

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
АЛМАТИНСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Епанчинцева С. Э.**

# **Экономическая политика**

Учебное пособие

Алматы 2019

**УДК 338(075.8)**  
**ББК 65.01я73**  
**Е65**

*Рекомендовано к изданию Научно-методическим советом  
Алматинского технологического университета  
(протокол № 1 от 20.09.2019г.)*

**Рецензенты:**

**Тинасилов М. Д.** - д.э.н., профессор Казахстанско-российского медицинского университета;

**Ильяс А.** - к.э.н., доцент университета «Туран»;

**Дауылбаев К. Б.** - д.э.н., профессор Алматинского технологического университета.

**Епанчинцева С. Э.**

**Е65** Экономическая политика: Учеб. пособие / С. Э. Епанчинцева. – Алматы: РИО АТУ, 2019. – 108 с.: ил.

**ISBN 978-601-263-504-1**

В учебном пособии изложены основные вопросы экономической политики: сущность, концепция, элементы, механизм принятия правительственных решений. Учебное пособие содержит теоретический материал, вопросы для самоконтроля обучающихся и тестовые задания.

Для студентов бакалавриата и магистратуры, обучающихся по направлению подготовки «Экономика».

**УДК 338(075.8)**  
**ББК 65.01я73**

**ISBN 978-601-263-504-1**

© Епанчинцева С. Э., 2019  
© РИО АТУ, 2019

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	6
<b>Тема 1. Предмет, объект и субъекты экономической политики</b> .....	8
1. Предпосылки формирования экономической политики .....	8
2. Содержание и направления экономической политики .....	9
3. Субъекты экономической политики .....	10
4. Инструменты реализации экономической политики .....	11
Контрольные вопросы.....	12
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	13
Тестовые задания.....	13
<b>Тема 2. Концепция экономической политики</b> .....	15
1. Структура и принципы экономической политики .....	15
2. Инструменты экономической политики .....	17
3. Механизм принятия правительственных решений .....	17
Контрольные вопросы.....	20
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	20
Тестовые задания.....	20
<b>Тема 3. Сущность и закономерности трансформационной экономической политики</b> .....	22
1. Кризис командно-административной экономической системы и ее трансформация в рыночную .....	22
2. Ключевые проблемы трансформации экономической системы .....	23
3. Государственное регулирование трансформационной экономики .....	25
4. Этапы экономических реформ в Казахстане .....	26
Контрольные вопросы.....	28
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	28
Тестовые задания.....	28
<b>Тема 4. Денежно-кредитная (монетарная) политика</b> .....	31
1. Сущность и виды денежно-кредитной (монетарной) политики .....	31
2. Методы денежно-кредитной политики .....	32
3. Инструменты денежно-кредитной политики.....	32
Контрольные вопросы.....	34
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	34
Тестовые задания.....	34
<b>Тема 5. Политика поощрения конкуренции</b> .....	36
1. Конкурентный порядок как задача экономической политики .....	36
2. Концепции политики поощрения конкуренции .....	37
3. Направления политики поощрения конкуренции .....	38
Контрольные вопросы.....	39
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	40
Тестовые задания.....	40
<b>Тема 6. Экономическая политика и экономическая безопасность</b> .....	42
1. Характеристики экономической безопасности .....	42
2. Экономическая политика экономической безопасности.....	44
Контрольные вопросы.....	46
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	46
Тестовые задания.....	46
<b>Тема 7. Бюджетно-налоговая (фискальная) политика</b> .....	48
1. Государственный бюджет: сущность и структура .....	48
2. Понятие, виды и функции налогов. Кривая Лаффера.....	50
3. Дискреционная и недискреционная бюджетно-налоговая (фискальная) политика .....	53

Контрольные вопросы.....	54
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	54
Тестовые задания.....	54
<b>Тема 8. Политика управления государственным долгом .....</b>	<b>56</b>
1. Сущность и экономическое содержание государственного долга .....	56
2. Задачи и система управления государственным долгом .....	57
3. Методы управления государственным долгом.....	58
Контрольные вопросы.....	59
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	59
Тестовые задания.....	59
<b>Тема 9. Социальная политика.....</b>	<b>62</b>
1. Законодательная основа социально-экономического регулирования и история её возникновения в Казахстане.....	62
2. Формы и принципы социальной политики .....	64
3. Преобразования в социальной сфере.....	66
Контрольные вопросы.....	67
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	67
Тестовые задания.....	67
<b>Тема 10. Валютная политика.....</b>	<b>69</b>
1. Валютная политика: понятие, виды.....	69
2. Формы и принципы валютной политики .....	70
3. Организация валютных отношений в современной экономике .....	71
4. Классификация валютных рынков.....	72
Контрольные вопросы.....	73
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	73
Тестовые задания.....	73
<b>Тема 11. Инновационная политика государства .....</b>	<b>75</b>
1. Сущность и цели инновационной политики государства .....	75
2. Модели инновационной политики развитых стран .....	78
3. Инструменты инновационной политики.....	79
Контрольные вопросы.....	80
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	80
Тестовые задания.....	80
<b>Тема 12. Инвестиционная политика .....</b>	<b>83</b>
1. Основные понятия инвестиционного процесса.....	83
2. Инвестиционная политика.....	85
3. Принципы государственной инвестиционной политики .....	85
Контрольные вопросы.....	86
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	87
Тестовые задания.....	87
<b>Тема 13. Формы общественного разделения труда и направления экономической политики .....</b>	<b>89</b>
1. Экономическая сущность и формы общественного разделения труда.....	89
2. Специализированные отрасли экономики .....	90
Контрольные вопросы.....	92
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	92
Тестовые задания.....	92
<b>Тема 14. Аграрная политика .....</b>	<b>94</b>
1. Сущность аграрной политики .....	94
2. Методы аграрной политики.....	95
3. Объекты, субъекты и структурные элементы аграрной политики.....	96
Контрольные вопросы.....	97

Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	97
Тестовые задания.....	98
<b>Тема 15. Внешнеторговая политика .....</b>	<b>100</b>
1. Сущность и основные понятия торговой политики.....	100
2. Тарифная политика.....	101
3. Нетарифные инструменты торговой политики .....	102
Контрольные вопросы.....	104
Задания для самостоятельной работы обучающихся.....	104
Тестовые задания.....	104
<b>Ответы на тестовые задания .....</b>	<b>106</b>
<b>Литература .....</b>	<b>107</b>

## Введение

В современных условиях изучение экономической политики приобретает особую актуальность. Мировой финансово-экономический кризис 2007–2008 гг. и последовавшие за ним стагнация, нестабильность и турбулентные колебания мировой экономики продемонстрировали, насколько экономические системы всех стран взаимосвязаны между собой, а проведение продуманной антициклической линии представляется миссией всех государств.

Экономическая политика представляет собой особую сферу деятельности государства и других субъектов, которая направлена на обеспечение трех глобальных целей: мира, благосостояния и социальной справедливости. Эффективное достижение этих целей, особенно в кризисный период, обусловлено научностью, системностью и целеустремленностью экономической политики.

Мировой опыт демонстрирует тот факт, что экономическая политика приносит позитивные результаты в том случае, когда она имеет многосторонний характер, методологически обоснована, базируется на глубоких исследованиях закономерностей развития экономической системы. Современная экономическая политика осуществляется правительством любой страны, разрабатывается и совершенствуется на основе глубоких знаний о законах развития национальной экономики.

Основателем экономической политики как науки считается Дж. М. Кейнс, который настаивал на необходимости осуществления макроэкономической политики и отмечал, что полагаться на рыночное саморегулирование во многом ошибочное решение. На самом деле, определенный вклад в становление экономической политики внесли еще классики экономической науки: А. Смит, Д. Рикардо, Дж. Милль и др. Ряд отечественных и зарубежных исследователей посвятил свои труды вопросам экономической политики. Среди казахстанских авторов, уделивших много внимания проблемам экономической политики переходного и кризисного периода, можно отметить Т. А. Ашимбаева, Я. А. Аубакирова, А. К. Кошанова, О. С. Сабдена, К. А. Сагадиева, К. А. Тазабекова, А. Р. Ускенбаеву и др.

Экономическая политика исследует принципы и концепции, на которых государство осуществляет свою власть, и то, какие инструменты используются для решения экономических и социальных проблем.

Целью изучения курса экономической политики является формирование у обучающихся систематического комплексного представления о сущности и основных подходах к осуществлению экономической политики в современных условиях и приобретение знаний в области оценки ее последствий.

Предметом исследования экономической политики является поведение государственных и негосударственных субъектов и способы достижения целей, направленных на повышение уровня качества жизни народа.

Курс «экономическая политика» предназначен для обучающихся, освоивших в полном объеме основные теоретические экономические дисциплины, с целью формирования навыков экономического мышления,

основанного на глубоких научных знаниях. Материал данного учебного пособия изложен в 15 разделах, последовательно и логически раскрывающих множество аспектов экономической политики, принципы и закономерности формирования мировой экономической политики, а также особенность осуществления ее в социально-экономических условиях Казахстана.

Следует отметить, что современное экономическое образование требует в обязательном порядке знания теории экономической политики.

## Тема 1. Предмет, объект и субъекты экономической политики

### **Вопросы:**

1. Предпосылки формирования экономической политики
2. Содержание и направления экономической политики
3. Субъекты экономической политики
4. Инструменты реализации экономической политики

### **1. Предпосылки формирования экономической политики**

*Экономическая политика* представляет собой систему мер и действий правительства по определению и реализации экономических решений на макроэкономическом уровне. Осуществление экономической политики предполагает достижение общественно значимых целей. Цели экономической политики определяются состоянием экономики страны в данный момент

Рыночная экономика, которая в настоящее время является основным методом ведения хозяйства, за несколько столетий претерпела множество изменений. Ключевым моментом в развитии рыночных форм хозяйствования стал переход к крупному машинному производству, что позволило производить товары в больших масштабах, резко понизить издержки на единицу продукции. Снижение затрат производства наряду с ростом доходов населения привели к масштабному росту рыночного оборота.

Таким образом, в результате экономических преобразований, происходивших в XVIII–XIX вв., возникла качественно новая ситуация в обществе, базирующаяся на взаимосвязи государственного и рыночного механизма. На определенном этапе развития экономическая система потребовала усиления корректирующих действий государства, поскольку была не в состоянии функционировать без нового механизма управления и поддержки.

Великая экономическая депрессия 1929–1933 гг. и последовавший за ней глобальный экономический кризис послужили решающим толчком для поиска и создания качественно нового и более эффективного варианта взаимосвязи государства и рынка. В условиях активного роста рыночных отношений роль «ночного сторожа» для государства оказалась неэффективной. Мировая экономика стала нуждаться в новом комплексе макроэкономических мер, выходящих за рамки невмешательства и нейтралитета. Это привело к созданию концепции экономической политики.

Можно привести примеры реализации экономической политики, которые имели место еще в конце XIX в. В Германии, по инициативе Отто фон Бисмарка, в 80-х годах XIX в. был принят ряд законов в сфере социального страхования:

- введено страхование по болезни в 1883 г.;
- страхование от несчастных случаев в 1884 г.;

- страхование по пенсионному обслуживанию и инвалидности для промышленных рабочих в 1889 г.

Однако первые меры экономической политики не имели единой системы и носили точечный характер. В данных условиях как самостоятельные направления функционировали аграрная, таможенная, социальная и промышленная политика.

Комплексный подход к осуществлению экономической политики сформировался в начале XX в., придав ей системную общеэкономическую форму.

Две мировые войны со всем комплексом социальных, политических и экономических проблем ключевым образом отразились на формировании мировой экономической политики. В результате государственное вмешательство в экономику приобрело региональный, макроэкономический, а позднее и международный характер.

## ***2. Содержание и направления экономической политики***

Предметом экономической политики выступает функционирование государства в экономических процессах, выражающее совокупную волю всех ее субъектов.

В зависимости от состояния социально-экономического развития страны, экономическая политика может иметь следующие цели:

- достижение устойчивого роста национальной экономики;
- поддержание свободной конкуренции;
- снижение уровня безработицы и обеспечение полной занятости населения;
- удержание инфляции на социально приемлемом уровне;
- обеспечение сбалансированного платежного баланса;
- обеспечение конкурентоспособности национальной экономики на международном уровне;
- решение экологических проблем и защита окружающей среды.

В экономической науке существует несколько подходов к классификации направлений экономической политики:

1) При отраслевом подходе можно выделить следующие направления экономической политики: социальная, аграрная, транспортная, внешнеэкономическая и др.

2) Функционально-ориентированный подход выделяет структурную, финансовую, ценовую, валютную, конъюнктурную, валютную экономическую политику и др.

3) Классификация, основанная на элементах экономической политики, выделяет следующие категории:

- денежно-кредитную политику;
- социальную политику;

- политику в области труда и занятости населения;
- бюджетную политику;
- налоговую политику;
- инвестиционную политику;
- внешнеэкономическую политику и др.

Совокупность всех этих направлений представляют собой единую экономическую политику государства.

### 3. Субъекты экономической политики

На рисунке 1 представлены субъекты экономической политики.

Главным субъектом экономической политики выступает государство, которое оказывает прямое воздействие на ее формирование и обладает властными полномочиями. Оно действует в соответствии с принятыми направлениями экономической политики и с интересами различных социальных групп. Законодательная власть обсуждает и принимает решения в области экономической политики. Исполнительная власть несет ответственность за реализацию данных решений. Права по реализации данных решений передаются конкретным органам исполнительной власти.



Рис. 1. Субъекты экономической политики

Негосударственные субъекты экономической политики оказывают косвенное влияние. Степень их влияния определяется типом политической системы, обстановкой в стране, уровнем демократизации общества. К таким субъектам относятся негосударственные союзы и объединения, обладающие «общественно-правовым статусом». Данные структуры являются близкими к государственным и могут решать некоторые задачи управления, переданные им государственными структурами (например, «управление по страхованию» в Германии).

Такие негосударственные субъекты экономической политики, как профсоюзы, религиозные и культурные объединения выражают интересы конкретных социальных слоев. Данные интересы могут не совпадать с государственными установками экономической политики. В этом случае возникают столкновения интересов между государственными и негосударственными субъектами и может произойти открытая борьба.

Функция негосударственных субъектов в разработке и реализации экономической политики зависит от их возможности воздействия на властные структуры.

В условиях глобализации возрастающее влияние на процесс формирования экономической политики относится к институтам, действующим на основе межгосударственных соглашений. К таким организациям относятся, например, Всемирный банк, Международный валютный фонд и др.

Таким образом, поскольку в формировании и реализации экономической политики участвует множество субъектов, как государственных, так и негосударственных, можно сделать вывод, что категория «экономическая политика» значительно шире, нежели «государственное регулирование экономики», субъектами которой выступают лишь государственные органы.

#### ***4. Инструменты реализации экономической политики***

Методы экономической политики можно классифицировать по нескольким критериям. В зависимости от способа воздействия на экономические процессы все методы можно разделить на меры прямого и косвенного воздействия.

***К мерам прямого воздействия*** относятся законодательство, правила начисления амортизации, различные указы и нормы. Такие меры предполагают, что экономические субъекты не самостоятельно принимают решения, а действуют на основе принятых законов.

***Меры косвенного воздействия*** основаны на том, что государство не воздействует прямо на решения экономических агентов, а только создает условия, в которых экономические субъекты самостоятельно действуют в соответствии с принятыми направлениями экономической политики.

Другая классификация, основанная на организационно-институциональных критериях, выделяет:

- административные;
- экономические;

- институциональные меры.

**Административные методы** базируются на правовой инфраструктуре. Эти методы подразделяются на запрещающие, разрешающие и принуждающие меры. Цель административных методов состоит в обеспечении правовой стабильной обстановки в стране, защиты прав собственности, свободной конкуренции, свободы предпринимательства.

**Экономические методы** предполагают исключение принудительных мер и воздействие экономических механизмов: влияние на совокупный спрос и предложение, международную торговлю, инвестиционную политику субъектов и т.д. К экономическим методам относят таможенную, денежно-кредитную, финансовую, социальную политику, социально-экономическое планирование и др.

**Институциональные методы** основаны на наличии, развитии и поддержании определенных социальных институтов. При этом понятие «институт» (от лат. *institutum* – «обычай, учреждение, установление») означает устойчивую форму организации общественных ценностей, культурных образцов, обычаев, традиций совместной деятельности людей, наличие в обществе устойчивого преобладающего образа мышления или действий. Например, «институт семьи», «институт собственности», «политический институт» и т.д.

Вариантами институциональных форм экономической политики могут служить следующие:

- наличие государственного сектора экономики, то есть государственной собственности;
- разработка и внедрение государственных экономических программ развития;
- поддержка научно-исследовательских центров, экономических союзов, институтов информации, экспертных советов;
- информационная и правовая поддержка негосударственных субъектов экономики;
- участие в различных интеграционных группировках на региональном и международном уровне.

### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте определение категории «экономическая политика».
2. Какие социально-экономические процессы послужили толчком для возникновения явления «экономическая политика»?
3. Как исторически формировалась система экономической политики?
4. Перечислите основные цели и направления экономической политики.
5. Приведите примеры негосударственных субъектов экономической политики.
6. Какие методы экономической политики относятся к прямым, а какие к косвенным?
7. Приведите примеры экономических методов экономической политики.
8. Объясните сущность категории «институт» и приведите примеры институциональных мер экономической политики.

### ***Задания для самостоятельной работы обучающихся***

1. Связь экономической теории и экономической политики.
2. Кейнсианская теория экономической политики.
3. Теория экономических порядков В. Ойкена.

### ***Тестовые задания:***

#### **1. Что представляет собой экономическая политика?**

- а) экономическую систему
- б) антикризисную политику
- в) систему мер по реализации экономических решений
- г) правительственные программы
- д) государственное регулирование экономической системы

#### **2. Предметом экономической политики выступает:**

- а) функционирование государства в экономических процессах
- б) достижение макроэкономической политики
- в) удержание инфляции и безработицы
- г) поддержание платежного баланса
- д) экономическая система

#### **3. Объектом экономической политики выступает:**

- а) циклические колебания экономики
- б) экономическая система
- в) государственное регулирование
- г) поддержание эффективного рыночного механизма
- д) социально-экономический анализ

#### **4. К субъектам экономической политики относится:**

- а) государство
- б) общественные организации
- в) политические партии
- г) СМИ
- д) все ответы верны

#### **5. К мерам прямого воздействия относят:**

- а) таможенное регулирование
- б) законодательство
- в) формирование традиций
- г) ставку рефинансирования
- д) валютное таргетирование

#### **6. Какова цель проведения экономической политики?**

- а) достижение устойчивого роста национальной экономики
- б) поддержание свободной конкуренции

- в) удержание инфляции на социально приемлемом уровне
- г) обеспечение конкурентоспособности национальной экономики на международном уровне
- д) все ответы верны

**7. Устойчивая форма организации общественных ценностей, обычаев, традиций – это:**

- а) институт
- б) политика
- в) бюрократия
- г) лоббизм
- д) культура

## Тема 2. Концепция экономической политики

### **Вопросы:**

1. Структура и принципы экономической политики
2. Инструменты экономической политики
3. Механизм принятия правительственных решений

### **1. Структура и принципы экономической политики**

**Концепция экономической политики** – это система взаимосвязанных стратегий, целей, принципов и инструментов. Она базируется на «рациональном поведении государства», критерием которого выступает экономическая эффективность, целесообразность выбора методов и политических действий.

**Стратегия** – это долгосрочная программа действий, направленных на достижение поставленных целей. Стратегия включает в себя постановку целей и задач, определение тактики, выполнение действий и контроль полученных результатов.

**Цели** представляют собой конечный результат, на который направлен процесс экономической политики. Цели экономической политики классифицируются следующим образом:

- цели экономического порядка (например, приоритеты экономического развития);
- цели, связанные с экономическими процессами (стабилизация уровня цен, обеспечение занятости);
- по периоду выполнения цели подразделяются на оперативные, краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные;
- в зависимости от отраслевой направленности (например, развитие агропромышленного комплекса, перерабатывающих отраслей, альтернативных источников энергии).

**Принципы** – это основополагающие долгосрочные положения, на основе которых создаются законы и теории, определяют направления экономической политики. Например, принцип протекционизма, принцип свободной торговли, принцип добросовестной конкуренции и т.д.

При выборе целей экономической политики следует придерживаться следующих принципов:

- принцип непротиворечивости означает, что цели не должны быть взаимоисключающими, вступать между собой в конфликт. Напротив, они должны быть либо нейтральными друг к другу, либо взаимодополняющими;
- принцип полноты указывает на то, что перечень выбранных целей должен включать все актуальные цели, чтобы избежать противоречий в развитии экономической системы;

- принцип открытости предполагает, что система целей строится таким образом, чтобы несложно было понять, как цели соотносятся друг с другом;
- принцип иерархичности означает разделение целей в зависимости от их важности и срочности выполнения. При этом для достижения основной цели необходимо обеспечение промежуточной цели;
- принцип реалистичности предполагает их осуществимость в реальных условиях;
- принцип ответственности предполагает закрепление каждой цели за соответствующим исполнительным органом, наделенным специальными полномочиями и ответственным за осуществление данной цели.

В современных правовых политических системах, исключая произвол и диктатуру, стабильное принятие решений обеспечивается большинством голосов, с ограничением личной власти

Американский экономист, лауреат Нобелевской премии К. Эрроу сформулировал «теорему невозможности», получившую также название «теоремой неизбежности диктатора» или «парадокс Эрроу». Суть данной теоремы заключается в том, что при ординалистском подходе не существует способа интеграции трех и более альтернатив, который давал бы непротиворечивый результат и удовлетворял бы справедливым условиям.

Высшая цель экономической политики состоит в достижении максимального благосостояния общества, которое создается благодаря реализации пирамиды целей (рисунок 2).

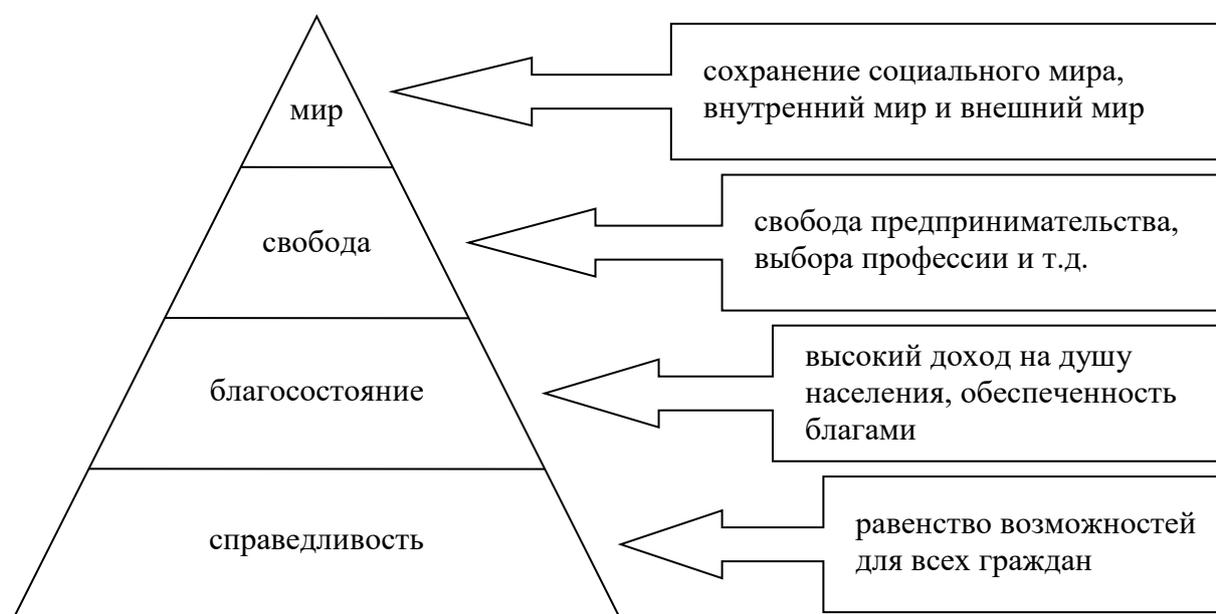


Рис. 2. Пирамида целей

## **2. Инструменты экономической политики**

Инструментами экономической политики выступают государственные институты, то есть правила и нормы, установленные государством. Инструменты экономической политики выбираются в соответствии с критерием *оптимальности*, то есть наилучшие в данных условиях.

Принципы определения инструментов экономической политики:

- количество институтов не должно быть ниже количества намеченных целей;
- эффективность институтов коррелирует с количеством заинтересованных лиц, их объединяющих;
- принцип открытости и гласности институтов;
- принцип сокращения транзакционных издержек при введении новых институтов;
- принцип субсидиарности означает предоставление полномочий в решении проблем на самом низком уровне, поскольку проведение политики эффективней на местном уровне, а не на национальном;
- принцип определения компетенций означает сведение к минимуму побочных эффектов при принятии решений, а также оптимальную информированность, которая больше присуща децентрализованной системе. Напротив, для централизованной политической системы характерно значительное искажение информации.

Особая сфера экономической политики затрагивает вопросы определения уровня централизации и распределения полномочий по ведомствам.

Так, блага с высоким уровнем коллективности разумно связывать с компетенциями ведомств национального уровня. Это вопросы, имеющие отношение к населению всей страны. Например, валютное законодательство, вопросы экономической безопасности, правовые нормы и т.д.

На локальном уровне решаются вопросы, касающиеся данной территории. Например, местный транспорт, водоснабжение и т.д.

В ряде случаев при проведении экономической политики на международном уровне создаются наднациональные институты.

*Координация* процесса экономической политики производится в *вертикальном* (уровни принятия решений) и *горизонтальном* (между регионами) разрезе.

## **3. Механизм принятия правительственных решений**

Социальный смысл экономической политики состоит в воздействии государства на функционирование национальных экономических субъектов. При этом в расчет принимается социально-психологический момент, объединяющий национальные традиции, менталитет, доверие к правительству и т.п. Социально-психологический фактор выступает связующим звеном между

принятием политического решения и его реализацией и является своеобразным посредником между политикой и экономикой (рисунок 3).

Таким образом, принимая решения, правительство сталкивается с реакцией экономических субъектов, которая может варьироваться от полного согласия и готовности его принять до активного или пассивного сопротивления. В зависимости от психологической реакции правительство пересматривает обоснованность принятого решения, при необходимости вносит коррективы, оставляет без изменения или же полностью отказывается от него.

В результате данной реакции неизбежно возникает временной лаг между принятием решения и получением результатов. Чем больше продолжительность данного лага, тем ниже эффективность принимаемого решения, порой полученный результат может быть прямо противоположным искомому.

В настоящее время, в условиях развития информационных технологий, массового распространения гаджетов, информационных приложений, использования социальных сетей обратная связь осуществляется очень быстро. Многие события и решения получают значительный общественный резонанс. Реакцию общественности можно получить и проанализировать, порой, в течение нескольких часов. Данная картина является, бесспорно, положительным моментом в разработке правительственных решений.



Рис. 3. Механизм принятия правительственных решений

**Бюрократия** (от фр. *bureau* – «канцелярия, бюро» и греч. *kratos* – «господство, власть») выступает одним из неотъемлемых явлений экономической политики. Это система управления, которая осуществляется посредством аппарата, расположенного над обществом. Бюрократия базируется на вертикальной иерархии и представляет собой централизованную власть, действующую строго по предписаниям. Под бюрократией понимается также система организаций исполнительной власти.

Бюрократия представляет собой особый социальный слой – замкнутый круг чиновников, профессиональных управленцев, занимающих привилегированное положение и, в определенной степени, противопоставляющих себя обществу. Бюрократия монополизирует свои властные функции, занимая привилегированное положение, часто при этом преследуя цель достижения собственных корпоративных интересов.

Специфика бюрократии состоит в следующем:

- четкая иерархическая структура;
- вертикальная направленность информационных потоков;
- формализованность в управлении, исключающая творчество;
- особый, привилегированный статус в обществе.

Признаками бюрократии выступают:

- централизация власти;
- наличие жестких правил, которые нередко противоречат здравому смыслу;
- анонимность, низкая доступность должностных лиц;
- усложнение имеющихся норм и правил;
- низкая скорость процесса управления.

Возникновение термина «бюрократия» связывают с именем Венсана де Гурне (1712–1759 гг.), который использовал его для обозначения исполнительной власти. Всестороннее научное исследование данного явления принадлежит социологу М. Веберу (1864–1920 гг.), который различал рациональную и иррациональную бюрократию, в которой формалистика, инструкции, приказы, правила становятся самоцелью и нередко противоречат здравому смыслу.

В нашей культуре бюрократия воспринимается, скорее, как отрицательное явление, поскольку оно ассоциируется с автократией и отсутствием гибкости в управлении. Однако полностью искоренить данное явление невозможно ни в одном государстве. Возможно только свести к минимуму ее отрицательное влияние, создавая оптимальное соотношение между бюрократией и демократией.

Социолог Р. Мертон утверждает, что трудности, связанные с бюрократией вызваны преувеличением роли норм, правил, порядков проведения процедур, создающих условие для надлежащего выполнения поставленных задач.

В разрез с бюрократией и авторитаризмом, демократический политический режим основан на коллективном принятии решений с равными возможностями граждан в процессе принятия решений.

Демократия содержит две составляющие:

- демократическая форма политического руководства;
- реальная возможность народа влиять на политические решения.

Для большинства современных цивилизованных стран характерно переплетение авторитаризма и демократии с перекосом в ту или иную сторону.

Снижение бюрократизма в управлении возможно путем создания правовой экономики, сокращения аппарата управления на всех уровнях управления.

**Лоббизм** представляет собой воздействие физических лиц и негосударственных организаций на органы государственной власти с целью добиться определенного решения.

### **Контрольные вопросы:**

1. Объясните сущность элементов концепции экономической политики.
2. Какие принципы применяются в разработке экономической политики?
3. Проанализируйте этапы пирамиды целей и объясните, каким образом осуществляется реализация каждого из них.
4. Охарактеризуйте принципы определения инструментов экономической политики.
5. Какие вопросы экономической политики решаются централизованно, а какие – децентрализованно?
6. Объясните роль психологического фактора в принятии правительственных решений.
7. Объясните понятие «бюрократия». Почему полное искоренение бюрократии невозможно?
8. Что представляют собой понятия «демократия» и «лоббизм»?

### **Задания для самостоятельной работы обучающихся**

1. Школа общественного выбора.
2. Теория политического делового цикла.
3. Концепция оппортунистического делового цикла.
4. Концепции экономического популизма и либерализма.

### **Тестовые задания:**

#### **1. Критерием экономической политики выступает:**

- а) экономическая эффективность
- б) благосостояние общества
- в) уровень жизни
- г) качество жизни
- д) уровень занятости

#### **2. «Парадокс Эрроу» сформулирован в отношении:**

- а) количественных параметров
- б) качественных показателей
- в) макроэкономических показателей
- г) международных параметров
- д) уровня жизни

**3. Какой из нижеперечисленных принципов выбора инструментов экономической политики сформулирован неверно:**

- а) количество институтов не должно быть ниже количества намеченных целей
- б) принцип сокращения транзакционных издержек при введении новых институтов
- в) предоставление полномочий в решении проблем на самом низком уровне, поскольку проведение политики эффективней на местном уровне, а не на национальном
- г) сведение к минимуму побочных эффектов при принятии решений,
- д) разобщенность институтов экономической политики

**4. Эффективность правительственного решения тем выше, чем:**

- а) длиннее временной лаг между принятием решения и его реализацией
- б) короче временной лаг между принятием решения и его реализацией
- в) глубже взаимодействие экономических субъектов
- г) сильнее централизованность власти
- д) более развиты информационные технологии

**5. Из перечисленных ниже характеристик бюрократии исключите неправильную:**

- а) строгая иерархия
- б) привилегированное положение
- в) низкая доступность должностных лиц
- г) формализованность в управлении
- д) творческий подход к управлению

**6. Воздействие физических лиц и негосударственных организаций на органы государственной власти с целью добиться определенного решения – это:**

- а) бюрократия
- б) демократия
- в) лоббизм
- г) волюнтаризм
- д) парадокс Эрроу

**7. Что выступает связующим звеном между принятием политического решения и его реализацией?**

- а) лоббизм
- б) социально-психологический фактор
- в) бюрократия
- г) демократия
- д) нет верного ответа

### **Тема 3. Сущность и закономерности трансформационной экономической политики**

#### ***Вопросы:***

1. Кризис командно-административной экономической системы и ее трансформация в рыночную
2. Ключевые проблемы трансформации экономической системы
3. Государственное регулирование трансформационной экономики
4. Этапы экономических реформ в Казахстане

#### ***1. Кризис командно-административной экономической системы и ее трансформация в рыночную***

Трансформация экономики выступает неизбежным этапом в развитии мировой экономики и в целом человеческой цивилизации, поскольку новые условия требуют преобразований. Так, в 1980-е годы командно-административная экономика подверглась системному кризису, охватившему практически все сферы социально-экономической жизни. В основе данного кризиса лежит нарушение важнейшего принципа экономической политики – принципа согласованности интересов государственных и негосударственных субъектов экономической политики. Экономика стала неуправляемой, адекватно поставленные задачи не могли выполняться из-за доминирования интересов государственных институтов над интересами прочих хозяйственных субъектов.

Системный кризис командной экономики имел следующие компоненты:

- институциональный кризис, состоящий в нарушении институционального равновесия;
- технологический кризис, который заключался в несоответствии имеющихся технологий (главной целью которых было достижение плановых показателей) спросу населения, которое стало отдавать предпочтение товарам иностранного производства;
- структурный кризис – несоответствие структуры производства структуре спроса, который стал компенсироваться импортом;
- финансовый кризис, как следствие структурного дисбаланса в экономике: инфляция, утрата золотовалютных резервов, вытеснение национальной валюты иностранной валютой;
- кризис государственной собственности, вызванный массовым ее хищением;
- кризис идеологии и общественной морали: разочарование и массовое недоверие к коммунистической идеологии, целям, криминализация общества во всех сферах, распространение неформальной экономики.

Все данные процессы вызвали острую необходимость в смене государственной идеологии. На смену коммунистическим взглядам была

принята либеральная идеология, преимущество частных интересов, защита частной собственности и личности, переход от авторитаризма к демократии, передача государством ряда своих функций в негосударственную сферу.

Таким образом, в странах постсоветского пространства стал осуществляться переход от командно-административной экономики к рыночной.

Различия централизованной экономики и рыночной состоят в следующем (таблица 1).

Таблица 1 – Различия между командно-административной и рыночной экономикой

Основы системы	Командно-административная экономика	Рыночная экономика
Доминирующая форма собственности	государственная	частная
Роль государства в экономике	жесткая регламентация экономических процессов со стороны государства	свобода предпринимательства
Планирование в экономике	централизованное планирование	рыночное регулирование
Направление экономического планирования	от государства к негосударственным субъектам	от негосударственных субъектов к центру
Мотивация экономической деятельности	указания из центра	личный интерес
Распределение ресурсов	осуществляется государством	экономическое распределение

## 2. Ключевые проблемы трансформации экономической системы

Трансформация экономики не происходит одномоментно, реформы занимают определенный промежуток времени.

**Переходная экономика** – это система экономики, сочетающая экономические механизмы и отношения, присущие обеим системам: как отмирающей, так и зарождающейся и приводящие к вытеснению последней и утверждению новой системы.

Для переходной экономики во всех странах характерны следующие особенности:

- внедрение новых экономических порядков;
- нестабильность развития;
- многоукладность экономики;
- относительно длительный период преобразований.

Трансформация административно-командной экономики в рыночную в разных странах имеет общие тенденции (рисунок 4).



Рис. 4. Общие закономерности трансформационной экономики

Основные установки построения рыночной экономики:

- либерализация экономики представляет собой систему мер, направленных на освобождение экономики от преобладающего воздействия государственной власти на экономику, чрезмерного государственного контроля, сокращение ограничений и запретов;
- формирование конкурентной среды и демократизация экономики, включающие в себя создание общих условий для всех субъектов экономики, возможность входа на рынок иностранных конкурентов, стимулирование малого бизнеса;
- преобразования в отраслевой структуре народного хозяйства, направленные на устранение прежних диспропорций, построенных административно-командной системой;
- институциональная реформа, включающая преобразование отношений собственности (формирование частного сектора), системы государственного регулирования, создания рыночной инфраструктуры (инвестиционных фондов, бирж, коммерческих банков);
- формирование принципиально новой системы социальной защиты населения.

Общеэкономическими закономерностями переходной экономики являются:

- нестабильность экономической системы: сочетание старых и новых отношений порождают неустойчивость переходной экономики;
- альтернативность развития экономики: использование различных вариантов управления при переходе от одной экономической системы к другой;
- возникновение и функционирование переходных форм хозяйствования, например, коллективно-долевая собственность;
- противоречивость развития между новыми и старыми элементами;
- исторический характер переходной экономики, который сопровождается, как правило, сменой государственной власти, политическими реформами и т.п.

В Казахстане, как и в других постсоветских странах, переход к рыночной экономике сопровождался определенными негативными тенденциями, преодоление которых затянулось почти на 10 лет:

- высокий уровень бедности (более 30 %);
- тотальная безработица;
- криминализация экономики;
- технологическая деградация.

### ***3. Государственное регулирование трансформационной экономики***

Государственное регулирование экономики – это система государственных мер и действий для корректировки экономических процессов.

Особенности государственного регулирования трансформационной экономики обусловлены тем обстоятельством, что переходное состояние системы выходит за рамки равновесия и требует принципиально новых форм взаимодействия государства и рынка для своей стабилизации.

Целями государственного регулирования экономики в переходный период выступают следующие:

- устранение внешних эффектов трансформации экономики;
- создание общественных благ (нерыночных по своей природе);
- проведение целенаправленных экономических реформ.

В переходный период государственное регулирование выполняет новые функции:

- создание новой институционально-правовой базы (определение форм собственности, условий деловых контрактов, отношений работодателей и работников и т.д.);
- устранение отрицательных эффектов рыночного хозяйствования;
- антимонопольное регулирование и поощрение конкуренции;
- создание правовой основы для приватизации государственной собственности.

Рыночная система хозяйствования обладает определенными преимуществами и недостатками (таблица 2).

Таблица 2 – Преимущества и недостатки рыночной экономики

<b>Преимущества рыночной системы</b>	<b>Недостатки рыночной системы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• более эффективное распределение ресурсов;</li> <li>• высокая адаптивность к меняющимся условиям;</li> <li>• свобода действий рыночных агентов;</li> <li>• максимальное применение достижений НТП;</li> <li>• способность к удовлетворению меняющегося спроса населения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• не способствует сбережению ресурсов;</li> <li>• не гарантирует полной занятости и стабильных цен;</li> <li>• не способствует развитию фундаментальной науки, образования, культуры;</li> <li>• порождает дифференциацию общества и социальную несправедливость.</li> </ul>

#### ***4. Этапы экономических реформ в Казахстане***

С 1991 г. Казахстан наряду с 28 странами постсоциалистического пространства вступил на путь экономических преобразований. Для многих стран данный период прошел по-разному в связи с выраженной дифференциацией, неравными стартовыми условиями, экономическим потенциалом. Казахстан встал на собственный путь экономических реформ, направленных на структурные преобразования в экономике и политике (демократизация, новая идеология, построение гражданского общества). Результатом данных реформ стала достаточно успешная модель развития.

Историю реформирования казахстанской экономики можно подразделить на несколько этапов, связанных с принятием соответствующих законов и нормативных актов:

1) Первый этап (1991–1994 гг.) характеризуется созданием политических и институциональных предпосылок, крушением административно-командной политики и началом системной трансформации. Распад Советского Союза повлек за собой глубокий структурный кризис. Для Казахстана последствия данного кризиса стали достаточно трудными: 70 % населения оказалось ниже уровня бедности, на 50 % сократилось производство, страна оказалась в зависимости от иностранного импорта, иностранного капитала, имела место галопирующая инфляция. Данный этап характеризуется как «антикризисное управление», направленное на минимизацию негативных последствий стагнации, в частности, для социальной сферы.

В этот период Казахстан взял курс на построение рыночной модели хозяйствования, разгосударствления собственности, демократизацию общества, стимулирование предпринимательства, частной инициативы. Были «с нуля» выстроены внешнеэкономические и политические связи.

В 1991 г. был принят закон «О разгосударствлении и приватизации», который предусматривал такие формы преобразований и разгосударствления

собственности, как сдача государственных объектов в аренду с последующим выкупом, продажа объектов юридическим лицам (в том числе на аукционах), передача их в концессию.

Процесс приватизации стал основой для создания конкурентной среды, зарождения малого и среднего бизнеса, построения инфраструктуры. Внедрение национальной валюты тенге в 1993 г. и жесткая монетарная политика позволила сохранить относительную стабильность во время кризиса 1994 г. в России и азиатского кризиса 1998 г.

Таким образом, первый этап реформ обозначился как начало комплексной трансформации в политической, экономической и социальной системах независимого Казахстана.

2) Второй этап (1995–1999 гг.) можно определить как период формирования стратегических приоритетов. В 1995 г. была принята вторая, ныне действующая Конституция страны, ставшая итогом социально-политических реформ. В соответствии с новой Конституцией был ликвидирован Верховный Совет и на смену ему был создан двухпалатный Парламент. Данное преобразование ключевым образом повлияло на систематизацию законодательного процесса в республике.

Тем не менее, в данный период по-прежнему сохранялась тяжелая социально-экономическая ситуация. Промышленность по-прежнему прибывала в состоянии стагнации, сохранялись высокие темпы инфляции, росла задолженность предприятий по заработной плате, наблюдалось отрицательное миграционное сальдо, вызванное значительным оттоком населения из страны.

Исследователи отмечают данный период как самый сложный для Казахстана. В 1997 г. была принята Стратегия Казахстан-2030, четко обозначившая цели, национальные приоритеты и направления качественных преобразований в стране. Были приняты новые ориентиры, призванные вывести нацию из состояния стагнации.

3) Третий этап (2000–2009 гг.) характеризуется как начало экономического подъема в стране, оживления экономики. В этот период был принят ряд социальных программ по реформированию системы здравоохранения, образования, пенсионного обеспечения, направленных на борьбу с бедностью и безработицей. Были осуществлены первые мероприятия по оздоровлению промышленности, созданию инновационной конкурентоспособной экономики.

Определенные коррективы в этот период внес мировой экономический кризис 2007–2009 гг. Правительством Казахстана были приняты меры для смягчения последствий финансовой нестабильности. Государственная поддержка была направлена на поддержание продовольственной безопасности, строительного сектора, кредитование бизнеса. Благодаря прочному запасу золотовалютных резервов в период глобального спада мировой экономики Казахстану удалось удерживать государственный долг (1,5 % от ВВП) и дефицит бюджета (2 % от ВВП) на низком уровне. Темп инфляции в этот период сохранялся не более 10 %, а уровень безработицы составлял около 7 %. То есть последствия данного кризиса для Казахстана не были столь разрушительными, как для России или стран Европы.

Таким образом, данный этап развития экономики Казахстана можно обозначить как период оздоровления экономики и формирования базы для ее успешного функционирования.

4) Четвертый этап (с 2010 г. по настоящее время) – период адаптации Казахстана к мировым экономическим условиям. В настоящее время Казахстан ориентирован на построение инновационно-индустриальной и конкурентоспособной экономики. В этот период произошли такие значимые события для страны как принятие стратегии «Казахстан-2050» (2012 г.), Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2016–2019 гг., а также вхождение страны в мировое политическое и экономическое пространство (создание Таможенного союза в 2011 г., создание Евразийского экономического союза в 2015 г., вступление Казахстана в ВТО в 2015 г.).

Таким образом, в Казахстане была выстроена собственная модель развития, заложены основы для модернизации экономики и адаптации ее к мировым условиям, при этом сохраняется политическая стабильность. Это свидетельствует об эффективности и продуманности экономической политики, а также о возможности вхождения Казахстана в число развитых стран мира.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Проанализируйте и приведите конкретные примеры того, в чем проявлялся кризис командно-административной экономики в социалистических странах.
2. В чем различия командно-административной и рыночной экономической системы?
3. Что представляет собой переходная экономика?
4. Опишите закономерности перехода к рыночной системе хозяйствования.
5. В чем преимущества и недостатки рыночной экономики?
6. В чем особенности государственного регулирования экономики в переходный период?
7. Какие политические, экономические и социальные преобразования осуществлялись в Казахстане в период трансформации экономики?

### ***Задания для самостоятельной работы обучающихся***

1. Психологическая техника политических действий.
2. Психологический портрет лидера зарубежных стран (на выбор).

### ***Тестовые задания:***

**1. Какой из перечисленных компонентов кризиса командной экономики обозначен неверно:**

- а) финансовый кризис
- б) институциональный кризис
- в) кризис идеологии
- г) структурный кризис
- д) все ответы верны

**2. Трансформация экономики – это:**

- а) неизбежный этап развития мировой экономики
- б) смена власти
- в) смена идеологии
- г) доминирование государственных интересов
- д) циклическое колебание экономики

**3. Издержками трансформации административно-командной экономики в рыночную являются:**

- а) несоответствие в системе налогообложения современным условиям
- б) глубокий экономический спад
- в) эффект «непредвиденных обстоятельств»
- г) социальная нестабильность
- д) все ответы верны

**4. Характерной особенностью рыночной экономики выступает:**

- а) государственная собственность
- б) свобода предпринимательства
- в) централизованная власть
- г) жесткий государственный контроль
- д) государственное распределение ресурсов

**5. Назовите особенность переходной экономики во всех странах:**

- а) внедрение новых экономических порядков
- б) нестабильность развития
- в) многоукладность экономики
- г) относительно длительный период преобразований
- д) все ответы верны

**6. Ниже перечислены основные установки построения рыночной экономики. Исключите лишнюю:**

- а) либерализация экономики
- б) формирование конкурентной среды
- в) устранение структурных диспропорций в экономике
- г) институциональная реформа
- д) централизация управления

**7. Назовите недостаток рыночной экономики:**

- а) высокая адаптивность к меняющимся условиям
- б) свобода действий рыночных агентов
- в) способность к удовлетворению меняющегося спроса населения
- г) усиление дифференциации общества
- д) эффективное распределение ресурсов

**8. Система экономики, сочетающая экономические механизмы и отношения, присущие обеим системам: как отмирающей, так и зарождающейся – это:**

- а) переходная экономика
- б) рыночная экономика
- в) командная экономика
- г) международная экономика
- д) региональная экономик

## Тема 4. Денежно-кредитная (монетарная) политика

### **Вопросы:**

1. Сущность и виды денежно-кредитной (монетарной) политики
2. Методы денежно-кредитной политики
3. Инструменты денежно-кредитной политики

### **1. Сущность и виды денежно-кредитной (монетарной) политики**

**Денежно-кредитная политика** – это совокупность мер, осуществляемых государством по регулированию денежного обращения и кредита.

Монетарная политика государства направлена на обеспечение стабильного уровня цен, роста объема производства, обеспечения занятости населения и сохранения финансовой стабильности путем воздействия на количество денег в обращении.

**Объектом** денежно-кредитной политики выступает совокупность денег, а также все разнообразие денежных потоков между экономическими агентами.

**Субъектом** денежно-кредитной политики является центральный банк и министерство финансов.

Денежно-кредитная политика стала применяться в качестве эффективного элемента государственного регулирования с 1930-х годов в связи с Великой экономической депрессией и широким распространением идей Дж. М. Кейнса.

Цели денежно-кредитной политики:

- поддержание равновесия на денежном рынке, регулирование денежной массы в обращении;
- борьба с инфляционными явлениями;
- регулирование экономического цикла, выравнивание конъюнктуры;
- обеспечение реального сектора экономики дешевыми кредитами;
- обеспечение финансовой стабильности;
- укрепление курса национальной валюты;
- достижение устойчивости платежного баланса.

Существует два основных вида монетарной политики:

1) Стимулирующая (увеличение ликвидности) – проводится в условиях экономического спада с целью поддержания деловой активности.

2) Сдерживающая (снижение ликвидности) – проводится в период экономического бума с целью снижения деловой активности, снижения инфляции и избежания «перегрева» экономики.

Высокие темпы экономического роста приводят к такому побочному явлению, как инфляция. В экономике существует некая закономерность: невозможно одновременно обеспечить низкую инфляцию и низкую безработицу (это не правило, а закономерность, так как такая ситуация в истории экономики возникала). Поэтому государство определяет, что на

данный момент важнее – снижение инфляции или безработицы – и прибегает к той или иной монетарной политике.

Для борьбы с инфляцией необходимо уменьшение денежной массы (снижение ликвидности), что делается, например, за счет увеличения ставки рефинансирования.

## **2. Методы денежно-кредитной политики**

Методы проведения денежно-кредитной (монетарной) политики представляют собой совокупность операций и приемов, посредством которых центральный банк воздействует на денежные и кредитные потоки для достижения определенных целей.

Все методы монетарной политики можно разделить на следующие:

1) **Прямые методы** – это административное воздействие на объекты денежно кредитной политики посредством установления директив, лимитов кредитования, депозитных лимитов и т.д. Данные методы применяются в случае, когда требуется наиболее быстрый экономический результат.

2) **Косвенные методы**, суть которых состоит в мотивационном воздействии на поведение рыночных субъектов посредством рыночных механизмов. Данные методы имеют продолжительный временной лаг и связаны с либерализацией банковской деятельности и развитостью монетарного рынка.

Различают также

- **общие методы**, которые оказывают влияние на денежный рынок в целом и являются преимущественно косвенными методами;
- **селективные методы**, решающие частные задачи (например, предоставление льгот, ограничения на выдачу кредитов) и относятся к прямым методам.

## **3. Инструменты денежно-кредитной политики**

В практике денежно-кредитной политики используется множество инструментов, большинство из которых базируется на стимулирующей или же сдерживающей политике, о которых было сказано выше.

1) **Ставка рефинансирования** – это процентная ставка, под которую центральный банк выдает кредиты коммерческим банкам. Она выступает минимальной ставкой, под которой в государстве выдаются кредиты. Соответственно, она определяет кредитную политику банков второго уровня, и тот процент, под который выдаются кредиты населению.

Так, например, в условиях экономического кризиса центральный банк снижает ставку рефинансирования, чтобы стимулировать предпринимателей брать кредиты, и увеличивает тем самым денежную массу. Это приводит к повышению деловой активности, занятости, но, в то же время, провоцирует рост инфляции.

Напротив, с целью сокращения инфляции, центральный банк проводит сдерживающую политику, повышая ставку рефинансирования. Это приводит к снижению спроса, сокращению денежной массы (ликвидности) и инфляции.

2) **Ставка резервирования** (норма по обязательному резервированию) – это процент, который коммерческие банки должны направлять в центральный банк от каждого вклада. Механизм воздействия данного инструмента такой же, как было описано выше: чем выше норма обязательных резервов, тем сильнее центральный банк снижает ликвидность и денежную массу (идет снижение инфляции). И наоборот, уменьшая ставку резервирования, центральный банк повышает денежную массу, что приводит к расширению объектов кредитования и экономическому росту.

3) **Эмиссия облигаций центральным банком.** Механизм данного инструмента состоит в том, что центральный банк становится заемщиком коммерческих банков. Таким образом он изымает ликвидность (происходит снижение инфляции). Когда центральный банк погашает задолженность, происходит повышение денежной массы и экономический рост.

4) **Валютная интервенция.** Центральный банк за счет валютных интервенций определяет соотношение курса национальной валюты к иностранной. Валютная интервенция представляет собой целенаправленную продажу или покупку центральным банком иностранной валюты.

Например, государство продает валюту (доллары), что способствует насыщению ими рынка, снижению спроса и укреплению курса национальной валюты. И наоборот, покупая валюту, центральный банк повышает спрос на нее, что приводит к падению курса национальной валюты.

5) **Операции на открытом рынке** – это покупка центральным банком государственных ценных бумаг. Данный инструмент обладает большой гибкостью, быстрым воздействием и поэтому применяется в краткосрочном периоде. Воздействие этого инструмента аналогично предыдущим.

6) **Количественное ограничение денежной массы** относится к инструментам прямого регулирования и также приносит быстрый результат (снижение инфляции либо стимулирование экономического роста и снижение безработицы).

7) **Государственные закупки** – часто используемый в денежно-кредитной политике инструмент, когда государство создает и оплачивает определенный заказ, что приводит к оживлению экономики, сокращению безработицы и росту денежной массы в стране. Этот инструмент монетарной политики первоначально был предложен Дж. М. Кейнсом как основной метод преодоления экономического кризиса.

8) **Установление норм амортизации** является гибким инструментом косвенного регулирования, когда в зависимости от нормы амортизации государство регулирует объем денежной массы.

9) **Прямое государственное вмешательство.** Данная группа инструментов применяется редко при очень сильной инфляции, когда необходимы срочные меры для преодоления кризисного спада. Оно может выражаться в следующем:

- прямое установление цен на товары;
- общее замораживание цен;
- установление тарифов (на транспорт, коммунальные услуги и т.п.);
- установление предельно возможного роста цен;
- установление предельных норм рентабельности и торговых надбавок.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Что послужило предпосылкой широкому распространению денежно-кредитной политики?
2. Назовите цели денежно-кредитной политики.
3. Приведите примеры прямых и косвенных методов денежно-кредитной политики.
4. Объясните механизм сдерживающего и стимулирующего регулирования денежных потоков.
5. Приведите примеры использования инструментов денежно-кредитной политики в мировой практике.

### ***Задания для самостоятельной работы обучающихся***

1. Монетаристская теория денег.
2. Неоклассическая школа и кейнсианский подход к монетарной политике.

### ***Тестовые задания:***

#### **1. Что выступает объектом денежно-кредитной политики?**

- а) регулирование процентной ставки
- б) совокупность денежных потоков
- в) курсы валют
- г) уровень инфляции
- д) уровень безработицы

#### **2. Цель денежно-кредитной политики:**

- а) поддержание равновесия на денежном рынке, регулирование денежной массы в обращении
- б) борьба с инфляционными явлениями
- в) регулирование экономического цикла, выравнивание конъюнктуры
- г) обеспечение финансовой стабильности
- д) все ответы верны

#### **3. Назовите два вида денежно-кредитной политики:**

- а) стимулирующая и сдерживающая
- б) централизованная и децентрализованная
- в) командная и рыночная
- г) дискреционная и недискреционная
- д) прямая и косвенная

**4. Инструмент денежно-кредитной политики, который заключается в установлении процентной ставки, называется:**

- а) ставка резервирования
- б) ставка рефинансирования
- в) валютное таргетирование
- г) эмиссия облигаций
- д) операции на открытом рынке

**5. К прямым методам денежно-кредитной политики относится:**

- а) количественное ограничение денежной массы
- б) государственные закупки
- в) прямое замораживание цен
- г) ставка рефинансирования
- д) валютные интервенции

**6. Разновидность денежно-кредитной политики, направленная на поддержание определенного количества денежной массы – это:**

- а) жесткая монетарная политика
- б) гибкая монетарная политика
- в) сдерживающая монетарная политика
- г) стимулирующая монетарная политика
- д) политика дешевых денег

**7. Политика национального банка, направленная на сокращение денежного предложения – это:**

- а) политика дешевых денег
- б) политика дорогих денег
- в) операции на открытом рынке
- г) валютная интервенция
- д) гибкая монетарная политика

## Тема 5. Политика поощрения конкуренции

### **Вопросы:**

1. Конкурентный порядок как задача экономической политики
2. Концепции политики поощрения конкуренции
3. Направления политики поощрения конкуренции

### **1. Конкурентный порядок как задача экономической политики**

Конкуренция (от лат. *concurrere* – «соперничать», «сталкиваться») – это соревнование между субъектами рынка за ограниченные ресурсы и наиболее выгодные условия с целью получения максимальной выгоды.

Еще А. Смит в своем трактате «Исследования о природе и причинах богатства народов» отстаивал необходимость создания и поддержки конкурентного порядка как функцию экономической политики. В соответствии с идеями А. Смита, государство должно «устанавливать правила игры» и создавать условия для свободы экономических действий. Функционирование субъектов экономики при наличии данной свободы означает конкуренцию.

Воздействие конкуренции неоднозначно по отношению к различным рыночным агентам:

1) **С точки зрения спроса** (то есть потребителей) конкуренция означает свободу выбора между альтернативами. У потребителей есть возможность выбирать товары (или услуги), которые максимально устраивают их по цене, качеству, срокам доставки, пакету услуг и т.п. То есть с позиции спроса конкуренция, несомненно, благо.

2) **С точки зрения предложения** (производители, продавцы и т.д.) конкуренция означает необходимость соперничества с другими субъектами за потребителей. Для производителей товаров и услуг конкуренция создает неудобства: порождает необходимость приспосабливаться к меняющимся условиям, постоянно совершенствоваться, несет в себе неопределенность, неустойчивость и риск. Вместе с тем, конкуренция для производителей – это еще и стимул к росту, творческому развитию, повышению качества товаров и услуг, снижению цен.

3) **С точки зрения государства** конкуренция выполняет функцию «невидимой руки», стимулирующей продавцов совершенствоваться и производить блага и услуги лучше и дешевле, тем самым создавая лучшие условия для граждан государства, способствуя максимальному удовлетворению их потребностей, росту благосостояния.

Однако *именно конкуренция является фактором, способствующим возникновению монополии, поскольку без конкурентного порядка она имеет тенденцию к самоуничтожению*. Поскольку конкуренция – это борьба, и в этой борьбе отдельные субъекты выходят победителями, завоевывая власть на рынке. Кроме того, в целях снижения рисков, рыночные агенты могут создавать объединения в виде картелей, ограничивая тем самым конкуренцию.

В этой связи создание и поддержка конкурентного порядка выступает важной функцией государства.

Основные условия для возникновения конкуренции:

- полная хозяйственная и рыночная самостоятельность фирм;
- зависимость фирм от рыночной конъюнктуры;
- противостояние фирм за потребительский спрос.

Конкуренция выполняет ряд следующих функций:

1. *Функция ограничения рыночной власти* состоит в том, что конкуренция дает возможность потребителям выбирать между альтернативами, ограничивая власть производителей.

2. *Распределительная функция*. Конкуренция стимулирует эффективное использование факторов производства, что позволяет избежать нерационального использования ресурсов, снижения отрицательных экстерналий и организовать наилучшее покрытие спроса.

3. *Координирующая функция* состоит в том, что в долгосрочном периоде стимулирует производителей оптимальным образом ориентироваться на спрос и принимать инвестиционные решения в соответствии с потребительскими предпочтениями.

4. *Информационная функция* состоит в информировании субъектов рынка о необходимости приспособливаться к новым условиям, об эффективном использовании ресурсов и вложений.

5. *Инновационная функция* заключается в стимулировании рыночных агентов к проявлению новаторства, разработке новых продуктов, новых способов организации производства, внедрению достижений научно-технического прогресса.

6. *Адаптационная функция* проявляется в нацеленности предприятий приспособливаться к условиям внешней среды, которая варьируется от простого самосохранения фирмы до экспансии и диверсификации.

7. *Социальная функция* состоит в том, что конкуренция стимулирует производство с минимальными издержками, использование эффекта масштаба, внедрение технического прогресса (приводящего к снижению издержек). В результате большинство потребителей имеет возможность покупать соответствующие товары. При данном подходе снижение цен приводит к росту доходов фирмы.

Положительный эффект конкуренции состоит в стимулировании снижения издержек, повышения качества продукции, гибком приспособлении к изменениям спроса, ускоренному внедрению нововведений, сдерживании роста цен. Отрицательная сторона конкуренции заключается в наличии жестких условий для рыночных агентов, чрезмерной эксплуатации ресурсов, больших затратах на стимулирование сбыта и возможных экологических нарушениях.

## **2. Концепции политики поощрения конкуренции**

- 1) Концепция Ф. А. Хайека.

Австрийский философ и экономист Фридрих Август фон Хайек рассматривал конкурентный процесс как процесс поиска и отыскания правильных решений субъектами рынка. Поскольку невозможно заранее предсказать, кто выиграет от конкуренции, поддержке подлежит сама конкуренция, а не отдельные организации. В этой связи, стратегическая экономическая политика, направленная на защиту интересов национальных компаний, как правило малоэффективна. Государственные чиновники не могут точно предугадать, что для фирм более перспективно. Такая ситуация создает несовершенство рынка капитала и ошибочную денежную и фискальную политику государства. Рыночным принципам в наибольшей степени соответствует государственная поддержка высокотехнологичных производств при условии присутствия на рынке «духа конкуренции». Для свободной конкуренции необходимы свобода входных и выходных барьеров. Входу на рынок может препятствовать сдерживающее законодательство в сфере занятости. В то же время новаторство дает временное преимущество и монополию новатору, побуждает другие фирмы к инновациям.

### *2) Неоклассическая концепция свободы конкуренции Хопмана.*

Согласно данной концепции, ценность конкуренции заключается в свободе рыночных агентов, а конфликта между экономической эффективностью и свободой не существует. Но это возможно лишь при наличии воли к конкуренции. При этом задача экономической политики состоит в устранении государством барьеров для конкуренции. Речь идет об искусственных барьерах, не включая технологические барьеры. Вся политика поощрения конкуренции должна быть сформулирована на принципе запрещения ограничивающих конкуренцию мероприятий.

### *3) Концепция Чикагской школы.*

Представители данной концепции, Джордж Стиглер, Гарольд Демсец, Ричард Познер отмечали, что основным критерием экономической политики должны оставаться экономическая эффективность и рост благосостояния людей. Поэтому антимонопольная политика должна ограничиваться обеспечением эффективности распределения. В соответствии с данной теорией, «желательно существование крупных олигополий с умеренной дифференциацией продукции, т.к. это экономически эффективно, что стимулирует конкуренцию и инновации».

## **3. Направления политики поощрения конкуренции**

Конкурентная экономическая политика состоит в разработке и реализации мероприятий, направленных на поддержание конкурентного порядка, обеспечение широкого и разнообразного предложения благ и услуг независимыми производителями.

Существует три основных направления конкурентной политики:

1) **Внешнеторговая политика** – заключается в обеспечении доступа на отечественный рынок иностранных производителей: когда доступ на

внутренний рынок открыт для импортеров, конкуренция выше. Снижению издержек и стимулированию конкуренции способствует также политика содействия экспорту.

2) **Политика прямых инвестиций** – это совокупность мероприятий, направленных на привлечение внешних инвесторов, а также по поддержке отечественных экспортеров капитала. Свобода прямого инвестирования позволяет иностранным инвесторам приобретать отечественные предприятия, а также участвовать в их капитале и основывать собственные фирмы.

3) **Политика регулирования** состоит в установлении специальных правил для отраслей национальной промышленности, регулирующих вход и выход с рынка, ценовую и инвестиционную политику.

**Антимонопольная политика** представляет собой комплекс мер, направленных на ограничение монопольных проявлений и защиту конкуренции.

К *прямым методам* антимонопольной политики относятся:

- установление верхнего предела цен;
- установление предельного темпа роста цен;
- установление предельного уровня нормы прибыли;
- прямое «замораживание» цен и др.

К *косвенным методам* антимонопольной политики относятся:

- стимулирование создания товаров-заменителей;
- поддержка малого бизнеса, а также новых предприятий;
- предоставление государственных заказов малым предприятиям;
- открытие внешнеторговых границ;
- финансирование производства дефицитных товаров и др.

**Антимонопольное законодательство** действует во многих странах, и, как правило, предполагает следующие меры:

- раздел рынков, запрещение «ценовых сговоров»;
- запрещение слияния фирм;
- принудительное дробление фирм-монополий.

### **Контрольные вопросы:**

1. Что означает конкуренция с точки зрения спроса и с точки зрения предложения?
2. Почему конкуренция без политики конкурентного порядка имеет тенденцию к самоуничтожению?
3. Перечислите и раскройте содержание функций конкуренции.
4. В чем особенности нелиберальной трактовки экономической политики поощрения конкуренции по Хайеку?
5. Неоклассическая концепция и задачи экономической политики свободы конкуренции.
6. Концепция политики поощрения конкуренции Чикагской школы.
7. Раскройте основные направления политики поощрения конкуренции.
8. Перечислите меры антимонопольной политики.

### ***Задания для самостоятельной работы обучающихся***

1. Формы и методы конкуренции.
2. Основные рыночные структуры (совершенная и несовершенная конкуренция, монополистическая конкуренция, олигополия, чистая монополия).
3. Классификация монополий.

### ***Тестовые задания:***

#### **1. Что означает конкуренция с точки зрения спроса?**

- а) необходимость соперничества
- б) необходимость развиваться
- в) свободу выбора между альтернативами
- г) стимул к росту
- д) стимул к творческому развитию

#### **2. Что означает конкуренция с точки зрения предложения?**

- а) необходимость соперничества
- б) необходимость развиваться
- в) стимул к творческому развитию
- г) стимул к росту
- д) все ответы верны

#### **3. Почему конкуренция способствует возникновению монополии?**

- а) в результате конкурентной борьбы победитель завоевывает власть на рынке
- б) рыночные агенты могут объединяться в картели для снижения рисков
- в) потребители склонны приобретать продукцию рыночного лидера
- г) отсутствуют эффективные государственные антимонопольные механизмы
- д) все ответы верны

#### **4. Конкуренция стимулирует эффективное использование факторов производства. Это функция...**

- а) распределительная
- б) ограничения рыночной власти
- в) координирующая
- г) информационная
- д) инновационная

#### **5. Конкуренция вынуждает предприятия приспосабливаться к условиям внешней среды. Это функция...**

- а) социальная
- б) адаптационная
- в) инновационная
- г) информационная
- д) распределительная

**6. Назовите косвенный метод антимонопольной политики:**

- а) стимулирование создания товаров-заменителей
- б) поддержка малого бизнеса, а также новых предприятий
- в) предоставление государственных заказов малым предприятиям
- г) открытие внешнеторговых границ
- д) все ответы верны

**7. К прямым методам антимонопольной политики относится:**

- а) стимулирование создания товаров-заменителей
- б) поддержка малого бизнеса, а также новых предприятий
- в) предоставление государственных заказов малым предприятиям
- г) открытие внешнеторговых границ
- д) принудительное дробление фирм-монополий

**8. Комплекс мер, направленных на ограничение монопольных проявлений и защиту конкуренции – это**

- а) конкуренция
- б) антимонопольная политика
- в) политика безопасности
- г) социальная политика
- д) денежно-кредитная политика

## Тема 6. Экономическая политика и экономическая безопасность

### **Вопросы:**

1. Характеристики экономической безопасности
2. Экономическая политика экономической безопасности

### **1. Характеристики экономической безопасности**

Экономическая безопасность – это интегральная категория, характеризующая функционирование социально-экономической сферы страны. Она отражает состояние национальной экономики, гарантирующее удовлетворение жизненных потребностей населения в материальных и нематериальных благах, независимо от возникновения внутри страны или в мире непредвиденных ситуаций экономического, политического, социального или природного характера.

Экономическая безопасность отражает состояние развития экономической и социальной системы общества в целом и ее отдельных субъектов. Это динамичная категория, которая пребывает в постоянном движении, находясь в зависимости от множества экономических, политических, а также социокультурных факторов.

В этой связи представляется необходимым рассмотрение теоретической и практической сущности, критериев и механизмов экономической безопасности.

*Термин «экономическая безопасность» официально был принят в 1985 г. на 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. На 42-й сессии была официально принята Концепция международной экономической безопасности.*

Объектами экономической безопасности являются государство, общество, домохозяйства, предприниматели, а также различные элементы экономической системы.

К субъектам экономической безопасности относятся органы государственной власти, граждане, общественные объединения, предприятия, а также участники ВЭД.

Можно выделить следующие параметры, характеризующие экономическую безопасность:

- устойчивость и динамичность экономического развития;
- защищенность перед внутренними и внешними негативными воздействиями;
- способность применять эффективные механизмы противостояния угрозам;
- соблюдение оптимальной сбалансированности интересов всех субъектов экономики.

В вопросе обеспечения экономической безопасности особое внимание отводится экономическим факторам и угрозам, которые способны негативно повлиять на отмеченные выше параметры экономической безопасности.

Угрозы экономической безопасности представляют собой совокупность условий и факторов, представляющих опасность жизненно важным интересам государства, общества и личности. Так, объективными угрозами экономической безопасности могут стать: различия в экономических интересах экономических субъектов и механизмов их реализации, ограниченность ресурсов, значительная региональная дифференциация и т.д.

Обеспечение экономической безопасности реализуется на разных уровнях (таблица 3), которые интегрированы сложной системой вертикальных (между уровнями) и горизонтальных (между субъектами на одном уровне) взаимосвязей. Наличие данной системы взаимосвязей выступает, с одной стороны, позитивным моментом, так как создает укрепляющие факторы, с другой – отрицательным, поскольку возникают разнонаправленные тенденции, порождающие конфликты интересов.

Таблица 3 – Уровни экономической безопасности

<b>Уровень экономической безопасности</b>	<b>Характеристика</b>
Макроуровень	Экономическая безопасность государства
Мезоуровень	Экономическая безопасность отраслей, регионов, производственных комплексов
Микроуровень	Экономическая безопасность отдельных предприятий
Личный уровень	Экономическая безопасность семьи и личности

По сути, все масштабные экономические решения затрагивают интересы множества субъектов, что может спровоцировать конфликт интересов, влекущий за собой либо положительные экономические преобразования, либо ослабление экономической безопасности. Реализация отрицательных воздействий на элементы экономической безопасности зависит от следующих факторов:

- особенности функционирования механизма экономической безопасности;
- наличия адекватных отработанных механизмов реагирования на негативный компонент;
- способности экономической системы к саморегулированию.

В целом угрозы экономической безопасности могут быть спровоцированы следующим:

- состоянием и общими тенденциями развития мировой экономической системы;
- санкциями правительств и международных объединений в отношении конкретных стран и их представителей;
- военно-политическими угрозами в отношении отдельных стран;

- неразвитостью национальной экономики по сравнению с мировым уровнем.

Внешними факторами, создающими угрозу экономической безопасности государства выступают:

- зависимость экономики от импорта продовольственных товаров и других видов продукции стратегического значения;
- преобладание в экспорте сырьевых товаров;
- утрата традиционных для страны рынков сбыта;
- недостаточный валютный и экспортный контроль;
- неразвитость инфраструктуры;
- отсутствие государственных механизмов обеспечения конкурентоспособности экономики, рационализации структуры экспорта и импорта.

К внутренним факторам, создающим угрозу экономической безопасности, можно отнести:

- низкую конкурентоспособность и структурную деформированность национальной экономики;
- технологическую отсталость отраслей экономики;
- высокую ресурс- и энергоемкость;
- вытеснение отечественных производителей иностранными импортерами продовольственных товаров;
- недобросовестность субъектов и монопольное положение на рынке;
- несовершенство правового законодательства, слабую правовую и финансовую дисциплину субъектов;
- высокий уровень коррупции, криминализацию экономики, массовое уклонение от уплаты налогов, сокрытие доходов, перевод финансовых средств за рубеж в крупных масштабах.

## ***2. Экономическая политика экономической безопасности***

Экономическая политика в отношении экономической безопасности направлена на обеспечение следующих критериев:

- способность национальной экономики обеспечивать расширенное воспроизводство;
- политика импортозамещения, обеспечение внутреннего спроса продовольствием и всеми видами жизненно необходимых товаров в достаточном количестве;
- обеспечение возможности погашения внутреннего и внешнего долга;
- снижение уровня бедности и безработицы;
- создание и поддержка устойчивой финансовой системы;
- обеспечение национальной экономики стратегическими ресурсами и организация эффективного контроля за их использованием;
- рационализация структуры импорта и экспорта;

- доступность для населения социального и медицинского обслуживания, образования, пассажирского транспорта, связи, жилья, коммунальных услуг;
- поддержка фундаментальной науки, научно-исследовательских учреждений и научного потенциала;
- формирование условий для рационального функционирования рыночной экономики.

Система обеспечения экономической безопасности государства должна отвечать следующим требованиям:

- создание защиты национальных интересов;
- своевременное выявление и недопущение реализации угроз;
- эффективное функционирование в чрезвычайных ситуациях;
- открытость и четкая координация деятельности органов, обеспечивающих экономическую безопасность.

При оценке экономической безопасности анализу подлежат три важных элемента:

1) Экономическая независимость, то есть возможность проведения государственного контроля над стратегическими национальными ресурсами, а также использование национальных конкурентных преимуществ для равноправного участия государства в международной торговле.

2) Стабильность и устойчивость национальной экономики предполагает надежность и прочность всех элементов экономической системы, гарантию эффективного предпринимательства, защите прав собственности, устранение дестабилизирующих факторов.

3) Возможность саморазвития и прогресса предусматривает способность защищать и реализовывать национальные интересы, систематически осуществлять модернизацию производства, проводить эффективную инновационную и инвестиционную политику, формировать трудовой и интеллектуальный потенциал страны.

Экономическая политика повышения экономической безопасности базируется на определенных принципах, обеспечивающих правовую основу для оценки внутренних и внешних угроз, защиты национальных интересов и формирования стратегии экономической безопасности. К таким принципам относят следующие:

- соблюдение законности обеспечения экономической безопасности на всех этапах;
- поддержание баланса интересов общества, государства, семьи и личности;
- ответственность всех субъектов экономической безопасности;
- принятие адекватных и своевременных мер по защите национальных интересов и устранению угроз экономической безопасности;
- приоритет мирных мероприятий по разрешению внутренних и внешних экономических конфликтов;
- интеграцию экономической безопасности страны с международной.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Что представляет собой категория «экономическая безопасность»?
2. Каковы характеристики экономической безопасности?
3. Что представляет собой угрозу экономической безопасности?
4. Охарактеризуйте внутренние и внешние факторы экономической безопасности.
5. Охарактеризуйте уровни экономической безопасности.
6. Назовите принципы обеспечения экономической безопасности.

### ***Задания для самостоятельной работы обучающихся***

1. Международный опыт обеспечения экономической безопасности.
2. Экологическая безопасность страны и ее регионов.

### ***Тестовые задания:***

#### **1. Какая из перечисленных характеристик относится к экономической безопасности государства:**

- а) экономическая безопасность – интегральная категория
- б) динамичность
- в) зависит от совокупности факторов
- г) отражает жизненно важные интересы
- д) все ответы верны

#### **2. Экономическая безопасность государства характеризуется множеством параметров, кроме:**

- а) устойчивость экономического развития
- б) защищенность перед внутренними и внешними негативными воздействиями
- в) наличие эффективных механизмов противостояния угрозам
- г) соблюдение оптимальной сбалансированности интересов субъектов экономики
- д) сбалансированный платежный баланс

#### **3. К внешним факторам, представляющим угрозу экономической безопасности, относится:**

- а) зависимость страны от импорта продовольствия
- б) неразвитая инфраструктура
- в) сырьевая направленность производства
- г) политическая нестабильность
- д) низкий уровень жизни в стране

#### **4. К внутренним факторам, создающим угрозу экономической безопасности, относится:**

- а) утрата традиционных рынков сбыта
- б) сырьевая направленность экспорта
- в) деформированность национальной экономики
- г) зависимость от импорта продовольствия

д) зависимость от иностранной валюты

**5. Какие направления экономической политики нацелены на обеспечение экономической безопасности:**

- а) обеспечение расширенного воспроизводства
- б) снижение уровня бедности и безработицы
- в) обеспечение устойчивости финансовой системы
- г) политика импортозамещения
- д) все ответы верны

**6. Каким требованиям должна отвечать система обеспечения экономической безопасности государства:**

- а) создание защиты национальных интересов
- б) своевременное выявление и недопущение реализации угроз
- в) эффективное функционирование в чрезвычайных ситуациях
- г) открытость и четкая координация деятельности органов, обеспечивающих экономическую безопасность
- д) все ответы верны

**7. Возможность проведения государственного контроля над стратегическими национальными ресурсами – это:**

- а) экономическая безопасность
- б) экономическая независимость
- в) экономическая стабильность
- г) возможность саморазвития
- д) экономическая устойчивость

**8. Надежность и прочность всех элементов экономической системы – это:**

- а) экономическая безопасность
- б) экономическая независимость
- в) экономическая стабильность
- г) возможность саморазвития
- д) экономическая устойчивость

## Тема 7. Бюджетно-налоговая (фискальная) политика

### Вопросы:

1. Государственный бюджет: сущность и структура
2. Понятие, виды и функции налогов. Кривая Лаффера
3. Дискреционная и недискреционная бюджетно-налоговая (фискальная) политика

### 1. Государственный бюджет: сущность и структура

Государственный бюджет – это генеральный план расходов и источников их финансового покрытия, то есть доходов. Проект государственного бюджета разрабатывается государственными финансовыми органами, обсуждается и принимается Парламентом.

Государственный бюджет представляет собой финансовую основу государства и общества, а также важнейший инструмент государственного регулирования социального и экономического развития страны.

Построение государственного бюджета базируется на основных принципах: реальности, единства, полноты, гласности.

Бюджет выполняет следующие функции:

1) *Фискальную*, то есть формирование финансовой базы функционирования государства.

2) *Социальную*, которая состоит в перераспределении национального дохода.

3) *Экономического регулирования* – использование налоговой системы для осуществления экономической политики.

Структура государственного бюджета представлена расходной и доходной частью (таблица 4).

Таблица 4 – Структура государственного бюджета

Структура госбюджета	
Расходная часть	Доходная часть
<ul style="list-style-type: none"><li>– расходы на социальные нужды (образование, здравоохранение, субсидии и социальные пособия и т.д.);</li><li>– расходы на вооружение;</li><li>– хозяйственные нужды (выплаты государственным предприятиям, субсидии на развитие агропромышленного комплекса, расходы на государственные программы, вложения в инфраструктуру);</li><li>– выплаты по государственному долгу.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– налоговые поступления;</li><li>– доходы от функционирования государственных предприятий;</li><li>– доходы от внешнеэкономической деятельности.</li></ul>

Государственный бюджет называется *сбалансированным* в том случае, когда доходы равны расходам.

*Дефицит бюджета* формируется в случае превышения расходов над доходами. В случае превышения доходной части бюджета над расходной формируется *профицит бюджета*.

Размеры бюджетного дефицита меняются в зависимости от экономической ситуации. В среднем они составляют около 10–20 % от объема государственного бюджета.

Различают следующие виды дефицита государственного бюджета:

1) Структурный дефицит – это разность между расходами и доходами госбюджета в условиях полной занятости.

2) Фактический дефицит представляет собой отрицательную разницу между действительными (фактическими) доходами и правительственными расходами.

3) Циклический дефицит – это разница между фактическим и структурным дефицитом. Он является следствием циклических колебаний деловой активности и представляет собой эффект от действия «встроенных стабилизаторов». Циклический дефицит возникает вследствие автоматических сокращений налоговых поступлений и увеличения государственных трансфертов при спаде деловой активности. В случае подъема деловой активности возникает бюджетный излишек, вызванный увеличением налоговых поступлений и сокращением государственных трансфертов.

4) Первичный дефицит – это разность между общим размером дефицита и суммой выплат по государственному долгу.

5) Операционный дефицит – это дефицит государственного бюджета за вычетом инфляционной части процентных выплат государственного долга.

6) Квазифискальный дефицит – это скрытый дефицит государственного бюджета, вызванный квазифискальной деятельностью государства.

С целью решения проблемы бюджетного дефицита применяются следующие методы:

- сокращение бюджетных расходов (секвестр) – это вынужденная мера урезания расходов в процессе исполнения действующего госбюджета;
- увеличение доходов государственного бюджета за счет увеличения налоговых ставок;
- денежная эмиссия (монетизация) – выпуск дополнительных денег. Такая мера неизбежно приводит к росту инфляции, так как денежная масса в обращении превышает потребности в товарах и услугах. В случае дополнительной денежной эмиссии часто возникает так называемый *сеньораж* – доход от печатанья денег. Поскольку темп роста денежной массы превышает темп роста реального ВВП, это приводит к росту среднего уровня цен;
- государственные заимствования (внутренние и внешние) у предприятий и местного населения, иностранных государств и международных финансовых организаций. Такая мера приводит к возникновению

внутреннего и внешнего *государственного долга*, то есть задолженности государства по внутренним и внешним займам.

В случае, когда доходы госбюджета превышают расходы, возникает *бюджетный профицит*. Его преимущества состоят в следующем:

1) Профицит бюджета дает возможность снизить зависимость экономики страны от внешних факторов.

2) Позволяет проводить гибкую политику по выплате внешнего и внутреннего долга.

3) Может быть использован в качестве инструмента денежно-кредитной политики с целью укрепления национальной валюты.

Профицитная разница, как правило, направляется в *стабилизационный фонд* и используется для снижения рисков экономического развития. Стабилизационный фонд формируется за счет дополнительных доходов бюджета и средств финансового резерва.

## **2. Понятие, виды и функции налогов. Кривая Лаффера**

Налоговые поступления являются основным источником поступлений в государственный бюджет. В связи с этим роль налогов в экономической системе государства исключительно велика. Они не только формируют доходную часть бюджета, но и систематизируют основные финансовые механизмы в обществе.

**Налоги** – это обязательные платежи, взимаемые государством с физических и юридических лиц.

**Налоговая система** – это совокупность налогов и других обязательных платежей, а также форм и методов взимания.

**Объекты налогообложения** – это все то, что подлежит взиманию налогов: доходы физических и юридических лиц, деятельность налогоплательщиков, имущество, операции с ценными бумагами, природопользование, имущественные сделки, добавленная стоимость товаров и услуг.

**Субъекты налогообложения** – это физические и юридические лица, с которых взимаются налоги.

Принципы налогообложения:

- принцип справедливости: уровень налоговой ставки соответствует возможностям плательщика;
- принцип обязательности – это обязательность, неотвратимость и принудительность уплаты налогов. Данный принцип подразумевает минимизацию теневой экономики и исключение (или сведение к минимуму) уклонений от налогов;
- принцип простоты означает удобство и простоту процедуры уплаты налогов для субъектов налогообложения, а также для налоговых организаций;
- принцип гибкости означает адаптивность налоговой системы к изменению общественных потребностей;

- принцип экономичности: затраты на взимание налогов не должны превышать доходов от налогообложения;
- принцип равенства означает равное распределение налогового бремени;
- принцип пропорциональности предполагает, что налоговая система должна обеспечивать перераспределение ВВП и служить гибким инструментом экономической политики;
- принцип стабильности предполагает сохранение налоговой системы во времени и проведение налоговых реформ с определенной периодичностью;
- принцип оптимальности означает наилучший, с финансовой точки зрения, выбор объектов налогообложения;
- принцип единства – это наличие единой налоговой системы в государстве для всех налогоплательщиков.

Функции налогов:

**1. Фискальная** – это доминирующая функция налогов, которая состоит в обеспечении доходов государственного бюджета.

**2. Регулирующая** – состоит в регулировании макроэкономических процессов, темпов экономического роста, занятости населения, совокупного спроса и предложения.

**3. Распределительная** – заключается в перераспределении национального дохода, инвестиционных ресурсов и капиталов при помощи налогов.

**4. Социальная** – заключается в создании налоговых льгот и системы налоговых ставок.

**5. Стимулирующая** – это самая тонкая и труднонастраиваемая функция, которая проявляется через элементы и формы налогового механизма: систему поощрений и льгот, ограничительные и запретительные ставки, прогрессивные и регрессивные ставки и другие инструменты.

**6. Контрольная** – состоит в возможности осуществлять контроль государственных органов над субъектами налогообложения.

Налоги можно классифицировать по нескольким признакам.

1) В зависимости от типа налоговой ставки налоги бывают:

- прогрессивные, когда ставка налога увеличивается по мере увеличения роста налога;
- пропорциональные, когда ставка налога остается неизменной независимо от величины объекта налога;
- регрессивные – снижение налоговой ставки по мере роста дохода.

2) По уровню взимания налоги делятся на государственные и местные. В странах с федеральным государственным устройством взимаются также федеральные или региональные налоги.

3) По объекту налогообложения различают:

- прямые, то есть налоги, взимаемые непосредственно с объекта налогообложения;
- косвенные, уплата которых перекладывается на покупателей. К косвенным налогом относятся налог на добавленную стоимость и акцизы. Косвенные налоги широко используются в мировой практике,

играют существенную роль в формировании бюджета. Поскольку ставка их невысока по сравнению с прямыми налогами, они выступают более надежным источником поступлений в бюджет. Вместе с тем, они выступают сдерживающим фактором для спроса и могут послужить причиной экономической рецессии.

**Кривая А. Лаффера** – это графический инструмент, демонстрирующий зависимость между налоговыми ставками и налоговыми поступлениями в бюджет, а также определяющий оптимальный размер налоговых ставок, при котором поступления в бюджет достигают максимума (рисунок 5).

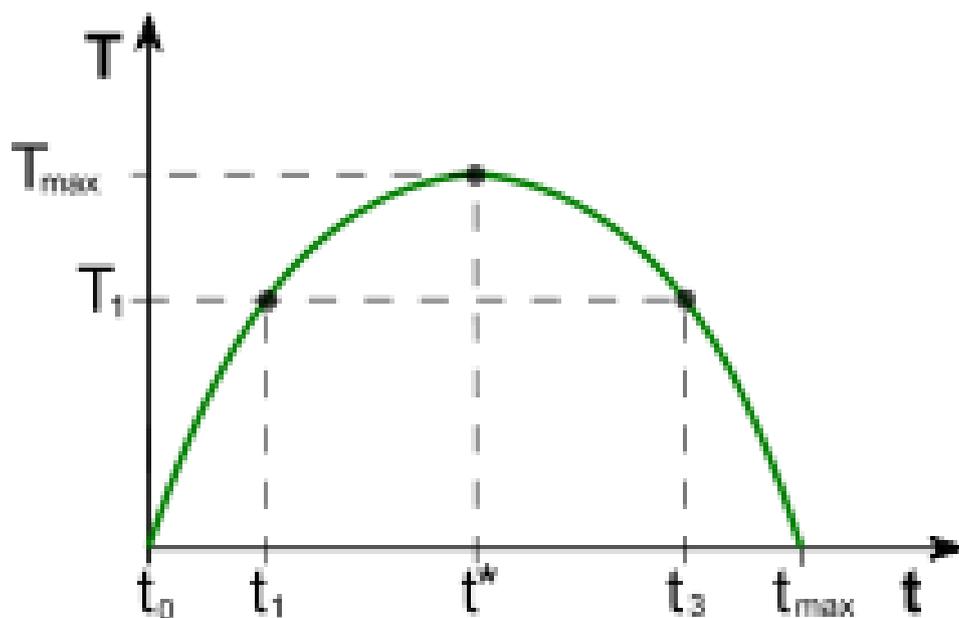


Рис. 5. Кривая А. Лаффера

Согласно данному инструменту, повышение налоговых ставок ( $t$ ) влечет за собой рост поступления в государственный бюджет ( $T$ ). Однако, в некоторой точке  $t^*$  налоговые поступления достигают своего максимума ( $T_{\max}$ ) и при дальнейшем повышении ставок наблюдается негативный эффект: налогоплательщики теряют стимул к предпринимательской деятельности, отмечается снижение деловой активности, массовое сокращение доходов, рост теневой экономики. Как следствие, налоговые поступления также начинают снижаться.

Сокращение же налоговых ставок создает дополнительные стимулы к расширению производства, инвестициям, к труду и вместе с тем, рост налоговой базы, сокращение теневого сектора экономики. Все это благоприятно отражается на состоянии бюджета: повысится занятость, снизится безработица (соответственно и выплаты по безработице), повысятся суммарные бюджетные поступления. Все это возможно при более низкой ставке налогов, чем в точке  $T_{\max}$ .

### **3. Дискреционная и недискреционная бюджетно-налоговая (фискальная) политика**

**Бюджетно-налоговая политика** – это целенаправленное воздействие государства на степень деловой активности при помощи таких инструментов, как государственные расходы и налоги.

Существует два вида бюджетно-налоговой политики: дискреционная и недискреционная.

1) *Дискреционная (гибкая) налоговая (фискальная) политика* представляет собой изменение величин налогов, государственных расходов и сальдо госбюджета посредством решений правительства, по изменению уровня занятости, темпов инфляции, совокупного объема производства, регулирования платежного баланса.

Данная политика реализуется правительством при помощи таких инструментов, как налоговая ставка и государственные расходы. При помощи данных инструментов государство осуществляет две разновидности денежно-кредитной политики:

- стимулирующую (с целью повышения деловой активности): снижает налоговые ставки, внедряет налоговые льготы, повышает государственные расходы;
- сдерживающую (с целью сдерживания деловой активности): повышает налоговые ставки, сокращает или отменяет налоговые льготы, сокращает государственные расходы.

При дискреционной политике в период спада деловой активности для стимулирования совокупного спроса целенаправленно формируется дефицит государственного бюджета посредством повышения государственных расходов или сокращения налогов. И наоборот, в период подъема деловой активности целенаправленно формируется профицит бюджета.

2) *Недискреционная (автоматическая) фискальная политика* – это автоматическое изменение перечисленных выше показателей в следствие колебаний совокупного дохода. Данная политика основана на автоматическом изменении налоговых поступлений в периоды уменьшения или роста ВВП, которое стабилизирует экономику. При проведении такой политики бюджетный дефицит (либо излишек) создается автоматически, под воздействием «встроенных стабилизаторов» экономики.

**«Встроенный стабилизатор»** – это автоматический механизм, дающий возможность снизить амплитуду колебаний макроэкономических показателей, уровня занятости, темпов инфляции, не осуществляя частых изменений экономической политики государства. В развитых странах в качестве данных стабилизаторов часто выступают:

- система государственных трансфертов;
- прогрессивная система налогообложения;
- система участия в прибыли.

«Встроенные стабилизаторы» уменьшают проблему продолжительных временных лагов экономической политики (в отличие от дискреционной

политики), поскольку автоматические механизмы функционируют без целенаправленного вмешательства государства.

***Контрольные вопросы:***

1. Что представляет собой государственный бюджет?
2. Каковы функции государственного бюджета?
3. Что такое дефицит и профицит бюджета?
4. Что такое сеньораж?
5. Функции и виды налогов.
6. Что представляет собой кривая А. Лаффера?
7. Объясните, что представляют собой дискреционная и недискреционная налоговая политика?
8. Что такое «встроенные стабилизаторы»?
9. Приведите примеры автоматических стабилизаторов экономики.

***Задания для самостоятельной работы обучающихся***

1. Особенности налоговой политики развитых стран.
2. Модели бюджетного планирования.

***Тестовые задания:***

**1. Разность между общим размером дефицита и суммой выплат по государственному долгу – это:**

- а) циклический дефицит
- б) первичный дефицит
- в) фактический дефицит
- г) структурный дефицит
- д) операционный дефицит

**2. Скрытый дефицит государственного бюджета – это:**

- а) циклический дефицит
- б) первичный дефицит
- в) квазифискальный дефицит
- г) структурный дефицит
- д) операционный дефицит

**3. Ниже перечислены методы снижения бюджетного дефицита. Какой из них лишний?**

- а) сокращение бюджетных расходов
- б) увеличение налоговых ставок
- в) валютное таргетирование
- г) государственные займы
- д) денежная эмиссия

**4. Инструмент, показывающий зависимость объема финансовых поступлений от ставки налогов, называется:**

- а) кривая Лаффера
- б) кривая спроса и предложения
- в) жизненный цикл товара
- г) матрица БКГ
- д) поле возможных стратегий

**5. Удобство процедуры уплаты налогов – это принцип**

- а) гибкости
- б) простоты
- в) обязательности
- г) справедливости
- д) научности

**6. Автоматический механизм, дающий возможность снизить амплитуду колебаний макроэкономических показателей, – это:**

- а) встроенные стабилизаторы
- б) ставка налогов
- в) кривая Лаффера
- г) трансферты
- д) льготы

**7. Изменение величин налогов, государственных расходов и сальдо госбюджета посредством решений правительства – это:**

- а) налоговый механизм
- б) дискреционная налоговая политика
- в) недискреционная налоговая политика
- г) налоговые ставки
- д) налоговые льготы

## Тема 8. Политика управления государственным долгом

### Вопросы:

1. Сущность и экономическое значение государственного долга
2. Задачи и система управления государственным долгом
3. Методы управления государственным долгом

### 1. Сущность и экономическое значение государственного долга

**Государственный долг** – это следствие финансовых займов государства, выполняемых для покрытия бюджетного дефицита.

Государственный долг определяется как сумма бюджетных дефицитов прошлых лет за вычетом бюджетных излишков.

Как правило, при расчете государственного долга не учитываются:

- обязательства государства в сфере пенсионного и социального обеспечения;
- встречные требования данной страны к другим государствам.

Размер госдолга выражается либо в национальной валюте, либо в эквиваленте в любой иностранной валюте. С целью объективного сравнения государственный долг указывается в процентах от ВВП.

В бюджетном кодексе приведено юридическое определение данной категории:

*это сумма долговых обязательств перед юридическими и физическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.*

Причинами возникновения государственного долга выступают дефицит государственного бюджета, наличие свободных денежных средств (не задействованных в экономике) у юридических и физических лиц.

Значение госдолга в трактовании ученых-экономистов неоднозначно. Д. Рикардо характеризует государственный долг как «одно из самых страшных бедствий, которое когда-либо было изобретено человечеством». Дж. М. Кейнс, напротив, оправдывает экономический долг: «повышенная задолженность стимулирует экономический рост».

Безграничное увеличение долга государством невозможно, поскольку при достижении определенного уровня кредиторы и инвесторы начинают сомневаться в платежеспособности данного государства. Такая ситуация называется «*пониженный бонитет*». Оценка платежеспособности государства определяется, в свою очередь, ставкой рефинансирования и темпом роста ВВП. Если ставка рефинансирования намного ниже темпа роста ВВП, возможны заимствования государства на длительный срок.

При новых займах для государств с высоким уровнем государственного долга повышаются ставки по кредитам и, в то же время, снижается количество

инвесторов, готовых вкладывать свой капитал. Возникает опасность оказаться в замкнутом круге: с одной стороны – ограниченный доступ к финансированию, с другой – постоянно растущие ставки по процентам. Такая ситуация может привести к утрате платежеспособности и банкротству, в особенности, если госдолг в иностранной валюте.

У государства существует возможность погасить долг за счет печатания дополнительных денежных банкнот. Однако такая мера неизбежно приводит к инфляции, девальвации финансовых активов и дальнейшей утрате кредитоспособности и доверия со стороны кредиторов.

Можно выделить следующие причины роста государственного долга:

1) Военные расходы. Ведение военных действий требует значительных государственных затрат. Военные расходы растут также в условиях «холодной войны» и «гонки вооружений».

2) Циклические рецессии, спад деловой активности и низкие темпы роста ВВП в период циклического роста экономики. Государственный долг растет за счет того, что Центральный банк увеличивает продажу государственных ценных бумаг (с целью стимулирования темпов экономического роста), которые накапливаются у граждан и юридических лиц.

3) Популизм, то есть стиль руководства, в основе которого лежит стремление политиков понравиться народу, завоевать поддержку и доверие народных масс. При этом их истинные стремления (обогащение, борьба за власть) прикрываются, как правило, привлекательными социально-политическими идеями.

## ***2. Задачи и система управления государственным долгом***

Последствия государственного долга состоят в следующем:

- перенесение долга на будущие поколения. Задолженность прежних поколений может быть настолько высокой, что для новых поколений выплата госдолга станет непосильной, со всеми вытекающими экономическими последствиями;
- перераспределение доходов населения;
- преимущественный выпуск государственных ценных бумаг и последовательное вытеснение частных инвестиций.

Вместе с тем, государственный долг выступает эффективным финансовым инструментом экономической политики, давая возможность органам государственной власти влиять на финансовый рынок, денежное обращение, производство, инвестиции, занятость и уровень сбережений населения, а также другие экономические процессы.

Государственный долг также является и объектом управления экономической политики, когда органы государственной власти регулируют все его практические аспекты. Так, регулированию подлежат соотношение между отдельными видами экономической деятельности, структура госдолга по доходности, срокам обращения долговых обязательств, порядок размещения

государственных займов, предоставления государственных гарантий, кредитов и выполнения финансовых обязательств по ним.

Процесс управления государственным долгом должен решать следующие задачи:

- поддержание размера государственного долга на уровне, обеспечивающем экономическую безопасность страны;
- исполнение государством принятых долговых обязательств без ущерба для реализации программ социально-экономического развития;
- минимизация стоимости госдолга при помощи удлинения сроков заимствования, уменьшения доходности государственных ценных бумаг за счет переключения ориентира на других инвесторов и перехода на другие рынки;
- поддержание репутации у государства надежного заемщика, безупречно выполняющего обязательства перед инвесторами;
- сохранение предсказуемости и стабильности государственного долга;
- своевременный возврат государственных кредитов и выплата по ним процентов;
- обеспечение эффективного целевого использования привлеченных средств, гарантированных займов и государственных кредитов;
- диверсификация обязательств по доходности, срокам заимствований, формам выплаты и другим параметрам для обеспечения потребностей различных категорий инвесторов;
- координация действий субъектов всех уровней в сфере государственных долговых обязательств.

### **3. Методы управления государственным долгом**

1) Наиболее распространенным методом управления государственным долгом во всем мире является его **рефинансирование**, то есть частичное погашение долга за счет осуществления новых займов. Необходимым условием для применения данного метода является хорошая репутация страны заемщика на мировом финансовом рынке. Данное свойство государства-заемщика выражается рейтингами, которые присуждаются международными рейтинговыми агентствами в соответствии с принятыми правилами аттестации.

2) **Реструктуризация долга** – это прекращение долговых обязательств, основанное на соглашении. При этом производится замена указанных долговых обязательств другими долговыми обязательствами и предусматриваются новые условия погашения долга. Данный метод часто применяется в условиях финансового кризиса, когда возникают реальные трудности экономического положения, растет дефицит средств и значительно снижаются возможности полностью и своевременно погасить обязательства. Реструктуризация долга предусматривает такие меры, как конверсия, унификация, консолидация, отсрочка погашения и аннулирование долга.

**Конверсия** – это снижение уровня доходности займа. Такая мера связана с уменьшением расходов государственного бюджета и снижением размера выплачиваемых процентов по займам.

**Унификация** – это обмен нескольких прежних займов на один новый.

**Консолидация** – решение об изменении сроков погашения займов (перенос даты выплаты по кредитам на более поздний срок). В некоторых случаях возможно принятие решение о досрочном погашении долга. Консолидация часто проводится вместе с унификацией долга.

**Отсрочка погашения** также связана с переносом даты выплаты на более поздний срок, однако, в отличие от консолидации, при данном мероприятии прекращается выплата процентов по займу.

**Аннулирование** – это крайняя мера по регулированию государственного долга. Она состоит в полном отказе государства от внутренних долговых обязательств.

При принятии решений по управлению государственным долгом осуществляется глубокая предварительная проработка и анализ всех возможных политических и экономических последствий.

Цели управления государственным долгом состоят в следующем:

- минимизация долговых обязательств для страны-заемщика;
- эффективное использование привлеченных средств и строгий контроль за их целевым использованием;
- недопущение переполнения рынка кредитными обязательствами;
- обеспечение своевременной выплаты по обязательствам;
- максимальное решение задач, выдвинутых финансово-экономической политикой.

### **Контрольные вопросы:**

1. Что такое государственный долг?
2. Каковы последствия государственного долга?
3. Каким образом производится управление государственным долгом?
4. Для чего производится управление государственным долгом?
5. Охарактеризуйте основные методы управления государственным долгом.

### **Задание для самостоятельной работы обучающихся**

1. Проведите анализ государственного долга стран мира.

### **Тестовые задания:**

#### **1. Что выступает причиной возникновения государственного долга?**

- а) дефицит государственного бюджета
- б) низкий уровень жизни
- в) структурные диспропорции
- г) сеньораж
- д) инфляция

**2. Что означает «пониженный бонитет»?**

- а) превышение импорта над экспортом
- б) низкий уровень жизни
- в) сомнение инвесторов в платежеспособности государства
- г) низкая ставка рефинансирования
- д) отрицательное сальдо торгового баланса

**3. Назовите причину роста государственного долга:**

- а) высокие военные расходы
- б) циклические рецессии
- в) популизм
- г) рост государственных закупок
- д) все ответы верны

**4. Назовите задачу управления государственным долгом:**

- а) обеспечение экономической безопасности страны
- б) исполнение принятых долговых обязательств
- в) минимизация стоимости госдолга
- г) поддержание репутации надежного заемщика
- д) все ответы верны

**5. Назовите самый распространенный метод управления государственным долгом:**

- а) реструктуризация долга
- б) отказ от долговых обязательств
- в) конверсия
- г) рефинансирование долга
- д) отсрочка погашения

**6. Крайняя мера по регулированию государственного долга, которая состоит в полном отказе государства от внутренних долговых обязательств, – это:**

- а) аннулирование
- б) реструктуризация
- в) конверсия
- г) рефинансирование долга
- д) отсрочка погашения

**7. Обмен нескольких прежних займов на один новый – это:**

- а) аннулирование
- б) реструктуризация
- в) конверсия
- г) рефинансирование долга
- д) унификация

**8. Снижение уровня доходности займа – это:**

- а) аннулирование
- б) реструктуризация
- в) конверсия
- г) рефинансирование долга
- д) унификация

## Тема 9. Социальная политика

### **Вопросы:**

1. Законодательная основа социально-экономического регулирования и история ее возникновения в Казахстане
2. Формы и принципы социальной политики
3. Преобразования в социальной сфере

### **1. Законодательная основа социально-экономического регулирования и история ее возникновения в Казахстане**

Политика в сфере социального развития и обеспечения выступает важнейшим направлением экономической политики.

Противоречия, которые возникают между производством и потреблением в силу невозможности удовлетворить потребности всех индивидов, порождают социальный конфликт. В результате появляются группы людей, которые не в состоянии полноценно жить без поддержки со стороны государства. Это те люди, которые в силу своего возраста (по малолетству или старости), состоянию здоровья, отсутствию работы, не в состоянии самостоятельно обеспечить свои потребности.

**Социальная политика** – это система мероприятий, проводимых в рамках общей стратегии государства, нацеленных на улучшение уровня и качества жизни определенных групп населения.

Социальная политика представляет собой важнейшее направление социально-экономического регулирования, призванного поддерживать социальную стабильность в обществе и обеспечивать, насколько возможно, равные «стартовые условия» для всех граждан.

К традиционным сферам социальной политики относятся здравоохранение, образование, политика в сфере жилищного обеспечения, пенсионное обеспечение, социальное страхование и адресная социальная помощь.

Основным **субъектом** социальной политики является государство в лице правительства и всех органов и ветвей власти. Помимо государства, субъектами социальной политики могут выступать другие субъекты: негосударственные образования, а также некоторые административные образования (когда речь идет о местной или региональной социальной политике). К негосударственным субъектам социальной политики относятся также профсоюзы, оказывающие влияние на разработку социальной политики.

Государственная социальная политика финансируется из государственного бюджета и проводится через региональные и местные органы власти.

**Объектом** социальной политики выступают определенные социальные группы, соответствующие ценностным установкам общества либо идеологическим ориентациям государства на долгосрочную перспективу.

**Цель** социальной политики состоит в обеспечении здоровья нации, гарантии достаточного дохода населения и социальной поддержки в определенных жизненных ситуациях и создании общей благоприятной атмосферы в обществе.

К основным **задачам** социальной политики относятся следующие:

- гармонизация социальных отношений;
- создание равенства социальных возможностей для всех граждан;
- обеспечение нормального уровня жизни;
- повышение материального благосостояния граждан;
- создание социальной защиты и обеспечение социально-экономических прав граждан.

Таким образом, социальную политику можно определить как действия правительства и негосударственных объединений, направленные на перераспределение доходов различных социальных групп и членов общества.

Социальная политика – это целенаправленная деятельность по разработке и реализации решений, касающихся непосредственно людей, их положения в социуме, защите их прав и созданию социальных гарантий с учетом особенностей и потребностей различных групп.

**Социальная льгота** – это особый вид отношений в обществе, при котором индивид наделяется материальными благами в силу своей нуждаемости.

Различают пять моделей социальной политики:

1) **Патерналистская модель.** Ее характерные особенности состоят в следующем:

- всесторонняя целостная ответственность государства за социально-экономическую ситуацию;
- государственная монополия в сфере создания и распределения всех благ и услуг;
- социальная стабильность, чувство защищенности и лояльность граждан по отношению к государству;
- установление лимитов социальных благ, низкий уровень социальной обеспеченности;
- наличие системы привилегий и льгот для бюрократической элиты

2) **Шведская модель:**

- высокий уровень ответственности и всестороннее регулирование социальной сферы государством;
- высокий уровень социальной защищенности людей;
- значительное налоговое давление на население и предпринимателей;
- ограниченный выбор товаров и услуг для потребителей.

3) **Модель государства благосостояния:**

- высокий уровень регулирования социальной сферы и расходов на социальные нужды;
- высокие стандарты социального обеспечения.

4) **Модель социально-ориентированного рыночного хозяйства:**

- наличие свободной конкуренции;
- свободный выбор товаров и услуг;

- социальные стандарты, обеспечивающие уровень жизни выше черты бедности.

**5) Рыночная модель (для нее характерна наибольшая социальная жестокость):**

- преобладание рыночных методов регулирования, в том числе и социальной сферы;
- минимум социальных дотаций и субсидий;
- разгосударствление социального сектора.

## **2. Формы и принципы социальной политики**

Социальная политика реализуется в различных формах. Основной формой осуществления социальной политики выступает оказание социальных услуг. Пользователями социальных услуг могут быть как определенные социальные группы (как правило, имеющие некоторые социальные проблемы), так и в целом все население. В отношении данных субъектов проводится социальное администрирование.

**Социальная стратегия государства** – это генеральный план решения социальных проблем государства на определенном этапе его развития.

**Приоритеты социальной политики** – это те социальные задачи, решение которых имеет для общества первоочередное и срочное значение. Можно выделить несколько важнейших приоритетов социальной политики:

- создание для людей нормальных жизненных условий от рождения и до конца жизни;
- защита конституционных прав и свобод людей;
- обеспечение экономической безопасности;
- обеспечение условий для функционирования семей, защита материнства и детства;
- повышение качества социальных услуг;
- охрана здоровья граждан;
- улучшение демографической ситуации, обеспечение жильем;
- поддержка и развитие культуры.

**Принципы социальной политики:**

- принцип социальной справедливости;
- принцип ответственности;
- принцип социальных гарантий;
- принцип социального партнерства;
- принцип преемственности.

Социальная экономическая политика включает в себя следующие мероприятия:

- сохранение определенного уровня жизни путем внедрения адекватных социальных стандартов;
- адресная помощь нуждающимся семьям;
- разработка политики социального страхования;

- поддержка безработных;
- мероприятия, направленные на поддержку квалификации и переквалификации трудовых ресурсов;
- охрана окружающей среды, развитие образования, здравоохранения за счет государства.

*Актуальность* проводимой социальной политики определяется ее воздействием на:

- воспроизводство трудовых ресурсов;
- духовную и культурную жизнь общества;
- степень научно-технического развития;
- ориентир производства на интересы потребителей;
- стимулирование экономического роста;
- усиление деловой активности и трудовой мотивации;
- обеспечение нормального уровня и качества жизни;
- сохранение национальной самобытности, культурных традиций и наследия.

Эффективными рычагами воздействия государства на социальную политику являются законодательство, государственный бюджет, налоговая система.

Социальная сфера жизни общества включает две составляющие: объективные (условия жизни) и субъективные (индивидуальные потребности).

В современных условиях социальная политика является приоритетной в структуре любого государства и осуществляется независимо от экономического и политического положения в стране.

Разработка эффективной социальной стратегии, охватывающей все сферы экономических отношений, – это наиболее масштабная задача социальной политики. Социальная политика современного государства базируется на идеях равенства и солидарности всех слоев общества, обеспечении доступности образования, социального страхования, здравоохранения, финансовой поддержке пенсионеров, семей с детьми, инвалидов, не ставя их при этом в униженное положение. При этом трудоспособное население проявляет заботу о социально уязвимой прослойке общества. Социальному государству присуща такая политика. Таким образом, социальная экономическая политика интегрирует принцип солидарности и индивидуальной ответственности.

Социальные права граждан включают несколько аспектов:

- это социальные отношения, в которые вступает человек в силу своего права;
- особая форма отношений в обществе, посредником в которых выступает государство;
- это форма разрешения социального конфликта.

Инструментами социальной политики являются:

1) Социальные гарантии, то есть право граждан распоряжаться теми ресурсами, которое предоставляет им государство. К социальным гарантиям относятся:

- защита от безработицы;

- право на оплату труда;
- государственные пенсии;
- право на жилище;
- социальные пособия;
- гарантированный уровень бесплатной медицинской помощи;
- общедоступность образования;
- право всех граждан иметь доступ к культурным ценностям и пользоваться культурными ресурсами;
- право на получение юридической помощи.

2) Социальные стандарты, призванные обеспечивать права граждан, предусмотренные Конституцией. К ним относятся:

- установление минимального размера заработной платы для предприятий всех форм собственности;
- установление размеров пособий, пенсий, стипендий;
- назначение пособия по безработице;
- установление прожиточного минимума.

**Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)** – это интегральный показатель, введенный ЮНЕСКО и ежегодно рассчитываемый в соответствии с программой развития ООН. Рассчитывается из следующих показателей:

- уровень жизни населения, определяемый показателем дохода на душу населения;
- средняя продолжительность жизни;
- уровень образования населения.

### **3. Преобразования в социальной сфере**

За годы независимости социальная сфера подверглась значительным преобразованиям. Данная сфера наиболее подвержена системным кризисам. В советскую эпоху социальная система состояла во всеобъемлющем обеспечении населения всеми благами, иногда вразрез экономическим возможностям государства. Кризис командной системы вызвал необходимость реформирования социальной сферы и адаптации ее к рыночным условиям.

Преобразования в социальной сфере осуществляются в рамках общей стратегии инновационно-индустриального развития Республики. Последовательное осуществление социальной политики затронуло все сферы социальной жизни:

- 1) реформирование образования;
- 2) реформирование здравоохранения;
- 3) политика в сфере культуры;
- 4) развитие физической культуры и спорта;
- 5) социальная поддержка населения;
- 6) пенсионное обеспечение и страхование;
- 7) трудовые отношения и занятость населения;
- 8) политика в сфере жилищного обеспечения.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Что представляет собой социальная политика?
2. Назовите цели и задачи социальной политики.
3. Каковы основные направления социальной политики?
4. Кто являются субъектами и объектами социальной политики?
5. Расскажите о формах и принципах социальной политики.
6. В чем значимость социальной политики для государства?
7. Что такое индекс развития человеческого потенциала?

### ***Задания для самостоятельной работы обучающихся***

1. Реформирование социальной сферы в РК:
  - Реформирование образования.
  - Реформирование здравоохранения.
  - Политика в сфере культуры.
  - Развитие физической культуры и спорта.
  - Социальная поддержка населения.
  - Пенсионное обеспечение и страхование.
  - Трудовые отношения и занятость населения.
  - Политика в сфере жилищного обеспечения.
2. Государственное регулирование рынка труда

### ***Тестовые задания:***

#### **1. К негосударственным субъектам социальной политики относятся:**

- а) профсоюзы
- б) акиматы
- в) административные образования
- г) маслихаты
- д) Парламент

#### **2. Назовите цель государственной социальной политики:**

- а) снижение безработицы
- б) снижение уровня бедности
- в) экономическая безопасность
- г) обеспечение здоровья нации
- д) поддержание платежного баланса

#### **3. Назовите задачу социальной политики:**

- а) гармонизация социальных отношений
- б) создание равенства социальных возможностей для всех граждан
- в) обеспечение нормального уровня жизни
- г) создание социальной защиты и обеспечение социально-экономических прав граждан
- д) все перечисленное

**4. Особый вид отношений в обществе, при котором индивид наделяется материальными благами в силу своей нуждаемости – это:**

- а) социальный налог
- б) социальная льгота
- в) социальная функция государства
- г) пошлина
- д) ставка рефинансирования

**5. Назовите наиболее мягкую модель социальной политики государства:**

- а) патерналистская модель
- б) шведская модель
- в) модель государства благосостояния
- г) модель социально-ориентированного рыночного хозяйства
- д) рыночная модель

**6. Назовите принципы социальной политики:**

- а) принцип социальной справедливости
- б) принцип ответственности
- в) принцип социальных гарантий
- г) принцип социального партнерства
- д) все ответы верны

**7. Генеральный план решения социальных проблем государства на определенном этапе его развития – это:**

- а) приоритеты социальной политики
- б) социальная стратегия
- в) социальная политика
- г) перспективы социальной политики
- д) социальное обеспечение

## Тема 10. Валютная политика

### **Вопросы:**

1. Валютная политика: понятие, виды
2. Формы и принципы валютной политики
3. Организация валютных отношений в современной экономике
4. Валютный рынок

### **1. Валютная политика: понятие, виды**

Валютная политика является составным элементом общей экономической политики государства и, в то же время, частью денежно-кредитной и внешнеэкономической политики.

**Валютная политика** представляет собой совокупность мероприятий, осуществляемых как на уровне национальной экономики, так и на международном уровне, с целью поддержания платежного баланса, регулирования инфляции и безработицы, проводимая посредством воздействия на валютные отношения и валютный курс.

Данная политика оформляется при помощи межгосударственных валютных соглашений и валютного законодательства.

Генеральной целью осуществления валютной политики является создание оптимальных условий для функционирования национальной экономики в интересах государства.

При проведении валютной политики государство преследует следующие цели:

- укрепление национальной валюты;
- регулирование платежного баланса;
- сосредоточение валютных ценностей у государства;
- создание и расширение валютных резервов;
- выполнение государственных обязательств по внешнему долгу;
- регулирование оборота отечественного и иностранного капитала;
- предупреждение спекулятивных атак, направленных против национальной валюты;
- регулирование притока иностранного капитала;
- обеспечение стабильности внутренних цен;
- развитие внешнеэкономического сотрудничества.

В зависимости от того, на какой период ориентированна валютная политика, ее относят к структурной либо текущей.

**Структурная валютная политика** – это долгосрочные мероприятия, реализуемые посредством валютных реформ с целью преобразования валютной системы.

**Текущая валютная политика** – это краткосрочные мероприятия (в том числе, ежедневные), ориентированные на краткосрочное регулирование валютных операций и валютного курса.

Валютная политика проводится Центральным банком (в Казахстане – Национальным банком) путем использования таких инструментов, как:

- валютные ограничения;
- валютные интервенции;
- создание валютных резервов;
- валютные паритеты;
- валютное субсидирование.

**Элементы валютной политики:**

- 1) Политика управления курсом национальной валюты.
- 2) Регулирование конвертируемости национальной валюты.
- 3) Валютный контроль и валютные ограничения (например, в настоящее время в Казахстане все сделки с недвижимостью должны осуществляться только в национальной валюте, купля-продажа недвижимости в иностранной валюте запрещена. Также продажа иностранной валюты в размере от 1000 долларов США допускается только при наличии документа, удостоверяющего личность).
- 4) Регулирование золотовалютных резервов.
- 5) Дисконтная валютная политика.
- 6) Девизная валютная политика и валютные интервенции.
- 7) Диверсификация валютных резервов, то есть покупка разных валют с целью снижения валютных рисков, покупка более стабильных валют и продажа неустойчивых валют.
- 8) Режим валютных паритетов и валютных курсов: установление фиксированного, плавающего или двойного (официального и рыночного) валютного курсов.

## **2. Формы и принципы валютной политики**

К основным **формам** валютной политики относятся следующие:

1) **Дисконтная (или учетная) валютная политика** – это регулирование Центральным банком учетной ставки (ставки рефинансирования) с целью влияния на спрос и предложение денежной массы в национальной экономике и величину валютного курса. Повышение учетной ставки приводит к сокращению денежной массы, что приводит к стабилизации курса национальной валюты. Напротив, при снижении ставки рефинансирования возникают обратные последствия.

Дисконтная политика является элементом текущей валютной политики и направлена на регулирование движения инвестиций, корректировку курсов валют и балансирование долговых обязательств. Данная политика ориентирована на внутренние экономические процессы и международные экономические отношения страны.

Дисконтная политика действует в краткосрочном периоде и поэтому малоэффективна. Кроме того, повышение ставки рефинансирования отрицательно влияет на экономику в период спада деловой активности.

2) **Девизная валютная политика** (включает в себя **валютные интервенции**) – это воздействие на курс национальной валюты посредством купли-продажи иностранной валюты (девиза). Государство стимулирует рост курса национальной валюты путем продажи иностранной. Для снижения валютного курса, напротив, скупает иностранную валюту. Данная политика проводится за счет официальных валютных резервов либо краткосрочных кредитов Центрального банка.

3) **Вальвация** – это политика, осуществляемая Центральным банком, нацеленная на формирование соотношения курсов национальной и иностранной валют. На практике реализуются два вида такой политики: девальвация и ревальвация.

**Девальвация** – это снижение курса национальной валюты или к международным счетным единицам. Объективной причиной такой политики является завышение официального курса национальной валюты над ее рыночным курсом.

**Ревальвация** – это увеличение курса национальной валюты к курсу иностранной валюты.

Принципы осуществления валютной политики:

- централизация проведения валютных операций Центральным банком;
- лицензирование операций с валютами;
- ограничение оборачиваемости иностранных валют;
- блокирование счетов (применяется в крайнем случае).

**Валютные ограничения** осуществляются в следующих формах:

- ограничение на оборот иностранной валюты и/или золота;
- блокирование валютных счетов импортеров в стране;
- обязательная продажа доли экспортной валютной выручки;
- ограничение на форвардные операции;
- запрещение оплаты импортных товаров в иностранной валюте;
- запрещение на продажу национальной валюты за рубеж;
- регулирование сроков платежей международных операций.

Валютные ограничения применяются в условиях крайней несбалансированности платежного баланса (при отрицательном сальдо).

### **3. Организация валютных отношений в современной экономике**

**Валюта** – это денежная единица одной страны или группы стран.

**Национальная валюта** – это денежная единица (а также средства на банковском счете) определенного государства.

**Иностранная валюта** – это денежные знаки иностранных государств, а также все расчетные и платежные документы в этой валюте.

**Международная (коллективная) валюта** – это денежные единицы, созданные для расчета широкого круга международных операций с целью сопоставления национальных валют между собой и образования условного масштаба цен. К числу таких валют относятся:

- **Специальные права заимствования (SDR)** – совокупность из четырех валют, сформированная в 1969 г. и являющаяся резервной валютой;
- **ЭКЮ (European Currency Unit)** – совокупность из девяти валют, созданная в 1979 г. исключительно для безналичных расчетов;
- **Евро** – валюта стран Европейского союза.

**Валютный курс** – это стоимость валюты одной страны, выраженная в денежных единицах другой страны, то есть стоимостное соотношение валют. На курсы валют влияют множество факторов, важнейшими из которых являются темпы инфляции, покупательная способность валют, соотношение спроса и предложения на валютном рынке.

**Валютная котировка** – это процесс установления валютного курса. **Прямая котировка** предполагает принятие за единицу иностранную валюту, а национальная валюта принимается за соизмеримому. **Косвенная котировка** предполагает приравнивание единицы национальной валюты к определенному количеству иностранной валюты.

**Конвертируемость** – это возможность обмена определенной валюты на валюту другого государства и использование ее по широкому кругу финансовых операций.

Конвертируемость валют и режим валютного курса выступают традиционными элементами валютной политики. Вопросы конвертируемости являются объектом как национального, так и международного валютного регулирования. Органом, осуществляющим международное валютное регулирование, является Международный валютный фонд (МВФ). В соответствии с изменениями Устава, МВФ предоставил странам-членам право самостоятельно определять режим валютного курса, в частности, вопросы конвертируемости своей национальной валюты.

#### **4. Валютный рынок**

Валютный рынок – это совокупность экономических отношений, связанных с куплей-продажей валют. На валютном рынке осуществляются сделки с валютой в разных носителях на основе соотношения спроса и предложения.

Участниками валютного рынка являются:

- центральные банки государств, осуществляющие валютные интервенции, управление валютными резервами;
- коммерческие банки, проводящие сделки с валютой;
- валютные биржи, формирующие валютные курсы;
- организации, импортеры и экспортеры, осуществляющие внешнеторговые операции;
- посреднические организации – брокерские компании, инвестиционные фонды;
- частные лица, осуществляющие куплю-продажу валют.

**Контрольные вопросы:**

1. Что представляет собой валютная политика и каковы ее цели?
2. Чем отличаются структурная и текущая валютная политика?
3. Что такое дисконтная и девизная валютная политика, вальвация и девальвация?
4. Назовите элементы и принципы валютной политики.
5. Расскажите об организации валютных отношений.
6. Кто является участниками валютного рынка?

**Задания для самостоятельной работы обучающихся**

1. Валютный контроль по внешнеторговым сделкам.
2. Формы нарушений валютного законодательства.

**Тестовые задания:**

**1. Назовите цель валютной политики:**

- а) укрепление национальной валюты
- б) регулирование платежного баланса
- в) сосредоточение валютных ценностей у государства
- г) создание и расширение валютных резервов
- д) все перечисленное

**2. Назовите инструменты валютной политики:**

- а) валютные ограничения
- б) валютные интервенции
- в) создание валютных резервов
- г) валютные паритеты
- д) все перечисленное

**3. Покупка разных валют с целью снижения валютных рисков, покупка более стабильных валют и продажа неустойчивых валют – это:**

- а) диверсификация валютных резервов
- б) дисконтная валютная политика
- в) девизная валютная политика
- г) регулирование золотовалютных резервов
- д) режим валютных паритетов

**4. Регулирование Центральным банком учетной ставки с целью влияния на спрос и предложение денежной массы – это:**

- а) девизная валютная политика
- б) дисконтная валютная политика
- в) девальвация
- г) ревальвация
- д) режим валютных паритетов

**5. Стоимость валюты одной страны, выраженная в денежных единицах другой страны, – это:**

- а) валютный паритет
- б) валютное регулирование
- в) валютные риски
- г) валютный курс
- д) валютные ограничения

**6. Совокупность экономических отношений, связанных с куплей-продажей валют, – это:**

- а) валютные ограничения
- б) валютный рынок
- в) валютные интервенции
- г) валютные риски
- д) валютный фонд

**7. Возможность обмена определенной валюты на валюту другого государства и использование ее по широкому кругу финансовых операций – это:**

- а) котировка
- б) ограничение
- в) конвертируемость
- г) валютный курс
- д) коллективная валюта

**8. Принципы осуществления валютной политики:**

- а) централизация проведения валютных операций Центральным банком
- б) лицензирование операций с валютами
- в) ограничение оборачиваемости иностранных валют
- г) блокирование счетов
- д) все ответы верны

## Тема 11. Инновационная политика государства

### **Вопросы:**

1. Сущность и цели инновационной политики государства
2. Модели инновационной политики развитых стран
3. Инструменты инновационной политики

### **1. Сущность и цели инновационной политики государства**

**Инновации** (от англ. *innovation* – «введение новшеств») – это результат творческой деятельности людей, который характеризуется новизной и не существовал ранее.

В экономической литературе имеется два подхода к определению данной категории:

1. Инновации рассматриваются как результат научного либо творческого процесса в виде новых методов, техники, технологий и т.п.
2. Это сам процесс внедрения новых элементов, изделий, подходов и методов, новая продукция и т.п.

**Инновационный процесс** – это процесс создания инноваций. Данные процессы зарождаются в научной деятельности и завершаются в производственной, порождая в ней качественные прогрессивные изменения.

Инновационный процесс охватывает освоение инноваций, соответствующее информационное обеспечение, научно-исследовательскую деятельность, направленную на внедрение инноваций.

Можно выделить следующие виды инноваций:

1) Техничко-технологические – они представляют собой основу технического перевооружения и технологического прогресса. Они проявляются в создании новых товаров, средств производства, технологий и т.д.

2) Организационные инновации – включают в себя разработку новых прогрессивных методов и форм организации труда, производства и т.д.

3) Управленческие инновации – это нововведения в процесс управления: методов работы организационных структур, аппарата управления, изменение элементов системы управления с целью повышения качества управленческих решений и ускорение управленческого процесса.

4) Экономические инновации – это нововведения в финансовой, бухгалтерской, платежной системах, а также в сфере планирования, мотивации, ценообразования и оценки результатов деятельности.

5) Социальные инновации – это различные формы активизации человеческого фактора, совершенствование кадровой политики, способов профессиональной подготовки, социальной адаптации, оценки результатов труда и системы вознаграждения. К ним относятся также улучшение качества и условий жизни людей, повышение безопасности, культуры труда и организации досуга.

6) Юридические инновации – это изменение законодательных и нормативных документов, регулирующих все виды деятельности людей.

7) Экологические инновации – это нововведения технического и организационного характера, направленные на улучшение состояния окружающей среды.

Инновации можно классифицировать на:

- базисные, то есть направленные на освоение принципиально новых технологий, материалов и новых поколений техники;
- улучшающие, связанные с улучшением уже освоенной техники, технологий, разработкой новых моделей машин, улучшением технических параметров, разновидностей материалов;
- псевдоинновации – это деятельность по частичному улучшению объектов инновационной деятельности, не дающая положительного эффекта или приносящая отрицательный эффект обществу.

Виды инновационной деятельности представлены на рисунке 6.

Под **инновационным потенциалом** понимается совокупность всех ресурсов, необходимых для осуществления инновационной деятельности.

**Инновационная инфраструктура** – это система, способствующая развитию инновационной деятельности.

**Инновационная программа** – это комплекс мероприятий и проектов, согласованных по ресурсам и исполнителям, а также срокам реализации, связанный с инновационной деятельностью.

Инновационная политика государства состоит в разработке и реализации комплекса мероприятий по созданию благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности всеми субъектами экономики с целью повышения эффективности их деятельности и предотвращения социальных проблем.

Методы государственной инновационной политики включают прямые (разработка государственных программ, целевое финансирование) и косвенные (стимулирование и активизация инновационной деятельности) мероприятия.

Объектами инновационной политики являются научная, образовательная, производственная сферы, а также объединяющая их инфраструктура.

Инновационная политика в научной сфере осуществляется посредством:

- приоритетного финансирования и материального обеспечения проведения научных исследований;
- решения важнейших проблем в сфере образования и науки в соответствии с государственными программами;
- информационного обеспечения научных работников;
- повышения статуса научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности.

Инновационная политика в отношении производственной сферы реализуется через:

- формирование системы стимулирования инновационной деятельности организаций;
- снижение инновационных рисков;

– развитие промежуточной инфраструктуры.

Направления инновационной политики государства:

1. Создание нормативно-правовой базы, системы стимулирования инновационной деятельности и защиты авторских прав на объекты интеллектуальной собственности.

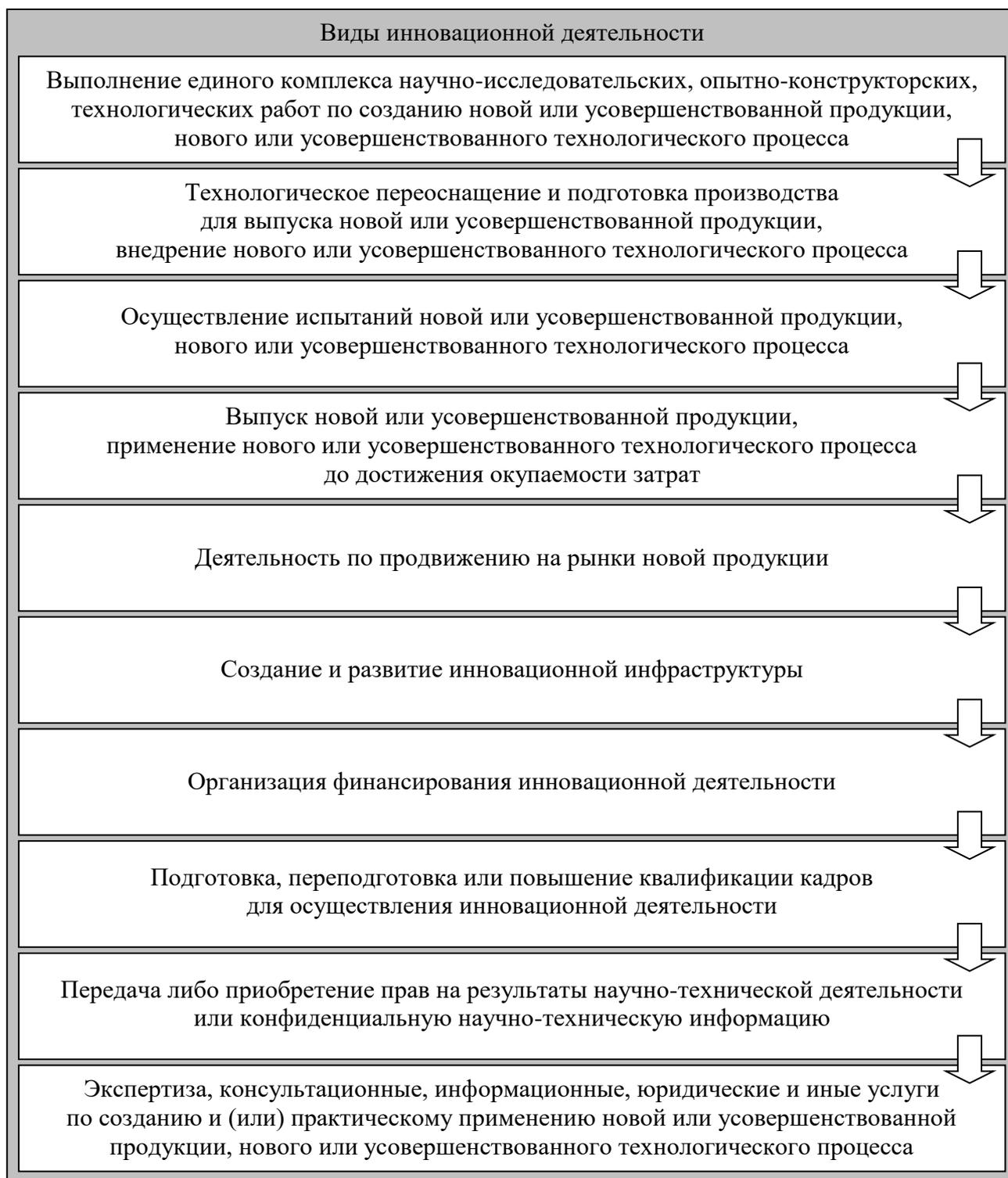


Рис. 6. Виды инновационной деятельности

2. Целостная поддержка инновационной деятельности, создание благоприятных условий для экспорта наукоемкой продукции.

3. Развитие инфраструктуры инновационного процесса: обеспечение информацией, системы сертификации, экспертизы и продвижения инноваций, подготовки и переподготовки кадров.

4. Оказание государственной поддержки высокотехнологичным организациям.

5. Организация конкурсного отбора инновационных проектов и программ.

6. Реализация приоритетных направлений инновационной политики.

7. Реализация краткосрочных и быстроокупаемых инновационных проектов при государственной поддержке.

## ***2. Модели инновационной политики развитых стран***

В развитых странах вопросы инновационной деятельности являются приоритетными направлениями экономической политики. Самый масштабный научно-технический потенциал имеют **США**, где инновационная политика реализуется на основе концепции «национальной инновационной способности». Суть данной концепции состоит в восприимчивости к инновациям и, при их недостаточной эффективности, смене научных направлений.

Инновационная политика США нацелена на:

- создание благоприятного климата для освоения инноваций частным сектором с целью повышения конкурентоспособности субъектов;
- развитие коммерциализации технологий;
- инвестирование в создание новых технологий.

Основой инновационной концепции США является развитие конкурентоспособности национальной экономики, качество жизни граждан и укрепление национальной безопасности. С этой целью создаются благоприятные условия для нововведений, оптимальная законодательная база, снижающая риски и стимулирующая перспективные проекты.

В США действует механизм взаимовыгодного партнерства государственного и частного секторов. Государство покровительствует продвижению фундаментальной науки, способствует внедрению в производство высокотехнологичной продукции и повышению квалификации востребованных специалистов.

Финансовая база исследований формируется за счет объединения усилий государственного и частного сектора, функционируют службы внедрения новых технологий, финансируемые из федеральных и местных бюджетов. В США нередко финансируются высокорисковые венчурные проекты.

Американская инновационная политика основана также на создании международных консолидаций в сфере высоких технологий. Повышение конкурентоспособности американской промышленности базируется на формировании международных альянсов для совместной деятельности.

Инновационная политика *Европейского Союза* также основана на объединении технологических ресурсов, расширении масштабов интеллектуального и технического сотрудничества, выходящего за национальные рамки.

Важнейшие направления инновационной политики стран ЕС:

- внедрение механизмов финансирования инновационной деятельности малых и средних предприятий;
- внедрение гибкого налогового механизма, дающего льготы инновационно ориентированным предприятиям;
- внедрение системы правовой защиты новых технологий и продукции, особенно малых и средних предприятий;
- политика совершенствования человеческого капитала и повышения инновационной компетенции трудовых ресурсов;
- глобализация производственно-технологического сектора;
- создание высокотехнологичной продукции и внедрение ее на мировые рынки.

Инновационная политика *Германии* реализована в научно-исследовательском секторе. Она характеризуется большим разнообразием организаций и форм сотрудничества в сфере инноваций: технологические и инновационные центры, бизнес-инкубаторы, которые явились инструментами регионального развития и трансферта технологий от науки к бизнесу. Государство способствует развитию инновационной инфраструктуры посредством предоставления налоговых льгот и оказания консультационных услуг по продвижению инноваций.

### **3. Инструменты инновационной политики**

При проведении инновационной политики применяются следующие инструменты:

1) **Финансовые инструменты** – являются ключевым средством достижения поставленных задач. Как показывает опыт развитых стран реализация научно-технической и в целом инновационной политики зависит, в первую очередь, от ресурсов, направленных на эту деятельность. Инновационные проекты, как правило, связаны с высокими рисками и неопределенностью получения положительного эффекта. Кроме того, затраты на прикладные инновационные проекты в десять раз превышают затраты на фундаментальные исследования. Поэтому возникает необходимость управления инновационными рисками. С этой целью создаются страховые и венчурные фонды.

2) **Координация инновационной деятельности** состоит в постановке общих ориентиров стратегии инновационной политики. Координация инновационной деятельности предполагает кооперацию и сотрудничество различных субъектов и институтов, формирование единого технологического пространства, обеспечивающее согласованность инновационного процесса,

координацию во временном аспекте, синхронизацию инноваций по стадиям технологической цепочки и сглаживание цикличности инновационных преобразований.

3) **Стимулирование инноваций** включает политику поощрения конкуренции, которая дает импульс к инновационной активности, а также предоставление субсидий и льгот участникам инновационной деятельности; государственное страхование рисков, связанных с инновационной деятельностью; применение «инновационного давления», то есть санкций за выпуск устаревшей продукции.

4) **Создание правовой базы**, обеспечивающей правовую защиту интересов субъектов инноваций, защиту их интеллектуальной собственности.

5) **Кадровое обеспечение инноваций** – предполагает развитие системы образования, нацеленное на подготовку квалифицированных кадров, восприимчивых к инновациям, направленных на непрерывное образование в течение всей трудовой жизни.

6) **Развитие инновационной инфраструктуры** – формирование парков высоких технологий, центров трансфера технологий, региональных бизнес-центров (технопарков, инкубаторов).

7) **Повышение общественного статуса** инновационной деятельности – моральное и материальное поощрение инновационно активных субъектов, пропаганда новых достижений.

### **Контрольные вопросы:**

1. Инновации и их виды, роль государства в инновационном процессе.
2. Инновационная политика: сущность и цели.
3. Американская модель инновационной политики.
4. Европейская модель инновационной политики.
5. Расскажите об инструментах инновационной политики.
6. Что такое технопарк и бизнес-инкубатор?

### **Задания для самостоятельной работы обучающихся**

1. Крупные технопарки и технополисы Казахстана.
2. Способы защиты интеллектуальной собственности. Защита интеллектуальной собственности в Казахстане.

### **Тестовые задания:**

**1. Разработка новых прогрессивных методов и форм организации труда, производства – это:**

- а) технологические инновации
- б) управленческие инновации
- в) организационные инновации
- г) экономические инновации
- д) социальные инновации

**2. Нововведения в финансовой, бухгалтерской, платежной системах – это:**

- а) технологические инновации
- б) управленческие инновации
- в) организационные инновации
- г) экономические инновации
- д) социальные инновации

**3. Нововведения технического и организационного характера, направленные на улучшение состояния окружающей среды, – это:**

- а) экологические инновации
- б) юридические инновации
- в) организационные инновации
- г) экономические инновации
- д) социальные инновации

**4. Инновации, направленные на освоение принципиально новых технологий, материалов и новых поколений техники, – это:**

- а) улучшающие инновации
- б) технологические инновации
- в) базисные инновации
- г) псевдоинновации
- д) организационные инновации

**5. Система, способствующая развитию инновационной деятельности, – это:**

- а) инновационная программа
- б) инновационная инфраструктура
- в) инновационный потенциал
- г) инновационная политика государства
- д) инновационная методология

**6. Самый важный инструмент, от которого зависит реализация инновационной политики в целом:**

- а) финансовые инструменты
- б) координация инновационной деятельности
- в) стимулирование инноваций
- г) создание правовой базы
- д) кадровое обеспечение инноваций

**7. Формирование парков высоких технологий, центров трансфера технологий, региональных бизнес-центров – это:**

- а) развитие инновационной инфраструктуры
- б) координация инновационной деятельности
- в) стимулирование инноваций
- г) создание правовой базы
- д) кадровое обеспечение инноваций

**8. Инструмент инновационной политики, состоящий в моральном и материальном поощрении инновационной деятельности, – это:**

- а) финансовые инструменты
- б) координация инновационной деятельности
- в) повышение общественного статуса инноваций
- г) создание правовой базы
- д) кадровое обеспечение инноваций

## Тема 12. Инвестиционная политика

### **Вопросы:**

1. Основные понятия инвестиционного процесса
2. Инвестиционная политика
3. Принципы государственной инвестиционной политики

### **1. Основные понятия инвестиционного процесса**

Инвестиции выступают неотъемлемым элементом современной экономической системы.

**Инвестиции** – это вложение средств (денежных, имущественных или интеллектуальных) с целью получения прибыли или иного положительного эффекта (например, социального).

Инвестиционная деятельность отражает очень широкий спектр экономических отношений. Инвестиции могут выступать в самых различных формах: денежные средства, ценные бумаги, кредиты, банковские вклады, машины, технологии, оборудование, совокупность технологических, технических, коммерческих знаний, патенты, лицензии, товарные знаки, имущественные права, права пользования ресурсами, интеллектуальная собственность и др.

**Капитальные вложения** – это разновидность инвестиций, направленных на создание и воспроизводство основного капитала. В результате капитальных вложений вводятся в действие новые производственные мощности и основные фонды.

**Инвестиционная деятельность** – это процесс вложения инвестиций в конкретные проекты и выполнение действий в целях получения прибыли либо другого эффекта.

Субъектами инвестиций выступают сами инвесторы, поставщики и пользователи объектов, инвестиционные фонды и банки, граждане этой страны и иностранцы, государство.

Объектами инвестиций является все то, во что вкладываются инвестиционные средства: вновь созданные или модернизированные основные средства, оборотные средства, земля, ценные бумаги, инновации и многое другое.

**Инвестиционный климат** – это условия, в которых осуществляется инвестиционный процесс.

Инвестиционный климат формируется посредством следующих факторов:

- 1) Геополитическое положение и природно-ресурсный потенциал региона.
- 2) Состояние региональных рынков, финансовый и производственный потенциал региона.
- 3) Состояние рыночной инфраструктуры.
- 4) Система налогообложения.
- 5) Риски инвестиционной деятельности.

Существует три подхода к оценке инвестиционного климата:

1. **Макроэкономический** – основан на оценке важнейших макроэкономических показателей (ВВП, национальный доход, объем производства, соотношение накопления и потребления, развитие фондового и денежного рынков).

2. **Факторный** – основан на оценке факторов инвестиционного климата (экономический потенциал, зрелость рыночной среды, финансовые, политические, социальные и другие факторы).

3. **Рисковый** – предполагает оценку рисков осуществления инвестиционной деятельности.

**Инвестиционный проект** – это обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиций, включая необходимую проектную документацию и экономические расчеты.

Классификация инвестиций очень обширна.

**Прямые инвестиции** – это вложение средств с целью приобретения контроля над организацией и возможностью управлять ею.

**Портфельные инвестиции** – это вложение средств с целью получения прибыли. Портфельные инвестиции не дают возможности контролировать деятельность организации.

По источникам финансирования инвестиции делятся на:

- собственные – это средства, включающие часть прибыли и амортизационные отчисления, которые реинвестируются в развитие организации;
- привлеченные – это кредиты банков и других финансовых организаций, средства внебюджетных фондов, средства от эмиссии ценных бумаг, оборудование и основные фонды, приобретенные по лизингу, сбережения населения, иностранные инвестиции.

В зависимости от объектов инвестиционной деятельности различают:

- реальные инвестиции – это вложение средств в материальные активы (вещественный капитал) и нематериальные активы (лицензии, «ноу-хау», патенты);
- финансовые инвестиции – это вложение средств в финансовые активы, ценные бумаги, депозиты, целевые банковские вклады и т.д.;
- интеллектуальные инвестиции – вложение средств в объекты интеллектуальной собственности, творческий потенциал, авторские права, изобретательские права и т.п.

Структура инвестиций включает:

- воспроизводственную структуру, то есть соотношение между расходами на простое и расширенное воспроизводство;
- отраслевую структуру, представляющую собой распределение инвестиций по отраслям экономики;
- технологическую структуру, отражающую соотношение между затратами на оборудование, строительно-монтажные работы и прочие капитальные затраты. Рост доли машин и оборудования в технологической структуре отражает положительную тенденцию.

## **2. Инвестиционная политика**

**Инвестиционная политика** – это система мер, нацеленная на стимулирование инновационного потенциала, инновационной активности, создание благоприятного инвестиционного климата, привлечение инвесторов, формирование единых стандартов и повышение эффективности использования ресурсов в инвестиционной деятельности.

Стратегическая государственная инвестиционная политика нацелена на модернизацию экономики, обеспечение эффективного экономического развития страны.

В глобальном инвестиционном процессе государство выступает в качестве организатора и участника инвестиционного рынка, а также менеджера инвестиционных процессов.

В зависимости от фазы делового цикла меняются цели и методы инвестиционной политики:

- в период кризисного спада задачи инвестиционной политики состоят в сохранении, поддержке и укреплении наиболее перспективной и жизнеспособной части капитала, способной создавать востребованную, конкурентоспособную продукцию;
- на фазе оживления и роста экономики преобладает стратегия инвестиционного бума и прорыва, а задача состоит в комплексном и своевременном осуществлении инвестиционной деятельности, направленной на расширение прежних и освоение новых позиций на рынке;
- на фазе стабильного развития государственное участие в данном процессе минимально, инвестиции и инновации осуществляются в обычном режиме в соответствии с условиями рынка.

Инструментами инвестиционной политики являются: государственное планирование и программирование, законодательство, осуществление государственных инвестиций, льгот, субсидий и кредитов.

К основным формам государственной поддержки инвестиционных проектов относят:

- прямое и смешанное финансирование;
- государственные гарантии частным инвесторам;
- предоставление целевых кредитных, амортизационных и налоговых льгот;
- создание организационно-правовой базы, стимулирующей инвестиционную активность.

## **3. Принципы государственной инвестиционной политики**

Государственная инвестиционная политика придерживается следующих принципов:

1) Децентрализация процесса – предполагает развитие различных форм собственности и возрастание доли негосударственных источников финансирования инвестиционных процессов.

2) Замена безвозмездного бюджетного финансирования на кредитование на возвратной основе.

3) Реализация целевых капитальных вложений в строгом соответствии с государственными и региональными программами.

4) Усиленный государственный контроль за использованием целевых бюджетных средств.

5) Снижение ставок по долгосрочным кредитам и подавление инфляции.

6) Расширение эффективного государственно-частного партнерства.

7) Совершенствование правовой базы инвестиционных процессов, реформирование налоговой системы, стимулирование сбережений населения, снижение инвестиционных рисков, развитие фондового рынка, проведение экспертизы проектов.

Регулирование деятельности иностранных инвесторов осуществляется в рамках двух списков:

1. Виды деятельности, к которым не допускается иностранный инвестор.

2. Виды деятельности, предусматривающие ограниченный доступ иностранных инвесторов.

В государственном регулировании иностранных инвестиций огромная роль принадлежит привлечению иностранных инвесторов. С данной целью проводятся следующие мероприятия:

– финансирование проектов, осуществляемых совместно с иностранными инвесторами;

– защита организаций от поставок морально устаревшего основного капитала, технологий, конструкций, оборудования и материалов;

– разработка норм, стандартов и правил контроля за инвестиционными процессами;

– совершенствование налоговой системы и установление специальных налоговых режимов для субъектов (в том числе иностранных) инвестиционного процесса;

– защита интересов субъектов инвестирования;

– создание и развитие информационно-аналитических центров, осуществляющих рейтинговую оценку субъектов инвестиционного процесса;

– антимонопольное регулирование;

– создание благоприятных условий для финансового лизинга;

– предоставление возможности образования собственных инвестиционных фондов субъектами инвестирования.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Охарактеризуйте основные понятия инвестиционного процесса.

2. Что представляет собой инвестиционная политика?

3. Какие факторы формируют инвестиционный климат?

4. Назовите подходы к оценке инвестиционного климата.
5. Каковы принципы государственной инвестиционной политики?
6. Как осуществляется государственное регулирование иностранных инвестиций?
7. Назовите методы государственной поддержки инвестиционного процесса.

***Задания для самостоятельной работы обучающихся***

1. Современная инвестиционная политика Казахстана.
2. Этапы анализа портфеля инвестиций.

***Тестовые задания:***

**1. В каких формах могут выступать инвестиции?**

- а) денежные средства
- б) кредиты
- в) ценные бумаги
- г) патенты
- д) все перечисленное

**2. Разновидность инвестиций, направленных на создание и воспроизводство основного капитала, – это:**

- а) капитальные вложения
- б) интеллектуальные инвестиции
- в) портфельные инвестиции
- г) прямые инвестиции
- д) долгосрочные инвестиции

**3. Условия, в которых осуществляется инвестиционный процесс – это:**

- а) инвестиционная деятельность
- б) капитальные вложения
- в) инвестиционный климат
- г) состояние региональных рынков
- д) геополитическое положение

**4. Обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиций, включая необходимую проектную документацию и экономические расчеты, – это:**

- а) инвестиционный климат
- б) капитальные инвестиции
- в) инвестиционный проект
- г) макроэкономический подход к оценке инвестиций

**5. Система мер, нацеленная на стимулирование инновационного потенциала и активности, создание благоприятного инвестиционного климата, повышение эффективности использования ресурсов в инвестиционной деятельности, – это:**

- а) инвестиционная политика
- б) инвестиционный климат
- в) капитальные вложения
- г) инвестиционная деятельность
- д) объект инвестиций

**6. По источникам финансирования инвестиции подразделяются на:**

- а) собственные и привлеченные
- б) реальные и финансовые
- в) прямые и портфельные
- г) долгосрочные и краткосрочные
- д) финансовые и интеллектуальные

**7. Инструментами инвестиционной политики являются:**

- а) льготы
- б) государственное планирование
- в) субсидии
- г) кредиты
- д) все перечисленное

**8. Основное направление в регулировании деятельности иностранных инвесторов:**

- а) создание благоприятного инвестиционного климата
- б) финансирование проектов
- в) защита отечественных организаций
- г) разработка норм и стандартов
- д) недопущение иностранных инвесторов к определенным видам деятельности

## Тема 13. Формы общественного разделения труда и направления экономической политики

### **Вопросы:**

1. Экономическая сущность и формы общественного разделения труда
2. Специализированные отрасли экономики

### **1. Экономическая сущность и формы общественного разделения труда**

**Форма организации производства** – это способ организации экономической деятельности и экономической системы в целом.

**Разделение труда** – это исторически сложившийся процесс разобщения, видоизменения и закрепления различных видов деятельности людей, создающий общественные формы дифференциации и функционирования многообразных видов трудовой деятельности.

Общественное разделение труда легло в основу *товарного производства*, которое выступает антиподом *натуральному хозяйству*.

В отличие от товарного производства, натуральное хозяйство основано на внутрияхозяйственном потреблении, когда все производство направлено на обеспечение собственных нужд людей.

Натуральное производство – это исторически первый тип организации производства, который отличается замкнутостью, консерватизмом, ограниченностью производства, низкой производительностью труда.

Товарное производство возникло на основе крупного общественного разделения труда и предполагает экономические отношения, связанные с куплей-продажей продуктов труда.

**Таким образом, общественное разделение труда является импульсом повышения всеобщей производительности труда сформировавшихся групп специалистов и возникновению синергетического эффекта.**

Это происходит за счет:

- автоматизма и отработки навыков осуществления повторяющихся операций;
- сокращения времени, которое расходуется на переход от одной операции к другой.

Концепция общественного разделения труда была всесторонне изложена А. Смитом в трактате «Исследование о природе и причинах богатства народов».

Можно выделить три формы общественного разделения труда: общее, частное и единичное.

1) **Общее разделение труда** состоит в выделении двух крупных сфер: материального и нематериального производства (производство товаров и производство услуг).

К сфере производства товаров относятся промышленность, строительство, сельское хозяйство, лесное хозяйство.

К производству услуг относятся транспорт, торговля, связь, общественное питание и прочие услуги: здравоохранение, образование, наука, управление и др.

2) **Частное разделение труда** выражается в формировании различных сфер и подотраслей внутри отраслей материального и нематериального производства. Например, легкая промышленность состоит из трех подотраслей: текстильной промышленности, швейного производства и производства кожаных изделий. Каждая из этих подотраслей включает множество видов производств.

3) **Единичное разделение труда** состоит в разделении труда непосредственно в организации.

В зависимости от экономической сущности, выделяют следующие формы разделения труда (рисунок 7):

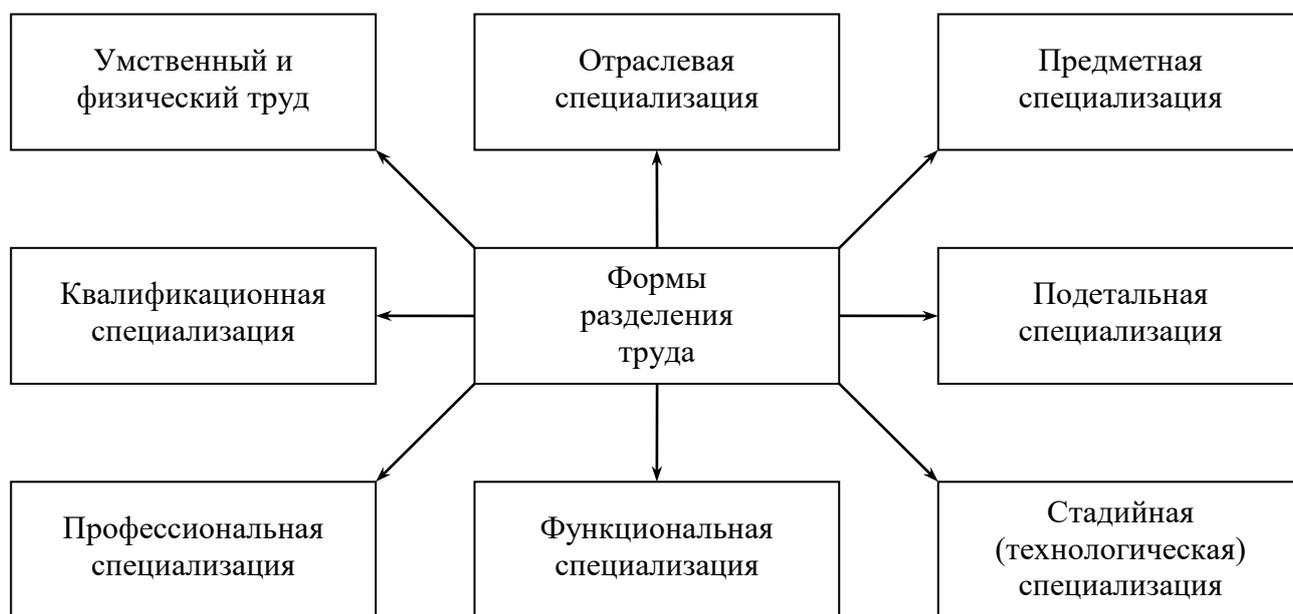


Рисунок 7. Формы разделения труда

## 2. Специализированные отрасли экономики

**Отрасль экономики** – это совокупность организаций, качественно однородных и характеризующихся единством назначения производимой продукции, технической базы и технологического процесса, схожестью потребляемого сырья, специфическим составом персонала и условиями работы, а также единой функцией, выполняемой в экономике.

Специализированные отрасли отличаются друг от друга в зависимости от степени дифференциации производства. Развитие общественного разделения

труда определяет углубление специализации и дифференциации производств, создавая их новые отрасли и подвиды.

Одновременно осуществляются процессы интеграции и кооперации отраслей, приводящие к формированию межотраслевых комплексов.

**Межотраслевой комплекс** – это совокупность отраслей (и групп отраслей), производящих выпуск родственной продукции или выполнение однородных работ. Например, топливно-энергетический комплекс (ТЭК) объединяет предприятия угольной, нефтяной, сланцевой, газовой отрасли и электроэнергетики. Задачей ТЭК является снабжение народного хозяйства энергией.

В своей хозяйственной деятельности отрасли экономики тесно взаимодействуют между собой, снабжая друг друга орудиями труда, сырьем и материалами, обеспечивают инфраструктуру.

Для современной экономической системы также характерна **кластеризация экономики**.

**Кластер** – это сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных организаций: поставщиков оборудования, комплектующих и специализированных услуг, инфраструктуры, научно-исследовательских институтов, вузов и других организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом.

Опыт большинства стран демонстрирует тот факт, что кластеры значительно повышают эффективность и конкурентоспособность производств и национальной экономики в целом за счет кооперации, интеграции, стратегического партнерства компаний и синергетического эффекта.

В экономике стран мира насчитывается свыше 15 крупных отраслей и межотраслевых комплексов. Единый хозяйственный комплекс страны характеризуется его отраслевой структурой.

**Отраслевая структура** – это совокупность всех отраслей экономики страны, их структура и взаимосвязи.

**Направления экономической политики в отношении отраслевой специализации связаны с регулированием состава и структуры различных отраслей народного хозяйства с целью предотвращения диспропорций и негативных экономических последствий, связанных с ними.**

Так, например, современные программы индустриально-инновационного развития нацелены на преодоление сырьевой направленности экономики Казахстана и формирование модернизированной экономики.

На отраслевую структуру народного хозяйства влияет ряд факторов:

- научно-технический прогресс и его ускорение, который является импульсом для образования новых отраслей (например, биотехнологии, нанотехнологии и др.);

- направление экономической политики государства: проведение стратегической политики, поддержка наиболее значимых отраслей, влияние на темпы их развития;
- плановая отраслевая структура государственного финансирования, капитальных вложений;
- наличие природных ресурсов и полезных ископаемых, что определяет долю добывающей отрасли в общем объеме промышленного производства;
- уровень материального состояния населения и уровень культуры.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Что представляет собой общественное разделение труда?
2. В чем сущность и отличие натурального и товарного производства?
3. Охарактеризуйте формы разделения труда.
4. Что такое отрасль экономики и межотраслевой комплекс?
5. Объясните сущность категории «кластер». В чем преимущества кластеризации?
6. Что такое отраслевая структура экономики и какие факторы ее определяют?
7. Какова роль экономической политики в формировании отраслевой структуры?

### ***Задание для самостоятельной работы обучающихся***

1. Проанализируйте отраслевую структуру экономики Казахстана.

### ***Тестовые задания:***

#### **1. Назовите главное отличие товарного производства от натурального хозяйства:**

- а) товарное производство основано на купле-продаже продуктов труда
- б) товарное производство основано на внутреннем потреблении продуктов труда
- в) натуральное хозяйство предполагает развитие рыночных отношений
- г) автоматизация многих хозяйственных процессов
- д) рост производительности труда

#### **2. Общественное разделение труда способствует повышению всеобщей производительности за счет:**

- а) автоматизма и отработанных навыков выполнения операций
- б) сокращения рабочего периода
- в) закрепления за каждым работником ограниченного количества работ
- г) эффективной организации рабочего процесса
- д) всего перечисленного

#### **3. Формирование различных сфер и подотраслей внутри отраслей материального и нематериального производства – это:**

- а) общее разделение труда

- б) частное разделение труда
- в) единичное разделение труда
- г) общественное разделение труда
- д) натуральное производство

**4. Совокупность организаций, качественно однородных и характеризующихся единством назначения производимой продукции, технической базы и технологического процесса, – это:**

- а) отрасль
- б) подотрасль
- в) разделение труда
- г) межотраслевой комплекс
- д) кластер

**5. Совокупность отраслей (и групп отраслей), производящих выпуск родственной продукции или выполнение однородных работ, – это:**

- а) отрасль
- б) подотрасль
- в) разделение труда
- г) межотраслевой комплекс
- д) кластер

**6. Сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества, – это:**

- а) отрасль
- б) подотрасль
- в) разделение труда
- г) межотраслевой комплекс
- д) кластер

**7. Цель экономической политики в отношении отраслевой специализации состоит:**

- а) в предотвращении структурных диспропорций
- б) в экспортной экспансии
- в) в осуществлении политики импортозамещения
- г) в повышении экономической эффективности
- д) в предотвращении циклических колебаний

## Тема 14. Аграрная политика

### **Вопросы:**

1. Сущность аграрной политики
2. Методы аграрной политики
3. Объекты, субъекты и структурные элементы аграрной политики

### **1. Сущность аграрной политики**

**Агропромышленный комплекс (АПК)** – это совокупность взаимосвязанных отраслей, обеспечивающих создание и воспроизводство сельскохозяйственной продукции.

Политика в отношении агропромышленного комплекса является составной частью общей экономической политики.

АПК состоит из трех взаимосвязанных функциональных сфер:

- фондообразующие отрасли, производящие сельскохозяйственное оборудование и оказывающие соответствующие услуги;
- собственно сельское хозяйство, включающее растениеводство и животноводство;
- отрасли, перерабатывающие продукцию сельского хозяйства.

Состояние АПК стратегически важно для экономики страны, поскольку оно прямо влияет на экономическую безопасность государства. Ведь одним из критериев экономической безопасности является ее способность обеспечивать себя продовольствием независимо от внутренних и внешних обстоятельств, а все продовольственные товары являются продуктами АПК. Помимо этого, АПК играет важную роль в занятости жителей сельских территорий. Вместе с тем, АПК наименее приспособлен к рыночной системе и конкуренции. Поэтому в развитых странах развитие АПК всегда регулируется государством и аграрная политика всегда выступает приоритетной.

АПК имеет ряд особенностей:

- специфические условия производства: основу его составляет земля;
- сезонность работ;
- зависимость от природно-климатических и погодных условий;
- длительный срок окупаемости работ;
- низкая эластичность спроса на сельскохозяйственную продукцию;
- низкая прибыльность и рентабельность.

Все это делает АПК непривлекательным для предпринимателей и инвесторов, поэтому осуществление аграрной политики приобретает особую актуальность.

В экономической литературе рассматриваются два подхода к определению сущности аграрной политики:

- 1) Аграрная политика как система мероприятий, нацеленных на развитие аграрного сектора экономики.
- 2) Более широкое понимание данной категории, включающее:

- политику развития АПК;
- политику развития продовольственного сектора;
- политику, направленную на решение проблем сельского хозяйства;
- внешнеэкономическую аграрную политику.

Таим образом, аграрная политика представляет собой совокупность действий и принципов, проводимых государством для решения всего комплекса проблем АПК.

## **2. Методы аграрной политики**

В процессе разработки аграрной политики необходимо учитывать следующее:

- соотношение спроса и предложения на сельскохозяйственную продукцию, материально-технические ресурсы, продовольствие и сырье;
- состояние рыночной инфраструктуры;
- отношения, возникающие в процессе ведения, пользования, распоряжения землей и другими факторами аграрного производства;
- соотношение цен на сельскохозяйственную продукцию;
- развитие социальной и производственной инфраструктуры на селе;
- необходимость обеспечения экономической и физической доступности продуктов питания для различных групп населения.

**Предметом** аграрной политики выступают социально-экономические отношения в АПК, которые невозможно отрегулировать при помощи рыночного механизма, а только при помощи государства.

**Задачами** аграрной политики являются:

- развитие и стабилизация АПК;
- обеспечение экономической, в частности, продовольственной безопасности страны;
- улучшение снабжения населения страны продовольствием;
- обеспечение экономического паритета между АПК и другими секторами экономики;
- защита отечественных производителей продовольственной продукции;
- поддержка достаточного уровня жизни сельскохозяйственных работников.

Регулирование АПК осуществляется по следующим направлениям:

- стимулирование экономической безопасности страны;
- финансирование, страхование, кредитование и налогообложение;
- стимулирование внедрения достижений НТП в АПК, развития сельскохозяйственной науки и инфраструктуры на селе;
- защита отечественных аграрных производителей в осуществлении внешнеторговой политики.

Методы регулирования АПК подразделяются на меры общего характера и специфические меры.

Меры общего характера включают в себя льготное налогообложение крестьянско-фермерских хозяйств, выдачу патентов, введение единого земельного налога для крестьянско-фермерских хозяйств, предоставление отсрочек по выплате кредитов.

Специфические меры нацелены на поддержку конкретных агропромышленных производств и носят, как правило, возмездный характер. К ним относятся: выдача целевых кредитов на лизинг сельхозтехники, закуп семян и кормов на средства государства, кредитование местных бюджетов, привлечение целевых внешних займов, тарифная политика для поддержки конкретных сельскохозяйственных производств.

Методы аграрной политики подразделяются также на прямые (административные) и косвенные (экономические). Прямые методы приносят быстрый и оперативный результат, однако такие меры вносят серьезные коррективы в рыночный процесс. Косвенные меры, хоть и имеют продолжительный временной лаг, не нарушают рыночное равновесие.

### **3. Объекты, субъекты и структурные элементы аграрной политики**

Аграрная политика представляет собой единую систему, состоящую из ряда взаимосвязанных структурных элементов: продовольственной, агропромышленной, сельскохозяйственной и отраслевой внешнеэкономической политики. Каждому из этих элементов соответствуют свои объекты.

Таблица 5 – Структурные элементы аграрной политики

Элементы аграрной политики	Объекты аграрной политики
Сельскохозяйственная политика	– население сельской местности; – производители сельскохозяйственной продукции.
Агропромышленная политика	– производители средств производства для АПК; – предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию; – предприятия, реализующие сельскохозяйственную продукцию.
Продовольственная политика	– все население страны; – социально уязвимые слои населения; – целевые территориальные группы населения.
Внеэкономическая политика	– зарубежные импортеры сельскохозяйственного сырья, продовольствия и прочей продукции; – отечественные экспортеры продовольствия, сельскохозяйственной продукции и сырья.

Государство, осуществляя аграрную политику, воздействует на те или иные элементы агропромышленной системы. При этом основными объектами аграрной политики зачастую являются товаропроизводители сельскохозяйственной продукции.

Субъектами аграрной политики выступают государственные органы власти и общественные институты, которые принимают и реализуют решения в сфере АПК либо оказывают влияния на данные решения.

Право разработки и принятия решений по вопросам аграрной политики принадлежит высшим органам государственной власти и соответствующим ветвям законодательной и исполнительной власти. Ими также осуществляется контроль и надзор за исполнением соответствующих решений. Исполнение же решений осуществляется отраслевыми ведомствами.

Аграрная политика должна реализовываться таким образом, чтобы не нарушался естественный рыночный механизм функционирования экономики.

К негосударственным субъектам АПК относятся:

- политические партии;
- общественные организации;
- научно-исследовательские учреждения и университеты, которые реализуют государственный заказ на проведение исследований и подготовку специалистов соответствующего профиля;
- средства массовой информации, формирующие общественное мнение, восприятие тех или иных государственных программ, решений, действий политических партий и влиятельных личностей, критическое осмысление аграрной политики.

Аграрная политика, как и экономическая политика в целом, определяется многообразием частных, групповых и общественных интересов. Носителями данных интересов выступают все субъекты аграрной политики. Между различными группами заинтересованных лиц могут возникать определенные противоречия.

Группы выразителей интересов (лоббирующие организации) – это сложная противоречивая группа, куда могут входить общественные и политические партии, профессиональные объединения и т.д.

Лоббирующие организации могут осуществлять влияние на принятие тех или иных решений в аграрной политике. Они зачастую устанавливают тесный контакт с влиятельным общественным классом «бюрократия».

### ***Контрольные вопросы:***

1. Расскажите о сущности аграрной политики.
2. Какие отрасли объединяет АПК?
3. В чем особенности агропромышленного производства?
4. Охарактеризуйте методы и задачи аграрной политики.
5. Кто выступает носителями интересов в аграрной политике?
6. Охарактеризуйте структурные элементы аграрной политики.
7. Назовите объекты аграрной политики.

### ***Задания для самостоятельной работы обучающихся***

1. Налоговая политика в отношении АПК.
2. Социальная политика сельских территорий.

**Тестовые задания:**

**1. Какие из сфер деятельности относятся к АПК?**

- а) животноводство
- б) растениеводство
- в) производство сельскохозяйственной техники
- г) производство удобрений
- д) все перечисленное

**2. Назовите особенность АПК:**

- а) сезонность работ
- б) зависимость от природно-климатических условий
- в) низкая прибыльность и рентабельность
- г) длительный срок окупаемости
- д) все перечисленное

**3. К задачам агропромышленной политики относятся:**

- а) улучшение снабжения населения страны продовольствием
- б) обеспечение экономического паритета между АПК и другими секторами экономики
- в) поддержка достаточного уровня жизни сельскохозяйственных работников
- г) защита отечественных производителей продовольственной продукции
- д) все перечисленное

**4. По каким направлениям осуществляется регулирование АПК?**

- а) стимулирование экономической безопасности страны
- б) финансирование, страхование, кредитование и налогообложение
- в) стимулирование внедрения достижений НТП в АПК, развития сельскохозяйственной науки и инфраструктуры на селе
- г) защита отечественных аграрных производителей в осуществлении внешнеторговой политики
- д) все перечисленное

**5. Что выступает объектом аграрной политики?**

- а) сельское население
- б) предприятия, реализующие сельскохозяйственную продукцию
- в) фермерские хозяйства
- г) предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию
- д) все перечисленное

**6. Основным средством производства в АПК выступает:**

- а) капитал
- б) труд
- в) земля
- г) информационные ресурсы
- д) предпринимательские способности

**7. Назовите косвенный метод регулирования АПК:**

- а) выдача патентов
- б) введение единого земельного налога
- в) льготное налогообложение
- г) тарифная политика
- д) все перечисленное

**8. К государственным субъектам аграрной политики относятся:**

- а) политические партии
- б) СМИ
- в) научно-исследовательские учреждения
- г) местные органы управления
- д) общественные организации

## Тема 15. Внешнеторговая политика

### **Вопросы:**

1. Сущность и основные понятия торговой политики
2. Тарифная политика
3. Нетарифные инструменты торговой политики

### **1. Сущность и основные понятия торговой политики**

**Внешнеторговая политика** – это стимулирование и регулирование внешнеэкономической деятельности страны путем воздействия на международную торговлю посредством налогов, тарифов, льгот, субсидий и т.п.

В рамках внешнеторговой политики тесно переплетаются политические, экономические, правовые, административные, организационные и другие вопросы.

Во внешнеторговой политике реализуется постоянное противостояние двух противоположных направлений: протекционизма и либерализации. Современные тенденции глобализации экономики предполагают минимизацию торговых ограничений и максимальную свободу торговли.

Политика **свободной торговли (либерализации)** – это политика минимизации государственного вмешательства во внешнеторговые процессы, развивающаяся на основе рыночного механизма формирования спроса и предложения. Политика либерализации направлена на усиление конкуренции, открытие торговых границ для импортных товаров и капитала.

Либерализация торговли базируется на концепции сравнительных преимуществ и, в конечном итоге, приводит к более эффективному распределению международных экономических ресурсов и к повышению уровня благосостояния международного сообщества.

**Протекционизм** – это политика, ориентированная на закрытие или защиту внутреннего рынка от иностранных производителей и экспансию на внешние рынки. Протекционизм предполагает также защиту от иностранного демпинга, повышение внутренней занятости, поддержку молодых отраслей экономики. Данная торговая политика связана с созданием торговых барьеров, а либерализация, напротив, с их устранением.

С одной стороны, протекционизм дает возможность активно развиваться отечественной промышленности. С другой, он может вызвать ответные меры других стран и обострение межгосударственных противоречий. В настоящее время протекционизм концентрируется в узких сферах экономической деятельности, например, в сельском хозяйстве, легкой промышленности, производстве стали и т.д. Чаще протекционизм реализуется в торговле развивающихся стран с развитыми (экспорт промышленных товаров развивающихся стран).

Выделяют следующие формы протекционизма:

- селективный – это протекционизм, направленный против конкретных товаров либо конкретных стран;
- отраслевой – направлен на защиту определенных отраслей (чаще аграрный протекционизм, защита сельского хозяйства);
- коллективный – проводимый объединениями стран против стран, не входящих в это объединение;
- скрытый – это протекционизм, проводимый методами внутренней политики.

**Фритредерство** – это разновидность внешнеторговой политики, ориентированная на формирование свободной торговли.

Инструменты торговой политики следующие:

- таможенные тарифы – плата за ввоз или вывоз товаров с целью получения дохода в государственный бюджет;
- торговые квоты – установление предельных норм объемов товаров (в количественном, либо в стоимостном выражении), которые разрешено импортировать или экспортировать за определенный период;
- льготное кредитование и субсидирование внешней торговли;
- нетарифное регулирование: установление стандартов качества, лицензирование, бюрократизация таможенных процедур.

Всю совокупность инструментов внешнеторговой политики можно подразделить на тарифные и нетарифные методы регулирования. Нетарифные методы, в свою очередь, подразделяются на количественные методы и методы скрытого протекционизма. Конкретные инструменты внешнеторговой политики применяются, как правило, с целью ограничить импорт или форсировать экспорт.

***Основная задача внешнеторговой политики – способствовать отечественным экспортерам реализовать как можно больше продукции, сделав ее более конкурентоспособной на международном рынке по сравнению с товарами иностранных производителей.***

## **2. Тарифная политика**

В зависимости от контекста, категорию «таможенный тариф» можно трактовать следующим образом:

- инструмент внешнеторговой политики регулирования внутреннего рынка при взаимодействии его с внешним рынком;
- определение таможенного тарифа совпадает с определением таможенной пошлины: это конкретная ставка, подлежащая уплате при ввозе или вывозе определенных товаров через таможенную границу;
- это систематизированный свод таможенных ставок, применяемых к товарам, перевозимым через таможенную границу.

Таможенная территория не всегда совпадает с географической территорией.

Под понятием «товар» понимается любое имущество, которое пересекает границу (включая даже такие товары, как электроэнергия).

**Таможенная пошлина** – это обязательный взнос, взимаемый таможенными органами при ввозе или вывозе товаров на таможенную территорию.

Таможенные пошлины осуществляют следующие три функции:

- фискальную, то есть формирование дохода государственного бюджета. Это относится как к импортным, так и к экспортным пошлинам;
- балансирующую, относящуюся к экспортным пошлинам, с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, цены на которые ниже на внутреннем рынке, чем на мировом;
- протекционистскую, то есть защиту местных производителей от нежелательной конкуренции со стороны импортных производителей. Эта функция относится к импортным пошлинам.

Виды таможенных пошлин:

- адвалорные – взимаются в процентах от стоимости товаров;
- специфические – устанавливаются в определенном размере за единицу товара;
- комбинированные, сочетающие оба вида обложения.

По объекту обложения пошлины делятся на импортные, экспортные и транзитные (устанавливаемые на транзитные товары и применяются редко, в качестве инструмента торговой войны).

По характеру таможенные пошлины подразделяются на:

- сезонные;
- антидемпинговые, направленные на предотвращение ущерба национальным производителям в результате иностранного демпинга и потери конкурентоспособности;
- компенсационные (накладываются на импорт товаров, производство которых субсидировалось государством).

**Тарифная экспансия** представляет собой повышение уровня таможенной ставки по мере увеличения степени обработки товаров.

В проведении внешнеторговой политики предпочтительнее использование нетарифных инструментов по ряду причин. Во-первых, тарифные ограничения регулируются ВТО и могут противоречить международным соглашениям стран-участниц данной организации. Помимо этого, нетарифные методы более приемлемы в политическом смысле, не являясь дополнительным налоговым бременем. Они также более удобны для достижения искомого эффекта.

### **3. Нетарифные инструменты торговой политики**

**Нетарифные инструменты** внешнеторговой политики – это меры, не связанные с установлением таможенных пошлин. К ним относятся

квотирование, добровольные экспортные ограничения, демпинг, лицензирование, установление жестких стандартов качества на импортируемые товары.

В результате применения различных инструментов торговой политики могут быть спровоцированы торговые войны между странами. Так, в истории известны «стальные», «автомобильные», «пушно-меховые» и даже «куриные» торговые войны.

**Квотирование** представляет собой административную форму нетарифного регулирования внешнеторговых отношений, определяющая номенклатуру и количество товаров, подлежащих к импорту или экспорту. Квотирование – это ограничительная мера внешнеторговой политики.

**Квота** – это количественная мера ограничения импорта или экспорта товаров, определенная натуральным исчислением или денежной суммой за конкретный промежуток времени.

Квоты подразделяются в зависимости от направленности на:

- импортные, вводимые правительством для защиты национальных производителей, обеспечения сбалансированности торгового баланса либо как ответ на внешнеторговую дискриминацию со стороны других государств, а также регулирования спроса и предложения на отечественном рынке;
- экспортные, которые вводятся для предотвращения вывоза дефицитных товаров или в соответствии с международными соглашениями, стабилизирующими экспорт определенного товара.

По уровня охвата квоты подразделяются на:

- глобальные – устанавливаются на экспорт или импорт конкретного товара на определенный временной промежуток, независимо от того, в какую страну он экспортируется, или из какой страны он импортируется;
- индивидуальные, устанавливаемые в рамках глобальной квоты отдельных стран, импортирующих или экспортирующих товар. Данный вид квоты устанавливается, как правило, на основе двусторонних соглашений между странами, имеющими тесные экономические и политические интересы. Индивидуальные квоты часто носят сезонный характер (например, в отношении сельскохозяйственной продукции).

Разновидностью квотирования выступают добровольные экспортные ограничения, которые вводятся страной-экспортером.

С целью стимулирования государством могут применяться льготное кредитование экспортеров, субсидии, страхование коммерческих рисков.

**Демпинг** – это искусственное занижение цен на экспортируемые товары с целью достижения конкурентного преимущества.

Существуют также *скрытые меры* внешнеторговых ограничений, например, установление жестких стандартов на импортируемые товары, резко сокращающие импорт этих товаров. К скрытым мерам торговой политики можно отнести также налоговую политику и государственные закупки.

### **Контрольные вопросы:**

1. Что такое внешнеторговая политика и каковы ее цели?
2. В чем сущность протекционизма и свободной торговли?
3. Какие инструменты используются во внешнеторговой политике?
4. Что такое тарифная политика?
5. Объясните функции таможенных пошлин.
6. Что такое квотирование и какие виды квот применяются в торговой политике?

### **Задания для самостоятельной работы обучающихся**

1. Проанализируйте тенденции внешней торговли Казахстана.

### **Тестовые задания:**

#### **1. Политика свободной торговли предполагает:**

- а) минимизацию государственного вмешательства во внешнеторговые процессы
- б) закрытие внутреннего рынка от иностранной экспансии
- в) создание торговых барьеров
- г) экспансию на внешние рынки
- д) защиту внутреннего рынка

#### **2. Протекционизм, проводимый методами внутренней политики, – это:**

- а) отраслевой протекционизм
- б) коллективный протекционизм
- в) скрытый протекционизм
- г) селективный протекционизм
- д) нет верного ответа

#### **3. Разновидность внешнеторговой политики, ориентированная на формирование свободной торговли, – это:**

- а) либерализм
- б) протекционизм
- в) свободная торговля
- г) фритредерство
- д) торговая интеграция

#### **4. Установление предельных норм объемов товаров (в количественном либо стоимостном выражении), которые разрешено импортировать или экспортировать за определенный период – это:**

- а) тариф
- б) пошлина
- в) квота
- г) лицензирование
- д) бюрократизация таможенных процедур

**5. Вид таможенных пошлин, которые взимаются в процентах от стоимости товара – это:**

- а) специфические пошлины
- б) адвалорные пошлины
- в) комбинированные пошлины
- г) сезонные пошлины
- д) антидемпинговые пошлины

**6. Таможенные пошлины, которые устанавливаются в определенном размере за единицу товара – это:**

- а) специфические пошлины
- б) адвалорные пошлины
- в) комбинированные пошлины
- г) сезонные пошлины
- д) антидемпинговые пошлины

**7. Таможенные пошлины, которые накладываются на импорт товаров, производство которых субсидировалось государством – это:**

- а) специфические пошлины
- б) адвалорные пошлины
- в) комбинированные пошлины
- г) компенсационные пошлины
- д) антидемпинговые пошлины

**8. Повышение уровня таможенной ставки по мере увеличения степени обработки товаров – это:**

- а) фритредерство
- б) тарифная экспансия
- в) тарифное регулирование
- г) квотирование
- д) демпинг

## *Ответы на тестовые задания*

### **Тема 1:**

1.в. 2.а. 3.б. 4.д. 5.б. 6.д. 7.а.

### **Тема 2:**

1.а. 2.б. 3.д. 4.б. 5.д. 6.в. 7.б.

### **Тема 3:**

1.д. 2.а. 3.д. 4.б. 5.д. 6.а. 7.г. 8.а.

### **Тема 4:**

1.б. 2.д. 3.а. 4.б. 5.в. 6.а. 7.б.

### **Тема 5:**

1.в. 2.д. 3.д. 4.а. 5.б. 6.д. 7.д. 8.б.

### **Тема 6:**

1.д. 2.д. 3.а. 4.в. 5.д. 6.д. 7.б. 8.д.

### **Тема 7:**

1.б. 2.в. 3.в. 4.а. 5.б. 6.а. 7.б.

### **Тема 8:**

1.а. 2.в. 3.д. 4.д. 5.г. 6.а. 7.д. 8.в.

### **Тема 9:**

1.а. 2.г. 3.д. 4.б. 5.а. 6.а. 7.б.

### **Тема 10:**

1.д. 2.д. 3.а. 4.б. 5.г. 6.б. 7.в. 8.д.

### **Тема 11:**

1.в. 2.г. 3.а. 4.в. 5.б. 6.а. 7.а. 8.в.

### **Тема 12:**

1.д. 2.а. 3.в. 4.в. 5.а. 6.а. 7.д. 8.а.

### **Тема 13:**

1.а. 2.д. 3.б. 4.а. 5.г. 6.д. 7.а.

### **Тема 14:**

1.д. 2.д. 3.д. 4.д. 5.д. 6.в. 7.д. 8.г.

### **Тема 15:**

1.а. 2.в. 3.г. 4.в. 5.б. 6.а. 7.г. 8.б.

## Литература

- 1 Адилов Ж. М. Макроэкономический анализ и экономическая политика на базе параметрического регулирования [Электронный ресурс] : Научная монография / Ж. М. Адилов, Ю. В. Боровский, Д. А. Новиков. – М. : Издательство физико-математической литературы, 2010. – 284 с.
- 2 Бункина М. К. Экономическая политика [текст] : Учебное пособие. – М. : Бизнес-школа, 2014. – 336 с.
- 3 Вельфенс П. Основы экономической политики. – М., 2002. – 495 с.
- 4 Вирина И. В. Экономические основы социальной работы [Электронный ресурс] : Учебное пособие / И. В. Вирина. – Москва : Московский гуманитарный университет, 2012. – 64 с.
- 5 Глобализация и национальные стратегии социально-экономической политики [Электронный ресурс]: монография/ Л.И. Антонова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Научный консультант, 2017.— 232 с.
- 6 Государственная экономическая политика [текст] : Учебное пособие / Под ред. Т. Г. Морозовой. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 255 с.
- 7 Зубко Н. М. Экономическая теория [Электронный ресурс] : Учебное пособие / Н. М. Зубко, А. Н. Каллаур. – Минск : ТетраСистемс, 2014. – 384 с.
- 8 Киселева Н. Н. Государственная региональная политика [Электронный ресурс] : Учебное пособие / Н. Н. Киселева, Н. В. Данченко, В. В. Браткова. – Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2015. – 159 с.
- 9 Кузин В. А. Экономическая политика управления научно-техническим прогрессом в условиях рыночных отношений [Электронный ресурс] : Учебное пособие / В. А. Кузин, А. С. Довгань, И. А. Герасименко. – Донецк : Донецкий государственный университет управления, 2016. – 204 с.
- 10 Кусенова К. К. Экономическая политика. – Костанай : КГУ им. А. Байтурсынова, 2012. – 210 с.
- 11 Макконнелл К. Р., Брю С. Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика. – 14-е изд., дораб. и испр. — М. : Инфра-М, 2003. – 972 с.
- 12 Максимчук О. В. Факторы развития современных экономических систем [Электронный ресурс] / О. В. Максимчук. – Волгоград : Волгоградский государственный архитектурно-строительный университет, 2006. – 308 с.
- 13 Петросян Д. С. Экономическая политика государства: социальная справедливость в экономических отношениях : Учебное пособие. – М. : Научно-издательский центр ИНФРА-М, 2016. – 214 с.
- 14 Поиск модели эффективного развития. Экономико-правовые аспекты реализации стратегии модернизации России [Электронный ресурс] : Сборник статей международной научно-практической конференции / Н. М. Абушаева [и др.]; ред.: О. В. Иншаков [и др.]. – Краснодар : Южный институт менеджмента, 2013. – 420 с.
- 15 Руденков И. А. Экономическая политика : Учебное пособие / И. А. Руденков. – Минск: Белорусский государственный университет, 2010. – 245 с.
- 16 Селетков С. Н. Экономическая безопасность государства [Электронный ресурс] : Учебное пособие / С. Н. Селетков. – М. : Евразийский открытый институт, 2010. – 70 с.
- 17 Тазабеков К. А. Модернизация экономической политики: теория и практика : Монография. – Алматы : Университет «Туран», 2014. – 304 с.
- 18 Тупчиенко В. А. Государственная экономическая политика [Электронный ресурс] : Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям экономики и управления / В. А. Тупчиенко. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 663 с.
- 19 Экономика зарубежных стран [Электронный ресурс] : Учебник / С. Н. Лебедева [и др.]; ред.: С. Н. Лебедева, Ю. Г. Козак. – Минск : Вышэйшая школа, 2013. – 463 с.

20 Экономика и политика постсоциалистических государств: опыт трансформации. Том 1 [Текст] / Под ред. Р. И. Хасбулатова. – М. : Вече, 2017. – 576 с.

21 Экономическая политика : Учебное пособие / Сост. А. С. Темирханова. – Павлодар : Кереку, 2014. – 90 с.

Учебное пособие

Епанчинцева Светлана Эдуардовна

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

Сдано в набор . Подписано в печать .  
Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Печать RISO.  
Усл. печ. л. 6,3. Уч.-изд. л. 7,4. Тираж экз.

Отпечатано в издательском отделе АТУ  
050012, г. Алматы, ул. Толе би, 100