

**Сартанова Н.Т.**

# **ФИНАНСЫ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ**

**Учебное пособие**



**Костанай  
2017**

УДК 336 (075.8)

ББК 65.261я73

Ф 59

**Рецензенты:**

Жиентаев С.М. - д.э.н., профессор, профессор кафедры экономики Костанайского государственного университета имени Ахмета Байтурсынова

Искакова З.Д. - д.э.н., профессор, профессор кафедры финансов АО «Финансовая академия»

Жакупова Ш.Ш. – д.э.н., доцент, заместитель Председателя Правления АО «Институт экономических исследований»

**Автор:**

Сартанова Налима Телгораевна - к.э.н., доцент кафедры финансов и банковского дела

Ф59 Финансы зарубежных государств. Учебное пособие /Н.Т. Сартанова. - Костанай: КГУ им. А.Байтурсынова, 2017. - 172 с.

ISBN 978-601-7387-06-8

В учебное пособие включены материалы по дисциплине «Финансы зарубежных государств»: лекции, раскрывающие основные положения по изучению курса, тематика практических занятий, вопросы и тесты для самоконтроля.

Курс «Финансы зарубежных государств» является элективной дисциплиной, которая в значительной мере формирует знания по использованию зарубежного опыта организации финансов с целью его эффективного использования в казахстанской практике.

Знания по данной дисциплине занимают важнейшее место среди учебных дисциплин, формирующих специалистов высшей квалификации. Предназначено для студентов и магистрантов, обучающихся по специальности Финансы.

УДК 336 (075.8)

ББК 65.261я73

Рекомендовано Ученым советом Костанайского государственного университета имени Ахмета Байтурсынова, протокол от 14 января 2015 года №1.

ISBN 978-601-7387-06-8

©Сартанова Н.Т., 2017

©Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова, 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. СУЩНОСТЬ ФИНАНСОВ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ.....	6
1.1 Финансово-кредитная система: сущность, содержание и структура	6
1.2 Денежная и валютная системы государства.....	9
1.3 Бюджетная и налоговая системы государства.....	11
<i>Контрольные вопросы.....</i>	12
2. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ.....	13
2.1 Развитие финансовой науки и различных направлений сущности финансов.....	13
2.2 Современные концепции экономистов по проблемам финансов.....	16
<i>Контрольные вопросы.....</i>	19
3. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ.....	20
3.1 Теоретические основы интеграции в мировой экономике.....	20
3.2 Европейский Союз и этапы его развития. Европейская Ассоциация свободной торговли.....	21
3.3 Международные финансовые институты.....	24
<i>Контрольные вопросы.....</i>	27
4. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ США.....	28
4.1 Состав системы государственных финансов США.....	28
4.2 Формирование бюджетной системы и бюджетного процесса.....	30
4.3 Доходы и расходы бюджетов.....	32
4.4 Государственный долг в США и управление им.....	33
<i>Контрольные вопросы.....</i>	34
5. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ.....	35
5.1 Состав государственной финансовой системы Германии.....	35
5.2 Бюджетный процесс и финансовый контроль в Германии.....	37
5.3 Доходы бюджетной системы и расходы бюджетов Германии. Система финансового выравнивания.....	38
5.4 Государственный долг Германии и управление им.....	41
<i>Контрольные вопросы.....</i>	43
6. ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ ФРАНЦИИ.....	44
6.1 Состав финансовой системы Франции.....	44
6.2 Бюджетный процесс и финансовый контроль во Франции.....	45
6.3 Доходы и расходы бюджетной системы Франции. Бюджетное регулирование.....	47
6.4 Бюджетный дефицит и государственный долг Франции.....	50
<i>Контрольные вопросы.....</i>	51
7. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ВЕЛИКОБРИТАНИИ.....	52
7.1 Социально-экономическая характеристика.....	52

7.2 Состав государственной финансовой системы Великобритании.....	54
7.3 Бюджетный процесс. Доходы бюджетной системы и расходы бюджетов.....	56
7.4 Бюджетный дефицит и государственный долг.....	60
<i>Контрольные вопросы</i> .....	61
<b>8. ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ЯПОНИИ</b> .....	62
8.1 Состав государственной финансовой системы.....	62
8.2 Доходы бюджетной системы Японии.....	65
8.3 Механизм взаимодействия между уровнями бюджетной системы...	68
8.4 Особенности государственного долга Японии.....	72
<i>Контрольные вопросы</i> .....	73
<b>9. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ</b> .....	74
9.1 Финансовая система КНР и основные направления ее реформы.....	74
9.2 Бюджетная система КНР.....	77
9.3 Налоговая система Китая.....	79
<i>Контрольные вопросы</i> .....	82
<b>10. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ОТДЕЛЬНЫХ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН</b> .....	83
10.1 Финансовая система Чешской Республики.....	83
10.2 Финансовая система Норвегии.....	86
10.3 Финансовая система Финляндии.....	89
10.4 Финансовая система Швейцарии.....	92
<i>Контрольные вопросы</i> .....	96
<b>11. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ</b> .....	97
11.1 Финансовая система России.....	97
11.2 Бюджетная система и организация межбюджетных отношений.....	98
11.3 Кредитная система России.....	102
11.4 Налоговая система и налогообложение в России.....	103
<i>Контрольные вопросы</i> .....	106
<b>12. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ И ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВЫХ СИСТЕМ СРЕДНЕАЗИАТСКИХ РЕСПУБЛИК</b> .....	107
12.1 Финансовая система Республики Казахстан.....	107
12.2 Финансовая система Республики Узбекистан.....	112
12.3 Финансовая система Таджикистана.....	118
12.4 Особенности финансовой системы Туркмении.....	121
12.5 Финансовая система Кыргызстана.....	124
<i>Контрольные вопросы</i> .....	128
Тематика практических занятий.....	130
Тестовые задания.....	137
Глоссарий.....	152
Список использованной литературы.....	166
Приложение.....	168

## ВВЕДЕНИЕ

Мировая экономика в условиях глобализации, демонстрируя устойчивую тенденцию взаимопроникновения капиталов (золота, денег, трудовых ресурсов, природных ресурсов и т.д.), ослабления ограничений перемещения товаров, рабочей силы между странами, сглаживает, но не отменяет национальные различия. Особенно ярко они проявляются в финансовых системах, где наиболее существенно присутствие государства. Его роль в разных странах характеризуется разнообразием применяемых инструментов, способами их воздействия на социально-экономическую ситуацию и субъектов экономической системы.

Общая тенденция к децентрализации управления свойственна современным развитым государствам - федеративным и унитарным. *Изменение взаимоотношений между разными уровнями государственной власти и местного самоуправления, расширение степени свободы в принятии управленческих решений* нижестоящими уровнями власти справедливо рассматриваются в качестве одного из способов придания динамизма всем сторонам социально-экономической жизни общества.

Этот опыт постепенного преобразования системы государственного управления и финансов в каждой стране уникален, поскольку достаточно близкие по содержанию задачи решаются с помощью комбинирования совокупности различных методов и инструментов. Их выбор в значительной степени зависит от исторически сложившегося типа государственного устройства, обусловившего распределение полномочий между разными ветвями и уровнями власти. Поэтому развитие национальных финансовых систем происходит постепенно и в большинстве случаев не приводит к конфликту между разными субъектами системы государственного управления, понимающими меру своей ответственности перед обществом. В этом состоит неоспоримое преимущество развитых стран, финансовые системы которых являются объектами рассмотрения в данном учебном пособии.

*Цель данного учебного пособия* - рассмотрение сущности и роли финансов в зарубежных странах в современных условиях, характеризующихся широким развитием процессов международной экономической интеграции. Изучение опыта финансовых систем развитых государств позволяет лучше понять проблемы отечественной финансовой системы, способы регулирования которой в основном заимствованы из зарубежного опыта, который на практике способствует совершенствованию казахстанской модели финансовой системы. Учет зарубежной практики и национальной специфики способствуют казахстанским специалистам в области финансов системно подходить к решению тех задач, которые находятся в компетенции органов государственной власти и местного самоуправления.

Структура изложения материала по каждой стране построена таким образом, чтобы показать особенности ее экономического развития, государственного устройства, состава финансовой системы, бюджетного

процесса, налоговой системы, политики управления государственными расходами и государственным долгом.

# 1. СУЩНОСТЬ ФИНАНСОВ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

---

---

## 1.1 Финансово-кредитная система: сущность, содержание и структура

Экономическая категория «*финансово-кредитная система*» включает в себя совокупность отдельных, но взаимосвязанных элементов финансово-кредитной системы. Как финансовая, так и кредитная системы имеют свои механизмы образования и особенности функционирования. Понятие «*финансовая система*» является логическим продолжением понятия «*финансы*».

*Финансы* отражают денежные отношения по поводу распределения и перераспределения чистого дохода и формирования централизованных и децентрализованных фондов, используемых для выполнения функций государства и расширенного воспроизводства. Функциями финансов, раскрывающими их сущность, являются *распределительная и контрольная функции*.

*В зарубежных странах* финансовые системы включают в себя следующие элементы: государственный бюджет, местные финансы, специальные внебюджетные фонды и финансы государственных предприятий (корпораций).

*Государственный бюджет* - основное средство перераспределения национального дохода. Через это звено финансовой системы перераспределяется до 40% национального дохода страны. В госбюджете сосредотачиваются доходы и наиболее важные в политическом и социально-экономическом отношении общегосударственные расходы. В нем находят органическую увязку основные финансовые институты - налоги, внутренние займы, расходы.

Основными *доходами* госбюджета являются налоги, на них приходится 70-90% общей суммы доходов государства. За государственным бюджетом в странах с развитой рыночной экономикой закреплены главные налоги - подоходный налог с физических лиц, налог на прибыль корпораций, акцизы, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины.

*Расходная часть* госбюджета включает статьи на военные цели, вмешательство в экономику, содержание госаппарата, поддержание других уровней бюджетной системы, социальные расходы, субсидии и кредиты развивающимся странам.

*Государственный бюджет* тесно связан с другими звеньями финансовой системы, выступает координирующим центром, оказывающим в условиях рыночной экономики необходимую им помощь. Эта помощь в форме бюджетных субсидий, кредитов, гарантий обеспечивает нормальное

функционирование остальных звеньев финансовой системы, решение ими возложенных на них задач.

*Вторым по своему значению финансовым звеном является система местных финансов.* В современных условиях под влиянием развития производительных сил, НТП, процессов глобализации происходит повышение роли и влияния местных органов власти.

Местные финансы охватывают широкую группу второстепенных налогов (в основном поимущественных), систему местного кредита, специальных фондов. Центральное место в этом звене принадлежит местным бюджетам, которые не входят в состав государственного бюджета и имеют определенную самостоятельность.

Структура местных финансов определяется государственным устройством и соответствующим административным делением государства. В США, например, в состав местных финансов входят бюджеты штатов, графств, муниципалитетов с закрепленными за ними расходами, источниками доходов; в ФРГ - бюджеты земель, общин. На долю местных бюджетов в федеративных государствах приходится от 40 до 50% всех ресурсов общегосударственной финансовой системы, в унитарных государствах - около 30%.

В современных условиях это звено финансовой системы все больше используется в экономических целях для регулирования хозяйственных процессов. С этой целью значительная часть средств местных бюджетов направляется на развитие экономической и социальной инфраструктуры.

*Особое финансовое звено образуют специальные внебюджетные фонды,* которые имеют определенную самостоятельность, отделены от госбюджета и управляются непосредственно центральными, а в отдельных случаях и местными властями. К ним относятся фонды социального страхования, различные целевые фонды, а также государственные и полугосударственные финансово-кредитные учреждения.

В развитых странах число крупных специальных фондов колеблется от 30 до 80. Первоначальной задачей этих фондов являлось финансирование отдельных целевых мероприятий. Впоследствии они приобретают значение резерва, к которому правительства прибегают в случаях финансовых затруднений, т.е. используются для повышения маневренности финансовой системы. В отличие от государственных бюджетов специальные фонды подлежат значительно меньшему контролю со стороны парламентов, что облегчает их использование и повышает заинтересованность правительств в их росте. *Виды фондов, классификация и направления использования специальных фондов* представлено в таблице 1 и в приложении 1.

*Финансы госпредприятий* - выступают основой финансов и частью единой системы финансов, которые связаны с материальным производством и создают источник экономического роста на основе распределительных отношений. Развитие госпредприятий связано с развитием государственного сектора в экономике ряда стран Западной Европы (Великобритания, Франция, Италия, ФРГ, Австрия) - процессом, который получил наибольшее распространение после второй мировой войны.



Таблица 1 - Специальные правительственные фонды зарубежных стран

Признак	Виды фондов	Фонды по странам
Срок действия	Временные	Фонд немедленной помощи и фонд европейской программы восстановления (ФРГ, первые послевоенные годы). Касса Юга (Италия, с 1950г.)
	Постоянные	Дорожные фонды в различных странах
Принадлежность	Государственные	Инвестиционные, валютные фонды и т.д.
	Местные	Заемные фонды
	Межгосударственные	МВФ, МБРР, различные фонды ЕС
Цель использования	Экономические	Фонд реконструктивной финансовой корпорации. Фонд перестройки и развития экономики (США); Западногерманский фонд выравнивания бремени войны; Фонд экономического и социального развития (Франция); Резервный инвестиционный фонд (Швеция); Инвестиционный бюджет в Японии
	Научно-исследовательские	Национальный научный фонд (ННФ) и Научный фонд бюро стандартов (НФБС) в США; Фонд национальной корпорации по развитию исследований (Великобритания)
	Кредитные	Фонды Банка Франции, Банка для внешней торговли, депозитно-сохранной кассы (Франция); Фонд администрации фермерского кредита, фонд экспортно-импортного банка (США); Фонды финансовых корпораций и фонды специальных банков, Японский банк развития, экспортно-импортный банк (Япония)
	Социальные	Фонды страхования по старости, инвалидности и на случай потери кормильца; страхования государственных служащих; помощи нуждающимся (США); Фонды пенсионного страхования рабочих и служащих, страхования по болезни, фонд страхования по безработице (Германия); Фонды национального страхования, пенсионные фонды госпредприятий (Великобритания); Фонд страхования здоровья, национальных пенсий, страхования от производственного травматизма, страхования от безработицы (Япония); Национальный институт социального страхования, Национальный институт страхования по болезни, Национальное учреждение социального страхования государственных служащих (Италия); Фонд страхования по болезни, инвалидности и материнству; пенсионный фонд, фонд помощи семьям; национальный фонд помощи безработным (Франция)
	Государственные фонды имущественного и личного страхования	ДГЭК (Великобритания); КОФАСЕ (Франция); Гермес Тройарбайте (ФРГ); Ассоциация страхования экспортных кредитов (США)
	Военно-политические Фонды	Конфиденциальные (секретные) фонды федерального бюджета (США)

Главной задачей развития госпредприятий является оказание поддержки частному хозяйству путем сохранения и развития важных отраслей производства, которые в силу своей специфики имеют низкую рентабельность и тем самым невыгодны для предпринимательства (железнодорожный, воздушный транспорт, электроэнергетическая, газовая, угольная промышленности и т.п.). *Государственные предприятия*, таким образом, представляют собой попытку разрешить противоречие между частнопредпринимательскими интересами и общенациональными экономическими проблемами. В то же время финансы государственных предприятий - это звено финансовой системы, посредством которого государство участвует в первичном распределении национального дохода, аккумулируя в своих руках часть дохода, создаваемого на этих предприятиях.

*Финансовая система* государства имеет тесную взаимосвязь с бюджетной и налоговой системами. Фактически первые 2 элемента финансовой системы: государственный бюджет и местные бюджеты как часть местных финансов - образуют *бюджетную систему* государства. В свою очередь, совокупность налоговых платежей, входящих в доходную часть бюджетов разных уровней, составляет *налоговую систему*.

*Второй неотъемлемой* составляющей финансово-кредитной системы является *кредитная система*, т.е. - это совокупность всех кредитных отношений, которые реализуются через банковскую систему.

В большинстве зарубежных стран *банковская система* включает в себя 3 уровня, которые регламентируются национальным законодательством: центральный банк, коммерческие банки и другие специальные кредитно-финансовые учреждения. Без эффективной *банковской системы* возможности стабильного функционирования национальной экономики крайне ограничены.

*Таким образом, финансовая система зарубежных государств - это система форм и методов образования, распределения и использования фондов денежных средств государства и предприятий.*

## **1.2 Денежная и валютная системы государства**

*Денежная система* - исторически сложившееся и законодательно закрепленное устройство денежного обращения в стране. Главным элементом *денежной системы* является такая экономическая категория, как деньги. Деньги - товар особого рода, всеобщий эквивалент, выполняющий ряд функций:

- *мера стоимости* - служит для измерения и сравнения стоимостей различных товаров и услуг (стоимость товаров, выраженная в деньгах, представляет собой их цену; масштаб цен - механизм, с помощью которого государство реализует эту функцию денег);

- *средство накопления* - способность денег быть использованными в качестве платежного средства в любой момент без потери своей номинальной стоимости (абсолютная ликвидность);

- *средство обращения* - способность выполнять роль посредника в движении товаров и услуг, а также использоваться для осуществления иных платежных операций;

- *средство платежа* - возникает, когда товары и услуги продаются в кредит, т.е. с отсрочкой платежа. Источником этой функции является кредит и возникающие на основе этого экономического отношения долговые обязательства;

- *мировые деньги* - возможность быть использованными в международном обороте товаров, услуг и капитала и выполнять все функции не только в рамках одного государства, но и мирового сообщества.

В основе денежной системы находится *денежное обращение*, т.е. это процесс непрерывного движения денег в наличной и безналичной формах, обслуживающий обращение товаров и услуг, а также движение капитала.

*Денежное обращение* подразделяется на две сферы: наличную и безналичную. Денежные системы подразделяются в зависимости от вида денег на системы металлического обращения и системы бумажно-кредитного обращения.

Регламентация валютных отношений в мировом сообществе проходила в рамках генезиса мировой валютной системы. *Мировая валютная система* - форма организации международных валютно-экономических отношений, закрепленная межгосударственными соглашениями. Как и любая другая система, валютная включает в себя ряд элементов:

- валюту;
- условия конвертируемости;
- паритет валюты;
- режим обменного курса;
- валютные ограничения, валютный контроль;
- регулирование международной валютной ликвидности;
- регламентацию использования международных кредитных средств обращения;
- регламентацию международных расчетов;
- режим валютного рынка и рынка золота;
- органы, управляющие и регулирующие валютные отношения.

*Валюта* представляет собой денежную единицу государства, обращающуюся за его пределами и на внутреннем рынке, а также денежные единицы международных валютно-финансовых организаций. В таком понимании валюта имеет следующие значения:

- денежная единица страны и ее тип (бумажная, золотая, серебряная);
- денежные знаки иностранных государств;
- кредитные и платежные средства, выраженные в иностранных денежных единицах и используемые в международных расчетах;
- региональная денежная единица и платежное средство.

*Валютные системы* классифицируются по виду резервного актива, с помощью которого устранялись дисбалансы в международных расчетах. До официальной декларации первой валютной системы доминирующее положение в мировом сообществе занимала Великобритания, которая поддерживала его благодаря инвестициям в экономику своих колониальных регионов и исключительному положению экспортера готовых изделий и импортера сырья.

### **1.3 Бюджетная и налоговая системы государства**

*Под бюджетной системой* понимается совокупность бюджетов всех уровней, которая основывается на экономических отношениях и правовых нормах. Организация и принципы построения бюджетной системы представляют собой *бюджетное устройство*.

*Бюджетное устройство разных стран* обусловлено их государственным устройством, территориально-административным делением, уровнем развития экономики и ее структурных элементов. Известны 2 формы государственного управления:

- *унитарное* - 2 звена управления - центральное и местное;
- *федеративное* - 3 звена управления - центральное, членов федерации и местное.

В зарубежных странах существует несколько относительно типичных моделей разграничения предметов ведения и полномочий:

1) установление перечня исключительных полномочий, закрепленных за федерацией, все остальные полномочия достаются штатам, землям. Эта модель провозглашена конституциями таких стран, как США, Франция, Швеция, Австралия, Мексика, бывшая Югославия;

2) установление двух исчерпывающих групп полномочий - исключительно федеральных и исключительно субфедеральных. Данная модель используется в Эфиопии и Аргентине;

3) применение трех исчерпывающих перечней полномочий: федерации, субъектов федерации и совместных полномочий. Ярким примером использования данной модели разграничения предметов ведения и полномочий является Индия (за федерацией закреплено 97 пунктов, за штатами - 66, в совместном ведении предусмотрено 47 пунктов). Примером также может служить и Канада;

4) установление исчерпывающего перечня полномочий федерации и совместных полномочий федерации и ее субъектов. Причем, закрепление собственных полномочий субъектов федерации исходит из «остаточного принципа». Эта модель характерна для России, Германии, Австрии, Швейцарии, Бразилии и др. стран

*Бюджетные системы* зарубежных стран строятся на общих основных принципах: оформление бюджета в виде акта, принимаемого представительным

органом власти; полнота бюджета; единство бюджета; приоритетность публичных расходов; достоверность и наглядность бюджета; ежегодное утверждение бюджета; бюджетное равновесие.

*Первым звеном* бюджетной системы является *госбюджет*, т.е. основной финансовый план государства, отражающий экономические отношения по поводу формирования, распределения использования главного централизованного фонда денежных средств. Через госбюджет в развитых странах перераспределяется до 40% национального дохода.

*Существует ряд важных характеристик госбюджета*: форма бюджета - финансовый план; материальная сущность - централизованный фонд; экономическая сущность - совокупность экономических отношений; юридическое оформление - закон.

*Вторым звеном* бюджетной системы являются *региональные (местные) бюджеты*. В последние годы роль региональных бюджетов во многих странах возрастает. Вопросы взаимодействия госбюджета с другими звеньями бюджетной системы решаются в зависимости от формы государственного устройства. Распределение компетенции между различными уровнями государственного управления как в федеративных, так и в унитарных государствах устанавливается конституционно.

*Бюджетная система государства* оказывает влияние на такую экономическую категорию, как *налоговая система*. Как и бюджетная, налоговая система зависит от государственного устройства страны. Принципы построения налоговых систем отличаются в федеративных и унитарных государствах.

*Налоговая система* представляет собой совокупность налогов, сборов и пошлин, взимаемых в установленном порядке, принципов и порядка их установления, изменения, отмены, исчисления и уплаты, установления прав и обязанностей налогоплательщиков, налоговых органов и других участников отношений, регулируемых налоговым законодательством, а также форм и методов налогового контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства.

### **Контрольные вопросы:**

1. Раскройте сущность финансов и их функций.
2. Охарактеризуйте элементы финансовой системы государства.
3. Каковы основные принципы построения бюджетной системы?
4. Назовите этапы бюджетного процесса.
5. Как связаны денежная, финансовая, бюджетная, налоговая, кредитная и валютная системы?
6. Какие функции выполняют деньги?
7. Что включает в себя расходная часть государственного бюджета?
8. Какие элементы включает валютная система?
9. Назовите основные принципы организации бюджетной системы в зарубежных странах.

## 2. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

---

### 2.1 Развитие финансовой науки и различных направлений сущности финансов

*Финансовая наука - древняя наука, исторически развивается во взаимосвязи с прогрессом общественных отношений. Финансовая наука, изучающая экономические отношения по поводу образования, распределения и использования, централизованных и децентрализованных денежных фондов на различных этапах развития общества, формировалось под влиянием исследований, проводимых учеными - экономистами.*

*Классический подход в теории финансов связан с именем А.Смита, затем Д.Рикардо, которые дали характеристику таким финансовым категориям, как государственные доходы, государственные расходы, раскрыли их воспроизводственный характер и влияние на накопление капитала и рост национального дохода. Они в целом давали отрицательную характеристику налогам, считали «налоги - великое зло».*

*Английский экономист Джеймс Стюарт внес предложение по введению необлагаемого минимума при подоходном обложении, разрабатывая «теорию налоговых услуг», увязав налоги с госрасходами. Впоследствии эта идея легла в основу учения американского ученого П. Самуэльсона - рост налогов должен сопровождаться ростом потребности в государственных услугах.*

*Можно выделить шведских экономистов К.Виксель, Э.Мендаль, швейцарского экономиста Жак Сисмонда, которые акцент делали на госрасходы, критиковали государственную финансовую политику (протекционизм).*

*Немецкие ученые (М.Веберг, А.Вагнер), посвятив учения государственным финансам, дополнили принципы налогообложения (9 принципов). Считали, что финансы могут использоваться государством для достижения справедливости распределения доходов и богатства в стране.*

*С середины и до конца 19 века финансовая наука связана с именем К.Маркса и Ф.Энгельса. Доказаны были плановый характер госбюджетов, непроизводительный характер государственных расходов, связь госзаймов с налогами. Определена роль финансовых методов - государственных доходов, государственных кредита, налогов в первоначальном накоплении капитала. Сбалансированность госбюджета рассматривалась как цель и К.Маркс считал, что именно сальдо бюджета (дефицит или излишек) определяет сокращение или увеличение налогообложения. В начале и к середине 20 века утверждается новая теория, где признается государственное регулирование и, оно оказало*

влияние на формирование финансовой концепции и разработку финансовой политики.

Направления и основные концепции финансовой науки, связанные с именем английского экономиста *Дж.М.Кейнса* (1883-1946гг.) оказали огромное воздействие на формирование государственной, экономической, и в частности, финансовой политики во всех капиталистических странах на протяжении 40-х и первой половины 70-х годов. Финансы в *концепциях кейнсианской школы* предложены в таблице 2.

Таблица 2 - Кейнсианская школа

Классификационный признак теорий и концепции	Содержание и характеристика признака
Теория эффективного спроса	Спрос, который выражает равновесие между потреблением и производством, доходом и занятостью
Фискальная антициклическая теория	Путем соответствующих изменений государственных доходов, расходов можно добиться равновесия в экономическом развитии
Теория функциональных финансов	Разработка финансовых программ для регулирования экономики. Теория Лернера
Теория мультипликатора	Государственные меры по стимулированию экономического развития имеют множительный характер
Теория дефицитного финансирования	Необходимость роста государственных расходов, финансируемых с помощью займов
Теория циклического балансирования	Приспособленность бюджета к экономическому циклу
Теория бюджетного накачивания и компенсационного бюджета	В современных условиях бюджет должен иметь постоянный хронический дефицит
Теория вопросного бюджетного стабилизатора	Налоги как «налоговые стабилизаторы» активно реагируют на циклические колебания. С помощью бюджета достигается «стабильность и дееспособность экономики»
Теория финансовой политики	Финансовая политика воздействует на состояние ликвидности частных лиц и фирм
Концепция «неоклассического синтеза»	Теория равновесия в условиях неполной занятости, учитывающая денежный характер

*В основе финансовой концепции Дж.Кейнса* положена идея «*эффективного спроса*». Он выступил со своей теорией, когда экономика пережила тяжелейший циклический кризис 1929-1933гг. изложив ее в работе «*Общая теория занятости, процента и денег*», в которой обосновывается *необходимость вмешательства государства в экономику в условиях*

обобществления капитала и труда. Основными инструментами такого вмешательства в Циклическое развитие экономики должны стать *финансовые категории*, и в первую очередь, *государственные расходы*. Их формирование, структура и рост являются важным фактором достижения «эффективного спроса».

*Рост государственных расходов* за счет налогов и займов смогут оживить предпринимательскую деятельность и обеспечит увеличение национального дохода, а также ликвидировать безработицу. Для достижения этой цели, как считает автор, государство обязано не только поднять уровень своих расходов, но и воздействовать на личное и инвестиционное потребление. Формула по Дж. Кейнсу выглядит: *сбережение + налоги = инвестиции + государственные расходы*.

Последователи Дж. Кейнса в 1950-1960гг. внесли в его теорию динамичный элемент, что дало возможность создать *теорию экономического роста и финансовой концепции* (А.Ханс, С.Харрис - США, Р.Харрод - Англия, Ф. Перу - Франция), завершили создание *фискальной антициклической теории*, сущность которой сводилось к изменениям госдоходов и госрасходов в целях сбалансированного экономического развития.

*Крах кейнсианской модели* вынудил западных экономистов произвести «переоценку ценностей», искать *новые принципы организации государственных финансов и финансовой политики*. И такие принципы были предложены представителями *неоклассической школы* в западной экономической мысли. С середины 20 века Р.Слоу, Дж.Кенрик (США), Роббинс, Дж.Мид (Великобритания) стали развиваться *идеи свободного предпринимательства при ограничении госрегулирования*. Предлагалось *сокращение общего объема госрасходов*, при этом в структуре увеличивая доли затрат «образование», «науку» в «человеческий капитал». Выступали за снижение налогов и достижение *бездефицитного бюджета*. *Неоклассическая финансовая теория* основана на концепции факторов производства, согласно которой стоимость продукта создается 3 главными производственными факторами: *капиталом, трудом, землей*.

Можно выделить *налоговую концепцию* американского экономиста А.Лаффера - *высокие ставки налога сдерживают экономический рост*. Эти рекомендации были использованы на Западе при налоговых реформах в 1980г. *Посткейнсианское направление* связано с идеей расширения государственного вмешательства с помощью финансового механизма, а финансовая политика должна быть направлена *на ограничение деятельности монополий и сокращения военных расходов, увеличение доходов на социальные нужды*. Анализ финансовых концепций зарубежных авторов дает возможность сделать ряд выводов:

*во-первых*, система взглядов в области финансов выступает как определенная часть общеэкономической теории, она обогащает и развивает финансовую науку;

*во-вторых*, финансовые рекомендации, имеющие практическую ценность, становятся общей экономической стратегией государства по укреплению и



стабилизации экономики и социальных отношений, в стране и используются при разработке финансовой политики;

*в-третьих*, прогрессивные финансовые идеи ученых запада, обеспечивая достаточно высокий уровень экономического роста, помогают обществу удовлетворять разнообразные потребности человека.

## **2.2 Современные концепции экономистов по проблемам финансов**

Наиболее актуальные в понимании проблем финансов современные концепции ученых, которые отражают складывающиеся финансовые отношения в мире, в странах с различным уровнем развития. Самостоятельный блок составляет учения российских экономистов, которые свое начало берут с 19 века (*Н.Тургенев, И.Озеров* и др.). *Финансовая наука* развивалась под влиянием основных направлений известных западных экономистов, их концепции, классических подходов.

Рассвет российской финансовой науки пришелся на конец 19-го начало 20-го веков. В этот период были опубликованы самые известные работы российских экономистов и юристов - *И.Янжула, И.Озерова, И. Кулитера, Л.Ходского, В.Лебедева, С. Иловайского* и др. В своих работах российские ученые - финансисты разрабатывали как теоретические, так и практические вопросы финансовой науки. Изучение практики финансовых отношений дореволюционных российских финансистов вытекало из теоретических представлений. Основное место занимало исследование госфинансов.

*Советская финансовая наука* в своем развитии имела свои предпосылки, основы и периоды развития. Исследования *В.Лениным* финансовых проблем было связано в основном с тактическими задачами, возникшими перед государством. Были разработаны вопросы финансового контроля, создания нового финансового аппарата, укрепления финансового положения государства, проведения денежной реформы, осуществления финансовой политики государства на различных этапах послереволюционного развития.

Крупнейшие экономисты советского периода *В.Дьяченко, К. Плотников, А. Зверев, Э.Вознесенский, А. Александров* создали практически *теорию финансов социалистического периода развития общества*. Отмечается, что их *труды были достаточны фундаментальны, не основывались на узко субъективных подходах, не игнорировались категорические основы финансов, их сущность*.

В советский период получает в основном развитие прикладные финансовые исследования, хотя фундаментальные исследования проблем финансов, вообще получают новую высоту, что подтверждает вклад экономистов, ученых в развитие финансовой науки периода СССР: *А.Бирман, С.Ситорян, П.Бунич, В.Сенчагов, В.Родионова, В.Федосов* и др.

С переходом к рыночным отношениям и созданием новых экономических отношений после распада СССР, в сфере финансовой науки продолжают развиваться теории суждения, переосмысливаются ценности, подходы к использованию таких категорий, как прибыль, финансовые ресурсы, доходы, государственные расходы, налоги, цена, государственное регулирование и т.д.

Создается новое направление в организации финансов современного Казахстана, по распределению и перераспределению финансовых ресурсов, их эффективного использования, т.е. теории стратегического планирования, бюджетирования, ориентированного на результат (БОР) (рисунок 1).



Рисунок 1. Результаты от внедрения БОР

Бюджетирование в Казахстане, ориентированное на результат, решает следующие цели и задачи:

1) *Цели:*

- эффективное управление финансами не только в социальной сфере, но и экономике региона;

- усиление контроля за эффективным расходованием государственных финансов;
- повышение прозрачности и эффективности процесса распределения и освоения финансовых ресурсов;
- предоставление большей самостоятельности государственным органам на различных уровнях в распределении и использовании бюджетных средств;
- увеличение ответственности руководителей государственных органов за достижение конкретных результатов.

2) *Способы достижения цели:*

- изменения в бюджетной классификации и Бюджетном Кодексе РК;
- утверждение стандартов учёта и финансовой отчётности органов государственного управления;
- формирование аппаратов акимов сёл, посёлков, городов районного значения с приданием им статуса юридического лица согласно Закона РК «О местном самоуправлении»;
- формирование собственных доходных источников местных бюджетов и решение вопросов собственности и передачи объектов в конкурентную среду (СПК).

В рамках реализации административной реформы в РК осуществляется переход на *систему государственного управления по результатам*.

Глобальные тренды мировой экономики, оказывающие на стратегическое планирование в РК, сводятся к следующему:

- развитие многополярной мировой экономической системы;
- формирование нового техноуклада и создание глобальных производственно-технологических систем;
- переход к новому типу экономического роста, в основе которого лежат динамичное генерирование инноваций, ускоренное развитие нематериальной сферы, упор на человеческий потенциал, науку, новейшие знания и организационно-управленческие решения, непрерывное образование;
- масштабная трудовая миграция - ужесточится конкуренция не столько на дешёвую рабочую силу, сколько за дешёвые «мозги»;
- эпоха производства, основанного на природных ресурсах и дешёвом труде, заканчивается. В новых условиях выигрывают страны, которые смогут обеспечить доступ к новым технологиям и их внедрение.

Основными авторами работ по развитию теории государственных финансов и становлению финансовой системы Казахстана, по совершенствованию межбюджетных отношений являются: *К.Сагадиев, В.Мельников, Г.Сейткасимов, К.Жуйриков, С.Сахариев, В.Ли, Н.Кучукова, З.Искакова* и др.

Таким образом, на современном этапе совершенствования финансовой системы Казахстана огромное внимание уделяется стратегическому планированию и внедрению БОР, которые позволят:

- переход от краткосрочного бюджетного планирования к среднесрочному;
- мониторинг достижения результатов деятельности;
- оценка результатов деятельности;

- гармонизации стратегического, экономического и бюджетного планирования;
- переход от «управления затратами» к «управлению результатами», т.е. переориентация деятельности государственных органов с формального освоения бюджетных средств на достижение конкретных конечных результатов;
- повышение качества государственных услуг;
- повышение эффективности расходов бюджета.

### **Контрольные вопросы:**

1. Что понимают под финансовой наукой?
2. Что лежит в основе финансовой концепции Дж.Кейнса?
3. Какой вклад внесли последователи Кейнса в развитие финансовой науки?
4. На каких принципах основана неоклассическая финансовая теория?
5. На чем основана неоклассическая финансовая теория?
6. Назовите современные концепции экономистов по проблемам финансов.
7. Какой вклад внесли российские экономисты в развитие финансовой науки?
8. Назовите основные направления развития финансовой науки в Казахстане.
9. Назовите авторов работ по развитию теории государственных финансов и становлению финансовой системы Казахстана.
10. Какие способы достижения целей бюджетирования, ориентированного на результат, используются в Казахстане?
11. Какие основные отличия существуют между БОР и действующей системы?

### 3. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

---

#### 3.1 Теоретические основы интеграции в мировой экономике

Развитие *интеграции в мировой экономике* неразрывно связано с интернационализацией производства, т.е. это обобществление производства в международном масштабе. Сначала процесс обобществления производства развивался внутри отдельных государств, представляя собой рост общественного характера труда, т.е. развитие совместной производственной деятельности многих людей, работавших на одном или на разных предприятиях. Возникновение совместного производства означает слияние обособленной деятельности раздробленных производителей в один взаимосвязанный и взаимообусловленный производственный процесс.

Не ограничившись рамками отдельных стран, обобществление производства вышло за их пределы и приобрело *международный характер*. Началось становление совместной производственной деятельности двух или множества стран, слияние ранее разрозненных производственных процессов различных стран в *1 международный взаимосвязанный производственный процесс*. Это явление и получило название *интернационализации производства*.

*Обобществление производства* - сложный процесс, выражающий как отношение людей к силам природы, так и связи между людьми в процессе *производства, распределения, обмена и потребления материальных благ*.

История развития всех стран показывает, что *хозяйственная связь между производителями* всегда осуществляется по 2 основным направлениям:

*во-первых*, рост общественного характера труда происходит путем совершенствования отдельных производственных единиц;

*во-вторых*, усиление общественного характера производства происходит под воздействием разделения труда, которое обеспечивает становление связей между производителями, способствует формированию их совместной трудовой деятельности в масштабах общества, сплачивает многочисленных раздробленных производителей в одно целое.

*Кооперация и разделение труда* являются основными направлениями обобществления производства и на международной арене, но в настоящее время на передний план выходит разделение труда. *Главенствующая роль международного разделения труда* (МРТ) определяется прежде всего тем, что с ним так или иначе связаны разные ступени кооперации как специфические пути международного обобществления производства.

Но *концентрация производства* не представляет собой самостоятельного направления обобществления производства. Это расширение производства на основе накопления и *представляет собой увеличение масштабов производства*

в рамках отдельных предприятий, т.е. изменение производственных параметров отдельного предприятия.

В практике развития международного экономического сотрудничества существуют 2 направления развития совместной производственной деятельности любых стран - *международная производственная кооперация труда и международное разделение труда*.

*Формальное международное обобществление производства*, или формальная *интернационализация производства*, - это такое международное обобществление, когда страны участвуют в международном разделении труда, когда они трудятся друг на друга, но затраты на производство одних и тех же товаров в отдельных странах неодинаковы, а иногда и очень разные. Это происходит в том случае, если между ними закрыты границы для свободного передвижения товаров, рабочей силы и капиталов. Иными словами, формальная *интернационализация производства* происходит в результате установления между странами постоянных экономических связей, но при сохранении между ними различных барьеров (таможенных и пр.).

### **3.2 Европейский Союз и этапы его развития. Европейская Ассоциация свободной торговли**

Исторически наиболее полное развитие международная экономическая интеграция получила в Западной Европе, где во второй половине XX в. сложилось единое экономическое пространство, в пределах которого формируются общие условия воспроизводства и функционирует общий механизм его регулирования. Для западноевропейской интеграции было много объективных предпосылок. *Интеграцию в Западной Европе отличает длительный исторический опыт развития взаимных хозяйственных связей* и возникшая на этой базе сравнительная однородность промышленных, сельскохозяйственных, торговых и кредитно-денежных отношений. Помимо объективных экономических процессов, западноевропейская интеграция опиралась на близкие культурные и религиозные традиции.

Начальный импульс развитию западноевропейской интеграции положил министр иностранных дел Франции *Р.Шуман* (09.05.1950г.), который предложил поставить все производство угля и стали в ФРГ и Франции под общее верховное руководство. Это предложение поддержали политические и деловые круги ряда европейских стран, и уже в апреле 1951г. был подписан Парижский договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), который вступил в силу в 1953г.

*Новый толчок европейскому экономическому сотрудничеству* был дан *Мессинской* конференцией, состоявшейся в июне 1955г., на которой речь шла о создании *единой Европы* путем развития совместных институтов, постепенного слияния национальных экономик и согласования социальной политики. В

соответствии с решениями Мессинской конференции в итальянской столице 25.03.1957г. был подписан Римский договор о создании *Европейского экономического сообщества* (ЕЭС), вступивший в силу в 1958г., и было образовано *Европейское сообщество по атомной энергии* (Евратом). Таким образом, вступивший в силу *Римский договор* объединил 3 крупные западноевропейские организации ЕОУС, ЕЭС и Евратом.

*Западноевропейская интеграция* в своем развитии прошла несколько этапов, характеризующихся как ее углублением, переходом от низших видов к высшим, так и увеличением числа участников. В процессе развития менялось и самое название интеграционного блока западноевропейских стран. Первоначально группа этих стран называлась Европейским экономическим сообществом (ЕЭС), или Европейским сообществом, или еще проще – Сообществом, но с 01.11.1993г., после вступления в силу Маастрихтских соглашений, данная интеграция стала официально называться *Европейским Союзом* (ЕС).

*Маастрихтский договор стран-членов ЕС* (1991г.) принял решение о переходе к единой валюте. Договор предусматривал следующие необходимые для участия в ЕВС условия, которые должны были подготовить почву для введения единой валюты:

- годовая инфляция не может более чем на 1,5% превышать уровень, усредненный по 3 странам ЕС с наибольшей стабильностью цен;
- предел колебания обменных курсов национальных валют устанавливается в 2,25%;
- дефицит госбюджета должен составлять не более 3% ВВП, а государственный долг - менее 60%;
- средний размер банковского % должен быть не выше 2% среднего уровня по 3 странам ЕС с наиболее низкими процентными ставками.

На заседании представителей 15 стран-членов ЕС в Мадриде в 12.1995г. было принято решение называть единую европейскую валюту «евро» и определены основные этапы ее введения. С 01.01.1999г. единая европейская валюта евро введена в межбанковские расчеты стран ЕС, а с 01.01.2002г. были введены в обращение банкноты евро и изъяты банкноты национальных валют.

С начала западноевропейская интеграция развивается в рамках *зоны свободной торговли*. В период 1958-1968гг. в ЕС входило 6 стран - Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург. На этом этапе интеграции в соответствии с положениями Римского договора между участниками были отменены таможенные пошлины и количественные ограничения на взаимную торговлю. В то же время каждая страна-участница интеграционного блока сохраняла свой национальный таможенный тариф для третьих стран.

*На этапе зоны свободной торговли*, который считается «золотым веком» в жизни Сообщества, интегрирующиеся западноевропейские страны, большое внимание уделяли коллективному решению проблем сельского хозяйства. С 1962г. была введена в действие единая сельскохозяйственная политика, которая защищала производителей аграрной продукции от резких колебаний конъюнктуры мирового рынка. В результате западноевропейские страны

сумели в короткие сроки пройти путь от чистых импортеров сельхозпродукции до почти полного самообеспечения сельскохозяйственными товарами и до превращения их в крупного мирового экспортера. Продуманная аграрная политика стран ЕЭС послужила мощным импульсом для развития интеграционных процессов не только в аграрной экономике, но и во множестве связанных в ней отраслей.

*Европейская Ассоциация свободной торговли* (ЕАСТ) была создана в 1960г. С целью создания зоны свободной торговли. Первоначальными членами были Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Австрия, Швейцария и Португалия. Сегодня только Исландия, Норвегия, Швейцария и Лихтенштейн остаются членами ЕАСТ.

*Система управления зоной свободной торговли* была достаточно проста. Ее функционирование координируется небольшим межгосударственным секретариатом, который располагался в одной из стран-партнеров. Но члены зоны свободной торговли обходились и без этого официального органа, обсуждая и согласовывая основные вопросы своего развития на проводимых совещаниях руководителей определенных министерств и ведомств.

Таможенная политика ЕАСТ распространялась *только на промышленные товары* и не вводили единого тарифа на продукты, импортируемые из третьих стран; сохраняли национальные таможенные пошлины, осуществляя *самостоятельную торговую политику*.

*Европейской ассоциацией свободной торговли управляет Совет* ЕАСТ. Совет собирается дважды в месяц на уровне министров или постоянных представителей. В своей деятельности он опирается на ряд комитетов: таможенные эксперты, торговые эксперты, экономический комитет, консультативный комитет (представители предпринимателей и профсоюзов, до пяти человек от каждого государства-члена), комитет парламентариев, бюджетный комитет и др. Созываемые время от времени экспертные группы рассматривают специальные вопросы. Совет контролирует ход выполнения. Конвенции об учреждении ЕАСТ, разрабатывает рекомендации правительствам стран-участниц.

Секретариат, возглавляемый генеральным секретарём, оказывает поддержку Совету, комитетам и экспертным группам. Шесть отделов секретариата ответственны за вопросы торговли, экономики, интеграции, прессы и информации и др. Секретариат ЕАСТ размещён в Женеве (Швейцария); штаб-квартира Наблюдательного органа ЕАСТ находится в Брюсселе (так же, как и штаб-квартира Европейской комиссии), в то время как Суд ЕАСТ размещён в Люксембурге (как и Суд Европейского союза).

*Устранение таможенных пошлин* между странами-партнерами зоны свободной торговли вовсе не означало отмены контроля на их государственных границах. Участники этой интеграции осуществляли валютный контроль, обеспечивали общественную безопасность, вели борьбу с контрабандой и подделками, следили за соблюдением промышленных стандартов, собирали налоги и, конечно, статистические данные.



*Второй этап* западноевропейской интеграции, получивший название Таможенного союза, был самым продолжительным: 1968-1986гг. включительно, причем с 1973г. к 6 первым членам интеграционного блока присоединились Великобритания, Дания, Ирландия, 28.05.1979г. в него вступила Греция, а 01.01.1986г. - Испания и Португалия. Всего в 1986г. в интеграционном союзе оказалось 12 западноевропейских стран.

В период функционирования Таможенного союза экономическое сотрудничество стран-членов интеграционной группировки активно развивалось. Они не только сохранили свободную беспошлинную торговлю между собой, но и ввели единый таможенный тариф для стран, согласовав при этом свои внешние индивидуальные тарифы и приведя их к общему знаменателю.

### **3.3 Международные финансовые институты**

*Международные финансовые институты - международные валютно-кредитные и финансовые организации*, которые объединяет общая официальная цель - развитие и обеспечение развития международного сотрудничества. К организациям, имеющим глобальное значение, относятся:

- финансовые институты ООН - *Международный валютный фонд, группа Всемирного банка*,

- Всемирная Торговая организация (ВТО);

- Центр координации экономической политики и международных сопоставлений является клуб развитых стран - *Организация экономического сотрудничества*;

- урегулированием внешней задолженности занимаются *Парижский клуб стран-кредиторов (государственный долг) и Лондонский клуб (частная внешняя задолженность)*.

*Своеобразный международный форум представляют 8 стран - США, ФРГ, Франция, Великобритания, Италия, Канада, Япония, Россия (с 1993г.)*.

В рамках ЕС существует большое количество различных институтов финансового профиля. Наиболее авторитетные из них:

*Европейский инвестиционный банк (ЕИБ)* создан на базе капитала, предоставленного странами-членами. ЕИБ наделён функциями коммерческого банка, функционирует на международных финансовых рынках, предоставляет кредиты государственным структурам стран-членов.

*Европейский социальный фонд* согласно уставу обеспечивает адаптацию рабочей силы к новым условиям единого внутреннего рынка, облегчает ее перемещение и профессиональное обучение.

*Европейский фонд ориентации и гарантирования сельского хозяйства (ФЕОГА)* создан для финансирования рыночных интервенций в рамках общей сельскохозяйственной политики, для содействия операциям по экспорту излишков аграрной продукции за пределы стран-членов ЕС.

*Европейский фонд регионального развития (ЕФРР)* был задуман прежде всего как источник капиталовложений, субсидий, направляемых на создание или сохранение рабочих мест в отсталых районах. Ему вменяется разработка и осуществление подлинно региональной политики.

К *региональным международным финансовым институтам* относятся Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и институты ЕС - Европейский инвестиционный банк, Европейский валютный институт, специальные фонды. Кроме глобальных и региональных *функционируют специализированные международные финансовые институты* - Арабский банк экономического развития Африки, Арабский банк экономического и социального развития, Карибский банк развития.

Степень участия и влияния отдельных стран в международных финансовых институтах *определяется величиной их вноса в капитал*. Изменение соотношения сил ведущих мировых финансовых центров (США, Западная Европа, Япония) влияет на деятельность международных финансовых институтов, в которой проявляются 2 *противоположные тенденции взаимоотношений* - разногласие и партнерство по глобальным проблемам международных финансов.

*Финансы частных национальных и транснациональных корпораций* - составная часть финансовой системы страны, самостоятельная экономическая категория, функционирующая в процессе создания и распределения валового внутреннего продукта и национального дохода. Финансы частных национальных и транснациональных корпораций представляют собой денежные отношения, посредством которых осуществляется производственно-хозяйственная деятельность по созданию, привлечению, распределению и использованию доходов и ресурсов.

Частные национальные и транснациональные корпорации в странах с развитой рыночной экономикой являются базовой ячейкой экономической системы и главной формой организации бизнеса. В США при количестве корпораций, не превышающем 5% общего числа фирм, объем их продаж в 90-е годы прошлого столетия превышал 80% общего объема продаж. Именно в США первоначально появились холдинговые компании. Холдинговые компании и их дочерние предприятия создаются и в Казахстане в форме акционерных обществ открытого типа.

Осуществление деловых операций в глобальном масштабе облегчает условия воспроизводства корпорации и улучшает ее финансовое положение. Это в полной мере относится и к компаниям, специализирующимся в сфере оказания услуг, включая банки, рекламные агентства, бухгалтерские фирмы и т.д. Наибольшие возможности для успешной деятельности имеют те корпорации, которые строят свой бизнес в глобальном масштабе, хотя, конечно, всегда будут функционировать корпорации, ориентированные только на национальные рынки.

*Международные и региональные валютно-кредитные и финансовые организации* – это институты, созданные на основе межгосударственных соглашений с целью регулирования международных экономических

отношений, для развития сотрудничества и обеспечения стабильности всемирного хозяйства. К таким организациям относятся:

Международный валютный фонд (МВФ) был создан на международной валютно-финансовой конференции в Бреттон-Вудсе (США) в 1944г. Штаб-квартира МВФ и МБРР находится в Вашингтоне – столице страны, имеющей наибольшую квоту в их капиталах.

*Основные задачи МВФ:*

- содействие сбалансированному росту международной торговли;
- предоставление кредитов – странам-членам (сроком от 3 до 5 лет) для преодоления валютных трудностей, связанных с дефицитом их платежного баланса;
- отмена валютных ограничений;
- межгосударственное валютное регулирование путем контроля за соблюдением структурных принципов мировой валютной системы, зафиксированных в Уставе фонда.

Первоначально число членов составляло 35 государств, в 1993г. их число выросло до 174, а 2013г. – до 188 стран. Республика Казахстан также является членом МВФ. Таким образом, Международный валютный фонд осуществляет контроль за состоянием платежных балансов стран-членов и создает условия для их сбалансированности, а также предоставляет необходимые кредиты.

*Международный банк реконструкции и развития (МБРР)* – специализированное учреждение ООН, межгосударственный инвестиционный институт, учрежденный одновременно с МВФ. Официальной целью деятельности МБРР является содействие странам-членам в развитии их экономики посредством предоставления долгосрочных займов и кредитов, гарантирования частных инвестиций. В отличие от МВФ большинство кредитов МБРР – долгосрочные – 15-20 лет. Деятельность МВФ и МБРР взаимно увязана, они дополняют друг друга. При чем членом МБРР может стать лишь член МВФ.

*Международная ассоциация развития (МАР)* создана в 1960г.) предоставляет льготные беспроцентные кредиты на срок 30-35 лет наименее развитым странам-членам МБРР, взимает лишь комиссию в размере 34% на покрытие административных расходов. Цель этих кредитов – поощрение экспорта товаров из развитых стран в беднейшие страны. Специфика деятельности МАР заключается в координации деятельности МБРР и совместном кредитовании проектов.

*Международная финансовая корпорация (МФК)*, создана в 1956г.) стимулирует направление частных инвестиций в промышленность развивающихся стран для роста частного сектора. Кредиты предоставляются наиболее рентабельным предприятиям на срок до 15 лет.

*Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ)* создано в 1988г.) осуществляет страхование (сроком от 15 до 20 лет) прямых инвестиций от некоммерческих рисков, консультирует правительственные органы по вопросам иностранных инвестиций. Членами МАГИ являются только члены МБРР.

*Международный банк реконструкции и развития совместно с его тремя филиалами неофициально называют Всемирным или МИРОВЫМ БАНКОМ.* Эти государственные финансовые институты играют важную роль в регулировании международных кредитных отношений. Даже их небольшие ссуды открывают стране доступ к заимствованиям в частных банках на мировом рынке ссудных капиталов. Они наряду с другими международными организациями активно участвуют в урегулировании внешнего долга развивающихся стран. Казахстан также является членом Всемирного банка и пользуется его кредитом. За счет его кредитов финансируются десятки жизненно важных для республики проектов.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР, создан в 1990г.) – местонахождение – Лондон. Главная цель ЕБРР – способствовать переходу к рыночной экономике в государствах бывшего СССР, странах Центральной и Восточной Европы. ЕБРР кредитует проекты лишь в пределах 15-150 млн. долларов.

Региональные банки развития созданы в 60-х годах в Азии, Африке, Латинской Америке для решения специфических проблем и расширения сотрудничества развивающихся стран этих регионов.

### **Контрольные вопросы:**

1. Что понимают под интеграционным процессом?
2. Что послужило начальным импульсом к развитию западноевропейской интеграции?
3. Назовите этапы развития западноевропейской интеграции.
4. Назовите роль и значение международного разделения труда в развитии интеграции.
5. Что такое ЕС? Какова сущность Европейской валютной системы?
6. Назовите сущность Маастрихтского договора стран-членов ЕС, его роль и условия.
7. Назовите Международные финансовые институты, их задачи и цель в развитии интеграционных процессов.
8. Назовите организации, их задачи и цель в развитии интеграционных процессов.
9. Для чего была создана ЕАСТ?
10. Назовите финансовые институты ООН.

## 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ США

### 4.1 Состав системы государственных финансов США

*США* - страна с высоким уровнем НТП и высокотехнологичной экономикой, которая по основным социально-экономическим показателям удерживает лидерство в мире.

*Государственный строй США* - федеративная республика, состоящая из 50 штатов и Федерального округа Колумбия, на территории которого расположена столица страны - Вашингтон.

*Денежная единица* - доллар (100 центов).

В структуре ВВП наибольший удельный вес приходится на личное потребление, государственные расходы и частные производственные капиталовложения.

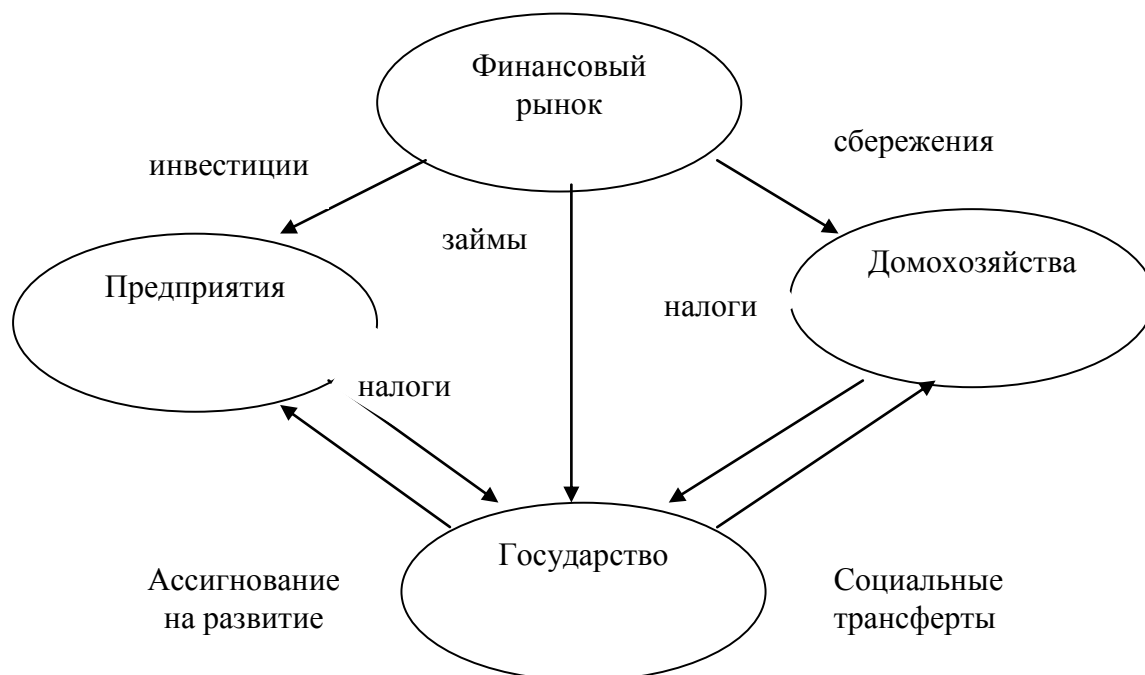
Уровень жизни в США - один из самых высоких в мире (таблица 3).

Таблица 3 - Основные показатели развития США

Показатель	Количество
ВВП, трлн долл	16,724
ВВП на душу населения, долл	49922
Уровень роста, %	4
Уровень инфляции, %	2,9
Уровень безработицы, %	5,2
Импорт, млн долл	799840
Экспорт, млн долл	613580
Структура хозяйства:	
сельское хозяйство, %	2,9
промышленность, %	24,3
сфера услуг, %	72,8
Транспорт:	
автомобильные дороги, км	6284039
железные дороги, км	219000
Уровень неграмотности, %	1

*Финансовая система* представляет собой совокупность субъектов финансовых отношений, выделенных по принципу выполняемых ими функций, и форм взаимодействия между ними. *Центральное место в финансовой системе принадлежит государству*, организующая роль которого определяется его функциями, используемыми для их реализации

инструментами, объемом перераспределяемых через бюджетную систему средств (рисунок 2).



Субъекты взаимодействия финансовой системы

Рисунок 2. Состав финансовой системы

*Система государственных финансов США* состоит из *трехуровневой бюджетной системы и специальных фондов*, т.е. состав бюджетной системы соответствует федеративному государству и включает федеральный бюджет; бюджеты штатов; более 80 тыс местных бюджетов (графств, муниципалитетов, тауншипов, специальных округов); доверительные фонды.

*Американская система организации государственных финансов* характеризуется высоким уровнем *децентрализации*, т.е. сферы компетенции федеральных властей и штатов разграничены. Взаимоотношения между ними специально оговорены в конституции. Совокупные финансовые активы всей финансовой системы США на начало 2014г. Составили 82 трлн долл, куда входят активы ФРС, всех банков и других кредитных учреждений, инвестиционных, денежных и взаимных фондов, а также все виды пенсионных и страховых фондов.

Каждый уровень государственного управления - федерация и штаты - самостоятельно составляет и утверждает свой бюджет, разрабатывает и проводит налоговую политику, управляет долгом. Бюджеты штатов не входят в федеральный бюджет, а местные бюджеты - в бюджет штатов. Местное самоуправление не включается в систему государственной власти.

## 4.2 Формирование бюджетной системы и бюджетного процесса

*Этапы становления бюджетной системы США:*

*Первый этап* (1920-1970гг.) - формирование устойчивой бюджетной системы:

- федеральный бюджет обладал широкими общегосударственными функциями;
- значительно повысился удельный вес социальных расходов в федеральном бюджете;
- существенно выросли военные расходы;
- наблюдался хронический рост дефицита федерального бюджета;
- усилилась общественная критика чрезмерных расходов на нужды государственных управления.

*Второй этап* (1974-1980гг.) связан с бюджетной реформой основными направлениями которой стали:

- наиболее эффективное перераспределение бюджетно-налоговых функций между уровнями власти;
- оптимизация правительственных расходов;
- установление более определенного баланса между бюджетно-исполнительными функциями президентской администрации и контролирующими полномочиями конгресса.

*Третий этап* (1981-1988гг.) - политика «нового федерализма», т.е. децентрализация государственных социальных программ и в уменьшении расходов на них, с тем чтобы не допустить бюджетных осложнений:

- повышение устойчивости американской бюджетной системы, ее довольно высокую эластичность к изменениям в бюджетно-налоговой политике;
- замедление темпов роста расходов федерального бюджета, что привело к повышению значения территориальных бюджетов;
- усилилось значение рыночных сил в экономике.

*Четвертый этап* (1990-2000гг.) - бюджетная политика направлена на оздоровление государственных финансов: финансовые меры (сокращение бюджетного дефицита, снижение налогового бремени), экономические (модернизация производства и внедрение новых технологий). Достижением экономической политики данного периода являются низкие темпы инфляции.

*Пятый этап* (2001-2004гг.) - финансовая политика направлена на продолжение стимулирования экономического роста путем предоставления налоговых льгот и ограничения ставок налогообложения; повышение расходов госбюджета на военные цели.

*Бюджетный процесс в США состоит из 4-х стадий:*

- разработка (составление) проекта бюджета;
- рассмотрение и принятие его конгрессом;
- исполнение федерального бюджета;

- составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение конгрессом.

Бюджетный год федерального правительства начинается с 01.10, заканчивается 30.09, в большинстве штатов - с 01.07 по 30.06; для местных бюджетов бюджетный год совпадает с календарным.

*Основные законы, регламентирующие современный бюджетный процесс в США:*

- «О бюджете и отчетности» (1921г. с изменениями в 1950г.);
- «О контроле над бюджетом и замораживанием фондов» (1974г.);
- «О сбалансированном бюджете и чрезвычайных мерах контроля за бюджетным дефицитом» (1985г.);
- «О контроле за бюджетом» (1990г.).

*Административно-бюджетное управление (АБУ)* является крупнейшим из экономических подразделений исполнительного управления президента. АБУ работает в постоянном тесном контакте с экономическим советом при президенте, одной из основных обязанностей которого является формулирование экономической стратегии и проведение важнейших мероприятий экономической политики государства. Американский президент, будучи главой исполнительной власти, по закону - основное юридическое лицо, ответственное перед законодательной властью за разработку и исполнение федерального бюджета.

*В рамках бюджетного процесса в конгрессе США существуют 3 параллельных, но взаимосвязанных этапа:* определение целей бюджетно-финансовой политики; разрешение на осуществление той или иной программы или вида деятельности, установление предельного объема средств. *Особенности рассмотрения и утверждения бюджета:*

а) конгресс обладает правом бюджетной инициативы, т.е. может пересматривать проект бюджета, но такие расходы как расходы фонда социального страхования, расходы по управлению государственным долгом, выплаты ветеранам войны, платежи по международным обязательствам не может пересматривать;

б) конгресс одобряет 2 документа:

*1-я резолюция* утверждает контрольные цифры доходов и расходов, профицита или дефицита, государственного долга, полномочия для новых расходов или доходов, расходов по функциональным категориям и некоторым другим показателям (Конгресс может дать указание комитетам сократить расходы в пределах их юрисдикции);

*2-я резолюция* носит директивный характер и является бюджетом, который должен быть принят не позднее 15.09 обеими палатами конгресса (если бюджет не принят, то правительство имеет право финансировать расходы на установленный срок (в днях, неделях, месяцах) на уровне прошлого года);

в) конгресс не определяет величину бюджетных расходов в каждом финансовом году, а лишь утверждает полномочия, в соответствии с каждым из них выделяются средства под конкретные программы.



### 4.3 Доходы и расходы бюджетов

*Налоговая система США сложна и разнообразна.* Согласно законам правом устанавливать свои собственные налоги обладает не только федеральное правительство, но и правительства штатов и территорий, а также местные органы власти в городах, графствах, округах и т.д.

*Федеральные* налоги едины и обязательны для всех жителей США, в то время как *местные* системы налогообложения отличаются друг от друга. Доходы федерального бюджета США по основным источникам, состав доходов бюджетов штатов и источники доходов местных бюджетов представлены в таблице 4.

Таблица 4 - Структура и источники доходов федерального бюджета

Источник дохода	В % к итогу
Налог на продажи	29
Индивидуальный подоходный налог	17
Налог на прибыль корпораций	5
Поимущественный налог	1
Различные сборы и поступления	16
Финансовая помощь из федерального бюджета	23
Поступления из бюджетов местных органов власти	1,5
Прочие доходы	7,5
Итого:	100
Вид дохода бюджетов местных органов власти США	
Поимущественные налоги	29
Налог на продажи	6
Подоходные налоги с физических лиц и корпораций	2,3
Различные сборы и поступления	23
Финансовая помощь штатов	1,3
Финансовая помощь от федерального правительства	6
Прочие доходы	32,4
Итого	100

*Источниками доходов местных бюджетов являются:*

- налог на недвижимость, составляющий почти половину поступлений от местных налогов;
- налог на продажи;
- различные сборы и иные виды поступлений; финансовая помощь штатов, составляющая около трети доходов;
- финансовая помощь федерального правительства.

Основные статьи расходов федерального бюджета и органов местного самоуправления США представлены в таблице 5.

Таблица 5 - Основные статьи расходов

Статьи расходов	В %
Финансирование системы образования и библиотек	35
Расходы на различные пособия	13
Система здравоохранения	9
Развитие транспорта	9
Система общественной безопасности	8
Общественная санитария	3
Охрана окружающей среды	3
Жилищное строительство и развитие коммунального хозяйства	1,8
Прочие	18,2

Динамика дефицита бюджета США с 2002 по 2012 годы представлена в таблице 6.

Таблица 6 - Основные статьи расходов

Финансовый год	Дефицит, млрд долл	Отношение к доходу, %
2002	158	9
2003	378	21
2004	413	22
2005	318	15
2006	248	10
2007	161	6
2008	459	18
2009	1413	67
2010	1294	60
2011	1300	56
2012 (прогноз)	1327	54

Важным компонентом для снижения дефицита является проведение сильной политики:

- сдерживать рост общих дискреционных расходов до уровня инфляции;
- сокращение необоронной части дискреционных расходов;
- предложение о сокращении 154 правительственных программ, которые оказались безрезультативными.

В США через субсидии, субвенции и дотации правительство может активно влиять на социально-экономическое развитие муниципальных образований. Межбюджетное выравнивание в США представлено сложной системой бюджетных грантов, выделяемых бюджетам различных уровней. Некоторые субсидии выделяются под конкретные цели, а некоторыми можно свободно распоряжаться.

## 4.4 Государственный долг в США и управление им

*Государственный долг* - это накопленный бюджетный дефицит с учетом процента по обслуживанию задолженности. В США происходит нарастание государственного долга. В 2013г. внешний долг составил свыше 15 трлн долл США, что превышает годовой объем ВВП США. Правительственные долги всех уровней, из которых федеральный составляет 80% (8 трлн долл).

*Штаты и местные органы власти* активно используют долговое финансирование, возникшее с 20-х гг. XIX в. Основной целью совершенствования государственной финансовой системы США является поддержание государственности, установление и сохранение упорядоченной общественной жизни.

В XX в. бюджетно-налоговые функции государства усложнились, сформировались перераспределительная и стимулирующая функции, дополнившие фискальную. Все они направлены на поддержание государственности в широком смысле слова. Опыт разработки и проведения бюджетной политики США свидетельствует об ограниченности «рыночной системы». *Бюджетное регулирование* в США позволяет встроить рынок в финансовую систему, обеспечивающую сочетание интересов территорий и разных групп населения.

Меры, направленные на сокращение долга США, вызвало озабоченность Конгресса, результатом которой стало принятие Закона о сбалансированном бюджете и контроле за дефицитом в чрезвычайных условиях (Акт Грэмма-Рудмана-Холлинга). Закон предусматривает ежегодные меры по уменьшению дефицита и достижению сбалансированного бюджета.

### Контрольные вопросы:

1. В чем особенности формирования США как федеративного государства?
2. Почему периодизация этапов становления и развития бюджетной системы США начинается с XX в.?
3. В чем состоят особенности бюджетного процесса в США?
4. В чем состоит специфика структуры налоговых доходов разных уровней бюджетов США?
5. По каким группам классифицируются расходы федерального бюджета?
6. Какова структура расходов бюджетов штатов и местных органов самоуправления?
7. Государственный долг США и основные направления управления им.
8. Назовите источники доходов местных бюджетов.
9. Бюджетный процесс в США.

## 5. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ

### 5.1 Состав государственной финансовой системы Германии

*Официальное название:* Федеративная Республика Германия. Площадь: 357168 км<sup>2</sup>. Столица: Берлин. Германия является первой в экономическом отношении и самой густонаселенной страной Европы.

*Государственное устройство:* федеративная республика, включающая 16 земель, 5 из которых восточногерманские земли, в 1990г. вошедшие в объединенную Германию.

*Денежная единица:* евро.

В основу экономического развития Германии положены принципы, сочетающие *свободную рыночную экономику и социальную справедливость*.

В таблице 7 приведены основные социально-экономические показатели.

Таблица 7 - Экономика и уровень жизни населения, данные 2013г.

Показатель	Количество
ВВП, € млрд	712,1
ВВП на душу населения, долл	38291,62
Темпы роста ВВП, %	1,9
Уровень инфляции, %	1,43
Уровень безработицы, %	7,84

В мировой экономике Германия также является одним из лидеров, занимая *4-е место* в мире по объему ВВП (таблице 8).

Таблица 8 - Динамика ВВП и его составляющих

Показатель	2009г.	2011г.	2013г.
ВВП в текущих ценах, млрд €	2178,2	3352,1	3493,5
ВВП на душу населения, млрд долл	39220	40980	43332
Объем промышленного производства, %	106,8	107,7	108,3
Инвестиции в строительство, %	100,7	110,79	111,1
Инвестиции в основной капитал, %	101,85	109,5	115,39
Объем экспорта, %	109,7	136,61	113,52
Объем импорта, %	112,95	136,99	111,84

Основные принципы финансовой системы Германии закреплены конституционно, что отличает ее регулирование от других стран и чрезвычайно важно для обеспечения ее устойчивости. Государственным финансам, бюджетному механизму, межбюджетным отношениям отведен самый большой раздел конституции Германии. Для изменения принципов финансовой системы требуется квалифицированное большинство в парламенте и в правительствах земель.

Государственная финансовая система Германии включает: бюджетную систему; специальные фонды; внебюджетные фонды, финансы госпредприятий (рисунок 3).



Рисунок 3. Финансовая система Германии

Бюджетная система Германии, в свою очередь, включает: бюджет федерации; специальные правительственные фонды; бюджеты 16 земель (в т.ч. 5 восточногерманских); более 10 тыс. общин.

В конституции Германии закреплено существование двух уровней государственной власти - «федеративной республики», называемой

*федерацией, и «земель», являющихся членами федерации.* Земли сами являются государствами, объединенными в реальную федерацию, а не регионами фактически унитарного государства.

Общины *не образуют третьего* государственного уровня. Они являются частью земель, которые несут главную ответственность за наделение общин соответствующими финансовыми ресурсами.

*Главный смысл совершенствования финансовой системы* Германии в настоящее время, как и бюджетной реформы, состоит в том, чтобы подчинить и доходы, и расходы государства определенным целям экономической и социальной политики.

## **5.2 Бюджетный процесс и финансовый контроль в Германии**

*Бюджетный процесс соответствует федеративному характеру государственного строя,* определяется конституцией Германии и состоит из четырех стадий: I - составление проекта федерального бюджета; II - рассмотрение и утверждение бюджета парламентом; III - исполнение федерального бюджета; IV - составление отчета об исполнении бюджета и контроль за его исполнением.

*Бюджетный год* совпадает с календарным: начинается 1 января и заканчивается 31 декабря. *В Германии установлен отраслевой принцип* формирования бюджетной росписи с достаточно подробной детализацией ассигнований. *Предварительного и текущего контроля* за этими вопросами со стороны федеральных органов власти в Германии нет.

*Проект федерального бюджета* сначала обсуждается и одобряется кабинетом министров Германии. После правительственного одобрения проект бюджета передается на обсуждение в парламент, одновременно в бундесрат и в бундестаг, которые утверждают его в виде закона.

В соответствии со ст. 82 конституции принятый парламентом закон о федеральном бюджете должен быть подписан федеральным канцлером и министром финансов Германии, после чего передается на подпись президенту, который принимает решение об официальной публикации данного закона. *После публикации бюджета он становится законом, обязательным для исполнения.*

*Организация процесса исполнения федерального бюджета* Германии возложена, прежде всего, на федеральное правительство, министерства финансов и экономики Германии, другие ведомства, а также на правительства земель, которые получают часть средств федерального бюджета. *В те же сроки и в такой же последовательности* разрабатываются проекты бюджетов земель и общин. Бюджеты земель утверждаются ландтагами, как правило, на один год. Для покрытия кассового разрыва в связи с неравномерным поступлением налогов земли имеют право выпускать краткосрочные займы. Однако обращение к займам требует разрешения федерального правительства.

### 5.3 Доходы бюджетной системы и расходы бюджетов Германии. Система финансового выравнивания

В формировании доходов бюджета особую роль играет налоговая политика как важнейшая подсистема финансовой политики. Государственным актом, регулирующим общие вопросы налоговой политики, является «Положение о налогах и платежах», действующее с 1977г. Современная налоговая система Германии основывается на принципах, заложенных Л.Эрхардом:

- налоги должны быть возможно минимальными;
- величина налогов должна находиться в соответствии с объемом оказываемых государством услуг;
- налоги не должны препятствовать конкуренции;
- налоги должны соответствовать структурной политике и обеспечивать справедливое распределение доходов в обществе; налоговая система должна исключать двойное налогообложение;
- при налогообложении должна учитываться целесообразность взимания налога, т.е. окупаемость затрат на его взимание.

Все налоги подразделяются на общие, федеральные, земельные (региональные) и общинные (местные) (таблица 9).

Таблица 9 - Налоги Германии

Общие налоги	Федеральные налоги	Земельные налоги	Общинные налоги
1. Подоходный налог с физ.лиц (min-19%, max-51%) 2. Налоги с оборота: НДС -19% и 7% для личного потребления; налог на ввозимые товары. 3. Налог на прибыль корпораций 4. Налог на скидку с базовой ставки процента 5. Часть промышленного налога, передаваемая федерациям и землям	1. Налог на энергоносители 2. Налог на табак и табачные изделия (9,3 цента на 1 сигарету) 3. Акциз на спиртоводочные изделия 4. Акциз на алкогольные напитки 5. Акциз на игристые вина 6. Акциз на промежуточные алкогольные напитки (крепкие спиртные напитки - 160 Евро на 100 литров;) 7. Акциз на кофе (0,3%) 8. Страховой налог (12% со страхового полиса) 9. Налог на электроэнергию 10. Надбавка солидарности 11. Другие федеральные налоги (таможенные пошлины, сборы и т.д.)	1. Налог с имущества (юр.л 0,6%, физ.л 1%) 2. Налог с наследства и дарения (min 205 тыс евро) 3. Налог, уплачиваемый при покупке земельного участка 4. Налог с владельцев автомобилей (1,7% в общей сумме налогов) 5. Налог на игры (на игры на бегах и выпуск лотерейных билетов) 6. Налог на содержание пожарной охраны 7. Акциз на пиво (0,2%) 8. Прочие земельные налоги и сборы	1. Промысловый налог 2. Земельный налог (для лесного и сельского хозяйства - 0,6%) 3. Налог на собак 4. Налог на право охоты 5. Налог на рыбную ловлю 6. Налог на развлечения и другие налоги и сборы

По объектам налогообложения разделяются три основные группы налогов: налоги на владение, налоги на операции в сфере обращения, налоги на потребление. К налогам на собственность относятся: налоги на доходы (подходный налог, налог на прибыль корпораций) и налоги на имущество (налог на наследство, земельный участок, транспортные средства и др.). К налогам на обращение относятся косвенные налоги: налог на добавленную стоимость, налог на страховые операции. К налогам на потребление относятся акцизы.

*Германия* - страна с высокими налогами, но это самая богатая страна Европы, а также самая мощная экономика среди стран ЕС. Немецкие банки имеют безупречную репутацию и высокий рейтинг надежности. И за уплату этих налогов Германия предоставляет налогоплательщикам и жителям страны большие блага и надежные социальные гарантии. Налоги в ФРГ обеспечивают около 80% бюджетных доходов, поэтому они рассматриваются правительством как главное средство воздействия государства на развитие экономики, в связи с чем в стране действует разветвленная и многообразная система налогов, охватывающая все стороны жизнедеятельности общества. Большинство налогов Германии имеют свою специфику, приобретенную в ходе исторического процесса.

*Полезным для Казахской налоговой системы может оказаться опыт реформирования налоговой системы Германии.* В Германии применяется как вертикальное, так и горизонтальное выравнивание доходов. Высокодоходные земли (Бавария, Вюртемберг, Северный Рейн-Вестфалия) перечисляют часть своих финансовых ресурсов менее развитым землям (Саксония, Шлезвиг-Гольштейн). Это явилось итогом многолетнего развития налоговой системы. Цели налоговой политики страны определил канцлер Германии Отто Бисмарк (1815-1898гг.), который потребовал перенесения бремени налогов с доходов на потребление (расходы). В настоящее время в Германии два крупнейших налога - подоходного с физических лиц и налога на добавленную стоимость. Удельный вес НДС в доходах бюджета страны составляет - 28%. Общая ставка составляет 15%, но ряд продовольственных товаров и книжно-журнальной продукции облагаются по минимальной ставке 7%. В общих доходах бюджета налоги составляют около 80%.

В соответствии с объектом налогообложения налоговое законодательство Германии выделяет 3 вида налогов:

- налог на собственность - налоги на доходы (подходный налог, налог на прибыль корпораций); налоги на имущество (налог на наследство, на земельный участок, на транспортные средства и пр.);

- налог на обращение - косвенные налоги: НДС, налог на страховые операции;

- налог на потребление - акцизы.

*Налоговые поступления составляют около 80% всех доходов консолидированного бюджета, причем на 2/3 они формируются за счет прямых налогов (подходного, промыслового и налога на прибыль), а также за счет НДС. Налоги Германии делятся на общие, федеральные, земельные и местные*



(общинные или коммунальные), а также пошлины. Такое деление соответствует поступлению налогов в соответствующие бюджеты. Общие налоги распределяются между бюджетами разных уровней, а пошлины служат одним из источников формирования бюджета ЕС (таблица 10).

Таблица 10 - Система распределения налогов между уровнями бюджетной системы, %

Налоги	Поступления в:		
	федеральный бюджет	бюджеты земель	бюджеты общин
Подоходный налог (с 1980г.)	42,5	42,5	15
НДС до 1995г.	63	37	-
НДС с 1995г.	56	44	-
НДС в настоящее время	52,1	46,02	1,88
Налог на прибыль	50	50	-
Промысловый налог	9	9	82

*Основное содержание налоговой реформы* - это тарифная реформа и реформа налогообложения предпринимателей. Тарифная реформа ослабила налоговую нагрузку на всех налогоплательщиков. *Налоговый обмен* способствовал укреплению доходов общин, уменьшению различий в доходах между ними.

*Вертикальное финансовое выравнивание* происходит через распределение доходов между уровнями бюджетной системы - федерацией, землями и общинами в соответствии с возложенными на них полномочиями. При этом используется закрепление доходов полностью или частично за определенным уровнем бюджетной системы на долговременной основе. *Главный инструмент в системе финансового выравнивания* - НДС, с помощью которого обеспечивается как вертикальное финансовое выравнивание между федерацией и землями, так и горизонтальное - между землями.

*Система финансового выравнивания* в федеративном государстве крайне сложна, но она доказала свою пригодность в течение многих десятилетий, особенно последних 40 лет. Это в особенности касается Германии после восстановления государственного единства. *Для стабильности федеративного государства очень важно поддерживать гармоничный баланс власти между центром и регионами.* Германское правительство ищет наиболее приемлемые для всех субъектов пути обновления бюджетного федерализма.

*Расходы.* Для Германии во все времена была характерна высокая роль государства в экономике. Модель социального рыночного хозяйства представляет собой компромисс между экономическим ростом и равномерным распределением богатства. Эффективность взаимоотношений отдельных звеньев зависит от четкого определения их прав и обязанностей. Система регулирования доходов тесно связана с распределением полномочий между

отдельными уровнями власти. Каждое звено расходует средства в соответствии со своими задачами, закрепленными в конституции.

*За счет бюджета обеспечивается*, в первую очередь, финансирование традиционных сфер деятельности федерации, земель и общин. На центральное правительство ложатся все военные расходы и расходы на внешние отношения, основная часть социальных расходов, а также расходов на финансовое содействие (субсидирование, льготное кредитование или прямое финансирование) отдельным отраслям и регионам, на науку. В структуре расходов явно преобладают социальные расходы, составляющие около *1/3 всех расходов госбюджета* (46-48% - с учетом социальных фондов), далее идут расходы на общее финансовое хозяйство, политическое управление и центральный аппарат, школы и дошкольное воспитание, на оборону.

В Германии, несмотря на хорошо развитую систему долевых налогов, межбюджетные трансферты общинам в виде субсидий имеют немаловажное значение, поскольку мощная система выравнивания бюджетной обеспеченности за счет «солидарных» налогов (где большое значение имеет система перераспределения НДС) используется в основном в отношении земель. Для местных правительств поступления от налогов и иных источников не достаточны, чтобы в полной мере осуществлять ряд программ. Поэтому они находятся в зависимости от субсидий, предоставляемых землями. Некоторые субсидии (как и в США) выделяются под конкретные цели, а некоторыми можно свободно распоряжаться. Подобная схема выравнивания бюджетно-налоговых ресурсов на местном уровне имеет целью сократить неравенство общин внутри каждой земли, поскольку у одних большие налоговые поступления, а у других - недостаточные для финансирования расходных обязательств общин.

Сложившаяся в ФРГ бюджетная система предполагает, что внутри каждого субъекта федерации существует собственная методика перераспределения ресурсов между бюджетами муниципальных образований. Обычно при составлении таких методик органы власти земель исходят, в первую очередь, из расходных обязательств муниципалитетов.

#### **5.4 Государственный долг Германии и управление им**

На конец 2012 года страны с высоким уровнем дохода задолжали почти две трети внешнего долга стран: 43 трлн долларов (в среднем 127%). Германия в 2012 году характеризуется умеренным ростом внешнего долга (7%) и составил почти 68% к ВВП.

Рост государственных расходов на протяжении 30 последних лет создал огромный государственный долг. *Бюджетный дефицит* после 1997г. также уменьшался, но к 2005г. ситуация ухудшилась настолько, что Германия попала в число стран, нарушающих требования Маастрихтского договора (параметры государственного долга и контроля за ним влияют маастрихтские критерии).

В Германии более последовательно продолжается процесс *оздоровления государственных финансов* (налоговая реформа, сокращение расходов бюджета). Результатом этих мер стало уменьшение дефицита госбюджета с 65 млрд до 46 млрд марок. Однако доля государственного долга в объеме годового ВВП осталась на прежнем уровне - 61%.

*Финансовая политика в Германии* стала более жесткой и планируется снижение доли государственных расходов в ВВП к 2015г. до 42-45%. Основные формы денежно-кредитной политики применяемой в Германии представлены на рисунке 4.

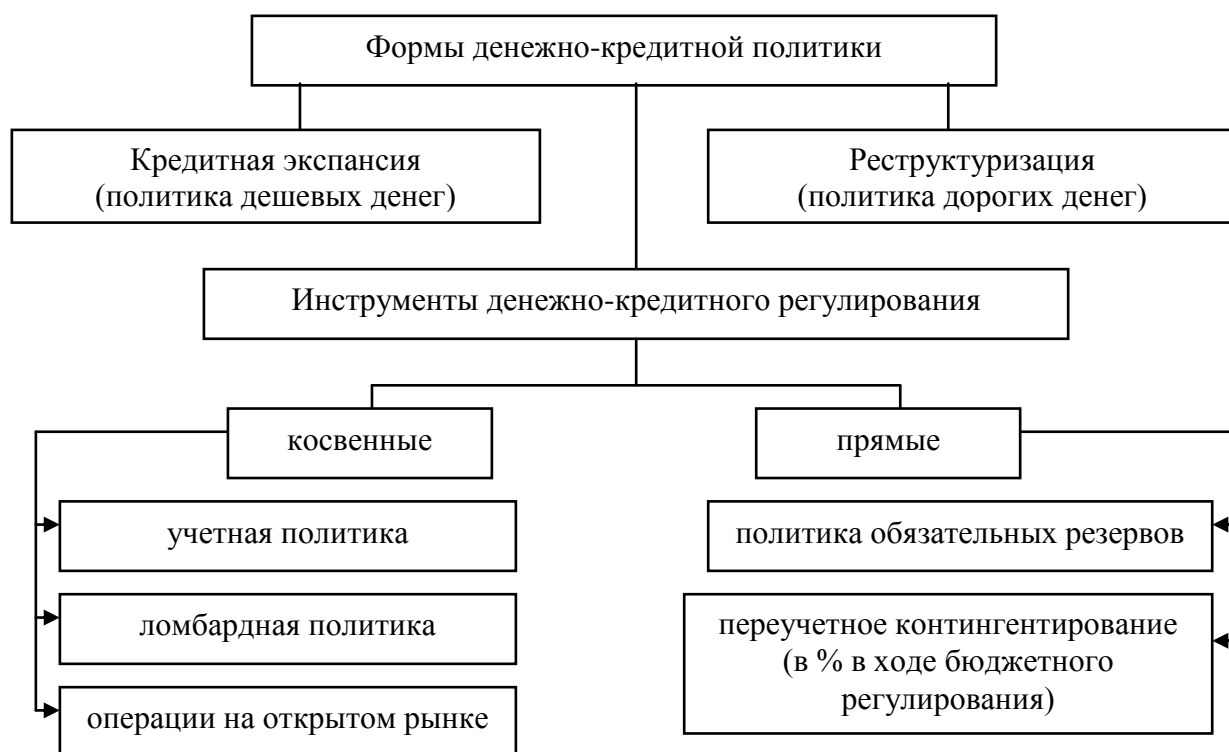


Рисунок 4. Формы денежно-кредитной политики

Таким образом, перераспределение средств через госбюджет и социальные фонды будет медленно, но неуклонно сокращаться. Одновременно с этим государство изменило приоритеты своей политики:

- усиление инвестиционной направленности государственных расходов, с тем чтобы не увеличивать технологического отставания от США;
- реформу образования, которая предусматривала в течение 3 лет удвоение расходов на науку и образование. Ее цель - не допустить, чтобы шансы молодых людей на качественное образование зависели от доходов их родителей.

Процесс диагностирования бюджетного кризиса земли и принимаемых мер, по предложению Минфина Германии включает следующие этапы:

- установление пороговых значений задолженности в размере 1,5-2,5 раза от средней задолженности земель, но не более 1,65% валового продукта земли. Задолженность также может исчисляться в расчете на 1 жителя;

- если границы превышены, то управление землей должно осуществляться советом по финансовому планированию, функции которого расширяются для выполнения этой задачи, или создается специальный институт («Стабилизационный совет») из министров финансов земель, федеральной счетной палаты, федерального банка, независимых специальных представителей под руководством федерального министра финансов;

- если границы задолженности превышены в 2-3 раза по сравнению со средним значением для земель, то Стабилизационный совет устанавливает причины бедственного положения и разрабатывает санационную программу. Если собственные усилия земли уже исчерпаны, то привлекается финансовая помощь федерации, для определения размера которой нужно получить согласие законодательного органа власти.

### **Контрольные вопросы:**

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие Германии
2. Дайте сравнительную характеристику звеньев финансовой системы Германии.
3. В чем заключаются особенности бюджетного процесса Германии?
4. Как распределяются налоговые доходы между уровнями бюджетной системы?
5. Поясните значение «общих налогов» в формировании доходов бюджетной системы Германии. Какие виды налогов относятся к «общим»?
6. Назовите систему распределения налогов между уровнями бюджетной системы
7. Основные направления распределения бюджетных средств?
8. Основные направления денежно-кредитной политики Германии.
9. Каковы факторы бюджетного дефицита и роста госдолга Германии?
10. Назовите Маастрихтские критерии дефицита бюджета и государственного долга и определите соответствие им Германии.

## 6. ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ ФРАНЦИИ

### 6.1 Состав финансовой системы Франции

Франция - одна из наиболее промышленно развитых стран ЕС. По ряду направлений НТП и промышленного производства занимает передовые позиции в мире. По размеру ВВП Франция (2739 млрд евро) занимает 5-е место в мире после США, Китая, Японии и Германии. Франция входит в число мировых лидеров по объему внешнеторговых операций и сохраняет ведущие позиции в мировой инвестиционной деятельности.

*Государственное устройство:* Республика. Парламент состоит из 2-х палат: национального собрания и сената.

*Денежная единица:* евро.

Социально-экономическая характеристика Франции представлена в таблице 11.

Таблица 11 - Динамика основных показателей развития французской экономики, в %

Показатель	2009г.	2011г.	2013г.
ВВП	-2,6	2,0	0,2
Потребление населения	1,7	2,1	2,0
Инвестиции предприятий	-1,6	2,8	2,5
Инвестиции частных лиц	0,8	3,4	2,6
Импорт	0,2	7,6	4,6
Экспорт	-2,6	3,1	4,0
Уровень безработицы	9,5	9,2	10,5
Норма сбережений населения	15,8	15,4	15,4
Инфляция	0,1	2,3	1,1
Дефицит бюджета	-4,1	-3,6	-2,9

*Финансовая система Франции* включает в себя 3 звена:

- бюджетную систему;
- специальные фонды;
- финансы государственного сектора.

Поскольку Франция является унитарным государством, то ее *бюджетная система состоит из 2 уровней:* бюджета центрального правительства и бюджетов коммун, которые являются низовым звеном местного самоуправления. *Административно-территориальное деление* Франции представлено 26 регионами, 100 департаментами, около 36 тыс коммун. В

унитарном государстве такая административно-территориальная система имеет прямое отношение к составу органов местного самоуправления, определяя их иерархию. Регионы, департаменты и коммуны имеют собственные бюджеты.

*Бюджетная система* Франции относится к странам с «налоговой автономией» выше средней (в Великобритании, например, ниже средней). Это означает *большую самостоятельность местных бюджетов*, чем в среднем среди развитых стран. Тем не менее, уровень самостоятельности местных бюджетов невысок, что в целом характерно для унитарных государств. Местные бюджеты получают 40% своих доходов из бюджета централизованного правительства Франции.

*Во Франции каждый бюджет формально обособлен.* В действительности существует *известная централизация*: бюджеты нижестоящих административных единиц утверждаются исполнительной властью вышестоящего звена. Финансовое подчинение местных органов обеспечивается системой государственных субсидий и кредитов, а также надбавками к центральным налогам (например, надбавка к подоходному налогу). Средства местных органов власти хранятся на счетах органов казначейства. Это дает возможность центральному правительству контролировать финансовую деятельность местных органов. Выпуск местных займов также требует одобрения государства.

*Госбюджет Франции* - основное звено финансовой системы, на его долю приходится половина всех финансовых ресурсов государства. В целом госбюджет не утверждается законодательной властью, а ежегодно составляется как вспомогательный документ, объединяющий общий бюджет, многочисленные специальные счета казначейства и присоединенные бюджеты. *Доходы и расходы бюджета центрального правительства делятся на 2 части:*

- операции *окончательного характера (безвозвратное финансирование)*, которые подразделяются на текущие, гражданские, капитальные и военные расходы и составляют 90%;

- операции *временного характера* (кредитные операции) - 10%.

*Вторым звеном* финансовой системы Франции являются *специальные фонды*, представляющие собой *совокупность денежных ресурсов, находящихся в распоряжении государства или местных органов власти и имеющих целевое назначение*. К ним относятся:

- *специальные счета казначейства* открываются государственным организациям, не пользующимся правами юридических лиц и финансовой автономией);

- *присоединенные бюджеты* имеют организации, пользующиеся финансовой автономией (бюджеты почты, телеграфа, телефона и службы сельскохозяйственных социальных пособий);

- *фонды финансово-кредитных учреждений* обладают правами юридических лиц (фонды банка Франции, государственных страховых обществ, коммерческих банков, депозитно-сохранной кассы; особое место занимает конъюнктурный фонд, созданный для регулирования экономики и используется в зависимости от экономического положения страны);

- *социальные фонды* охватывают фонд страхования по болезни, инвалидности и материнству, пенсионный фонд, фонд помощи семьям, национальный фонд помощи безработным и др. (эти фонды автономны и не включаются в госбюджет, источником их средств являются взносы предпринимателей (около 60%), застрахованных (около 18%), поступления государства (20%) и пр.).

*Третье звено финансовой систем - государственный сектор Франции* - крупнейший в Европе, который также создает немало проблем для бюджета, поскольку государственные дотации составляют до 20% всех источников его финансирования. Значительный приток государственных средств в национализированные промышленные компании не обеспечил ожидаемого увеличения инвестиций. Вследствие этого госсектор не смог сыграть ожидаемую от него роль катализатора экономического возрождения. Поэтому начиная с 1986г. был сделан акцент на быстроту проведения приватизации предприятий госсектора.

## **6.2 Бюджетный процесс и финансовый контроль во Франции**

*Бюджетный процесс во Франции имеет четыре стадии* и продолжается более 3 лет.

*1 стадия - составление проекта бюджета* - осуществляется под контролем министерства экономики и финансов (МЭФ) в течение 9 месяцев. Каждое министерство и ведомство, руководствуясь инструкциями и контрольными цифрами МЭФ, составляет свою смету, которая после визы финансового контролера направляется в МЭФ для разработки проекта госбюджета. Франция использует программно-целевой метод разработки бюджета, получивший название «рационализация выбора бюджетных решений» (РУБ). Проект бюджета после одобрения правительством направляется в парламент.

*2 стадия - рассмотрение и утверждение бюджета* - длится около 3 месяцев. Вначале проект бюджета обсуждается в нижней палате (национальном собрании) и после его одобрения передается для рассмотрения в верхнюю палату (сенат), а утверждение происходит на совместном заседании палат.

*3 стадия - исполнение бюджета* - охватывает годичный период и называется финансовым (*бюджетным*) годом, который во Франции совпадает с календарным. *Кассовое исполнение* бюджета происходит через казначейскую систему. Общее руководство по исполнению бюджета возложено на МЭФ. *Доходная часть* исполняется через разветвленную сеть финансовых агентов. *Исполнению расходной части* бюджета предшествует процедура распределения средств. МЭФ составляет месячные расписания расходов по заявкам министерств и ведомств.

После окончания *бюджетного года* начинается *4 стадия* - составление МЭФ отчета об исполнении бюджета. Проверенный счетной палатой отчет

бюджета вносится на утверждение парламента. Утверждением отчета заканчивается *бюджетный процесс*.

*В ходе бюджетного процесса осуществляется финансовый контроль.* Счетная палата является специальным органом госконтроля, на которую возложены функции предварительного, текущего и последующего контроля. Контроль за исполнением бюджета делится на *3 вида*:

1. *Административный контроль* ведется по иерархической структуре системы учета, когда бухгалтеры более высокого уровня контролируют более низкий уровень, а сами подчиняются главному казначею.

2. *Судебный контроль* осуществляется счетной палатой, которая проверяет состояние учета и отчетности в той или иной организации, ведущей бюджетные счета.

3. *Парламентский контроль* осуществляется в ходе обсуждения и принятия закона об исполнении бюджета на основании доклада счетной палаты и общей декларации о центральных счетах органов учета и отчетности отдельных министерств, исполнявших бюджет.

### **6.3 Доходы и расходы бюджетной системы Франции. Бюджетное регулирование**

Франция является унитарным государством и отличается высокой степенью централизации. Во Франции используются государственные субсидии и дотации в целях выравнивания доходов местных бюджетов. При расчете размера ряда основных дотаций используются налоговый потенциал и налоговая нагрузка.

*Основным источником доходов бюджетной системы Франции являются налоги, обеспечивающие около 95% доходов, из них 2/3 поступает в госбюджет. Французская налоговая система включает традиционные прямые и косвенные налоги, а также взносы в фонд социального страхования.* В отличие от большинства развитых стран во Франции преобладают косвенные налоги в доходах государственного и местных бюджетов. Соотношение косвенных и прямых налогов в госбюджете составляет 60:40, в местных бюджетах - 55:45.

*Государственные налоги во Франции подразделяются на 3 группы:*

- *налоги на потребление* - НДС, акцизы, таможенные пошлины;
- *налоги на доходы* - подоходный налог, налог на прибыль, профессиональный налог;
- *налоги на капитал* - на имущество, на транспортные средства, профессиональный налог.

В стране действуют *4 вида косвенных налогов*: НДС, акцизы, таможенные пошлины, фискальные монопольные налоги. Решающее значение принадлежит универсальному налогу с оборота, который с 1954г. функционирует как НДС.

*Франция является родиной НДС* - он был разработан здесь в начале 1950-х гг. и взимается с 1954г.



Доходы местных бюджетов подразделяются на 2 группы - *собственные и регулирующие*. Причем в структуре доходов преобладают собственные доходы, которые составляют более 60% и включают в себя:

- налоги - 56%, из них прямые налоги - 25% (земельный налог на застроенные участки, земельный налог на незастроенные участки, профессиональный налог, на доходы от деятельности, за исключением зарплаты);

- доходы от муниципальной собственности - 2-3% - сдача в аренду, от производственной деятельности;

- другие доходы - 4%.

Финансово-экономическое выравнивание регионального развития представлено на рисунке 5.



Рисунок 5. Типы финансирования региональной деятельности из бюджетов

*Расходы бюджетов Франции.* Потребность французского государства в финансовых ресурсах в условиях современного этапа общего кризиса капитализма постоянно увеличивается. Налоговые поступления по темпам прироста отстают от государственных расходов, что порождает бюджетный дефицит, который в последнее время стал *хроническим явлением*.

*Расходы бюджетов Франции.* В таблице 12 представлена структура расходов госбюджета Франции, которая свидетельствуют о социальной направленности расходов госбюджета. Так, расходы на среднее и высшее образование в общей структуре расходов составляли 27,8%, вместе с тем значительную долю занимали расходы на оборону - 19,8%.

Таблица 12 - Структура расходов бюджета Франции

Статьи расходов	Сумма, млрд евро	2012г. в % к 2011г.
Внешняя политика	4,2	+3,5
Сельское хозяйство	5,1	-0,86
Ветераны	3,4	-3,1
Общегосударственные расходы	53,9	-0,07
Культура и информация	2,6	+ 5,38
Экология и устойчивое развитие	0,8	+ 0,63
Экономика, финансы и промышленность	15,0	+ 0,21
Инфраструктура, транспорт, жилье, туризм и море	19,9	-4,25
МВД, национальная безопасность	20,8	+ 5,09
Дотации местным органам власти	58,5	+ 1,23
Молодежь, образование, исследования	70,8	+ 2,71
НИОКР (гражданские отрасли) - всего	8,9	+ 0,94
из них новые технологии	6,2	+ 1,81
Юстиция	5,3	+4,88
Заморские территории	1,2	+ 3,32
Кабинет премьер-министра	1,5	+ 1,05
Спорт	0,4	-1,96
Занятость, здравоохранение	32,0	+ 0,84
Национальная оборона	41,4	+ 3,68
Всего	277,9	+ 1,5

Объем расходов Франции (центральных и местных органов власти) возрос за послевоенный период с 31% от ВВП в 1950г. до 54,2% в 1993г. Расходы центрального правительства в 1994г. составили около 1270 млрд франков при дефиците бюджета 4,2%; расходы местных органов власти около 600 млрд франков. В условиях кризиса значительно сократились расходы на управление (в 2012г. произошло сокращение численности госслужащих на 17%).

*В местных бюджетах преобладают расходы на образование, значительная часть идет на благоустройство территорий и организацию отдыха жителей, социальную инфраструктуру.*

Деятельность местных органов власти регламентируется Конституцией и действующим законодательством. Советы (региональные, департаментов, коммун) составляют бюджеты и распоряжаются местными ресурсами. Во Франции нет единства бюджетной системы. Каждый бюджет формально обособлен. С 1981г. проводится реформа децентрализации управления, в связи

с которой увеличены размеры государственных субсидий местным органам и расширены права в расходовании средств. Доля государственных субсидий, главным образом целевого назначения, повышена до 25-30% их доходов. В расходах местные власти отдают предпочтение профобразованию и созданию дополнительных рабочих мест.

Более трети текущих расходов местных бюджетов приходится на административно-полицейский аппарат, одна треть - на образование, здравоохранение, культуру, остальные - на местное хозяйство. Местные власти осуществляют свыше 50% бюджетных инвестиций.

#### 6.4 Бюджетный дефицит и государственный долг Франции

Основной проблемой французского бюджета является значительный *размер его дефицита* (таблица 13). Правительству не удалось достичь приемлемого уровня дефицита бюджета в связи с высокими социальными обязательствами.

Таблица 13 - Дефицит бюджета Франции

Год	% от ВВП	Год	% от ВВП	Год	% от ВВП
1997	3,5	2003	4,1	2013	4,3
1998	2,9	2004	3,6	2014	4,4

Правительство Франции *на протяжении 25 лет* безуспешно пытается ликвидировать бюджетный дефицит, однако ему это не удается.

Помимо *проведенной приватизации в качестве покрытия бюджетного дефицита* используется также мобилизация денежных средств на рынке ссудных капиталов. За счет займов покрывается до 80% дефицита. При этом используются как внутренние, так и внешние займы. Основными кредиторами выступают банк Франции, специальные правительственные фонды и частные кредитные учреждения. Инфляция обесценивает предоставленные государству средства в кредит и вынуждает правительство выпускать индексированные займы, защищающие владельцев облигаций от обесценения денег.

*Хроническая дефицитность бюджета*, вызывающая постоянное обращение к займам, приводит к быстрому росту государственной задолженности. На начало 2013 года объем внешнего долга Франции составлял 5,37 трлн долларов, к концу 2013 года долг составил 1925 млрд евро, а на в 2014 году - 2000 млрд евро. В 2012 году прирост долга увеличился всего на 116 млрд евро, в то время как в 2013 году эта величина стала больше ещё на треть. Государственный долг во Франции приближается к 100% от ВВП страны (таблица 14).

Таблица 14 - Государственный долг Франции

Год	% от ВВП	Год	% от ВВП	Год	% от ВВП
1997	59,3	2000	57,6	2012	90,3
1998	58,5	2007	65,6	2013	93,8

Огромный государственный долг требует больших расходов на выплату процентов и погашение займов. Правительство Франции говорит о необходимости проведения реформ, приватизирует крупные госкомпании, но многие экономисты отмечают, что ему следовало бы в первую очередь сократить государственные расходы. При этом в пример ставится Германия, где только на федеральном уровне удалось существенно сократить бюджетные расходы.

### Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие Франции.
2. Опишите состав финансовой системы Франции.
3. Перечислите специальные фонды, входящие в состав финансовой системы страны.
4. Охарактеризуйте этапы и особенности бюджетного процесса Франции.
5. Каковы особенности государственных доходов Франции?
6. Назовите формы государственной финансовой помощи местным бюджетам Франции.
7. Каков механизм выравнивания социально-экономического развития во Франции?

## 7. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ВЕЛИКОБРИТАНИИ

### 7.1 Социально-экономическая характеристика

*Официальное название Великобритании* - Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (площадь 244820 км<sup>2</sup>). В административно-территориальном отношении Великобритания делится на Англию, Уэльс, Шотландию и Северную Ирландию. После реформы местных органов власти стала действовать *двухзвенная система управления (56 графств и 482 округа)*.

*Государственное устройство* - парламентская монархия.

*Денежная единица*: фунт стерлингов, равный 100 пенсам.

В таблице 15 приведены основные социально-экономические показатели развития Великобритании.

Таблица 15 - Экономика и уровень жизни населения

Показатель	2012г.
ВВП, млрд ф.ст.	2461,77
Темпы роста ВВП, %	3,2
Уровень инфляции, %	2,7
Уровень безработицы, %	8,2
Импорт, млн ф.ст.	44175,00
Экспорт, млн ф.ст.	40827,00
Структура хозяйства:	
сельское хозяйство,	0,7
промышленность,	20,6
сфера услуг,	70,1%
Транспорт,	4,9
автомобильные дороги, км	394,428
железные дороги, км	16200
Строительство,	3,7

*Ведущим сектором британской экономики* является сфера услуг. Лидирующее положение в ней занимает финансовая составляющая, определяющая специализацию страны в системе международных экономических отношений.

*Доля сектора финансовых услуг* в ВВП страны составляет 5% и занимает 3-е место в мире после США и Японии.

*Промышленность* является 2 по значимости отраслью британского хозяйства, составляя 20,6% ВВП, далее следуют *транспорт* - 4,9% и

строительство - 3,7%. В структуре промышленности Великобритании преобладает обрабатывающая отрасль (79%), далее идут добывающая промышленность (12%), в т.ч. нефтегазодобывающая (11%), и электро-, водо- и газоснабжение (10%).

Экономика Великобритании характеризуется относительной стабильностью. Сохраняется тенденция роста британского производства (таблица 16).

Таблица 16 - Динамика основных показателей экономики Великобритании, %

Показатель	2007г.	2012г.
ВВП в постоянных ценах	3,1 (328,5 млрд долл)	0,13 (318,2 млрд долл)
Внутренние инвестиции	3,8	2,1
Экспорт	2,0	3,4
Импорт	4,6	3,8
Объем выпуска продукции в сфере услуг	4,1	3,9
Строительство	3,7	3,1
Сельское хозяйство	0	0,5
Объем производства в промышленности	0,3	-2,4

Золотовалютные резервы страны по состоянию на 2012г., составили 128,5 млрд долларов, в т.ч.:

- правительственные - 103,4 млрд долларов;
- Банки Англии - 25,1 млрд долларов (47,8% резервов составляли активы в иностранной валюте), 7,2% - резервная позиция Великобритании в Международном валютном фонде, 13,5% - золото, 31,5% - прочие активы.

Замедление темпов роста экономики в 2012г. вынудило правительство страны внести коррективы в прогнозы экономического развития на 2013-2016гг. По оценкам Минфина, рост британской экономики в среднесрочной перспективе будет невысоким и составит в 2013г. порядка 1,2%, в 2014г. - 2%, в 2015г. - 2,3%, в 2016г. - 2,7%.

При этом, умеренные темпы запланированы на экспорт товаров и услуг (3,1-5,5%), а также их импорт (2,1-4,9%).

Рост валовых инвестиций, как ожидается, будет постепенно возрастать (2,1-8,7%).

Личное потребление будет увеличиваться медленно (0,9-2,4%), а госрасходы продолжают сокращаться (снижение на 0,7-2,1%).

Уровень инфляции будет выше установленной правительством целевой планки (2%) и составит порядка 2,4%.

Безработица будет колебаться в пределах 7,8-8,2%.

Уровень госдолга достигнет пика в 2016-2017гг. - 85,6% ВВП.

## 7.2 Состав государственной финансовой системы Великобритании

Финансовая система Великобритании включает 3 звена: бюджетная система; внебюджетные специальные фонды; финансы госпредприятий.

1 звено финансовой системы - бюджетная система, которая состоит из 2 уровней: госбюджет и бюджеты местных органов власти. Особое значение отводится госбюджету, через который перераспределяется около 40% национального дохода страны. Бюджет Великобритании формируется на основе среднесрочных программ экономического развития страны (на 3 года) и совокупности отдельных ведомственных программ, которые разрабатываются на год.

1 уровень бюджетной системы - госбюджет состоит из 2 частей:

- консолидированного фонда;
- национального фонда займов, управление которыми осуществляется отдельно (рисунок 6).

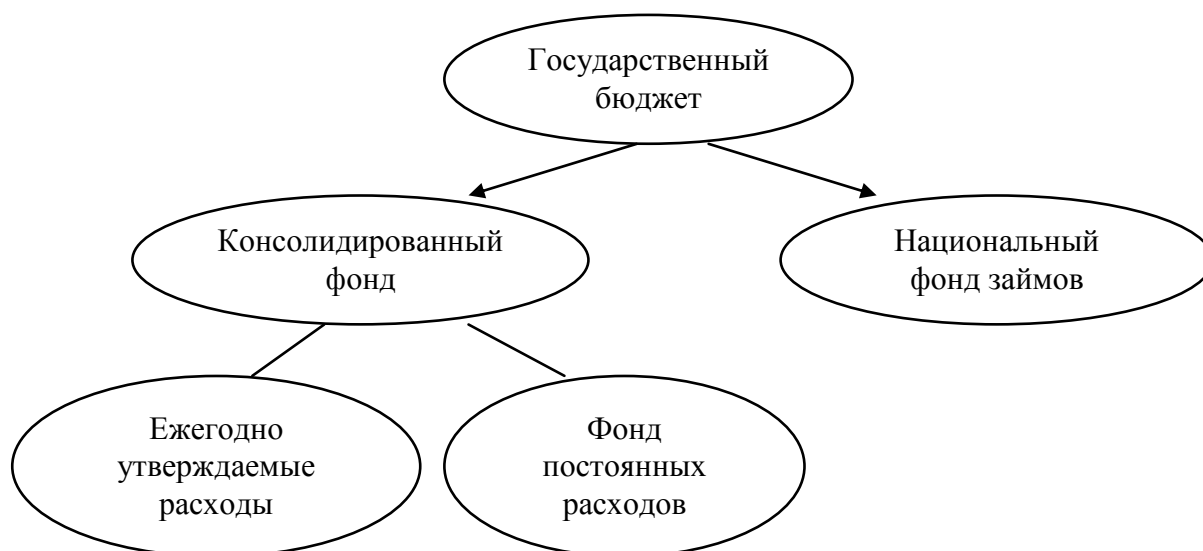


Рисунок 6. Состав госбюджета Великобритании

Основные цели бюджета:

- обеспечение широкого спектра направлений социально-экономического развития страны;
- макроэкономической стабильности; роста производительности труда;
- высокого уровня занятости; повышение уровня жизни наименее защищенных слоев населения;

- притока инвестиций в сектор общественных услуг с целью повышения стандартов образования, здравоохранения, модернизации транспорта и борьбы с преступностью;

- защиты окружающей среды.

*2 уровень* бюджетной системы - *местные бюджеты* социальные функции которых расширились и возросло их значение при проведении региональной политики. Также получают большее распространение *округа специального назначения*. В рамках процесса *децентрализации* и с целью *повышения эффективности общественного сектора* правительство передает право на предоставление некоторых публичных функций неправительственным организациям. Данные организации получили известность под наименованием квазиавтономные правительственные организации или экстраправительственные организации.

*2 звено* финансовой системы - *внебюджетные специальные фонды*: фонд национального страхования, пенсионные фонды госпредприятий, уравнительный валютный фонд (для поддержания курса фунта стерлингов), фонд департамента гарантии экспортных кредитов, фонд национальной корпорации по развитию научных исследований, фонд главного казначея (Министерство финансов), создаваемый из остатков фондов министерств и ведомств с целью поддержки равновесия во всех фондах и др. *Из специальных фондов финансируется около 1/3 государственных расходов.*

*3 звено* финансовой системы - *государственные предприятия* (государственные корпорации; смешанные предприятия; ведомственные предприятия).

Наибольшее развитие получили *государственной корпорации*, к которым относятся национализированные отрасли промышленности - угольная, электроэнергетическая, газовая, сталелитейная, а также железнодорожный транспорт, воздушные авиалинии, почтовое ведомство и др.

*Государственной корпорации* находятся в ведении центрального правительства, поэтому их финансовые отношения осуществляются с госбюджетом. С местными бюджетами они связаны только по линии уплаты *местных налогов*.

Деятельность *госпредприятий* отвечает *стратегическим интересам государства* и не всегда основывается на рыночных принципах, вследствие чего они, как правило, убыточны.

Наряду с государственными корпорациями существует предприятия общественного пользования («public utilities») в сфере коммунального обслуживания. В движении *по приватизации предприятий* общественного пользования Великобритания занимает место лидера.

При проведении приватизации государство учреждает регулирующие органы, позволяющие следить за тем, чтобы повышение эффективности было выгодно в определенной степени потребителям, а не только новым владельцам предприятия.



Таким образом, государство стремится к тому, чтобы за счет ограничения цен не дать возможности частным монополиям наживаться при отсутствии конкуренции.

### **7.3 Бюджетный процесс.**

#### **Доходы бюджетной системы и расходы бюджетов**

Бюджетный год в Англии начинается 1 апреля и заканчивается 31 марта. *Бюджетный процесс в Великобритании включает 4 стадии:*

*1 стадия:* Проект госбюджета составляет казначейство. Ежегодно 01.10 оно посылает циркуляр министерствам и ведомствам, которые готовят смету своих расходов на следующий финансовый год, а департаменты внутренних доходов, таможенных пошлин и акцизов - сметы доходов. Министерства и ведомства разрабатывают сметы по установленной классификации расходов и передают их казначейству, которое проверяет и уточняет их.

*2 стадия:* При обсуждении бюджета канцлер казначейства (министр финансов) дает оценку закончившегося финансового года, состояния платежного баланса, сообщает о перспективах развития страны, денежной политике, изменениях в налоговой политике в новом финансовом году. Прежде чем министр финансов Великобритании вынесет на обсуждение в парламенте проект бюджета страны на очередной финансовый год, представляется предбюджетное послание. Проект госбюджета рассматривается кабинетом министров.

*3 стадия:* Одобренный правительством проект бюджета поступает в парламент, сначала в палату общин. Причем сметы гражданских ведомств представляются финансовым секретарем казначейства, а военных ведомств - военным министром. Палата общин обладает исключительными парламентскими полномочиями и бюджет утверждается голосованием по Главам. В заключение *выносится общее постановление, в котором указываются размеры ассигнований на соответствующие цели.* Утверждение бюджета палатой лордов и подписание его королевой имеет чисто формальное значение.

*4 стадия:* Кассовое исполнение бюджета возложено на банк Англии. Для получения отпущенных по бюджету средств расходные требования проходят через управление главного плательщика. Генеральный контролер-ревизор осуществляет не только предварительный и текущий, но и последующий контроль. *Заключительная стадия бюджетного процесса - составление отчета об исполнении бюджета и предоставление его для утверждения в парламент.*

*Доходы центрального правительства.* Для реализации приоритетов экономической политики правительство Великобритании эффективно использует налоговую систему. Около 90% доходов госбюджета формируется

за счет налогов. Проценты по кредитам, предоставляемым национализированным отраслям и местным органам власти, прибыль эмиссионного департамента банка Англии и некоторые другие поступления составляют незначительную часть доходов.

*Структура налоговых поступлений госбюджета:*

1. *Общегосударственные налоги:* подоходный налог с физических лиц, подоходный налог с корпораций (корпорационный налог), налог на доходы от нефти, на прирост капитала, налог с наследства и косвенные налоги (налог на добавленную стоимость, пошлины и акцизы, гербовые сборы). Они дают более 90% налоговых поступлений.

2. *Местные налоги:* налог на имущество. На их долю приходится около 10% налоговых доходов.

Налоги играют основную роль (около 90%) в формировании доходной части английского государственного бюджета.

*Налогообложение* происходит через Налоговое Управление (HM Revenue & Customs) - на двух уровнях: местного и центрального правительства. Налогом облагается любая прибыль, полученная на территории Великобритании. Налогом облагаются все лица, независимо от места проживания и резиденства. Налогом облагаются все компании, независимо от места регистрации компании.

Доходы, облагаемые налогом в Великобритании:

- доходы от работы по найму;
- доходы от предпринимательской деятельности;
- инвестиционные доходы;
- доходы от прироста капитала;
- опционные планы;
- вклады в пенсионные фонды;
- другие доходы.

Не резиденты платят налог только на прибыль, полученную на территории Англии. Резиденты платят налог на прибыль, полученную на территории Англии и за ее пределами. Резиденты других стран платят налог на прибыль, полученную за пределами Англии в том случае, если они ввозят этот доход в страну.

1. *Подоходный налог* - налог с суммы заработанных средств (Income Tax). Это прогрессивный налог. Напрямую зависит от доходов физического лица и его статуса. Первоначальная сумма дохода налогом облагается с 2014г. и равна 10%. Базовый уровень налога - 32,5%. Максимальный уровень - 37,5%.

Подоходный налог с физических лиц взимается не по совокупному доходу, а по частям - шедулам в зависимости от источника дохода (жалованье, дивиденды, рента и т.п.), каждая шедула облагается особым порядком. Такое раздельное обложение доходов преследует цель «настигнуть доход у источника». Действуют шесть шедул, причем некоторые из них имеют еще и внутреннюю градацию доходов.

- Шедула А включает доходы от имущества: от собственности на землю, от строений и сооружений, квартирную плату за сдаваемые в наем жилые дома или квартиры.

- Шедула В - доходы от лесных массивов, используемых в коммерческих целях, если они не облагаются по шедуле D.

- Шедула С - доходы от определенных правительственных ценных бумаг, выпускаемых в Великобритании, и некоторых ценных бумаг иностранных правительств, по которым выплачиваются проценты в Великобритании.

- Шедула D - доходы от производственной коммерческой деятельности.

- Шедула Е - заработная плата, жалованье служащих и пенсия, пособия и прочие трудовые доходы.

- Шедула F включает дивиденды и другие выплаты, осуществляемые компаниями Великобритании.

*Гербовый сбор* - налог на имущество и акции в собственности. Взимается в размере 0,5% при покупке/продаже акций и определённых ценных бумаг, при покупке недвижимости зависит от стоимости недвижимости и может достигать 4%.

*Налог на добавленную стоимость* (НДС - VAT - ValueAddedTax) - налог, включенный в стоимость товаров и услуг (на территории Европейского союза). С января 2011г. Великобритания повысила НДС до 20% и на 2014г. стандартный курс 20%.

*Налог системы государственного социального страхования* (NationalInsurance). Этот налог платится налогоплательщиками и работодателями. Для работающих по найму налогоплательщиков этот уровень составляет 12% от зарплаты, плюс работодатель обязан платить 13,8% за каждого наемного работника. Налог также платят лица, занимающиеся собственным бизнесом и благотворительностью. Минимальные суммы дохода для работников увеличатся с £7,775 до £7,956, максимальные увеличатся с £41,450 до £41,865. С апреля 2014г. работодателям предоставляется годовая скидка на наемных рабочих в размере £2,000.

*Корпоративный налог.* Им облагаются прибыль и доходы компаний. Налоговые льготы для инвестиций увеличены до £500,000 и будут действовать до конца 2015г. Годовой лимит на налоговые льготы для бизнес-инвестиций составит £250,000 в 2014г., но снизится до £25,000 с начала 2015г.

С £1,5 млрд до £3 млрд увеличится сумма кредитов, выдаваемых иностранным покупателям для приобретения товаров и услуг в Великобритании. Выделяется £7 млрд для поощрения предприятий, которые снизят энергопотребление в течение следующих нескольких лет.

*Акцизный налог* - косвенный налог на бензин, алкоголь, табак, азартные игры и средства передвижения.

*Налог на прирост капитала* - CapitalGainsTax - налог по маржинальной шкале с чистого прироста капитала (после вычетов затрат и убытков). Для частных лиц налог зависит от назначенного актива (коммерческого или частного). Первоначальная сумма прироста капитала налогом не облагается (по налоговой скидке). Для компаний такой налоговой скидки нет.

Налоговый год начинается 6 апреля и заканчивается 5 апреля следующего года. После 5 апреля наступает время для подачи налоговых деклараций. Срок подачи налоговой декларации в органы - 31 октября текущего года. (За опоздание взимается штраф в 100 фунтов). Если нет налогов к уплате, то заявление об этом нужно подать еще раньше - до 5 октября текущего года.

В доходах местных бюджетов в последние десятилетия доля местных налогов снижалась и росла доля финансовой помощи, составляющей более 50%, в Шотландии - еще выше. В соответствии с законом о местном правительственном финансировании система доходов местных бюджетов базируется на четырех источниках:

- на налоге на хозяйственную деятельность,
- муниципальных налогах;
- правительственных дотациях;
- на взносах и сборах.

Бюджетная политика Великобритании в настоящее время она нацелена на долгосрочное регулирование экономики, решение кардинальных проблем: структурная перестройка хозяйства, повышение нормы накопления, самообеспечение энергетическими ресурсами, на борьбу с инфляцией.

Ведущими статьями расходов бюджета оставались выплаты по социально-направленным статьям бюджета - социальные выплаты, образование и здравоохранение, на которые в целом приходится 55% государственных расходов (таблица 17).

Таблица 17 - Состав и структура расходов консолидированного бюджета Великобритании, %

Расходы	В среднем за 2008-2012 финансовые годы
Всего	100
Приобретение товаров и услуг	52,3
Выплаты по социальному страхованию	31,3
Оплата % и дивидендов	4,9
Чистые инвестиции	4,8
Амортизационные отчисления	2,9
Другие расходы	3,8

Кроме того, из местных бюджетов финансируются расходы на содержание полиции и судебной власти, транспорта, дорожного хозяйства, на оказание социальной помощи, в т.ч. для выплаты жилищных пособий на аренду жилья лицам с низким уровнем доходов.

## 7.4 Бюджетный дефицит и государственный долг

Для государственного бюджета Великобритании характерна хроническая дефицитность. Перелом в финансовой ситуации Великобритании произошел в середине 1980-х годов:

- правительству удалось приостановить рост государственных расходов - до 0,8%; был сокращен госаппарат на 20%;
- налоговая реформа направлена на стимулирование экономического роста;
- приватизация дала государству новый значительный источник доходов (государственный сектор сократился на две трети, а приватизация государственных предприятий предусматривала создание конкурирующих частных фирм вместо государственных монополий, что повысило эффективность производства).

Был принят финансовый акт, названный «Кодом финансовой стабильности», который предусматривал:

- ограничение роста расходов и в рамках пятилетнего плана сокращения бюджетного дефицита;

- следование «золотому правилу» - займы не должны быть больше капиталовложений и не должны использоваться для финансирования текущих расходов;

- следование принципу приоритетности расходов: образование, наука, профессиональное обучение, здравоохранение, общественный транспорт, развитие информационных технологий, направленное на повышение конкурентоспособности английских товаров;

- рекомендации министерствам и ведомствам жестко придерживаться предельного уровня расходов, устанавливаемого правительством на трехлетний срок;

- возложение ответственности за управление государственным долгом на принципах прозрачности, стабильности и эффективности на минфин.

По оценочным данным, чистый суммарный внутренний государственный долг Великобритании составит около 36% ВВП. Агентство по управлению долгами, созданное при Минфине Великобритании, определяет государственную стратегию в сфере выпуска и размещения государственных долговых обязательств и повышения эффективности рынка ценных бумаг.

Среди приоритетных направлений экономической политики были определены:

- сохранение независимости банка Англии;

- осуществление жесткого контроля над инфляцией;

- проведение долгосрочной и абсолютно прозрачной денежно-кредитной политики;

- сближение с Европой, включая вхождение в зону евро, расширение трансатлантического экономического партнерства;

- продолжение переговоров в рамках ВТО для обеспечения создания справедливой и свободной системы международной торговли, не ущемляющей права слабо развитых стран.

*Бюджетная политика* Великобритании в настоящее время она нацелена на долгосрочное регулирование экономики, решение кардинальных проблем: структурная перестройка хозяйства, повышение нормы накопления, самообеспечение энергетическими ресурсами, на борьбу с инфляцией.

### **Контрольные вопросы:**

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие Великобритании.
2. Какие элементы включает финансовая система Великобритании?
3. В чем особенности процедуры бюджетного процесса в Великобритании?
4. Налоговые доходы государственного бюджета Великобритании.
5. В чем состоит суть разработанной в Великобритании серии мер, названной «Новым курсом»?
6. Что предусматривал документ, названный «Кодом финансовой стабильности»?

## 8. ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ЯПОНИИ

### 8.1 Состав государственной финансовой системы

*Официальное название:* Япония. Столица: Токио. Площадь: 377864 км<sup>2</sup>.

*Государственный строй:* конституционная монархия. Япония - страна, сумевшая в исторически короткий срок стать одним из мировых лидеров. *Несмотря на ограниченность собственных природных богатств и малую площадь пригодной для обработки земли (располагая 2,5% населения Земли и 0,3% площади), Япония по своему экономическому потенциалу прочно закрепилась на 2-м месте в мире после США.*

*Денежная единица:* иена (= 100 иенов).

ВВП страны превышал 9% мирового ВВП, по объему ВВП на душу населения Япония опередила США. На долю Японии приходится около 12% мирового промышленного производства (таблица 18).

Таблица 18 - Динамика и уровень жизни Японии

Наименование	Количество
Население	127,3
ВВП, трлн долл США	4,902
ВВП на душу населения, млрд долл	36315
Темп роста ВВП, %	2
Государственный долг, % к ВВП	226,1
Темп роста промышленного производства, %	1,0
Инфляция, %	0,2
Уровень безработицы, %	4,1
Объем экспорта, млрд долл США	697,0
Объем импорта, млрд долл США	766,6
ВВП, млрд долл	4652
ВВП на душу населения, долл	23420

*Страна занимает 1 место в мире по производству судов, автомобилей, тракторов, металлообрабатывающего оборудования, бытовой электронной техники, роботов. Промышленность страны почти полностью работает на импортируемом сырье. Япония лидирует в производстве стали, автомобилей и мотоциклов, пластических материалов, а также электронного оборудования.*

В рамках широкомасштабных преобразований в Японии была проведена *бюджетная реформа, направленная на оздоровление государственных финансов*:

- введены принципы строгого балансирования статей бюджета и его бездефицитности;

- прекращены компенсации военным заводам за конверсию;

- убыточным предприятиям не предоставлялись субсидии.

*Финансовая система Японии* включает в себя четыре звена:

- бюджетную систему;

- специальные государственные фонды;

- почтово-сберегательные кассы;

- госсектор (рисунок 7).

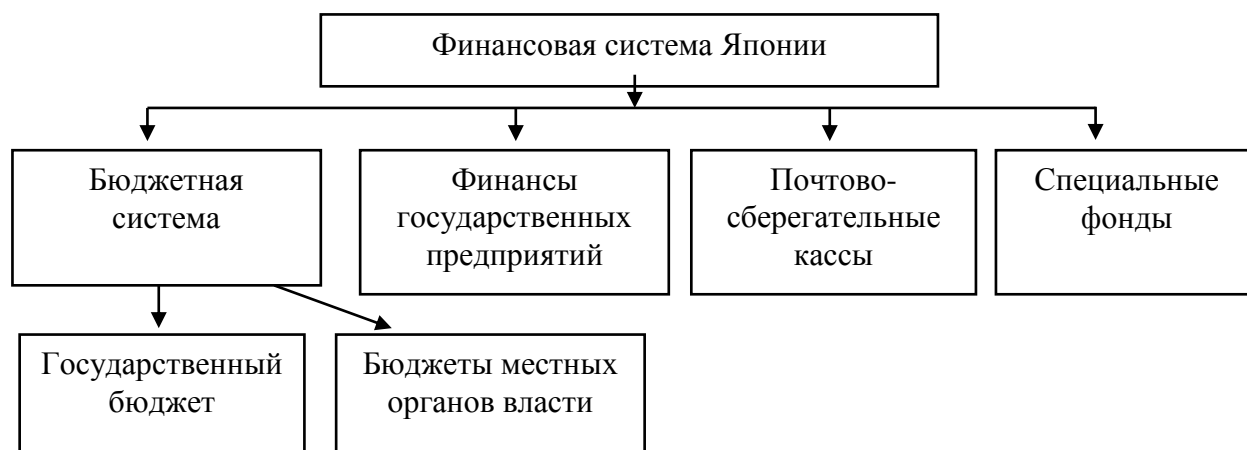


Рисунок 7. Состав финансовой системы Японии

В Японии *двухуровневая бюджетная система* с достаточно высокой автономией местных органов власти. В центральном бюджете аккумулируется около 45% доходов бюджета, в местные бюджеты поступает 55% доходов. Это больше, чем в других развитых государствах с унитарной системой устройства. Однако такая структура доходов бюджетов двух уровней складывается лишь после бюджетного перераспределения средств в пользу местных бюджетов, которым достается лишь немногим более трети всех налоговых доходов страны.

В *административно-территориальном отношении Япония* подразделяется на префектуры, в состав которых входят административные единицы - города, поселки и деревни. *Местные бюджеты* включают 47 префектуральных, 647 городских, 1985 поселковых и около 3 тыс деревенских бюджетов. В префектуральных, городских, поселковых и деревенских управлениях имеются финансовые отделы, ведающие местными финансами. Ресурсы местных финансов распределяются между отдельными префектурами очень неравномерно, что является следствием сложившегося размещения



производительных сил по территории страны. Основная часть всего промышленного потенциала находится в Тихоокеанском поясе, протянувшемся узкой (1 - 65 км) полосой по прибрежным низменностям.

*Современная бюджетная система*, как и вся система государственных финансов Японии, отличается значительной сложностью. Ежегодно парламент утверждает общий (генеральный) счет центрального правительства, около 40 специальных счетов (автономных бюджетов), бюджеты ряда публичных и финансовых корпораций, а также государственную программу займов и инвестиций. Весь процесс движения финансовых потоков и механизм взаимодействия звеньев бюджетной системы отражен на рисунке 8.

Механизм взаимодействия звеньев финансовой системы Японии

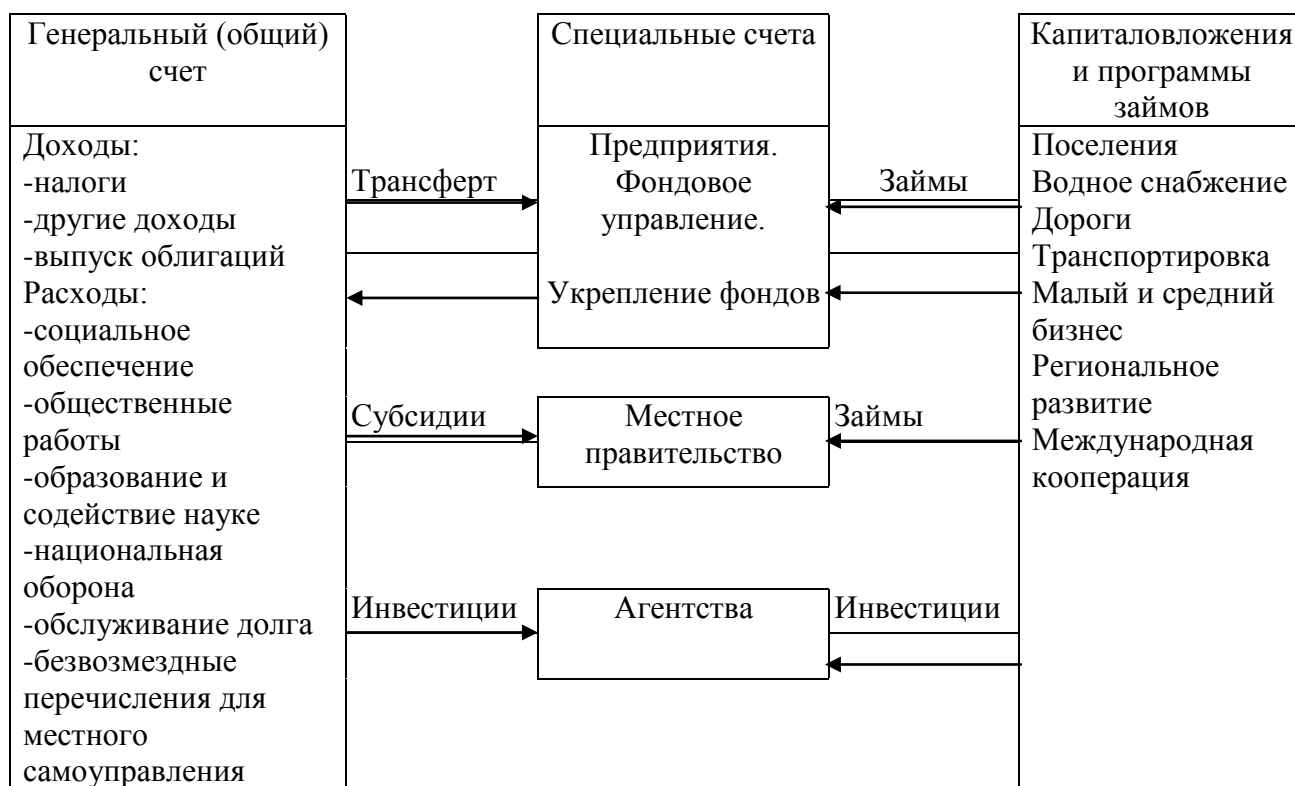


Рисунок 8. Движение финансовых потоков между уровнями бюджетной системы Японии

*Бюджетная система Японии* представляет собой совокупность таких элементов, как генеральный (общий) счет центрального правительства, специальные счета, программы займов и инвестиций, местное правительство и агентства.

*Генеральный (общий) счет* центрального правительства состоит из доходной и расходной частей, где основные статьи доходов включают налоги, неналоговые доходы, выпуск облигаций, а важнейшие статьи расходов содержат средства на социальное обеспечение, общественные работы,

образование и содействие науке, на национальную оборону, обслуживание долга и налоговые гранты для местного самоуправления. С этого счета центральное правительство направляет инвестиции агентствам, а также *субсидии местному правительству*, но помимо этого государство перепоручает местным властям часть расходов строго целевого назначения.

*Центральное правительство* направляет *трансферты на специальные счета*, учреждаемые на основании законов в 3-х следующих основных случаях:

- для обеспечения специфических государственных обязательств;
- при распоряжении государством специфическими фондами;
- для организации учета при выделении специфических доходов, покрывающих специфические расходы.

*Многочисленные специальные счета* сведены в основные группы:

- для государственных учреждений (монетный двор, почтово-сберегательная служба и др.);
- всех видов страхования и пенсионного обеспечения;
- управления государственными образовательными учреждениями, больницами;
- государственных инвестиций и займов (развитие городов, бюро доверительных фондов и др.).

*Вторым звеном финансовой системы* Японии являются специальные государственные фонды. По объему средств они превышают бюджет центрального правительства. К ним относятся: фонды систем страхования здоровья, жизни, от производственного травматизма и компенсаций при автокатастрофах. *Специальные государственные фонды* имеют положительное сальдо.

Действующая в Японии *пенсия система* включает 4 элемента: личное страхование, фонды компаний, фонд министерства социального обеспечения, бюджетную («народную») базовую систему для работающих по найму.

*Государственный сектор* Японии представлен *финансами государственных предприятий*. Балансы государственных предприятий входят в центральный бюджет в качестве специальных счетов. Все государственное имущество составляет 15,8% национального богатства Японии, на государственные предприятия приходится 6,7%, в т.ч. только 3% основного капитала и 10,2% финансовых активов предприятий. После национализации государственный сектор заметно сократился: государственного имущества в национальном богатстве приходится 18,4%; в основном капитале предприятий - 5%; в финансовых активах предприятий - 11,6%.

## **8.2 Доходы бюджетной системы Японии**

Несмотря на то, что Япония является развитым государством с *унитарным устройством*, ее налоговая система характеризуется относительно небольшой

налоговой нагрузкой и довольно широкими налоговыми полномочиями местных органов власти.

В среднем за последние 40 лет уровень налоговой нагрузки составил около 25%, за 2009г. этот показатель составил 26,9% (с учетом социальных взносов). Такие показатели обусловлены особенностями проводимой бюджетно-налоговой политики Японии: пользуясь высокой склонностью японцев к сбережению, власти предпочитают занимать средства на внутреннем и внешних рынках, выпуская государственные облигации, но существенно не увеличивать налоговую нагрузку, чтобы стимулировать экономическое развитие. В результате к 2011г. государственный долг Японии в два раза превысил номинальный ВВП страны.

*Налоговая система* Японии так же, как и бюджетная, является двухуровневой и включает налоги центрального правительства и местных органов власти. Соотношение между налоговыми доходами центрального правительства и местных властей в консолидированном бюджете практически равное - 53 и 47% в 2009г., что резко отличает Японию от других государств с унитарным устройством. Высокая доля налоговых доходов местных властей связана с их значительной автономией, которая гарантируется Конституцией 1947г. и соответствующими законами. К местным властям относятся префектуры и муниципалитеты (города, деревни, поселения).

Структура налоговых доходов консолидированного бюджета расширенного правительства выглядит следующим образом:

- социальные взносы – 40,9%;
- подоходный налог – 20%;
- налог на имущество – 10,1%;
- налог на прибыли и налог на потребление (НДС) по 9,6%;
- акцизы – 6,7%;
- таможенные пошлины – 0,6%;
- прочие налоги и сборы – 2,5%.

На уровне *центрального правительства* взимаются подоходный налог, налог на прибыль, налог на наследование и дарение, налог на потребление (НДС), акцизы, государственные пошлины и т.д.

*Подоходный налог* уплачивают физические лица, признаваемые постоянными и временными резидентами Японии, а также лица, не являющиеся налоговыми резидентами, в отношении доходов, полученных от источников в Японии. Лица, которые не были признаны резидентами (ни постоянными, ни временными), в текущем году уплачивают налог только с доходов от источников в Японии.

*Для целей налогообложения доход физического лица* делится на 10 категорий:

- процентный доход;
- дивиденды;
- доход от недвижимого имущества;
- доход от предпринимательской деятельности;
- заработная плата и другие аналогичные выплаты;

- пенсии;
- доход от купли-продажи леса и пиломатериалов;
- доход от прироста стоимости активов;
- периодический доход;
- прочий доход.

*Налогооблагаемый доход* по каждой категории рассчитывается с учетом разрешенных вычетов, к числу которых (в зависимости от категории дохода) относятся расходы, необходимые для получения дохода (деловые и профессиональные издержки, расходы на получение дополнительного образования, на проезд до места работы и т.п.); расходы на оплату медицинских услуг, страховые взносы и т.п.; фиксированные вычеты (на ребенка, в связи со смертью супруга, стандартный личный вычет в размере 380000 йен, вычет определенных доходов в виде процентов, дивидендов, пенсионного дохода и т.п.). С 2008г. в Японии действует прогрессивная шкала налогообложения (таблица 19).

Таблица 19 - Ставки подоходного налога и размер налоговых вычетов

Налогооблагаемый доход, йен	Ставка налога, %	Стандартный вычет, йен
До 1 950 000	5	-
От 1 950 001 до 3 300 000	10	97500
От 3 300 001 до 6 950 000	20	427500
От 6 950 001 до 9 000 000	23	636000
От 9 000 001 до 16 920 000	33	1536000
Свыше 16 920 000	40	-

После расчета налога плательщик вправе воспользоваться разрешенными налоговыми кредитами (вычетами, уменьшающими сумму налога) на:

- полученные дивиденды (за исключением тех, что облагаются отдельно от основного дохода);
- налоги на доходы, уплаченные резидентами за границей;
- налоги, удержанные у источника выплаты дохода;
- расходы на обслуживание ипотечного кредита;
- расходы на приобретение, строительство сейсмоустойчивого жилищного строения или на повышение сейсмоустойчивости уже существующего здания.

*Налог на прибыль* уплачивают все организации различных организационно-правовых форм, в том числе корпорации, кооперативы, государственные учреждения и т.п., а также фонды и другие организации, ассоциации, фонды, не имеющие статуса юридического лица.

*От уплаты налога освобождены* все государственные структуры (Кабинет министров, министерства и их агентства, муниципалитеты, префектуры и т.п.), а также государственные корпорации, учрежденные органами государственной

власти и властями местного самоуправления, например Государственное агентство ипотечного кредитования, Фонд помощи студентам и т.д.

*К налогам префектур относятся:* налог на проживание в префектуре; налог на предприятия; местный налог на потребление; налог на приобретение недвижимости; налог на недвижимость; транспортный налог; акцизы и т.д.

*Налоги муниципалитетов включают в себя:*

- муниципальный налог на проживание;
- налог на имущество;
- земельный налог;
- акцизы;
- налог на минеральное топливо и т.д. (таблица 20).

Таблица 20 - Структура доходов государственного бюджета и долга Японии

Показатель	2000г.	2011г.
Государственный и муниципальный долг, % к ВВП	135	200
Налоговые доходы без социальных взносов, % к ВВП	23,3	22,0
в том числе:		
центральное правительство	13,9	12,3
местные власти	9,4	9,7
Структура доходов государственного бюджета,		
% к доходам		
Налоговые доходы	54,3	44,3
Государственный и муниципальный долг (суверенный долг)	35,4	47,9
Прочие доходы	10,3	7,8
Всего	100,0	100,0

Для Японии на протяжении длительного периода времени была (и остается) характерна относительно низкая налоговая нагрузка - чуть более 20% от ВВП. В то же время в Японии наибольшее отношение государственного долга к ВВП, которое к 2011г. достигло 200%.

### **8.3 Механизм взаимодействия между уровнями бюджетной системы**

*Современная бюджетная система* Японии построена таким образом, что местные власти собирают чуть больше одной четверти от общих налоговых поступлений в стране.

*При распределении трансфертов* правительство исходит из того, что гражданин, проживающий в любой префектуре или городе, является одновременно гражданином Японии, и поэтому он должен получить

определенный набор общественных услуг независимо от того, каково финансовое положение местного органа власти. Трансферты распределяются между префектурами и муниципалитетами в неравных пропорциях. В среднем они составляют около 40% доходной части бюджетов префектур и 30% муниципалитетов, но за этими средними показателями стоит значительный разброс по отдельным регионам. Перераспределение налогов осуществляется по принципу полного или частичного сбалансирования разницы между основными финансовыми потребностями и основными финансовыми поступлениями.

*Отчисления из центрального бюджета* получают нуждающиеся в финансовой помощи префектуры и муниципалитеты (последние не непосредственно от правительства, а через префектуры). Большинство ОМС в Японии в той или иной форме получают трансферты от центрального правительства. Помимо безвозвратных выплат правительство Японии использует и *систему льготного целевого кредитования* через программу займов и инвестиций. *Местные бюджеты* пополняются и за счет займов, размещаемых на финансовом рынке путем открытой продажи облигаций округов местного самоуправления.

*Механизм взаимодействия между уровнями бюджетной системы* Японии осуществляется путем предоставления финансовой помощи местным бюджетам. Центральное правительство Японии практически всю финансовую помощь нижестоящим уровням власти распределяет в целях выравнивания расходных потребностей. Они определяются для таких статей, как содержание полиции, общественные работы, образование, социальное обеспечение и трудовые ресурсы, промышленность и экономика, а также общее управление. Нормативы расходов не соответствуют фактическим бюджетным. Они рассчитываются на основе так называемого «образцового местного правительства», представляющего собой условную префектуру с населением в 1,7 млн человек и площадью 6900 км<sup>2</sup>, или муниципальное образование с населением 100 тыс человек и площадью 160 км<sup>2</sup>.

В Японии *местные бюджеты* получают только субсидии, но помимо этого государство перепоручает местным властям часть расходов строго целевого назначения: строительство портов, гидроэлектростанций, ликвидацию последствий стихийных бедствий и т.п.

*Расходы бюджетов Японии.* Структура государственных расходов Японии имеет ряд характерных черт, которые определяются, с одной стороны, историческими условиями развития страны, с другой - спецификой взаимодействия между государством и частным капиталом. *К наиболее важным особенностям государственных расходов* Японии можно отнести следующее.

1. Наиболее высокими темпами в 1960-1980-е гг. росли социальные расходы - на 9-10% ежегодно, превышая темпы роста в бюджетах других развитых стран, что было связано с низкой точкой отсчета. Хотя их доля выросла более чем в 2 раза в расходах бюджета, чего нет ни в одной развитой стране, однако их доля до сих пор ниже, чем в других развитых странах - менее

40%. Это связано как с особой структурой расходов центрального бюджета, так и с системой социального обеспечения, финансируемой в значительной степени за счет корпоративных фондов.

2. В Японии традиционно велики государственные капиталовложения - 8,5-9% ВВП. Государственные капиталовложения в Японии осуществляются через *программу государственных займов и инвестиций*.

3. *Военные расходы* составляют около 6% расходов бюджета центрального правительства. Это связано с выполнением условий капитуляции Японии после поражения во Второй мировой войне.

4. *Расходы по обслуживанию государственного долга* велики и составляют более 20% от расходов бюджета.

Характерной чертой бюджета Японии, заслуживающей отдельного рассмотрения, является программа *государственных займов и инвестиций*. Государство принимает активное участие в перестройке *энергетического баланса* страны в целях снижения зависимости от импорта нефти и развития альтернативных источников энергии и топлива, в осуществлении гидротехнического и дорожного строительства, в работах по переоборудованию портов, развитию авиационного и железнодорожного транспорта, системы связи, ликвидации последствий стихийных бедствий, охране лесов.

*За счет бюджетных средств власти стимулируют процесс модернизации деревни*. В условиях кризиса государственных финансов относительно сократились ассигнования на экономические цели. Однако и в современных условиях *государство активно поддерживает развитие науки и техники*, в частности исследования в области атомной энергии, освоения космоса, ресурсов мирового океана, океанического и морского дна, разработку военной и *ракетной техники, средств автоматики и управления, включая ЭВМ и робототехнику*.

*Расходы на экономические цели* составляют около 20% расходов, финансируемых правительством за счет бюджетных средств центрального правительства. Источником столь крупных расходов является система государственного кредитования и инвестирования, которая прямо не входит в бюджет, а составляет особый элемент бюджетной системы.

*Главный финансовый источник программы*, обеспечивающий около 80% всех ресурсов, - *почтовые сбережения населения*. По размерам вкладов *почтово-сберегательная сеть* Японии является крупнейшим финансовым институтом в мире, располагая суммой, равной почти половине японского ВВП. И, наконец, значительная часть средств программы, прежде всего счета доверительных фондов, передается в кредит государственным кредитным институтам. Они используют их для кредитования конкретных отраслей и секторов экономики - каждый в соответствии со своей сферой специализации. Таких институтов изначально насчитывалось 11, но в результате реорганизации и слияния ряда институтов это число сократилось. Механизм работы программы займов и инвестиций представлен на рисунке 9.



Рисунок 9. Государственная программа займов и инвестиций

*Государственные кредитные институты* осуществляют кредитование на льготных условиях - под низкий процент и, как правило, на длительный срок. Примерно половина средств предоставляется на 20 лет и более. Вместе с тем возвратность средств рассматривается как важнейшее условие действия программы, как фактор, обеспечивающий финансовую дисциплину всех ее участников.

*Государственная программа займов и инвестиций* включает в себя 12 разделов расходов: жилищное хозяйство, улучшение условий жизни, социальное благосостояние, образование и культура, малый бизнес, сельское, лесное, рыбное хозяйство, сохранность национальной территории, борьба со стихийными бедствиями, дорожное хозяйство, транспорт и связь, региональное развитие, основные отрасли, внешняя торговля и экономическое сотрудничество.

*Роль программы государственных займов и инвестиций* в обеспечении динамичного развития японской экономики трудно переоценить. Можно



выделить ее сильные стороны, заслуживающие внимания не только в теоретическом, но и в практическом плане:

- фактически без использования налоговых поступлений государство мобилизует разнообразные финансовые источники, и в первую очередь почтовые сбережения граждан, концентрирует в своих руках громадные инвестиционные ресурсы;

- в значительной мере решаются проблемы нехватки инвестиционных средств, вызванные недостатком ресурсов у частных кредитных институтов или же их опасениями в связи с высокими рисками. Программа кредитует те отрасли и секторы экономики, которые для частных банков кредитовать затруднительно, а также те отрасли и предприятия, которые частные банки кредитовать могут, но не решаются (в последнем случае государство как бы прокладывает дорогу частным кредитам);

- *программа* государственных займов и инвестиций - мощнейшее орудие промышленной политики, позволяющее государству целенаправленно стимулировать наиболее важные для страны отрасли;

- *государственные займы и инвестиции отличаются стабильностью* - они стимулируют деловую активность в период спадов и выступают в роли стабилизатора, если по той или иной причине в частном кредитовании начинаются перебои;

- *программа* построена так, что учитываются критерии окупаемости, и основная часть средств предоставляется на возвратной основе и способствует рациональному использованию финансовых ресурсов.

## 8.4 Особенности государственного долга Японии

В Японии, как и в других странах, в бюджете центрального правительства наблюдается превышение расходов над доходами. Япония в отличие от других стран *характеризуется значительным размером дефицита государственного бюджета*. В качестве основных методов покрытия дефицита государственного бюджета используются выпуск займов и приватизация государственного сектора. Хронический рост дефицита бюджета покрывается за счет выпуска государственных облигаций, которые подразделяются на правительственные и муниципальные.

*Расходы бюджета Японии традиционно в значительной степени (20-30%) финансируются за счет выпуска госзаймов*, нередко, особенно на местном уровне, органы власти выпускают целевые займы. Так, основными целями эмиссии муниципальных облигаций в Японии являются финансирование сфер строительства, образования, сельского хозяйства, утилизации отходов и борьба со стихийными бедствиями.

*Особенность японской долговой экономики* состоит в том, что дефицит государственного бюджета покрывается только внутренними заимствованиями. Облигации государственного долга покупает бюро доверительных фондов,

управляющее государственной пенсионной системой и вкладами граждан в почтовые страховые и сберегательные кассы.

В настоящее время правительство Японии взяло курс на то, чтобы движущей силой *подъема был только спрос частного сектора* - инвестиционный, потребительский, внешнеторговый, также отказ от стимулирования спроса путем бюджетных вливаний - это новое в экономической политике Японии.

В 2013г. долг превысил рекордный рубеж в 997 трлн йен (10,7 трлн долл), при пересчете на 127-миллионное население страны, долг каждого японца составляет 7,8 млн йен (около 84 тыс долл). Правительство Японии, пришедшее к власти в конце 2012г., намерено оздоровить финансовое состояние страны и придать импульс экономике. В 2014г. правительство рассчитывает *не увеличивать нагрузку на печатный станок*: эмиссия государственных ценных бумаг составит 42,85 трлн йен (460 млрд долл), что незначительно меньше объемов 2013г., когда эмиссия составила 44 трлн йен (473 млрд долл).

### **Контрольные вопросы:**

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие Японии.
2. Назовите состав современной финансовой системы Японии. Каковы ее особенности по сравнению с другими странами?
3. Перечислите звенья бюджетной системы Японии, состав бюджетной системы Японии.
4. Какой орган осуществляет контроль за исполнением бюджета в Японии?
5. Каким образом осуществляется распределение средств между центральным бюджетом и бюджетами местных органов власти?
6. В чем состоит особенность налоговой системы Японии по сравнению с другими странами?
7. Какова особенность государственных расходов Японии?
8. Каково значение государственной программы займов и инвестиций Японии? Каков механизм ее функционирования?
9. Какие мероприятия используются в Японии для снижения бюджетного дефицита?

## 9. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

### 9.1 Финансовая система КНР и основные направления ее реформы

*Официальное название* - Китайская Народная Республика - третья по площади территории страна мира (9,6 млн км<sup>2</sup>), занимает 6,5% площади земного шара. Столица - Пекин, население - около 1,37 млрд человек. Более 50 национальностей, принадлежащих к трем языковым семьям (китайцы - 93%, чжуаны, уйгуры, монголы, тибетцы, хуэй, мяо и др).

*Государственный строй* – социалистическое государство демократической диктатуры народа. Государственный язык - китайский.

*Уровень инфляции* составляет 4,8%.

*Денежная единица:* юань.

Исключительно динамичный и продолжительный подъем китайского хозяйства в силу его масштабов (в реальном выражении на КНР приходится около 25% мирового промышленного производства, по объему ВВП Китай создал беспрецедентную ситуацию в глобальной экономике. Нынешняя «мастерская мира» оказывает значительное, в ряде случаев решающее, воздействие на состояние отдельных товарных рынков, а также международные транспортные и финансовые потоки.

В 2010г. экономика КНР занимает 2 место в мире по величине номинального ВВП, обогнав Японию, и 2 место по ВВП, рассчитанному по паритету покупательной способности. В настоящее время в КНР действуют 4 специальные экономические зоны (регионы) - Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь, 14 зон свободной (беспошлинной) торговли, 53 зоны высоких и новых технологий, более 70 научно-технических зон для специалистов, получивших образование за границей, 38 зон переработки продукции, ориентированной на экспорт.

Как видно из таблицы 21, в последнее десятилетие экономика Китая не очень чувствительна к спадам и кризисам в мировой торговле.

Таблица 21 - Темпы прироста ВВП и внешней торговли КНР, %

Показатель	год										
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
ВВП	8,5	7,8	7,1	8,4	7,3	9,1	10,0	10,1	10,4	11,1	11,4
Оборот внешней торговли	12,2	-0,4	11,3	31,5	7,5	21,8	37,1	35,7	23,2	23,6	23,5

Данные о темпах прироста ВВП и внешней торговли являются решающими в хозяйственной динамике остаются внутренние факторы.

К ним, в первую очередь, следует отнести очень высокий уровень инвестиций. *Норма накопления в Китае (около 45% ВВП) существенно выше, чем в других странах Азии. Высокий инвестиционный «тонус» китайской экономики опирается на столь же высокую норму сбережений, как правило, превосходящую на 2-3% норму накопления.* Финансирование инвестиций облегчается относительно невысокой процентной ставкой по кредитам (6.5% годовых). Фондовый рынок играет вспомогательную, но быстро растущую роль в инвестиционном процессе: за год фондовый индекс вырос вдвое. Важно, что биржевые колебания практически не отражаются на реальной экономике. Ежегодный прирост инвестиций в КНР в последние годы превышал 20%.

На рисунке 10 показаны основные направления реформы финансовой системы и ее этапы.

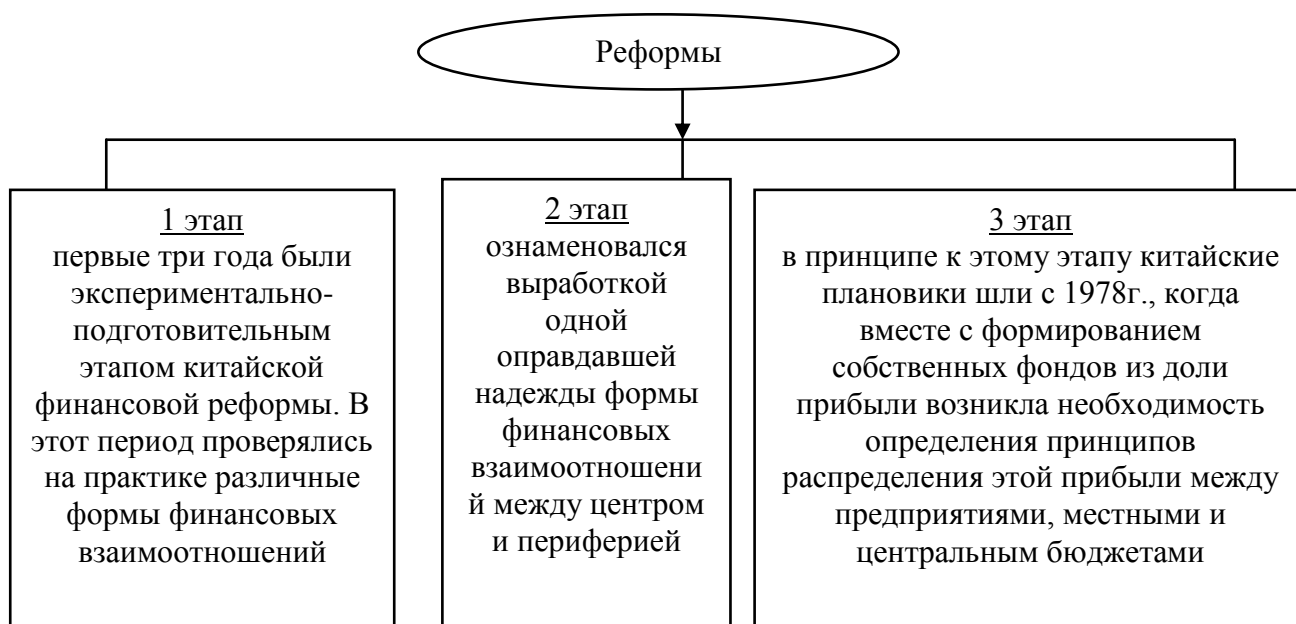


Рисунок 10. Основные направления реформы финансовой системы

Анализ длительных тенденций развития Китая, его международной конкурентоспособности, инвестиционного потенциала, состояния финансовой системы и платежного баланса, а также стратегических установок, принятых в 2007г., позволяют сохранить высокие темпы экономического роста в краткосрочной перспективе (2010-2011гг.) и повышенных (около 7-8%) – вплоть до 2015г.

Менее определенными в связи с возможным снижением темпов роста и даже спадом в экономике развитых стран выглядят возможности поддержания высокой динамики внешнеэкономических связей.

Государственное регулирование рынков в Китае выступает в условиях мирового финансового кризиса гарантией малой уязвимости экономики от возможных потрясений на глобальных финансовых рынках. Национальная валюта (жэньминьби, или юань) остается неконвертируемой по большинству счетов движения капитала. Банковская система представлена на рисунке 11.

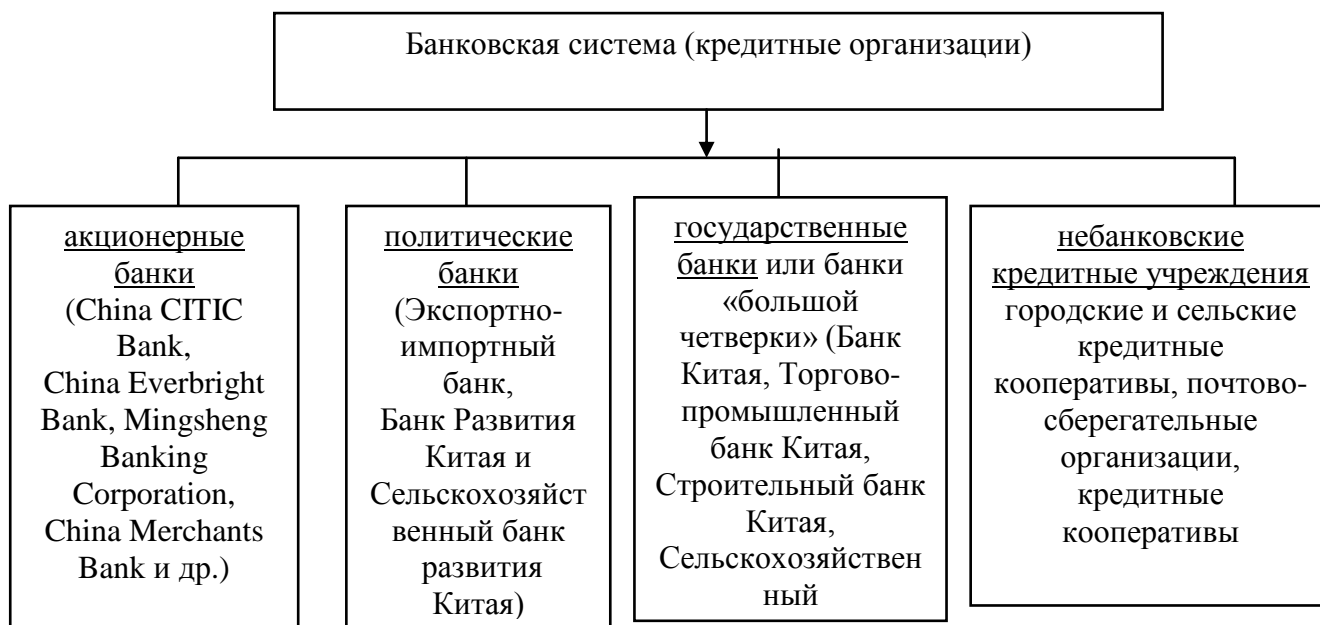


Рисунок 11. Банковская система Китая как основа финансовой системы

*Открытость финансовой системы Китая внешнему миру.* Начиная с 2001г., когда Китай вступил в ВТО, был открыт доступ для внешнего мира к валютным операциям в китайских банках. В настоящее время территории, где иностранным банкам разрешается на операции в китайских юанях, расширены до 25 городов, причем клиентами, обслуживаемыми банками в операциях в жэньминьби, стали не только предприятия на зарубежном капитале, иностранные граждане, но и предприятия, созданные на китайском капитале.

С 2005г. Китай сделал новые шаги на пути реформы финансовой системы - дал разрешение зарубежному капиталу на акционерное участие в некоторых государственных коммерческих банках, санкционировал создать механизм рыночного урегулирования процентных ставок. Одновременно коммерческие банки Китая открывали свои филиалы за рубежом страны, занимаются международными кредитами. Среди них самую масштабную сеть зарубежных филиалов имеет Банк Китая, восстановил членство КНР во Всемирном банке, в Международном валютном фонде, установил деловые связи с Банком международных расчетов, стал членом Африканского банка развития и Азиатского банка развития.

## 9.2 Бюджетная система КНР

Бюджетная система КНР состоит из 5 уровней (рисунок 12). Основными источниками бюджетных доходов являются налоги, разделяемые на местные, центральные и совместные, тогда как неналоговые поступления, бывшие одним из основных источников бюджетных доходов до налоговой реформы 1994г.

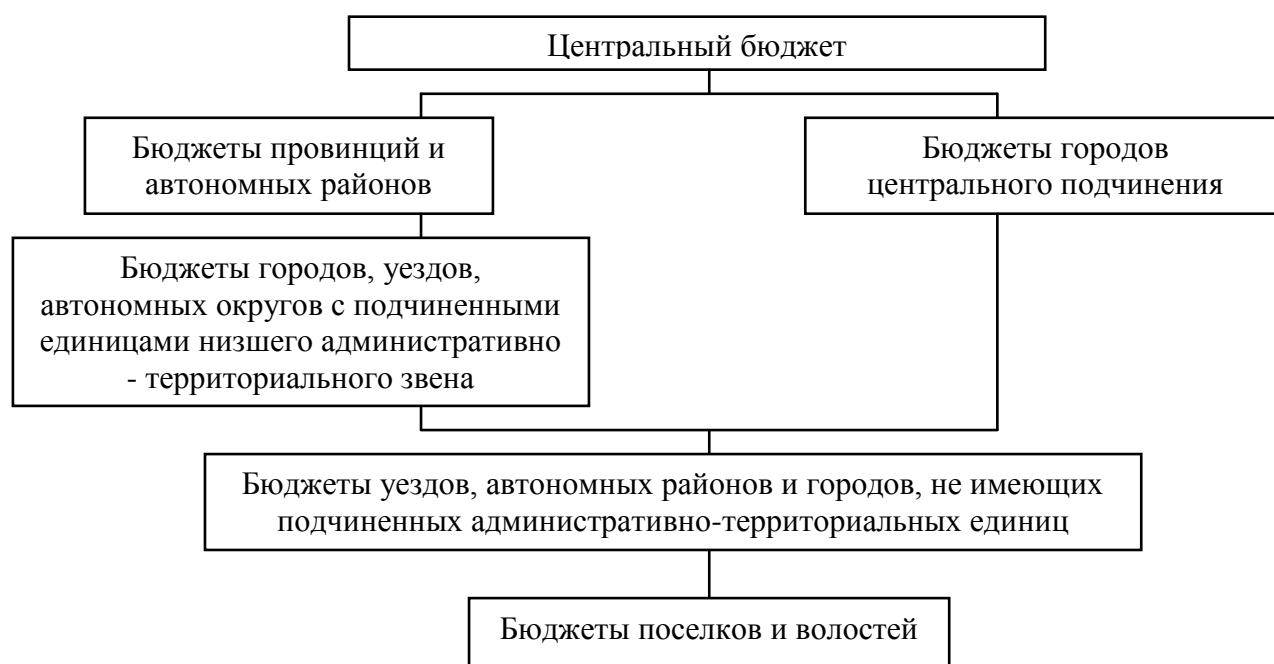


Рисунок 12. Бюджетная система

В настоящее время составляют весьма незначительную часть бюджетов всех уровней. Ведущим налогом с точки зрения бюджетных доходов является НДС, делящийся между центральным и местными бюджетами в пропорции 75:25.

*Бюджетно-налоговые реформы* сформировали новую структуру взаимоотношений между Центром и провинциями. Если раньше за все источники бюджета (за исключением таможенных пошлин) отвечали местные органы власти, направлявшие 100% всех собранных платежей в центр и затем получавшие свою долю в виде трансфертов. Центральное правительство гарантировало себе устойчивый поток бюджетных доходов, а местные органы власти получили стимул развивать местную экономику и расширять доходную базу. Результатом принятых мер стало значительное *увеличение доли доходов центрального бюджета в консолидированном бюджете страны* - с 22 до 55,7%. Местные органы власти получили право *самостоятельно определять* структуру расходов своих бюджетов и в настоящее время обладают большими возможностями маневра:

- местные правительства несут основную часть ответственности за осуществление инвестиций в основные фонды;

- им принадлежит решающее слово в регулировании экономики своего региона (лицензирование и пр.);

- местные власти несут ответственность за социальные блага (образование, здравоохранение), расходы на содержание полиции, а также физическую инфраструктуру.

Другим важным *источником государственных доходов* являются *внебюджетные поступления*, состоящие из налоговых и иных платежей, взимаемых центральным и местными правительствами, а также отчислений от прибыли государственных предприятий. В отличие от бюджетных поступлений местного уровня, *внебюджетные доходы не подлежат отчислению в центр*, хотя последний имеет право обложить *их налогами* в свою пользу. Около 75% внебюджетных фондов представляют собой доход государственных предприятий, оставшийся у них и их вышестоящих государственных организаций на центральном, либо местном уровнях; при этом 30% внебюджетных средств используются государством для финансирования бюджетных расходов.

Кроме того, заметным источником средств местных органов власти являются *неофициальные внебюджетные доходы*, не подконтрольные центральному правительству. Их объем, по косвенным оценкам, приблизительно равен общему объему «официальных» бюджетных и внебюджетных доходов на местном уровне, т.е. около 10-12% ВВП.

Немаловажным фактором китайской ситуации является *отсутствие значительной нагрузки на государство в виде программ социальной поддержки*. Де-факто отсутствуют государственное пенсионное обеспечение, а также программы социального страхования, в т.ч. медицинского. Это бремя на себе несут *конкретные предприятия государственного сектора*, и именно этот фактор является одной из основных причин их убыточности.

Высокие темпы экономического роста привели к *снижению относительной величины государственных расходов*. Даже в условиях отсутствия значимой социальной нагрузки государственный бюджет несет на себе значительное бремя поддержки государственного сектора экономики, и на протяжении всех лет реформ объем государственного финансирования экономики увеличивался. Ситуация начала меняться в сторону роста государственных расходов только после налоговой реформы 1994г. С 1996г. темпы роста бюджетных расходов уже опережают темпы роста ВВП.

*Бюджетный дефицит Китая.* Китай собирается резко увеличить государственный долг и расходы, чтобы тем самым смягчить для страны последствия замедления роста мировой экономики. *Бюджетный дефицит* в 40 млрд - самый большой в истории Китая. Большая часть денег пойдет на крупные проекты развития инфраструктуры, призванные увеличить экономический рост и способствовать уменьшению безработицы. Согласно Докладу об исполнении центрального и местных бюджетов за последние три года дефицит центрального бюджета составил 200 млрд юаней или 0,8% ВВП

страны. Таким образом, бюджетный дефицит в Китае впервые снизился до отметки менее 1% за последние 10 лет. В соответствии с проектом центрального бюджета на 2009г., доля бюджетного дефицита в ВВП страны составит около 0,6%. Размер государственного долга составлял 31,4% от ВВП.

### 9.3 Налоговая система КНР

*Налоговая система КНР* - сборник правил, постановлений и отношений, который гармонизирует между собой управление экономикой и ее рыночные формы, партийное руководство и современные технологии менеджмента, государственный сектор и частное предпринимательство. Многочисленные изменения, в т.ч. и придание гибкости в налоговой системе Китая - это экономический результат этой страны за последние 20 лет.

*Третье место* в мире среди наиболее комфортных для бизнеса налоговых систем разделили Китай и Гонконг. Здесь налоговый пресс представляет собой четыре налога с совокупной ставкой 24,4%. Чтобы их уплатить, требуется всего лишь 80 часов.

*Налоговые поступления* - основной источник доходов бюджета в Китае. На сегодня, налоговые доходы Китая составляют около 95% финансовых доходов страны и служат самым главным источником поступлений госбюджета Китая. Финансовые ресурсы, аккумулируемые государством посредством налогов, направляются на поддержку развития сельских районов, охрану окружающей среды и экологическое строительство, содействие развитию социальной сферы.

Следует отметить, что это важный экономический инструмент, используемый государством в целях макроэкономического регулирования и напрямую влияющий на процесс экономического и социального развития Китая. Эта система играет неопределимую роль в деле обеспечения доходных поступлений бюджета, дальнейшего роста степени внешней открытости и продвижения поступательного, ускоренного и здорового развития народного хозяйства Китая.

*Государственное налоговое управление КНР* (ГНУ) – главный налоговый орган Китая, который напрямую подчинен Государственному совету. На сегодня, налоговая система Китая состоит из 25 видов налогов, которые по признаку их природы и функций могут быть объединены в 8 групп (Приложения 2 и 3).

*Налоговые поступления* – основной источник доходов бюджета в Китае (около 95% финансовых доходов). Финансовые ресурсы, аккумулируемые государством посредством налогов, направляются на поддержку развития сельских районов, охрану окружающей среды и экологическое строительство, содействие развитию социальной сферы.

В соответствии с принятыми Государственным Советом правилами разграничения налоговых поступлений между различными уровнями власти, налоги разделяются на центральные налоги (собственные), местные налоги



(собственные) и налоги, поступающие как в центральный, так и в местные бюджеты (регулирующие налоги).

*Центральные налоги:* налог на потребление с оборотов внутри страны, таможенные пошлины, НДС и налог на потребление, взимаемые таможенными органами.

*Местные налоги:* подоходный налог, плата за пользование землями городов и районов, налог за пользование сельхозугодиями, налог на инвестиции в основной капитал, налог на реализацию земли, налог на имущество, налог на недвижимость, налог на наследство, налог за пользование автотранспортными средствами и водными судами, налог на передачу имущества, налог на земледелие и налог на содержание и разведение скота.

*Регулирующие налоги:* НДС с оборотов внутри страны: 75% - центральный бюджет и 25% - местные бюджеты. Налог на предпринимательскую деятельность. Налог на прибыль предприятий. Налогообложение иностранных инвестиций. Ресурсный налог. Налог на содержание и строительство городов. Гербовый сбор: 88% - в центральный бюджет, 12% - в местные бюджеты. Налог на прибыль предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий. Следует отметить, что *это важный экономический инструмент, используемый государством в целях макроэкономического регулирования и напрямую влияющий на процесс экономического и социального развития Китая.* Эта система играет неопределимую роль в деле обеспечения доходных поступлений бюджета, дальнейшего роста степени внешней открытости и продвижения поступательного, ускоренного и здорового развития народного хозяйства Китая.

Плательщиками *потребительского налога* являются предприятия, индивидуальные предприятия и частные лица, осуществляющие производство или импорт соответствующих налогооблагаемых товаров на территории КНР. В случае, если налогооблагаемые товары отправляются на экспорт, они освобождаются от обложения потребителем налогом (за исключением случаев экспорта товаров, запрещенных в установленном порядке). Товары, являющиеся объектами обложения потребителем налогом, и налоговые ставки, приведены в таблице 22.

Таблица 22 - Объекты потребителем налога и налоговые ставки

Налогооблагаемые товары	Ставка
1	2
1 Табачные изделия:	от 25 до 50%
2 Алкогольные напитки и спирт:	
- водка из злакового спирта	25%
- водка из картофельного спирта	15%
- «жёлтые» (рисовые) водки (вина)	240 юаней/т
- пиво	220 юаней/т
- прочие алкогольные напитки	10%

1	2
- спирт	5%
3 Косметическая продукция	30%
4 Продукция по уходу за кожей и волосами	8%
5 Ювелирные изделия, изделия из жемчуга, драгоценного нефрита, драгоценных камней	от 5 до 10%
6 Петарды и фейерверки	15%
7 Бензин	0,2-0,28 юаня/л
8 Дизельное топливо	0,1 юаня/л
9 Автомобильные покрышки	10%
10 Мотоциклы	10%
11 Автомобили	3%, 5%, 8%

*Плательщиками предпринимательского налога* являются все предприятия и организации, семейно-частные предприятия и частные лица, оказывающие налогооблагаемые услуги, участвующие в налогооблагаемом обороте нематериальных активов или в реализации недвижимого имущества на территории КНР. При этом отсутствует механизм возмещения налога. Объекты обложения предпринимательским налогом и налоговые ставки приведены ниже в таблице 23.

Таблица 23 - Объекты предпринимательского налогообложения и налоговые ставки

Налогооблагаемые объекты	Ставка, %
1. Транспорт и связь	3
2. Строительство	3
3. Финансовый и страховой бизнес	8
4. Почтовая и телевизионная связь	3
5. Культура и спорт	3
6. Развлечения	5-20
7. Предоставление услуг	5
8. Передача нематериальных активов	5
9. Продажа недвижимости	5

Правительство любой страны, в том числе и Китая, не приветствует уклонения от налогов. Штрафные санкции за незнание, за просрочку уплаты, за неуплату налогов и другие нарушения являются жесткими – часто до 5-кратной суммы задолженности с погашением основного обязательства. Если же явно нарушен закон, то тогда могут конфисковаться средства и изыматься лицензии. В случае, когда у вас имеются сомнения в правильности исчисления и уплаты

налогов, рекомендуется прибегнуть к профессиональной помощи. Сумма штрафных санкций меньше, чем сумма, потраченная на хорошую консультацию.

Антикризисные меры социально-экономического развития подкрепляются инвестированием до конца 2010г. средств в размере 4 трлн юаней (587млрд долл США - примерно 16% годового ВВП Китая) по следующим основным направлениям:

- ускоренное строительство гарантированных жилых и инфраструктурных объектов в сельских районах;
- строительство автодорог, железных дорог, аэропортов и других инфраструктурных объектов;
- ускорение развития сфер здравоохранения, культуры и образования;
- усиление работы по защите окружающей среды;
- развитие собственных инновационных производств и совершенствование соответствующих структур;
- ускорение восстановительных работ в районах, пострадавших от майского землетрясения;
- повышение заработной платы жителям городов и сел;
- увеличение объема финансирования для поддержания экономического роста и др.

### **Контрольные вопросы:**

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие Китая.
2. Назовите состав современной финансовой системы Китая. Каковы ее особенности по сравнению с другими странами?
3. Перечислите звенья бюджетной системы, сравните состав бюджетной системы Китая и других странах. Выявите общие черты и отличия.
4. Какой орган осуществляет контроль за исполнением бюджета в Китае?
5. Каким образом осуществляется распределение средств между центральным бюджетом и бюджетами местных органов власти?
6. В чем состоит особенность налоговой системы Китая по сравнению с другими странами?
7. Какова особенность государственных расходов Китая?
8. Какие мероприятия используются в Китае для снижения бюджетного дефицита?

## 10. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ОТДЕЛЬНЫХ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН

### 10.1 Финансовая система Чешской Республики

*Официальное название:* Чешская Республика - государство в Центральной Европе. Территория Чехии составляет 78,9 тыс км<sup>2</sup>. Современная Чехия образовалась в результате распада Чехословакии (Бархатный развод). Включает исторические области - Богемия, Моравия и часть Силезии. Столица - Прага.

*Денежная единица* - чешская крона.

Среди всех посткоммунистических государств Чехия обладает одной из наиболее стабильных и успешных экономических систем, её основой является промышленность, строительство и сфера услуг. В таблице 24 приведены основные социально-экономические показатели.

Таблица 24 - Основные показатели развития Чешской Республики

Показатель	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
ВВП в текущих ценах (млрд чешских крон)	3625,9	3775,2	3807,2	3843,9
ВВП в текущих ценах (млрд долл США)	190,3	192,0	213,7	196,1
Рост ВВП в реальных ценах в % к предш.году	- 4,2	2,3	1,7	-1,2
Уровень инфляции (%)	1,0	1,5	1,9	3,3
Уровень безработицы (%)	9,2	9,8	8,6	9,4
Индекс промышленного производства (%)	- 14,4	10,5	6,9	-1,2
Индекс роста строительства (%)	-0,9	-7,8	-3,1	-6,5
Экспорт (млрд чешских крон)	2 125,1	2 532,8	2 878,7	3064,8
Экспорт (млрд долл США)	112,4	133,0	162,9	156,8
Импорт (млрд чешских крон)	1 971,9	2 411,6	2 687,6	2755,3
Импорт (млрд долл США)	104,3	125,5	152,1	140,9
Сальдо торгового баланса(млрд чешских крон)	153,2	121,2	191,1	309,5
Сальдо торгового баланса (млрд долл США)	8,1	6,4	10,8	15,8
Золотовалютные резервы (млрд чешских крон)	764,3	796,8	803,4	855,3
Золотовалютные резервы (млрд долл США)	40,0	41,7	45,4	43,6
Среднегодовой курс доллара США (1 USD)	19,1	19,1	17,7	19,6
Среднегодовой курс евро (1 EUR)	26,1	25,3	24,6	25,1

В течение 2012г. была отмечена тенденция снижения темпов роста чешской экономики. По данным Чешского статистического управления, в 2012г. «рост» ВВП Чехии составил минус 1,2%, в то время как в 2011г. рост ВВП составил + 1,7%, что связано со снижением спроса чешских домохозяйств на конечное потребление и относительном ослаблении спроса зарубежных

партнеров на продукцию. По итогам 2012г. промышленное производство Чехии сократилось на 1,2%, чему в основном способствовало незначительное снижение производства легковых автомобилей (впервые за 7 лет). Одновременно в 2012г. снизился индекс строительного производства на 6,2%.

Чешская Республика входит в число промышленно развитых стран Центральной и Восточной Европы. По данным Всемирного банка чешская промышленность выпускает около 0,34% стоимости мировой валовой продукции, занимая по объему ВВП 47-е место среди стран мира.

*В рейтинге глобальной экономической конкурентоспособности Чехия занимает 39 место.* Страна является членом более чем 60 международных экономических и финансовых организаций.

Основой экономики Чехии являются такие отрасли промышленности, как машиностроение, автомобильная промышленность, черная металлургия, электротехника и электроника, химия и нефтехимия, сельское хозяйство и пищевая промышленность, производство стекла, фармацевтика, текстильное производство, а также сфера услуг.

*По бюджетному устройству Чехия является унитарной страной:* Центральное Правительство и два уровня местного самоуправления. В целом в Чехии более 6000 муниципалитетов в 14 регионах. Центральное Правительство включает в себя: Фонд национальной собственности, Земельный Фонд, Фонд транспортной инфраструктуры, Жилищный фонд. Распределение функций между Центральным Правительством и местным самоуправлением основано на принципе вторичности (субсидиарности).

Центральный уровень определяет стратегические, методологические и контрольные функции финансового, экономического, политического и социального развития. В функции центрального уровня входят: оборона, общественный порядок и безопасность, образование (высшее), здравоохранение (больницы), социальная защита и социальное обеспечение, законодательная среда, экономическая, фискальная и внешняя политика.

Функции органов местного самоуправления подразделяются на собственные и делегированные (полномочия государственной администрации).

*Собственные функции* включают в себя:

- образование - начальные школы и дошкольные учреждения;
- социальные услуги - социальная помощь, дома для престарелых и инвалидов, детские дома;
- жилищное управление;
- здравоохранение - доступ к основным услугам;
- культурные и развлекательные мероприятия;
- общественную безопасность, уборку улиц, парков, городское планирование;
- обеспечение водой, электричеством и газом, канализационную систему;
- дороги (за исключением шоссейных);
- доступность местного и регионального транспорта;
- управление недвижимым имуществом;
- региональное развитие.

К *делегированным функциям* относятся: запись (реестр) актов гражданского состояния; разрешительные документы на строительство; защита окружающей среды; статистический учет; санитарный контроль; разрешительные документы на торговлю.

*Налоги* в Чехии определяются Центральным Правительством. Одной из особенностей бюджетного устройства Чехии является то, что нет местных налогов, только сборы. Все налоги взимаются центральными властями (за исключением местных сборов).

*Местные сборы* взимаются на содержание домашних животных, проведение отдыха, на покупку билетов на культурные мероприятия, за использование общественных территорий и вход в исторические места. Необходимо учитывать также следующие неналоговые доходы местного самоуправления: арендная плата за муниципальное жилье, школьные обеды и другие оплачиваемые услуги (сбор мусора), а также доходы с капитала, например от продажи местной собственности.

В Чехии предоставляются только специальные гранты, капитальные гранты управляются программами. *Три наиболее важных налога* распределяются совместно: подоходный налог, корпоративный налог и НДС. *Государственный налоговый доход* делится совместно, причем доли каждого уровня определены законодательно. Доля муниципалитетов распределяется между муниципалитетами в соответствии с количеством проживающего в них населения и набором коэффициентов. *Доля регионов* распределяется частично с учетом количества проживающего в них населения и в соответствии со стоимостью затрат на перенесенные полномочия. *Центральный уровень* получает на выполнение своих функций остальной налоговый доход. При этом доли переводятся органам МСУ на ежемесячной основе

Изменения общих доходов, расходов и государственного долга Чехии представлены в таблице 25.

Таблица 25 - Изменение общих доходов, расходов и государственного долга

Год	Доходы		Расходы		Государственный долг	
	значение	изменение, %	значение	изменение, %	значение	изменение, %
2005	1 239	4,57	1340	5,71	885	4,44
2006	1 328	7,16	1407	4,99	948	7,08
2007	1 476	11,20	1503	6,83	1023	7,94
2008	1 499	1,50	1584	5,35	1104	7,91
2009	1 462	-2,43	1680	6,06	1286	16,41
2010	1 481	1,29	1662	-1,06	1437	11,78
2011	1 528	3,20	1653	-0,53	1569	9,19
2012	1 542	0,88	1710	3,45	1759	12,10
2013	1 573	2,01	1684	-1,51	1861	5,79
2014	1 610	2,36	1722	2,23	1969	5,81

*Общий доход государства* состоит из налогов, социальных взносов, грантов задолженности, и других доходов. Общие расходы состоит из общей суммы расходов и чистого приобретения нефинансовых активов.

*Государственный долг* - это накопленный бюджетный дефицит с учетом процента по обслуживанию задолженности. Валовой государственный долг состоит из всех обязательств, которые требуют выплаты или выплат процентов и / или основного долга должником кредитору в установленный срок или сроки в будущем. Это включает в себя долговые обязательства в виде СДР, валюта и депозиты, долговые ценные бумаги, кредиты, страхование, пенсионное обеспечение и стандартизированных схем гарантийных и прочей кредиторской задолженности.

## 10.2 Финансовая система Норвегии

*Королевство Норвегия* - государство в Северной Европе, располагающееся в западной части Скандинавского полуострова и на огромном количестве прилегающих к полуострову мелких островов, а также архипелаге Шпицберген (Свальбард), островах Ян-Майен и Медвежий в Северном Ледовитом океане. Заморской территорией Норвегии является остров Буве в южной части Атлантического океана. Также Норвегия претендует на территории в Антарктике, попадающие под действие конвенции 1961г. - Остров Петра I и Землю Королевы Мод. *Территория* - 385 тыс км<sup>2</sup> (67 место в мире). *Численность населения* - 5,1 млн человек (114 место в мире).

*Денежная единица* – норвежская крона (таблица 26).

Таблица 26 - Основные показатели развития Норвегии

Показатель	2011г.	2012г.	2014г.	2015г.
ВВП, млрд долл США, в ценах 2010г.	425,7	439,1		
ВВП на душу населения, долл США, в ценах 2010г.	86877	90372		
Прирост ВВП, %	1,2	3,2		
Индекс промышленного производства (2005г. = 100)	77,6	78,8		
в том числе обрабатывающих производств	117,7	118,0		
Индекс производства продукции сельского хозяйства	94	97		
Инвестиции в основной капитал, млрд долл США	95,7	102,8		
Индекс потребительских цен, %	1,2	0,8		
Реальные располагаемые денежные доходы населения, млрд долл США	299,1	304,3		
Уровень безработицы к экономически активному населению, %	3,3	3,2		
Государственный долг, млрд долл США	99,4	106,0		
Государственный долг, % ВВП	20,3	21,2		

В Норвегии *взимаются 2 прямых налога* (direct tax, direkte skatter):  *подоходный налог* (income tax, inntektsskatt) и  *налог на роскошь* (wealth tax, formuesskatt). Подоходный налог уплачивается непосредственно в процентах от дохода, а налогом на роскошь облагается *собственность* (недвижимость, авто, банковские депозиты т.д.). Оба налога являются *муниципальными*.

*Основной косвенный налог* (indirect tax, indirekte skatt) - налог на добавленную стоимость, НДС (VAT), которым облагаются торговля и импорт. Под НДС в Норвегии подпадает большинство товаров и услуг, а также все этапы производства. Любое лицо, занимающееся торговлей или предпринимательской деятельностью, обязано зарегистрироваться в качестве плательщика НДС и уплачивать данный налог. От уплаты НДС освобождены предприятия, ведущие деятельность в сфере страхования, медицинских услуг, образования и т.п.

*Цель правительства в области налоговой политики* - обеспечить поступление доходов для обеспечения высокого уровня жизни общества, способствовать справедливому распределению благ и улучшению качества жизни, гарантировать занятость населения на территории всей страны, а также увеличивать эффективность экономики.

В 2012г. доходы бюджета от налоговых поступлений составили 1,028 млрд крон, что соответствует 35% ВВП. *Налоги и сборы* являются основой государства всеобщего благосостояния в Норвегии, а налоговая система – объектом постоянного внимания правительства, которое регулярно проводит меры по её совершенствованию.

В 2012г. *Норвегия продолжила работу по борьбе с уклонением от уплаты налогов*, в т.ч. путём последовательного увеличения бюджетов Службы по налогам и сборам и Таможенной службы, проведения мер по снижению доли расчётов наличными средствами. Правительство принимает активное участие в международной работе по борьбе с зонами «налогового рая». Правительство продолжает придерживаться принципа сохранения и защиты налогооблагаемой базы: широкая налогооблагаемая база, позволяющая учесть при распределении налогового бремени фактические доходы, позволяет соблюсти принцип равноправия всех хозяйствующих субъектов и всех инвестиций. Правительство последовательно снижает количество сборов, размер которых превышает затраты государства на предоставление соответствующих госуслуг. За 2012г. объём таких сборов снижен на 100 млн крон. Правительство последовательно увеличивает долю сборов, связанных с защитой окружающей среды. Совокупный объём таких сборов вырос за период 2005-2012г. на 1,7 млрд крон.

*Все ставки сборов, выраженные в абсолютных величинах, повышены* в 2012г. по сравнению с 2011г. в среднем на 1,6% в соответствии с уровнем инфляции за год. Основными *бюджетобразующими налогами* стали: налог на работодателей и социальный налог (253,2 млрд крон, совокупная доля в общей сумме бюджетных поступлений - 16,5%), налог на имущество и налог на общий доход (233,735 млрд крон, или - 15%), налоги и сборы, связанные с добычей нефти и газа (227,6 млрд крон, или - 14,8%), а также НДС (221,6 млрд крон или 14,4% от общей суммы бюджетных поступлений).



*Конституцией Норвегии* определено, что *государственный бюджет может быть принят на период не более чем в 1 год*. В соответствии с этим бюджет страны принимается стортингом на каждый календарный год в декабре предшествующего года. Ежегодно в мае текущего бюджетного года его основные параметры уточняются и корректируются.

В Норвегии *законодательно не установлен предельно допустимый размер дефицита бюджета*. На практике, Правительство представляет на утверждение в стортинг проект госбюджета, рассчитанный с учетом доходов государства от нефтегазовой деятельности и без учета данных доходов. Бюджет 2012г с учётом доходов от нефтегазовой деятельности исполнен с профицитом. При этом совокупные доходы государства составили 1511,2 млрд крон, а совокупные расходы - 1453,3 млрд крон.

При этом бюджет без учёта доходов государства от нефтегазовой деятельности и с учётом изменений рыночной конъюнктуры исполнен с дефицитом в 116,2 млрд крон. По сравнению с показателями, заложенными в первоначальной редакции бюджета, дефицит в результате корректировки бюджета снижен на 6 млрд крон. *Денежно-кредитная политика* Норвегии в определялась следующими исходными условиями:

- высокой стабильностью курса норвежской кроны и низкой инфляцией;
- низким уровнем безработицы и высокими постоянно растущими доходами населения;
- низкими ставками кредитования в норвежских банках.

*Цель денежно-кредитной политики* - поддержание низкого и стабильного уровня инфляции, что подразумевает ежегодный рост потребительских цен примерно на 2,5%. Для достижения этой цели применяется инфляционное таргетирование с учетом изменения потребительских цен, уровня производства и занятости. При этом не учитывается изменение потребительских цен, связанное с изменением процентных ставок, налогов и акцизов.

Динамика потребительских цен в 2012г. характеризовалась существенным снижением цен на электроэнергию (17,5%), что вызвано дождливой погодой в летние месяцы и образованием больших запасов водной энергии, а также незначительными разнонаправленными изменениями цен (+/- 5%) по другим товарным группам и услугам.

Динамика цен производителей характеризовалась существенным повышением в нефтегазовой отрасли (7,5%) и снижением в цветной металлургии (11,4%). В остальных отраслях сохранялась относительная стабильность. С целью ослабления национальной валюты, повышения инфляции до запланированного уровня и оживления экономики континентальной Норвегии учетная ставка Банка Норвегии в марте 2012г. была снижена с 1,75 до 1,5%. Также не удалось повысить инфляцию, т.к. дополнительное вливание «дешевых» денег в экономику было поглощено растущим рынком ипотечных кредитов и рынком жилья. Последние прогнозы Банка Норвегии показывают, что возможное повышение учетной ставки следует ожидать не ранее 2014г., а расчетный уровень инфляции в очередном бюджете целесообразно снизить с 2,5 до 2%.

В течение последних пяти лет Норвегия имеет положительный платежный баланс, который в 2012г. характеризовался 17-процентным ростом, что связано с опережающим ростом экспорта во внешнеторговом балансе и денежных поступлений из-за границы в балансе факторных доходов.

Государственный долг характеризуется отсутствием внешних заимствований, в 2012г. он вырос на 10,7% за счет эмиссии государственных краткосрочных облигаций и составил 21% ВВП (28% ВВП континентальной Норвегии).

### 10.3 Финансовая система Финляндии

*Финляндия* - государство на севере Европы. Член Северного совета (с 1956г.), Европейского союза (с 1995г.) и Шенгенского соглашения (с 1996г.). Независимое государство с 6 декабря 1917г.

*Территория* - 338430,53 км<sup>2</sup> (64 место). Население - 5,4 млн человек (113 место). Плотность населения - 16 чел./км<sup>2</sup>.

*Денежная единица* – евро. Основные показатели развития Финляндии представлены в таблице 27.

Таблица 27 - Основные показатели развития Финляндии

Показатель	2011г.	2012г.	2013г.
ВВП, млрд долл США	262,7	247,3	256,9
ВВП на душу населения, долл США	48759	45675	47243
Прирост ВВП, %	+2,8	-1,0	-1,4
Индекс промышленного производства, рост в %	-1,7	-5,3	-3,4
Инвестиции в основной капитал, млрд долл США	51,1	48,7	н/д
Индекс потребительских цен, %	3,4	2,8	1,5
Реальные располагаемые денежные доходы населения, млрд долл США	191,7	182,8	191,9
Уровень безработицы к экономически активному населению, %	7,8	7,7	8,2
Государственный долг, млрд долл США	92,8	103,1	110,2
Государственный долг, % ВВП	49,2	53,6	56,9

Объем ВВП Финляндии в стоимостном выражении в текущих ценах составил в 2013г. 193,4 млрд евро (в 2012г. - 192,4 млрд евро). В 2013г. произошло падение ВВП (в ценах 2013г.) на 1,4% по сравнению с 2012г. (ВВП стран ЕС в 2013г. вырос на 0,1%), сокращение основных макроэкономических показателей: промышленное производство - на 3,4%, оборота товаров и услуг - на 0,6%, инвестиций - на 4,6%.

Среди всех отраслей промышленности *основную часть финского ВВП и экспорта* в 2013г. обеспечивали лесная, металлургическая, машиностроительная, информационная и телекоммуникационная, а также химическая отрасли. Наибольшее падение объемов промышленного производства в Финляндии по итогам 2013г. отмечается в металлургической промышленности (-5,8%), в машиностроительной промышленности (-8,1%), в производстве электрооборудования и электроники (-14,1%), в химической промышленности (-2,4%), в лесной промышленности (-0,6%). В сельском хозяйстве падение составило 0,4%. Аналитики полагают, что рост экспорта в 2014г. мог бы стать фактором, стимулирующим рост промышленного производства. Согласно прогнозу Минфина, в 2014г. рост промышленного производства составит 2,0%. В 2014г. даются позитивные прогнозы по химической, бумагоделательной, пищевой и строительной промышленности.

Из-за *мирового финансово-экономического кризиса* экспортно-ориентированная экономика Финляндии оказалась в глубокой рецессии. В 2010г. дефицит консолидированного бюджета Финляндии не превысил границу лимита на размер дефицита в 3% от ВВП, предусмотренную Пактом о стабильности и росте Евросоюза, и составил 2,5% от ВВП (4,4 млрд. евро), в 2009г. – 2,6% от ВВП. Превышение расходов над совокупными поступлениями в финансовую систему страны в 2010г. наблюдалось как в сфере финансов органов центральной власти, так и в сфере финансов местных органов власти и социального страхования. В 2010г. лишь в рамках пенсионной системы удалось обеспечить сбалансированность, однако профицит пенсионного фонда сократился практически на треть по сравнению с докризисным 2008г. (с 7,8 млрд евро в 2008г. до 5,3 млрд евро в 2010г.)

По итогам 2010г. *налоги и сборы составили 81% от совокупных поступлений в бюджетную систему страны.* Данный показатель в 2010г. увеличился на 3% (на 2,2 млрд евро) до 76,0 млрд евро, но стал на 3,4 млрд евро меньше, чем в 2008г. Налоговые доходы центральных органов власти составили 37,2% от всех поступлений, или 34,9 млрд евро, увеличившись на 0,8 млрд евро по сравнению с 2009г., что, в свою очередь, на 4,5 млрд евро ниже, чем в 2008г.

*Неналоговые доходы* консолидированного бюджета в 2010г. *увеличились* по сравнению с 2009г. на 0,2 млрд евро до 18,2 млрд евро (в 2008г. они составляли 20,0 млрд евро). Объем неналоговых доходов бюджета центральных органов государственной власти, формирующихся за счет продажи имущества, долей в капитале, доходов от участия в собственности и т.д., достиг в 2010г. 5,9 млрд евро, или 6,3% от общих поступлений в бюджет.

В 2010г. *объем государственных расходов консолидированного бюджета вырос* на 3,3% до 99,2 млрд евро, или 55,1% от ВВП. Увеличение доли расходов к ВВП по отношению к предыдущим периодам объясняется принятыми Правительством решениями по повышению расходов, связанных с реализацией стабилизационных мер и одновременным падением ВВП.

*Существующие бюджетные правоотношения* в Финляндии предполагают выработку и законодательное утверждение укрупненных среднесрочных бюджетных показателей (т.н. бюджетных лимитов) на весь политический цикл

(4 года). Данные показатели позволяют обеспечивать преемственность бюджетных решений, среднесрочность целеполагания и соблюдение жестких бюджетных ограничений на всем протяжении политического цикла.

В 2010г. 32,7% доходов государственного бюджета Финляндии формировались за счет поступлений от подоходного налога, налога на прибыль, налога на имущество. *Косвенные налоги, включая НДС*, составили в 2010г. 24,2% поступлений в государственный бюджет Финляндии.

*Объем взносов во внебюджетные фонды*, включаемые в консолидированный бюджет Финляндии, равен:

- 25,8% доходов;

- 9,2% в доходах консолидированного бюджета составляют доходы на капитал;

- 8,0% приходится на прочие доходы, включая доходы от приватизации.

*Наибольший удельный вес* в функциональной классификации расходов консолидированного бюджета Финляндии *занимают расходы, связанные с социальной политикой и пенсионным обеспечением*. На их долю пришлось 37,8% расходов в 2010г. Расходы на образование и здравоохранение занимают в структуре расходов консолидированного бюджета 10,9 и 13,0% соответственно.

*Доля общегосударственных расходов*, включая расходы по процентам, составила в 2010г. 12,2%, доля расходов, связанных с национальной обороной, национальной безопасностью составила 2,8%, с правоохранительной деятельностью - 2,8%. Удельный вес расходов по статье национальная экономика составил 8,7%.

*Уровень налогообложения в Финляндии заметно выше, чем в большинстве других стран*. Причем объем налоговых поступлений от населения превышает налоговые выплаты компаний. Налоговые поступления являются основным источником государственных доходов Финляндии и делятся на три категории:

- налоги на прибыль;

- доходы и прирост капитальной стоимости;

- налоги на товары и услуги.

В дополнение к налогам на доходы и капитал и НДС, составляющим 77,2% доходов центрального бюджета, центральное правительство получает налоговые поступления еще от 14 различных акцизов.

Еще одним *важным источником поступлений являются взносы в фонды социального обеспечения*, направляемые в ведомство по социальному страхованию, а также платежи в пенсионные фонды компаний пенсионного страхования, равно как в фонды и организации, созданные самими компаниями-работодателями.

В соответствии с Конституцией Финляндии правом налогообложения обладают правительство, муниципалитеты (коммуны) и местные церковные общины. Принципиальные решения по вопросам налогообложения в Финляндии принимаются финским парламентом, в т.ч. и на основе рекомендаций ЕС.

*Муниципалитеты и церковные общины самостоятельно устанавливают ставки некоторых налогов*. Кроме того, некоторые положения налогового

законодательства на Аландских островах отличаются от аналогичных законов во всей остальной Финляндии. Налоговые законопроекты разрабатываются министерством финансов и утверждаются в парламенте.

*Налоговая администрация* (налоговые службы) собирает примерно две трети налогов и сборов, которые передаются бюджетополучателям, осуществляющим государственные функции: центральное правительство, муниципалитеты, ведомство по социальному страхованию, церковные приходы и лесные ассоциации. Кроме налоговой администрации налоги и сборы также администрируются таможенными органами и Агентством транспортной безопасности.

*Рост долга* стал следствием используемых инструментов покрытия дефицита бюджета. Показатель отношения госдолга к ВВП Финляндии является одним из лучших в ЕС. В связи с сохранением дефицита бюджета в ближайшие годы, прогнозируется продолжение роста государственного долга, который в 2012г. может превысить 100 млрд евро. Согласно прогнозу Международного валютного фонда, государственный долг Финляндии в ближайшие 5 лет может достигнуть уровня в 76% от ВВП страны.

## 10.4 Финансовая система Швейцарии

*Швейцария*, официальное название - Швейцарская Конфедерация - государство в Западной Европе. Граничит на севере с Германией, на юге - с Италией, на западе - с Францией, на востоке - с Австрией и Лихтенштейном. Название происходит от наименования одного из трёх первоначальных кантонов Швиц.

*Территория* - 41284 км<sup>2</sup> (133-я в мире). Население - 8 млн человек (95 место). Плотность населения - 188 чел./км<sup>2</sup>.

*Денежная единица* - швейцарский франк (таблица 28).

Таблица 28 - Основные показатели развития Швейцарии

Показатель	2013г.
ВВП, млрд долл США	626,791
ВВП на душу населения, долл США	78326,37
Прирост ВВП, %	2,0
в том числе обрабатывающих производств	105,9
Инвестиции в основной капитал, млрд долл США	135,961
Индекс потребительских цен, %	105,9
Реальные располагаемые денежные доходы населения, млрд долл США	53187,02
Уровень безработицы к экономически активному населению, %	3,2
Государственный долг, млрд долл США	334,713
Государственный долг, % ВВП	49,4

Стабильное развитие экономики Швейцарии в 2013г. формировалось под влиянием ряда факторов, важнейшими из которых стали *дальнейший рост внутреннего потребления и постепенное восстановление конъюнктуры на мировых рынках*. Кроме того, улучшению экономической ситуации способствовала реализация пакета антикризисных мер, принятых правительством Швейцарии во второй половине 2011г. Благодаря этому Конфедерации удалось удвоить темпы роста ВВП в сравнении с предыдущим периодом. Согласно официальным прогнозам, по итогам 2013г. рост экономики в реальном выражении составил 2% (2012г.-1,0%; 2011г.- 1,8%). В абсолютном выражении ВВП в текущих ценах он составил 603,2 млрд швейцарских франков.

Следует отметить, что достигнутый показатель по росту ВВП Швейцарии превышает средний уровень по ЕС и Евразоне (рисунок 13).

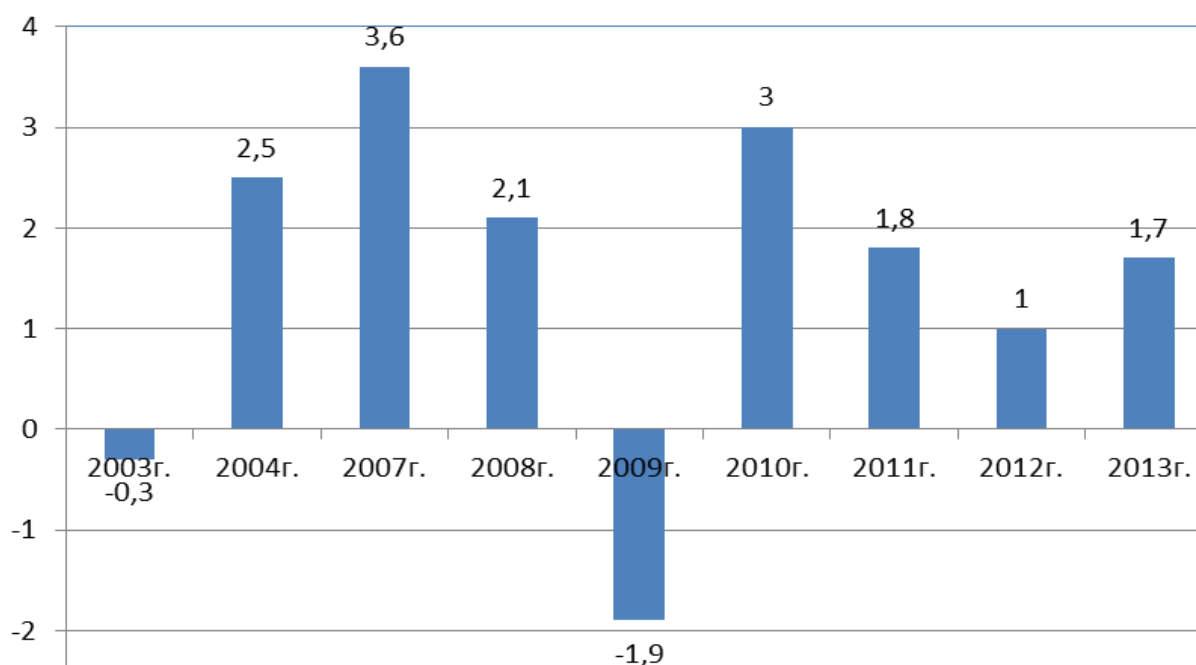


Рисунок 13. Темпы роста ВВП Швейцарии, %

Основным драйвером экономического роста в 2013г. стал рост внутреннего потребления, прежде всего, в частном секторе за счет прироста численности населения Швейцарии. Численность населения Швейцарии в последние годы стабильно увеличивается в среднем более чем на 1,2% в год. К концу 2013г. население страны выросло до 8,137 млн человек. При этом увеличение численности в значительной степени было обусловлено притоком в страну иностранцев, прежде всего, из стран ЕС. В настоящее время в стране проживает более 1,94 млн иностранцев, что составляет около 24% населения страны.

Согласно официальным данным о доходах населения Швейцарии за период 2006-2011гг., опубликованным в 2013г., среднемесячный валовой доход

в расчете на одно домашнее хозяйство поступательно увеличивался и составлял в 2011г. 9604 франков. После вычетов обязательных отчислений и трансфертных платежей реальный располагаемый доход составлял 6750 франков. Потребительские расходы составляют около 56% от валового дохода домашних хозяйств. При этом основными статьями расходов являются: жилищно-коммунальные услуги (15,4%); транспорт (8,0%); продовольствие (6,8%); сфера досуга (6,6%); расходы на проживание в отелях (5,5%).

*Индекс реальной заработной платы* составлял в 2012г. 102,3 п. (2010=100 п.). Среднемесячная заработная плата брутто в частном секторе в сфере производства составляла около 6180 франков, аналогичный показатель в сфере услуг составлял 6000 франков. Средняя зарплата государственного служащего составляла на федеральном уровне около 7400 франков, на кантональном уровне соответственно 7940 франков.

Несмотря на то, что официальное название страны - Швейцарская Конфедерация, по форме *государственного устройства она представляет собой федерацию*. Это старейшая федерация в Европе, которая к тому же никогда не имела монархической формы правления. Законодательные акты, принимаемые парламентом страны (Федеральным собранием), адресуются гражданам, государственный бюджет формируется за счет налоговых и иных платежей, поступающих от налогоплательщиков, отсутствует право сепарации. Швейцария удовлетворяет всем признакам федеративного государства, хотя реализация каждого из них имеет здесь свою специфику.

*Налоговая система Швейцарии* имеет давнюю историю развития, при которой каждый из 26 кантонов имеет свои законы налогообложения. Кантоны по-своему регулируют налогообложение доходов, имущества, наследства капитала, земли и других объектов. В свою очередь, каждая из 2800 общин страны имеет право устанавливать коммунальные налоги по собственному усмотрению или воспользоваться рамками, установленными на кантональном уровне. На федеральном уровне несмотря на то, что основные доходы поступают от НДС, гербовых сборов и таможни, предусмотрен также федеральный налог на доход.

В большинстве случаев Швейцарию выбирают в качестве места для регистрации компании или проживания из-за низких налогов. Однако в Швейцарии 26 кантонов, наделенных законодательной властью, поэтому ставки налогов в них сильно различаются, так ставки на прибыль могут варьировать от 11 до 29%.

Традиционно самые низкие налоговые ставки по налогу на прибыль в кантонах Цуг и Фрибург, а наименьший подоходный налог - в кантоне Швиц. Поэтому многие международные торговые компании регистрируются именно в Цуге, а вот самые богатые люди предпочитают селиться в кантоне Швиц, где к тому же отсутствует налог на наследство. Что касается налога на дивиденды (withholding tax on dividends), то Швейцария здесь ничем похвастаться не может. Ставка налога составляет 35% в отличие от России и Кипра, где аналогичные ставки составляют всего 9 и 10%.

*Соглашения об избежании двойного налогообложения.* Швейцария участвует в разветвленной сети соглашении с другими странами об избежании двойного налогообложения. Кроме защиты от двойной уплаты налога на доход и прибыль, данные соглашения также регулируют уплату налога с источника. Действие данного соглашения распространяется и на подоходный налог.

*В силу особенностей налоговой системы Швейцарии двойное налогообложение может возникнуть как в межкантональных, так и в международных отношениях.* Проблемы межкантонального двойного налогообложения решаются на основе решений Федерального Верховного Суда, а также на основании Федерального закона «налоговой гармонизации».

По данным за 2010г., налоговые доходы Швейцарии составили 164216,8 млн швейц. франков, или 157491,9 млн долл, что эквивалентно 29,8% ВВП. Из них поступления от индивидуальных подоходных налогов составили 9,6%; от налогов на прибыль - 3,2%; от социальных взносов - 6,9%; от НДС - 3,7%; от акцизов - 1,5%; от прочих налогов - 4,9%.

*На федеральном уровне взимаются:* индивидуальный подоходный налог; налог на прибыль; НДС; налог на пассивный доход; государственные и таможенные пошлины. В большинстве случаев Швейцарию выбирают в качестве места для регистрации компании или проживания из-за низких налогов: ставки налогов на прибыль могут варьировать от 11 до 29%.

*Банковская система.* Швейцария - это одна из богатейших стран мира и один из важнейших банковских и финансовых центров мира (Цюрих - третий после Нью-Йорка и Лондона мировой валютный рынок). В стране функционирует около 4 тыс финансовых институтов, в том числе множество филиалов иностранных банков. На швейцарские банки приходится 35-40% мирового управления собственностью и имуществом частных и юридических лиц. Банки Швейцарии пользуются хорошей репутацией у клиентов благодаря стабильной внутриполитической обстановке в стране, твердой швейцарской валюте франку, соблюдению принципа банковской тайны.

Швейцария, являясь крупным экспортёром капитала, занимает 4 место в мире после США, Японии, Германии. Прямые инвестиции за границей составляют 29% от швейцарского ВВП (средний показатель в мире - примерно 8%). На швейцарские банки приходится 35-40% мирового управления собственностью и имуществом частных и юридических лиц.

Швейцарские банки известны своими традициями уважения к частной жизни. Правовая гарантия банковской секретности закреплена в Конституции, Гражданском кодексе, Своде обязанностей, частично в Уголовном кодексе, а также в Законе о швейцарских банках от 1934г. Секретность, соблюдаемая банками и стабильность основ законодательства исключительны для современной финансовой системы.

В стране чрезвычайно развит и играет важную роль как на внутреннем, так и на международном уровне рынок акций. В последние годы большое значение приобрел рынок акционерного капитала и производных финансовых инструментов. Произошло это благодаря принятию общего федерального



законодательства о биржах и слиянию трех крупнейших бирж - Цюрихской, Женевской и Базельской - образовавших Швейцарскую фондовую биржу.

### **Контрольные вопросы:**

1. Основные направления внешнеэкономической деятельности отдельных стран ЕС.
2. Охарактеризуйте состояние финансовой политики Норвегии.
3. Назовите исходные условия денежно-кредитной политики Норвегии.
4. Перечислите состояние и особенности развития финансовой системы Швейцарии.
5. Назовите особенности налоговой системы Швейцарии.
6. Назовите особенности банковской системы Швейцарии.
7. Перечислите особенности развития финансовой системы Чехии
8. Бюджетное устройство Чешской Республики.
9. Особенности финансовой системы Финляндии.

# 11. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 11.1 Финансовая система России

*Россия (Российская Федерация)* - самое крупное по площади государство на земном шаре. Россия занимает 32,5% материка Евразия, располагаясь в его северной части. Площадь равна 17,1 млн км<sup>2</sup>, что составляет около 1/6 части суши мира. Столица - город Москва. Население - 146 млн человек, занимает 7-е место в мире.

*Официальная денежная единица* - рубль.

Объём ВВП России за 2013г. составил 66755,3 млрд руб в текущих ценах. Реальный рост ВВП относительно показателя 2012г. (в сопоставимых ценах 2008г.) составил 1,3%. Индекс-дефлятор ВВП за 2013г. по отношению к 2012г. составил 105,9%.

В недрах России можно обнаружить практически все элементы таблицы Менделеева. Особую устойчивость экономике страны придает то обстоятельство, что по запасам энергетического сырья российские недра занимают ведущие позиции в мире (таблица 29).

Таблица 29 - Место России по производству основных видов продукции

Место	Наименование продукции и товаров
1 место	Естественный газ
2 место	Бурый уголь, картофель, молоко
3 место	Нефть, серная кислота
4 место	Электроэнергия, чугун, сталь, железная руда, вывозка деловой древесины, хлопчатобумажные ткани, зерновые и зернобобовые культуры, сахарная свекла
5 место	Готовый прокат черных металлов, пиломатериалы, минеральные удобрения
6 место	Каменный уголь, целлюлоза, мясо, масло животное
11 место	Легковые автомобили, цемент
12 место	Шерстяные ткани, обувь
14 место	Бумага и картон, сахарный песок, масло растительное

В зависимости от методов формирования доходов экономических субъектов финансовую систему можно разделить на сферы централизованных (публичные финансы) и децентрализованных финансов (финансы организаций и финансы домохозяйств). Основой финансовой системы являются *децентрализованные* финансы, поскольку именно в этой сфере формируется преобладающая доля финансовых ресурсов государства. Среди децентрализованных финансов выделяются финансы организаций

(коммерческих, некоммерческих, финансовых посредников) и финансы домохозяйств (рисунок 14).



Рисунок 14. Финансовая система Российской Федерации

Финансы *домохозяйств* играют значительную роль как в формировании централизованных финансов посредством налоговых платежей, так и в формировании платежеспособного спроса страны. *Централизованные финансы* представлены бюджетной системой (федеральный, муниципальные бюджеты, бюджеты субъектов РФ), а также государственным и муниципальным кредитом.

## 11.2 Бюджетная система и организация межбюджетных отношений

*Государственный бюджет* - это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задачи и

функций государства и местного самоуправления. *Государственный бюджет* является основным финансовым планом государства и дает органам власти реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий. Бюджет выполняет следующие задачи:

- перераспределение ВВП;
- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;
- контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

*Функции бюджета во многом схожи с функциями финансов:*

- *накопительная (фискальная) функция* означает аккумуляцию налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты трех уровней (доходы бюджетов);
- *распределительная функция* проявляется через планирование и осуществление расходов бюджетов;
- *регулирующая функция* - это организация межбюджетных отношений;
- *контрольная функция* - проверка исполнения бюджетов всех уровней и соблюдение правовых норм межбюджетных отношений.

*Бюджетная система Российской Федерации* представлена на рисунке 15 и основывается на следующих принципах:

- самостоятельности бюджетов;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- гласности;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- единства;
- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;

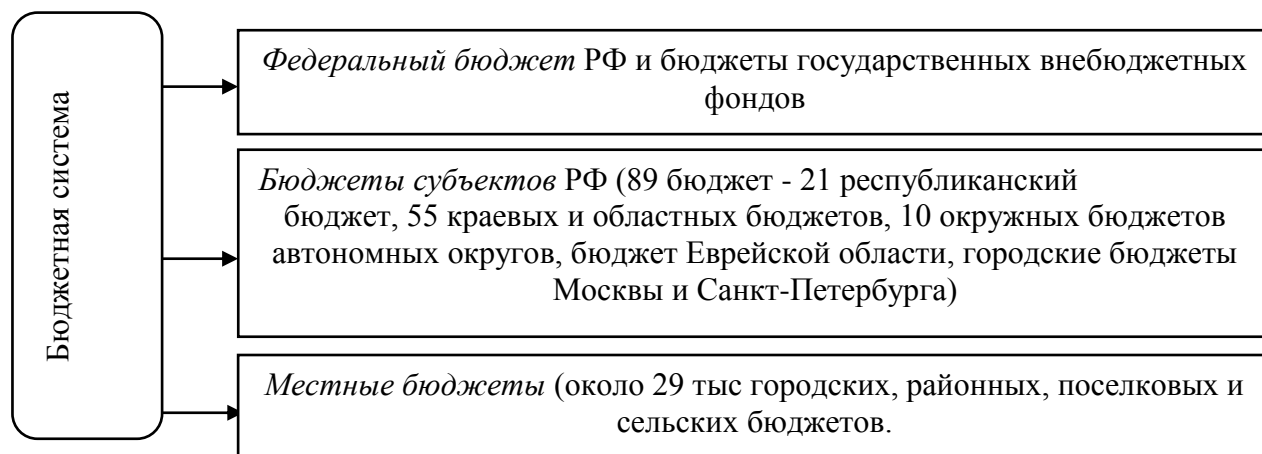


Рисунок 15. Состав бюджетной системы России

*Бюджетный процесс* - регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением (ст. 6 БК РФ).

*Бюджетный процесс включает 4 стадии* бюджетной деятельности:

- 1) составление проектов бюджетов;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджетов;
- 3) исполнение бюджетов;
- 4) составление отчетов об исполнении бюджетов и их утверждение.

*Участниками бюджетного процесса являются:*

Президент Российской Федерации;

- органы законодательной (представительной) власти;
- органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы); органы денежно-кредитного регулирования;
- органы государственного и муниципального финансового контроля;
- государственные внебюджетные фонды;
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств;
- иные органы, на которые законодательством РФ, субъектов РФ возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия;
- бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а также кредитные организации, осуществляющие операции со средствами бюджетов.

*Основными задачами бюджетного процесса являются:*

- выявление материальных и финансовых резервов государства;
- максимально приближенный к реальности расчет доходов бюджетов;
- максимально точный расчет расходов бюджетов;
- обеспечение максимальной сбалансированности бюджетов;
- согласование бюджетов с реализуемой экономической программой;
- осуществление бюджетного регулирования в целях перераспределения источников доходов между бюджетами разного уровня, отраслями хозяйства, экономическими регионами и др.

*Межбюджетные отношения* - отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по обеспечению бюджетного процесса. *Межбюджетные отношения* существуют и в любом государстве, имеющем административно-территориальное деление. Но складываться они могут на разных основах (принципах). Принято различать унитарные и федеративные бюджетные системы (рисунок 16).

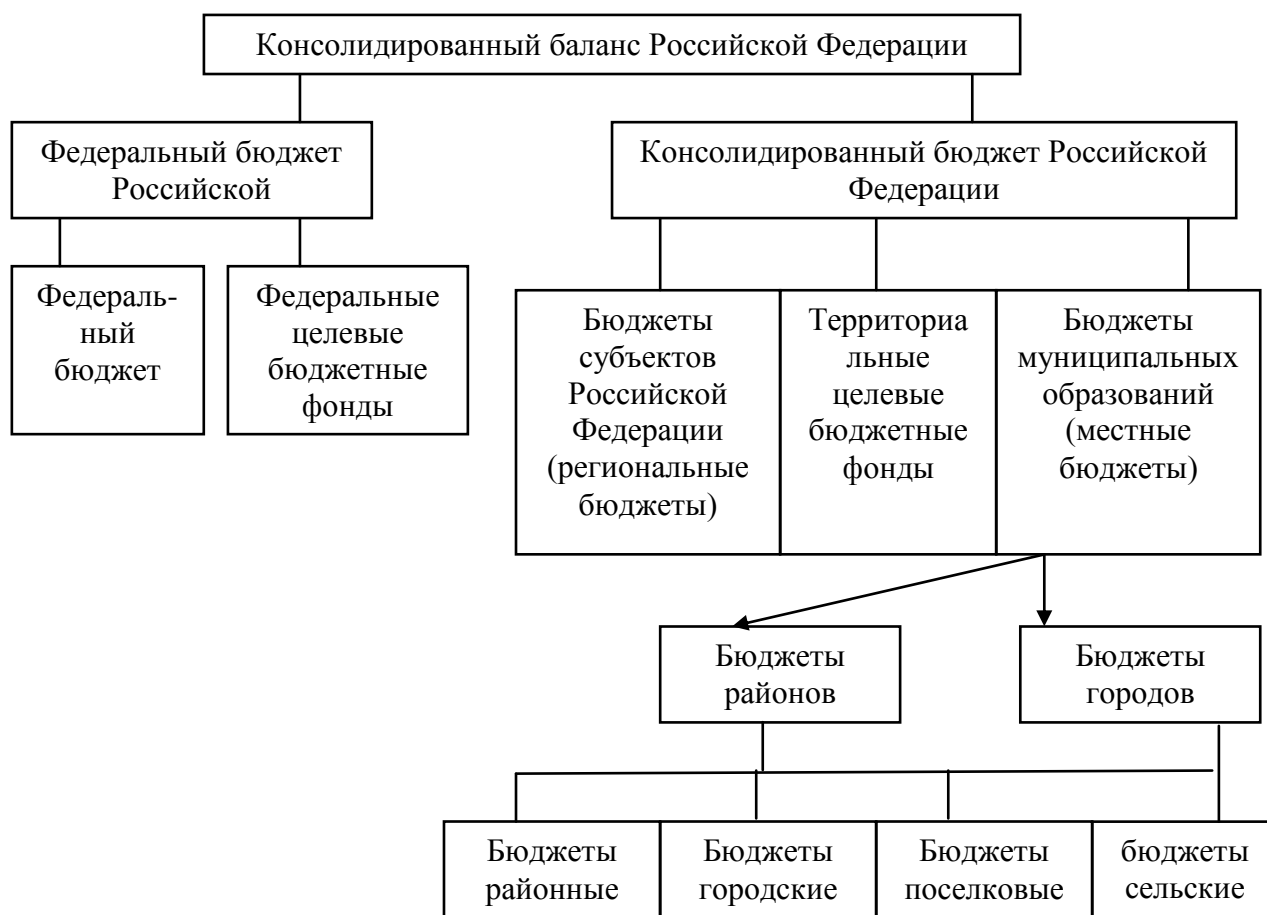


Рисунок 16. Структура консолидированного бюджета РФ

*Унитарные бюджетные* системы предусматривают высокий уровень централизации бюджетных средств, отсутствие или незначительный объем бюджетных прав нижестоящих органов власти.

*Федеративные бюджетные* системы строятся на прямо противоположных основах. Им присуща высокая степень самостоятельности территориальных бюджетов и соблюдение единства общегосударственных интересов.

Существуют следующие принципы межбюджетных отношений, регламентируемые бюджетным кодексом Российской Федерации:

- распределение и закрепление расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничение (закрепление) на постоянной основе и распределение по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации;
- равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, равенство бюджетных прав муниципальных образований;
- выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- равенство всех бюджетов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральным бюджетом;

- равенство местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации.

Система межбюджетных отношений включает не только отношения между Федерацией и ее субъектами, но и внутри субъекта – между региональными органами власти и органами местного самоуправления. *Общие принципы организации межбюджетных взаимоотношений в субъектах Федерации* определены в Законе РФ от 25.09.97 № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в РФ».

Средства Федерального фонда для финансовой поддержки субъектов РФ выделяются только тем субъектам, которые выполняют требования бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации без каких-либо исключений, дополнений и особых условий. Суммы, передаваемые из федерального бюджета в бюджеты субъектов Федерации, называются трансфертами. *Трансферты* регионам перечисляются ежемесячно, исходя из фактических поступлений средств в федеральный бюджет.

Средства, передаваемые из вышестоящего бюджета на долевом принципе, называются субсидиями, а на принципе целевого финансирования – *субвенциями*.

Таким образом, *доходы бюджетов* субъектов Федерации формируются за счет собственных средств и регулирующих налоговых доходов, за исключением доходов, передаваемых в порядке регулирования местным бюджетам.

*Межбюджетные отношения* внутри субъектов Федерации сложны и противоречивы. Бюджетный кодекс Российской Федерации, вступивший в силу с 01.01.2001г., определил принцип самостоятельности бюджетов, а также принцип сбалансированности бюджета. Это означает, что предусмотренные в нем минимально необходимые расходы должны обеспечиваться доходами, а при допустимом законодательством дефиците – иметь источник его покрытия.

### 11.3 Кредитная система России

*Кредитная система* РФ включает в себя Банк России, кредитные организации, а также филиалы и представительства иностранных банков. *Банк* – *кредитная организация*, которая имеет исключительное право осуществлять следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц; размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности; открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

*Небанковские кредитные организации* – кредитные организации, имеющие право осуществлять отдельные банковские операции.

Важнейшими кредитными институтами выступают Центральный Банк РФ и коммерческие банки.

Современная банковская система России разделена на два яруса: *первый* ярус охватывает учреждения Центрального банка РФ, осуществляющего выпуск денег в обращение (эмиссию), его задачей является обеспечение стабильности рубля, надзор и контроль за деятельностью коммерческих банков. *Второй* ярус, состоит из различных деловых банков, задача которых - обслуживание клиентов (предприятий, организаций, населения), предоставление им разнообразных услуг (кредитование, расчеты, кассовые, депозитные, валютные операции и др.) (рисунок 17).



Рисунок 17. Структура кредитной системы России

В настоящее время в России функционируют разнообразя виды банков, в т.ч. с различной формой собственности: государственной, частной, кооперативной, смешанной (включая иностранный капитал).

## 11.4 Налоговая система и налогообложение в России

С 1992г. в РФ действует новая *налоговая система* (рисунок 18). Возглавляет налоговую систему Государственная налоговая служба РФ, которая входит в систему центральных органов государственного управления России, подчиняется Президенту и Правительству РФ и возглавляется руководителем в ранге министра. Главной задачей Государственной налоговой службы РФ является *контроль за соблюдением законодательства о налогах*, правильностью их исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующие бюджеты государственных налогов и других платежей, установленных законодательством.



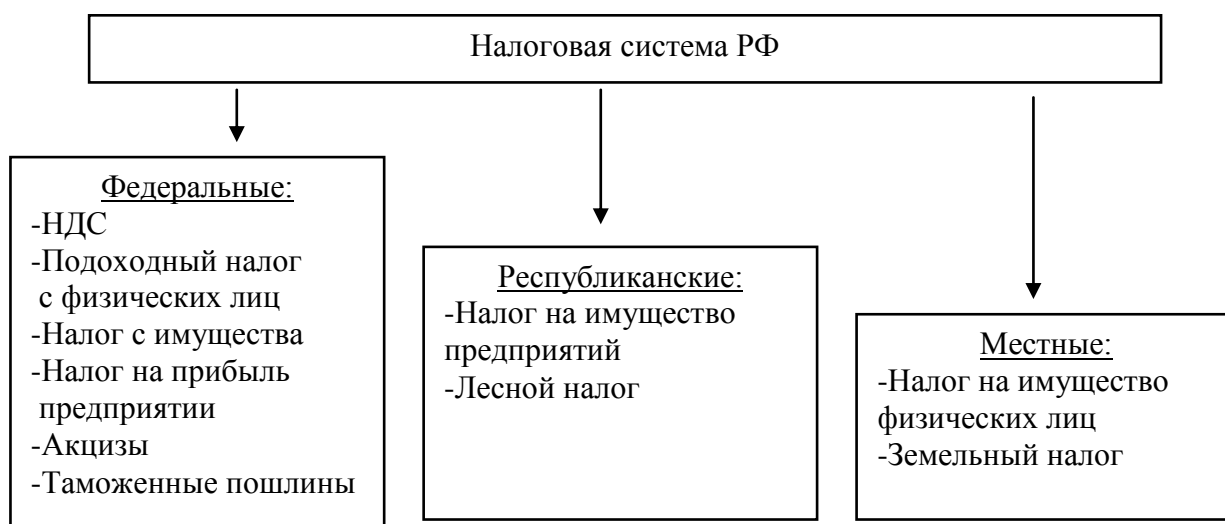


Рисунок 18. Налоговая система Российской Федерации

Всего в РФ насчитывается до 300 налогов и сборов различного рода.

По абсолютным размерам налоговых сборов первое место занимает НДС, за ним следует налог на прибыль предприятий. НДС облагается с продажи товаров и оказания услуг на территории РФ, а также импорт товаров и услуг в РФ. Экспорт товаров и услуг от НДС освобождается. Стандартная ставка НДС 18%. Основные пищевые товары и товары для детей облагаются по пониженной ставке равной 10%. Освобождаются от НДС: оказание банковских услуг; страхование; медицинские услуги; образование; услуги в сфере культуры; пассажирские перевозки; продажа почтовых марок и конвертов.

Налог на прибыль предприятий и организаций принят законом РФ от 27 декабря 1991г. Имеет две налоговые ставки:

- 1) ставка 13%, взимается в пользу федерального бюджета;
- 2) ставка налога определяется на уровне субъектов РФ (республик) и представляет собой налог, поступающий в их бюджеты.

Субъекты РФ могут самостоятельно устанавливать ставку. Налогом на прибыль могут облагаться и бюджетные организации, которые осуществляют предпринимательскую деятельность. Налоговая система России в настоящее время находится на завершающем этапе своего реформирования.

Важнейшим результатом проводимой налоговой реформой является заметное снижение налоговой нагрузки на экономику, что стало одним из главных факторов поддержания экономического роста. В последние годы принимались и вступали в силу решения, предусматривающие существенное снижение налогового бремени: отменены «оборотные налоги», с 20 до 18% была снижена основная ставка НДС и отменен налог с продаж, произошло существенное снижение единого социального налога (ЕСН). Начиная с 2006г. в связи с вступлением в силу важных поправок в режим применения НДС и налога на прибыль предприятий произошло заметное снижение налоговой нагрузки на экономику (в размере около 1% ВВП ежегодно).

В результате налоговой реформы произошли позитивные изменения в структуре уплачиваемых налогов: заметно увеличилась доля налоговых, связанных с использованием природных ресурсов; резко уменьшилась доля целевых налогов, являющихся источниками формирования дорожных фондов; почти в 1,5 раза увеличилась в общем объеме налоговых поступлений доля налога на доходы физических лиц; увеличение доля налога на прибыль предприятий; заметно снизилась доля единого социального налога (ЕСН).

Классификация налогов представлена в таблице 30.

Таблица 30 - Классификация налогов Российской Федерации

Федеральные налоги	Налоги республик в составе РФ и налоги краёв, областей, автономной области, автономных округов	Местные налоги
<ul style="list-style-type: none"> <li>- НДС;</li> <li>- акцизы на отдельные группы и виды товаров;</li> <li>- налог на доходы банков;</li> <li>- налог на доходы от страховой деятельности;</li> <li>- налог от биржевой деятельности;</li> <li>- налог на операции с ценными бумагами;</li> <li>- таможенные пошлины;</li> <li>- отчисления из производства материально-сырьевой базы, зачисляемые в спец. внебюджетный фонд РФ;</li> <li>- платежи за пользование природными ресурсами, зачисляемые в федеральный бюджет, в республиканский бюджет республик в составе РФ, в краевые, областные бюджеты краёв, областей, обл. бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов и районные бюджеты районов в порядке и на условиях, предусматриваемых законодательными актами РФ;</li> <li>- подоходный налог с физических лиц;</li> <li>- налоги, служащие источниками, образующие дорожные фонды;</li> <li>- гербовый сбор;</li> <li>- государственная пошлина;</li> <li>- налог с имущества, переходящего в порядке наследования и дарения;</li> <li>- сбор за использование наименований «Россия», «Российская Федерация» и образовываемых на их основе слов и словосочетаний.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- налог на имущество предприятий, сумма платежей по налогу равными долями зачисляется в республиканский бюджет республики в составе РФ, краевые, областные бюджеты краёв и областей, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов и в районные бюджеты районов, городские бюджеты городов по месту нахождения плательщиков;</li> <li>- местный доход;</li> <li>- плата за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем;</li> <li>- республиканские платежи за пользование природными ресурсами.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- налог на имущество физических лиц. Сумма платежей по налогу зачисляется в местный бюджет по месту нахождения (регистрации) объекта налогообложения;</li> <li>- земельный налог.</li> <li>Порядок зачисления поступлений по налогу в соответствующий бюджет определяется законодательством о Земле;</li> <li>- регистрационный сбор с физических лиц.</li> </ul>

Принятие антикризисных мер стало главной задачей Правительства РФ, которое приняло ряд серьезных мероприятий в поддержку банковской системы, важнейших предприятий, аграриев, автопромышленности и социальной сферы. На сегодняшний момент правительство РФ располагает списком стратегических предприятий и компаний, которым на период финансового кризиса будет оказываться всяческая поддержка со стороны государства. В первую очередь, это касается предоставления гарантий и кредитов. Это список насчитывает примерно 1500 предприятий.

*Антикризисные меры* направлены на поддержку *социальной сферы*, на девальвацию рубля, *снижение налоговой нагрузки* и на прямую поддержку населения вместо банков и предприятий; сокращение государственных расходов в целом.

### **Контрольные вопросы:**

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие России.
2. Назовите состав современной финансовой системы России. Каковы ее особенности по сравнению с другими странами?
3. Перечислите звенья бюджетной системы России.
4. В чем состоит особенность налоговой системы России по сравнению с другими странами?
5. Какова особенность государственных расходов РФ?
6. Какие антикризисные мероприятия используются в России?

## 12. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ И ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВЫХ СИСТЕМ СРЕДНЕАЗИАТСКИХ РЕСПУБЛИК

### 12.1 Финансовая система Республики Казахстан

*Республика Казахстан* - аграрно-индустриальная страна, находящаяся на северо-западе Центральной Азии и на юго-востоке Восточной Европы. По площади территории одно из крупнейших государств мира - 9 место. Столица – город Астана. Население страны – 17,04 млн человек (63-е место в мире), плотность - 6,02 чел./км<sup>2</sup>.

*Денежная единица* - тенге.

*Казахстан* - унитарная президентская республика парламентского типа. Основным источником экономического роста является добыча полезных ископаемых. Основные показатели развития Казахстана представлены в таблице 31.

Таблица 31 - Основные показатели социально-экономического развития

Показатель	2012г.
ВВП итого, млрд долл	193,8(53 место в мире)
ВВП на душу населения, млн долл	11,805 (69 место в мире)
Рост ВВП, %	7,5
Валовый внешний долг, млн долл	111326,3
Уровень инфляции, %	8,1
Уровень безработицы, %	6,8
Экспорт, млн долл	51048
Импорт, млн долл	22149
Сальдо торгового баланса, млн долл	+28899
Структура казахстанского экспорта, %:	
нефть и нефтепродукты	35
цветные металлы	17
чёрные металлы	16
руды	12
зерновые культуры	9
другое	11

*Финансовая система* Казахстана работает в соответствии с международными стандартами и является системой интеграционного типа, характеризует тесную связь входящих в нее элементов (подсистем) (рисунок 19).

Финансовая система Республики Казахстан					
Общегосударственные финансы			Финансы хозяйствующих субъектов		Финансы сферы
Государственный бюджет	Государственный кредит	Специальные внебюджетные фонды	Финансы сферы материального производства	Финансы непромышленной сферы	
рес-публиканский бюджет	местные бюджеты: областные, городские, районные	государственный долг (внутренний, внешний)	- государственный накопительный Пенсионный фонд, - инвестиционный фонд, - инновационный фонд, - Национальный фонд РК, - Самрук Казына	финансы промышленных, сельскохозяйственных, строительных, торговых, организаций грузовой перевозки, связи, геологоразведки, государственных организаций торговли, заготовок, снабжения	финансы ЖКХ, бытового обслуживания, пассажирского транспорта, здравоохранения, образования, культуры, науки и научного обслуживания, банковско-кредитных, страховых, коммерческих и посреднических организаций, негосударственных и других субъектов (управления, обороны, правоохранительных органов)
централизованные финансы			децентрализованные финансы		

Рисунок 19. Финансовая система Республики Казахстан

*Принципы организации финансовой системы:*

- *единство* - предопределяется едиными целями и единой политикой, проводимой государством через центральные финансовые органы, а управление финансовой системой базируется на единой правовой базе, единых приемах и методах менеджмента;

- *самостоятельность* - выражается в том, что каждое звено финансовой системы решает свои задачи, имеет свое общественное назначение, специфические формы организации и им соответствует свой особый финансовый аппарат;

- *соблюдение общенациональных и местных интересов* обеспечивается равноправным положением финансовых отношений государства и регионов.

*Финансовая политика* – это целенаправленная деятельность государства по использованию финансов для решения задач по социально-экономическому развитию общества и реализуется через *финансовый механизм* – активный элемент в системе управления экономикой и финансами в обществе, включает виды, формы и методы организации финансовых отношений, способы их количественного определения, имеет внутреннюю структуру. Финансовая политика формируется и регламентируется основными законами (Бюджетный, Налоговый, Таможенный кодексы), ежегодными Посланиями Президента, государственными программами развития.

*Структура* финансового механизма включает такие понятия как системный анализ, подсистема, блок, элемент (рисунок 20).

Финансовый механизм (система)							
Подсистемы							
Финансовое планирование (прогнозирование)		Финансовые рычаги и стимулы			Организационная структура и правовой режим		
Блоки							
Финансовые прогнозы, планы и балансы	Финансовые планы	Финансовые нормы и стандарты, применяемые в текущем планировании	Нормативы распределения финансовых ресурсов (макроэкономические нормативы: ставки налогов, нормы отчислений в фонды и др.)	Фонды финансового обеспечения воспроизводства и стимулирования	Организация управления финансами	Законодательные и нормативные акты, регулирующие финансовые отношения	Финансовый контроль
Элементы							
Конкретные наименования соответствующих элементов подсистемам и блокам первичных, исходных видов, форм, методов организации финансовых отношений, способов их количественного определения.							

Рисунок 20. Система финансового механизма

*Госбюджет как основное звено финансовой системы*, как экономическая категория, выражает особую сферу финансовых отношений по планомерному распределению стоимости валового национального продукта и национального дохода, путем формирования и использования централизованного фонда денежных средств для удовлетворения государственных и общегосударственных потребностей (Приложение 4).

Через *республиканский бюджет* финансируются общегосударственные мероприятия: государственные целевые программы; оборона, охрана границ; обеспечение правопорядка; государственное управление; развитие социальной сферы; выполнение международных обязательств. С помощью *республиканского бюджета* решаются задачи структурных преобразований экономики, ее стабилизации.

*Местные бюджеты* различных уровней - специальные внебюджетные фонды и финансы предприятий, находящихся в собственности местных органов управления. Социально-экономическая *сущность* местных финансов идентична государственным финансам, различие состоит лишь в более узкой сфере перераспределительных отношений, охватываемых местными финансами. В РК местные бюджеты представлены областными бюджетами, бюджетами городов (кроме городов районного значения), бюджетами районов, за исключением районов в городах. Местные бюджеты в Казахстане занимают по доходам около 45% и по расходам - 52% от общего объема средств госбюджета (рисунок 21).

В состав бюджетной системы РК входят: республиканский бюджет; местные бюджеты (областные, городские, районные) В Республике Казахстан структура госбюджета с 1996г. строится на основе бюджетной классификации и состоит из пяти частей.

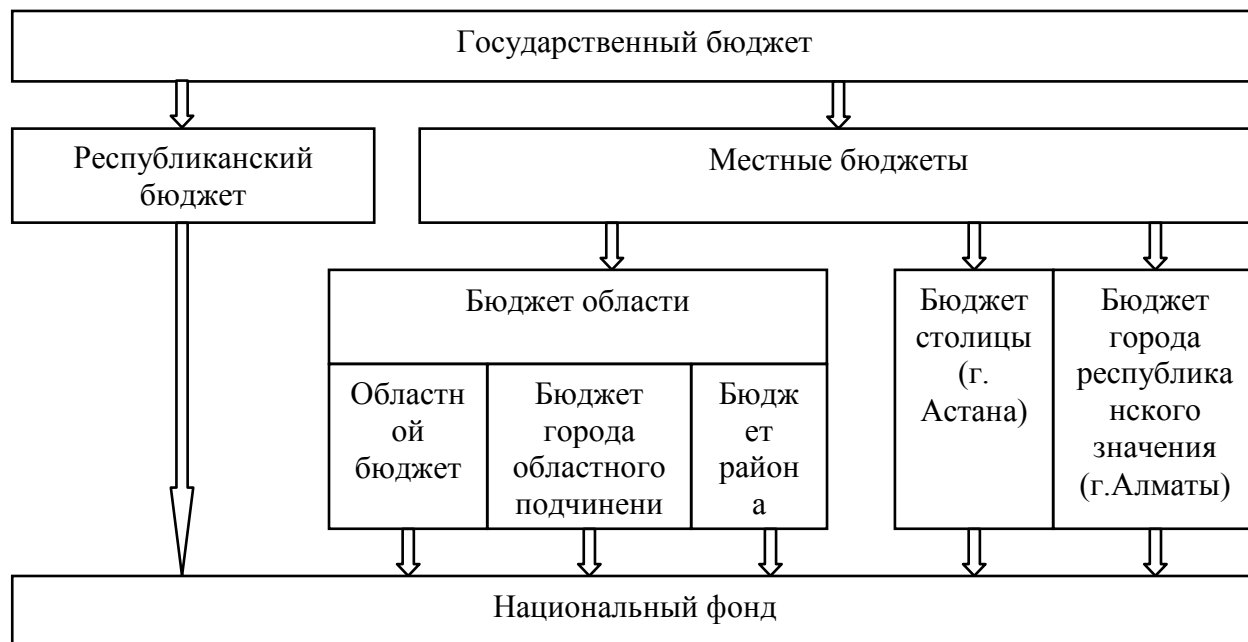


Рисунок 21. Бюджетная система Республики Казахстан

*Первая часть* «Доходы и полученные официальные трансферты» включают 4 категории доходов: налоговые поступления; неналоговые поступления: от государственной собственности, имущества, предпринимательской деятельности государства, административные сборы и пошлины, штрафы и санкции; доходы от операции с капиталом: продажа основного капитала - от приватизации госпредприятий, товаров из государственных резервов; полученные официальные трансферты (гранты) из внешних и внутренних источников.

*Вторая часть* «Расходы» включает следующие функциональные группы: государственные услуги общего характера (законодательные, исполнительные органы, фундаментальные научные исследования, прочие услуги общего характера), оборона; общественный порядок и безопасность; образование; здравоохранение; социальное страхование и обеспечение; жилищно-коммунальное хозяйство; организация отдыха и деятельности в сфере культуры; топливно-энергетический комплекс; сельское, водное и лесное хозяйство, рыболовство, охота и охрана природы; горнодобывающая промышленность и полезные ископаемые; транспорт и связь; прочие услуги, связанные с экономической деятельностью; расходы, не отнесенные к основным группам по обслуживанию государственного долга, субвенции местным бюджетам резервный фонд правительства.

*Третья часть* «Кредитование минус погашение» включает платежи из бюджета по кредитованию и поступлению от погашения ранее выданных из бюджета кредитов и отражает чистое кредитование, относимое на дефицит бюджета

*Четвертая часть* отражает дефицит бюджета как разницу между суммами расходов и доходов плюс кредитование минус погашение.

*Пятая часть* «Финансирование дефицита бюджета» характеризует источники покрытия дефицита: внутренние – за счет кредитов национального банка, выпуска государственных ЦБ; внешнее инвестирование – от международных финансовых организаций и иностранных государств.

*Методы* финансирования государственных расходов за счет собственных ресурсов, кредитов банка и в недостающей части - за счет бюджетных ассигнований.

*Роль государственного бюджета* в общественном воспроизводстве определяется в первую очередь тем, что с помощью госбюджета (расходной части) распределяется и перераспределяется 30% НД, 20% - ВВП, 10% - ВОП.

*Формы* бюджетного финансирования: дотации, субвенции, субсидии.

*Межбюджетными отношениями* являются отношения между республиканским, областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы, районов (городов областного значения) в бюджетном процессе. *Межбюджетные отношения* основываются на следующих принципах:

- *равенство* областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы во взаимоотношениях с республиканским бюджетом, бюджетов районов (городов областного значения) во взаимоотношениях с вышестоящим областным бюджетом;

- *эффективное распределение поступлений*, учитывающее одновременное соблюдение следующих критериев их разграничения:

- *выравнивание уровней* бюджетной обеспеченности административно-территориальных единиц РК;

- *обеспечение предоставления* местными исполнительными органами одинакового уровня государственных услуг;

- *эффективность и результативность* предоставления государственных услуг - закрепление государственных услуг за тем уровнем государственного управления, который может обеспечить наиболее эффективное и результативное оказание государственных услуг;

- *максимальное приближение* уровня предоставления государственной услуги к ее получателям - передача исполнения услуг на возможно более низкий уровень бюджетной системы с целью лучшего учета потребностей их получателей и повышения качества государственных услуг.

*Межбюджетные отношения* регулируются:

- между республиканским и областным бюджетом, бюджетами города республиканского значения, столицы: трансфертами и бюджетными кредитами;



- между областным и районными (городов областного значения) бюджетами: трансфертами, бюджетными кредитами и нормативами распределения доходов.

*Государственные расходы* обеспечивают финансирование государственной деятельности, функций государства. Они призваны удовлетворить наиболее важные потребности в развитии экономики и социальной сферы, определяющий материальный и культурный уровень жизни народа.

*Состав государственных расходов* - расходы госбюджета, государственных внебюджетных фондов, расходы госпредприятий и организаций, учреждений производственной и непроизводственной сферы. В *состав расходов государственного бюджета* входят:

- государственные услуги общего характера; оборона, общественный порядок и безопасность;
- здравоохранение; социальное страхование;
- обеспечение жилищно-коммунального хозяйства;
- топливно-энергетический комплекс;
- сельское, водное и лесное хозяйства;
- рыболовство, охота и охрана природы;
- транспорт и связь.

*Классификация государственных расходов:*

- *по экономическому содержанию* (расходы, непосредственно связанные с материальным производством и относящиеся к производственной сфере, расходы в непроизводственной сфере деятельности, расходы на создание государственных резервов);

- *по целевому признаку* (расходы на экономику, расходы на социально-культурные мероприятия, на науку, оборону, управление);

- *по территориальному признаку; по отраслевому признаку.*

*Источниками государственных расходов* выступают: чистый доход общества, централизуемый в бюджете; чистый доход госпредприятий; амортизационные отчисления; средства населения через налоги в бюджет; поступления от займов (внутренних и внешних); долгосрочные кредиты банков. Государственные внешние займы, в свою очередь, порождают государственный долг страны. Методы управления государственным долгом в Республике Казахстан представлены в приложении 5.

## **12.2 Финансовая система Республики Узбекистан**

*Узбекистан* расположен в центральной части Средней Азии. Согласно Конституции, Узбекистан - *правовое демократическое государство.*

*Форма правления* - Президентская. Столица - Ташкент. Население - свыше 30 млн человек на 1 января 2014г., из них 51% - городское и 49% - сельское.

Средняя плотность населения 65,8 чел на 1 км<sup>2</sup>. По числу жителей Узбекистан занимает 3-е место среди стран СНГ, после Российской Федерации и Украины.

*Национальная валюта* - сум. Основные показатели социально-экономического развития представлены в таблице 32.

Таблица 32 - Основные показатели социально-экономического развития Узбекистана за 2013г.

Показатель	Характеристика
1	2
ВВП по паритету покупательной способности (по ППС)	\$ 112600 млн – 78 место в мире
ВВП - реальный темп роста	7,0% (6 место страны в мире за 2013г.)
ВВП - на душу населения (по ППС)	3900 долл США, 170 место страны в мире
Рабочая сила	16800 тыс человек, 38 место страны в мире
Уровень безработицы	4,9%, 5 место страны в мире
Производство золота	4 место по запасам, 7 место по уровню добычи
Медь	10 место по запасам, 11 место по добыче
Уран	6 место по запасам, 4 место по добыче
Газ	11 место по добыче
Государственный долг	7,6% от ВВП, 119 место страны в мире
Уровень инфляции	10,1%, 217 место страны в мире
Темпы роста промышленного производства	7,1%, 14 место страны в мире
Производство электроэнергии	54207 млн кВтч, 52 место в мире
Нефть - добыча	70910 баррелей / день, 56 место мире
Нефть - потребление	145000 баррелей / день, 68 место в мире
Нефть - экспорт	6104 баррелей / день, 101 место в мире
Сальдо внешней торговли	\$ 3596 млн, 32 место страны в мире

Финансовая система Узбекистана имеет свои специфические особенности финансовых отношений, которые в свою очередь позволяют объединить их в сферы, а каждая сфера финансовых отношений имеет звенья (рисунок 22).

Благодаря финансам в процессе хозяйствования обеспечивается *потребность производства в оборотных средствах, в осуществлении инвестиций для расширения основного капитала*. Поступающая хозяйствующим субъектам денежная выручка за реализованную продукцию (валовой доход) распределяется таким образом, что удовлетворяются их потребности в различных финансовых ресурсах.

*Развитие рыночных отношений* невозможно представить без системы кредитования. *Кредитная система* как совокупность кредитно-финансовых институтов аккумулирует свободные денежные капиталы, доходы, сбережения различных субъектов рынка и предоставляет их в ссуду фирмам, правительству и частным лицам. В системе кредитования образуются своеобразные финансовые отношения, что позволяет выделить их в отдельную сферу.

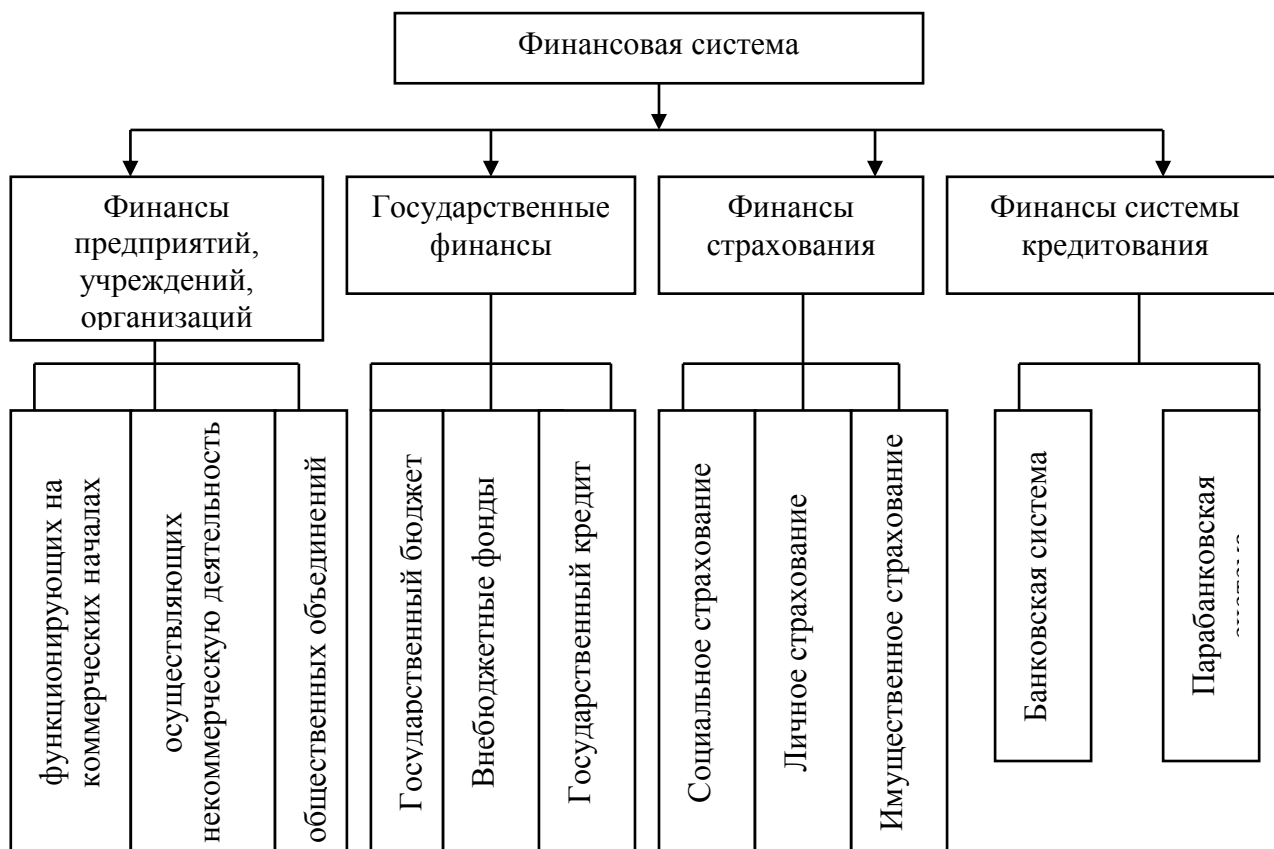


Рисунок 22. Финансовая система Узбекистана

*Финансовая система* характеризуется не только составом входящих в нее частей, но и потоками финансовых ресурсов (финансовыми потоками), которые связывают главных субъектов финансовых отношений. Систему взаимных финансовых связей и потоков можно изобразить в следующей упрощенной схеме (рисунок 23).

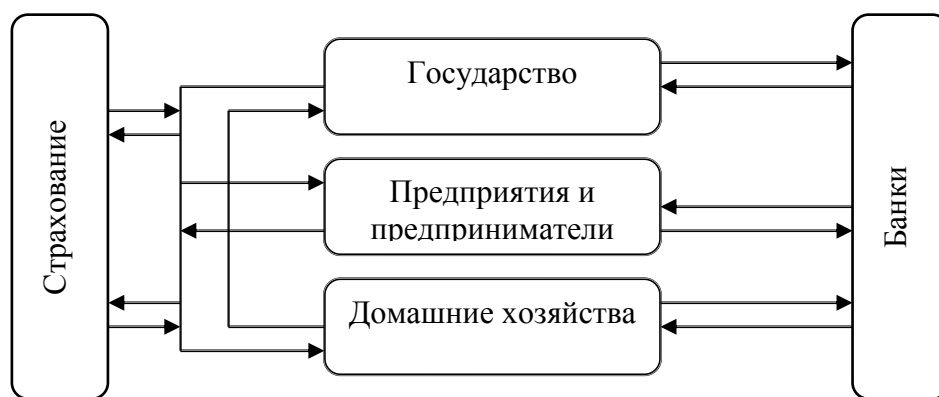


Рисунок 23. Схема финансовых связей и денежных потоков в Узбекистане

Большое место в составе потребностей в денежных средствах занимают *государственные потребности*. Государство, благодаря финансам, выполняет важную роль в регулировании экономики, в развитии социально-культурной сферы, в защите окружающей среды, в обеспечении безопасности страны и граждан.

Обретение Узбекистаном независимости сопровождается формированием самостоятельной политики в области формирования и использования доходов госбюджета. Дотации из союзных источников больше не пополняют доходы госбюджета республики. Все это сформировало потребность в изменении налоговой политики республики. Необходимо отметить, что налоговая система Узбекистана прошла 3 этапа реформирования.

В Узбекистане предусмотрено *снижение налоговой нагрузки на заработную плату и увеличение доходов для всех групп налогоплательщиков за счет снижения ставок налога на доходы физических лиц* по первой и второй шкалам налогообложения на 1 процентный пункт и по третьей шкале - на 3 процентных пункта. Ставка обязательного страхового взноса граждан от их доходов в виде оплаты труда во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов повышена на 0,5 процентный пункт до 6,5% на 2013г.

Вместе с тем *в целях развития микрофинансирования и поддержки деятельности небанковских финансовых институтов предусматривается освободить от налога доходы, полученные населением по депозитным вкладам в кредитных союзах, что будет способствовать развитию конкуренции на рынке депозитов*. Кроме того, в рамках дальнейшей поддержки населения, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, в параметрах бюджета предусматривается снижение действующих ставок фиксированного налога на 30%.

Важную часть бюджетных доходов *составили налоги на прибыль юридических лиц*. Государственный бюджет Республики Узбекистан предусматривал снижение налоговой нагрузки на субъекты малого бизнеса и частного предпринимательства. Это станет еще одним фактором повышения их конкурентоспособности и стимулирования создания новых рабочих мест.

Во-первых, с 8 до 7% *снизилась базовая ставка единого налогового платежа* для микрофирм и малых предприятий, занимающихся промышленным производством, что создаст благоприятные условия для ускоренного развития малого бизнеса и частного предпринимательства в сфере производства промышленной продукции, решения на этой основе проблем занятости населения и дальнейшего повышения его благосостояния.

И, во-вторых, в среднем в 1,3 раза снижаются размеры фиксированного налога на доходы юридических и физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, что активизирует расширение налогооблагаемой базы за счет легализации сокрытых доходов и приведет к увеличению числа лиц, занятых индивидуальным предпринимательством.

Существенная роль принадлежит *косвенным налогам*, которые включаются в цену товаров и целиком оплачиваются покупателями. К ним относятся акцизный налог, таможенные пошлины и другие виды косвенных налогов.

Например, по акцизному налогу в Государственном бюджете предусматриваются следующие меры: индексация ставок акцизного налога на алкогольную продукцию, растительное масло и сигареты с фильтром на 10%; увеличение ставки на сигареты без фильтра на 30%; унификация дифференцированных ставок на пиво.

*Налоговая политика направлена на дальнейшее улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности экономики, стимулирование создания новых рабочих мест, обеспечение устойчивого экономического роста, макроэкономической и финансовой сбалансированности экономики и ее отдельных отраслей и регионов, повышение уровня жизни народа.*

В параметры Государственного бюджета на 2013г. включено определенное руководителем страны увеличение до 2014г. размеров заработной платы работников бюджетной сферы, пенсий, стипендий и социальных пособий в 2,5 раза, повышение уровня доходов и благосостояния населения.

Размеры социальных пособий, пенсий, приравненных к ним платежей, ранее введенных в отношении к минимальной заработной плате, установлены в абсолютных денежных размерах с индексацией их в сроки повышения размеров заработной платы и приравненных к ней платежей, что обеспечит их индексацию сверх роста средней заработной платы.

*Вторым важнейшим направлением бюджетной политики являются расходы, обеспечивающие финансовыми ресурсами потребности государства и населения. К ним в т.ч. относятся расходы на государственное управление, оборону, решение социально-экономических задач, включая создание социальной инфраструктуры, на хозяйственную деятельность государства, осуществление внешнеэкономической деятельности и другие виды расходов.*

Главными направлениями бюджетной политики и проекта Государственного бюджета на 2013г. остается социальная направленность расходов, повышение уровня доходов и благосостояния населения, укрепление материально-технической базы и оснащенности учреждений сферы образования и здравоохранения, а также реализация активной инвестиционной политики. На финансирование социальной сферы в проекте Государственного бюджета предусмотрено более 59% всех расходов.

Обоснованная бюджетная политика, отвечающая потребностям экономического развития, может стать основой финансирования крупных структурных сдвигов, в т.ч. развития наукоемких производств, осуществления прогрессивных научно-технических перемен, решения социальных проблем. При этом стоит учесть, что бюджет определяет налоговый климат страны, является конкретным выражением экономической политики государства и выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности и повышения эффективности производства, что все вместе взятое служит гарантией дальнейшего развития нашей страны по пути строительства нового общества с развитой рыночной экономикой.

*Укрепление и качественное улучшение деятельности финансово-банковской системы* в условиях мирового экономического кризиса обретает

особо важное значение. В дальнейшем были приняты важные решения по повышению уровня капитализации ведущих банков Узбекистана.

На сегодняшний день в Узбекистане действуют более 30 банков и финансовых учреждений, 18 из которых получили лицензию на осуществление операций в свободно конвертируемой валюте, и 11 также имеют Генеральную Лицензию для всех категорий международных переводов и внутренних операций ((рисунок 24).

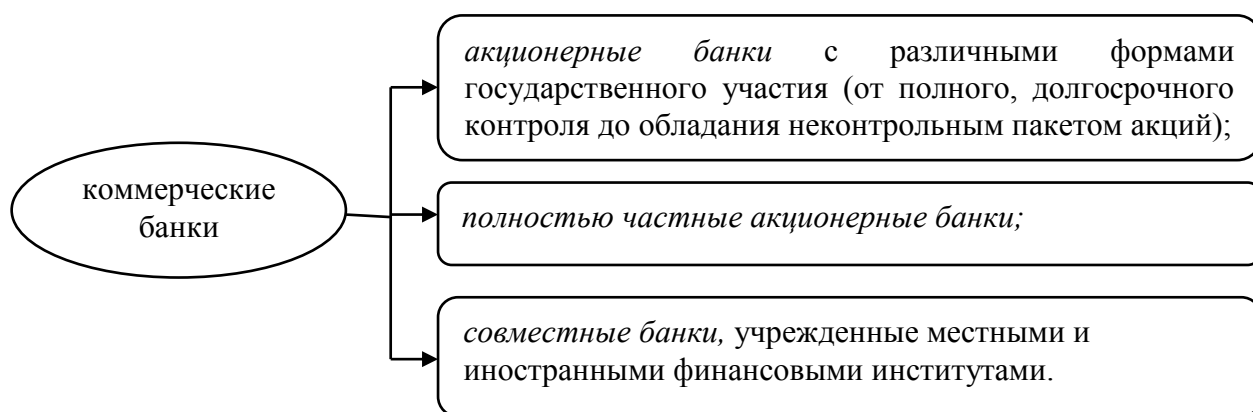


Рисунок 24. Схема действующих в республике коммерческих банков

В настоящее время сумма активов банков более чем в 2 раза превышает объем средств, находящихся на счетах населения и юридических лиц, что обеспечивает их надежную защиту и гарантирует своевременное и в полном объеме их обслуживание. Сегодня уровень достаточности капитала банковской системы республики почти в 3 раза превышает установленные международные стандарты, определенные требованиями международного Базельского комитета по банковскому надзору. В настоящее время совокупная текущая ликвидность банковской системы составляет в эквиваленте свыше \$1,5 млрд или в 10 раз превышает объем предстоящих платежей по внешним негосударственным заимствованиям, что позволяет утверждать, проблем с ликвидностью банков Узбекистана нет.

Узбекистан по-прежнему находится на начальном этапе перехода к рыночной экономике и пока не осуществил важные структурные реформы. Реформа в энергетическом секторе, который по-прежнему подконтролен государству, по сути, еще не проведена, и лишь недавно началось осуществление программы повышения эффективности. Были введены обеспечивающие окупаемость тарифы, однако пока не созданы ни надлежащая система расчетов, ни механизм проведения платежей, ни средства обеспечения платежной дисциплины. Иностранцы продолжают сталкиваться с серьезными рыночными диспропорциями в торговле и валютных операциях из-за задержек с конвертацией валют в отношении импорта, ограничений на доступ к денежной наличности и иностранной валюте, ограничительной

торговой политики и сохранения государственных закупочных квот на хлопок и пшеницу.

*Темп роста ВВП Узбекистана* за 2013г. вырос на 7,5%, производство промышленной продукции - на 6,0%, сельскохозяйственной продукции - на 6,2%, объем строительных работ - на 13,2%, объем розничного товарооборота на 13,1%, услуг - на 9,0%. Доходная часть Государственного бюджета на 2013г. составила 5369,6 млрд сумов, расходная часть - 5282,9 млрд сумов, и он выполнен с профицитом в размере 86,7 млрд сумов или 0,4% к ВВП.

### 12.3 Финансовая система Таджикистана

*Таджикистан* - это наименьшее по площади центральноазиатское государство. Территория составляет 142100 км<sup>2</sup>, 93-я страна в мире, 93% территории занимают горы. Столица - Душанбе. Население страны составляет более 8,2 млн чел (96-е место в мире). Плотность - 56,3 чел/км<sup>2</sup>.

*Форма правления* - Президентская Республика.

*Денежная единица* - сомони.

Таджикистан располагает одним из крупнейших в мире месторождений серебра, богат месторождениями драгоценных камней, урана (16% мировых запасов), золота, угля, алюминиевыми и полиметаллическими рудами. Основные показатели социально-экономического развития Таджикистана представлены в таблице 33.

Таблица 33 - Основные показатели социально-экономического развития

Показатель	2012г.	2013г.	2013г. в % к 2012г.
Номинальный объем ВВП, млрд долл	7,663	8,508	111,03
Реальный рост ВВП, в %	7,5	7,4	98,67
ВВП по отраслям, % :			
- промышленность	22,5	21,7	96,44
- сельское хозяйство	26,6	27,4	103,01
- услуги	50,9	50,8	99,80
Инфляция, дефлятор ВВП, %	11,9	4,3	36,13
Внешнеторговый оборот, млн долл	5138,1	5312,5	103,4
Экспорт, млн долл	487,6	363,4	74,5
Импорт, млн долл	167,0	194,0	116,2

*Таджикистан* - аграрно-индустриальная страна, одна из наиболее бедных стран мира, несмотря на немалый туристический и экономический потенциал. Длительная война, связанные с ней разрушения и людские потери привели к резкому спаду в экономике. За последние мирные годы экономика и уровень

жизни значительно поднялись. Уровень ВВП на душу населения - 2,19 тыс долл (131-е место в мире).

*Основные отрасли промышленности* республики: энергетика, металлургия, машиностроение, химия, легкая и многое др. *Электроэнергетика* является гордостью республики. Она играет огромную роль в развитии и размещении отраслей народного хозяйства республики. По запасам электроэнергетики республика занимает *2-е место в мире* и уступает только Российской Федерации. Этому способствуют ледники. Только на Памире 7 ледников, которые питают многочисленные горные реки, на этих реках построены 9 ГЭС. *Топливная промышленность Таджикистана* объединяет производство угля, нефти и газа. Угольный запас республики составляет 14 млрд тонн, т.е. 41% угля республик Средней Азии.

В 2013г. ВВП сложился в сумме 8,5 млрд долл США, темп роста по сравнению с 2012г. составил 7,4%; на душу населения в 2013г. составил 1,05 тыс долл США, увеличившись по сравнению с 2012г. на 10,3% (134-е место).

Приоритетными отраслями экономики республики в 2013г. являлись сельское хозяйство, на долю которого в ВВП страны приходится 21,1%, промышленность и энергетика - 13%, торговля - 15,7%, строительство - 10,2%.

Основным сектором экономики остаётся государственный. Государство контролирует большую часть крупных промышленных предприятий. *Государственная финансовая система* Республики Таджикистан - определенная сфера финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются денежные средства и состоит из следующих финансовых отношений: система государственного бюджета; государственный долг; государственные целевые фонды (рисунок 25).

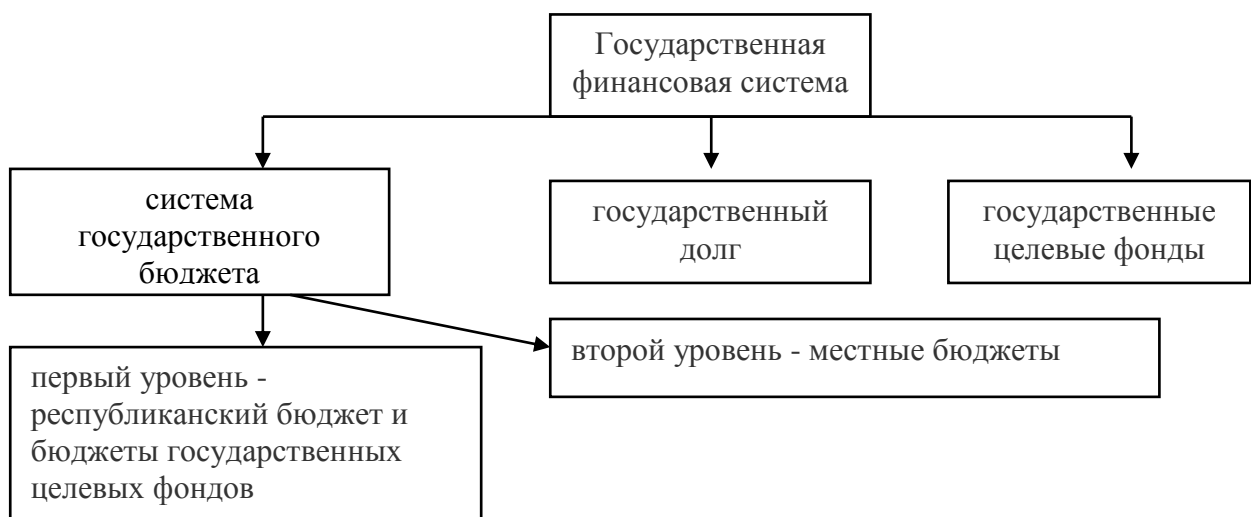


Рисунок 25. Финансовая система Таджикистана

По исполнению бюджета по итогам 2013г. общий объем доходов государственного бюджета составил в сумме 12057,571 млн сомони. По



сравнению с 2012г. государственные доходы бюджета в 2014г. увеличились с 9673,5 млн сомони. Общий объем госбюджета по итогам первого квартала 2013г. составил более 2,5 млрд сомони, что на 1,6% больше от уточненного плана. В частности, налоговые поступления составили более 1,9 млрд сомони. Неналоговые поступления в общем объеме доходов составили 6,1%, или 156,2 млн сомони.

В январе-июле 2014г. внешнеторговый оборот Республики Таджикистан, составил 3347,4 млн долл США, что на 13,6% больше, чем в январе-июле 2013г. Торговый баланс сложился отрицательный и составил - 2185,2 млн долл США. По данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан внешнеторговые отношения республика имела с 88 странами мира, из них 10 - страны СНГ.

В течение отчетного периода Правительство Республики Таджикистан продолжило предпринимать меры, направленные на реализацию действующей с 2006г. Государственной программы развития экспорта Республики Таджикистан на период до 2015г. В соответствии с указанной Программой, рост показателей экономики должен быть сохранен на уровне не менее 7%, а среднегодовые темпы роста внешнеторгового оборота должны составить 8%. Доля импорта во внешнеторговом обороте страны за 2013г. составила 78%. Увеличение импорта произошло, в основном, за счет увеличения поставок в республику текстиля и текстильных изделий – на 34,2%, драгоценных металлов – на 29,6%, транспортных средств – на 29,2%, и т.д.

За последние годы отмечается увеличение объемов внешней торговли услугами Республики Таджикистан (экспорт/импорт). Увеличение объемов происходит, в основном, за счет роста авиа- и железнодорожных перевозок, услуг связи, банковских и консультационных услуг. Вместе с тем, по итогам 2013г. экспорт снизился на 25,5%, что также отразилось на общих объемах международных услуг (уменьшение на 14,9%). Международные услуги в Республике Таджикистан в 2013г. составили более 557 млн долл США или 10,5% к внешнеторговому обороту товарами.

Экономическое положение Таджикистана на протяжении ряда последних лет продолжает оставаться нестабильным. По итогам 2013г. отмечается рост основных макроэкономических показателей, однако, по мнению таджикских экспертов, в республике, не имеющей эффективных внутренних источников роста, важнейшим фактором, стабилизирующим социально-экономическое положение, являются денежные переводы трудовых мигрантов, поступающие, главным образом, из Российской Федерации.

Объем таджикских переводов из России по официальной статистике в 2013г. составил около 4,2 млрд долл США или 49,5% к ВВП республики, что на 12% больше, чем по итогам 2012г. (3,7 млрд долл США). По данным ФМС России, на территории Российской Федерации по состоянию на январь 2014г. проживает и работает более 1,1 млн граждан Таджикистана.

Налоговые поступления за январь этого года составили 769,5 млн сомони и по сравнению с аналогичным периодом 2013г. увеличились на 156,8 млн сомони или на 25,6%. Доля налоговых поступлений в общем объеме доходов

бюджета за январь этого года составила 84,6%. Из основных налогов – налог на добавленную стоимость за январь 2014г. по сравнению с январем 2013г. увеличился на 87,4 млн сомони и составил 366 млн сомони, подоходный налог и налог на прибыль составили 136,2 млн сомони, что на 23,3 млн сомони больше, чем в январе 2013г., акцизы увеличились на 14,1 млн сомони и составили 31,8 млн сомони.

Сообщается, что расходы госбюджета за январь 2014г. составили 496,3 млн сомони, что по сравнению с аналогичным периодом 2013г. больше на 167,5 млн сомони.

*Банковская система Таджикистана* находится на начальной стадии развития. Национальный банк Таджикистана является центральным банком и разрабатывает и осуществляет денежно-кредитную и валютную политику Республики Таджикистан, также лицензирует, контролирует и регулирует банковские и кредитные организации. На территории Республики Таджикистан по состоянию на 1 января 2013г. функционируют 15 банков, 2 небанковских кредитных организации, 34 микрокредитных депозитных организаций, 43 микрозаёмных организаций, 45 микрозаёмных фондов.

## 12.4 Особенности финансовой системы Туркмении

*Территория Туркмении* составляет 491200 км<sup>2</sup>, 53-е место в мире. Столица - город Ашхабад. Население страны составляет 5169660 чел. (94-е место в мире). Плотность - 10 чел./км<sup>2</sup>.

*Форма правления* - Президентская республика.

*Денежная единица* - манат.

Основные показатели социально-экономического развития Туркменистана отражена в таблице 34.

Таблица 34 - Основные показатели социально-экономического развития Туркменистана

Показатель	2013г.
ВВП, млрд долл	40,16
ВВП на душу населения, долл	9700 (121-е место)
Реальный рост ВВП, %	9,4
ВВП по отраслям, %	
- промышленность	24,4
- сельское хозяйство	7,2
- услуги	68,4
Уровень инфляции, %	6
Государственный долг к ВВП	20.65
Экспорт, млн долл	10498
Импорт, млн долл	9736,67

В Туркмении проведена ограниченная приватизация, в основном в сфере услуг. Промышленность, сельское хозяйство, энергетика, транспорт и связь, по-прежнему, в основном, составляют *государственный сектор*. В результате многие государственные услуги остаются бесплатными и зависят от субсидий.

Туркменистан является одним из важных экспортеров топливных ресурсов. Однако проблемы транспортировки и разведки осложняют развитие этого сектора экономики, формирующего примерно 70% валового национального продукта.

К основным отраслям промышленности относятся очистка и переработка нефти и природного газа; производство стекла, тканей (в основном, хлопчатобумажных) и одежды; пищевая промышленность. Структура *экспорта*: главное место занимает газ, нефть и нефтепродукты, товары хлопковой группы, ковры и ковровые изделия; *импорта*: промышленная продукция, продовольствие, химические препараты, лекарства.

*Особенности туркменской экономики* определяются несколькими факторами.

Во-первых, это наличие больших запасов природных ресурсов.

Во вторых, страна имеет закрытый тип экономики: иностранные инвесторы допускаются лишь в сложные для добычи месторождения.

В-третьих, Туркменистан географически замкнутое пространство: не имеет выходов к морю и окружено государствами, политическая ситуация в которых затрудняет продвижение туркменских углеводородов на мировой рынок.

*Основные изменения и проблемы.* Туркменистан по-прежнему меньше всех стран с переходной экономикой продвинулся по пути реформ и лишь в последние два года начал процесс перехода к рынку. *Переход к рыночной экономике* в Туркменистане сопровождался существенными изменениями в структуре занятости населения.

Проведение экономических реформ, активная инвестиционная политика государства положительно сказались на увеличении занятости в различных секторах экономики, сопровождалась последовательным перераспределением рабочей силы из государственных предприятий и организаций в негосударственный сектор. Так, за период 1991-2010гг. численность работников, занятых в негосударственном секторе экономики (включая смешанную форму), увеличилась в 2,7 раза, а их доля в общем числе занятых возросла до 75% (1991г. - 44%). Повышению занятости в негосударственном секторе экономики способствовало развитие совместных предприятий, предпринимательства. В марте 2011г. была принята Государственная программа по поддержке малого и среднего предпринимательства в Туркменистане на 2011-2015 гг.

*Создание стабилизационного фонда* и активизация взаимодействия с ЕС стали важными первыми шагами на пути улучшения финансового состояния государственного сектора, однако решающее значение для обеспечения надлежащих стимулов в целях привлечения дополнительных инвестиций в государственный сектор имеет повышение прозрачности.

Решающим стратегическим приоритетом является *диверсификация экономики* в направлении уменьшения чрезмерной зависимости от природных ресурсов, в т.ч. модернизация промышленности. Обладая четвертыми в мире подтвержденными запасами природного газа, а также с учетом особенностей географического расположения Туркменистан осуществляет политику диверсификации своего международного сотрудничества, в частности, в энергетической сфере, на основе равноправного доступа партнеров к источникам туркменских углеводородов и средствам их доставки. Это подразумевает создание многовариантной транспортно-трубопроводной инфраструктуры по выводу туркменских энергоносителей на международные энергетические рынки.

*Туркменистан* активно развивает свои внешние экономические связи с другими странами. Сегодня Туркменистан имеет торговые связи со 103 странами мира. Рост внешнеторгового оборота в 2013г. составил 102% (млн долл США). Рост капитальных инвестиций по итогам 2013г. составил 7,1% - 46,4% ВВП. При этом 63.2% инвестиций было направлено в производственную сферу - 49% направлено в промышленность.

В развитие научно-технического потенциала страны направляются целевые инвестиции. Создано Национальное космическое агентство при Президенте Туркменистана. По заказу Туркменистана французская компания «Thales International» создает спутник для аэрокосмических исследований земли, запуск которого намечен в конце 2014г.

К сотрудничеству в работе по преобразованию экономики страны в соответствии с модернизационным сценарием её развития предполагается шире привлекать международные организации и иностранные научные центры. С этой целью в апреле 2012г. в Ашхабаде была проведена международная конференция «Инновационные технологии комплексной переработки природных ресурсов Туркменистана», в которой приняли участие представители из 25 стран.

*Налоговые ставки* относительно умеренные: ставка НДС - 15%; подоходный налог в местных компаниях - 10%, в иностранных - 20%.

*Банковская система* построена на 2-х уровневой основе. Первый уровень банковской системы представлен Центральным банком Туркменистана. Второй уровень представлен 5-ю государственными коммерческими банками и их 120 филиалами, 1-им коммерческим банком, 3-мя акционерно-коммерческими банками, а также 2-мя - с участием иностранного капитала. Туркменистан отличается от других стран СНГ высокой степенью рыночной концентрации в банковском секторе, где два крупнейших госбанк. Государственный банк внешнеэкономической деятельности и Дайханбанк владеют примерно 80% всех активов банковской системы. Туркменистан неохотно идет на приватизацию крупных банков с государственным участием. Преобладание государственной собственности на банки дает правительству возможность влиять на процесс принятия кредитных решений, что оказывает пагубное воздействие на качество активов и эффективность функционирования банковской системы.

В зависимости от методов формирования доходов экономических субъектов *финансовую систему* принято разделять на две сферы: централизованные (публичные) финансы и децентрализованные финансы (рисунок 26).

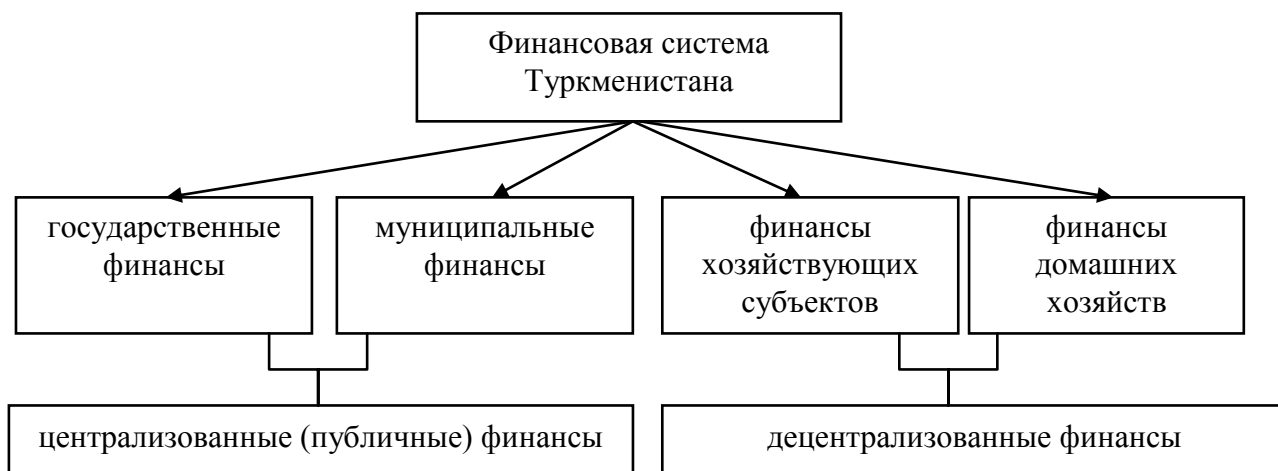


Рисунок 26. Финансовая система Туркменистана

Главным приоритетом реформ является улучшение делового и инвестиционного климата для привлечения дополнительных ПИИ в целях содействия диверсификации экономики. Требуется принять дополнительные меры для облегчения административного бремени и упрощения процедур регистрации и лицензирования частных предприятий.

В ряде секторов экономики по-прежнему сохраняются диспропорции, вызванные производственными заданиями и дотациями, что подрывает их производительность и эффективное использование ресурсов. Отмена этих заданий и дотаций позволила бы создать равные условия для всех участников и в конечном счете способствовала бы переходу на траекторию более устойчивого роста.

## 12.5 Финансовая система Кыргызстана

*Территория Кыргызстана* составляет 198500 км<sup>2</sup> (86-е место в мире). Население страны составляет 5,5 млн чел. Плотность - 27 чел/км<sup>2</sup> (110-е место в мире). Столица - город Бишкек.

*Форма правления* - Парламентская республика.

*Валюта* - киргизский сом. Кыргызская Республика остается одной из наибеднейших стран СНГ.

Основные показатели социально-экономического развития Кыргызстана отражены в таблице 35.

Таблица 35 - Основные показатели социально-экономического развития

Показатель	2009г.
ВВП, млрд долл	5
ВВП на душу населения, долл	1000 (135-е место в мире)
Внешний долг, млрд долл	3,467
Уровень инфляции, %	15
Экспорт, млрд долл США	1,8
Импорт, млрд долл США	3,8
В сельском хозяйстве занято, %	48

Рынок «Дордой» на северной окраине Бишкека - один из важных центров экономической активности региона. *Преимущества:* автономное сельское хозяйство. *Экспорт* золота (3-е место в СНГ после России и Узбекистана) и ртути. Гидроэнергетический потенциал: Нарынский каскад (Токтогульская ГЭС, мощностью 1200 МВт, Курпсайская ГЭС, мощностью 800 МВт), Ташкумырская ГЭС, Шамалдысайская ГЭС, Уч-Курганская ГЭС, строящиеся Камбаратинская ГЭС-1 и Камбаратинская ГЭС-2. *Запасы урана* и наличие на территории республики возможностей обогащения для использования в АЭС. Достаточно большие запасы сурьмы, наличие редкоземельных металлов и природных объектов для развития туризма (Озеро Иссык-Куль, Мертвое озеро, ущелье Джеты-Огуз итд).

*Слабые стороны:* контроль государства. Экономический спад в конце существования СССР.

*Экспорт:* хлопок, электроэнергия, шерсть, мясо, табак; золото, ртуть, уран, сурьма, швейные изделия, обувь. Основные покупатели экспорта - Швейцария 27,2%, Россия 19,2, Узбекистан 14,3, Казахстан 11,4 и Франция 6,7%.

*Импорт:* нефть и газ, машины и оборудование, химикаты, продовольствие. Основные поставщики импорта - Россия 36,6%, Китай 17,9, Казахстан 9,2 и Германия 8,2%.

*Бюджетная система* Кыргызстана включает два звена: центральный бюджет и местные бюджеты. Местное управление в Кыргызстане представлено тремя уровнями: местными администрациями на областных и районных уровнях и органами местного самоуправления. Местная государственная администрация обеспечивает в областях и районах согласованную деятельность, имея для этого местный (областной или районный) бюджет. Местное самоуправление осуществляется местными сообществами, т.е. населением, и также располагает местными (городскими и сельскими) бюджетами.

В Кыргызстане местные администрации и органы местного самоуправления наделены собственными доходами и самостоятельно определяют их направление. Однако на центральном уровне бюджеты органов местного управления рассматриваются и управляются как единый местный бюджет.

К сожалению, функциональные обязанности (следовательно, и финансирование) *местного самоуправления определены нечетко*. Это приводит к тому, что на практике в процессе формирования годового бюджета вышестоящие территориальные уровни управления (областные и районные госадминистрации) могут субъективно выбирать, какие функции они желают передать нижестоящим уровням управления. В данное время областные и районные кенешы обладают правом по своему усмотрению перераспределять доли общегосударственных налогов и других доходов (непосредственно грантов), которые они получают от вышестоящих уровней.

При этом они могут оставлять долю, какую посчитают необходимой, для своих бюджетов, что приводит к злоупотреблениям и препятствует решению локальных задач, связанных с благоустройством населенных пунктов, развитием социальной инфраструктуры и другими вопросами местного значения.

*Все это говорит о том, что существующая с советских времен четырехуровневая система управления в республике нуждается в реформировании в связи со своей неэффективностью.* Министерству экономики и финансов Кыргызстана видится решение этой проблемы в переходе на 2-уровневую бюджетную систему, который оно предлагает осуществить с 2007г.

До сих пор *понятие местного бюджета* было расплывчатым и под ним подразумевались все бюджеты, кроме республиканского, однако теперь к местным бюджетам будут относиться лишь бюджеты айыла, поселка и города. Бюджеты областных и районных государственных администраций становятся частью республиканского бюджета. Источники доходов местных бюджетов будут складываться из средств от восьми местных доходов и сборов, отчислений от общегосударственных налогов, неналоговых поступлений, трансфертов (грантов и бюджетных ссуд) и добровольных взносов.

*Исполнение доходной части республиканского бюджета:*

- по предварительным данным, за январь-декабрь 2010г. в республиканский бюджет поступление ресурсов (без спецсредств) составило 65467,0 млн сомов, или 110% от плана.

- поступление ресурсов (без спецсредств и без учета грантов, внешних кредитов ПГИ) составило 57820,8 млн сомов. В составе поступивших ресурсов наибольший удельный вес занимают поступления, обеспеченные: государственной налоговой службой - 26,7%; государственной таможенной службой - 24,3%; внешними займами - 12,2%; грантами из-за границы - 10,1%; возвратом бюджетных ссуд - 9,4%; доходами от ГКВ - 6,2%; доходами от приватизации - 2,3%.

*Доходы* (без спецсредств), поступившие в республиканский бюджет в январе-декабре 2010г., составили 45229,1 млн сомов, или 98,5% к прогнозу. По сравнению с аналогичным периодом 2009г. показатели доходов возросли на 2,8%, что составило в денежном выражении 1222,5 млн сомов.

*Общий объем налоговых поступлений* составил 33103,4 млн сомов, или выполнение плана составило 101,3% к прогнозу в сумме 32663,7 млн сомов. В доход республиканского бюджета дополнительно поступило 439,8 млн сомов. Номинальный темп роста данного показателя по сравнению с аналогичным показателем прошлого года составил 109,4%, или 2847,4 млн сомов. Доля налоговых поступлений в объеме доходов (без спецсредств) составила 73,2%.

Значительный объем в структуре неналоговых поступлений занимают специальные средства бюджетных учреждений, которые составили 4112,1 млн сомов. План в сумме 5535,4 млн сомов исполнен на 74,3%. По сравнению с аналогичным периодом 2009г. показатели доходов возросли на 2,8%, что составило в денежном выражении 112,4 млн сомов.

Предприятиями и организациями возвращено по ранее выданным ссудам и кредитам (с учетом процентов) 6659,8 млн сомов против запланированных 1732,1 млн сомов к плану. Сверхплановые поступления составили 4927,7 млн сомов. По сравнению с аналогичным периодом 2009г. показатели доходов в денежном выражении возросли на 4516,0 млн сомов, с показателем прошлого г. составил 131,7%, или 293,3 млн сомов.

*Банковская система двухуровневая.* Верхний уровень представлен Национальным Банком Кыргызской Республики, осуществляющим мониторинг и лицензирование деятельности банков и ряда других учреждений. Второй уровень представлен 18 коммерческими банками, филиалом иностранного банка и 2 небанковскими специализированными финансовыми учреждениями. Также кредитную деятельность осуществляет ряд кредитных союзов. 3 банка имеют представительства в Кыргызстане, 9 банков находятся на стадии ликвидации.

*Налоговая служба Кыргызской Республики и администрирование налогов* возложено на Государственную налоговую службу, которая находится в подчинении и в составе Министерства финансов Кыргызской Республики.

Основными функциями Государственной налоговой службы являются сбор налогов и обеспечение исполнения требований Налогового кодекса. Налоговая служба Кыргызской Республики состоит из 65 налоговых инспекций, в т.ч. 1 инспекция - центральный аппарат, 7 региональных инспекций и 57 территориальных. Возглавляет Государственную налоговую службу директор, которому подчиняются все региональные и территориальные налоговые инспекции, в т.ч. Налоговая полиция, входящая в состав Налоговой службы. Общее число налоговых работников в Кыргызской Республике 2510 человек при численности населения 4,7 млн человек.

В данное время народом много говорится, что *налоговая среда* в Кыргызстане препятствует развитию отечественного производства и не способствует привлечению инвестиционных ресурсов. Несмотря на то, что налоги в Кыргызстане по составу и ставкам почти такие же, как в других



развитых странах, они подавляют рыночную активность предприятий и граждан.

Для того чтобы налоговая среда в Кыргызстане не тормозила развитие инвестиционной активности, необходимо, по мнению экспертов, принять ряд постулатов на основе которых строиться будущая эффективная налоговая система.

*Во-первых*, включить из налогооблагаемой базы капиталы, применяемые в производстве, включая прибыль, реинвестируемую в производство. Кроме этого, необходимо отказаться от налогов на импорт, когда предметом ввоза становится технологическое оборудование, комплектующие и т.д.

*Во-вторых*, остановить прямую государственную помощь субсидии, льготные кредиты, государственные инвестиционные программы (в тех областях, где без этого можно обойтись). Нельзя допускать конкуренции государственных инвестиций с частным капиталом, как это происходит в последнее время.

*Основная цель денежно-кредитной политики*, проводимой Национальным банком Кыргызской Республики (НБКР), заключается в стабилизации темпа инфляции на уровне не более 15% и создание условий для укрепления финансового сектора экономики Кыргызстана.

Решения и мероприятия денежно-кредитной политики НБКР разработаны и реализуются с учетом планов Правительства КР в части: государственных финансов, реального и внешнего секторов экономики. Для достижения установленной цели НБКР организует свою работу и ориентирует решения денежно-кредитной политики на следующих направлениях:

- стабилизация конъюнктуры финансового рынка;
- укрепление устойчивости коммерческих банков;
- повышение эффективности платежной системы.

В целях создания условий, способствующих росту доверия и стабильности банковской системы, НБКР предпримет необходимые меры по созданию системы страхования депозитов, совершенствованию методологии и практики банковского надзора, внедрению принципов корпоративного управления в коммерческих банках. НБКР намеревается и впредь проводить политику, целью и результатом которой будет создание равных внешних условий для банков и других финансово-кредитных учреждений, лицензируемых Национальным банком. *С целью повышения запаса прочности, устойчивости банковской системы будет продолжена работа по капитализации банков*, которая, в свою очередь, будет способствовать расширению возможностей банков по кредитованию различных секторов экономики.

### **Контрольные вопросы:**

1. Что входит в состав бюджетной системы РК и других среднеазиатских стран?

2. В чем заключается роль госбюджета в общественном воспроизводстве?

Схожие черты и различия.

3. Что определяет результативность финансовой политики Узбекистана?

4. Охарактеризуйте состояние финансовой политики Таджикистана.

5. Перечислите состояние и особенности развития финансовой системы Туркменистана.

6. Перечислите особенности развития финансовой системы Кыргызстана

7. Проблемы интеграции Центрально Азиатского региона.

8. Основные направления внешнеэкономической деятельности Среднеазиатских стран.

9. Основные направления интеграционных процессов.

10. Какие антикризисные мероприятия используются в Среднеазиатских странах?

# ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

---

---

## Тема 1. Сущность финансов и финансовой политики

*Цель:* изучить теоретические основы финансово-кредитной системы, ее сущность, содержание и структуру, а также денежной, валютной, бюджетной и налоговой систем государства

*План:*

1. Финансово-кредитная система: сущность, содержание и структура
2. Денежная и валютная системы государства
3. Бюджетная и налоговая системы государства
4. Построение структурно-логической схемы

*Контрольные вопросы:*

1. Раскройте сущность финансов и их функций.
2. Охарактеризуйте элементы финансовой системы государства.
3. Каковы основные принципы построения бюджетной системы?
4. Назовите этапы бюджетного процесса.
5. Как связаны денежная, финансовая, бюджетная, налоговая, кредитная и валютная системы?

\*\*\*\*\*

## Тема 2. Концептуальные основы государственных финансов

*Цель:* изучить генезис финансовой науки и различных направлений сущности финансов, а также современные концепции ученых и экономистов по проблемам финансов

*План:*

1. Развитие финансовой науки и различных направлений сущности финансов
2. Современные концепции экономистов по проблемам финансов
3. Построение структурно-логической схемы

*Контрольные вопросы:*

1. Что понимают под финансовой наукой?
2. Что лежит в основе финансовой концепции Дж. Кейнса?
3. На чем основана неоклассическая финансовая теория?
4. Назовите современные концепции экономистов по проблемам финансов.
5. Назовите направления развития финансовой науки в Казахстане.
6. Назовите авторов работ по развитию теории государственных финансов и становлению финансовой системы Казахстана.

### **Тема 3. Интеграционные процессы в сфере государственных финансов**

*Цель:* изучить теоретические и практические основы интеграции и глобализации в мировой экономике, рассмотреть роль, значение и влияние ЕС и международных финансовых институтов

*План:*

1. Теоретические основы интеграции в мировой экономике
2. Европейский Союз и этапы его развития. Европейская Ассоциация свободной торговли
3. Международные финансовые институты
4. Построение структурно-логической схемы

*Контрольные вопросы:*

1. Что понимают под интеграционным процессом?
2. Что послужило начальным импульсом к развитию западноевропейской интеграции?
3. Назовите этапы развития западноевропейской интеграции.
4. Назовите роль и значение международного разделения труда в развитии интеграции.
5. Что такое ЕС? Какова сущность Европейской валютной системы?
6. Назовите сущность Маастрихтского договора стран-членов ЕС, его роль и условия.
7. Назовите Международные финансовые институты и организации, их задачи и цель в развитии интеграционных процессов.

\*\*\*\*\*

### **Тема 4. Организация государственных финансов США**

*Цель:* изучить состав и содержание финансовой системы США, доходы и расходы бюджетов, государственный долг и управление им

*План:*

1. Состав системы государственных финансов США
2. Формирование бюджетной системы и бюджетного процесса
3. Доходы и расходы бюджетов
4. Государственный долг в США и управление им
5. Основные проблемы развития государственных финансов на современном этапе развития экономики США

*Контрольные вопросы:*

1. В чем особенности формирования США как федеративного государства?
2. Почему периодизация этапов становления и развития бюджетной системы США начинается с XX в.?
3. В чем состоят особенности бюджетного процесса в США?

4. В чем состоит специфика структуры налоговых доходов разных уровней бюджетов США?
  5. По каким группам классифицируются расходы федерального бюджета?
  6. Какова структура расходов бюджетов штатов и местных органов самоуправления?
  7. Государственный долг США и основные направления управления им.
- \*\*\*\*\*

## **Тема 5. Финансовая система и финансовая политика Германии**

*Цель:* изучить основы организации государственных финансов Германии, доходы и расходы бюджетов, систему финансового выравнивания

*План:*

1. Состав государственной финансовой системы Германии
2. Бюджетный процесс и финансовый контроль в Германии
3. Доходы бюджетной системы и расходы бюджетов Германии. Система финансового выравнивания
4. Государственный долг Германии и управление им
5. Основные проблемы развития государственных финансов на современном этапе развития экономики Германии

*Контрольные вопросы:*

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие Германии
2. Дайте сравнительную характеристику звеньев финансовой системы Германии.
3. В чем заключаются особенности бюджетного процесса Германии?
4. Как распределяются налоговые доходы между уровнями бюджетной системы?
5. Поясните значение «общих налогов» в формировании доходов бюджетной системы Германии. Какие виды налогов относятся к «общим»?
6. Каковы факторы бюджетного дефицита и роста госдолга Германии?
7. Назовите Маастрихтские критерии дефицита бюджета и государственного долга и определите соответствие им Германии.

\*\*\*\*\*

## **Тема 6. Основы функционирования государственных финансов Франции**

*Цель:* изучить состав и структуру финансовой системы Франции, доходы и расходы бюджетной системы, организацию бюджетного регулирования

*План:*

1. Состав финансовой системы Франции
2. Бюджетный процесс и финансовый контроль во Франции

3. Доходы и расходы бюджетной системы Франции. Бюджетное регулирование

4. Бюджетный дефицит и государственный долг Франции

5. Основные проблемы развития государственных финансов на современном этапе развития экономики Франции

*Контрольные вопросы:*

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие Франции.

2. Опишите состав финансовой системы Франции.

3. Перечислите специальные фонды, входящие в состав финансовой системы страны.

4. Охарактеризуйте этапы и особенности бюджетного процесса Франции.

5. Каковы особенности государственных доходов Франции?

6. Назовите формы государственной финансовой помощи местным бюджетам Франции.

7. Каков механизм выравнивания социально-экономического развития во Франции?

\*\*\*\*\*

## **Тема 7. Финансовая система Великобритании**

*Цель:* изучить финансовую систему, бюджетный процесс в Великобритании, бюджетный дефицит и государственный долг

*План:*

1. Социально-экономическая характеристика Великобритании

2. Состав государственной финансовой системы Великобритании

3. Бюджетный процесс в Великобритании. Доходы бюджетной системы и расходы бюджетов

4. Бюджетный дефицит и государственный долг

5. Основные проблемы развития государственных финансов на современном этапе развития экономики Великобритании

*Контрольные вопросы:*

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие Великобритании.

2. Какие элементы включает финансовая система Великобритании?

3. В чем особенности процедуры бюджетного процесса в Великобритании?

4. Налоговые доходы государственного бюджета Великобритании.

5. В чем состоит суть разработанной в Великобритании серии мер, названной «Новым курсом»?

6. Что предусматривал документ, названный «Кодом финансовой стабильности»?

\*\*\*\*\*

## **Тема 8. Организация финансовой системы Японии**

*Цель:* изучить состав государственной финансовой системы, механизм взаимодействия между уровнями бюджетной системы и особенности государственного долга Японии

*План:*

1. Состав государственной финансовой системы Японии
2. Доходы бюджетной системы Японии
3. Механизм взаимодействия между уровнями бюджетной системы
4. Расходы бюджетов Японии
5. Особенности государственного долга Японии
6. Основные проблемы развития государственных финансов на современном этапе развития экономики

*Контрольные вопросы:*

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие Японии.
2. Назовите состав современной финансовой системы Японии. Каковы ее особенности по сравнению с другими странами?
3. Перечислите звенья бюджетной системы Японии, сравните состав бюджетной системы Японии и других странах. Выявите общие черты и отличия.
4. Какой орган осуществляет контроль за исполнением бюджета в Японии?
5. Каким образом осуществляется распределение средств между центральным бюджетом и бюджетами местных органов власти?
6. В чем состоит особенность налоговой системы Японии по сравнению с другими странами?
7. Какова особенность государственных расходов Японии?
8. Каково значение государственной программы займов и инвестиций Японии? Каков механизм ее функционирования?
9. Какие мероприятия используются в Японии для снижения бюджетного дефицита?

\*\*\*\*\*

## **Тема 9. Финансовая система Китайской Народной Республики**

*Цель:* изучить современный уровень развития финансовой системы, основные направления ее реформы, бюджетную и налоговую системы государства

*План:*

1. Финансовая система Китая и основные направления ее реформы
2. Бюджетная система КНР
3. Налоговая система Китая
4. Основные направления развития государственных финансов на современном этапе развития экономики Китая

*Контрольные вопросы:*

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие Китая.
2. Назовите состав современной финансовой системы Китая. Каковы ее особенности по сравнению с другими странами?
3. Перечислите звенья бюджетной системы, сравните состав бюджетной системы Китая и других странах. Выявите общие черты и отличия.
4. Какой орган осуществляет контроль за исполнением бюджета в Китае?
5. Каким образом осуществляется распределение средств между центральным бюджетом и бюджетами местных органов власти?
6. В чем состоит особенность налоговой системы Китая по сравнению с другими странами?
7. Какова особенность государственных расходов Китая?
8. Какие мероприятия используются в Китае для снижения бюджетного дефицита?

\*\*\*\*\*

## **Тема 10. Финансовая система отдельных стран ЕС**

*Цель:* изучить современное состояние и структуру финансовой системы отдельных стран ЕС, а также их денежную и налоговую систему

*План:*

1. Финансовая система Чешской Республики
2. Финансовая система Финляндии
3. Финансовая система Норвегии
4. Финансовая система Швейцарии

*Контрольные вопросы:*

1. Охарактеризуйте состояние финансовой политики Норвегии.
2. Перечислите состояние и особенности развития финансовой системы Швейцарии.
3. Перечислите особенности развития финансовой системы Чехии
4. Основные направления внешнеэкономической деятельности отдельных стран ЕС.
5. Бюджетное устройство Чешской Республики.
6. Особенности финансовой системы Финляндии.

\*\*\*\*\*

## **Тема 11. Финансовая система России**

*Цель:* изучить современное состояние развития финансовой системы, ее структуры, а также денежную и налоговую системы России

*План:*

1. Финансовая система России



2. Бюджетная система и организация межбюджетных отношений в РФ
3. Кредитная система России
4. Налоговая система и налогообложение в России
5. Основные проблемы развития государственных финансов на современном этапе развития экономики РФ

*Контрольные вопросы:*

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие России.
2. Назовите состав современной финансовой системы России. Каковы ее особенности по сравнению с другими странами?
3. Перечислите звенья бюджетной системы России.
4. В чем состоит особенность налоговой системы России по сравнению с другими странами?
5. Какова особенность государственных расходов РФ?
6. Какие антикризисные мероприятия используются в России?

\*\*\*\*\*

## **Тема 12. Основные черты и особенности финансовых систем Среднеазиатских республик**

*Цель:* изучить теоретические основы финансово-кредитной системы, ее сущность, содержание и структуру, а также денежной, валютной, бюджетной и налоговой систем государства

*План:*

1. Финансовая система Республики Казахстан
2. Финансовая система Республики Узбекистан
3. Финансовая система Таджикистана
4. Особенности финансовой системы Туркмении
5. Финансовая система Кыргызстана

*Контрольные вопросы:*

1. Что входит в состав бюджетной системы РК?
2. В чем заключается роль госбюджета в общественном воспроизводстве?
3. Что определяет результативность финансовой политики Узбекистана?
4. Охарактеризуйте состояние финансовой политики Таджикистана.
5. Перечислите состояние и особенности развития финансовой системы Туркменистана.
6. Перечислите особенности развития финансовой системы Кыргызстана
7. Проблемы интеграции Центрально Азиатского региона
8. Основные направления внешнеэкономической деятельности Среднеазиатских стран.
9. Какие антикризисные мероприятия используются в Среднеазиатских странах?

\*\*\*\*\*

## ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

---

---

*1 Мировая валютная система - это ...*

- А) процесс непрерывного движения денег в наличной и безналичной формах, обслуживающий обращение товаров и услуг, а так же движение капитала
- В) денежная система, при которой один денежный металл является законным денежным эквивалентом и основой денежного обращения
- С) форма организации мировых валютно-экономических отношений, закрепленная межгосударственными отношениями
- Д) денежная единица государства, обращающаяся за ее пределами и на внутреннем рынке
- Е) способность резидентов и нерезидентов свободно без всяких ограничений обменивать национальную валюту на иностранную и использовать в сделках с реальными и финансовыми активами

*2 Конвертируемость – это...*

- А) процесс непрерывного движения денег в наличной и безналичных формах, обслуживающий обращение товаров и услуг, а так же движение капитала
- В) денежная система, при которой один денежный металл является законным денежным эквивалентом и основой денежного обращения
- С) форма организации мировых валютно-экономических отношений, закрепленная межгосударственными отношениями
- Д) денежная единица государства, обращающаяся за ее пределами и на внутреннем рынке
- Е) способность резидентов и нерезидентов свободно без всяких ограничений обменивать национальную валюту на иностранную и использовать в сделках с реальными и финансовыми активами

*3 Денежная система, при которой один денежный металл является законным денежным эквивалентом и основой денежного обращения - это...*

- А) денежное обращение
- В) монометаллизм
- С) мировая валютная система
- Д) валюта
- Е) конвертируемость

*4 Денежная единица государства, обращающаяся за ее пределами и на внутреннем рынке - это...*

- А) денежное обращение
- В) монометаллизм
- С) мировая валютная система
- Д) валюта
- Е) конвертируемость

5 *Финансовая наука - это...*

- А) новейшая наука, развивающаяся во взаимосвязи с прогрессом общественных отношений
- В) древняя наука, исторически развивающаяся во взаимосвязи с прогрессом общественных отношений
- С) наука, связанная с образованием, распределением и перераспределением, децентрализованных денежных фондов на различных этапах развития общества
- Д) наука, представляющая собой приспособленность бюджета к экономическому циклу
- Е) совокупность однородных экономических отношений, выражающая в общественном абстрактном виде одну из сторон общественного бытия

6 *Совокупность инструментов, форм и способов регулирования экономических процессов, который включает в себя цены, налоги, пошлины, льготы, штрафы, санкции, дотации, банковский, кредитный, депозитный процент, учетную ставку, тарифы – это ...*

- А) экономическая категория
- В) кредитно-денежный механизм
- С) финансовая политика
- Д) субсидии
- Е) капитал

7 *Чему были посвящены учения немецких экономистов М Веберга, А Вагнера?*

- А) бюджету
- В) государственным льготам
- С) государственным финансам
- Д) налогам
- Е) заработной плате

8 *На чем основывается финансовая концепция Дж Кейнса?*

- А) финансовая концепция основывается на приспособленности бюджета к экономическому циклу
- В) финансовая концепция основывается на общеэкономических идеях, главная из которых состоит в том, что капиталистическая экономика может «саморегулироваться»
- С) финансовая концепция основывается на общеэкономических идеях, главная из которых состоит в том, что капиталистическая экономика не может «саморегулироваться»
- Д) финансовая концепция основывается на теории равновесия в условиях полной занятости, учитывающая денежный характер
- Е) финансовая концепция основывается на финансовой политике воздействующей на состояние ликвидности частных лиц и фирм

9 *Кто из экономистов выдвинул теорию о том, рост налогов должен сопровождаться ростом потребности в государственных услугах?*

- А) П. Самуэльсон
- В) Э. Мендель
- С) Дж. Кейнс
- Д) К. Лернер
- Е) Дж. Стюард

*10 К какому мнению пришли М. Вебер и А. Вагнер после многолетнего изучения государственных финансов?*

- А) финансовая политика воздействует на состояние ликвидности частных лиц и фирм
- В) в современных условиях бюджет должен иметь постоянный хронический дефицит
- С) финансы могут использоваться государством для достижения справедливости распределения дохода и богатства страны
- Д) государственные меры по стимулированию экономического развития имеют множительный характер
- Е) существует спрос, который выражает равновесие между потреблением и производством, доходом и занятостью

*11 С именем, каких ученых связана финансовая наука с середины до конца 19 века?*

- А) А. Смит, Д. Риккардо
- В) Дж. Стюард, Дж. Кейнс
- С) К. Виксель, Э. Мендель
- Д) К. Маркс, Ф. Энгельс
- Е) М. Вебер, А. Вагнер

*12 Первые российские экономисты, которые положили начало развитию финансовой науки в России – это ...*

- А) Смит и Рикардо
- В) Вебер и Вагнер
- С) Маркс и Энгельс
- Д) Тургенев и Озеров
- Е) Зверев и Плотников

*13 Когда формальная интернационализация производства развивается между странами, находящимися на двух, трех или четырех континентах, то этот уровень вполне обосновано можно назвать ...*

- А) внутриконтинентальным
- В) межконтинентальным
- С) всемирным
- Д) внутриконтинентальным и межконтинентальным
- Е) межконтинентальным и всемирным

*14 Самый высокий уровень формальной интернационализации производства это...*

- A) внутриконтинентальный
- B) межконтинентальный
- C) всемирный, глобальный
- D) внутриконтинентальный и межконтинентальный
- E) межконтинентальный и всемирный

*15 Второй ступенью развития интеграционных объединений является...*

- A) зона свободной торговли
- B) таможенный союз
- C) общий рынок
- D) экономический союз
- E) политический союз

*16 Страна-лидер в мировой экономике, превосходящая все другие страны в производственном и экономическом развитии - это ...*

- A) США
- B) Франция
- C) Англия
- D) Германия
- E) Италия

*17 Где исторически наиболее полное развитие получила международная экономическая интеграция?*

- A) в Западной Европе
- B) в Восточной Европе
- C) в Центральной Европе
- D) в Греции
- E) в Америке

*18 Какое официальное название получила западноевропейская интеграция?*

- A) ЕОУС
- B) ЕЭС
- C) Евратом
- D) Европейский Союз
- E) Европейское сообщество

*19 Какие преимущества получали страны, входящие в ЕЭС?*

- A) право на неуплату таможенных пошлин
- B) право на неуплату налогов
- C) право установления любой цены на товар
- D) право на постройку любого сооружения на территории ЕЭС
- E) право на въезд на территорию любой страны без таможенного осмотра

20 Как называется второй этап западноевропейской интеграции?

- A) «серебряный век»
- B) таможенный союз
- C) единый внутренний рынок
- D) налоговый союз
- E) «золотой век»

21 Подписание какого правового акта стало исходным для формирования единого внутреннего рынка стран ЕЭС?

- A) Маастринского соглашения
- B) Римского договора
- C) Единого европейского акта
- D) Римского соглашения
- E) Единого европейского договора

22 Одним из уровней Федеральной резервной системы США является ...

- A) Совет управляющих
- B) Федеральный комитет по внешней торговле
- C) Консультационный комитет
- D) Федеральный комитет по открытому рынку
- E) должностные лица - члены ФРС

23 Основная функция Совета управляющих Федеральной резервной системы США – это ...

- A) формирование финансовой политики
- B) поддержание деятельности ФРС
- C) формирование монетарной политики
- D) сбалансирование экономики страны
- E) контроль за деятельностью комитетов

24 В настоящее время Федеральная резервная система США выполняет следующие функции ...

- A) содержание государственной машины
- B) контроль за банковскими учреждениями и регулирование их деятельности
- C) поддержание своей деятельности
- D) стимулирование экономического роста, используя бюджет в качестве инструмента
- E) перераспределение доходов между социальными слоями населения и территориями

25 В соответствии со структурой банковской системы США все коммерческие банки по юридическому статусу подразделяются на ...

- A) национальные и коммерческие
- B) эмиссионные и национальные
- C) эмиссионные и банки штатов

- D) национальные и банки штатов
- E) эмиссионные и коммерческие

26 Бюджетное устройство американской федерации регламентируется...

- A) административно-территориальным делением
- B) Конституцией США
- C) бюджетным законодательством США
- D) государственным устройством
- E) Федеральным законом США

27 Бюджет США выполняет следующие функции:

- A) управление национальной монетарной политикой
- B) контроль за банковскими учреждениями и регулирование их деятельности
- C) поддержание стабильности финансовой системы
- D) предоставление финансовых услуг правительству США
- E) стимулирование экономического роста, используя бюджет в качестве инструмента

28 Федеральный бюджет в США представляет собой ...

- A) регламентируемую законом деятельность государства в лице его органов и должностных лиц по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов всех уровней
- B) превышение государственных доходов над расходами
- C) организацию бюджетной системы, принципы ее построения
- D) регулярно утверждаемую подробную смету всех правительственных расходов и доходов
- E) время, в течение которого осуществляется исполнение утвержденного бюджета

29 Бюджетный год в США - это...

- A) регламентируемая законом деятельность государства в лице его органов и должностных лиц по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов всех уровней
- B) превышение государственных доходов над расходами
- C) организация бюджетной системы, принципы ее построения
- D) регулярно утверждаемую подробную смету всех правительственных расходов и доходов
- E) время, в течение которого осуществляется исполнение утвержденного бюджета

30 Смету расходов бюджетов штатов разрабатывают ...

- A) местные законодательные органы
- B) федеральное правительство
- C) подразделения штатов
- D) налоговые органы

Е) бюджетные и финансовые бюро

*31 Наибольшее значение в американской налоговой системе имеют налоги...*

- А) на личные доходы (ИПН)
- В) таможенные пошлины
- С) акцизные сборы
- Д) на наследство и дарение
- Е) на движимую и недвижимую собственность

*32 Какие налоги в США составляют основу бюджетов штатов?*

- А) на личные доходы (ИПН)
- В) таможенные пошлины
- С) акцизные сборы
- Д) налоги на продажи (потребление)
- Е) на движимую и недвижимую собственность

*33 Главным приоритетом экономической политики Германии является ...*

- А) снижение уровня безработицы
- В) снижение налогов
- С) рост доходов
- Д) экспорт товаров
- Е) рост ВВП

*34 Министерство финансов Германии осуществляет контроль над ...*

- А) Бундесбанком
- В) Правительством
- С) специальным фондом
- Д) Казначейством
- Е) ФБСН

*35 Укажите звено бюджетной системы Германии ...*

- А) федеральный бюджет
- В) казначейство
- С) финансы государственных предприятий
- Д) министерство финансов
- Е) внебюджетные фонды

*36 Перечень запланированных доходов и расходов Германии называется...*

- А) бюджетной системой
- В) бюджетным устройством
- С) бюджетным уставом
- Д) бюджетной политикой
- Е) бюджетный план



37 Современная налоговая система ФРГ основывается на принципах, заложенных...

- A) Л. Эрхардом
- B) А. Смитом
- C) К. Марксом
- D) Ф. Энгельсом
- E) Д. Рикардом

38 Назовите верный принцип налоговой системы ФРГ ...

- A) налоги не должны быть минимальными
- B) налоги должны препятствовать конкуренции
- C) налоги не должны соответствовать структурной политике
- D) налоговая система не должна исключать двойное налогообложение
- E) система не должна строиться на уважении к частной жизни человека

39 Полностью в федеральный бюджет ФРГ зачисляются сборы от следующих налогов:

- A) таможенные сборы, налог на движение капитала, налог на страхование, вексельный налог, сборы в рамках ЕС, налоги на спирт и вино-водочные изделия
- B) НДС, социальный налог
- C) федеральный, земельный
- D) подоходный налог
- E) налог на корпорации

40 Налоговая система ФРГ в первую очередь опирается на ...

- A) подоходный налог
- B) земельный налог
- C) церковный налог
- D) федеральный налог
- E) социальный налог

41 Надзор и контроль за деятельностью различных финансовых учреждений страны возложены на ...

- A) государственные органы ФРГ
- B) министерство финансов ФРГ
- C) республиканский бюджет
- D) местный бюджет
- E) республиканский и местные бюджеты

42 Специальные фонды в Германии являются важным звеном ...

- A) налоговой системы
- B) финансовой системы
- C) кредитной системы
- D) бюджетной системы

Е) денежной системы

*43 В Германии крупными концернами являются ...*

- А) государственные предприятия
- В) предприятия, кооперативы
- С) банковские учреждения
- Д) предприятия материального производства
- Е) предприятия нематериального производства

*44 Экономическая политика государства в области регулирования денежной массы для ослабления инфляции, снижения темпов роста цен и безработицы – это ...*

- А) девальвация
- В) монетарное регулирование
- С) паритет валютный
- Д) паритет золотой
- Е) декларация

*45 Монетное регулирование - это ...*

- А) официальное снижение курса национальной валюты по отношению к валютам других стран при плавающем валютном курсе
- В) экономическая политика государства в области регулирования денежной массы для ослабления инфляции, снижения темпов роста цен и безработицы
- С) соотношение между валютами, устанавливаемое в законодательном порядке
- Д) содержание чистого золота в денежной единице страны
- Е) официальное заявление налогоплательщика о получении доходов за определенный период времени

*46 Паритет золотой - это ...*

- А) официальное снижение курса национальной валюты по отношению к валютам других стран при плавающем валютном курсе
- В) экономическая политика государства в области регулирования денежной массы для ослабления инфляции, снижения темпов роста цен и безработицы
- С) соотношение между валютами, устанавливаемое в законодательном порядке
- Д) содержание чистого золота в денежной единице страны
- Е) официальное заявление налогоплательщика о получении доходов за определенный период времени

*47 Какое из ниже перечисленных государств является унитарным?*

- А) США
- В) Германия
- С) Франция
- Д) Россия
- Е) Великобритания

48 На что направлена программа конвергенции Правительства Франции?

- A) сокращение профицита бюджета
- B) сокращение дефицита бюджета
- C) увеличение профицита бюджета
- D) увеличение дефицита бюджета
- E) достижения сбалансированности

49 Что включает в себя система местных бюджетов Франции?

- A) бюджеты различных местных организаций
- B) бюджеты территориальных организаций
- C) бюджеты городских сообществ
- D) бюджеты синдикатов
- E) все вышеперечисленное

50 За счет чего формируются ресурсы государственного сектора Франции?

- A) собственных средств
- B) безвозвратных дотаций и субсидий из госбюджета
- C) долгосрочных кредитов
- D) внутренних и внешних займов, полученных на денежном рынке
- E) все вышеперечисленное

51 Какое место среди стран-членов ЕС занимает Франция по числу международных налоговых соглашений?

- A) первое
- B) второе
- C) третье
- D) четвертое
- E) пятое

52 Основные инструменты, которые использует Банк Франции для достижения целевого уровня инфляции ...

- A) регулирование процентных ставок
- B) валютные интервенции
- C) маневрирование нормами обязательных резервов
- D) операции на открытом рынке
- E) все ответы верны

53 Специализированные кредитно-финансовые учреждения Франции включают в себя ...

- A) инвестиционные и ипотечные банки
- B) страховые и финансовые компании
- C) внешнеторговые банки
- D) пенсионные фонды
- E) все выше перечисленное

54 В следствии чего в 2000г. Великобритания стала терять привлекательность для зарубежного бизнеса ...

- A) увеличение импорта
- B) неучастия в евросезоне
- C) дефицита торгового баланса
- D) уменьшение инвестиций
- E) снижение экспорта

55 Вторым звеном кредитной системы Великобритании является ...

- A) таможенные компании
- B) банковские учреждения
- C) финансовые компании
- D) налоговые учреждения
- E) иностранные компании

56 Сколько звеньев включает в себя финансовая система Великобритании?

- A) 2
- B) 6
- C) 4
- D) 8
- E) 3

57 Великобритания: Фонд, который включает текущие поступления средств и их расходование - это ...

- A) резервный
- B) консолидированный
- C) самострахования
- D) национальный
- E) Правительственный

58 Что включает в себя консолидированный фонд Великобритании?

- A) текущие поступления средств и их расходование
- B) поступления средств за последние 5 лет
- C) расходование средств за последние 3 года
- D) доходы и расходы государства
- E) будущие расходы

59 За счет какого фонда Великобритании финансируется основная часть расходов?

- A) резервного фонда
- B) консолидированного фонда
- C) правительственного фонда
- D) внебюджетного фонда
- E) национального фонда

60 *Приоритетная сфера расходов государственного бюджета Великобритании ...*

- A) градостроительство
- B) промышленность
- C) социальная сфера
- D) иностранные инвестиции
- E) сельское хозяйство

61 *Кто участвует в составлении проекта бюджета?*

- A) королева Великобритании
- B) Парламент
- C) Министерства
- D) Ведомства
- E) Министерства и Ведомства

62 *Куда направляется проект бюджета Великобритании для одобрения?*

- A) Парламент
- B) Кабинет министров
- C) Казначейство
- D) Счетный комитет
- E) Сенат

63 *Когда бюджет получает силу закона?*

- A) после подписания его Палатой общин
- B) после утверждения Верхней палатой парламента
- C) после утверждения Нижней палатой парламента
- D) после подписания его Кабинетом министров
- E) после подписания его Королевой Англии

64 *Кто несет ответственность и осуществляет контроль над исполнением бюджета?*

- A) Нижняя палата парламента
- B) казначейство и его структурные подразделения
- C) Сенат
- D) Мажилис
- E) Верхняя палата парламента

65 *Какие два основных вида финансовой поддержки существует?*

- A) инвестиции и кредиты
- B) кредиты и ценные бумаги
- C) гранты и кредиты
- D) инвестиции и гранты на специальные цели
- E) блок-гранты и гранты на специальные цели

66 *Расходы какого уровня бюджета контролирует Правительство Великобритании?*

- А) государственного бюджета
- В) региональных бюджетов
- С) местных бюджетов
- Д) бюджетов наиболее перспективных городов Англии
- Е) городского бюджета

67 *Через какой специальный орган местные органы власти имеют право брать кредит на капитальные нужды?*

- А) Парламент
- В) Кредитный комитет Англии
- С) Банк Англии
- Д) Государственный комитет по заимствованиям
- Е) Местный комитет по заимствованиям

68 *Какой орган отвечает за разработку и реализацию налоговой стратегии Великобритании?*

- А) Кабинет министров
- В) Казначейство
- С) Налоговый комитет
- Д) Верхняя палата парламента
- Е) Нижняя палата парламента

69 *Какое место занимает Япония в мировом сообществе по торговле и производству промышленных товаров?*

- А) первое
- В) второе
- С) третье
- Д) четвертое
- Е) пятое

70 *После, какой страны Япония занимала 2 место по торговле и производству промышленных товаров?*

- А) Казахстан
- В) США
- С) Канада
- Д) Великобритания
- Е) Россия

71 *Что является руководящим органом банка Японии?*

- А) политический совет
- В) экономический совет
- С) финансовый совет
- Д) правительство

Е) административный орган

*72 Японское правительство уделяет большое внимание созданию достойного уровня жизни ...*

- А) студентам
- В) молодоженам
- С) пожилым людям
- Д) людям среднего возраста
- Е) младенцам

*73 Кто занимается подготовкой проекта бюджета?*

- А) Министерство финансов и его департаменты
- В) бюджетный департамент
- С) Кабинет министров
- Д) Парламент
- Е) Банк Японии

*74 Кому правительство представляет на рассмотрение проект бюджета после внесения поправок?*

- А) Министерству финансов и его департаменту
- В) бюджетному департаменту
- С) Кабинету министров
- Д) Парламенту
- Е) Банку Японии

*75 В чью компетенцию входит исполнение бюджета?*

- А) Министерства финансов и других министерств и ведомств
- В) Парламента
- С) бюджетного департамента
- Д) Банка Японии
- Е) Кабинета министров

*76 Кто является главной статьей неналоговых доходов префектур Японии?*

- А). субсидии
- В). дотации
- С). субвенции
- Д). ассигнования
- Е). заемные средства

*77 Главной особенностью регулирования государственных предприятий в Японии является ...*

- А) то, что за их работу отвечает не одна регулирующая инстанция, а целая иерархия хозяев
- В) то, что они не участвуют в материальном производстве
- С) разработка различных организационных вопросов

- D) проведение научных исследований и разработок
- E) оказание финансовой и технической помощи

*78 Наибольшие поступления в государственный бюджет Японии приносит...*

- A) подоходный налог с юридических и физических лиц
- B) земельный налог
- C) налог на имущество
- D) налог на транспорт
- E) НДС

*79 Укажите группу местных налогов, которые компании платят в Японии помимо общенационального подоходного налога с юридических лиц ...*

- A) предпринимательский, корпоративный муниципальный и уравнительный
- B) подоходный налог, имущественные налоги, предпринимательский
- C) имущественные налоги, потребительские налоги, корпоративный муниципальный и уравнительный
- D) подоходный налог, потребительские налоги, предпринимательский
- E) корпоративный муниципальный и уравнительный

*80 За счет чего формируется доходная часть государственного бюджета Японии?*

- A) налоговых и неналоговых поступлений
- B) субсидий
- C) государственных займов
- D) добровольных пожертвований
- E) субвенций

*81 Чем являлся Великий Шелковый путь для стран Центральной Азии?*

- A) международный торговый рынок
- B) место сбора торговцев
- C) место стоянки для путешественников
- D) первая «экономическая интеграция»
- E) нет верного ответа

*82 Судя по объемам привлеченных инвестиций в странах Центральной Азии наилучший инвестиционный климат создан в ...*

- A) Кыргызстане
- B) Таджикистане
- C) Туркменистане
- D) Узбекистане
- E) Казахстане



## ГЛОССАРИЙ

*Акциз* - вид косвенного налога, взимаемого в цене товаров. Акцизы были широко распространены уже в XIX в. Разновидность косвенных налогов.

*Акционерное общество* - компания, являющаяся *юридическим лицом*, капитал которой состоит из взносов пайщиков-акционеров и учредителей. Форма организации производства на основе привлечения денежных средств путем продажи *акций*. Существуют закрытые и открытые акционерные общества.

*Акционерный капитал* - основной капитал *акционерного общества*, размер которого определяется его уставом. Образуется за счет заемных средств и эмиссии (выпуска) *акций*.

*Акция* - ценная бумага, выпускаемая *акционерным обществом*, дающая право ее владельцу, члену акционерного общества, участвовать в его управлении и получать *дивиденды* из *прибыли*. Различают акции: именные, обыкновенные, на предъявителя, привилегированные, акции предприятия и акции трудового коллектива.

*Аудиторский контроль* - независимый вневедомственный финансовый контроль, проводимый аудиторской фирмой, имеющей лицензию на осуществление аудиторской деятельности. Основная задача - установление достоверности, полноты и реальности бухгалтерской и финансовой отчетности и соблюдение финансового законодательства.

*Баланс* - основной комплексный документ бухгалтерского учета, содержащий информацию о составе и стоимостной оценке средств предприятия (активов) и источниках их покрытия (пассив).

*Балансовая прибыль* - общая сумма прибыли предприятия по всем видам деятельности, отражаемая в его *балансе*.

*Биржевой курс* - продажная цена *ценной бумаги* на фондовой бирже.

*Бюджет* - форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;

*Бюджет развития* - составная часть *федерального бюджета*, формируемая в составе капитальных расходов федерального бюджета и используемая для кредитования, инвестирования и гарантийного обеспечения инвестиционных проектов.

*Бюджетная классификация* - группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней.

*Бюджетная роспись* - документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с *бюджетной классификацией*.

*Бюджетная система* - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве, регулируемая нормами права совокупность *федерального бюджета, бюджетов субъектов, местных бюджетов* и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

*Бюджетная ссуда* - бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основах на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.

*Бюджетное планирование* - централизованное распределение и перераспределение стоимости валового общественного продукта и национального дохода между звеньями *бюджетной системы* на основе общенациональной социально-экономической программы развития страны в процессе составления и исполнения бюджетов и внебюджетных фондов разного уровня.

*Бюджетное право* - совокупность юридических норм, определяющих основы *бюджетного устройства* страны и порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов, входящих в *бюджетную систему* страны.

*Бюджетное регулирование* - перераспределение средств с целью обеспечения *территориальным бюджетом* минимально необходимого уровня доходов, направляемых на экономическое и социальное развитие территорий.

*Бюджетное устройство* - организация и принципы построения *бюджетной системы*, ее структура, взаимосвязь между отдельными звеньями. Определяется государственным устройством. В унитарных (единых, слитных) государствах бюджетная система включает два звена: *государственный бюджет* и многочисленные *местные бюджеты*, которые своими доходами и расходами не входят в государственный бюджет. В федеративных государствах бюджетная система включает три звена: государственный - федеральный бюджет, бюджета членов Федерации.

*Бюджетное финансирование* - предоставление в безвозвратном порядке юридическим лицам из бюджетов разных уровней и внебюджетных фондов средств для полного или частичного покрытия расходов.

*Бюджетные ассигнования* - средства бюджетов разных уровней, направляемые на развитие экономики, финансирование социально-культурных мероприятий, оборону страны, содержание органов государственной власти и управления.

*Бюджетный процесс* - регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением.

*Валовой внутренний продукт (ВВП)* - обобщающий макроэкономический показатель, отражающий суммарную рыночную стоимость конечных продуктов и услуг, произведенных на территории страны, независимо от национальной принадлежности функционирующих в ее народном хозяйстве юридических и

физических лиц за определенный период времени. ВВП - модификация другого макроэкономического показателя - валового национального продукта (ВНП), от которого отличается на величину сальдо расчетов с зарубежными странами.

*Валовой доход* - разница между выручкой предприятия от реализации продукции и материальными затратами на производство. Включает заработную плату и прибыль или заработную плату и чистый доход. Другими словами, валовой доход отличается от чистого дохода на величину заработной платы.

*Внебюджетные специальные фонды* - денежные фонды, имеющие строго целевое назначение. Их цель состоит в расширении социальных услуг населению, стимулировании развития отсталых отраслей инфраструктуры, обеспечении дополнительными ресурсами приоритетных отраслей экономики. Важнейшие социальные фонды: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, фонды обязательного медицинского страхования, Государственный фонд занятости населения.

*Внешний долг* - определяется как сумма государственного и частного долга к погашению нерезидентам в иностранной валюте, товарами или услугами (Справочник ЦРУ).

*Гарантия* - это то, что государство (правительство) обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из различных операций.

*Государственное регулирование* - законодательно оформленная система внешнего воздействия на предприятие.

*Государственное финансирование* - метод безвозвратного предоставления финансовых ресурсов субъектам хозяйствования за счет средств бюджетных и внебюджетных фондов. Посредством государственного финансирования происходит целенаправленное перераспределение финансовых ресурсов между субъектами хозяйствования.

*Государственные доходы* - денежные отношения по мобилизации финансовых ресурсов в распоряжение государственных структур. Применяются три основных метода мобилизации государственных доходов: *налоги, государственные займы, эмиссия* (бумажно-денежная и кредитная).

*Государственные займы* - экономические отношения между государством, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, с другой, при которых заемщиком выступает государство.

*Государственные расходы* - денежные отношения, связанные с использованием централизованных и децентрализованных государственных средств на различные потребности государства. Финансирование государственных расходов осуществляется в трех формах: самофинансирование, бюджетное финансирование, кредитное обеспечение.

*Государственные финансы* - сфера денежных отношений по поводу распределения и перераспределения стоимости общественного продукта и части национального богатства, связанная с формированием финансовых ресурсов в распоряжение государства и его предприятий и использованием государственных средств на затраты по расширению производства, удовлетворению растущих социально-культурных потребностей членов общества, нужд обороны страны и государственного управления.

Государственные финансы функционируют на федеральном, региональном и местном уровнях и включают *бюджет*, внебюджетные фонды, *государственный кредит*, финансы государственных и муниципальных предприятий.

*Государственный бюджет* - основной финансовый план государства, имеющий силу закона: утверждается законодательными органами власти — парламентами. Выражает экономические денежные отношения, опосредующие процесс образования и использования централизованного фонда денежных средств государства. Бюджет государства - основное орудие перераспределения национального дохода.

*Государственный внебюджетный фонд* - форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов государства.

*Государственный внешний долг* - долговые обязательства Правительства, выраженные в иностранной валюте.

*Государственный внутренний долг* - долговые обязательства Правительства, выраженные в валюте той или иной страны.

*Государственный кредит* - денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами в связи с мобилизацией временно свободных денежных средств в распоряжение органов государственной власти и их использованием на финансирование государственных расходов. Основные формы государственного кредита - займы и казначейские ссуды.

*Государственный или муниципальный заем* - передача в собственность правительству страны, субъекта страны или муниципального образования денежных средств, которые правительство страны, субъект страны или муниципальное образование обязуются возвратить в той же сумме с уплатой процента (платы) на сумму займа.

*Государственный или муниципальный долг* - обязательства, возникающие из государственных или муниципальных займов, принятых на себя страной, ее субъектом или муниципальным образованием, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, а также принятые на себя страной, ее субъектом или муниципальным образованием обязательства третьих лиц.

*Государственное финансовое регулирование экономики* - целенаправленное и последовательное применение государством форм и методов финансового воздействия на хозяйствующих субъектов для оказания влияния на макроэкономическое равновесие развития экономики на каждом конкретном этапе ее функционирования.

*Девальвация* - официальное понижение курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам.

*Денежная система* - система, включающая в себя денежную единицу, порядок эмиссии наличных денег, организацию и регулирование денежного обращения.

*Денежное обращение* - движение денег при выполнении ими своих функций в наличной и безналичной формах.

*Деньги* - особый товар, стихийно выделившийся из товарного мира и выполняющий роль всеобщего эквивалента. Их сущность выражается в функциях: меры стоимости, средства обращения, средства накопления и сбережения, средства платежа, мировых денег.

*Депозиты* - денежные средства или *ценные бумаги*, отданные на хранение в банки на заранее оговоренных условиях.

*Дефлятор ВВП* - один из индексов роста цен, который используется как показатель реального ВВП, т.е. в неизменных ценах.

*Дефицит бюджета* - превышение расходов бюджета над его доходами.

*Долгосрочные финансовые вложения* - финансовые вложения, рассчитанные на длительный период времени, в уставные капиталы предприятий и коммерческих организаций, долгосрочные займы.

*Дотации* - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня *бюджетной системы* страны или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

*Доходы бюджета* - денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством страны в распоряжение органов государственной власти страны, органов государственной власти субъектов страны и органов местного самоуправления.

*Зона свободной торговли* - образование, сформированное из таможенных территорий союза государств и имеющее в завершающей стадии следующие характеристики:

1) отсутствие таможенных пошлин для продуктов, произведенных в любой из стран данной зоны,

2) каждое государство сохраняет свой таможенный тариф и таможенное законодательство,

3) каждое государство данной зоны остается автономным в вопросах таможенной и экономической политики,

4) торговля базируется на применении правил происхождения, принимая во внимание различные таможенные тарифы и при условии предотвращения отклонений в торговле,

5) отсутствие ограничительных подзаконных актов о торговле внутри зоны свободной торговли.

*Инвестиции* - долгосрочные вложения средств в целях создания новых и модернизации действующих предприятий, освоения новейших технологий и техники, увеличения производства и получения *прибыли*.

*Инвестиционная политика* - определение наиболее приоритетных направлений капитальных вложений, от которых зависят повышение эффективности экономики, обеспечение наибольшего прироста продукции и национального дохода на каждый рубль затрат.

*Инвестиционные фонды* - финансовые институты, участники рынка *ценных бумаг*, осуществляющие эмиссию собственных акций и инвестиции в *ценные бумаги* других эмитентов, торговлю ценными бумагами, владеющие инвестиционными ценными бумагами.

*Инвестиционный налоговый кредит* - отсрочка налогового платежа, предоставляемая в целях стимулирования инвестиционной активности и обновления основных средств предприятиям на основании кредитного соглашения с налоговыми органами.

*Инвестор* - частный предприниматель, организация или государство, осуществляющие долгосрочное вложение *капитала* в какое-либо дело, предприятие с целью получения *прибыли*.

*Инновационная деятельность* - деятельность, основанная на использовании новых форм организации, управления и финансирования.

*Инновация* - нововведение, комплексный процесс создания, распространения и использования новшеств (нового практического средства) для удовлетворения человеческих потребностей, меняющихся под воздействием развития общества.

*Инфляция* - кризисное состояние *денежной системы*, обусловленное диспропорциональностью развития общественного производства, проявляющееся прежде всего в общем и неравномерном росте цен на товары и услуги, что ведет к перераспределению национального дохода в пользу определенных социальных групп. Различают ползучую, галопирующую и гиперинфляцию.

*Инфраструктура* - комплекс отраслей хозяйства, обслуживающих промышленное (или какое-либо другое) производство, а также население. Включает транспорт, связь, торговлю, материально-техническое обеспечение, науку, образование, здравоохранение.

*Источники финансовых ресурсов государства* - денежные накопления, прибыль, налог на добавленную стоимость, акцизы, доходы от внешней экономической деятельности, средства, привлеченные путем государственного кредита.

*Капитал оборотный* - часть капитала, направляемая на формирование оборотных средств и возвращаемая в течение одного производственного цикла.

*Коммерческий кредит* - товарная форма *кредита*, возникающая при отсрочке платежа; долговое обязательство, оформленное векселем.

*Коммерческий расчет* - метод ведения хозяйства, заключающийся в соизмерении в денежной форме затрат и результатов деятельности; его целью является получение максимума *прибыли* при минимуме затрат. Предполагает обязательное получение *прибыли* и достаточного для продолжения хозяйствования уровня рентабельности.

*Конверсия* - переориентация *предприятия* на производство продукции принципиально другого типа.

*Конвертируемость валют* - способность одной валюты обмениваться на другую валюту.

*Концессия* - разрешение одним государством другим государствам, их фирмам и частным лицам проводить производственно-эксплуатационную деятельность в соответствии с концессионным договором. В договоре о концессии может предусматриваться сдача в эксплуатацию государством за

плату не только предприятий, но главным образом земли с правом добычи полезных ископаемых.

*Краткосрочные обязательства* - обязательства, срок погашения которых наступает в течение короткого промежутка, обычно в пределах 1 года.

*Краткосрочные финансовые вложения* - финансовые вложения, рассчитанные на короткий период, высоколиквидные *ценные бумаги*, в т.ч. краткосрочные казначейские обязательства государства, облигации, акции, временная финансовая помощь другим предприятиям, депозитные сертификаты, полученные краткосрочные векселя.

*Кредитование* - одна из форм финансового обеспечения воспроизводственных затрат, при которой расходы субъекта хозяйствования покрываются за счет банковских ссуд, предоставляемых на началах платности, срочности и возвратности.

*Кризис платежеспособности* - взаимные неплатежи предприятий, вызванные дефицитом наличной или безналичной денежной массы.

*Курс акций (облигаций и других ценных бумаг)* - цена акций (других ценных бумаг) на фондовой бирже. Курс прямо пропорционален размерам *дивиденда*, процента и находится в обратной зависимости от величины ссудного процента.

*Лимит кредитования* - предельная сумма выдачи *кредита* или остатков задолженности в плановом периоде.

*Лицензия* - специальное разрешение *юридическому лицу* уполномоченных на то государственных органов осуществлять конкретные, оговоренные законом хозяйственные операции, включая внешнеторговые (экспортные и импортные).

*Межбюджетные отношения* - отношения между органами государственной власти государства, органами государственной власти субъектов данной страны и органами местного самоуправления по поводу формирования и исполнения бюджетов.

*Местные налоги и сборы* - налоги и сборы, устанавливаемые представительными органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законами.

*Местные финансы* - совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения.

*Минимальный местный бюджет* - расчетный объем доходов и расходов местного бюджета, учитывающий *государственные минимальные социальные стандарты*.

*Местный бюджет* - бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного управления.

*Минимальная бюджетная обеспеченность* - минимально допустимая стоимость государственных или муниципальных услуг в денежном выражении, предоставляемых органами государственной власти или органами местного самоуправления в расчете на душу населения за счет средств соответствующих бюджетов.

*Муниципальные ценные бумаги* - облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, выпускаемые органами местного самоуправления.

*Муниципальный заказ* - соглашение между органом местного самоуправления и подрядной организацией о выполнении работ (об оказании услуг), финансируемых за счет средств *местного бюджета*.

*Налог* - обязательный взнос налогоплательщика в бюджет и внебюджетные фонды в определенных законом размерах и в установленные сроки. Выражает денежные отношения, складывающиеся у государства с юридическими и физическими лицами в связи с перераспределением национального дохода и мобилизацией финансовых ресурсов в бюджетные и внебюджетные фонды государства.

*Налоговая система* - совокупность разных видов налогов, в построении и методах исчисления которых реализуются определенные принципы. Включает прямые и косвенные налоги. Прямые устанавливаются непосредственно на доход или имущество налогоплательщика, косвенные - надбавка к цене товара (тарифа на услугу) - оплачиваются потребителем. В составе косвенных налогов выделяют: *акцизы*, фискальные монополии, *таможенные пошлины*.

*Налоговые каникулы* - определенный период времени, в течение которого плательщику предоставляется льгота в виде освобождения от уплаты *налога*.

*Налоговые льготы* - полное или частичное освобождение налогоплательщиков от уплаты *налога* в соответствии с действующим законодательством.

*Налоговый контроль* - специализированный контроль со стороны государственных органов за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчислений, полнотой и своевременностью уплаты *налогов* и других обязательных платежей юридическими и физическими лицами.

*Налоговый кредит* - одна из *налоговых льгот*, состоящая в отсрочке взимания налога.

*Норматив минимальной бюджетной обеспеченности* - расчетный показатель минимально необходимой потребности в бюджетных средствах на одного жителя муниципального образования по текущим расходам.

*Обеспеченность кредита* - виды и формы гарантированных обязательств заемщика перед кредитором (банком) по возмещению суммы заемных средств (кредита) в случаях их возможного невозврата заемщиком.

*Облигация* - *ценная бумага*, приносящая доход в форме процента. Выпускается государственными органами для покрытия бюджетного дефицита и *акционерными обществами* в целях мобилизации капитала. В отличие от *акций* на облигации указан срок ее погашения.

*Обслуживание долга* - выплата процентов и погашение основной суммы долгов за определенный отчетный период.

*Окупаемость капитальных вложений* - показатель эффективности капитальных вложений, определяемых как отношение капитальных вложений к экономическому эффекту, получаемому от их использования в процессе производства.



*Оплата труда* - форма денежного или натурального вознаграждения работников.

*Отчетный период* - определенный период в деятельности предприятия, по результатам которого составляются основные документы *финансовой отчетности* (например, отчет о прибылях и убытках). Документы финансовой отчетности могут подготавливаться еженедельно, ежемесячно, ежеквартально и ежегодно; в них регистрируются результаты деятельности предприятия за этот период. Для всех предприятий подготовка ежеквартальных и ежегодных отчетов является обязательной.

*Оффшорные зоны* - ограниченные территории, в которых действуют особо льготные экономические условия.

*Очередность платежей* - установленная последовательность списания средств со счета предприятия при наличии нескольких срочных и просроченных платежей и недостаточности средств для их полного погашения.

*Платежный баланс* - соотношение платежей, произведенных страной за границей, и поступлений, полученных ею из-за границы за определенный период времени (месяц, квартал, полугодие, год). Включает торговый баланс, отражающий соотношение стоимости экспорта и импорта товаров страны за соответствующий период, баланс услуг и некоммерческих платежей. В совокупности они образуют платежный баланс по текущим операциям. Общий платежный баланс страны образует платежный баланс по текущим операциям и баланс движения капиталов и кредиторов, а также движение золотых и валютных резервов.

*Платежный оборот* - совокупность всех денежных платежей в экономике страны.

*Пособие* - регулярная или единовременная денежная выплата, предоставляемая гражданам страны в связи с временной нетрудоспособностью, беременностью и родами, при рождении ребенка, по уходу за ребенком и др.

*Предпринимательство* - деятельность, связанная с производством и реализацией продукции, выполнением работ, оказанием услуг. Носит регулярный характер, ориентирована на извлечение *прибыли*.

*Предприятие* - являющийся *юридическим лицом* самостоятельный хозяйственный субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения *прибыли*.

*Преференция* - льгота или предоставление особого налогового режима для группы хозяйствующих субъектов, позволяющие им в течение указанного времени не нести часть налоговых обязательств.

*Приватизация* - процесс изменения отношений собственности при передаче государственного *предприятия* в другие формы собственности, в т.ч. в коллективную, акционерную и частную.

*Прогнозирование* - научно обоснованное предсказание вероятностного развития событий или явлений на будущее на основе статистических, социальных, экономических и других исследований.

*Перспективна емисија* - документ, содржачи неопходна информација о издавању *вредних бумага*, подложних регистрацији и установљеном поретку.

*Профицит буџета* - прелазак *дохода буџета* над његовима.

*Расходи буџета* - економичке односе, повезане с расподелом фонда новчаних средстава државе и његовом употребом по отраслевом, ведомственом, целевом и територијалном назначењу. Укључују се трошкове на финансирање народног домаћинства, социјално-културних мера (образовање, здравствена заштита, социјално обезбеђење), одбрану државе, одржање органа управљања и заштитних органа, расходи по државном унутрашњем дугу, трошкове на обезбеђење финансијске подршке територијама и др.

*Регулација економије* - целенаправљено промена темпа развоја народног домаћинства и појединих његових структурних јединица на основу прерасподеле финансијских ресурса. Регулација економије остварује се у два облика - саморегулација и државна регулација. Прва карактерише се таквим методама формирања финансијске базе у различитим нивоима јавног произвођа, које израђују и користе сами субјекти домаћинства. Друга форма одражава интервенцију државе у процес развоја јавног произвођа кроз различите економичке инструменте, нпр. кроз финансијске леверидже.

*Реструктуризација спољног дуга* - продужење рокова плаћања дуга и исплата по њему процента.

*Реструктуризација фискалне задолжености* - одређење суммарне задолжености у буџету, одређење рокова њеног плаћања, контрола и поштовање у овом периоду обавезних рокова уплате текућих плаћања у буџете и ванбуџетне фондове.

*Степовачки бан* - кредитно-финансијско установа, намењена за акумулацију штеђења становништва и средстава предузећа и њихово ефикасно размештање за добијање прихода.

*Секвестр* - пропорционално смањење државних расхода по свим ставкама буџета (осим заштићених) у току времена, преосталога до краја године.

*Смета* - финансијски документ, содржачи информацију о образовању и употреби новчаних средстава у складу са њиховим назначењем.

*Смета расхода и дохода* - финансијски план установе (организације), остварујуће некомерцијалну делатност.

*Сметно финансирање* - метод плаћања трошкова установа и организација у складу са усвојеном сметом.

*Својина доходи територијалних буџета* - регионалне и локалне налоге и доприноси, одчисления од налога вишегласних буџета, пренесене у регионалне и локалне буџете на сталној основи у строго фиксираним деловима.

*Социјално обезбеђење* - систем расподелних односе, у процесу којих за смету дела националног дохода образују се и

используются общественные фонды денежных средств для материального обеспечения граждан в старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца и в иных случаях, установленных законом.

*Социальное страхование* - система экономических отношений, посредством которых формируются и расходуются фонды денежных средств, предназначенных для материального обеспечения нетрудоспособных.

*Социальные нормы* - показатели необходимой обеспеченности населения важнейшими жилищно-коммунальными, социально-культурными и другими услугами в натуральном и денежном выражении.

*Субвенция* - бюджетные средства, предоставляемые *бюджету* другого уровня *бюджетной системы* государства или *юридическому лицу* на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

*Субсидия* - бюджетные средства, предоставляемые *бюджету* другого уровня *бюджетной системы* государства, физическому или *юридическому лицу* на условиях долевого финансирования целевых расходов.

*Ссудный процент* - цена кредитных денежных средств на рынке ссудных капиталов за их потребительские свойства — приносить пользователю кредитом (заемщиком) доход (прибыль).

*Стагнация* - состояние экономики, характеризующееся застоем хозяйственной деятельности в течение достаточно продолжительного времени.

*Стагфляция* - состояние народного хозяйства страны, характеризующееся одновременным переплетением затяжного ослабления экономической активности (*стагнация*) с *инфляцией*.

*Таможенные пошлины* - налоги, взимаемые при ввозе, вывозе и провозе товаров через территорию государства. Используются следующие ставки таможенных пошлин: адвалорные - определяемые в процентах к таможенной стоимости товаров; специфические - устанавливаемые в твердой сумме за единицу товара; комбинированные - сочетающие элементы адвалорных и специфических таможенных пошлин.

*Таможенный или экономический союз* - союз, учрежденный состоящими в нем членами Совета таможенного сотрудничества (ВТО) и Объединенных наций, или его специализированные агентства, который компетентен принимать собственное законодательство, обязательное для исполнения его членами, по вопросам, регулируемым Конвенцией, к которой он хочет присоединиться, а также который компетентен принимать в соответствии со своими внутренними процедурами решения о подписании, ратификации или присоединении к указанному международному инструменту.

*Таможенный союз* - образование, формирующее таможенную территорию, заменяющую две или более территории и имеющее в завершающей стадии следующие характеристики:

- 1) общий таможенный тариф и общее или гармонизированное таможенное законодательство для применения данного тарифа;
- 2) отсутствие любых таможенных пошлин и аналогичных сборов при торговле между странами, входящими в состав таможенного союза, теми

товарами, которые были полностью произведены в указанных странах или в отношении которых были соблюдены все формальности, касающиеся импорта, и были собраны или обеспечены гарантией таможенные пошлины и аналогичные сборы и если в отношении них не был применен полный или частичный возврат таких пошлин и сборов;

3) отсутствие ограничительных подзаконных актов о торговле внутри таможенного союза.

*Территориальные бюджеты* - совокупность бюджетов республик (земель и других территорий), входящих в состав государства, краев, областей, национальных округов, районов, городов, поселков, сельских поселений.

*Территориальные внебюджетные фонды* - совокупность денежных средств, мобилизованных сверх бюджета региональными и местными органами власти для финансового обеспечения экономического и социального развития территорий.

*Территориальные финансы* - система экономических отношений, посредством которых распределяется и перераспределяется национальный доход на экономическое и социальное развитие территорий. Это совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

*Территориальный сводный финансовый баланс* - система финансовых показателей, характеризующих создание и использование финансовых ресурсов на территории за определенный период.

*Трансфертные платежи* - передаточные платежи, одна из форм перераспределения государственных бюджетных средств.

*Федерализм (бюджетный)* - законодательно принимаемая норма равноправных (партнерских) отношений между федеральным центром и субъектами страны при формировании доходов бюджетов всех уровней за счет оптимального сочетания их налогового потенциала, выполняемых финансово-хозяйственных, социальных функций и имеющихся общественно необходимых потребностей.

*Финансовая политика* - деятельность государства, предприятия по целенаправленному использованию финансов. Включает: выработку концепций развития финансов, определение основных направлений их использования и разработку мер, направленных на достижение поставленных целей.

*Финансовая система* - термин, употребляемый для обозначения разных по своей сути понятий:

а) совокупность сфер и звеньев финансовых отношений, взаимосвязанных между собой и включает три крупные сферы: финансы предприятий, учреждений, организаций; страхование; государственные финансы (каждая из них состоит из звеньев);

б) совокупность финансовых учреждений страны, к которым относятся финансовые органы и все структурные подразделения Министерства государства по налогам и сборам.

*Финансовое планирование* - планирование финансовых ресурсов и фондов денежных средств.

*Финансовый рынок* - экономические отношения, связанные с движением денежного капитала в разных формах и ценных бумаг. Он является составной частью системы рыночных отношений и органически связан с товарными и другими рынками: земли, природных ресурсов, рабочей силы, жилья и другой недвижимости, страховыми, валютными, технологий, золота и т.д.

*Финансовые ресурсы* - денежные доходы, накопления и поступления, формируемые в руках субъектов хозяйствования и государства и предназначенные на цели расширенного воспроизводства, материальное стимулирование работающих, удовлетворение социальных потребностей, нужд обороны и государственного управления. Являются материальными носителями финансовых отношений. Используются в фондовой и нефондовой формах.

*Финансовые фонды* - денежные фонды, формируемые за счет *финансовых ресурсов*. Назначение финансовых фондов состоит в подготовке условий, обеспечивающих удовлетворение постоянно меняющихся общественных потребностей.

*Финансовый аппарат* - органы, осуществляющие управление финансами. К ним относятся высшие законодательные органы власти и его органы на местах.

*Финансовый контроль* - элемент системы управления финансами; особая сфера стоимостного контроля за финансовой деятельностью всех экономических субъектов (государства, территориальных административных образований, предприятий и организаций), соблюдением финансово-хозяйственного законодательства, целесообразностью производственных расходов, экономической эффективностью финансово-хозяйственных операций.

*Финансовый механизм* - совокупность форм организации финансовых отношений, методов (способов) формирования и использования финансовых ресурсов, применяемых обществом в целях создания благоприятных условий для экономического и социального развития общества. В соответствии со структурой финансовой системы финансовый механизм подразделяется на финансовый механизм предприятий (организаций, учреждений), страховой механизм, бюджетный механизм и т.д. В каждом из них согласно функциональному назначению можно выделить мобилизацию финансовых ресурсов, финансирование, стимулирование и др.

*Финансовый отчет* - отчет, дающий информацию о финансовом положении предприятия, его доходах, издержках и чистой прибыли, использовании *финансовых ресурсов* за определенный период времени.

*Финансы* - система экономических отношений, в процессе которых происходят формирование, распределение и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и обеспечения условий расширенного воспроизводства, удовлетворения социальных потребностей общества.

*Целевой бюджетный фонд* - фонд заемных средств, образуемый в составе *бюджета* за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых

отчислений для конкретных видов доходов и используемый по отдельной смете.

*Ценные бумаги* - денежные документы, свидетельствующие о предоставлении займа (*облигации*) или приобретении владельцем ценной бумаги права на часть имущества (*акция*). По экономическому содержанию ценные бумаги представляют долгосрочные обязательства эмитента выплачивать владельцу ценной бумаги доход в виде *дивиденда* или фиксированных процентов. Бывают двух типов: долевые (*акции*) и долговые (*облигации*).

*Экономический инструмент* - экономическая категория, сознательно, целенаправленно используемая в интересах субъектов хозяйствования и государства. Может оказывать на общественное производство количественное и качественное воздействие.

*Юридическое лицо - предприятие*, выступающее в качестве субъекта гражданства, в т.ч. хозяйственных прав и обязанностей, имеющее самостоятельный баланс, гербовую печать и расчетный счет в банке, действующее на основании устава или положения и отвечающее в случае *банкротства* принадлежащим ему имуществом.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

---

---

### *Основная:*

1. Сабанти Б.М. Теория финансов: Учебное пособие. – М.: Менеджер, 1998.
2. Рудый К.В. Финансово-кредитные системы зарубежных стран: учебное пособие. - М.: Новое знание, 2003. – 301 с.
3. Вовченко Н.Г., Кочмола К.В. Финансовые системы зарубежных государств. – М.: Мини Тайп Ростов, 2015. - 592 с.
4. Финансы зарубежных стран: конспект лекций /Меньшенина А.В. - Омск: Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, 2012. - 192 с. - ISBN: 978-5-7779-1404-0
5. Финансовые системы зарубежных государств. Учебное пособие / Вовченко Н.Г., Кочмола К.В. - М.: Издательство: Мини-Тайп, 2013. - 592 с. - ISBN: 5-98615-008-2, 978-5-98615-008-6
6. Международные финансы: Учебное пособие /И.Н. Жук, Е.Ф. Киреева, В.В. Кравченко. - Минск: Изд-во: БГЭУ, 2001. - 149 с.
7. Попова Л.В., Дрожжина И.А., Маслов Б.Г. Налоговые системы зарубежных стран. Учебно-методическое пособие 2-е издание, перераб. и доп. - М.: Дело и сервис, 2011. - 432с. - ISBN 978-5-8018-0392-0
8. Ермасова Н. Государственные и муниципальные финансы: теория и практика в России и в зарубежных странах. – М.: Юрайт, 2008
9. Бюджетный процесс в зарубежных государствах / Н.М. Касаткина и др. М.: ИНИОН РАН, 1996.
10. Тютюрюков Н.Н. Налоговые системы зарубежных стран. – М.: Дашкови Ко, 2009. - 176 с.
11. Пансков В.Г. Налоги и налоговая система Российской Федерации: Учебник. – М.: Финансы и статистика, 2005.
12. Реформирование межбюджетных отношений: опыт Германии и России. / Под ред. Н.С. Максимовой, Н.Г. Сычева, В.Г. Ермилова. - М.: Финансы и статистика, 2003.
13. Карл Х. Третнер. Реформирование межбюджетных отношений в Германии // Финансы. - 2003. - № 1. - С. 66-70
14. Прокофьев С.Е. Бюджетное администрирование в Германии // Финансы. - 2002. - № 9. - С. 72-74
15. Балтина А.М., Волохина В.А., Попова Н.В. Финансовые системы зарубежных стран. - М.: Финансы и статистика, 2008. - 303 с.
16. Хрусталева Я. Франция на исходе столетия: смена модели регулирования экономики // Мировая экономика и международные отношения. - 2004. - № 6. - С. 61-70
17. Островская Е. Франция - тенденции роста сохраняются // Мировая экономика и международные отношения. - 2000. - № 8. - С. 98-102

18. Шуба В.Б. Модели межбюджетных отношений конкретных стран: общее и особенное // Финансы, 2003. - № 10. - С.62-64
19. Берстембаева Р.К. Организация государственных финансов в отдельных развитых странах. - Алматы: Институт развития Казахстана, 2001
20. Хесин Е. Великобритания // Мировая экономика и международные отношения. - 2009. - № 12. - С. 98-108
21. Хесин Е. Великобритания: седьмой год подъема // Мировая экономика и международные отношения, 2007. - № 8. - С. 103-106
22. Бок Зи Коу Экономика Японии. Какая она? - М.: Экономика, 2012.- 350с.
23. Леонтьева Е. Япония // Мировая экономика и международные отношения, 2011. - № 8. - С. 109-118
24. Об экономическом развитии Японии и ее перспективах. // Бюллетень иностранной коммерческой информации (БИКИ). - № 56
25. КНР - Россия и мир: Ежегодный прогноз.- М.:ИМЭМО РАН, 2007.-С.15
26. Никифорова Н.А. Краткий курс по истории государства и права зарубежных стран. Учебное пособие. – М.: Окей Книга, 2011. – 160с. - ISBN: 978-5-409-00252-7

*Дополнительная:*

27. <http://finance.rol.ru/news/article024D2/default.asp?news=9426>
28. <http://www.gazetasng.ru/>
29. <http://www.ukazka.ru/product-book683152.html>
30. [www.U.S.A.Department.of.Treasury](http://www.U.S.A.Department.of.Treasury)
31. [www.bundesfinanzministerium.de](http://www.bundesfinanzministerium.de); [www.wbbigest.ru](http://www.wbbigest.ru)
32. [www.euro.com](http://www.euro.com)
33. [www.japantoday.ru/znakjap/ekonomika](http://www.japantoday.ru/znakjap/ekonomika)
34. [www.japan.today](http://www.japan.today)
35. [www.japan.perm.ru/jnews/?list=20&id=75](http://www.japan.perm.ru/jnews/?list=20&id=75)
36. <http://www.stats.gov.cn>
37. <http://www.czso.cz/>
38. [nationalbank.kz](http://nationalbank.kz)
39. [http://www.nationalbank.kz/cont/publish107986\\_6183.xls](http://www.nationalbank.kz/cont/publish107986_6183.xls)
40. <http://uzbekistan.polpred.com/>
41. <http://www.mf.uz/ru/gos-budjet.html>
42. <http://revolution.allbest.ru/bank/000079>.
43. <http://r-e-f.ru/banking/68023?page=1>



## Приложение 1

### Сравнительная характеристика парламентских систем зарубежных стран

Показатель	США (федеративное государство)	Франция (унитарное государство)	Германия (федеративное государство)	Великобритания (унитарное государство на стадии развития)
Парламент	Палата представителей, сенат: по 2 представителя от каждого штата	Национальное собрание, сенат избирается двухступенным голосованием	Палата депутатов (бундестаг), сенат (бундесрат, не избирается, представители назначаются правительствами земель)	Палата общин, палата лордов (800 наследственных членов, 300 пожизненных)
Президент	Президент избирается коллегией выборщиков, не несет ответственности перед парламентом	Президент избирается всеобщим голосованием, не несет ответственности перед парламентом	Президент - Глава государства, не подчинен парламенту, узкие полномочия	Королева (или король): символ нации
Правительство	Министры ответственны только перед президентом	Премьер-министр несет ответственность перед президентом и национальным собранием	Канцлер ответственен перед бундестагом	Премьер-министр несет ответственность перед палатой общин
Сенат	Широкие полномочия по контролю президента	Второстепенная законодательная роль (возможность для правительства оставить решение за собранием)	Одобрение бундесратом законов, в которых заинтересованы земли, земли определяют позиции, которых должны придерживаться сенаторы	Лорды: только отлагательное вето сроком на 1 год. Никаких полномочий по бюджету
Конституционный контроль	Верховный суд (9 пожизненных членов)	Верховный суд (9 человек)	Конституционный суд в Карлсруэ	

## Приложение 2

### Налоговая система Китая

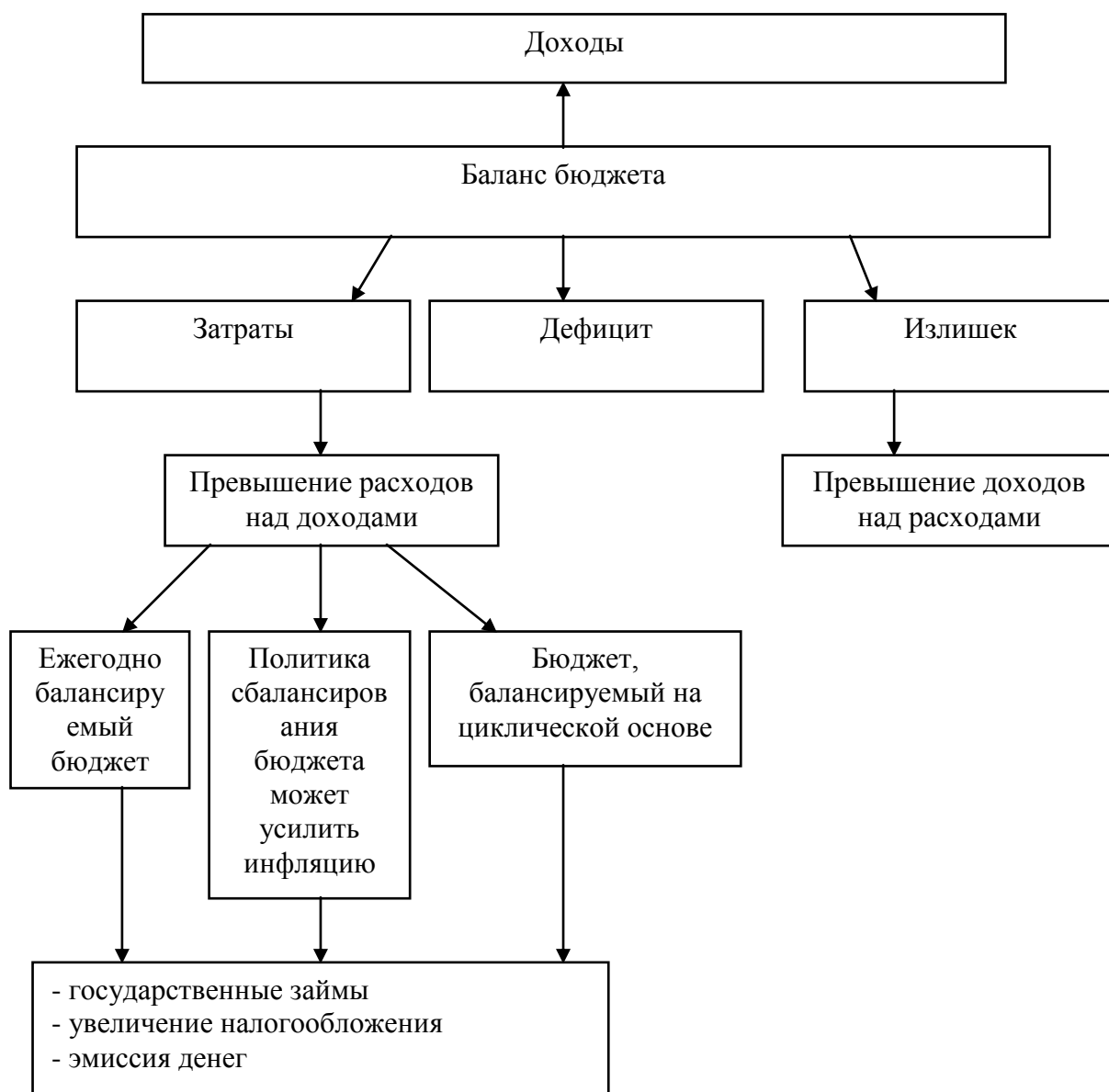
№	Группа налогов	Виды налогов	Объектом налогообложения
1.	Налоги с оборота	НДС; налог на потребление (налог с продаж); налог на предпринимательскую деятельность	Объемы оборотов или реализации у налогоплательщиков в сфере производства, реализации или обслуживания
2.	Налоги с дохода	- налог на прибыль предприятий (предприятия, находящиеся в государственной и коллективной собственности, а также частные предприятия, предприятия совместного хозяйствования, акционерные предприятия); - налог на прибыль предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий; - подоходный налог с физических лиц	Прибыль, полученная производителем или посредником, а также личные доходы физических лиц.
3.	Налоги за пользование ресурсами	- налог за пользование природными ресурсами (природная рента); - налог за пользование землями городов и городских районов (земельный налог).	Природные ресурсы, находящиеся в государственной собственности.
4.	Налоги специального назначения	- налог на поддержание городского строительства; - налог на занимаемые пахотные угодья; - налог на инвестиции в недвижимость; - налог на передачу оцениваемой недвижимости	
5.	Имущественные налоги	- налог с владельцев домов; - налог на городскую недвижимость; - налог на имущество, переходящее в порядке наследования (до настоящего времени не введен)	
6.	Налоги и сборы, взимаемые при совершении определенных действий (операций)	- налог на использование автотранспорта и судов; налог на использование регистрационных номеров транспортных средств и судов; гербовый сбор; пошлина при продаже жилой недвижимости; налог на забой скота; налог на банкеты; налог с оборота ценных бумаг (не введен)	Соответствующие действия (операции) налогоплательщика
7.	Сельскохозяйственные налоги	- сельскохозяйственный налог (включая налог с сельхоздеятельности); - налог на животноводство	Доход от земледелия или животноводческой деятельности
8.	Таможенные пошлины		Товары и другие объекты, импортируемые в КНР или экспортируемые из КНР

## Приложение 3

### Виды налогов и сборов, взимаемых государственными налоговыми органами КНР

№ п/п	Государственный налоговый орган	Виды взимаемых налогов и сборов
1.	Подразделения Государственного налогового управления	<ul style="list-style-type: none"> <li>*НДС;</li> <li>* потребительский налог;</li> <li>* предпринимательский налог;</li> <li>* налог на прибыль;</li> <li>* налог на прибыль предприятий центрального подчинения;</li> <li>* налог на поддержку городского строительства;</li> <li>* дополнительный 3%-ный предпринимательский налог, уплачиваемый финансовыми и страховыми компаниями;</li> <li>* налог на прибыль предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий;</li> <li>* налог на прибыль местных банковских и небанковских финансовых учреждений;</li> <li>* налог на прибыль предприятий нефтедобычи в районе континентального шельфа;</li> </ul>
2.	Местные налоговые бюро	<ul style="list-style-type: none"> <li>* налог на прибыль с местных государственных, коллективных и частных предприятий;</li> <li>* предпринимательской налог;</li> <li>* подоходный налог с физических лиц;</li> <li>* налог на поддержку городского строительства (за минусом части, взимаемой ГНУ);</li> <li>* налог за пользование природными ресурсами;</li> <li>* налог за пользование землями городов и городских районов;</li> <li>* налог на занимаемые пахотные угодья;</li> <li>* регулирующий налог на инвестиции в недвижимость;</li> <li>* налог с владельцев домов;</li> <li>* налог на передачу оцениваемой недвижимости;</li> <li>* налог на городскую недвижимость;</li> <li>* налог на использование автотранспорта и судов;</li> <li>* налог на использование регистрационных номеров транспортных средств и судов;</li> <li>* гербовый сбор;</li> <li>* пошлина при продаже недвижимости; ;</li> <li>* налог на банкеты;</li> <li>* штрафы за просрочку уплаты местных налогов; *недоимка и другие штрафы.</li> </ul>
3.	Финансовые управления местных правительств	<ul style="list-style-type: none"> <li>* *пошлина при продаже недвижимости;</li> <li>* сельскохозяйственный налог;</li> <li>* налог на животноводство;</li> <li>* налог с занимаемых пахотных угодий;</li> <li>* местные добавочные налоги (ко всем вышеперечисленным налогам).</li> </ul>
4.	Главное таможенное управление	<ul style="list-style-type: none"> <li>* НДС и потребительского налога на стадии импорта и экспорта;</li> <li>* таможенные пошлины;</li> <li>* импортные пошлины с багажа прибывающих пассажиров и с частных почтовых отправлений.</li> </ul>

## Приложение 4



Баланс республиканского бюджета

## Приложение 5

### Государственный кредит, государственный долг и методы управления государственным долгом в Республике Казахстан

<i>Определение</i>	<i>Характеристика</i>
Государственный кредит	Совокупность кредитных отношений, в которых заемщиком выступает государство в лице его органов, а кредиторами – физические и юридические лица.
Государственный долг	Сумма задолженностей по выпущенным и непогашенным госзаймам, включая начисленные по ним проценты.
Госзаймы	Временно свободные денежные средства населения, предприятий, организаций привлекаются на финансирование общественных потребностей путем выпуска и реализаций облигаций, казначейских обязательств и других видов государственных ЦБ
Облигация	Наиболее распространенный вид ЦБ, она символизирует государственное долговое обязательство и дает право ее владельцу по истечении определенного срока получить обратно сумму долга и проценты
Методы управления государственным долгом	Содержание методов управления государственным долгом
Рефинансирование	- погашение имеющейся государственной задолженности за счет выпуска нового выпуска нового займа. При этом облигации нового займа выдаются взамен ранее выпущенных в одинаковом стоимостном соотношении без учета курсовой разницы
Конверсия	- изменение условий ранее выпущенного займа по доходности, как в меньшую, так и в большую. В первом случае правительство поступает при значительных расходах по долгу, во втором – при наличии инфляции или с целью усиления заинтересованности населения в приобретении облигаций займа
Консолидация	- изменение первоначальных условий займа по срокам – с их продлением или сокращением
Унификация	- объединение нескольких займов в один, что упрощает управление государственным долгом
Обмен облигаций по регрессивному соотношению	- проводится в случае дефляции национальной денежной единицы, и государству не выгодно рассчитываться по займам более «дорогими деньгами» чем они были при выпуске займа
Отсрочка погашения займов	- применяется при значительной государственной задолженности, а также связанными с ними финансовыми затруднениями, и правительство объявляет о перенесении сроков погашения займов и выплаты доходов по ним на поздние сроки
Отказ от уплаты государственного долга (аннулирование)	- происходит при смене политического режима в стране и непризнании нового правительства выполнять прежние обязательства по причинам их неправомерности. Отказ может быть следствием банкротства

**Сарганова Н.Т.**

**ФИНАНСЫ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ**

**Учебное пособие**

Формат 60x84  $\frac{1}{8}$ . Бумага офсетная №1.

Гарнитура Times New Roman

10,75 усл.п.л. Печать офсетная. Тираж 500 экз.

Заказ № \_\_\_\_\_. Цена договорная

Отпечатано с готовых файлов автора  
в типографии \_\_\_\_\_

---

8(727)\_\_\_\_\_