

**Министерство образования и науки Республики Казахстан
Казахский гуманитарно-юридической инновационный университет**

АДИЛЬБАЕВА А.С., АЛТАЕВ А.Ш.

**Очерки социально-экономического развития
Восточного Казахстана в послевоенный период
(1946-1959гг.)**

Семей, 2018

А.С.Адилбаева., А.Ш.Алтаев.

Очерки социально-экономического развития Восточного Казахстана в послевоенный период (1946-1959гг.). Семей, 2018. 114с.

В монографии на основе широкого круга архивных и документальных источников раскрываются основные факторы, особенности и направления экономического, социального, демографического и культурного развития Восточного Казахстана в сложный и противоречивый послевоенный период. Монография написана в соответствии с современными концептуальными подходами к историческим процессам и свободна от каких либо идеологических и конъюнктурных наслоений.

Работа рассчитана на научных сотрудников, преподавателей, всех интересующихся социально-экономической историей Казахстана новейшего времени.

Печатается по решению ученого совета

Ответственный редактор: академик НАН РК, Асылбеков М.Х.

Рецензенты: д.и.н, профессор Кудайбергенов А.Н.
д.и.н., профессор Несипбаева К.Р.

Казахский гуманитарно-юридической инновационный университет, 2018

ВВЕДЕНИЕ

За годы Советской власти Казахстан пережил немало катаклизмов и потрясений, которые во многом определяют его развитие в XXI столетии. Послевоенные десятилетия кажутся вроде бы совсем недавней, известной и понятной историей. Однако, она достаточно сложна с точки зрения объективного исследования. Так, советская историография однозначно твердила о преимуществах социализма в первую очередь для народов Востока, восторженно превозносила достижения в области экономики, культуры, образования, науки Советского Казахстана, забывая о цене, которую пришлось за эти успехи заплатить. Затем наступила эйфория упоения свободой. Результаты, достигнутые в советский период истории, оценивались только с негативных позиций. И только сейчас наступает время для серьезного и объективного исследования советского периода истории Казахстана. Поэтому неудивительно, что сегодня значительно возрастает интерес научной общественности, в особенности гуманитариев, к истории и проблемам нашего недавнего прошлого.

Послевоенный период вошел в историю, как период восстановления экономики, ее демилитаризации, промышленного освоения большинства регионов Казахстана, а более всего как период крупнейших трансформаций. Именно в этот период Казахстан стал аграрно-индустриальной страной с преобладанием городского населения. Прежде в советской историографии об этом периоде говорилось только в восторженном тоне, напоминающем сводки победных рапортов, происходившие процессы рисовались в радужных, праздничных тонах. Но за фасадом этой яркой вывески скрывались огромные просчеты, неудачи, приведшие к серьезнейшим социально-экономическим и экологическим последствиям.

Суммируя вышесказанное, отметим следующее. Интерес к послевоенному периоду истории Казахстана, актуальность данной проблемы обусловлены целым рядом причин, среди которых основными, на наш взгляд, являются следующие:

Во-первых, проблемы социально-экономического и политического развития Казахстана, его отдельных регионов в послевоенный период требуют концептуального переосмысления с методологических позиций объективного исследования.

Во-вторых, 46-50-е годы - один из наиболее сложных и противоречивых периодов в новейшей истории Казахстана, который следует оценивать строго научно и объективно, не забывая как о позитивных, так и негативных его сторонах.

В-третьих, актуальной задачей исторической науки является всестороннее исследование специфики исторического развития страны, как в смысле логики исторического прошлого, так и, что не менее важно, в аспекте взаимодействия с современными политическими, социально-экономическими и культурными

процессами в республике. В этой связи, изучение специфики развития отдельных регионов Казахстана позволяет максимально приблизить историю к современности, не допустить ошибок и просчетов, совершенных в прошлом.

Актуальность исследования обусловлена также психологическими и ментальными факторами. Исследуемый период ассоциируется в восприятии населения, особенно пожилого возраста, с позитивными переменами в социально-экономической и культурной сферах. При этом абсолютно игнорируются такой момент, что корни всех современных негативных явлений в экономической, социальной и духовной жизни казахстанского общества, также находятся в именно этом периоде истории. Определенные позитивные результаты того периода автоматически приписываются правильной экономической и социальной политике советского правительства. Эта ложная установка мешает многим объективно оценить экономическую, политическую и культурную ситуацию в период 46-50-х гг. В этой связи актуальность избранной проблемы усиливается факторами идеологического и психологического характера.

Актуальность исследования социально-экономической и культурной истории Восточного Казахстана обуславливается и тем, что сквозь призму ее изучения представляется возможность более глубокого анализа исторических процессов на всей территории Казахстана в XX в.

Оценивая степень разработанности проблемы, мы можем констатировать, что научной литературы по вопросам исследуемой проблемы в советский период было издано чрезвычайно много. Но это не говорит о том, что вся она может представлять научный интерес и соответствовать критериям объективности.

Целью данной работы является комплексное и всестороннее изучение проблем социально-экономического и культурного развития региона Восточного Казахстана в 1946-1959 г.г. на основе использования концептуальных принципов объективного исследования.

Следует отметить, что ранее изучение истории даже союзных республик проводилось в бывшем СССР методом калькирования и наложения общей схемы на конкретные условия. При этом региональные различия, специфика и местные особенности зачастую просто игнорировались. Нам кажется, что с точки зрения объективности исторического анализа более верным представляется другой подход, а именно изучение региональной истории.

В нашем исследовании и предпринимается попытка восполнить существующий концептуальный пробел и ставится задача воссоздания истории Казахстана через призму истории Восточно-Казахстанского региона.

ГЛАВА 1 ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Политические аспекты регионального развития

Глубокое и объективное исследование послевоенной истории Казахстана невозможно осуществить без ретроспективного анализа предшествующего ему периода Великой Отечественной войны. Этот анализ необходим в силу того, что в те годы экономика Казахстана, развитие которой еще в ходе индустриализации было ориентировано на обеспечение центральных регионов страны минеральными и природными ресурсами, получила дополнительный импульс к развитию. В годы войны произошли значительные изменения в структуре промышленности и сельского хозяйства республики, которые определили ее дальнейшее развитие. Казахстан, уже занявший в годы первых пятилеток заметное место в экономике страны, еще более укрепил свои позиции, поскольку была проведена тотальная эвакуация производительных сил на восток. Только в июне-декабре 1941 г. в тыловые районы было перебазируется более 1530 крупных предприятий, в том числе 200 из них были размещены в Казахстане. В годы войны полностью была задействована его сырьевая база, в большой степени компенсировавшая утрату ресурсов на оккупированных Германией территориях. Казахстан выдавал 85 % союзного производства свинца. Как часто повторялось в исследованиях по периоду Великой Отечественной войны, «девять из десяти пуль выпущенных по врагу было изготовлено в Казахстане». Кроме того, в Казахстане производилось 70 % полиметаллических руд, 65 % металлического висмута, 50 % медной руды, 30 % черной меди, 20 % вольфрама и 60 % молибдена.

На военные нужды была переориентирована также вся легкая и местная промышленность Казахстана. К примеру, одного летнего солдатского обмундирования было изготовлено такое количество, что его хватило бы на экипировку 487 дивизий, а зимнего – на 245 дивизий. /1/. Одним словом, по определению М.Козыбаева, Казахстан стал настоящим арсеналом фронта. То есть, политическая задача превращения всей республики в тыл основного театра военных действий, развернувшегося в центральных районах России, на Украине, в Белоруссии, была выполнена ценой титанических усилий народа.

Одновременно, Казахстан стал местом депортации так называемых «неблагонадежных народов». Именно в этот период в Казахстан были высланы немцы, чеченцы, турки-месхетинцы, балкарцы, карачаевцы, поляки, греки-понтийцы, курды, иранцы, западные украинцы и белорусы. В этих народах советский режим видел свою рода «пятую колонну» и стремился удалить их с территорий, находившихся в непосредственной близости с оккупированными фашистами регионами. В этом, а не в реальных фактах предательства, заключалась истинная причина депортации сталинским режимом целых народов.

В разработанной германским командованием военно-стратегической концепции «блицкрига» важное место занимало отсечение основных продовольственных районов и тем самым разрушение продовольственного потенциала СССР. На занятых немецкими войсками территориях до войны производилось 38 % всех зерновых, около 50 % технических культур, 87 % сахарной свеклы, выращивалось 45 % поголовья крупного рогатого скота. Таким образом, с оккупацией фашистами районов с традиционно развитой сельскохозяйственной инфраструктурой аграрная сфера материального производства оказалась практически подорванной. Между тем, только для снабжения одного 2-ого Белорусского фронта ежедневно требовалось около 2-х тысяч крупного рогатого скота и много другого продовольствия. /2/.

В создавшихся условиях необходимо было создание новых продовольственных центров в тыловых районах, в том числе и Казахстане. Уже в 1942 г. в республике было освоено почти 450 тыс. га целинных земель. В результате посевная площадь увеличилась на 17 %. В 1942 г. Казахстан сдал зерна на 14 % больше чем в 1941 г, а в 1944 г. – на 20,6 млн. пудов больше, чем в 1943 г. /3/.

Казахстан стал и одним из важнейших свеклосеющих районов, увеличивались поставки животноводческой продукции. В результате сельские районы Казахстана дали фронту продукции значительно больше, чем в довоенное пятилетие. Село Казахстана отдавало буквально последние граммы продовольствия для Победы, а само было обречено на голодание.

Таким образом, в годы Великой Отечественной войны Казахстан полностью был мобилизован на нужды фронта, его промышленность, сельское хозяйство, все сферы экономики работали практически только для обслуживания военных потребностей.

Можно утверждать, что политическая задача создания мощного промышленного и продовольственного тыла в Казахстане была выполнена.

После окончания войны политический курс в направлении укрепления сверхцентрализованного государства и директивно-распределительной системы не только продолжал сохраняться, но и получил идеологическое обоснование победой в войне. Однако, становилось ясно, что такая система может существовать эффективно лишь в экстремальных условиях, а в мирное время утрачивает свои и так достаточно ограниченные возможности. Поэтому уже в послевоенный период начинают намечаться негативные тенденции в экономическом развитии страны и ее регионов.

Тяжелейшие последствия войны усугубились страшной засухой, охватившей в 1946 г. огромные территории: Молдавию, Украину, Центральное Черноземье, Нижнее Поволжье, Приморский край. Погибли посевы на более чем. 4,3 млн. га. В целом по Союзу в 1946 г. был собран урожай, составлявший чуть больше 36 % от довоенного уровня. Целые регионы Молдавии, Украины, России были охвачены голодом. Решение этой проблемы тоталитарный режим видел лишь в увеличении изъятий из переживающего постоянный кризис аграрного сектора, да в усилении карательных мер. В 1946 г. объем обязательных поставок по хлебозаготовкам превысил 50 % от валового сбора.

А в Казахстане было изъято даже больше, свыше 56 % валового сбора зерна /82/. За невыполнение государственных поставок по хлебозаготовкам было осуждено огромное количество председателей колхозов. Только во второй половине 1946 г. в Казахстане было арестовано 317 председателей правлений сельхозартелей и 308 активистов.

Можно констатировать, что в 1946 г. в стране разразился продовольственный кризис, неминуемость которого проистекала из политики по отношению к селу, противопоставления его городу, рабочих крестьянам и т. д. Преодолеть подобный кризис административно-командная экономика могла лишь путем дальнейшей экстенсификации. В декабре было принято постановление Совмина СССР «О расширении посевных площадей и повышении урожайности зерновых культур в восточных районах СССР», которое, по сути, предшествовало «целинной политике» партии. В соответствии с этим постановлением было запланировано расширить посевные площади в 1947г. на 10 млн. га. В Казахстане в рамках программы экстенсификации планировалось в 1950 г. увеличить зерновые площади по сравнению с 1946 г. на 1 млн. 173 тыс. га. /4/.

В результате в Казахстане в годы послевоенной пятилетки произошли заметные подвижки в развитии аграрного сектора: увеличились посевные площади, выросли валовые сборы зерна, несколько улучшилась урожайность.

Однако, не следует преувеличивать позитивные результаты в сельском хозяйстве республики. По сравнению с сельским хозяйством других стран, сильно пострадавшим в годы войны, они были более чем скромными.

Нельзя не умолчать о тяжелейшем состоянии животноводства, которое так и не оправилось от катастрофических последствий коллективизации. В 1951 г. численность скота заметно отставала от уровня 1928 г.. Так, количество крупного рогатого скота составляло в 1951 г. всего 4,5 млн. голов против 6,5 млн. в 1928 г., лошадей 1, 5 млн. против 3,5 млн., верблюдов лишь 127 тыс. против 1 млн. Более или менее благополучно обстояло дело в овцеводстве, их количество в 1951 г. приблизилось к 18036 тыс. /5/.

В целом сельское хозяйство Казахстана находилось на очень низком уровне развития. Практически отсутствовала механизация труда, совершенно не использовались новые аграрные технологии, все результаты были в достижены в основном за счет трудового энтузиазма сельских жителей.

По-прежнему неизменной оставалась стратегия промышленного развития региона. Стержнем ее оставался абсолютный приоритет военно-промышленного комплекса и предприятий группы «А». Развитию же предприятий группы «Б» практически не уделялось внимания. Центр предлагал населению взамен товаров народного потребления размах «строек коммунизма».

«Холодная война», объявленная капиталистическими державами была как нельзя на руку советской идеологии, которая обосновывала наращивание производства стали, чугуна, угля необходимостью противостоять врагам социализма.

Пожалуй, самой яркой иллюстрацией региональной политики являлась промышленность Казахстана. Именно в это время начались работы по строительству Карагандинского металлургического комбината, дал свою первую продукцию Усть-Каменогорский свинцово-цинковый комбинат, увеличивались производственные мощности Балхашского медеплавильного комбината, воздвигался комплекс объектов крупнейшего медеплавильного комбината в Джезказгане, наращивались темпы эксплуатации Карагандинского и Экибастузского угольных месторождений.

В исследуемый период территория и сырьевые ресурсы Казахстана активно использовались военно-промышленным комплексом бывшего СССР, в результате чего республика стала одним из важнейших его звеньев. Достаточно упомянуть, что наряду с широкой инфраструктурой военного производства, особенно развитой в Восточном Казахстане, начиналось строительство ядерного полигона под Семипалатинском, ракетного в районе Балхаша, а немного позднее космодрома Байконур.

При этом уровень жизни населения республики был низким, вся социальная сфера носила для политической стратегии партии второстепенный характер. Социальные индикаторы жизни – здравоохранение, культура, коммунально-бытовая сфера, обеспеченность населения предметами потребления, прежде всего долговременного находились на низкой отметке развития.

Низкий уровень развития социальной сферы был характерен не только для Казахстана, но и для всего СССР в целом. Но в случае с Казахстаном, обладавшим богатейшими природными ресурсами, сельское хозяйство которого могло обеспечивать потребности населения с лихвой, дефицит хлеба, сахара, масла вообще трудно поддается какому-нибудь разумному объяснению.

Со смертью И. Сталина в политике партии начинается период реформаторства. Нельзя связывать проведенные в этот период реформы только с личностью Н.Хрущева. Просто жизнь объективно требовала изменений, которые по времени совпали со смертью Сталина и приходом к власти Хрущева.

В первую очередь настоятельно требовался пересмотр традиционной политики партии в отношении деревни. Именно в аграрном секторе концентрировались болевые точки советской экономики. «Хлебная проблема» перманентно выводила страну на грань продовольственного кризиса. Производство зерна в стране, до революции, обеспечивавшей хлебом половину мира, хронически отставало от потребностей государства. К примеру, в 1953 г. в стране было заготовлено 31 млн. тонн зерна, а на потребление было израсходовано 32 млн.

Поэтому началась разработка новой аграрной концепции, в основу которой вновь был положен экстенсивный метод освоения новых посевных площадей. На сентябрьском (1953 г.) Пленуме ЦК КПСС были озвучены директивные установки, предусматривавшие резкое увеличение инвестиций в сельское хозяйство. Наряду с ростом капиталовложений значительно повышались

закупочные цены на некоторые виды сельскохозяйственной продукции, смягчалась налоговая политика, проводилась корректировка условий оплаты труда. При этом значительное внимание уделялось укреплению материально-технической базы сельского хозяйства.

Но главным направлением в новой аграрной концепции был курс на освоение огромных целинных массивов на востоке страны, в том числе и в большей степени, в Казахстане. По мнению современных исследователей «целина сыграла роль фактора, сработавшего на реанимирование, входившей в состояние комы, Системы, оттянув ее агонию на долгие годы...» /85/. В этом смысле мы полностью солидарны с этим мнением и полагаем, что освоение целины имело скорее политический, нежели экономический смысл. Подтверждением этого может служить такой факт, что средняя урожайность зерновых в Казахстане составляла чуть больше 7 центнеров с гектара, а по подсчетам экономистов, повышение средней урожайности всего на 1 центнер было фактически равносильно освоению всей целины.

Тем не менее, с этого времени целина становится символом Казахстана и идеологическим лозунгом страны Советов. Целина стала предметом неусыпных забот и контроля со стороны Н.Хрущева. Его не устраивали планы, бывших в то время руководителями Казахстана, Ж. Шаяхметова и Н. Ундасынова, освоить только 2,5 млн. га. в течение 1954-1957 гг. Хрущеву нужны были гигантские масштабы целинных земель и он, соблюдая определенный этикет, снимает с должности прежнее руководство. Вместо них были назначены П. Пономаренко и Л.Брежнев, которые со всем жаром принялись за дело. Особенно в этом отличился Л.Брежнев, имя которого стало прочно ассоциироваться с целинной эпопеей.

В результате в Казахстане за период с 1954 по 1960 г. было освоено 25,5 млн. га целинных земель.

Говоря об этом весьма значительном событии в истории Казахстана, нельзя оценивать его однозначно – только с позитивной или только с негативной стороны. Процесс освоения был настолько масштабным событием, что его результаты и последствия определяли социально-экономическое развитие Казахстана на длительном историческом отрезке времени.

Постараемся охарактеризовать значение освоения целинных земель и их влияние на последующее развитие Казахстана.

Во-первых, освоение целинных земель имело политический характер, поскольку являлось главным козырем Советского Союза в соревновании с Западом. Обеспечение продовольственной безопасности в период холодной войны являлось одной из важнейших политических задач советского государства. И Казахстан играл немаловажную роль в этой игре. По подсчетам специалистов Россия ежегодно потребляла 130 млн. тонн зерна, а производила не более 105 млн. тонн, недостающую часть обеспечивал Казахстан.

Задача, поставленная советскими аграрниками, считавшими, что для обеспечения населения СССР хлебом необходимо было, чтобы на каждого человека в стране приходился гектар пашни, была решена. На долю бывшего СССР приходилось 16 % всех зерновых площадей на земном шаре. Однако,

проблема не была решена окончательно, Советский Союз по-прежнему продолжал импортировать крупные объемы зерновых из-за рубежа.

В то же время следует отметить долгосрочные позитивные последствия освоения целинных земель для самого Казахстана. Оговоримся сразу, что появившиеся возможности в полной мере смогли раскрыться лишь с обретением Казахстаном статуса независимого государства.

Благодаря целине Казахстан стал входить в достаточно узкий круг производителей зерна, контролирующих мировую конъюнктуру его рынка. Этот круг, известный под названием «зерновой пояс Земли» представляет собой узкую полосу в Северной Америке (Север США и Канада), в Европе (Франция, Украина, юг России) и южном полушарии (Аргентина, Австралия).

В результате освоения целины в Казахстане стало производиться на душу населения 1,5 тыс. и более килограммов зерна, тогда как считается, что для снятия продовольственной проблемы достаточно иметь показатель в пределах 1 тыс. кг. Кроме того, целинный регион Казахстана производил пшеницу твердых сортов, наиболее ценную во всем мире. Казахстан стал одним из крупнейших производителей именно твердых сортов пшеницы, в то время как на более 90 % мировых посевных площадей производятся мягкие сорта.

В целом главные экономические и политические последствия освоения целины можно охарактеризовать следующим образом. Казахстан получил все предпосылки не только для удовлетворения собственных потребностей в зерне, но и для выхода на мировой рынок в качестве страны экспортера высокотехнологического зерна.

К примеру, в результате освоения целинных земель, приведших к структурным изменениям в аграрном секторе, Восточный Казахстан из региона с развитым скотоводством и земледелием, больше обеспечивавшим его потребности в кормах, превращается в довольно крупного поставщика зерновых культур и особенно пшеницы в республике. Так, к 1959 году Восточный Казахстан обеспечивал около 1/10 государственных закупок зерновых и пшеницы в республике. /6/.

Определенные позитивные сдвиги происходили и в животноводческом секторе региона, выросло поголовье скота, увеличилась продукция животноводства. Однако, в результате непродуманной распашки непригодных для земледелия земель, однобокой ориентации производства сельскохозяйственной продукции и жестких директивных мер на выращивание определенного ассортимента зерновых, большая часть позитивных изменений была нейтрализована. А экологические последствия не только свели к нулю эффективность освоения целины в Восточно-Казахстанском регионе, но и обеспечили пролонгированный негативный эффект на долгие годы.

Если рассматривать целинную эпопею в ракурсе долговременных и необратимых экологических последствий, то выявляется целый ряд ее негативных сторон. Уже в первые годы освоения целины начались пыльные бури в Павлодарской области, а в начале 60-х гг. процессы дефляции охватили весь целинный регион. В результате Казахстан нес огромные потери почвенного слоя. К примеру, в 1960 г. только в Северном Казахстане было

подвержено ветровой эрозии более 9 млн. га почв, что равнялось тогда почти всей площади сельскохозяйственных земель Франции. /7/.

В целом за период освоения целины потери гумуса в почвах составили более 1 млрд. тонн. Таким образом, экологические последствия целины настолько огромны, что даже в современных условиях трудно предсказать дальнейший ход событий и возможность прекращения негативных влияний. Сегодня специалисты говорят о негативном влиянии не только на природу и экобаланс в Казахстане, но и на всю биосферу Земли.

Так стоило ли столь непродуманное политическое решение судеб всего живого на Земле. Тем более, что экономический эффект от освоения целины вряд ли считается значительным.

Целина породила также массу негативных моментов в социально-демографической ситуации в Казахстане. Безусловно, она сыграла большую роль в дальнейшем экономическом развитии республики, ускорении процессов урбанизации. Однако, известно, что освоение целины осуществлялось, прежде всего, благодаря трудовой миграции из других республик – России, Украины, Белоруссии. Столь широкая миграция привела к тому, что удельный вес казахского населения снизился в республике до 30 %. Так, в Восточно-Казахстанской области в 1959 году при общей численности населения в 734924 чел., казахи составляли лишь 139179, а русские – 521100. То есть, удельный вес русского населения превышал казахское более чем в 4 раза. /8/. Еще более низким был удельный вес казахов в составе городского населения. Так среди городского населения области казахи составляли менее 7,5 %. В целом национальный состав Восточно-Казахстанской области был довольно разнообразным, однако преобладающую часть населения составляли русскоязычные.

В результате миграционных движений возник языковой дисбаланс, резко сократилась сфера функционирования казахского языка, более 700 школ были переведены с казахского языка обучения на русский. Более всего такие негативные тенденции коснулись Восточного Казахстана, так как в регионе преобладающая часть населения являлась русскоязычной. Из года в год в регионе происходило дальнейшее сужение сферы применения казахского языка, поскольку постоянно сокращалось количество казахских школ, учреждений культуры, функционирующих на казахском языке. А в средних специальных и высших учебных заведениях региона обучение велось только на русском языке. Впоследствии развитие этой тенденция привела к невозможности для детей из казахских семей получить образование в Восточном Казахстане на родном языке, а людям зрелого возраста удовлетворять свои культурные потребности на нем.

Все это не могло не создавать определенной напряженности в сфере межнациональных отношений, которые могли в любой момент прорваться взрывом. Таким образом, истоки сепаратистских настроений в Восточном Казахстане берут свое начало в эти годы.

Еще одним негативным последствием освоения целины явилось то обстоятельство, что в ходе целинного процесса обострилась проблема

региональных противоречий в территориально-экономическом развитии Казахстана. Целина, как ранее Восточный Казахстан, стала главным центром размещения государственных капитальных вложений. Другие же регионы и, прежде всего Юг, были существенно ущемлены в этом отношении. В результате производственные и социальные инфраструктуры развивались здесь гораздо более медленными темпами, что вело к стагнации производительных сил, целому ряду демографических и экологических проблем. Подобная политика поддержки целинных и промышленных районов Казахстана привела к созданию проблемы Север-Юг, негативные последствия которой не только сказываются до сих пор, но и не позволяют динамизировать ситуацию в отсталых и депрессивных районах страны.

Реформаторский курс Хрущева в целом не изменил акцентов региональной политики СССР. Освоение целины – главный «конек» Генерального Секретаря осуществлялось прежними экстенсивными методами, такими же какими создавалась и развивалась промышленность. И в сфере аграрной, и в сфере индустриальной идеологические установки были определяющими. Экономика не рассматривалась как основное условие жизнеобеспечения общества, а считалась сферой соревнования двух систем: социализма и капитализма. Лозунг «Догнать и перегнать Америку» по всем показателям выдвигался в качестве первоосновы экономического развития.

В то время как в наиболее развитых странах мира происходили структурные перестройки: снижение доли добывающего сектора и увеличение обрабатывающего, применение наукоемких производств, в Советском Союзе руководство продолжало верить в то, что исход состязания будет зависеть от того, кто больше добудет угля, произведет стали и чугуна. В соответствии с этим в Казахстане начинал раскручиваться очередной виток экстенсификации. В 1955 г. в Экибастузе было добыто свыше 2 млн. тонн угля. К 1960 г. в Казахстане было построено и введено в эксплуатацию более 80 крупных промышленных предприятий. Только в Карагандинском угольном бассейне было введено в действие более десятка крупных шахт и обогатительных фабрик.

Выработка электроэнергии возросла в Казахстане только за вторую половину 50-х г.г. более чем в 2 раза, в том числе гидроэнергии – в 5 раз.

К 1960 г. общий объем промышленной продукции составил в республике по отношению к 1940 г. 732 %. /9/.

Особое место в промышленном развитии Казахстана должен был по-прежнему играть Восточный Казахстан. На Алтае развернулось большое строительство полиметаллических предприятий. Были построены крупнейшие комбинаты и заводы в Лениногорске и Усть-Каменогорске. В Усть-Каменогорске было осуществлено строительство крупнейших в Союзе заводов по производству цинка и электролитной меди. В это же время вошел в строй Иртышский химико-металлургический завод, на котором впервые в стране было налажено производство целого комплекса редкоземельных элементов и редких металлов.

В 1955 г. удельный вес черной и цветной металлургии в общем объеме валовой продукции промышленности Казахстана составил 25,5 %. При этом выпуск основной части продукции цветной металлургии приходился на Восточный Казахстан. В итоге Восточный Казахстан стал крупнейшей базой цветной металлургии в стране. Можно утверждать, что Восточный Казахстан явился в исследуемый период крупнейшей базой экстенсивного промышленного развития. При этом наблюдалось усиление диспропорции в развитии и все возрастающий перекоп в пользу предприятий группы «А». Кроме того, практически все крупные предприятия добывающей и перерабатывающей промышленности в Восточном Казахстане относились к союзным министерствам и ведомствам. В 50-х гг. на их долю приходилось 4/5 валовой продукции, выпускаемой в области. В республиканском же подчинении находились небольшие предприятия местной промышленности. Таким образом, Восточный Казахстан продолжал оставаться вотчиной союзных министерств. В то же время абсолютно игнорировались региональные потребности.

Следует отметить, что парадокс экстенсивного развития заключался в том, что чем больше расширялась промышленная инфраструктура, тем острее становился дефицит. Катастрофическое отставание в структурной и научно-технической политике порождало моральный износ оборудования, ресурсозатратные технологии. Попытки снять проблему директивным путем не увенчались, да и не могли увенчаться успехом. Значительные капиталовложения бесследно исчезали в экстенсивной экономике.

Таким образом, к началу 60-х гг. стало очевидным, что командно-административная система полностью исчерпала себя. Все настоятельнее становились потребности в радикальных изменениях в общественно-политической структуре общества, которые, тем не менее, произошли гораздо позднее.

Общая характеристика экономических и социально-демографических процессов

В послевоенный период направления экономического развития Казахстана не претерпели существенных изменений, напротив они стали развиваться еще более экстенсивными методами. Тем более, что в период Великой Отечественной войны в Казахстан были эвакуированы сотни крупнейших промышленных предприятий и его роль в милитаризованной экономике СССР выросла многократно. В послевоенный период, как всегда признавалось официальной историографией, были достигнуты серьезные успехи в развитии экономики и науки. И, это, безусловно, так. Другое дело, что это было только фасадной стороной, открыто выставленной на всеобщее обозрение. Обратной же стороной этих процессов явилось нарастание всех проблем казахстанского общества, углубление диспропорции между сырьевыми и обрабатывающими отраслями, приоритет тяжелой и сырьевой индустрии в ущерб высокотехнологичной и, как следствие увеличивающийся дисбаланс

этносоциальной структуры населения. Все это явилось последствиями этого «успешного» социально-экономического развития Казахстана в послевоенный период.

Тем не менее, послевоенный период был в истории страны одним из самых эффективных в плане развития экономики и социально-культурной инфраструктуры. В Казахстане этот период был даже более успешным, чем в европейской части Союза, очень сильно пострадавшей во время Великой Отечественной войны. В Казахстане эвакуированная во время войны промышленность была в основном переориентирована на выпуск мирной продукции.

В послевоенный период необходимо было решить важнейшие экономические задачи, заключающиеся в восстановлении разрушенного войной хозяйства и дальнейшем росте экономического потенциала. В Казахстане решение этих задач имело свои особенности, так как в годы войны республика значительно укрепила свой промышленный потенциал. В военный период Казахстан выдвинулся в число ведущих районов по производству цветных и редких металлов. По выпуску валовой продукции цветной металлургии республика вышла на второе место в стране.

В отличие от районов, пострадавших от оккупации и достигших довоенного уровня промышленности только к концу 1949 г., народное хозяйство Казахской ССР миновало стадию восстановления и развивалось с самого начала на расширенной основе. В основу четвертого пятилетнего плана республики были положены меры по перестройке народного хозяйства и всемерному увеличению производства гражданской продукции. Объем капитальных вложений в отрасли народного хозяйства за годы четвертой пятилетки почти в два раза превысил затраты в 1941—1945 гг., в том числе по промышленности—в 1,7 раза. /10/.

Одной из особенностей послевоенного периода развития явилось то, что Казахстан стал одной из опорных баз в восстановлении хозяйства пострадавших районов. Республика оказывала значительную материальную помощь хозяйствам и населению Волгоградской, Московской, Курской, Орловской областей РСФСР, г. Ленинграда, Украинской ССР, Северного Кавказа. Непрерывным потоком в эти районы из республики шли металл, топливо, сырьевые ресурсы, оборудование, строительные материалы, промышленные товары и продовольствие, племенной скот, семена.

В послевоенный период перед экономикой Казахстана в первую очередь были поставлены задачи по развитию сырьевых, топливно-энергетических отраслей промышленности и сельского хозяйства. Так, за 1946-1950 гг. на развитие отраслей группы «А» и сельского хозяйства было использовано соответственно 40,2 и 14,2% всех средств капитального строительства Казахской ССР. /11/.

По объемам капиталовложений в четвертой пятилетке Казахстан занимал третье место после РСФСР и Украины. Общие объемы капитальных вложений в Казахстане в этот период составили 8800 млн. рублей, в том числе, в предприятия республиканского подчинения 737 млн. рублей. То есть, в

развитие предприятий республиканского подчинения вкладывалась только менее 1/10 части всех капиталовложений. Совершенно очевидно, что отчетливо прослеживается прежняя тенденция развития предприятий добывающей промышленности, причем только союзного подчинения.

В четвертой пятилетке был запланирован рост промышленного производства в республике на 220 % по сравнению с 1940 годом. Запланированные темпы роста были превышены, так в действительности при темпах роста валовой продукции союзной промышленности за 1940—1950 гг. на 173%, промышленность Казахстана возросла на 231 %. /12/.

При этом темпы роста промышленной продукции в Казахстане были одними из самых высоких, по этому показателю республика занимала второе место в стране. Как уже указывалось, в Казахстане преимущественное развитие получили отрасли добывающей и сырьевой промышленности. Причем считалось, что это позволит создать основу для высоких темпов развития всей республиканской промышленности. Однако, большая часть прироста промышленной продукции была достигнута опять же за счет ведомственных предприятий сырьевого характера. К примеру, только на строительство новых и реконструкцию действующих предприятий цветной металлургии в 1946-50 гг. было предусмотрено 1800 млн. рублей, что составляло почти пятую часть всех капиталовложений и превышало капиталовложения в предприятия республиканского подчинения практически в 2,5 раза. /13/.

Преимущественное развитие цветной металлургии в Казахстане во многом определялось большим спросом на цветные и редкие металлы для нужд гражданского машиностроения. В исследуемый период строились и реконструировались крупные медные, свинцовые, цинковые предприятия. Особенно стремительно развивалась цветная металлургия Казахстана в послевоенные годы. Выпуск меди, свинца и цинка в республике опережал общесоюзные темпы производства этих металлов в результате разведки недр, постоянного роста капиталовложений. Благодаря этому производство свинца на Лениногорском комбинате возросло в 2,5 раза. Значительным событием в развитии цветной металлургии явилось строительство нового предприятия — Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината. В 1947 г. был построен 1-й цинковый завод, а 1953—1955 гг. — 11-й цинковый, а в 1951—1952 гг. — свинцовый завод. /14/.

Можно утверждать, что в этот период в республике начали формироваться крупные территориально-производственные комплексы, главными отраслями в которых были цветная, черная металлургия, химическая и топливная промышленность.

Большое внимание уделялось в республике развитию топливной промышленности. Новое строительство, повышение уровня механизации и внедрение более передовых методов труда позволили довести добычу угля в Казахстане в 1950 г. до 17,3 млн. тонн против 6,9 млн. тонн в 1940 г.

На 52% возросла добыча нефти. В первые послевоенные годы вошли в эксплуатацию промыслы Каратон и Мунайлы.

Серьезную перестройку претерпели машиностроение и металлообработка. Освоение новых видов продукции было связано, прежде всего, с нуждами горнорудной, металлургической, нефтяной и других отраслей промышленности республики, с производством бытовых металлоизделий.

В четвертой пятилетке завершилось строительство Казахского металлургического завода, увеличилась мощность Актюбинского завода ферросплавов, вошла в строй первая очередь Каратауского горнохимического комбината с производством фосфоритной муки для суперфосфатных заводов страны.

На базе промышленных и районных электростанций на местном топливе развивалась энергетика. Если в республике в 1940 г. было выработано 0,6 млрд. квт-ч электроэнергии, то в 1950 г. - уже 2,6 млрд. квт-ч. /15/.

В четвертой пятилетке определенное развитие получила легкая и пищевая промышленность. За 1946—1950 гг. производство хлопчатобумажных тканей увеличилось в 10, шерстяных—в 2,6, обуви— в 4,2, бельевого трикотажа — в 4,2, чулочно-носочных изделий—свыше 5 раз и т. д. Одновременно произошло расширение ассортимента товаров народного потребления, улучшалось их качество. /16/.

Определенное внимание уделялось расширению производства продуктов питания. Капитальные вложения в пищевую промышленность на 20% превысили объем средств, освоенные за две довоенные пятилетки. Валовая продукция отрасли возросла на 60%. В 1950 г. довоенный уровень производства основных видов пищевых продуктов был превзойден: по маслу животному- на 84%, маслу растительному - в 5,9 раза, по мясу- на 13%, колбасным изделиям - на 34%, макаронам- в 2 раза, консервам - в 3 раза, кондитерским изделиям - в 5,3 раза. /17/.

В первые послевоенные годы промышленность республики перестраивалась в неразрывной связи с развитием других отраслей народного хозяйства. Наметились тенденции развития сельского хозяйства, транспорта и связи. Так, валовой сбор зерна в республике увеличился с 18,9 млн. центнеров в 1945 г. до 47,4 млн. центнеров в 1950 г., а государственные закупки зерна — соответственно с 10,0 до 21,3 млн. центнеров. поголовье овец и коз в колхозах в 1950 г. по сравнению с предвоенным годом выросло в 3 раза, крупного рогатого скота—на 75%, лошадей—в 2 раза, а общее поголовье скота по сравнению с 1940 г.- в 2,6 раза. В четвертой пятилетке сельское хозяйство республики получило 7 тыс. тракторов, 2,3 тыс. комбайнов, тысячи других сельскохозяйственных машин и двигателей. /18/.

Таким образом, экономическое развитие Казахстана в исследуемый период было, прежде всего, направлено на решение следующей задачи: на полное использование в союзном экономическом обороте огромных сырьевых и энергетических ресурсов республики, возможностей развития сельского хозяйства и на преодоление разницы в степени вовлеченности отдельных регионов в целях максимального использования их природных богатств.

На обслуживание экономики республики в 50-е годы были мобилизованы все виды транспорта и связи. Большую напряженную работу выполнял

железнодорожный транспорт, который обеспечивал основную часть перевозок. В пусковой период вступила линия Моинты - Чу, которая имела важное значение для рационализации транспортно-экономических связей внутри республики: образовалась трансказахстанская магистраль Петропавловск — Кокчетав — Акмолинск — Караганда — Моинты — Чу, Карагандинская и Туркестано-Сибирская дороги были соединены по кратчайшему расстоянию.

Масштабы развития промышленности и сельского хозяйства республики обусловили высокие темпы развития других видов транспорта. За 1950-1960 гг. почти в 5 раз выросла протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием./19/. Значительно повысилась роль автомобильного транспорта, выросла грузонапряженность дорог.

К концу исследуемого периода в сравнении с 1940 г. промышленность Казахстана возросла более чем на 700 %. Именно в этот период в Казахстане была проделана огромная работа по освоению природных богатств. Открытие и разработка крупных месторождений полезных ископаемых, высокие темпы строительства и появление ряда новых отраслей и производств добывающей промышленности определили направления развития экономики республики, формирование ее отраслевой структуры. При этом значение Казахстана в общесоюзном разделении труда и обеспечении страны многими видами промышленной и сельскохозяйственной продукции возрастало с каждым годом. Только за годы пятой пятилетки в республике введено в строй около 200 крупных промышленных предприятий. За три года шестой пятилетки промышленность получила столько же средств, сколько за предыдущее пятилетие все народное хозяйство Казахстана. Темпы роста черной металлургии, машиностроения, энергетики, промышленности строительных материалов, некоторых подотраслей химической промышленности позволили значительно повысить их удельный вес в валовой продукции отрасли.

В 50-е гг. Казахстан еще более упрочил свои позиции как регион высоко-развитой горнорудной, металлургической, топливной промышленности с добычей руд черных и цветных металлов, угля и нефти, марганцевых, хромовых руд, фосфоритов, солей и других видов промышленного сырья. Вместе с тем, наряду с ростом количественных показателей добычи цветных металлов происходили качественные изменения по совершенствованию производственной инфраструктуры цветной металлургии. Так в республике возникли новые подотрасли цветной металлургии: начался выпуск вольфрамовой и молибденовой продукции, металлической сурьмы и цветного проката.

Приоритетное развитие отраслей, производящих энергию, материалы, сырье и топливо, определялось не столько интересами и потребностями самого Казахстана, сколько потребностями страны в целом. В структурном плане экономическое развитие в Казахстане не претерпело существенных изменений, прежде всего оно определялось потребностями в природных богатствах Казахстана и использовании его, прежде всего, как сырьевой базы. При этом политика ведомств определялась более низкой себестоимостью производимой продукции и меньшими удельными капитальными затратами предприятий,

действующих на базе сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. В 1951—1955 гг. абсолютный объем вложений в промышленность был больше, чем в 1946—1950 гг., в 2,3 раза, а промышленное капитальное строительство только в одном 1960 г. превысило соответствующие затраты за всю четвертую пятилетку в 1,38 раза. При этом примерно 9/10 капитальных затрат в промышленность во все периоды направлялось на развитие отраслей группы «А». /20/.

В то же время рост добывающей промышленности вызвали необходимость в ускоренном развитии сопутствующих производств легкой промышленности. Так, расширились масштабы производства в таких ведущих отраслях легкой промышленности, как текстильная, швейная, кожевенная, меховая, обувная.

К концу 50-х гг. по промышленному потенциалу Казахская ССР выдвинулась на третье место после РСФСР и Украины, а некоторые из ведущих отраслей заняли важное место в союзной промышленности. По производству свинца республика занимала первое, цинка и меди — второе, добыче угля, производству мяса и масла животного—третье, сахара-песка и консервов — четвертое место в СССР. Перспективными стали железорудное и цементное производства. В целом, значительное увеличение произошло по всем основным показателям экономики. Динамика основных показателей экономики Казахстана приведена в таблице 1 /21/.

Таблица 1 - Основные показатели социально- экономического развития Казахстана за 1950-1960 гг.

	1950 г.	1955 г.	1959 г.	1960 г.
Среднегодовая численность рабочих и служащих – тыс. чел.	1371	2036	2703	2979
Валовая продукция всей промышленности в % к 1940 г.	231	421	638	730
Капитальные вложения в народное хозяйство –млн. руб.	415,9	1248,1	1926,3	2296,6
Государственное жилищное хозяйство - тыс. кв. м	900	2052	3475	4444
Мясо и сало – тыс. тонн	420,9	774,8	952,6	966,1
Молоко – тыс. тонн	1567,1	1807,4	2400,8	2482,3
Шерсть - тыс. тонн	31,9	38,0	66,0	66,8
Численность научных работников	3305	4817	8374	9623
Число массовых библиотек	4386	6551	6126	6140
Число больничных учреждений	832	1479	1699	1719
Численность врачей	6132	9226	12490	13381
Государственные доходы – млн. руб.	403,5	1083,2	2557,7	3097,8
Государственные расходы	393,7	1029,3	2516,3	3052,9
Сумма вкладов – млн. руб.	35,1	125,1	315,1	322,7

Таким образом, 1950-е гг. характеризуются повышением всех показателей развития в приоритетных отраслях промышленности, сельского хозяйства, социально-культурной инфраструктуры. Этот период, на наш взгляд, является одним из самых эффективных в плане развития экономики и социальной инфраструктуры Казахстана. Другая его особенность заключается в том, что в эти годы структурное развитие экономики республики осуществлялось наиболее равномерно, в определенной мере можно говорить о начале складывания более сбалансированной структуры экономики страны. Этот период непосредственно предшествовал и заложил основы самого удачного и устойчивого периода советской истории Казахстана, начавшегося в 60-х годах.

Наиболее динамично социально-экономические процессы развивались в республике со второй половины 50-х гг. В соответствии общесоюзным разделением труда, большое внимание уделялось угольной промышленности. Форсированное развитие отрасли позволило бесперебойно обеспечить энергетическими и коксующимися углями крупнейшие индустриальные центры Урала и районов Средней Азии. Осваивались новые угольные районы в Сарани, Чурубай-Нуре, Шахане, был введен первый крупный угольный разрез на Экибастузском месторождении. В итоге в 1960 г. в Казахской ССР было добыто 32,3 млн. тонн угля против 17,3 млн. тонн в 1950 г. /22/.

В стране и республике ощущался большой дефицит черных металлов — чугуна, стали и особенно сортового проката. Поэтому открытие группы уникальных железорудных месторождений и превращение Казахстана в один из крупных металлопотребляющих районов страны обусловили создание здесь черной металлургии как составной части мощной металлургической базы на востоке СССР. Ввод первой очереди Соколовско-Сарбайского горно-обогатительного комбината позволил довести добычу железной руды в 1960 г. до 4,5 млн. т. /23/. Ускоренными темпами строился Карагандинский металлургический комбинат.

Большой объем капитального строительства, высокие темпы развития промышленности, сельского хозяйства и других отраслей требовали увеличения роста энергетики. После войны энергетика Казахстана по-прежнему развивалась высокими темпами. К концу 50-х гг. мощность электростанций достигла 619 тыс. кВт. До этого времени строились преимущественно ведомственные электростанции для обеспечения нужд промышленности, что было обусловлено ограниченностью капиталовложений, трудовых и материальных ресурсов. Такая тенденция обеспечила относительно других отраслей экономики высокий уровень электрификации промышленного производства. Но после 50-х гг. состояние экономики СССР позволило более широко внедрять электричество во все области хозяйственной деятельности и все больше электроэнергии производить в централизованном порядке. Для 1951—1960 гг. характерны развитие электросетевого хозяйства и строительство крупных электростанций. За десятилетие мощность электростанций увеличилась в 5 раз и составила в 1960 г. 3174 тыс. кВт. /24/. Это было достигнуто за счет пуска новых и расширения старых электростанций. Вступили в строй Джезказганская ТЭЦ, Усть-Каменогорская ГЭС, первый агрегат Бухтарминской

ГЭС, Лениногорская ТЭЦ, Павлодарская ТЭЦ-2, а также менее крупные—в Экибастузе, Рудном, Кустанае, Атасу, Уральске, Целинограде, Текели и в других промышленных центрах республики. В эти годы практически зародилась сельская энергетика, которая стала бурно развиваться в связи с освоением целинных и залежных земель. В 1960 г. мощность сельских электростанций превысила 1 млн. кВт, увеличившись против 1950 г. в 5 раз.

За 1951—1960 гг. было проложено более тысячи км ЛЭП. Это обеспечило более надежное и квалифицированное снабжение электроэнергией промышленных и сельскохозяйственных предприятий, способствовало расширению электрификации экономики и улучшило эксплуатацию и экономические показатели работы электростанций.

К 1960 г. электроэнергетика республики превратилась в крупную отрасль экономики, ее промышленно-производственные основные фонды занимали уже второе место после топливной промышленности. В целом в 1960 г. в республике было произведено 10,5 млрд. кВт-ч электроэнергии против 2,6 млрд. кВт-ч в 1950 г. Именно к этому времени относится максимальное сближение душевого производства электроэнергии по СССР и Каз.ССР (соответственно 1250 и 1015 кВт-ч). /25/. Но, несмотря на резкий скачок в выработке электроэнергии, масштабы ее производства в республике продолжали отставать от быстрорастущих потребностей экономики. Ряд крупных промышленных районов ощущал недостаток в электроэнергии.

Потребности строительной индустрии, нужда в современных строительных материалах требовали ускоренного строительства цементных заводов, заводов сборных железобетонных конструкций. Республика нуждалась в большом количестве стеновых материалов, шифера, мягкой кровли, гипса и т. д. В послевоенные годы были вложены большие средства на расширение и реконструкцию предприятий машиностроения и металлообработки. Заметно возросли мощности Алма-Атинского завода тяжелого машиностроения, Чимкентского завода прессов-автоматов, заводов «Актюбрентген», «Казахсельмаш», малолитражных двигателей (г. Петропавловск) и др.

Заметное развитие получила и химическая промышленность. Отрасль стала производить минеральные удобрения, серную кислоту. В годы шестой пятилетки был введен в строй крупный Актюбинский завод химических соединений.

Таким образом, в период с 1950 по 1960 гг. в Казахстане получили дальнейшее развитие такие отрасли промышленности, как крупная топливно-энергетическая, передовая горно-металлургическая, машиностроительная, химическая, промышленность строительных материалов. Увеличились мощности и объемы производства легкой и пищевой промышленности. Восполнение структуры промышленности новыми отраслями и производствами способствовало комплексному характеру ее развития. Возросший промышленный потенциал Казахской ССР существенно укрепил ее позиции крупного экономического района на востоке страны.

По мере развития производительных сил Казахстана совершенствовались и формы территориальной организации промышленного производства. В годы

первых пятилеток на его территории только начиналось формирование промышленных комплексов в виде отдельных промышленных узлов, которые представляли собой группу предприятий по добыче и незначительной переработке минерального сырья, слабо связанных с другими районами республики и страны.

В 50-е гг. ускорилось формирование одного из важнейших промышленных комплексов не только в Казахстане, но и во всем СССР – Карагандинского.

Развитие Карагандинского промышленного комплекса осуществлялось достаточно быстрыми темпами и предусматривало развитие сопутствующей инфраструктуры. Наряду с закладкой шахт здесь строились электростанции, предприятия по производству строительных материалов, пищевых продуктов. Существенно дополнили этот комплекс отрасли машиностроения, а впоследствии и крупные металлургические заводы. В целях максимального использования женских трудовых ресурсов был сформирован комплекс предприятий легкой и пищевой промышленности.

В этот же период продолжалось формирование Восточно-Казахстанского промышленного комплекса. В состав Восточно-Казахстанского совнархоза входили предприятия полиметаллической, машиностроительной, пищевой и легкой промышленности.

Семипалатинский экономический район характеризовался хорошо развитыми пищевой и легкой промышленностью, а также возникшими в послевоенный период предприятиями промышленности строительных материалов.

Таким образом, в исследуемый период в республике наиболее экстенсивно развивались два региона – Восточно-Казахстанский и Карагандинский. Формирование первого начиналось еще в предвоенные годы, начало же формирования второго относится к послевоенным пятилеткам. Эти два крупнейших региональных промышленных комплекса играли важнейшую роль в казахстанской и союзной экономике.

Таким образом, социально-экономическое развитие Казахстана в период 1946-1959 гг. проходило ускоренными темпами и имело ряд отличий от развития экономики других регионов СССР.

Если о состоянии промышленного развития Казахстана можно говорить, как о динамично, хотя и экстенсивно развивавшемся, то положение в сельском хозяйстве было более сложным. За победными реляциями о процветании сельского хозяйства, уже нельзя было скрыть действительного сложного положения. Партия была вынуждена признать крупные ошибки и недостатки, существовавшие в сельскохозяйственном секторе экономики. Было признано ошибочным то обстоятельство, когда централизация планирования не учитывала особенностей хозяйств различных регионов страны. А самое главное, сельскохозяйственный сектор не удовлетворял потребности населения СССР в хлебе и других сельскохозяйственных товарах. Поэтому было принято решение, которое должно было снять эту проблему. В 1954 году Пленум ЦК КПСС принял развернутое постановление о дальнейшем увеличении

производства зерна в стране и освоении целинных и залежных земель. Пленум поставил задачу – расширить посевы зерновых культур в 1954-1955 гг. за счет освоения новых земель не менее чем на 13 млн. гектаров. При этом большинство новых земель предполагалось освоить именно в Казахстане. В феврале 1954 года У11 съезд КП Казахстана поставил задачу – освоить в 1954-1955 гг. не менее 6 млн. 300 тысяч гектаров и добиться резкого увеличения производства зерна. На 1955-1956 гг. была поставлена задача освоения не менее 28-30 млн. гектаров целинных и залежных земель, из них в Казахстане намечалось освоить более половины. За два года в сельское хозяйство было вложено более 6 млрд. рублей, было организовано 337 новых зерновых совхозов, десятки МТС. Из Российской Федерации, Украины, Белоруссии и других республик на освоение целинных земель в Казахстане прибыло более 360 тысяч механизаторов, строительных рабочих и специалистов сельского хозяйства. Благодаря освоению целинных и залежных земель абсолютный объем введенных в действие основных фондов государственными и кооперативными предприятиями и организациями республики за 1951—1955 и 1956—1960 гг. превысил показатели четвертой пятилетки соответственно в 2,53 и 6,53 раза. /26/.

Таким образом, в 50-х гг. произошли коренные сдвиги в развитии второй основной отрасли народного хозяйства республики — в сельском хозяйстве. Валовая продукция сельского хозяйства Казахстана в 1960 г. в 2,8 раза превысила уровень 1949 г., в том числе земледелия—в 3,3 раза, животноводства—в 1,9 раза. Посевная площадь зерновых культур выросла с 6,0 в 1950 г. до 21,9 млн. га. в 1960г. Увеличилось поголовье всех видов скота, а следовательно, и государственные закупки основных продуктов животноводства. Качественно обновилась материально-техническая база сельского хозяйства. За 1954—1958 гг. на основе массового освоения целинных и залежных земель были созданы 573 новых совхоза; государственные капитальные вложения по совхозам в эти годы составили свыше 10,8 млрд. руб. Хозяйства оснащались высокопроизводительной сельскохозяйственной техникой: за это время республика получила 127 тыс. тракторов, 46,2 тыс. комбайнов, 29,6 тыс. автомашин. /27/.

С освоением целинных и залежных земель Казахстан превратился в один из крупнейших зерновых районов страны. Особенно возросла его роль в производстве пшеницы, валовой сбор которой в 1960 г. достиг 15,3 млн. т. против 3,3 млн. т. в 1950 г., а государственные закупки зерновых культур в 1960 г. превысили 10,5 млн. т. Подъем зернового хозяйства и расширение посевов кормовых культур способствовали развитию животноводства. Республика в этот период превращается в крупнейшего поставщика мяса и шерсти. Объем государственных закупок по ним в 1960 г. возрос соответственно в 3,2 и 3,0 раза по сравнению с уровнем 1950 г.

Всего только в течении 1954-1955 гг. в Казахстане было освоено 17967 тысяч гектаров земель. Общая посевная площадь республики составила 20.6 млн. гектаров, то есть увеличилась в 2.5 раза по сравнению с 1950 годом. /28/.

В конце пятой пятилетки в республике насчитывалось 593 совхоза, в том числе 369 зерновых. Работали 464 МТС с парком 46 тысяч тракторов и 22 тысячи зерновых комбайнов. Количество колхозов в связи с укрупнением сократилось в конце 1955 года до 2819. Проводились и мероприятия по увеличению животноводческой продукции. Прежде всего, решалась проблема обеспечения животноводства кормами. В этой связи особое внимание уделялось выращиванию кукурузы на силос. В 1956 году посеы кукурузы составили 1 млн. 848 тысяч гектаров против 40 тысяч в 1953 году. В данном случае вновь наблюдалась погоня за количеством, в пылу которой совершенно не уделялось внимания качеству и своеобразию отдельных экономических зон. Кукурузу сеяли повсеместно, не учитывая особенностей климатических зон, специализации хозяйств и их интересов. В результате многие земли оказались после кукурузы непригодными для дальнейшего использования.

Несмотря на указанные издержки, к концу пятилетки поголовье всех видов скота достигло 28,8 млн. голов против 22,7 млн. голов в 1950 году. Возросло производство мяса, молока, шерсти и других продуктов животноводства.

Освоение целинных и залежных земель в Казахстане нельзя оценивать однозначно. Если прежде в исторической литературе эти процессы оценивались только с позитивной точки зрения, то в современных исследованиях превалирует позиция негативной оценки с точки зрения экологических и социально-демографических последствий. Мы склоняемся к более объективной точке зрения, которая заключается в исторической необходимости и неизбежности тех или иных процессов и анализа их временных последствий. Безусловно, сельское хозяйство Казахстана остро нуждалось в преобразованиях, финансовой и технической поддержке и помощи, и с этой точки зрения освоение целины было позитивным явлением. С другой стороны, узкий, ведомственно утилитарный подход временщиков, использующих лишь экстенсивные методы, привел ко многим необратимым последствиям, нарушению экологического баланса в природе Казахстана.

Развитие социально-демографических процессов в Казахстане в послевоенный период было обусловлено несколькими определяющими факторами. В первую очередь, они были связаны с изменениями в структуре экономики, вызванными первым этапом научно-технической революции. В этот период в Казахстане были созданы и развивались быстрыми темпами новые отрасли машиностроения и приборостроения, нефтеперерабатывающая промышленность, производство минеральных удобрений, искусственного волокна, синтетического каучука и т.д. Комплексная механизация и автоматизация производства, всё большее внедрение достижений науки и техники привели к перемене в соотношении профессиональных групп, увеличению численности рабочего класса. Так, на шахтах Караганды за 1948-1963 гг. численность рабочих, занятых управлением машинами и механизмами, выросла на 269 %, а занятых обслуживанием и ремонтом оборудования - на 256 %, в то время как удельный вес работников ручного труда снизился на 20 %.

/29/.

Изменения характера и содержания труда были обусловлены повышением уровня грамотности и образования рабочих. К примеру, если в 1939 году доля городских рабочих с образованием более 7 классов и выше составляла 9,6 %, то в 1970 году – уже около 60 %.

В послевоенный период одной из определяющих тенденций демографических процессов продолжает оставаться интенсивный рост городского населения. С 1946 по 1950 гг. отмечалась тенденция увеличения численности населения Казахстана, прежде всего городского, за счет двух основных факторов: внутренней миграции из сельской местности и за счет прибывших из РСФСР. Причем, показатели прироста населения за счет мигрантов из сельской местности опережают аналогичные показатели межреспубликанской миграции из России, Украины, Белоруссии и других республик бывшего СССР. Следует отметить, что до середины 50-х гг. население городов Казахстана росло в основном за счет сельской местности. В 1951-1955 гг. происходило постепенное уменьшение прироста населения городов за счет миграции из сельской местности, так удельный вес мигрантов из села снизился с 67,2 % в 1951 г. до 14,0 % в 1955 г. /30/.

Во второй половине 50-х годов ситуация изменилась, и население Казахстана стало увеличиваться не за счет мигрантов из сельской местности, а за счет притока населения из других республик..

Рост численности населения в этот период был достигнут в основном за счет притока населения из других регионов Союза, прежде всего из РСФСР и Украины. В 1955 из общего миграционного прироста в 101,6 тыс. чел. на долю РСФСР приходилось 50,9 тыс. чел. (50 %), Украины – 22,4 тыс. чел. (22%) и Белоруссии – 5,4 тыс. чел. (5,4 %). /31/.

Наиболее интенсивным было передвижение в городских поселениях, где осваивались наибольшие площади целины, велось строительство крупных промышленных предприятий, а также изыскательские работы.

Таким образом, начиная с 1955 года и вплоть до начала 70-х гг. продолжала сохраняться тенденция механического прироста городского населения за счет притока мигрантов из других республик. Большой приток населения в республику в эти годы, прежде всего, был обусловлен освоением целинных земель. Особенно интенсивной миграция была во второй половине 50-х гг. Если в 1950 г. в общем приросте населения удельный вес миграции составлял 21,7, то в 1960 г.—36,4% .

В ходе миграционных процессов в Казахстан за период 1954-62 гг. прибыло только на освоение целины около 2 млн. человек, в основном из европейских регионов. Одновременно по межреспубликанскому организованному набору рабочей силы для промышленности, строительства и транспорта в 1954-65 гг. в республику прибыло 0,5 млн. человек. В результате, как свидетельствуют данные Всесоюзной переписи населения 1959 года, удельный вес казахов в общей численности упал на 8 пунктов по сравнению с 1939 годом и составил всего лишь 30%. В то же время доля славянского населения достигла 42,7%. /32/.

В отдельных областях, удельный вес казахов вообще был очень низким, особенно в городах.

Что касается, национального состава Казахстана в разрезе областей, то следует отметить, что в этот период в республике сформировались целые регионы со значительным преобладанием русского населения. Такая картина была характерна для регионов, где шло освоение целинных и залежных земель и промышленное строительство. К таким регионам относился и Восточный Казахстан.

К концу исследуемого периода произошли определенные изменения в численности и структуре населения Казахстана, связанные, в первую очередь, с ростом численности и удельного веса городского населения.

Динамика изменения численности городского населения в период 1939-1959 гг. приведена в таблице 2. /33/.

Таблица 2 - Численность населения Казахстана в 1939 –1959 гг. (тыс. чел.)

	Все население	Городское население	Сельское население	Городское население в % ко всему населению
1939 (по переписи на 17.01)	6094	1690	4404	27,7
1959 (по переписи на 15.01)	9310	4089	5221	43,9

В межпереписной период население Казахстана увеличилось с 6094 млн. чел. до 9310 млн. При этом численность городского населения увеличилась с 1690 млн. до 4089 млн. чел, то есть за 20 лет - более чем в 2,5 раза. В результате увеличения численности городского населения Казахстан перестал быть аграрным краем, в котором преобладало сельское население, и приобрел черты индустриальной страны. Еще раньше в республике имелись области, где горожан было больше, чем сельских жителей. К ним относились с довоенного времени Карагандинская, с 1950 г. добавились - Гурьевская, а с середины 50-х годов – Восточно-Казахстанская.

Еще одной отличительной чертой развития социально-демографических процессов в послевоенный период явилось усиление урбанизации казахского населения. При этом темп роста численности казахов-горожан был выше, чем в целом рост городского населения республики.

Процесс урбанизации вел к прямо пропорциональному увеличению доли рабочего класса. Чем выше становился удельный вес городов в стране, тем больше увеличивался городской отряд промышленных рабочих.

В результате растущей урбанизации значительно повышалась численность работников умственного труда и государственных служащих. К работникам умственного труда относились работники науки и просвещения, литературы, искусства, здравоохранения. В результате в Казахстане усилился процесс формирования интеллигенции, которая представляет особую категорию населения, имеющую специальную подготовку и соответствующее

образование, высшее или среднее. Это явилось важнейшим итогом развития процесса урбанизации в Казахстане. Соотношение количества лиц, имеющих высшее образование, приходящихся на 1000 человек, изменялось следующим образом: в 1939 г. - 65, в 1959 г. - 250, из них казахов – соответственно - 22 и 194. Коренного населения с высшим и средним специальным образованием, занятого в народном хозяйстве, в 1959 г. было 66,6 тысяч человек, а его удельный вес среди специалистов составлял 19,6 %. /34/.

Особенно значительны были изменения в повышении образовательного уровня женщин-казашек. Уровень их образования за 20 лет (с 1939 по 1959гг) повысился в 21 раз, а в сельской местности – в 31 раз. Среди казахов, овладевших профессиями, более 40 % составляли женщины. Если в 1940 году общая численность квалифицированных специалистов в народном хозяйстве республики насчитывала 52,3 тысячи человек, то в 1960 году - уже 340,2 тысячи. /35/.

Категория нестабилизировавшихся и незанятых людей, обычно многочисленная во всех отсталых странах, в послевоенные годы в Казахстане сильно уменьшилась. Тенденция изменения структуры населения по источникам средств существования была такова, что уровень занятости населения постоянно рос за счёт вовлечения в общественное производство лиц трудоспособного возраста. В народном хозяйстве из общего количества населения республики в 1939 г. трудилось 39,4%, а в 1959 году - 40,0%. Пенсионеры и стипендиаты составили соответственно 2,0; 5,2 и 10,6 %. /36/.

В результате происходивших в послевоенный период социально-демографических процессов Казахская ССР по совместному удельному весу рабочих и служащих в общей численности населения опередила все другие союзные республики и заняла первое место в СССР.

В период 1946-1959 гг. в Казахстане сложилась система городов, практически соответствующая современной. Однако, большинство городских поселений представляли небольшие города с численностью населения до 30 тыс. человек. В 60-е годы в республике насчитывалось 253 города и поселка городского типа, среди них 79 городов. Новые города возникли преимущественно в результате развития тяжелой промышленности, являющейся основным градообразующим фактором. Это были центры металлургической (цветной и черной), угольной, нефтяной, химической промышленности.

Быстро росли также посёлки городского типа. Перед войной их было 70, а к 1960 г. стало в 2 раза больше.

Очень изменился облик старых городов. Характерен и быстрый численный рост больших городов. Если в 1939 г. году было всего 3 таких города (Алма-Ата, Караганда и Семипалатинск), то в 1959 г. – уже 7.

Итак, главным итогом социально-демографического развития в Казахстане в середине 40-х – 50-х годов стало превращение из страны с преобладающим сельским населением в страну с постоянно растущей численностью городского населения.

Таким образом, исследуемый период явился для экономики и социальной сферы Казахстана временем устойчивого развития. В этот период наметились четкие тенденции динамики повышения всех социально-экономических показателей развития республики. В 50-е гг. по-прежнему основное внимание было обращено на промышленное освоение природных богатств Казахстана, стали осваиваться новые районы Центрального и Южного Казахстана.

В то же время в прежних районах, к которым, прежде всего, относился Восточный Казахстан, продолжалось значительное промышленное развитие, строились новые крупные промышленные предприятия, росли города, увеличивалась их численность.

В исследуемый период одним из самых значительных событий в республике стало освоение целинных и залежных земель, в результате чего были освоены миллионы гектаров пахотных земель. Казахстан стал одним из главных производителей зерновых в бывшем СССР. Значительно выросло в республике и производство свинца, цинка, меди, а также добыча угля. Серьезных успехов удалось добиться и в развитии социально-культурной сферы – науке, образовании и культуре. В то же время, позитивные достижения обеспечивались за счет очередного витка экстенсификации, который неизбежно должен был закончиться, а потом последовать серьезнейший кризис во всех областях жизнедеятельности государства со сверхцентрализованной экономикой.

Восточный Казахстан занимал важное место в экономике не только республики, но и всего бывшего СССР. В исследуемый период в Восточном Казахстане также наращивались обороты очередного витка экстенсификации, по всему региону осуществлялись «стройки коммунизма», от него требовалось все больше цветных металлов и другого сырья.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОСТОЧНОГО КАЗАХСТАНА

Особенности развития и формирования структуры индустриальных отраслей экономики

Период 1946—1959 гг. характеризуется процессами восстановления разрушенного войной хозяйства и дальнейшего освоения природных ресурсов восточных регионов страны, в том числе и Восточного Казахстана. Основной задачей экономической политики советского государства являлось всемерное расширение использования природных минеральных ресурсов Восточного Казахстана и возможностей аграрного сектора.

По своим природным богатствам и залежам полезных ископаемых Рудный Алтай являлся одним из крупнейших и перспективных районов бывшего СССР. По сочетанию ценных компонентов он уникален во всем мире. Здесь сосредоточено большое количество разведанных общесоюзных запасов цинка, свинца, много меди, золота, серебра, редких металлов и рассеянных элементов.

Промышленное развитие Восточного Казахстана в послевоенный период определялось планами правительства по доминирующему развитию в регионе цветной металлургии. В предшествовавшие годы в Восточно-Казахстанском регионе уже были созданы ряд крупнейших предприятий цветной металлургии. В результате в 1945 году Казахстан производил большую часть союзного производства свинца и свинцовых концентратов.

В четвертой послевоенной пятилетке на строительство и реконструкцию новых и действующих предприятий цветной металлургии предусматривалось вложить свыше 1800 млн. руб. /37/. Поскольку практически все предприятия цветной металлургии располагались в Восточном Казахстане, то несложно подсчитать, что больше пятой части капиталовложений в промышленное производство Казахстана предполагалось разместить именно в Восточном Казахстане. А если сравнить суммы капиталовложений в цветную металлургию и во все предприятия республиканского подчинения, то получится, что объемы первых превосходят объемы капвложений в республиканскую промышленность в 2,5 раза.

В послевоенный период значительный спрос на цветные металлы продолжал определять главную ориентацию промышленного развития региона. В этот период строились и реконструировались крупные медные, свинцовые и цинковые предприятия. Валовая продукция цветной металлургии республики за 1946-55 гг. увеличилась в 3,6 раза. Выплавка черновой меди увеличилась в 3,1, рафинированного свинца - в 5,9, добыча свинцово-цинковой руды - в 7,3 раза. /38/.

Одним из основных событий в развитии цветной металлургии, не только Восточного Казахстана, но и всего СССР, явилось строительство нового предприятия - Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината, ставшего крупнейшим этой отрасли промышленности страны.

Его строительство началось еще в 1942 году, когда на базе эвакуированного из города Орджоникидзе завода «Электроцинк» был построен первый в Казахстане цинковый электролитный завод.

Согласно планам послевоенной пятилетки на Алтае также должно было развернуться большое строительство полиметаллических предприятий. Так, предусматривалось для обеспечения сырьем Лениногорского полиметаллического завода осуществить широкомасштабное шахтное строительство на целом ряде свинцово-цинковых месторождениях Алтая. В Усть-Каменогорске планировалось строительство крупнейших в союзе заводов по производству цинка и электролитной меди. В итоге Восточный Казахстан должен был стать крупнейшей базой цветной металлургии в стране.

В проекте 5-ого пятилетнего плана развития народного хозяйства в Восточно-Казахстанской области намечалось к 1955 году довести валовую продукцию области до 348935 тыс. руб. Динамика развития выпуска валовой продукции в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях приведена в таблице 3. /39/.

Таблица 3 - Динамика развития валовой продукции Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областей в 1950-1955 гг.

	1950		1951		1955	
	ВКО	Семип.	ВКО	Семип.	ВКО	Семип.
Валовая продукция в оптовых ценах предприятий – всего	197924	475714	231939	554456	348935	745675
Союзно-респуб. мин-ва, ведомства	152727	364223	179992	421167	270483	574341
Республиканские мин-ва и ведомства	45197	111491	51947	133289	78452	171334

Из данных, приведенных в таблице видно, что в промышленной структуре Восточно-Казахстанской области преобладали предприятия, подчиненные союзным министерствам и ведомствам. В 1950 году на их долю приходилось 4/5 валовой продукции, выпускаемой в области. К 1955 году эта пропорция также практически не изменилась, область продолжала оставаться вотчиной союзных министерств. В то же время абсолютно игнорировались региональные потребности, почти не развивалась легкая, пищевая промышленность. Объем капиталовложений по ВКО составил в 1951-1955 гг. 166,43 млн. руб.

Рассмотрим титульный список сверхлимитныхстроек по Восточно-Казахстанской области. Так, в 1951-1955 гг. он состоял из следующих объектов: пивоваренный завод, мясокомбинат, городской молочный завод, два кирпичных завода в Усть-Каменогорске; механизированный сыроваренный завод в поселке Убинка; известковый завод в Предгорненском районе. /40/.

Как мы видим, делались определенные попытки сформировать в области хотя бы минимальную структуру предприятий легкой и пищевой

промышленности, но их количество было крайне недостаточным и не могло обеспечить даже потребности крупнейшего города области - Усть-Каменогорска.

Несколько иная ситуация сложилась в Семипалатинской области. Так, объем валовой продукции предприятий союзного и союзно-республиканского подчинения в 1950 г. составлял свыше $\frac{3}{4}$ общего валового продукта области, к 1955 г. эта пропорция не только сохранилась, но даже произошло увеличение в сторону союзно-республиканских предприятий. В 1955 году доля союзных предприятий в общей валовой продукции области в объеме 745675 составила 574341 млн. рублей. Объем государственных капитальных вложений в Семипалатинскую область составил 206,76 млн. руб, в том числе в союзно-республиканскую – 166, 38 млн. руб.

Что касается титульного списка сверхлимитных предприятий в Семипалатинской области в 1951-1955 гг., то он состоял из кожевенного комбината, хлебозавода, завода силикатного кирпича, водопровода, канализации в Семипалатинске, мостового перехода через Иртыш, дороги Семипалатинск-Бородулиха-Шемонаиха и хладобойни в городе Аягузе. /41/. Как видно, в Семипалатинской области продолжала сохраняться ориентация на создание предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, уделялось определённое внимание развитию коммунальной сферы.

Таким образом, в состав Восточного Казахстана в исследуемый период входили сверхкрупный Усть-Каменогорский и крупный Семипалатинский промышленные комплексы, обладавшие определенной спецификой экономического развития.

В Восточно-Казахстанской области сформировалось несколько промышленных комплексов, определяющей в которых выступала отрасль цветной металлургии. В Усть-Каменогорском комплексе высокого развития достигли электроэнергетика, некоторые отрасли машиностроения, легкой и пищевой промышленности.

Вторым по значимости являлся Лениногорский промышленный комплекс. В нем были развиты добыча и переработка полиметаллических руд, отрасли пищевой и легкой промышленности (швейная, трикотажная и др.), деревообрабатывающая, промышленность строительных материалов.

Структура Зыряновского территориального промышленного комплекса также включала ряд отраслей и производств, использующих местные природные ресурсы: добычу и обогащение полиметаллических руд, швейную, ряд отраслей пищевой промышленности.

Как уже отмечалось, характерной для всего Восточного Казахстана продолжала оставаться тенденция преимущественного развития цветной металлургии.

Таблица 4 -Динамика инфраструктуры промышленности Восточно-Казахстанской области

	1950 г.	1952 г.	1955 г.
Всего по области	100	117	163
В том числе по отраслям :			
Цветная металлургия	100	85	114
Электростанции и электросети	100	104	172
Машиностроение и металлообработка	100	110	122
Лесозаготовки и деревообрабатывающая промышленность	100	105	141
Промышленность строительных материалов	100	151	244
Полиграфическая промышленность	100	201	165
Текстильная промышленность	100	119	189
Швейная промышленность	100	118	150
Кожевенная, меховая и обувная промышленность	100	144	149
Пищевкусовая промышленность	100	111	158

Как следует из таблицы 4 /42/, наибольшее относительное развитие к 1955 году получила промышленность строительных материалов и энергетический комплекс Восточно-Казахстанской области. Серьезный прирост состоялся в текстильной, пищевкусовой, кожевенной, меховой и обувной промышленности региона. Однако, этот прирост отражал только относительные показатели, поскольку вышеперечисленные отрасли промышленности были развиты в области крайне слабо. Поэтому, несмотря на относительно высокие темпы прироста их продукции, тем не менее в абсолютных показателях эти цифры были невелики. Более того, постоянное и стабильное повышение темпов развития производства цветных металлов свидетельствует о том, что, как и прежде в экономике Восточно-Казахстанской области приоритетное положение занимала именно она.

Одним из важнейших событий в развитии цветной металлургии в Восточном Казахстане стал факт, когда 25 сентября 1947 года Усть-Каменогорский цинковый завод выдал первые слитки металла. В 1951 году Усть-Каменогорский цинковый завод был преобразован в свинцово-цинковый комбинат. Одновременно была введена в действие Усть-Каменогорская ТЭЦ. /43/. В 1953 году в строй вступила кислородная станция завода.

В результате было завершено производственное кооперирование алтайских горнорудных предприятий по комплексному использованию полиметаллических руд. Большой удельный вес в общем объеме промышленного производства Восточного Казахстана имели также Лениногорский и Иртышский полиметаллические и Зыряновский свинцовый комбинаты.

Одним из крупнейших предприятий цветной металлургии, построенных в Восточном Казахстане в послевоенный период, явился Лениногорский

полиметаллический комбинат. В 50-е годы была значительно расширена строительная база комбината. В 1956 году была начата работа по завершению строительства Октябрьского и расширению Андреевского рудников. Для обеспечения их рудой было начато вскрытие Новоберезовского рудника.

Наряду с расширением ранее сложившихся видов производств в послевоенный период продолжалось увеличение номенклатуры выпускаемой продукции, создавались новые подотрасли цветной металлургии. Так, в 1960 году вступил в действие Иртышский химико-металлургический завод, на котором впервые в Союзе было организовано производство целого комплекса редкоземельных элементов и редких металлов.

В целом же, в 1955 г. удельный вес черной и цветной металлургии в общем объеме валовой продукции промышленности Казахстана составил 25,5 %. /44/. При этом выпуск основной части продукции цветной металлургии приходился на Восточный Казахстан.

Развитие производства цветных металлов в Казахстане позволило СССР отказаться от их импорта извне. Промышленность Казахстана давала в больших объемах рафинированные свинец, цинк, медь, медный и свинцовый прокат, другую продукцию.

В послевоенные годы в Восточном Казахстане осуществлялось весьма значительное промышленное строительство, в результате которого регион приобрел свой современный индустриальный облик.

В этот период в Восточно-Казахстанском регионе получили развитие промышленность строительных материалов, пищевая промышленность, развивались транспорт и связь, укреплялась социальная инфраструктура.

Так, в 1951 году открылось движение по железной дороге Усть-Каменогорск – Зыряновск, в 1958 вступила в действие мебельная фабрика, в 1958 году началось строительство Усть-Каменогорского титано-магниевого комбината, в 1959 году были пущены Востокмашзавод и конденсаторный завод, в октябре 1961 года дал свою первую продукцию завод промышленных приборов. Структура промышленности Восточно-Казахстанской области в большей степени была ориентирована на производство сырьевой и добывающей промышленности, предприятия легкой, пищевой и местной промышленности были представлены в исследуемый период явно недостаточно. Данные по развитию этих отраслей приведены в таблице 5. /45/.

Из данных приведенных в таблице видно, что республиканская промышленность на территории Восточно-Казахстанской области была развита гораздо слабее, чем союзная ведомственная. Так, в 1945 г. валовая продукция предприятий государственной и кооперативной промышленности республики составляла меньше 1/15 от предприятий союзного подчинения, в 1950 г. разрыв несколько сократился, но по-прежнему был очень высок.

Таблица 5 - Динамика развития легкой, пищевой и местной промышленности Восточно-Казахстанской области

	1945	1950	1950 в % к 1945
Государственная промышленность	20211	31209	154,4
В т.ч. легкая	470	550	117,0
Пищевая	5218	11540	221,2
Мясомолочная	8766	10400	118,6
Рыбная	570	784	137,5
Лесная	726	1885	259,6
Местная	4284	6500	128,4
Местная топливная	99	174	175,8
Лесного хозяйства	57	50	87,7
Строительных материалов	21	326	в 16 раз
Кооперативная промышленность	8287	12050	145,4
В.т.ч. промкооперации	6905	10250	148,4
Кооперация инвалидов	1382	1800	130,2
Всего по государственной и и кооперативной промышленности	28498	43259	151,8

В структуре предприятий наибольший удельный вес представляли предприятия мясомолочной и пищевой промышленности, а наибольший процент прироста валовой продукции в 1950 г. намечалось достигнуть по предприятиям пищевой и особенно лесной промышленности. В целом развитие легкой, пищевой промышленности Восточно-Казахстанской области в 1946-1950 гг. должно было устранить громадный разрыв, существовавший между предприятиями союзного и республиканского подчинения. В 1950 г. объем валовой продукции республиканской и местной промышленности достиг 43,3 млн. рублей, то есть увеличился в 2,1 раза по сравнению с 1940 г.. Вместе с тем, несмотря на то, что темпы роста продукции в Восточном Казахстане были выше, чем по промышленности СССР в целом, тем не менее, они уже не могли сократить существующий разрыв и представляли лишь некоторые формальные попытки устранить перекоп в структурном развитии региона.

Как мы видим, в структуре промышленных предприятий Восточного Казахстана преобладали предприятия союзного подчинения, представленные главным образом крупными предприятиями цветной металлургии. В то же время гораздо меньше внимания уделялось развитию легкой, пищевой, лесной и местной промышленности. Уже в начале 50-х гг. этому обстоятельству придавалось важное значение, однако, союзные ведомства заботились лишь добывающая промышленность. Они абсолютно не уделяли внимание развитию в регионе сопутствующих производств, которые должны были уберечь его от однобокого развития. Вышеперечисленные отрасли оставались на республиканском обеспечении, которому явно не хватало финансовых

вложений в их развитие. Тем не менее, определенных результатов все же удалось добиться.

В Восточно-Казахстанской области предусматривалось некоторое развитие предприятий группы «Б», так в 1949 г. планировалось строительство обувной фабрики мощностью 600 тыс. пар обуви.

В результате к 1950 г. в Восточном Казахстане было произведено на душу населения: 1,5 пары кожаной обуви, 4,7 пар чулочно-носочных изделий, 0,54 метра шерстяных тканей и швейных изделий на 13,8 рублей. /46/.

Валовую продукцию пищевой промышленности Восточно-Казахстанской области намечалось увеличить к 1950 г. в 1,6 раза по сравнению с 1940 г. Планом были предусмотрены крупные сверхлимитные затраты на развитие пивобезалкогольной, маслодельной и мукомольной промышленности. Выпуск хлебобулочных изделий в регионе в 1950 г. составлял 22 тыс. тонн, что превышало довоенный уровень в 1,2 раза. Особое внимание уделялось развитию мясомолочной промышленности. Так, на Усть-Каменогорском мясокомбинате был построен новый холодильник на 150 тысяч единиц единовременного хранения и новый убойный цех. Восточный Казахстан продолжал поддерживать свою славу крупнейшего маслодельного района в республике, за указанный период в области было построено 20 новых маслозаводов, мощностью 2-3 тыс. тонн молока в год каждый. Определенное развитие получила рыбная промышленность, базировавшаяся на рыбных ресурсах озера Зайсан. В 1950 г. добыча рыбы была доведена до 33 тыс. центнеров, на 40 % больше, чем в 1940 г. /47/.

В тот же период Восточно-Казахстанская область получила 120 новых рыболовных судов и различное оборудование для рыбных заводов.

В последующие годы продолжалось развитие промышленности Восточного Казахстана, однако, по-прежнему преобладали предприятия цветной металлургии. К 1959 году предприятия цветной металлургии, электроэнергетики, строительных материалов и пищевой промышленности выполнили план по выпуску валовой продукции более чем на 100 %. Но выпуск валовой продукции по машиностроению, лесной и деревообрабатывающей промышленности был выполнен только на 57,3 и 76 % соответственно. /48/.

Развитие цветной металлургии на Алтае потребовало создания там мощной энергетической базы. Построенные ранее Быструшинская электростанция, Верхне-Хариузовская и Ульбинская гидроэлектростанции не могли удовлетворить потребности быстро развивающейся промышленности Восточного Казахстана и Алтая. Для обеспечения потребностей промышленного развития региона в годы пятой пятилетки было намечено увеличить производство электроэнергии в Восточно-Казахстанской области в 4,5 раза по сравнению с 1950 годом. В результате Алтайская энергосистема стала в исследуемый период одной из трех крупнейших в Казахстане. В послевоенный период была введена в строй крупнейшая Усть-Каменогорская гидроэлектростанция на Иртыше. В августе 1960 года вступил в эксплуатацию первый агрегат Бухтарминской ГЭС. В семилетке планировалось ввести в

эксплуатацию более 20 новых тепловых и гидроэлектростанций, в том числе Бухтарминскую ГЭС и Павлодарскую ТЭЦ. Также в это время началось строительство крупнейшей Ермаковской тепловой станции.

В решениях 1У съезда КП (б) Казахстана подчеркивалось важное значение строительства Усть-Каменогорской электростанции: «...прежде всего обеспечить ввод в действие первой очереди нашего Казахстанского ДнепроГЭСа – Усть-Каменогорской ГЭС». /49/.

21 декабря 1952 года первая турбина дала промышленный ток, а 1 июля 1953 года Усть-Каменогорская ГЭС была полностью сдана в эксплуатацию. Ввод ее в действие позволил не только почти полностью удовлетворить потребности в электроэнергии промышленных предприятий Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областей, но и создать значительные возможности для электроснабжения промышленности всего Алтайского края. В 1953 году Усть-Каменогорская ГЭС была соединена высоковольтной линией электропередачи с тепловой станцией Алтайского тракторного завода в городе Рубцовске. С пуском этой гигантской по тем временам электростанции выработка электроэнергии в Восточном Казахстане увеличилась в 2,5 раза. /50/.

В тот же период были построены и сданы в эксплуатацию третья и четвертая очереди Усть-Каменогорской ТЭЦ, значительно расширились Лениногорская и Зыряновская теплоэлектроцентрали, началось строительство мощной Бухтарминской ГЭС. В результате в 1955 году удельный вес выработки электроэнергии на гидроэлектростанциях «Алтайэнерго» составил 84 % от общей выработки электроэнергии Казахстана.

Восточный Казахстан всегда являлся крупной зерновой и животноводческой базой республики, обеспечивавшей продукцией сельскохозяйственного производства другие регионы республики. Регион был также богат рыбными водоемами, дикорастущими плодами и ягодами. В крае имелись все условия для успешного развития перерабатывающей промышленности в аграрном секторе. Однако, эти возможности использовались очень слабо.

Близость Семипалатинской области, ориентированной на развитие предприятий перерабатывающей промышленности, позволила в определенной мере решить проблемы обеспечения населения Восточного Казахстана продукцией легкой и пищевой промышленности. В этот период сложилось своеобразное разделение, специализация Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областей. В Семипалатинске размещались крупные предприятия кожевенной, трикотажной, швейной, текстильной, обувной и мясной промышленности. Из Восточно-Казахстанской области на предприятия Семипалатинска поступали скот, шерсть, кожсырьё. Эти экономические связи имели давнюю историческую традицию, которая была продолжена в планах послевоенной пятилетки, и во многом определяла дальнейшую перспективу развития этих отраслей промышленности в регионе.

В 1946-50 гг. были предусмотрены крупные вложения на развитие легкой промышленности в Семипалатинске. Так, предусматривалось расширение и доведение до полной проектной мощности швейных фабрик им. Володарского

и «Большевички Украины». Также было намечено расширение чулочной фабрики на 0,5 млн. пар чулочных изделий в год, увеличение мощности суконного комбината до 650 тыс. метров ткани в год.

Планировалось осуществление строительства нового кожевенного завода, расширение Семипалатинской обувной фабрики, которая должна была к 1950 г. выпустить 1300 тыс. пар обуви. К 1947 году должно было быть осуществлено строительство дубильно-экстрактового завода, прядильной фабрики на 11 тыс. веретен.

Несмотря на победные отчеты о перевыполнении плана, на деле в 1946 г. предприятия союзной промышленности г. Семипалатинска выполнили план лишь на 91,9 %, предприятия республиканской промышленности – на 84,9 %, предприятия местной промышленности – на 88,7 %. Недовыполнение плана выпуска продукции произошло в 1946 г. по вине мясокомбината, выполнившего план всего на 82,2 % и недопоставившего продукции на 9372,1 тыс. руб. Из 14 предприятий республиканского подчинения только пять выполнили план, а из предприятий местного подчинения – только одно. /51/. Причины невыполнения плана объяснялись плохим снабжением сырьем, перебоями в поставках электроэнергии, устаревшим оборудованием. Даже в отчетах того периода можно встретить упоминания о том, что невыполнение плана происходило из-за низкой организации труда рабочих, отсутствия элементарных условий труда и быта рабочих, моральной и технической устарелости оборудования, применяемого на предприятиях.

В конъюнктурном обзоре развития промышленности г. Семипалатинска за 1946 г. констатировалось, что «городская промышленность в отчетном году значительно недовыполнила годовой план и работала неудовлетворительно. Из 30 предприятий государственной промышленности годовой план выполнили только 13». /52/.

В 1955 г. ситуация изменилась и городская промышленность выполнила производственный план на 106,2 %. Причем это перевыполнение планов произошло в результате соревнования с г. Усть-Каменогорском. В 1955 г. промышленными предприятиями города было выпущено продукции на 219,5 млн. руб. больше чем в 1954 г. Прирост продукции составил 15,1 %, что превысило плановые показатели на 3,1 %. /53/.

В дальнейшем темпы роста производства промышленной продукции в Семипалатинской области и г. Семипалатинске несколько уменьшились, но стали более стабильными. В 1959 г. производственный план в Семипалатинске был выполнен досрочно, сверх плановой продукции было произведено более чем на 215 млн. рублей, при этом большая ее часть была произведена предприятиями союзной промышленности. (182,3 млн. руб.). /54/.

Среди предприятий, увеличивших выпуск продукции, в первую очередь, следует назвать главное, практически градообразующее предприятие Семипалатинска того периода, мясоконсервный комбинат, а также обувную фабрику, одну из самых крупных в регионе.

Таким образом, в исследуемый период экономическое развитие Семипалатинской области происходило за счет роста промышленности группы «Б», и, прежде всего, пищевой и легкой.

В Семипалатинской области годовой план за 1958 г. был выполнен на 102,2 %, сверх плана было произведено продукции на 43,4 млн. рублей. В целом объем производства в Семипалатинской области вырос по сравнению с 1957 г. на 14,7 %.

К концу исследуемого периода Семипалатинская область стала одним из крупнейших в республике центров легкой и пищевой промышленности, имевшая не только региональное, но и общереспубликанское значение. Как уже указывалось, Семипалатинский комплекс характеризовался преимущественным развитием легкой и пищевой промышленности, энергетической, деревообрабатывающей и промышленности строительных материалов, а также ряда отраслей цветной металлургии.

В послевоенные годы в Семипалатинской области был введен в действие ряд крупных промышленных предприятий. Так, было произведено введение в эксплуатацию Семипалатинского кабельного завода. Также в Семипалатинске был построен завод по изготовлению машин для переработки пищевых продуктов.

На территории республики в 1959 году действовало около двух десятков крупных мясокомбинатов. Наиболее мощный из них – в Семипалатинске, который вырабатывал широкий ассортимент мясных изделий. Он являлся одним из крупнейших в бывшем СССР, был оснащен современным оборудованием и способен был выпускать свыше ста наименований изделий из мяса, вплоть до медикаментов и художественных изделий из кости и рога.

Говоря о развитии промышленности на территории Восточного Казахстана нельзя не отметить и динамику транспортной системы региона. В исследуемый период в Восточном Казахстане сложилась довольно развитая транспортная сеть, состоящая из железных дорог, автогужевого и водного транспорта. К 1959 году из 10794 км железнодорожных путей 1185 км приходилось на Восточно-Казахстанскую и Семипалатинскую область. То есть, показатели по региону превышали среднереспубликанскую обеспеченность железнодорожными путями. Данные по эксплуатационной длине железнодорожных путей по Казахстану в целом и по Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областям приведены в таблице 6. /55/.

Таблица 6 - Эксплуатационная длина дорог министерства путей сообщения, проходящих по территории Казахстана и областей

	1950	1955	1959
Казахская ССР	8407	9473	10794
Восточно-Казахстанская область	256	429	429
Семипалатинская область	616	616	756

Строительство Турксиба имело важное значение для Восточного Казахстана, поскольку к дороге тяготеет огромная территория Семипалатинской области. В семилетнем плане предполагалась прокладка линий Кызыл-Ту – Иртышское и Кокчетав – Володарское, которые являлись звеньями Средне-Сибирской магистрали. О значении железнодорожного транспорта для Восточного Казахстана свидетельствуют цифры, приведенные в таблице 7. /56/.

Таблица 7 - Отправление грузов ж/д транспортом (тыс. тонн)

	1950	1955	1959
Казахская ССР	35176	58046	85101
Восточно-Казахстанская область	668	1750	2721
Семипалатинская область	1885	2600	4889

Так, если в 1950 году в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях было отправлено 2553 тыс. тонн грузов, то в 1955 году объем железнодорожных перевозок возрос более, чем в три раза и достиг 7610 тыс. тонн. По сравнению с данными по Казахстану в целом, где объем перевозок возрос в два с небольшим раза, темпы прироста по Восточному Казахстану были более высокими. При этом объем грузов по Восточно-Казахстанской области в 1950 году составлял только около 1/3 от грузооборота Семипалатинской, но к 1955 году этот разрыв значительно сократился.

В условиях Восточного Казахстана большое значение имело развитие автомобильного и водного транспорта (таблица 8). /57/.

Таблица 8 - Протяжение автогужевых дорог (тыс. км)

	1950	1955	1959
Казахская ССР	108,7	108,1	108,5
Восточно-Казахстанская область	7,2	7,2	7,1
Семипалатинская область	7,3	7,4	8,5

Однако, динамика развития автогужевых дорог в Восточном Казахстане в период 1950-1959 гг. была относительно невысока: в Восточно-Казахстанской области протяженность их даже сократилась на 0.1 тыс. км, а в Семипалатинской она выросла незначительно, всего на 1,3 тыс. км.

Был построен такой важный тракт, как «Восточное кольцо», протяженностью свыше 800 км, пролегающий по основным промышленным и сельскохозяйственным районам Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областей.

Первостепенное значение в водном транспорте имело Верхне-Иртышское пароходство, обслуживавшее восточную часть Казахстана на протяжении нескольких тысяч километров. После сооружения шлюзов на Бухтарминской ГЭС было открыто сквозное движение в порты Китая. Велась подготовка к транспортировке пассажиров и грузов по Бухтарминскому морю, заполнение которого началось весной 1960 года. Неподалеку от строящейся Бухтарминской ГЭС сооружались причалы. Началось строительство крупнейшего в Казахстане первоклассного порта.

В исследуемый период происходило развитие связи и коммуникаций как в Казахстане в целом, так и Восточном, в частности. В 1955 в республике имелось около 3 тысяч почтовых и телеграфных предприятий, общая протяженность телеграфных маршрутов достигала 107 тысяч километров. К 1965 году была построена новая линия связи между Кустанаем и Акмолинском с последующим продолжением ее до Павлодара и Семипалатинска. Новая АТС была построена в Усть-Каменогорске.

Таким образом, в конце 50-х годов в Восточном Казахстане были созданы крупные промышленные предприятия, сформировалась достаточно многочисленная группа промышленных рабочих. Регион стал крупнейшим центром цветной металлургии, а также пищевой промышленности, не только в республике, но и имел большое общесоюзное значение. В этот период сложилось региональное разделение труда, определилась специализация Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областей. Во многом именно это разделение труда и специализация привели впоследствии к упразднению Семипалатинской области и объединению двух прежних областей в составе единой Восточно-Казахстанской.

В результате экономической политики, направленной на так называемое «территориально-хозяйственное разделение труда» и узкую специализацию регионов, производственно-экономическая инфраструктура Восточного Казахстана находилась в сильной зависимости от центральных регионов бывшего СССР.

Оборотной негативной стороной успехов в промышленном развитии стали однобокость и милитаризация экономики региона, нерациональное размещение производительных сил. Наиболее тяжелые экологические последствия повлекло за собой создание в 1948 году Семипалатинского ядерного полигона. Все это негативно сказалось на экономике Восточного Казахстана, тяжесть этих порой непродуманных шагов до сих пор тяжелым грузом отражается на всех уровнях социально-экономической инфраструктуры региона.

Развитие аграрного сектора в Восточном Казахстане период 1946-1959 гг.

В послевоенный период, а точнее в 50-е гг. XX столетия самым крупным событием, сильно изменившим всю структуру экономики, национальный и демографический состав Казахстана, было освоение целинных и залежных земель. В результате сельское хозяйство Казахстана подверглось коренной перестройке. Резкие изменения, наложившие отпечаток на последующее развитие аграрного сектора, произошли в структуре сельского хозяйства всех регионов республики, в том числе и Восточного Казахстана. В стране остро не хватало хлеба, мясных и молочных продуктов. Несмотря на то, что Казахстан уже в годы войны вошел в число республик, лидирующих по производству товарного хлеба, но, тем не менее, дефицит продовольствия становился самой большой проблемой для осуществления планов партийного руководства по развитию экономики. Коммунисты были вынуждены признать крупные ошибки и недостатки, существовавшие в сельскохозяйственном секторе экономики. В частности, что централизация планирования не учитывала особенностей хозяйств различных регионов страны. То обстоятельство, что разрушенное силовой модернизацией натуральное сельское хозяйство Казахстана могло обеспечить потребности населения в сельскохозяйственной продукции, прежде всего животноводческой, вновь было проигнорировано. В результате того, что сельскохозяйственный сектор не удовлетворял потребности населения бывшего СССР в хлебе и других сельскохозяйственных товарах, было принято решение, которое должно было снять эту проблему.

Темпы освоения целинных земель были поистине рекордными, благодаря которым уже в 1954 году в Казахстане был собран первый целинный урожай.

Основными районами освоения целинных земель стали регионы Северного и Северо-Восточного Казахстана, где было освоено самое большое количество земель. Однако, и другие регионы, в том числе Восточный Казахстан, не остались в стороне от этой беспрецедентной волевой кампании второй половины XX века.

По природно-хозяйственным условиям в Казахстане выделялось шесть зон. Восточный Казахстан относился к Алтайской горной и предгорной зоне земледелия и развитого животноводства. К району Большого Алтая, расположенного в пределах Казахстана относится все горное правобережье Иртыша, так называемый Прииртышский Алтай с непосредственно прилегающим к Иртышу с запада Колбинским хребтом, а также с горными системами Саура и Тарбагатай, отчлененным от Южного Алтая Зайсанской котловиной. Таким образом, этот район охватывал всю территорию Восточно-Казахстанской области и частично восточную и юго-восточную часть Семипалатинской области.

Восточно-Казахстанская область может быть подразделена на следующие географические ландшафты: 1. Зайсано-Иртышская впадина или котловина. 2. Южные предгорья и хребты Тарбагатай и Саура. 3. Предгорья и горная часть

Иртышского Алтая. 4. Равнина к западу от Иртыша с Колбинским горным хребтом.

Основным занятием населения региона в начале XX столетия было земледелие и скотоводство. При этом, земледелием занимались в основном русские, численность их хозяйств составляла 81204 или 71,5%, а скотоводством – казахи, соответственно, 32015 или 28,5 %, смешанных хозяйств почти не было.

Существующая промышленность была ориентирована на переработку местного сырья: кож, шерсти и зерновых культур. Сельское хозяйство Восточного Казахстана в тот период не только обеспечивало потребности местного населения в сельскохозяйственной продукции, но и вывозилось в другие регионы страны и даже за рубеж. Об этом свидетельствуют цифры о товарообороте знаменитой Куяндинской ярмарки. Ее влияние распространялось далеко за пределы региона, она вовлекала в сферу своего оборота не только смежные Омскую и Акмолинскую губернии, но и более отдаленные округа Сибири и Урала, а также приграничные округа Западного Китая. К примеру, в 1927 году товарооборот ярмарки составил 5.350.2 тысяч рублей, только за год он увеличился почти вдвое. /58/. Главную роль в товарообороте ярмарки играли скот и продукты животноводства – масло, шерсть, кожи. Из этого можно сделать вывод, что скотоводство играло важнейшую роль в аграрном секторе региона.

Достаточно развито было и земледелие. В структуре посевных площадей Восточного Казахстана присутствовали практически все зерновые, технические и кормовые культуры, она была одной из самых многообразных в стране.

Сложившаяся за века система сельскохозяйственного производства в Восточном Казахстане коренным образом изменилась в середине 50-х гг. XX в. Хотя количество земель, освоенных в Восточном Казахстане по сравнению с Северным было относительно невелико, но в результате целинного движения значительно изменилась структура его аграрного хозяйства, как земледельческого, так и животноводческого секторов.

В исследуемый период, несмотря на наличие в области значительно более богатых природных ресурсов для развития животноводства, чем земледелия, степень использования пахотных земель в регионе была выше, чем по республике (60 против 36 %) /59/. По размеру посевной площади на один колхозный двор Восточно-Казахстанская область находилась на последнем месте после 8 областей, а по поголовью скота на один колхозный двор – на одном из первых мест, уступая лишь Карагандинской и Семипалатинской областям. Таким образом, роль Восточно-Казахстанской области была выше в животноводстве, нежели в земледелии.

Районы Восточно-Казахстанской области подразделялись на несколько специализированных групп с преобладанием животноводческого или земледельческого сектора. /60/.

К первой группе земледельческо-животноводческих районов относились следующие районы: Предгорненский, Кировский, Верхнеубинский, Шемонаихинский, Самарский, Таврический и Зыряновский.

Ко второй группе животноводческо-земледельческих районов относились 5 районов: Большенарымский, Бухтарминский, Уланский, Лениногорский и Курчумский.

И к третьей группе животноводческих районов относились: Катон-Карагайский, Зайсанский, Маркакольский, Тарбагатайский.

В четырех районах – Катон-Карагайском, Зайсанском, Маркакольском и Тарбагатайском животноводство в огромной мере преобладало над земледелием.

Мы вынуждены были подвергнуть сомнению применяемую в министерстве земледелия систему районирования области на шесть почвенно-климатических зон, не отражающую всех природных особенностей Восточно-Казахстанской области, поскольку проведенный анализ доказывает, что в регионе существуют лучшие условия для выращивания озимой и яровой пшеницы, озимой ржи, ячменя, гречихи, технических культур.

Среди земледельческих хозяйств Восточно-Казахстанской области, как уже указывалось, преобладали хозяйства, выращивающие исключительно зерновые культуры. Специалисты из филиала ВАСХНИЛ, проводившие районирование хозяйств области в 50-х гг., дали рекомендации по перепрофилированию хозяйств области на выращивание других культур. Более рациональной им виделась следующая структура направленности земледелия в колхозах области /61/. В этом случае рекомендации специалистов совпадают с данными нашего анализа.

Схема 1 - Переориентированная схема направленности развития земледелия в Восточно-Казахстанской области

Направления земледелия в колхозах на 1946 г.	Направления земледелия в колхозах на 1960 г.
I. Зерновые Зайсанский Тарбагатайский Курчумский Маркакульский Катон-Карагайский	I. Зерново-кормовые Зайсанский Тарбагатайский Курчумский Маркакульский Катон-Карагайский
II. Зерново-технические Таврический Бухтарминский Большенарымский Уланский	Таврический Бухтарминский Большенарымский Уланский
Зыряновский Шемонаихинский Верхнеубинский	II. Зерново-кормово-картофельно-технические Зыряновский Шемонаихинский
	III. Зерново-кормово-технические

Самарский Предгорненский III.Зерново-овоще-технически-картофельные Кировский IV.Зерново-картофельно-овощеводческие Лениногорский	Верхнеубинский Самарский IV.Зерново-кормово-картофельно-овоще-технические Предгорненский Кировский V. Зерново-овощно-картофельные Лениногорский
---	---

Таким образом, для специалистов было совершенно очевидно, что земледельческая направленность хозяйств Восточно-Казахстанской области не полностью отражала природно-климатические условия отдельных хозяйств региона и должна была подвергнуться переориентации. Однако, несмотря на ценные рекомендации специалистов, структура земледелия в Восточно-Казахстанской области строилась не в соответствии с аграрно-климатическими условиями, а исходя из плановых потребностей центральных органов, нацеливавших развитие аграрного сектора региона и Казахстана в целом на производство зерновых, острая нехватка которых ощущалась, прежде всего, в центральных регионах бывшего СССР.

В Семипалатинской области климатические условия отличались от Восточно-Казахстанской. В сельскохозяйственном обороте Семипалатинской области большую роль играли земли с оросительной системой. Общее количество орошаемых земель в области в 1949 г. составило 116865 га, из них находились в сельскохозяйственном использовании 83241, т.е. чуть менее 80 %. Остальные земли с оросительной системой не использовались по различным причинам, в том числе и по причине недостатка воды. Для исправления ситуации предусматривалась целая серия мероприятий, в том числе и строительство водохранилищ. /62/. Дальнейшее увеличение посевных площадей в области тормозилось недостаточным количеством орошаемых земель.

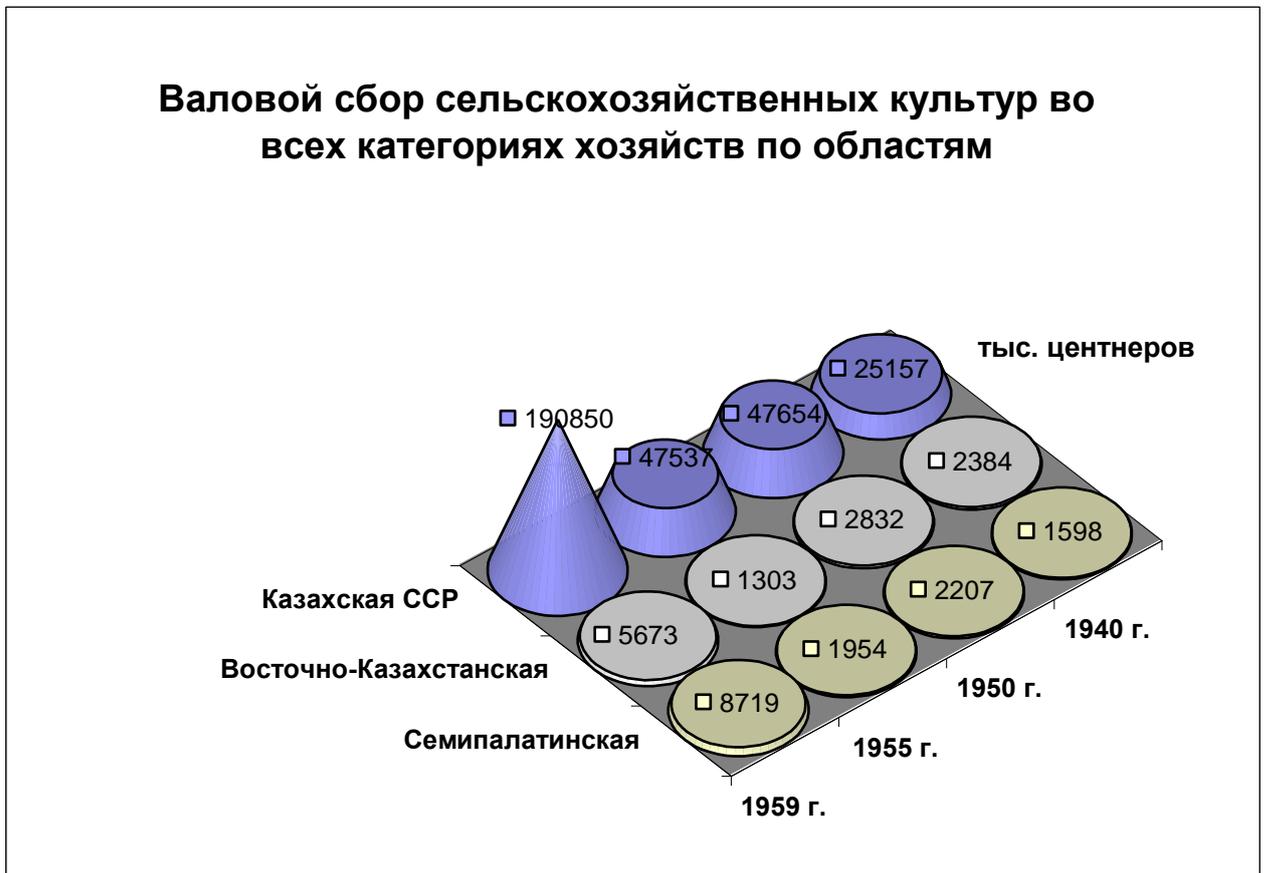
Общая посевная площадь земель в Семипалатинской области составила в 1946 г. 624653 гектаров, в том числе засеянных яровыми культурами – 295903 га, и озимыми – 328750 га. В разрезе районов наибольшие посевные площади яровых культур располагались в Ново-Шульбинском (39593 га), Кокпектинском (35378 га) и Ново-Покровском (31527 га) районах, а наименьшие – в Чубартауском (2519) районе. По озимым культурами наибольшие площади посевов находились в Ново-Шульбинском (45506 га), Ново-Покровском (34414 га) и Жарминском (33306 га) районах, а наименьшие – также в Чубартауском (2519 га). /63/. То есть, из всех районов Семипалатинской области особо выделялись количеством посевных площадей, засеянных как яровыми, так и озимыми культурами два района - Ново-Шульбинский и Ново-Покровский.

В целом по районам области прослеживалась определенная специализация районов. Так, В Жана-Семейском и Урджарском районах располагались самые большие по области посевы овощных культур, соответственно 485 и 272 га.

Урджарский район и г. Семипалатинск находились впереди всех районов области по посевам картофеля (877 и 882 га). Посевы многолетних трав были самыми обширными в Бородулихинском и Жарминском районах (645 и 634 га).

Такова была ситуация накануне начала освоения целинных земель. За короткие сроки эта картина полностью изменилась. Восточный Казахстан за годы силовой модернизации, претерпевший кардинальную ломку традиционного хозяйства и ставший за это время крупнейшим центром цветной металлургии, теперь вновь испытывал структурные перестройки. По валовому сбору всех сельскохозяйственных культур на долю Восточного Казахстана в 1940 г. приходилось около четырех тысяч центнеров из 25157 в общем сборе, то есть около шестой части. В 1959 г. доля региона в общем объеме сбора сельскохозяйственных культур упала и составила 14382, что-то около 15 % в валовом сборе Казахстана (диаграмма 1) /64/.

Диаграмма 1



Если в общем валовом сборе сельскохозяйственных культур доля Восточного Казахстана к 1959 году значительно снизилась, то в объеме зерновых культур доля региона постоянно повышалась. Так, объем сбора зерновых культур в Восточном Казахстане повысился с 25 млн. пудов в 1940 году до 88 в 1959 году (диаграмма 2) /65/.

В результате структурных изменений в аграрном секторе из региона с развитым скотоводством и земледелием, больше обеспечивавшим его

потребности в кормах, Восточный Казахстан превращается в одного из крупных поставщиков зерновых культур и особенно пшеницы в республике. Из 114373.0 тыс. тонн зерновых культур, заготовленных в Казахстане в 1959 году, 783,4 тыс. тонн были заготовлены в Восточном Казахстане, из 10286,7 тыс. тонн пшеницы - 622,1 тыс. тонн приходились на долю Восточно-Казахстанского региона (диаграммы 3 и 4) /66/.

Диаграмма 2

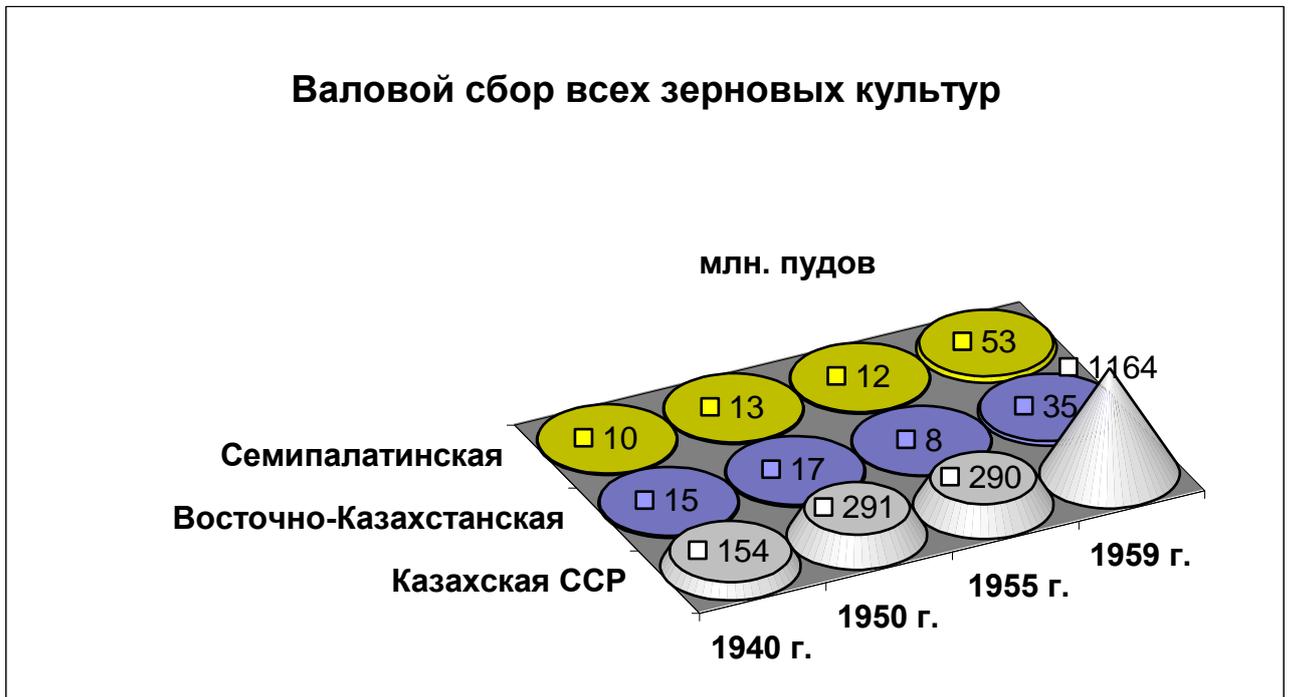


Диаграмма 3

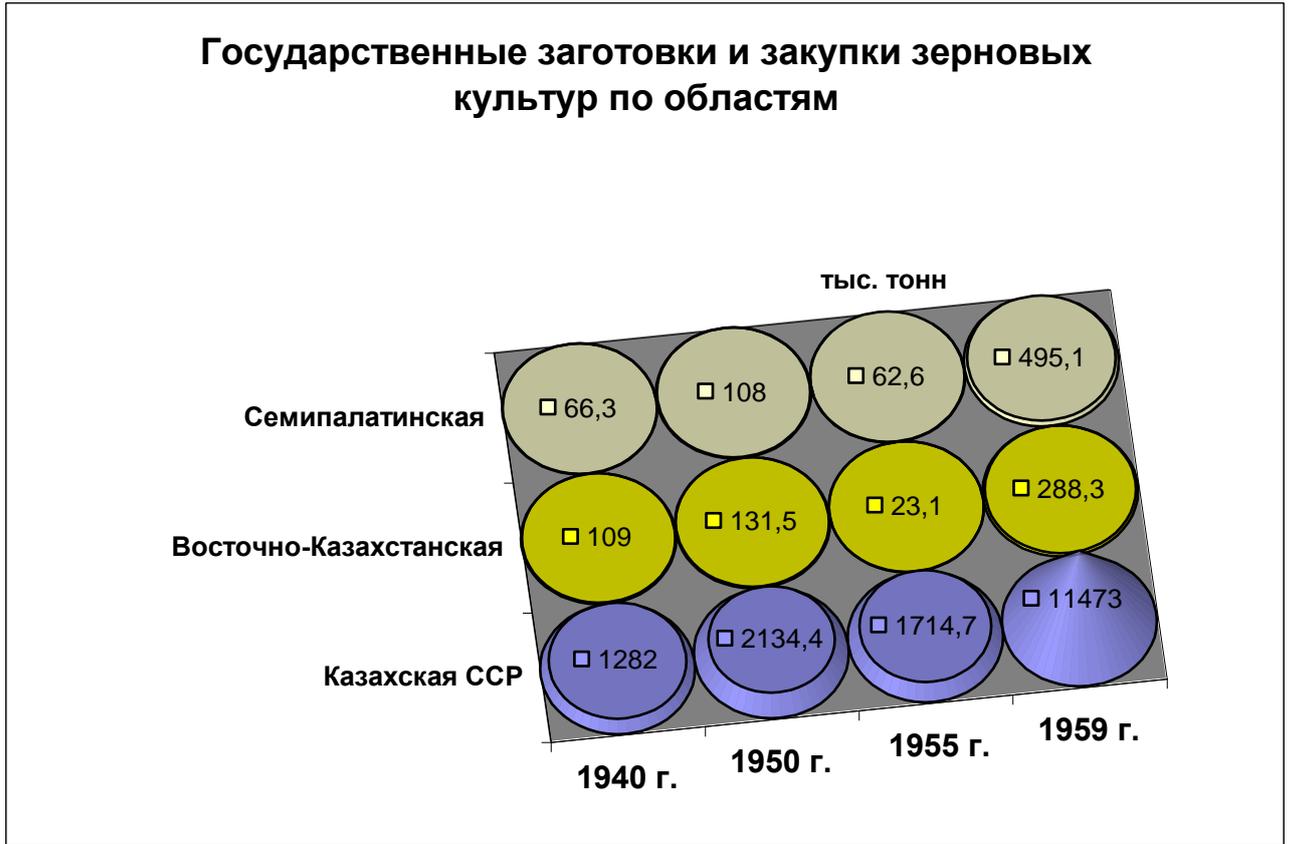
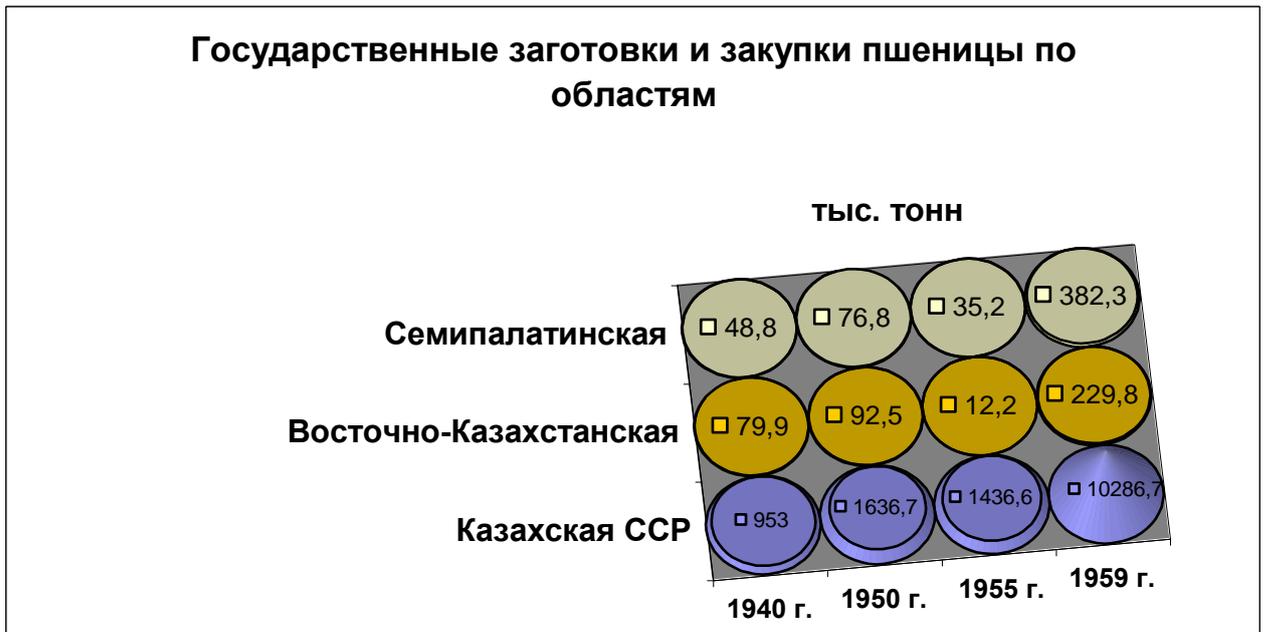


Диаграмма 4



За исследуемый период резко изменилась также и структура посевных площадей Восточного Казахстана. Изменение структуры посевных площадей региона приведено в таблице 9. Таблица составлена на основе статистических данных по структуре посевных площадей Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областей /67/.

Как видно из данных, приведенных в таблице, посевная площадь в Восточно-Казахстанском регионе за период с 1940 по 1959 г. увеличилась почти в 2,5 раза с 860,0 тыс. гектаров до 2170,2 тыс. гектаров. В то же время площадь, занятая зерновыми культурами увеличилась с 748,5 до 1553,5 тыс. гектаров, то есть практически в два раза. В то же время совсем незначительно увеличились площади, занятые под технические культуры. Их увеличение составило всего 9,2 тыс. гектаров. Но особенно изменилась ситуация с кормовыми культурами, если ранее их основную структуру составляли многолетние и однолетние травы, кормовые корнеплоды, то к 1959 году основную часть кормовых культур составила кукуруза. Причем ранее кукуруза никогда не культивировалась в Восточном Казахстане, но благодаря навязанному партией «кукурузному буму» ее стали сеять повсеместно, совершенно не считаясь с местными климатическими условиями. В результате посевы кукурузы увеличились с нуля до 168,3 тыс. гектаров. Таким образом, был нанесен значительный урон кормовой базе, которая, став однообразной, не обеспечивала потребности животноводства в кормах. В итоге вновь пострадало животноводство.

При реализации программы освоения целинных земель основная нагрузка была возложена на совхозы, которые по замыслу коммунистов должны были стать основными производителями зерновых культур в стране. Поэтому создание новых совхозов в целинных районах велось ускоренными темпами.

Таблица 9 - Динамика посевных площадей Восточного Казахстана

	1940 г.	1950 г.	1955 г.	1959 г.
Вся посевная площадь	860,0	975, 2	1544,0	2170,2
Все зерновые культуры	748,5	786,3	1137,0	1553,5
Озимые зерновые культуры	69,1	117,4	98,3	48,3
Рожь озимая	47,2	85,5	72,2	23,2
Пшеница озимая	25,7	31,9	26,1	25,1
Яровые зерновые культуры	678,4	668,9	1038,7	1504,2
Пшеница яровая	424,2	467,3	672,9	1032,1
Кукуруза на зерно	-	2,2	31,5	37,7
Ячмень	63,9	61,3	92,4	157,4
Овес	137,9	78,2	125,7	201,8
Просо	51,0	58,1	113,9	74,9
Гречиха	0,3	0,2	1,8	0,6
Вика на зерно	0,5	0,1	-	0,3
Зернобобовые культуры	0,2	0,7	0,3	0,4
В т.ч. горох	-	0,6	0,3	0,2

Технические культуры	45,3	60,6	86,5	80,2
Подсолнечник	42,6	58,4	84,3	70,2
Сахарная свекла	0,5	-	-	2,8
Картофель и овоще-бахчевые культуры	22,2	35,0	39,4	38,7
Картофель	14,5	26,5	27,6	26,7
Овощи	3,6	3,9	3,8	4,5
Бахчи продовольственные	-	4,6	8,0	7,4
Кормовые культуры	44,0	93,3	281,1	397,8
Кукуруза на зеленый корм и силос	-	-	61,2	130,4
Однолетние травы	8,8	9,8	76,3	134,9
Многолетние беспокровные травы	6,8	9,5	13,0	12,1
Укосная трава многолетних трав посева прошлых лет	23,8	56,1	88,2	98,9
Посевы на силос (без кукурузы)	3,5	13,7	32,8	14,7
Кормовые корнеплоды (без высадков)	-	1,2	3,8	1,2
Кормовые бахчи	-	2,0	5,7	5,5
Многолетние подпокровные травы	-	26,4	13,8	34,6

В конце пятой пятилетки в республике насчитывалось 593 совхоза, в том числе 369 зерновых. В Восточном Казахстане насчитывалось 98 совхозов, из них 26 зерновых. Количество колхозов в связи с укрупнением сократилось в конце 1955 года до 2819. /68/. Однако, колхозы стали экономически более мощными, многоотраслевыми.

В 1959 году посевная площадь в республике была доведена до 28 млн. гектаров вместо 9,7 млн. в 1953 г. Площадь посева зерновых культур составила 22 млн. гектаров или на 15 млн. больше чем в 1953 г. В валовой продукции страны Казахстан в 1958 г. имел 15,5 % удельного веса по зерну, 3,3 - по хлопку-сырцу и 2,3 - по сахарной свекле. /69/.

Ради достижения одной цели проводилась распашка непригодных для сельскохозяйственных занятий земель, уничтожались посевы технических, кормовых культур, что в конечном итоге привело к истощению почвы и деградации земельных ресурсов Казахстана. В данном случае цель никак не могла оправдать средства, несколько лет получения больших урожаев обернулись тяжелыми экологическими последствиями, от которых Казахстан страдает и поныне. В особенности это касается Восточного Казахстана, где совершенно был разрушен невосполнимый природный экобаланс.

Нельзя говорить о том, что подобная политика была абсолютно бездумной, она проводилась во имя благих целей и осуществлялась ради пользы людей. Но эта политика была близорукой, рассчитанной только на силовые, экстенсивные методы, последствия которых отразились на последующих поколениях. Так, партией проводились и мероприятия и по увеличению животноводческой продукции.

Важнейшим условием развития животноводства являлось обеспеченность кормами. В этой связи особое внимание уделялось выращиванию кукурузы на силос. В 1956 году посевы кукурузы составили 1 млн. 848 тысяч гектаров

против 40 тысяч в 1953 году. Как уже указывалось выше в регионе Восточного Казахстана, где никогда кукурузу не сеяли, ее посевы увеличились в 168 раз. Здесь опять сказалась погоня за количеством, в пылу которой совершенно не уделялось внимания качеству, своеобразию отдельных экономических зон. Кукурузу сеяли повсеместно, не учитывая особенностей климатических зон, специализации хозяйств и их интересов. В результате многие земли оказались после кукурузы непригодными для дальнейшего использования.

Тем не менее, концу пятилетки поголовье всех видов скота в Казахстане достигло 28,8 млн. голов против 22,7 млн. голов в 1950 году /70/.

Возросло производство мяса, шерсти и других продуктов животноводства. К концу исследуемого периода Восточный Казахстан являлся ведущим районом маслоделия в республике.

На 1 января 1960 года в Казахстане насчитывалось 5 млн. 491 тысяча голов крупного рогатого скота против 4 млн. 134,5 тысячи голов в 1954 году. Количество коров за исследуемый период увеличилось более чем на 40 %. В том числе в Восточном Казахстане количество крупного рогатого скота увеличилось с 216,5 тыс. голов в 1951 году до 285,6 в 1959 году /71/. Возросло производство мяса, шерсти и других продуктов животноводства. К концу исследуемого периода Восточный Казахстан являлся ведущим районом маслоделия в республике.

В целом же, по сравнению с общереспубликанскими, показатели развития животноводства в Восточном Казахстане были намного ниже, увеличение составило всего чуть более 24 %. На наш взгляд, это связано с разрушением традиционной структуры посевов, которое нанесло урон кормовой базе. Это, в свою очередь, сказалось на производительности животноводческого сектора.

Определенные успехи были достигнуты в овцеводстве. В 1959 году в Казахстане было получено 11 млн. ягнят – по 94 ягненка от каждой сотни овцематок. К примеру, чабанская бригада Туралбая Сатекова в колхозе им. Чапаева Восточно-Казахстанской области вырастила по 200 ягнят на каждые сто маток, а бригада Азимхана Шахобаева в совхозе «Чимкурбан» – по 173 ягненка и приняла обязательства получить в 1960 году 205 ягнят /72/. Быстрыми темпами развивалось и свиноводство. Если на 1 января 1954 года в республике насчитывалось 500 тысяч голов свиней, то на 1.1.1960 – 1 млн. 570800 голов свиней, в том числе в Восточном Казахстане более 255 тысяч голов. В Казахстане создавались крупные специализированные свиноводческие хозяйства, особенно в регионах, где компактно проживали большие группы славянского населения. Поэтому в Восточном Казахстане были сконцентрированы едва ли не самые крупные свиноводческие хозяйства в республике. К примеру, совхоз им. Ленина Семипалатинской области на каждую основную свиноматку вырастил по 38 поросят и произвел по 25 центнеров свинины. Он сдал в 1959 г. 13 тысяч центнеров мяса, или в два с лишним раза больше, чем продали его в 1953 г. все колхозы и совхозы Ново-Шульбинского района /73/.

В целом, производство мяса и сала во всех категориях хозяйств в 1959 году составило 547,2 тыс. тонн, из них 84,8 или почти шестая часть всего производства приходилась на долю Восточного Казахстана /74/.

Средние удои молока в колхозах и совхозах за 1953-1959 гг. увеличились на 826 кг или в 1,9 раза. Государственный план по закупке молока в 1959 году был выполнен на 101 %, а всего было заготовлено 2400,8 тысяч тонн молока, из которых 261,2 тыс. тонн было заготовлено в хозяйствах Восточного Казахстана.

На первый взгляд, освоение целинных земель в Восточном Казахстане способствовало развитию его аграрного сектора. Значительно увеличились посевные площади, особенно занятые под зерновые культуры. Восточный Казахстан в 1959 году обеспечивал значительную часть государственных заготовок пшеницы в республике, которая стала к этому времени крупнейшим производителем зерна в стране в целом. Позитивные сдвиги происходили и в животноводческом секторе региона – росло производство мяса, молока, других продуктов животноводства. Да, эти позитивные изменения имели место, но действие их было краткосрочным, впоследствии они обернулись многими экологическими и социально-экономическими последствиями. Это произошло потому, что освоение целинных земель, подъем животноводства проводились экстенсивными методами, без учета своеобразия природно-климатических и хозяйственных условий Восточно-Казахстанского региона. В результате последующие поколения получили в наследство множество социальных, экономических и экологических проблем, на решение которых потребуются десятилетия.

Динамика социально-демографической структуры населения региона

В послевоенный период произошли крупные изменения в социально-демографической структуре населения Восточного Казахстана. В первую очередь, они определялись экстенсивным промышленным освоением региона, которое влекло за собой растущий процесс урбанизации и изменения в этносоциальном составе населения. Как уже отмечалось, ранее Восточно-Казахстанская область не имела самостоятельного административного статуса, который она приобрела только в 1939 году. Семипалатинская же область издавна сложилась как крупная область с достаточно большим количеством городского населения.

За 1940—1950 гг. население Казахстана выросло незначительно (на 7,2%), среднегодовые темпы прироста всего населения составили 0,7, городского— 3,1%; сельское население ежегодно уменьшалось (на 0,5%).

В годы войны наряду со снижением рождаемости происходил приток населения в республику в связи с размещением эвакуированных жителей из временно оккупированных фашистами районов страны. Эвакуация более ста промышленных предприятий и некоторых учреждений в Казахстан сопровождалась приездом рабочих, инженерно-технических работников и их

семей. Городское население увеличивалось за счет приезжих, а также за счет привлечения сельского населения в города путем мобилизации его в промышленность и строительство. В послевоенные годы эвакуированные предприятия и население возвращались в освобожденные районы. Это, естественно, не могло не сказаться на динамике населения республики.

В конце 40-х гг. происходило снижение численности городского населения, однако уже в начале 50-х гг. ситуация достаточно сильно изменилась. В 1950 г. наблюдается увеличение числа родившихся в Восточно-Казахстанской области, что было связано с притоком в область большого количества населения в репродуктивном возрасте. А большой приток населения в города Восточно-Казахстанской области был связан с развитием промышленного производства в регионе и острой нехваткой рабочей силы. В этот период произошло и увеличение численности умерших, в том числе и детей в возрасте до 1 года. Так, в Восточно-Казахстанской области это увеличение составило 109,6 %, в Семипалатинской – 96 %. /75/. Среди причин вызвавших смерть на первом месте стояли заболевания туберкулезом (в 17,5 %), воспаление легких (15,0 %), болезни сердца (9,8 %) и дизентерия (9,6 %).

В Семипалатинской области во втором квартале 1950 г. родилось 3561 чел., умерло 11338, естественный прирост за этот период составил 2223 чел. По сравнению с тем же периодом 1949 г. возросло количество умерших и незначительно уменьшилось количество родившихся, в результате чего произошло сокращение естественного прироста. /76/.

К концу исследуемого периода ситуация изменилась и произошло увеличение естественного прироста населения области. Так, в Семипалатинской области число родившихся в 1958 г. увеличилось по сравнению с 1956 г. на 1654 чел., или на 10,6 %. Уменьшилась смертность: в городах число смертных случаев сократилось на 7,3 %, а в сельской местности - на 5,8 %. В результате естественный прирост населения возрос в этот период на 1896 чел., или на 16,7 %. Численность родившихся в сельских районах области была выше, чем в городах, но все же в 1958 г. произошло увеличение количества родившихся и в городах, процент прироста составил 14,3 %. /77/.

Таким образом, в 1950—1960 гг. был самый высокий прирост населения (147,9%): среднегодовой прирост всего населения составил 4,0, городского— 5,7 и сельского—2,8%. В этот период общий коэффициент рождаемости в отдельные годы повышался и даже несколько стабилизировался, но в конце периода он остался почти на уровне 1950 г. Одновременно резко снизился показатель смертности (почти в 1,8 раза). К 1960 г. естественный прирост в республике достиг своей максимальной величины — 30,6%. /78/.

Таблица 10 - Естественный прирост населения на 1000 человек

	1940 г.	1950 г.	1958 г.	1961 г.
Казахская ССР	20,1	26,1	30,0	29,1
Восточно-Казахстанская область	19,1	23,5	26,2	21,5
Семипалатинская область	18,9	23,8	27,0	26,8

Как следует из данных, приведенных в таблице, динамика естественного прироста населения на 1000 человек в Восточном Казахстане была ниже средней по Казахстану. При этом, если в 1940, 1950 и 1958 гг. показатели прироста были примерно равны в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях, то к 1961 году они уже имели довольно значительную разницу - 21,5 в Восточно-Казахстанской и 26,8 в Семипалатинской областях. Столь значительная разница объясняется тем, что к этому времени Восточно-Казахстанская область стала районом с преобладанием городского населения, чьи показатели естественного прироста были гораздо ниже сельских. При этом, следует отметить, что до середины 50-х гг. население городов Казахстана росло в основном за счет миграции из сельской местности.

В середине 50-х гг. ситуация начинает меняться и в 1955 году население Казахстана увеличилось уже не за счет сельской местности, а за счет притока населения из других республик бывшего СССР.

Большой приток населения в республику в середине 50-х гг., прежде всего, был обусловлен освоением целинных земель. Особенно интенсивной миграция была во второй половине 50-х гг. Если в 1950 г. в общем приросте населения удельный вес миграции составлял 21,7, то в 1960 г.—36,4% .

В исследуемый период население Казахстана в целом и Восточного в частности, особенно в городской местности, увеличивалось, прежде всего, за счет механического прироста мигрантов из союзных республик, главным образом из РСФСР и Украины.

Так, в 1950 г. в городские поселения Казахстана прибыло 307 939 чел., выбыло 25200. В результате увеличился механический прирост населения городов, причем за счет внутренней миграции он составил 51,9 %, а за счет миграции из РСФСР – 35,9 %. /79/. По сравнению с предыдущим годом механический прирост увеличился почти вдвое. При этом основная масса мигрантов переселялась в направлении городов с развитой промышленностью. В Восточно-Казахстанской области механический прирост населения городов в 1950 г. также почти удвоился в связи с притоком значительного числа мигрантов из районов России. Механический прирост городского населения в Восточно-Казахстанской области в 1950 г. был наиболее высоким среди всех областей республики, он составил 28,1 %. Только за один год численность населения в Лениногорске увеличилась на 5,2 тыс, в Зыряновске – на 5,4 тыс. чел. Еще более значительным было увеличение численности населения в

рабочих поселках, расположенных вблизи крупнейших промышленных предприятий области. К примеру, население поселка Первомайский при цинковом комбинате увеличилось в 1950 г. на 8 тыс. чел. /80/.

В 1955 г. по размерам передвижений населения первое место заняла Павлодарская область. Восточный Казахстан отодвигается на 5-6 места в республике по интенсивности передвижения населения. Но величина механического прироста в городах Восточного Казахстана продолжала оставаться высокой. Так, в 1955 г. в Семипалатинске - прибыло 20,0 тыс. чел, выбыло 15,4 тыс, механический прирост составил 4,6 тыс. чел. В Зыряновске - прибыло 7,6 тыс. чел., выбыло 5,2, следовательно, механический прирост населения составил 2,4 тыс. чел. /81/. В 1959 г. показатели механического прироста увеличиваются, по Семипалатинску они составляли уже 9,6 тыс. чел., по Усть-Каменогорску – 9,7 тыс. чел.

При этом, как в 1955, так и в 1959 г., наибольшее количество среди мигрирующих составляли лица в возрасте от 20 до 29 лет. Среди прибывших они составляли около 38 % в 1955 г. и 43,1 % в 1959 г. Среди мигрантов преобладали мужчины, их количество среди прибывших в 1955 г. было свыше 56 %, в 1959 г. – 54,8 %. /82/.

Особенно значительный приток мигрантов был направлен в регион Восточного Казахстана в силу нескольких причин. Во-первых, в Восточном Казахстане активно шло промышленное строительство, на которое направлялись огромное количество специалистов и просто рабочей силы из центральных районов СССР. Во-вторых, непосредственная близость границ с Россией позволяла значительному числу жителей из приграничных областей России мигрировать без особых проблем в Восточный Казахстан. И, в-третьих, это было следствием политики большевиков, которые стремились создать себе опору в восточных районах за счет создания базы в лице промышленных рабочих русского происхождения.

Национальный состав населения Казахстана в 50-е годы характеризовался большим разнообразием, в него входили представители более ста национальностей и народностей. Мононациональный состав Казахстана с середины 20-х годов, когда началось интенсивное освоение природных богатств края и связанный с этим быстрый рост городов, в короткие сроки превратился в многонациональный. В некоторых регионах, где особенно быстрыми темпами развивалась промышленность, национальный состав изменился кардинальным образом за счет резкого увеличения число мигрантов, в первую очередь из районов РСФСР. В результате в таких регионах, к которым, прежде всего, следует отнести Восточный Казахстан, сложилась достаточно пестрая по национальному составу картина, преобладающую часть в которой составляли русские, а коренное население стало меньшинством на своей территории.

Таким образом, в регионе целенаправленно создавалась тенденция преобладания русскоязычного населения. В послевоенный период в Восточном Казахстане продолжала сохраняться эта тенденция. Только с середины 60-х годов основными источниками пополнения русского населения стали не

межреспубликанская, как ранее, а внутриреспубликанская миграция и естественный прирост населения.

Особенно явно диспропорция между численностью казахского и русскоязычного населения была очевидна в городских поселениях, где при общей численности городского населения в 4067224 чел., численность казахов едва достигало 678531 чел.

Так, в Восточно-Казахстанской области в 1959 году при общей численности населения в 734924 чел., казахи составляли 139179, а русские – 521100 чел.. Среди городского населения области (394396) казахи составляли 24768 чел, а русские – 324473. /83/.

В целом национальный состав Восточно-Казахстанской области был довольно разнообразным, однако преобладающую часть его населения составляли русскоязычные /84/.

Из приводимой таблицы 11 ясно видно, что русские по численности опережали все другие национальности, включая казахское. Особенно эта разница велика среди городского населения, казахи составляли лишь около 8 % от общего состава, тогда как русские более 80 %. Далее самой многочисленными группами являлись украинцы (10974), немцы (9419), чеченцы (8094), татары (6087) и др. В целом среди городского населения области значительно преобладали представители европейских наций. Национальный состав сельского населения существенно отличался от состава городского. Казахское население составляло около трети всего сельского населения, русские же составляли примерно 60 % населения, удельный вес всех остальных национальностей не превышал 9 %. После казахов наиболее многочисленную группу в составе сельского населения составляли немцы (13318), украинцы (6225), чеченцы (3223) и татары (2384). Как мы видим, в составе сельского населения Восточно-Казахстанской области также доминировали представители европейских национальностей. Однако, в этом случае преобладание русскоязычного населения было не столь значительным.

В Восточно-Казахстанской области из общего числа в 139179 казахов считали своим родным языком русский 1493, тогда как из 521100 русских считали родным языком казахский только 29. /85/.

Таблица 11 - Национальный состав населения Восточно-Казахстанской области в 1959 году

	1959 г.		1959 г.
Городское население	394396	Сельское население	340528
Казахи	24768	Казахи	114411
Русские	324743	Русские	196357
Немцы	9419	Немцы	13318
Украинцы	10974	Украинцы	6225
Татары	6087	Татары	2384
Белорусы	2661	Белорусы	2124
Узбеки	217	Узбеки	92
Корейцы	611	Корейцы	126
Чеченцы	8094	Чеченцы	3223
Азербайджанцы	540	Азербайджанцы	38
Мордва	613	Мордва	376
Чуваши	449	Чуваши	130
Евреи	1075	Евреи	98
Армяне	620	Армяне	52
Молдаване	184	Молдаване	84
Поляки	369	Поляки	182
Башкиры	156	Башкиры	55
Эстонцы	267	Эстонцы	254
Киргизы		Киргизы	
Таджики		Таджики	
Удмурты	117	Удмурты	32
Уйгуры		Уйгуры	
Грузины	433	Грузины	30
Цыгане	260	Цыгане	312
Литовцы	359	Литовцы	87
Болгары	84	Болгары	30
Другие национальности	1296	Другие национальности	508

Несколько иначе шел процесс формирования национальной структуры населения Семипалатинской области. Отсутствие здесь крупных предприятий цветной металлургии и, как следствие, массового притока рабочих и специалистов из других республик бывшего СССР, обусловили более значительный удельный вес в области казахского населения. Тем не менее, общая тенденция увеличения численности и доли русскоязычного населения, характерная для всего региона, проявилась и в Семипалатинской области.

Характерной чертой развития социально-экономических и демографических процессов в послевоенный период явился нарастающий темп урбанизации Восточного Казахстана и рост численности городского населения.

В Казахстане на конец 1950 г. насчитывалось уже 162 городских поселения. По сравнению с предыдущим 1949 годом число городских поселений увеличилось на 6. В Восточно-Казахстанской области число городских поселений за этот же период увеличилось на 1 единицу за счет нового поселка Защита, а в Семипалатинской области количество городских поселений за это время не изменилось. К концу исследуемого периода административно-территориальное деление Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областей было представлено в таблице 12 /86/.

Таблица 12 - Административно-территориальное деление по краям и областям

	Территория в тыс. км	Сельских районов	Городов	Рабочих поселков и поселков городского типа
Восточно- Казахстанская	97,3	13	5	12
Семипалатинская	179,6	13	2	8

В целом в 1955 году в Восточном Казахстане насчитывалось 7 городов и 20 поселков городского типа, при этом большая часть городов и поселков располагалась в Восточно-Казахстанской области – 17, против 10 – в Семипалатинской. Причем, большинство городских поселений в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях составляли рабочие поселки. Особенно большое количество рабочих поселков располагалось в Восточно-Казахстанской области, что было обусловлено спецификой промышленного освоения региона. По данным Всесоюзной переписи 1959 г. количество городских поселений в Казахстане составило 182, среди них 31 располагались в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях. При этом в Восточном Казахстане было 2 города с численностью свыше 100 тыс. чел., 2 города – свыше 50 тыс. чел., 1 город – свыше 20 тыс., 6 – свыше 10 тыс., 4 – свыше 5 тыс., 9 – свыше 3 тысяч, 7- менее 3-х тысяч человек. /87/.

Как следует из приведенных данных, большая часть городских поселений в Восточном Казахстане являлись небольшими по численности населения. Так из 31 города 27 были численностью до 20 тыс. человек.

С 1940 по 1950 гг. все население Казахстана увеличилось на 7,7 % или в 1,1 раза. Городское население за этот же период увеличилось на 35,% или в 1,4 раза, а сельское сократилось на 4,2 %. К началу 1954 года численность сельского населения еще не достигла уровня 1940 года. В 1954-55 гг. начинается постепенное увеличение численности сельского населения

Казахстана, которое сменяется более равномерным приростом с последующим сокращением.

С ростом населения стала повышаться и плотность заселения областей республики. Восточно-Казахстанская область в 1959 году относилась к областям с плотностью населения, превышающей среднереспубликанские показатели. В этот период плотность населения в Восточно-Казахстанской области составила 7,6 жителей на 1 кв. км. По плотности населения в 1959 году Восточно-Казахстанская область уступала только Северо-Казахстанской. Семипалатинская же область имела достаточно низкие показатели плотности населения (2,9). Ниже была плотность только в Уральской, Кзыл-Ординской, Актюбинской и Гурьевской областях. Согласно делению на пять экономических районов, Восточно-Казахстанская область относилась к Восточному экономическому району. В 1959 году все население этого района составляло 1255 тыс. чел., в том числе 622 тыс. - городское или 49,6 % и 633 тыс. или 50,4 % - сельское.

Мощное развитие цветной металлургии в Восточном Казахстане привело к росту городов и увеличению численности городского населения. Усть-Каменогорск, Лениногорск, Зыряновск за исследуемый период превратились в крупные промышленные центры. Городское население Восточно-Казахстанской области за 1946-1960 гг. увеличилось в 2 с лишним раза.

Выросла численность сельского населения области. Все население Восточно-Казахстанской области только за счет естественного прироста увеличилось в 1961 г. на 32,1 %. Удельный вес городского населения области возрос с 39,3 % в 1946 г. до 60,4 % в 1961. /88/.

Таким образом, в исследуемый период Восточный Казахстан одним из первых в республике стал регионом с преобладающей численностью городского населения.

Из таблицы 13 /89/ следует, что в 1959 г. Карагандинская, Восточно-Казахстанская и Гурьевская области стали областями с преобладанием городского населения. Однако, при этом численность сельского населения в Семипалатинской области по-прежнему продолжала превышать численность городского. Как уже отмечалось, высокая урбанизированность Восточно-Казахстанской области определялась, прежде всего, повышенными темпами промышленного развития в ней.

К 1959 г. в Казахстане имелось определенное количество городов с численностью свыше 100 тысяч. Уже в 1950 г. численность населения г. Семипалатинска перевалила за сотысячный рубеж и составляла 115033, из них в левобережной части Жана-Семей проживало 28300 чел, в правобережной – 87733 чел. /90/.

Таблица 13 - Численность населения по краям и областям по переписи 1959 г.

	Всего	Городское	Сельское
Казахская ССР	9309,8	4111,7	5198,1
Актюбинская	401,0	173,6	227,4
Гурьевская	287,8	161,2	126,6
Уральская	381,2	111,3	269,9
Кокчетавская	493,3	128,1	365,2
Кустанайская	710,7	189,7	521,0
Павлодарская	455,0	152,9	302,1
Северо-Казахстанская	457,0	156,4	300,6
Целиноградская	637,1	258,6	378,5
Джамбулская	561,5	204,8	356,7
Кзыл-Ординская	327,3	152,2	175,1
Чимкентская	921,4	333,5	587,9
Алма-Атинская	949,5	225,8	723,7
Восточно-Казахстанская	734,9	390,9	344,0
Карагандинская	1018,7	793,9	224,8
Семипалатинская	515,7	221,1	294,6
Г.Алма-Ата	457,7	457,7	

Сведения о численности населения в городах Казахстана приведены в таблице 14. /91/.

Таблица 14 - Численность населения в городах республиканского и областного подчинения по переписи 1959 г.

Города	Численность
Алма-Ата	457,7
Уральск	103,9
Целиноград	102,3
Чимкент	153,2
Караганда	397,1
Семипалатинск	156,1
Усть-Каменогорск	150,4
Петропавловск	131,5
Джамбул	113,3
Актюбинск	96,7
Павлодар	90,1
Кустанай	86,4
Гурьев	78,1
Кзыл-Орда	65,9
Кокчетав	52,9

Города областного подчинения	Численность
Темир-Тау	76,7
Лениногорск	66,8
Рудный	36,6
Зыряновск	54,1
Сарань	39,8
Джезказган	32,4
Талды-Курган	41,4
Щучинск	39,2
Текели	30,0
Экибастуз	25,7
Ленгер	23,0
Кентау	38,1
Балхаш	53,0

Как следует из приведенных данных, в Восточном Казахстане в 1959 году существовало два крупных города с населением свыше 150 тысяч человек – Семипалатинск и Усть-Каменогорск и несколько более мелких, в том числе Лениногорск, Зыряновск.

Если, в Усть-Каменогорске в 1939 г. численность населения составляла 21110 чел, то к 1959 г. она увеличилась до 150400 чел. То есть численность населения города за этот период увеличилась больше чем в 7 раз, среднегодовой прирост составил 35,6 %. Увеличение населения города произошло в основном за счет миграции из районов РСФСР, естественного прироста, внутренней миграции сельских жителей. Но основное увеличение численности произошло за счет механического прироста населения, бывшего наиболее интенсивным в 1946-55 гг. Население города в этот период увеличилось также за счет включения в городскую черту близлежащих населенных пунктов. Так, в 1954 г. были присоединены с.Заульбинка, Комендантский остров, Старая Защита; в 1957 г. – пос. Аблакетка, Первомайка, Стройплощадка, Октябрьский, квартал «Б», поселок Железнодорожный при станции Защита, а в 1962 г – поселки Мирный, Загородный, Согра, Кировская РТС, Аэропорт. /92/.

Перейдем анализу гендерного состава населения региона. Данные по численности мужчин и женщин как в целом по Казахстану, так и по Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областям свидетельствуют о перевесе в численности женщин. Эта тенденция послевоенного времени продолжала сохраняться вплоть до 70-х гг. /93/.

Таблица 15 - Численность населения (мужчин и женщин) по переписи 1959 г.

	Все население	Мужчин	Женщин
Казахская ССР	9309847	4422184	4887663
Восточно-Казахстанская	734924	342275	392649
Семипалатинская	520229	242811	277418

Процесс урбанизации и дальнейшее промышленное развитие оказали заметное влияние на изменение социальной структуры населения Восточного Казахстана. В результате к концу исследуемого периода значительно увеличилось количество населения в трудоспособном возрасте, имеющих занятия и учащихся. Причем, увеличение произошло как среди мужчин, так и среди женщин. Численность населения Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областей по социальным группам приведена в таблицах 16 и 17 /94,95/.

Таблица 16 - Численность населения ВКО по социальным группам

	Все население	В трудоспособном возрасте					Пенсионеры	Старше трудоспособного возраста
		Всего	Имеющих занятия	Имеющих занятия в подсоб с/х	Учащиеся	Неучащиеся		
Оба пола	394396	229110	155581	3226	6310	50637	12947	32274
Мужчины	182286	106482	92182	1255	2408	4095	7531	8517
Женщины	212110	122628	63399	3101	3902	46542	5416	23757

Таблица 17 - Численность населения Семипалатинской области по социальным группам

	Все население	В трудоспособном возрасте					Пенсионеры	Старше трудоспособного возраста
		Всего	Имеющих занятия	Имеющих занятия в подсобс/х	Учащиеся	Неучащиеся		
Оба пола	228194	134627	87465	2332	6436	237774	14438	21645
Мужчины	104825	62180	49494	37	2625	1832	8130	6441
Женщины	123369	72447	37971	2295	3811	21945	6308	15204

Анализ материалов таблиц показывает, что в Семипалатинской области картина по социальному составу несколько отличалась от показателей по Восточно-Казахстанской области. Так, в 1959 г. лица, имеющие занятия, составляли 65 % всего трудоспособного населения области, причем занятых мужчин было на порядок больше чем женщин (79,6 % против 52,4 %). Общий и отдельный, среди мужчин и женщин, процент учащихся в Семипалатинской области был несколько выше, чем в Восточно-Казахстанской, соответственно 4,8, 4,2, 5,3 и 2,8, 2,3 и 3,2%. Также, почти вдвое был выше процент пенсионеров в Семипалатинской, нежели в Восточно-Казахстанской области.

Итак, в период 1946-1959 гг. в Восточном Казахстане сложилась своеобразная социально-демографическая ситуация, характеризующаяся значительным преобладанием русскоязычного населения и постоянным уменьшением удельного веса казахов в общем составе населения области. Особую остроту эта проблема приобрела в городах, где коренное население составляло лишь небольшую долю всего населения. Подобная ситуация неминуемо должна была отразиться на ухудшении межнациональных отношений и привести к росту недовольства коренного населения. Истоки многих сегодняшних проблем следует искать именно в этом периоде.

ГЛАВА 3. СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРОЦЕССЫ В ВОСТОЧНОМ КАЗАХСТАНЕ

Развитие образования и культуры в регионе

Образование играет важнейшую роль в развитии общества, его уровень и качество свидетельствуют об общем состоянии экономики и степени развитости государства. В исследуемый период происходили позитивные изменения в развитии образования, увеличивалось количество средних и высших учебных заведений, постоянно повышался образовательный уровень населения Казахстана. Достижения в народном образовании позволили с 1949-1950 учебного года ввести всеобщее обязательное семилетнее обучение. Наиболее интенсивный рост семилетних и средних школ происходил в послевоенный период, особенно в целинных районах. В 1960 году в Казахстане работало 10292 общеобразовательные школы, в которых обучалось 1633 509 детей. В 50-е годы в Казахстане получили распространение вечерние (сменные) общеобразовательные школы для рабочей молодежи, а также заочные средние школы.

В 1960 году в техникумах и других специальных учебных заведениях обучалось 76 тысяч человек. В 174 училищах и школах трудовых резервов готовилось 75 тысяч молодых рабочих. Выпуск только одного 1958 года составил 29 тысяч человек, в том числе 17 тысяч механизаторов сельского хозяйства.

В Восточном Казахстане также были достигнуты определенные результаты в развитии школьных учреждений. Общее количество школ в Восточно-Казахстанской области сократилось с 779 в 1950/51 учебном году до 687 в 1959/60. За тот же период сократилось число начальных и семилетних школ, но произошло увеличение количества средних школ с 52 до 97. При этом происходило постоянное увеличение численности учащихся и учителей, особенно это касается средних школ. Так, численность учащихся в средних школах увеличилась за этот период с 33131 до 591115.

Ситуация в Семипалатинской области была аналогична той, что существовала в Восточно-Казахстанской области. Так же происходило сокращение общей численности школ и увеличение количества средних школ, контингента учащихся и учителей в них. Однако, Семипалатинская область имела меньше школ по абсолютной численности. В самом городе Семипалатинске в 1946 г. было 25 школ, из них начальных – 7, семилетних – 8, средних – 8, школа глухонемых и школа юнг. Общее количество учащихся в школах всех типов составляло 12290 чел. /96/. При этом, даже по официальным отчетам, 313 детей школьного возраста не посещали школу по различным причинам. Школы города испытывали острый недостаток учебников и тетрадей. Условия для учебы были плохими, из-за необеспеченности топливом ученики вынуждены сидеть на занятиях в пальто. В результате резко повышалась заболеваемость простудными заболеваниями и отмечалось падение

успеваемости. Педагогические кадры в школах города также оставляли желать лучшего, больше половины учителей имели только среднее и незаконченное среднее образование. Так, из 387 педагогов имелось учителей с высшим образованием – 85 чел., окончивших учительские институты – 49 чел., с незаконченным высшим – 31 чел., со средним – 157 чел. и с незаконченным средним образованием – 65 чел. При этом только 57 учителей являлись казахами, т.е. меньше 1/7 от общей численности учителей города.

В 1950 г. в этом плане ситуация по сравнению с 1946 годом изменилась незначительно. В г. Семипалатинске по-прежнему было 25 школ, на одну единицу увеличилась сеть средних школ города, которое произошло за счет перевода семилетних школ в средние.

В Семипалатинской области в 1946 г. имелось 466 школ всех уровней, среди них 336 начальных, в том числе 205 казахских, 87 семилетних, в том числе 27 казахских, и 46 средних, в том числе 15 казахских. /97/. Средняя обеспеченность школами была ниже общереспубликанской.

В Восточном Казахстане катастрофически не хватало школ, учительских кадров, значительное количество детей школьного возраста не посещало занятий из-за отсутствия одежды, обуви, больших расстояний. Обращает на себя внимание тот факт, что почти при равном количестве русских и казахских начальных школ, эта пропорция заметно снижается при переходе на другой уровень обучения. Так, среди семилетних и средних школ казахские составляли чуть меньше трети от общего числа. Такая ситуация была связана, на наш взгляд, со вполне определенной политикой искусственного сужения сферы применения казахского языка и русификации в северных и восточных регионах Казахстана.

Практически не изменилась ситуация в 1949 г., напротив в Восточно-Казахстанской области количество казахских школ еще более сократилось. Так, из 717 школ Восточно-Казахстанской области было 44 средних школы, из них только 6 казахские; 172 семилетние, из них 34 казахские и 501 начальная, из них 134 казахские. /98/. Из приведенных цифр следует, что сокращение казахских школ в Восточном Казахстане продолжалось, и темпы их сокращения нарастали. В результате многие дети из казахских семей вынуждены были получать образование не на родном языке. Все большее количество казахов в регионе превращались в так называемое «русскоязычное население».

Следует отметить, что в послевоенный период материально-техническая и педагогическая база школ Восточного Казахстана, как и повсюду в стране, находилась в тяжелом положении. К примеру, в отчете Катон-Карагайской средней школы Восточно-Казахстанской области отмечалось, что занятия проходят в холодных, не отапливаемых помещениях, здание школы требует капитального ремонта, школьное оборудование и мебель пришли в негодность. Также отмечалось, что в библиотеке школы имеется всего «три десятка книг для детей младшего возраста и два десятка для среднего и старшего...» /99/. Хуже всего обстояло дело с педагогическими кадрами для школ. Так, в той же Катон-Карагайской школе из 21 преподавателя только один человек имел высшее образование, 6 человек окончили учительские курсы, 5 – среднее

специальное учебное заведение. Это был не самый худший вариант, существовавший в области. Так, в 1949 г. в школах Восточно-Казахстанской области насчитывалось 4627 учителей, в том числе 851 казахов. При этом 2028 чел. или 44 % не имели не только высшего специального, но и среднего образования. К примеру, в Верхне-Убинском районе из 16 преподавателей математики только один имел высшее образование. В Маркакульском районе в Бобровской средней школе не было ни одного преподавателя с законченным высшим образованием. /100/.

Из-за отсутствия преподавателей в некоторых школах области регулярно не проводились занятия по математике, литературе, казахскому и иностранному языкам.

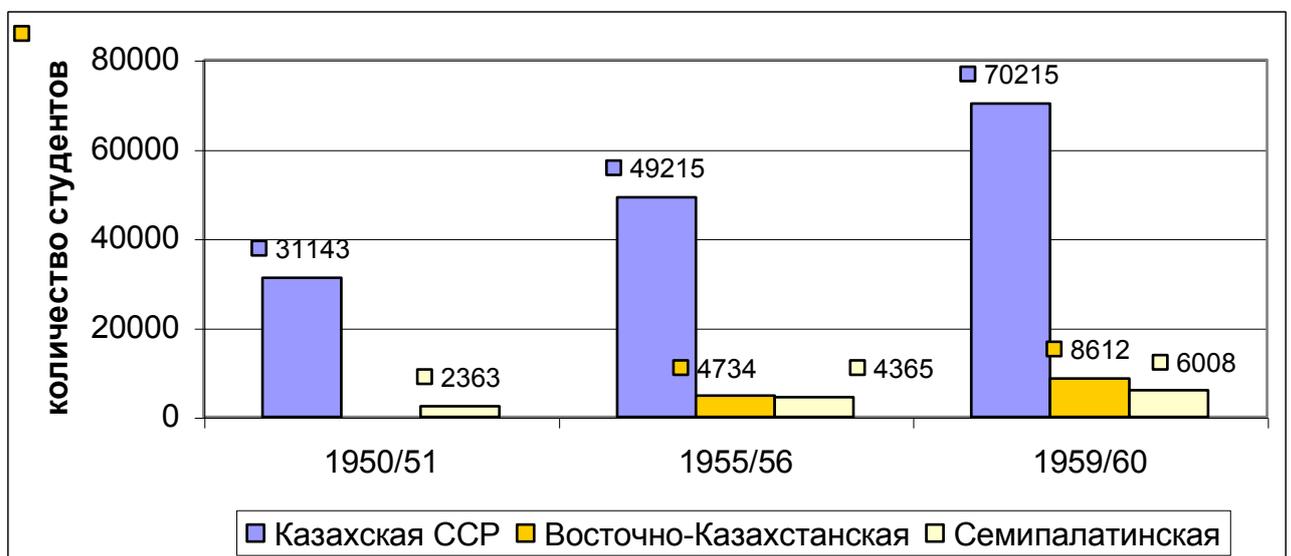
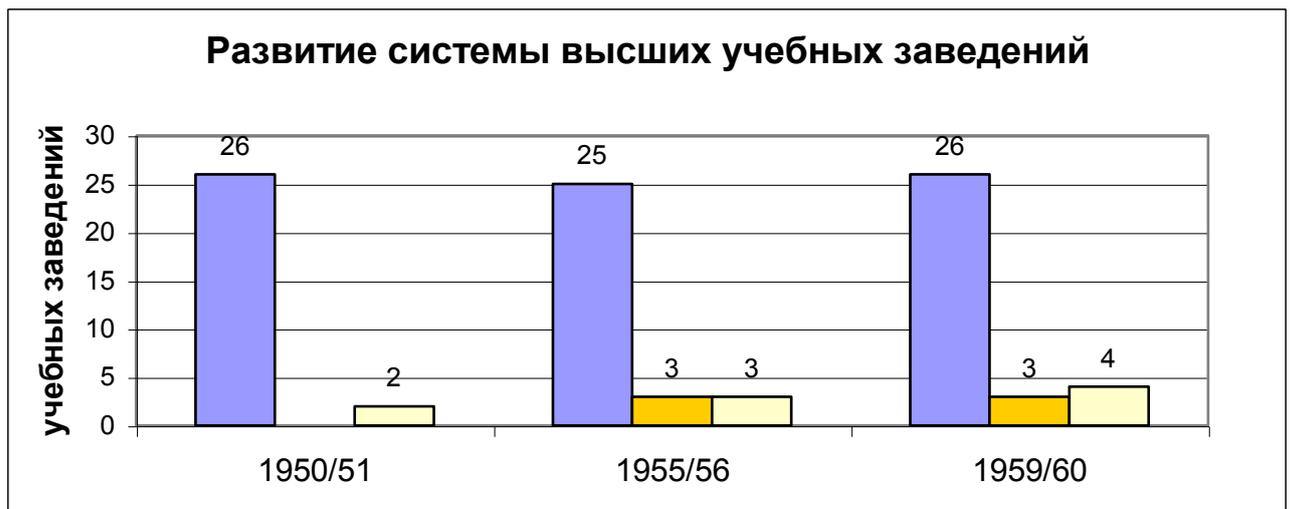
Крайне низкой была обеспеченность школ собственными зданиями, большинство школ региона располагались в приспособленных помещениях и только небольшая часть – в типовых зданиях. Чтобы улучшить ситуацию пятилетними планами развития предполагалось строительство зданий школ по типовым проектам.

Даже в областных городах, менее половины школ располагало необходимыми для организации нормального обучения детей условиями. В 1955 г. в Семипалатинске из 26 школ 12 располагались в приспособленных зданиях, вместимость которых совершенно не соответствовала потребностям. К примеру, в некоторых школах ученики вынуждены были сидеть по три человека за партой из-за нехватки помещений и мебели. За 1946-1955 г. в городе было построено только одно школьное здание. Поэтому на 1956 г. было намечено построить здания для 4 средних школ и 2 семилетних. /101/.

Система высшего образования призвана создавать реальный интеллектуальный потенциал страны, от качества и количества выпускаемых специалистов высшей квалификации в значительной мере зависит будущее страны.

В исследуемый период в Восточном Казахстане происходили количественные и качественные изменения в развитии инфраструктуры высших и средних учебных заведений. В послевоенный период открылись ветеринарно-зоотехнический и медицинский институты в Семипалатинске, строительно-дорожный и педагогический в Усть-Каменогорске. В 1952 году был открыто первое в Восточно-Казахстанской области высшее учебное заведение – Усть-Каменогорский педагогический институт, а в 1958 был создан строительно-дорожный институт. Состояние и развитие системы высших учебных заведений в регионе представлено в диаграмме 5 /102/.

Диаграмма 5



Если в 1950/51 учебном году в Восточно-Казахстанской области не было ни одного вуза, а в Семипалатинской – 2, то в 1959/60 г. в регионе уже функционировало 7 вузов, в которых обучалось почти 15 тысяч студентов. При этом, за указанный период количество студентов в Восточном Казахстане выросло более чем в 6 раз. За это время вузы региона стали главными поставщиками высокопрофессиональных специалистов не только для собственных нужд, но и для всего бывшего Союза.

К примеру, в Семипалатинском педагогическом институте к 1958/59 учебному году действовали физико-математический, историко-филологический факультеты, отделение начальных классов и факультет естествознания, на которых обучалось 1172 студента. На 11 кафедрах института работали 110 преподавателей, в том числе 21 кандидат и 1 доктор наук. Количество преподавателей – казахов было невелико - всего 27 человек, из них только 3 кандидата наук. /103/. Материально-техническая база института на тот период времени была достаточно неплохой, хотя уже не удовлетворяла

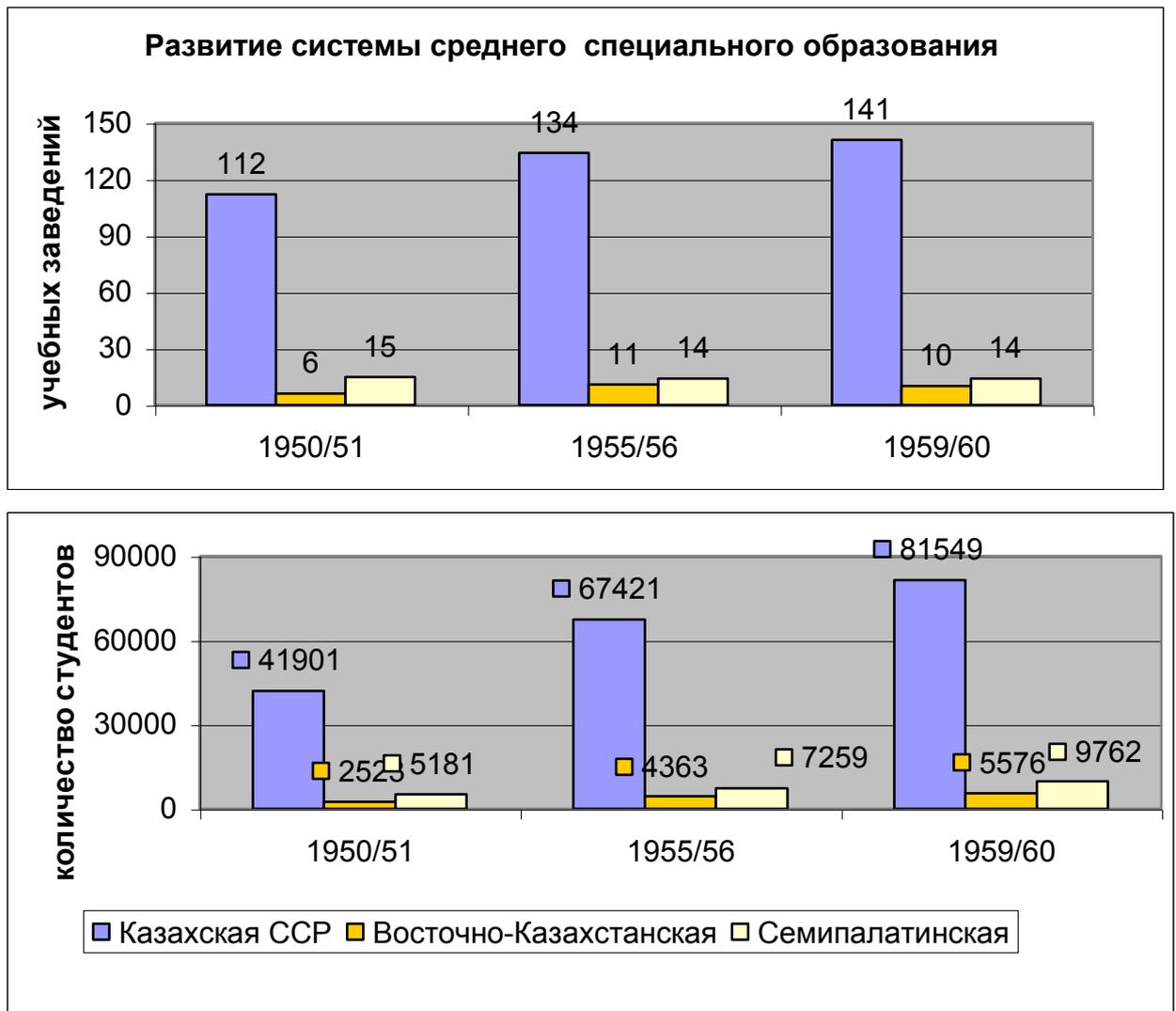
потребности студентов. В институте функционировали кабинеты общественных и технических наук, физическая, химическая, ботаническая, зоологическая лаборатории, библиотека, читальный зал, учебная мастерская, опытный участок с теплицей и парк сельскохозяйственных машин. В институте активно действовали 17 научных студенческих кружков (НСО), в которых принимали участие свыше 500 студентов.

Институт оказывал большую теоретическую и методическую помощь школам города Семипалатинска, Так, преподаватели института участвовали в педагогических объединениях города, проводили для школьных учителей лекции, семинары, практикумы, оказывали помощь в организации педагогических чтений.

В 1958 г. Постановлением Совета министров СССР был организован Усть-Каменогорский строительно-дорожный институт. В составе института было организовано два факультета – строительный и автомеханический, с самого начала действовали заочное и вечернее отделения. То есть институт сразу задумывался как центр подготовки специалистов для работающей молодежи. Подготовка в институте велась по многим дефицитным для экономики региона, республики и даже страны в целом специальностям. Так, в институте можно было получить следующие специальности: промышленное и гражданское строительство; производство бетонных и железобетонных изделий и конструкций; автодороги; эксплуатация автомобильного транспорта; строительно-дорожные машины и оборудование; механическое оборудование заводов цветной и черной металлургии. Из перечня специальностей Усть-Каменогорского строительно-дорожного института видно, в каких направлениях развивалась экономика региона, именно в специалистах этих отраслей существовал наибольший дефицит. В институте было организовано восемь кафедр, на которых работали 13 штатных и более 20 нештатных преподавателей. В 1958 г. был произведен первый набор студентов - 100 человек было принято на дневное и 75 – на вечернее отделения. Уже в первом наборе было уделено значительное внимание подготовке кадров из казахского населения. Так, на дневное отделение было принято 43 казаха. /104/.

Более развитой и разветвленной была в Восточном Казахстане сеть средних специальных учебных заведений, что объяснялось большими потребностями региона в специалистах для промышленных предприятий (диаграмма 6) /105/.

Диаграмма 6



В Восточном Казахстане в 1950/51 учебном году имелось 24 средних специальных учебных заведения, к 1959/60 г. их количество не изменилось, только произошла структурная перестановка техникумов по областям. Так, если в 1950-51 г. в Семипалатинской области располагалось 15 ссузов, а Восточно-Казахстанской только 6, то к 1959-60 г. их количество соответственно сократилось в первой из них на 1 единицу, а в другой увеличилось на 4. Такая оптимизация ссузов была связана с тем, что в исследуемый период особенно интенсивно развивалось промышленное производство в Восточно-Казахстанской области, что, в свою очередь, требовало увеличения численности квалифицированных кадров.

В подготовке кадров для предприятий Восточно-Казахстанской области большую роль играл Лениногорский горно-металлургический техникум. Его выпускники работала на всех промышленных предприятиях области и региона. В 1958/ 59 г. в 22 группах дневного отделения, 8- вечернего и 3- заочного обучалось 573 чел. Только за 1957/58 г. было выпущено 234 человека по следующим специальностям: обогащение руд цветных металлов; геология и

разведка месторождений полезных ископаемых; разработка рудных и россыпных месторождений; разведочное бурение; электрооборудование промышленных предприятий. /106/.

В Семипалатинской области функционировал более разнообразный по своей учебной направленности спектр средних специальных заведений. Среди них по своей успешной деятельности выделялись Семипалатинский геологоразведочный, автодорожный и зоотехническо-ветеринарный техникумы. Выпускники Семипалатинского геологоразведочного техникума трудились практически во всех уголках бывшего СССР. Так, только выпускники 1958/59 г. были направлены не только на предприятия Восточно-Казахстанской области и всего Казахстана, но и в Таджикистан, на Магадан, Камчатку и в Красноярск.

Семипалатинский зоотехническо-ветеринарный техникум помимо обучения студентов проводил и большую научно-исследовательскую работу. К примеру, в 1959 г. 83 преподавателя техникума принимали участие в 55 научных темах в хозяйствах области. Некоторые результаты научных тем принесли значительный экономический эффект. Так, коллектив кафедры паразитологии добился положительных результатов в оздоровлении ягнят в Аксуатском и Абаевском районах области, что позволило сократить падеж скота с 1931 голов в 1957 г. до 96 в 1959 г. Особенно значительных результатов добилась кафедра разведения сельскохозяйственных животных, которой удалось добиться выведения новой породной группы шерстяных коз. В результате внедрения опытных образцов в колхозах и совхозах Кокпектинского района Семипалатинской области насчитывалось 12000 голов коз новой породы. /107/.

Таким образом, за исследуемый период произошли определенные изменения в системе образования Казахстана. Наряду с заметными достижениями в развитии инфраструктуры образования, значительно отставала материально-техническая база учреждений образования, слабо развивалась система подготовки кадров, особенно для сельских школ. Однако, в целом можно говорить о заметном повышении образовательного уровня населения республики.

По сравнению с 1939 г. в 1959 г. количество населения, имеющего высшее образование, увеличилось более чем в 4,5 раза, а количество населения, имеющего среднее образование – соответственно в 6 раз. В том числе, если в 1939 г. численность мужчин с высшим образованием составляла 20850, а женщин 6604, то в 1959 г. соответственно – уже 64689 и 49269. То есть, среди мужчин прирост был более чем шестикратный, а среди женщин – даже восьмикратный. Численность мужчин со средним образованием увеличилась в почти 5 раз, а численность женщин со средним образованием в более чем в 9 раз. Таким образом, к концу исследуемого периода численность мужчин и женщин со средним образованием в Казахстане практически сравнялась, не таким значительным стал и разрыв среди мужчин и женщин с высшим образованием. Более высокими темпами рос уровень образования городского населения, причем к 1959 г. численность женщин со средним образованием в

городах уже превышала численность мужчин, а разница среди мужчин и женщин с высшим образованием стала минимальной.

В сельской же местности уровень образования женщин хотя и заметно повысился, но по-прежнему продолжал отставать от уровня образования мужчин. Особенно эта разница была заметна среди мужчин и женщин с высшим образованием, а в уровне среднего образования и на селе разница была практически малозаметной.

В Восточном Казахстане темпы роста образовательного уровня были такими же высокими, как и по Казахстану в целом. Данные в расчете на 1000 человек населения, имеющих высшее, среднее и неполное среднее образование приведены в таблице 18 /108/.

Таблица 18 - Уровень образования населения Восточного Казахстана на 1959 г.

	Все население		Рабочие		Служащие		Колхозники	
	1939	1959	1939	1959	1939	1959	1939	1959
Казахская ССР								
Оба пола	99	448	63	365	427	877	15	243
Мужчины	112	445	70	384	395	839	25	285
Женщины	74	453	38	329	526	915	3	195
Восточно-Казахстанская								
Оба пола	87	414	53	318	408	867	16	190
Мужчины	100	387	65	327	372	816	26	208
Женщины	62	453	14	300	525	909	4	169
Семипалатинская								
Оба пола	107	419	42	339	420	866	14	227
Мужчины	113	404	50	345	393	827	21	256
Женщины	94	440	18	330	491	901	3	191

Из таблицы видно, что увеличение численности населения, имеющего образование в Восточно-Казахстанской области в 1959 г. по сравнению с 1939 г. произошло почти в 5 раз, причем среди мужчин этот показатель увеличился в 3,8 раза, а среди женщин – более в 7 раз. При этом эти показатели увеличились среди рабочих в 6 раз, среди служащих – более чем в 2 раза и среди колхозников – почти в 12 раз. То есть, наиболее высокими темпами шел процесс роста образовательного уровня среди колхозников, что вполне объяснимо, поскольку речь идет о показателях относительно прежнего уровня тех или иных категорий населения.

В Семипалатинской области показатели роста образовательного уровня населения в целом, а также отдельно по гендерным группам были ниже, чем в Восточно-Казахстанской в связи с тем, что в 1939 г. уровень образования населения в первой был гораздо выше, чем во второй. Так, если уровень

образования в расчете на 1000 человек в Восточно-Казахстанской области в 1939 г. составлял 87, то в Семипалатинской – 107, а среди мужчин и женщин соответственно, 100 и 113, 62 и 94. Столь заметный разрыв в образовательном уровне двух областей объясняется как историческими факторами, так и качественной разницей в развитии их культурно-образовательной инфраструктуры. Эта разница была более заметна среди городского населения.

В 1939 г. уровень образования городского населения Восточно-Казахстанской области в расчете на 1000 человек составлял 154, в Семипалатинской 177, тогда как в целом по Казахстану – 194. То есть в 1939 году показатели образовательного уровня в обеих областях были ниже, чем среднереспубликанские, особенно низкие показатели были в Восточно-Казахстанской области. Среди гендерных групп показатели по Восточно-Казахстанской области были среди мужчин -157 и среди женщин - 150, в Семипалатинской – соответственно 177 и 160, в то время как в целом в Казахстане – 184 и 219. Следовательно, в 1939 г. показатели по уровню образования и среди мужчин и среди женщин в вышеуказанных областях были также ниже среднереспубликанских. В 1959 г. показатели уровня образования по областям и в целом по республике почти сравнялись, и составили, соответственно, 491 и 515 против 539 по республике. В гендерном разрезе среди мужчин Восточно-Казахстанской области показатель уровня образования составил 443, среди женщин – 562, а по Семипалатинской области – 470 и 574. /109/. Как мы видим, различия по областям невысокие, при этом уровень образования среди женщин в 1959 г. и в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях превышал этот показатель среди мужчин.

Таким образом, за исследуемый период произошли крупные изменения в росте образовательного уровня населения Восточного Казахстана. Главной тенденцией в этот период являлось, на наш взгляд, более высокие темпы роста образовательного уровня женщин, который начинает опережать уровень образования среди мужчин.

Определенных результатов в Восточном Казахстане наблюдались и в развитии науки. За исследуемый период были организованы филиалы республиканских научных и проектно-исследовательских учреждений, которые вели значительную внедренческую работу.

Так, в Усть-Каменогорске был организован Алтайский горнометаллургический научно-исследовательский институт АН КазССР и отделение института рыбного хозяйства. Соответственно развивалась научная и проектная база в регионе. В 1950 году был открыт Алтайский филиал «Гинцветмета» «Алтайгинцветмет», который в 1955 году был преобразован во «ВНИИцветмет». В этот период был создан горно-металлургический институт Академии Наук Казахской ССР, проектная организация «Алтайгиппроцветмет», впоследствии преобразованная в проектный институт «Казгиппроцветмет». В регионе вели научно-исследовательскую и практическую работу учреждения Академии наук Казахстана. К примеру, институт металлургии и обогащения АН внедрил на Усть-Каменогорском свинцово-

цинковом комбинате им. Ленина метод получения селена из богатых селеновых концентратов путем возгонки под вакуумом.

Итак, за исследуемый период в Восточном Казахстане произошли большие изменения в сфере образования и науки.

Во-первых, была создана достаточно развитая инфраструктура учреждений образования, в том числе школы, средние специальные и высшие учебные заведения. За исследуемый период произошло увеличение численности средних школ в регионе, а ссузы и вузы практически полностью обеспечивали потребности региона в специалистах.

Во-вторых, произошли значительные качественные изменения в уровне образования населения Восточного Казахстана, в несколько раз увеличился уровень образования всего населения. К концу исследуемого периода численность населения без образования была сведена практически к нулевой отметке. Особенно большие результаты были достигнуты в развитии образовательного уровня женщин, вследствие чего уровень образования женщин в городах превысил показатели среди мужчин. Несмотря на то, что в абсолютных показателях рост образовательного уровня сельского населения региона был ниже уровня городского, но в сравнении с предыдущим периодом темпы роста образовательного уровня селян были особенно высокими. При этом, в целом по всем уровням образования женщины из сельской местности вплотную приблизились к показателям среди мужчин.

Однако, нельзя не отметить и ряд негативных моментов в развитии сферы образования в Восточном Казахстане. Прежде всего, это касается сужения сферы применения казахского языка, поскольку из года в год сокращалось количество казахских школ, а в ссузах и вузах обучение велось только на русском языке. Впоследствии эта тенденция привела к невозможности для детей из казахских семей получить образование в Восточном Казахстане на родном языке. Слабой была и материально-техническая база и оснащенность учреждений образования, обеспеченность их квалифицированными кадрами, учебниками. Все это в конечном итоге вело к падению качества образования в регионе, особенно в казахских школах..

Культура представляет собой такую область человеческой жизнедеятельности, просчеты и упущения в которой отражаются на будущем целых поколений. Всегда качество, содержание культуры являлось главным в жизни общества. Количественные параметры не могут заменить истинного гуманистического содержания народной культуры. С сожалением приходится констатировать, что в послевоенный период количественный рост учреждений культуры полностью затенил ее содержание. Народная сущность культуры выхолащивалась, совершенно явственной становилась тенденция стандартизации и унификации культуры, подмены истинных ценностей суррогатами.

Однако, рассмотрим количественные показатели культурного роста в Восточном Казахстане в послевоенный период. В эти годы в Казахстане происходило значительное развитие социально-культурной сферы. Можно утверждать, что в сеть культурно-просветительных учреждений достигла

большого развития, шел процесс создания новых библиотек, музеев, театров, быстрыми темпами шло развитие кинофикации в республике. Из года в год увеличивались государственные капитальные вложения в культуру и образование. Так, в 1946-1950 гг. капиталовложения в просвещение, здравоохранение, науку и культуру составили 259,2 млн. рублей. Было намечено построить здание Академии наук, полиграфического комбината, Дома печати и т.д. /110/.

Определенные мероприятия в области развития социально-культурной сферы проводились в 1946-59 гг. в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях. В результате сеть массовых библиотек к 1959 году достигла в целом по двум областям 707, а количество книг в них - 3192,8 тыс. экземпляров.

Общее количество библиотек в Казахстане увеличилось в 1959 г. по сравнению с 1951 г. на 32 единицы. При этом в 1956 г. наблюдалось сокращение сети библиотек в общем по республике и по Восточному Казахстану в частности. Это сокращение было обусловлено укрупнением и объединением мелких библиотек в 1955-56 гг.

Из общего количества библиотек всех ведомств в 6005 единиц, 707 приходилось на области Восточного Казахстана. То есть, обеспеченность библиотеками в Восточно-Казахстанском регионе была по сравнению со среднереспубликанскими показателями достаточно высокой.

Что касается библиотек системы министерства культуры, то в 1955 году в Восточно-Казахстанской области насчитывалось 170 библиотек, среди которых 1 областная, 4 городские, 14 районных, 8 промцентровых, 15 детских и 108 сельских. /111/. В г. Семипалатинске в 1946 г. имелось всего пять библиотек системы министерства культуры и 77 ведомственных. Главным их недостатком, препятствовавшим развитию библиотечного обслуживания в городе, являлся довольно скудный книжный фонд. Из всех библиотек города только одна библиотека им. Гоголя располагала достаточным книжным фондом в 94361 ед., остальные же библиотеки имели очень маленький книжный фонд с небольшим выбором литературы. /112/.

Несмотря на позитивные показатели развития библиотечной системы в целом, все же материально-техническая база библиотек оставалась слабой, не хватало библиотечного оборудования. Наиболее неудовлетворительной стороной в работе библиотек было комплектование литературой. В первую очередь обращалось внимание на снабжение литературой идеологического и пропагандистского характера, а комплектование библиотек научной и художественной литературой было поставлено крайне слабо.

Состояние и охват библиотечным обслуживанием населения Восточно-Казахстанской области, особенно в сельских районах даже в отчетах министерства культуры признаются неудовлетворительными. Так архивные документы свидетельствуют о следующем: «В Самарской, Большенарымской, Предгорненской районных библиотеках имеется всего 500-600 читателей в сельских библиотеках». /113/.

Поскольку в исследуемый период была поставлена задача практически полного охвата населения библиотечным обслуживанием, то приведенные цифры в 500-600 человек (не более десятой доли взрослого населения районов) подтверждают факты неудовлетворительного положения в этом деле. Обслуживание библиотеками детей в области также было организовано неудовлетворительно. Поэтому, учитывая неудовлетворительное состояние библиотечного обслуживания в Восточно-Казахстанской области, к 1960 году было запланировано открытие на базе Усть-Каменогорской городской детской библиотеки № 1 областной детской библиотеки. Кроме того, планировалось открытие двух новых взрослых библиотек в Усть-Каменогорске и Лениногорске. Также к 1960 году, исходя из потребностей населения региона, было намечено открытие трех детских районных библиотек в Больше-Нарымском, Предгорненском и Уланском районах и трех детских городских библиотек в Усть-Каменогорске, Лениногорске и Зыряновске. В Семипалатинской области в 1946 году также сеть библиотек была развита недостаточно и не удовлетворяла потребности населения. Все же следует отметить определенные подвижки в работе библиотек области. Так, только в течение первого полугодия 1955 года книжный фонд библиотек Семипалатинска увеличился на 23 тыс. экземпляров, а количество читателей увеличилось на 3000 человек. За этот же период библиотеками города было организовано 125 книжных выставок, 58 фотомонтажей, 72 читательские конференции. /114/. Однако, работа библиотек была неплохо организована в основном в городах, а в сельской местности потребности населения в книгах удовлетворялись в недостаточной степени.

Поэтому к 1960 году намечалось довести количество библиотек системы министерства культуры до 204 единиц. Только за один 1959 год было введено в действие 24 новые библиотеки, из которых 2 располагались в Семипалатинске, остальные в сельской местности. /115/.

Все же в целом нельзя оценивать работу библиотек в области как неудовлетворительную, скорее следует говорить о позитивной тенденции охватить сетью библиотечного обслуживания возможно большего количества населения, что в тот период не могло быть достигнуто в силу объективных и субъективных причин. Среди этих причин выделим, прежде всего, недостаточный образовательный и культурный уровень населения и чрезмерную идеологизированность библиотечных мероприятий, качество книжных фондов. Безусловно, все сказанное относится не только к системе библиотек Восточного Казахстана, но и ко всей республике в целом.

Позитивные результаты были достигнуты в исследуемый период в развитии и других учреждений культуры в Восточном Казахстане. Сеть учреждений культуры в 1946-59 гг. в регионе имела разнообразную и довольно разветвленную структуру. Общее количество клубных учреждений в целом по республике и в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях в период с 1951 года сократилось, что во многом было связано с изменением административной структуры Казахстана и сокращением населенных пунктов в

сельской местности. Количество клубных учреждений в Восточном Казахстане сократилось с 802 в 1951 г. до 734 в 1959 г. (таблица 19) /116/.

Таблица 19 - Клубные учреждения

	1951		1956		1959	
	Всего клубных учреждений	В т.ч. в с/м	Всего клубных учреждений	В т.ч. в с/м	Всего клубных учреждений	В т.ч. в с/м
Казахская ССР	6015	5569	5796	5420	4948	4570
Восточно-Казахстанская	473	455	435	385	419	365
Семипалатинская	329	304	327	309	315	298

Как следует из вышеприведенных цифр, количество клубных учреждений в целом по республике сократилось за указанный период на 1445 единиц, сокращение же по областям Восточного Казахстана было не столь значительным и не столь заметно затронуло учреждения в сельской местности. Сеть клубных учреждений в селах Семипалатинской области сократилась незначительно, только на 6 единиц, в Восточно-Казахстанской же области сокращение было более крупным, оно составило 90 единиц.

Тем не менее, работа клубных учреждений именно в сельской местности была наиболее результативной. Прежде всего, в Восточном Казахстане функционировали клубные учреждения различных форм – стационарные дома культуры, сельские клубы, избы-читальни и красные юрты, и передвижные автоклубы, дифференцированно обслуживавшие сельское население.

Так, в 1955 г. сеть клубных учреждений системы министерства культуры в Семипалатинской области состояла из 13 районных домов культуры, 55 сельских клубов, 27 красных юрт, 96 изб-читален, 2 красных уголков для слепых и глухонемых. /117/. Соответственно были разнообразными и формы культурного обслуживания населения – концерты, вечера отдыха, тематические вечера, дискуссии, лекции. В домах культуры работали кружки художественной самодеятельности, для обслуживания населения в сельской местности регулярно организовывались агиткультбригады и т.д.

Примером успешной работы может служить деятельность Урджарского Дома культуры Семипалатинской области. В Доме культуры работали несколько кружков художественной самодеятельности, среди которых были наиболее популярными хоровой, драматический, хореографический и спортивный. В работе этих кружков участвовали 89 человек. Только за первое полугодие 1955 года силами участников художественной самодеятельности было поставлено 20 концертов, проведено 9 вечеров молодежи, 21 вечер отдыха, 46 вечеров танцев, было прочитано 12 лекций. /118/.

Неплохо была поставлена в Семипалатинской области работа по культурному обслуживанию животноводов. К примеру, за 6 месяцев 1955 г. Семипалатинским управлением культуры было организовано 4 агиткультбригады, состоявших из концертной бригады, лектора, библиотеки-передвижки, книжной лавки. В результате их выезда животноводам Абайского, Аксуатского, Аягузского и Чубартауского районов было дано 85 концертов, прочитано 60 лекций, выдано около 2-х тысяч книг. А в 1959 году сельское население области в период сельскохозяйственных работ обслуживали 220 агиткультбригад, которыми было дано свыше 1500 концертов. /119/.

О работе проводимой автоклубами области работе можно судить на примере деятельности. Аягузского автоклуба во главе с директором Батыраковым. Спектр деятельности автоклуба был достаточно разнообразным, им организовывались лекции, концерты, киносеансы. Агиткультбригада при автоклубе только за 1959 г. дала 18 концертов. Не менее успешной была работа красной юрты на отгонном участке «Конуртау» Аягузского района, которая стала своеобразным центром культуры на отдаленном животноводческом участке. В красную юрту регулярно поступали республиканские и областные газеты, с которыми могли в удобное для себя время ознакомиться чабаны. Здесь же они могли послушать радио, поиграть в шашки и домино. При красной юрте даже действовал свой небольшой кружок самодеятельности. /120/.

Конец 50-х годов явился новым качественным этапом в развитии системы культурных учреждений республики. В 1957 году впервые появляются народные театры, народные университеты, танцевальные коллективы, оркестры народных инструментов и даже симфонические оркестры при домах культуры и сельских клубах. Так, в этот период были созданы симфонические оркестры при ДК «Металлургов» в Усть-Каменогорске, при клубе имени X годовщины Октября в Лениногорске, ансамбли песни и пляски при ДК строителей и при ДК Metallургов в Усть-Каменогорске, при ДК колхоза имени партсъезда Шемонаихинского района, при клубе «Горняк» Верхне-Березовского рудника, а также оркестры народных инструментов, народные хоры и народные театры. Драматическим кружкам ДК металлургов было присвоено звание любительских рабочих театров. Больших успехов добился любительский рабочий театр в Лениногорском ДК, руководимый заслуженным артистом КазССР Огневым. В репертуаре театра были десятки пьес мировой и русской классики, полюбившиеся зрителям. /121/.

Клубные учреждения, несомненно, в свое время выполняли важные задачи по культурному обслуживанию населения. Их роль была особенно высока в сельской местности, где они являлись единственным центром культурной жизни на многие километры вокруг и таким же единственным источником информации для сельских жителей. В то же время, выполняя столь важные функции, многие клубные учреждения обладали очень слабой материально-технической базой и оборудованием. Уровень образования и подготовки клубных работников также оставлял желать лучшего.

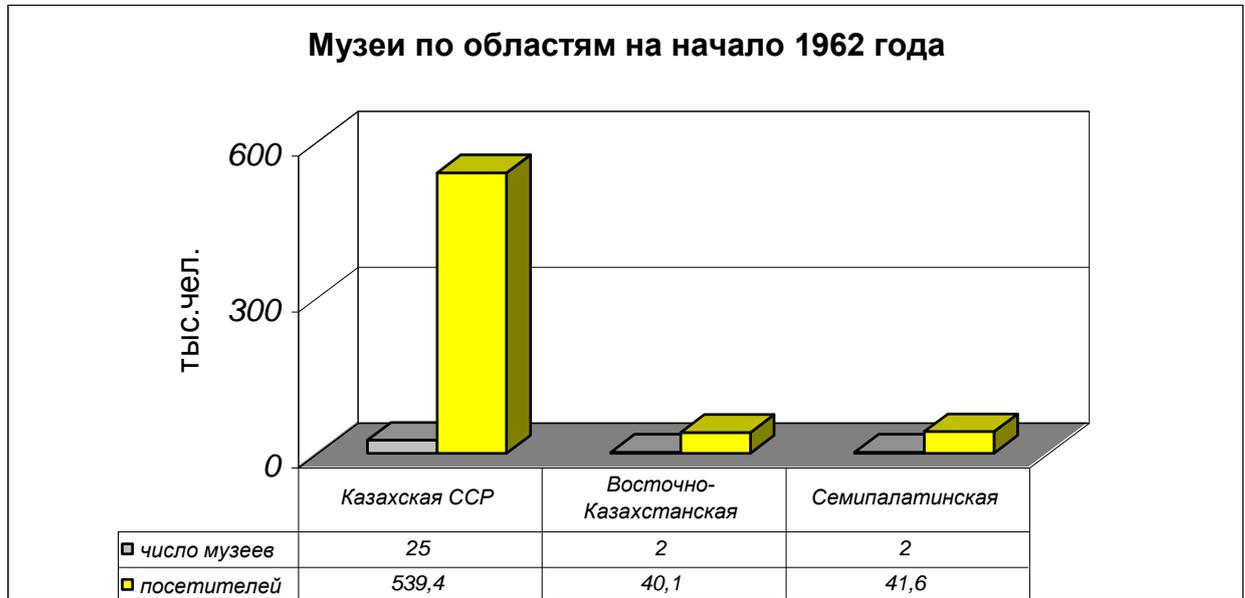
Особенно неважно обстояло дело по обеспечению учреждений культуры специально оборудованными зданиями. Таких в регионе было всего несколько единиц. В Семипалатинске в 1956 г. было решено построить для работников легкой промышленности новое здание Дворца культуры со зрительным залом на 400 мест и специальными помещениями для работы кружков и секций. /122/.

В плане обеспечения Восточного Казахстана театрами и музеями в исследуемый период ситуация складывалась непростая. В Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях до 1934 года профессиональных театров не существовало. Как известно, театр выполняет функции особого рода и является объединительным центром для всей культурной жизни в регионе. В соответствии с планированием культурного развития, существовавшим в советский период, театр положено было создавать в городе областного масштаба. А поскольку до 1939 года Усть-Каменогорск был небольшим городом районного значения, а другие города области были еще меньше, то и создание театра в них откладывалось. Только с обретением статуса областного центра в Усть-Каменогорске был создан профессиональный театр, причем только русский драматический, так как городское население области было в преобладающем количестве русскоязычным. Другое дело Семипалатинск, который еще с XIX века являлся центром культурной и литературной жизни региона. В нем исторически сложились и развивались профессиональные учреждения культуры, распространявшие свое влияние на весь регион. Культурная жизнь в Семипалатинске была намного интенсивнее и разнообразнее, чем в городах Восточно-Казахстанской области.

В 1934 на базе полупрофессионального драматического кружка в Семипалатинске был организован Семипалатинский областной казахский театр имени Абая. Театр открылся спектаклем «Мечь» И.Джансугурова в постановке Г.Торебаева. В послевоенные годы театр добился больших художественных успехов. Спектакли «Легенда о любви» Н.Хикмета, «Сердечные тайны» Б.Рахманова, «Майра» А. Тажибаева явились серьезными творческими удачами коллектива. Впоследствии, когда была организована русская труппа, театр стал функционировать как областной объединенный. Работа театра была достаточно успешной, только в 1959 году им было осуществлено 587 постановок спектаклей и обслужено 160,0 тыс. зрителей. Русский коллектив осуществил постановки: «Иван да Марья», «Блудный сын», «Звезда падучая», «Абай», «Любовь Яровая» и др. Критика и зрители с особым удовлетворением встречали постановку «Абая», ставшую событием в культурной жизни всего Восточного Казахстана. Казахским коллективом была осуществлена постановка спектаклей «Слуга двух господ», «Одно дерево не лес», «Тунги сарын» и «Каракоз». /123/. Однако, долгое время театр работал в приспособленном помещении, причем в одном здании располагались казахская и русская труппы. Вместимость зала составляла 100 мест, так что местным театрам вообще сложно было попасть на спектакли при столь ограниченном количестве мест. В 1956 г. было намечено построить новое здание для театра на 1000 мест. /124/.

В областях Восточного Казахстана к началу 60-х гг. функционировало 4 музея, только за один 1962 год число посетителей в них составило свыше 80 тысяч. /125/.

Диаграмма 7



Однако, следует отметить, что большинство музеев было краеведческого характера, их экспозиции отличались однообразностью и стандартностью, что существенно снижало интерес посетителей. При этом количество музеев в целом по республике и в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях не увеличивалось. Из года в год в областях функционировали практически типовые по своим экспозициям и направленности краеведческие музеи. В 1950 г. в Семипалатинске работали 2 музея, к 1959 г. их количество не изменилось. /126/.

Приятным исключением среди этих провинциальных музеев был музей Абая в Семипалатинске. Литературно-мемориальный музей Абая всегда играл важную роль в культурной жизни Семипалатинска, его отличают богатая экспозиция, состоящая из подлинных вещей великого поэта и мыслителя казахского народа. Об интенсивности деятельности музея можно судить по следующим цифрам. Только за 1959 год музей Абая посетили 9842 человека, было организовано 106 экскурсий и 2 выставки, прочитано 5 лекций. Коллекция музея пополнилась материалами о жизни Абая, в числе которых такие ценные экспозиции, как «Некролог Абая», «Потомки и родственники Абая», «Родословная Абая» и др. /127/.

В исследуемый период в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях была осуществлена радиофикация и телефонизация почти всех крупных населенных пунктов. К примеру, в 1950 г. в Семипалатинске действовало 2 телефонных станции, обслуживавших 1825 абонентов. /128/.

К 1959 г. центральная телефонная станция Семипалатинска была расширена на 500 номеров. Была построена дополнительная подстанция для Затонской и Сростенской частей города на 360 номеров.

Была также проведена радиофикация и телефонизация Восточного поселка и радиофикация поселков «Мирный» и «Комсомольский». Начиная с 1956 г. ежегодно планировалось увеличивать сеть абонентов радиотрансляционной сети на 500 точек, однако, радиофикация проводилась со значительным перевыполнением. /129/.

В 1960 г. все радиоузлы в Восточно-Казахстанской области были обеспечены приставками УКВ-ЧМ-вещания. В 1961 году была завершена реконструкция первой очереди радиотрансляционной сети в Усть-Каменогорске. В 1959 г. в Казахстане работало 5 телецентров, среди них – в Усть-Каменогорске. Также работали телевизионные ретрансляционные станции в Лениногорске и поселке Серебрянка близ Бухтарминской ГЭС.

В 50-е годы в Усть-Каменогорске было построено крупное уникальное архитектурное сооружение – Дворец культуры.

И, наконец, нельзя не сказать о кинофикации, признанной в советской политике ведущим направлением в культурном обслуживании и воспитании населения. В 1946 году в Восточно-Казахстанской области функционировало 5 городских кинотеатров, 15 сельских стационаров, 29 звуковых передвижек и 16 немых передвижек. /130/. Поскольку существующая сеть не удовлетворяла запросов населения, то в последующие годы была поставлена задача строительства новых кинотеатров в городах и расширение сети кинопередвижек в сельской местности. Так, в 1952 году был построен кинотеатр на 300 мест в Усть-Каменогорске, на 200 мест в поселке Шемонаиха, достроены кинотеатры в Зыряновске, Аягузе и Чарском, а также построено новое фойе для кинотеатра в Семипалатинске. Определенных успехов достигли и в расширении сети кинопередвижек. В результате средняя посещаемость киносеансов в области на душу населения составила 10,5 раз в год в целом, в том числе 17, 4 раза – по городу. То есть, в сельской местности посещаемость киносеансов была гораздо ниже, чем в городах, что было связано с отсутствием стационарного кинообслуживания сельских жителей. Впоследствии, в связи с низким качеством воспроизводящей аппаратуры в кинотеатрах, было принято решение о строительстве новых кинотеатров в городах и рабочих поселках, оснащенных широкоэкранный аппаратурой. Исследуемый период был временем самого массового интереса к кино, из года в год росло число посещений киносеансов как в целом по Казахстану, так и по Восточному в частности.

Таким образом, период 1946-59 гг. можно характеризовать, как период самого массового развития учреждений культуры в Казахстане. Более того, этот период отличает и самая большая массовость участия населения в различных кружках художественной самодеятельности, во всех мероприятиях учреждений культуры. В это период творческая инициатива населения перешла на новый качественный уровень развития, характеризовавшийся повышением профессионального мастерства любителей и массовым

возникновением учреждений высших форм народного творчества - народных театров и университетов, симфонических оркестров и хореографических ансамблей, любительских киностудий и художественных изостудий. Происходившие в области культуры процессы, несомненно, были позитивными. Их важнейшее значение заключалось в том, что благодаря развитию сети учреждений культуры все большее количество населения получало доступ к достижениям культуры.

В то же время, нельзя не сказать и об отдельных негативных проявлениях в этих процессах. Прежде всего, стандартность и унифицированность в деятельности учреждений культуры, привела к широкому распространению элементов массовой культуры, что в свою очередь нанесло большой ущерб самобытности национальной казахской культуры. Что касается Восточного Казахстана, то широкое распространение стандартизированной культуры, выстроенной по русскоязычному шаблону, привело ко все большому отрыву его населения от истоков своей культуры, полному преобладанию русского языка во сферах жизнедеятельности, забвению и пренебрежению собственным языком и культурой.

Состояние и динамика социальных индикаторов уровня жизни населения в Восточном Казахстане

В бывшем СССР сфера социально-культурной инфраструктуры традиционно считалась непроизводственной и ее развитию уделялось лишь минимальное внимание. Политика государства была направлена на формирование едва ли не аскетического образа жизни для населения страны. Поэтому приходится говорить не о развитии этой сферы, а лишь о минимально необходимом уровне социальной инфраструктуры. К числу объектов социальной инфраструктуры относятся жилые дома, предприятия торговли и общественного питания, пассажирский транспорт, система водоснабжения и канализации, медицинские учреждения, средние специальные и высшие учебные заведения, почтово-телеграфные учреждения, культурно-зрелищные предприятия, спортивные и оздоровительные сооружения и другие объекты и учреждения социально-бытового назначения.

Одним из самых важных показателей развития социально-бытовой инфраструктуры является жилищное строительство, а конкретнее, обеспеченность населения жильем. Состояние жилищного строительства находилось в послевоенный период на крайне низком уровне. В послевоенных планах увеличение жилищного строительства планировалась в крайне низких объемах и темпах. Так, в 1945 году жилой фонд Восточно-Казахстанской области составлял 352 тыс. кв. м. В Семипалатинской области обеспеченность жильем была в несколько раз выше, в 1945 г. она составляла 968 тыс. кв. м и должна была увеличиться к 1950 г. до 992 тыс. кв. метров. /131/.

В 1946 г. общий жилой фонд в Семипалатинске составлял 368,0 тыс. кв.м., из них 171,4 тыс. кв. м. составлял частный сектор. Отмечалось, что имеющийся жилой фонд чрезвычайно изношен, происходит его ежегодное сокращение.

При этом размеры средств выделяемых на капитальный ремонт были незначительными и не позволяли сохранить имеющийся жилой фонд. Для ремонта не хватало строительных материалов, поскольку строительная промышленность города не обеспечивала растущих потребностей. Однако, исходя из роста численности населения, принимались определенные меры по увеличению темпов жилищного строительства в городе и в регионе. К 1950 г. жилой фонд Семипалатинска увеличился до 402714 кв. м., в том числе частный сектор составлял 204133 кв. м., т.е. более половины всего жилого фонда города. В целом, темпы коммунального строительства совершенно не удовлетворяли потребности горожан в жилье, и они решали вопрос самостоятельно. Неудовлетворительное состояние жилищного и культурно-бытового строительства в Семипалатинске отмечали даже сами местные исполнительные органы. Так, в 1955 г. они констатировали ежегодное недополучение городом до 10 тыс. кв. м. жилья. Причину этого они видели в плохой работе строительных организаций. Так, в 1955 г. из общей суммы капиталовложений в строительство в размере 76 млн. руб. было освоено только 60,2 млн. руб. или 79,2 %. В жилищном строительстве необходимо было освоить 21,6 млн. руб, а было освоено только 15,53 млн. или 72 %. Низкие темпы ввода в эксплуатацию жилья в городе были характерны не только для государственного строительства, но и также для ведомственного. В результате в 1955 г. вместо 17093 кв. м. жилья фактически было введено в эксплуатацию 10838 кв. м, город недополучил 150 квартир. Цементный завод, при оснащении самой передовой по тем временам строительной техникой и обладая квалифицированными кадрами, выполнил план строительных работ на 1955 г. только на 46 %. /132/. И это при очень низкой обеспеченности благоустроенным жильем и горожан и рабочих самого цементного завода.

В связи с низкими темпами строительных работ в городе был намечен ряд мероприятий для улучшения ситуации. В частности, было принято решение об увеличении производительности на кирпичном заводе, который в 1956 г. должен был выпустить 2 млн. штук кирпича. Также было намечено ввести в эксплуатацию крупные карьеры – каменный на 100 тыс. тонн камня в год и песчано-гравийный, мощностью 100 тыс. кубометров. В итоге на 1956 г. было запланировано построить 23934 кв. м. жилой площади и 8837 кв. м. культурно-бытовой.

Нормы обеспеченности жильем в Семипалатинске были ниже, чем в Усть-Каменогорске, где более активно велось ведомственное строительство. На 1954 г. на одного человека в Семипалатинске приходилось 3,28 кв. м. жилой площади. На очереди в исполнительных органах власти с 1949 г. стояли 828 семей и в ближайшем будущем они не могли быть обеспечены квартирами. /133/. К 1959 г. ситуация несколько выправилась, прежде всего за счет увеличения ассигнований на жилищное и культурно-бытовое строительство. В 1959 г. на эти цели было выделено 65,8 млн. руб., что на 16,2 млн. руб. больше чем в 1958 г. или почти на 25 %. Причем освоение выделенных средств также намного улучшилось, в 1959 г. оно составило 95,8 %. По состоянию на 15 декабря 1959 г. было введено в эксплуатацию по линии государственного

сектора 30 тыс. кв. м. жилья и индивидуальными застройщиками -10480 кв. метров. По линии культурно-бытового строительства был введен в эксплуатацию новый кинотеатр в п. Жана-Семей на 250 мест, три детских сада и детских яслей на 316 мест. /134/.

Таким образом, к 1959 году увеличились темпы ввода в эксплуатацию жилых домов в республике в целом, в Восточном Казахстане, в частности (таблица 20). /135/.

Таблица 20 - Ввод в действие жилых домов

	1953	1955	1959
Казахская ССР	1359,3	2664,4	5368
Восточно-Казахстанская область	195,8	160,8	398,4
Семипалатинская область	47,9	71,3	208,8

В 1953 г. в Восточном Казахстане было построено 243, 7 тыс. кв. метров жилья, что составило около шестой части построенного в этот год жилья в Казахстане в целом. В 1955 г. количество введенного в строй жилья в Восточно-Казахстанской области сократилось, а в Семипалатинской выросло. А в 1959 г. количество построенного жилья в обеих областях значительно выросло, достигнув в целом по региону 607,2 тыс. кв. метров. В 1959 г. по сравнению с 1953 годом количество жилья построенного в Восточном Казахстане увеличилось более чем в 2,5 раза. Однако, несмотря на неплохие темпы строительства жилых домов, обеспеченность ими жителей Восточного Казахстана была недостаточной.

В этот период для населения начинает приобретать значение не только просто получение жилья, но и жилья, соответствующего определенным нормам и качеству жизни. Поэтому в 50-е гг. при строительстве жилых домов стали обращать внимание и на системы коммуникаций, обеспечивающих подачу воды, канализацию. Словом, в этот период особое значение начинает приобретать благоустройство жилья, обеспеченность учреждениями услуг для населения. Но эти моменты были самыми слабыми в коммунально-бытовой инфраструктуре.

Так, в 1946 г. в Казахстане было всего два города, имевших канализационную систему – это Алма-Ата и Семипалатинск. При этом канализационная система в Семипалатинске не была городской, канализационный коллектор распространялся лишь на правобережную часть города, а на левом берегу действовала канализация мясокомбината, обслуживавшая исключительно промышленные предприятия. В 1946 г. в Казахстане имелось всего несколько городов имеющих водопроводную систему, среди них Семипалатинск. /136/. Однако, в этом году только один

Алма-Атинский водопровод выполнил план подачи воды населению. В Семипалатинске водопроводная система не удовлетворяла потребности населения в воде. Так, водопровод длиной в 3 км, принадлежавший Семипалатинскому мясокомбинату, был построен в одну линию из труб разного диаметра, и обеспечивал водой поселок Жана-Семей и рабочий поселок самого мясокомбината. Большая же часть населения города была лишена возможности пользоваться даже этой не вполне доброкачественной водой, и использовала колодезную воду, либо вообще просто речную. /137/. Для того, чтобы обеспечить самые необходимые потребности населения города в воде необходимо было уже к концу 1949 г. расширить водозабор с дополнительной 2-км сетью. Строительство водозабора позволило увеличить суточную мощность подачи воды на 1000 кубометров, что сняло напряженность с обеспечением населения водой. /138/.

В 1959 г. в Семипалатинске было построено 4800 погонных метров водопровода и 3750 погонных метров канализационной сети, дополнительно было устроено 11 водоразборных колонок. /139/. Все это позволило в определенной мере решить самые насущные проблемы обеспечения населения города водой.

Не совсем благополучно обстояли дела с обеспечением населения Восточного Казахстана электроэнергией. Даже в областных городах потребности населения в электроэнергии удовлетворялись лишь частично. Что же касается сельской местности, то перебои с электроэнергией были там постоянными. К примеру, в Семипалатинске электростанции были ведомственными и обслуживали в основном потребности промышленных предприятий. Город же получал от 1000 до 1500 квт электроэнергии при потребности в 7000 квт. /140/. То есть при строительстве промышленных предприятий в городах Восточного Казахстана совершенно не учитывалась коммунальная инфраструктура и потребности населения. Однако, в 50-х гг. произошли определенные подвижки в снабжении Восточного Казахстана электроэнергией.

Так, в 1955 г. был решен вопрос о присоединении Семипалатинска к Алтайской энергосистеме. Линию электропередачи, которая должна была пойти от Бухтарминской и Усть-Каменогорской ГЭС к Шульбинской электростанции, было решено продолжить до Семипалатинска. /141/.

В 1955 г. были выделены дополнительные ассигнования на расширение и реконструкцию электросетей в Усть-Каменогорске в размере 1020 тыс. руб.

В 1959 г. была осуществлена электрификация жилых районов в Жана-Семей близ шпалозавода, Сроственской ветки, поселка Мирный, кварталов № 342, 352 и 401, улиц Социалистической, Достоевского, и в квартале Совнархоза. В результате более 3000 семей были обеспечены электроэнергией. Однако, следует отметить, что из года в год намеченные планы выполнялись не полностью, ведомственные интересы отесняли заботу о людях на второй и третий план.

В 1945 году сразу после окончания Великой Отечественной войны началось движение по благоустройству городов, в которое включились и

города Восточного Казахстана. К примеру, только в начале 1946 г. в Усть-Каменогорске были проведены значительные работы по благоустройству города – построены и отремонтированы заборы, побелены фасады 2900 зданий. Однако, по-прежнему благоустройство городов находилось на последнем месте после задач промышленного развития региона. Так, из 185 улиц Семипалатинска было только 4, покрытых гравием и 18, вымощенных камнем. При общей площади городских земель в 26321 га, только 12,5 км. улиц имели освещение. /142/.

Исходя из существующего положения, в 1956 г. было намечено провести определенные работы по дорожному строительству в Семипалатинске. Было намечено заасфальтировать 2 км дорог и 760 погонных метров тротуаров. При этом, значительная часть работ возлагалась на ведомственные предприятия города, в частности на мясокомбинат и цементный завод. Для улучшения ситуации предусматривалось строительство асфальто-бетонного завода, который при пуске его на полную мощность должен был обеспечить полностью потребности города в строительном-дорожных материалах. /143/.

К концу исследуемого периода произошли позитивные изменения в дорожном строительстве. Хотя до благополучной картины было пока еще очень далеко, но ситуация в целом уже изменилась. О реальной картине дорожного строительства в Восточном Казахстане можно судить на примере Семипалатинска. Так, в 1959 г. планировалось заасфальтировать 250 тыс. кв. м. улиц и тротуаров, фактически план был выполнен на 96,6 %. По сравнению с прежними годами результат положительный. В результате дорожных работ практически вся центральная часть города была облагорожена и приобрела более современный облик.

В Семипалатинске река Иртыш разделяет город на две части. На правобережной части города были расположены основные административные, торговые, культурно-бытовые, учебные и жилые здания. На левобережной - крупнейшие промышленные предприятия, в том числе союзного и республиканского подчинения. Среди них - мясокомбинат, комбикормовый завод, фабрика первичной обработки шерсти, суконный комбинат, шпалопропиточный завод и др. В общей сложности на предприятиях, расположенных на левом берегу работало более 6 тыс. чел. К тому же, население левобережной части города постоянно росло, если в 1939 г. оно составляло 15,8 % от общего населения города, то в 1950 г. – уже 24,2 %. /144/. Однако дальнейшему развитию обеих частей города и прямому сообщению между ними препятствовало отсутствие моста. В летнее время функционировала только маломощная переправа на моторных лодках, а в зимний период связь могла осуществляться только по такой ненадежной и хрупкой переправе, как лед. Поэтому потребности города настоятельно требовали строительства постоянного автогужевого моста через реку. В начале 50-х гг. в Семипалатинске был построен понтонный мост, который не смог разрешить проблем связи между левобережной и правобережной частями города. Потери экономики города во время бездействия моста и наличия зимней дороги составляли от 12 до 15 млн. руб. в год. /145/. Забегая вперед,

скажем, что строительство современного моста, отвечающего требованиям и потребностям города и его населения, было осуществлено только в современный период при помощи японских инвесторов.

Коммунальная сфера в городах Восточного Казахстана была настолько слабой, что даже в малой степени не удовлетворяла потребностей населения. Так, неважно обстояло положение с банями, всего в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях их в 1946 г. было 4 - по одной в Усть-Каменогорске и Зайсане и две в Семипалатинске. Причем мелкие бани, вроде Зайсанской хронически не выполняли план по обслуживанию клиентов. В Семипалатинске из двух существующих бань одна полностью не работала, в другой бездействовала большая часть номеров. В планах на 1950 г. предполагалось восстановление Семипалатинской бани № 2 и 12 бездействующих номеров бани № 1. /146/.

В 1946 г. в Восточно-Казахстанской области действовало 9 парикмахерских, обслуживавших в год 181,7 тыс. клиентов, а в Семипалатинской - 10 со 155, 4 тыс. клиентов в год. В целом парикмахерские Восточного Казахстана обслуживали в год 1480,90 тыс. чел. /147/.

О том, что коммунальная сфера в городах Восточного Казахстана финансировалась по остаточному принципу, свидетельствуют даже единичные факты. К примеру, расходы бюджета на коммунально-бытовое хозяйство и благоустройство Семипалатинска составляли менее 1/12 от общих расходов. В целом ситуация в коммунальной сфере была настолько неприглядной, что в 1955 г. даже потребовались дополнительные ассигнования на капитальный ремонт сооружений городской коммунальной службы г. Семипалатинска на 300 тыс. руб. за счет уменьшения дотаций для столичной коммунальной службы. /148/.

Таким образом, социальная инфраструктура городов Казахстана, не говоря уж о сельской местности, находилась на низком уровне. Причем ситуация в коммунальной сфере не только не улучшалась, а напротив ее проблемы усугублялись с каждым годом. Подобная ситуация сложилась из-за пренебрежительного отношения советской системы к насущным проблемам населения.

Не менее важный показатель развития социально-бытовой сферы это здравоохранение. Следует отметить, что в исследуемый период стали снижаться темпы его развития.

В Казахстане и в предвоенный период состояние здравоохранения не было положительным: в республике ощущалась острая нехватка кадров медицинских работников, больничных коек в стационарах, медицинского оборудования и лекарств, особенно в сельской местности. Поскольку на всем протяжении существования советской государственной системы казахстанское здравоохранение не было самостоятельным и являлось структурным компонентом общей системы здравоохранения СССР, то и основные направления и содержание его развития определялись сверху. Все постановления и указы по его развитию носили большей частью декларативный характер, поскольку на нужды здравоохранения средства

выделялись по остаточному принципу. Так, на нужды здравоохранения из государственного бюджета выделялось не более 2,5-3 % от национального дохода, в то время как в развитых странах мира выделялось 6-8 и даже 12 %. Некоторое ежегодное увеличение расходов на здравоохранение едва покрывало расходы, связанные с естественным приростом населения. В остальной же части обеспеченность медицинских учреждений была на очень низком уровне. Естественно остаточный принцип финансирования мешал развитию здравоохранения в целом, порождал отставание материально-технической базы медицинских учреждений, препятствовал внедрению новых эффективных медицинских технологий. В послевоенный период, особенно на начальном этапе, медицинское обслуживание населения в Восточном Казахстане находилось на крайне низком уровне. При этом общая ситуация усугублялась эпидемиологической, поскольку в 1945-46 гг. в регион стали прибывать переселенцы. Антисанитарные условия жизни, скученность, плохое питание вели к распространению инфекций, в первую очередь сыпного тифа.

Поэтому предпринимались определенные меры для улучшения ситуации. В 1946 г. в Восточно-Казахстанской области было развернуто 55 больничных коек. В том же году были открыты два врачебных пункта (Зыряновский и Катон-Карагайский), три фельдшерских (Тарбагатайский, Уланский и Курчумский) и Усть-Каменогорская поликлиника для партийного актива. Однако, в организации медицинского обслуживания населения существовали крупные недостатки, к которым прежде всего относилось недостаточное финансирование. В результате в медицинских учреждениях области не хватало денег на приобретение медикаментов, питание больных, практически не выделялись средства на капитальный ремонт зданий, хозяйственные нужды. Все эти недостатки резко снижали действенность медицинских учреждений в области. К примеру, Тарбагатайскому горздраву было профинансировано всего 400 рублей на ремонт здания районной больницы, вместо требуемых 10000 руб. Такое же положение было и в других районах области. /149/.

В Семипалатинске в 1946 г. имелась сеть лечебных учреждений, в составе 8 больниц для взрослых, 5 поликлиник- амбулаторий, 15 врачебных и фельдшерских здравпунктов, 2 скорые помощи, 4 детские больницы, 2 детские консультации, 3 роддома, туберкулезная больница, туберкулезный диспансер, детская поликлиника. Для города областного масштаба сеть была явно недостаточной. Отмечается довольно значительный процент смертности в стационарных лечебных заведениях города (от 2,7 % до 7,8 %).

Серьезной была ситуация в городе с распространением инфекционных заболеваний, в городе в 1946 г. отмечалось 104 случая брюшного тифа, 85 случаев - сыпного тифа и 119 возвратного. /150/.

При такой сложной обстановке в городе ситуация с материально-технической базой учреждений здравоохранения была крайне неудовлетворительной. Здания родильных домов, главной больницы и костнотуберкулезной больницы нуждались в срочном капитальном ремонте и были уже непригодны для эксплуатации. Обеспеченность лечебных учреждений техническим инвентарем, аппаратурой, инструментами,

предметами ухода была также на низком уровне. Обеспеченность туберкулезной больницы, терапевтической больницы и роддома № 1 предметами ухода и бельем вообще была близка к нулевой. Также учреждения здравоохранения города страдали от недостатка топлива, поэтому температура в них в осенне-зимний период была очень низкой. На 1956 г. было запланировано строительство больницы в Семипалатинске на 250 мест с детским отделением и детской консультацией, скорой помощи и санэпидстанции. /151/.

Как мы видим, ситуация с учреждениями здравоохранения в регионе была сложной.

Система лечебных учреждений в Восточном Казахстане в исследуемый период выглядела следующим образом (таблица 21). /152/.

Таблица 21 - Больничные учреждения и количество коек в них

		1950	1955	1959
КазССР	Число			
	больничных учреждений	832	1479	1699
Восточно-Казахстанская	Число коек в них	35461	55351	76901
		63	105	109
Семипалатинская	Число	2442	5350	6875
	больничных учреждений	66	75	96
	Число коек в них	2622	3086	4297
	Число			
	больничных учреждений			
	Число коек в них			

Из таблицы видно, что в исследуемый период в целом по Казахстану наблюдался постоянный рост больничных учреждений и числа коек в них. Так, с 1950 по 1959 гг. число больничных учреждений выросло с 832 до 1699, то есть более чем удвоилось. Более чем в два раза выросло и число коек в больничных учреждениях. В Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях темпы роста числа больничных учреждений были ниже, чем по республике. За этот период число больничных учреждений в Восточно-Казахстанской области увеличилось с 63 до 109, а в Семипалатинской – с 66 до 96. Однако, число коек в больничных учреждениях Восточно-Казахстанской

области увеличилось более чем в 2,5 раза, прирост в Семипалатинской области был менее значительным.

Не менее сложным в Восточном Казахстане было положение с медицинскими кадрами. Численность врачей и среднего медицинского персонала приведена в таблице 22. /153/.

Таблица 22 - Численность медицинских кадров в Восточном Казахстане

		1950	1955	1959
Казахская ССР	Численность врачей без зубных	6132	9226	12490
	Численность зубных врачей	328	573	871
	Численность среднего медперсонала	20845	32262	53264
Восточно-Казахстанская	Численность врачей без зубных	421	803	961
	Численность зубных врачей	16	31	47
	Численность среднего медперсонала	1402	2464	4011
Семипалатинская	Численность врачей без зубных	381	492	678
	Численность зубных врачей	18	29	22
	Численность среднего медперсонала	1266	1799	2662

В исследуемый период достаточно большое внимание уделялось подготовке медицинских кадров. С 1950 по 1959 гг. численность врачей в Казахстане удвоилась, численность среднего медицинского персонала выросла более чем в 2,5 раза. В Восточно-Казахстанской области за этот период численность врачей также более чем удвоилась, а численность среднего медицинского персонала практически утроилась. В том числе число зубных врачей увеличилось почти в три раза. В Семипалатинской области темпы

прироста были ниже, чем в Восточно-Казахстанской, так число врачей увеличилось примерно в 1,7 раза, при этом число зубных врачей изменилось совсем незначительно. Более высокие темпы роста численности медицинских кадров в Восточно-Казахстанской области были тесно связаны с темпами промышленного развития области.

Однако, в целом обеспеченность медицинскими кадрами в Восточном Казахстане была неудовлетворительной.

Так, обеспеченность врачами по Восточно-Казахстанской области составляла только 50 %. Самая высокая обеспеченность медицинским персоналом существовала в Усть-Каменогорске – 55 %, в Предгорненском и Верхне-Убинском районах - 44 % и 46 %, а самая низкая – в Зыряновском районе – 23 % и в Бухтарминском – 12,0 %.

Крайне низкой была численность аптек, всего по области в 1946 г. их было 27, причем в самом Усть-Каменогорске имелась только одна аптека.

Отсутствие медикаментов, низкая обеспеченность врачами, больничными учреждениями в 1945-46 гг. усугубились в связи с наплывом большого количества спецпереселенцев. В результате резко возросла заболеваемость сыпным тифом. Так, в 1945 г. на 1000 человек населения приходилось 29,9 случаев заболевания. Благодаря принятым усилиям к 1946 г. заболеваемость снизилась и составила уже 8,5 случаев на тысячу человек. /154/.

В целом, ситуацию в здравоохранении Восточного Казахстана нельзя было назвать удовлетворительной.

В исследуемый период начинала формироваться рекреационная система в Восточном Казахстане. Хотя их число было совсем невелико и небольшим было количество людей, которых они могли принять для отдыха и оздоровления, тем не менее, позитивным здесь является сам факт функционирования таких учреждений. Данные по численности санаториев и домов отдыха в целом по Казахстану и в Восточном Казахстане приведены в таблице 23. /155/.

Таблица 23 - Санатории и дома отдыха

		1950	1955	1959
Каз ССР	Число санаториев	37	46	51
	В них коек	5635	6683	7725
	Число домов отдыха	25	26	28
	В них коек	2889	3239	4023
Восточно-Казахстанская	Число санаториев	3	5	4
	В них коек	175	320	295
	Число санаториев	1	1	1
Семипалатинская	В них коек	223	225	250
	Число домов	4	4	4

	отдыха	655	648	550
	В них коек	1	1	2
		140	135	275
	Число санаториев			
	В них коек			
	Число домов			
	отдыха			
	В них коек			

Если в целом по Казахстану в 1950-59 гг. наблюдалось увеличение числа санаториев, то в Семипалатинской области их численность осталась неизменной, а в Восточно-Казахстанской области – даже сократилось. При этом количество коек, при почти равном количестве санаториев, в Семипалатинской области было больше, чем в Восточно-Казахстанской. Чем объяснялось столь низкое число санаториев и домов отдыха в таком богатом природными ландшафтами и уникальными по красоте местами регионе, как Восточный Казахстан. Вероятнее всего, неразвитость рекреационной системы в регионе объяснялась тем, что в политике Центра ей отводилось не то, что второстепенное, а вообще последнее место. Ведомственная политика была направлена на освоение сырьевых богатств региона и практически не заботилась о социально-бытовой сфере, призванной обслуживать людей.

Таким образом, следует акцентировать внимание на отставании социальной, коммунально-бытовой инфраструктуры региона. Бурное промышленное развитие отнюдь не привело к повышению социальных индикаторов жизни населения – здравоохранение, жилищно-коммунальная и рекреационная сфера находились на низком уровне развития и абсолютно не соответствовали растущим потребностям населения индустриально развитого региона.

Социально-экологические последствия промышленной политики Центра в Восточном Казахстане

Политика советского государства, направленная на создание в Восточном Казахстане сырьевой базы для цветной металлургии СССР, в конечном итоге привела к тяжелым социально-экономическим и экологическим последствиям в регионе. В настоящее время Восточный Казахстан относится к категории депрессивных районов, население которого сильно страдает из-за социальной и экономической ситуации и в этой связи наблюдается большой отток жителей, которые мигрируют в более благоприятные регионы Казахстана и в Россию. Политика ведомственного диктата, столь усиленно пропагандируемая ранее, как способствующая расцвету экономики региона, привела к тому, что богатейший район оказался на грани экономического и экологического краха.

В течение советского периода истории профилирующей отраслью промышленности Казахстана, постоянно наращивающей свои объемы, была цветная металлургия. К 70-м годам удельный вес цветной металлургии в общем объеме валовой продукции этой отрасли в бывшем СССР составлял более 16 %, а в общем объеме промышленного производства республики 18 %. Предприятия цветной металлургии Восточного Казахстана поставляли на экспорт более 20 видов продукции. В 70-х - начале 80-х гг. в эксплуатацию были введены новые значительные мощности по добыче и обогащению руд цветных металлов, в частности пусковые комплексы на Греховском месторождении Зыряновского свинцово-цинкового комбината, новые мощности по добыче руды Иртышского и Лениногорского полиметаллических, Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбинатов. Однако, уже во второй половине 80-х г. наиболее богатые запасы крупных месторождений были отработаны, резко снизилось содержание металлов при отработке запасов на более глубоких горизонтах, усложнились горнотехнические условия их добычи. Ввод же новых месторождений осуществлялся крайне медленно. Все это привело к тому, что начала складываться диспропорция между сырьевой базой и мощностями перерабатывающих предприятий, что стало вызывать хроническую недогрузку последних и сначала замедление темпов развития отрасли, а затем и стагнацию.

С самого начала промышленного освоения Восточного Казахстана ведомственная политика была направлена на приоритетное развитие предприятий цветной металлургии, широкое привлечение рабочих кадров из центральных районов России, Украины и других бывших союзных республик. При этом интересы регионального развития, местного коренного населения отодвигались на второстепенный план, им не придавалось должного внимания. Несмотря на то, что Восточный Казахстан обладал природными ресурсами, которые позволяли в полной мере развить легкую и пищевую промышленность, но из-за ведомственного подхода этим отраслям не удалось добиться ощутимых результатов обеспечения населения товарами и предметами местного производства.

В послевоенный период четко прослеживается разница в развитии промышленности в Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областях. Если в Восточно-Казахстанской области располагались десятки крупнейших предприятий цветной металлургии, то в Семипалатинской области к предприятиям цветной металлургии относился только трест «Алтайзолото». Легкая промышленность в Восточно-Казахстанской области совсем не была развита, в то время как в Семипалатинской были расположены одни из самых крупных предприятий этой отрасли во всем бывшем СССР. Машиностроение и промышленность строительных материалов были больше развиты в Семипалатинской области, относительно неплохо была представлена в обеих областях пищевая промышленность. Оценивая состояние развития промышленности в обеих областях, можно констатировать, что главной характеристикой экономического положения как Восточно-Казахстанской, так и Семипалатинской являлась их однобокость, приведшая к сильной

зависимости от продукции производимой не только в других регионах Казахстана, но и России и других бывших союзных республик.

Другой негативной чертой экономического развития областей Восточного Казахстана была структурная диспропорция между предприятиями союзного подчинения и республиканскими и местными предприятиями. В структуре обеих областей около 80 % занимали предприятия союзной промышленности. Республиканская и местная же промышленность была представлена главным образом предприятиями легкой и пищевой промышленности и играла второстепенную роль в экономике региона.

Усиливавшаяся с каждым годом односторонняя ориентация развития экономики региона привела к тому, что с распадом СССР и разрывом хозяйственных связей произошла и стагнация экономики. В результате в 90-х гг. Восточный Казахстан приблизился к депрессивному, практически кризисному состоянию. Промышленные предприятия региона не работали, область сотрясали выступления пенсионеров, инвалидов и матерей-одиночек, требовавших выплаты пенсий и компенсаций. Все эти и другие многочисленные проблемы по сути во многом проистекают из неверной экономической политики, проводившейся в Восточном Казахстане союзными министерствами и ведомствами.

Индустриальное развитие Казахстана велось без учета социально-экономических, природных и демографических факторов, что привело к диспропорции в распределении рабочей силы в территориальном и отраслевом разрезе. Создание новых рабочих мест в течение всего советского периода истории было ориентировано не на районы высокого прироста трудоспособного населения, прежде всего казахского населения, а на районы пионерного освоения природных ресурсов, либо крупные города. Малые же и средние города, где имелись свободные трудовые ресурсы в силу чисто узковедомственного подхода союзные министерства обходили вниманием, чтобы не тратить средства на социальную инфраструктуру и подготовку кадров. Неравномерное размещение производительных сил, сырьевая направленность экономики привели к деформированной занятости, которая в ряде областей держалась на одной или двух отраслях. К числу таких областей относятся и области Восточного Казахстана. Поэтому в современных условиях спада экономики подобная политика привела к практически катастрофической ситуации в регионе. Односторонне развиваемая экономика с преобладанием мужских производств, низкий уровень развития сферы услуг привели к тому, что в Восточном Казахстане возникла резкая диспропорция в использовании мужского и женского труда. Так, уже в 70-х гг. 87,7 % населения не занятого в производстве составляли женщины. /156/.

В то же время в Семипалатинской области сложилась иная ситуация. Так как в области свыше 60 % в объеме валовой продукции занимали предприятия легкой и пищевой промышленности, в которых преимущественно работали женщины, то возникла ситуация, в которой незанятыми трудом оказывались в большинстве мужчины. И та и другая ситуации выражают

крайне неблагоприятное состояние занятости населения и отрицательно влияют на демографическую обстановку в этих районах.

Восточный Казахстан обладает колоссальными запасами природных ископаемых, широкомасштабные же темпы добычи и использования минеральных ресурсов способствовали катастрофическому загрязнению окружающей среды различными микроэлементами. В городах и поселках Восточного Казахстана экологическую опасность создают выбросы специфических загрязняющих веществ.

Негативное влияние вредных газообразных, жидких и твердых отходов предприятий на окружающую природную среду стало отчетливо проявляться с конца 50-х гг., когда в республике в широких масштабах развернулось промышленное строительство. Только в первой половине 60-х гг. вследствие ввода в эксплуатацию крупнейших предприятий тяжелой индустрии количество источников, загрязняющих атмосферный воздух увеличилось в Казахстане в 2,5 раза. При этом из 959 предприятий, производство которых было связано с загрязнением окружающей среды, только 76 были оборудованы газоочистными сооружениями и 97 - частично. /157/.

Основными источниками загрязнения воздуха в Казахстане являлись предприятия цветной и черной металлургии. Так, с конца 60-х гг. предприятия цветной металлургии, расположенные в Усть-Каменогорске, Лениногорске, поселке Глубоком и ряде других городов выбрасывали в атмосферу 3,6 млн. куб. м. в час технологических газов, 3,1 млн. куб. м. в час вентиляционных выбросов, а общая величина пылегазовых выбросов в атмосферу составляла только пыли с газами - 14155 тонн в месяц. /158/.

В результате по уровню выбросов вредных веществ в атмосферу на единицу площади Восточно-Казахстанская область сегодня находится на пятом месте после Павлодарской, Карагандинской, Северо-Казахстанской и Жезказганской областей. Из 9 городов в Казахстане, где наблюдается наиболее высокий уровень загрязнения атмосферы, три - Усть-Каменогорск, Лениногорск, Зыряновск - находятся в Восточно-Казахстанской области. В Лениногорске и Усть-Каменогорске наблюдается наиболее неблагоприятная в республике ситуация по примеси серы в атмосфере. В атмосфере воздуха в Усть-Каменогорске содержание свинца в начале 70-х гг. превышало допустимую концентрацию в 3,5-5 раз, сернистого газа - 2-6 раз, хлора - 5-7 раз. В Лениногорске концентрация свинца в атмосфере на расстоянии 50 метров от завода превышала допустимую концентрацию в 100 раз, на расстоянии в 100 метров - в 56 раз, на расстоянии 200 метров - в 38 раз.

Основной причиной загрязненности воздушной среды являлось то, что ведомственная политика строительства промышленных предприятий осуществлялось по «экологически грязным» проектам, которые не предусматривали применения оборудования по защите экологии. К примеру, из общего числа стационарных источников выбросов вредных веществ в атмосферу было оборудовано в Восточно-Казахстанской области только на 68 %.

Катастрофические размеры приобрело загрязнение Иртыша, которое ставит под угрозу само существование важнейшей водной артерии не только Восточного, но и всего Казахстана. Главным загрязнителем реки являются, по мнению экологов, Зырянский свинцовый и Лениногорский полиметаллические комбинаты, которые в течение половины столетия ежедневно выбрасывают в Иртыш миллионы кубометров неочищенных стоков, содержащих медь, селен, цинк и другие металлы. В результате исчезают рыбы, птицы, ухудшается здоровье людей, повышается заболеваемость, прежде всего онкологическими заболеваниями. Не случайно Усть-Каменогорск стоит на первом месте в Казахстане по уровню смертности от раковых заболеваний.

В 1966 г. только 69 предприятий имели очистные сооружения, в бассейн рек Иртыш, Урал, Нура, Тобол, Ишим, Каратал, Бадам ежегодно сбрасывалось свыше полмиллиарда куб. м. сточных вод, из которых всего 20 % подвергались предварительной очистке. В Восточно-Казахстанской области в открытые водоемы ежесуточно сбрасывалось 800 тыс. куб. м. сточных вод, из которых лишь половина подвергалась очистке. С каждым годом проблема очистки сточных вод лишь усугублялась. Несмотря на то, что строительство системы полного водооборота на Усть-Каменогорском свинцово-цинковом комбинате, на цинковом заводе Лениногорского полиметаллического комбината и на титано-магниевого комбинате предусматривалось Постановлениями Совета Министров Казахской ССР, но и к началу 90-х гг. ничего не было сделано. Все это происходило из-за отношения к строительству объектов социальной и природоохранной сферы, как к чему-то второстепенному и не особенно нужному.

В результате такого отношения в 1990 году часть водозаборов Усть-Каменогорска, по мнению экспертов, необходимо было закрыть и построить новые. В городе практически не оставалось воды подходящей к категории питьевой, при этом специалистов указывали, что для очистки подземных вод даже при условии полного прекращения промышленных сбросов потребовалось бы не менее двухсот лет.

Огромный ущерб причиняется подземным водным ресурсам вследствие загрязнения их неочищенными промышленными и коммунально-бытовыми стоками. В Семипалатинске, несмотря на то, что строительство канализации было предусмотрено во всех послевоенных пятилетних планах, до настоящего времени не имеется сооружения по биологической очистке вод.

Еще одним серьезным последствием хищнической эксплуатации природных ресурсов Восточного Казахстана стало истощение минеральных ресурсов, происходившее из-за потерь при разработке полезных ископаемых. По ориентировочным данным в процессе добычи терялось около 50 % ресурсов полезных ископаемых. При этом половина потерь являлась экономически неоправданной.

Горнодобывающие и перерабатывающие предприятия не были заинтересованы в комплексном использовании минерального сырья, добываемого из недр, они не несли никакой ответственности за образующиеся потери и как следствие не принимали мер по их сокращению, а зачастую

добивались выполнения плана за счет сверхнормативных потерь. Большие потери полезных ископаемых допускались на всех стадиях производственного процесса, от добычи до потребления готовой продукции. Так, значительные потери в 20-25 % на протяжении десятилетий допускались на Лениногорском, Зыряновском, Иртышском комбинатах. В целом только на рудниках цветной металлургии терялось ежегодно в среднем более 7 млн. тонн ценных руд. Основное количество ценных руд терялось в процессе обогащения. Так, на Зыряновской обогатительной фабрике потери сырья составляли 14 %, на Лениногорской - 20 %, в том числе с отвальными хвостами терялось 40 % таллия, 90 % индия и германия, 70 % селена и 80 % теллура.

Леса в Восточном Казахстане также находятся практически на грани исчезновения. В Казахстане в общей площади территории леса занимают всего 3,5 %. На территории Восточно-Казахстанской области расположено 60,5 % всех лесов Казахстана. Нерациональная вырубка лесов, пренебрежение посадками новых деревьев привели к нынешнему критическому положению, год от года все усугубляющемуся. Архивные документы свидетельствуют о том, что в исследуемый период с каждым годом увеличивались планы по лесозаготовкам. Так, констатируя, что объем лесозаготовок в послевоенный период снизился до 140-150 тысяч по сравнению с 1931 годом, когда было заготовлено 326 тысяч кубометров древесины, ведомственные органы требуют максимального увеличения плана до 1100 тысяч кубометров. /159/.

При этом официально отмечается, что в области уже произошло уничтожение лесов, имеющих почвенное значение.

Самыми тяжелыми и страшными стали для Восточного Казахстана ядерные испытания, проводившиеся на Семипалатинском полигоне. Первое испытание ядерной бомбы, произведенное 29 августа 1949 года на Семипалатинском полигоне, открыло одну из самых трагических страниц в истории Казахстана. В течение 40 лет население региона играло роль лабораторных животных для испытаний радиоактивного, химического и бактериологического оружия. Кроме того, территория Восточно-Казахстанского региона стала кладбищем для захоронения многочисленных радиоактивных отходов. Как стало теперь известно, во время ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне из 26 наземных взрывов в половине случаев ядерные следы выходили за пределы полигона, заражая прилегающие к нему районы. Из 354 подземных взрывов радиоактивный газ в 30 случаях вырывался наружу и заражал территорию за пределами полигона. Было совершено локальное заражение в 11 случаях из 87 произведенных воздушных взрывов. Основная масса продуктов деления радиационного распада от воздушных взрывов была выброшена в стратосферу, откуда они постепенно выпадали на землю, заражая почву, воздух, воду.

Таким образом, многолетние испытания на семипалатинском полигоне привели к тяжелейшим социальным, экологическим и нравственным последствиям и потрясениям. Уже несколько лет полигон молчит, указ о закрытии Семипалатинского полигона стал одним из самых первых актов

молодого суверенного Казахстана. Но последствия ядерных испытаний продолжают потрясать казахстанское общество.

Проведенный специалистами замер уровней радиоактивности на территории полигона и прилегающих к нему районов показал, что в некоторых местах наблюдается довольно значительное превышение радиоактивного фона. К примеру, «светятся» кратеры - места первых наземных взрывов, на расстоянии 300-400 метров от края кратера уровень радиоактивности составляет 250-270 микрорентген в час, а на вершине кратера - уже 1 тыс. мкр/час.

Продолжает представлять острейшую проблему для Казахстана захоронение ядерных отходов. Так, только один Ульбинский металлургический комбинат в Усть-Каменогорске за свыше чем 40 лет своего существования накопил в хвостохранилище около 100 тысяч тонн радиоактивных отходов, в том числе загрязненных ураном 238 и торием - 232 тыс. тонн. При этом и завод и хвостохранилище располагаются в городской черте Усть-Каменогорска.

В атмосферу области ежегодно выбрасывается более 400 тысяч тонн вредных веществ. Анализ наблюдений за состоянием атмосферного воздуха в городах за 1992 г. показывал, что высокий уровень его загрязнения регистрировался в г. Лениногорске - 27,2, что было обусловлено выбросами предприятий и расположением города в климатических условиях, неблагоприятных для рассеивания примесей.

В начале 90-х гг. в 59% городов Казахстана средние концентрации пыли превышали ПДК до 3 раз. /160/. В Восточном Казахстане в результате загрязнения воздуха и почвы выбросами предприятий цветной металлургии образовалась своеобразная провинция с повышенным содержанием тяжелых металлов. В последние 30 лет границы этой антропогенной провинции и степень загрязнения объектов природной среды тяжелыми металлами практически не изменились. Обнаружены аномалии содержания тяжелых металлов в объектах окружающей среды в районах, не подверженных действию выбросов промышленных предприятий. Таким образом, загрязнения среды обитания тяжелыми металлами, в первую очередь свинцом, а также цинком, кадмием и другими, содержащимися в выбросах промышленных предприятий в атмосферу и сбросах в водоемы, достигло в этом регионе уровней, которые становятся опасными для здоровья населения. Высокая концентрация предприятий цветной металлургии, несовершенство технологий, недостаточная оснащенность средствами очистки, изношенность, частые аварийные выбросы приводят к интенсивному загрязнению окружающей среды вредными веществами, содержащимися в выбросах и отходах промышленности. Загрязнение в основном распространяется по господствующей «розе ветров» - вдоль р. Иртыш с одинаковой повторяемостью с северо-запада и юго-востока. Поэтому в течение года в городах области регистрируется до 50 случаев экстремально высокого загрязнения воздушной среды. В атмосферу области ежегодно выбрасывается около 10 млн. тонн загрязняющих веществ.

В атмосферном воздухе городов ВКО содержится более 100 вредных химических веществ. Только за 1989 г. в атмосферный воздух области было

выброшено 997,7 тыс. тонн вредных веществ, в том числе свинца - 703,1 тыс. тонн, сернистого ангидрида -114,36 тыс. тонн, окиси углерода -54,28 тыс. тонн, окислов азота - 20,96 тыс. тонн. Наибольший ущерб качеству окружающей среды в ВКО наносят загрязнения воздушного бассейна выбросами Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината.

Весьма высоких концентраций в воздушной среде достигали металлы. Так, содержание свинца равнялось в среднем за 3 года $0,018 \pm 0,004$ мг/м³ (ПДК -0.0003), цинк- $0,20 \pm 0,05$ мг/м³ (ПДК-0,05). А в г. Усть-Каменогорске содержание свинца равнялось в среднем за 3 года $0,026 \pm 0,006$ мг/м³ (ПДК-0.0003), цинк- $0,28 \pm 0,07$ мг/м³ (ПДК-0,05), марганца - $0,006 \pm 0,0004$ мг/м³ (ПДК -0,01). /161/.

Следовательно, почти во всех случаях содержание металлов в атмосферном воздухе значительно превышало допустимые нормативы. Причем, наблюдаемые показатели в различные годы незначительно отличались друг от друга.

Подобная картина отмечена и по газообразным химическим компонентам. Например, концентрация сернистого ангидрида в среднем равнялась $0,099 \pm 0,01$ мг/м³, формальдегида - $0,009 \pm 0,002$ мг/м³, фенола- $0,01 \pm 0,001$ мг/м³. Концентрация в окружающей среде также оказалась выше установленных нормативов.

В атмосферное пространство региона поступает более 100 химических веществ, тогда как контроль ведется по 12 веществам. Отсутствует контроль ночью и в выходные дни. Индекс загрязнения атмосферы («Р») составляет 14-15 (при норме 1), а по Лениногорску от 8-9,3 до 12.

По степени загрязненности воздушного бассейна свинцом г.Усть-Каменогорск занимает одно из первых мест в приоритетном списке наиболее загрязненных городов республики. Среднегодовой уровень загрязнения свинцом в этом городе составляет 7-8 ПДК, максимально-разовая концентрация свинца доходит до 50 ПДК. В городе отмечается систематическое превышение установленных нормативов загрязнения воздуха сернистым газом (3-4 ПДК), двуокисью азота, а также хлором и пылью. Отмечается превышение ПДК по цинку, меди, селену, кадмию, бериллию, кобальту, ванадию. Превышение содержания свинца в воздухе систематическое, а содержания сернистого газа и двуокиси азота периодически превышают допустимые концентрации.

К категории наиболее неблагоприятных по загрязнению промышленных центров относится и г. Лениногорск, расположенный в замкнутой межгорной долине, насыщен крупными промышленными предприятиями цветной добывающей и перерабатывающей металлургической промышленности (свинцовый и цинковый заводы, обогатительная фабрика, четыре рудника и т.д.), которые создают условия для интенсивного загрязнения окружающей среды рядом специфических химических компонентов. Наличие на некоторых предприятиях (в частности, на свинцовом заводе) устаревшей технологии производства, когда сутками завод стоит, а потом в течение смены (особенно в ночное время) наверстывает "упущенное", выбрасывая в атмосферу огромное количество вредных веществ, что значительно усугубляет экологическую

ситуацию в городе. Здесь примерно такие же, что и в г. Усть-Каменогорске, обнаруживаются повышенные концентрации свинца, цинка, кадмия, мышьяка, пыли, окислы азота, сернистых и других соединений в воздухе города.

Острейшую проблему для Казахстана представляет захоронение ядерных отходов. Так, только один Ульбинский металлургический комбинат в Усть-Каменогорске за свыше чем 40 лет своего существования накопил в хвостохранилище около 100 тысяч тонн радиоактивных отходов, в том числе загрязненных ураном 238 и торием - 232 тыс. тонн. При этом и завод и хвостохранилище располагаются в городской черте Усть-Каменогорска. Твердых отходов в различных хранилищах скопилось около одного миллиарда тонн. В добываемых и перерабатываемых здесь рудах кроме свинца, цинка, меди содержатся мышьяк, сурьма, висмут, серебро, кадмий, ртуть и другие токсичные элементы. Все они в больших количествах поступают в среду обитания.

Еще одним серьезным последствием хищнической эксплуатации природных ресурсов Восточного Казахстана стало истощение минеральных ресурсов, происходившее из-за потерь при разработке полезных ископаемых. По ориентировочным данным в процессе добычи терялось около 50 % ресурсов полезных ископаемых. При этом половина потерь являлась экономически неоправданной.

Горнодобывающие и перерабатывающие предприятия не были заинтересованы в комплексном использовании минерального сырья, добываемого из недр, они не несли никакой ответственности за образующиеся потери и как следствие не принимали мер по их сокращению, а зачастую добивались выполнения плана за счет сверхнормативных потерь. Большие потери полезных ископаемых допускались на всех стадиях производственного процесса, от добычи до потребления готовой продукции. Так, значительные потери в 20-25 % на протяжении десятилетий допускались на Лениногорском, Зыряновском, Иртышском комбинатах. В целом только на рудниках цветной металлургии терялось ежегодно в среднем более 7 млн. тонн ценных руд. Основное количество ценных руд терялось в процессе обогащения. Так, на Зыряновской обогатительной фабрике потери сырья составляли 14 %, на Лениногорской - 20 %, в том числе с отвальными хвостами терялось 40 % таллия, 90 % индия и германия, 70 % селена и 80 % теллура. /162/.

В водоемы ВКО ежегодно сбрасывается до 203,5 млн.м³ сточных вод содержащих десятки тонн меди, цинка, нефти, свинца, фенолов и т.д. Промышленные предприятия выбрасывают в водоемы более 80 химических веществ и соединений, тогда как постоянный контроль ведется только по 12-15 ингредиентам. В г.Усть-Каменогорске установлено загрязнение водозаборов 18-19 микрорайонов, стройплощадки, мясохолодильника, от Северного промышленного узла селеном - до 9 ПДК, свинцом от 1,1 до 13,9 ПДК, марганцем от 1,1 до 30 ПДК. Химически загрязненную воду используют почти 110 тыс. населения. Вследствие выбросов и сбросов токсических веществ в водные объекты значительно загрязняются воды рек Иртыш и Ульба, а в результате миграции вредных веществ между природными средами

загрязнению подвергаются также почвенно-растительный покров в городе и его окрестностях и донные отложения рек.

Сбросы промышленных и коммунальных сточных вод в реки Иртыш и Ульбу в районе г.Усть-Каменогорска приводят к существенному превышению нормативных значений загрязненности речных вод медью, цинком, кадмием, селеном и другими элементами, а также фторидами, нефтепродуктами и аммонийным азотом. Загрязнение речных вод приводит к накоплению их в донных отложениях рек. Содержание кадмия в донных отложениях рек Иртыш и Ульба превышало от 3 до 24 раз, а свинца - до 6 раз соответствующие фоновые уровни их. Концентрация свинца в иловом растворе донных отложений в 15 раз, селена в 10 раз, цинка в 6 раз, кадмия в 5 раз, а марганца на два порядка выше, чем в речной воде. В результате в последние годы отмечается заметное обеднение фауны в р.Иртыш.

В Усть-Каменогорске выявлен источник загрязнения окружающей природной среды полихлорированными бифенилами, которым является Усть-Каменогорский конденсаторный завод. С промышленными отходами конденсаторный завод выбрасывает в окружающую среду около 200т/год вредных веществ, из них около 13 тонн удаляется через вентиляционные системы. В результате сброса сточных вод предприятия концентрация фенилхлорида в протоке р.Иртыш ниже сброса составляет 1700 ПДК. До высокого уровня загрязнены донные отложения и водная растительность, а также снеговой покров и наземные растения в окрестностях данного завода. Концентрация всех вредных химических компонентов, содержащихся в водоемах, превышают ПДК. И по характеристике качества воды водоемы в городах Усть-Каменогорск, Серебрянск и пгт.Глубокое отнесены к 4 классу опасности по степени загрязнений, а по г.Зыряновск - умеренно загрязненной группе.

Только промышленными предприятиями г.Усть-Каменогорска за 1989 г. в водоемы сброшено 24,280 т. меди, 46,9 т. цинка, 5,2 т. свинца, 3 т. нефти, 0,1 т. фенолов, 8 т. никеля, 1,17т. кадмия. При этом доля выбросов в общем объеме от свинцово-цинкового комбината (УСКЦ) составляет до 54,6%. /163/. Главным загрязнителем реки Иртыш являются Зыряновский свинцовый и Лениногорский полиметаллические комбинаты, которые в течение половины столетия ежедневно выбрасывают в Иртыш миллионы кубометров неочищенных стоков, содержащих медь, селен, цинк и другие металлы.

Восточно-Казахстанская область в силу исторически сложившегося развития, связанного с преобладанием цветной металлургии и добывающей промышленности, является одним из наиболее экологически неблагополучных регионов Республики Казахстан. По официальным она является наиболее загрязненным регионом в республике, которая несет колоссальную антропогенную нагрузку.

Воздействие негативных экологических факторов на состояние здоровья населения в Восточном Казахстане

Результаты многочисленных исследований свидетельствуют, что негативные изменения качества окружающей среды приводят к нарушению эволюционно - сложившихся взаимосвязей между средой и человеком, срыву адаптационных свойств и развитию патологических процессов в его организме. Доказано, что внешняя среда, природно-климатические условия определяют 17-20% в формировании здоровья человека, 48-53% приходится на долю образа жизни, 18-22% - на генетику, 8-10% - на здравоохранение.

Среди факторов окружающей среды особое значение имеет атмосферный воздух, его качество. Загрязненность воздуха отнесена к экстремальным факторам, оказывающим прямое и опосредованное влияние на формирование здоровья людей. За последние десятилетия в мире произошли значительные количественные и качественные изменения природной среды в связи появлением огромного количества антропогенных загрязнителей химической, биологической, физической природы со сложным спектром интенсивности и режимов их комбинированного, комплексного и сочетанного воздействия на организм человека. Высокие темпы развития промышленности, энергетики, транспорта, химизации сельского хозяйства и быта, а также урбанизации привели к увеличению промышленных, сельскохозяйственных, транспортных, бытовых и других отходов, интенсивно загрязняющих различные объекты окружающей среды, прежде всего атмосферу.

Одним из показателей, характеризующих не только физические данные совокупного человеческого капитала, но и состояние всей социально-экономической системы в целом, является уровень здоровья населения, оцениваемый по ряду показателей: средней продолжительности жизни, потерям рабочего времени по причинам болезни, травматизма и др.

Ухудшение среды обитания прежде всего сказывается на санитарных и медико-демографических показателях конкретного региона и территории. Установлено, что социально-экономические условия являются основным фактором, влияющим на состояние здоровья человека и общества. Экономические процессы всегда обуславливали развитие и тенденции социальных явлений. В свою очередь, темпы и уровень индустриализации соответствующим образом влияет и на структуру, и на тенденции демографических процессов, а также на их конкретные показатели. К примеру, за 1995-2000 гг. смертность населения ВКО в трудоспособном возрасте увеличилась на 65%, в т.ч. у мужчин - на 73%, у женщин - на 39% . /164/.

Последствия негативной экологической политики бывшего СССР ныне испытывают многие союзные республики, в том числе Казахстан. Экологический кризис, возникший в районе Аральского моря, сейчас стал глобальной, всемирной проблемой. Губительные последствия Семипалатинского ядерного полигона стали тяжелым бременем и большим горем для миллионов жителей различных регионов республики, прилегающих к нему. О чем свидетельствует следующий факт: одним из обобщенных

показателей состояния качества среды обитания являются СППЖ и уровень младенческой смертности. По этим показателям бывший СССР, в том числе Казахстан, занимали соответственно в конце 4-го и 5-го десятка стран мира.

За последние годы в Казахстане ситуация в отношении общей смертности населения резко ухудшилась. По данным официальной статистики за 1990-1995гг. уровень ее возрос соответственно с 7,7 до 10,2 на 1000 населения или на 33,9%. /165/. [46, С.84]. Причем наблюдается значительная дифференциация этого показателя по регионам республики, а также в зависимости от пола. В общей степени неблагоприятное положение складывается в Восточно-Казахстанской, Североказахстанской, Карагандинской, Западно-Казахстанской, Костанайской, Акмолинской областях и г.Алматы.

В Восточном Казахстане показатель смертности в расчете на 100 тыс. населения в 1999 г. был выше среднереспубликанского уровня в 1,2 раза. Одной из наиболее острых проблем в регионах Восточно-Казахстанской области явилась экологическая. Радиоактивное загрязнение территории явилось причиной смертности населения от новообразований в организме. Источниками радиоактивного загрязнения явились: испытательный ядерный полигон в Семипалатинске, предприятия атомно-промышленного комплекса, природные аномалии с повышенной радиоактивностью. Смертность населения от новообразований в 1999 г. составляла на 100 тыс. населения 173,11 при среднереспубликанском уровне 130,61, т.е. превышала среднереспубликанский уровень в 1,3 раза.

Производство продукции в отраслях цветной металлургии, машиностроения, электроэнергетики, химической промышленности явилось причиной выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, что в немалой степени послужило причиной заболевания населения различными инфекционными заболеваниями. Так, смертность от болезней органов дыхания, инфекционных и паразитарных болезней в 1999г. превышала среднереспубликанский уровень в 1,2 раза.

Крайне отрицательное воздействие на здоровье людей оказывают последствия ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Более того, радиоактивные загрязнения окружающей среды обнаруживаются на территориях, значительно отдаленных от ядерного полигона. Нельзя не учитывать негативного влияния на жителей Восточного Казахстана и Лобнорского полигона Китая.

Совместная казахско-французская экспедиция изучавшая состояние здоровья населения, проживающего вблизи Семипалатинского полигона, пришла к выводам, что у жителей 13 посещенных ими ядерных испытаний. Радиоактивная обстановка вокруг полигона привела к возникновению многочисленных случаев заболевания лучевой болезнью. Здоровье сильно подорвано вследствие проводимых ранее взрывов, в первую очередь пострадали дети, иммунная система которых практически подорвана

последствиями ядерных испытаний. Специалисты констатировали наличие в районе вблизи полигона радиационной патологии. Тяжелые последствия ядерных испытаний выражаются и в психических расстройствах, развития тяжелых радиофобии. Так, среди 1300 жителей с. Кайнар Абралинского района Семипалатинской области у 90 % населения по несколько тяжелых диагнозов заболеваний, за 40 лет погибло от рака 310 человек, 34 покончили жизнь самоубийством. В селе проживают 58 детей, родившимися с тяжелейшими формами уродства, а в целом по району эта цифра может быть умножена в 5-6 раз. /166/.

В результате разрушения экологической среды обитания в Восточно-Казахстанской области постоянно растет смертность среди взрослого населения, особенно в сельской местности. Данные на 1989 год показывают, что наибольший коэффициент смертности приходился на Восточно-Казахстанскую область, в которой он составил 9,5 % против 7,6 % в целом по республике.

Еще более сложная обстановка по смертности среди взрослого населения наблюдается в сельских районах Семипалатинской области, прежде всего в районах прилегающих к Семипалатинскому ядерному полигону. Весьма неблагоприятна ситуация по заболеваемости туберкулезом в Семипалатинской области, при этом увеличивается тенденция по смертности от туберкулеза органов дыхания.

В 1992 г. по сравнению с 1991-м как среди взрослых, так и среди подростков имел место рост общей заболеваемости в целом по республике и отдельных ее регионах. Общая смертность населения также имела тенденцию к росту. Смертность от БСК в ВКО, Талдыкорганской и г. Алматы в 1,3 раза выше среднереспубликанских данных, а также наблюдается наибольшая смертность от ЗНО. Самая высокая смертность вследствие несчастных случаев, отравлений и травматизма имеет место в ВКО (в 1,5 раза выше среднереспубликанских).

Загрязнение атмосферного воздуха г. Лениногорска Восточно-Казахстанской области свинцом, цинком, хромом, никелем, кадмием и другими металлами увеличивает заболеваемость населения на 40-60%. Возрастание пыли в снеговых пробах на 100 кг/км^2 в сутки приводит к увеличению заболеваемости бронхиальной астмой - на 11 и острым бронхитом - на 33 случая на 1000 населения.

Такое положение усугубляется обилием в республике регионов экологического бедствия, производств с вредными условиями труда, при которых потребности организма в основных продуктах питания резко возрастают. Все эти негативные факторы существенно отражаются на состоянии здоровья подрастающего поколения. Так, в последние годы более 30% юношей призывного возраста по физической или психической неполноценности не пригодны к службе в армии, что свидетельствует о низком уровне репродуктивного здоровья в республике. В связи с этим данная проблема требует особенной заботы со стороны государства.

Содержание свинца в крови у жителей г.Зыряновска составляло $0,48 \pm 0,04$ мг/л, г.Лениногорска $0,63 \pm 0,83$ мг/л, г.Усть-Каменогорска $0,55 \pm 0,02$ мг/л (198). Концентрации свинца у населения г.Усть-Каменогорска превышают средние значение от 2,3 раза в почках до 32,5 раза - в мозге. Концентрация кадмия в почках возрастают у мужчин от 15 до 40 лет почти в 3 раза, причем самые высокие концентрации превышают 70 мг/кг /167/.

Зыряновск вообще стал зоной экологического бедствия, последствия происходящих в городе и его окрестностях процессов тревожат тем, что приобретают необратимый характер. Так, по мнению специалистов, уже невозможно устранить загрязнение поверхностных и подземных вод отходами Зыряновского свинцового комбината, поскольку полностью отсутствуют очистные сооружения. Опасность отравления для населения вредными выбросами усиливается климатическими особенностями Зыряновской котловины, в которой существует слабая продуваемость атмосферы, вследствие чего вредные выбросы концентрируются у поверхности земли. В результате по обследованиям медиков содержание в крови химических элементов у населения Усть-Каменогорска и Лениногорска превышает средний уровень, а у 16 % населения превышает критический уровень. По официальным данным, уровень заболеваемости в Зыряновске в полтора раза превышает среднереспубликанский уровень. Уровень онкологической заболеваемости в Усть-Каменогорске и области является самым высоким в бывшем Союзе. При этом исследования показали, что смертность взрослого и детского населения в районах, примыкающих к Усть-Каменогорскому свинцово-цинковому комбинату, Ульбинскому металлургическому заводу, титано-магниевого комбинату возросла за 1979-1989 г. в 2-3 раза.

Среди множества загрязнителей окружающей среды тяжелые металлы стоят на одном из первых мест по степени опасности для человека. Помимо высокой токсичности, некоторые из них обладают эффектом отдаленных последствий, в первую очередь мутагенным и канцерогенным. Указанные свойства и широкое распространение в окружающей среде выдвигают на первый план необходимость обеспечения максимально возможного снижения неблагоприятного воздействия тяжелых металлов на биологические объекты. Здоровье населения должна стать основной целью всех профилактических мероприятий.

Таким образом, в ВКО сложилась крайне неблагоприятная экологическая и санитарно-эпидемиологическая обстановка на фоне антропогенного влияния промышленных и сельскохозяйственных производств. Население области и работающие на предприятиях подвергаются комплексному воздействию вредных факторов в результате большой плотности крупных предприятий, размещенных в черте населенных пунктов. Концентрации вредных веществ (диоксида серы и азота, окись азота, металлы и др.) в атмосферном воздухе городов области превышают ПДК в 3-5 раз, а степень загрязненности по интегральному показателю ("Р") характеризуется как опасная и сильно загрязненная.

В целом сложившаяся экологическая ситуация по ВКО характеризуется как искусственно сформировавшаяся биогеохимическая провинция, которая диктует необходимость проведения углубленного изучения состояния здоровья населения, прежде всего демографической ситуации и разработки гигиенических мер, направленных на оздоровление окружающей среды и охране здоровья населения области. Подтверждением вышеупомянутого довода является интенсивное снижение рождаемости и по сельской местности региона.

Особенностью динамики и тенденций рождаемости в изучаемом регионе являются высокие темпы снижения и низкий уровень ее показателя в экологически опасных для здоровья человека зонах -50,3% (1=17,45), чем в контрольной зоне.

Вторым важнейшим демографическим процессом является смертность. Этот показатель также зависит от уровня социально-экономического развития региона, материального благосостояния и возрастной структуры населения, по типу его расселения (город, село), качества окружающей среды, доступности медико-санитарной помощи и ряда других факторов.

Анализ динамики КОС населения за 10-летний период показывает, что за 1989-1998 гг. на всех сравниваемых территориях намечена устойчивая тенденция к росту его уровня. В целом по области показатель общей смертности возрос на +25,59% (1==17,46) который составил 11,54 на 1000 населения. Относительно высокие темпы роста имело место по г. Лениногорску +36,46% (1=14,4), по г. Усть-Каменогорску +35,55% (1=7,20), по г. Серебрянску +25,80% (1=5,9), по г. Зыряновску +13,23% (1=8,04), по пгт.Глубокому +30,58% (1=10,7). И по контрольному Катон-Карагайскому району общая смертность возросла на +21,83%. /168/. Таким образом, на всех экологически неблагоприятных территориях наблюдаются наивысшие уровни и высокие темпы роста КОС населения. Однако данный показатель дает только общую ориентировку, лишь первое указание на тенденцию этого процесса и он в значительной мере зависит от возрастно-половой структуры населения.

Естественный прирост населения - основной демографический процесс, характеризующий динамику общей численности населения. ЕПН зависит в основном от соотношения уровней рождаемости и смертности.

Анализ материалов ЕПН изучаемого региона за 1989-1998 гг. показывает, что по ВКО отмечается существенное снижение уровня рождаемости и высокие темпы роста показателя общей смертности, а ЕПН имеет стойкую тенденцию к депопуляции. В г. Лениногорске с 1991 года, а в целом по области с 1995 г. наблюдается отрицательный баланс в воспроизводстве населения, который в 1998 г. составил - 9,8 и -1,1 человека на 1000 населения соответственно, а в г. Серебрянске - 3,6 человек. Постановлением Правительства республики Казахстан ВКО в целом отнесена к региону экологического бедствия. Как было уже отмечено нами выше, с учетом сложного химического состава выбрасываемых в окружающую среду компонентов, их количества, периодичности выбросов и места размещения предприятий, территория области условно была распределена на три зоны в зависимости от степени токсикологической опасности для организма человека. К категории "наиболее

опасных" отнесены территории городов Усть-Каменогорска, Лениногорска и пгт.Глубокое . К "опасным" - территории городов Зырянска, Серебрянска и пгт. Первомайский. К группе "наименее опасных" отнесены все остальные районы ВКО, а в качестве контрольной зоны определена территория Катон-Карагайского района, которая является «условно чистой» или «наименее опасной» для здоровья населения.

В городах интенсивность смертности населения более высока по сравнению с сельской местностью и в целом по области почти от всех причин смерти за исключением "Болезней органов дыхания", от которых частота смертности на селе (1,3‰) выше, чем в городе (0,97‰), то есть превышает на 33,4% $\{1=4,6\}$, в том числе от групп заболеваний (ОРЗ, грипп, пневмония) - на 64,4%. Эту особенность смертности сельского населения можно объяснить с одной стороны, высоким уровнем смертности среди детей более младших возрастов от "Болезней органов дыхания", с другой - большинство работников (животноводы, полеводы и др.) сельскохозяйственного производства в силу специфики характеристики условий их труда постоянно подвергаются резкому воздействию климато-метеорологических факторов, преимущественно оказывающих вредное воздействие на систему органов дыхания. Более тревожным фактом является высокий уровень смертности от самоубийств и самоповреждений по Катон-Карагайскому (контрольному) району, где показатель в среднем за два года составил 0,84 на 1000 человек населения против средне областной частоты регистрации 0,5‰ (по городам - 0,51‰, по селу - 50,0‰), что требует проведения специальных исследований его причин. Наибольшее преобладание уровней смертности по городской местности наблюдается при "Болезнях системы кровообращения" (7,25‰ в городах и 5,51‰ на селе), при "Травмах и отравлениях" (2,22‰ и 1,56‰ соответственно). /169/.

Не решены также проблемы захоронения отработанных источников ионизирующего излучения и остатков промышленных радиоактивных шлаковых отходов объемом 1100 м³ с мощностью экспозиционных доз от 10 до 100 миллирентген/час. Эти техногенные факторы существенно сказываются на санитарно-демографических показателях здоровья населения региона, которые установлены по результатам ряда исследований.

Усиленное загрязнение объектов окружающей среды вредными химическими элементами, в т.ч. металлами, и процесс круговорота этих веществ в природе способствуют переходу их в растения, организм животных и человека. Например, максимальное поступление металлов в растения наблюдается в 5-километровой зоне вокруг УКСЦК. Признаки угнетения роста растений отмечены на территории комбината и почвах, сильно загрязненных тяжелыми металлами. Содержание свинца и цинка в овощах и фруктах, выращиваемых в городе, в 4-38 раз превышает установленные для пищевых продуктов нормативы. Эти результаты свидетельствуют о том, что в ближней зоне и в средней зоне относительно УКСЦК съедобные культурные растения содержат повышенные количества таких техногенных элементов, как свинец, цинк, медь. Так, в укропе количество свинца превышает ПДК в 38 раз, цинка - в

7,7 раза. В моркови превышение ПДК по свинцу в 1-й зоне очень сильного загрязнения составляет 34 раза, по цинку - 4,0 раза. В корнеплодах свеклы превышение ПДК по свинцу составляет в 36 раз, по цинку - в 9 раз. Овощи, выращенные в радиусе до 25 км от промцентров, содержат от 1 до 6 ПДК цинка, от 3 до 5 ПДК кадмия, от 1 до 18 ПДК свинца. Всего в области загрязнено кадмием до 78% капусты и до 51% - свинцом; огурцов - кадмием и свинцом до 82% и до 100% - цинком; томатов - свинцом и цинком загрязнено до 65%, моркови - свинцом и цинком до 90% и кадмием - до 92%. /170/.

Итак, на основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что употребление в пищу овощей и фруктов, выращенных в условиях г.Усть-Каменогорска, крайне нежелательно и целесообразно личные подсобные хозяйства жителей вынести за пределы города.

Таким образом, можно констатировать, что на территориях экологического риска наступил демографический кризис, характеризующийся процессом депопуляции населения, что служит тревожным сигналом для принятия неотложных чрезвычайных мер со стороны Правительства республики и местных органов власти, включая Агентства по миграции и демографии, министерства здравоохранения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Восточный Казахстан занимал важное место в экономике не только республики, но и всего бывшего СССР. В послевоенный период в Восточном Казахстане происходило интенсивное промышленное развитие, были достигнуты позитивные результаты по всем социально-экономическим показателям. Однако, столь интенсивное развитие промышленности в регионе привело в дальнейшем к многочисленным негативным социально-экономическим и экологическим последствиям.

В настоящее время Восточный Казахстан относится к категории депрессивных районов, население которого сильно страдает из-за социальной и экономической ситуации и в этой связи наблюдается большой отток жителей, которые мигрируют в более благоприятные регионы Казахстана и в Россию. Политика ведомственного диктата, столь усиленно пропагандируемая ранее, как способствующая расцвету экономики региона, привела к тому, что богатейший район оказался на грани экономического и экологического краха.

В течение советского периода истории профилирующей отраслью промышленности Казахстана, постоянно наращивающей свои объемы, была цветная металлургия.

Усиливавшаяся с каждым годом односторонняя ориентация развития экономики региона привела к тому, что с распадом СССР и разрывом хозяйственных связей произошла и её стагнация. В результате в 90-х гг. Восточный Казахстан приблизился к депрессивному, практически кризисному состоянию. Промышленные предприятия региона не работали, область сотрясали выступления пенсионеров, инвалидов и матерей-одиночек, требовавших выплаты пенсий и компенсаций. Все эти и другие многочисленные проблемы, по сути, во многом проистекают из неверной экономической политики, проводившейся в Восточном Казахстане союзными министерствами и ведомствами.

На территории региона сложился промышленный комплекс, который был практически оторван от других районов обширного края, его структуру представляли лишь производства, связанные с добычей и переработкой цветных металлов. Остальные отрасли промышленности практически отсутствовали. Таким образом, в результате экономической политики, направленной на так называемое «территориально-хозяйственное разделение труда» и узкую специализацию регионов производственно-экономическая инфраструктура Восточного Казахстана приобрела черты однобокости и сильной зависимости от центральных регионов СССР.

Широкомасштабные темпы добычи и использования минеральных ресурсов способствовали катастрофическому загрязнению окружающей среды различными микроэлементами. В городах и поселках Восточного Казахстана экологическую опасность создают выбросы специфических загрязняющих веществ. Негативное влияние вредных газообразных, жидких и твердых отходов предприятий на окружающую природную среду стало отчетливо

проявляться с 50-х гг., когда в Восточном Казахстане в широких масштабах развернулось промышленное строительство.

Рудный Алтай стал превращаться в источник техногенного и биохимического загрязнения.

Еще одним серьезным последствием хищнической эксплуатации природных ресурсов Восточного Казахстана стало истощение минеральных ресурсов, происходившее из-за потерь при разработке полезных ископаемых. По ориентировочным данным в процессе добычи терялось около 50 % ресурсов полезных ископаемых. При этом половина потерь являлась экономически неоправданной.

Самыми тяжелыми и страшными стали для населения Восточного Казахстана ядерные испытания, проводившиеся на Семипалатинском полигоне. Первое испытание ядерной бомбы, произведенное 29 августа 1949 года на Семипалатинском полигоне, открыло одну из самых трагических страниц в истории Казахстана. В течение 40 лет население региона играло роль лабораторных животных для испытаний радиоактивного, химического и бактериологического оружия. Кроме того, территория Восточно-Казахстанского региона стала кладбищем для захоронения многочисленных радиоактивных отходов. Как стало теперь известно, во время ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне из 26 наземных взрывов в половине случаев ядерные следы выходили за пределы полигона, заражая прилегающие к нему районы.

Негативные последствия промышленной политики в Восточном Казахстане достаточно многочисленны и разнообразны. В первую очередь беспокоят экологические последствия и истощение природных ресурсов, которые во многом носят необратимый характер. Экономические последствия мешают нормальному развитию региона, не позволяют на полную мощность запустить производство, обеспечить население работой, создать благоприятные условия для развития социально-бытовой и культурной инфраструктуры для городского и прежде всего сельского населения. Сельское население региона, состоящее в основном из казахов, практически полностью оторвано от нормальных жизненных условий. Разрушение сельского хозяйства Восточного Казахстана, безработица на селе, годами не выплачиваемые пособия и компенсации могут привести к полной деградации населения, уничтожению генофонда.

Таким образом, особенностями послевоенного периода в Казахстане явилось наряду с экстенсивным промышленным и аграрным развитием нарастание проблем экономического, социально-демографического и экологического характера. Становилось совершенно очевидным, что инерция экстенсивных методов развития находится в стадии затухания, что неминуемо должно было привести к кризису командно-административной системы и поиску путей выхода из создавшегося положения. Безусловно, обретение Казахстаном независимости создало реальные предпосылки для решения проблем накопившихся во всех сферах жизнедеятельности общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Козыбаев М.К. История и современность. А-Ата, 1991, С. 17.
2. Вознесенский Н. Военная экономика СССР в период Отечественной войны. М., 1948, с.123.
3. Казахстан в Великой Отечественной войне. Вып.1, А-Ата, 1968, с. 217.
4. Зима В.Ф. Послевоенное общество: голод и преступность. // Отечественная история, 1995, № 5, с. 45.
5. ЦСУ КазССР. Динамика посевных площадей, валовых сборов зерна и урожайности основных сельхозкультур. А- Ата, 1989, С. 3.
6. ЦСУ КазССР. Животноводство Казахстана. А-Ата, 1989, с. 7.
7. Масанов Н.Э, Абылхожин Ж.Б, Ерофеева И.В. и др. История Казахстана: народы и культуры. Алматы: Дайк-Пресс, 2000. – 608 с., С.336.
8. Масанов Н.Э, Абылхожин Ж.Б, Ерофеева И.В. и др. История Казахстана: народы и культуры. – С.339.
9. Об основных показателях Всесоюзных переписей населения. 1939, 1959, 1979 и 1989 гг. Стат. Сборник. Алма-Ата: Казинформцентр, 1991, с.24-25.
10. Экономика Казахстана за 60 лет (становление и развитие). Алма-Ата: Наука, 1977. – 331 с., С.68.
11. Экономика Казахстана за 60 лет (становление и развитие). – С.66.
12. Экономика Казахстана за 60 лет (становление и развитие). – С.64.
13. Экономика Казахстана за 60 лет (становление и развитие). – С.65.
14. Казахская Советская Социалистическая республика. Алма-Ата: Казгосиздат, 1960. – 477 с., с.244.
15. Казахская Советская Социалистическая республика. – С. 246.
16. ЦГА РК Ф.1479, Оп.5, Д.43 –б, Л.1.
17. ЦГА РК Ф. 1479, Оп.5, Д 43-б, Л.3.
18. Казахская Советская Социалистическая республика. – С.250.
19. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. Стат. сборник. Алма-Ата: Гостатиздат, 1963. – 425 с., С. 123.
20. Казахская Советская Социалистическая республика. – С.169.
21. Казахская Советская Социалистическая республика. – С.171.
22. Народное хозяйство Каз ССР в 1961 и 1962 гг. – С. 212.
23. Народное хозяйство Каз ССР в 1961 и 1962 гг. – С.213.
24. Экономика Казахстана за 60 лет (становление и развитие). – С.65.
25. Народное хозяйство Каз ССР в 1961 и 1962 гг. – С.14.
26. Экономика Казахстана за 60 лет. – С.156.
27. Экономика Казахстана за 60 лет. - 157.
28. Экономика Казахстана за 60 лет. – С.199.
29. Экономика Казахстана за 60 лет. – С. 198.
30. Экономика Казахстана за 60 лет. – С. 237.
31. ЦГА РК Ф. 698, Оп. 14, Д. 514, Л.35.
32. ЦГА РК Ф. 698, Оп. 14, Д. 514, Л.36.

- 33.Об основных показателях Всесоюзных переписей населения. 1939, 1959, 1979 и 1989 гг. С.24-25.
- 34.Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С.13.
- 35.Экономика Казахстана за 60 лет. – С.281.
- 36.Экономика Казахстана за 60 лет. – С.283.
37. Экономика Казахстана за 60 лет. – С.284.
- 38.ЦГА РК Ф. 1479, Оп.5, Д. 43 б, Л.3.
- 39.Экономика Казахстана за 60 лет. С.137.
- 40.ЦГА РК Ф.1479, Оп.5, Д. 734, Л.84.
- 41.ЦГА РК Ф.1479, Оп.5, Д. 734, Л.103.
- 42.ЦГА РК Ф.1479, Оп.5, Д. 734, Л.329.
- 43.Народное хозяйство Казахской ССР в 1957 г. - С. 29.
- 44.Алексеев Н.В. Усть-Каменогорск и усть-каменогорцы. - С.66.
- 45.Экономика Казахстана за 60 лет. – С.137.
- 46.ЦГА РК Ф.1479,Оп.5, Д. 774, Л.41.
- 47.ЦГА РК Ф. 1479, Оп.5, Д. 774, Л. 44.
- 48.ЦГА РК Ф. 1479. Оп.5. Д.774. Л.46.
49. ЦГА РК Ф. 1479, Оп.5, Д. 1967, Л.96.
- 50.Очерки истории Коммунистической партии Казахстана. Алма-Ата, 1961, С.622.
- 51.Сабиева С. Деятельность партийной организации Казахстана по развитию промышленности в годы завершения строительства социализма. - С.11.
- 52.Центр документации новейшей истории Восточно-Казахстанской области, Ф. 659, Оп.3, Д. 6, Л.1-2.
- 53.Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д. 6, Л.3.
- 54.Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.15, Л.1.
- 55.Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.45, Л.1.
- 56.Народное хозяйство КазССР в 1961 и 1962 гг. – С.124.
- 57.Народное хозяйство КазССР в 1961 и 1962 гг. – С.125.
58. Народное хозяйство КазССР в 1961 и 1962 гг. – С.125.
- 59.Центр документации новейшей истории ВКО, Ф.3, оп.1, д.219, Л.89.
60. ЦГА РК Ф.1479, Оп.5, Д. 65, Л.24.
61. ЦГА РК Ф.1479, Оп.5, Д. 65, Л.15-16.
62. ЦГА РК Ф. 1479, Оп. 5, Д. 56, Л.18.
63. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 615, Оп.1, Д. 23, Л.88.
64. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 615, Оп. 3, Д. 21, Л.25.
65. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С. 112.
66. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С.113.
- 67.Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С.152.
68. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С.185,187.
69. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С.222.
70. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С.223.
71. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С.224,225.
72. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С.225.
73. ЦГА РК, Ф. 1982, Оп.1, Д. 32, Л. 19.

74. ЦГА РК Ф. 1982, Оп. 1, Д. 17, Л. 37.
75. ЦГА РК Ф. 698, Оп.1, Д. 356, Л. 3.
76. ЦГА РК Ф. 698, О.1, Д. 356, Л. 36.
77. ЦГА РК, Ф. 698, Оп. 21, Д. 225, Л. 382.
78. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С. 12.
79. ЦГА РК, Ф. 698, Оп. 21, Д. 225, Л. 382.
80. ЦГА РК, Ф.698, Оп.14, Д. 286, Л.1.
81. ЦГА РК Ф. 698, Оп.14, Д. 345, Л.2-4.
82. ЦГА РК Ф. 698, Оп. 14, Д. 438, Л.1.
83. ЦГА РК Ф. 698, Оп.14, Д. 520 а, Л. 4.
84. ЦГА РК Ф. 698, Оп. 21, Д. 225, Л. 33.
85. ЦГА РК Ф. 698, Оп. 21, Д. 225, Л. 33.
86. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С. 4.
87. ЦГА РК Ф. 698, Оп. 21, Д. 225, Л. 33.
88. ЦГА РК Ф.1479, Оп.5, Д. 774, Л. 55.
89. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С. 3.
90. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.11, Л. 2.
91. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С. 5.
92. Алексеенко Н.В. Усть-Каменогорск и усть-каменогорцы. - С.68.
93. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С. 12.
- 94.ЦГА РК Ф. 698, Оп.1, Д. 225, Л.19.
95. ЦГА РК Ф. 698, Оп.1, Д. 225, Л.21.
96. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.6, Л.29.
97. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. Р-645, Оп.1, Д.12, Л.8.
- 98.ЦГА РК Ф. 1692, Оп.1, Д. 1747, Л. 6.
99. ЦГА РК Ф.692, Оп.1, Д. 1005, Л. 7.
100. ЦГА РК Ф. 1692, Оп.1, Д.1747, Л.14.
101. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. Р-417, Оп.1, Д.415, Л. 5.
- 102.Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. - С. 201.
- 103.ЦГА РК Ф. 1982, Оп.2, Д. 11, Л. 3-4.
104. ЦГА РК Ф. 1892, Оп.2, Д. 16, Л.15.
- 105.Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С.301.
- 106.ЦГА РК Ф. 1982, Оп.2, Д.24, Л. 2-9.
- 107.ЦГА РК Ф.1982, Оп.2, Д. 37, Л.3-4.
- 108.ЦГА РК Ф.1692, Оп.1, Д. 987, Л.12.
- 109.ЦГА РК Ф. 1890, Оп.1, Д. 369, Л. 1.
- 110.Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.6, Л.32.
- 111.ЦГА РК Ф. 1890, Оп.1, Д. 367, Л. 254.
- 112.ЦГА РК Ф.1890, Оп.1, Д. 368, Л. 548.
- 113.ЦГА РК Ф.1890, Оп.1, Д.1137, Л.67.
- 114.ЦГА РК, Ф. 698, Оп.1, Д.225, Л.19.
115. ЦГА РК, Ф. 698, Оп.1, Д.228, Л.21.
- 116.ЦГА РК Ф. 1890, Оп.1, Д. 368, Л. 540.
- 117.Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С.312.
- 118.ЦГА РК Ф. 1890, Оп.1, Д.368, Л. 544.

119. ЦГА РК Ф. 1890, Оп.1, Д.1197, Л. 99.
120. ЦГА РК Ф. 1890, Оп.1, Д.1144, Л.93.
121. ЦГА РК Ф.1890, Оп.1, Д.1144, Л. 65.
122. ЦГА РК Ф.1890, Оп.1, Д.1144, Л. 66.
123. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.15, Л.1.
124. ЦГА РК Ф.1890, Оп.1, Д.1197, Л. 112.
125. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С.312.
126. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. Р-1411, Оп.1, Д.15, Л.4.
127. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. Р1411, Оп.1, Д.312, Л. 7.
128. ЦГА РК Ф.1890, Оп.1, Д.1197, Л. 114.
129. ЦГА РК Ф.1890, Оп.1, Д. 1198, Л.19.
130. ЦГА РК Ф. 1479, Оп.5, Д. 19, Л.25,83.
131. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. Р-596, Оп.1, Д.6, Л.7.
132. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. Р-596, Оп.1, Д. 15, Л.17.
133. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп. 3, Д.15, Л. 10.
134. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп. 3, Д.15, Л. 10.
135. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С.324 .
136. ЦГА РК Ф. 697, Оп.1, Д. 588, Л. 1-4.
137. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.11, Л.2.
138. ЦГА РК Ф. 1697, Оп.1, Д. 747, л.12.
139. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 615, Оп.3, Д.45, Л.11.
140. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 615, Оп.3, Д.45, Л.12.
141. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп. 3, Д. 11, Л 11.
142. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.15, Л.13.
143. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.11, Л.11.
144. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.11, Л.1.
145. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.11, Л. 5.
146. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.11, Л. 7.
147. ЦГА РК Ф. 1473, Оп.1, Д.149, Л. 16.
148. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.15, Л.10.
149. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. 659, Оп.3, Д.15, Л.10.
150. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. Р-940, Оп.1, Д.15, Л.11.
151. Центр документации новейшей истории ВКО, Ф. Р-940, Оп.1, Д.115, Л.11.
152. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С. 309.
153. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С. 308.
154. ЦГА РК Ф. 1479, Оп. 5, Д. 76, Л.135-139.
155. Народное хозяйство Казахской ССР в 1960 и 1961 гг. – С.310.
156. ЦГА РК, Ф. 1897, Оп.1, Д. 512, Л. 28.
157. ЦГА РК, Ф. 1897, Оп.1, Д. 512, Л. 28.
158. ЦГА РК Ф. 1655, Оп. 25, Д. 303, Л. 208.
159. Алтаев А.Ш. Социальное развитие рабочих Казахстана. (1970-1990 гг.)
Алматы: институт истории и этнологии НАН РК, 1996 - 255 с., С.52.
160. ЦГА РК, Ф.2258, Оп.1, Д.561, Л.7.
161. ЦГА РК, Ф.2258, Оп.1, Д.490, Л.17.
162. ЦГА РК, Ф.2258, Оп.1, Д.494, Л.31.

163. ЦГА РК, Ф.2258, Оп.1, Д.476, Л.11.
164. Медико-демографическое исследование. 1995. Казахстан. Алматы: Ин-т питания МН-АН РК, Macro International Inc.
165. Медико-демографическое исследование. 1995.
166. Пругло Ю.В, Пругло Г.Ю. Социально-демографическая обстановка в Семипалатинской области и её многолетняя динамика // Медицина и экология. Караганда: КГМИ, 1997, №1 (22-27).
167. Медико-демографическое исследование. 1995.
168. ЦГА РК, Ф. 1473, Оп.3, Д.542, Л. 5-11.
169. ЦГА РК, Ф.1473, Оп.3, Д.571, Л.6.
170. ЦГА РК, Ф.1473, Оп.3, Д.431, Л.8-17.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД	4
Политические аспекты регионального развития	4
Общая характеристика экономических и социально-демографических процессов в республике.	12
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОСТОЧНОГО КАЗАХСТАНА	
Особенности развития и формирования структуры индустриальных отраслей экономики	27
Развитие аграрного сектора экономики	39
Изменения социально-демографической структуры населения региона	49
ГЛАВА 3. СОЦИАЛЬНО- КУЛЬТУРНЫЕ ПРОЦЕССЫ В ВОСТОЧНОМ КАЗАХСТАНЕ	61
Развитие образования и культуры	61
Динамика социальных индикаторов уровня жизни населения	78
Социально-экологические последствия промышленной политики Центра в Восточном Казахстане	88
Воздействие негативных экологических факторов на состояние здоровья населения в Восточном Казахстане	98
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	105

