предшествующих месяцу, в котором наступило право на социальную выплату, на двенадцать.

Коэффициент количества дней нетрудоспособности определяется путем деления количества дней, на которые выдан лист временной нетрудоспособности, на тридцать календарных дней.

Размер социальной выплаты на случаи потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) (далее – СВбр) определяется путем ум-

ножения среднемесячного размера дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений, на соответствующий коэффициент количества дней нетрудоспособности [59]:

$$\text{СВбр} = \text{СМД} * \text{ККД}$$

где:

СМД – среднемесячный размер дохода, учтенного в качестве объекта исчисления социальных отчислений, определяется путем деления суммы доходов, с которых производились социальные отчисления за последние двенадцать календарных месяцев (независимо от того, были ли в этот период перерывы в социальных отчислениях), предшествующих месяцу, в котором наступило право на социальную выплату на 12;

ККД – коэффициент количества дней нетрудоспособности, определяется путем деления количества дней, на которые выдан лист временной нетрудоспособности по беременности и родам, на 30 календарных дней (126 дней – 4,2; 140 дней – 4,7; 170 дней – 5,7; 184 дней – 6,2; 56 дней – 1,9).

На основании дополнительного листа временной нетрудоспособности по беременности и родам, подтверждающего осложненные роды или рождение двух и более детей, размер СВбр рассчитывается в виде доплаты суммы социальной выплаты с применением коэффициента количества дней нетрудоспособности, на которые выдан дополнительный лист временной нетрудоспособности по беременности и родам.

В случае, если ежемесячный доход получателя СВбр в течение 12 календарных месяцев до даты наступления социального риска **превышает 10-кратный размер минимальной заработной платы**, то разница между СВбр из ГФСС и оплатой отпуска по беременности и родам, отпуска работникам, усыновившим (удочерившим) новорожденного ребенка (детей), осуществляется плательщиком, если это предусмотрено условиями трудового и (или) коллективного договора, актом плательщика, за вычетом суммы СВбр из ГФСС в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан.

По некоторым сведениям, «5 млн человек в Казахстане переводят социальные отчисления в фонд социального страхования, из них 2,8 млн женщин. И только лишь 1,2% женщин получают заработную плату выше 10 МЗП» [61].

На остальных женщин подобное ограничение рассматриваемой выплаты 10-кратным размером минимальной заработной платы не распространяется.

§ 7. Социальная выплата на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года

Пособие по уходу за маленьким ребенком вместе с частично оплачиваемым отпуском за период такого ухода введены в СССР в 1981 г. [3, с. 375].

Действующая в Казахстане система социального обеспечения предусматривает выплату денежного содержания для детей до достижения ими возраста одного года. Указанная выплата выступает дополнительной мерой социальной поддержки семей, воспитывающих малолетних детей, и предназначена для содержания детей.

Социальная выплата на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года назначается участнику системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления и имеющему право на получение социальных выплат из ГФСС, начиная с 1 января 2008 года.

В п. 2 ст. 23-2 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании» закреплено правило о том, что при рождении двух и более детей социальная выплата на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года назначается на каждого ребенка отдельно.

Для назначения социальной выплаты на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года к заявлению прилагаются:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) сведения о месте жительства (адресная справка или справка акима сельского округа);
- 3) копия свидетельства о рождении ребенка (детей), а также оригиналы для их сверки;
- 4) сведения о составе семьи;
- 5) сведения о номере банковского счета, открытого в банках и (или) организациях, осуществляющих отдельные виды банковских операций, либо контрольном счете наличности исправительного учреждения;
- 6) в случаях усыновления (удочерения) ребенка (детей) в возрасте до одного года – копия выписки из решения суда об усыновлении (удочерении) ребенка (детей), выданная органом, осуществляющим функции по опеке или попечительству;
- 7) в случаях установления опеки над ребенком (детьми) в возрасте до одного года – копия решения органа, осуществляющего функции по опеке или попечительству.

Для предоставления сведения о составе семьи необходимо представить копии удостоверений личности членов семьи и (или) свидетельств о рождении детей.

В случаях смерти (признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим), лишения или ограничения родительских прав, отбытия наказания в местах лишения свободы получателя социальной выплата на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года производится лицу, осуществляющему уход за ребенком по достижении им возраста одного года, за исключением случаев определения ребенка на полное государственное обеспечение, на основании следующих документов:

- 1) документа, удостоверяющего личность;
- 2) копии свидетельства о смерти, решения суда о признании безвестно отсутствующим или об объявлении умершим, лишения или ограничении родительских прав, приговора суда об отбытии наказания в местах лишения свободы получателя социальной выплаты на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года;

3) выписки вступившего в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении);

4) справки о назначении опекуном.

Социальная выплата на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года **назначается с даты рождения, указанной в свидетельстве о рождении ребенка, до дня достижения им возраста одного года включительно.**

В случае смерти ребенка, не достигшего возраста одного года, социальные выплаты производятся по месяц смерти включительно.

Ежемесячные социальные выплаты на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года определяются путем умножения среднемесячного размера дохода на коэффициент замещения дохода [59]:

$$СВур = СМД * КЗД,$$

где:

СМД – *среднемесячный размер дохода*, учтенного в качестве объекта исчисления СО, определяется путем деления суммы доходов, с которых производились СО за последние 24 месяца (независимо от того, были ли в этот период перерывы в СО), предшествующих месяцу, в котором наступило право на социальную выплату, на 24;

КЗД – *коэффициент замещения дохода, равный 0,4.*

Согласно требованиям п. 5 ст. 23-2 Закона Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании», *максимальный размер* социальной выплаты на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года не должен превышать **40% от десятикратного размера минимальной заработной платы, установленно-го законом о республиканском бюджете.**

Законодательством также предусмотрен минимальный *размер социальной выплаты*, который должен быть не менее размера ежемесячного государственного пособия по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года:

- на первого ребенка – 5,46 МРП;
- на второго ребенка – 6,81 МРП;
- на третьего ребенка – 7,85 МРП;
- на четвертого ребенка и более – 8,90 МРП.

Социальная выплата на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком (детьми) по достижении им возраста одного года прекращается по следующим основаниям:

1) по истечении месяца, в котором наступила смерть ребенка (детей);

2) по истечении месяца, в котором ребенок (дети) определен (определены) на полное государственное обеспечение;

3) по истечении месяца, в котором родители были лишены или ограничены в родительских правах, решения об усыновлении (удочерении) признаны недействительными или отменены, опекуны освобождены или отстранены от исполнения своих обязанностей, в случаях, установленных брачно-семейным законодательством Республики Казахстан.

Контрольные вопросы по теме:

1. В чем заключается суть системы обязательного социального страхования?
2. Каковы тенденции развития системы обязательного социального страхования в развитых зарубежных странах?
3. Охарактеризуйте процессы формирования системы обязательного социального страхования в Республике Казахстан.
4. Кто относится к субъектам системы обязательного социального страхования Республики Казахстан?
5. Статус и полномочия ГФСС РК.
6. Понятие, объекты и размеры социальных отчислений.
7. Виды обязательного социального страхования по законодательству Республики Казахстан.
8. Условия и порядок назначения социальных выплат из ГФСС РК.
9. Понятие, основания и размеры социальных выплат на случай утраты трудоспособности.
10. Кому, в каком порядке и размере производится социальная выплата на случай потери кормильца?
11. Основания и размеры социальных выплат на случай потери работы.

12. Каков порядок назначения социальной выплаты на случаи потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей)?
13. Правила определения размеров социальной выплаты на случаи потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей).
14. Понятие, порядок назначения социальной выплаты на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком (детьми) по достижении им возраста одного года.
15. Правила определения размеров социальной выплаты на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком (детьми) по достижении им возраста одного года.

ТЕМА 12. ИНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ

§ 1. Государственные специальные пособия

Законом Республики Казахстан от 13 июля 1999 года «О государственном специальном пособии лицам, работавшим на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда или на работах с вредными и тяжелыми условиями труда» (вступил в силу с 1 января 2000 года) введена новая разновидность пособий в системе социального обеспечения граждан.

Предусмотренное этим актом государственное специальное пособие представляет собой денежную выплату за счет бюджетных средств лицам, имевшим по состоянию на 1 января 1998 года установленный законом стаж работы на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда или на работах с вредными и тяжелыми условиями труда.

Право на данное пособие имеют граждане Республики Казахстан. Пособие производится ежемесячно, причем независимо от получаемой заработной платы.

Размеры данного пособия дифференцируются в зависимости от разграничения работ, дающих право на это пособие, на:

Список № 1 – производства, работы, профессии, должности и показатели на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда;

Список № 2 – производства, работы, профессии, должности и показатели с вредными и тяжелыми условиями труда.

Указанные перечни утверждены на уровне Правительства Республики и выступают основаниями для назначения государственных социальных пособий [64].

В соответствии с положениями рассматриваемого закона (ст. 4) граждане, имевшие по состоянию на 1 января 1998 года стаж работы по Списку № 1, имеют право на назначение пособия:

- мужчины – по достижении 53 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах;
- женщины – по достижении 48 лет и при стаже работы не менее 15 лет, из них не менее 7 лет 6 месяцев на указанных работах.

Граждане, имевшие по состоянию на 1 января 1998 года стаж работы по Списку № 2, имеют право на назначение пособия:

- мужчины – по достижении 58 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 12 лет 6 месяцев на указанных работах;
- женщины – по достижении 53 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах.

Также закреплено правило о том, что в случае недостаточности требуемого стажа работы по Списку № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей на работах с вредными и тяжелыми условиями труда засчитывается стаж работы по Списку № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (п. 3 ст. 4).

Пособие гражданам, имевшим по состоянию на 1 января 1998 года стаж работы по Списку № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, назначается в размере **9,42 МРП**.

Пособие гражданам, имевшим по состоянию на 1 января 1998 года стаж работы по Списку № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, назначается в размере **8,38 МРП**.

При достижении пенсионного возраста получателю пособия предоставляется право выбора между получением рассматрива-

емого пособия или назначением пенсионных выплат из ГЦВП в соответствии с законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении.

Право на пособие *не распространяется на граждан, вышедших на пенсию на льготных условиях до 1 января 1998 года.*

Обращение за назначением пособия осуществляется в любое время после возникновения права на пособие без ограничения каким-либо сроком.

При этом пособие назначается независимо от того, прекращена работа ко времени обращения за назначением пособия или продолжается.

Заявление о назначении пособия подается лицом, имеющим право на его получение, в ГЦВП по месту жительства.

Рассмотрение документов для назначения пособия осуществляется уполномоченным органом по назначению пособия в течение десяти рабочих дней со дня представления документов, перечень которых определяется центральным исполнительным органом.

Уполномоченный орган по назначению пособия не позднее пяти рабочих дней после вынесения соответствующего решения письменно извещает о нем заявителя.

В случае отказа в назначении пособия уполномоченный орган по назначению пособия обязан письменно мотивировать причины отказа и вернуть заявителю документы.

Пособие назначается со дня подачи заявления с приложением всех необходимых документов в порядке, установленном центральным исполнительным органом. Выплата пособий производится Центром за текущий месяц. В случае смерти получателя пособия пособие выплачивается по месяц смерти включительно.

В случае смерти получателя пособия членам семьи либо лицу, осуществившему погребение, выплачивается единовременная выплата на погребение в размере 15,7 МРП.

§ 2. Специальные государственные пособия

В системе государственного социального обеспечения Республики Казахстан предусмотрены денежные выплаты в виде **специальных государственных пособий**, предоставляемых на ежемесячной основе за счет средств государственного бюджета.

Правом на пособие наравне с гражданами Республики Казахстан обладают иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан.

В качестве уполномоченного органа по назначению пособия выступают территориальные органы Комитета труда, социальной защиты МЗиСР РК. Выплаты пособий производятся из ГЦВП.

Основания, порядок предоставления и размеры данного пособия регламентируются *Законом Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан»*.

В ст. 4 указанного закона определен довольно широкий **круг граждан, имеющих право на специальное государственное пособие:**

1) участники и инвалиды Великой Отечественной войны, а также лица, приравненные по льготам и гарантиям к участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, статус которых определен ст.ст. 5-8 Закона Республики Казахстан от 28 апреля 1995 г. № 2247 «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним»;

2) родители и не вступившие в повторный брак вдовы воинов погибших (умерших, пропавших без вести) в Великой Отечественной войне;

3) семьи военнослужащих, сотрудников специальных государственных органов, погибших (пропавших без вести) или умерших вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных в период боевых действий в Афганистане или в других государствах, в которых велись боевые действия; семьи военнослужащих, сотрудников специальных государственных органов, погибших (умерших) при прохождении воинской службы, службы в специальных государственных органах, в мирное время,

семьи сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей; семьи погибших при ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения; семьи умерших вследствие лучевой болезни или умерших инвалидов, а также граждан, смерть которых в установленном порядке связана с воздействием катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения и ядерных испытаний;

4) не вступившие в повторный брак жены (мужья) умерших инвалидов войны и приравненных к ним инвалидов, а также жены (мужья) умерших участников войны, партизан, подпольщиков, граждан, награжденных медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признававшихся инвалидами в результате общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением противоправных);

4-1) Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, кавалеры орденов Славы трех степеней, Трудовой Славы трех степеней, лица, удостоенные почетного звания «Қазақстанның ғарышкер-ұшқышы»;

5) лица, награжденные орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, а также лица, проработавшие (прослужившие) не менее шести месяцев с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года и не награжденные орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;

6) лица из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988-1989 годах, эвакуированных (самостоятельно выехавших) из зон отчуждения и отселения в Республику Казахстан, включая детей, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии;

7) инвалиды первой, второй и третьей групп;

8) дети-инвалиды до шестнадцати лет;

8-1) дети-инвалиды с шестнадцати до восемнадцати лет первой, второй, третьей групп;

9) многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алка», «Кумис алка» или получившие ранее звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» первой и второй степени;

10) многодетные семьи, имеющие четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, в том числе детей, обучающихся по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, высших учебных заведениях, после достижения ими совершеннолетия до времени окончания ими учебных заведений (но не более чем до достижения двадцатитрехлетнего возраста);

11) жертвы политических репрессий, лица, пострадавшие от политических репрессий, имеющие инвалидность или являющиеся пенсионерами;

12) лица, которым назначены пенсии за особые заслуги перед Республикой Казахстан.

В соответствии со ст. 3 данного закона, лицам, имеющим одновременно право на получение специального государственного пособия по нескольким основаниям, пособие выплачивается только по одному основанию по их выбору.

Следует отметить, что рассматриваемое пособие введено в ходе «монетизации льгот», т.е. замены натуральных льгот денежными выплатами, предусмотренных для всех вышеперечисленных граждан ранее действовавшим законодательством.

Пособие выплачивается с учетом изменения размера месячного расчетного показателя, устанавливаемого на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете в следующих размерах:

- 1) участникам Великой Отечественной войны – 16,0 МРП;
- 2) инвалидам Великой Отечественной войны – 16,0 МРП;
- 3) лицам, приравненным по льготам и гарантиям к участникам Великой Отечественной войны, – 6,19 МРП;
- 4) лицам, приравненным по льготам и гарантиям к инвалидам Великой Отечественной войны, – 7,55 МРП;
- 5) вдовам воинов, погибших (умерших, пропавших без вести) в Великой Отечественной войне, не вступившим в повторный брак, – 4,48 МРП;

6) семьям военнослужащих, сотрудников специальных государственных органов, погибших (пропавших без вести) или умерших вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных в период боевых действий в Афганистане или в других государствах, в которых велись боевые действия; семьям военнослужащих, сотрудников специальных государственных органов, погибших (умерших) при прохождении воинской службы, службы в специальных государственных органах в мирное время; семьям сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей; семьям погибших при ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения; семьям умерших вследствие лучевой болезни или умерших инвалидов, а также граждан, смерть которых в установленном порядке связана с воздействием катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения и ядерных испытаний, – 4,59 МРП;

7) женам (мужьям) умерших инвалидов войны и приравненных к ним инвалидов, а также женам (мужьям) умерших участников войны, партизан, подпольщиков, граждан, награжденных медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признававшихся инвалидами в результате общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением противоправных), которые не вступили в повторный брак, – 2,56 МРП;

8) Героям Советского Союза, кавалерам орденов Славы трех степеней, лицам, удостоенным почетного звания «Қазақстанның ғарышкер-ұшқышы», – 138,63 МРП;

9) Героям Социалистического Труда из числа участников Великой Отечественной войны – 74,65 МРП;

10) Героям Социалистического Труда, кавалерам орденов Трудовой Славы трех степеней – 9,60 МРП;

11) лицам, награжденным орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, а также лицам, не награжденным государственными наградами, прорабо-

тавшим (прослужившим) не менее шести месяцев в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года, – 2,13 МРП;

12) лицам из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988-1989 годах, эвакуированным (самостоятельно выехавшим) из зон отчуждения и отселения в Республику Казахстан, включая детей, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии, – 2,13 МРП;

13) инвалидам первой и второй групп – 1,49 МРП;

14) инвалидам третьей группы – 0,64 МРП;

15) детям-инвалидам до шестнадцати лет – 0,96 МРП;

16) детям-инвалидам с шестнадцати до восемнадцати лет: первой и второй групп – 1,49 МРП; третьей группы – 0,64 МРП;

17) многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившим ранее звание «Мать-героиня», награжденным орденами «Материнская слава» I и II степени, – 6,40 МРП;

18) многодетным семьям, имеющим четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, в том числе детей, обучающихся по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, высших учебных заведениях, после достижения ими совершеннолетия до времени окончания ими учебных заведений (но не более чем до достижения двадцатитрехлетнего возраста) – 4,16 МРП;

19) жертвам политических репрессий, лицам, пострадавшим от политических репрессий, имеющим инвалидность или являющимся пенсионерами, – 1,07 МРП;

20) лицам, которым назначены пенсии за особые заслуги перед Республикой Казахстан, – 1,07 МРП.

Обращение за назначением пособия может осуществляться в любое время после возникновения права на пособие без ограничения каким-либо сроком.

Заявление о назначении пособия подается лицом, имеющим право на его получение, в уполномоченный орган по выплате пособий по месту жительства с приложением соответствующих документов.

Граждане, имеющие право на получение пособия, представляют в отделение уполномоченной организации по месту жительства следующие документы:

- 1) заявление по установленной форме;
- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) документы, подтверждающие право на получение пособия;
- 4) документ, подтверждающий регистрацию по постоянному месту жительства заявителя [см.: 62].

§ 3. Пособия по временной нетрудоспособности

Социальные пособия по временной нетрудоспособности предусмотрены ст. 159 Трудового кодекса РК для наемных работников при наступлении соответствующих оснований. В отличие от других социальных пособий, закрепленных в системе социального обеспечения нашей республики, они выплачиваются из средств работодателя.

Пособие по временной нетрудоспособности – первое, наиболее раннее пособие, установленное для наемных работников, гарантирующее их социальное обеспечение при заболевании (травме), влекущем необходимость прекращения работы на определенное время. Оно введено раньше, чем другие виды пособий и пенсии для застрахованных. Такие пособия есть во всех развитых странах, зародились они на рубеже XIX и XX столетий [3, с. 348].

Документом, удостоверяющим временную нетрудоспособность и подтверждающим право на временное освобождение от работы и получение пособия по временной нетрудоспособности, служит **лист временной нетрудоспособности**, выдаваемый при наступлении следующих обстоятельств:

- 1) острых или обострении хронических заболеваний;
- 2) травмах и отравлениях, связанных с временной потерей трудоспособности;
- 3) искусственном прерывании беременности;
- 4) уходе за больным ребенком;
- 5) беременности и родах;

- 6) усыновлении/удочерении новорожденного ребенка;
- 7) долечивании в санаторно-курортных организациях;
- 8) карантине;
- 9) протезировании.

При этом следует учитывать, что в случаях беременности и родов, а также усыновлении (удочерении) новорожденного ребенка действующим законодательством предусмотрены выплаты иного характера – за счет средств системы обязательного социального страхования (указанные выплаты рассматриваются в **Теме 11, § 3**).

Лист о временной нетрудоспособности выдают:

- врачи медицинских организаций государственной и частной формы собственности, а также занимающиеся частной медицинской практикой при наличии у них лицензии на осуществление медицинской деятельности, включающей проведение экспертизы временной нетрудоспособности;
- в сельской местности при отсутствии врача допускается выдача листа и справки временной нетрудоспособности фельдшером [60].

Пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются работникам с первого дня нетрудоспособности до дня восстановления трудоспособности или до установления инвалидности из расчета их средней заработной платы, исчисленной в соответствии законодательством РК.

Размер месячного пособия не может превышать 15-кратной величины МРП.

Исключения из этого правила предполагают выплату пособия в размере 100% средней заработной платы следующим категориям граждан:

- работающим участникам, инвалидам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к ним;
- в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием работника.

Размер месячного пособия конкретного работника определяется путем умножения его среднего дневного заработка на количество рабочих дней, подлежащих оплате, согласно листу нетрудоспособности [63].

Пособие выплачивается в сроки, установленные для выплаты заработной платы, т.е. не позже первой декады следующего месяца, согласно правилам ст. 134 Трудового кодекса РК.

§ 4. Государственные пособия семьям, имеющим детей

К мерам реализации принципов защиты детства, материнства и отцовства и приоритета воспитания детей в семье относится система государственных пособий семьям, имеющим детей, введенных соответствующим законом от 28 июня 2005 года.

Государственные пособия семьям, имеющим детей, предоставляются в денежной форме в следующих видах:

1. *единовременного государственного пособия, назначаемого и выплачиваемого в связи с рождением ребенка* (далее – пособие на рождение);

2. *ежемесячного государственного пособия, назначаемого и выплачиваемого по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года* (далее – пособие по уходу);

3. *ежемесячного государственного пособия, назначаемого и выплачиваемого на детей до 18 лет* (далее – пособие на детей);

4. *ежемесячного государственного пособия, назначаемого и выплачиваемого матери или отцу, усыновителю (удочерителю), опекуну (попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида (детей-инвалидов)* (далее – пособие воспитывающему ребенка-инвалида).

Все эти пособия предназначены для социальной защиты и стимулирования семей с детьми в форме денежных выплат, но отличаются по целям и срокам их предоставления, источникам финансирования и органам, назначающим и выплачивающим их.

Уполномоченным органом по назначению пособий на рождение, по уходу и воспитывающему ребенка-инвалида выступают территориальные подразделения МЗиСР РК; а по выплате пособия на детей – местный исполнительный орган города республиканского значения, столицы, района (города областного значения).

Право на рассматриваемые пособия имеют исключительно граждане Республики Казахстан, постоянно проживающие в Республике Казахстан, а также оралманы. Следует подчеркнуть, что субъектами, правомочными на получение этих пособий, являются **семьи, имеющие рожденных, усыновленных (удочеренных), а также взятых под опеку (попечительство) детей.**

Обращение за назначением пособий осуществляется после возникновения права на пособия.

Заявление о назначении пособия с приложением документов, перечень которых определяется уполномоченным государственным органом, подается по месту жительства семьи, имеющей право на:

1) пособие на рождение, пособие по уходу, пособие воспитывающему ребенку-инвалида – в отделение ГЦВП или Центр обслуживания населения (далее – ЦОН);

2) пособие на детей – в уполномоченный орган по назначению и выплате пособия на детей или ЦОН.

При отсутствии уполномоченного органа по назначению и выплате пособия на детей по месту жительства заявитель за назначением пособия на детей обращается к акиму поселка, села, сельского округа.

Лица вправе обратиться за назначением пособия на рождение и пособия по уходу через веб-портал «электронного правительства».

В случае невозможности личного обращения одного из родителей, опекунов или попечителей с заявлением о назначении пособий родители, опекуны или попечители вправе уполномочить других лиц на обращение с заявлением о назначении пособий на основании доверенности, выданной в установленном порядке.

ЦОН в течение трех рабочих дней со дня принятия заявления направляет электронные копии заявления, документов и сведений, представленных заявителем в оригинале, а также электронные документы и сведения, полученные из информационных систем государственных органов и (или) организаций в отделение ГЦВП или уполномоченный орган по назначению и выплате пособия на детей.

При представлении государственными органами и (или) организациями электронных документов, подтверждающих отсутствие запрашиваемых сведений о заявителе в информационных системах, осуществившие запрос в отделение ГЦВП или уполномоченный орган по назначению и выплате пособия на детей либо ЦОН, уведомляют заявителя о необходимости представления оригиналов документов для приведения в соответствие сведений о заявителе в информационных системах в порядке и сроки, определяемые уполномоченным органом в сфере информатизации.

При подтверждении информационными системами в установленном порядке наличия ранее отсутствовавших сведений о заявителе днем назначения пособия на рождение, пособия по уходу, пособия воспитывающему ребенку-инвалида, пособия на детей считается день обращения заявителя за назначением в отделение ГЦВП или уполномоченный орган по назначению и выплате пособия на детей либо ЦОН.

Сроки обращения за назначением пособия на рождение и пособия по уходу не могут превышать двенадцать месяцев со дня рождения ребенка.

Согласно п. 2 ст. 6 Закона заявление с необходимыми документами, в том числе электронными, рассматриваются соответствующим уполномоченным органом со дня их регистрации в отделении Центра или в уполномоченном органе по назначению и выплате пособия на детей, а в случае, предусмотренном ч. 1 п. 4 ст. 5 Закона, – со дня подтверждения информационными системами государственных органов и (или) организаций сведений о заявителе в течение:

1) семи рабочих дней – для назначения пособия на рождение, пособия по уходу, пособия на детей;

2) десяти рабочих дней – для назначения пособия воспитывающему ребенку-инвалида.

Назначение пособия на детей осуществляется на основании документов и сведений, представленных заявителем, а также электронных документов и сведений, полученных уполномоченным органом по назначению и выплате пособия на детей или центром обслуживания населения из информационных систем госу-

дарственных органов и (или) организаций, и заключения участковой комиссии.

Соответствующий уполномоченный орган извещает заявителя не позднее пяти рабочих дней о принятом решении о назначении или отказе (с указанием причины) письменно либо путем направления электронного документа через ЦОН или отделение ГЦВП, а при обращении через веб-портал «электронного правительства» – в течение одного рабочего дня в электронной форме.

Заявитель имеет право обжаловать действия и решения уполномоченного органа в вышестоящих уполномоченных органах, а также в судебном порядке.

Следует учесть при этом, что, согласно п. 5 ст. 6 Закона, пособия не назначаются на детей, находящихся на полном государственном обеспечении.

Суммы пособий, не полученные своевременно по вине органа, назначающего или осуществляющего выплату, выплачиваются за прошлое время без ограничения сроков.

Далее рассмотрим основания предоставления и размеры пособий, предназначенных для семей с детьми, подробнее. В первую очередь, остановимся на *пособии на рождение* ребенка.

Данное пособие носит единовременный характер и имеет целью компенсацию материальных расходов семьи, связанных с рождением ребенка (детей).

Пособие на рождение назначается со дня обращения. При этом гражданам необходимо обратиться за назначением данного пособия не позднее достижения ребенком возраста одного года.

При рождении двух и более детей пособие на рождение назначается и выплачивается на каждого ребенка (ст. 7 Закона Республики Казахстан от 28 июня 2005 года «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»).

Размеры пособия на рождение предусмотрены ст. 10 Закона:

- на первого, второго, третьего ребенка – 31,41 МРП;
- на четвертого и более ребенка – 52,35 МРП.

Следующей формой денежного обеспечения граждан, имеющих детей в возрасте до одного года, является *пособие по уходу*, назначаемое со дня рождения ребенка по достижении им возраста одного года.

Семья имеет право на получение пособия по уходу в случаях, когда:

- лицо, осуществляющее уход за ребенком, не является участником системы обязательного социального страхования;
- лицо, осуществляющее уход за ребенком, родившимся до 1 января 2008 года, является участником системы обязательного социального страхования. (Следует напомнить, что выплаты лицам, являющимся участниками системы обязательного социального страхования, производятся из ГФСС РК. См.: Тема 11, § 6.)

Лицам, являющимся участниками системы обязательного социального страхования и осуществляющим уход за ребенком, родившимся до 1 января 2008 года, пособие по уходу назначается с даты рождения ребенка по 31 декабря 2007 года включительно.

В случае осуществления ухода за двумя и более детьми, не достигшими одного года, пособие по уходу назначается и выплачивается на каждого ребенка.

Пособие по уходу семьям, имеющим усыновленных (удочеренных), а также взятых под опеку (попечительство) детей, назначается со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении) или со дня принятия решения об установлении опеки (попечительства).

При назначении пособия по уходу в составе семьи не учитываются дети, в отношении которых родители лишены родительских прав.

Размеры пособия по уходу составляют:

- на первого ребенка – 5,76 МРП;
- на второго ребенка – 6,81 МРП;
- на третьего ребенка – 7,85 МРП;
- на четвертого и более ребенка – 8,90 МРП.

Следующая форма обеспечения семей с детьми – предоставление *пособия на детей*, возможно только в случаях, когда среднедушевой доход семьи ниже стоимости продовольственной корзины. Тем самым она носит адресный характер и нацелена на социальную защиту семей с низкими доходами.

Среднедушевой доход семьи определяется в Законе (ст. 1) как доля совокупного дохода семьи (общей суммы доходов, получен-

ных семей, как в денежной, так и в натуральной форме), приходящаяся на каждого члена семьи в месяц.

При этом вопрос о назначении пособия на детей решает *участковая комиссия* – специальная комиссия, создаваемая решением акимов соответствующих административно-территориальных единиц для проведения обследования материального положения семей, обратившихся за получением социальной помощи, и подготовки заключений. При первичном обращении граждан, а также в случаях изменения условий, влияющих на размер дохода семьи, уполномоченный орган или аким поселка, села, сельского округа принимает решение о проведении участковой комиссией обследования материального положения семьи.

По результатам проведенного обследования участковая комиссия составляет акт о материальном положении семьи и представляет заключение в уполномоченный орган.

Уполномоченный орган по назначению и выплате пособия на детей или аким поселка, села, сельского округа после принятия документов на назначение пособия на детей в течение двух рабочих дней передает их участковым комиссиям для подготовки заключения.

Участковые комиссии в течение трех рабочих дней со дня получения документов от уполномоченного органа или акима поселка, села, сельского округа готовят заключение на основании представленных документов и (или) результатов обследования материального положения заявителя и передают его в уполномоченный орган по назначению и выплате пособия на детей или акиму поселка, села, сельского округа.

Аким поселка, села, сельского округа в случае принятия документов от заявителя передаст их не позднее пятнадцати рабочих дней со дня получения с приложением заключения участковой комиссии в уполномоченный орган по назначению и выплате пособия на детей.

Пособие на детей назначается на каждого находящегося на иждивении семьи ребенка до восемнадцати лет и назначается на текущий квартал с учетом среднедушевого дохода семьи, выплачивается ежемесячно с месяца обращения. Право на получение пособия на детей ежеквартально подтверждается представлением справки о доходах.

Пособие на детей предоставляется в размере 1,05 МРП на каждого ребенка.

Следует признать, данный вид социальной помощи семье с детьми, предусмотренной действующим законодательством, носит декларативный характер, поскольку возможность реализации норм о пособиях на детей обусловлена, чаще всего, усмотренческим решением органа, предоставляющего соответствующее обеспечение. Кроме того, реализация этих норм затрудняется еще и тем, что, их назначение ограничено кварталным сроком, что, в свою очередь, обуславливает необходимость ежеквартально собирать довольно внушительный перечень документов для назначения пособия, что делает его практически недоступным для многих семей. Также следует обратить внимание на мизерный размер рассматриваемого пособия, что не позволяет рассматривать его как существенную форму социальной поддержки семей с детьми.

Еще одной разновидностью пособий для семей с детьми выступает *пособие воспитывающему ребенку-инвалида*, назначаемое со дня обращения на весь период инвалидности ребенка, т.е. до достижения им 18 лет.

В случае проживания в семье двух и более детей-инвалидов пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка-инвалида (ст. 9-1 Закона).

Пособие воспитывающему ребенку-инвалида семьям, имеющим усыновленных (удочеренных), а также взятых под опеку (попечительство) детей-инвалидов, назначается со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении) или со дня принятия решения об установлении опеки (попечительства).

Размер пособия воспитывающему ребенку-инвалида указан в ст. 10 Закона и составляет 1,05 минимального размера заработной платы.

Согласно п. 2 ст. 10 Закона, заявитель в течение десяти рабочих дней обязан информировать соответствующий уполномоченный орган об обстоятельствах, которые могут служить основанием для изменения размера пособия или прекращения его выплаты.

В случае, когда заявитель своевременно не известил об обстоятельствах, влияющих на размер пособия по уходу, пособия

на детей и пособия воспитывающему ребенка-инвалида, размер пособий пересматривается с момента наступления указанных обстоятельств, но не ранее момента их назначения.

Основания для прекращения выплаты пособий по уходу, на детей и воспитывающему ребенка-инвалида предусмотрены в ст. 11 Закона:

- 1) смерть ребенка;
- 2) определение ребенка на полное государственное обеспечение;
- 3) представление заявителем недостоверных сведений, повлекших за собой незаконное назначение пособия (пособий);
- 4) лишение или ограничение в родительских правах родителей, признание недействительным или отмена усыновления (удочерения), освобождение или отстранение от исполнения своих обязанностей опекунов (попечителей) в случаях, установленных брачно-семейным законодательством Республики Казахстан.

Излишне выплаченные суммы подлежат возврату в добровольном порядке, а в случае отказа – в судебном порядке на основании решения суда.

Контрольные вопросы по теме:

1. Укажите контингент лиц, имеющих право на государственное специальное пособие.
2. От чего зависят размеры государственного специального пособия?
3. Что из себя представляет специальное государственное пособие?
4. Кто имеет право на специальное государственное пособие?
5. В чем состоит отличительная особенность пособия по временной нетрудоспособности в системе социальной защиты?
6. Перечислите обстоятельства, при наличии которых выдается лист временной нетрудоспособности.
7. Правила определения размера пособия по временной нетрудоспособности.
8. Какие виды государственных пособий семьям, имеющим детей, предусмотрены законодательством?
9. Каковы размеры пособия на рождение?
10. Укажите размеры пособия по уходу.
11. Кто имеет право на пособие на детей?
12. Основания и размеры пособия лицу, воспитывающему ребенка-инвалида.

ТЕМА 13. КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ

§ 1. Понятие компенсационных выплат в системе социального обеспечения

В системе социального обеспечения предусмотрены **компенсации** – денежные выплаты для граждан в установленных законом случаях, отличающиеся от пособий, также предоставляемых в денежной форме, целями, адресатами и сроками.

Компенсация (от лат. *compensatio* – возмещение) – возмещение, вознаграждение за что-либо; сумма, выплачиваемая как возмещение, вознаграждение [65].

В странах постсоветского пространства подобные выплаты – явление достаточно новое.

Такие выплаты, по мнению Захарова М.Л., Тучковой Э.Г., порождены в основном необходимостью преодолеть определенные негативные последствия, вызванные перестройкой экономических отношений и последовавшим за этим резким снижением уровня доходов населения. Одни компенсационные выплаты носят кратковременный характер, другие выплачиваются в течение довольно длительного времени [3, с. 402].

Некоторые компенсационные выплаты называются единовременными, некоторые – ежемесячными, в отдельных случаях временной признак вообще невозможно определить. Контингент получателей компенсационных выплат, регионы их проживания, как и конкретные причины их введения, разные.

Можно констатировать, что в нашей республике отсутствует четко выраженная система компенсационных выплат. Тем не менее на основе анализа нормативно-правовых актов, предусматривающих компенсационные выплаты, можно охарактеризовать наиболее существенные признаки данного вида социального обеспечения.

Компенсации предназначены для относительно узкого круга людей, которые нуждаются в социальной поддержке и помощи по обстоятельствам, не зависящим от гражданина [12, с. 117].

В учебной литературе *компенсации определяют как денежные выплаты, назначаемые гражданам независимо от наличия у них заработка или иного источника дохода для оказания дополнительной материальной поддержки в законодательно установленных случаях*. При этом их принято рассматривать как дополнение к социальным пособиям [12, с. 117].

Как правило, компенсации предоставляются из средств государственного бюджета и призваны возмещать затраты, связанные с проживанием в определенных регионах, зонах либо связаны с определенными юридическими фактами, имеющими значение для повышенной (дополнительной) социальной защиты граждан, хотя это не исключает возможности использования других, не запрещенных законом источников финансирования.

§ 2. Компенсации для граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье

Как известно, к числу острейших экологических проблем современности относится экологическая катастрофа Аральского моря и его прибрежных зон, произошедшая еще в бытность СССР. В числе общественных и политических деятелей, впервые поднявших на всесоюзном уровне экологические проблемы Приаралья в рамках научно-публицистической экспедиции «Арал-88», были всемирно известный писатель Ч.Т. Айтматов, общественный и политический деятель, поэт М. Шаханов и др.

Постепенно в странах Приаралья возникла необходимость решения обозначенной проблемы в государственном масштабе,

в том числе посредством правовой регламентации отношений в этой сфере.

В связи с этим Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 18 января 1992 года «О неотложных мерах по коренному преобразованию условий проживания населения Приаралья» казахстанская часть Приаралья объявлена зоной экологического бедствия.

В последующем был принят Закон Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» (от 30 июня 1992 года), подразделивший территории экологического бедствия в Приаралье на следующие зоны:

- экологической катастрофы;
- экологического кризиса;
- экологического предкризисного состояния (ст. 2).

Для определения территорий экологической катастрофы применялся ряд критериев. В их числе – устойчивый рост смертности населения, вынужденная миграция по экологическим причинам, превышение нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ, полное разрушение экосистем и невозможность их самовосстановления, а также катастрофическое обмеление водных объектов, превышающее вековые колебания [66].

В зону *экологической катастрофы* входят территории Аральского и Казалинского районов Кызылординской области, Челкарского района Актюбинской области (ст. 3).

В зону *экологического кризиса* входят территории районов Кызылординской области (кроме указанных в ст. 3), город Кызылорда и город Байканыр, включая населенные пункты, входящие в его административно-территориальное подчинение.

В зону *экологического предкризисного состояния* входят территории Байганинского, Иргизского, Мугалжарского (в пределах границ населенных пунктов бывшего Мугоджарского района), Темирского районов Актюбинской области; Арысского (в том числе город Арысь), Отрарского, Сузакского, Чардаринского районов и города Туркестан Южно-Казахстанской области, а также Улытауского района (в пределах границ населенных пунктов бывшего Жездинского района Жезказганской области) Карагандинской области (ст. 4, 5).

К пострадавшим вследствие экологической катастрофы относятся:

1) граждане, проживающие или проживавшие не менее 10 лет с 1970 года по настоящее время на территории, получившей в установленном порядке статус зоны экологической катастрофы (включая детей в возрасте до десяти лет);

2) граждане, потерявшие здоровье от заболевания, имеющего причинную связь с экологическим бедствием, проживавшие или проживающие в этой зоне не менее 3 лет.

К пострадавшим вследствие экологического кризиса относятся:

1) граждане, проживающие или проживавшие не менее 15 лет с 1975 года по настоящее время на территории, получившей в установленном порядке статус зоны экологического кризиса (включая детей в возрасте до 15 лет);

2) граждане, потерявшие здоровье от заболевания, имеющего причинную связь с экологическим бедствием, проживавшие или проживающие в этой зоне не менее 5 лет.

К пострадавшим вследствие экологического предкризисного состояния относятся:

1) граждане, проживающие или проживавшие не менее 20 лет с 1975 года по настоящее время на территории, получившей в установленном порядке статус зоны экологического предкризисного состояния (включая детей и подростков в возрасте до 18 лет);

2) граждане, потерявшие здоровье от заболевания, имеющего причинную связь с экологическим бедствием, проживавшие или проживающие в этой зоне не менее 7 лет.

Регистрация граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье, осуществлялась местными исполнительными органами в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 17 декабря 1992 года № 1057 до 1 июля 1993 года, при этом выдавалось удостоверение, которое является основанием для получения социальных гарантий. Вместе с тем данное постановление утратило силу.

В настоящее время порядок регистрации граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье, не установлен, так как не определен перечень заболеваний, имеющих причинную связь с экологическим бедствием в Приаралье.

Порядок регистрации граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье, может быть утвержден только после проведения МЗиСР РК вышеуказанных исследований и определения перечня заболеваний, имеющих причинную связь с экологическим бедствием в Приаралье, и порядка установления этой связи.

Для проведения указанных исследований МЗиСР РК разработана научно-техническая программа «Комплексные подходы в управлении состоянием здоровья населения Приаралья», на реализацию которой на период с 2014 по 2016 год выделены средства на сумму 317,0 млн тенге [67].

По сути, в данное время реализация социальной защиты граждан, пострадавших от экологической катастрофы и ее последствий, весьма затруднительна в связи с вышеуказанными обстоятельствами.

В соответствии со ст. 13 указанного Закона населению, проживающему в зоне экологического бедствия, устанавливаются следующие компенсации:

1) надбавки к пенсии (пенсии из ГЦВП) с применением коэффициента за проживание в экологически неблагоприятных условиях по зонам;

2) надбавки к оплате труда, стипендии с применением коэффициента за проживание в экологически неблагоприятных условиях по зонам;

3) ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск (сверх отпуска, представляемого за работу с вредными условиями труда) по зонам;

4) материальная помощь на оздоровление в размере месячной тарифной ставки или должностного оклада сверх действующих выплат.

Схематично система компенсаций в регионе экологического бедствия в Приаралье выглядит следующим образом [67]:

| № | Зоны экологического бедствия | Граждане, относящиеся к пострадавшим в данной зоне экологического бедствия | Коэффициент к пенсии, вышедшим до 1 января 1998 года | Дополнительная оплата труда, стипендии | Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск | Льготы и компенсации |
|---|---------------------------------------|--|--|--|--|---|
| 1 | <i>Зона экологической катастрофы:</i> | граждане, проживающие или проживавшие не менее 10 лет с 1970 года по настоящее время на территории, получившей в установленном порядке статус зоны экологической катастрофы (включая детей в возрасте до десяти лет); граждане, потерявшие здоровье от заболевания, имеющего причинную связь с экологическим бедствием, проживавшие или проживающие в этой зоне не менее 3 лет. | 1,5 | 1,5 | 12 календарных дней + материальная помощь на оздоровление в размере 1 месячного оклада | Преимущественное обеспечение местами в домах-интернатах для престарелых и инвалидов (п. 2 ст. 13). |
| 2 | <i>Зона экологического кризиса:</i> | граждане, проживающие или проживавшие не менее 15 лет с 1975 года по настоящее время на территории, получившей в установленном порядке статус зоны экологического кризиса (включая детей в возрасте до 15 лет); граждане, потерявшие здоровье от заболевания, имеющего причинную связь с экологическим бедствием, проживавшие или проживающие в этой зоне не менее 5 лет. | 1,3 | 1,3 | 9 календарных дней + материальная помощь на оздоровление в размере 1 месячного оклада | Первоочередное выделение квартир по месту постоянного жительства специалистам, нуждающимся в жилище, работавшим в зоне экологического бедствия не менее пяти лет. |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|-----|---|---|
| 3 | Зона экологического предкризисного состояния: | граждане, проживающие или проживавшие не менее 20 лет с 1975 года по настоящее время на территории, получившей в установленном порядке статус зоны экологического предкризисного состояния (включая детей и подростков в возрасте до 18 лет); граждане, потерявшие здоровье от заболевания, имеющего причинную связь с экологическим бедствием, проживавшие или проживающие в этой зоне не менее 7 лет. | - | 1,2 | 7 календарных дней + материальная помощь на оздоровление в размере 1 месячного оклада | Инвалиды I и II групп по причине экологического бедствия имеют право на первоочередное получение жилья по новому месту жительства, за исключением областных центров, городов республиканского значения и столицы Республики Казахстан (ст. 17). |
|---|---|---|---|-----|---|---|

В рассматриваемом вопросе заслуживают внимания положения Постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 29 апреля 2005 года № 3 «О проверке конституционности статьи 13 Закона Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье».

Пострадавшими вследствие экологического бедствия закон признает как проживающих, так и ранее проживавших на данной территории граждан (статьи 6-8). Вместе с тем компенсации и льготы, предусмотренные статьей 13 Закона, являются социальной поддержкой всего населения, проживающего в зоне экологического бедствия, независимо от наличия у гражданина статуса пострадавшего. В данном случае законодатель исходит из негативного воздействия среды пребывания на человека.

В отношении пострадавших вследствие экологической катастрофы и экологического кризиса в статьях 15 и 16 Закона закреплена компенсация или льгота (безвозмездное получение в собственность занимаемого жилья). Кроме того, статья 17 закона предусматривает специальные компенсации и льготы лицам, выехавшим из зоны экологической катастрофы. Определенный в указанных статьях Закона объем компенсаций и льгот лицам, покинувшим зону экологического бедствия, является меньшим по сравнению с тем, который предоставляется гражданам, проживающим на данной территории, так как законодатель принимает во внимание отсутствие вредного влияния на них среды пребывания после выезда.

Тем самым закон дифференцирует социальные компенсации и льготы в зависимости от влияния зоны экологического бедствия на человека, что представляется вполне допустимым.

Разный уровень социальной защиты лиц, проживающих в зоне экологического бедствия, и лиц, выехавших из нее, не влечет дискриминации последних по признаку места жительства, поскольку социально обусловленный подход к защите указанных категорий населения не ограничивает (не умаляет) их конституционные права. Основой указанного различия является не само место жительства в географическом смысле слова, а влияние на здоровье человека неблагоприятной среды проживания.

Вместе с тем рассматриваемый закон порождает ряд вопросов, связанных с осуществлением социальной функции государства. В постановлении Конституционного Совета от 21 декабря 2001 года № 18/2 указано, что норма пункта 1 статьи 1 Конституции в части «Республика Казахстан утверждает себя... социальным государством...» означает стремление Казахстана к выполнению роли социального государства в соответствии с его реальными возможностями. По мнению Конституционного Совета, это обуславливает в рассматриваемом случае необходимость максимального использования государством своих возможностей для обеспечения законных интересов всех граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия.

Принятые в последнее время общесоциальные законодательные акты в недостаточной мере корреспондируются с положениями Закона. В частности, нет четкого разграничения таких понятий, как «инвалиды» и «граждане, потерявшие здоровье от заболевания, имеющего причинную связь с экологическим бедствием». Это создает трудности в правоприменении и не позволяет в должной мере обеспечить социальные интересы пострадавших, выехавших из региона экологического бедствия, что препятствует государству в эффективной реализации его социальных функций [см.: 68].

В заключение следует указать, что реализация положений, предусмотренных Законом по социальной защите граждан, финансируется за счет республиканского и местных бюджетов, а также средств организаций и предприятий, добровольных взносов, благотворительной помощи.

Экологическое оздоровление и социально-экономическое развитие казахстанской части Приаралья осуществляются на основе конкретных проектов, документов Системы государственного планирования Республики Казахстан с учетом требований рассматриваемого Закона.

§ 3. Единовременные компенсации гражданам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне

В течение 40 лет на Семипалатинском ядерном полигоне проводились испытания ядерного оружия, вследствие чего возникло экологическое бедствие – причинен невосполнимый ущерб здоровью людей и окружающей среде, повысилась смертность и рост общей заболеваемости населения. В Казахстане зонами экологического бедствия признаны вся территория Семипалатинской области, прилегающие к полигону районы Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской области.

В целях обеспечения социальной защиты граждан, пострадавших вследствие длительных ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, был принят Закон Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года № 1787-ХІІ «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.03.2014 г.).

Закон устанавливает статус граждан и классификацию территорий, пострадавших от воздействия многолетних ядерных взрывов, определяет перечень компенсаций, льгот и мероприятий по социально-экономическому развитию территории.

Классификация территорий, подвергшихся воздействию радиоактивных осадков при проведении ядерных испытаний проведена с учетом загрязнения территорий от проведенных испытаний на полигоне (см. Тема 8 § 1).

Льготы, закрепленные в законе, распространяются как на лиц, проживающих на территориях экологического бедствия, так и проживавших, работавших или проходивших службу (в том числе срочную). Зоны радиационного риска, классификация по видам льгот и по размерам выплат указаны в нижеприведенной таблице [67]:

| № | Зоны радиационного риска | Размер единовременного пособия проживавшим в 1949-1965 гг. | Размер единовременного пособия проживавшим в 1966-1990 гг. | Надбавка к пенсии вышедшим до 1 января 1998 года, населению, ныне проживающему на территориях, подвергшихся радиационному воздействию | Дополнительная оплата труда населению, проживающему на территориях, подвергшихся радиационному воздействию | Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск населению, ныне проживающему на территориях, подвергшихся радиационному воздействию | Льготы и компенсации населению, ныне проживающему на территориях, подвергшихся радиационному воздействию |
|---|---|--|--|---|--|--|--|
| 1 | <p>Зона чрезвычайного радиационного риска: Саржалский сельский округ Абайского района Восточно-Казахстанской области. Долонский сельский округ Бескарагайского района Восточно-Казахстанской области. Нас. пункты Сарапан и Иса упраздненных Жанасемейского района Восточно-Казахстанской области.</p> | 5 МРП за каждый год проживания | 1 МРП за каждый год проживания | 2 МРП | 2 МРП | 14 календарных дней | В данный момент проживающие на территориях экологического бедствия имеют право на льготы. Женщины имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 170 календарных дней при нормальных родах, и 184 дня – в случаях осложненных родов или при рождении двух и более детей. |
| 2 | <p>Зона максимального радиационного риска Абайский, Бескарагайский и упраздненного Жанасемейского района, Акбулакский, Абралинский, Алгабасский, Айнабулакский, Караоленьский и Таватский сельские округа города Семей Восточно-Казахстанской области. Акжарский и Малдарский сельские округа Майского района Павлодарской области.</p> | 2,5 МРП за каждый год проживания | 1 МРП за каждый год проживания | 1,75 МРП | 1,75 МРП | 12 календарных дней | |

| | | | | | | | |
|---|--|-----------------------------------|-----------------------------------|---|----------|---------------------|---|
| 3 | <p>Зона повышенного радиационного риска Бородулихинский, Жарминский, Аягузский, Глубоковский, Шемонаихинский, Уланский районы, города Семей Восточно-Казахстанской области.</p> <p>г. Курчатов Восточно-Казахстанской области.</p> <p>г. Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области.</p> <p>г. Риддер Восточно-Казахстанской области.</p> <p>Каркаралинский район Карагандинской области в пределах территории упраздненного Казыбекбийского района.</p> <p>Майский район Павлодарской области.</p> | 1,5 МРП за каждый год проживания | 0,75 МРП за каждый год проживания | - | 1,5 МРП | 10 календарных дней | <p>Дети до 18 лет имеют право на бесплатное оздоровление в санаторно-оздоровительных учреждениях (по медицинским показаниям) (ст. 14)</p> |
| 4 | <p>Зона минимального радиационного риска Урджарский, упраздненный Таскескенский, Кокпектинский, Аксуатский, Зыряновский, Зайсанский и Тарбагатайский районы Восточно-Казахстанской области.</p> <p>Каркаралинский район Карагандинской области, не включая территорию упраздненного Казыбекбийского района.</p> <p>Лебяжинский район Павлодарской области.</p> | 1 МРП за каждый год проживания | 0,5 МРП за каждый год проживания | - | 1,25 МРП | 7 календарных дней | |
| 5 | <p>Территория с льготным социально-экономическим статусом с 1949 по 1990 гг.</p> <p>Баянаульский район Павлодарской области.</p> | 0,25 МРП за каждый год проживания | | - | 1 МРП | 5 календарных дней | |

Помимо этого, лицам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, предоставляются льготы в сфере медицинского обеспечения, право льготного выхода на пенсию (см. об этом Тему 8), на получение специального государственного пособия, выплачиваемого независимо от иных социальных выплат (см. Тему 12 §2).

Уполномоченной организацией по выплате компенсации выступает ГЦВП. Для получения льгот гражданам, которые подвергались излучениям (в вышеупомянутый период) и проживавшим в зонах радиационного риска, необходимо предварительно зарегистрироваться и получить удостоверение пострадавшего вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне.

Для этого в ЦОН либо в управлениях занятости и социальных программ необходимо подать заявление с приложением документов, подтверждающих проживание, работу, службу или обучение в районах радиационного воздействия. Документами, подтверждающими факт и период проживания в соответствующих зонах радиационного риска, являются:

- архивные справки, справки сельских, поселковых (аульных) Советов народных депутатов, жилищно-эксплуатационных управлений, домоуправлений, акимов поселка, аула (села), аульного (сельского) округа, кооперативов собственников квартир;
- трудовая книжка;
- диплом об окончании учебного заведения;
- военный билет;
- свидетельство о рождении, аттестат о среднем образовании, свидетельство об окончании основной школы.

Выдача удостоверения о праве на льготы гражданам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном полигоне, осуществляется в течение 5 рабочих дней специальной комиссией, созданной при акимате по месту жительства заявителя. В комиссию подается заявление с приложением документов, подтверждающих факт и период проживания в соответствующих зонах радиационного риска [69].

Граждане, выехавшие из указанных районов и городов на другое место жительства, подпадающие под действие настоящего Закона и проживающие на территории Республики Казахстан, пользуются льготами, предусмотренными настоящим Законом: правом на единовременные компенсации, надбавки к пенсии. Однако следует иметь в виду, что вышеперечисленные трудовые гарантии и льготы в виде дополнительных трудовых и социальных отпусков и оплаты труда распространяются только на граждан, проживающих в данное время в зонах, пострадавших от ядерных испытаний.

Граждане, выехавшие из указанных районов и городов на другое место жительства, подпадающие под действие настоящего Закона и проживающие за пределами территории Республики Казахстан, пользуются льготами, предусмотренными настоящим Законом в соответствии с межгосударственными соглашениями. В частности, можно указать Соглашение о социальной защите и охране здоровья граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате Чернобыльской и других радиационных катастроф и аварий, а также ядерных испытаний (г. Москва, 9 сентября 1994 г.).

§ 4. Компенсации жертвам массовых политических репрессий

Закон Республики Казахстан от 14 апреля 1993 года «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.04.2010 г.) был принят с целью реабилитации всех жертв этих репрессий, обеспечения максимально возможной в настоящее время компенсации причиненного им морального и материального ущерба.

Согласно положениям данного Закона, *политическими репрессиями* признаются меры принуждения, осуществлявшиеся по политическим мотивам государственными органами или представлявшими их должностными лицами, в виде лишения жизни или свободы, включая заключение под стражу и принудительное лечение в психиатрических учреждениях, изгнания из страны и

лишения гражданства, удаления из мест проживания или районов обитания (ссылки или высылки), направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду с ограничением свободы (в том числе в так называемых «трудовых армиях», «рабочих колоннах НКВД»), а также иное поражение, лишение или ограничение прав и свобод, соединенные с ложным обвинением в совершении преступления, либо с преследованием как социально опасных лиц по признакам политических убеждений, классовой, социальной, национальной, религиозной или иной принадлежности в судебном, внесудебном либо административном порядке.

Под *реабилитацией* понимается признание лица в судебном либо ином установленном законом порядке жертвой политических репрессий или пострадавшим от политических репрессий, восстановление его нарушенных прав, возмещение причиненного морального или материального ущерба (ст. 1).

Действие указанного закона распространяется на всех без исключения лиц, непосредственно подвергшихся политическим репрессиям на территории бывшего Союза ССР и в настоящее время являющихся гражданами Республики Казахстан.

Наряду с указанными лицами, жертвами политических репрессий признаются лица, постоянно проживавшие до применения к ним репрессий на территории, ныне составляющей территорию Республики Казахстан, в случаях:

а) применения репрессий советскими судами и другими органами за пределами бывшего Союза ССР;

б) осуждения военными трибуналами действующей армии во время Второй мировой войны (гражданских лиц и военнослужащих);

в) применения репрессий после призыва для прохождения воинской службы за пределы Казахстана;

г) применения репрессий по решениям центральных союзных органов: Верховного Суда СССР и его судебных коллегий, Коллегии ОГПУ СССР, особого совещания при НКВД-МГБ-МВД СССР, Комиссии Прокуратуры СССР и НКВД СССР по следственным делам и других органов;

д) применения репрессий за участие в событиях 17-18 декабря 1986 года в Казахстане, за исключением лиц, осужденных за

совершение умышленных убийств и посягательство на жизнь работника милиции, народного дружинника в этих событиях, в отношении которых сохраняется действующий порядок пересмотра уголовных дел.

Жертвами политических репрессий признаются также лица, подвергшиеся насильственному противоправному переселению в Казахстан и из Казахстана на основании актов высших органов государственной власти Союза ССР.

Пострадавшими от политических репрессий в рассматриваемом Законе также признаются дети жертв политических репрессий, находившиеся вместе с родителями или заменявшими их лицами в местах лишения свободы, в ссылке, высылке или на спецпоселении, а также дети жертв политических репрессий, не достигшие восемнадцатилетнего возраста на момент репрессии и в результате ее применения оставшиеся без родительского попечения.

Данный Закон регламентирует порядок реабилитации. Так, заявления о реабилитации подаются самими репрессированными, а равно любыми лицами или заинтересованными общественными объединениями по месту нахождения органа или должностного лица, принимавшего решение о применении репрессий в судебном порядке – в органы прокуратуры, в административном либо ином порядке – в органы внутренних дел или национальной безопасности (ст. 8).

Одним из важнейших последствий реабилитации выступают выплаты **денежных компенсаций** жертвам массовых политических репрессий.

В соответствии со ст. 22 Закона лицам, подвергшимся необоснованным репрессиям в виде заключения под стражу, лишения свободы, помещения в психиатрические учреждения, направления на спецпоселение, а также привлеченным к принудительному труду в условиях ограниченной свободы (в том числе в так называемых «трудовых армиях», «рабочих колоннах НКВД») и реабилитированным в соответствии с настоящим Законом, а также содержавшимся вместе с ними в местах лишения свободы детям органами социальной защиты по месту их жительства на основании документов о реабилитации и о времени пребывания

в указанных местах выплачивается денежная компенсация из расчета трех четвертей установленного законодательством Республики Казахстан МРП, действующего на момент обращения в органы социальной защиты, за каждый месяц пребывания их в указанных местах, *но не более 100* установленных законом МРП из средств республиканского бюджета.

Выплата компенсации производится как единовременно, так и в ином порядке, при условии, что в течение первых трех месяцев с момента обращения реабилитированного в органы социальной защиты выплачивается не менее трети общей суммы, а выплата остальной суммы производится в течение не более двух лет.

Уполномоченная организация по выплате денежной компенсации – ГЦВП.

Порядок выплаты единовременных денежных компенсаций жертвам массовых политических репрессий, реабилитированным в соответствии с вышеуказанным законом определяется Постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 января 2003 года № 82 «Об утверждении Правил выплаты денежных компенсаций жертвам массовых политических репрессий».

Граждане, имеющие право на получение денежной компенсации по основаниям, указанным в статьях 22, 23, 26 Закона, для назначения денежной компенсации представляют в уполномоченную организацию по выплате денежной компенсации по месту жительства следующие документы:

- заявление по установленной форме;
- документ, удостоверяющий личность;
- документ, подтверждающий право на получение денежной компенсации (справка о реабилитации из органов прокуратуры или судебных органов);
- документ, подтверждающий место жительства.

Согласно этим правилам, выплата денежных компенсаций жертвам политических репрессий осуществляется ГЦВП путем зачисления на лицевые счета по вкладам или на карт-счета, или путем выдачи наличными деньгами по выбору получателей, имеющих право на получение денежной компенсации, согласно решению уполномоченных органов по назначению денежных компенсаций. В случае, если денежная компенсация начислена, но не

получена по причине смерти реабилитированного, назначенная сумма компенсации выплачивается наследникам в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Контрольные вопросы по теме:

1. Чем обусловлено введение в системе социальной защиты различных компенсационных выплат?
2. Понятие и отличительные признаки компенсаций.
3. Чем обусловлено введение компенсационных выплат в зонах экологического бедствия в Приаралье?
4. Укажите контингент лиц, пострадавших от экологической катастрофы в зонах экологического бедствия в Приаралье.
5. Какие компенсационные выплаты адресованы населению, проживающему в зонах экологического бедствия в Приаралье?
6. Какие компенсационные выплаты предусмотрены для лиц, пострадавших от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне?
7. Какого рода льготы закреплены для лиц, пострадавших от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне?
8. Укажите круг лиц, имеющих право на компенсации жертвам политических репрессий.
9. Что считается политической репрессией? Что подразумевает реабилитация жертв политических репрессий?
10. Укажите порядок определения размера компенсации жертвам политических репрессий.

ТЕМА 14.
**СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ
И ЛЬГОТЫ ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ
АДРЕСНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ**

§ 1. Понятие и виды социального обслуживания

Социальное обслуживание определяется как самостоятельный институт системы социального обеспечения, объединяющий нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с предоставлением гражданам социального обеспечения в виде конкретных благ, т.е. в натуральной форме бесплатно или со скидкой [70, с. 111].

Социальное обслуживание является относительно самостоятельным звеном в общей системе социального обеспечения и социальной защиты.

Это связано с тем, что оно неразрывно связано с общей системой материального обеспечения пожилых и нетрудоспособных граждан, которое осуществляется в денежной форме, т.е. в виде различных социальных выплат – пенсий и пособий. Социальное обслуживание является существенным дополнением к таким выплатам, но не может заменить их. В этом смысле оно является вспомогательным звеном в системе социального обеспечения. Без развитой системы денежных выплат, за счет которых удовлетворяются основные потребности человека — в пище, одежде, обычных платных услугах (за наем жилого помещения, пользование различными жилищно-коммунальными услугами и т.д.),

такое обслуживание не может достичь своей цели – обеспечить достойную жизнь человека, содействовать его адаптации в обществе [3, с. 455].

Социальное обслуживание предназначено для дополнительной социальной помощи наиболее уязвимым слоям населения, которые в силу определенных жизненных обстоятельств – инвалидности, преклонного возраста, сиротства – нуждаются в оказании соответствующих услуг.

Вопросы социального обслуживания нетрудоспособных граждан всегда находились в фокусе как научных исследований многих областей знаний, так и политики любого государства. В законодательстве Республики Казахстан не дается определения социального обслуживания и тем более не раскрывается его понятийный аппарат. Однако Законом Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» введено понятие *государственных стандартов социального обслуживания*, под которыми подразумеваются правила, устанавливающие объем социальных услуг и порядок их предоставления инвалидам и детям-инвалидам, а также престарелым в медико-социальных учреждениях, отделениях социальной помощи на дому и в территориальных центрах социального обслуживания (п. 2 ст. 1).

Термин «обслуживание» наиболее часто встречается в нормах гражданского права и права социального обеспечения. Однако весьма распространено использование иной терминологической категории в рамках термина «предоставление услуг». С этой позиции категории «обслуживание» и «услуги» используются как синонимы. Как отмечает И.В. Межибовская, особенно часто это происходит в социально-обеспечительных правоотношениях, где научная правовая категория «социальное обслуживание», как правило, выводится за рамки предоставления денежной помощи, то есть стоимостной теории, и включает все материальные блага, необходимые людям для существования, такие как пища, одежда, жилище и т.д. [71].

Однако, по ее мнению, понятие «обслуживание» значительно шире и включает комплексный набор удовлетворения потребностей, среди которых материальные, социально-культурные,

духовные, имущественные, коммунально-бытовые и др. Обслуживание само по себе неоднозначно и часто представляется как единый спектр денежных и имущественных отношений.

Под термин «социальное обслуживание» подпадает обширный и разнообразный спектр правоотношений, таких, например, как медицинское обслуживание нетрудоспособных граждан, их направление и проживание в социальных учреждениях, в том числе в домах-интернатах; практически вся сфера услуг: оказание патронажной помощи, трудоустройство, обучение, переобучение, переквалификация и многие другие составляющие социально-трудовой реабилитации [71].

Социальное обслуживание можно определить также как деятельность соответствующих служб и организаций по предоставлению гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальных услуг [3, с. 456].

Как правило, социальные услуги осуществляются указанными службами и организациями на бесплатной основе.

Виды социального обслуживания различаются в зависимости от категории граждан, которым данный вид социального обслуживания предоставляется, и от характера предоставляемой услуги:

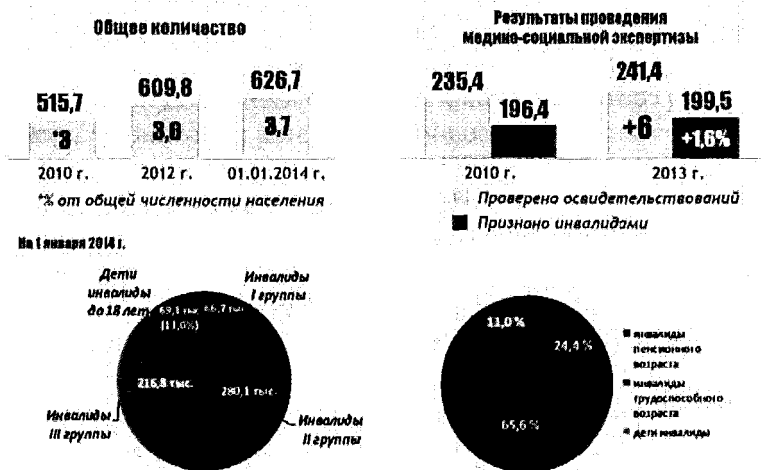
- содержание инвалидов и престарелых в учреждениях социальной защиты населения (стационары и полустационары);
- социальное обслуживание инвалидов и престарелых на дому;
- содержание детей в детских учреждениях;
- срочное социальное обслуживание;
- социально-консультативная помощь;
- реабилитационные услуги для инвалидов (профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение их средствами передвижения либо транспортными средствами, протезно-ортопедическая помощь и др.).

Как видно из этого перечня, в орбите социального обслуживания находятся люди с ограниченными возможностями, которые вследствие возраста или состояния здоровья не могут самостоятельно обслуживать все свои потребности в социальной и бытовой сфере, – инвалиды, дети и престарелые.

Социальное обслуживание инвалидов является одним из ключевых механизмов социальной защиты инвалидов. К сожалению, в обществе неизменно растет число лиц с ограниченными возможностями. По оценкам экспертов ООН, инвалиды составляют 10% общей численности населения [3, с. 456].

В Республике Казахстан также наблюдается постепенное увеличение контингента инвалидов [72]:

Основные показатели инвалидности, тыс. чел



18

Согласно Закону Республики Казахстан от 13 апреля 2005 г. «О социальной защите инвалидов», инвалидом признается лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, травмами, их последствиями, дефектами, которое приводит к ограничению жизнедеятельности и необходимости его социальной защиты (п. 7 ст. 1).

Социальная защита инвалидов обеспечивается путем предоставления социальной помощи, медицинской, социальной и профессиональной реабилитации, образования и иных мер, направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества (ст. 15).

К подобным мерам относится предусмотренное ст. 24 Закона социальное обслуживание инвалидов в медико-социальных учреждениях (организациях).

Социальное обслуживание одиноких инвалидов, инвалидов из числа психоневрологических больных, детей-инвалидов, нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе и медицинском обслуживании, осуществляется в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, профилированных в соответствии с возрастом, состоянием здоровья инвалидов, и включает создание условий жизнедеятельности, обеспечение ухода, медицинское обслуживание, реабилитацию, социально-трудовую адаптацию, организацию отдыха и досуга.

Социальное обслуживание в государственных медико-социальных учреждениях осуществляется за счет бюджетных средств и (или) иных материальных и финансовых поступлений в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Социальное обслуживание в негосударственных медико-социальных организациях осуществляется на платной основе, включая средства учредителей, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В настоящее время более 80 тыс. граждан (инвалиды, лица пожилого возраста) пользуются социальным обслуживанием в 103 медико-социальных учреждениях, 16 реабилитационных центрах для инвалидов, 35 отделениях дневного пребывания и 506 отделениях надомного обслуживания [72].

К медико-социальным учреждениям (организациям), предназначенным для постоянного или временного проживания в условиях стационара или дневного пребывания престарелых, инвалидов, в том числе инвалидов из числа психоневрологических больных, детей-инвалидов, нуждающихся в уходе и медицинском обслуживании, относятся:

- дом-интернат;
- территориальный центр социального обслуживания или иная организация.

Право на занятие деятельностью по предоставлению социального обслуживания в медико-социальных учреждениях (организациях) предоставляется лицам при наличии соответствующей

лицензии, выдаваемой местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы).

Кроме того, инвалиды в соответствии с индивидуальной программой реабилитации обеспечиваются протезно-ортопедической помощью, техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами, специальными средствами передвижения по перечню, определяемому Правительством Республики Казахстан, в соответствии с порядком, устанавливаемым уполномоченным органом в области социальной защиты населения.

Инвалиды от трудового увечья или профессионального заболевания, полученного по вине работодателя, обеспечиваются техническими вспомогательными (компенсаторными) и специальными средствами передвижения, согласно индивидуальной программе реабилитации, за счет средств работодателя в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан (ст. 22 Закона).

§ 2. Понятие специальных социальных услуг

Далее остановимся на такой разновидности социального обслуживания, как **специальные социальные услуги**, под которыми подразумевается комплекс услуг, обеспечивающих лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации, условий для преодоления возникших социальных проблем и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. В Законе Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года «О специальных социальных услугах» расшифровывается понятие *«трудная жизненная ситуация»*: ситуация, признанная по предусмотренным настоящим Законом основаниям объективно нарушающей жизнедеятельность человека, которую он не может преодолеть самостоятельно (п. 8 ст. 1).

Данным Законом раскрываются также значения следующих категорий:

- *социальная дезадаптация* – нарушение взаимодействия личности с социальной средой;

- *социальная депривация* – ограничение и (или) лишение возможности самостоятельного удовлетворения лицом (семьей) основных жизненных потребностей (п.п. 4, 5 ст. 1).

Основания, по которым лицо (семья) может быть признано находящимся в трудной жизненной ситуации, перечислены в ст. 6 Закона:

- 1) сиротство;
- 2) отсутствие родительского попечения;
- 3) безнадзорность несовершеннолетних, в том числе девиантное поведение;
 - 3-1) нахождение несовершеннолетних в организациях образования с особым режимом содержания;
- 4) ограничение возможностей раннего психофизического развития детей от рождения до трех лет;
- 5) стойкие нарушения функций организма, обусловленные физическими и (или) умственными возможностями;
- 6) ограничение жизнедеятельности вследствие социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих;
- 7) неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, вследствие перенесенной болезни и (или) инвалидности;
- 8) жестокое обращение, приведшее к социальной дезадаптации и социальной депривации;
- 9) бездомность (лица без определенного места жительства);
- 10) освобождение из мест лишения свободы;
- 11) нахождение на учете службы пробации уголовно-исполнительной инспекции.

Наряду с этим в Законе разъясняется, что формами жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации, являются действия, связанные с бытовым насилием, торговлей людьми, в том числе несовершеннолетними, иными видами их эксплуатации, а также похищение людей независимо от наличия факта возбуждения уголовного производства по поводу совершенных действий.

Субъектами, предоставляющими специальные социальные услуги, могут быть физические и (или) юридические лица, занятые

в государственном и негосударственном секторах по предоставлению специальных социальных услуг.

Специальные социальные услуги включают в себя следующие компоненты:

- гарантированный объем специальных социальных услуг;
- платные специальные социальные услуги.

Перечень гарантированного объема специальных социальных услуг утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2009 года № 330, предоставляется лицам со стойкими нарушениями функций организма, обусловленными физическими и (или) умственными возможностями, из числа детей-инвалидов с психоневрологическими патологиями.

Перечень гарантированного объема специальных социальных услуг включает:

1. социально-бытовые;
2. социально-медицинские;
3. социально-психологические;
4. социально-педагогические;
5. социально-экономические;
6. социально-правовые услуги.

В указанном постановлении Правительства РК не просто перечисляются виды гарантированных специальных социальных услуг, но и раскрывается их содержание.

Так, *социально-бытовые услуги*, направленные на поддержание жизнедеятельности граждан в быту, предоставляются в медико-социальных учреждениях (организациях), предназначенных для постоянного или временного проживания детей в условиях стационара (далее – организация социального обслуживания стационарного типа), медико-социальных учреждениях (организациях), предназначенных для дневного пребывания детей (далее – организации социального обслуживания полустационарного типа).

Социально-бытовые услуги включают:

- предоставление в пользование помещений и мебели для проживания и (или) пребывания, проведения реабилитационных и лечебных мероприятий, лечебно-трудовой и учебной деятельности, культурного и бытового обслуживания;

- предоставление рационального и диетического питания с учетом возраста и состояния здоровья в организациях стационарного типа;
- обеспечение бытовым обслуживанием (стирка, сушка, глаженье, дезинфекция нательного белья, одежды, постельных принадлежностей) в организациях стационарного типа;
- оказание социально-бытовых услуг индивидуально-обслуживающего и гигиенического характера;
- поддержание условий проживания и (или) пребывания в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями.

Что касается *социально-медицинских услуг*, направленных на поддержание и улучшение здоровья граждан, указано, что они предоставляются в организациях социального обслуживания стационарного и полустационарного типа.

Перечень социально-медицинских услуг включает:

- проведение первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки;
- наблюдение за состоянием здоровья;
- обеспечение ухода в организациях стационарного типа;
- оказание первой медицинской и доврачебной помощи;
- организацию лечебно-оздоровительных мероприятий;
- содействие в проведении медико-социальной экспертизы;
- оказание содействия в получении гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и других видов медицинских услуг в организациях здравоохранения;
- содействие в получении протезно-ортопедической и слухопротезной помощи;
- содействие в обеспечении техническими вспомогательными (компенсаторными) и обязательными гигиеническими средствами в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов;
- проведение реабилитационных мероприятий в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов.

Социально-психологические услуги, предусматривающие коррекцию психологического состояния граждан, предоставляются

в организациях социального обслуживания стационарного и полустационарного типа.

Социально-психологические услуги включают:

- психологическую диагностику;
- обследование личности;
- психологическую коррекцию.

Социально-педагогические услуги направлены на педагогическую коррекцию и получение образования детей с психоневрологическими патологиями с учетом их физических возможностей и умственных способностей и предоставляются в организациях социального обслуживания стационарного, полустационарного типа и отделениях социальной помощи на дому, предназначенных для домашнего обслуживания детей (далее – отделения социальной помощи на дому).

Социально-педагогические услуги включают:

- социально-педагогическую диагностику и обследование личности;
- социально-педагогическое консультирование;
- педагогическую коррекцию;
- обучение навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, самоконтроля, общения;
- содействие в создании условий для дошкольного воспитания детей;
- содействие в получении образования по специальным образовательным учебным программам;
- услуги, связанные с социально-трудовой, профессиональной реабилитацией;
- содействие в организации занятости;
- организацию досуга;
- услуги по переводу на язык жестов в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов.

Социально-экономические услуги направлены на поддержание и улучшение жизненного уровня детей с психоневрологическими патологиями и предоставляются в организациях социального обслуживания стационарного, полустационарного типа и отделениях социальной помощи на дому.

Социально-экономические услуги включают:

содействие в получении социальных выплат, в том числе в обращении в государственные органы, сборе необходимых документов, получении пособий, алиментов и других видов выплат по доверенности;

содействие в предоставлении услуг предприятиями торговли, коммунально-бытового обслуживания, связи и другими организациями, оказывающими услуги населению.

Социально-правовые услуги предоставляются в организациях социального обслуживания стационарного, полустационарного типа и отделениях социальной помощи на дому.

Социально-правовые услуги включают:

- консультирование по вопросам, связанным с правом на социальное обслуживание и защиту своих интересов;
- оформление документов для получения удостоверения личности, паспорта, социальных выплат и других документов, имеющих юридическое значение.

Лицо (семья), находящееся в трудной жизненной ситуации, обращается за предоставлением специальных социальных услуг по месту проживания путем подачи письменного заявления:

1) за гарантированным и (или) дополнительным объемом специальных социальных услуг, предоставляемых сверх гарантированного объема, в местные исполнительные органы районов (городов областного значения);

2) за платными услугами в субъекты, предоставляющие специальные социальные услуги.

Лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации вследствие жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации, специальные социальные услуги предоставляются независимо от места проживания (п. 7 ст. 15).

Социальный работник в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявления по поручению местных исполнительных органов районов (городов областного значения) проводит оценку и определение потребности в специальных социальных услугах. На основании оценки и определения потребности в специальных социальных услугах социальный работник по оценке и опреде-

лению потребности в специальных социальных услугах готовит заключение, в котором определяются вид услуги, категория получателя, место предоставления, продолжительность предоставления услуги, содержание услуги, индивидуальные особенности (ст. 14 Закона).

§ 3. Социальные льготы: понятие и отличительные признаки. Дифференциация социальных льгот

Льгота в обычном понимании – это преимущество в чем-то, перед кем-то. Под **социальной льготой** понимается льгота для соответствующих категорий граждан, выделенных по определенным признакам, которые дают основания для их дополнительной социальной защиты и помощи [3, с. 475]; нацеленная на компенсацию затрат на приобретение каких-либо благ, или в целях стимулирования определенной категории граждан [70, с. 124].

Такие льготы предусматриваются нормами права социального обеспечения для лиц, нуждающихся в повышенной социальной защите. Что касается льгот, предусмотренных в связи с выполнением воинских обязанностей, либо осуществления какой-либо профессиональной деятельности, то их не следует относить к системе социальных льгот, поскольку они обусловлены родом деятельности или служебным положением граждан.

Социальные льготы отличаются от социального обслуживания тем, что их предоставление обычно не связано с деятельностью специальных, особо созданных социальных служб (различных социальных учреждений и организаций); они предоставляются обычными службами – коммунальными, торговыми, зрелищными и иными организациями и органами. Однако этот критерий разграничения условен.

Кроме того, для осуществления права на социальные льготы часто не требуется решение обязанной стороны. Другими словами, граждане сами осуществляют свое субъективное право на льготы (бесплатный проезд на городском транспорте, пониженная оплата коммунальных услуг и т.п.) [3, с. 475].

Как правило, льготы носят материальный характер и выражаются в освобождении от оплаты какой-либо социальной услуги либо снижении ее стоимости. Но бывают и исключения – когда льготы носят нематериальный характер, например, внеочередное обслуживание, преимущественное право на вступление в различные организации и т.д.

Традиционно классификация социальных льгот проводится не по их содержанию, а по категориям лиц, которым они предоставляются.

Базовым документом в сфере регламентации института социальных льгот в Республике Казахстан выступает Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, от 28 апреля 1995 г. № 2247 «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним (внесены изменения Указом Президента РК, имеющим силу закона, от 31.07.95 г. № 2394; Законом РК от 2 апреля 1997 г., № 88-1, Законом РК от 19 июня 1997 г. № 134-1).

Льготы, закрепленные данным актом, распространяются *на участников, инвалидов войны и лиц, приравненных к ним*, постоянно проживающих в Республике Казахстан, которые до момента вступления его в силу пользовались в соответствии с ранее принятыми законодательными актами правами и льготами, а также на граждан, переехавших на постоянное место жительства в Республику Казахстан после введения в действие настоящего Указа, и граждан, которым будет впоследствии устанавливаться статус участника, инвалида войны и лиц, приравненных к ним.

Статусом **участников войны**, согласно ст. 5 Указа, обладают военнослужащие, проходившие службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии и флота в период Первой мировой, Гражданской и Великой Отечественной войн, а также во время других боевых операций по защите бывшего Союза ССР, партизаны и подпольщики Гражданской и Великой Отечественной войн.

Ст. 6 Указа разграничивает так называемых «**лиц, приравненных по льготам и гарантиям к участникам Великой Отечественной войны**», к которым относятся:

- военнослужащие, а также лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и государственной

безопасности бывшего Союза ССР, проходившие в период Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывалось до 1 января 1998 г. в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;

- лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, войск и органов внутренних дел и государственной безопасности бывшего Союза ССР, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах, учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо находившиеся в соответствующие периоды в городах, участие в обороне которых засчитывалось до 1 января 1998 г. в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;
- лица, которые в период Великой Отечественной войны находились в составе частей, штабов и учреждений, входивших в состав действующей армии и флота в качестве сыновей (воспитанников) полков и юнг;
- лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в годы Второй мировой войны на территории зарубежных стран в составе партизанских отрядов, подпольных групп и других антифашистских формирований;
- работники спецформирований Народного комиссариата путей сообщения, Народного комиссариата связи, плавающего состава промысловых и транспортных судов и летно-подъемного состава авиации, Народного комиссариата рыбной промышленности бывшего Союза ССР, Морского и речного флота, летно-подъемного состава Главсевморпути, переведенные в период Великой Отечественной войны на положение военнослужащих и выполнявшие задачи в интересах действующей армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов, оперативных зон флотов, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

- граждане, работавшие в период блокады в городе Ленинграде на предприятиях, в учреждениях и организациях города и награжденные медалью «За оборону Ленинграда» и знаком «Житель блокадного Ленинграда»;
- бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;
- участники боевых действий на территории других государств, а именно: военнослужащие Советской Армии, Военно-Морского Флота, Комитета государственной безопасности, лица рядового и начальствующего состава Министерства внутренних дел бывшего Союза ССР (включая военных специалистов и советников), которые в соответствии с решениями правительственных органов бывшего Союза ССР принимали участие в боевых действиях на территории других государств; военнообязанные, призывавшиеся на учебные сборы и направлявшиеся в Афганистан в период ведения боевых действий; военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан для доставки грузов в эту страну в период ведения боевых действий; военнослужащие летного состава, совершавшие вылеты на боевые задания в Афганистан с территории бывшего Союза ССР; рабочие и служащие, обслуживающие советский воинский контингент в Афганистане, получившие ранения, контузии или увечья, либо награжденные орденами и медалями бывшего Союза ССР за участие в обеспечении боевых действий;
- лица, принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986-1987 годах, других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения, а также участвовавшие непосредственно в ядерных испытаниях и учениях.

Инвалидами войны признаются лица из числа военнослужащих действующей армии и флота, партизан и подпольщиков Первой мировой, Гражданской и Великой Отечественной войн, а также рабочих и служащих соответствующих категорий, ставших инвалидами вследствие ранения контузии, увечья или заболевания

ния, полученных в период Первой мировой, Гражданской и Великой Отечественной войн на фронте, в районе военных действий, на прифронтовых участках железных дорог, на сооружении оборонительных рубежей, военно-морских баз и аэродромов, и приравненных по пенсионному обеспечению в военнослужащим (ст. 7 Указа).

Различаются также лица, приравненные по льготам и гарантиям к инвалидам Великой Отечественной войны (ст. 8):

- военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья, полученные при защите бывшего Союза ССР, при исполнении иных обязанностей военной службы в другие периоды или вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, а также при прохождении военной службы в Афганистане или других государствах, в которых велись боевые действия;
- лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и государственной безопасности бывшего Союза ССР, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте или выполнением служебных обязанностей в государствах, где велись боевые действия;
- лица из числа бойцов и командного состава истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, действовавших в период с 1 января 1944 года по 31 декабря 1951 года на территории Украинской ССР, Белорусской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей в этих батальонах, взводах, отрядах;
- рабочие и служащие соответствующих категорий, обслуживавшие действующие воинские контингенты других странах и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья либо заболевания, полученных в период ведения боевых действий;
- лица, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и ава-

рий на объектах гражданского или военного назначения, испытания ядерного оружия, и их дети, инвалидность которых генетически связана с радиационным облучением одного из родителей.

Указом закреплён статус «других категорий лиц, приравненных по льготам и гарантиям к участникам войны» (ст. 9), которые подразделены на следующие группы:

1. Семьи погибших военнослужащих, а именно:

семьи военнослужащих, партизан, подпольщиков, лиц, указанных в ст. ст. 5, 6, 7 и 8 настоящего Указа, погибших (пропавших без вести) или умерших в результате ранения, контузии или увечья, полученных при защите бывшего Союза ССР, при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), или вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

семьи погибших в Великую Отечественную войну лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, семьи погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

семьи военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, призванных на сборы военнообязанных Министерства обороны, органов внутренних дел и государственной безопасности бывшего Союза ССР, погибших (умерших) во время выполнения задач по охране общественного порядка при чрезвычайных обстоятельствах, связанных с антиобщественными проявлениями;

семьи военнослужащих, погибших (пропавших без вести) или умерших вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных в период боевых действий в Афганистане или в других государствах, в которых велись боевые действия;

семьи военнослужащих, погибших (умерших) при прохождении воинской службы в мирное время;

семьи лиц, погибших при ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения;

семьи умерших вследствие лучевой болезни или умерших инвалидов, а также граждан, смерть которых в установленном порядке связана с воздействием катастрофы на Чернобыльской

АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения и ядерных испытаний.

К членам семей, которым предоставляется право на льготы, относятся:

дети и другие иждивенцы погибшего (пропавшего без вести, умершего), которым в связи с этим выплачивается государственное социальное пособие по случаю потери кормильца;

родители;

супруга (супруг), не вступившие в повторный брак.

2. Жены (мужья) умерших инвалидов войны и приравненных к ним инвалидов, а также жены (мужья) умерших участников войны, партизан, подпольщиков, граждан, награжденных медалью «За оборону Ленинграда» и знаком «Житель блокадного Ленинграда», признававшихся инвалидами в результате общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением противоправных), которые не вступали в другой брак.

3. Лица, награжденные орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, а также лица из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988-1989 годах, эвакуированных (самостоятельно выехавших) из зон отчуждения и отселения в Республику Казахстан, включая детей, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии.

4. Рабочие и служащие, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с 1 декабря 1979 года по декабрь 1989 года и в другие страны, в которых велись боевые действия.

5. Рабочие и служащие Комитета государственной безопасности бывшего Союза ССР, временно находившихся на территории Афганистана и не входившие в состав ограниченного контингента советских войск.

Статус участника, инвалида войны и лиц, приравненных к ним по льготам и гарантиям, устанавливается на основании справки, военного билета, подтверждающих участие в действующей армии в годы ВОВ, во время боевых операций по защите бывшего Союза ССР, участие в ликвидации катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах

гражданского или военного назначения, а также участие непосредственно в ядерных испытаниях и учениях, справки о ранениях, инвалидности, судебно-медицинского заключения.

На основании этих документов выдается удостоверение участника войны органами Министерства обороны Республики Казахстан, а удостоверение инвалида войны – органами социальной защиты населения Республики Казахстан. Лицам, приравненным к ним по льготам и гарантиям, проставляется отметка в пенсионных документах.

Для **участников и инвалидов войны** предусмотрены социальные льготы материального и нематериального характера (ст. 11 Указа), включая материально-бытовое обеспечение, перечень которых включает:

1. Первоочередное обеспечение жильем местными исполнительными органами, организациями, независимо от форм собственности, в случае, если они в соответствии с жилищным законодательством Республики Казахстан признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и ранее не использовали право первоочередного получения квартиры.

2. Первоочередное право на вступление в жилищностроительные и иные кооперативы (товарищества).

3. Первоочередное право на получение земельных участков и ссуд под пятипроцентный льготный кредит на 30 лет без первоначального накопления на ссудо-сберегательных счетах с учетом их платежеспособности для индивидуального жилищного строительства.

4. Право на получение ссуды под пятипроцентный льготный кредит на 30 лет без первоначального накопления на ссудо-сберегательных счетах с учетом их платежеспособности для строительства домов жилищностроительных кооперативов.

5. Занимаемые жилые помещения в домах государственного и коллективного жилого фонда передаются им в личную собственность в порядке, установленном ст. 17 настоящего Указа.

6. Освобождение от платы за расходы на содержание жилища за принадлежащую или занимаемую ими полезную площадь, но не более 50 кв. метров. Расходы на содержание жилища, превышающего 50 кв. метров, оплачиваются в размере 50% тарифа, уста-

новленного для граждан. Члены семьи, проживающие совместно с ними, освобождаются от оплаты расходов на содержание жилища в пределах нормы, установленной законодательством. Допускается, по решению маслихатов, предоставление льгот в виде денежных выплат с упреждением на содержание жилища и коммунальные услуги в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Республики Казахстан.

7. Освобождение от платы за коммунальные услуги (централизованное отопление, холодное и горячее водоснабжение, канализацию, электроснабжение, газоснабжение, мусороудаление, обслуживание лифтов), в том числе за централизованное отопление в пределах 50 кв. метров полезной площади и в размере 50% тарифа, установленного для населения, за площадь, превышающую 50 кв. метров, а в домах, где нет централизованного отопления, — также за топливо в порядке и пределах норм, определяемых для граждан Правительством Республики Казахстан. Члены семьи, проживающие совместно с ними, оплачивают коммунальные услуги (централизованное отопление, холодное и горячее водоснабжение, канализацию, электроснабжение, газоснабжение, мусороудаление, обслуживание лифтов) со скидкой в размере 50% стоимости в порядке и пределах норм, определяемых для граждан Правительством Республики Казахстан. Допускается, по решению маслихатов, предоставление льгот в виде денежных выплат с упреждением на содержание жилища и коммунальные услуги в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Республики Казахстан.

8. В первоочередном порядке и со скидкой в размере 50% стоимости осуществляется капитальный ремонт индивидуальных жилых домов.

9. Участники и инвалиды войны не могут быть выселены из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения.

10. Право на получение ссуды на льготных условиях членами садоводческих товариществ на приобретение и строительство садовых домиков и благоустройство садовых участков в соответствии с действующим законодательством.

11. Преимущественное право на прием в садоводческие товарищества (кооперативы).

12. Во внеочередном порядке и с 80-процентной скидкой стоимости осуществляется установка телефона.

13. Право на внеочередное пользование всеми услугами связи.

14. Освобождение от платы за пользование квартирным телефоном (кроме междугородных переговоров) в порядке и пределах норм, установленных Правительством Республики Казахстан.

15. Бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей.

16. Ежегодное бесплатное преимущественное обеспечение санаторно-курортными путевками по заключению лечебного учреждения по месту работы, а неработающим – органами, выплачивающими пенсию.

17. В случае непредоставления путевки лицам, нуждающимся по заключению медицинского учреждения в санаторно-курортном лечении, выдается компенсация в размере 50% ее средней стоимости.

18. Право пользования при выходе на пенсию поликлиниками, к которым они были прикреплены в период работы.

19. Преимущественное обслуживание в амбулаторно-поликлинических учреждениях и внеочередная госпитализация.

20. Бесплатное и первоочередное обеспечение квалифицированной медицинской помощью в государственных лечебно-профилактических учреждениях.

21. Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов), а также бесплатное обеспечение протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

22. Бесплатное обеспечение по рецептам врачей слухопротезными аппаратами и очковой оптикой.

23. Использование очередного ежегодного отпуска в удобное для них время, а также право на получение дополнительного отпуска без сохранения заработной платы сроком до двух недель в году.

24. Получение пособия по временной нетрудоспособности вследствие общего заболевания до четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году.

25. Получение пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% заработной платы, независимо от стажа работы.

26. Бесплатный проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) в пределах административно-территориальной единицы (района, города) по месту жительства, а также пригородным транспортом (кроме такси).

27. Бесплатный проезд один раз в год (туда и обратно) на воздушном, водном, железнодорожном или международном автомобильном транспорте в пределах стран СНГ.

28. Выплата ежегодно разового пособия в размере четырех месячных минимальных заработных плат.

29. Предоставление 50-процентной скидки при подписке на одно наименование издания республиканской и одно наименование местной периодической печати.

30. Первоочередное и бесплатное посещение бани, культурно-зрелищного или спортивного мероприятия, парикмахерской за счет предприятий и учреждений, предоставляющих данные услуги, в порядке, установленном ст. 17 настоящего Указа (за счет средств предприятий, организаций).

31. Первоочередное и бесплатное устройство в дома-интернаты и обслуживание территориальными центрами и отделениями социальной службы.

32. Выдача пособия на погребение в размере 35 месячных минимальных заработных плат семьи или лицам, организующим погребение умершего (за исключением умершего получателя пенсионных выплат).

33. Захоронение умерших одиноких участников войны осуществляется службами жилищно-коммунального хозяйства с исполнением ритуальных церемоний.

34. Льготное налогообложение в соответствии с действующим законодательством.

Наибольшую значимость из всех перечисленных льгот для граждан, доходы которых сравнительно невелики (ветеранов, пенсионеров и инвалидов), представляют льготы по предоставлению и оплате жилья, коммунальных услуг и топлива, а также по проезду и медицинскому обслуживанию.

Что касается трудовых льгот, то в силу достижения преклонного возраста многие ветераны и инвалиды войны не вовлечены в трудовую деятельность и поэтому не нуждаются в подобных гарантиях.

Ст. 12 Указа предоставляет дополнительный объем льгот **инвалидам войны:**

1. Больничные листки на необходимое число дней для лечения и проезда в санаторий и обратно, независимо от того, кем и за чей счет предоставляется путевка, инвалидам I и II групп предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью до 15 рабочих дней.

2. По медицинским показаниям и бесплатно выделяются малолитражные автомобили не менее чем на семилетний срок, а мотоколяски и кресла-коляски не менее чем на пятилетний срок эксплуатации.

В случае смерти инвалида войны автомобиль, мотоколяска и кресло-коляска остаются в собственности семьи.

3. Компенсационные выплаты за бензин, запасные части, обучение вождению или неиспользованное право бесплатного обеспечения спецавтотранспортом, ремонт и техническое обслуживание автомобилей и мотоколясок осуществляется в порядке и размерах, устанавливаемых Кабинетом министров Республики Казахстан.

4. Внеочередная бесплатная установка квартирных телефонов и бесплатное пользование радиоточкой инвалидам I группы и 50-процентная скидка инвалидам II группы.

5. Отпуск древесины на корню для строительства индивидуальных жилых домов в порядке, определенном местными исполнительными органами.

6. Лицу, сопровождающему в поездках инвалидов I группы, предоставляется бесплатный проезд один раз в год (туда и обратно) по территории стран Содружества Независимых Государств на железнодорожном транспорте и со скидкой в размере 50% стоимости – на воздушном, водном и международном автомобильном транспорте.

7. Право дополнительного междугородного проезда в сезонный период с 1 октября по 15 мая со скидкой в размере 50%. Эта льгота предоставляется также одному человеку, сопровождающему инвалида I группы.

Участникам войны, удостоенным званий Героя Советского Союза, «Халык қаһарманы», Героя Социалистического Труда,

награжденным орденом Славы трех степеней, орденом «Отан», предоставляются дополнительно следующие льготы и гарантии:

1. Право на дополнительную полезную площадь до 20 кв. метров.

2. Освобождение от оплаты расходов на содержание жилища, независимо от размера занимаемой площади, и услуг по охранной сигнализации жилья. Допускается, по решению маслихатов, предоставление льгот в виде денежных выплат с упреждением на содержание жилища и коммунальные услуги в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Республики Казахстан.

3. Бесплатное захоронение с воинскими почестями и установление надгробий на могилах.

Тем самым наиболее полный набор льгот имеют ветераны — непосредственные участники Великой Отечественной войны и иных войн, инвалиды войны, и особенно ветераны, получившие высокие государственные награды и звания.

Лицам, приравненным по льготам и гарантиям к участникам войны, в качестве мер социальной защиты предоставляются льготы и гарантии в соответствии с п.п. 1-5, 9-13, 15, 16, 18-21, 23-26, 31, 33, 34 ст. 11 Указа. К числу других специальных льгот материального характера для рассматриваемого контингента, согласно ст. 14 Указа, относятся:

1. Освобождение от оплаты расходов на содержание жилища за принадлежащую или занимаемую ими полезную площадь в пределах нормы на семью, а излишняя площадь до 15 кв. метров оплачивается в одинарном размере. Допускается, по решению маслихатов, предоставление льгот в виде денежных выплат с упреждением на содержание жилища и коммунальные услуги в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Республики Казахстан.

2. Освобождение в размере 50% от платы за коммунальные услуги (централизованное отопление, холодное и горячее водоснабжение, канализацию, электроснабжение, газоснабжение, мусороудаление, обслуживание лифтов), вместе с членами семьи, проживающими совместно с ними, а в домах, где нет централизованного отопления, — также за топливо в порядке и пределах норм, определяемых для граждан Правительством Республики

Казахстан. Допускается, по решению маслихатов, предоставление льгот в виде денежных выплат с упреждением за содержание жилища и коммунальные услуги в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Республики Казахстан.

3. Проезд один раз в год труда и обратно по территории стран Содружества Независимых Государств на водном, воздушном, железнодорожном или междугородном автомобильном транспорте с 50-процентной скидкой стоимости.

Вместо полагающегося междугородного проезда один раз в год с 50-процентной скидкой стоимости предоставляется по их желанию бесплатный проезд (туда и обратно) один раз в два года.

4. Внеконкурсное поступление в высшие и средние специальные учебные заведения и преимущественное право на поступление в профессионально-технические учебные заведения и на курсы обучения соответствующим профессиям.

5. Оплата труда при освоении новой профессии (подготовке новых рабочих) в размере 100 процентов тарифной ставки рабочего за весь период обучения.

6. При переподготовке, обучении второй профессии и повышении квалификации сохраняется на весь период обучения с отрывом от работы средняя заработная плата по имеющейся профессии и квалификации.

7. Лицам, принимавшим участие в 1986-1987 годах в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, военнослужащим, проходившим воинскую службу в этот период в зоне отчуждения, ежегодно выплачивается единовременная материальная помощь на оздоровление в размере трех месячных минимальных заработных плат.

Лицам, приравненным по льготам и гарантиям к инвалидам войны, в качестве мер социальной защиты предоставляются льготы и гарантии в соответствии с п.п. 1-5, 9-11, 13, 15, 16, 18-26, 31, 33, 34 ст. 11, п.п. 2-4, 6, 7 ст. 12, п.п. 1, 2, 4, 6 ст. 14 настоящего Указа, а также:

1. Для инвалидов I и II групп предоставляется по их желанию проезд один раз в год (туда и обратно) по территории стран Содружества Независимых Государств на железнодорожном транспорте бесплатно, на воздушном, водном или международном

автомобильном транспорте – со скидкой в размере 50 процентов стоимости.

Для инвалидов II группы проезд один раз в год (туда и обратно) по территории стран Содружества Независимых Государств осуществляется с 50-процентной скидкой стоимости на всех видах междугородного транспорта.

Вместо полагающейся 50-процентной скидки с оплаты междугородного проезда один раз в год, по их желанию предоставляется бесплатный междугородный проезд один раз в два года (туда и обратно).

2. Обучающимся в высших, средних специальных и профессионально-технических заведениях выплачивается стипендия на 50 процентов выше общеустановленных размеров стипендий.

3. Лицам, ставшим инвалидами первой группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в боевых действиях либо при исполнении иных обязанностей воинской службы, – первоочередное обеспечение жилой площадью в соответствии с п. 1 ст. 11.

4. Лицам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, не воспользовавшимся правом ежегодного санаторно-курортного лечения, выплачивается денежная компенсация в размере средней стоимости путевки.

5. Лицам, ставшим инвалидам I и II групп вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, ежегодно выплачивается единовременная материальная помощь на оздоровление в размере трех месячных минимальных заработных плат.

6. Лицам, ставшим инвалидам III группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выплачивается ежегодно единовременная материальная помощь в размере двух месячных минимальных заработных плат.

7. Лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в боевых действиях либо при исполнении иных обязанностей воинской службы, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС – I группы – освобождаются от оплаты за пользование телефоном и радио, II группы – оплачивается 50 процентов стоимости.

Ст. 16 Указа закрепляет специальные льготы и гарантии, предоставляемые другим категориям лиц, приравненных по льготам и гарантиям к участникам войны:

1. Семьи погибших военнослужащих имеют право на льготы и гарантии в соответствии с п.п. 1-5, 8-11, 13, 15, 16, 18-20, 23, 31, 33, 34 ст. 11, п. 5 ст. 12, п. 1-3 ст. 14 настоящего Указа, а также:

бесплатный проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) в пределах административно-территориальной единицы (района, города) по месту жительства;

50-процентную плату за установку и пользование квартирным телефоном (кроме междугородных переговоров) в порядке и пределах норм, установленных Правительством Республики Казахстан;

преимущественное обеспечение по месту работы жен военнослужащих погибших либо умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении интернационального долга в Афганистане, либо других лиц, на содержании которых находятся дети этих военнослужащих, путевками в дома отдыха и пансионаты для совместного отдыха с детьми, а также на получение для детей указанных военнослужащих путевок в детские оздоровительные учреждения;

в случае смерти военнослужащего его семья имеет право на бесплатный проезд к месту погребения и обратно (но не более трех человек), а также на проезд к избранному месту жительства (в течение шести месяцев со дня смерти военнослужащего);

семьям погибших (умерших) военнослужащих в Афганистане и других государствах, в которых велись боевые действия, также призванных на сборы военнообязанных, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел выплачивается единовременное пособие в размерах, установленных Законами Республики Казахстан «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей» и «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»;

бесплатное погребение умершего (погибшего) военнослужащего осуществляется по месту его последней службы. По желанию семьи перевозка тела военнослужащего, погибшего в мирное время при исполнении воинского (гражданского) долга или

умершего от общего заболевания, к другим местам захоронения (перезахоронения) может осуществляться по решению Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Комитета национальной безопасности и Республиканской гвардии Республики Казахстан;

за женами умерших генералов, адмиралов и пенсионеров из числа этих военнослужащих, получающими государственные социальные пособия по случаю потери кормильца, сохраняется пожизненно право на соответствующие льготы, установленные Законом Республики Казахстан «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей».

Вдовы воинов, погибших в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, не вступившие в повторный брак, имеют право на льготы и гарантии в соответствии с п. 6-7 статьи 11 настоящего Указа.

2. Не вступившие в повторный брак жены (мужья) умерших инвалидов войны, а также участников войны и лиц, приравненных к ним, граждан, награжденных медалью «За оборону Ленинграда» и знаком «Житель блокадного Ленинграда», признавшихся инвалидами в результате общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением противоправных):

освобождаются на 50% от платы за расходы на содержание жилища в порядке и пределах норм, определяемых для граждан Правительством Республики Казахстан. Допускается, по решению маслихатов, предоставление льгот в виде денежных выплат с упреждением на содержание жилища и коммунальные услуги в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Республики Казахстан;

освобождение в размере 50% от платы за коммунальные услуги (централизованное отопление, холодное и горячее водоснабжение, канализацию, электроснабжение, газоснабжение, мусороудаление, обслуживание лифтов), а в домах, где нет централизованного отопления, также за топливо в порядке и пределах норм, определяемых для граждан Правительством Республики Казахстан. Допускается, по решению маслихатов, предоставление льгот в виде денежных выплат с упреждением на содержание жилища и коммунальные услуги в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Республики Казахстан.

3. Лицам, награжденным орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд и безупречное воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, а также лицам из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988-1989 годах, эвакуированным (самостоятельно выехавшим) из зон отчуждения и отселения в Республику Казахстан, включая детей, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии:

предоставляются льготы и гарантии в соответствии с п. 9, 18, 23 статьи 11 настоящего Указа, а также:

бесплатный проезд в общественном транспорте (кроме такси) в пределах административно-территориальной единицы (района, города) по месту жительства;

оплата лекарств по рецептам врачей в размере 50% их стоимости;

ссуда на жилищное строительство, приобретение и строительство садовых домиков и благоустройство садовых территорий под пятипроцентный льготный кредит на 30 лет без первоначального накопления на ссудо-сберегательных счетах с учетом их платежеспособности;

первоочередное право на ремонт квартиры, установку телефонов и прием в садоводческие товарищества (кооперативы).

Лицам, принимавшим участие в 1988 году в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, военнослужащим, проводившим воинскую службу в этот период в зоне отчуждения, ежегодно выплачивается единовременная материальная помощь в размере двух месячных минимальных заработных плат, в 1989 году — в размере одной месячной минимальной заработной платы.

4. Рабочим и служащим, направлявшимся на работу в Афганистан в период с 1 декабря 1979 года по декабрь 1989 года и в другие страны, в которых велись боевые действия, предоставляются:

право на пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым они были прикреплены в период работы;

преимущественное право на обеспечение по месту работы путевками в санатории, профилактории и дома отдыха;

право на использование очередного ежегодного отпуска в удобное для них время;

право получения ссуды для индивидуального жилищного строительства под пятипроцентный льготный кредит на 30 лет без первоначального накопления на ссудо-сберегательных счетах с учетом их платежеспособности;

преимущественное право на прием в садоводческие товарищества (кооперативы), установку телефона.

Указанные лица не могут быть выселены из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения.

5. Рабочим и служащим Комитета государственной безопасности бывшего Союза ССР, временно находившимся на территории Афганистана и не входившим в состав ограниченного контингента советских войск, предоставляются:

право на бесплатное внеочередное протезирование, предусмотренное настоящим Указом;

преимущественное право на обеспечение по месту работы путевками в санатории, профилактории, дома отдыха, а также на прием в садоводческие товарищества (кооперативы);

право на использование очередного ежегодного отпуска в удобное для них время, а также на получение дополнительного отпуска без сохранения заработной платы до двух недель в году;

право на первоочередное обеспечение жилой площадью в соответствии с п. 1 статьи 11, а инвалидам I группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий либо при исполнении иных обязанностей военной службы, – на обеспечение жилой площадью вне очереди;

право на получение ссуды на индивидуальное жилищное строительство под пятипроцентный льготный кредит на 30 лет без первоначального накопления на ссудо-сберегательных счетах с учетом их платежеспособности;

право на внеконкурсное поступление в высшие и средние специальные учебные заведения и преимущественное право на поступление в профессионально-технические заведения и на курсы для обучения соответствующим профессиям.

Указанные лица не могут быть выселены из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения.

В соответствии со ст. 17 Указа финансирование льгот и социальной защиты участников, инвалидов войны и лиц, приравнен-

ных к ним, осуществляется за счет республиканского и местного бюджетов, за счет средств предприятий, организаций (п. 30 статьи 11), а также благотворительных фондов, добровольных взносов предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, и граждан.

Источники финансирования определяются ежегодно при утверждении Закона Республики Казахстан о республиканском бюджете.

Основанием для предоставления льгот являются удостоверения, выданные соответствующими органами по формам, действовавшим на 1 января 1992 года, по месту постоянного жительства лица, имеющего право на льготы, а также извещения, справки о гибели (пропаже без вести), смерти военнослужащих, партизан и иных лиц, выданных военными комиссарами, воинскими частями, архивными учреждениями, либо пенсионные удостоверения, заверенные органами, назначившими пенсию.

Льготы по оплате эксплуатационных расходов или квартирной платы и коммунальных услуг при проживании совместно двух и более лиц, на которых распространяется действие настоящего Указа, предоставляются по правилам и нормам, установленным для каждого из них, при этом суммирование льгот лицам (семьям), имеющим право на их предоставление по нескольким основаниям, не допускается.

Основания приостановления и прекращения права на все перечисленные льготы предусмотрены ст. 19 Указа. Так, право на льготы и гарантии лицам, предусмотренное настоящим Указом, прекращается со дня их смерти и приостанавливается на период отбывания назначенного судом уголовного наказания в виде лишения свободы.

* * *

Следует выделить, что широкий спектр льгот социального характера предусмотрен не только для участников и инвалидов войны, но и для лиц с ограниченными возможностями – инвалидов. Они закреплены большей частью Законом Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» и касаются социально-медицинской реабилита-

ции, адаптации инвалидов, предоставления им гарантий и льгот в сфере занятости, социального обслуживания и пр.

Особая роль отводится обеспечению инвалидам надлежащих условий для получения образования и дошкольного воспитания. Льготы по стипендиальному обеспечению инвалидам, обучающимся в организациях образования, реализующим профессиональные учебные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования: по государственному заказу или гранту, предоставляются в соответствии с действующим законодательством.

Законом Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» (п. 4 ст. 8) закреплено положение, согласно которому государство полностью или частично компенсирует расходы на содержание граждан Республики Казахстан, нуждающихся в социальной помощи, в период получения ими образования.

К категории граждан Республики Казахстан, которым оказывается социальная помощь, относятся:

- 1) дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;
- 2) дети с ограниченными возможностями в развитии, инвалиды и инвалиды с детства, дети-инвалиды;
- 3) дети из многодетных семей;
- 4) дети, находящиеся в центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних;
- 5) дети, проживающие в школах-интернатах общего и санаторного типов, интернатах при школах;
- 6) дети, воспитывающиеся и обучающиеся в специализированных интернатных организациях образования для одаренных детей;
- 7) воспитанники интернатных организаций;
- 8) дети из семей, имеющих право на получение государственной адресной социальной помощи, а также из семей, не получающих государственную адресную социальную помощь, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума;
- 9) дети, которые по состоянию здоровья в течение длительного времени обучаются по программам начального, основного среднего, общего среднего образования на дому или в организациях,

оказывающих стационарную помощь, а также восстановительное лечение и медицинскую реабилитацию;

10) иные категории граждан, определяемые законами Республики Казахстан.

§ 4. Понятие и меры государственной адресной социальной помощи в Республике Казахстан

Новым видом социальной защиты населения в Казахстане является **государственная адресная социальная помощь**, предоставляемая не всем гражданам, а только определенным слоям населения – малоимущим гражданам и семьям.

Ввиду этого такую помощь называют адресной, направленной на помощь лицам, находящимся за чертой бедности. Данный вид социального обеспечения введен Законом Республики Казахстан от 17 июля 2001 года № 246-III «О государственной адресной социальной помощи».

Законом *государственная адресная социальная помощь* определяется как выплата в денежной форме, предоставляемая государством физическим лицам (семьям) с месячным среднедушевым доходом ниже черты бедности, установленной в областях, городах республиканского значения, столице.

Во многих странах, в том числе развитых, также предусмотрены подобные выплаты (пособия по бедности). Они называются по-разному, но суть их едина – это помощь тем, у кого душевой доход ниже черты бедности. Однако черта бедности различается весьма существенно, она определяется с учетом многих социально значимых обстоятельств – уровня развития производства, оплаты труда, системы распределительных отношений и т.д. [3, с. 413].

Выделяются несколько этапов становления и развития механизмов адресной социальной поддержки граждан в нашей стране [73].

Так, первый этап (1992-1996 гг.) характеризовался приоритетностью решения проблем макроэкономической стабилизации на основе жесткой денежно-кредитной политики. Государство взяло курс на построение социально-ориентированной рыночной эко-

номики. На этом этапе пересматриваются законодательные и институциональные базы.

Второй этап (1997-1999 гг.) отмечен признанием актуальности борьбы с бедностью в качестве одного из приоритетных направлений в политике государства. В качестве решающего шага в этом направлении следует рассматривать принятие долгосрочной стратегии Казахстан–2030, которое обозначило борьбу с бедностью и безработицей в качестве одного из главных приоритетов повестки дня на 1998-2000 гг.

Отправной точкой третьего этапа (с 2000 года) признания проблемы бедности в Казахстане является принятие программы действий Правительства на 2000-2002 годы, а затем и программы по борьбе с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы. Кроме того, был принят Закон «О государственной адресной социальной помощи».

В числе приоритетных направлений развития социальной политики на современном этапе все так же остается борьба с бедностью на основе адресной поддержки наиболее уязвимых слоев населения, минимальных социальных стандартов и гарантий, корректируемых в зависимости от роста экономики и бюджета. Новая социальная политика построена на двух красугольных принципах – *социальных гарантиях со стороны государства и личной ответственности граждан за свое благосостояние*. Исходя из этого «государство должно оказывать социальную поддержку безработным, при условии, что человек, попавший в эту категорию, осваивает новую профессию и идет переучиваться» [1].

Следует указать, что государственная адресная социальная помощь оказывается за счет средств местного бюджета.

Право на адресную социальную помощь имеют граждане Республики Казахстан, оралманы, беженцы, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности (п. 1 ст. 2 Закона).

Черта бедности – это граница дохода, необходимого для удовлетворения минимальных потребностей человека (См. подробнее: Постановление Правительства Республики Казахстан от

8 апреля 2000 года № 537 «О порядке определения черты бедности»).

Черта бедности рассчитывается на основе ежеквартальных расчетов прожиточного минимума в среднем на душу населения, в республиканском и региональном масштабах. Приказом министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 15 декабря 2014 года № 326 определена черта бедности на 1 квартал 2015 года по Республике Казахстан в размере 40% от прожиточного минимума.

Понятие **прожиточного минимума** дается в Законе Республики Казахстан от 16 ноября 1999 года № 474-І «О прожиточном минимуме» и представляет собой необходимый минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины (п. 1 ст. 1). Прожиточный минимум рассчитывается ежеквартально по республике и по регионам в среднем:

- на душу населения;
- по половозрастным группам населения.

Минимальная потребительская корзина представляет собой минимальный набор продуктов питания, товаров и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека, в натуральном и стоимостном выражении.

Она состоит из двух компонентов:

- 1) продовольственной корзины;
- 2) фиксированной доли расходов на непродовольственные товары и услуги.

Продовольственная корзина рассчитывается уполномоченным органом в области государственной статистики по научно обоснованным физиологическим нормам потребления продуктов питания, утверждаемым уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия по согласованию с уполномоченным органом в области здравоохранения.

С 1 января 2015 г. величина прожиточного минимума, определенная в целом по стране, составляет 21 364 тенге (ст. 11 Закона Республики Казахстан от 28 ноября 2014 года № 259-V «О республиканском бюджете на 2015-2017 годы»).

Помимо черты бедности в качестве дополнительного критерия при оказании государственной адресной социальной помощи малообеспеченному населению применяется участие граждан в активных мерах содействия занятости, под которыми, в первую очередь, подразумевается заключение так называемого *«социального контракта»* – соглашения между физическим лицом из числа безработных, самостоятельно занятых и малообеспеченных граждан Республики Казахстан, участвующих в государственных мерах содействия занятости, и центром занятости населения, определяющего права и обязанности сторон.

Государственная адресная социальная помощь не назначается:

1) безработным, не зарегистрированным в уполномоченных органах по вопросам занятости и трудоспособным гражданам Республики Казахстан, письменно отказавшимся от участия в активных мерах содействия занятости, кроме инвалидов и лиц, в период их нахождения на стационарном лечении более одного месяца, учащихся, студентов, слушателей, курсантов и магистрантов очной формы обучения, а также граждан, занятых уходом за инвалидами I и II группы, лицами старше восьмидесяти лет, детьми в возрасте до семи лет;

2) безработным, без уважительных причин отказавшимся от предложенного уполномоченными органами трудоустройства, в том числе на социальное рабочее место или общественную работу, от профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации, самовольно прекратившим участие в таких работах и обучении.

Государственная адресная социальная помощь безработному восстанавливается со дня его трудоустройства, в том числе на социальное рабочее место или общественную работу, направления на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, а трудоспособным гражданам Республики Казахстан со дня участия в активных мерах содействия занятости.

Уполномоченным органом, осуществляющим назначение государственной адресной социальной помощи, выступает местный исполнительный орган города республиканского значения, столицы, района, города областного значения, района в городе, города районного значения.

Лицо (далее – заявитель) от себя лично или от имени семьи обращается за назначением адресной социальной помощи в уполномоченный орган по месту жительства, а в сельской местности – к акиму поселка, села, сельского округа с заявлением установленного образца с указанием индивидуального идентификационного номера.

Перечень документов, прилагаемых к заявлению, закреплен в ст. 3 Закона:

- 1) сведения о составе семьи;
- 2) сведения о полученных доходах лица (членов семьи заявителя);
- 3) сведения о наличии личного подсобного хозяйства;
- 4) копия социального контракта в случае участия в активных мерах содействия занятости;
- 5) копия документа, подтверждающего регистрацию по месту жительства заявителя (членов семьи).

Заявитель несет ответственность за достоверность представленных сведений в соответствии с законами Республики Казахстан.

Право на получение адресной социальной помощи ежеквартально подтверждается представлением документов о доходах. Уполномоченный орган или аким поселка, села, сельского округа регистрирует документы и выдает заявителю подтверждение о принятии документов, после принятия документов в течение трех рабочих дней передает их участковым комиссиям для подготовки заключения.

Аким поселка, села, сельского округа в случае принятия документов от заявителя передает их не позднее пятнадцати рабочих дней со дня получения с приложением заключения участковой комиссии в уполномоченный орган (ст. 4 Закона).

Уполномоченный орган в течение семи рабочих дней со дня принятия документов от заявителя или акима поселка, села, сельского округа на основании принятых документов и заключения участковой комиссии принимает решение о назначении адресной социальной помощи или об отказе в назначении, о чем письменно уведомляет заявителя, в случае отказа – с указанием его причины.

Основную роль в назначении рассматриваемой разновидности социального обеспечения играют *участковые комиссии*, которые действуют в соответствии с положениями об участковых комиссиях, согласованными с местными представительными органами и утверждаемыми областными (города республиканского значения, столицы) исполнительными органами. Они могут состоять из представителей органов местного государственного управления, общественных объединений, кооперативов собственников помещений (квартир), населения, организаций и уполномоченных органов образования, здравоохранения и социального развития, работников правоохранительных органов.

Участковые комиссии в течение пяти рабочих дней со дня получения документов от уполномоченного органа или акима поселка, села, сельского округа готовят заключение на основании представленных документов и (или) результатов обследования материального положения заявителя и передают его в уполномоченный орган или акиму поселка, села, сельского округа (ст. 5 Закона).

Государственная адресная социальная помощь назначается каждому члену семьи, имеющему право на ее получение. При этом в состав семьи не включаются:

- 1) дети, находящиеся на полном государственном обеспечении;
- 2) престарелые и инвалиды, постоянно проживающие в домах-интернатах;
- 3) лица, находящиеся на срочной воинской службе;
- 4) лица, находящиеся в местах лишения свободы, на принудительном лечении.

Государственная адресная социальная помощь назначается на текущий квартал и выплачивается ежемесячно.

Заявитель и получатель имеют право обжаловать действия акима поселка, села, сельского округа и решения уполномоченного органа и его должностных лиц в вышестоящих местных исполнительных органах, а также в судебном порядке.

При назначении адресной помощи главное внимание уделяется определению совокупного дохода лица (семьи), который включает, согласно ст. 6 Закона, все виды доходов, кроме жилищной и

адресной социальной помощи, а также мер государственной поддержки в рамках участия в активных мерах содействия занятости, фактически полученных в денежной или натуральной форме за установленный период времени.

Местные исполнительные органы района (города областного значения) с учетом особенностей регионов вправе определять домашний скот, птицу и земельный участок (земельную долю) как не дающие доход. Что касается среднедушевого дохода, учитываемого при назначении адресной помощи, он исчисляется путем деления совокупного дохода, полученного в квартале, предшествовавшем кварталу обращения за назначением адресной социальной помощи, на число членов семьи и на три месяца.

Размер адресной социальной помощи на лицо (семью) рассчитывается уполномоченным органом в виде разницы между среднедушевым доходом и установленной в областях (городе республиканского значения, столице) чертой бедности из расчета на каждого члена семьи.

По данным региональных органов координации занятости населения и социальных программ на *1 февраля 2015 года*, государственная адресная социальная помощь назначена 19,3 тыс. гражданам с доходами ниже черты бедности. В целом по республике ее среднемесячный размер на одного получателя составляет **3774,9** тенге. Из общего объема средств, направленных для оказания названной государственной помощи 53,1% выплачены жителям из сельской местности [72].

Следует отметить, что это довольно мизерная сумма, не дающая возможности удовлетворить потребности продовольственной корзины, не говоря уже об иных расходах. Следовательно, «человек, получая адресную социальную помощь, остается за чертой бедности» [73].

Согласно требованиям законодательства, получатель адресной социальной помощи в течение десяти рабочих дней обязан информировать уполномоченный орган, а в сельской местности – акима поселка, села, сельского округа об обстоятельствах, которые могут служить основанием для изменения размера адресной социальной помощи или права на ее получение.

В случае изменения состава семьи и доходов размер назначенной адресной социальной помощи пересчитывается.

При несвоевременном извещении получателем об обстоятельствах, влияющих на размер адресной социальной помощи, размер помощи пересчитывается с момента наступления указанных обстоятельств, но не ранее дня ее назначения, а в случае выявления представления заявителем недостоверных сведений, повлекших за собой незаконное назначение адресной социальной помощи, выплата адресной социальной помощи лицу (семье) прекращается на период ее назначения.

Излишне выплаченные суммы подлежат возврату в добровольном порядке, а в случае отказа – в судебном порядке.

* * *

Действующим законодательством нашей республики предусмотрено право местных органов власти в пределах своей компетенции устанавливать за счет соответствующих бюджетов дополнительные меры социальной помощи отдельным категориям граждан, т.е. в адресном порядке предоставлять дополнительную поддержку наиболее уязвимых слоев населения.

Примером этого служит предоставление так называемой «жилищной помощи», выплачиваемой в денежной форме в том случае, если расходы на оплату коммунальных услуг превышают долю предельно допустимых расходов на эти цели, которая устанавливается с учетом возможностей местного бюджета. К примеру, в г. Алматы предельно допустимый уровень расходов семьи (гражданина) на капитальный ремонт и (или) взносы на накопление средств на капитальный ремонт общего имущества объектов кондоминиума, потребление коммунальных услуг и услуг связи в части увеличения абонентской платы за телефон, подключенный к сети телекоммуникаций, – составляет 10% среднемесячного совокупного дохода семьи за квартал, предшествовавший кварталу обращения за назначением жилищной помощи (см.: Решение XXXIV сессии маслихата города Алматы четвертого созыва от 13 декабря 2010 года № 382 «Об утверждении Правил о размере и порядке оказания жилищной помощи в городе Алматы»).

Основания и условия предоставления жилищной помощи регламентируются Законом РК от 16 апреля 1997 г. «О жилищных отношениях», а также Правилами предоставления жилищной помощи, утвержденных постановлением Правительства РК от 30 декабря 2009 г. № 2314.

Так, в соответствии с п. 2 ст. 97 данного Закона государство принимает меры по оказанию жилищной помощи малообеспеченным семьям (гражданам) на оплату:

- расходов на содержание общего имущества объекта кондоминиума семьям (гражданам), проживающим в приватизированных жилищах или являющимся нанимателями (поднанимателями) жилых помещений (квартир) в государственном жилищном фонде;
- потребления коммунальных услуг и услуг связи в части увеличения абонентской платы за телефон, подключенный к сети телекоммуникаций, семьям (гражданам), являющимся собственниками или нанимателями (поднанимателями) жилища;
- арендной платы за пользование жилищем, арендованным местным исполнительным органом в частном жилищном фонде;
- стоимости однофазного счетчика электрической энергии с классом точности не ниже 1 с дифференцированным учетом и контролем расхода электроэнергии по времени суток проживающим в приватизированных жилых помещениях (квартирах), индивидуальном жилом доме.

По данным региональных органов координации занятости населения и социальных программ на 1 февраля 2015 года, жилищная помощь назначена 31,8 тыс. семьям. В общем числе назначений социальной помощи доля получателей жилищной помощи 11,1%. Среднемесячный размер названной помощи составляет 5298,5 тенге [72].

Еще одной разновидностью государственной адресной социальной помощи выступает пособие на детей, предусмотренное для семей, признаваемых малоимущими по определенным в законе критериям. Данное пособие рассматривается в другой главе (Тема 12. Государственные пособия семьям, имеющим детей, § 4).

Контрольные вопросы по теме:

1. Раскройте понятие социального обслуживания как элемента системы социального обеспечения.
2. Какие основные виды социального обслуживания предусмотрены для граждан, нуждающихся в посторонней помощи?
3. Охарактеризуйте общие правила социального обслуживания инвалидов в медико-социальных учреждениях.
4. Дайте понятие специальных социальных услуг.
5. Перечислите основания, по которым лицо (семья) может быть признано находящимся в трудной жизненной ситуации.
6. Какой перечень гарантированного объема специальных социальных услуг предусмотрен действующим законодательством?
7. Что понимается под социальными льготами и в чем проявляется их сущность? В чем состоит отличие социальных льгот от иных льгот?
8. Перечислите основные категории граждан, пользующихся социальными льготами.
9. Кто имеет статус ветеранов и инвалидов ВОВ?
10. Укажите контингент лиц, приравненных по льготам к ветеранам и инвалидам ВОВ.
11. Какого рода льготы предусмотрены для ветеранов и инвалидов ВОВ и лиц, приравненных к ним по льготам?
12. Понятие и сущность государственной адресной социальной помощи.
13. Понятие «прожиточного минимума» и «черты бедности».
14. Порядок назначения государственной адресной социальной помощи.
15. Правила определения размера государственной адресной социальной помощи.
16. Понятие и предназначение жилищной помощи.

ТЕМА 15. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Международные стандарты в сфере социального обеспечения

В основе международно-правового регулирования социального обеспечения лежат акты ООН, закрепившие основополагающие права человека. Основные права человека, получившие всеобщее признание, в настоящее время возведены в ранг основных прав и свобод законодательства развитых стран мира.

Международно-правовое регулирование социального обеспечения, по мнению Е.Е. Мачульской, «выражается в разработке международных стандартов в области социального обеспечения, а также в гармонизации и координации национальных законодательств по вопросам сохранения приобретаемых прав на социальные выплаты при переезде гражданина из одного государства в другое в процессе трудовой деятельности или сохранения приобретенных прав на конкретный вид пенсии или пособия в случаях изменения страны постоянного места жительства» [8, с. 182].

Лаптев Г.С. совершенно справедливо подчеркивает, что система социального обеспечения является национальной, строится с учетом уровня экономического развития государства, специфики социально-демографического состава населения, исторических и национально-культурных традиций и функционирует на основе внутригосударственного правопорядка. Но тем не менее очевидно и то, что «само право на социальное обеспечение, его базис-

ные условия должны соответствовать международным стандартам социального обеспечения, которые призваны гарантировать достойную жизнь каждому человеку при наступлении соответствующих социальных рисков» [74, с. 3].

Исходя из этого роль государства сводится к установлению национальной системы социального обеспечения на основе международных стандартов, которые могут рассматриваться в качестве внешних форм самоограничения государства, а также важнейших ориентиров развития систем социальной защиты в различных странах.

В связи с принятием Конституции Республики Казахстан 1993 г. вопрос о возможности прямого применения международных норм получил свое разрешение. На конституционном уровне закреплены приоритеты международных норм над внутригосударственными. Так, п. 3 ст. 4 Конституции гласит: «Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона».

Существует несколько вариантов воздействия международных норм о социальном обеспечении на внутреннее законодательство [21, с. 63]:

- прямое применение международных актов после ратификации;
- включение международных норм в текст законов;
- реализация положений ратифицированных или нератифицированных актов с помощью внутреннего законодательства.

Одним из важнейших направлений гармонизации национально-государственного законодательства о социальном обеспечении выступает решение вопросов о применимом праве, т.е. устранение коллизии норм, которые возникают из различий в законодательстве стран в случае правового регулирования социально-обеспечительных отношений с участием мигрантов, иностранных граждан, лиц без гражданства.

Вопросы влияния международных стандартов на развитие национального законодательства о социальном обеспечении получили достаточное широкое освещение.

Если общие принципы закреплены в нормах международного договора, – пишет Г.Д. Долженкова, – то их выполнение становится обязательным для государств-участников или для стран, ратифицировавших договор. Как правило, такие нормы устанавливают лишь минимальные стандарты. В качестве примера приводится Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952), определяющая сферу охвата, условия предоставления и размеры выплат при наступлении основных социальных рисков.

Следует указать, что общепризнанные принципы и нормы, закрепленные в международных договорах в области социального обеспечения, представляют собой **необходимый минимум социальных прав**. Вводя подобные международно-правовые стандарты, международное сообщество требует от государства обеспечения этого минимума, а по возможности – и повышения таких планок. Государство же, исходя из национальных условий с учетом экономических и иных возможностей, может конкретизировать, адаптировать данные стандарты применительно к внутригосударственным отношениям.

Данные положения являются ключевыми при определении влияния международных социальных стандартов на национальные системы социального обеспечения.

К числу основополагающих международных социальных стандартов относится обязанность установления и обеспечения *прожиточного минимума*, который «в дальнейшем трансформируется в обязанность государства обеспечить каждому гражданину достойный уровень жизни» [10, с. 19], а также характеризует начальную стадию формирования социального государства.

С этой точки зрения, учитывая, что Казахстан на конституционном уровне провозглашает себя **социальным государством**, необходимо проанализировать понятие социального государства.

В правовой литературе социальное государство определяется как зависимость государства от гражданского общества, его подчиненность интересам граждан, причем не только чисто экономическим, которые входят в понятие социальных интересов, а всеобъемлющим интересам [75, с. 53-54]; институт, который «самообязывается помогать тем, кто не способен к труду, а также тем, кто в силу разных

обстоятельств не в состоянии обеспечить себя прожиточным (удовлетворительным, достойным) минимумом» [76, с. 168].

Подлинно социальное государство возможно лишь в условиях демократии, гражданского общества и должно быть правовым в современном значении этой характеристики. В настоящее время правовое государство должно быть социальным, а социальное государство не может не быть правовым [10, с. 21].

При этом подчеркивается, что проведение государством социально ориентированной политики представляет собой трудный процесс, своего рода «политическую эквилибристику», обусловленную необходимостью учитывать противоречивые, почти исключающие друг друга факторы. Социальное государство должно постоянно налаживать труднодостижимый баланс между свободой рыночной экономики и необходимостью воздействовать на распределительные процессы с целью достижения социальной справедливости, сглаживания социального неравенства [10, с. 21-22].

Кроме того, в социальном государстве существенное значение и свои специфические черты имеет и духовная сфера. Во главу угла забот государства и общества должно быть поставлено формирование всесторонне и гармонично развитой личности каждого человека [77, с. 56].

В целом формирование и развитие Казахстана как социального и правового государства, признание приоритета прав и свобод человека и гарантирование этих прав государством во многом зависят от качества и эффективности законодательства о социальном обеспечении, принимаемого на основе международных стандартов в сфере социального обеспечения.

§ 2. Источники международно-правового регулирования отношений в области социального обеспечения и социальной защиты

Источниками международно-правового регулирования социально-обеспечительных отношений являются, прежде всего, акты Организации Объединенных Наций (ООН) и Международной организации труда (МОТ), действующие во всемирном масшта-

бе, акты, принятые региональными организациями государств, и двусторонние международные договоры.

Среди них особо выделяется *Международный пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.*, базирующийся на принципах, провозглашенных Уставом ООН и содержащихся во Всеобщей декларации прав человека, в котором правам в области социального обеспечения посвящено несколько статей. Участвующие в нем государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст. 9); право на достаточный жизненный уровень, включая право на свободу от голода (ст. 11); на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (ст. 12). Следует учесть, что перечисленные нормы выступают примером универсального международно-правового регулирования социального обеспечения, устанавливающими минимальные стандарты в этой области.

В числе **актов МОТ** – как основных источников международно-правового регулирования отношений в сфере социальной защиты следует выделить: Конвенцию МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952); Конвенцию № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962); Конвенцию № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982); Конвенцию № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы» (1988).

Не менее важными источниками выступают и рекомендации МОТ: Рекомендация № 167 о сохранении прав в области социального обеспечения (1983 г.); Рекомендация № 168 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (1983 г.).

При этом характерно, что «сфера социального обеспечения – особая, в ней практически отсутствуют ратифицированные конвенции по затронутым вопросам, в отличие от регулирования на международном уровне трудовых отношений» [3, с. 491].

В числе 24 конвенций МОТ, ратифицированных в Казахстане, – нет ни одной из перечисленных выше конвенций в сфере социального обеспечения.

Сказанное отнюдь не означает, что акты МОТ (конвенции) не являются обязательными для исполнения на территории стран – участниц МОТ, в т.ч. на территории Казахстана.

Известно, что конвенции подлежат ратификации странами-участницами и являются международными договорами, обязательными для исполнения в случае ратификации. Рекомендации не являются юридически обязательными актами. Однако даже в том случае, если государство не ратифицировало ту или иную конвенцию, оно несет обязательства в силу факта членства в МОТ и присоединения к его уставу по основополагающим позициям, закрепленным в Декларации МОТ «Об основополагающих правах и принципах в сфере труда» от 1998 г.

Первым шагом на пути гармонизации национального законодательства в области социального обеспечения стало *Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г.*, которое подписали Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина. Соглашение распространяется на все виды пенсионного обеспечения, предусмотренные действующим законодательством, а также рассчитано на перспективу.

Государства СНГ подписали уже целый ряд Соглашений по вопросам социального обеспечения: Соглашение о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств от 24 декабря 1993 г., Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств 1996 г. и др. Большой круг вопросов социального обеспечения регулируется межправительственными соглашениями государств – участников СНГ: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о гарантиях пенсионных прав жителей города Байконур от 27 апреля 1996 г.

Имеется также ряд двусторонних документов, регламентирующих отношения в области социального обеспечения: План совместных действий сотрудничества между Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан и Министерством здравоохранения и социального обеспечения Республики Корея в области здравоохранения и социального развития на 2015-2017 годы (подписан 8 декабря 2014 г., Алматы).

В числе приоритетных направлений такого сотрудничества данным документом обозначены:

- обмен опытом и делегациями в области социального и пенсионного обеспечения;
- развитие двустороннего сотрудничества по направлению: социальное обслуживание социально-уязвимых слоев населения и предоставление социальных услуг;
- изучение опыта по обеспечению доступной (безбарьерной) среды для лиц с ограниченными возможностями;
- возможность совместного сотрудничества казахстанско-корейских компаний в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения, медицинской техники и др.

Следует отметить, что в Казахстане проводится работа по имплементации международно-правовых норм в области социального обеспечения.

Так, 5 февраля 2015 г. Сенатом Парламента Республики Казахстан ратифицирована *Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г.* Она нацелена на обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей по реализации гражданских, политических, социальных, экономических, культурных и других прав и свобод, закрепленных Конституцией РК, и международными договорами, участником которых является Казахстан, а также призвана предоставить 627 тыс. инвалидам, проживающим в Казахстане, и их семьям дополнительные гарантии осуществления и защиты их конституционных прав и свобод [72].

В числе общих принципов, закрепленных данной Конвенцией, наиболее значимую роль играет *доступность*, суть которой раскрывается в ст. 9:

«Чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым

или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах.

Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться в частности:

а) на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;

б) на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные службы и экстренные службы».

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте определение понятия общепризнанных принципов и норм международного права. В каких международных актах закреплены эти принципы и нормы?
2. Каковы способы внедрения международных принципов и норм в регулирование общественных отношений по социальному обеспечению в нашей стране?
3. Особенности влияния международных стандартов на развитие национального законодательства о социальном обеспечении.
4. Назовите наиболее значимые международные акты, в которых содержатся правовые предписания, регулирующие общественные отношения в сфере социального обеспечения.
5. Охарактеризуйте роль и значение конвенций МОТ в области социального обеспечения.
6. В чем заключается отличие – конвенций от рекомендаций МОТ в области социальной защиты?
6. Каково основное содержание соглашений в сфере социального обеспечения, в частности пенсионного, заключенных в рамках СНГ?
7. Каково значение двусторонних договоров о сотрудничестве в области социальной защиты населения?

Список использованной литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства. <http://www.akorda.kz/ru/>
2. «Государство поможет, но социального иждивенчества быть не должно». – Интервью Министра труда и социальной защиты РК Т. Дуйсеновой порталу «Vlast.kz» от 29.04.2014 г. <http://vlast.kz/>
3. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. 2-е изд., испр. и перераб. – М.: Издательство БЕК, 2002. 560 с.
4. Право социального обеспечения Республики Казахстан. Сост. Межибовская И.В. – М., Современный гуманитарный университет, 2000.
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах/ Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года // Бюллетень международных договоров Республики Казахстан, 2006 г., № 4, ст. 31.
6. Иванова Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. М., 1986.
7. Багыгин К.С. Право социального обеспечения. Общая часть: Уч. пос. – М., 1998.
8. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебно-справочное пособие. – М., 1997.
9. Якушев Л.П. Социальная защита. Учеб. пос. – М., 1998.
10. Право социального обеспечения / Под общей ред. И.В. Гущина. В 2-х ч. Уч.-метод. комплекс. 2 ч. – Гродно, ГрГУ им. Я. Купалы, 2011.
11. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: Уч. пос.– Екатеринбург, 1996.
12. Жумагулов Г.М., Ахметов А., Ахметова Г. Право социального обеспечения. Учебник. – Алматы: «Нур-пресс», 2005.
13. Бочарова О.В. Право социального обеспечения: Учеб. пос. / Юж.-Рос. гос. техн. ун-т. – Новочеркасск: ЮРГТУ, 2011. – 152 с.
14. Право социального обеспечения: Учебник. / Под ред. К.Н. Гусова. – М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. – 328 с.
15. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 27 января 2012 г. «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана». <http://www.akorda.kz/ru/>
16. Проект Концепции социальной защиты населения Республики Казахстан.// «Казахстанская правда» от 13.04.2001 г.

17. Лившиц Р. З. Теория права: Учебник. – М., 1994.
18. Андреев В.С. Социальное обеспечение в СССР. – М: Юрид. лит., 1971.
19. Полупанов М.И. Право социального обеспечения – самостоятельная отрасль права. // Сов. государство и право. 1971. № 9. С. 59.
20. Шайхатдинов В.Ш. Теория социального обеспечения. – Саратов, 1982. .
21. Долженкова Г.Д. Право социального обеспечения: конспект лекций. – М.: Юрайт-Издат, 2007. 187 с.
22. Скурко Е.В. Принципы права. – М.: «Ось-89», 2008. – 192 с.
23. Ершов В.А., Толмачев И.А. Право социального обеспечения: Учеб. пос. – М.: ГроссМедиа, 2009. – 312 с.
24. Гусов К.Я., Толкунова В.Я. Трудовое право России. Учебник. 2-е изд. – М.: Юристь, 1997.
25. Филиппова М.В. Право социального обеспечения. Учебник. – М.: Юристь, 2006.
26. Егоров А.Н. Основные принципы советского права социального обеспечения. – М., 1987.
27. Официальный сайт ГЦВП РК // www.gcvp.kz
28. Кобзева С.И. Источники права социального обеспечения России. Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. – М., 2009.
29. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (II) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 г. // <http://www.un.org/ru>
30. Потапова Н.С. Право социального обеспечения. Практикум. – Владивосток, 2007. <http://abc.vvsu.ru/>
31. Алексеев С.С. Общая теория права. – М., 1982. Т. 2.
32. Мачульская Е.Е. Практикум по праву социального обеспечения. – М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1998.
33. Лушникова М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. – М.: Юстицинформ, 2008.
34. Андреев В.С. Социальное обеспечение в СССР. Правовые вопросы // В.С. Андреев. – М., 1971.
35. Протасов В.Н. Теория права и государства. Проблемы теории права и государства. – М., 1999.
36. О Фонде – АО «ЕНПФ»//<http://www.enpf.kz/100>
37. Менкенов А.В. Трудовой стаж и его роль в праве социального обеспечения. Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. – М., 2013.
38. Жаркенова С.Б. О периодах, включаемых в трудовой стаж //Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева. SWorld – 19-30 March 2013. <http://www.sworld.com.ua/index.php/ru/conference/the-content-of-conferences/archives-of-individual-conferences/march-2013>

MODERN DIRECTIONS OF THEORETICAL AND APPLIED RESEARCHES '2013.

39. Чанышев Г.И., Болотин Н.Б. Трудовое право Украины. – Харьков: «Одиссей», 2000.
40. Баскаков В.Н., Лельчук А.Л., Помазкин Д.В. Пенсионная система: модель для России и зарубежный опыт. – М.: Московский общественный научный фонд, 2003.
41. Хамбар Б. Анализ системы пенсионного обеспечения в Казахстане. /АО «Институт экономических исследований». – Астана, 2011.
42. Межибовская И.В. Реформирование пенсионного законодательства – одно из основных направлений социальной модернизации. // Право и государство, №1 (58), 2013. С. 24-27.
43. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P010000886>
44. Петровская О.В. Пути совершенствования пенсионного законодательства в РК /Ассоциация движений по социальной и правовой защите пенсионеров РК «Поколение». Опубликовано 08.07.2012. <http://www.pokolenie-kz.hostinger.ru/index.php/ru/regions/45>
45. Объединение казахстанских НПФ завершится во второй половине 2014 г. <http://www.nomad.su>
46. Аширалиева Б.С. Повышение пенсионного возраста: объективная необходимость или неприкрытый цинизм? / Казахстан и мировое сообщество: проблемы и перспективы развития в условиях глобальной модернизации. Материалы междунар. науч.-теор. конф. 2 том. – Алматы: Академия экономики и права, 2012. с. 53-57.
47. Мыскина А. Гладко только на бумаге. // Караван. 22 марта 2013 г. <http://www.caravan.kz/article/59617/comment>
48. Уровень безработицы в Казахстане по состоянию на январь 2014 года составил 5,2% // www.millioner.kz
49. Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 апреля 2011 г. № 393 «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан».
50. Постановление Правления Национального банка Республики Казахстан от 27 августа 2013 года № 236 «Об утверждении Перечня пруденциальных нормативов, их нормативных значений и методики расчетов для добровольных накопительных пенсионных фондов, а также форм и сроков представления отчетности».
51. Постановление Правления Национального банка Республики Казахстан от 27 августа 2013 года № 242 «Об утверждении Методики расчета страховой премии и страховой выплаты по договорам пенсионного аннуитета, осуществляемого страховой организацией либо независимым экспертом, допустимого уровня расходов страховой

- организации на ведение дела по заключаемым договорам пенсионного аннуитета, типового договора пенсионного аннуитета».
52. Межибовская И.В. Социально-трудовая реабилитация инвалидов в Республике Казахстан (теоретико-правовой аспект). – А.: Баспа, 1997.
 53. Агентство международной информации. Экономика // newskaz.ru.
 54. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 июля 2005 года № 750 «Об утверждении Правил проведения медико-социальной экспертизы».
 55. Курманов А.М. Социальное страхование – базовый институт социальной защиты работающих // III Международная научно-практическая конференция: «От социальной защиты – к социальному прогрессу. 20 мая 2014 г. МТиСЗН РК // <http://www.gfss.kz/ru/press/670/>
 56. См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2004 года № 237 «О создании акционерного общества «Государственный фонд социального страхования».
 57. Ефимов И.Н. Инвалидность как вид нетрудоспособности ВТЭ и социально-трудовая реабилитация инвалидов. Вып. 5. Научные труды ЦИЭТИН. – М., 1976.
 58. См.: Азарова Е.Г., Козлов А.Е. Личность и социальное обеспечение в СССР. – М.: Наука, 1983.
 59. См.: О социальных выплатах // <http://www.gfss.kz/ru/activities/95/>
 60. См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2011 года № 1241 «Об утверждении Правил проведения экспертизы временной нетрудоспособности, выдачи листа и справки о временной нетрудоспособности».
 61. В Минтруда Казахстана разъяснили, как будут выплачивать пособие по рождению ребенка // <http://bnews.kz>
 62. Правила назначения и выплаты специального государственного пособия. Утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 января 2001 года № 161.
 63. Правила назначения и выплаты социального пособия, а также определения его размера. Утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года № 1339.
 64. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 1999 года № 1930 «Об утверждении Списка № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда и Списка № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей на работах с вредными и тяжелыми условиями труда».
 65. Кузнецов С.А. Большой толковый словарь русского языка. 1 изд-е. – СПб: Норинт, 1998.

66. Сергеев Н. Парадоксы и ортодоксы. Стоит ли считать Приаралье зоной экологического бедствия? // ЦентрАзия. 31.01.2004. <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1075539720>
67. Компенсации лицам, проживавшим в зонах экологического бедствия. <http://egov.kz/>
68. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 29 апреля 2005 года № 3 «О проверке конституционности статьи 13 Закона Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье».
69. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 февраля 2006 года № 110 «О некоторых вопросах выплаты единовременной государственной денежной компенсации гражданам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, и выдачи им удостоверений».
70. Право социального обеспечения. Конспект лекций. /Сост. Толмачев А.П. – М.: Изд-во ПРИОР, 1999.
71. Межибовская И.В. Правовая категория «социальное обслуживание» в системе социальной защиты Республики Казахстан// Вестник Пермского университета. Секция «Юридические науки». Вып. 3 (21) 2013. <http://www.jurvestnik.psu.ru/>
72. Официальный сайт Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан <http://www.mzsr.gov.kz/>
73. Сагатова Г.М., Джумадилова А.Е. Адресная социальная помощь – инструмент преодоления бедности в Республике Казахстан //Вестник КазНУ. Серия Экономическая. Алматы, 2002, № 2.
74. Лаптев Г.С. Международные стандарты социального обеспечения. Автореферат дисс. на соискание уч. степ. к. ю. н. – Екатеринбург, 2011.
75. Бибило В.Н. Конституционно-правовые проблемы формирования социального правового государства. – Минск, 2000.
76. Глухарева Л.И. Современные проблемы теории прав человека. – М., 2004.
77. Гончаров П.К. Социальное государство: сущность и принципы // Вестник Российского университета дружбы народов. – Сер. Политология. – 2000. – № 2. С. 46-59.

Сведения об авторе

Аширалиева Баян Советбековна – кандидат юридических наук, доцент. Специальность 12.00.05 – Трудовое право; право социального обеспечения. Является автором более 30 научных публикаций – статей, 2-х учебных пособий, монографий, посвященных актуальным вопросам трудового права и права социального обеспечения.

Б.С. Аширалиева

**ПРАВО
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Дизайн О. Храмова
Верстка И. Тратникова
Корректор С. Кулакова*

Подписано в печать 31.03.2015.
Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура «Arial».
Объем 19 печ. л. Общий тираж 1500. Заказ № 1.

Отпечатано в ТОО «Издательство LEM»
050008, г. Алматы, ул. Ауэзова, 82, уг. ул. Мынбаева, тел./факс 375-51-33.

