

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН  
АКТЮБИНСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ К. ЖУБАНОВА**

**СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ  
КАЗАХСТАНА  
(1900-2015 гг.)**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

**АКТОБЕ-2016**

УДК 94 (574)  
ББК 63.3 (рус)  
К 18.

# **СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА (1900-2015 гг.)**

Учебное пособие. Актобе, 2016 – 274 стр.  
Данная книга издана по заказу

**ISBN**

**Обсуждена и рекомендована в печать Ученым Советом  
Актюбинского регионального государственного университета имени  
К.Жубанова  
(протокол №)**

**Абдуллаев Н.А.** – д.и.н., профессор;

**Рецензенты:**

**Рысбеков Т.З.** - д.и.н., профессор, ЗКГУ им  
М.Утемисова

**Орумбаев С.** - д.и.н., профессор НПУ им Абая.

**Ганибаева Ж.А.**-к.и.н., доцент, АРГУ им  
К.Жубанова

**ISBN 9965-706-77-87**

**ББК 63,3 (рус)**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> -----	5 стр.
<b>1. Казахстан на пути к независимости: фазы развития и идеи национального строительства</b> -----	7 стр.
1.1 Переселенческая политика имперской власти.-----	7 стр.
1.2 Экономика и социальная жизнь края.-----	9 стр.
1.3 Национально-освободительное восстание 1916 года-----	15 стр.
<b>2. Исторические истоки формирования Советского Казахстана: трудности коренизации.</b>	
2.1 Политическая жизнь после Февральской (1917 г.) революции-----	22 стр.
<b>3. Формирование советского тоталитарного Казахстана: характер, меры и последствия</b> -----	27 стр.
3.1 Особенности установления Советской власти в крае-----	27 стр.
3.2 Гражданское противостояние (война) в Казахстане-----	33 стр.
3.3 Образование Киргизской (Казахской) АССР-----	39 стр.
3.4 Новая экономическая политика-----	41 стр.
3.5 Особенности индустриализации и коллективизации в Казахстане-----	44 стр.
3.6 Общественно-политическая жизнь в республике-----	51 стр.
3.7 Преобразование Киргизской (Казахской) АССР в Казахскую ССР-----	55 стр.
3.8 Культура Казахстана 20-30-х гг. XX века-----	56 стр.
<b>4. Подвиги казахстанцев в борьбе против фашистской агрессии</b> -----	59 стр.
<b>5. Особенности развития республики 50-60 гг. XX века</b> -----	64 стр.
<b>6. Последствия советских реформ второй половины XX века для Казахстана</b> -----	76 стр.
6-1. Социально-экономическое и политическое положение Казахстана в 70-80 гг. XX вв.-----	76 стр.
6-2. Положение в сельском хозяйстве-----	79 стр.
6-3. Особенности социально - политической жизни. Национально- демографические процессы в республике-----	81 стр.
6-4. Культура Казахстана в 30-80-е годы XX века-----	86 стр.
6-5. Национально-демографические процессы Казахстана-----	91 стр.
<b>7. Государственная стратегия и социально-экономическое</b>	

<b>развитие современного Казахстана-----</b>	<b>94 стр</b>
7.1. Распад СССР и его последствия -----	94 стр.
<b>7.2 МОДЕРНИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ -----</b>	<b>108 СТР.</b>
7.3. Формирование и развитие парламентаризма-----	114 стр.
7.4. Конституционная реформа и модернизация политического устройства-----	124 стр.
7-5. Роль политических партий в проведении реформ-----	143 стр.
7.6. Создание и деятельность Ассамблеи народа Казахстана -----	166 стр.
<b>8. МОДЕРНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ-----</b>	<b>173 СТР.</b>
8.1. Переход к рыночной экономике-----	173 стр.
8.2. Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития-----	188 стр.
8.3 Развитие коммуникаций республики-----	194 стр.
<b>9. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА---</b>	<b>196 стр.</b>
9.1 Государственная программа «Мәдени мұра - Культурное наследие»-----	197 стр.
9.2 Культура и образование в современном Казахстане-----	202 стр.
9-3. Система здравоохранения современного Казахстана-----	228 стр.
9-4. Национально-демографические, экологические проблемы Казахстана-----	241 стр.
<b>10. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА.</b>	
10-1. Современный мир и внешнеполитическая стратегия республики-----	247 стр.
10-2. Современный Казахстан и международные организации-----	255 стр.
10-3. Делимитация и демаркация государственной границы Республики-----	269 стр.
<b>11. ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА-----</b>	<b>283 стр.</b>

<b>12. Современный Казахстан и новая глобальная реальность</b>	<b>-----293 стр.</b>
<b>13. Внеочередные Президентские выборы (2015)</b>	<b>-----303 стр.</b>
<hr/>	
<b>ПОСЛЕСЛОВИЕ</b>	<b>-----306 стр.</b>
<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ</b>	<b>-----311 стр.</b>
Краткая справка о важнейших событиях Республики Казахстан	<b>-----314 стр.</b>
<b>Документы эпохи: ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ КАЗАХСКОЙ ССР</b>	<b>-----325 стр.</b>
<b>КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН</b>	<b>-----329 стр.</b>
<b>Пять народных (институциональных) реформ и программа 100 конкретных шагов</b>	<b>-----345 стр.</b>

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Данный учебник по истории Республики Казахстан предназначен для студентов высших учебных заведений, колледжей и училищ. Он посвящен истории Отечества 80-х гг. XX века и по настоящее время. В истолковании тех или иных исторических событий автор стремился изложить содержание материала с учетом анализа еще имеющихся в изобилии в исторической и других социальных науках «белых пятен», на уровне соответствующих требований высшего образования. На основе известных и малоизвестных документальных источников, фактических данных и многочисленных публикаций последних лет, ограничившись как от догм и стереотипов, так и от публицистических перехлестов, заполнивших в последние три десятилетия часть изданий и публикаций средств массовой информации. Автор издания считал актуальным и объективным изложить по разделам наиболее важные и сложные процессы общественно - политического и социально-экономического преобразований в период Независимого Казахстана.

Вместе с тем, объем и характер наличного материала не позволили автору во всех случаях освещать различные точки зрения на дискуссионные проблемы, имеющиеся в современной исторической литературе по реформе и модернизации сфер жизни в Республике. Автор из своего многолетнего опыта преподавания в ВУЗе уверен, что эта задача решается в ходе теоретических и практических занятий, самостоятельной работы студентов под руководством преподавателей, а также на текущих и завершающих рейтингах. В материале анализируются и излагаются самые актуальные события процесса формирования и реформы самостоятельного развития Республики.

Нельзя не согласиться с мнением известных ученых-историков о том, что в республике сложилась определенная сложность с вузовскими учебниками по отечественной истории. Сегодня нередко картина, когда в аудитории студенты на занятиях используют достаточно примитивные пособия и элементарные справочники, в то время как вузовские требования к изучению истории должны быть на несколько порядков выше, а необходимый материал во много раз актуальным и содержательным. Будущие специалисты должны получить не только определенный объем знаний, но и приобрести умение ориентироваться в стремительно меняющейся социально-политической ситуации, активно и творчески решать поставленные жизнью проблемы на основе необходимых знаний событий и законов исторического развития. В условиях суверенного развития перед исторической наукой поставлена задача дать учащейся молодежи целостное видение исторического процесса в единстве всех ее параметров. В условиях интенсивной модернизации в республике как никогда актуален тезис «нельзя создавать новый мир, игнорируя прошлое».

Современный Казахстан – молодое, динамично развивающееся демократическое, правовое, социальное, светское государство. После обретения Независимости республика сделала стремительный рывок в политическом, социально-экономическом и культурно-духовном развитии. Безусловно, что главным достоинством Казахстана является то, что выделяет его среди стран постсоветского пространства, является устойчивое мирное сосуществование более чем 100 национальностей и более 40 конфессий, дружба между народами, внутривнутриполитическая стабильность, наличие пестрой духовно-культурной картины, которая вполне согласуется с внутренней и внешней политикой государства. Все эти обстоятельства сложились исторически, под влиянием как объективных, так и субъективных факторов, в долгом процессе исторических событий, фактов, противоречий. Однако казахстанский народ сохранил единство и внутреннее согласие.

В последнее время все чаще проходят дискуссии о роли преподавания отечественной истории, о проблемах изучения исторического прошлого, археологии, этнографии и т.д. Народ должен знать свою историю, при этом историю объективную, без «белых пятен» и недомолвок. Если раньше, сразу после обретения независимости, стоял вопрос о создании новых учебников по истории Казахстана, начиная с периода глубокой древности, то сейчас историки стали больше уделять внимание истории собственно независимого Казахстана, а именно, периода после 1991 года. Это большая, кропотливая работа, поскольку нужно объективно исследовать современную историю нашей страны, что важно не только для настоящего, но и последующих поколений.

Автор видел свою задачу в том, чтобы избежать простого стереотипного изложения, не дублировать содержание фрагментарных материалов средств массовой информации, а напутствовать читателя мыслить самостоятельно, способствовать поиску оптимальных ответов на злободневные и интересующие их вопросы.

Опираясь на достижения отечественной исторической науки, научные труды и лекционные материалы коллег, а также используя личный многолетний опыт работы в высшей школе, автор счел необходимым и своевременным издание данного материала.

## **1. Казахстан на пути к независимости: фазы развития и идеи национального строительства**

### **1.1 Переселенческая политика имперской власти.**

После завершения присоединения Казахстана к России в жизни казахов произошли кардинальные изменения. Вместе с формированием нового политико-административного устройства, экономика края тесно включается в систему хозяйства России. Сам этот период совпал с буржуазными реформами в России середины XIX века. Отмена крепостного права в России не разрешила аграрного вопроса и в регионах продолжались крестьянские волнения. В этих условиях правительство приняло ряд мер по отвлечению крестьян от революционного движения. Одной из них была переселенческая политика, которая в этот период приобретает целенаправленный и массовый характер. Переселение населения в край преследовала не только цель разрешения проблемы нехватки земли в центральных регионах России, но и создания опоры колониальному режиму на просторах Казахстана. В середине 60-х годов XIX века военно-казачья колонизация края все больше приобретает характер массового переселения крестьян центральной России на казахские земли. Для этого на местах стали готовиться проекты соответствующих документов. По инициативе военного губернатора Семиреченской области Г.Колпаковского в 1868 году были разработаны “Временные правила о крестьянских переселениях в Семиречье”, действовавшие до 1883 года. По “Временным правилам” переселенцам определялся ряд льгот: наделение земель в размере 30 десятин на душу (мужскую), освобождение от налогов и всякого рода повинностей, в том числе и рекрутской, сроком на 15 лет, выдача ссуды до 100 рублей на обзаведение хозяйством.

В 1883 году в связи с переходом Семиреченской области в состав Степного генерал-губернаторства местная администрация разработала “Правила о поземельном устройстве оседлого населения области”. Новые правила несколько урезывали привилегии переселенцев. Земельный надел уже определялся в 10 десятин на мужскую душу, от налогов освобождались только на три года, а в последующее трехлетие вносили их в половинном размере.

В 1886 году было разработано “Положение об управлении Туркестанским генерал-губернаторством”. По этому документу устанавливался размер надела в 10 десятин на мужскую душу, переселенцы освобождались от налогов и повинностей на пять лет, а в течение последующего пятилетия выплачивали их в половинном размере.

Специальное положение “О добровольном переселении сельских обывателей и мещан на казенные земли и о порядке причисления лиц, означенных сословий, переселившихся в прежнее время” от 13 июля 1889 года допускало переселение только с предварительного разрешения министров внутренних дел и государственных имуществ. Размеры надела определялись местными властями.



Одним из активных проводников переселенческой политики стал Комитет Сибирской железной дороги. Транссибирская железнодорожная магистраль, строительство которой началось в 1891 году, должна была проходить по Северному Казахстану. “Особый комитет Сибирской железной дороги” в трех уездах Акмолинской области отводит 2,3 млн. десятин земли для переселения 160 тыс. крестьян.

С середины 90-х годов XIX века началось интенсивное переселение крестьян в Сибирь и Казахстан. Для выявления излишков земли и зачисления ее в “ переселенческий фонд” была организована специальная экспедиция, руководимая известным исследователем Казахстана Ф. Щербиной. В 1896-1902 гг. были изучены 12 уездов: Торгайской, Акмолинской, Семипалатинской областей. На основе собранных материалов по предложению комиссии половина всей земли у казахского населения изымалась.

После 1861 года (отмены крепостного права) в Казахстан и восточные районы России началось массовое, во многих случаях беспорядочное переселение крестьян центральных губерний. Переселенцы прибывали во все земледельческие районы Казахстана, где образовывались новые села населенные русскими крестьянами. В эти годы происходит заметное изменение национального состава населения. Так, по данным переписи 1897 года, в Акмолинской области русское население составляло к тому времени уже 33 процента. В 90-х гг. в Северном Казахстане даже обнаружился “ недостаток” земель под переселенческие участки. Аналогичная ситуация прослеживается и в южных районах Казахстана, куда к 1882 году переселилось 14 тысяч крестьян. В итоге здесь образовалось 5 уездов и около 80 населенных пунктов.

Переселением крестьян были охвачены Шымкентский, Ташкентский и Аулие-Атинский уезды Сырдарьинской области. В конце XIX века в области образовалось около 40 новых поселков, где проживало 2,5 тысяч семей. Особенно большой приток переселенцев в Казахстан прибыл в 1891 году, когда многие районы России были охвачены голодом. Масштабы переселения были столь велики, что царское правительство вынуждено было его ограничить.

В результате переселенческой политики центральных властей значительная часть местного населения была перемещена в безводные и малопродуктивные земли. Заметно изменилась демографическая картина Казахстана и к 1897 году удельный вес казахов уже составил 87,1 процента. Из общей численности населения Казахстана 4471,8 тысячи казахи составляли 3399,5, русские и украинцы - 532,7, татары - 55,4, узбеки - 73,5 тысячи, уйгуры - 56 тысяч. Переселенцы в основном размещались на стратегических пунктах и отчасти вооружались огнестрельным оружием. Таким образом, они несли определенную обязанность по отношению к внешней и внутренней политике России.

С середины XIX века Казахстан стал играть все возрастающую роль в российско-китайских отношениях. Пекинский договор 1860 года и

Чугучакский протокол 1864 года закрепили признание Китаем отхода к России Кыргызстана и Жетысу, жители этих районов часто поднимали восстания против цинского господства, значительная их часть решила переселиться в пределы Российской империи. Переселение уйгур и дунган в Жетису и Северный Кыргызстан происходило в 1881-1883 годах. Всего сюда переселилось более 45 тысяч уйгуров и 5 тысяч дунган. Они расселились в долинах рек Усек, Чарын, Чилик, Талгар. Были организованы волости Жаркентская, Аккентская, Аксу-Чарынская, Малыбаевская, Кураминская и Карасукская. По первой всеобщей переписи населения Российской империи 1897 года, в ней проживало 14136 дунган и 55999 уйгуров.

## 1.2 Экономика и социальная жизнь края.

Уже во второй половине XIX века в Казахстан проникает российский капитал, основной сферой его приложения стали горнодобывающая промышленность и предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья. Этому сопутствовали: богатые недра, огромные площади земель, сдававшиеся в аренду или продававшиеся за бесценок, дешевое сырье, избыточная рабочая сила. К примеру, Жезказганское месторождение меди было продано за 100 рублей, а Саранское месторождение угля - за 114 рублей. Горнозаводская промышленность, в основном, была сосредоточена в Акмолинской и Семипалатинской областях и Восточном Казахстане. Здесь были медные, серебряно-свинцовые рудники и заводы, угольные копи, золотодобыча.

Большая часть горнорудных предприятий принадлежала промышленникам Поповым. В 1852 году русский купец Ушаков создал в Екатеринбурге компанию промышленников, в которую вошли также Зотов, Рязанов, Севастьянов. Он закупает площади с перспективными запасами меди в Акмолинском уезде и угольное месторождение Караганды. На основе этих месторождений в 1863 году компанией был построен Спасский медеплавильный завод. По количеству выплавляемой меди он занимал второе место среди частных аналогичных предприятий России после Нижнетагильского завода. Его продукция поставлялась на Екатеринбургский и Петербургский монетные дворы, а также на Нижегородскую ярмарку. В 1884 году С. Попов создал "Товарищество серебряного промысла", в 1885 году - общество "Степной каменный уголь". В эти же годы формируются относительно крупные предприятия с числом рабочих от 300 до 500 рабочих, среди которых Спасский медеплавильный завод, Успенский рудник, Карагандинские копи, Экибастузские и Риддерские предприятия. В 1855-1893 гг. в Казахстане было выплавлено 151,2 тыс. пудов свинца, 883 пуда серебра, 219,2 тыс. черновой и 484,5 тыс. пудов чистой меди.

Промышленное освоение месторождений Казахстана происходило с широким использованием зарубежных инвестиций. В 1904 году иностранные предприниматели взяли в аренду Спасско-Воскресенский, Успенский медные рудники, Спасский медеплавильный завод, Карагандинские угольные копи.

Контрольный пакет акций этих предприятий принадлежал *англо-французским* предпринимателям, рядовыми акционерами были финансисты Америки, Германии, Швеции, Австрии, Испании и других стран. В 1906 году в Лондоне было создано Акционерное общество Атбасарских медных копей; в 1907 году англичане взяли в аренду Жезказганские медные месторождения. То же самое произошло с предприятиями Риддера и Экибастуза. В последующем развитии Риддера немалую роль сыграли капиталы Герберта Гувера - будущего президента США. Такая же судьба постигла и нефтепромыслы Эмбы.

Важной отраслью экономики Казахстана того времени была соляная промышленность, которая сосредотачивалась на Эльтонском, Баскунчакском, Илецком и Коряковском промыслах. Так, один Баскунчакский промысел дал в 1880 году 2,8 млн. пудов соли. Значительно был развит и рыбный промысел. К концу XIX века на Каспии действовало 150 рыбных промыслов, были построены рыбзаводы. Регулярный отлов рыбы проводился на Жаике, Или, Шу, Сырдарье, на Аральском море, озерах Балхаш и Зайсан.

Сооружались предприятия кустарного, мануфактурного и фабричного типа, на которых в основном перерабатывалось сельскохозяйственное сырье. Это были бойни, кожевенные, сало-овчинные, мыловаренные заводы, маслодельни, мукомольни в Акмолинске, Семипалатинске, Петропавловске, Уральске, Оренбурге. В 1882 году в Шымкенте начал работу сантонинный завод, который вывозил свою продукцию в Англию, Америку, Германию, Индию и Японию. В Шымкенте и Туркестане действовали 6 хлопкоочистительных заводов, а в Верном две фабрики выпускали табачные изделия.

Начинают развиваться предприятия коммуникаций (транспорт, связь). Курсируют пароходы по Ертису, Балхашу, Или; строятся Оренбургско-Ташкентская и другие железные дороги. Значительную роль в грузоперевозках стала играть Транссибирская магистраль и, в частности, ее западный участок, 178 верст которой проходил по Акмолинской области. Всего в Казахстане было построено 482 версты железных дорог. К концу XIX века железные дороги, водный транспорт и почтово-телеграфное сообщение соединили Казахстан с центром России, Сибирью, Алтаем, Средней Азией.

Развивается сеть банков. В Казахстане были открыты 7 филиалов Сибирского торгового банка, 5 отделений Русского торгового-промышленного банка, а Государственный банк России имел свои отделения в Уральске, Петропавловске, Семипалатинске, Омске, Верном. В условиях капиталистических отношений широко развивается торговля, основным товаром которого оставался пока скот. Так, из уездов Центрального Казахстана ежегодно на рынки России поставлялось до 60 тысяч голов крупного рогатого скота и до 200 тысяч голов овец. Кроме того, в конце XIX века известными центрами по вывозу хлеба, зерна, муки на рынки России и Средней Азии становятся Уральск, Оренбург, Семипалатинск.

Заметно развивается и ярмарочная торговля. В областях с объемом торговли 1 млн. рублей и более действовали крупные ярмарки: в

Акмолинской - Таинчикульская, Константиновская, Петровская, Кояндинская; в Семипалатинской - Чарская; Сырдарьинской - Аулие-Атинская; Каркаринская - в Жетису; Кокжарская и Каракамысская - в Западном Казахстане. Во многом торговля была неэквивалентной, так за полфунта чая и фунт сахара обменивался баран; за бритву, которая стоила не более 15 копеек - баран; за самовар - 20-25 баранов. Велась взаимовыгодная торговля со Средней Азией, Монголией, Китаем.

Тенденции социально-экономического развития оказывают существенное влияние на рост городов, которые выполняли функции торговых, промышленных, административных центров. Наиболее крупными городами по численности населения были (по переписи 1897 г.): Уральск - 36,5 тыс. чел. Семипалатинск - 20,2 тыс.; Петропавловск - 19,7 тыс.; Жаркент - 16,0 тыс.; Костанай - 14,3 тыс.; Аулие-Ата - 11,3 тыс.; Акмола - 9,7 тыс.; Гурьев - 9,3 тыс.; Усть-Каменогорск - 8,7 тыс.; Павлодар - 7,8 тыс.; Ак мечеть (Перовск) - 5,0 тыс.; Кокшетау - 5,0 тыс.; Каркаралинск - 4,5 тыс.; Зайсан - 4,4 тыс.; Атбасар - 3,0 тыс.; Иргиз - 1,5 тыс.; Торгай - 896. В городах жили дворяне, офицеры, предприниматели, купцы, казачья верхушка, интеллигенция, чиновники, ремесленники и рабочие. В начале XX века Казахстан состоял из шести административных областей: Сыр-Дарьинская и Семиреченская в составе Туркестанского генерал-губернаторства (центр г. Ташкент); Акмолинская, Семипалатинская, Уральская, Торгайская - в составе Степного (центр г. Омск). Территория Бокеевской орды входила в Астраханскую губернию, а Мангышлакская в Закаспийскую область. К 1914 году многонациональный состав населения края был 5,91 млн человек, в том числе казахов - 3845,2 тыс. чел. или 65,1%. Рост населения края помимо других источников происходил в основном за счет переселенцев. Основная часть казахстанцев проживала на селе и занималась полукочевым скотоводством, для которого характерна пастбищно-полустойловая система содержания скота, занятие земледелием. Население разводило лошадей, овец, верблюдов, коз и крупный рогатый скот.

В конце XIX начале XX веков в Казахстане расширяется земледелие, которое исследователи связывают с переселенцами. Быстрое распространение земледелия среди казахского населения, освоение новых сельскохозяйственных орудий и технологии обработки почвы, рост спроса на зерновые и фуражные культуры приводит к расширению посевных площадей зерновых и фуражных культур (пшеница, ячмень, овес). Продолжается выращивание риса, бахчевых и огородных культур.

В начале XX века заметно растет городское население. Так, только за 1897-1914 года оно выросло в полтора раза. Крупными городами стали Уральск (47,5 тыс), Петропавловск и Верный (по 43,2 тыс), Семипалатинск (34,4 тыс).

Развивается промышленность, которая в основном представлена горнодобывающей, горнозаводской и частично обрабатывающими предприятиями. Горная промышленность развивалась на Алтае и Центральном

Казахстане. На этих предприятиях добывались цветные металлы, уголь, которые были отданы иностранным акционерам. Держателями акций являлись американцы, шведы, австрийцы.

Одной из главных отраслей горной промышленности края в начале XX века была добыча золота в Экибастузе, а в Караганде, Саранске разрабатывались угольные месторождения, продукция которых отправлялась по железной дороге и водным путем в Пермь, Омск, Барнаул, Петропавловск, Павлодар и др. города. Важной отраслью промышленности являлась добыча соли, сосредоточенная на Западе и Северо-Востоке края. Наиболее крупными были Баскунчакские промыслы во Внутренней Орде, где работали до 5 тыс. казахов, Коряковский, Карабашский в Павлодарском уезде Семипалатинской области. В Западном Казахстане в Урало-Эмбенском районе добывалась нефть.

В начале XX века развиваются предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья: кожевенные, жиротопленные, мыловаренные, винокуренные, маслобойные и др. В Жетисуской, Акмолинской и Семипалатинской областях действовали шерстяно-суконные фабрики, мясоконсервные заводы. В южном Казахстане кроме мелких предприятий по обработке сырья, сооружались хлопкоочистительные заводы (в Шымкенте-4, Туркестане-2). Рыбная промышленность была сосредоточена в основном в Прикаспии, Аральском море, на Ертисе, озерах Балхаш и Зайсан.

В начале XX века на территории Казахстана развернулось строительство железных дорог: Оренбург-Ташкент, Троицкой, Алтайской и Жетисуской. Основной стала Оренбургско-Ташкентская, построенная в 1901-1905 гг. Железные дороги имели огромное значение в экономической жизни края, так как они связывали край с промышленными центрами и втягивали Казахстан в общемировой экономический рынок. Из Казахстана вывозились промышленное сырье, продукты скотоводства, скот, зерно, а в край ввозились фабрично-заводские изделия, галантерейные, бакалейные товары.

Развитие промышленности и коммуникации заложили основу для формирования в крае инженерно-технических и рабочих кадров, начало которого относится к середине XIX века.

Культурная жизнь. Заметное влияние на развитие культуры Казахстана оказали русские ссыльные разночинцы. В эти годы здесь возникает ряд народнических кружков, предметом обсуждения которых становятся наиболее острые вопросы общественно-политической жизни, а также проблемы просветительства и научных изысканий в крае. В центре научных исследований Казахстана - Оренбурге (Русское географическое общество, Тургайский статистический комитет) сотрудничали Н. Дмитриев, Б. Скалов, П. Добровольский и казахи Т. Сейдалин, Б. Даулбаев, С. Жанторин, Б. Наурызбаев и др. Важными культурными центрами являлись Уральск и Омск, где политические ссыльные объединялись в отделении Географического общества и Акмолинском статистическом комитете. Здесь активную изыскательскую работу проводили Ф. Щербина, Г.Н. Потанин, Н.

Петропавловский, А.И. Сведенцов, Л.К. Чермак, Д. Клеменц, В. Остафьев, Н.М. Ядринцев, к ним примыкали А. Бокейханов, М. Чорманов, Н. Жетписбаев. В Семипалатинском центре большую работу проводили политические ссыльные Е.П. Михаэлис, С. Гросс, А. Леонтьев и др.

В южной части Казахстана в научных учреждениях Ташкента активно работали народники П.И. Пашино, Г.С. Загряжский, Д. Иванов, Г. Усов, И. Гейер, Е. Смирнов и др. Итоги научных изысканий публиковались в “Материалах для статистики Туркестанского края”, “Сборнике материалов по статистике Сырдарьинской области”, “Туркестанских ведомостях”. Значительные материалы о Жетису и Верном были опубликованы народниками Г.С. Загряжским, Р.И. Метелициным, В.А. Монастырским, А. Флеровым, К. Вернером, С.М. Дудиным и рядом ссыльных поляков. Указанные публикации имели, прежде всего, социальную направленность и во многом отражали историко- статистические, этнографические, геологические, географические особенности края.

Вместе с И. Алтынсариним в Пограничном правлении оренбургских казахов, работали политические ссыльные А.Н. Плещеев, М. Муравский, польские ссыльные М.И. Винер, А. Пашковский, М. Лукашевич, которые оказали непосредственное влияние на формирование мировоззрения казахского просветителя. В 70-80-е гг. через Оренбургский отдел Географического общества и газету “Оренбургский листок” И. Алтынсарин общается с Э. С. Старшинским, Г.С. Карелиным, А.А. Тилло. С русскими разночинцами с Е.П. Михаэлисом, Н.И. Долгополвым, С.С. Гроссом, А. Блеком имел близкие отношения и А. Кунанбаев.

В эти годы усилиями ссыльных-разночинцев организуются периодические и постоянно действующие печатные издания. “Туркестанские ведомости”, “Оренбургский листок” на своих страницах публиковали материалы о жизни и быте казахов. Аналогичные материалы публиковались в газете “Восточное обозрение”, которую редактировали Н.М. Ядринцев и И.И. Попов. Здесь поднимались вопросы жизни и быта казахов, переселенческой политики, здравоохранения и образования в крае. Немаловажную роль в освещении жизни края сыграла газета “Сибирь”, омская газета “Степной край”, “Астраханский вестник”, “Оренбургский листок”, “Туркестанские ведомости”, “Тургайская газета”.

В своих воззрениях и публикациях ссыльные - разночинцы проанализировали состояние образования в крае ( количество школ и учащихся, состав и положение учителей, материальное положение учеников, уровень преподавания). Предметом всестороннего анализа являлось начальное образование. Народники правомерно считали, что правители в Казахстане “равнодушно относятся к народному образованию”, выступая за равноправную просветительскую политику. При этом они на основе аналитических материалов разоблачали низкий уровень мусульманского образования. Либеральные народники, в угоду официальной линии властей, навязывали мусульманское образование. Лучшим типом школ в крае

либеральные народники считали русско - казахские сельскохозяйственные школы.

Революционные народники распространяли идеи свободы в среде местного населения. При настоянии и прямом участии Б.И. Сцеборского, Л.П. Степанова, К. Щербакова, Е. Бекарюковой, Н. Беляева, А. Шайтанова, Д. Гусева, Д. Дениша, А. Прозоровского, К. Дудолодовой, И.М. Скорковского, Е. Нечволодовой, А. Калычевой в Семипалатинске, Костане, Актобе, Петропавловске, Аулие-Ате, Верном были открыты “Общества попечения о начальном образовании”. Под их влиянием в Казанский университет, специальные учебные заведения Омска и др. городов уехала учиться первая группа казахской молодежи. Здесь особо следует отметить заслуги ссыльных врачей, внесших заметный вклад в здравоохранение населения края. В 70-90-е гг. врачи-народники заложили прочные основы русско-казахского сотрудничества в области медицины.

Начало рабочего движения в крае. Политические кружки и группы в Казахстане возникли после формирования их в центральной части России и при непосредственном участии политических ссыльных. Одна из первых таких организаций появилась в 1903 году в Петропавловске при прямом участии ссыльных рабочих социал- демократов железнодорожных мастерских Омска. А первый социал- демократический кружок возник в Уральске (1902 г.) в котором объединились рабочие и служащие типографии “Уралец”. Здесь же сформировался социал-демократический кружок из интеллигентов, члены которого вели работу среди железнодорожных рабочих и учащейся молодежи. Формой их борьбы были: одноразовые забастовки, проведение бесед на политические темы. В эти же годы в Ташкенте возник первый марксистский кружок, на базе которого позднее была создана социал- демократическая группа.

Политические движения на промышленных предприятиях Казахстана активизируются и приобретают целенаправленный характер в годы первой русской революции. Крупное выступление рабочих прошло на Успенском руднике в декабре 1907 г., где из 300 рабочих 265 были казахами, а позже рабочие образовали “Русско-киргизский союз” и заставили предпринимателей принять ряд своих требований. В начале XX в. прошли забастовки среди железнодорожных рабочих - на Сибирской железной дороге и на строительстве Оренбургско-Ташкентской дороги. Одной из многочисленных забастовок было выступление рабочих на станции Мугоджары, в которой приняли участие 800 человек.

Рабочим движением в основном были охвачены промышленные центры Казахстана и железнодорожные станции. Так, забастовки и демонстрации в 1905-1907 гг. проходили в Оренбурге, Омске, Семипалатинске, Петропавловске, Перовске и др. Выступления продолжались и в послереволюционный период. В 1909-1910 гг. проходили выступления рабочих на предприятиях по добыче цветных металлов Центрального Казахстана, Усть-Каменогорского уезда. Два месяца бастовали рабочие

прииска “Николай” Усть-Каменогорского уезда, протестуя против существовавшего порядка оплаты труда и попытки предпринимателей отнести стоимость освещения за счет рабочих.

Массовые выступления рабочих в Казахстане проходили и весной 1912 года в связи с кровавыми событиями на Ленских приисках. В них приняли участие рабочие Риддера и чугуно-литейного завода Рандруппа в Омске, шахтеры Экибастуза, 12 мая бастовали рабочие Спасского медеплавильного завода, а 7 июля - нефтяники Эмбенских промыслов.

В целом рабочее движение в Казахстане было слабее, чем в центральных регионах России. Социалистические идеи не получили широкого распространения среди казахских рабочих, тесно связанных кочевой общиной. Группы и социал-демократические кружки Казахстана не имели общего координирующего центра, и действия их во многом были разрозненны.

### 1.3 Национально-освободительное восстание 1916 года.

Россия вступила в первую мировую войну 19 июля (1 августа) 1914 года. В войне друг против друга выступили две могущественные группировки держав - Антанта (Англия, Франция, Россия и их союзники) и Австро-Германский блок (Германия, Австро-Венгрия, Турция и их сателлиты). США, не входя ни в один из военных блоков, проводил провокационную политику, направленную на разжигание страстей воюющих сторон.

Война привела к более резкому размежеванию и расстановке сил различных слоев казахского общества, усилению произвола и насилия царских чиновников и байства в Казахстане. В результате Столыпинской реформы продолжалось изъятие земель у местного населения, особенно в северо-восточных районах Сырдарьинской, на юге Семиреченской и в других областях.

Война поглощала огромное количество сырья, продовольствия, скота, денег. Она обрушила на плечи казахского населения массовые реквизиции скота и фуража. По неполным данным, за три года войны из Туркестанского края (в которую, помимо областей Узбекской ССР, входила тогда территория современных Кызылординской, Жамбылской, Южно-Казахстанской, Алма-Атинской областей) было вывезено: хлопка - 20,9 млн. пудов, мяса - 300 тыс. пудов, хлопкового масла - 109 тыс. пудов, рыбы - 474 тыс. пудов, мыла - 229 тыс. пудов, клещевины - 50 тыс. пудов, лошадей - 70 тыс. голов, верблюдов - 12,7 тыс. голов, кошм - 38 тыс. кв. аршин, юрт - 13441.

Налоги на местное население возросли в 3-4 раза, а в отдельных случаях в 15 раз. Возрастали земские, дорожные и другие сборы, а также поборы местных управителей. Среди старшин, чиновников и имущих процветали взяточничество и казнокрадство. Помимо государственных налогов с населения стали собираться и так называемые различные “добровольные пожертвования” на десятки млн. рублей.



Катастрофически падало сельскохозяйственное производство, сокращались посевные площади. Если в 1915 году в Туркестанском крае было собрано 20,5 млн. пудов хлопка, то в 1916 г. - 14,9 млн., а в 1917 г. - только 7,8 млн. пудов. В Уральской области площади посевов на казахских землях сократились в 1915 г. по сравнению с 1914 г. на 14 проц., а поголовье скота у казахского населения области в 1917 г. в результате упадка хозяйства и жута составило 391 тыс. голов против 2,2 млн. в 1913 году. С 1913 по 1915 года у казахского населения Торгайской области площадь посевов уменьшилась почти на 57 тыс. десятин, а количество скота - на 260 тыс. голов.

Резко ухудшилось положение населения в городах. Русские и иностранные хозяева пытались воспользоваться войной для своих целей наживы. “Правила о порядке использования инородцев в работах на государственную оборону” разрешали администрации промышленных предприятий Казахстана подвергать “виновных в уклонении от работ или неиспользовании настоящих правил или требований администрации” лишению свободы или денежному штрафу. Реальная заработная плата рабочих постоянно снижалась, а цены на продукты и предметы первой необходимости непрерывно росли.

В среде широких слоев казахского населения росло недовольство войной и политикой царизма, учащаются стихийные выступления населения против властей. 25 июня 1916 года был опубликован Указ о мобилизации нерусского мужского населения (около 390 тыс. человек) в возрасте 18-43 лет для возведения оборонительных сооружений в районе действующей армии и на тыловые работы.

Данный указ ставил казахов в крайне тяжелое положение. Мобилизация проводилась во время разгара сельскохозяйственных работ и заметно подрывал экономическую базу аульчан, и без того ослабленного постоянными изъятиями земель для переселенцев. Фактически оставшиеся казахи обрекались на голодную смерть. Указ от 25 июня и стал поводом к началу масштабного восстания казахов и других народов Средней Азии против существующего режима. Напуганные размахом восстания правители 20 июля обнародовали решение об отсрочке призыва до уборки урожая, а 30 июля - об отсрочке до 15 сентября 1916 года. Но к этому времени недовольство населения вылилось в целенаправленное и масштабное выступление, которое уже невозможно было остановить.

Главными причинами восстания явились: усиление колониального гнета, изъятие земель, увеличение налогов и поборов, углубление эксплуатации трудящихся, политика насильственной русификации, обострение межнациональных отношений. Постепенно стихийность выступлений со временем приобретает организованный характер. Формируются наиболее организованные центры восстания в Торгае и Жетысу, которые возглавили А. Иманов, А. Жангельдин, Т. Бокин, Б. Ашекеев. Если восстание в Жетысу в начальный период как-то удалось приостановить, то в Торгае оно набирало

силу и нарастало с каждым днем и позже движение оно становится самым упорным и длительным.

Восстание в Жетысу. Одним из крупных очагов восстания находился в Жетысу, где уже в июле выступления приобрели характер открытого вооруженного сопротивления против правителей. Восставшие сжигали почту, разрушали телефонно - телеграфные линии, открыто выступали против властей. После объявления царским правительством в Туркестанском крае военного положения против восставших направляются карательные отряды. Одновременно правительством принимается решение об отсрочке призыва на тыловые работы казахов, кыргызов, уйгуров и дунган до 15 сентября. Но эти меры не имели решающего значения и вооруженные столкновения повстанцев с войсками в августе 1916 года продолжались. Еще один фактор, который усугубил положение правителей - это попытка создания вооруженных отрядов из переселенцев (русских) для борьбы с восставшими.

В сентябре 1916 года произошли вооруженные столкновения восставших с царскими войсками в Лепсинском уезде. Несмотря на ряд успешных действий повстанческих отрядов превосходящие их по всем параметрам военного искусства правительственные войска стали постепенно подавлять восстание. В конце сентября произошли столкновения восставших с царскими войсками в Капальском уезде. Возле реки Вежи повстанцы терпят поражение и отходят в горы. К октябрю 1916 года восстание в Жетысу было подавлено.

Вслед за поражением восстания последовали карательные операции, сопровождавшиеся расправой над мирным населением, уничтожением многих казахских и кыргызских аулов. Преследуемые царскими войсками, более 300 тысяч казахов и кыргызов откочевали в Китай, в Кульджинский край и Кашгарию. Были приговорены к смертной казни 347 человек, каторжным работам - 178, заключены в тюрьмы 129 человек, не считая расстрелянных без суда и следствия, погибших в результате карательных операций и действий местных шовинистов. И все же волнение продолжалось о чем свидетельствует выдержка из рапорта командующего карательными силами Куропаткина царю: "Нельзя, однако, ручаться за то, что часть киргиз Семиреченской и Сыр-Дарьинской областей с появлением подножного корма не сделает новую попытку вооруженного выступления. Меры против такой опасности принимаются".

Восстание в Сыр-Дарьинской области и Западном Казахстане. К середине лета 1916 года восстание всколыхнуло и территорию Сыр-Дарьинской области. Недовольные существующим режимом расправлялись с "туземной" администрацией, разбирали имущество местных правителей, оказывали вооруженное сопротивление полиции и войскам. К началу августа восставшие осаждают Аулие-Ату, но к концу сентября восстание было подавлено. Часть восставших откочевали на север в пределы Торгайской области.

В течении июля-августа 1916 года вооруженные выступления происходили в Уральской области и Астраханской губернии (Бокеевская Орда). Так, 8 июля население аула N5 Шынгырлауской волости потребовали у волостного управителя прекратить составление списков мобилизуемых на тыловые работы. Волостной управитель отказался выполнить требование восставших и стал угрожать расправой, за что он тут же был убит вместе с своим писарем. Весть об этом событии быстро распространилась и в другие волости. Вскоре волнения охватили население Лбищенского и Уральского уездов. 11 июля в Чиликской волости Уральского уезда повстанцы напали на волостного управителя, писарей, аульных старшин, а в Кызылжарской волости недовольное население напало на крестьянского начальника. Летом 1916 года восстанием были охвачены вся Бокеевская Орда, Темирский и Гурьевский уезды. Как правило, такие выступления начинались с протеста против известного Указа царя. Из Темира сообщалось: "Киргизы намерены прервать телеграф и отобрать станционных лошадей. Начав с угроз благоразумным киргизам, желавшим подчиняться высочайшей воле и начальствующим лицам, арестовывают их, отнимают знаки, уничтожают семейные списки."

Организационная слабость, стихийность, локальность выступлений населения в Уральской области облегчили царским властям их подавление к середине осени. Следует отметить, что несмотря на поражение восстания, значительная часть казахов на призывные пункты так и не явились.

В это же время народные выступления охватили Семипалатинскую и Акмолинскую области. Восставшие уничтожали списки призывников и избивали представителей местной власти. В некоторых регионах численность восставших доходила до 7 тысяч, основную часть которых составили рабочие Карсакпайского завода, Спасских и Жезказганского рудников, "Риддерского акционерного общества". Царская администрация против восставших выставила войска под командованием генерала Ягодина (12 кавалерийских сотен и 11 усиленных пехотных рот).

Основные бои с повстанцами произошли в сентябре-октябре 1916 года в Зайсанском, Усть-Каменогорском, Каркаралинском, Акмолинском и Атбасарском уездах. Повстанцы Павлодарского уезда с 21 сентября по 3 октября вели бои с карательным отрядом в урочище Алабас. Столкновения проходили также в урочище Каражар, в Акмолинском уезде и других местах. 26 сентября в урочище Кожас Кокшетауского уезда, а через день в Коржанкульской волости Акмолинского уезда произошли сражения с казачьими отрядами. В этом же уезде, в начале октября вблизи урочища Айнабулак 2 тысячи восставших напали на карательный отряд. 8 октября в районе села Алексеевки этот же отряд столкнулся с карателями и после упорных боев последние отступили. 29 октября вблизи реки Кыпшак в Атбасарском уезде более тысячи повстанцев в течение нескольких часов сражались с царскими войсками.

К концу 1916 года восстание в Семипалатинской и Акмолинской областях также было подавлено. Часть повстанцев отдельными группами ушла

в Торгайский уезд и присоединилась к отрядам Амангельды. Некоторые из них действовали самостоятельно вплоть до Февральской революции 1917 года.

Восстание в Тургайской области. Администрация области по получении царского Указа провела съезды волостных управителей и аульных старшин совместно с аксакалами, где было принято решение о необходимости выполнения требований властей. Но с истечением времени недовольство населения нарастало, а в аулах Костанайского, Иргизского, Актюбинского уездов начались стихийные выступления шаруа. Повстанцы концентрировались в ущельях гор, нападали на почту, разбирали полотна железных дорог, громили волостные правления, убивали волостных правителей.

Основной отряд повстанцев сосредоточился в Тургайском уезде, который возглавил Амангельды Удербайулы (Иманов). Родился Амангельды 3 апреля 1873 года на территории современного Амангельдинского района Костанайской области. До 12 лет учился в аульной школе, затем - в медресе дулыгальского имама Абдрахмана. Здесь он проучился четыре года, освоил турецкий, персидский и арабский языки. С 1913 года Амангельды стал знакомиться с материалами журнала "Айкап" и газеты "Казак". В 1910 году в Терисбутаке, где жил Амангельды, по его инициативе была построена школа. Задолго до восстания Амангельды был известен в степи как поборник свободы, противник царской администрации. Ему не раз приходилось побывать в тюрьмах, ездить в Петербург по делам заключенных казахов.

Организаторские способности А. Иманова проявились с первых же дней восстания. К нему устремлялись вновь формирующиеся повстанческие отряды, в основном, из шаруа и рабочих Шокпаркульских каменноугольных копей и Оренбургско-Ташкентской железной дороги, а также восставшие из других регионов Казахстана. За полмесяца с начала восстания отряд А. Иманова увеличился в десять раз и составил 50 тысяч человек.

Внутренняя организация повстанческой армии была такова: отряды делились на подразделения в 10, 50, 100 и 1000 человек, во главе каждого из них стояли командиры - онбасы, жузбасы, мынбасы. Сам А. Иманов имел звание сардарбека (главнокомандующий). В районах, контролируемых повстанцами, по существу была отстранена от управления прежняя аульно-волостная администрация и власть фактически перешла к восставшим. Собрав повстанческие отряды, в меру возможностей вооружив их, А. Иманов перешел к наступательным действиям. К 22 октября восставшие захватили все почтовые пикеты и телеграфную линию от Иргиза до Торгая и Карабутака.

К октябрю 1916 года в 3 группах Торгайского и Иргизского уездов насчитывалось до 20 повстанческих отрядов, в каждом из которого в среднем насчитывалось до 2-3 тысяч человек. Отличительной особенностью Торгайского очага восстания было то, что между повстанческими отрядами существовала регулярная связь, было налажено изготовление оружия и обеспечение отрядов продовольствием за счет насильно изъятого у населения скота.

13 октября повстанцы Кызылжарской волости Иргизского уезда в урочище Жаманкум разгромили правительственные войска. 17 октября повстанцы Актюбинского уезда осадили село Карабутак; на следующий день отряд повстанцев в 2500 человек атаковал карательный отряд около озера Кожекуль (в 70 км от Иргиза) и после упорного боя заставил правительственные войска отступить. 21 октября 4 тысяч повстанцев в районе озера Татыр вели бой с казачьей сотней и полицейским отрядом.

23 октября 15 тысяч повстанцев во главе с А. Имановым окружили г. Торгай. Командующий войсками Казанского военного округа телеграфировал военному министру о том, что “положение в Тургайском и Иргизском уездах быстро ухудшается. С Тургаем прервано не только телеграфное, но прекращено всякое сообщение... Тургай обложен, Иргиз окружается”. Одновременно сообщалось, что повстанцы, овладев Тургаем и Иргизом, намерены прервать железнодорожное сообщение по линии Оренбург-Ташкент.

По приказу Генерального штаба в районы восстания направляется экспедиционный корпус под командованием генерала А.Д. Лаврентьева в составе 17 рот пехоты, 18 казачьих сотен, 11 кавалерийских эскадронов при 18 орудиях и 17 пулеметах. Экспедиционный корпус, сформированный в Оренбурге, поездами особого назначения высадился группами в Шалкаре, Актобе, Костанай. Повстанцы А. Иманова подошли к Торгаю, но не сумев его взять, 22 октября начали осаду, продолжавшуюся несколько недель.

Тем временем к Торгаю в трех направлениях (Шалкар-Иргиз-Торгай, Актобе-Карабутак-Иргиз-Торгай, Костанай - Торгай) двинулся карательный корпус А.Д. Лаврентьева. Получив сведения о его приближении, повстанцы сняли осаду Торгая и выступили навстречу. 16 ноября в районе почтовой станции Тункойма повстанцы численностью в 10-12 тыс. человек во главе А. Имановым встретились в бою с отрядом подполковника Котомина. Каратели с большими потерями пробивались через ряды повстанцев и 16 ноября вступили в г. Торгай.

Основная масса повстанцев во второй половине ноября вынуждена была отойти на 150 км от Торгая и сосредоточиться в районе реки Батпаккара, где был создан совет по руководству военными действиями и по управлению занятыми районами. Отсюда под предводительством А. Иманова совершались партизанские рейды против карателей.

Повстанцы широко использовали партизанские методы борьбы. 22 ноября на ст. Улпан Иргизского уезда 4 тыс. повстанцев столкнулись с отрядом есаула Фролова. В донесении отмечается, что “киргизы приняли военный строй, колонны идут уступами, атакуя левой; на отдыхе охраняются заставами и разъездами, высылаемые на 25 верст”. Боевые стычки произошли также 21-23 ноября на почтовых трактах между Иргизом и Тургаем.

30 ноября 6 тысяч повстанцев Таупской, Кызылжарской и Аманкульской волостей Иргизского уезда, получив сведения о движении отряда фон Розена, выступили ему навстречу. “ Несмотря на открытый артиллерийский, пулеметный и ружейный огонь, киргизы продолжали наступление, и лишь

когда их ряды сильно опустели, отхлынули назад, но, собравшись за холмами, снова двинулись в наступление”,- докладывал царю об этом бое начальник генерального штаба.

Рано наступившая зима затруднила действия повстанцев. А. Иманов сосредоточивал свои отряды в местах, трудно доступных для карательных войск. Повстанцы обеспечили себя продовольствием и фуражом, построили землянки и юрты. С начала 1917 года А. Иманов намеревался возобновить борьбу.

Первому карательному отряду, выступившему из Костаная в направлении Батпаккары, преградили путь повстанцы двух Наурзумских волостей численностью до 2 тысяч человек во главе с А. Имановым. После боев 13 января 1917 года в урочище Шошкалыкопа, а 14 января в урочище Куюккопа карательный отряд вынужден был отступить. Военные действия продолжались и после Февральской буржуазно - демократической революции. По неполным данным, Временное правительство за участие в национально-освободительном движении в Торгайской области привлекло к ответственности 3000 человек, из которых смертной казни был подвергнут 201 человек, сосланы на каторгу 162 человека.

Вместе с А. Имановым восстанием в Торгайской области руководил большевик Алиби Жангельдин, оказавший большое влияние на мировоззрение А. Иманова. Он родился в 1884 году в местечке Кайдаул Кайдаулской волости Торгайского уезда в семье бедняка. По окончании в 1902 году русско-казахской школы поступил учиться в Казанскую семинарию, а в последствии учился и в Московской семинарии. Но за участие в революционных событиях 1905-1906 годов он был отчислен из указанных учебных заведений. В 1915 году он вступает в члены Петроградской организации большевиков.

После опубликования царского указа о призыве инородцев на тыловые работы, получив письмо от А. Иманова, Жангельдин выезжает в Казахстан и тайно пробирается в Торгайскую степь к повстанцам. Здесь он с лидером восстания разрабатывает планы движения, штурма г. Торгая и дальнейшей борьбы с карателями. Будучи позднее в Петрограде, А. Жангельдин выступал на заседании Петроградского Совета, добываясь отзыва из Торгайской степи экспедиции под командованием генерала-лейтенанта А.Д. Лаврентьева, что и было сделано. Но местные органы Временного правительства продолжали преследование повстанцев А. Иманова.

Историческое значение восстания 1916 года. Восстание 1916 года в Казахстане представляет собой одну из самых ярких страниц в летописи освободительного движения казахского народа. Оно проходило в разгар мировой империалистической войны, в условиях мощного подъема рабоче-крестьянского, национально-освободительного движения в Российской империи. Хотя восстание не имело единого руководства и единого организационного центра, события, происходившие в одном районе, оказывали влияние на другие районы и были взаимосвязаны.

Несмотря на поражение, события 1916 года продемонстрировали рост национального и социального самосознания казахского народа, когда тысячи повстанцев прошли школу вооруженной борьбы против оснащенной современным оружием армии метрополии. Впервые за длительный период колониального порабощения казахи осознали общность национальных интересов, ощутили собственную значимость в качестве политической и социальной силы, способной противостоять колониальному режиму. Поэтому события 1916 года, когда в ходе вооруженного противостояния стали формироваться властные структуры, аппарат управления и вооруженные силы, когда стали открыто выдвигаться общенациональные лозунги единства казахского этноса, сохранения ее этнической целостности и возрождения национальной государственности, в науке не могут оцениваться иначе, как национально-освободительное восстание.

## **2. Исторические истоки формирования Советского Казахстана: трудности коренизации.**

### **2.1 Политическая жизнь после Февральской (1917 г.) революции.**

27 февраля 1917 года в России победила буржуазно - демократическая революция, свергнувшая с трона династию Романовых и многовековой монархический режим. После февральских событий в центре в Казахстане проходят многочисленные митинги и демонстрации трудящихся, приветствовавшие свержение царизма. В начале марта 1917 года такие митинги проходили во всех крупных городах и на железнодорожных станциях. Революция возродила надежды на решение главных вопросов - возвращение всего изъятого колонизацией, самостоятельного национального устройства.

Главным своеобразием Февральской революции было то, что в стране образовалось двоевластие, т.е. переплетение двух властей: либерально-буржуазное - Временное правительство и революционно-демократические - Советы рабочих и солдатских депутатов. Реальной основой для создания органов политической власти буржуазии в центре и на местах явились Государственная дума, городские думы и различные комитеты. Начался процесс отстранения от власти чиновников колониальной администрации. Временное правительство от власти отстранило военных губернаторов, генерал - губернаторов и чиновников колониальной администрации. Вместо них появились областные комиссары, исполнительный гражданский комитет и др. В волостях, аулах и селах оставались те же волостные и аульные управители, сельские старосты и станичные комитеты.

Временное правительство во главе областей поставило бывших царских чиновников-колонизаторов, а также представителей казахской национальной интеллигенции. Так, **А. Букейханов** был назначен комиссаром Временного правительства Торгайской области, **М. Тынышпаев** - комиссаром Семиреченской области, **Мустафа Шокай** возглавил

комиссариат в Туркестане. Местные органы Временного правительства в Казахстане сформировались в марте-апреле 1917 года. В Семипалатинске из представителей городской думы, офицерства, членов биржевого комитета и кулацкого союза кооперативов был сформирован Семипалатинский исполком общественных организаций и армии, в Петропавловске, Усть-Каменогорске - исполнительный коалиционный комитет общественной безопасности и др.

Опорой Временного правительства были также областные и уездные казахские комитеты. В казачьих станицах Сибирского, Оренбургского, Уральского, Семиреченского казачьих войск были созданы казачьи комитеты. В поддержку Временного правительства создавались мусульманские, татарские комитеты, курултай. В марте 1917 года активную деятельность в крае развернули представители большевистской партии, чьи организации действовали практически во всех областях и уездах. На роль реальной власти стали претендовать в Казахстане Советы, как органы народной власти. При активной поддержке большевистских организаций в марте-апреле 1917 года в крае было создано более 25 Советов рабочих, крестьянских, солдатских депутатов. Руководящую роль в большинстве Советов пока играли социал - демократы, меньшевики и эсеры.

В этих условиях, с целью решения самых насущных вопросов нового устройства - аграрного, национального, государственного строительства в создавшейся ситуации лидеры либерально-демократического движения стали проводить областные съезды. 2-8 апреля в Оренбурге состоялся Тургайский областной съезд с участием более 300 делегатов.

19-22 апреля в Уральске работал областной съезд, в работе которого участвовали около 800 человек.

Съезды также состоялись в Акмолинске, Семипалатинске, Верном. Все эти мероприятия являлись подготовкой к созыву Всеказахского съезда.

Временное правительство предпринимало робкие шаги для урегулирования ситуации в Казахстане. **20 марта 1917 года специальным декретом было объявлено об отмене всяких ограничений в правах граждан России, обусловленных принадлежностью к вероисповеданию, национальности.** Было принято решение об объявлении амнистии участникам восстания 1916 года, оказании помощи населению Семиреченской области, пострадавшему во время народных волнений. Мобилизованное на тыловые работы население по Указу от 25 июня 1916 года также было возвращено в свои аулы.

Но в главном, **в земельном вопросе,** национально - территориальном устройстве политика оставалась прежней, как при самодержавии. **Временное правительство** продолжало отстаивать прежний курс по отношению к мировой войне, проблемы сельского населения были отложены до созыва Учредительного собрания, а право наций на самоопределение оставалось декларацией. На местах сохранялась **великодержавная политика** в основе своей опиравшаяся на национальную дискриминацию,



продолжалась деятельность переселенческих органов. Продолжением политики самодержавия Временное правительство создавало предпосылки для расширения революционных настроений. Происходила политическая поляризация казахского общества, ее активизировало возвращение на родину около 150 тысяч участников тыловых работ и фронтовиков. Февральская революция не оправдала надежд национальной интеллигенции и социал-демократов.

**Формирование общественно-политических организаций.** К этому времени в регионе формируются общественные, политические организации различных групп населения. В наиболее развитых по тому времени центрах (Омск, Оренбург, Ташкент, Семипалатинск) в среде учащейся молодежи формируются молодежные кружки, организации. Они в основном занимаются культурной и просветительской деятельностью. Так, в 1915-1917 гг. сформировались около 20 молодежных организации, среди которых наиболее известными были: “Еркин дала” в Оренбурге, “Бирлик” в Омске, “Жас казак” (С. Сейфуллин) в Акмолинске, “Умит” в Троицке, “Жас журек” на Спасском заводе, “Талап” (Петропавловск), “Жанар” (Семипалатинск).

В это же время образовались Союз мусульманских рабочих (Верный), Союз мусульманских трудящихся в Туркестанском крае, рабочий союз в Жаркенте. Их основная деятельность сводилась к распространению листовок, организации вечеров поэзии и дискуссии по злободневным вопросам текущей политики. Будучи неоднородными по своему социальному составу и не имея четко выраженной программы, члены этих организации высказывались за освобождение казахского народа от колониального гнета, требовали просвещения казахов, стремились пробудить в сознании населения идеи национальной и социальной консолидации, свободы и независимости.

Наиболее радикальной и революционной программой действий отличался “Революционный союз казахской молодежи” организованный Т. Рыскуловым в Аулие-Атинском уезде. Наряду с передовой интеллигенцией в его состав входила молодежь из средних и малоимущих слоев казахского населения. В программе Союза отмечалось, что “Февральская революция... передала власть в руки того же царского чиновничества и местного русского купечества. Местный комитет Временного правительства, состоявший из этих элементов, вместо равноправного отношения к казахскому населению поставил своей задачей угнетение и истребление казахского населения.” Поэтому члены Союза считали, что в борьбе с засильем прежнего режима следует отдавать предпочтение агитации и просвещению различных слоев казахского населения.

**I-ый Всеказахский съезд.** Политизация и консолидация общества вокруг социальных и национальных идей, ситуация складывавшаяся в Российской империи стали первоосновой созыва данного съезда. Он состоялся 21-28 июля 1917 года в Оренбурге. На нем впервые были представлены делегаты почти от всех регионов Казахстана ( Акмолинская, Семипалатинская, Уральская, Семиреченская, Ферганская области,

Бокеевское ханство). Руководили съездом (президиум): Халел Досмухамедов ( председатель), А. Байтурсынов, А. Кутебаров, секретари- А. Сеитов и М. Дулатов. На съезде обсуждались 14 вопросов: форма государственного управления; автономия в казахских областях; земельный вопрос; народная милиция; земство; просвещение; суд; религия; женский вопрос; подготовка в учредительное собрание депутатов из казахских областей; Всероссийский съезд “Шура-и-Ислами”; казахская политическая партия; о положении в Семиреченской области; о посылке из казахов на съезд федералистов всей России, а также в учебную комиссию.

По каждому вопросу повестки дня съезда были приняты соответствующие решения. Вкратце они выглядят следующим образом. Формой государственного управления избиралась демократическая федеративная республика. Казахстан в новом устройстве должен получить статус территориально-национальной автономии.

Содержательной и совершенно новой выглядела аграрная программа, которая приостанавливала все условия царской политики по отношению к Казахстану.

На I Всеказахском курултае было решено создать Казахскую национальную партию “Алаш”. Программа партии “Алаш”, составленная при участии А. Букейханова, А. Байтурсынова, М. Дулатова, И. Гумарова, Т. Жаждибаева, А. Бирмеканова (“Казах” 21.11. 1917г.) провозглашала, что впредь Россия должна стать демократической, федеративной республикой. Субъекты федерации “автономны и управляют сами собой на одинаковых правах и интересах”. Государственное устройство России должно включать Учредительное собрание, Государственную думу, Президента, Совет Министров. Выборы органов государственной власти должны быть прямыми, равными, тайными. Автономия казахов строится на принципах равенства с другими народами федерации. Провозглашались демократические ценности: равноправие, неприкосновенность личности, свобода слова, печати и союзов. Религия должна быть отделена от государства. Все народы равны перед судом и суд должен учитывать нормы обычного и религиозного права.

Программа партии “Алаш” предусматривала создание войск для защиты народа; социального партнерства, поддержки неимущих слоев населения; развития народного образования; решения аграрного вопроса. Все это пердполагалось сделать на основе демократических, гуманных принципов. Печатным органом партии стала газета “Казах”, выходившая до января 1918 года в Оренбурге, затем ее сменила газета “Сары Арка”, также издавался журнал “Абай”. Руководил партией А. Букейханов совместно с представителями научной и творческой интеллигенции (А. Байтурсынов, М. Тынышпаев, М. Жумабаев, Ш. Кудайберды, С. Торайгыров, Х. Габбасов, Ж. и Х. Досмухамбетовы).

14 марта 1917 года на юге Казахстана была создана организация « Шура-и-Ислами» (« Совет сторонников ислама»), среди лидеров которой

были М.Абдурашидханов, М.Шокай и другие. Идеология « Шура-и-Ислами» базировалась на идее консолидации тюрко-мусульманских народов и достижения ими национального самоопределения. Она отражала интересы коренного населения. По ее инициативе 16 апреля в Ташкенте открылся Всетуркестанский курултай мусульман, на котором присутствовали представители казахов, узбеков, туркмен и других народов Туркестана, всего было 150 делегатов. Председателем был М.Абдурашидханов, среди сопредседателей был Лапин С., секретарь – М. Шокай. Главным вопросом на съезде был вопрос об отношении к Временному правительству и об управлении Туркестаном в сложившихся после свержения условиях.

Осенью 1917 года в Казахстане возникла Казахская социалистическая партия - партия “Уш Жуз”. В газете “ Революционная мысль” (Омск) 17 ноября 1917 года сообщалось:”Группа киргиз, не удовлетворенных программой национальной киргизской партии “Алаш”, организованной известным кадетом А. Букейхановым, организовала особую социалистическую партию “Уш Жуз”, цель партии - объединение тюрко-татарского племени в России и требование федеративного устройства Российской Республики”. Председателем ЦК партии стал Мукан Айтпенев, а затем Кольбай Тогусов. Печатным органом была газета Уш Жуз. По мере поляризации политических сил в Казахстане эта партия все больше смыкалась с большевиками и противопоставляла себя партии “Алаш”, отвергала идею создания “Алаш Орды”. Во время гражданского противостояния в марте 1919 года К. Тогусов был казнен, как советский деятель, также были арестованы и казнены другие лидеры “Уш Жуз”. Таким образом, партия перестала существовать.

### **3. Формирование советского тоталитарного Казахстана: характер, меры и последствия.**

#### **3.1 Особенности установления Советской власти в крае.**

Февральская буржуазно- демократическая революция не разрешила ни национального, ни социально-экономических проблем в Казахстане. По-прежнему продолжалась эксплуатация трудящихся. В неприкосновенности оставались огромные земельные владения казачьих войск, кулаков-переселенцев и имущих слоев казахов. Переселенческие управления продолжали изъятие земель казахов пригодных для хозяйственных нужд. В Казахстане все шире разворачивается пролетарское, аграрное и национально-освободительное движение. К середине лета и осенью 1917 года расширяются масштабы забастовок с экономическими, политическими требованиями. В ряде промышленных регионов забастовщики захватывают управление предприятиями.

Тем временем в центре страны события развиваются стремительно. Социал-демократы выдвигают лозунг “Вся власть Советам”, что становится

фактическим шагом к большевизации Советов. И не только. В этих условиях данный лозунг становится призывом к вооруженному восстанию и свержению Временного правительства, к установлению диктата партии большевиков. К тому же 15 сентября (1917 г.) ЦК партии большевиков начал обсуждение двух писем (“Большевики должны взять власть” и “Марксизм и восстание”), которые были получены от скрывавшегося Ленина. Он требовал, чтобы партия призвала народ к немедленному восстанию. “Ждать “формального” большинства у большевиков наивно: ни одна революция этого не ждет. И Керенский с К не ждут, а готовит сдачу Питера... История не простит нам, если мы не возьмем теперь”, - заключал Ленин. Никто из членов ЦК его не поддержал. Высказывалось даже мнение о необходимости уничтожить письменное свидетельство требования Ленина. Две недели спустя Ленин вернулся к своему предложению в статье “Кризис назрел”, которая была на этот раз была опубликована в газете “Рабочий путь”. “Ибо пропускать такой момент и “ждать” съезда Советов, - писал он, - есть ложный идиотизм или полная измена”.

Настойчивость Ленина постепенно подтачивала “революционный легализм” большевистских руководителей. По инициативе Троцкого большевики-депутаты 7 октября покинули зал Советов республики. В этот же день Ленин тайно вернулся в Петроград. 10 октября, благодаря выступлению Свердлова, который доложил о подготовке военного заговора в Минске, Ленину удалось изменить мнение ЦК (по крайней мере 12 из 21 полноправных членов, которые там присутствовали) и получить 10 голосов за (2 против - Каменев и Зиновьев) при голосовании по вопросу о вооруженном восстании. Оппозиция Каменева (к нему присоединились А. Рыков и В. Ногин - оба из Московского комитета, известного своей умеренностью) отнюдь не была неожиданной.

С марта-апреля Каменев выражал свое несогласие с Лениным, считая, что в России еще не сложились условия для установления социализма. По его мнению, взятие власти большевиками было бы несвоевременным, партии не удастся построить подлинный социализм, что дискредитирует саму идею социализма. Каменев и Зиновьев направили низовым комитетам письмо, в котором объясняли, насколько рискованно ставить в зависимость от преждевременного восстания судьбу не только “нашей партии, но и судьбу... международной революций”.

Вечером 24 октября Красная гвардия и несколько военных частей, действуя от имени Петросовета, захватили, не встретив сопротивления, невские мосты и стратегические центры (почта, телеграф, вокзалы). За несколько часов весь город перешел в руки восставших. Только Зимний дворец, где заседало Временное правительство, был не занят. Там не вполне осознавали характер событий. Не дожидаясь отправки ультиматума правительству, по инициативе Ленина было опубликовано в 10 часов утра воззвание ПВРК, в котором говорилось, что правительство низложено и что

власть перешла в руки ПВРК. Это заявление до взятия власти II съездом Советов представляло собой настоящий государственный переворот.

Взятие власти в центре большевиками, а также соседних с Казахстаном крупных промышленных, политических и культурных центрах (Ташкент, Омск, Оренбург, Астрахань) сыграли решающую роль для перехода всей полноты власти в руки Советов в Казахстане. Процесс установления Советской власти в Казахстане продолжался четыре месяца (конец 1917 года по март 1918 года), а в значительной части населенных пунктов этот процесс продолжался вплоть до начала гражданской войны. Активное участие в установлении Советской власти в Казахстане принимали А.Т. Жангельдин, С. Сейфуллин, К. Сутюшев, А. Асылбеков, Б. Серикбаев, А. Майкутов, И. Дубынин, К.А. Шугаев, Я.В. Ушанов, С.М. Цвиллинг, А. Иманов, Т. Рыскулов, П.М. Виноградов, Т. Бокин, Л.П. Емелев, Т. Утепов, А. Розыбакиев и др.

Заметное сопротивление установлению новой власти оказывали войсковые правительства Уральского, Семиреченского, Сибирского и Оренбургского казачьих войск, а также сторонники Временного правительства (особенно в Уральске) бежавшие из центральных районов страны. Достаточно быстро была установлена Советская власть в Сырдарьинской и Семиреченской областях, входивших в состав Туркестанского генерал-губернаторства. Это было обусловлено поддержкой, оказанной большевикам со стороны местного чиновничьего аппарата, верхушкой переселенцев и армейских частей.

На III Краевом съезде Советов, прошедшем в Ташкенте 15-22 ноября 1917 года была провозглашена Советская Туркестанская Автономия. Однако представители местных народов были отстранены от власти под предлогом их неготовности к пролетарской революции. Недовольство казахского и узбекского населения было подавлено вооруженной силой. В противовес, 26 ноября в Коканде начал свою работу IV чрезвычайный съезд, главным итогом которого стало провозглашение Туркестанского Мухтариата (автономия) во главе с Временным Советом. Главой Временного правительства стал М. Тынышпаев, министром иностранных дел - М. Шокай. Таким образом, на юге Казахстана в ноябре-декабре 1917 года сложилось своеобразное двоевластие. Однако в ночь с 15 на 16 ноября на Коканд были брошены вооруженные силы Советского Туркестана и казачьи части. Город был взят штурмом, а большая часть жителей перебита, Временный Совет свергнут, и остатки защитников города ушли в горы и перешли к партизанским (басмаческим) действиям.

Сложнее проходило установление Советской власти в Тургайской, Уральской, Семипалатинской областях, где сторонники Временного правительства имели значительные силы. Во многих районах, в частности, в областных центрах и уездных городах, Советская власть была установлена силами красногвардейских отрядов и солдат большевиков местных

гарнизонов путем вооруженного подавления сопротивления сил местных органов Временного правительства и их союзников.

Наряду с установлением Советской власти принимались меры по преобразованию экономики и культуры: вводился контроль над производством и распределением продукции производства (На Спасском заводе, Карагандинских шахтах, Успенском руднике, на Эмбенских нефтяных промыслах и т.д.), национализировались промышленные предприятия и банки. Стали осуществляться мероприятия по выполнению Декрета о земле. В Восточном Казахстане образовались первые три коммуны: “Первое Российское общество землеробов- коммунистов”, “Второе Российское общество землеробов- коммунистов” и “Солнечная”.

Декрет о земле, принятый 26 октября, узаконивал то, что было сделано начиная с лета многочисленными земельными комитетами: изъятие земель у имущих переселенцев и местной знати. Его текст включал наказ о земле, выработанный эсерами на базе 242 местных наказов:” Частная собственность на землю отменяется навсегда. Все земли передаются в распоряжение местных Советов”. Согласно Декрету о земле, каждая крестьянская семья должна была получить в среднем по две-три десятины земли. Прибавка значительная, но, в то время мало значимая, так как за неимением материальных возможностей она не могла быть использована.

Рабочий контроль и начало национализации. Декрет от 27 ноября определил его формы. Теоретически рабочий контроль должен был осуществляться всеми трудящимися предприятия через выборный заводской комитет, а также состоящих при нем представителей администрации и ИТР. Трудящиеся получали доступ к бухгалтерским книгам, складам, могли контролировать обоснованность найма и увольнений. Этот Декрет как бы узаконивал положение вещей, реально существующие на многих предприятиях с лета 1917 года. Практически же он отстранял заводские комитеты от управления предприятиями. Они теперь входили в иерархическую структуру, где большинство составляли люди, далекие от проблем рабочих коллективов. При каждом городском Совете был создан Совет рабочего контроля, состоящий из представителей профсоюзов и кооперативов. Их высшим органом был Всероссийский Совет рабочего контроля. Структура его узаконивала поглощение заводских комитетов профсоюзами и Советами, где доминировали большевики.

14 декабря правительство подписало первый декрет о национализации ряда промышленных предприятий. Первые национализации (речь идет о 81 предприятий, национализированных до марта 1918 года) санкционировались по инициативе на местах. Эта национализация была прежде всего мерой наказания и заранее не планировалась, в отличие от той, которая стала систематически проводится с лета 1918 года. Управление национализированными предприятиями было выведено из-под рабочего контроля и передано главкам ВСНХ. На крупные предприятия, главки назначали комиссаров (представителей государственной власти) и двух

директоров (технического и административного). Административный директор, названный затем “красным” (обычно член партии, часто бывший рабочий или мастер этого предприятия), поддерживал отношения с заводским комитетом. За неимением “ИТР пролетарского происхождения”, техническим директором назначался бывший инженер или управляющий предприятия.

Если промышленные предприятия национализировались постепенно, то крупные банки, прекратившие все операции и заморозившие счета, сразу же с 27 декабря стали объектом государственной национализации. В январе 1918 года принадлежавшие им чеки и акции были конфискованы, а государственные задолженности (всего 60 млрд. руб., из них 16 млрд. - внешнего долга) аннулированы.

Новая власть в лице большевистского приоритета значительное место в своей программе стала уделять национальным проблемам. Основные принципы национальной политики были провозглашены в Декларации прав народов России (2 ноября 1917 года) и в обращении Советского правительства “Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока”.

В Декларации прав народов России провозглашались: равенство и суверенность народов; право народов на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства; отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений; свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

В обращении “Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока” Совнарком призывал мусульман России поддержать пролетарскую революцию и Советское правительство, а мусульман Востока - к борьбе против колониального гнета. “...Отныне,- говорилось в нем,- ваши верования и обычаи, ваши национальные и культурные учреждения объявляются свободными и неприкосновенными. Устраивайте свою национальную жизнь свободно и беспрепятственно. Вы имеете право на это. Знайте, что ваши права, как и права всех народов России, охраняются всей мощью революции и ее органов - Советом рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

...Мусульмане Востока, персы и турки, арабы и индусы, все те, головами и имуществом которых, свободой и родиной которых сотни лет торговали алчные хищники Европы, все те, страны которых хотят поделить начавшие войну грабители!... Свергайте же этих хищников и поработителей этих стран...Вы сами должны быть хозяевами вашей страны. Вы сами должны строить свою жизнь по образу своему и подобию. Вы имеете на это право, ибо ваша судьба в ваших собственных руках”.

5-13 декабря 1917 года в Оренбурге собрался II-ой Всеказахский съезд с участием делегатов со всего Казахстана ( Бокеевская орда, Уральская, Торгайская, Акмолинская, Семипалатинская, Семиреченская, Самаркандская области, Алтайская губерния). Организаторами его были А. Букейханов, А. Байтурсынов, И. Омаров, С. Доцанов, М. Дулатов. Председательствовал на

съезде Б. Кулманов. В сообщениях с мест было охарактеризовано положение на юге Казахстана, где население голодало, а местные власти не могли навести порядок. Обсудив эти сообщения съезд в своем решении призвал “к прекращению партийной борьбы и к единению.” На съезде в качестве основных вопросов обсуждались: об отношении к автономии Сибири, Туркестана и юго-восточному союзу; автономия казахских областей; милиция; национальный совет; образование; национальный фонд; муфтиат; народный суд; аульное управление; продовольственный вопрос.

На съезде центральным вопросом стал доклад А. Букейханова о создании Казахской автономии, который потом отдельно рассматривался особой комиссией. От имени особой комиссии выступил Х. Габбасов и после него в виду того, что “в конце октября пало Временное правительство, Российская Республика лишилась власти, пользующейся доверием и моральным авторитетом, при отсутствии всякой власти в стране возможно возникновение гражданской войны, анархия волна за волной заметает большие города и деревни по всему государству, анархия растет с каждым днем... - подчеркнуто было в докладе,- единственным выходом из создавшегося трудного положения является организация твердой власти, которую признало бы все население казахских областей”. Съезд единогласно постановил образовать Автономию казахских областей и присвоить ей имя “Алаш”. Был образован временный народный совет “Алаш-Орда” из 25 членов, 10 мест, из которых предоставлялись русским и другим народам края. Местом пребывания Алаш-Орды был определен Семипалатинск. После обсуждения кандидатур Б. Кулманова, А. Турлубаева и А. Букейханова на должность главы правительства - Председателя Всеказахского народного совета был избран А. Букейханов.

Лидеры Алаш Орды поддерживали отношения с Советской властью, Х. и Ж. Досмухамедовы встречались с В.И. Лениным и И. Сталиным, Х. Габбасов вел переговоры с И. Сталиным - наркомом по делам национальностей. Одновременно лидеры Алаш Орды наладили близкие отношения с атаманом А. Дутовым после свержения им Советской власти в Оренбурге, с комитетом Учредительного собрания в Самаре, с Временным сибирским правительством в Омске. От контактов и компромиссов с Советской властью алашординцы перешли к союзу с последними с целью борьбы с Советами. В июне 1918 года было принято постановление Алаш-Орды, где говорилось: ”Все декреты, изданные Советской властью на территории Алаш, признать недействительными”. В августе в Семипалатинске был сформирован первый Алашский конный полк. 11 сентября 1918 года образовалось Западное отделение Алаш Орды с центром в Жымпиты (Джамбейты) в Уральской области во главе Х. Досмухамедовым. Центр Восточного отделения переехал из Семипалатинска в Жана Семей.

В период установления Советской власти взаимоотношения партии “Алаш” с новыми властями не перешли от контактов к компромиссам. Так, в Петропавловске, Перовске (Кзыл-Орда), Аулие-Ате (Тараз), где в местных



Советах власть была в руках радикально настроенных сил РСДРП(б), активисты “Алаша” подвергались репрессиям. Напротив в Семипалатинске, Верном (Алматы) и в некоторых центрах установилось непрочное временное сотрудничество. Например, в состав Семипалатинского областного Совета были введены один из руководителей местной организации Алаш Х. Габбасов, председатель уездного земства Казбагаров, в состав уездного совета - активисты “Алаша” Б. Сарсенов и И. Алимбеков. Однако, как показали последующие события, стороны недоверчиво относились друг к другу, каждая отстаивая свои политические цели. Советы хотели через лидеров и активистов партии “Алаш” поднять свой авторитет среди основной массы населения, а лидеры “Алаш”, напротив, через формальную поддержку Советов пытались изнутри размывать суть новой власти.

В этом отношении партия “Уш Жуз” была более лояльна к партии большевиков и Советам. С осени 1917 года и особенно 1918 году стали кардинально меняться политические взгляды и практическая деятельность лидера этой партии К. Тогусова и его сподвижников. Если в начале Уш Жуз поддерживал линию на союз с партией социалистов-революционеров, то с января 1918 года она активно стала проводить политическую и организационную работу по укреплению Советской власти в Казахстане. С 1918 года представители этой партии становятся союзниками большевиков в их борьбе против Алаш Орды. Несмотря на такой поворот событий правительство Алаш Орды в течение нескольких месяцев (декабрь 1917 - март 1918 гг.), пользуясь относительной поддержкой казачества и слабостью местных Советов, пытается создать административные структуры в областях, кое-где формируют отряды милиции. Но эти мероприятия были прерваны началом гражданского противостояния (войны), когда в условиях новой военно-политической ситуации ускоряется процесс поляризация противоборствующих сил в Казахстане.

### 3.2 Гражданское противостояние (война) в Казахстане.

Через месяц после Октябрьской революции новая власть контролировала большую часть севера и центра России до Средней Волги, а также значительное количество населенных пунктов вплоть до Кавказа (Баку) и Средней Азии (Ташкент). Влияние меньшевиков сохранялось в Грузии, во многих небольших городах страны в Советах преобладали эсеры.

Основными очагами сопротивления были районы Дона и Кубани, Украина и Финляндия. В мае к ним присоединились часть Восточной России и Западной Сибири. Первым разразился бунт донского казачества. Казаки резко отличались от остальной части недовольного населения: они имели право получать 30 десятин земли за воинскую службу, которую несли до 36 лет. В новых землях они не нуждались, но хотели сохранить то, чем уже владели. Потребовалось несколько неудачных заявлений большевиков, в которых они клеймили “кулаков”, чтобы вызвать недовольство казаков.

Противники Советской власти обращались к казакам в надежде превратить их в своих сторонников. Генералом Алексеевым в основном из офицеров была создана Добровольческая армия под командованием генерала Корнилова. После смерти Корнилова в апреле 1918 года этот пост занял генерал Деникин. Зимой 1917-1918 гг. численность Добровольческой армии не превышала 3 тыс. человек (царская армия насчитывала в 1917 году 133 тыс. офицеров).

Силы оппозиционные большевикам, были очень неоднородны. Они боролись как с большевиками, так и между собой. Левые эсеры не имели ничего общего со сторонниками Савинкова, а самарский Комуч - с царскими офицерами, собиравшимися свергнуть омское правительство. Тем не менее летом 1918 года оппозиционные группы, казалось, объединились и стали реальной угрозой большевистской власти, под чьим контролем осталась только территория вокруг Москвы. Украину захватили немцы, Дон и Кубань - Краснов и Деникин, Ярославль - Савинков. Армия русского народа, собранная Комучем, занимала территорию вплоть до Казани, белочехи перерезали Транссибирскую магистраль. 30 августа террористическая группа убила председателя петроградской ЧК Урицкого, а правая эсерка Каплан тяжело ранила Ленина. Ко внутренней оппозиции прибавилась вскоре иностранная интервенция.

Иностранная интервенция. Едва заключив мир в Брест-Литовске, Германия тут же его нарушила. В апреле немецкие и украинские войска захватили Крым. В мае немцы вступили в Грузию “по просьбе грузинских меньшевиков”, которые провозгласили независимость своей республики. То, что в Грузии, как на Украине, меньшевики согласились на ввод немецких войск, впоследствии стало поводом для насильственного подавления сепаратистских режимов центральными властями. В январе 1918 года Румыния захватила и аннексировала Бессарабию.

Страны Антанты враждебно отнеслись к большевистскому режиму. Они были уверены, что “переворот” 25 октября был осуществлен при содействии Германии. Однако, не видя альтернативной власти в стране и то, что большевики сопротивляются выполнению немецких требований, выдвинутых в Брест-Литовске, они вынуждены были некоторое время сохранять нейтралитет по отношению к новому режиму. Сначала интервенция преследовала антигерманские цели. Чтобы помешать массовому выступлению немцев на Западе, надо было любой ценой сохранить Восточный фронт. В марте 1918 года в Мурманске высадились 2 тыс. английских солдат с целью сорвать предполагаемое немецкое наступление на Петроград. Большевистские лидеры отнеслись к этому одобрительно, поскольку это могло ограничить экспансионистские стремления Германии. Лениным была разработана теория “межимпериалистических противоречий”, ставшая на несколько десятилетий одним из ключевых положений советской внешней политики.

16 марта 1918 года Военный совет в Лондоне по предложению Клемансо принял решение о высадке японских войск на Дальнем Востоке. Первые японские соединения высадились во Владивостоке 5 апреля, за ними последовали американские. Но если американцев было всего 7500 человек, то японцев - более 70 тыс. У Японии действительно были не столько антибольшевистские, сколько экспансионистские намерения. В конце лета 1918 года характер интервенции изменился. Войска получили указания поддерживать антибольшевистские движения. В августе 1918 года смешанные части англичан и канадцев, вступили в Закавказье, заняли Баку, где с помощью умеренных социалистов свергли большевиков, а потом отступили под натиском Турции. Англо-французские войска, высадившиеся в августе в Архангельске, свергли там Советскую власть, затем поддерживали омское правительство адмирала Колчака. Французские войска, находившиеся в Одессе, обеспечивали тыловые службы армии Деникина, действовавшей на Дону. Американцы, прибывшие на Дальний Восток, скорее для ограничения японских амбиций, приняли минимальное участие в антибольшевистском крестовом походе, который летом 1918 года представлял собой смертельную угрозу Советской власти.

Иностранные государства имели планы по вторжению и в Казахстан. Так, летом 1918 года в Ташкент прибыла английская военно-дипломатическая миссия с целью установления связей с советским правительством Туркестана. Позже она стала непосредственно контактировать с подпольной белогвардейской “ Туркестанской военной организацией”, с атаманом Дутовым и верхушкой казачьих войск. “ ... Туркестанская военная организация, в составе которой я работал,- писал в докладе один из офицеров,- вошла в соглашение с представителями английского правительства о совместных действиях против большевиков. Английское правительство выразило согласие оказывать нашей организации помощь деньгами, оружием, боевыми припасами и разными техническими средствами борьбы, а в случае надобности - поддержку вооруженной силой. И свое обещание английское правительство точно выполняет.”

Установление советской власти, помимо интервенции иностранных государств, вызвало вооруженное сопротивление свергнутых политических сил, что и обозначено в отечественной истории как гражданская война (противостояние). 31 мая контрреволюционные силы захватили Петропавловск, в июне Акмолинск, Атбасар, Костанай, Павлодар, Семипалатинск. В результате Уральская, Акмолинская, Семипалатинская и большая часть Торгайской области оказались в руках белогвардейцев. В этих условиях Декретом ВЦИК от 29 мая 1918 года вводится всеобщая воинская повинность и формируются части Красной Армии. Летом 1918 года в Казахстане, как и по всей стране, создаются национальные воинские формирования. Были созданы казахские, мусульманские, дунганские, уйгурские подразделения. В гражданской войне вместе с населением

Казахстана принимали участие венгры, чехи, немцы, поляки и другие народы.

Летом 1918 года сложная обстановка сложилась в Западном Казахстане, особенно в районе Оренбурга. 3 июля он был занят атаманом А. Дутовым, который приостановил движение на Оренбургско-Ташкентской железной дороге. Красная армия стала отступать вдоль железной дороги к Актобе. Здесь был образован Актюбинский фронт во главе с Г.В. Зиновьевым, который сыграл важную роль в решающих сражениях в Западном Казахстане. Тогда же была организована экспедиция во главе с Чрезвычайным комиссаром Степного края А. Жангельдиным. Экспедиция, выйдя из Москвы 18 июля 1918 года с вооружением и обмундированием на несколько тысяч человек, и проследовав по Волге, Каспийскому морю, через Мангышлак 11 ноября прибыла в Шалкар.

В октябре 1918 года белогвардейцы начали наступление на Актобе с целью прорыва в Среднюю Азию и в южные районы Казахстана, но были остановлены и отброшены. После того, как в 1919 году были освобождены Оренбург, Уральск, Орск и осенью войска Актюбинского фронта соединились с войсками Восточного фронта, он был упразднен.

Летом и осенью 1918 года активные боевые действия развернулись в Семиреченской области. Здесь контрреволюционные силы стремились захватить долины побережья реки Или, город Верный и далее продвигаться в южный Казахстан и Среднюю Азию. Были захвачены Сергиополь, Урджар, Сарканд и другие населенные пункты. С целью воспрепятствования продвижению белогвардейцев на юг, летом 1918 года был образован Северный Семиреченский фронт, основные его части располагались в Талдыкоргане (село Гавриловское), командующим фронтом был назначен Л. П. Емелев. Осенью 1918 года Северное Семиречье было захвачено белогвардейцами, но в обширном районе Лепсинского уезда (центр Черкасское) сохранилась советская власть. Оборона этого района, длившаяся с июня 1918 по октябрь 1919 года, вошла в историю как Черкасская оборона. Специально, чтобы сломить ее сопротивление из Семипалатинска была переброшена дивизия атамана Б. Анненкова.

В годы гражданской войны в Казахстане развивалось и партизанское движение, народные восстания. Их центрами были Акмолинская и Семипалатинская области, среди них особо выделяются Костанайское, Шемонайхинское и ряд других восстаний, а также активные действия партизанских отрядов “Красные горные орлы”, местом дислокации которых были предгорья Тарбагатая и Алтая. Летом 1919 года главные силы армии Колчака на восточном фронте потерпели поражение, что создало условия для освобождения Западного, Северного, Восточного Казахстана и Жетису, к концу года основная часть края была освобождена от белогвардейцев. В марте 1920 года был ликвидирован Северный Семиреченский фронт, последний на территории Казахстана.

Гражданская война на территории Казахстана имела свои особенности. Одна из них заключалась в том, что край отличался экономической отсталостью, малочисленностью и несплоченностью рабочих, в казахском ауле господствовали докапиталистические отношения. Далее на территории Казахстана находились четыре казачьих войск. Поэтому соотношение сил сторонников революции и контрреволюции было не в пользу большевиков. Близость внешних границ (Китай) облегчало антибольшевистским силам создание в приграничных районах военных баз. Силам советской власти противостояли организованные силы контрреволюции. Кроме того, из-за разбросанности фронтов на огромной территории и отсутствия сплошной линии фронта осложнялась координация боевых операций.

“Военный коммунизм.” Одной из составных частей успеха большевиков является то, что они учитывая ситуацию в кратчайшие сроки смогли сформировать армию, создать и внедрить особый метод управления экономикой, обозначенный в истории “военным коммунизмом”, и установили политическую диктатуру. В.И. Ленин впервые употребил этот термин в апреле 1921 г. На X съезде партии этот термин прозвучал в выступлениях Молотова, Преображенского, Троцкого, Рязанова. Это говорит о том, что это была форма идейного утверждения нэпа, включавшая в себя элемент оправдания перед лицом трагических последствий (антоновщина, Кронштадт) всего политического предыдущего курса.

Термин “военный коммунизм” ввел в оборот марксистский теоретик А.А. Богданов еще до Октября 1917 года. Это понятие он связывал не с коммунизмом или социализмом, а с армией. Армия в любых условиях представляет собой “обширную потребительскую коммуну строения строго авторитарного”. Социализм - это “товарищеская организация производства”, армия - “авторитарно-регулируемая организация массового паразитизма и истребления”.

По Ленину, “своеобразный “военный коммунизм” состоял в том, чтобы фактически брали от крестьян все излишки и даже иногда не излишки, а часть необходимого для крестьянина продовольствия, брали для покрытия расходов на армию и на содержание рабочих. Брали большей частью в долг, за бумажные деньги”.

В октябре 1917 года в армии (в основном на фронте) насчитывалось 6,3 млн. человек, 3 млн. находились в тылу. Принятие Декрета о мире и проведение демобилизации в разгар бресто-литовских переговоров ускорили развал вооруженных сил. В этих условиях перед большевиками встал выбор: либо использовать структуры старой армии, либо ввести обязательную службу рабочих, расширяя таким образом Красную гвардию и лишая заводы рабочей силы, либо создавать вооруженные отряды нового типа из солдат-добровольцев и выбранных командиров. Но опыт создания демократической армии с треском провалился. Народный военный комиссар, председатель Реввоенсовета (РВС) Троцкий установил жесткую дисциплину и стал

энергично бороться с дезертирством. Впоследствии служба в Красной Армии становится одним из способов продвижения по социальной лестнице.

В армии прежде всего учили читать: миллионы неграмотных крестьян закончили различные курсы в частях. Там же учили “правильно думать”, осваивая основы новой идеологии. Армия становится главным поставщиком политических кадров (комсомол, партия, профсоюзы). В 1921 году около 2/3 председателей сельских Советов были из бывших бойцов Красной Армии. Они сразу же начинали навязывать своим подчиненным армейский стиль руководства. Проникновение военных во все сферы культурной, экономической, социальной и политической жизни повлекло “огрубение” общественных отношений.

“Огрубение” затронуло и экономические отношения. Отказавшись от опыта рабочего самоуправления, обреченного на провал в условиях экономической катастрофы, большевики предприняли ряд чрезвычайных мер. Они продемонстрировали авторитарный режим, централистский подход к экономике. В литературе советского периода совокупность этих мер получила название “военного коммунизма”. Тот “коммунизм”, который, по Марксу, должен был быстро привести к исчезновению государства, наоборот, гипертрофировал государственный контроль над всеми сферами экономики. В мае 1918 года перед новыми правителями стала дилемма: восстановить подобие рынка в условиях разваливающейся экономики или прибегнуть к принудительным мерам в распределении продуктов. Был избран второй вариант, так как лидеры большевиков были уверены, что усиление классовой борьбы в деревне решит проблему снабжения продовольствием города и деревни.

11 июня 1918 года были созданы комитеты крестьянской бедноты (комбеды), которые в период разрыва между большевиками и эсерами (еще контролировавшими значительное число сельских Советов) должны были стать “второй властью” и изъять излишки сельскохозяйственной продукции у зажиточных крестьян. В целях “стимулирования” бедных крестьян (определяемых как, “крестьяне, не использующие наемную рабочую силу и не имеющие излишков”) предполагалось, что часть изымаемых продуктов будет поступать членам этих комитетов. Их действия должны были поддерживаться частями “продовольственной армии” (продармия), состоящими из рабочих и большевиков-активистов.

Создание комбедов свидетельствовало о недостаточном знании большевиками крестьянской психологии. Им представлялось, что крестьяне разделены на антагонистические классы кулаков, середняков, бедняков и батраков. На самом деле крестьянство прежде всего было едино в противостоянии городу как внешнему миру. Когда пришло время сдавать “излишки”, в полной мере проявились общинный и уравнилельный рефлекс деревенского схода: вместо того, чтобы возложить груз поборов только на зажиточных крестьян, его распределяли более или менее равномерно, в зависимости от возможностей каждого. От этого пострадала масса

средняков. Возникло общее недовольство: во многих районах вспыхнули бунты; на “ продовольственные отряды ” устраивались засады - надвигалась повсеместная партизанская война.

Тем не менее это не помешало властям продолжить политику продразверстки до весны 1921 года. Декретом от 21 ноября 1918 года устанавливалась монополия государства на внутреннюю торговлю. Уже с начала года многие магазины были “ муниципализированы” местными властями, часто по просьбе граждан, раздраженных до предела недостатком продуктов и ростом цен, причина которых виделась им в действиях “ спекулянтов” и “ перекупщиков”. В ноябре 1918 года комитеты бедноты были распущены и поглощены вновь избранными сельскими Советами. Власти обвинили комбеды в малоэффективности и нагнетании “ напряженности” в крестьянской среде, в то время как новый режим нуждался в установлении *modus vivendi* со всем крестьянством, поскольку оно поставляло большую часть солдат для Красной Армии.

С 1 января 1919 года беспорядочные поиски излишков были заменены централизованной и плановой системой продразверстки. Каждая область, уезд, волость, каждый аул должны были сдать государству заранее установленное количество сельхозпродуктов, в зависимости от предполагаемого урожая (определяемого весьма приблизительно, по ценам предвоенных лет, так как только за эти годы имелась более или менее правдоподобная статистика). В Казахстане сдавались мясо, масло, зерно, фрукты, молоко. Каждый аул или ру отвечали за свои поставки. И только когда весь аул выполнял план сдачи, власти выдавали квитанции, дающие право на приобретение промышленных товаров, причем в количестве намного меньше, чем требовалось (в конце 1920 года нужда в промышленных товарах удовлетворялась на 15-20%).

Продразверстка, восставив против себя население аулов, в то же время не удовлетворяла горожан. В 1919 году по плану предполагалось изъять 260 млн. пудов зерна, но с большим трудом было собрано только 100 млн. (38,5%), а в следующем году план был выполнен на 34%. Горожан поделили на пять категории, от рабочих “ горячих профессий” и солдат до иждивенцев, учитывалось и социальное происхождение. Из-за недостатка продуктов даже всецело обеспеченные получали лишь четверть предусмотренного рациона. Получая полфунта хлеба в день, фунт сахара в месяц, полфунта жиров и четыре фунта селедки (такова была в марте 1919 года норма петроградского рабочего “ горячего цеха”), прожить было невыносимо. “ Иждивенцы”, интеллигенты и “ бывшие” снабжались продуктами в последнюю очередь, а часто и вовсе ничего не получали. Помимо того, что система обеспечения продовольствием была несправедливой, она к тому же была чрезвычайно запутанной. Если в Петрограде существовало по меньшей мере 33 вида карточек со сроком действия не более месяца, то в промышленных центрах Казахстана их насчитывалось в три раза меньше.

В таких условиях расцветал “черный рынок”. Правительство тщетно пыталось законодательно бороться с мешочниками. Им было запрещено передвигаться на поездах. Местные власти и сила охраны порядка получали приказ арестовывать любого человека с “подозрительным” мешком. Весной 1918 года по стране прокатились забастовки с требованием на свободный провоз мешков “до полутора пудов”. Этот факт свидетельствовал о том, что не одни аульчане приезжали тайком продавать свои излишки, не отставали от них и рабочие, имеющие родственников, близких в ауле.

Участились самовольные уходы с работы (в мае прогуливали половина шахтеров Караганды). Рабочие бросали работу и по мере возможности возвращались в аул. Правительство противопоставило этому ряд мер, символизирующих “новое мышление”: введение субботников - “добровольный” труд в выходные дни, начатый членами партии, а затем ставший обязательным для всех. Были приняты такие принудительные меры, как введение трудовой книжки (1919 г.) с целью уменьшить текучесть рабочей силы и “всеобщая трудовая повинность”, обязательная для всех граждан от 16 до 50 лет (29.01.1920 г.) Самым экстремистским способом вербовки трудящихся было предложение превратить Красную Армию в “трудовую армию” и милитаризовать железные дороги.

### 3.3 Образование Киргизской (Казахской) АССР.

Годы “военного коммунизма” стали периодом установления политической диктатуры, завершившей двуединый процесс, растянувшийся на годы: а) уничтожение или подчинение большевикам независимых институтов, созданных в течение 1917 года (Советы, заводские комитеты, профсоюзы); б) установление диктата большевистской партии. Этот процесс (к которому чуть позже добавился запрет на внутрипартийные фракции) проходил поэтапно и разнообразно. Сворачивалась издательская деятельность, запрещались небольшевистские газеты, производились аресты руководителей оппозиционных партий, которые затем объявлялись вне закона, постоянно контролировались и постепенно уничтожались независимые институты, усиливался террор политической полиции - ВЧК, насильно были распущены “непокорные” Советы. Все эти меры проводились во многом по инициативе органов ВЧК, при одобрении высших партийных эшелонов.

Что же касается небольшевистских партий, то они последовательно уничтожались разными способами. 28 ноября 1917 года кадетов объявили “врагами народа”. Левые эсеры, поддерживавшие большевиков да марта 1918 года, разошлись с ними по двум позициям: террору, возведенному в ранг официальной политики, и брест-литовскому договору, который они не признавали.

Образование КАССР. Еще накануне гражданской войны, сразу после установления Советской власти, стали ликвидироваться прежние органы



власти и создавались новые. В ходе гражданской войны по мере восстановления Советской власти 10 июля 1919 года декретом СНК РСФСР был организован Казревком - революционный комитет по управлению Казахским краем. В него вошли С. Пестковский (председатель), а также такие известные общественно-политические деятели как А.Байтурсынов, Б. Каратаев, А.Жангельдин и другие. В постановлении ВЦИК от 4 апреля 1919 года была объявлена амнистия алаш-ордынцам. 9 марта 1920 года было принято решение о ликвидации Алаш-Орды.

В конце 1919 - начале 1920 года шла интенсивная подготовка к образованию казахской советской автономии. В начале января 1920 года в Актобе была проведена первая краевая советская конференция с участием депутатов от казахских районов Туркестана и Сибири. В начале 1920 года при Народном Комиссариате по делам национальностей состоялось совещание представителей Казревкома, Сибревкома и ТурЦИКа, на котором окончательно был решен вопрос о передаче Акмолинской и Семипалатинской областей Казахстану и отношении последней к РСФСР. 17 августа проект Декрета об образовании Киргизской (Казахской) Советской Автономной социалистической республики был рассмотрен и одобрен СНК РСФСР, а **26 августа 1920 года** этот декрет был утвержден и вступил в действие.

4-12 октября 1920 года в Оренбурге прошел Учредительный Съезд Советов Казахстана, избравший Центральный Исполнительный Комитет в составе 76 членов и 25 кандидатов. Во главе был избран С.Мендешев. В его состав также вошли: А.Айтиев, И.А. Акулов, С.Д. Арганчеев, С.Сейфуллин, А. Жангельдин, А.Д. Авдеев, Г.А. Коростелев, И.Ф.Киселев, М.Т.Ряхов, П.Я.Струппе и др. ЦИК образовал Совет Народных Комиссаров, председателем которого был утвержден В.А.Радус-Зенькович. Территория Республики составила около 2млн.м, население около 5млн человек, в нее вошли Семипалатинская, Акмолинская, Тургайская и Уральская области, Мангышлакский уезд, часть Красноводского уезда, часть Астраханской губернии, населенной казахами. Две казахские области – Семиреченская и Сырдарьинская входили в Туркестанскую Советскую Федеративную республику, провозглашенную в Ташкенте 30 апреля 1918 года на V съезде Советов Туркестана, в которую вошел Туркестан, за исключением Хивы и Бухары.

30 декабря 1922 года был подписан договор об образовании СССР, первоначально он состоял из четырех республик – РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР ( куда входили Грузия, Азербайджан, Армения), Казахстан был в составе РСФСР,

Таким образом, впервые за многовековую историю Казахстан стал автономией в составе РСФСР. Столицей был провозглашен город Оренбург. В связи с этим Оренбургская губерния в сентябре 1920 года вошла в состав КАССР. Для более удобного управления партийными организациями

Казахстана было создано областное бюро Российской коммунистической партии и Казахское бюро ЦК РКП.

### 3.4 Новая экономическая политика.

Новая экономическая политика. В конце 1920 года правящая партия приступила к разработке новой экономической политики, направленной как было декларировано на укрепление союза различных социальных слоев общества. Здесь на первый план ставилась задача укрепления союза рабочих и крестьян, поскольку только он мог решить все проблемы новой государственности. Решить насущные задачи можно было одним из двух взаимоисключающих способов: либо улучшить снабжение деревни средствами производства и таким образом повысить производительность труда в ауле, либо все средства направить на индустриализацию, чтобы создать рабочие места вне сельского хозяйства. В последнем случае крестьяне становились страдающей стороной. Прежний режим в свое время предлагал пойти по второму пути.

Ленинская концепция НЭПа отрицала возможность развития только промышленности или только сельского хозяйства и неизбежность ущемления (прямого или косвенного) одного другим как единственного источника экономического роста. Промышленность и сельское хозяйство должны были помогать друг другу и развиваться одновременно, по следующей схеме “производственного союза”: восстановление тяжелой промышленности, ориентированной прежде всего на то, чтобы обеспечить сельское хозяйство средствами производства; поощрение мелких сельских предпринимателей; импорт сельскохозяйственной техники в обмен на сырье, которое советская промышленность еще не могла обрабатывать. Быстрое улучшение технической базы сельского хозяйства вызвало бы немедленное увеличение его производительности, которая будет направлена на рынок. Таким образом, город будет накормлен, и страна снова сможет экспортировать сельскохозяйственную продукцию, получая взамен машины и оборудование для промышленности. В то же время излишки этой продукции стимулировали бы развитие внутреннего рынка и позволили бы промышленности накопить новые средства, необходимые для последующего развития народного хозяйства.

Что же осталось от этого замечательного проекта через шесть лет после введения НЭПа? Если взять только цифры роста производства, то они говорят об относительном успехе. По сравнению с 1913 годом общее промышленное производство увеличилось в 1927 году на 18%. Однако в период с 1924 по 1927 год производство зерна сократилось на 10% по сравнению с довоенным уровнем. В целом было восстановлено поголовье скота, за исключением лошадей, численность которых уменьшилась на 15% по сравнению с 1913 годом. Увеличение площадей под промышленными культурами явилось в известной степени причиной того, что общий объем

сельскохозяйственного производства возрос на 10% по сравнению с 1909-1913 гг. Но, несмотря на эти цифры общего характера, ленинская программа была еще далека от реализации. Тот факт, что в 1927 году сельское хозяйство и промышленное производство приблизились к уровню 1913 года, не мог скрыть целого ряда экономических и социальных проблем, ставящих под угрозу будущее новой экономической политики. Приведем только одну ключевую цифру, по которой можно судить о масштабах аграрных трудностей. В 1926 году количество зерна для продажи на внутреннем рынке было в два раза меньше чем в 1913 году. Мало того, что страна, в 1905-1914 гг. экспортировавшая в среднем 11 млн. зерна в год, больше его не продавала, но теперь каждый год вставал вопрос о снабжении городов, поскольку крестьяне упорно не хотели торговать с государством и тем самым сильно подрывали развитие всей экономики.

Сложившееся положение вытекало как из слабости структуры сельского хозяйства после семи лет войны и революции, так и из серьезных ошибок, допущенных правительством во внутренней политике в годы НЭПа. Советская историческая наука трактовала период НЭПа, как период временного отступления от концепции социализма и как явление, вызванное задачами тактического характера. На самом же деле она представляла модель реформизма, заблокированный административно-командной системой. С окончанием гражданской войны организационно-политическая структура государства стала входить в конфликт с новыми социально-экономическими реалиями. Революционная декларация о переходе к коммунистическому производству и распределению оборачивалась нарастанием разрушительных тенденций, как в экономике страны, так и Казахстана.

Экономический кризис особо был ощутим на селе: посевные площади в период 1914-1922 гг. сократились в 2,3 раза, урожайность упала в 2 раза, а валовые сборы зерна уменьшились более чем в 3 раза. За это же время численность всех видов скота уменьшилась на 10,8 млн. голов. Следствием сложившейся ситуации в ауле явился массовый голод. Так, в 1921-1922 гг. в четырех крупных регионах Западного Казахстана голодало около 2 млн. человек. Вследствие смерти от голода и миграции численность населения республики по сравнению с 1914 годом сократилась почти на 1 млн. человек.

Ситуация, сложившаяся в Казахстане, подтверждала общую картину экономического и политического кризиса, охватившего страну. Здесь, как и везде, создалась объективная необходимость перехода к новым принципам хозяйственной политики, определяющим стержнем которых должна была стать идея отказа от бестоварной утопии и возврата к нормальным экономическим, т.е. рыночным, товарно-денежным отношениям. Курс на кардинальные экономические изменения - переход от продразверстки к продналогу - был принят в марте 1921 года на X съезде РКП(б). По этому решению предполагалось изменить налоговую политику, принять действенные акции в финансах, кредитах, денежном хозяйстве, аренде, трудовом законодательстве, земельной регламентации, а именно была

отменена трудовая повинность, разрешалась свободная торговля, аренда земли, использование наемного труда, внедрялся хозяйственный расчет.

Новая экономическая политика возымела действие в аграрном секторе. Так, в 1925 году посевные площади приблизились к 3,0 млн. га. По зерновым районам (Уральская, Акмолинская, Семипалатинская губерний) был достигнут уровень 1913 года. В 1925 году сбор зерновых превысил уровень 1914 года, а поголовье скота в 1922-1925 гг. удвоилась. Развивалась торговля. К 1926 году на территории Казахстана действовало 128 ярмарок, широкую известность приобрели Кокжарская, Каракамысская, Караколская, Шибулакская, Кояндинская, Каркаралинская, Кокшетауская, Атбасарская ярмарки.

Курс на либерализацию экономики не стал масштабным, так как в политической жизни нарастали тенденции укрепления единовластия и диктата правящей партии, фактически со временем заменявшем собой государственный аппарат. К тому же провозглашение самоопределения и автономии практически оказалось номинальным, республики, в том числе и Казахстан так и не получили самоуправления. Значительная часть промышленных предприятий, средства коммуникаций находились под непосредственным управлением центра. Избирательные законы и демократические институты, декларируя гегемонию пролетариата, постепенно ограничивали количество казахов в правящей элите общества. Так, в 1922 году в рядах Компартии Казахстана удельный вес казахов составлял 6,3 процента, среди 162 делегатов I областной партконференции только 11% были казахами. К 1920 году и среди промышленных рабочих казахи составляли не более, чем 17%. По сути оказалась декларацией и идея создания в южных областях Казахстана Туркестанской АССР. Попытка партийных организаций данного региона в 1920 году объединить центрально-азиатские народы в единую Тюркскую республику центральными властями были отменены, а инициаторы реформ во главе с Т. Рыскуловым были отправлены в отставку. Только в 1922 году после официального признания своих “ошибок” они смогли вернуться к руководству республики. В этом же году проводится ряд преследований по национальным мотивам представителей партии “Алаш”, находившихся на руководящих постах. Тем не менее С. Садвакасов, туркестанский лидер С. Ходжанов продолжали выступать с идеями широкого привлечения представителей либеральной интеллигенции к руководству, необходимости национального размежевания внутри Казахстана с целью создания национально однородного государства.

В 1924 году Туркестанская АССР была упразднена и разделена на Узбекскую и Туркменскую республики, а чуть позже возникли Киргизская и Таджикская республики. Тогда же отдельные регионы южных областей были присоединены к Казахстану. Часть Оренбургской губернии вместе с городом Оренбургом была передана России. Столица Казахстана была перенесена в центр Сырдарьинской области Перовск, который потом был переименован в

Кзыл-Орду. Это событие стало важной вехой в истории XX века казахского народа и, несмотря на трудности того и последующего периодов, сыграло решающую роль в становлении и эволюции государственности на нашей земле.

В этих условиях в центре все более настойчивой и целенаправленной становится политика беспрекословного подчинения национальных окраин. В Казахстан на руководящую работу направляются Н. Ежов, Ф. Голощекин, которые возглавляют здесь организационно-партийную и политическую работу. Период правления их в Казахстане получил не безызвестное название “Малый Октябрь”.

### 3.5 Особенности индустриализации и коллективизации в Казахстане.

В 1920 году была намечена комплексная программа перевода всех отраслей народного хозяйства на базу машинной техники. На XIV съезде ВКП(б) в декабре 1925 года индустриализация была определена как генеральная линия партии, нацеленная на превращение СССР из страны, импортирующей машины и оборудование, в страну, производящую их на своих предприятиях. Основными источниками ее проведения должны были стать: национализация средств производства, конфискация имущества буржуазии, повышение производительности труда, доходы от внешней и внутренней торговли, плановое хозяйство, мобилизация средств населения посредством государственного займа, строгий режим экономии.

В апреле 1925 года в столице республики Кзыл-Орде специальное совещание ВСНХ, наметив меры по разведке новых месторождений полезных ископаемых, поручило Госплану и СНХ Казахской АССР разработать перспективный план развития промышленности, в первую очередь, цветной металлургии. Совещание указало, что в условиях Казахстана жизненно необходимым является “широкое развертывание местной промышленности, в особенности непосредственно связанной с земледельческим и скотоводческим хозяйством”, и в этой связи определило пути расширения производства в кожевенной, текстильной, рыбной, маслоседелной, соледобывающей, мукомольной и других отраслях.

К 1927 году промышленность республики по многим показателям превзошла довоенный уровень и ведущее положение в ней занимал социалистический сектор. В Риддере завершилось строительство обогатительной фабрики, свинцового завода и электростанции, в Карсакпае - сооружение главных цехов медеплавильного завода. Расширилось производство в нефтяной, золотодобывающей и других отраслях промышленности. Вошло в строй несколько районных электростанций, вступили в эксплуатацию Алма-Атинская суконная фабрика, кожевенные заводы в Петропавловске и Уральске, крупный холодильник в Гурьеве. Развивалась рыбная промышленность, соляные промыслы, были построены

92 маслозавода. Местная промышленность Казахстана в 1926/27 хозяйственном году увеличила производство продукции на 50 процентов.

Самым важным объектом строительства была Туркестано-Сибирская железная дорога. В апреле 1927 года одновременно с севера (Семипалатинск) и юга (ст. Луговая) началось сооружение дороги. При СНК РСФСР был создан Комитет содействия строительству Турксиба под председательством Т. Рыскулова. К октябрю 1927 года на трассе работало более двух тысяч рабочих, в том числе 800 казахов. В Семипалатинске открылись курсы по подготовке квалифицированных рабочих из казахов.

Первые шаги по пути индустриализации внесли заметные изменения в структуру народного хозяйства Казахстана. Удельный вес производства промышленности в валовой продукции всего народного хозяйства поднялся до 13,5 процентов. Создавались предпосылки для радикальных перемен в масштабах и структуре промышленности республики. В годы второй пятилетки (1933-1937 гг.) промышленность Казахстана развивалась быстрыми темпами. Так, наша республика вышла на 7-ое место в стране по выпуску валовой продукции промышленности, на 6-ое место - по выработке электроэнергии, на 3-е место - по добыче каменного угля и нефти, на первое место по добыче свинца. Республика стала основной общесоюзной базой по добыче цветных металлов, было освоено производство никеля, олова, вольфрама. В короткий исторический срок Казахстан стал заметным в темпах индустриализации, сделал решающий шаг в создании технико-экономической базы. Около половины капиталовложений в создание тяжелой промышленности страны предназначалось для восточных регионов. Именно в эти годы были созданы предпосылки для формирования казахстанской промышленности как сырьевого придатка СССР и последующих экологических катаклизмов в республике.

Растет число городов, идет процесс их урбанизации. Почти половина городского населения (47,5%) проживала в городах с численностью более 50 тыс. человек. Городское население увеличивалось за счет механического движения (до 80%), в некоторой степени - за счет преобразования населенных пунктов в поселки городского типа (15,5%), а также - за счет естественного прироста (4,5%). В начале 30-х годов наблюдалась сильная убыль населения в городах из-за резкого снижения рождаемости и повышения смертности в результате голода (1932-1933 гг.).

В годы индустриализации в Казахстан прибыло значительное количество специалистов и квалифицированных промышленных рабочих. Только в 1931-1940 гг. по организованному набору прибыло 559 тыс. человек, а механический прирост населения городов в 1928-1939 гг. за счет миграции превысил 1,8 млн. человек. Среди мигрантов большинство составляли выходцы из России, Украины, Узбекистана и Белоруссии. В 1930 году удельный вес русских в составе городского населения республики достиг 57,7% против 53,7% в 1926 году, украинцев - с 6 до 8% и т. д.

Численность казахов составляла всего 21,9%, хотя по сравнению с 1926 годом (14,2%) их удельный вес среди горожан несколько вырос.

В процессе индустриализации изменился социальный состав населения, формировался казахстанский отряд рабочих в сфере материального производства и обслуживания. Предпринимались первые шаги по созданию системы подготовки рабочих, инженерно-технических кадров из среды казахов. Удельный вес рабочих казахов во всех отраслях народного хозяйства составил 29,4%, в крупной промышленности казахов было 23,4, на транспорте - 9,6, а в среде других отраслей - 41%. Рабочие кадры в составе занятых в народном хозяйстве республики в 1939 году составил 33,8% против 10,7 в 1926 году.

Несмотря на широкие организационно-политические меры, во многом ограничившие с экспрессивностью, темпы промышленного развития Казахстана были невысокими. Причин для этого было предостаточно. Медленно решался вопрос о национальных кадрах. Создать кадры квалифицированных рабочих из числа неграмотных было делом трудным. Обучение проводилось на русском языке и на предприятиях центральной части России и Украины. Как свидетельствует опыт, до середины 60-х гг. в отраслях индустрии и на промышленных предприятиях казахи, как правило, трудились на участках не требующих высокой квалификации.

В проведении индустриализации также сказались общие экономические трудности, массовый голод, а также низкий уровень технической культуры населения. Правда, правительство Казахстана разрабатывало многочисленные мероприятия для выхода из положения, но их эффект был незначительным. Например, с 1923 года казахский язык был объявлен государственным. Большое внимание уделялось выдвижению в аппарат управления и партийно-политических структур представителей из казахов. Как свидетельствуют документы, результаты этого были не настолько эффективны, как ожидалось. Еще одна мера - привлечение специалистов и рабочих из-за пределов республики также породила определенные негативные проявления (локальные межнациональные конфликты).

Процесс индустриализации управлялся из центра и Казахстан расценивался как источник сырья, где развивались главным образом обрабатывающая промышленность. Эту тенденцию ясно выразил секретарь ЦК ВКП(б) А.А.Андреев в речи на VI-ой Казахстанской краевой партийной конференции. Он обвинил в национализме тех, кто думает, что каждая республика будет иметь "свою тяжелую индустрию".

Коллективизация. Ф. Голощекин (профессиональный революционер, один из организаторов расстрела царской семьи), направленный Центром осенью 1925 года руководителем краевой партийной организации сразу после прибытия заявил об отсутствии Советской власти в крае и необходимости "пройтись по аулу Малым Октябрем". Эта линия должна была осуществляться путем разрушения традиционной общины через

ликвидацию сложившихся социальных устоев и массовый вынужденный перевод казахов к оседлому образу жизни. Это вызвало у представителей казахской элиты различные позиции и суждения, что позже центром был оценен как “национал-уклонизм”. Далее последовали репрессивные меры к такого рода лицам. Так, в 1926 году были сняты со своих постов, обвинены в “национал-уклонизме” и подверглись преследованиям С. Сейфуллин, М. Мурзагалиев, Н. Нурмаков, С. Мендешев, С. Садвакасов, Ж. Султанов, Ж. Мынбаев. В конце 1928 года по политическим мотивам были арестованы А. Байтурсынов, М. Дулатов, Ж. Аймаутов, М. Жумабаев. Спустя два года были арестованы М. Тынышпаев, братья Жанша и Халел Досмухамедовы.

В 1926-1927 годах был осуществлен передел пахотных и пастбищных угодий. Около 2600 десятин сенокосов и пашен были изъяты у зажиточной части населения и переданы беднякам и середнякам. Позже началась конфискация имущества у крупных баев-скотовладельцев с одновременным их выселением. По официальным данным, было конфисковано около 700 хозяйств. Конфискации подвергались не только крупные владельцы, но и середняки, замеченные в нелояльности к властям. Усиливался и налоговый пресс в отношении зажиточных хозяйств. Так, в 1927-28 гг. 4 процента хозяйств уплатили 33 процента всей суммы налогов. Кроме того, существовала система “самообложения”, по которой сумма могла превышать первоначальную в два-три раза.

Концепция социалистического преобразования села предусматривала объединение в коллективные хозяйства казахов-кочевников. Она началась в 1928 году с изъятия излишков сельхозпродукции в крестьянских хозяйствах репрессивным методом, т.е. путем обысков, арестов и судов, лишением свободы и расстрелов. Известные интеллигенты неоднократно высказывались, что при проведении коллективизации следует учитывать особенности образа жизни казахов. Однако эти взгляды и высказывания правителями были восприняты как сопротивление генеральной линии партии в социально-экономических преобразованиях и значительная часть прогрессивно настроенных людей подверглись гонениям и репрессиям.

“Степная” коллективизация началась с разрушения созданной в 20-е годы сельскохозяйственной кооперации. Насильственное создание колхозов сталинской командно-административной системы являлось, по существу, действием антисоциалистическим, ибо фактически система отрицала кооперативную (самодеятельную) природу коллективного хозяйства, делала колхозы объектом мобилизационных функций. На самом деле коллективистская форма хозяйства, в которой заключалась главная суть социализма на селе, стала формой беспощадной эксплуатации шаруа.

Коллективизацию в Казахстане планировалось осуществить в четыре этапа: 1) май 1929 г.-март 1930 г. - кампания по ускоренной коллективизации; 2) март 1930 г.-август 1932 г. - период экспериментов с различными типами коллективных хозяйств; 3) сентябрь 1932 г.-ноябрь 1934 г. - использование ТОЗов для новой волны коллективизации; 4) декабрь 1934



г.-декабрь 1938 г. - реконструкция хозяйств ТОЗов, преобразование их в сельскохозяйственные артели. Коллективизация и оседание кочевого населения были строго взаимосвязаны, поэтому правители решительно настаивали на окончательном устранении экономики кочевников. По плану коллективизации Казахстан был отнесен к региональной группе, где коллективизацию необходимо было в основном завершить весной 1932 года (за исключением кочевых и полукочевых районов). К тому же местные чиновники и эти сроки искусственно форсировали, увлекаясь бесконечными рапортами о перевыполнении планов коллективизации.

Так, если в 1928 году в Казахстане коллективизацией было охвачено 2 процента хозяйств, то уже 1 апреля 1930 года - более половины их общей численности (50,5 процента), а в 1934 году - 85,9 процента хозяйств. При этом нарушался главный принцип коллективизации - добровольность и законность. К тому же ориентация на чрезвычайные меры сбора поставок осложнила обстановку в республике с первых дней заготовок. В аулы было направлено около 5 тысяч уполномоченных из краев и окружных органов с самыми суровыми инструкциями и безграничными полномочиями. Жестокость и неразборчивость в средствах воздействия стала основной линией их поведения. Основной удар был направлен по условному кулачеству и байству. Но уполномоченные, слабо владевшие обстановкой, в значительной степени притесняли середняков и бедняков.

Насильственная коллективизация во многих районах вызвало сопротивление сельчан. Первая волна сопротивления политике коллективизации прошла в ходе проведения конфискации 1928 года, где основными участниками восстаний были середняки и бедняки. Одно из первых выступлений произошло в сентябре 1929 года в Каракалпакии, входившей тогда в состав КАССР. 2 сентября в местности Андатколь на собрании казахов и каракалпаков было решено оказать вооруженное сопротивление властям. Там же Исматуллаева Жалел-Максума выбрали ханом и Барлыкбая Нурымова командующим. Но слабо организованное и стихийное выступление было подавлено отрядами ОГПУ, а участники восстания арестованы.

Более ожесточенный характер приняло восстание в Бостандыкском районе Сырдарьинской области. 27 сентября 1929 года восстали жители кишлака Пскем, избравшие своим руководителем Талиба Мусабаева. Численность восставших достигала 500 человек, в числе которых были казахи, узбеки, киргизы и таджики. Осенью 1929 года вспыхнуло восстание и в Костанайском округе. Возглавили восстание А. Бекежанов, С. Калиев, А. Смагулов, О. Бармаков и агитатор Торгайского райкома партии Оспанов. Наиболее упорный и ожесточенный характер приняло восстание на обширных территориях Актюбинского, Костанайского и Кзыл-Ординского округов. Началось оно 25 февраля 1930 года в Иргизском районе Актюбинского округа. Здесь было создано 6 повстанческих отрядов во главе с ханом Канаевым А., Баимбетовым Ж., Саматовым М., Сатыбалдиным И.,

Досовым А., Нурлыбаевым Т., Лаубаевым и Каблановым. Несмотря на неоднократные репрессивные меры властей разгромить повстанцев не удалось и в конце апреля правительственная комиссия во главе с А. Жангельдиным проводит переговоры с восставшими. На переговорах в Каракумах сарбазы во главе с Ж. Баймбетовым, Д. Караевым и А. Айменовым выдвинули следующие требования: возвращение конфискованного у казахов скота; соблюдение принципов свободы совести, возвращение мечетей и невмешательство властей в дела верующих; издание декрета о приостановлении конфискации и безусловное выполнение его властями; прекращение насильственной коллективизации; решение всех возникающих социальных вопросов в ауле демократическим путем, т.е. на собраниях общественности; установление суммы налога в строгом соответствии с количеством скота в подвории, прекращение практики взимания хлебного налога со скотоводов; образование из повстанческих аулов особого административного района в Каракумах. При соблюдении данных условий повстанцы соглашались сложить оружие, а власти обеспечивали повстанцам амнистию. Но власти не сдержали своего обещания и 3-4 апреля органы ОГПУ стали проводить массовые аресты участников восстания.

Драматические события происходили и в Восточном Казахстане. 20 февраля 1930 года против коллективизации выступили крестьяне сел Кондратьевка, Васильевка, Зубовка Усть-Каменогорского района, Крестовка и Березовка Зырянского района. Повстанцы выдвинули лозунг “Долой Советскую власть, да здравствует свободный труд!”. Эти выступления также были подавлены силами ОГПУ.

Одно из крупных восстаний произошло весной-летом 1931 года на Мангышлаке. Казахи ру адай и табын недовольные условиями проведения коллективизации стали массами откочевывать в Туркмению, Каракалпакию и Кавказ. Попытки остановить откочевку казахов вызвали вооруженное сопротивление, охватившее 60 процентов хозяйств Мангышлакского района. Наибольший размах восстание приобрело в июле-августе 1931 года. В течение августа-сентября в итоге карательных мер представителями ОГПУ и воинских частей восстание было подавлено, несколько сот активных участников движения были арестованы и преданы суду. Часть повстанцев вместе с семьями ушли в другие регионы СССР, Афганистан и Иран и рассеялись по странам южной Азии и Европы. О географии и численности откочевавших из 27 районов Казахстана можно судить из сводки НКВД на 9 августа 1931 года:

1. Узбекистан	3436 семей	187.909 голов скота
2. Туркменистан	7371 -----	187909 -----
3. Таджикистан	1767-----	88350 -----
4. Кирреспублику	1031-----	33595 -----
5. К.А.О.	2355-----	112621 -----
6.Н-Волжский край	2562 -----	13797 -----

7. Сибкрай	2100 -----	27348 -----
8. Украину	201 -----	6652 -----
9. В ост. части РСФСР	13511-----	100801-----
10. Китай	563 -----	2276 -----
<b>В С Е Г О</b>	<b>35597 -----</b>	<b>893074-----</b>

Таким образом, антисоветские выступления 1929-1931 годов потерпели поражение. Главной причиной этого стало плохое вооружение, неорганизованность повстанцев. Сыграл в поражении свою роль и голод 1930-1931 годов. Обессиленные, голодающее население уже не могло защищать свои интересы и с 1931 года основной формой протеста становится откочевка за пределы Казахстана. Всего в 1931-1932 годах откочевало 1 млн. 30 тыс. человек, т.е. половина уцелевшего от голода населения. Из них вернулись обратно только 414 тыс. человек, 616 тыс. откочевали безвозвратно.

По данным ОГПУ, в 1929 году в Казахстане действовал 31 повстанческий отряд общей численностью 350 человек, в 1930 году 82 отряда численностью 1925 человек, в 1931 - 80 отрядов численностью 3192 человек. Кроме того, за этот период в селах и аулах была выявлена 2001 “враждебная группа” общей численностью 9906 человек, арестовано 10396 “вредителей”. Во многих районах обвиненные в антисоветизме расстреливались без суда и следствия. Одновременно правители стали массами перемещать в Казахстан тысячи репрессированных и раскулаченных семей из центральных районов СССР.

Таким образом, идея проведения “мягкой” модернизации промышленной базы была заменена курсом на форсированную индустриализацию. Кооперирование же, как экономически спонтанный процесс, уступало место координируемой государством силовой коллективизации. Итак, на рубеже 20-30-х годов нэповская линия развития была заблокирована. На долгие годы в сфере экономики и общественно-политической жизни воцарился дух “силовой” альтернативы.

### 3.6 Общественно-политическая жизнь в республике.

Насильственная коллективизация и ускоренная индустриализация вызвали в стране миграционные процессы и высокую степень социальной мобильности. В ауле общественные структуры и традиционный уклад были полностью разрушены. Одновременно формировалось молодое городское население, представленное быстро растущим рабочими кадрами, почти полностью состоящим из уклоняющихся от коллективизации вчерашних селян, новой технической интеллигенцией, сформированной из рабочих и крестьян - выдвиженцев, бурно разросшейся бюрократической прослойкой, состоящей из мелких служащих, и, наконец, властными структурами, с еще довольно хрупкой, не сложившейся иерархией чинов, привилегий и высоких

должностей. Социальное преуспевание одних сопровождалось смещением других, становившихся “чуждыми элементами” и отправляемых в ГУЛАГ для увеличения численности его населения (еще одна форма миграции).

Чрезмерный, хаотичный, непланируемый рост городов привел к тому, что и без того сложная жилищная проблема приобрела масштабы катастрофы (в Караганде, Усть-Каменогорске, Актюбинске, Алма-Ате, Семипалатинске площадь жилья на одного горожанина в 1921-1940 гг. снизилась в среднем в 5,5 раза). Последствия этого были настолько глубоки, что давали о себе знать во всей истории СССР. Сложившаяся в городах ситуация неизбежно влекла за собой рост негативных явлений в обществе, лишенном своих корней и сильно травмированном постоянными “встрясками”. Растущая напряженность в семейных отношениях порождала новую волну (первая волна пришлась на 20-е годы) разводов, аборт и снижения уровня рождаемости. Интенсивное пополнение рядов производственных коллективов выходцами из аулов и сел, приводило к снижению технологической и трудовой дисциплины, поломке технического оборудования, росту антиобщественных проявлений (хулиганство, алкоголизм, правонарушения) ухудшению качества выпускаемой продукции, текучести работников промышленности. Такая ситуация сохранялась до конца 30-х годов, пока правители не приняли в конце 1938 года целый ряд репрессивных мер, направленных против малейших нарушений дисциплины труда.

Начало было положено опубликованным 11 декабря 1938 года в “Правде” письмом свердловского стахановца, который выражал в нем негодование по поводу “лодырей и симулянтов”. Далее события развивались по сценарию, который стал классическим до развала советской системы в стране (90-е годы XX века). Сразу же после публикации письма пресса запестрела статьями, авторы которых гневно осуждали падение дисциплины и клеймили позором прогульщиков. 20 декабря было принято решение о введении трудовых книжек, выдававшихся рабочим и служащим и необходимых при переводе на другую работу. По мнению западноевропейских исследователей “эти книжки были сродни тем, что нацисты ввели в 1935 году в Германии”. Так, постановлением от 8 января 1939 года любое опоздание более чем на 20 минут приравнивалось к неоправданному отсутствию, а повторное опоздание вело к увольнению. 26 июня 1940 года вышло новое постановление, предусматривающее значительное увеличение рабочего времени (семидневная рабочая неделя и восьмичасовой рабочий день вместо прежних шестидневной недели и семичасового рабочего дня). По этому постановлению любой случай неоправданного отсутствия на работе подлежал рассмотрению в суде, а нарушителя приговаривали к исправительным работам на рабочем месте сроком до шести месяцев, удерживая при этом до 25% заработка. Эти постановления действовали до 1956 года.

30-е годы были периодом сильнейших потрясений, спровоцированных и навязанных высшим руководством. Это десятилетие пережило несколько волн “классовой войны”, которые заканчивались, как правило, отторжением от общественного организма миллионов людей. Формы этого отторжения были самыми разными: от лишения гражданских прав, потери рабочего места, отстранения от должности до ссылки, тюрьмы, лагерей или “высшей меры социальной защиты” - смертной казни. Исследователи выделяют три значительных волны этой “классовой войны”.

**Первая** была связана с проведением коллективизации и ускоренной индустриализации. Она затронула, в первую очередь, наиболее зажиточную часть населения, “ликвидированных, как класс”, а также значительное количество аульчан, отказывавшихся вступать в колхозы. Она в основном пришлась на 1928-1931 гг. По разным оценкам, в это время в СССР было выслано из мест проживания от 250 тыс. до 1 млн. семей, а их имущество было конфисковано. Официальный срок ссылки чаще всего определялся пятью годами, но в действительности длился гораздо больше, поскольку ссыльные после отбытия наказания практически не могли получить разрешения вернуться в родные места. Многие ссыльные и осужденные отбывали наказание на гигантских ударных стройках в качестве рабочих (Беломорско-Балтийский канал, железная дорога Караганда-Балхаш и многие др.) Другие использовались в качестве рабочей силы там, где одновременно применялся свободный труд. В Центральном и Южном Казахстане от 38-49% рабочих являлись осужденными и “спецпереселенцами”. Сильным гонениям подверглись представители религии, все мечети, мектебы и медресе были закрыты в 1929-1932 гг.

**Вторая** волна особенно сильно затронула простых тружеников, рабочих и шаруа, которые как-то выражали свое нежелание подчиниться суровым требованиям дисциплины в колхозах и на заводах. В промышленности она началась сразу же после того, как были ослаблены репрессии по отношению к специалистам. Кульминационный момент этой волны на заводах и стройках пришелся на 1939-1940 гг., когда правовые отношения на производстве стали регламентироваться чуть ли не уголовным законодательством. В ауле наиболее суровые времена пришлось на 1932-1933 гг., когда подверглись арестам десятки и сотни тысяч работников, в разбазаривании народного богатства.

**Третья** волна прошла по народнохозяйственным, партийным, государственным, военным и научно-техническим кадрам и, в более широком смысле, по остаткам старой творческой интеллигенции. Дела этих новых “врагов” должны были рассматриваться в принципе на заседаниях отделений военной коллегии Верховного суда. Но большей части обвиняемых приговор выносили административные структуры - особые отделы НКВД. Обвинение выносилось по одному из многочисленных пунктов 58-й статьи Уголовного кодекса, где была представлена целая подборка контрреволюционных преступлений. Приговор обрекал

осужденных на пять, десять, двадцать пять лет лагерного заключения. Каждому десятому из арестованных в 1936-1938 гг. выносился смертный приговор.

Массовые репрессии приведшие, по мнению многих отечественных и зарубежных исследователей-юристов и политологов, к отторжению миллионов людей от общественного организма, осуществлялись параллельно с утверждением социалистической законности. В самый разгар этой кампании идея законности оказалась спасительной для простого народа, поскольку помогала ему идентифицировать себя с системой и была удобной для власти, обеспечивая регулярное отправление функций государства. В народном сознании идея законности в некотором смысле дополняла традиционно присутствующую в нем идею “нечистой силы”: беды и неудачи объяснялись кознями врага, предательством. В этом смысле широкие процессы по выявлению врагов, со своими героями (партийные и государственные руководители) и своими демонами (предатели, саботажники, шпионы), являли собой настоящие ритуалы по изгнанию “нечистой силы” и поэтому с большой легкостью усваивались сознанием простого народа, сбитого с толку и лишенного своих корней, теряющего почву под ногами в жестоком и беспрестанно меняющемся мире.

Торжество “социалистической законности” подтвердил VIII съезд Советов, приняв 5 декабря 1936 года новую Конституцию - “самую демократичную в мире” по оценке И. Сталина. Новый основной закон страны знаменовал собой победу социализма - “начальной стадии коммунизма”. Конституция закрепляла существование Советского государства уже не как переходный и открытой политической формы, а как некоторой данности, некоего целого, занимающего место в пространстве и времени. В этих изменениях угадывалось стремление реабилитировать идею государства, что в принципе противоречило марксистскому тезису о его отмирании. В 1939 году И. Сталин разъяснил на VIII съезде партии, что в условиях социализма, победившего в одной, отдельно взятой стране, находящейся под угрозой военного нападения извне, необходимо иметь достаточно сильное государство для защиты его завоеваний.

Само государство СССР все больше ассоциировалось с государством русским. Выработывалась стройная и настойчивая система внедрения в общественное сознание идея тождества марксизма-ленинизма и патриотизма. Сначала 30-х годов была развернута широкая кампания по пересмотру истории, цель которой состояла в узаконении преемственности сталинского и ленинского учений, а также в переоценке русского прошлого и истории отношений разных народов (в том числе казахов), входящих в состав Советского Союза. Мощь и значение прежнего русского государства отныне представлялись как позитивные факторы русской и мировой истории в ее движении к революции. Официальная пропаганда по всем каналам воспевали “подлинных героев”, объективно способствовавших развитию страны,- Александра Невского, Дмитрия Донского, Петра Великого, А. Суворова, М.

Кутузова (125-я годовщина Бородинского сражения была торжественно отпразднована в 1937 году.). До начала 30-х годов официально признавалось, что Российская империя являлась “тюрьмой народов”, а марксистская историческая школа М. Покровского осуждала колониальную политику Российского государства. Но в 1937 году появился “Краткий курс истории СССР”, который совершенно по иному освещал историю отношений России с нерусскими народами. Колонизация уже не представлялась “абсолютным злом”, а считалась “относительным благом”, благодаря цивилизаторской роли русского государства. СССР, объединившее по союзному договору 30 декабря 1922 года все народы в “добровольной” федерации, рассматривалось как преемник этой великой миссии.

Возрождение русского национализма являлось фактором, ведущим к консолидации значительной части русского общественного мнения. Но это не был единственный элемент в возрождаемой системе традиционных нравственных устоев, оказавшихся спасительными для общества, охваченного социальными бурями, сбитого с толку и крайне возбужденного. Вопреки революционным идеалам всеобщего равенства, вопреки культивировавшемуся ранее духу жертвенности во имя всеобщего освобождения приобретала значение и начинала все больше цениться идея личного преуспеяния, которая легла в основу новой иерархии должностей и привилегий и способствовала созданию новой элиты. Эта элита, свободная от всяких комплексов, примиряла наконец стремление к материальному благосостоянию и социалистические добродетели.

### 3.7. Преобразование Киргизской (Казахской) АССР в Казахскую ССР.

Это событие произошло 21-26 марта 1937 года в Алма-Ате на Чрезвычайном X съезде Советов Казахстана. 26 марта 1937 года в итоге всенародного обсуждения съезд утвердил Конституцию Казахской ССР. В ней провозглашалось, что Казахская Советская Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян и ее политическую основу составляют Советы депутатов трудящихся, которым принадлежит вся власть в Казахстане. Экономическую основу Казахской ССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на средства производства, которая существует в двух формах: государственной ( всенародной) и колхозно - кооперативной.

Конституция установила право ведения судопроизводства на языке коренной национальности, право граждан пользоваться родным языком в школах, культурных, общественных и государственных учреждениях. В этом же документе был зафиксирован состав республиканских и союзно-республиканских наркоматов, определена компетенция правительства в соответствии с суверенными правами республики. В составе высшего органа государственного управления Казахской ССР тогда было 14 наркоматов - 8 хозяйственных и 4 социально-культурных.

Но этому событию предшествовали ряд организационно-политических мероприятий, которые имеют существенное значение в истории нашего отечества. Так, 14 октября 1924 года II-я сессия ВЦИК XI созыва приняла постановление “О реорганизации Автономной Туркестанской ССР”, по которому нынешним среднеазиатским государствам и Казахстану было предоставлено право автономии. Постановление гласило: “3...предоставить право киргизскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской ССР и образовать Автономную Киргизскую Советскую Социалистическую Республику”. В связи с происшедшим в 1924 году национальным размежеванием Средней Азии (бывшие: Туркеспублики, Бухары и Хорезма) две казахские области, Сырдарьинская и Жетысуйская, были присоединены к Киргизской АССР. Последняя, постановлением V краевого съезда Советов (апрель, 1925 г.) была переименована в Казахскую АССР, а новая столица Казахстана г. Ак-Мечеть (Перовск) - в Кзыл-Орду.

Тогда общее количество населения республики составляло 5382000 человек, из которых 92 процента проживали в сельской местности и только 8 процентов - в городах. По национальному составу населения было следующее: коренных казахов - 50,3 процента, русских казаков - 31,2 проц., украинцев - 14,4 проц., татар - 1,6 проц. В городах 72,8 проц. населения приходилось на русских. В Сырдарьинской и Жетысуйской губерниях насчитывалось: казахов - 74 проц., русских - 25 проц. В Каралкалпакской же автономной области проживало каракалпаков - 39,1 проц., казахов - 22,1 проц., узбеков - 30,4 проц., русских - 8,4 проц. Таким образом, казахи являлись основным населением КССР. Казахам до сего времени в русской и иностранной терминологии было принято называть неправильно “киргизами”, тогда как сами казахи всегда именовали себя “казахи”, называя, наоборот, “киргизами” теперешний киргизский (кара-киргизский) народ, населявший главным образом горные районы Сырдарьинской, Жетысуйской и Ферганской губернии, и объединившийся в отдельную автономную область того же названия.

### 3.8 Культура Казахстана 20-30-х гг. XX века.

Культура Казахстана в 20-40 гг. XX века. Данный период стал историческим в развитии образования казахстанцев. В 1918 году принимаются документы: “ Декларация о единой трудовой школе” и “Положение о единой трудовой школе” в которых провозглашались основные принципы советской образовательной системы - бесплатность, совместное обучение мальчиков и девочек, исключение из преподавания религиозных дисциплин, отмена всех видов наказания, школьное самоуправление. Все школы делились на две ступени - первую, для детей 8-13 лет и вторую, для детей 13-17 лет. Повсеместно проводится преобразование медресе, мектебов и русско-казахских школ в советские. К



1920 году уже в 2410 школах обучалось 144 тыс. детей, из которых третью часть составляли дети казахов.

В 1930 году был декларирован переход ко всеобщему обязательному начальному обучению, а в 1931 году было введено всеобщее обязательное семилетнее образование. Стали создаваться интернаты для детей кочевников, в которых к 1934 году обучалось более 24 тыс. детей. В 1925 году был установлен единый образец аттестатов, 5-балльная система оценки, единая продолжительность учебного года и каникул, упорядочена система школ. В 1921 году правительством Казахстана была образована Центральная Чрезвычайная комиссия по ликвидации неграмотности (Казграмчека), взявшая на себя организацию пунктов и центров, где взрослое население обучалось азбучной грамоте. К середине 30-х годов обучением в Казахстане был охвачен 91% детей школьного возраста, треть которых училась в семилетних и средних школах, казахских средних школ еще не было.

С этого времени налаживается система издания учебников для школ. В 1921 году в Семипалатинске впервые вышли в свет учебники А. Байтурсынова и М. Дулатова: “Есеп Куралы”, “Оқу Куралы” и “Тил Куралы”. При Госиздате была образована редакционная коллегия для создания новых учебных пособий, к написанию которых были привлечены А. Бокейханов (География), М. Жумабаев (История Казахстана, Педагогика), Ж. Аймаутов (Дидактика), Б. Омаров (Алгебра) и другие представители национальной интеллигенции. В 1927-1928 учебном годах для казахских школ было издано более 30 наименований учебников тиражом около 600 тыс. экземпляров. Ощутимой преградой в совершенствовании дела образования в республике стала непродуманная реформа алфавита (арабская-латинская-кириллица).

В 20-40-е годы в Казахстане закладывается фундамент системы высшего образования. В 1926 году в Ташкентском высшем педагогическом институте был образован казахский факультет, который в 1928 году переводится в Алма-Ату и преобразовывается в Казахский государственный университет. Два года спустя он был переименован в Казахский педагогический институт, а в 1935 году получил имя Абая. В 1929 году в Алма-Ате был открыт зооветеринарный институт, в 1930 - сельскохозяйственный. В 1931 году в Алма-Ате открывается первый в республике медицинский институт, а в 1934 году приняли первых студентов Горно-металлургический институт и Казахский государственный университет им. С.М. Кирова (Ныне КазНГУ им. Аль-Фараби). В эти годы открываются педагогические и учительские институты в Уральске, Семипалатинске, Актобе, Петропавловске, Шымкенте и Костанае. В 30-е годы появились первые факультеты обучения без отрыва от производства (заочное, вечернее).

В этот же период формировались первые очаги научных учреждений. Правда не следует забывать и серьезные трудности этого процесса. Отсутствовали сложившиеся структуры научно-исследовательских

учреждений, не хватало средств и подготовленных научных кадров. Поэтому вначале развивались преимущественно прикладные науки, разработка диктовалась насущными потребностями формирующихся отраслей экономики. В 1918 году стал работать Туркестанский восточный институт, а в 1919 году – историко - статистический отдел при штабе Казвоенкомата, делившийся на историческую, этнографическую и естественно-географическую секции. В 1920 году группа сотрудников Ученой Комиссии основали общество изучения Казахского края, как преемника Оренбургского отдела РГО и Оренбургской ученой архивной комиссии, в котором к 1924 году были объединены 84 ученых. В 20-х годах были изданы труды членов Общества А. Чулошникова, Ф. Рязанова, А. Диваева, М. Тынышпаева, М. Дулатова.

В 1922 году открывается первая научно- исследовательская химико-биологическая лаборатория, в 1924 - краевая станция защиты растений, в 1925 - санитарно- бактериологический институт, в 1926 - институт удобрений и агропочвоведения. Уже в начале 30-х годов складывается академическая структура науки, объединявшая в своем составе Казахстанскую базу АН СССР (1932 г.), преобразованная в 1938 году в Казахский филиал АН СССР. Возникает сеть из 12 НИИ, 15 опытных станций, 186 опорных пунктов, лабораторий, гидрометеостанций. Среди них были особо заметны институт национальной культуры (1933 г.), научно-педагогический институт (1933 г.).

Постепенно растут и научные кадры. Наряду с известными учеными из центра страны (А. Ферсман, А. Самойлович, И. Губкин, С. Руденко, А. Григорьев) в 30-х годах удостаивается ученого звания профессора казахский историк С. Асфендияров. Однако доля представителей казахской национальности в среде ученых была еще незначительна.

Развивается казахская литература. Популярными становятся в то время произведения классиков казахской литературы - А. Байтурсынова, Ш. Кудайбердиева, М. Жумабаева, Ж. Аймауытова. Формируется плеяда молодых литераторов - С. Сейфуллин, Б. Майлин, И. Жансугуров, М. Ауэзов, С. Муканов, Г. Мусрепов, М. Хакимжанова.

Музыкальное и песенное искусство казахов становится объектом особого внимания правящей партии Советского государства. Уже в 1919 году в городе Верном проводится слет акынов Жетису, налаживается работа по сбору и систематизации творческого наследия казахского народа. В 1921 году был образован Главный политико-просветительный комитет, музыкальный отдел которого собирал народную музыку, организовывал музыкальные коллективы. В результате такого внимания впервые в истории казахов А. Затаевич составил сборник “1000 песен казахского народа”, а в 1931 году опубликовал “500 казахских песен и кюев”. В 1925 году в Париже в составе делегации советских артистов выступил А. Кашаубаев, вызвав восторженные отклики французской прессы. В эти же годы окончательно зарекомендовали себя акыны и музыканты Ж. Жабаяев, К. Азербаяев, И. Байзаков, Т. Амренов, Н. Байганин, О. Шипин.

С начала 30-х годов развивается музыкально- драматическое искусство, организуются казахские театральные и музыкальные студии в Москве, Ленинграде, Алма-Ате. 13 января 1934 года на базе музыкальной студии при Казахском драматическом театре был открыт Казахский музыкальный театр, первыми постановками которого стали “Айман-Шолпан” М. Ауэзова и “Шуга” Б. Майлина. Особое место в развитии оперного жанра занимает Е. Брусиловский, которым были написаны оперы: “Кыз Жибек”, “Ер Таргын” и “ Жалбыр”. Звездами казахского песенного жанра становятся артисты музыкального театра К. Байсеитова, К. Жандарбеков, прославилась танцовщица Ш. Жиенкулова. До середины 20-х годов в Казахстане существовали лишь любительские театральные труппы, наиболее известными из которых были Семипалатинская и театр Оренбургского казахского института народного образования. На базе последнего в январе 1926 года в Кызыл-Орде был открыт первый профессиональный казахский театр, где работали М. Ауэзов, Ж. Шанин, С. Кожамкулов, К. Куанышбаев, К. Жандарбеков, З. Атабаева и другие талантливые драматурги, режиссеры и артисты.

#### **4. Подвиги казахстанцев в борьбе против фашистской агрессии.**

Вторая мировая война (1939 - 1945 гг.) - это самый крупный военный конфликт в истории человечества. В ней приняли участие 61 государство мира, на территории которых проживало 80% всего населения Земли. Военные действия велись на всех океанах, в Европе, Азии, Африке и Океании. Это была наиболее разрушительная из всех известных в истории человечества войн. Общее количество погибших приблизительно составило 65-67 млн. человек. Около половины из них - гражданское население, ставшее объектом бомбежек, массовых расстрелов и депортации, что подтверждает особую жестокость войны.

Великая Отечественная война (1941-1945 гг.), составная часть Второй мировой войны - одна из печальных и героических страниц в истории как СССР, так и Казахстана. В планах вермахта эта война рассматривалась как решающий этап на пути к созданию “германского территориально-этнического монолита” от Атлантики до Сибири, “очищенного” от населения славянского и тюрко-монгольского происхождения и как предпосылку завоевания мира. До разгрома Англии и США и заселения “монолита” немцами намечалось образовать рейхскомиссариаты Остланд, Московию, Кавказ с подобием самоуправления. В конце 1941 - начале 1942 гг., когда стал очевидным крах планов “ молниеносной” войны и пришлось искать пути ослабления единства советских народов, появились замыслы образовать, кроме того, буржуазно- националистические государства и Гросстуркестан ( Казахстан, Средняя Азия, Татарстан, Башкортстан, Азербайджан, Северный Кавказ, Крым, Синьцзян, север Афганистана ), а

также Карагандинскую, Новосибирскую и Кузнецкую “ индустриальные области”.

Перестройка работы народного хозяйства на военный лад. Казахстан, как и все республики СССР, с первых же дней войны взвалил на плечи все тяготы тех лет, при этом постоянно пополняя ряды действующей армии. Только к 1 января 1942 года из Казахстана было мобилизовано на фронт около 300 тыс. военнообязанных. Исключительно трудной в начале войны была перестройка работы промышленности на военный лад. В кратчайшие сроки следовало сформировать военное производство, перевести промышленные предприятия на выпуск военной продукции, осуществить перераспределение трудовых и материальных ресурсов, построить новые заводы и фабрики, железные дороги, разместить в республике эвакуированные из прифронтовых районов предприятия.

К октябрю 1942 года в республике было размещено 142 предприятия, а к началу 1943 года вступили в строй 25 рудников, шахт, 11 обогатительных фабрик для цветной и черной металлургии, 19 угольных шахт, 3 разреза, 4 новых нефтепромысла и нефтеперерабатывающий завод в Гурьеве. Продолжалось строительство железных дорог. В 1942-1943 годах было закончено сооружение линий Макат-Орск и Акмола - Магнитогорск. На базе разведанных запасов месторождений полезных ископаемых стали давать свою продукцию: Восточно-Коунрадский молибденовый, Жездинский марганцевый, Донской хромитовый рудники, Акчатауский молибдено-вольфрамовый, Текелийский полиметаллический комбинаты и др. В годы войны Казахстан дал 30% общесоюзной выплавки меди, 60% - марганцевой, 50% - медной руды, 65% металлического висмута, 70% добычи полиметаллических руд, 80% производства свинца. В эти годы зарекомендовали своим профессионализмом рабочие, техники и инженеры Б. Аймуханов, Б. Исмагулов, В. Дементюк, А. Казакова, Д. А. Косых, Д.А. Кунаев, М.А. Лукьянова, А. Сафин, А.М. Сиразутдинова, Г. Хайдин.

Перестройка экономики на военный лад завершилась к середине 1942 года. Были расширены права наркоматов и их руководителей за положение дел в отраслях. Сокращалось число заседаний, повысилась оперативность, деловитость. На предприятиях всех отраслей стали выполняться заказы обороны. На военные нужды были переориентированы и предприятия легкой промышленности. Только летнего солдатского обмундирования выпускалось количество, достаточное для экипировки 487 дивизий, шинелей - для 70, валенок - для 67, ватного обмундирования - для 59, полушубков для 25, вещевого снаряжения для 245. Дальнейшее развитие индустрии республики, возникновение новых, притом ведущих ее отраслей превратили Казахстан в могучий арсенал фронта, один из важных экономических районов страны.

В 1941-1943 гг. в МТС и совхозах был введен институт политотделов, а на сельскохозяйственных коллективах всех уровней политруки. Нередко политрукам передавались функции административные, вплоть до привлечения к ответственности лиц, “злостно не выполняющих норм,

бездельников и дезорганизаторов”. Проведившиеся организационно-политические мероприятия позволили Казахстану стать одним из главных поставщиков на фронт и продуктов питания. За годы войны республика дала фронту продукции больше, чем за последние пять довоенных лет: почти пять миллионов пудов товарного хлеба, около двух миллионов тонн сахарной свеклы, хлеба - на 30,8 миллиона пудов, мяса - на 15,8, картофеля и овощей - на 14,4 миллионов пудов, шерсти - на 17,6 тысячи центнеров и много другой важнейшей продукции. Колхозы, МТС и совхозы Казахстана выделили на нужды фронта 7416 тракторов, более 90% грузовых автомобилей, 110 тысяч лошадей. За четыре военных года сдано государству молока на 11 миллион пудов и шерсти на 675 тысяч пудов больше, чем за последние четыре предвоенных года.

Подвиги казахстанцев на фронтах и в тылу. В начале 1945 года, когда близость победы над Германией уже не вызывала сомнений, союзники решили встретиться, в свете новой политической и военной ситуации, окончательно определить основные контуры послевоенного мирового устройства. Они и обсуждались на Ялтинской (Крымской) конференции 4-11 февраля 1945 года. В течение недели был решен, чаще всего в пользу СССР, ряд геополитических вопросов, прежде всего затрагивавших принципы деятельности ООН, учредительная конференция которой должна была открыться 25 апреля в Сан-Франциско. Советский Союз, требовавший для себя на всем протяжении проходивших в Думбартон-Оксе предварительных переговоров о формировании этой новой международной организации 16 мест (по числу союзных республик), заявил, что довольствуется четырьмя, а затем и тремя местами (РСФСР, Украина и Белоруссия). Он также согласился с американским предложением о том, “ни один постоянный член Совета Безопасности не может пользоваться правом вето при рассмотрении конфликта, в котором он участвует”. По мнению Рузвельта, советская позиция “была большим шагом вперед, который будет положительно воспринят народами всего мира”. В обмен на эти уступки, незначительные по оценке Советского Союза, но важные для американского президента, желавшего до конца довести свой проект ООН как важнейшего элемента нового равновесия, реалистичного и мирного, для послевоенного мира, советская сторона добилась желаемых результатов почти по всем остальным вопросам послевоенного устройства. Это:

- Восточная граница Польши пройдет по “линии Керзона”. Люблинский комитет, к которому будут добавлены “другие демократические польские лидеры в Польше и за границей”, составит ядро будущего правительства национального единства. Это правительство займется скорейшей организацией свободных выборов. Весь процесс будет осуществляться под надзором - из Москвы - комиссии, включающей в себя Молотова и послов США и Великобритании в СССР.

- Не вызвал больших споров принцип военной оккупации Германии. По предложению Черчилля Сталин согласился на выделение французской

зоны за счет английской и американской оккупационных зон. Напротив, вопрос о будущем Германии, о ее возможном расчленении, по которому имелись разногласия между Рузвельтом (за раздел) и Черчиллем (против раздела), был передан на рассмотрение специальной комиссии.

- Опасаясь возможного затягивания войны с Японией, Рузвельт предложил Сталину очень выгодные условия в обмен на открытие СССР военных действий против Японии через три месяца после капитуляции Германии: присоединение к СССР Курильских островов и южного Сахалина, право на аренду Порт-Артура, интернационализации порта Дайрен и эксплуатации железнодорожного комплекса Маньчжурии.

- Наконец, западные союзники признали обоснованность предъявленных СССР требований по репарациям: 10 млрд. долларов (половина общего объема репараций с Германии), получение которых состояло бы в вывозе товаров и капиталов, использовании рабочей силы. Однако в дальнейшем межсоюзническая комиссия, которая работала в Москве, не могла достичь соглашения на этой основе.

За три недели до открытия Ялтинской конференции советские войска развернули свое последнее наступление, выручив, таким образом, западных союзников, застигнутых врасплох неожиданным контрнаступлением немцев в Арденнах. С первых же дней советского наступления немецкая оборона была прорвана на широком фронте. В начале февраля Красная Армия заняла Силезию, а 10 марта форсировала Одер. Прикрытый войсками Рокоссовского на севере и войсками Конева на юге, Жуков 12 апреля бросил 2-миллионную группировку на штурм берлинского укрепленного района, где были сосредоточены 1 млн. солдат. 25 апреля произошла встреча советских и американских войск на Эльбе. 2 мая генерал Чуйков принял капитуляцию берлинского гарнизона. За пределами Германии последние значительные бои произошли в Богемии. Поскольку Сталин добился от американцев, что их войска не пойдут дальше Пльзени, советские части вошли в восставшую Прагу, которую только что оставили немцы. За несколько часов до этого в Берлине в присутствии советских, английских, американских и французских представителей фельдмаршал Кейтель подписал Акт о безоговорочной капитуляции Германии.

Перед началом войны в Казахстане проживало 6,2 млн. человек. В ряды сражавшейся армии влились 1,7 млн. казахстанцев /одна четвертая часть/, более половины из них не вернулись с войны. Помимо их в трудовой армии и специальных строительных частях из коренных народов Казахстана и Средней Азии и спецпереселенцев работало около 700 тыс. наших земляков. По официальным данным, на фронт и в оборонную промышленность был отправлен каждый четвертый житель республики. Из них были сформированы 12 стрелковых и четыре национальных кавалерийских дивизии, семь стрелковых бригад, около 50 отдельных полков и батальонов различных родов войск. Из этого же числа три кавалерийские дивизии и две стрелковые бригады были сформированы как казахские национальные

соединения. За годы войны в 27 военных учебных заведениях республики прошли подготовку 42 тыс. казахстанцев, из которых 16 тысяч стали командирами различных звеньев армии и флота.

Казахстанцы сражались героически. За боевые заслуги сотни тысяч казахстанцев были награждены медалями и орденами, 500 из которых стали Героями Советского Союза, среди них две женщины - Алия Молдагулова и Маншук Маметова. Первым человеком, удостоенным звания Героя Советского Союза был генерал-майор Семенченко 22 июля 1941 года. 110 казахстанцев были награждены орденом Славы III-й степени. Четыре казахстанца стали дважды героями - Т. Бигельдинов, С. Луганский, И. Павлов и Л. Беда. Уже после войны 11 декабря 1990 года Звезда Героя была присвоена выдающемуся полководцу Б. Момышулы. Одно из знамен победы на рейхстаге было установлено Р. Кошкарбаевым. Многие казахстанцы сражались в тылу врага в составе партизанских формирований.

Казахстанцы участвовали и в ликвидации последнего очага войны на Дальнем Востоке. С капитуляцией Японии Великая Отечественная война Советского Союза и вторая мировая война закончилась. Человечество было спасено от опасности установления мирового господства фашистско-милитаристской диктатуры. Победа над германо-итало-японским блоком агрессоров была достигнута ценой огромных усилий и жертв народов антифашистской коалиции. Самые большие потери понес СССР - свыше 27 млн. человек.

В последнее время отдельные авторы и публицисты пытаются в неверном свете представить историю Туркестанского легиона. Достоверные источники свидетельствуют, что в начале войны среди попавших в плен были и казахи, узбеки, кыргызы. Около 80% тюркских солдат погибло в нечеловеческих условиях фашистских концлагерей. Из части их гитлеровцы сформировали Туркестанский легион для борьбы против Красной Армии. Но многие легионеры, получив оружие, переходили линию фронта и возвращались в ряды Советской Армии, часть ушли к партизанам. В итоге легион был расформирован.

Работа тыла в годы войны. Весомый вклад в победу внесли и казахстанские тыловики. Значительную часть рабочей силы составляли спецпереселенцы из которых были сформированы трудовые армии. В 1941-1942 гг. в Казахстан были эвакуированы 553,2 тыс. жителей западных районов страны, репатриированы около 970 тыс. поляков, немцев. В 1943-1944 годах было проведено насильственное переселение в Казахстан 507 тысяч балкарцев, карачаевцев, ингушей и чеченцев, 110 тысяч турков-месхетинцев, 180 тысяч крымских татар. В связи с этим повсюду обострилась жилищная проблема. В 7-15 раз снизилось поступление в розничную торговлю продуктов питания и товаров первой необходимости, а цены на рынках поднялись в 10-15 раз. Управление экономикой было военизировано, создавался институт уполномоченных, вводился принудительное распределение продуктов в виде карточной системы.

В корне изменилась и деятельность Советов, были усилены функции организационно-распорядительного характера, вместо политико-воспитательных. На всех уровнях СНК были созданы специальные бюро по распределению рабочей силы, отделы по хозяйственному устройству эвакуированного населения, государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих, по военным заказам и монтажу эвакуированного оборудования. Советы совместно с партийными комитетами координировали деятельность общественных организации (женсоветы).

Наука и культура Казахстана в годы войны. В годы войны в Казахстане незначительно сократилось число учреждений, образования, здравоохранения и культуры, а наука относительно развивалась. Сеть школ практически осталась неизменной, но число учащихся, особенно в сельской местности, сократилось. Из 118 техникумов сохранилось 92, но контингент учащихся уменьшился всего на 389 человек, а число учащихся техникумов на 4600. Более чем на треть сократилось количество массовых библиотек и на треть - их книжный фонд. Благодаря сотрудничеству местных творческих сил с эвакуированными деятелями искусства России и Украины произошел серьезный качественный сдвиг в деятельности театров республики. С помощью творческих коллективов Московского и Ленинградского киностудий Алма-Атинская студия документальных фильмов была реорганизована в студию "Казахфильм". Д. Джабаевым, М. Ауэзовым, С. Мукановым, Д. Снегиным, И. Шуховым, а также молодыми писателями Б. Булкишевым, Н. Жармагамбетовым, Ж. Молдагалиевым, С. Мауленовым, С. Сеитовым были написаны произведения о героях войны и фронтовой жизни.

В отличие от других регионов СССР, в годы войны развивалась казахстанская наука. К весне 1942 года в республике проводились научные изыскания по 150 актуальным темам народного хозяйства. Весьма плодотворно работала геологическая наука, открывшая около 500 и обследовавшая 150 месторождений полезных ископаемых. За годы войны в республике открылось 12 научных институтов и их филиалов, а число научных работников увеличилось в 5,5 раза. Все это создало предпосылки для реорганизации Казахстанского филиала АН СССР в Академию наук Казахской ССР (06. 1946 г.). Первым президентом ее стал известный геолог, академик К.И. Сатпаев, исследовавший недра Жезказгана и создавший науку о прогнозировании поисков полезных ископаемых. Рядом с учеными Казахстана работали коллективы более 20 научных учреждений Москвы, Ленинграда, Киева и других городов страны. В этот период в республике работали всемирно известные ученые, как И.П. Вернадский, В.А. Обручев, А.М. Панкратова, А.А. Скочинский и др.

## **5. Особенности развития республики 50-60 гг. XX века.**



Нанесенные войной человеческие и материальные потери были очень тяжелы. Их масштаб определялся не только жестокостью нацистов по отношению к населению, грабежом оккупированных территорий, но и ошибками советского командования, приведшими к гибели и пленению миллионов солдат. В отношении людских потерь итог войны может быть определен только приблизительно. В 1946 году население СССР (172 млн.) едва превышало уровень 1939 года накануне включения в Советский Союз территорий с населением около 23 млн. человек. Потери составили шестую часть активного населения, в котором доля женщин после войны достигла 56%.

Потери в экономическом потенциале были подсчитаны более точно: 32 тысяч разрушенных предприятий, 65 тысяч км выведенных из строя железнодорожных путей, сокращение поголовья лошадей наполовину, крупного рогатого скота - на пятую часть. 35 млн. человек остались без крова в результате разрушения 1710 городов и поселков, 70 тыс. деревень. В сентябре 1945 года сумма прямых потерь, причиненных войной, была оценена в 679 млрд. рублей, что в 5,5 раза превышало национальный доход СССР в 1940 году.

Помимо огромных разрушений война обусловила полную перестройку народного хозяйства на военный лад, а ее окончание - необходимость новых усилий для его возвращения к условиям мирного времени. С этим было связано и глубокое преобразование общества, которое в течение некоторого времени испытывало, как и в начале 30-х годов, состояние повышенной мобильности, благоприятное для социального продвижения многих ее членов. Общественные изменения проявились прежде всего в обновлении состава рабочих коллективов, увеличении притока женщин в народное хозяйство, в приоритете технической и профессиональной компетентности даже за счет политической "правотности" (особенно для военных и хозяйственных руководителей).

В экономическом отношении война привела к некоторому ограничению волюнтаристской практики: контроль государства над различными формами свободного рынка был несколько ослаблен; как следствие, в районах, избежавших оккупации, повысились доходы сельских жителей; поощрялось мелкотоварное производство. Смягчение мер экономического принуждения, несомненно, сыграло свою роль в патриотическом единении, которое позволило строю выдержать испытание войной. Возвращение в мирные условия предполагало необходимость не только восстановления экономики, но и выбора путей этого процесса: поддержать ли и взаимоувязать наметившиеся во время войны направления эволюции или же отвергнуть их и вернуться к модели развития 30-х годов.

Казахстан, где в годы войны не только сохранялись, но наращивались рабочие темпы народнохозяйственного комплекса, сразу же после войны принимал активное участие в восстановлении экономики оккупированных районов. Казахстанцы шефствовали над десятками городов и регионов.

Тысячи казахстанцев - рабочие, специалисты восстанавливали Ленинград, Сталинград, Брянск и Донбасс, трудились на Северном Кавказе, Украине и Белоруссии. Интенсивно перестраивалась экономика республики на работу в мирных условиях. Ускоренными темпами развивалась промышленность: производство стального проката, цемента, выпускалось оборудование для черной и цветной металлургии, расширялась горная и угольная промышленность. Новые мощности были запущены в Темиртау на металлургическом заводе, на Актюбинском заводе ферросплавов. Первый цинк дал Усть-Каменогорский свинцово-цинковый комбинат, увеличилось производство меди на Балхашском медеплавильном заводе. Введены были в строй новые нефтепромыслы в Эмбинском бассейне - Каратон, Мунайлы, что позволило в 1950 году наполовину увеличить добычу нефти по сравнению с довоенным уровнем. Вступила в строй первая очередь Каратуского горно-химического комбината. В течение 1954-1958 годов были введены в эксплуатацию 730 промышленных предприятий и цехов в Усть-Каменогорске, Актобе, Шымкенте, Караганде, Семипалатинске. Более шести десятков предприятий легкой промышленности стали выпускать товары повседневного спроса населения.

Опережающими темпами развивались отрасли, производящие сырье и топливо, в ущерб отраслям легкой и пищевой промышленности (примерно 9/10 капитальных затрат в промышленности направлялось на развитие отраслей группы "А"). В 1951-1955 гг. абсолютный объем вложений в промышленность был больше, чем в 1941-1945 гг. в 2,3 раза, а промышленное капитальное строительство только в одном 1960 году превысило соответствующие затраты за всю четвертую пятилетку почти в 1,4 раза.

Сразу же после войны в Казахстане ускоренными темпами сооружаются объекты военно-промышленного комплекса СССР. С этого времени и до распада Советского Союза ряд регионов республики становятся экспериментальными площадками для испытания новейших видов оружия массового поражения, а также военно-космической техники. 29 августа 1949 года было произведено первое испытание атомной бомбы вблизи Семипалатинска. Позже здесь был возведен город-лаборатория Курчатова для испытания атомного и ядерного оружия. До 1964 года испытания проводились в атмосфере, всего в открытой атмосфере было проведено 113 взрывов. Начиная с 1964 года, они стали проводиться под землей, за время существования полигона было произведено 343 испытания. В 1969-1970 годах также было произведено 3 подземных ядерных взрыва на территории Мангышлакской области. Позже на территории Атырауской, Уральской, Актюбинской областей были созданы испытательные полигоны войск ВВС, ПВО, а с 1953 года в Кзыл-Ординской области стал функционировать космодром Байконур.

В 60-е годы было осуществлено невиданное ранее промышленное строительство, при этом в республике, вследствие ярко выраженного

сырьевого характера ее экономики, преимущественное развитие получили отрасли добывающей промышленности. И хотя существование и развитие основных отраслей промышленности поддерживалось не интенсификацией производства, а главным образом за счет увеличения капиталовложений, ввода новых мощностей, тем не менее в базовых, особенно в сырьевых отраслях республики развитие было заметным. Только в 1961-1965 гг. в народном хозяйстве республики было освоено капитальных вложений больше, чем за все предыдущие годы советской власти.

Нарастающими темпами развивались черная и цветная металлургия, нефтяная и газовая, химическая и нефтехимическая, появился ряд новых отраслей промышленности по производству титана, магния, глинозема, чугуна, кокса, синтетического каучука, подъемных кранов, электродвигателей, новых волочильных станков и кузнечно-прессовых машин, асбеста и др.

Развивались виды коммуникации: были построены железные дороги Моинты-Шу, Жамбыл-Шолактау. В 1958 году была создана казахская железная дорога, объединившая в единое целое управление всеми железными магистралями республики. Была введена в строй Алма-Атинская автоматическая телефонная станция. Развивалась электроэнергетика, к 1960 году ее производство увеличилось в 10,5 раза больше, чем в 1945 году. Была введена в действие Северо-Казахстанская объединенная энергосистема.

Положение в сельском хозяйстве было более тяжелым, чем в промышленности. Казахстан в порядке оказания помощи республикам, пострадавшим от оккупации, отправил безвозмездно 17,5 тыс. голов крупного рогатого скота, 22 тыс. лошадей, 350 тыс. овец, по льготным ценам было продано около 500 тыс. голов скота. В то же время в аулах проводились меры по ужесточению колхозного режима. В 1946-1949 годах у аульчан были изъяты и зачислены в колхозные, земли переданные колхозникам в период ослабления государственного контроля за аулом. С 1948 года началась кампания насильственного изъятия у шаруа подворного скота. Объем утвержденных поставок ежегодно возрастал, в то время как закупочные цены оставались ниже уровня 1940 года, что покрывало 15% себестоимости производства земледельческой или животноводческой продукции. Денежная реформа 1947 года, сократившая денежную массу на треть, ударила, прежде всего, по населению аула. Хотя в 1947 году карточная система была отменена, но в большинстве регионов положение со снабжением населения продуктами питания оставалось критическим.

В 1950 году была предпринята новая сельскохозяйственная реформа, заключающаяся в укрупнении колхозов. В результате число колхозов в республике сократилось с 6773 в 1945 году до 2047 в 1952 году. Это привело к исчезновению ряда сельскохозяйственных пунктов, уменьшению личных наделов аульчан, урезанию натуроплаты и не улучшило положение на селе. Все это приводит в конце 40-х начале 50-х годов к постепенному обострению продовольственной проблемы. Уровень заработной платы

рабочих и служащих вырос в 1950 году по сравнению с 1940 годом в 1,5 раза, в то же время розничные цены на продукты первой необходимости выросли в 3 раза, что привело к снижению покупательской способности рубля. Колхозники же за свой труд получали в четыре раза меньше, чем горожане и не имели права свободного продвижения по стране.

Историческим событием начала второй половины XX века явилось решение об освоении целинных и залежных земель, принятое на февральско-мартовском (1954 г.) Пленуме ЦК КПСС. В этом же году весной было распаханно 13,4 млн. га земель, в том числе половина - в Казахстане. По всей стране развернулось патриотическое движение за освоение целинных земель. В республику эшелон за эшелонам прибывали молодые люди в основном с европейской части СССР (РСФСР, Белоруссии, Украины, Молдавии и др.). При этом в среде прибывающих люди были разные по своему положению в обществе, моральному облику и профессиям. Только в 1954-1955 гг. были образованы 337 совхозов, названия которых сами говорят за себя: Московский, Ленинградский, Киевский, Кубанский, Ростовский, Одесский, Кантемировец, Таманец и т.п. Целинные земли осваивались в Акмолинской, Акюбинской, Кокшетауской, Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской областях. В 1954-1955 гг. по всей стране было поднято 29,7 млн. га целинных и залежных земель, из них 18,6 млн. в Казахстане. За счет освоенных земель удалось увеличить производство зерна на душу населения до 2 тыс. кг, хотя, исходя из мировой практики, достаточно около 1 тыс. кг.

Спустя небольшое время стали заметны и негативные следствия освоения целинных земель. Уже в 1960 году в целинном регионе Казахстана ветровой эрозии подверглось 9 млн. га почвы. Прибытие на целину 2 миллионов мигрантов из европейской части страны существенно повлияло на этнический состав населения. Постепенно стали ограничиваться традиционная культура казахов, язык и социальные институты этноса, резко уменьшилось количество очагов культуры и учебных заведений на казахском языке. В рассматриваемый период значительное внимание уделялось развитию животноводства. На конец 1960 года общая численность скота по сравнению с 1955 годом увеличилась на 52,4 процента и составила более 35,6 млн. голов. Ведущей отраслью животноводства республики было овцеводство. Повысилась продуктивность скота.

5-2. *Общественно-политическая жизнь в 40-70-е годы XX века.* В сентябре 1952 года лидером правящей партии Казахстана был избран Ж. Шаяхметов, а в марте 1953 года умер И. Сталин, почти 30 лет единолично руководивший СССР и сформировавший тоталитарную систему управления страной. Первым секретарем правящей партии был избран Н.С. Хрущев, соратник И. Сталина - первый политический лидер СССР декларировавший необходимость развенчания автократического метода управления. Им была предпринята попытка демократизации политической жизни в обществе. Уже в конце марта новое руководство предпринимает меры по либерализации управляющей системы. Была объявлена амнистия для всех заключенных, чей

срок не превышал пяти лет, несовершеннолетних и осужденных за экономические, административные и военные правонарушения. Было принято решение, осуждающее нарушения законности органами госбезопасности в ходе следствия по крупным политическим делам конца 40-х - начала 50-х годов, В июле 1953 года был арестован главный организатор репрессий 30-х - 50-х годов - Л. Берия. ГУЛаг был передан из ведения МВД министерству юстиции, политическая полиция стала самостоятельной организацией - Комитетом госбезопасности (КГБ).

14 февраля 1956 года в Кремле с участием представителей 55 “братских партий” открылся XX съезд КПСС, который завершился знаменитым “секретным докладом” Н. Хрущева. Этот доклад вызвавший подлинное потрясение был произнесен при закрытых дверях только перед советскими делегатами и открыл дорогу, управляемой десталинизации. Утверждая в качестве лейтмотива доклада защиту подлинного ленинизма, Хрущев помимо международных, внутриэкономических проблем, впервые, но весьма осторожно охарактеризовал преступления, совершенные кликой Берии, и вскольз высказал критические замечания в адрес Молотова, Маленкова и Сталина (не называя его имени). Наиболее серьезное выступление против “культа личности Сталина” и “нарушений социалистической законности” на открытых заседаниях принадлежало Микояну, который подверг критике выводы и извращения, содержащиеся в “Кратком курсе истории ВКП(б)” 1938 года (в особенности по поводу революции 1917 года и гражданской войны), а также экономические теории, выдвинутые Сталиным в 1952 году.

Из “секретного доклада” участники съезда узнали о “завещании” Ленина, существование которого до тех пор отрицалось правящей верхушкой. Доклад анализировал извращение Сталиным принципа демократического централизма, рассказывал о чистках и “незаконных методах следствия”, в итоге которых у тысяч коммунистов вырывались совершенно невероятные признания. Развенчав миф о Сталине как “наследнике” и “гениальном продолжателе” дела Ленина, доклад представлял в другом свете и миф о Сталине - “военоначальнике”, разрушив канонический образ генералиссимуса и создав облик нерешительного и некомпетентного человека, ответственного за сокрушительные поражения 1941-1942 годов. Доклад также показал ответственность Сталина за депортацию кавказских народов, огульно обвиненных в сотрудничестве с немцами, за конфликт с Тито, фабрикацию фальшивых заговоров в 1949 году (“ленинградское дело”), 1951 году (“мингрельское дело”) и 1953 году (“дело врачей-убийц”). Доклад Н. Хрущева представлял новый образ Сталина - образ тирана, день за днем создававшего свой культ, образ некомпетентного, не желавшего никого слушать диктатора, “оторванного от народа” и ответственного за катастрофическое экономическое положение страны.

30 июня 1956 года Пленум ЦК КПСС принял постановление “О преодолении культа личности и его последствий”, которое было большим

шагом назад по сравнению с “секретным докладом” и стал идеологической базой постсталинского консерватизма. Здесь Сталин характеризовался как “человек, который боролся за дело социализма”, а его преступления - как “некоторое ограничение внутрипартийной и советской демократии, неизбежные в условиях ожесточенной борьбы с классовым врагом”. Здесь уже заслуги Сталина явно перевешивали его слабости, которые не имели решающего значения и не смогли свернуть партию с правильного пути.

В русле политических событий в стране развивалась жизнь в республике. Несмотря на отказ от репрессивных методов, административно - командный стиль управления сохранился и совершенствовался. Казахстан, как и вся страна, управлялся непосредственно Центром (Москва), которая назначала и смещала руководителей высших рангов. Так, в феврале 1954 года на VII съезде Компартии Казахстана, по установке Кремля был снят Ж. Шаяхметов, а на его место назначен П. Пономаренко. Тогда же секретарем ЦК КП Казахстана стал Л. Брежнев, возглавивший республику в 1955-1956 годах.

В феврале 1957 года были пересмотрены многие судебные дела осужденных по политическим мотивам и тысячи казахстанцев были реабилитированы. В эти же годы были реабилитированы чеченцы, ингуши, балкарцы, карачаевцы и калмыки, им разрешалось вернуться на исконные места проживания. В 1958 году был принят новый Уголовный кодекс, отменявший понятие “враг народа”, было запрещено прибегать к угрозам и насилию во время следствия, узаконена презумпция невиновности.

22 мая 1957 года на собрании представителей колхозников Н. Хрущев бросил фразу “Догнать и перегнать Америку!”, подхваченный лицемерным окружением как программа действий. Речь шла о соревновании с США в двух конкретных областях: в производстве мяса и молочных продуктов. Как считают исследователи, этот призыв стал началом волюнтаристской политики “прыжка вперед”, пагубность которой доказала предыдущая советская история. Выдвижение невыполнимых целей, последовавшая широкая кампания по пропаганде хрущевского проекта, исходившего из быстрого роста потребления, открывающего путь к обществу изобилия (коммунизму), поставили серьезную проблему не только в экономическом плане, но и в области общественных отношений. Они свидетельствовали о силе и постоянстве волюнтаристских методов мобилизации производительных сил, порождавших принуждение. Желание добиться максимально быстро и с наименьшими затратами впечатляющих результатов на основе отношений и методов, непосредственно вытекающих из сталинской практики, скоро породило все более авантюристические инициативы, непродуманные административные реформы, экономические и социальные перегибы, которые не замедлили выявить пределы хрущевского проекта и привели к серьезному экономическому и социальному кризису начала 60-х годов.

Непродуманные реформы привели к обострению продовольственной проблемы и нарастанию недовольства населения. В августе 1959 года социально-экономический кризис привел к массовым выступлениям молодых рабочих в Темиртау - одном из быстро растущих индустриальных центров Казахстана. Строящийся в городе металлургический комбинат был объявлен ударной комсомольской стройкой, где работало около 200 тыс. человек. Тяжелые жилищно-бытовые условия, необеспеченность продовольствием и питьевой водой, откровенные злоупотребления администрации привели к стихийным выступлениям рабочих, перешедшим в трехдневные волнения, подавленные лишь с помощью войск, многие активные участники событий были привлечены к судебной ответственности.

В условиях углубления обострения экономической и социальной жизни людей, нарастания тенденций волюнтаризма в 1959 году был принят семилетний план развития народного хозяйства, по которому СССР к 1965 году должен был выйти на первое место в мире по объему производства. Провозглашалось, что строительство социализма в стране завершено и в 80-е годы нынешнее поколение будет жить при коммунизме. Радикально изменился и курс по отношению к национальной политике. В целях создания новой общности - “советского народа” началось поощрение властями тенденции русификации, которые с легкой руки местных угодников, сопровождались закрытием национальных школ, сокращением сфер применения родного языка и возвеличиванием русского народа. Была выдвинута идея слияния всех этносов СССР и ликвидации национальных республик к началу 80-х годов. Эта идея некоторыми местными лидерами с позволения правителей Центра использовалась для перекраивания территорий республик. Так, в 1962 году Узбекистану были переданы три хлопкосеющих района Южного Казахстана.

Трудности, с которыми столкнулась реализация хрущевского проекта привели к все более авантюрным инициативам, к расцвету мифа о “переходе советского общества к коммунизму”, к умножению всякого рода “кампаний” (“рязанского дела”, “кукурузной кампании”, “наступления на целину”), призванных в кратчайшие сроки добиться впечатляющих результатов, а также к возвращению в экономику начиная с 1958/59 года явлений, во многом напомнивших о положении конца 40-х - начала 50-х гг.

В промышленности 1958-1965 годы были отмечены:

- значительным увеличением капиталовложений и быстрым ростом кредитов, превышавших возможности государственного бюджета;
- резким неконтролируемым ростом промышленности, производящей средства производства;
- непредвиденным массовым потоком неквалифицированной рабочей силы из сельской местности, усилившим текучесть кадров, которую так и не удалось остановить принятым в 1960 году законом против “летунов”;
- ощутимым снижением темпов экономического роста;

-увеличением дефицита, связанным со снижением интенсивности развития промышленности, средств потребления.

В сельском хозяйстве также произошло снижение темпов роста (сельскохозяйственное производство возрастало в среднем на 1,5% в год в период 1959-1964 годов против 7,6% в 1953-1958 годах; то же - 3% против 9% - имело место и в отношении роста производительности труда). В этот же период среднегодовое производство зерновых на душу населения едва превышало уровень 1913 года. Особенно низким был урожай 1963 года, что во многом явилось следствием, предпринятой в 1962 году “кампаний по ликвидации паров”, отчего засуха 1963 года переросла в подлинную катастрофу. Интенсивная монокультурная эксплуатация целинных земель привела к их сильнейшей эрозии, вследствие чего эффективность их возделывания упала по сравнению с первыми урожаями на 65%. Чтобы избежать голода, правительство было вынуждено закупить за границей более 12 млн. тонн зерна, что обошлось в 1 млрд. долл.

Трудности, переживаемые сельским хозяйством, непосредственно отразились на городском населении. Преследуя похвальную цель приблизить цены к реальным затратам, правительство одновременно с оптовыми ценами (20-30%) весной 1962 года повысило и розничные цены. В июне 1962 года “Казахстанская правда” опубликовала постановление о повышении цен на мясо (30%) и масло на (25%), вызвавшее большое недовольство населения. Этот шаг сопровождался замораживанием заработной платы и отказом от постепенной отмены подоходного налога. В настоящий бунт перерос народный протест на предприятиях промышленности, а в Новочеркасске (Россия) для восстановления порядка в городе были использованы войска, применившие оружие, что привело к десяткам жертв среди манифестантов. В Казахстане рабочие городов выражали свое недовольство митингами, политическими выступлениями на собраниях коллективов, партийных и общественных организации.

Более, чем собственно климатическими причинами, кризис в сельском хозяйстве был вызван социально-экономическими формами организации данной отрасли, отсутствием сколько-нибудь глубокой реформы колхозного строя, принципы которого (ценообразование, производственные отношения, планирование), ориентированные, в конечном счете, на изъятие, делали невозможным расширенное воспроизводство.

Началом описываемого экономического периода стал внеочередной XXI съезд КПСС, созванный 27 января 1959 года специально для одобрения нового семилетнего плана. Этот план заменял собой шестой пятилетний план, принятый в 1956 году и подвергшийся основательной корректировке. Этот съезд стал свидетелем рождения нового мифа - о переходе СССР к коммунизму. Строительство социализма было провозглашено завершенным, и речь отныне шла о том, чтобы приступить к “созданию в стране коммунистического общества”, которое на рубеже 80-х гг. обеспечит полное изобилие и счастье каждого советского гражданина.



После того как на XX съезде КПСС были сделаны первые шаги к признанию преступлений прошлого и реально существующих проблем, XXI съезд КПСС, казалось, снова повернулся спиной к действительности. Возвращение к мифологии было встречено населением, испытывавшем повседневные проблемы, со скептицизмом. Не свидетельствовал новый миф, ставший источником горьких анекдотов (“Коммунизм уже на горизонте.-А что такое горизонт? - Эта линия, которая удаляется по мере приближения к ней”), о неспособности властей решиться на радикальные перемены в экономике?

5-3. Принятие III-ей Программы партии и его последствия. На XXII съезде КПСС, который проходил с 17-31 октября 1961 года, в условиях широкой пропаганды политической линии партии и радикальной десталинизации были приняты III-я Программа и Устав. Принимаемые документы должны были отвечать новому этапу, в который вступила страна: переход от социализма к коммунизму. Принятие новых партийных документов как у членов партии, так и у беспартийных не вызвало дискуссий. Текст программы излагал способы перехода к коммунизму, что вряд ли могло стать предметом для горячего обсуждения. Согласно программе, для достижения цели требовалось двадцать лет, из которых десять (1961-1971) отводилось на “создание материально-технической базы коммунизма” и еще десять лет (1971-1981) на вступление в коммунизм. Успехи экономики, основанные на “дальнейшем развитии тяжелой индустрии”, на базе которой предстояло “технически перевооружить все остальные отрасли народного хозяйства”, должны были привести к созданию бесклассового общества с единой формой собственности на средства производства, с постепенной передачей функций государства органам самоуправления трудящихся, с подлинным социалистическим равенством и т.д. Освобожденный от давления материальной необходимости, человек коммунистического общества тем не менее представлялся в соответствии с точной моделью: он полностью разделял все ценности этого общества и работал потому, что чувствовал в этом потребность, в мире, свободном от антогонизма между коллективом и личностью.

В 1961 году первым секретарем ЦК правящей партии стал Д.А. Кунаев - яркая личность XX века из числа казахов, прошедший путь от мастера рудника до председателя Совета Министров республики. Ему суждено было руководить казахстанским обществом почти четверть века - до начала развала Советского Союза. В обстановке секретности был подготовлен государственный переворот и в 1964 году Н. Хрущев был отправлен на пенсию, а Первым секретарем ЦК КПСС стал Л. Брежнев, главой правительства - А. Косыгин. С приходом на олимп правления новых лидеров начинается отход от политики десталинизации, проводится в жизнь консервативная политика, утверждается обстановка идеологической нетерпимости. Постепенно исчезают упоминания о культе личности, XX съезде и докладе Н. Хрущева, был свернут процесс реабилитации жертв

репрессий, а сами необоснованные обвинения режима власти трактовались как перегибы и временные отходы от ленинских принципов. Политический консерватизм характеризовался стабильностью кадров высшего эшелона, невероятным ростом бюрократического аппарата, отказом от реформ как итог - стагнацией или застоём всей советской политической системы.

Эти особенности политической системы были закреплены в новой Конституции СССР, принятой в 1977 году и констатирующей построение в стране "развитого социализма". На основе общесоюзной Конституции в 1978 году была принята Конституция Каз. ССР. В новом основном законе провозглашался суверенитет Казахстана, основные права и свободы личности, право свободного выхода республики из Союза, право самостоятельной внешнеполитической деятельности. Несмотря на это, Конституция не предусматривала механизмов реализации всех провозглашенных принципов и осталась лишь декларацией, оторванной от реальной политической системы.

Кризисные процессы в экономике и политике стали выражаться путем медленных и неизбежных протестов общественности. К этому периоду относится феномен **диссидентства** - наиболее радикальная, заметная и мужественная форма выражения несогласия. Его символом стало выступление 25 августа 1968 года против советской интервенции в Чехословакию, состоявшееся на Красной площади. В нем участвовало 8 человек: студентка Т. Баева, лингвист К. Бабицкий, филолог Л. Богораз, поэт В. Делонэ, рабочий В. Дремлюга, физик П. Литвинов, искусствовед В. Файнберг и поэтесса Н. Горбаневская. В Брежневское время несогласные с проводимой политикой собирались в различного рода клубах и кружках, где горячо обсуждали насущные вопросы жизни. Это университет в Тарту, кафедра профессора В. Ядова в Ленинградском университете, институт экономики Сибирского отделения Академии наук, факультет социально-гуманитарных наук КазГУ им. С.М. Кирова, институт народного хозяйства в Алма-Ате, культпросветучилище в г. Актобе и др. В них анекдоты об убожестве жизни, о декларативном лицемерии в отношении к рабочим, крестьянам и о заикании генсека перемежали споры, в которых предвосхищалось будущее.

Наиболее активные формы протеста были характерны главным образом для трех слоев общества: творческой интеллигенции, верующих и некоторых национальных меньшинств. Творческая интеллигенция, разочарованная непоследовательностью Хрущева, равнодушно встретила его падение. Новая правящая верхушка, в которой роль главного идеолога исполнял Сулов, с первых же дней берет решительный курс на скорейшее преодоление периода культурной оттепели. В сентябре 1965 года были арестованы писатели А. Синявский и Ю. Даниэль за то, что издали за границей, под псевдонимом, свои произведения, которые затем уже в напечатанном виде были ввезены в Советский Союз. В феврале 1966 года

они были приговорены к нескольким годам лагерей. Это был первый открытый политический процесс в послесталинский период.

В конце 60-х годов основные течения диссидентства объединились в “Демократическое движение” с весьма размытой структурой, представлявшее три “идеологии”, возникшие в послесталинский период и являвшееся скорее программами действия: “подлинный марксизм-ленинизм”, представленный, в частности, Роем и Жоресом Медведевыми; либерализм в лице А. Сахарова; “христианская идеология”, защищаемая А. Солженицыным. В 60-70-е годы вопрос о правах человека в Советском Союзе вообще, а в Казахстане, в частности, стал международной проблемой первой величины, долгие годы определявшей неприглядный образ Евразийского региона в мире (показательно, что в значительной мере начавшееся в 1973 году деятельность Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе была посвящена этой проблеме).

Таким образом данный период отмечен:

- рядов очевидных успехов КГБ (“созданного самим обществом для самозащиты от происков империалистических разведок и действия враждебных элементов” и “строющего свою работу на принципах социалистической демократии”, по словам его главы Ю. Андропова, сказанным в декабре 1967 года) в борьбе против всех форм диссидентства: арест членов Комитета в защиту гражданских прав, основанного в 1970 году А. Сахаровым, членов Группы наблюдения за выполнением Хельсинских соглашений, созданной в 1975 году по инициативе Ю. Орлова и участников национальных движений Украины, Армении, Грузии и Прибалтийских республик;

- непрерывным падением международного престижа СССР вследствие репрессий, о которых подавляющее большинство населения и не подозревало, таких, как: помещение диссидентов в психиатрические клиники (“дело” Григоренко /1969/, “дело” Плюща /1972/, “дело” Щаранского /1978/); ссылка и затем изгнание Солженицына (февраль 1974), последовавшие за исключением его из Союза писателей (ноябрь 1969) и присуждением Нобелевской премии по литературе (октябрь 1970); ссылка Сахарова в Горький (1980). Существенное значение имели и скандалы, вызванные “предательством” советских артистов, оставшихся во время гастролей за границей и лишенных гражданства ( Растропович, Любимов и др.).

Помимо довольно узких кругов интеллигенции активный, хотя и не имевший значительного резонанса протест выражали и другие слои общества, среди которых были:

- представители религии, евреи, часть национальной интеллигенции озабоченная массовой миграцией в республики и политикой русификации, выражавшейся в введении русского языка в качестве второго национального языка и обязательности его изучения для сдачи экзаменов в высшей школе.

Недовольство и неудовлетворенность проявлялись в жизни по-разному. В этом смысле показательна рабочая среда. Две попытки создать

независимый профсоюз (сначала инженера Клебанова, в конце 1977 года, потом участников правозащитного движения, организованных СМОТ - Союз межпрофессиональных объединений трудящихся) завершились неудачей, так и не собрав в своих рядах больше нескольких сот человек. За десять лет (1975-1985 гг.) произошло около 60 крупных забастовок. Недовольство рабочих проявлялось главным образом в пассивных и скрытых формах, широко распространившихся с 30-х годов: низкая производительность труда, “текучка”, прогулы, низкое качество производимой продукции, растущий алкоголизм.

Как в самой политической сфере, так и вне ее, в области культуры, в некоторых общественных науках стали возникать дискуссии, зарождалась различного рода деятельность, которая если не была откровенно “диссидентской”, то, во всяком случае, свидетельствовала о явных расхождениях с официально признанными нормами и ценностями. Среди проявлений такого рода несогласий наиболее значительными были:

- протест большей части молодежи, привлеченной образцами западной культуры (в частности, “поп”, а затем “рок”-музыкой);
- экологические кампании (проводимые под руководством известных общественных лидеров, писателей) по наиболее обострившимся проблемам;
- критика деградации экономики молодыми “технократами”, зачастую работавшими в престижных научных коллективах, удаленных от центра;
- создание произведений нонконформистского характера во всех интеллектуального и художественного творчества (и ожидавших своего часа в стеллажах творческих мастерских их авторов).

Все эти направления и формы протеста получили свое общенародное признание в годы перестройки и гласности.

## **6. Последствия советских реформ второй половины XX века для Казахстана.**

### **6-1. Социально-экономическое и политическое положение Казахстана в 70-80 гг. XX вв.**

Негативные тенденции в экономике республики. Основной замысел экономической реформы середины 60-ых гг., расширение хозяйственной самостоятельности предприятий, к началу 70-х годов фактически свелся к сокращению спускаемых сверху планово-отчетных показателей и изменениям порядка формирования поощрительных фондов коллективов. В итоге многие предприятия в погоне за прибылью пошли по наиболее легкому пути - искусственному повышению цен на свою продукцию. Прибыль, полученная за счет повышения цен, позволила увеличивать заработную плату, динамика которой стала опережать рост производительности труда, что стало причиной инфляционных тенденций уже в начале 70-х годов, отрицательно влиявших на развитие экономики. Половинчатость реформ

проявилась и в том, что расширив самостоятельность предприятий, она усилила административные и экономические полномочия министерств и ведомств. Сохранилось централизованное планирование сверху по принципу от достигнутого, продолжали действовать валовые показатели, несмотря на их признанное несовершенство.

По выводам исследователей, основная причина неудачи реформы заключалась в сохранении прежней автократической политической схемы управления в государстве. Реформа не затронула политической структуры общества, отношений собственности жестко сохранив при этом монополию государственной собственности. Сами лидеры советского общества - яркие представители сталинизма твердо стояли на позиции сохранения в неприкосновенности административной системы в функционировании экономики.

В этих условиях правители страны продолжали наращивать капиталовложения в отрасли экономики республики. В 1970-1985 годы в индустриальный потенциал республики вкладывается примерно третья часть средств, выделенных на развитие экономики всей СССР. В основном они вкладывались в химическую и нефтехимическую отрасли (фонды возросли в 6,5 раза), машиностроительную (4 раза), топливную (3,8 раза). В строй вошли около 1000 новых промышленных предприятий и цехов. Среди них: Казахский газоперерабатывающий завод, Шевченковский завод пластмасс, Карагандинский завод резинотехнических изделий, Павлодарский и Шымкентский нефтеперерабатывающий заводы, цех белой жести на Карагандинском металлургическом комбинате, Экибастузская и Ермаковская ГРЭС, Шымкентский и Жамбылский фосфорный заводы, Жайремский горно-обогатительный комбинат и др. По объему промышленного производства Казахстан вышел на третье место в СССР после РСФСР и Украины. Сформировались территориально- производственные комплексы - Мангышлакский, Каратау-Жамбылский и Павлодар- Экибастузский.

По-прежнему сохранялась отраслевая структура экономики с жесткой централизацией управления ее и ярко выраженной сырьевой направленностью. Большие капитальные вложения вкладывались в сырьевые отрасли в ущерб наукоемким производствам. Доля добывающих отраслей в промышленности республики в начале 80-х годов была в 1,7 раза выше, чем в среднем по стране. Около половины промышленности республики находилась в ведении союзных министерств, что являлось главной преградой в выделении в республиканский бюджет средств на развитие инфраструктуры. Так, при общей прибыли своих предприятий в 15 млрд. руб. в год они в бюджет Казахстана менее отчисляли 2 %. При таком подходе к социальным проблемам промышленных предприятий со стороны отраслевых министерств и ведомств игнорировались и вопросы перспективы региона - подготовка национальных кадров рабочих, инженерно- технического персонала, охраны окружающей среды.

Ориентация в 70-80-е годы на развитие сырьевых отраслей привела к тому, что темпы роста производства обрабатывающей промышленности оставались низкими, а производство товаров повседневного спроса населения были весьма низкими и качество их не удовлетворяло запросов населения. 60% таких товаров поступало из других регионов страны. К середине 70-х гг. нарастание кризисных явлений в экономике становится налицо. Среднегодовые темпы прироста промышленной продукции с 8,4% в девятой пятилетке уменьшились до 3,8% - в одиннадцатой, а национального дохода - соответственно с 4,4 до 1,4%. План девятой пятилетки по увеличению объема промышленного производства был недовыполнен на 12,6%, десятой - на 25%, одиннадцатой - на 3,6%. Обострялась ситуация с обеспечением населения жильем и со сдачей объектов социально-культурного назначения. Например, за 1976-1985 годы население недополучило 1,4 млн. кв. м. жилья, 121,5 тыс. школьных мест, 49,5 тыс. мест в дошкольных учреждениях, 67 тыс. - в профтехучилищах и 7 тыс. мест - в больницах. В строительстве прочно утвердился "долгострой", сооружалось много неплановых объектов в ущерб плановым, характерны были разбросанность объектов, распыление средств и рабочей силы по многим стройкам, отсутствие взаимосвязи между проектированием и поставками оборудования, ввод в эксплуатацию объектов с недоделками и дефектами, приписки и разбазаривание стройматериалов.

Все глубже пронизывала жизнь порочная практика ограничения инициативы работников и коллективов снизу. Так, в 70-е годы началось массовое движение за внедрение бригадного подряда, в основе которого лежало стремление рабочих навести порядок на строительстве, эффективное использование ресурсов, устранение уравниловки в оплате труда, расширение самостоятельности предприятий. Фактически речь шла о том, чтобы большая часть средств, заработанная рабочими, получалась ими, а не шла на содержание многочисленной бюрократической иерархии. Формально бригадный подряд поддерживался и пропагандировался, но как дело доходило до ограничения управленческих структур и передачи его функции трудовым коллективам, он оказывался оплетенным многочисленными инструкциями и правилами, в особенности, в технологии распределения финансовых средств и заработной платы. Практически бригадный подряд был похоронен самой управленческой системой.

Не получил в республике распространения и экономический эксперимент коллектива химкомбината г. Щекино Тульской области, проходивший под девизом: "Меньше работников - больше продукции." При этом сэкономленные средства по замыслу инициаторов могли бы использоваться для материального поощрения работающих. Проведение этого эксперимента вело к сокращению управленцев на предприятиях, главках, трестах, министерствах. Однако, и этот почин остался декларацией.

В эти годы проявляется тенденция игнорирования правящими структурами вопросов внедрения в производство достижений НТР. На конец 1985 года в республике функционировали вместе с ВУЗами 227 научных

учреждений, в том числе 91 научно-исследовательский институт; заводская наука была представлена 108 конструкторскими бюро, 99 лабораториями, 52 опытно-экспериментальными подразделениями. В 1981-1985 гг. инженерно-техническими работниками и рабочими ежегодно подавалось более 165 тыс. рационализаторских предложений и заявок на изобретения.

Таким образом, 70-80-е годы XX века характеризуются углублением ведомственной бюрократии, жестким директивным управлением “сверху”, уравнительными тенденциями в оплате труда, сужением демократических начал в управлении производством. Это заметно влияло на творческую активность членов общества, и в первую очередь, на занятых в производственной сфере. На производстве, правящих партийно-советских органах широкое распространение получила мнимая, иллюстративная активность, приписки и фиктивные отчеты. Все эти негативные явления получали идеологическое обеспечение в общественно-политической деятельности правящих структур.

Существовавший хозяйственный механизм отторгал по-настоящему инициативных и активных работников, не давал проявлять себя в полную силу новаторам производства. Одни системой грубо подавлялись, другие, поддерживаемые ее же, годами оставались “маяками”, хотя опыт их не находил распространения. По официальным данным, в социалистическом соревновании участвовало свыше 90% рабочих, но это практически не отражалось на темпах роста производства и производительности труда, улучшении качества продукции, усовершенствовании трудоемких процессов. Все это и стало причиной падения темпов производства, ухудшения качества продукции, падения технологической и трудовой дисциплины, нарастания отставания в сфере научно-технического прогресса. В производстве стали привычными равнодушие, небрежность, безынициативность, хищения и другие негативные проявления как в сфере производства, так и в управленческой системе.

6-2. Положение в сельском хозяйстве. Эта отрасль оставалась громоздкой и инертной во всех отношениях. Начиная с 70-х годов его рост был незначителен. К тому же в течение пятнадцати лет страна пережила восемь сильнейших неурожаев (1969, 1972, 1974, 1975, 1979, 1980, 1981, 1984 гг.), которые власти пытались оправдать климатическими причинами. Объяснение происходящего только климатическими условиями не может быть признано состоятельным. Более убедительными представляются те объяснения, которые указывают на объем потерь, вызванных перевозками и плохими условиями хранения продукции на складах (в 1976-1980 гг. они достигали 13,5% собранного урожая.) Эти потери, в частности, происходили из-за плохой организации труда в отрядах комбайнеров и шоферов, которые направлялись в целинные районы, постоянно ощущавшие нехватку рабочих сил.

В 1981-1985 годах фактически не произошло прироста валовой продукции сельского хозяйства. Закупочные цены часто не покрывали

себестоимость продукции, отсюда нарастало число убыточных хозяйств. Посевные площади в республике были огромны, только зерновыми засеивалось более 25 млн. га, но в указанный период стала проявляться устойчивая тенденция снижения их урожайности. Продукция животноводства, помимо птицы, было убыточным. Половина колхозов и совхозов были убыточными и их число из года в год росло. Например, поголовье овец с 1971 по 1981 годы выросло на 3,4 млн. голов, а в последующее пятнадцатилетие этот рост почти прекратился: производство баранины в 1970-1985 годах сократилось на 19%, снизилась ее упитанность. В одиннадцатой пятилетке в республике сократились закупки зерна, хлопко-сырца, сахарной свеклы, подсолнечника. Некоторый рост госзакупок мяса, молока и молочных продуктов, яиц не мог компенсировать возросшего спроса населения на эти продукты. В подавляющем большинстве мест было введено нормированное распределение основных продуктов питания.

Не дали положительных результатов неоднократные попытки реформирования сельского хозяйства, в частности, меры по совершенствованию управления и планирования. Так, на основе решения майского (1982 г.) Пленума правящей партии создавалась новая система управления сельским хозяйством - агропромышленные объединения. В состав РАПО объединялись совхозы и колхозы, предприятия обслуживающие их и производственные коллективы перерабатывающие сельхозпродукцию. Как показала жизнь, такое объединение (интеграция) оказалось формальным и главную преграду - ведомственную разобщенность в сельхозпроизводстве не удалось преодолеть. Интеграторами обычно выступали обслуживающие организации и перерабатывающие предприятия, которые присваивали себе прибыль, созданную в значительной степени усилиями хозяйств.

Кризис в сельском хозяйстве неоднократно пытались преодолеть волевыми методами (административными) игнорируя законы экономики. Заметно стал сворачиваться процесс демократизации колхозного самоуправления, усилился контроль и мелочная опека со стороны правящих органов. В условиях отчуждения труженика от средств производства и результатов труда, внеэкономического принуждения даже позитивные на первых порах меры, предпринимаемые сверху, обращались в свою противоположность. В оплате труда сельчан возобладали уравнилельные тенденции, во многом оплата производилась за отдельные операции независимо от конечного результата. Единые государственные тарифы, коэффициенты и нормативы, на основе которых начислялась зарплата тружеников села, не полностью учитывала разницу в условиях труда, сложность и многообразие работ, люди зачастую получали деньги за выход на работу, а не за конечные результаты приложения труда. Оплата труда опережала рост его производительности. Это вело к тому, что нередко фонд оплаты труда в колхозе был выше валового дохода.



Курс на ускорение социально-экономического развития, выдвинутый правителями в середине 80-х годов, также оказался несостоятельным для сельского хозяйства. В агропромышленный комплекс увеличились капитальные вложения. Были повышены закупочные цены, списаны долги с колхозов и совхозов, проведены очередные “совершенствования” управления селом. Но, несмотря на многочисленные решения о расширении самостоятельности хозяйств, на практике возобладали силовые методы руководства, а возраставший аппарат управления не смог найти оптимальное сочетание централизма и местной инициативы.

Неизменными оставались экономические отношения в сельском хозяйстве. Попытка изменить их путем введения арендных отношений не имела успеха. Процесс перевода хозяйств на аренду приобрел характер очередной кампании и проводился административными методами. Арендные коллективы противопоставлялись другим формам хозяйствования, формирование их необоснованно форсировалось. Аренда не затронула глубинных экономических отношений, не изменила принципиально возможностей трудящихся и их коллективов в оптимальном распределении средств и результатов труда, создаваемого дохода и распоряжения им. Не получила широкого распространения система фермерских хозяйств и свободных кооперативов. С одной стороны, ее внедрение тормозилось руководителями хозяйств и местными партийными органами, с другой - психологической инерцией самих тружеников села. В итоге происходило дальнейшее падение аграрного производства.

6-3. Особенности социально - политической жизни. Национально-демографические процессы в республике. В документах официальных органов с середины 60-х годов неустанно декларировался курс на повышение денежных доходов населения. С середины 70-х годов в производственных отраслях народного хозяйства были установлены новые ставки и оклады, минимум зарплаты был доведен до 70 руб. в месяц. В 1977-1978 гг. были введены новые ставки и оклады для работников непромышленной сферы. За 12 лет (1965-1977 гг.) доля населения имеющего доход 100 руб и выше в месяц на члена семьи поднялся до 40%. Размер среднемесячной зарплаты рабочих и служащих республики за 1971-1989 гг. увеличился на 89% (с 123,7 до 233,7 руб), у рабочих промышленности - соответственно на 93,6% (с 133,9 до 259,3 руб). Существенно повысилась зарплата и у работников аграрного сектора: в совхозах - со 121 до 247 руб, колхозников - с 100 до 210 руб. размер пенсий по возрасту увеличился на 83,4% и составил 93,2 руб в месяц.

На первый взгляд, приведенные цифры действительно внушительны и они должны были заметно повысить уровень жизни населения, что и выдавалось официальной пропагандой в радужно-оптимистическом свете. Следует иметь в виду, что при этом повышение цен государством и предприятиями-монополистами, снижение качества продукции, рост дефицита, искусственно заниженный размер заработной платы, уравниловка в оплате вели к стагнации (застой) жизненного уровня населения. Доля

заработной платы в произведенной чистой продукции в промышленности страны постоянно снижалась, составив в 1985 году 36% против 58% в 1927 году. К тому же государственными органами и партией длительное время от народа скрывались инфляционные процессы, которые к данному периоду стали налицо. С учетом годового темпа инфляции 4% средняя реальная заработная плата за период 1970-1986 годы снизилась на 20%. В 1985 году рубль равнялся 54 коп. в сравнении с рублем середины 60-х годов.

Нарастал дефицит. Из продажи исчезали повседневно необходимые товары и продукты, появилась социальная болезнь “импортная чума”. На прилавках магазинов годами лежали товары низкого качества, ухудшилось качество продуктов питания, одновременно росли цены на них. Привычными стали многочасовые очереди, неременный атрибут советского строя. Все это порождало у рядового населения чувство социальной несправедливости. Обострению такого чувства способствовали и негласные привилегии партийно-государственной, военной, хозяйственной номенклатуры. Такие привилегии создавали специфическую форму социального неравенства и, по существу, означали формирование потребительских рынков с разной покупательной способностью рубля. Бюрократия строго соблюдала иерархический принцип в распределении привилегий. Их объем определялся должностным статусом.

Проблемы социальной сферы нарастали быстрее, чем решались, остаточный принцип ее финансирования вел к отставанию медицинского обслуживания и образования населения. Особенно острой положение оставалось в сельской местности. Строительство жилья, культурно-бытовых объектов, развитие сферы обслуживания все более отставало от нужд населения, вызывая его обоснованное недовольство. Все это свидетельствовало об углублении кризиса в социально-экономической и политической жизни республики, вело к подрыву властных структур.

Деформации и ошибки в социально-экономической политике правящей партии не могли не сказаться и в политической жизни республики. Особенно это касалось общественной жизни. Всякое инакомыслие подавлялось. Ярким примером тому является политическое вето на книгу О. Сулейменова “Аз и Я” (1975 г.), а также отзывы на нее, опубликованные в журналах “Молодая гвардия”, “Москва”, “Звезда” и других. Известный мыслитель своего времени О. Сулейменов был обвинен в отходе от “научных выводов”, определенных идеологическими установками. Показателем полного игнорирования интересов Казахстана и нарастания противоречий в национальных отношениях явились события 1979 года в Астане (Целинограде). Суть их заключалась в том, что решением политбюро ЦК КПСС весной 1979 года было решено создать Немецкую автономную область в Казахстане с центром в Ерментау, и включить в него ряд районов Акмолинской, Павлодарской, Карагандинской, Кокшетауской областей. У общественности это вызвало противоречивую реакцию. В июне прошли митинги и демонстрации в городах: Астане, Атбасаре, Ерментау, Кокшетау.

За годы Советской власти это был один из первых кризисных явлений в политической жизни.

Важным и неординарным периодом в истории Казахстана явилась “эпоха” правления М. Горбачева. Менее семи лет прошло от избрания М. Горбачева на пост Генерального секретаря ЦК КПСС до сложения им с себя обязанностей президента СССР в связи с формально-правовым прекращением существования этого государства, происшедшим вопреки его воле. За короткий промежуток времени грандиозные идеологические, политические, экономические, социальные перемены потрясли республику, как и весь СССР, не только сверху до низу перетряхнув всю совокупность утвердившихся после 1917 года государственных и экономических структур, но и коренным образом изменив всемирный порядок, поддерживавшийся с конца второй мировой войны и изуродованный непримиримым антогонизмом капиталистического Запада и социалистического Востока.

Говоря об ограниченности и провалах хрущевского проекта, об отторжении системой предпринимавшихся с середины 60-х годов попыток провести экономическую реформу, страны мира были весьма скептически настроены в отношении реформаторских намерений М. Горбачева. Сомнения вызывала сама возможность проведения каких бы то ни было серьезных изменений в системе, которая почти единодушно воспринималась как окостеневшая, полностью исчерпавшим свой потенциал и обреченная в лучшем случае на длительную стагнацию.

Такая оценка была естественным следствием глубоко антиисторического подхода к феномену “советского государства”, характерного для сторонников “тоталитарной школы”. По их мнению, главными чертами такого государства являются политические структуры, лишенные социальной основы, неподвижные, склонные к применению террора; покорное и лишенное внутренних социальных связей общество; господство вездесущей и сплоченной бюрократии; плановая и сверхцентрализованная экономика; всепроникающий идеологический контроль в условиях монополии государства на средства массовой информации и венчающее все “государство, господствующее над всеми другими сферами жизни и даже над самой историей”.

Реформа М. Горбачева родилась не на пустом месте. Ее основные положения обсуждались сначала в частном и неофициальном порядке, что подтверждает, в частности, судьба “Новосибирского доклада”. Реформа началась под тремя лозунгами: “гласность”, “ускорение”, “перестройка”. “Гласность” предусматривала сделать достоянием людей то, что до сих пор скрывалось (или же открыто сказать то, о чем многие думали, знали и говорили только в своем кругу); признать наконец, после десятилетий самодовольства и лжи, наличие не только “проблем”, но и общего кризиса системы: экономического кризиса, кризиса партии, ставшей полной копией министерской бюрократии, частью экономического аппарата, давно уже

переставшей быть действенной силой, способной предложить и осуществить настоящую политическую реформу; наконец, идеологической системы.

Вслед за гласностью, с самого начала бывшей не только лозунгом, но и обещанием смягчить цензуру и расширить доступ к информации, новое руководство выдвинуло лозунг “ускорения” (впрочем, быстро забытый), на первый взгляд выглядевший весьма традиционно - как призыв к ускорению темпов развития экономики. Венчала же все “перестройка”, определявшаяся как настоящая “реконструкция” всего здания советского общества в целом, но на деле приведшая к разрушению и распаду системы.

Никогда еще и нигде декреты и лозунги не были способны радикально изменить положение вещей и ход событий. Новые ценности утверждались лишь при условии их поддержки достаточно мощными силами. Однако в середине 80-х годов социальный кризис был столь глубок, что призыв к реформе тотчас нашел отклик в чаяниях “низов”, выношенных в течение двух предшествующих десятилетий. Наряду с этим призыв к реформе вызвал и бурю недовольства и сопротивлений, вынудившую сторонников перемен, и прежде всего М. Горбачева, постоянно приспособливать свои программы к требованиям и специфическому ритму движения, определявшимся диалектикой реформирования, а также инициированным освобожденной прессой “разнобоем” в рецептах решения социальных и национальных проблем. Начатое движение становилось все более и более трудно удерживать в первоначально намеченных границах. По мере того, как процессы обновления ускорялись и приобретали размах и глубину, “архитектор перестройки” превращался в подмастерье, не способного эффективно управлять ходом событий и постоянно вынужденного более или менее ловко лавировать между приверженцами реформ и сторонниками сохранения старых порядков.

В Казахстане результатом противоречий между провозглашенным новым курсом на преобразование и реальностями в прежнем духе стали декабрьские события 1986 года. Это выступление национальное по форме, не было националистическим. Оно не было направлено против других народов, в том числе против русского. Демонстрация была мирной и носила политический характер, не содержала призывов к свержению государственного строя. Однако правители это выступление оценили как бунт кучки националистически настроенной экстремистской части молодежи. Начав с обвинения ее в “казахском национализме”, система логически пришла к нарушению общеизвестных конституционных и общемировых прав человека, национального равноправия.

Такая оценка призвана была оправдать применение силы и репрессии по отношению к участникам событий. В течение года продолжался поиск организаторов выступления молодежи и тайных организации в регионах Казахстана. Проводились открытые судебные процессы над участниками событий и подозреваемыми, развернулась разнузданная кампания по обличению антигосударственных личностей. На комсомольских,

профсоюзных и партийных собраниях принимались безапелляционные решения об исключении участников событий из учебных заведений, с мест работы. В итоге таких мер было осуждено 99 человек, исключены из ВУЗов 264 человека, из комсомола - 758 молодых людей, различные меры наказания получили 1164 членов ВЛКСМ, из КПСС соответственно 52 и 210 человек. Из органов МВД было уволено 1200 человек, из министерств здравоохранения и транспорта - 309, сняты с работы 12 ректоров ВУЗов. Только в первой половине 1988 года прошли аттестацию 78,2% партийных, 98% советских, 94% профсоюзных и 66% комсомольских работников. При подавлении выступления молодежи административными органами допускались вопиющие нарушения законности и прав человека - избивание задержанных, вывоз их зимой полуодетыми за город, помещение без санкции прокурора под стражу на длительное время. Для подавления мирного выступления использовались дубинки, малые саперные лопатки, служебные собаки.

После декабрьских событий (1986 г.) в Казахстане усиливается тенденция тоталитарно-репрессивных мер со стороны правящих политических и государственных органов. Демагогические заявления Г. Колбина и его окружения среди правителей об интернационализме и необходимости бережного отношения к национальному культуре и языку сопровождалось преследованием национальной интеллигенции, поиском врагов укрепления дружбы между народами. Прием на учебу и на работу стал осуществляться строго по процентным квотам по национальному признаку, что на деле стало преградой к образованию и престижным должностям коренной национальности, составлявшим в городах абсолютное меньшинство.

Однако, политические процессы в центре и регионах СССР (XIX партконференция, изменение политической системы внутри страны, гласность и перестройка) кардинально повлияли на политические события в Казахстане. В 1987-1988 годах в республике стали формироваться, экологические, общественно-политические организации. Объяснением формированию таких объединений могут быть две причины: **во-первых**, в условиях нарастания общественной активности в стране новоявленные лидеры Компартии Казахстана пытались наложить вето на любые политические объединения общественности; **во-вторых**, экологические проблемы республики народ справедливо связывал с всевластием центральных ведомств и министерств и игнорированием интересов этноса.

С конца 1988 года начинается тенденция политизации и расширения программ экологических движений. В феврале 1989 года по инициативе О. Сулейменова сформировалось антиядерное движение "Невада-Семипалатинск", программой которого явилось закрытие Семипалатинского полигона по испытанию ядерного оружия. Затем консолидируются движения и организации: "Адилет", "Мемориал", "Некст-Стоп", "Алдаспан", "За перестройку". Попытки властных структур организовать травлю

неформальных общественных организаций не имели успеха. Летом 1989 года Г. Колбин был отозван в Москву, а первым секретарем ЦК Компартии Казахстана был избран Н. Назарбаев.

#### 6-4. Культура Казахстана в 30-80-е годы XX века.

XX век для основной массы населения Казахстана стал периодом стремительного роста образования и грамотности. Особенно эта тенденция приобретает массовый и системный характер после Октябрьских политических событий в стране, когда стали открываться школы и курсы для обучения взрослых. В крае складывается качественно новая система народного образования принципы которой были определены Положением ВЦИК от 16 октября 1918 года “Об единой трудовой школе” и постановлением Наркомпроса РСФСР от 31 октября 1918 года “О школах национальных меньшинств.” Уже в начале 1918 года открываются школы в Аулие-Ате, Верном, Семипалатинске, Акмоле. С 1920 года вопросами образования стали заниматься представители исполнительных органов Советской власти. Формируются местные структуры (отделы) народного образования, где стали функционировать чрезвычайные комиссии по ликвидации неграмотности. Комиссии уточняли численность неграмотных, проводили подготовку педагогических кадров, организовывали курсы и школы, издавали учебные пособия. Позже этой работой стали заниматься местные отделения Всесоюзного общества “Долой неграмотность”, которые периодически проводили “однодневки”, “трехдневки”, “месячники”, лекции и беседы среди населения. В 1928 году по инициативе молодежи проходил “культурный поход”, ставший впоследствии одной из эффективных форм преодоления неграмотности.

Организаторы школьного дела пытались учитывать кочевой характер жизни казахского населения. К началу 30-х годов в республике работали 3747 начальных школ с интернатами и общежитиями, где обучалось более 90% детей школьного возраста. Но охват детей школьного возраста коренного этноса составлял всего 18%. Более эффективному проведению образовательной политики тормозили слабая учебно-материальная база в республике и трехкратное реформирование алфавита (арабская-латинская-кириллица) в течение 20-30-х годов. Тем не менее к 1939 году уровень грамотности населения Казахстана достиг 83,6%. Окончательно ликвидация неграмотности завершилась к концу 60-х годов. Значительно обострились проблемы образования в годы Великой Отечественной войны и в период углубления партийно-политического диктата в стране. Идеологизация всего дела образования дополнялась погоней за количественными показателями, которые, в свою очередь, порождали формализм в учебном процессе.

На каждом этапе исторического пути в образовании ставились определенные задачи. Так, в 50-е годы осуществлялась задача всеобщего семилетнего образования населения, в 60-е годы - восьмилетнего, а в 70-е гг.

- общего среднего. На начальном этапе образовательной политики значительное внимание уделялось организации учебы девушек-казашек, одновременно продолжался поиск путей и форм соединения обучения с производительным трудом. В первой половине 80-х годов началась школьная реформа по переходу к обучению детей с шестилетнего возраста, созданию учебно-материальной базы для трудового обучения, включения в учебную программу новых предметов.

Как известно, успех образования зависит, в первую очередь, от качественного уровня учителей. Впервые их подготовка стала осуществляться в Жетису (Верном) в марте 1918 года. Здесь было создано Семиреченское сельскохозяйственное училище на 22 учащихся, мусульманская учительская семинария. В 1919-1920 гг. в Оренбурге и Семипалатинске открылись институты народного образования, 1-ый ударный техникум высшего типа с трехгодичным сроком обучения, а с 1921 года в Оренбурге открылся первый рабфак Казахстана. В годы первой пятилетки открылись КазПИ им. Абая, ветеринарно-зоотехнический, сельскохозяйственный, медицинский институты в Алматы, пединститут в Уральске, геологоразведочный техникум в Семипалатинске. В 1931 году КазПИ им. Абая окончили первые 53 студента. В 1936 году были упорядочены правила поступления в ВУЗы, а с 1938 года при КазГУ стала работать первая аспирантура в истории Казахстана.

Система высшего образования стала укрепляться и в годы Великой Отечественной войны. В 1943 году был открыт институт иностранных языков, Шымкентский технологический институт строительных материалов, в 1944 году - консерватория и женский педагогический институт в Алма-Ате. В 50-е годы открылись Карагандинский медицинский (1950), Семипалатинский зооветеринарный (1951), Карагандинский горный институт (1953) кадровую основу которых составили эвакуированные и репрессированные научно-педагогические кадры.

В дальнейшем из года в год растет численность учебных заведений в республике. В 60-80-е годы открылось еще 27 высших и свыше 100 средних специальных учебных заведений, т.е. почти столько же, сколько за весь предыдущий период. К 1986 году в 55 ВУЗах и 246 техникумах и училищах обучались 550 тыс. студентов и учащихся по более чем 200 специальностям.

В образовательной политике, в том числе и высшей школе, слабым местом оставалась учебно-материальная база (учебные аудитории, интернаты и общежития, учебники, стипендиальный фонд, мебель и др.). Не менее уязвимым местом был квалификационный состав профессорско-преподавательских кадров. К началу 60-х годов только 22,5% их состава имели ученые степени и звания, а к 90-м годам более половины преподавателей ВУЗов не имели таковых степеней и званий. Все это заметно отражалось на качестве подготовки педагогических, инженерно-технических кадров.

На качестве подготовки кадров всех уровней наибольший ущерб наносила идеологизированная политика правящих органов. Гонения и репрессивные меры против свободных взглядов и суждений ученых, берущие свое начало с 20-х годов сопровождали все периоды XX века. Научно-педагогические коллективы работали во многом изолированно от мировых центров высшей школы, содержание учебных программ, учебников были однозначно ориентированы на соблюдение принципов партийности и классовости и по сути своей отвергали самостоятельность творческого мышления. Со второй половины 70-х годов при комплектовании кадрового и студенческого состава допускалось взяточничество, кумовство и другие формы социальной несправедливости.

Наука. Первые шаги казахстанской науки стали формироваться еще в 20-е годы, на основе историко-статистического отдела при штабе Казвоенкомата (1919 г.), Ученой Комиссии отдела просвещения Казревкома (1920 г.), Академического центра Наркомпроса (1921 г.). Активизируется деятельность Оренбургского, Туркестанского отделов, Семипалатинского и Алматинского подотделов РГО. Продолжали работу многочисленные отряды Комиссии по изучению естественных производительных сил (КИЕПС), Особого комитета по исследованию союзных автономных республик (ОКИСАР) АН СССР и др. Работая в данных научных подразделениях академики И.М.Губкин, А.Н. Самойлович, А.Е. Ферсман, профессора А.А. Григорьев, С.И. Руденко внесли большой вклад в изучение недр, фауны и флоры Казахстана, истории и этнографии казахского народа.

Значительную лепту в развитие науки в Казахстане внесло Общество изучения Казахстана в которой тесно сотрудничали А.Ф. Рязанов, А. Диваев, М. Тынышпаев, М. Дулатов, А.П. Чулошников. С 1922 года появляются и первые научно-исследовательские учреждения: Краевая химико-бактериологическая лаборатория при Наркомздраве КАСССР, Краевая станция защиты растений (1924 г.), Санитарно-бактериологический институт при Наркомздраве (1925 г.), Институт удобрений и почвоведения (1926 г.). К началу 30-х годов в республике создается Казахстанская база АН СССР (с 1938 года Казахстанский филиал АН СССР), объединившая в своем составе: 12 НИИ, 15 опытных станций, 186 опорных пунктов, лабораторий, гидрометстанций. Известными в советской и мировой науке своими научными изысканиями становятся геологическая и биологическая наука, историк С.Д. Асфендияров, филолог К. Жубанов, профессор А.Н. Сызганов.

Стремительный взлет науки и научных учреждений в Казахстане приходится на послевоенное время. 1 мая 1946 года в торжественной обстановке Казахский филиал АН СССР преобразовывается в Академию наук Казахстана, а возглавил ее выдающийся ученый-геолог Каныш Имантаевич Сатпаев. Почетными членами Академии были избраны И. Бардин, С. Вавилов, И. Мещанинов, В. Обручев. Первыми действительными членами (академиками) ее стали М.О. Ауэзов, А.Б. Бектуров, М.И. Горяев, А.К.Жубанов, Н.Г. Кассин, Н.Т. Сауранбаев; членами-корреспондентами -



Н.У. Базанова, Р.А. Борукаев, А.Х. Маргулан, М.И. Усанович. В последнем десятилетии XX века в 32 научных учреждениях Академии наук республики проводили исследования отделения: Центрально-Казахстанское, физико-математических, химико-технологических, биологических, общественных наук, наук о Земле. В них работали около пяти тысяч научных сотрудников, из которых 244 доктора и 1798 кандидатов наук.

Наряду с бесспорными достижениями в казахстанской науке оставались и нерешенные проблемы. Темпы подготовки научных кадров и организация научных учреждений по направлениям научно-технического прогресса (машиноведению, радиоэлектронике, радиотехнике, автоматике) не удовлетворяли запросы производства. Нескоординированность вузовской и отраслевой науки распыляли научные силы, создавая параллелизм и дублирование исследований. В первой половине 80-ых годов вдвое снизилась эффективность научных разработок, из-за чего ни одно научное учреждение республики не смогло войти в созданные в стране научно-производственные комплексы.

Литература и искусство. В 20-30-е годы широкой известностью пользовались произведения Ж. Аймаутова, А. Байтурсынова, М. Жумабаева, Ш. Кудайбердиева, С. Сейфуллина, С. Торайгырова, И. Жансугурова, Б. Майлина, яркими представителями устного народного творчества были Ж. Жабаяев, Н. Байганин, О. Шипин, К. Азербаяев, И. Байзаков. Заметные успехи в развитии литературы и искусства в значительной мере были связаны с творческой деятельностью М. Ауэзова, С. Муканова, Г. Мустафина, А. Токмагамбетова, Т. Жарокова, Г. Орманова, А. Тажибаева, Д. Абилева, Х. Бекхожина. Тонкостью, новаторством, глубоким постижением чистоты и красоты человеческой души отличалась поэзия М. Жумабаева. Им были переведены на казахский язык произведения Гете, Гейне, М.Ю. Лермонтова, М. Горького и др. К сожалению, его взгляды попадают под пристальный прессинг тоталитарной идеологии и 24 ноября 1924 года в Коммунистическом университете Востока (Москва) он своими же земляками студентами был обвинен в национализме.

В послевоенный период художественная литература пополнилась произведениями А. Нурпеисова, Т. Ахтанова, Б. Момышулы, поэтов К. Аманжолова, Х. Ергалиева, драматургов А. Абишева, А. Тажибаева. Всемирное признание получил роман-эпопея М. Ауэзова "Путь Абая". В 60-80-е годы казахская литература пополнилась произведениями И. Есенберлина, М. Макатаева, Т. Айбергенова, О. Сулейменова, Ф. Онгарсыновой, А. Кекильбаева, К. Мырзалиева, М. Шаханова, О. Бокеева.

Во второй половине 20-х годов зарождается профессиональное театральное искусство и казахская национальная живопись. В начале 40-х годов в республике работали Казахский государственный академический драматический театр драмы, Республиканский русский театр драмы, Казахский государственный театр оперы и балета, оркестр национальных инструментов, симфонический оркестр, Республиканский театр кукол,

Союзы художников и писателей Казахстана. Сотни казахских детей стали обучаться в учебных заведениях искусства.

Во второй половине XX века музыкальная культура Казахстана приобретает международное признание. На сцене по праву занимают высокое место оперы М. Тулебаева “Биржан и Сара”, Е. Брусиловского “Дударай”, К. Кожамьярова “Назугум”, песни композиторов Ш. Калдаякова, Л. Хамиди, Н. Тлендиева, А. Еспаева, И. Жаканова и других. Своим мастерством приумножили славу казахского музыкального искусства Б. Тулегенова, Е. Серкебаев, А. Днишев, Р. Багланова, музыканты сестры Накипбековы, А. Мусаходжаева, дирижер Т. Мынбаев, И. Хасангалиев, А. Бисеуов, Р. Рымбаева, Академический оркестр народных инструментов им. Курмангазы, молодежные коллективы “Гульдер”, “Дос-Мукасан”, “Айгуль”. В 60-70-е годы развивается балетное творчество, что во многом связано с творчеством талантливого балетмейстера Б. Аюханова.

В республике в 50-90-е годы работали профессиональные театры, в т.ч. Казахский, Русский театры драмы, Уйгурский театр музыкальной комедии, Корейский музыкально- драматический театр, театр юного зрителя, областные казахские и русские театры. В 1980 году в республике был открыт Немецкий театр драмы (г. Темиртау).

Казахстанскими кинематографами в 1955-1979 гг. было снято более 70 фильмов, зарекомендовавших себя среди лучших произведений советского киноискусства. Это фильмы - “Ботагоз”, “Наш милый доктор”, “Меня зовут Кожа”, “Кыз-Жибек”, “Конец атамана”, “Транссибирский экспресс”, “Выстрел на перевале Караш- Караш”, “Султан Бейбарс”. Успехи казахстанского кино, в первую очередь, связаны с творчеством артистов Н. Жантурина, И. Ногайбаева, А. Ашимова, А. Боранбаева, режиссеров Ш. Айманова, М. Бегалина, С. Ходжикова, А. Карсакпаева, Т. Теменова. Своим ярким творчеством на должную высоту подняли казахское изобразительное искусство К. Тельжанов, М. Кенбаев, Н. Нурмухамедов, Е. Сидоркин, Н. Гаев, Х. Наурызбаев, С. Мамбеев, Р. Сахи и др.

Культура Казахстана рассматриваемого периода характеризуется неоднозначностью процессов и различными тенденциями. Несомненные успехи в развитии культуры сменялись явными кризисами, вызванными во многом перекосами правящих структур в области национальной политики, нарушениями принципов межнациональных отношений в государстве. Особенно это стало заметно в 70 - 90-е годы XX века, когда проводилось постепенное сужение сферы применения казахского языка. 95% книг и 70% телепередач выходило на русском языке, на нем же велось делопроизводство. В 60 - 70-е годы русский язык стал основным языком учебно-воспитательного процесса в ВУЗах, ССУЗах и ПТУ. Из года в год сокращалось количество школ с казахским языком обучения. В итоге сложилась ситуация, когда около трети казахов в конце 70-х годов вообще не знали родного языка.

Современные культурные процессы, продолжая сохранять противоречивые тенденции, обретают совершенно новые окраски. Образование, наука и культура получили широкое пространство для саморазвития, свободны от идеологических догм и стереотипов. Новые подходы и содержание будут способствовать преодолению схематизма и однообразия в духовной жизни. Так, вместо единой трудовой школы утверждается плюрализм школьного образования. Появились новые типы учебных заведений: гимназии, лицеи, колледжи, частные и авторские школы. Расширились международные связи в сфере образования. В начале 90-х годов тысячи казахстанских школьников, студентов и аспирантов обучались за границей.

Чрезвычайную актуальность приобрела проблема возрождения казахского языка. По закону о языках и Конституции Республики Казахстан казахский язык объявлен государственным. Намечен и осуществляется комплекс мер по переводу делопроизводства на казахский язык. Только в 90-е годы открыты сотни дошкольных учреждений и общеобразовательных казахских школ. Повышается роль государственного языка в работе средств массовой информации.

Значительным событием в культурной жизни стал Всемирный курултай казахов, впервые собравший со всех концов планеты известных писателей и поэтов, художников и политологов, ученых и бизнесменов и других соотечественников.

Культура Казахстана второй половины 80-х гг. в начальный период испытывала заметные трудности. Изменение форм собственности, формирование рыночной экономики, сопровождались резким падением объема производства, что не могло не отразиться в материально-техническом и финансовом обеспечении учреждений культуры, образования и науки. Гуманитарная интеллигенция и специалисты непромышленной сферы оказались незащищенными. Наблюдалась тенденция коммерциализация культуры. Под предлогом демократизации общества в духовную сферу проникли низкопробные изо- и кинопродукты, пропагандирующие порнографию, насилие, жестокость.

Таким образом, современные культурные процессы в Казахстане отражают, с одной стороны, крах идеологического прессинга тоталитарной системы, трудности формирования самостоятельного государства, отказ от прежних принципов, а с другой стороны, первые шаги утверждающегося плюрализма, разных форм собственности, общественно-политических структур и мнений.

#### 6.5. Национально-демографические, экологические проблемы Казахстана.

Население нашего государства в своей количественной и этнической эволюции прошло сложный и длительный путь. Точка отсчета, принятая в казахстанской науке, датируется серединой XV века, т.е. временем откочевки ханов Жанибека и Керей из государства кочевых узбеков. Тогда в состав

ханства вошли около 200 тысяч человек. Затем в процессе собирания казахской народности и ее территории число подданных Касым хана (XVI в.) составляло 1 млн. человек. Многонациональный состав населения стал формироваться также в XVI веке, когда этносы европейской части, бежавшие от преследований правителей, создавали на территории казахов так называемые казачьи вольницы. Этот процесс продолжался на протяжении всей последующей истории казахско-российских отношений. С истечением времени переселение приобретает колонизационный характер. В ходе военной и миграционной экспансии России возникли первые колониальные города. В 1881-1883 гг. из Синьцзяна переселилось около 50 тыс. уйгур и дунган, основная масса которых разместились на территории Жетису.

К концу XIX века (перепись 1897 года) в многонациональном составе населения выделяются три крупные этнические группы: казахи, составлявшие 81,7% населения, русские-10,9 и украинцы - 1,9%. К 1914 году удельный вес казахов снизился до 65,1%, а доля восточных славян возросла до 29,6%. Данная тенденция в национальном составе нашего края объяснялась, прежде всего, миграцией населения с европейской части России. К началу XX века здесь проживали представители около 60 национальностей, среди которых, кроме тюркоязычного населения были немцы, поляки, мордва, дунгане, таджики, евреи и др.

В 1924 году произошло национально-территориальное размежевание республик Средней Азии, в результате которого казахские районы Туркестанской АССР (Сырдарьинская и Жетысуйская области) вошли в состав Казахстана. Оренбургская губерния была передана Российской Федерации. Произошли определенные изменения в демографической ситуации. К середине 20-х годов XX века в современных границах Казахстана проживало более 6,2 млн. человек, из них казахов 58,5%. Численный рост большинства основных национальностей Казахстана шел по четырем основным каналам: 1) положительное сальдо в результате превышения притока населения над оттоком с середины 20-х годов; 2) естественный прирост, превышение рождаемости над смертностью; 3) расширение фактических административных границ республики после образования автономной республики и национально-территориального размежевания Средней Азии в 1924 году; 4) ассимиляционные и консолидационные процессы.

В 1930-1933 гг. в Казахстане в результате засухи и голода, а также силовой коллективизации погибло около 1,6 млн. казахов, около 135 тыс. человек погибло в результате социальных и политических репрессий. Вместе с тем, стихийная миграция постепенно приобрела организованный характер. Десятки тысяч людей центральных районов России в поисках работы, а также по различным призывам и починам переезжали в Казахстан на строительство Турксиба, Карагандинского угольного бассейна, Балхаша и др. К концу 30-х годов в республике сложилось совершенно новое соотношение этносов, в котором удельный вес казахов стал составлять 38%.

Наиболее крупный миграционный поток в республику произошел в связи с освоением целинных и залежных земель, которое по времени совпало с масштабным освоением новых месторождений полезных ископаемых. В 1954-1962 годах в Казахстан прибыло около 2,5 млн. человек и к 1970 году складывается отрицательное сальдо казахов в удельном весе населения. Теперь население республики составило более 13 млн. человек, увеличившись почти на 40% , из них казахи составляли 4234 тыс. (32,6%). По утверждениям исследователей в 1959-1970 гг. произошел перелом в демографических процессах казахского этноса, чему способствовали следующие факторы. Сравнительно высокий естественный прирост, снижение эффективности миграционной экспансии, отрицательное миграционное сальдо. В результате наметилась тенденция неуклонного роста не только общей численности казахов, но и их удельного веса в составе населения республики.

Начиная с 1991 года прослеживается обратный процесс, т.е. растет отток неказахского населения из Казахстана и нарастание потока мигрантов из бывших союзных республик СССР, а также из стран Азии. В итоге численность населения Казахстана к началу 2000 года сократилась примерно на 3 млн. и составила по последней переписи 1999 года 14 млн. 445 тыс. человек.

Неразумное, с грубейшими нарушениями технологии испытания современных типов оружия и разработка месторождений природных ресурсов Казахстана привела в 70-90-е годы к экологическому кризису, принявшему в ряде регионов республики катастрофический характер. Так, ядерные испытания на Семипалатинском полигоне, привели к заражению огромной территории в Центральном и Восточном Казахстане. Помимо него в республике действовали пять испытательных полигонов военно-промышленного комплекса СССР, космодром Байконур. Среду Казахстана заражали сотни тысяч тонн радиоактивных отходов комбинатов Восточного Казахстана и Мангышлака, загрязненных ураном и торием. В республике имелось три могильника для ядерных отходов и все они располагались в водоносном слое. Добыча урановой руды проводилась без рекультивации земли, на территорию различных регионов республики вывозились десятки тысяч тонн радиоактивных пород с грубейшими нарушениями их дальнейшего захоронения.

Во второй половине XX века серьезной экологической проблемой для Казахстана стали загрязнение и истощение водных ресурсов. Неразумное распределение и без того ограниченных ресурсов пресной воды для полива растений, привело к истощению естественных источников воды. В 70-е годы особо обострилась эта ситуация в бассейне рек Амударьи и Сырдарьи, что привело к резкому обмелению Аральского моря. Уровень моря упал на 13 метров, а бывшее его дно превратилось в соляную пустыню. Ежегодные пыльные бури стали систематически разносить соль на прилегающие многотысячные площади сопредельных территории. Одновременно на 1,5-2

м поднялись соленые грунтовые воды, что привело к истощению плодородия поливных земель в Приаралье. Уменьшение зеркала моря изменило направление ветров и климатические процессы в регионе.

Аналогичная ситуация складывалась на озере Балхаш, где уровень воды за 10-15 лет снизился почти на 3 метра. В прикаспийской низменности происходил обратный процесс, когда уровень Каспийского моря из-за непродуманных решений по осушению залива Кара-Богаз-гол, поднялся затопив прибрежные пастбищные угодья и нефтеносные участки. Тревожная экологическая ситуация сложилась в итоге загрязнения различными отходами и нефтепродуктами в бассейнах рек Ертиса, Или и Жаика, Жем, Ойыла и других небольших рек.

К обострению экологической ситуации привели и факторы нерасточительного использования земельных ресурсов, которые с истечением времени истощали плодородие земель, опустынивали пастбища. По данным исследователей в Казахстане более 69,7 млн. га земель подвержены эрозии, из которых ежегодно тысячи гектар изымаются из сельскохозяйственного оборота. Серьезной остается проблема загрязнения воздуха, особенно в крупных промышленных центрах.

## **7. Государственная стратегия и социально-экономическое развитие независимого Казахстана**

### **7-1. Распад СССР и его последствия.**

После Второй мировой войны СССР стал могущественной державой, с мощным экономическим потенциалом, сильной армией, хорошо отлаженной и функционирующей государственной идеологией. В 1949 году, помимо всего прочего, Советский Союз становится ядерной державой. Распространив после войны сферу своего влияния на ряд стран Восточной Европы и Азии, СССР стал главным конкурентом США в борьбе за мировое господство. Уже в марте 1946 года Уинстон Черчилль выступает со своей «Фултонской речью» и призывает страны Запада объединиться для борьбы с «коммунистической опасностью». Так началась холодная война, затянувшаяся на 40 лет. Несмотря на огромные разрушения, людские и материальные потери в ходе Великой Отечественной войны, Советский Союз за короткий период восстановил свою экономику и даже превзошел довоенный уровень производства. Кроме того, в тот период СССР пользовался большим авторитетом в мире, как страна, сыгравшая главную роль в разгроме фашизма.

В противовес агрессивным инициативам США и его сателлитов, в 1949 году возникает Совет Экономической взаимопомощи, а в 1955 году Организация Варшавского договора, значительно укрепившие позиции советского государства в социалистическом лагере. Страны Запада, особенно США с настороженностью относились к успехам СССР в мировой политике, экономике, дипломатии. Поэтому, одним из главных направлений в

деятельности заокеанских политиков и спецслужб стали поиски различных путей, направленных на экономическое, политическое и военное ослабление советского государства и подготовка распада СССР. В 70-е годы экономика СССР начала испытывать трудности, что требовало вливания новых, колоссальных средств, для улучшения ситуации, проведения реформ, что попытался осуществить М.С. Горбачев, но так и не смог этого сделать. Между тем, американские спецслужбы умело воспользовались сложившейся ситуацией для начала широкомасштабной кампании по разрушению СССР.

Как проистекает из достоверных источников, утром 20 мая 1980 года Рональд Рейган (Президент США) принял Уильяма Кейси (директор ЦРУ), который представил Рейгану новую информацию о положении СССР, а именно Кейси представил неофициальные секретные материалы о проблемах в экономике и социально-политической системе Советского Союза. Рейган любил читать подобную информацию по СССР и в своем дневнике 26 марта 1981 года он сделал следующую запись: «СССР в очень плохом положении, если мы воздержимся от кредитов, они будут просить помощи у других, потому что в противном случае умрут с голоду». Всю информацию по состоянию темпов и масштабов кризиса в Советском Союзе подбирал лично Кейси, приближая давнюю мечту стран капитала – распад СССР.

26 марта 1981 года Кейси представил новую информацию о положении дел в СССР: которая к тому времени находилась в очень трудном положении, в Польше шло восстание рабочих в Гданьске, советские войска терпели ощутимые поражения в Афганистане, Кубе, Анголе и Вьетнаме. Кейси настаивал на том, что лучшего времени для развала СССР не существует. Рейган согласился и с этого времени началась целенаправленная подготовка мероприятий по развалу СССР. Для этого была создана специальная рабочая группа в составе: Рональд Рейган, Уильям Джозеф Кейси, Джордж Буш старший, Каспар Уиллард Уайнбергер. В начале 1982 года Кейси на закрытом совещании в Белом доме предложил план по развалу СССР, которое рядом высших чиновников Рейгановской администрации было воспринято как шок.

Все 70-е годы XX века Запад и Европа приучали себя к мысли, что с СССР надо не воевать, а договариваться. Большинство считало, что иного пути в эпоху нарастающего военно-промышленного арсенала ведущих стран мира и масштаба ядерного оружия просто нет. Новый же план Белого Дома был направлен в другую сторону. 30 января 1982 года на собрании рабочей группы был принят план Кейси по развертыванию тайных наступательных операций против СССР, под грифом совершенно секретно он получил название «план NSDD» (директива администрации Рейгана в деле стратегии, целей и устремлений США в отношениях с СССР). План NSDD четко формулировал, что следующей целью США является уже не сосуществование с СССР, а радикальное изменение советской системы. Вся рабочая группа признала необходимое достижение одной цели – распада СССР!

Суть плана NSDD по развалу СССР сводился к следующему:

1. Тайная, финансовая, разведывательная и политическая помощь движению «солидарность в Польше». Цель: сохранение оппозиции в центре СССР.

2. Значительная финансовая и военная помощь афганским моджахедам. Цель: распространение войны на территории СССР.

3. Тайная дипломатия в странах Западной Европы. Цель: ограничить доступ СССР к западным технологиям.

4. Психологическая и информационная война. Цель: техническая дезинформация и разрушение экономики СССР.

5. Рост вооружений и поддержание их на высоком технологическом уровне. Цель: подрыв экономики СССР и обострение кризиса ресурсов.

6. Сотрудничество с Саудовской Аравией для снижения мировых цен на нефть. Цель: резкое снижение поступления твердой валюты в СССР.

Директор ЦРУ У. Кейси понял, что воевать с СССР бесполезно, развалить СССР можно только экономически. В начале апреля 1981 года он же отправился на Ближний восток и в Европу. Кейси должен был решить 2 проблемы: снижение цен на нефть и усиление боевых действий против воинского контингента СССР в Афганистане. Поэтому Кейси посетил Египет (поставщик оружия для афганских моджахедов). Тут Кейси заявил президенту Мохаммеду Анвару ас - Садату (другу ЦРУ), что оружие, которое Египет поставляет афганским моджахедам, – это лом! С ним СССР не победить, и предложил финансовую помощь для того, чтобы начались поставки современного оружия. Однако, Садату не суждено было всецело исполнить указания шефа ЦРУ, т.к. через 6 месяцев он был застрелен. Но США все же удалось поставить афганским моджахедам современное оружие на сумму 8 млрд. долларов. Так у моджахедов появились первый зенитно-ракетные комплексы (ЗРК) «Стингер». Это была по оценкам военных специалистов самая крупная тайная операция со времен Второй мировой войны.

Далее шеф ЦРУ посетил Саудовскую Аравию. Аналитический отдел ЦРУ подсчитал, что если цены на нефть на мировом рынке упадут всего на 1 доллар, то СССР потеряет от 500 млн. до 1 млрд. долларов в год. Взамен Кейси пообещал шейху защиту от возможных революций, защиту членам семьи, поставки вооружения, гарантировал неприкосновенность личных вкладов в банках США. Шейх согласился с предложением, и добыча нефти в Саудовской Аравии резко подскочила вверх. Так, в 1986 году потери СССР от падения цен на нефть составили 13 млрд. долларов. Специалисты уже тогда поняли, что никакого рывка и перестройки лидеру КПСС М.Горбачеву не удастся выполнить. Для модернизации требовалось 50 млрд. долларов, их-то и отобрал у СССР план NSDD.

Так же шефу ЦРУ удалось уговорить шейха в тайном участии Саудовской Аравии в афганской войне и усилении саудовцами афганских моджахедов. На деньги шейха был в свое время рекрутирован скромный



владелец строительной фирмы – Усама бен Ладен (террорист № 1 в мире). После Саудовской Аравии шеф ЦРУ посетил Израиль. Первые пункты уже начали работать, следующий этап по распаду СССР – это **информационная и психологическая война**, без которого развала СССР могло бы и не быть. По замыслу мыслителей Белого Дома израильская разведка Моссад должна была сыграть решающую роль. Кейси предложил Израилю воспользоваться американскими спутниками шпионами для получения информации об атомных объектах Ирака, а так же материалы по Сирии. В ответ Израиль открыл для ЦРУ часть своей резидентуры в СССР. Так, изначально каналы были налажены.

**Начало реализации плана по распаду СССР.** США решили провести против Польши экономическую диверсию. Одним из авторов данного плана был Збигнев Бжезинский. Смысл этого планы заключался в том, что западные партнеры поставляли в Польшу предприятия, заверив, что в виде оплаты будут брать произведенную на этих производствах продукцию, а после запуска предприятия под различными предлогами отказывались от продукции. Таким образом, сбыт продукции был приторможен, а сумма польского валютного долга полезла вверх. После этой диверсии Польша находилась в больших долгах, что в свою очередь, в Польшу вынуждает вводить карточки на товары (карточки вводились даже на пеленки и средства гигиены). Глубоко продуманный дефицит на продукцию и предметы первой необходимости вызывает острую реакцию в обществе, приводит к широким забастовкам населения промышленных городов, расширяет кризис в стране. Груз польского кризиса лег на экономику СССР, Польше была оказана финансовая помощь в размере 10 млрд. долларов, однако долг Польши оставался в размере 12 млрд. долларов. Так началась революция в одной из социалистических стран.

Администрация США была уверена, что начавшийся революционный пожар в одной из стран СССР потянет за собой дестабилизацию во всем СССР. Руководство Кремля в свою очередь, понимало откуда дует ветер перемен, разведка докладывала, что польские революционеры получают финансовую помощь от стран Запада (в подполье издавалось 1.7 тыс. газет и журналов, 10 тыс. книг и брошюр, действовали подпольные типографии), по радио «голос Америки» и «свободная Европа» польские революционеры получали скрытые приказы о том когда и где устраивать забастовки.

Москва неоднократно указывала на исходящую опасность из-за границы и начала готовиться к вмешательству. Разведка ЦРУ решила противопоставить Москве следующий козырь: Кейси летит в Рим, где находилась ключевая фигура имеющая влияние на поляков, - это был поляк Кароль Юзеф Войтыла, после интронизации - Иоанн Павел II (предстоятель Римско-католической церкви с 1978 по 2005г.). ЦРУ хорошо помнило, как поляки встречали Иоанна Павла II, когда тот вернулся на родину. Тогда миллионы взволнованных поляков встречали своего соотечественника. После встречи с Кейси он начинает активно поддерживать польское сопротивление

и лично встречался с лидером сопротивления Лехом Валенса. Католическая церковь начинает материально поддерживать сопротивление (распределяет гуманитарную помощь, полученную от западных благотворительных фондов), предоставляет убежища для оппозиционеров.

В феврале 1982 года на совещании в овальном кабинете Белого дома директор ЦРУ вновь информировал руководство США о проделанной работе. Потеря десятков миллионов долларов, напряженная ситуация в Польше, затянувшаяся война в Афганистане, нестабильность в социалистическом лагере, все это привело к тому, что казна СССР опустела. Так же Кейси рассказал, что СССР пытается пополнить казну за счет сибирского газа поставляемого в Европу, - это проект Уренгой-6. Этот проект должен был дать СССР колоссальные средства. Кроме того Европа была сильно заинтересована в строительстве этого газопровода.

Из Сибири до границ Чехословакии газопровод должен был прокладываться Советский Союз, но для прокладки требовались импортные трубы. Тут-то администрация США и ввела запрет на поставку нефтяного оборудования в СССР. Но Европа, которая была заинтересована в газе, и которая по договоренности с СССР имела значительную 25 летнюю скидку на газ, тайно (правительство негласно поддерживало контрабандных поставщиков) продолжала поставлять необходимое оборудование для СССР. Администрация США послала в Европу своего человека, который агитировал Европу за американский уголь, природный газ из Северного моря, а также за синтетические виды топлива. Но Европа, чувствуя выгоду от сотрудничества с СССР, продолжала тайно материально поддерживать строительство газопровода из Сибири. Тогда Рейган вновь поручил ЦРУ заняться этой проблемой. В 1982 году ЦРУ разработало операцию, согласно которой в СССР через длинную цепочку посредников поставлялось газовое оборудование, в программное обеспечение которого умышленно вносились ошибки. Эти ошибки были задействованы после монтажа, что привело к большим взрывам на транспортных магистралях. В результате этих диверсий "Уренгой-6" так и не был достроен, а СССР вновь понес убытки в размере 1 трлн. долларов. Это стало одной из причин банкротства и распада СССР.

Наконец, Рональд Рейган 23 марта 1983 года предложил развернуть систему, которая должна была уничтожать вражеские ядерные ракеты в космосе. Стратегическая оборонная инициатива (СОИ) или «звездные войны» суть программы сводилась к созданию широкомасштабной системы противоракетной обороны с элементами космического базирования. Согласно этой программе США должны были вывести на геостационарные орбиты спутники с лазерным оружием, которые постоянно находились бы над местом базирования ядерных ракет СССР и в момент их пуска могли бы их сбивать. Администрация США с помощью этой программы запугивала Советский Союз и продолжала истощать ее экономику. США внушало, что в один прекрасный день все советские ракеты станут грудой ненужного металла.

Советские ученые достаточно изучили СОИ и пришли к выводу, что для работы лазерного оружия нужна была мощная энергетическая накачка, и для того чтобы поразить летящую ракету диаметр лазерного луча должен быть с булавочную головку, а по подсчету ученых диаметр лазерного луча у ракеты превращался в световой круг диаметром 100 кв. метров. Ученые доказывали, что СОИ это блеф! Но в Советском Союзе продолжали уделять СОИ слишком много сил и времени, а США в переговорах по ПРО с СССР выступали с позиции силы.

Руководитель СССР М.Горбачев так же пытался хоть как-то поднять экономику СССР, он рассчитывал на высокие цены на нефть, но цены на нефть упали с 35 до 10 долларов за баррель. Вместо улучшения советские граждане почувствовали ухудшение, полки магазинов стали пустыми, а вскоре, как и во время второй мировой войны появились карточки. Распад СССР вошел в свою заключительную стадию.

В результате развала СССР территория России уменьшилась по сравнению с территорией СССР на 24%, а население уменьшилось на 49%. Распались единые вооруженные силы и единая валюта, резко обострились межнациональные конфликты. На рубеже 80–90-х годов XX века в СССР наблюдался всплеск национальных движений. 1990 год ознаменовался односторонним решением некоторых союзных республик (в первую очередь Прибалтийских) о самоопределении и создании независимых национальных государств. Попытки союзного центра экономическими мерами воздействовать на эти решения не имели успеха. По стране прокатилась волна провозглашения суверенитетов союзных республик, избрания в них своих президентов, введения новых названий. Республики стремились избавиться от диктата центра, объявив о своей Независимости.

Реальная опасность неуправляемого распада СССР заставляла центр и республики искать путь к компромиссам и соглашениям, но никто, в том числе Казахстан, не мог оставаться в стороне от этого процесса. Главным событием, повлиявшим на все последующее развитие страны, стал Первый Съезд Народных депутатов, открывшийся 16 мая 1990 года, где был обсужден вопрос «О суверенитете России, Союзном Договоре и народовластии». 29 мая Б.Ельцин был избран Председателем Верховного Совета РСФСР, а 30 мая на пресс-конференции он заявил, что после принятия Декларации о суверенитете России она станет самостоятельной и ее законы будут превалирующими над союзными. Он также предложил начать переговоры с республиками о новом Союзном договоре без каких-либо предварительных условий.

12 июня 1990 года 1-м Съездом народных депутатов РСФСР была принята Декларация о государственном суверенитете России. Она стала рубежом, как в развитии Российской Федерации, так и всего Советского Союза, который мог существовать до тех пор, пока Россия являлась объединяющим началом. В этот же день Совет Федерации решил создать рабочую группу по подготовке Союзного договора из представителей всех

республик. Совет предложил образовать Союз суверенных государств, сочетающий элементы федерации, конфедерации и сообщества. Выбор депутатов во многом был predetermined поведением других союзных республик, провозгласивших свою независимость.

Вслед за Россией в течение нескольких месяцев декларации о суверенитете приняли Узбекистан, Молдавия, Украина, Белоруссия, Туркмения, Армения, Таджикистан и Казахстан. Пока речь шла о суверенитете в составе СССР. Но логика развития национального движения в регионах СССР подталкивала к радикальному решению – полной независимости.

Суверенизация членов Союза положила начало двусторонним связям республик в обход союзного центра. 28 июля на встрече в Юрмале с Российской делегацией лидеры Прибалтийских государств заявили об отказе участвовать в переговорах о заключении Союзного договора, но готовы вести переговоры о двустороннем договоре с каждой из них. Из уст Б.Ельцина прозвучала идея о едином фронте Прибалтийских государств и России против Центра.

В августе этого же года состоялись консультации между рабочими группами Верховных Советов РСФСР и СССР по подготовке Союзного договора, а также консультативные встречи с представителями 12 союзных республик. 30-31 августа проходило совместное заседание Совета Федерации и Президентского совета, на котором было решено создать Подготовительный комитет по разработке нового Союзного договора в составе полномочных делегаций республик во главе с их руководителями при непосредственном участии Президента СССР. 18-19 августа проект нового Союзного договора был направлен в Верховные Советы СССР и республик для обсуждения.

1 сентября было заключено соглашение о всестороннем сотрудничестве между РСФСР и Грузией. Россия заключила двусторонние соглашения с Киргизией, Казахстаном, Украиной, Литвой, Молдовой о межгосударственных отношениях и экономическом сотрудничестве. В высших эшелонах власти, как в Москве, так и на местах зримой стала необратимая тенденция практического распада СССР, результаты которой ВТО время никто не мог предсказать.

В декабре 1990 года 4-й Съезд народных депутатов СССР обсудил проект Союзного договора и признал целесообразным, чтобы дальнейшую работу по подготовке и заключению договора проводил Подготовительный комитет из числа высших должностных лиц республик. 24 декабря Съезд принял решение провести референдум по вопросу сохранения Союза ССР. Фактически населению предлагалось обсудить целесообразность сохранения целостности своего государства. Референдум состоялся 17 марта 1991 года. В нем приняли участие 148,6 млн. человек (80% имевших право голоса), из них 113,5 млн. высказались за сохранение Союза (76,4%).

23 апреля на встрече Президента и руководителей 9 республик в Ново-Огарево было принято «Совместное заявление», названное журналистами заявлением «9 + 1». В нем говорилось о том, что для преодоления кризиса первоочередной задачей является заключение с учетом итогов референдума нового Союзного договора. Правда, итоги трактовались не столько в пользу государственного единства страны, сколько в пользу обновления, понимаемого как закрепление суверенитета республик. Во главе почти всех республик уже стояли президенты, избранные народом и, следовательно, не зависевшие ни от правившей партии, ни от центра СССР, хотя тогда как реально в стране действительно наднациональной властной структурой оставалась партия.

22 мая, усмотрев противоречия в проекте Союзного договора, Верховный Совет СССР потребовал привести текст договора в соответствие с итогами референдума 17 марта 1991 года. Был создан Подготовительный комитет для разработки договора новой концепции Союза. Согласно этому документу республики получали больше прав, Центр из управляющего превращался в координирующий. В результате многие союзные структуры, прежде всего министерства и ведомства, кабинет министров, претерпели бы серьезные изменения. В руках союзного руководства оставались лишь вопросы обороны, финансовой политики, внутренних дел; все остальные должны были решаться на республиканском уровне. Договор закреплял собственность республик на землю, недра, воды. В пределах своих полномочий республики могли приостанавливать действия союзных законов, самостоятельно определять государственные языки. Языком межнационального общения объявлялся русский.

Это соглашение должно было составить основу нового союзного договора, подписание которого намечалось на 20 августа этого же года. М.Горбачев собирался отдохнуть в Крыму. Незадолго до отпуска он встретился в Ново-Огареве с Б.Ельциным и Н.Назарбаевым. В конфиденциальной беседе речь шла о кадровых перестановках в высшем эшелоне власти СССР после подписания союзного договора. 18 августа в Форос, где отдыхал М.Горбачев, прибыли высшие должностные лица из государственных, военных и партийных структур, потребовали у него введения на всей территории СССР чрезвычайного положения, но получили неожиданный отказ. Это сразу же превращало всех инициаторов в заговорщиков.

Утром 19 августа было объявлено по радио о болезни М.Горбачева, и потому всю полноту власти взял Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП). ГКЧП обнародовал манифест, в котором говорилось о развале экономики и беспорядках в стране, об унижении советских людей за границей. Своими постановлениями ГКЧП объявил о приостановлении деятельности политических партий и общественных организаций, препятствующих нормализации обстановки, о расформировании действовавших вопреки Конституции СССР структур

власти, запрете митингов и демонстраций, установлении контроля над средствами массовой информации. Для того, чтобы успокоить население, предполагалось осуществить ряд экономических и социальных мер: снизить цены на отдельные товары, оказать помощь селу и др.

Утром 19 августа Б.Ельцин издает ряд указов, которые квалифицируют действия ГКЧП как государственный переворот. В Москву были введены войска, объявлен комендантский час. Путчисты просчитались в главном – за годы перестройки советское общество радикально изменилось. Свобода стала для людей высшей ценностью, исчез страх. Замыслы ГКЧП провалились, гэкачеписты были арестованы, М.Горбачев был возвращен в Москву.

23 августа на встрече с депутатами Верховного Совета РСФСР М.Горбачеву фактически было предъявлено ультимативное требование о роспуске КПСС, которое он принял. КПСС перестала существовать как правящая государственная структура. В итоге была ликвидирована основа прежней системы. Ельцин подписал Указ о приостановлении деятельности Компартии РСФСР. Бывшая партийная собственность была конфискована. Были закрыты коммунистические газеты «Правда», «Советская Россия», «Гласность», «Московская правда», газета «День». В ряде союзных республик начались процессы, которые заставили пересмотреть основы нового союзного договора. Унитарный Союз рушился.

20 августа парламент Эстонии принял постановление о государственной независимости республики, а днем позже Конституционный закон о государственном статусе республики принял парламент Латвии. 9 сентября 1991 года Госсовет СССР признал независимость Прибалтийских государств. 24 августа Верховный Совет Украины провозгласил республику независимым государством. 25 августа о своей независимости объявила Белоруссия. До конца месяца ее примеру последовали Молдова, Азербайджан, Киргизия, Узбекистан. Союз распадался на глазах. Все попытки М.Горбачева возобновить работу по подписанию договора оказались безуспешными. В этой ситуации объединение с другими республиками теряло смысл.

Проходивший со 2 по 5 сентября 1991 года V Внеочередной съезд народных депутатов СССР принял решение о прекращении своих полномочий как высшего органа власти в стране. Съезд объявил переходный период для формирования новой системы государственных отношений, основанной на волеизъявлении свободных республик. Во время переходного периода высшим органом власти стал Верховный Совет СССР, состоящий из двух палат: Совета Республик и Совета Союза. Был создан Государственный Совет в составе Президента СССР и высших должностных лиц союзных республик. Для управления экономикой был образован Межреспубликанский экономический комитет во главе с премьер-министром России И.Силаевым.

Президент СССР М.Горбачев предпринимал попытки заключить новый Союзный договор. 18 октября 1991 года 8 республик подписали договор об

экономическом сообществе (кроме Украины, Молдавии, Грузии и Азербайджана). 14 ноября в Ново-Огарево 7 республик (Россия, Белоруссия, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Таджикистан) договорились о создании Союза Суверенных Государств (ССГ). Однако сохранить какое-либо единое государственное образование на территории СССР было уже невозможно.

8 декабря 1991 года в Беловежской пуще в резиденции «Вискули» руководители Белоруссии (С.Шушкевич, В.Кебич), Украины (Л.Кравчук, В.Фокин), Российской Федерации (Б.Ельцин, Г.Бурбулис) подписали соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). Три государства вступили в СНГ и пригласили вступить в Содружество новые государства бывшего СССР. Почему из 15 республик Союза именно эти три «присвоили» себе право отменить Договор 1922 года? Юридически только они остались к этому времени учредителями, а, следовательно, и правопреемниками прежнего договора (четвертая договаривающаяся сторона – Закавказская СФСР давно не существовала). Это и послужило юридической зацепкой, которой решили воспользоваться инициаторы Беловежского соглашения.

Именно в Беловежской пуще были впервые провозглашены принципы сосуществования в рамках СНГ: единое экономическое пространство, единая денежная единица, единые вооруженные силы и т.д. Именно на этой основе к СНГ присоединились Среднеазиатские республики, Казахстан и Армения. 21 декабря 1991 года состоялась Алма-Атинская встреча лидеров брестской «тройки», «ашхабадской пятерки» и Армении, на которой была принята Декларация об окончательном прекращении существования СССР и урегулировании связанных с этим проблем. До конца 1991 года к СНГ присоединились Молдова и Азербайджан. Так, в СНГ было вовлечено подавляющее большинство бывших республик Союза – исключение составили Прибалтийские республики и Грузия, присоединившиеся к Содружеству чуть более двух лет спустя. Участники Алма-Атинской встречи констатировали территориальную целостность входящих в Содружество государств, нерушимость существующих границ, сохранили объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием, гарантировали выполнение международных обязательств бывшего Союза СССР.

25 декабря 1991 года М.Горбачев заявил об уходе с поста Президента СССР. И в этот вечер в Москве над Кремлем был спущен красный флаг с Государственным гербом СССР, а на его месте вознесся российский трехцветный. Этот акт смены государственных символов поставил последнюю точку в драматической судьбе огромной страны, которая называлась Советский Союз.

Распад СССР — процессы системной дезинтеграции, происходившие в экономике (народном хозяйстве), социальной структуре, общественной и политической сфере стран постсоветского пространства, привели к

прекращению существования СССР в конце 1991 года. 25 декабря 1991 — Президент СССР М. С. Горбачёв объявил о прекращении своей деятельности на посту Президента СССР «по принципиальным соображениям»; 26 декабря Совет Республик Верховного Совета СССР принял декларацию о прекращении существования СССР в связи с образованием СНГ.

Распад СССР привёл к независимости 15 республик СССР и появлению их как самостоятельных государств. СССР унаследовал большую часть территории и многонациональную структуру Российской империи. В 1917—1921 годах Финляндия и Польша получили независимость, были провозглашены Литва, Латвия, Эстония и Тува. Некоторые территории в 1939—1946 годах были присоединены к СССР (Западная Украина и Западная Белоруссия, Прибалтика, Бессарабия и Северная Буковина, Тувинская Народная Республика, Закарпатье). После победоносного завершения Второй мировой войны СССР располагал огромной территорией в Европе и Азии, имеющей доступ к морям и океанам, колоссальными природными ресурсами, достаточно развитой экономикой социалистического типа, основанной на региональной специализации и межрегиональных экономических связях. Кроме того, руководство стран социалистической ориентации находилось под частичным контролем властей СССР.

В постсоветское время среди историков нет единой точки зрения на причины распада СССР и на возможность его предотвращения. Среди возможных причин называют следующие: некомпетентность союзного руководства, эгоистическое желание лидеров союзных республик избавиться от контроля центральных властей и использовать горбачёвские демократические реформы для разрушения основ государства и общества;

моноцентризм принятия решений (только в Москве, т. н. «союзный центр»), что приводило к неэффективности и потере времени при принятии решений и недовольству региональных властей; деградация властных элит, системное старение высшего чиновничьего аппарата (средний возраст Политбюро ЦК КПСС уже к 1980 году составлял 75 лет), которая привела сначала к Эпохе Похорон, а затем к возвышению М. Горбачёва в силу его относительно молодого возраста (54 года на момент избрания 5-ым Генсеком КПСС) центробежные националистические тенденции, присущие, по мнению некоторых авторов, каждой многонациональной стране и проявляющиеся в виде межнациональных противоречий и желания отдельных народов самостоятельно развивать свою культуру и экономику; глубокие внутренние кризисы и конфликты, в том числе национальные: Нагорно-карабахский конфликт, Приднестровский конфликт, Грузино-южноосетинский конфликт, Грузино-абхазский конфликт диспропорции экстенсивной экономики (характерные для всего времени существования СССР), следствием которых становилась постоянная нехватка товаров народного потребления, растущее техническое отставание во всех сферах обрабатывающей промышленности (компенсировать которое в условиях экстенсивной экономики можно только экстенсивными и высокочрезвычайными мобилизационными мерами, комплекс



таких мер под общим названием «Ускорение» был принят в 1987 году, но экономических возможностей выполнить его уже не было); диспропорция темпов и неравенство в развитии республик СССР, в том числе и в плане дефицита товаров, а также возможности построения теневой экономики неудачные попытки реформирования властной системы, приведшие к стагнации, а затем развалу экономики, что повлекло за собой развал политической системы); кризис доверия к экономической системе: в 1960—1970-е годы главным способом борьбы с неизбежным при плановой экономике дефицитом товаров народного потребления была выбрана ставка на массовость, простоту и дешевизну материалов, большинство предприятий работали в три смены, производили сходную продукцию из материалов невысокого качества. Количественный план был единственным способом оценки эффективности предприятий, контроль качества был минимизирован. Результатом этого стало падение качества производимых, в СССР товаров народного потребления.

Кризис доверия к качеству товаров становился кризисом доверия ко всей экономической системе в целом; инициированное американским правительством снижение мировых цен на нефть, пошатнувшее достаточно слабую, сырьевую экономику СССР. Растущее недовольство населения, связанные с периодическими перебоями с продовольствием (особенно в эпоху застоя и Перестройку) и прочими товарами первой необходимости и длительного пользования (холодильники, телевизоры, туалетная бумага и т. д.), запреты и ограничения (на размер садового участка и т. д.); постоянное отставание в уровне жизни от развитых стран Запада и безуспешные попытки «догнать» его; искусственное ограждение страны от мировой цивилизации, которое к 80-ым годам уже стало понятным для всего СССР, в том числе обязательность выдачи выездных виз для поездки за границу (в т.ч. и в страны социалистического лагеря), запреты на прослушивание зарубежных каналов информации, умалчивание целого ряда фактов о проблемах внутри страны, а также об объективном экономическом, социально-политическом положении в странах Планеты.

Жесточайшая цензура в прессе и на телевидении. Отсутствие товаров зарубежных стран в свободной продаже при непрекращающемся и усиливающимся дефиците товаров. Отрицание, а затем резкое признание наличия проблем советского общества - проституция, наркомания, алкоголизм, криминализация общества и др. Активный рост теневой экономики, публикация и вскрытие фактов запрещения целого ряда злободневных произведений, а также публикация неизвестных до этого фактов советской истории: Антисоветский мятеж в Краснодаре, Новочеркасский расстрел. Афганская война, холодная война, непрекращающаяся финансовая помощь странам социалистической ориентации, диспропорциональное развитие ВПК в ущерб другим сферам экономики разоряли бюджет, нанося ущерб экономике всей страны.

Ряд техногенных катастроф (авиакатастрофы, чернобыльская авария, крушение «Адмирала Нахимова», взрывы газа и др.) и сокрытие информации о них; подрывная деятельность стран Запада во главе с США, являвшаяся составной частью «холодной войны», в том числе, посредством «агентов влияния» внутри руководства СССР — такая оценка (с разной степенью признания данного фактора как решающего) высказывается в некоторых анализах, в частности, рядом бывших высокопоставленных руководителей КГБ СССР, а также некоторыми коммунистическими движениями.

Возможность распада СССР рассматривалась в западной политологии (Элен д'Анкокс. «Расколовшаяся империя», 1978) и публицистике советских диссидентов (Андрей Амальрик. «Просуществует ли Советский Союз до 1984 года?», 1969). А.Д. Сахаров видел выход в обновлении Союза и разработал Проект Конституции Союза Советских Республик Европы и Азии. С 1985 года Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачёв и его сторонники обнародовали политику Перестройки; резко выросла политическая активность народа, сформировались массовые, в том числе радикальные и националистические, движения и организации. Попытки реформирования системы управления привели к углублению кризиса в стране.

Распад СССР происходил на фоне общего экономического и внешнеполитического кризиса. В 1989 году впервые официально объявлено о начале экономического кризиса в СССР (рост экономики сменяется падением). В период 1989—1991 годов доходит до максимума главная проблема советской экономики — хронический товарный дефицит — из свободной продажи исчезают практически все основные товары, кроме хлеба. Практически во всех регионах страны вводится нормированное снабжение в форме талонов.

С 1991 года впервые зафиксирован демографический кризис (превышение смертности над рождаемостью). Отказ от вмешательства во внутренние дела других стран влечёт за собой массовое падение просоветских коммунистических режимов в Восточной Европе в 1989 году. В Польше приходит к власти бывший лидер профсоюза «Солидарность» Лех Валенса (9 декабря 1990 года), в Чехословакии — бывший диссидент Вацлав Гавел (29 декабря 1989 года). В Румынии, в отличие от других стран Восточной Европы, коммунисты были смещены силой, а президент Николае Чаушеску вместе с женой расстреляны по приговору трибунала. Таким образом, происходит фактический коллапс советской сферы влияния, сложившейся по итогам Второй мировой войны.

12 июня 1990 года Первый Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР. Декларация утвердила приоритет Конституции и Законов РСФСР над законодательными актами СССР. Среди принципов декларации были: государственный суверенитет (п. 5), обеспечение каждому неотъемлемого права на достойную жизнь (п.4), признание общепризнанных норм международного права в области прав

человека (п. 10); нормы народовластия: признание носителем суверенитета и источником государственной власти многонационального народа России, его права на непосредственное осуществление государственной власти (п. 3), исключительное право народа на владение, пользование и распоряжение национальным богатством; невозможность изменения территории РСФСР без волеизъявления народа, выраженного путем референдума;

обеспечение всем гражданам, политическим партиям, общественным организациям, массовым движениям и религиозным организациям равных правовых возможностей участвовать в управлении государственными и общественными делами; разделение законодательной, исполнительной и судебной властей как важнейший принцип функционирования правового государства в РСФСР (п. 13); развитие федерализма: существенное расширение прав всех регионов РСФСР.

25 декабря Президент СССР М. С. Горбачёв объявил о прекращении своей деятельности на посту Президента СССР «по принципиальным соображениям», подписал указ о сложении с себя полномочий Верховного главнокомандующего Советских Вооружённых Сил и передал управление стратегическим ядерным оружием Президенту России Б.Ельцину. В тот же день соглашение о создании СНГ было ратифицировано Верховным Советом Таджикистана [102]. 26 декабря сессия верхней палаты Верховного Совета СССР, сохранившей кворум — Совета Республик (образованной Законом СССР от 05.09.1991 N 2392-1, но не предусмотренной Конституцией СССР), — из которой на тот момент не были отозваны только представители Казахстана, Киргизии, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана, приняла под председательством А. Алимжанова декларацию №142-Н о прекращении существования СССР, а также ряд других документов (постановление об освобождении от должности судей Верховного и Высшего арбитражного судов СССР и коллегии Прокуратуры СССР (№143-Н), постановления об освобождении от должности председателя Госбанка В. В. Геращенко (№144-Н) и его первого заместителя В. Н. Куликова (№ 145-Н)). **26 декабря 1991 года и считается днём прекращения существования СССР**, хотя некоторые учреждения и организации СССР (например, Госстандарт СССР, Госкомитет по народному образованию, Комитет по охране государственной границы) ещё продолжали функционировать в течение 1992 года, а Комитет конституционного надзора СССР вообще не был официально распущен.

В октябре 2009 года в интервью с главным редактором Радио «Свобода» первый и единственный президент СССР М. С. Горбачёв признал свою ответственность за развал СССР: Людмила Телень: «Вас до сих пор упрекают в том, что вы развалили Советский Союз»? Михаил Горбачёв: «Это вопрос решенный. Развалил». Согласно данным шестой волны регулярных международных опросов населения в рамках программы «Евразийский монитор», о распаде Советского Союза сожалеют 52% опрошенных жителей Белоруссии, 68% — России и 59% — Украины; не сожалеют, соответственно,

36%, 24% и 30% респондентов; 12%, 8% и 11% затруднились ответить на этот вопрос. 15 мая 1996 года Госдума РФ заявила, что Беловежское соглашение о создании СНГ действительно в части прекращения существования СССР, но реальных политических последствий данное решение не имело.

Некоторые партии и организации также отказались признать Советский Союз распавшимся (например, КПРФ, большевистская платформа в КПСС). По мнению некоторых из них, СССР следует считать социалистической страной, оккупированной западными империалистическими державами, с помощью новых методов ведения войны вогнавших советский народ в информационно-психологический шок.

Критики считают «оккупацию СССР» временным явлением и отмечают, что «Советский Союз продолжает существовать де-юре, в статусе временно оккупированной страны; де-юре продолжает действовать Конституция СССР 1977 года, сохраняется правосубъектность СССР на международной арене», обосновывая это многочисленными нарушениями Конституции СССР, Конституций союзных республик и действующего законодательства, которыми, по их мнению, сопровождался распад Советского Союза. Несогласные признать СССР распавшимся избирают и поддерживают Советы в городах и Республиках Советского Союза, по-прежнему избирая их представителей в Верховный Совет СССР. К своему важному политическому достижению сторонники Советского Союза относят возможность сохранить паспорт гражданина СССР при принятии российского гражданства.

## **7-2. МОДЕРНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ**

Апрельский 1985 г Пленум ЦК КПСС взял курс на ускорение темпов социально-экономического развития. XXVII съезд КПСС, который состоялся в феврале 1986 года, определил направления новой политики. Были рассмотрены вопросы ликвидации в короткий срок тормозящих факторов в экономике, ускорении научно-технического прогресса, повышении жизненного уровня населения, введение демократических принципов в политической сфере, реформировании избирательной системы, повышении политической активности масс. Курс на ускорение был взят без глубоко осмысленной научной концепции, без четкой и ясной программы. Источник торможения процесса обновления крылся в существовании прежней командно-административной системы, в самой политической и экономической системе, когда человеку было невыгодно хорошо трудиться. До декабря 1986 года в Казахстане не происходило из ряда вон выходящих событий с радикальными переменами, отдельные попытки реформ носили эпизодический характер.

В условиях нового политического курса и грядущих перемен правители Кремля стереотипными методами в один день решило безболезненно сменить руководство Казахстана, в первую очередь, испытанного лидера республики, талантливого руководителя Д.А.Кунаева. В годы его руководства в Казахстане были достигнуты масштабные по размеру и многоплановые по содержанию достижения в социально-экономической сфере. К тому же он являлся одним из верных соратников Л. Брежнева и его судьба решилась в Кремле. По указанию ЦК КПСС 16 декабря 1986 года состоялся Пленум ЦК КП Казахстана. Председательствовал на Пленуме представитель Кремля Г. Разумовский. На повестке стоял один вопрос-организационный. Пленум длился всего 18 минут. По предложению представителя Центра на пост первого секретаря вместо Д.Кунаева был избран Г.В.Колбин, работавший до этого первым секретарем Ульяновского обкома КПСС, совершенно неизвестный в республике человек («кот в мешке»).

Также как и в целом СССР, накопившиеся серьезные недостатки в общественно-социальной и культурной сферах, обострение национального вопроса породили гнев и возмущение молодежи республики. Необоснованная смена первого руководителя республики на неказахстанца, загадочного пришельца послужила толчком к открытому митингу в Алматы студенческой и рабочей молодежи, в котором участвовали представители различных национальностей. 17 декабря 1986 года на площади Республики начался митинг. Выступление казахской молодежи 18 декабря не было националистическим, демонстрация была мирной и носила политический характер, но ни в коей мере не призывала к свержению государственного строя. Руководство республики, обладающее низкой политической культурой, способствовало превращению мирной демонстрации 17 декабря в массовые беспорядки. 18 декабря 1986 года на площадь были введены войска, против участников митинга применена сила.

После жестокого подавления мирной демонстрации к участникам были применены карательные меры. Были жертвы. Как символ борьбы за свободу выделялся молодой демократ Кайрат Рыскулбеков. Недовольство в обществе вызвал смертный приговор, вынесенный властями участнику декабрьских событий 1986 года К.Рыскулбекову, который погиб в месте лишения свободы в тюремной камере при загадочных обстоятельствах.

По приказу правительства был создан оперативный план «Метель-86», по которому события комментировались как проявление казахского национализма. В июле 1987 года такую же оценку событиям дал ЦК КПСС. На самом деле, события носили политический характер и не были направлены против других народов, в том числе русского, на свержение существующего государственного строя. 24 сентября 1990 года в Постановлении Президиума Верховного Совета Казахской ССР подчеркивалось, что перерастание мирной и немногочисленной демонстрации протеста в массовые беспорядки было вызвано политическим

бессилием руководителей республики, их неумением и нежеланием найти мирный выход из острой ситуации, их опорой на силу, а не на разум. Действия части демонстрантов нередко выходили за рамки законности поведения, неумение властей овладеть ситуацией привело к трагическим последствиям.

Многочисленные нарушения законности были допущены также в процессе судебного-следственного разбирательства. События в Алма-Ате привлекли внимание всего мира и стали началом демократических преобразований в Советском Союзе, стали первым столкновением двух противоборствующих сил: **командно-административной системы управления государством и неокрепшей демократии**. Но мере укрепления гласности и демократии в республике был объявлен своеобразный мораторий на декабрьские события. Но десятки невинных людей томились в тюрьмах. Своеобразный заговор молчания был прерван выступлением народного депутата СССР М.Шаханова на 1-м съезде народных депутатов СССР.

За период с начала 1987 до конца 1991 годов Казахстан из благоприятной мирной союзной республики преобразовался в Независимое государство. Г.Колбин организовал чистку верхнего эшелона власти. Бывший партийный работник, эмигрант Абдурахман Авторханов писал, что в СССР не было советской власти, а существовала диктатура руководства трёх сил: КПСС, КГБ и Вооружённых сил. В советском обществе сложился и действовал бюрократический слой «советской номенклатуры», которая сконцентрировала в своих руках все рычаги власти и богатые ресурсы страны. Изменить радикально положение вещей, не меняя сталинских основ, безуспешно пытались ряд официальных лиц в своё время: Н.Хрущёв, А.Косыгин и др. Летом 1989 года на XIX партийной конференции была предпринята попытка анализа социально-экономической системы общества, наиболее важным было признание того факта, что преобразования в социально-экономической жизни невозможно осуществить без реформы политической системы, отмечалась необходимость борьбы с бюрократизмом, проведение правовой реформы и осуществление принципа социальной справедливости.

В этот период национальная интеллигенция активно поднимала вопросы правовой реабилитации незаконно репрессированных лиц в 20-50-е годы столетия. По предложению известных людей в 1988 году Постановлением ЦК Компартии Казахстана были реабилитированы Шакарим Кудайбердиев, Ахмет Байтурсинов, Магжан Жумабаев. Жунусбек Аймаутов, Миржакып Дулатов. Были тщательно проанализированы и отменены ряд постановлений Центрального Комитета правящей партии по вопросам идеологии и науки 40-50-х годов прошлого века.

Важнейшее духовно-гуманное значение имело процесс возрождения национальной культуры и языка казахов. После длительных дискуссии и советов 22 сентября 1989 года был принят «Закон Казахской ССР о языках в Казахской ССР» по которому впредь Государственным языком в республике

объявлялся **казахский**. Русский язык обрел статус языка межнационального общения. Принятие закона позволило стабилизировать общественно-политическую обстановку и заметно оздоровить состояние межнациональных отношений. В это же время искусство и литература также переживала процессы радикального освобождения от идеологического табу.

Демократические процессы в СССР привели к созданию в союзных республиках массовых объединений трудящихся. Одним из первых и наиболее массовых движений в Казахстане было экологическое движение «Невада-Семей (Семипалатинск)», весной 1989 года, созданное под руководством известного поэта, общественного деятеля О.Сулейменова. Конечной целью движения было закрытие Семипалатинского и других полигонов на территории Казахстана.

Для оказания помощи жителям регионов Балхаша и Арала по инициативе поэта Мухтара Шаханова был создан Комитет по экологическим проблемам. В июле 1990 года было создано гражданское движение «Азат» - движение за обречение государственной независимости Казахстана. Осенью 1991 года гражданское движение создало свою политическую партию. В этот же период в Алматы организовалась общественно-политическая организация - социал-демократическая партия Казахстана (СДПК), из небольшой группы молодых людей образовалась партия «Алаш». В августе 1990 года сформировалось межнациональное движение «Единство», его инициаторами стала научно-техническая интеллигенция предприятий союзного значения. Люди, осужденные за события 1986 года, организовали партию «Желтоксан». В апреле 1989 года стало работать историко-просветительское общество «Адилет» - «Справедливость». Таким образом, к началу 90-х годов XX века в Казахстане насчитывалось 100 более или менее политизированных общественных формирований. Даже в этих условиях наиболее влиятельной и многочисленной оставалась Коммунистическая партия.

15 сентября 1991 года в Уральске местное казачество решило фанфарно отпраздновать 400-летие своего служения царю и отечеству. Лидеры партий и движений «Азат», «Желтоксан», «Парасат» оценили данную акцию как ущемление достоинства казахского народа. Они решили не допустить этого события. Благодаря действиям лидеров движения «Азат» и правоохранительных органов столкновений удалось избежать, а запланированный сход казаков не состоялся.

Новое политическое мышление проявилось и в урегулировании проблем советского воинского контингента в Афганистане. Женевские соглашения по Афганистану создали благоприятные условия для начала вывода «ограниченного» контингента войск, который успешно завершился 15 апреля 1989 года. 1 июля 1991 года в Праге был подписан Протокол о прекращении действия Варшавского Договора. Между СССР и США было достигнуто соглашение об уничтожении ракет с ядерными боеголовками средней и малой дальности.

В 80-е годы республика по-прежнему была ориентирована на одностороннюю сырьевую специализацию производства. Руководством республики по-прежнему поддерживалась гигантомания в промышленном строительстве, а для сферы культуры и социальной жизни сохранялся остаточный принцип распределения. Спад, начавшийся в народном хозяйстве республики в 1987 году, не был преодолен и в последующие годы. Эффективность общественного производства с течением времени обретала острую проблему.

В июне 1989 года в городе Жана-Узень Мангистауской области произошли крупные народные волнения. Накопившиеся за многие годы социальные проблемы заставили население этого города выступить с акцией протеста. Здесь происходили нарушения при распределении жилья, медленно продвигалась очередь в детские дошкольные учреждения, вопиющие нарушения сохранялись в торговле, общественном питании. События, вызванные социальными проблемами, переросли в характер открытого межнационального столкновения. Произошло противостояние между коренным населением и представителями этносов с Кавказа, проживавшими в городе и выполняющими работу вахтовым методом. Возникли беспорядки, конфликт был погашен с помощью правоохранительных органов. Но и после таких антиобщественных всплесков местное руководство не торопилось решать социальные проблемы населения.

В июле 1989 года в Караганде началась забастовка шахтёров, которая кроме экономических требований выдвинула и политические - закрыть Семипалатинский полигон. Требования бастующих и позиция первого секретаря ЦК Компартии Казахстана Н.Назарбаева совпали: обе стороны были недовольны монополией центральных ведомств и желали экономической самостоятельности Казахстана.

В Казахстане, как и других регионах СССР, были налицо все признаки экономического кризиса. В 90-е годы прошлого столетия продолжался спад производства сельхозпродукции. Наметились две противоположные тенденции - с усилением процесса демократизации в политической сфере всё больше обострялось положение в экономике. Закон «О собственности в Казахской ССР» положил начало переходу от социалистической экономики к рыночной. По объёму экспортных поставок в 80-е годы XX века Казахстан в СССР занимал 5 место. В сфере экспорта по-прежнему 97% составляло сырьё. Все это объективно требовало решительных мер в модернизации экономики путем инвестиционных вливаний. Единственным выходом из ситуации было освоение международных рынков путем поиска надежных и сильных экономических партнеров. Так сама сложившаяся ситуация указывает путь к экономическому оздоровлению и технической модернизации.

Так, в ноябре 1990 года возник первый совместный с Саудовской Аравией банк - «Аль-Барака-Банк Казахстан», делаются первые робкие шаги по складыванию отношения с южнокорейской корпорацией «Самсунг».



Одновременно руководитель республики Н.А.Назарбаев внимательно изучает опыт государственного, экономического строительства в многовековом соседе – КНР. Так, постепенно значительно укрепляются казахстанско-китайские отношения, а товарооборот с указанным государством в 90-е годы вырастает в 5 раз. Был открыт воздушный путь Алма-Ата-Урумчи, налажена автобусная связь между г. Панфилов и городом Инин (Синьцзянь-Уйгурским автономным районом). В 1991 году стали возникать совместные предприятия. В изначальной стадии новой экономической политики положительным для населения было то, что теперь Республика могла заключать договоры с иностранными предприятиями без указаний Кремля и различного уровня посредников. Весьма притягательным явлением было и то, что теперь совместные предприятия свою деятельность ориентировали на выпуск продукции первой необходимости населения.

На 1-ом съезде народных депутатов, прошедшем в июне 1989 года, были предприняты попытки выяснения причин кризиса, охватившего советское общество. В связи с этим проблемой, ряд исследователей до сего времени отстаивают мысль о том, что в 1989 году была ещё реальная возможность реформировать СССР на принципах конфедерации. Принятие Российской Федерацией Декларации о суверенитете послужило тяжёлым ударом по советской системе, так как она являлась самой крупной из советских республик и была стержневой частью СССР. Следствием для Казахстана стало то, что в апреле 1990 года Верховный Совет принимает Закон об учреждении должности Президента Казахской ССР и на этот пост был избран Н.А.Назарбаев.

25 октября 1990 года Верховный Совет Казахской ССР принял Декларацию о государственном суверенитете Казахской ССР. Декларация содержала статьи о «сохранении Союза» и другие половинчатые положения. Указы Президента Казахстана о создании Совета безопасности, золотого и алмазного фондов республики и т.д. стали предпосылками достижения суверенитета республики. В 1990-1991 гг. Казахстан заключил различные договоры и контракты с бывшими союзными республиками и на первом плане здесь были уровень и содержание отношений Казахстана с Россией.

К лету 1991 года суверенные республики столкнулись с проблемой заключения союзного договора. Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП) 19-21 августа 1991 года предпринял попытки переворота. Организаторы «августовского путча» 1991 года ставили главную цель - восстановить разваливающийся Союз. Подписание Союзного договора было сорвано «августовским путчем». Большинство общественных движений в Казахстане («Азат», «Желтоксан», СДПК и др.) не приняли и не поддержали ГКЧП. 20 августа 1991 года Н.Назарбаев выступил по республиканскому телевидению и дал объективную выверенную оценку действиям ГКЧП. Прозорливость Н.А.Назарбаева оказалась настолько выверенной, что неудавшаяся попытка государственного переворота, руководимая чисто

монополизированными взглядами высших на то время чиновников от власти и Компартии, привела к развалу самой правившей политической партии.

7 сентября 1991 года Чрезвычайный съезд Компартии Казахстана принял решение о роспуске коммунистической партии и создании новой социалистической. В октябре 1991 года выходит на политическую арену ненадолго партия Народный Конгресс Казахстана, основу которой составила часть членов коммунистической партии. Сопредседателями партии были избраны О.Сулейменов и М.Шаханов. Осенью 1991 года прекратили свою деятельность молодежные организации (комсомол и пионерия). От партийного диктата освободились и профсоюзы.

Продолжавшаяся в течение четырех месяцев после августовского путча острая политическая борьба окончилась провозглашением 16 декабря 1991 года независимости Казахстана. Был принят Конституционный закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан». Независимый Казахстан был основан как демократическое и правовое государство. После провозглашения независимости, главы бывших республик СССР Армении, Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Узбекистана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Украины 21 декабря 1991 года в Алматы подписали Протокол о присоединении к Содружеству Независимых Государств.

Одним из важных достижений Алма-атинской встречи было Соглашение о совместных действиях в отношении ядерного оружия. Договор подписали страны, имевшие на своей территории ядерное оружие. - Беларусь, Казахстан, Российская Федерация и Украина. По договору страны-участницы должны были сформировать общую политику в отношении ядерного оружия и обеспечить безопасность стран-участниц СНГ.

В январе 1992 года Казахстан в официальном статусе Независимой Республики Казахстан признали более 30 государств, 2 марта 1992 года государство стало полноправным членом Организации Объединённых Наций. В 1993 году Президент Республики подписал Лиссабонский протокол и объявил, что Казахстан становится территорией, свободной от ядерного оружия. В условиях, когда у большинства населения была развита философия иждивенчества, по рекомендации Национального Совета Н.А.Назарбаев выступил перед гражданами республики с концепцией, изложенной в работе «Идейная консолидация общества - как условие прогресса Казахстана», в которой определил принципы внутренней и внешней политики страны, дальнейшего развития культуры, образования.

### **7-3. Формирование и развитие парламентаризма.**

Представительная власть, как форма проявления народной демократии, была исторически присуща казахстанскому обществу. Она видоизменялась в зависимости от существующей политической системы. Современный казахстанский Парламент сменил однопалатный орган представительной

власти - Верховный Совет, который впервые был сформирован на основе Конституции Казахской ССР 1937 года, а затем - на основе Конституции Казахской ССР 1978 года и Конституции Республики Казахстан 1993 года. За время своего существования Верховный Совет избирался тринадцать раз. Первые выборы в Верховный Совет Казахской ССР были проведены 24 июня 1938 года. Выборы проводились на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Следует иметь в виду, что формирование депутатского корпуса при советском строе всегда проходило на безальтернативной основе под жестким прессингом организации правившей политической партии. Кандидаты в депутаты подбирались по классовому, партийному, национальному, половозрастному и другим квотам, установленным партийными верхами. Высшие чиновники государственных органов, руководители партийных, комсомольских и профсоюзных органов выдвигались кандидатами в депутаты согласно занимаемой должности. В связи с установившимися процедурами проведение выборов в целом имело формальный характер.

Конституция Казахской ССР 1978 года внесла незначительные изменения в избирательную систему. Согласно этому Основному Закону страны Верховный Совет Казахской ССР являлся высшим органом государственной власти. Верховный Совет Казахской ССР был правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией СССР и Конституцией Казахской ССР к ведению Казахской ССР. Рабочий орган Верховного Совета – Президиум Верховного Совета Казахской ССР в период между сессиями Верховного Совета вносил, в случае необходимости, изменения в действующие законодательные акты Казахской ССР с последующим представлением их на утверждение на очередной сессии. Верховный Совет Казахской ССР создавал, когда считал необходимым, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу. Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязательно выполняли требования постоянных и иных комиссий, представлять им необходимые материалы и документы. Верховный Совет Казахской ССР был уполномочен принять к рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению Казахской ССР.

В марте 1990 года состоялись выборы в Верховный Совет Казахской ССР двенадцатого созыва. Это были первые относительно демократичные выборы в высший законодательный орган республики в условиях еще заметного влияния административно-командной системы. В предвыборной борьбе за 360 депутатских мандатов участвовали более двух тысяч претендентов. Особенностью данных выборов было и то, что 90 человек избирались от республиканских общественных организаций. И хотя эти выборы проходили при отсутствии полноценных политических партий, они придали необратимость процессам трансформации тоталитарной системы.

Верховный Совет данного созыва сыграл особую роль в истории становления парламентаризма в Казахстане, который по выводу

исследователей, политологов впоследствии, получило отражение в принятии ряда важнейших правовых актов, законодательном обеспечении жизни государства в 90-х годах прошлого столетия. 24 апреля 1990 года Законом Казахской ССР «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР», был утвержден пост Президента Казахской ССР, и первым Президентом страны был избран Нурсултан Абишевич Назарбаев. 25 октября 1990 года Верховный Совет Казахской ССР принимает Декларацию «О государственном суверенитете Казахской ССР», в которой впервые была закреплена неделимость и неприкосновенность территории, страна определена как субъект международного права, введен институт гражданства, а также равноправие форм собственности.

События августа и декабря 1991 года - несостоявшийся путч в Москве и Беловежские соглашения, поставили последнюю точку в истории СССР, и 16 декабря 1991 года Верховный Совет Казахстана провозгласил государственную независимость Республики Казахстан. 28 января 1993 года, после двухлетних поисков компромиссов, Верховный Совет двенадцатого созыва принял первую постсоветскую Конституцию Казахстана, завершившую становление суверенитета республики де-юре и продолжившую путь к утверждению подлинного конституционализма. Тем самым в республике было положено начало перехода на качественно новый этап обеспечения государственной независимости, реальных гарантий гражданских прав и свобод, построения демократического общества и правового государства.

Конституция 1993 года открыла простор для положительной динамики развития казахстанского общества, отказавшись от однопартийного политического диктата правления, монопольной экономической системы, идеологии социальной дифференциации. На этапе переходного периода к социально ориентированной рыночной экономике Основной Закон легитимировал Республику как новое независимое государство в мировом сообществе. Конституция 1993 года декларировала, что Казахстан позиционирует себя как составную часть современной цивилизации, имеет намерения добрососедства, многополюсного и взаимовыгодного сотрудничества, привержен общечеловеческим ценностям.

В Конституции Республики Казахстан 1993 года, как и в прежней, Верховный Совет был наделен весьма широкими полномочиями, что затрудняло осуществление принципа разделения власти и создание системы сдержек и противовесов. Дальнейшее проведение реформ выявило неэффективность республиканских органов власти, в первую очередь представительных, которые не могли оперативно реагировать на быстро меняющиеся события и принимать адекватные решения. Результаты работы отдельных органов Верховного Совета двенадцатого созыва, функционировавших на постоянной основе, также подтверждали необходимость создания профессионального Парламента. Неработающие

механизмы сдержек и противовесов позволяли Верховному Совету вмешиваться в деятельность Правительства или подменять его, что привело к досрочному прекращению деятельности представительного органа республики.

Самороспуск Верховного Совета двенадцатого созыва начался со сложения полномочий депутатов местных представительных органов власти. Сначала Алатауский районный Совет города Алма-Аты, а затем один за другим районные и областные Советы республики приняли на своих сессиях решение о досрочном сложении полномочий. Кроме того, 43 депутата Верховного Совета заявили о сложении полномочий и призвали своих коллег последовать их примеру. К концу работы 11 сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва прекратили свое существование более четверти местных Советов. В этих условиях народные избранники после продолжительных дискуссий в стенах Парламента приняли Кодекс о выборах, закон о временном делегировании Президенту республики и главам местных администраций дополнительных полномочий и закон о досрочном прекращении полномочий Верховного Совета. Принятие высшим представительным органом республики двух последних законодательных актов фактически было равнозначно поправкам к Конституции.

Выборы, прошедшие 7 марта 1994 года, способствовали становлению многопартийности в республике. В выборах приняли участие 73,84% избирателей. Всего же на 135 одномандатных округов было выдвинуто 910 человек, выдержали условия регистрации 692 кандидата, в среднем - 5 претендентов боролись за один депутатский мандат. В соответствии с временным регламентом, на основе представительства партий, в Верховном Совете были сформированы партийные фракции: Союза Народное Единство Казахстана (СНЕК - 32 чел.), партии Народный Конгресс Казахстана (НКК - 22 чел.), Социалистической партии (12 чел.) и Федерации профсоюзов (12 чел.), а также 14 депутатских групп, которые формировались, в основном, по профессиональному признаку. Впервые в истории Казахстана политические партии и движения получили декларированный (относительно формальный) доступ к реальным рычагам власти, возможность влиять на формирование и принятие государственных программ.

Период 1994-1995 годов является чрезвычайно важным в истории становления казахстанского парламентаризма. Верховный Совет тринадцатого созыва, функционировавший с апреля 1994 по март 1995 года, стал **первым профессиональным Парламентом Казахстана** в истории государства, в котором депутаты работали на постоянной основе. Однако судьба Верховного Совета тринадцатого созыва оказалась весьма драматичной. Он вступил в права в наиболее сложный период государственного строительства, когда не был доведен до логического завершения механизм разделения ветвей власти, не наполнена реальным содержанием система сдержек и противовесов, до конца не определен статус Верховного Совета, Президента и Правительства.

В то же время Верховный Совет Казахстана тринадцатого созыва заложил предпосылки дальнейшего развития парламентаризма в республике. Председатель Верховного Совета тринадцатого созыва А. Кекилбаев отмечал, что «создание профессионального Парламента, пожалуй, можно без всякой натяжки назвать едва ли не самым крупным событием в общественно-политической жизни нынешнего года. Начало его работы, несомненно, войдет в казахстанский исторический календарь как одна из заметных вех в становлении новой государственности и демократии... Профессионального Парламента у нас никогда не было, и мы вынуждены действовать методом проб и ошибок... Постепенно идет кристаллизация полномочий Верховного Совета, обладающего новым статусом».

Проработав немногим меньше года, Верховный Совет тринадцатого созыва был признан нелегитимным, так как Конституционный суд признал не соответствующими Конституции некоторые нормы избирательного законодательства, в соответствии с которыми проводились выборы депутатов. Являясь своего рода компромиссом между старым и новым политическим устройством, отражением перенесения на постсоветскую почву строившейся веками модели западной демократии, Конституция Республики Казахстан 1993 года изначально содержала в себе противоречия.

В результате референдума, проведенного 30 августа 1995 года, была принята новая Конституция Республики Казахстан, где более или менее были реализованы недостатки прежнего государственного устройства. Проект новой Конституции широко обсуждался в обществе. Граждане внесли около 30 тысяч предложений, а специально созданный под руководством Президента Республики Казахстан экспертно-консультативный совет их изучил. Более тысячи поправок были внесены при доработке текста, в результате из 99 статей проекта Конституции 55 претерпели существенные изменения. 30 августа 1995 года 81,9 процента населения, принявшего участие в референдуме, высказалось за принятие нового Основного Закона.

Конституция Республики не просто провозгласила принцип разделения власти, обеспечивающий стабильность, эффективное функционирование и взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной ветвей — в ней была закреплена конкретная система сдержек и противовесов. Основной Закон утвердил в качестве высших ценностей человека, его жизнь, права и свободы. Как свидетельствует опыт правовых стран, принцип разделения государственной власти не противоречит ее единству, а предполагает согласованное взаимодействие ее ветвей, невозможность сосредоточения всей полноты власти в одной из них. В этом проявляется диалектическое взаимодействие ветвей единой государственной власти. А механизм сдержек и противовесов способствует обеспечению политической стабильности в стране.

Конституция 1995 года, провозгласившая Казахстан президентской республикой, а Конституционные законы «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», «О Правительстве Республики

Казахстан», «О судебной системе и статусе судей» урегулировали статус и функции каждой ветви власти. В Конституции Республики Казахстан 1995 года закреплено, что Парламент является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции. Парламент состоит из двух Палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе.

На тот момент Сенат составляли депутаты, избираемые по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан на совместном заседании депутатов всех представительных органов, соответственно области, города республиканского значения и столицы республики. Семь депутатов Сената назначались Президентом республики на срок полномочий Сената. Мажилис состоял из семидесяти семи депутатов. Шестьдесят семь депутатов избирались по одномандатным территориальным избирательным округам, образуемым с учетом административно-территориального деления республики и с примерно равной численностью избирателей. Десять депутатов избирались на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального избирательного округа. Срок полномочий депутатов Сената длился шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса - пять лет.

Следует отметить, что понятие «Парламент» впервые официально было закреплено в Конституции Республики Казахстан, принятой 30 августа 1995 года на всенародном референдуме. Только после этого Президент страны Н.А.Назарбаев подписал Указ, имеющий силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан», согласно которому процесс избрания депутатов в двухпалатный Парламент состоялся в конце 1995 года.

Выборы в Сенат и Мажилис Парламента первого созыва состоялись в декабре 1995 года. В Сенат было избрано 40 депутатов – по два человека от 19 областей и столицы Республики Казахстан. Семь депутатов Сената были назначены Президентом Республики Казахстан. Большинство депутатов до избрания находились на руководящих должностях, имели опыт научно-педагогической, научно-исследовательской и творческой деятельности, опыт работы в профсоюзных и общественных организациях, в предпринимательской, производственной и социальной сферах. На тот момент сенаторами стали 4 женщины, 4 человека в возрасте старше 60 лет. Все депутаты являлись специалистами с высшим образованием. Из них 10 – юристы, 10 – экономисты, 9 - инженеры, 8 – специалисты сельского хозяйства.

В составе депутатского корпуса находились 4 доктора, 11 кандидатов наук. Многие депутаты ранее избирались в законодательные органы, среди них народные депутаты Казахской ССР, СССР, депутаты Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого и тринадцатого созывов, обладающие опытом профессиональной законотворческой деятельности. 30 января 1996 года на первом заседании Сената Парламента Республики Казахстан первого

созыва по представлению Президента Республики Казахстан Председателем Сената был избран **Байгелди О.**

В соответствии со статьей 44 Конституции Республики Казахстан, статьей 69 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» и в связи с истечением конституционного срока полномочий депутатов Сената Парламента Республики, избранных на два года, 8 октября 1997 года состоялись следующие выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан на 4 года. В связи с упразднением пяти областей выборы проходили по 14 областям Республики и городу Алматы. В результате в Сенат Парламента Республики Казахстан были избраны 15 депутатов. Из них 11 ранее являлись депутатами Сената, 4 были избраны впервые.

В связи с объявлением города Акмолы столицей Республики Казахстан, 11 февраля 1998 года состоялись выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан по городу Акмоле в состав Сената были избраны два депутата. Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан прошли 9 декабря 1995 года, где были избраны 67 депутатов. Следует отметить, что в итоге выборов в Мажилисе преобладали мужчины – 58 депутатов, женщин – 9. Все депутаты Палаты имели высшее образование, из них 7 докторов наук, 10 кандидатов наук.

Среди избранных депутатов преимущественно были представлены руководители и работники местных исполнительных органов и маслихатов – 19 человек. Каждый пятый депутат работал руководителем предприятия, ассоциации, фирмы, фонда и других структур. 9 депутатов являлись работниками науки, высших учебных заведений, учителями. Каждый десятый депутат был работником Администрации Президента, министерств и республиканских комитетов. Временно не работали 4 депутата. В аграрной сфере работали 11 депутатов, 3 - в сфере культуры. Работниками правоохранительных органов и инженерами-экономистами были по два депутата. По одному депутату были юрист, военный служащий и пенсионер. 30 января 1996 года на первом заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан первого созыва Председателем Мажилиса был избран **Оспанов М. Т.**

В соответствии с законодательством Республики Казахстан на выборах в сентябре 1999 и октябре 2002 года была переизбрана половина состава Сената. В связи с упразднением пяти областей Республики Казахстан депутаты Сената второго созыва избирались от 14 областей и городов Астаны и Алматы. До истечения срока полномочий депутаты от упраздненных областей продолжали работать, поэтому до декабря 1999 года в Сенате работали 44 депутата. В 2003 году Сенат составляли 39 депутатов. Среди них 3 женщины. Все депутаты имели высшее образование, в том числе 9 – юристов, 6 – экономистов, 11 – инженеров, 7 – специалистов сельского хозяйства, 6 – педагогов, политологов, журналистов.

В состав Сената были избраны 4 академика, 6 докторов наук, 3 профессора, 3 кандидата наук. Большинство депутатов Палаты имели опыт



законотворческой, дипломатической деятельности, опыт руководящей работы в центральных и местных государственных органах, научно-исследовательских организациях и учреждениях, производственной, социально-культурной и предпринимательской сферах. Многие сенаторы ранее избирались депутатами Верховного Совета и Парламента Республики Казахстан первого созыва. Председателями Сената Парламента Республики Казахстан второго созыва были: **АБДЫКАРИМОВ О.** (работал до прекращения депутатских полномочий 10 марта 2004 года) и **АБЫКАЕВ Н.** (с 10 марта 2004 года).

Осенью 1999 года в соответствии с внесенными конституционными изменениями, впервые в регионе Центральной Азии - Республике Казахстан, состоялись выборы в Мажилис Парламента по смешанной схеме, которая предоставила политическим партиям возможность избираться по партийным спискам на основе пропорционального представительства. В результате нововведений выборы отличались высоким политическим накалом и альтернативностью, стимулируя процесс создания политических партий парламентского типа. В выборах приняли участие 10 политических партий. В мажоритарных одномандатных округах зарегистрировались 547 кандидатов. В целом в ходе выборов было выдвинуто беспрецедентное на тот период для Казахстана количество кандидатов - в среднем восемь человек на одно место.

По итогам выборов в Мажилис Парламента были избраны 67 депутатов по одномандатным округам и 10 депутатов от партий по единому общенациональному округу. Они представляли четыре партии – «Отан», Гражданскую, Аграрную и Коммунистическую партии, преодолевшие семипроцентный барьер. Из 77 избранных депутатов 8 были женщины, 74 - с высшим образованием, около 30 закончили по два высших учебных заведения. Среди депутатов - один академик, семь докторов и двадцать кандидатов наук различных специальностей. В депутатском корпусе больше всего было: инженеров – 30, юристов – 22, экономистов – 16 с педагогической подготовкой – 14, ученых и специалистов сельского хозяйства – 8, журналист, врач, историк, менеджер, военнослужащий, международник и др. Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан второго созыва был избран **Туякбай Ж. А.**

В августе 2005 года состоялись выборы 16 сенаторов, избранных в сентябре 1999 года на шестилетний срок. С учетом вновь избранных сенаторов в декабре 2005 года в Сенате Парламента осуществляли свою деятельность 39 депутатов. Средний возраст парламентариев составил 57 лет, 37 мужчин, 2 женщины. Все депутаты имели высшее образование, 19 из них закончили по два высших учебных заведения. В числе депутатов с техническим образованием – 13 человек, гуманитариев – 16, юристов – 10. Большинство депутатов до избрания работали в государственном секторе, в том числе на руководящих должностях – 28 парламентариев. Многие имели опыт законодательной деятельности, а так же работы в производственной,

социальной и предпринимательской сферах, научно-исследовательской, научно-педагогической деятельности, в общественных организациях.

1 декабря 2005 года Председателем Сената Парламента Республики Казахстан третьего созыва был вновь избран **Абыкаев Н.** 11 января 2007 года на заседании Сената Парламента Республики Казахстан третьего созыва по представлению Президента Республики тайным голосованием Председателем Сената избран **Токаев К-Ж. К.** Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан третьего созыва состоялись в сентябре 2004 года, в котором принимали участие 12 политических партий, из них 4 – в составе двух избирательных блоков. В результате выборов в Мажилис Парламента Республики Казахстан было избрано 77 депутатов. 67 депутатов избирались по одномандатным территориальным избирательным округам, образованным с учетом административно-территориального деления Республики с примерно равной численностью избирателей. 10 депутатов были избраны на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального избирательного округа. Из них 7 депутатов от Республиканской политической партии «Отан», по одному от Республиканской партии «Асар», Демократической партии «Ак жол» и избирательного блока «АИСТ» (Аграрно – индустриальный союз трудящихся) Аграрной и Гражданской партий Казахстана.

Из общего числа избранных парламентариев 59 депутатов были выдвинуты политическими партиями: Республиканской политической партией «Отан» - 42, избирательным блоком «АИСТ» - 11, Республиканской партией «Асар» - 4, Демократической партией «Ак жол» - 1, Демократической партией Казахстана – 1. Самовыдвиженцы - 18 депутатов.

В депутатский составы Палаты были избраны 69 мужчин и 8 женщин, средний возраст депутатов Мажилиса третьего созыва составил 53 года; самому молодому – 28 лет, самому пожилому – 73 года. Все депутаты с высшим образованием. 37 парламентариев окончили по два высших учебных заведения. Научные степени и звания имели 28 депутатов, в том числе 13 кандидатов и 15 докторов наук. Среди парламентариев значительное число инженеров различных специальностей - 21, юристов – 14, экономистов -16. Кроме того, в Мажилисе третьего созыва работали депутаты, имеющие квалификацию специалистов сельского хозяйства, международных отношений, менеджеров, врачей, педагогов, военнослужащих, журналистов, деятелей культуры и других.

С годами в Палате возросло число депутатов с парламентским стажем. 29 депутатов Мажилиса работали в предыдущем созыве, 3 - в первом и втором созывах, двое – в Сенате, 12 из них ранее были депутатами Верховного Совета предыдущих созывов. Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан третьего созыва был избран **Мухамеджанов У Б.** Мажилис Парламента Республики Казахстан третьего созыва завершил свою деятельность 20 июня 2007 в связи с изданием Указа

Президента Казахстана «О роспуске Мажилиса Парламента Республики Казахстан третьего созыва и назначении внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан».

Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан четвертого созыва состоялись в августе 2007 года, в соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в Конституцию в мае 2007 года. В Сенате Парламента, с учетом вышеуказанных изменений и дополнений, предусматривавших увеличение количества депутатов назначаемых Президентом до 15 человек, Главой государства 28 августа 2007 года дополнительно были назначены 8 сенаторов. В соответствии с обновленной Конституцией Мажилис состоял из 107 депутатов. 98 депутатов были избраны по партийным спискам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по единому общенациональному избирательному округу. Остальные депутаты были избраны от Ассамблеи народа Казахстана.

На выборах 18 августа 2007 года, в которых участвовало семь политических партий, 7-ми процентный барьер преодолела только Республиканская Народно-Демократическая партия «Нур Отан», депутаты от которой занимали все 98 мест в Мажилисе Парламента. 9 мест в Палате были предоставлены депутатам, избранным Ассамблеей народа Казахстана 20 августа 2007 года. В состав Мажилиса из депутатского корпуса прошлого созыва вошли 39 депутатов, из органов государственного управления – 24 человека, местного государственного управления – 19 человек, из структур бизнеса – 8 человек, образования науки и культуры – 8, и 9 человек из других сфер.

В Палате по образованию преобладали инженеры различной квалификации – 42 депутата, юристов – 34, педагогов – 23, часть которых получили второе высшее образование по другому профилю. Экономическое образование имели 21 депутат, сельскохозяйственное – 9. В депутатском корпусе также были представлены врачи, международники, журналисты, работники культуры и искусства и другие специальности. В Мажилисе работали 15 докторов и 27 кандидатов наук, 35 парламентариев имели по два высших образования. В Палате было расширено представительство различных национальностей. В состав депутатского корпуса входили 82 казаха, 17 русских, 2 немца и по одному белорусу, балкарцу, корейцу, украинцу, узбеку и уйгуру. Более чем вдвое было увеличено число женщин – 17 депутатов. Средний возраст депутатского корпуса Мажилиса четвертого созыва составлял – 52 года, что на год меньше чем в третьем созыве. По возрасту самой многочисленной была группа от 50 до 59 лет – 44 депутата, затем группа от 40 до 50 лет – 36 депутатов, старше 60 лет – 23 человека и самая малочисленная группа от 30 до 40 лет – 4 депутата.

Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан четвертого созыва был избран **Мусин А.Е.** Прекратил полномочия в октябре 2008 года. Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан

четвертого созыва в октябре 2008 года был избран Мухамеджанов У.Б. Мажилис Парламента Республики Казахстан четвертого созыва завершил свою деятельность 16 ноября 2011 года в связи с изданием Указа Президента Казахстана «О роспуске Мажилиса Парламента Республики Казахстан четвертого созыва и назначении внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан».

Новый состав Мажилиса Парламента Республики Казахстан пятого созыва был сформирован в январе 2012 года. В пятом созыве, в соответствии с конституционными нормами, полномочия депутатов Сената, избранных в 2008 и 2011 годах, назначенных Президентом Республики Казахстан в 2007 и 2011 годах, были продолжены. В выборах Мажилиса Парламента принимали участие семь политических партий, три из которых по итоговым результатам набрали больше 7% голосов избирателей и прошли в Мажилис Парламента: Народно-демократическая партия «Нур Отан» (80,99%), Демократическая партия Казахстана «Ак жол» (7,47%), Коммунистическая народная партия Казахстана (7,19%).

От партии «Нур Отан» в Мажилисе Парламента работают 83 депутата, от «Ак жол» - 8 депутатов, от КНПК - 7 депутатов. От Ассамблеи народа Казахстана - 9 депутатов. Всего в составе Мажилиса 107 депутатов. В состав Мажилиса из депутатского корпуса прошлого созыва вошли 43 депутата. В Палате по образованию преобладали инженеры различной квалификации – 30 депутатов, педагогов – 21, юристов – 13. Экономическое образование имел 21 депутат, сельскохозяйственное – 10.

В депутатском корпусе также были представлены врачи, философы, историки, политологи, военные, журналисты, работники культуры и искусства и другие специальности. В Мажилисе работали 2 академика, 17 докторов и 25 кандидатов наук, 60 парламентариев имели по два высших образования. В Палате расширилось представительство различных национальностей. В состав депутатского корпуса входили 76 казахов, 21 русский, 3 украинца, 2 немца и по одному татарину, чеченцу, корейцу, узбеку и уйгуру, 26 депутатов были женщины. Средний возраст депутатского корпуса Мажилиса пятого созыва составлял – 56 лет, что на четыре года старше чем в четвертом созыве. По возрасту самой многочисленной являлась группа от 50 до 59 лет – 47 депутатов, старше 60 лет – 34 человека, затем группа от 40 до 49 лет – 22 депутата и самая малочисленная группа от 30 до 39 лет – 4 депутата. Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан пятого созыва был избран **Нигматуллин Н. З.**

#### **7-4. Конституционная реформа и модернизация политического устройства.**

Республика Казахстан - унитарное государство с президентской формой правления. Государственная власть в Казахстане едина и включает законодательную власть, которая осуществляется Парламентом;

исполнительную власть в лице Правительства, которое состоит из центральных органов (министерств, ведомств и агентств) и местных органов (акиматов); судебную власть, осуществляемую государственными судами (Верховным судом и местными судами). По Конституции в Республике единственным источником государственной власти является **народ**.

Основополагающими принципами деятельности республики являются общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическим путем, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте. В Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность.

**Государственные символы.** Государственный Флаг Республики Казахстан - это прямоугольное полотнище голубого цвета с изображенным в центре солнцем с 32-мя лучами, под которым парит степной орел. У древка - вертикальная полоса с национальным орнаментом. Изображения солнца, лучей, орла и орнамента - цвета золота. Флаг Казахстана, наряду с гербом и гимном, является официальным государственным символом Республики Казахстан. Ныне действующий флаг принят в 1992 году. Автор флага - известный дизайнер и художник, заслуженный деятель искусств Казахстана, Шакен Ниязбеков. Голубой флаг с золотистым национальным орнаментом слева, золотистым солнцем и парящим силуэтом орла в центре - символ свободы, Независимости и суверенитета Республики Казахстан. Одноцветие фона - символ единства Казахстана.

Государственный герб Республики Казахстан представляет собой изображение верхней сводчатой части юрты (**шанырак**) на голубом фоне, от которого во все стороны в виде солнечных лучей расходятся уйки (опоры) в обрамлении крыльев мифических коней. В нижней части герба - надпись «Казахстан». На гербе преобладают два цвета - золотой и сине-голубой. 4 июня 1992 года - день рождения государственного герба Республики Казахстан. Шанырак на гербе страны - это образ общего дома всех людей, проживающих в Казахстане. Счастье в нём зависит от благополучия каждого, как прочность шанырака зависит от надёжности его уйков. Шанырак не только по форме напоминает небесный купол, но и является одним из важных элементов историко-традиционного жизнеустройства казахов. Шанырак - символ отчего дома, а в более широком понимании и мира, вселенной.

Сегодняшний герб суверенного Казахстана является результатом творческих исканий двух известных архитекторов: Жандарбека Малибекова и Шот-Амана Уалиханова. В финальном конкурсе участвовали 245 проектов и 67 описаний будущего герба.

**Конституция** Республики Казахстан - основной закон страны. Действующая Конституция была принята на всенародном референдуме 30 августа 1995 года. Этот день является государственным праздником - Днём

Конституции Республики Казахстан. В нем отображены основополагающие аспекты государственно-правового, исполнительного устройства республики, права и обязанности граждан. Республика Казахстан утверждает себя **демократическим, светским, правовым и социальным** государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Основополагающими принципами деятельности Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни на основе свободного волеизъявления, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте.

**Исполнительную власть** осуществляет Правительство. Глава Правительства - премьер-министр. В его распоряжении три заместителя. Кабинет представлен отраслевыми министрами. Правительство является коллегиальным органом и во всей своей деятельности ответственно перед Президентом Республики, а в случаях, предусмотренных Конституцией, - перед Мажилисом Парламента и Парламентом. Правительство образуется Президентом Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Конституцией. Правительство возглавляет систему исполнительных органов и руководит их работой.

Законодательную власть по Конституции в республике представляет **Парламент** и состоит он из двух палат. Верхняя палата - Сенат (39 человек) избирается каждые 6 лет. Нижняя палата - Мажилис (107 депутатов, 9 из них представляют Ассамблею народа Казахстана) избирается раз в 5 лет. Сенат образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом Республики с учётом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. Депутат Парламента не может быть одновременно членом обеих Палат.

**Местные органы власти по Конституции** представлены Акими - региональный орган исполнительной власти в Казахстане. Главой исполнительной власти является аким, он представляет Президента и Правительство республики в области. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом по представлению премьер-министра Казахстана. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом Президентом Казахстана. Президент республики вправе по своему усмотрению освобождать акимов от должностей. Казахстан разделен по административному принципу на 14 областей. Столица - Астана. Город Алматы имеет статус республиканского значения.

**Судебная власть.** Верховный Суд Республики Казахстан - высший судебный орган страны по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Его статус прописан в Конституции Казахстана и в Конституционном законе «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан». Председатель Верховного Суда, председатели коллегий и судьи Верховного Суда избираются Сенатом по представлению Президента Республики. Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом.

Конституционный Совет Республики Казахстан - коллективный орган конституционного контроля в Казахстане. Состоит из 7 членов. Председатель и два члена Конституционного Совета назначаются Президентом, по два члена соответственно Сенатом и Мажилисом сроком на 6 лет. Обращаться в Конституционный Совет имеют право Президент, Председатель Сената, Председатель Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министр, суд (только в случае ущемления закрепленных Конституцией прав и свобод человека и гражданина нормативным правовым актом).

Государственный язык - казахский; русский – межнационального общения, наравне с казахским, официально употребляется в государственных организациях и органах местного самоуправления; английский - язык бизнеса.

Конституция 1995 года разрешает деятельность политических партий после того, как они официально зарегистрированы. В Республике Казахстан признаются идеологическое и политическое многообразие. Не допускается создание в государственных органах организаций политических партий. Общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов. Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание непредусмотренных законодательством военизированных формирований.

В Республике не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями. Деятельность иностранных религиозных объединений на территории Республики, а также назначение иностранными религиозными центрами руководителей

религиозных объединений в Республике осуществляются по согласованию с соответствующими государственными органами Республики

Бюджетная система Республики Казахстан включает бюджеты различных уровней, основанные на экономических отношениях и соответствующих правовых нормах. В Республике Казахстан самостоятельно функционируют республиканский бюджет и местные бюджеты в совокупности, составляющие государственный бюджет. Функционирование бюджетной системы основано на взаимосвязи бюджетов различных уровней и обеспечивается порядком их разработки, рассмотрения, утверждения, исполнения, контроля, а также отчетом об исполнении республиканского и местного бюджетов. Республиканский бюджет на финансовый год утверждается законом Республики Казахстан, местные бюджеты - решениями маслихатов.

Налоговыми поступлениями в республиканский бюджет являются:

1) корпоративный подоходный налог, за исключением поступлений от предприятий нефтяного сектора;

2) налог на добавленную стоимость, в том числе на произведенные товары, выполненные работы и оказанные услуги на территории Республики Казахстан, и на товары, импортируемые на территорию Республики Казахстан;

3) акцизы на товары, импортируемые на территорию Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

4) акцизы на сырую нефть, газовый конденсат;

5) налог на сверхприбыль, за исключением поступлений от предприятий нефтяного сектора;

6) бонусы, за исключением поступлений от предприятий нефтяного сектора;

7) роялти, за исключением поступлений от предприятий нефтяного сектора;

8) доля Республики Казахстан по разделу продукции по заключенным контрактам, за исключением поступлений от предприятий нефтяного сектора;

9) дополнительный платеж пользователя недр, осуществляющего деятельность по контракту о разделе продукции;

10) сбор за проезд автотранспортных средств по территории Республики Казахстан, кроме сбора за проезд автотранспортных средств по государственным платным автомобильным дорогам местного значения;

11) сбор за выдачу разрешения на использование радиочастотного спектра телевизионным и радиовещательным организациям; сбор за постановку на учет средства массовой информации;

12) сбор за государственную регистрацию морских, речных и маломерных судов; сбор за государственную регистрацию ипотеки судна или строящегося судна;



13) сбор за государственную регистрацию лекарственных средств; сбор за государственную регистрацию прав на произведения и объекты смежных прав, лицензионных договоров на использование произведений и объектов смежных прав;

14) сбор за государственную регистрацию гражданских воздушных судов;

15) сбор за государственную регистрацию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств;

16) плата за предоставление междугородной и (или) международной телефонной связи;

17) плата за использование радиочастотного спектра;

18) плата за использование находящихся под особой охраной природных территорий республиканского значения;

19) плата за пользование животным миром;

20) плата за пользование судоходными водными путями;

21) плата за размещение наружной (визуальной) рекламы в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования республиканского значения;

22) таможенные пошлины на ввозимые и вывозимые товары;

23) поступления от осуществления таможенного контроля и таможенных процедур;

24) пошлины, взимаемые в качестве защитных мер отечественных товаропроизводителей;

25) консульский сбор;

26) государственная пошлина за проставление государственными органами отметок (апостиля) на официальных документах, совершенных в Республике Казахстан, в соответствии с международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан;

27) государственная пошлина за выдачу паспортов и удостоверений личности граждан Республики Казахстан;

28) государственная пошлина, взимаемая за выдачу водительских удостоверений;

29) государственная пошлина, взимаемая за выдачу свидетельств о государственной регистрации транспортных средств;

30) государственная пошлина, взимаемая за выдачу государственных регистрационных номерных знаков;

31) государственная пошлина, взимаемая за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор;

32) государственная пошлина, взимаемая за совершение юридически значимых действий уполномоченным органом в сфере интеллектуальной собственности.

Счетный комитет осуществляет контроль за исполнением республиканского бюджета (далее - Счетный комитет) в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Республики Казахстан. Этот орган

ежегодно готовит отчёты об исполнении республиканского бюджета за прошедший год.

Более существенные поправки в Конституцию были приняты в 2007 году. В совокупности их суть сводится к следующему: переход к пропорциональной избирательной системе; укрепление статуса Парламента за счёт введения нормы об утверждении премьер-министра парламентским большинством и процедуры консультаций президента с партийными фракциями при назначении главы правительства; Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционным статусом и получила право делегировать своих представителей в мажилис и сенат Парламента согласно установленной квоте. В феврале 2011 года в Конституцию были внесены изменения, направленные на установление конституционных основ назначения и проведения внеочередных выборов президента страны.

Провозглашение в 1991 году государственной Независимости поставило перед Казахстаном ряд сложных проблем, среди которых – формирование государственных структур и создание правовой базы для политических и экономических реформ. Государство и право как особые институты, регулирующие общественные отношения возникли на территории Казахстана еще до новой эры. На протяжении веков политические и правовые системы, созданные предками казахов известных в истории под различными этнонимами, формировались, изменялись, сменяя друг друга. На закономерный характер этих процессов оказали влияние особенности кочевого способа хозяйствования и уклада жизни. Государство и право изучаются целым рядом дисциплин: теорией государства и права, историей, политологией, социологией, отраслевыми юридическими науками, но при едином объекте исследования, каждая из дисциплин имеет свой предмет, т.е. круг изучаемых явлений, институтов и учреждений.

Как следует из исторических, юридических научных выводов, кладзем источников права казахов являются «Джасак» Чингисхана, «Светлый путь Касым-хана», «Древний путь Есим-хана», «Жеты-жаргы» Тауке хана, официальные документы царского правительства и документы Советского периода. Как известно, историография - это история исторической мысли. Изучение истории государства и права Казахстана началось еще в XVIII в. особый интерес у исследователей вызывало обычное право казахов, и в особенности, потестарного и государственного устройства казахского ханства. Отдельные сведения об этом содержались в работах А.Тевкелева, П.Рычкова, П.Палласа и др. Их сообщения характеризуются фрагментарностью и в ряде моментов противоречивостью.

Первым обобщающим трудом, в котором подробно излагается история государства и права казахов, является работа А.Левшина «Описание киргиз-кайсацких или киргиз-казачьих орд и степей» изданная в 1832 году. Автор впервые подробно освещает Законы Тауке - хана и сравнивает обычное право казахов с аналогичными нормами европейских правовых систем древности и раннего средневековья.

Новый период в изучении истории государства и в особенности обычного права казахов, начался в середине XIX в. Это связано с завершением процесса включения Казахстана в состав Российской империи и необходимостью внедрения российских институтов управления и судебного устройства. Изучением проблемы занимались Ч.Валиханов, И.Колов, Н.Максимов, Ф.Усов, Ф.Леонтович, И.Крафт и др. к началу XX в. относятся работы Я.Гурлянда, А.Добромыслова, Л.Словохотова. Авторы интересовались проблемы живучести обычно-правовых норм в казахском обществе, возможности их приспособления к имперской правовой системе.

Вопросы генезиса государственности на территории Казахстана в этот период изучались в основном историками – востоковедами Ч.Валихановым, Н.Березиным, В.Тизенгаузенем. Ими проанализированы структура управления и особенности государственного устройства Золотой Орды (Улуг-Улуса). Генезис государства в древности и раннем средневековье стал объектом исследования выдающегося русского востоковеда Н.Аристова. В изучении этих проблем большое место занимают труды В.Бартольда, обосновывавшего возможность возникновения кочевых государств, в связи с имущественным расслоением. Для всех исследователей было характерно мнение о невозможности для кочевников самостоятельно создать государственность, возникающую якобы только при завоевании оседлых стран.

В 20-30 – х годах XX века начинается новый этап в изучении истории государства и права Казахстана. Разработка Б.Владимирцевым и С.Толстовым теории возможности достижения кочевниками новой стадии развития привела к признанию самостоятельного генезиса государственности у кочевых народов в форме аграрного государства. Важными вехами на пути изучения развития государственности на территории Казахстана стали обобщающие работы А.Чулошникова (1924 г.), М.Тынышпаева (1925 г.), М.Вяткина (1941 г.), академические издания «Истории Казахской ССР» 1943, 1949, 1957, 1977-1980 гг.

В этих изданиях временем зарождения государственности в Казахстане признан рубеж новой эры, период существования государств усуней и кангюев. Большой вклад в изучение истории государственности внесли Н.Аполлова, Е.Бекмаханов, С.Ибрагимов, Б.Ахмедов, Б.Юдин и др. Особое внимание было уделено проблеме присоединения Казахстана к России. В советское время на новом уровне продолжилось изучение обычного права казахов. Были опубликованы монографии С.Фукса «Очерки истории государства и права казахов XVIII- первой половины XIX вв.» и «Уголовное обычное право казахов» Т.Культелеева. Дальнейшей разработкой проблемы занимались Л.Гумилев, С.Агаджанова, С.Зиманов, Т.Султанов, К.Пищулина, В. Моисеев и другие.

Важной вехой в разработке проблем истории государственно-правовых систем было издание в 1982-1984 гг. учебного пособия «История государства и права в Казахской ССР» в 2-х томах под редакцией С.Сартаева. Большую

роль в углублении историко-правовых исследований сыграли работы С.Зиманова, К.Жиренчина, Г.Сапаргалиева, С.Сартаева, А.Таукелева, М.Имашева, С.Ударцева, Н.Ахметовой и др. В условиях независимого Казахстана многопрофильные исследования политической и правовой организации обществ, существовавших на территории Казахстана в прошлом продолжаются, вышли в свет сотни материалов по обычному праву казахов. В целом, несмотря на проделанную работу, остается ряд вопросов, требующих дальнейшего изучения. Так, актуальной остается проблема существования государственности у кочевников, формационной характеристики общества Казахстана в древности и средние века.

Периодизация есть крупное обобщение хода истории по определенным временным отрезкам на основе их внутренней связи. Отсутствие четкой периодизации усложняет понимание процессов развития государственно-правовых систем. Периодизация носит характер условности и важную роль здесь играет выбор критерия периодизации, т.е. общего признака, изменение которого отличает один переход от другого. Такими критериями могут выступать изменение типов государств, форм правления и форм государственного устройства, развитие системы норм права; международная правосубъектность государств, располагавшихся на территории Казахстана.

Судебная власть в период Независимости осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики.

Каждому гарантируется судебная защита от любых неправомерных решений и действий государственных органов, организаций, должностных и иных лиц, ущемляющих или ограничивающих права, свободы и законные интересы, предусмотренные Конституцией и законами республики.

Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела с соблюдением всех требований закона и справедливости компетентным независимым и беспристрастным судом. Судьи при отправлении правосудия независимы и подчиняются только Конституции и закону. Не допускается принятие законов или иных нормативных правовых актов, умаляющих статус и независимость судей. Какое либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону, а по конкретным делам не являются подотчетными. Судебные решения и требования судей при осуществлении ими полномочий обязательны для исполнения всеми государственными органами и их должностными лицами, физическими и юридическими лицами. Неисполнение судебных решений и требований судьи влечет установленную законом ответственность. Согласно Конституции (ст.79 п.3) и Указа Президента, имеющий силу конституционного закона от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» судьями могут быть назначены только:

- гражданин Республики Казахстан;

- достигший возраста 25 лет;
- имеющий высшее юридическое образование;
- с безупречной репутацией;
- стаж работы по юридической профессии не менее двух лет;
- сдавший квалификационный экзамен;
- успешно, прошедший стажировку;
- получивший положительный отзыв пленарного заседания суда.

Судьей вышестоящего суда может быть гражданин, отвечающий вышеперечисленным требованиям, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет, из них, как правило, не менее двух лет судьей.

Должность судьи несовместима с депутатским мандатом, с занятием иной оплачиваемой должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации. Судьи не могут состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку или против какой-либо политической партии.

В системе государственных органов важное место занимают органы прокуратуры, имеющие конституционный статус. Поскольку кроме судов в Республике Казахстан из систем правоохранительных органов, только прокуратура относится к конституционным органам, чей статус закреплен в ст. 83-84 Конституции РК.

Органы прокуратуры осуществляют высший надзор за точным и единообразным применением законов и иных нормативно-правовых актов на территории Республики. Систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный Прокурор Республики. Органы Прокуратуры независимы и подотчетны только Президенту РК. Генеральный Прокурор назначается Президентом с согласия Сената Парламента РК сроком на 5 лет.

В единую систему органов Прокуратуры входят районные, городские и областные прокуратуры, а также специализированные прокуратуры. Компетенция организация и порядок деятельности прокуратуры Республики определяется Указом Президента Республики Казахстан «О прокуратуре Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года.

Органы внутренних дел Республики Казахстан являются специальными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством РК дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность, а также исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства.

Единую систему органов внутренних дел образует министерство внутренних дел Республики Казахстан, входящие в его состав департаменты и иные структурные подразделения, подчиненные ему управления

внутренних дел областей, города республиканского значения и столицы республики, на транспорте, городские, районные, в городах, поселковые, линейные органы внутренних дел, внутренние войска, учебные заведения, учреждения и иные организации.

Органы юстиции Республики Казахстан являются органами исполнительной власти, в пределах своей компетенции осуществляющими правовое обеспечение деятельности государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающими защиту прав и законных интересов граждан и организаций. Правовую основу деятельности органов юстиции составляют Конституция РК, Закон РК «Об органах юстиции» от 18 марта 2002 года и иные нормативные правовые акты, а также международные договоры РК. Задачи, принципы, система и организация деятельности органов юстиции, а также основные функции, права и обязанности органов юстиции закреплены в Законе РК «Об органах юстиции».

Адвокатура в Республике Казахстан призвана содействовать реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией Республики Казахстан права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифицированной юридической помощи. Адвокатура организует деятельность адвокатов по защите по уголовным делам, представительству по гражданским, административным, уголовным и другим делам, а также по оказанию иных видов юридической помощи в целях защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов юридических лиц.

В своей деятельности адвокатура должна руководствоваться следующими принципами:

- независимости адвокатов при осуществлении своей деятельности;
- осуществление адвокатской деятельности методами и средствами не запрещенные законодательством;
- недопустимости вмешательства в деятельность адвокатов со стороны прокуратуры, судов, органов дознания и предварительного следствия, других государственных органов, иных организаций и должностных лиц, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательными актами;
- соблюдением норм профессионального поведения и сохранения адвокатской тайны.

Адвокат – это гражданин Республики Казахстан, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе в рамках адвокатской деятельности. Адвокатом не может быть лицо, имеющее судимость за умышленное преступление, признанное в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным, исключенное из коллегии адвокатов, а также уволенное из правоохранительных органов за совершение дисциплинарного проступка – в течение года со дня увольнения. Организация работы

адвокатской деятельности определяется Законом РК «Об адвокатской деятельности» от 5 декабря 1997 году.

Нотариат в РК – это законодательно закреплённая система защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, направленных на удостоверение прав и фактов, а также на осуществление иных задач. Правом совершать нотариальные действия в случаях и пределах установленных Законом РК «О нотариате», обладают:

- нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах (государственные нотариусы) и нотариусы, занимающиеся частной практикой (частные нотариусы);
- должностные лица, местных исполнительных органов, уполномоченные на совершение нотариальных действий;
- лица, исполняющие консульские функции от имени РК;
- иные лица, уполномоченные Законом РК «О нотариате» на совершение нотариальных действий.

Нотариальная деятельность – это совершение нотариусом и иными уполномоченными лицами нотариальных действий предусмотренных Законом. В осуществлении нотариальной деятельности нотариусы и другие уполномоченные на совершение нотариальных действий лица независимы и подчиняются только закону. Физическим и юридическим лицам гарантируется тайна совершенных ими нотариальных действий. Нотариусом может быть только гражданин РК имеющий высшее юридическое образование, и как правило, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет прошедший стажировку у государственного или частного нотариуса сдавший квалификационный экзамен в квалификационный коллегии юстиции, и получивший лицензию на право заниматься нотариальной деятельностью. Правовое положение нотариуса закреплено в Законе РК «О нотариате» от 14 июля 1997 года.

В период Независимости переход от советской политической и хозяйственной системы к политическому устройству и экономическому управлению, базирующемуся на демократических принципах, в Республике осуществлялся в два этапа: начальный — 1991—1994 гг., определявший пути развития страны и реформирования её политической и государственной системы, и период после принятия Конституции Республики Казахстан (1995), провозгласившей и законодательно закрепившей президентскую форму правления. В рамках первого был провозглашён и законодательно закреплён суверенитет республики. 25 октября 1990 была принята «Декларация о государственном суверенитете», а 16 декабря 1991 Верховный Совет утвердил закон «О государственной независимости Республики Казахстан», в котором был закреплён статус Казахстана как независимого, демократического, правового государства. 10 декабря 1991 ранее избранный президент страны — Н.А. Назарбаев — подписал Указ о переименовании Казахской ССР в Республику Казахстан.

Президент — глава государства, его высшее должностное лицо; символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. В случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией, президент может распустить парламент; с согласия парламента назначает на должность премьер-министра, освобождает его от должности; председательствует на заседаниях правительства по особо важным вопросам.

В результате референдума 29 апреля 1995 года срок полномочий президента был продлен до 2000 года, а 7 октября 1998 парламент выступил с инициативой проведения досрочных президентских выборов и продления полномочий президента на 7-летний период. 10 января 1999 года на досрочных президентских выборах победу одержал Н.А. Назарбаев.

Высшие органы государственной власти в своих действиях по хозяйственному управлению страной опираются на административно-территориальные единицы. В республике на 1 января 2015 года насчитывалось 14 областей республиканского подчинения, 160 районов, 196 поселков и 7743 аула (села). Самая крупная область — Карагандинская (428 тыс. км<sup>2</sup>), наиболее густонаселенная — Южно-Казахстанская (17,5 чел. на 1 км<sup>2</sup>) и далее в алфавитном порядке: Акмолинская, Актюбинская, Алматинская, Атырауская, Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Западно-Казахстанская, Кызылординская, Костанайская, Мангистауская, Павлодарская, Северо-Казахстанская. Наиболее крупные города: Алматы (1136 тыс. чел.), Астана, Чимкент, Караганда, Актобе.

По Конституции внутривнутриполитическое развитие Казахстана должно быть направлено на создание демократического, миролюбивого, безъядерного государства, установление сильной президентской республики в условиях политического и гражданского плюрализма. Политические и экономические преобразования в республике имеют опору на эффективную, развитую экономику с многообразными формами собственности.

Развитие политического и гражданского плюрализма неизбежно привело к появлению и развитию многопартийности. Так, в 1999 году насчитывалось около 400 общественных объединений, в т. ч. было зарегистрировано около 30 политических партий и движений в следующем составе: Партия народного единства Казахстана, Демократическая партия, Крестьянский союз, Народно-кооперативная партия, Союз молодёжи, Республиканская партия, «АЗАТ» («Свобода») и др. В 2002 году начался процесс перерегистрации партий, в который вступили 11 объединений, но успешно прошли ее до конца лишь семь. Это Демократическая партия (ДПК) «Ак Жол», Гражданская партия, Аграрная партия, Коммунистическая партия, Партия патриотов, Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл» и Республиканская патриотическая партия (РПП) «Отан». Последняя являлась наиболее крупной из них (более 100 тыс. членов), объединившись с Республиканской партией труда и Народно-кооперативной партией.



Остальные партии имеют примерно равное число сторонников, предусмотренных новым законодательством (50—60 тыс. чел.).

В политической системе Республики имеет особое место внешняя политика Казахстана. По конституции она базируется на принципах открытости, миролюбия, сбалансированности и последовательности. Независимость республики была признана 111 государствами, и с более 100 из них установлены дипломатические отношения. Наиболее близки позиции республики во всех отношениях с Российской Федерацией. В период Независимости дипломатические отношения с РФ установлены 22 декабря 1992 года. Весной 1994 в рамках Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и РФ был подписан пакет из 22 договоров и соглашений, в т.ч. 4 на уровне глав государств. Это — договоры о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции; о военном сотрудничестве; соглашения об основных принципах использования космодрома Байконур и Меморандум по вопросам гражданства и правового статуса граждан обеих стран.

Военное сотрудничество с РФ имеет принципиальное значение для Казахстана, поскольку республиканская армия качественно уступает уровню наиболее развитых государств Планеты, в первую очередь, российской армии. Она насчитывает несколько десятков тысяч военнослужащих, состоит из 3 родов войск общего назначения, ПВО и пограничных войск. Причём самые боеспособные — войска ПВО, а самые многочисленные — войска общего назначения. Более подробно об этом изложено в специальном разделе.

В постсоветском пространстве Казахстан занимает последовательную активную позицию. В сентябре 2003 года Казахстаном подписан договор о вхождении в единое экономическое пространство в границах России, Белоруссии, Кыргызстана. В начале 1994 года был подписан Договор о создании Единого экономического пространства (ЕЭП) между Казахстаном и Узбекистаном (договор, к которому позже присоединилась и Киргизия). Однако, несмотря на целый комплекс мер, который удалось согласовать на межправительственном уровне, эта интеграция не принесла ожидаемых результатов.

Страна активно участвует в региональном сотрудничестве в Центральной Азии. В октябре 1992 года Казахстан стал членом Организации экономического сотрудничества (ОЭС), основанной в 1977 Ираном, Пакистаном и Турцией. В 1992—93 гг. к ней присоединились Афганистан, Киргизия, Узбекистан, Туркмения, Таджикистан и Азербайджан. В декабре 1995 года республика вступила в ряды членов Организации Исламская Конференция (ОИК), что открыло возможность привлечения финансовых инвестиций Исламского банка развития (ИБР).

На азиатском направлении принципиальное значение для Казахстана сохраняют взаимоотношения с КНР, который по праву считается одним из главных мировых геополитических центров XXI в. Важной начальной вехой

в этой связи представляется Шанхайская встреча (1996) на уровне глав государств — РФ, Китая, Казахстана, Киргизии и Таджикистана.

Взаимоотношения с США и ЕС превращаются в ряд конкретных направлений национальной внешней политики. Отправным пунктом начала взаимоотношений Казахстана с ведущими экономически развитыми государствами по праву считается Вашингтонская встреча на высшем уровне (февраль 1994 года). Личные контакты президентов двух стран в немалой степени способствовали формированию и закреплению в США и во всем мире имиджа Казахстана как демократического и развивающегося государства. Укрепляется и двустороннее сотрудничество с Великобританией, Францией, ФРГ и др.

В последнее время в Казахстане интенсивно проходит процесс трансформации политической системы, соответственно изменяются и ее субъекты. Переход казахстанского общества от тоталитарной, однопартийной, административно - командной системы к демократической перспективе начался с конца 1986 года, когда вопросы подлинного народовластия, политического плюрализма, суверенитета были поставлены на повестку дня. Неслучайным было то, что произошло в те драматические дни и ночи, была ясна изначально. Однако осознание масштабов событий и их историческое значения пришло позднее. В этот период, характеризующийся доминантой либеральной демократии, формируются предпосылки появления институтов гражданского общества.

После распада Союза, Казахстан провозгласил программу строительства демократического общества и правового государства. В результате политических и экономических реформ возрастает стремление социальных слоев и групп влиять на формирование политического курса и хода социальных экономических преобразований, а это влияние наиболее эффективно может быть использовано с помощью объединений граждан, в первую очередь партий и политических движений. Право людей свободно вступать и организовывать самые разнообразные неправительственные группы являются основополагающим принципом демократического общества.

В период Независимости общество через государственные структуры и социальные группы постепенно осуществляют модернизацию данной сферы, преследуя при этом главную задачу достижения независимой организованной самодеятельности масс. Это достаточно зримо следует из анализа современного законодательства об общественных объединениях в республике. Они выражены в следующей последовательности:

Во-первых, общественные организации - незаменимый канал проведения социальных экспериментов в тех областях, где они работают, поиска новых самоуправленческих форм активности населения;

Во-вторых, они - существенный источник информации о запросах людей и насущных социальных проблемах. В то же время общественные организации могут использоваться властными структурами для установления

связи с массами и как средство доведения значимой информации до населения;

В-третьих, общественные организации - это не только средство информирования граждан и выявления проблем, но и средство разрешения данных проблем, самореализации гражданами их собственных запросов;

В-четвертых, общественные организации за годы Независимости сумели создать условия для социализации устремлений индивидов;

В-пятых, общественные организации - один из инструментов контроля гражданского общества за деятельностью государственного аппарата. Наконец, объединившись в общественные организации, граждане способны непосредственно участвовать в выработке политических программ в политической борьбе.

Одним из главных итогов целенаправленной модернизации задач общественного развития Республики Казахстан следует признать интенсивное формирование политической системы, принципиально отличающейся от предыдущей - советской. В результате этого наметились контуры будущей партийной системы как важнейшей подсистемы общественно-политического устройства в республике. В связи с принятием 6 июня 2002 года Закона "О политических партиях", эта задача вступила на качественно новый этап развития. Именно этот новый этап развития политической системы в Казахстане предполагает множество сложных поисков.

В период Независимости радикально изменились программные цели, стратегия и тактические задачи общественно - политических партий и движений Казахстана. К примеру, в период с 1990 года по 2009 год в их жизнь стали заметны ряд новаций. Так, реальным стала острая необходимость укрепления места многопартийности и формирование общественных движений Казахстана; претерпел заметных изменений характер задач политических партий и движений; в корне изменились программные цели и задачи политических партий в предвыборной борьбе.

По мнению известных авторитетов, политическая система постоянно нуждается в общественных организациях, их реальной социальной базе для сохранения своей представительности, то есть адекватности гражданскому обществу, а значит - устойчивости, стабильности. Данными аспектами стали заниматься преимущественно политологи и некоторые историки, аспект исследования которых, как известно, отличен от аспекта правовой науки.

Таким образом, Республика Казахстан в новых условиях последовательно и поэтапно движется по пути демократических преобразований, выбранных ею с самого начала обретения независимости в качестве основного приоритета. За пройденные годы на этом направлении Казахстану удалось достичь весомых результатов. На первых порах в республике шло интенсивное разрушение старой командно-административной политической системы и построение основ нового демократического общества. Происходила системная либерализация

общественно-политической жизни, выражавшаяся введением института частной собственности; открытии возможностей для занятий предпринимательством; создании условий для политического самовыражения, плюрализма, развития многопартийной системы, НПО, общественных объединений, негосударственных СМИ. Необходимо отметить, что в эти годы основной упор в демократической трансформации Казахстана был сделан на развитии рыночной экономики, повышении благосостояния граждан республики, создании среднего класса.

В результате, начиная с 2000 года, Республика уверенно встала на путь интенсивной перестройки сферы экономики, который без ослабевающих темпов продолжается и в настоящее время. Так был реализован принцип развития республики "сначала экономика, потом политика". С течением времени стало понятным, что экономические преобразования значительно опережают трансформацию политической системы Казахстана. Сложившееся положение вещей означало невозможность качественной диверсификации экономической системы без дальнейших политических реформ. В 1999 году Казахстан избирает путь перехода на смешанную избирательную систему при выборах депутатов Мажилиса, что существенно активизировало деятельность политических партий. В итоге в стране стали складываться новые политические силы, выдвинувшие альтернативные программы развития Казахстана. Так, в начале 2002 года состоялись учредительные съезды ДВК, Объединенной демократической партии Казахстана и Демократической партии "Ак жол".

Оппозиция, наращивая общественно-политический потенциал, постепенно становилась реальностью, с которой невозможно было считаться при выработке политического курса государства. Кроме того, начиная именно с этого периода, наметилось активное участие бизнес-элит и рядовых граждан в политической жизни государства. Образование довольно сильной оппозиции, политизация бизнес-элит, рост политического участия казахстанцев показали, что государство в основе готово к дальнейшему расширению и углублению демократических реформ. Поэтому в сложившейся ситуации действующей власти необходимо было установить конструктивный диалог с обществом, образовавшимися новыми политическими силами.

Одной из мер, демонстрирующих оперативную реакцию власти на изменившиеся политические условия, явилось создание в конце 2002 года ПДС (Постоянно действующего совещания по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества). Как показали последующие события, деятельность ПДС стимулировала механизм ускорения демократических реформ в государстве. На заседаниях демократического форума были оперативно рассмотрены важнейшие проблемы социально-экономического и политического характера: реформирование выборного законодательства, рассмотрение нового Земельного кодекса, перспективы разграничения полномочий между

уровнями власти, совершенствование законодательства о СМИ, введение местного самоуправления, развитие судебной системы и др.

Следует отметить и то, что оппозиционные политические силы Казахстана не приняли широкого участия в работе ПДС. Помимо этого, в силу ряда объективных причин, рекомендации ПДС зачастую оставались на бумаге и не имели необходимого политического веса и практического применения. Поэтому данные обстоятельства не позволяли считать ПДС полноценной формой диалога власти и общества в деле ускорения темпов демократизации в обществе. В этой связи вполне закономерным стало создание в 2004 году новой диалоговой структуры - Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества (НКВДиГО), которая стимулировала дальнейшее развитие многостороннего национального конструктивного диалога власти и общества. За время деятельности новой организации (НКВДиГО) активно сотрудничала с лидерами политических партий, общественных движений, профсоюзов, неправительственных организаций не только на республиканском, но и на региональном уровне. В то же время, несмотря на интенсификацию деятельности НКВДиГО, в ее работе не хватало самого главного, а именно политической воли и непосредственного участия в принятии политических решений.

Поэтому в 2006 году была сформирована Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ под председательством Президента РК Н. Назарбаева. Учитывая позитивный и негативный опыт ПДС и НКВДиГО, Государственная комиссия становится политической диалоговой площадкой качественно нового формата и в итоге - важнейшим шагом государства в последовательной политической модернизации Казахстана. Менее чем за год Госкомиссией был проделан огромный объем работы, включая разработку широкого спектра предложений по основным направлениям демократической модернизации: выработка комплекса мер по совершенствованию деятельности Парламента РК, обеспечение более широкого представительства политических партий в Мажилисе Парламента РК, поэтапное реформирование Конституции, развитие информационного поля и т.д. В общей сложности членами Госкомиссии было проведено более 35-ти мероприятий, включая заседания рабочих групп, конференции, "круглые столы", общественные слушания, исследовано более 20-ти законов и иных нормативно-правовых актов, связанных с вопросами демократических реформ.

Законодательные преобразования коснулись вопросов расширения полномочий маслихатов, совершенствования системы правосудия и правоохранительных органов, усиления гарантий прав граждан на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. Усилены механизмы ответственности и подотчетности власти населению, на уровне закона регламентирован порядок рассмотрения государственными органами обращений физических и юридических лиц. Повсеместно стали формироваться системы местного самоуправления. Диалог власти и

общества на протяжении ряда лет в формате таких диалоговых площадок, как ПДС, НКВДиГО. Результаты их деятельности были подытожены Госкомиссией и в перспективе стали катализатором начала нового этапа политической трансформации демократических инициатив в республике.

16 мая 2007 года Президент РК Н. Назарбаев на совместном заседании палат Парламента в своем выступлении по теме: "Новый этап демократизации Казахстана - ускоренное развитие свободного демократического общества" очертил все основные направления дальнейшего демократического развития Казахстана. Тем самым в республике был дан старт новому этапу демократической модернизации, который отразился в масштабной конституционной реформе. Изменения в Конституцию и ряд конституционных законов, произведенные в мае - июне 2007 года, стали поистине судьбоносными для нашего государства. Что же представляют собой данные новации?

**Во-первых,** были внесены существенные изменения в раздел, касающийся прав человека и гражданина. Эти изменения соответствуют восприятию жизни и свободы как главных ценностей и прав человека. Согласно изменениям, внесенным в пункт 2 статьи 15 Конституции Республики Казахстан, смертная казнь должна применяться в Казахстане только за совершение террористических преступлений, сопряженных с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время. Ранее в старой редакции Конституции смертная казнь присуждалась за все виды особо тяжких преступлений без исключения.

**Во-вторых,** в пункт 2 статьи 16 Конституции были внесены изменения, в соответствии с которыми арест может производиться лишь с санкции суда. Ранее этим правом обладал и прокурор, что существенно ущемляло права человека и усиливало произвол правоохранительных органов. По мнению экспертов, данная поправка становится одним из стержней развития свободного, гражданского общества, осуществляющего свою жизнедеятельность на основе права. А это, в свою очередь, будет способствовать полноценному становлению правового общества и государства в Республике Казахстан.

**В-третьих,** согласно изменениям пункта 1 статьи 40 Конституции, Президент, начиная с 2012 года, должен избираться сроком на 5 лет. Данное изменение существенно уравнивает власть Президента по отношению к Мажилису и маслихатам полномочия которых, также длятся 5 лет.

**В-четвертых,** согласно конституционным нововведениям, часть полномочий Президента перераспределяется в пользу Мажилиса, который получает возможность формировать большую часть Правительства (за исключением министров иностранных дел, обороны, внутренних дел, юстиции). Премьер-министра Глава государства назначает только после получения согласия Нижней палаты Парламента. Наряду с Мажилисом, Сенат получил право на избрание двух членов Конституционного Совета, назначения на пятилетний срок на должности двух членов Центральной

избирательной комиссии, трех членов Счетного комитета и контроля за их работой. Ранее каждая из палат в данном случае обладала правом избрания лишь трех членов Счетного комитета. Помимо этого, роль и статус Сената были усилены также тем, что Верхняя палата Парламента была наделена полномочиями всего Парламента в период отсутствия Мажилиса. Кроме того, были уточнены полномочия Президента в отношении Парламента, Правительства, Верховного Суда, Центральной избирательной комиссии, Национального банка и акимов - глав местных исполнительных органов, в соответствии с чем укрепились независимость последних от воли Главы государства. Это также было необходимо для предупреждения недоразумений, которые могли возникнуть в связи с расширением полномочий Парламента.

Для обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества Глава государства утверждает 15 депутатов, вместо прежних 7. Другим путем расширения представительства интересов этносов в стране стало введение выборности 9 депутатов Нижней палаты Парламента от Ассамблеи народа Казахстана. Существенно увеличились властные полномочия местных представительных органов власти. Президент теперь может назначать акимов областей, городов республиканского значения и столицы только лишь с согласия местных маслихатов. Кроме того, согласно конституционным изменениям, маслихаты были окончательно признаны основой местного самоуправления. Данное изменение, с учетом расширения полномочий данного органа, существенно ускорило развитие гражданского общества в Казахстане.

Следующее конституционное нововведение, которое стало одним из механизмов развития гражданского общества в Казахстане было введение выборности большей части Мажилиса (98 депутатов) по партийным спискам. При этом партия, победившая на выборах, обретала функции формировать Правительство и выработать программу его деятельности.

Таким образом, большая часть поправок в Основной закон страны ознаменовала собой переход в Казахстане от президентской власти к **президентско-парламентской** форме правления. Внесенные изменения в Конституцию были столь значительными и своевременными, что депутаты Мажилиса 3-го созыва в целях скорейшей их реализации направили Главе государства просьбу о роспуске их Палаты. В результате 20 июня 2007 года Глава государства подписал Указ "О роспуске Мажилиса Парламента Республики Казахстан 3-го созыва и назначении внеочередных выборов депутатов Мажилиса" на 18 августа 2007 года. Тем самым состоявшиеся 18 августа 2007 года выборы в Нижнюю палату Парламента по пропорциональной избирательной системе стали точкой отсчета воплощения в жизнь положений конституционной реформы.

#### 7-5. Роль политических партий в проведении реформ.

На следующих выборах в Парламент более чем убедительную победу одержала народно-демократическая партия "Нур Отан", получившая все 98 мандатов Мажилиса теперь уже по партийным спискам. В этой связи монопартийность Нижней палаты высшего законодательного органа послужила в дальнейшем основой для его стабильной работы, расширения масштаба и дальнейшего продолжения избранного курса на развитие и углубление демократических реформ в Казахстане. Становление политической системы и гражданского общества который берет свое начало со времени провозглашения политического суверенитета в республике - привело к утверждению многопартийности в политической структуре республики. Правовая основа деятельности политических партий была определена Законом о политических партиях, которая была принята в июле 1996 года.

Основные черты современной партийно-политической системы: у политических партий нет широкой социальной базы; в партийных программах слабо представлены интересы реальных социальных групп населения; недостаточно влияние партий на общественное мнение; сами партии малочисленны, у них мало активных сторонников; слабая организационная, финансовая (за редким исключением) и идейная базы; контроль властной элиты деятельности партий, прямое и завуалированное вмешательство государственных органов в партийное строительство; ориентация партий на личности своих лидеров; размежевание партий и общественных движений не только по принципу партии власти - оппозиционные партии, но и по критерию этноориентированные - полиэтнические.

Все это определяет то, что политические партии и движения не смогли стать влиятельной политической силой и важнейшим элементом формирующегося гражданского общества. По данным социологических опросов, политические партии замыкают список социальных институтов, которые, по мнению опрошенных, имеют реальные рычаги власти. В этом ряду на первом месте в этом списке находится президент, правительство, парламент, комитет национальной безопасности, маслихат, акимы, армия, представители религии. Неожиданно высокое место занимает мафия, Собственно говоря, иного и не следовало ожидать в стране, в которой все еще весьма слабы демократические традиции партийного строительства. Если в развитых странах мира процесс становления многопартийности протекал плавно в свете логичности, партии правильно понимали и учитывали местные интересы, которые затем переходили в эпицентр политической борьбы - конгресс, парламент, то формирование партий в Казахстане проходило на фоне бурных экономических и политических подвижек, носящих характер разломов социального целого. Однако с истечением времени становится реальным тенденция на возрастание роли партий как субъекта политической жизни. С достаточной уверенностью можно прогнозировать, что этот процесс будет продолжаться и впредь как



при авторитарном и этнократическом развитии государственно-политической системы, так и в условиях ее реальной демократизации и либерализации.

В становлении и развитии партийно-политической системы Казахстана можно четко прослеживаются четыре основных этапа:

**Первый** - возникновение политизированных общественных формирований (в основном - молодежных) по типу клубных структур. Это период с осени 1986 по февраль 1989 года. Первые самостоятельные общественно-политические движения возникали, как правило, в виде структур, оппозиционных коммунистической партии к советской правящей системе в целом и политике компартии, в частности. Национально-политические движения появились в 1989 году: в мае - студенческое общество "Форум"; в июле - неформальное движение "Желтоксан" (объединение участников декабрьских событий 1986 года в Алма-Ате).

**Второй** этап связан с формированием общенациональных объединений. Первое из них, движение "Невада - Семей", которое возникло в феврале 1989 года по инициативе и непосредственном руководстве писателя, общественного деятеля О. Сулейменова. С мая 1990 года создаются многочисленные организации, в программе которых - возрождение и защита казахской национальной культуры и языка. В это же время формируются первые национальные партии и движения: "Алаш", "Желтоксан", "Азат", "Казачье движение".

**Третий** этап начинается в 1991 году, когда принимается закон "Об общественных движениях в Казахской ССР" (Казахской Советской Социалистической Республике) и впервые (октябрь) власти официально регистрируют партии, общественные организации и движения. В марте 1994 года впервые выборы в Верховный совет проходили на многопартийной основе, а в парламенте стали сформироваться партийные фракции. Наиболее влиятельными стали фракции Союза народного единства Казахстана (СНЕК), Народного конгресса Казахстана (НКК), Социалистической партии Казахстана (СПК). Политические партии и движения получили доступ к реальной политической власти.

**Четвертый** этап заявляет о себе с введением смешанной системы выборов в парламент страны, включающей голосование по партийным спискам с осени 1999 года.

По Закону о выборах, в котором впервые в истории были учтены рекомендации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и других международных организаций, в выборах могут участвовать зарегистрированные политические партии, имеющие республиканский статус. К августу 1999 года республиканский статус имели 11 политических партий. Несколько позже на политическую арену вышла партия "Политический альянс женских организаций Казахстана". Это новое явление в политической жизни республики было признано властью имущими структурами. Так, в речи президента республики на совместном заседании

палат Парламента 1 сентября 1999 года была обнародована официальная информация о 14 политических партиях, действующих в стране. Видимо, на момент выборов именно эту цифру и следует брать за основу.

Для участия в выборах в Мажилис (нижнюю палату парламента) по партийным спискам были зарегистрированы кандидаты от 10 партий: Коммунистической партии Казахстана (КПК), Аграрной партии Казахстана (АПК), Республиканской политической партии "Отан", Народного конгресса Казахстана (НKK), Республиканской народной партии Казахстана (РНПК), Партии возрождения Казахстана (ПВК), Демократической партии "Азамат", Национальной партии "Алаш", Республиканской политической партии труда (РППТ), Гражданской партии Казахстана (ГПК). На совместном заседании палат Парламента отмечалось, что впервые в истории нашей страны, впервые в истории Центральной Азии политические партии будут бороться за места в Мажилисе по партийным спискам. Наряду с этим они могут выдвигать своих кандидатов по территориальным избирательным округам.

К этому времени по данным Центризбиркома, общее количество зарегистрированных кандидатов в списках политических партий составляло 70 человек, которые распределились следующим образом: "Отан" - 18, КПК - 7, "Азамат" - 10, ГПК - 9, РНПК - 5, НКК - 2, ПВК - 5, АПК - 7, РППТ - 5, "Алаш" - 2. Кроме того, по одномандатным избирательным округам от политических партий в выборах участвовало 116 человек, еще 80 человек были выдвинуты общественными объединениями. Предвыборная ситуация заметно оживила деятельность политических партий. Они спешно проводили съезды и конференции, выступали со своими предвыборными платформами и заявлениями, определялись с партийными списками, проводили различные пропагандистские мероприятия, уточняли свои позиции по отдельным вопросам общественно-политической жизни, выясняли возможности коалиционных действий, создавали избирательные штабы, пресс-центры и т.д. Особой активностью отличались "Отан", ГПК, "Азамат". Был создан оппозиционный предвыборный блок "Республика", в который вошли КПК, РНПК и ряд общественных движений (Рабочее движение, Исполком русских, славянских и казачьих движений Казахстана, Союз офицеров и республиканское движение "Орлеу").

По отношению к власти все 10 зарегистрированных партий, участвовавших в выборах представляли три группы в следующей последовательности: партии власти ("Отан" и Гражданская партия), партии, лояльные к власти (ПВК, АПК, НКК, РППТ, "Алаш", "Азамат"), и оппозиционные партии (КПК, РНПК). Данная классификация отражала расклад партийных сил и соответствовала их позициям накануне выборов. Между тем чуть раньше партии "Азамат" и Народный конгресс Казахстана находились на стороне оппозиции. Некоторые аналитики прогнозировали, что после выборов в расположении партий по оси "власть - оппозиция" могут произойти определенные изменения: консолидация вокруг двух ведущих партий (например, "Отана" и КПК), создание двух - или трехблочной

партийной системы. Некоторые политологи считали, что в недалеком будущем могут сложиться две партийные фракции в Мажилисе: с одной стороны - депутаты "Отана", ГПК и лояльные власти партии, с другой - депутаты оппозиционных партий и движений: "Азамат", РНПК, КПК и др.

4 декабря 2005 года в Казахстане успешно прошли выборы Президента страны. По официальным данным, он был избран на следующий 7-милетный срок 91% граждан страны, а всего в выборах приняли участие около 75% казахстанцев. Впрочем, ситуация эта довольно типична для современной политической истории страны. В президентских выборах 1 декабря 1991 года единственный кандидат Н. Назарбаев получил 98,8% голосов при явке 88,2%. В ходе президентских выборов 1999 года сколько-нибудь значимо (кроме Н. Назарбаева, набравшего в целом по Казахстану 79,78% голосов) выступил только коммунист С. Абдильдин (11,7% голосов). В 2005 году, в течение всего предвыборного периода, руководство Казахстана уверенно контролировало ситуацию в стране.

По опросам общественного мнения Н. Назарбаев пользовался поддержкой от 70 % до 75% населения. Сформировалось отличие от предыдущих выборов, благоприятное отношение к ходу избирательной кампании со стороны международного сообщества. Даже ярые противники и скептики признали, что победа Главы государства на выборах ожидаема и очевидна. Властным структурам удалось мобилизовать политические ресурсы всех основных проправительственных партий: "Отана", "Асара", Гражданской партии и Аграрной партии Казахстана. Дополнительному расширению электоральной базы способствовало включение в коалицию поддержки Н. Назарбаева организаций русских общин Казахстана и умеренных националистических групп. Формально избирательному штабу его удалось сгладить углы во взаимоотношениях организаций, составляющих пропрезидентскую коалицию.

Однако часть противоречий простым объединением в блок снять оказалось невозможно. Аграрная и Гражданская партии контролируются одним из наиболее известных предпринимателей Казахстана А. Машкевичем, деловые интересы которого не раз сталкивались с интересами некоторых людей из окружения Н.А. Назарбаева. На тот момент сохранение стабильности политического режима отвечает задачам его "Евразийской группы" по защите собственного бизнеса от ожидаемого в случае смены власти передела собственности. Активное участие в коалиции на стороне Н. Назарбаева позволило ему также сохранить собственные позиции в случае изменения расстановки ключевых фигур в окружении президента. Партия "Отан" традиционно используется на парламентских и президентских выборах как инструмент привлечения большего числа голосов. Фактически - это официальная "партия власти", и как таковая всегда пользовалась прямой "административной" поддержкой на всех уровнях.

В то же время собственные организационные возможности партии "Отан" ограничены. Членство в партии в подавляющем большинстве случаев

носит формальный характер, практически отсутствуют эффективные первичные организации. Из всех политических структур, участвующих в процессе, "Отан", пожалуй, самая виртуальная и имеет туманные перспективы: она создана лично под президента и зависит от его воли, а в отсутствие выборов никак не развивается. К тому же в настоящий момент ее руководство существенно ослаблено разразившимся скандалом, связанным с переходом одного из бывших лидеров партии Ж. Туякбая в лагерь оппозиции.

Республиканская политическая партия "Отан" ("Отчизна"). Создана сразу после выборов президента. Официально зарегистрирована 12 февраля 1999 года. На первом, "объединительном" съезде, состоявшемся 1 марта, были приняты ее устав и программа. Тогда в новую партию влились партии "Народное единство Казахстана", "Демократическая партия Казахстана", "Либеральное движение Казахстана" и движение "За Казахстан - 2030". Первым председателем партии был избран президент Н. Назарбаев, который переложил бремя лидерства на экс-премьера С. Терещенко. В дальнейшем в "Отан" вошли партия "Адилет" ("Справедливость"), республиканское объединение "Ак жол", Международный союз автоперевозчиков, Национальная федерация фермеров и Академия сельскохозяйственных наук, молодежное движение "За будущее Казахстана". В партии сегодня около 600 первичных организаций, объединяющих почти 200 тыс. человек. Второй внеочередной съезд, состоявшийся 18 августа 1999 года, принял предвыборную платформу, утвердил партийный список для выборов в Мажилис (18 человек), выдвинул 53 кандидата по территориальным избирательным округам. Кроме того, кандидатуры "отановцев" предложены на 83% мест в областные, 78% в городские, 62% в районные маслихаты. По уставу "Отан" представляет собой "политическую партию парламентского типа и социал-демократической ориентации". К ее главным целям относятся "утверждение социальной справедливости и сохранение стабильности в стране, укрепление межнационального и межконфессионального согласия, воспитание у граждан чувства патриотизма и ответственности за всестороннее и гармоничное развитие Республики Казахстан". В Программе партии записано, что она выступает за укрепление государственности и создание в Казахстане "свободного и открытого общества, основанного на принципах демократии, социального партнерства и согласия".

Важнейшим условием согласия в обществе партия считает защиту духовных ценностей народов, проживающих в Казахстане. Поэтому она будет добиваться "упрочения взаимопонимания, уважительных отношений и сотрудничества между различными этническими общинами". Для достижения этой цели необходима была государственная поддержка национально-культурных центров, а также повышение роли Ассамблеи народа Казахстана (АНК) как важного института поддержания мира и общенационального согласия в стране.

Прослеживая эволюцию партийной позиции "Отан", можно заметить, что она пытается изменить уже устоявшийся имидж партии политической элиты, обрести статус действенной реформистской партии социального демократического толка, претендующей на ведущую роль на партийно-политической арене Казахстана. Лидеры партии отстаивали и пропагандировали то, что "Отан" - не партия власти, а партия единства народа и власти.

В это же время на политической арене о себе робко заявила Гражданская партия Казахстана (ГПК). Инициатива создания партии принадлежит трудовому коллективу Павлодарского алюминиевого завода. Партия, представляющая интересы промышленно развитых регионов страны, была образована на учредительном съезде в городе Актобе 17 ноября 1998 года. Зарегистрирована Министерством юстиции 29 декабря 1998 года. 23 августа 1999 года состоялся второй внеочередной съезд, на котором утверждены предвыборная платформа, партийный список для избрания в Мажилис в составе 9 человек, а также 66 кандидатов в депутаты по одномандатным округам. Кроме того, ГПК выдвинула 134 кандидата в областные, 145 - в городские и 116 - в районные маслихаты республики. Партия имела 16 филиалов в регионах, было создано около 400 первичных организаций, численность которых свыше 60 тысяч человек. Оппоненты называют ее "партией предпринимателей". Сами же партийные руководители предпочитали называть ее партией рабочих и промышленников, хотя признаются в уважительном отношении к предпринимателям и бизнесменам, объявляя их стратегическими союзниками. Своим идейным лидером партия считала президента республики Н. Назарбаева.

Программными целями партии провозглашено формирование правового государства, наведение законности и порядка во всех сферах государственной и общественной жизни, подъем национальной экономики на базе общего оздоровления казахстанской промышленности, укрепление материального благосостояния и социального статуса каждого гражданина и каждой семьи. Стратегическими приоритетами ее деятельности являются социальное партнерство и общенациональное согласие как основа гражданской солидарности и общественной стабильности. Особое место в программе уделено формированию единого казахстанского общества, укреплению гражданского мира и межнационального согласия в стране. Партия обещает противодействовать любым акциям, направленным на разжигание социальной и межнациональной розни.

Главными принципами политики партии в национальном вопросе провозглашены следующие положения: Казахстан является равнозначной Родиной и равноценным домом для всех людей, проживающих на его территории, вне зависимости от национальности и языка; в Казахстане нет "пришлых" и "гостевых" народов, все граждане страны обладают равными правами и возможностями; самобытность и культурная особенность народов,

живущих в Казахстане, - это общее достояние страны; в стране недопустима ассимиляция, так же как и изоляция национальных культур.

Своеобразную и решительную позицию в политической жизни Независимого Казахстана занимала и партия возрождения Казахстана (ПВК). Она вышла на политическую арену 27 января 1995 года на учредительном съезде, принявшем устав и программу. Ее председатель - известный общественный деятель, публицист Алтыншаш Жаганова. Целью партии было провозглашено обязательное участие в построении гражданского общества и правового государства с социально-ориентированной рыночной экономикой путем нравственного и духовного возрождения народа. ПВК, по заявлениям ее лидеров, отражала интересы людей интеллектуального труда: тружеников сферы образования, здравоохранения, культуры, науки, инженерно-технических работников - и свою основную задачу видела во включении в активную политическую жизнь представителей научной, творческой и технической интеллигенции, женщин, студентов.

Партия стремилась к всемерному развитию подлинной демократии, выступала за политический плюрализм, равноправие наций, равенство мужчин и женщин во всех сферах политической и экономической жизни, за свободу слова. ПВК уделяла серьезное внимание проблемам национальной политики, ориентированной на гражданский мир и межнациональное согласие, равенство прав людей всех национальностей. Она выдвигала задачу создания равных условий для раскрытия творческого потенциала представителей всех народов Казахстана, за полноправное развитие национальных культур, языков, обычаев и традиций, против любых проявлений национализма и шовинизма. Партия полностью поддерживала курс реформ в республике.

В политической жизни страны принимала участие и Республиканская политическая партия труда (РППТ), которая была создана в 1995 году на базе движения "Союз инженеров Казахстана", образованного в 1993 году. Объединяла в своих рядах инженеров, представителей научно-технической интеллигенции и трудящихся всех отраслей промышленности независимо от форм собственности. К тому времени в ее рядах насчитывалось более 30 тыс. членов и 10 отделений в республике. Главная программная цель заключалась в содействии ускорению социально-экономического развития республики на основе научно-технического прогресса, становление в стране демократического общества, поддержание межнационального согласия, всемерное развитие личности человека труда". Соответственно в качестве основной задачи социально-политического развития выдвигается построение демократического строя, обеспечивающего каждому члену общества достойный уровень жизни, равноправие всех граждан независимо от национальной принадлежности, социального положения и вероисповедания.

На состоявшемся 11 августа 1999 года пятом съезде партия объявила свои политические приоритеты: повышение благосостояния народа; переориентация страны на приоритетное развитие науко - и капиталоемкой

промышленности и высокоразвитое сельское хозяйство; соблюдение и защиту прав человека на свободный труд и собственность; межнациональное согласие. В предвыборном обращении ко всем гражданам Казахстана РППТ перечисляет основные ценности, которые она защищает: свобода, труд, образование, здоровье, достойно обеспеченная старость.

Активную позицию в проведении реформ и глубокую признательность у граждан занимала в этот период времени национальная партия Казахстана (НПК) "Алаш". Она была создана на базе Республиканской партии Казахстана. Данные о численности членов ее и количестве первичных организаций источниках не зафиксированы. Своей главной целью партия считает построение демократического национального государства, основанного на принципах гуманизма, социальной и национальной справедливости. В программе особо подчеркнуто то, что партия выступает за подлинное политическое, этническое и культурное возрождение казахской нации, за независимость и единство казахской нации и многонационального народа Казахстана, за запрет деятельности общественных объединений, проповедующих идеологию человеконенавистничества, фашизма и расизма, против национализма и шовинизма.

В программе также выделена платформа партии по национальному вопросу, где утверждается, что все граждане Казахстана равноправны независимо от национальной принадлежности, религиозных и политических убеждений, места проживания. Отвергается всякая дискриминация, проповедь национальной исключительности и национальной розни. Партия однозначно выступает против любых попыток использовать казахский народ в качестве орудия насилия против некоренных жителей республики. Далее выражается надежда, что казахский язык станет подлинно государственным языком, языком межэтнического общения, а также уверенность, что чувство патриотизма присуще всем жителям республики.

Принципиальным и реально выверенным с историей коренного этноса является и следующий тезис программы, где подчеркнуто то, что Казахстан является для казахского народа Отечеством, единственным местом в мире, где он может жить, развивать свой язык, культуру и государственность. Поэтому вполне правомерен вывод о том, что способствовать всемерному развитию казахского народа - дело не только казаха, но и священный долг всех жителей Казахстана и казахский народ должен заботиться о счастье и благополучии всего населения, составляющего народ Казахстана. Партия последовательно акцентирует права казахского народа, связанные с созданием своей государственности, с потребностями развития языка, литературы, традиций и культуры в целом, без противопоставления народов друг другу и не за счет других народов и наций.

Своеобразную позицию выражала в общественно-политической жизни республики и Демократическая партия Казахстана (ДПК) "Азамат", которая была создана на учредительном съезде 27 марта на базе одноименного движения, а зарегистрирована в мае 1999 года. В ее рядах состояли около 3,5

тыс. человек. В программных документах, принятых на этом съезде, указано, что партия ставит своей целью проведение экономических и политических реформ, направленных на повышение благосостояния народа Казахстана, межнациональное согласие, становление гражданского общества и демократического, правового государства, высшим принципом которого является человек, его жизнь, права и свободы, а также защиту интересов и прав всех граждан, независимо от их национальности, социального и имущественного положения, отношения к религии.

Для реализации своей программы "Азамат" намечает ряд первоочередных мер, способных привести к скорейшей демократизации системы государственной власти и управления: реформирование избирательного законодательства и избирательной системы в целом на принципах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); принятие нового закона о местных органах государственной власти и местном самоуправлении; реформирование системы выборов в представительные органы и т.д. Следует иметь в виду и то, что партия "Азамат" претендовала на роль ведущей оппозиционной партии в противовес партиям власти. Она стремилась стать такой партией, которая, располагая собственной программой переустройства страны и опираясь на волю большинства казахстанцев, была бы готова в соответствующий момент взять на себя ответственность за судьбы страны и сформировать антикризисное правительство.

Что касается собственно межнациональных отношений, то партия выступала против возможной перспективы создания монархического строя в форме мононационального государства, считая этот вариант развития для Казахстана исторически необоснованным и бесперспективным. По мнению лидеров партии общество к тому времени было расколото по национальному признаку, во властных структурах доминируют представители коренного этноса. Нет объединяющей общество государственной (национальной) идеи. Они предупреждали, что сложившаяся ситуация чревата не только межнациональной напряженностью, но способна расколоть общество по родоплеменным стыкам. Отсутствие взвешенной национальной политики делает эту угрозу вполне реальной, хотя ни один из членов партии и их лидеров (Абильситов, П.Своик) не предлагали конструктивных рекомендаций.

Некоторые принципиальные подходы к формулировке основных положений национальной политики содержался в докладе М. Ауэзова на учредительном съезде партии. Первым тезисом здесь является вывод о многонациональном народе Казахстана как народе с единой исторической судьбой, о его этнической многообразии как фундаментальной и в обозримом будущем неизменной данности. Вторым является положение о том, что никто в Казахстане не может находиться в исключительном положении в связи со своей национальной принадлежностью. Это должно стать не только юридической, но и нравственной нормой. Именно в



многонациональности состава М. Ауэзов видит потенциал жизнестойкости и динамизма народа Казахстана. Он настаивает на создании реальных условий для развития всех этносов и возлагает надежды на пробужденную энергию множества народов, назвавших Казахстан своей Родиной и свой богатейший созидательный опыт отдающих его процветанию. Третьим тезисом служит положение о необходимости преодолеть, наследие советского прошлого, всеобщей подавленности тоталитарным строем. Речь идет о стереотипах сознания когда в современном казахском сознании, к примеру, нередки робость, конъюнктурность, соглашательство, нежелание "возиться" с противоречиями, метафизичность и неумение видеть целое в развитии. С другой стороны, русское население Казахстана не спешит освободиться от стереотипов, взращенных российской колониальной системой.

Осколочный имперский снобизм остается в их сознании, и они отгораживают себя от истории и культуры этой земли. М. Ауэзов призывает всех, кто всерьез и ответственно включается в борьбу за процветающий Казахстан, повернуться лицом к судьбе казахского народа, к его стремлению возродиться и самоутвердиться. Он уверен в том, что "энергия возрождения и способность к самоутверждению заложены в судьбе, природе и жизнедеятельности казахского народа. Это и есть базовое основание, на котором могут сойтись и слиться воедино усилия всего многонационального народа - именно его (т.е. этого основания) мобилизации и усилению энергией всего многонационального народа партия "Азамат" должна уделить первоочередное внимание.

В данный период Коммунистическая партия Казахстана (КПК) робкими действиями некогда правившей части своей пыталась говорить о себе. В октябре 1991 года она прошла регистрацию, имела свои отделения во всех областях республики и объединяла более 55 тыс. человек. Социальную базу ее составили работники наемного труда, пенсионеры, представители научно-педагогической интеллигенции, государственные служащие. Программная цель - построение в республике общества свободы и социальной справедливости, основанного на принципах научного социализма. Партия совершенно не принимала основ той политической, экономической, культурно-исторической реформы, которая начата в республике. Анализируя сложившуюся в стране ситуацию, она констатировала, что республика находится в состоянии экономического, политического и социального кризиса и что существующая авторитарная система политической власти не способна решить важнейшие жизненные проблемы общества, вывести республику из кризиса.

Важнейшим принципом ее деятельности оставался прежний пролетарский интернационализм, на основе которого и предполагается решить все вопросы межнациональных отношений. Партия коммунистов выступала за равенство между людьми разных национальностей, за единство и братство, уважение национального достоинства всех народов многонационального Казахстана, всех народов мира. Призывала на борьбу за

возрождение подлинного народовластия в форме Советов и в качестве последовательных шагов к завоеванию власти предполагала создание мощного политического блока левоцентристских сил, формирование коалиционного правительства, завоевание большинства мест в представительных органах власти. Высшая цель партии - построение коммунистического общественного строя.

В общественно-политической жизни и в центре реформ находилась республиканская народная партия Казахстана (РНПК). Создана она была на учредительном съезде 17 августа 1998 года, прошла регистрацию 1 марта 1999 года. Председатель - бывший премьер-министр республики А. Кажегельдин, а руководитель исполнительного комитета (заместитель председателя) - бывший сопредседатель Социалистической партии Г. Алдамжаров. На тот момент партия объединяла около 7 тыс. человек. На втором съезде, 18 августа 1999 года, выдвинут партийный список кандидатов в депутаты из 8 человек и 20 человек - по одномандатным округам. Однако в канун выборов РНПК объявила бойкот выборов по партийному списку и сняла своих кандидатов, хотя по одномандатным округам продолжали баллотироваться ее самовыдвиженцы (Г. Алдамжаров, А. Косанов и др.). Партия переживает кризисный период, во многом обусловленный вынужденным пребыванием ее председателя вдали от центра политических событий. Скандальный выход из ее рядов Л. Байсеитовой, Б. Мукушева, В. Воронова и других известных политиков потряс ряды партии и остро поставил вопрос о ее единстве.

С самого начала эта партия проявила себя как оппозиционная действующей власти и ставила своей целью завоевание политической власти как в центре, так и на местах, преобразование политической системы путем активного участия в парламентских выборах и выборах в местные органы власти. Своим идеалом партия считала демократическое государство с социально ориентированной рыночной экономикой. По заявлению Г. Алдамжарова, партия выступает против существования режима недемократической личной власти в республике, конституционным путем добивается полного упразднения авторитарного режима и является единственной политической силой в стране, намеренной провести кардинальную политическую реформу, привести всю систему в соответствие с демократическими стандартами. РНПК объявляла себя всенародной партией, партией гражданского мира и согласия, которая ратует за государство, в котором хорошо и счастливо будут жить все граждане независимо от их этнического происхождения.

По вопросам межнациональных отношений провозглашала реальное равноправие в Казахстане всех национальностей, борьбу за решение проблем межэтнических отношений посредством принятия законов, и прежде всего закона "Об основах межнациональных отношений в РК". РНПК была против деления граждан на "коренных" и "некоренных", утверждая, что все мы - казахстанцы. Казахстан - наш общий дом. Объявляя казахский язык,

казахскую национальную культуру безусловными приоритетами, РНПК выступала против дискриминации по языковому признаку, за государственное двуязычие. Еще одним из своих приоритетов она считала "культурное возрождение всех народов Казахстана".

Среди политических партий и движений, не представивших партийные списки для участия в выборах, но имеющих относительно большое (по меркам Казахстана) число сторонников, наиболее подробно раскрыты принципы подхода к межнациональным проблемам в программах общественного движения "Орлеу" ("Прогресс") и Ассоциации русских, славянских и казачьих общественных объединений в Казахстане (АРС).

Общественное движение "Орлеу" - социал-демократическое объединение, резко и бескомпромиссно оппозиционное существующей политической власти в Казахстане. Оно было создано на учредительной конференции 10 апреля 1999 года. Председатель движения - известный общественный деятель С. Куттыкадам. В основание социальной политики программой движения заложена национальная идея казахстанского народа, идея партнерства и социальной справедливости, защита ценностей, выработанных на протяжении веков казахским народом, представителями других братских национальностей. В программе движения провозглашается культурная политика, ориентированная на полиэтническую модель развития. В программе партии отмечалось, что в современную казахстанскую культуру внесли большой вклад русские и немцы, евреи и татары, украинцы и уйгуры - и наша святая обязанность свято беречь и приумножать это богатейшее духовное наследие. Далее утверждалось, что государство должно уделять большое внимание развитию культур и языков всех этносов, населяющих республику, при приоритетном развитии казахской культуры и языка; все нации и народности Казахстана должны обладать равными возможностями во всех сферах - образовании, науке, бизнесе и производстве, государственной службе.

В Ассоциацию русских, славянских и казачьих общественных объединений (АРСК) входило созданное в 1992 и зарегистрированное в 1993 году республиканское славянское движение "Лад" (руководитель - В. Михайлов), Русская община, зарегистрированная в 1993 году (руководитель Ю. Бунаков), Русский союз, зарегистрированный в 1994 году (руководитель - Б. Цыбин), представители казачества: Семиреченская казачья община, Союз казаков степного края, Уральское казачество, Верхне-Иртышская казачья линия и другие. Председатель исполкома - Г. Беляков. АРСК настаивал на том, что русские в Казахстане являются государство образующей нацией наравне с казахами. Исходя из этого, якобы Ассоциация ведет активную общественно-политическую работу, защищает интересы русского и русскоязычного населения в Казахстане.

Деятельность организации во многом и программные заявления лидеров принимали порой радикальные формы. Так, в политическую программу Ассоциации были включены требования, специально

направленные на решение национального вопроса: вхождение Казахстана в Союз России и Белоруссии; образование русской национально-культурной автономии в республике; конституционное закрепление двуязычия с русским языком как вторым государственным; пересмотр Государственной программы функционирования и развития языков в республике; формирование структур власти и силовых органов на основании национально-пропорционального представительства; категорическое соблюдение принципа равноправия наций при занятии руководящих постов. Все эти и ряд других требований конференция АРСК, состоявшаяся 13 июня 1999 года, направила в виде обращений к президенту, парламенту и правительству Казахстана.

Прошедшее после выборов время вряд ли можно назвать плодотворным в деятельности партий, представленных в Парламенте. По крайней мере, население имело очень скудные сведения об их работе. Депутатские запросы, по предложению ряда избранных, стали рассматриваться без представителей прессы, так как они мешали нормальной работе Парламента. Что же касается общей расстановки сил, то партии организовали три парламентских фракции: "Отан", Аграрная и Гражданская партии и несколько депутатских групп: "Аул", "Жер мен ел", "Парасат", в которую вошли некоторые политически активные депутаты независимо от партийной принадлежности. Цель группы "Парасат" была в углублении демократических начал во властные структуры и не допустить противостояние ветвей власти.

Как следует из источников, все фракции и группы фигурировали только лишь на бумаге, а депутаты, вошедшие в ту или иную фракцию или группу, чаще всего даже не знали, в чем, собственно, должна состоять фракционная работа. Однако с истечением времени началось обсуждение важнейших законопроектов. Бурные дискуссии в парламентских фракциях и среди партий, не вошедших в Парламент, вызвал правительственный вариант законопроекта о земле, который активно эмоционально пропагандировали лидеры этноориентированных партий и движений. Вопрос: "Кому принадлежит земля Казахстана?" - стал предметом ожесточенных дискуссий, в которых национал-патриоты заняли жесткую однозначную позицию (земля в Казахстане является собственностью казахов), повысив тем самым степень национальной напряженности. Во многом ее удалось смягчить усилиями партии Народный конгресс Казахстана и ее лидера О. Сулейменова, которые сумели состыковать, казалось бы, не стыкуемые мнения и направить их в более-менее определенное русло.

В этой ситуации в Парламент было направлено обращение, подписанное представителями почти всех партий, кроме Аграрной и Гражданской. Тем не менее, острые дискуссии по этой проблеме в обществе продолжают и поныне. Бурную политическую полемику в начале 2000 года вызвало предложение АРСК о присоединении Казахстана к Союзу России и Белоруссии. В городе Астана 6 февраля по инициативе республиканского

славянского движения "Лад" и "Союза казаков Степного края" прошел санкционированный митинг под лозунгом "Процветание Казахстана - в союзе с Россией и Белоруссией!". Выступающие приняли обращение к народу и главе государства с предложениями провести всенародный референдум о вхождении Казахстана в союз Белоруссии и России.

Властные структуры расценили эти призывы как попытку изменить существующий конституционный строй, вмешательство общественных объединений в дела государства и грубое нарушение конституции и законов Казахстана. Обозреватели отдельных телеканалов (например, 31-го) отмечали, что этот вопрос способен расколоть общество по национальному признаку. В отношении повседневной деятельности партий наблюдатели отмечают, что Гражданская партия активно защищает интересы своих избирателей (например, в корпорации "Актобемунайгаз"). "Отан" делает ставку (в этом направлении) на создание новых рабочих мест, коммерческих структур, развитие малого и среднего бизнеса. Партия труда ставит своей целью защиту интересов научных коллективов и наукоемких производств, "Азамат" ориентируется на достижения реального самоуправления в городах.

С этого времени постепенно активизируются процессы в сфере национального движения, которые одно время были заморожены. Динамичное, казалось бы, развитие этого перспективного и крайне важного для страны направления после периода расцвета начала 1990-х годов постепенно сошло на нет. Но именно на этот момент стали ощутимы предпосылки для того, чтобы национальное движение обрело новую жизнь. Процесс партийно-политического строительства в Казахстане начал обретать свои реальные черты со второй половины 1980-х годов. Отсутствие данного строительства прежде было вызвано объективными причинами, главными из которых выступали монополия Коммунистической партии Советского Союза и жесткие ограничения любых попыток самостоятельного политического выражения. Возникновение первых общественно-политических движений в период с 1990 года представляет приоритет в плане выявления оснований для массового политического участия. Суть в том, что основные социальные тенденции и характеристики сохраняют свою устойчивость долгое время. Поэтому анализ периода наибольшей политизации и возникновения наиболее массовых политических движений позволяет сделать выводы для современной партийной системы и перспектив ее развития. Наиболее активную политическую позицию в тот период занимали представители интеллигенции, творческая и научная элита. Основные цели, на которые ориентировалась их политическая деятельность в тот период - проблемы экологии, национального просвещения, возрождения казахского языка и национально-культурных традиций. Основная направленность - требование реформы, либерализации, национального возрождения.

Возникшие в 1990 годах движения не всегда были в рамках программ партий, не имели четкой идеологической платформы, финансовых, информационных ресурсов. Тем не менее, в их активе была весомая

электоральная поддержка, а также интеллектуальные ресурсы. Также к сильным сторонам данных изначальных партий следует добавить достаточно высокий рейтинг их лидеров, обладавших, в основном, необходимой харизмой и пользовавшихся уважением и доверием со стороны населения.

Таким образом, характер деятельности этих объединений, направленный на привлечение внимания общества к актуальным политическим и национальным проблемам, а также их постепенная активизация и растущая популярность среди казахской части населения республики, вывел их из спячки и затаенности в публичную политику. Рост популярности этих движений, а также политические аспекты в их требованиях, придание ими ряду проблем публичного статуса и консолидация этих движений на базе общих требований обусловили изменение акцентов со стороны властных структур от репрессивных методов к диалогу с ними. Оппозиционность в то время в действительно массовых движениях всегда соседствовала с национализмом. Чисто демократические, либеральные движения коренились в городах, в специфической среде городской интеллигенции. Реально массовые движения в Казахстане всегда сочетали либеральные установки с национализмом. Тем более что в то время, на волне распада Союза, в Казахстане и в казахской аудитории всякая оппозиционность, так или иначе, ассоциировалась с апелляцией к национальным чувствам. Отсюда следует вывод, что только национальное движение могло привести к созданию широких массовых движений.

Одним из первых крупных легитимных неформальных образований, возникших в Казахстане, стало антиядерное движение "Невада-Семей". Основные лозунги этого движения содержали определенные политические требования, в частности, в них выражался протест против засилья военно-промышленного комплекса СССР. Кроме того, в них нашло отражение противостояние активной части общественности самой системе государственной власти, монополизировавшей право на оценки событий в социально-политической жизни. Кроме движения "Невада-Семей" в тот период обрели достаточную известность культурно-этнографические и историко-просветительские движения, как "Кайсар булак", "Жер-Уюк" и ряд других. Они, постепенно набирая политический опыт, активизировали свою политическую деятельность в направлении структурного формирования идеи национально-государственной независимости. В этот период также возникли движения и партии "Алаш", "Желтоксан", Социал-демократическая партия Казахстана, Гражданское движение "Азат" и Межнациональное движение "Единство". Наиболее серьезной политической силой были такие объединения и партии, как Народный Конгресс Казахстана, "Азат", "Алаш".

В то же время со стороны власти не имелось какой-либо четкой партийной структуры, если не считать Компартию. Именно этот период стал пиком развития данных движений и партий, так как после обретения страной Независимости они потеряли цели своей деятельности, и естественным образом постепенно прекратили активную политическую деятельность.

Этому способствовало также и отсутствие партийной инфраструктуры в политической системе, партийного представительства в парламенте, действия власти, направленные на недопущение усиления фактически оппозиционных сил, и в целом отсутствие политического опыта у данных партий.

В описываемый период партийные объединения, по большому счету, не имели четкой, сформированной идеологии. В своей деятельности они придерживались некоего синтеза коммунистических, либеральных, социальных и национальных идей. Практически все партии в своей политической риторике обращались к таким ценностным ориентирам как социально-ориентированная, рыночная экономика, утверждение реального суверенитета республики, поддержание в Казахстане общественно-политической стабильности, усиление социальной политики, поддержку развитию предпринимательства и формирование среднего класса. Для большинства партий и движений того времени была характерна приверженность самым общим принципам демократии, и одновременно, отсутствие реальных альтернатив правительственному курсу реформ. В числе причин, повлиявших на снижение активности партий в общественно-политической жизни можно выделить следующие факторы.

Прежде всего, на начальном этапе становления партий обнаружилась очевидная неподготовленность казахстанского общества к формированию реального и организованного политического пространства. Это было обусловлено причинами системного характера, в частности низкими темпами политических реформ, что отрицательно сказывалось на активности игроков политического поля. Кроме того, сказалось отсутствие четко выраженных интересов политико-экономических элит, из-за отсутствия в свою очередь элит новой формации. Элиты на начальной стадии своего становления не нуждались в политических механизмах артикуляции своих интересов, так как их политические цели не были еще определены, а текущие задачи решались неформальными способами. К тому же большинство из них было так или иначе связано с властью, в которой пока не начались широкие процессы внутренней дифференциации. Данный факт определенным образом сказывался на развитии партийно-политического ландшафта. Нельзя также не отметить, что социальная структура и социальные интересы общества в Независимом Казахстане не получили окончательного оформления, и население испытывало затруднения в отношении четкого политического выбора. И, наконец, у большинства партий национальной направленности исчезла главная цель - достижение независимости, которая уже была реализована. В целом, в тот период имелось две линии раздела между партиями.

Первая линия: "национально-либеральные" - "либеральные". "Национально-либеральные" партии, к которым можно отнести в качестве наиболее ярких примеров "Азат" и НКК, были гораздо мощнее из-за их массовости, высокой мотивации их участников и авторитета лидеров.

"Либеральные" партии, в основном придерживавшиеся социал-демократической линии, не имели массовости, существовали в качестве политического клуба и имели крайне слабую общественную поддержку. Вторая линия, различавшая партии - отношение к власти. Эта черта только зарождалась в то время, но со временем, по мере дальнейшего развития партийной системы, и появления партий, организованных сверху, стала определяющей. Необходимо отметить, что большинство партий так или иначе были критично настроены по отношению к властям. На данном этапе, как мы видим, осталась практически только одна линия раздела между партиями - вторая, то есть отношение к власти, раздел по линии оппозиция - проправительственные партии.

Массовые национальные движения сошли со сцены, и осталось только одно направление - "либеральное", сформировавшее сегодняшнюю оппозицию, и только недавно начавшее выходить из состояния "политического клуба". Это было слабо поддерживаемое общественными массами направление, фактически, отросток от основной линии политического развития того периода, базирующийся на узком слое городской интеллигенции, практически никак не соединенный с основными массами. Почему он начал развиваться именно сегодня, выйдя из состояния "варения в собственном соку"? Причиной этому стал ряд факторов.

Первое: в обществе постоянно присутствует необходимость в какой-либо оппозиции.

Второе: они аккумулировали довольно заметный лидерский потенциал, тем более помогающий их устойчивости, что они воспринимаются не как члены той или иной группы, а под общим брендом "оппозиция".

Третье: в стране начался раскол внутри элит, которые в своей критике власти оказались солидарны с "либеральным политическим клубом". Хотя эта критика и имеет разные причины, цель у них одна.

Четвертое: в стране сформировались экономические элиты, связанные с элитами политическими и имеющие зачастую противоположные по отношению друг к другу интересы, которые могут финансировать данную политическую группу, и, в конечном счете способствовали ее дальнейшей институционализации.

Таким образом, "либеральный политический клуб" в условиях отсутствия реальной широкой социальной поддержки не имел никаких перспектив, и усилил его только внешний фактор - экономические и политические элиты. Нами изложены позиции основных политических партий и общественно-политических движений по межнациональным отношениям.

Что касается партий Народный конгресс Казахстана, Аграрная партия Казахстана, "Желтоксан" и ряда других - то их позиции в общем и целом укладываются в границы уже обозначенных подходов. Все без исключения партии выступают за межнациональное согласие, за равноправие всех



народов и наций, за их дружбу и братство, за укрепление взаимопонимания, взаимного уважения, против какой-либо дискриминации по национальному или конфессиональному признаку. Вместе с тем существуют определенные акценты, которые позволяют провести различия между позициями партий по данному комплексу вопросов и дать им соответствующую оценку. В этой связи все партии можно подразделить на три группы.

**Первая** группа - все лояльные власти партии ("Отан", ГПК, ПВК, НКК, РППТ, АПК) и, как ни странно, кардинально оппозиционные РНПК и "Орлеу". Проявляя озабоченность межнациональными отношениями, они придерживаются общедемократической позиции, провозглашающей равноправие всех народов и наций Казахстана. Их программной целью было построение либерально-правового государства и гражданского общества, где каждый казахстанец, независимо от его этнической принадлежности, будет чувствовать себя свободным и полноправным гражданином. Вместе с тем все партии, отнесенные нами к первой группе, предпочитают не акцентировать проблемы межэтнических отношений и не конкретизировать пути и способы их решения.

Так, например, представители для руководства РНПК придание русскому языку статуса второго государственного языка было выдвинуто необходимой и неотложной задачей. Однако внести соответствующий пункт в партийную программу они не сочли возможным, ввиду того что это оттолкнет значительную часть электората. В дискуссии политических партий и движений, организованной партией "Отан" и посвященной разработке так называемой казахстанской национальной идеи, все участники, кроме руководителя партии "Алаш" и его заместителя, основными критериями этой идеи назвали общечеловеческие ценности, демократические права и свободу личности. Казахстанскую специфику общенациональных приоритетов участники усматривали, прежде всего, в полиэтничности общества, а не в особенностях собственно казахской культуры.

Признавая первоочередное развитие казахской культуры и языка, представители партий, отнесенные нами к первой группе, не считали возможным решать этот вопрос на основе унификации культуры всех других этнических групп по модели казахской национальной культуры. Однако в представлениях о конкретных путях развития полиэтничного сообщества, о способах правового обеспечения равноправия этнических групп в Казахстане присутствует путаница и разнобой во мнениях членов партий. Эта ситуация является следствием общего невысокого уровня идейно-теоретического обеспечения партийного строительства, присущего как партиям власти, так и оппозиционным партиям и движениям. Глубоко продуманной и принципиальной теоретической концепции развития межэтнических отношений в Казахстане не имеет ни одна из названных партий.

Программные формулировки затрагивают лишь самые общие положения и абстрактные декларации. Поэтому в устных и печатных выступлениях руководителей и партийных активистов выражались их

личные точки зрения и позиции о состоянии и путях совершенствования межнациональных отношений, а не какая-либо единая партийная платформа. Даже когда программу партии создают видные ученые и профессионально подготовленные социологи, политологи, философы и т.д., стремление не отпугнуть потенциальный электорат, попытка привлечь различные социальные группы, в том числе и с противоположными мировоззренческими установками, приводит к тому, что в программы попадают предельно обтекаемые формулировки.

**Вторая** группа во главе Компартией Казахстана, строго придерживалась принципа пролетарского интернационализма, с точки зрения которого национальные различия не имеют особого значения и погашаются классовой дифференциацией общества. Не усматривая в межнациональных отношениях самостоятельной социально-политической проблемы, КПК защищает наднациональную ценность коммунистической идеи и ставит решение национальных проблем в зависимость от достижения подлинного народовластия.

**Третью** группу составили партии "Алаш", "Азамат" и общественное движение АРСК, которые сознательно рассматривали проблемы межэтнических отношений в республике в качестве центральных. Причем "Алаш", "Азамат" и АРСК составляют радикальную оппозицию всем другим партиям и движениям, ориентированным на представительство и защиту интересов всех без исключения этнических групп Казахстана. Партии "Алаш" и "Азамат" при всех их расхождениях искренне озабочены, прежде всего, защитой законных интересов коренной нации. Казахский народ, его культуру и язык они рассматривают как "базовое основание" (М. Ауэзов), как субъект исторического восхождения Казахстана к свободному, независимому, процветающему обществу. Только с учетом этого исходного пункта, по их мнению, в принципе можно обсуждать и решать вопросы совместного проживания, развития и расцвета всех народов и наций в Казахстане. Общественное движение АРСК исходит из того, что в республике построена система казахского этнократизма, по их мнению, русские являются такой же государство образующей нацией, как и казахи.

Таким образом, постановка и предлагаемые способы решения политическими партиями и движениями национального вопроса в Казахстане не были в прямой связи с социально-политической ориентацией партийных программ. Хотя эта связь, несомненно, существовала, но зачастую она проявлялась в искаженных до неузнаваемости формах. Поэтому выявление взаимоотношений исповедуемых социально-политических идей с особенностями предлагаемых политическими партиями путей решения межэтнических проблем стала актуальной задачей. Ни одна из партий по определению не обладает монополией на истину. Но конструктивный либо разрушительный потенциал предлагаемых мер должен быть осознан и соответствующим образом оценен. Это относится и к способам решения проблем межнациональных отношений.

В этой связи представляется, что основой конструктивного диалога партий и политических движений по проблемам оптимизации межнациональных отношений в республике может и должен стать принцип безусловного приоритета основных общедемократических ценностей, прав и свобод. Уже на этой основе можно было определить конкретные пути реализации данного принципа в многонациональном казахстанском обществе и в условиях сложных взаимоотношений коренного населения с другими этническими группами страны.

Противоположный путь, предлагаемый партиями, отнесенными нами к третьей группе, равно как и игнорирование самостоятельного статуса этнической проблемы, характерное для КПК и ряда других партий, неизбежно переводит диалог в режим конфронтации и не позволяет найти взаимоприемлемые компромиссы. Хотя сами по себе цели этноориентированных политических союзов, по большей части, справедливы и достойны всяческой поддержки. Наблюдающаяся ныне активизация политических партий, движений и объединений, возрастание их роли в общественной жизни республики является, по прогнозам экспертов, долгосрочной и устойчивой тенденцией. Поэтому правительственные структуры вынуждены были уделять больше внимания развитию многопартийности, программам и стратегическим установкам общественно-политических объединений. Это было не усиление диктата, опеки, автократических мер к оппозиционным партиям, а задача была в создании прочной основы для конструктивного диалога со всеми партиями, включая и откровенно оппозиционные.

Последние события свидетельствуют о том, что перспективы появления такого диалога вполне реальны. Наиболее радикальные из них в национальном вопросе не хотели признавать аргументов другой стороны. Поэтому налаживался постоянный диалог и обмен мнениями между крайними партиями и движениями с участием, разумеется, и партий центристского направления. Таким образом, рациональные аргументы снимали многие проблемы, порожденные излишне эмоциональным восприятием межэтнических противоречий.

В 2004 году было образовано общественное объединение "Демократическая партия Казахстана". Партия стала полноценной политической организацией, с филиалами во всех областных центрах. В преддверии избирательной кампании 2004 года Демократической партией Казахстана была поставлена цель - стать парламентской партией. Был взят курс на построение развитого, демократического и правового государства, сохранение общественного согласия и стабильности, воспитание исторической, духовной преемственности поколений и патриотизма. Демократическая партия Казахстана заняла свою нишу на партийно-политическом пространстве республики, приняла активное участие в различных электоральных кампаниях по выборам Президента Республики Казахстан, а Парламент, местные представительные органы власти -

маслихаты, работе Государственной комиссии по вопросам демократизации и т.д. Осознавая необходимость усиления работы в сфере укрепления законности и правопорядка в стране, борьбы с протекционизмом и коррупцией, разрастание которой становилось реальной угрозой для национальной безопасности и препятствием построения справедливого общества, партия осуществила корректировку в стратегии и тактике своей деятельности.

В соответствии с новыми приоритетами Демократическая партия Казахстана была переименована в Демократическую партию "Әділет", что означает справедливость. Понятие справедливости адекватно историческому менталитету народа, современному пониманию прав и свобод личности, а также морально-правовым традициям, своими корнями, уходящими в римское право. Справедливым является то общество, в котором обеспечены равенство прав свобод человека, равенство всех перед законом. Справедливым является то общество, которое обеспечивает каждому гражданину достойные условия существования, соучастие в управлении производством и делами общества. Для достижения данной важнейшей цели были необходимы законность и порядок.

Партия "Әділет" должна была взять на себя ответственность за установления экономического и правового порядка в стране, законодательное обеспечение политико-властных решений государства. Таким образом, Демократическая партия "Әділет" - это: - партия справедливости, законности и правопорядка; партия защиты социальных интересов граждан, прав и свобод личности, обеспечения чести и достоинства человека; партия, выступающая за укрепление судебной власти и ее авторитета; партия содействия укреплению политической стабильности, гражданского мира и межэтнического согласия. Партия боролась против политических лозунгов и призывов, направленных на раскол общества; пыталась сотрудничать со всеми конструктивными политическими силами в построении гражданского общества и правового государства; разрабатывала предложения по эффективной реализации политического курса государства и достижению его долговременных стратегических целей; решительно выступала за реализацию принципа народного суверенитета.

Целями ДП "Әділет" являлись - построение справедливого демократического общества, сочетающего традиции и современность, общества, в котором жизненный уровень людей - это главный критерий социального прогресса; - развитие гражданского общества и непосредственного участия граждан в управлении делами государства; - формирование правового государства, гарантирующего права и свободы человека и эффективно выполняющего социальные и регулятивные функции; - реализация постмодернистской модели развития как условия вхождения в число развитых стран мира; - преодоление тенденции к монополизму во всех сферах жизнедеятельности общества и развитие конкуренции элит; - борьба с

протекционизмом и коррупцией, усиление борьбы с преступностью на строго правовой основе; - укрепление законности и правопорядка в стране.

Главными задачами, необходимыми для достижения этих целей являлись: - достижение качественно нового уровня деятельности партии с тем, чтобы стать влиятельной политической силой, способной отстаивать свои идеи и взгляды в решении стратегических задач государства, оказывать воздействия на его политический курс, быть генератором стратегических идей и решений, фактором консолидации общества; - завоевание признания и высокого авторитета среди широких слоев населения страны; - умелое и эффективное проведение электоральных кампаний и вхождение в структуры законодательной и исполнительной власти на всех уровнях государственной иерархии; - усиление организационно-партийной, идеологической и аналитической работы партии; - активизация деятельности низовых партийных организаций; - усиление законотворческой работы в соответствии с программными целями и приоритетами.

Партия считала необходимым активно участвовать в избирательных кампаниях: в выборах Президента, депутатов Сената, Мажилиса и маслихатов; а также сотрудничать с поддерживающими нашу политическую линию электоральными силами в вопросах определения и выдвижения своих альтернативных кандидатов. Целями партии являлись: - обеспечение высокого качества жизни граждан в соответствии с мировыми стандартами; - сокращение бедности и безработицы на основе инновационного развития производства, создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, модернизации и диверсификации экономики и подъеме депрессивных районов, создания дополнительных рабочих мест, преодоления резкого имущественного расслоения общества; - формирование среднего класса - социальной опоры демократии; - создание эффективной и доступной системы здравоохранения, качественной, соответствующей мировым стандартам медицинской помощи для широких слоев населения; - эффективное регулирование демографических и миграционных процессов; - сохранение и приумножение культурных ценностей и приобщение широких масс населения к достижениям культуры, всемерное развитие образования и науки.

В начале 2002 года на политической сцене Казахстана появилось Республиканское гражданское движение "За правовой Казахстан". Главная задача деятельности политического движения заключалась в развитии политической системы Казахстана по пути дальнейшей ее демократизации, переходу экономики на рыночные рельсы и укрепления международного согласия в обществе. В то же время главным лейтмотивом появления движения стала идея построения в Казахстане правового государства. Это заметно не только по названию движения, но и по лозунгу партийной организации - "Сила закона - воля народа", которая чуть позже возникла на фундаменте "За правовой Казахстан".

В 2003 году "За правовой Казахстан" наряду с Конфедерацией неправительственных организаций Казахстана и Конгресса молодежи Казахстана выступил инициатором и учредителем Общественного комитета по контролю за выборами. В задачу общественного комитета входило обучение кандидатов в депутаты современным предвыборным технологиям, рассмотрение обращений и писем, поступающих от населения. За относительно короткий срок общественно-политическое движение смогло объединить вокруг себя большое количество своих сторонников, тех, кому принципы правового государства были понятны и близки. Почувствовав силу и уверенность сравнительно молодое движение "За правовой Казахстан" приняло решение преобразоваться в самостоятельную партийную структуру. Так 14 июня 2004 года на базе общественно-политического движения появилась Демократическая партия Казахстана.

Новая партийная организация вобрала в себя фундаментальные идеи, которые лежали в основе общественно-политического движения "За правовой Казахстан". Как говорилось в программном документе новой организации, основная цель деятельности Демократической партии Казахстана направлена была на построение в Казахстане справедливого общества, основанного на демократических принципах, в котором обеспечена высокая степень правовой и социальной защиты, где все, независимо от социального статуса, равны перед законом, где созданы равные возможности для всех.

Демократическая партия Казахстана основана была с целью консолидировать гражданскую волю казахстанцев путем укрепления правовой государственности, всемерно укрепляя межнациональное согласие и политическую стабильность. Партия также ставила цель воспитания у казахстанцев истинных чувств патриотизма, которые заключаются не только в поклонении Флагу, Гимну и Гербу, но и в искренней любви к своей Родине, в уважении к ее многовековой истории, сложившимся традициям и обычаям. Партия принимала активное участие в электоральном процессе республики. Демократическая партия Казахстана с самого момента своего появления настаивала на честном и открытом электоральном процессе.

Конкуренция была самым эффективным инструментом, позволяющим вырабатывать лучшие качества не только в бизнесе, но и в политической сфере в обществе. Только честные и открытые выборы способны формировать элиту общества в подлинном значении этого слова. Подобная позиция нашла свое отражение в "Хартии о принципах честной политической конкуренции", принятой на I Съезде партии. Реализация ее принципов не только ограждает общество от "черных" пиар-технологий, но и способствовал формированию политической состязательности. Кроме непосредственного участия в предвыборной гонке партия принимала участие в работе Центральной избирательной комиссии РК.

## **7-5. Создание и деятельность Ассамблеи народа Казахстана.**

В изначальном варианте Положения о данной организации *цели и задачи были* определены следующим образом:

- Равенство прав и свобод граждан республики, независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам;
- Всестороннее развитие национальных культур, языков и традиций народов Казахстана;
- Расширение интеграционных связей с международными организациями;
- Формирование казахстанской идентичности путём консолидации этносов Казахстана;
- Формирование и распространение идей духовного единства, укрепление и сохранение дружбы народов и межнационального согласия;

Деятельность Ассамблеи направлена на решение следующих задач:

- содействие сохранению в республике межнационального и межконфессионального согласия, стабильности в обществе;
- выработка предложений по проведению государственной политики, способствующей развитию дружественных отношений между представителями национальностей, проживающими на территории Казахстана, содействие их духовно-культурному возрождению и развитию на основе соблюдения принципа равноправия;
- формирование политической культуры граждан, опирающейся на цивилизованные и демократические нормы;
- обеспечение учета многообразных национальных интересов в проводимой государством национальной политике;
- поиск компромиссов для разрешения возникающих в обществе социальных противоречий.

Председателем Ассамблеи народа Казахстана по должности является президент Казахстана — Нурсултан Назарбаев.

- Председатель Ассамблеи определяет и утверждает основные направления деятельности Ассамблеи. Председатель ассамблеи имеет двух заместителей.

- Заместитель председателя ассамблеи назначается на основании рекомендаций Совета Ассамблеи актами Президента Республики Казахстан.

- Сессии Ассамблей созываются Председателем Ассамблеи. Дата, место проведения и предполагаемая повестка дня сессии Ассамблеи объявляются за месяц до начала её работы. Сессия созывается не реже одного раза в год.

- В настоящее время Ассамблея имеет в своем составе 350 членов.

Состав Ассамблеи формирует Председатель Ассамблеи из числа представителей национально-культурных и других общественных объединений, а также иных лиц с учётом их авторитета в обществе, общественно-политической активности.

В каждой области Казахстана существуют малые Ассамблеи народа Казахстана и являются консультативно-совещательными органами при акимах.

Сессии Ассамблеи созываются Председателем Ассамблеи. Дата, место проведения и предполагаемая повестка дня сессии Ассамблеи объявляются за месяц до начала ее работы. Сессия созывается не реже одного раза в год. Внеочередная сессия Ассамблеи созывается Председателем Ассамблеи по собственной инициативе или по просьбе не менее одной трети от общего числа членов Ассамблеи и проводится в месячный срок со дня принятия решения. Кандидаты в члены Ассамблеи народов Казахстана выдвигаются решениями сессий малых ассамблей по предложениям национально-культурных центров, а от региональных и республиканских общественных объединений рекомендуются решениями их высших органов. В стране действует более 100 национальных школ, функционирует 170 воскресных школ, где изучаются 23 родных языка. В трех школах национального возрождения работают 29 отделений по изучению 12 родных языков. На финансовую поддержку этих школ Правительство страны выделяет ежегодно 12 млн. тенге. Кроме того, им оказывается помощь и из местного бюджета.

В 2005 году Ассамблея народов Казахстана отмечает 10-летний юбилей. Уникальность этого казахстанского института признана во всем мире, а его опыт по проведению политики, направленной на укрепление межэтнического и межконфессионального согласия, перенимают страны ближнего и дальнего зарубежья.

Идея создания Ассамблеи народов Казахстана была выдвинута Президентом Н.Назарбаевым на I этническом форуме страны в 1992 году, посвященном годовщине Независимости страны. В своем выступлении Глава государства подчеркнул: «Не одно поколение казахстанцев создавало наше главное достояние – дружбу народов. Многие переосмысливая заново, казахстанцы не вправе растрчивать это богатство, забывать добрые традиции. Они сформировались не в последнее десятилетие и не коммунистическими директивами. Надо повседневно слышать голос каждого народа, любой национальности. Именно поэтому необходимо перевести форум на постоянную основу, создать новый общественный институт».

И вот 1 марта 1995 года Указом Президента РК на общественно-политической арене нашей страны появился новый институт – Ассамблея народов Казахстана. К идее ее создания вначале некоторые отнеслись скептически, но благодаря настойчивости и искреннему желанию Н.Назарбаева сохранить главное достояние казахстанцев – дружбу народов, сегодня организация стала мощной силой, объединяющей 470 национально-культурных центров.

В апреле 2002 года Глава государства подписал Указ о Стратегии Ассамблеи народов Казахстана на среднесрочный период (до 2007 года). В Стратегии, в частности, записано: «Задачи, поставленные перед Ассамблеей в период ее создания, на сегодняшний день, в целом, выполнены. В стране



обеспечено равенство всех этносов, возрождение и развитие их языков и культуры. В основном завершены рыночные реформы в экономической сфере, проведена демократизация политической системы. Определяя свои приоритетные направления, Ассамблея народов Казахстана ставит перед собой ответственные цели и задачи: укрепление возрожденной государственности, защиту прав и свобод человека, интересов народа и государства, переход на качественно новый уровень развития, отвечающий требованиям цивилизованного мирового сообщества. Решение этих вопросов должно носить системный и превентивный характер».

Возрос международный авторитет этой организации. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, посетивший республику, назвал Казахстан «примером межнационального согласия, стабильного, устойчивого развития для других государств». По его словам, «благодаря деятельности Ассамблеи народов Казахстана, разнообразные этнические, культурные, религиозные группы, составляющие великую нацию, могут участвовать в процессе принятия важных решений, влияющих на их жизнь». Положительные отзывы в адрес Ассамблеи звучали и со стороны бывшего Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макса ван дер Стула и нынешнего – Рольфа Экеуса.

Правовую основу национальной политики в Казахстане составляет совокупность законодательных норм и актов, и, прежде всего, Конституция РК, согласно которой «признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие». В целом, национальная политика страны базируется на принципах верховенства закона и разумного сочетания прав наций и прав человека.

В Послании народу от 18 февраля 2005 года Президент Н.Назарбаев еще раз подчеркнул, что в Казахстане обеспечена свобода вероисповедания, последовательно проводится политика межконфессионального согласия и религиозного равноправия. Более того, проведенный в столице Съезд лидеров мировых и традиционных религий стал убедительным доказательством растущего миротворческого потенциала Казахстана – государства, построенного по принципам западной демократии, учитывающего опыт передовых восточноазиатских государств и специфику нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Формирование единой гражданской общности в стране является одной из актуальнейших задач, поставленных Главой государства. При этом нужно особо подчеркнуть огромную роль Президента в проведении такой политики, которая привела к тому, что большинство жителей страны некоренной национальности считают Казахстан своей Родиной. Основные итоги межэтнической политики в Казахстане, ставшего страной, чей опыт гражданского мира и согласия признан ценным в мировом сообществе, заключаются в следующем:

1. В стране создана правовая база, обеспечивающая равенство прав и свобод и граждан независимо от их этнической и религиозной

принадлежности. Этот принцип лег в основу межэтнической политики государства.

2. Создан уникальный и эффективный механизм реализации национальной политики и межнационального диалога в лице Ассамблеи народов Казахстана, благодаря чему повсеместно идет процесс культурного возрождения этносов, и Ассамблея обеспечивает их всеобъемлющий диалог. Сегодня этот опыт перенимается некоторыми соседними странами.

3. Налажен диалог различных культур и в основном сформирован Казахстан как поликультурное общество с общечеловеческими ценностями. Стержнем достигнутой духовной интеграции является, несомненно, многовековая толерантная и открытая для инноваций культура казахского народа. Духовная идентичность дополняет гражданское и политическое единство наших соотечественников, что становится еще одним краеугольным камнем укрепления независимости государства и консолидации общества в XXI веке.

4. Проводится сбалансированная языковая политика, и Казахстан один из немногих разрешил эти проблемы без острых конфликтов и потрясений. Идет естественный процесс овладения государственным языком гражданами страны, особенно молодежью. Лингвистическое богатство Казахстана обогащает общеказахстанскую культуру и выступает важным фактором укрепления единства многонационального Казахстана.

5. Обеспечено духовное возрождение страны и самое важное – межконфессиональное согласие и толерантность. Исторически унаследованная нынешним поколением казахстанцев терпимость в духовной сфере является хорошей основой сохранения гражданского и межконфессионального мира в будущем. Таким образом, на деле доказано, что многонациональность – это не недостаток, а, напротив, преимущество страны.

Конкретными акциями Ассамблеи по обеспечению условий для развития культур и языков проживающих в Казахстане этносов являются: фестивали народов Казахстана, фестивали языков, смотры-конкурсы учащихся воскресных школ на знание государственного и родных языков, международные и республиканские научно-практические конференции и семинары по вопросам языковой политики, круглые столы, посвященные актуальным проблемам этнокультурного развития.

В ряду важных вспомогательных мер по возрождению и развитию культур национальных меньшинств – функционирование Домов Дружбы, которые финансируются за счет государственного (республиканского и местного) бюджета. Благодаря государственной поддержке выпускаются газеты и журналы на 11 национальных языках, 44 телестудии вещают на 12 языках и 18 радиостудий на 7 языках. Ежегодно по государственному заказу выпускаются, только на языках этнических меньшинств Казахстана, до 30 книг общим тиражом более 80 тысяч экземпляров. С мая 2000 года издается общественно-политический журнал «Достык», в редакционную коллегию

которого входят все руководители Республиканских национально-культурных объединений – члены Совета Ассамблеи.

По линии Государственной программы языков осуществляется финансирование деятельности национальных и воскресных школ. В настоящее время в стране действуют 101 национальная школа этнических меньшинств, при национально-культурных объединениях функционируют еще 179 воскресных школ, где изучаются 23 родных языка. В 3 школах национального возрождения работает 29 отделений по изучению 11 родных языков.

В начале 1990-х годов в Центральном Государственном музее Республики Казахстан была открыта постоянно действующая экспозиция, рассказывающая о культуре народов Казахстана. Каждый проживающий в стране этнос представил предметы своей материальной и духовной культуры, произведения искусства и народного творчества. Этнографические музеи также функционируют во многих областях и городах республики.

Имеют свои театры уйгуры, немцы, корейцы и узбеки Казахстана. Почти в каждом национально-культурном объединении имеются свои, уже известные даже за рубежом, художественные этнографические коллективы. Регулярно проводятся фестивали народного творчества, языков народов Казахстана, общенациональные праздники «Наурыз», Сабантуй, День единства народов Казахстана, Дни памяти жертв политических репрессий, духовного единства и согласия. Кроме того, каждый этнос имеет свои традиционные национальные праздники, возрожденные за годы независимости страны и отмечаемые с приглашением представителей других народов.

**Сессии Ассамблеи.** Со времени образования Ассамблеи народов Казахстана проведено 10 сессий Ассамблеи, на которых обсуждены важные вопросы социально-политической жизни общества, связанные с дальнейшим экономическим и политическим реформированием казахстанского общества:

Первая, учредительная сессия (март 1995 года) – «За мир и согласие в нашем общем доме».

Вторая (июнь 1995 года) – «Осмысление пройденного и дальнейшее демократическое реформирование общества».

Третья (апрель 1996 года) – «Общественное согласие – основа демократического развития Казахстана».

Четвертая (июнь 1997 года) – «Историческая память, национальное согласие и демократические реформы – гражданский выбор народа Казахстана».

Пятая (январь 1999 года) – «Национальное согласие – основа стабильности и развития Казахстана».

Шестая (декабрь 1999 года) – «В дружбе и согласии – в XXI век».

Седьмая (декабрь 2000 года) – «Духовное культурное развитие народа – основа укрепления государственной независимости Казахстана».

Восьмая (октябрь 2001 года) – «Десять лет независимости: мир, прогресс и согласие».

Девятая (ноябрь 2002 года) – «Стратегия развития Ассамблеи народов Казахстана: национальное согласие, безопасность, гражданский мир».

Десятая (декабрь 2003 года) – «Казахстанская модель межэтнического согласия: опыт, практика и перспективы».

**Международные связи.** Динамично развиваются международные связи Ассамблеи народов Казахстана, о чем убедительно свидетельствуют неоднократные визиты в Казахстан членов авторитетных международных организаций и представителей иностранных государств. Установлены тесные рабочие контакты со структурами ОБСЕ. Неоднократно посещал Казахстан Верховный Комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств, который подробно ознакомился с деятельностью Ассамблеи. При содействии ОБСЕ создан Центр гуманитарных исследований по изучению проблем межнациональных отношений, с участием которого организовано более 10 международных конференций и семинаров по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Центрально-Азиатском регионе, подготовлен целый ряд докладов по результатам мониторинга межэтнической ситуации.

Доброй традицией стало ежегодное совместное празднование Ассамблеей народов Казахстана и Постоянным Представительством ООН в Республике Казахстан Международного дня ООН.

Ширятся и углубляются международные связи НКЦ с историческими родинами. Наиболее активно этот процесс идет в азербайджанской, армянской, греческой, дунганской, еврейской, карачаево-балкарской, корейской, немецкой, польской, татарской, турецкой, туркменской и украинской диаспорах. Осуществляются тесные контакты со всеми субъектами Российской Федерации, граничащими с Казахстаном.

Деятельность Ассамблеи способствует росту международного авторитета Республики Казахстан как страны эффективно решающей проблемы межнациональных отношений. Вклад Ассамблеи по достоинству оценен на самом высоком уровне. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, совершивший визит в нашу страну, назвал Казахстан примером межнационального согласия, стабильного, устойчивого развития для других государств мира. Высоко отозвался о казахстанском народе и Римский Папа Иоанн Павел II, посетивший Казахстан.

Таким образом, создаваемая в Казахстане при непосредственном участии Ассамблеи народов Казахстана образовательная, культурная и языковая среда для всех этнических меньшинств, наличие информационно-культурных объектов (Домов дружбы, национальных театров, музеев, школ, средств массовой информации), расширяющиеся международные связи вносят свой вклад в общее дело общественно-политического и культурного развития Казахстана и всего его народа. Созданный Главой государства консультативно-совещательный орган гармонизации межнациональных отношений в форме народной дипломатии убедительно доказал свою

жизнеспособность и необходимость, органично вписавшись в систему демократических институтов государства.

Подобной организации нет ни в одной из стран СНГ. В самые трудные периоды она была органом подлинно народного представительства многонационального Казахстана. Решение о создании Ассамблеи народов К-на – общественного органа консолидации граждан всех национальностей на пути модернизации политической, экономической и социальной сфер республики – было принято на форуме представителей народов Казахстана в декабре 1992 года. Было принято решение о придании Ассамблее статуса консультативно-совещательного органа при главе государства. С 1995 года в вузах страны учатся представители малочисленных народов, поступившие по квоте Ассамблеи. По предложению архиепископа Алматинского и Семипалатинского Алексея под эгидой Ассамблеи отмечено 1100-летие славянской письменности. Сделан значительный вклад в возрождение и развитие культуры народов республики, заметно активизировалась работа национально-культурных центров. Всенародными стали Наурыз мейрамы, фестивали корейской, немецкой культур, татарский сабантуй, впервые на республиканском уровне прошли праздники дунган и курдов. Был проведен 1-ый всемирный фестиваль уйгурской молодежи в конце октября 1996 года в Алматы, республиканский фестиваль немецкого детского творчества в Акмоле. Культурная жизнь этноса стала насыщеннее, инициативы национально-культурных центров практически повсеместно получают поддержку государственных структур. Ассамблея стала центром организационной работы с диаспорами. Благодаря усилиям Ассамблеи увеличилось количество студентов из республики в России и Белоруссии.

## **8. МОДЕРНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**

### **8.1. Переход к рыночной экономике.**

После провозглашения Независимости перед республикой стала неимоверной сложности по содержанию и масштабам задача – перестройка всех сфер жизни общества на опыте развитых государств Планеты. Главной в этой комплексной задаче была провозглашена перестройка экономики.

Первый этап (1992-1997 годы). Казахстанская экономика начала реформироваться в условиях глубокого кризиса, связанного с нарушением структуры товарно-денежных отношений, низким уровнем конкурентоспособности, отсутствием навыка проведения денежно-кредитной и таможенной политики. В стране не было укрепленной государственной границы, вооруженных сил, дипломатической службы и других институтов. Все это требовалось создать за счет соответствующих средств. В этих условиях обеспечить плавность и последовательность процесса перехода было крайне трудно. Становление Казахстана как независимого государства

с рыночной экономикой происходило за счет коренного изменения образа жизни, мышления и действий. В начальной стадии рыночных преобразований (1992-1994 годы) деятельность Правительства была направлена на либерализацию экономики и создание законодательной и институциональной базы рыночных отношений, наполнение рынка потребительскими товарами.

Главные направления деятельности Правительства на этапе либерализации экономики заключались в оперативном принятии решений в области:

- отмены государственного регулирования уровня цен по большинству видов продукции и услуг;
- упразднения государственных органов, в функции которых входили планово-распределительные функции (Госплан, Госснаб, Госстрой), ограничения государственного вмешательства в дела хозяйствующих субъектов,
- снятия барьеров (лимитов, квот) для продвижения многих товаров;
- организации банковской системы и таможенной службы;
- привлечения иностранного капитала для наполнения рынка товарами и услугами.

Либерализация экономики по принципу «шоковой терапии» была объективно единственно правильным направлением для Казахстана, который после развала СССР не имел возможности поэтапного перевода общества на новые условия хозяйствования, так как оно пока было полностью зависимо от хода реформ в России, которая с января 1992 года объявила о либерализации экономики.

В 1993 году была принята Программа неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ. Разработчиками этой программы были Высший экономический Совет, Аппарат Президента и Правительства Республики Казахстан. Главными достижениями в проведении первого этапа рыночных реформ являются:

- сохранение стабильной социально-политической обстановки в стране;
- введение национальной валюты;
- наполнение казахстанского рынка потребительскими товарами;
- вхождение Казахстана в мировое сообщество, вступление в международные финансовые институты;
- окончательный отход от принципов административно-командной экономики.

Переход на систему рыночных отношений происходил на фоне углубляющегося экономического кризиса. Начало этому кризису было положено в середине восьмидесятых годов прошлого столетия в условиях административной системы управления. Это негативно сказалось на производственно-финансовом состоянии отраслей экономики и уровне жизни значительных масс населения еще в начале девяностых годов, что и стало главным фактором распада СССР.

Кроме того, этот распад вызвал разрыв производственно-хозяйственных связей между бывшими республиками и развал единой финансовой системы государства. В результате этого отраслевой кризис перерос в производственно-финансовый характер. То есть, экономика страны вверглась в гиперинфляцию, которую удалось обуздать только в 1996 году. На этапе активизации рыночных реформ уровень жизни населения резко снизился. Меры Правительства по смягчению падения реального размера пенсий были недостаточно эффективными из-за углубления экономического кризиса. В связи с необходимостью создания национальной армии, обустройства границы и таможенной территории, формирования дипломатического корпуса, в условиях снижения уровня доходов государственного бюджета, финансирование расходов на социальную сферу имело тенденцию к существенному сокращению.

В 1991-1995 годах происходило значительное падение производства товаров и услуг. Валовой внутренний продукт в 1995 году по сравнению с 1990 годом сократился на 38,6%, реальная заработная плата – на 69,9%, назначенная пенсия – на 77,3%, инвестиции в строительство – на 64,1%. В период с 1995 по 1997 годы главным направлением реформ стало обеспечение макроэкономической стабилизации, совершенствование законодательной базы, финансовой системы, социальной сферы и производственного сектора, включая демонополизацию, приватизацию, банкротство и санацию предприятий.

Основными направлениями экономических реформ на стадии макроэкономической стабилизации стали:

- принятие в 1995 году Конституции Республики Казахстан;
- начало реализации стабилизационных программ, включающих ограничительную денежно-кредитную политику, жесткие условия по расходам государственного бюджета и завершение либерализации цен и внешней торговли;
- разрешение продажи права пользования земельными участками, находившимися в собственности предприятий;
- образование Казначейства Министерства финансов;
- либерализация цен на нефть, нефтепродукты, хлеб и хлебобулочные изделия, муку, пшеницу и другие крупы;
- образование Таможенного Союза Казахстана, России, Беларуси и Кыргызстана;
- принятие законов: о банкротстве; об антимонопольной деятельности; о бюджетной системе; о Национальном банке; о нефти; о налогах и обязательных платежах; о приватизации; о государственной поддержке прямых инвестиций, о рынке ценных бумаг и др.
- подписание соглашения о финансировании строительства нефтепровода Тенгиз-Новороссийск;
- подписание контрактов о передаче ряда крупных нефтегазовых и горно-металлургических предприятий иностранным инвесторам;

- подписание ряда соглашений с международными финансовыми организациями о предоставлении займов для обеспечения стабилизационных и структурно-институциональных реформ;
- проведение пенсионной, жилищно-коммунальной и образовательной реформы.

Налоговая и бюджетная сфера реформировалась в условиях резкого сокращения доходов и необходимости обеспечения расходов, связанных со становлением Казахстана как независимого суверенного государства. В целях обеспечения макроэкономической стабилизации обеспечивалось поддержание дефицита государственного бюджета на относительно низком уровне, финансирование государственного бюджета постепенно перешло на относительно ограниченные инфляционные источники. Государственное заимствование не превышало оптимальных рамок.

Главным достижением периода макроэкономической стабилизации явилось прекращение темпов сокращения производства товаров и услуг, а также снижение инфляции до 117,5% в 1997 году. В период макроэкономической стабилизации интенсивность проводимых рыночных преобразований была самой высокой. Именно в этом периоде закладывалась основа будущих успехов Казахстана в области социально-экономического развития. В этом периоде в основном была начата и завершена работа по обустройству Тенгизского месторождения нефти и газа и строительство экспортного нефтепровода до Новороссийска.

Одновременно с этим все крупные металлургические предприятия обрели реальных хозяев, которые вложили соответствующие инвестиции на восстановление добычи и переработки руды и производство черных и цветных металлов, несмотря на неблагоприятную внешнюю конъюнктуру.

Второй этап (1998-2005 годы). В конце 1997 года была обнародована Стратегия развития «Казахстан–2030», подготовительным этапом которой стали 1998-2000 годы, где закладывалась основа реализации основных положений Стратегии. Главным направлением социально-экономической политики в этот период стало построение модели посткризисного развития экономики, основанной на высоких темпах освоения месторождений нефти и газа с целью обеспечения реанимации отраслей не нефтяного сектора и существенного повышения доходов государственного бюджета. Основными направлениями работы Правительства на этом этапе реализации Стратегии развития «Казахстан-2030» стали:

- завершение реализации стабилизационных программ, включающих ограничительную денежно-кредитную политику, жесткие условия по расходам государственного бюджета и завершение либерализации цен и внешней торговли;
- погашение кредиторской задолженности государства по выплата пенсий и социальных пособий, а также заработной платы работникам бюджетных организаций и другим платежам;



- принятие программ: «борьбы с бедностью», «расцвет Астаны – расцвет Казахстана», «строительства и реконструкции автодорог»;
- принятие стратегии национальной и экономической безопасности страны.

За 1998-2000 годы была проведена большая работа по всем направлениям реализации государственных полномочий. Результатом этого стал реальный выход Казахстана из стадии экономического кризиса на траекторию высоких темпов экономического роста и повышения благосостояния населения страны. Если в 1998 году, вследствие мирового финансово-экономического кризиса, еще наблюдался экономический спад по сравнению с предыдущим годом на 1,9%, то уже в 1999 году экономический рост составил 2,7%, а в 2000 году – 9,8%.

Экономический рост в посткризисные годы в Казахстане был обусловлен действием следующих факторов:

- Восстановительный рост, который выразился в полном или частичном восстановлении производства товаров и услуг. Это, прежде всего, производство черных и цветных металлов, электро- и теплоэнергетики, продуктов питания, строительных материалов, текстильных и швейных изделий, услуг транспорта и связи и т.д.

- Конъюнктурный рост, который связан с развитием отраслей, спрос на продукцию которых на мировом рынке постоянно высокий. В условиях Казахстана это, прежде всего, развитие добычи нефти и газа.

- Системный рост происходит вследствие внедрения новых сегментов производства товаров и услуг. К этому фактору необходимо отнести развитие малого предпринимательства, финансового сектора, торговлю недвижимостью, а также автомобилями, развитие производства товаров и услуг в секторе домашних хозяйств.

- Инновационный рост происходит вследствие реализации в Казахстане «Стратегии индустриально-инновационного развития» и находится в стадии становления. Этот фактор пока что оказывает незначительное влияние на развитие казахстанской экономики. Наиболее быстрыми темпами происходит инновационное развитие в таких сферах, как телекоммуникации и информационное обеспечение.

Экономика Казахстана в течение 2001-2005 гг. имела стабильно высокие темпы экономического роста, которые в среднем составляли 10,2% в год. Отмечалась высокая инвестиционная активность. В 2001-2005 гг. среднегодовой рост добычи нефти и газового конденсата составлял 12%. В результате этого, доходы государства стали поступать в полной мере, что создало предпосылки для начала работы по ликвидации задолженности перед населением по выплате пенсий, социальных пособий и заработной платы работникам бюджетных организаций. Второй этап реализации Стратегии развития «Казахстан–2030» органично продолжает начатую в прежние годы политику, основанную на высоких темпах экономического роста,

макроэкономической стабильности и создания условий для перехода на модель устойчивого экономического развития.

Эта политика определена в стратегическом плане социально-экономического развития на 2001-2010 годы, целями которого стали:

- построение основы конкурентоспособной в долгосрочном плане экономики;
- увеличение вдвое к 2010 году объема валового внутреннего продукта (ВВП).

Достижение этих высоких целей предполагает проведение широкого комплекса мероприятий по всем направлениям государственной социально-экономической политики. В связи с этим роль государства в реализации модели высоких темпов экономического роста и подготовки для перехода к модели устойчивого экономического развития определена в качестве «локомотива» экономического роста. Эта модель предполагала активное участие государства в формировании экономических и политических условий, стимулирующих создание транснациональных корпораций, способных конкурировать в условиях рынка как внутри страны, так и за рубежом.

Казахстанская экономика является небольшой по емкости внутреннего рынка. В связи с этим стратегия долговременного экономического роста направлена на формирование ориентированной на экспорт, модели развития. В 2001-2003 годах работа была направлена на решение вопросов по ликвидации задолженности государства и предприятий, борьбе с бедностью, по продолжению реформы в производственном, финансовом и бюджетном секторе и обеспечению дальнейших институциональных преобразований. Одновременно велась работа в области создания устойчивой финансовой и налогово-бюджетной системы.

Мероприятия государства были сконцентрированы на выработке системных мер, позволяющих обеспечить дальнейшее снижение инфляции, создать условия для среднесрочного и долгосрочного кредитования инвестиционных проектов, а также на обеспечении устойчивости бюджетной системы к резким колебаниям мировых цен на нефть, создании условий для развития отраслей несырьевого сектора. Решению названных задач во многом способствовали:

- создание Национального Фонда Казахстана и Банка развития Республики Казахстан;
- проведение амнистии денежных средств;
- принятие законов о финансовом лизинге, о строительных сбережениях, об ипотечном кредитовании, о страховой деятельности, а также налогового кодекса.

Для этого периода социально-экономических преобразований характерен высокий темп роста производства, резкое сокращение безработицы и повышение реальных доходов населения. Реализация первоочередных мер по выполнению Стратегического плана положительно

сказалась на всех сферах казахстанской экономики. Повсеместно начался экономический рост, что положительно сказалось на повышении благосостояния населения.

Государственный бюджет и предприятия уже в 2002 году ликвидировали текущую задолженность, начался процесс роста инвестиций в реальный сектор. Нормализовалась работа в аграрном секторе. Положительная динамика показателей, характеризующих темпы экономического роста и повышения благосостояния населения, создала условия для активизации работы по созданию модели устойчивого экономического роста. В 2003 году были приняты два следующих основополагающих документа, определяющих развитие экономики Казахстана до 2015 года:

- Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы;

- Государственная программа освоения месторождений нефти и газа на казахстанском участке Каспийского моря на период до 2015 года.

Эти документы определили стратегию работы в области формирования модели устойчивого развития. В дополнение к ним был принят ряд программ и законодательных актов, направленных на повышение конкурентоспособности казахстанской экономики, в том числе:

- формирование и развитие национальной инновационной системы;
- углубление социальных реформ;
- развитие микрокредитования;
- развитие образования на 2005-2010 годы;
- информатизацию учебных заведений начального и среднего профессионального образования;
- развитие космической отрасли;
- развитие жилищного строительства;
- развитие рынка ценных бумаг;
- развитие промышленности строительных материалов, изделий и конструкций;
- развитие национальных систем стандартизации и сертификации;
- развитие дорожной отрасли на 2006-2008 годы.

Замысел данных документов состоял в том, чтобы продолжить высокие темпы экономического роста в долгосрочной перспективе за счет развития нефтедобычи и ее транспортировки на мировой рынок. Одновременно проводилась работа по созданию условий для развития несырьевых отраслей, обслуживающих нефтегазовое производство, а также по использованию части государственных доходов, полученных от экспорта нефти, для структурного обновления экономики страны. Основная деятельность Правительства направлена на создание стимулирующих условий для развития новых видов традиционных товаров и услуг в частном секторе.

В целом работа по диверсификации структуры экономики и повышению конкурентоспособности несырьевых отраслей была направлена

на улучшение технических требований к производству и торговле, на увеличение бюджетных ассигнований и развитие инфраструктуры, образования, науки, инноваций, трансферта новых технологий и здравоохранения. То есть, на развитие человеческого и произведенного капитала. Государственные институты, созданные в соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития, были обеспечены достаточными финансовыми ресурсами, чтобы кредитовать инвестиционные проекты, а также частично участвовать в уставном фонде создаваемых предприятий.

Одним из основных приоритетов экономической политики оставалось развитие малого предпринимательства. Такая логика исходила из того, что малое и среднее предпринимательство должно использовать свою гибкость, мобильность, рыночную объективность для ускоренного поиска оптимального места в инновационной экономике. Государство, в свою очередь, обязывалось создать благоприятные условия для реализации инициатив предпринимательской среды и материально и духовно поддерживать те предприятия малого и среднего предпринимательства, которые имели необходимый потенциал с точки зрения своей конкурентоспособности и повышения научно-технологического потенциала государства.

Данная концепция в правящих структурах власти оцениваться как переходный этап к новой государственной политике поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на основе кластерного сетевого подхода и новой идеологии взаимоотношений государства и бизнеса. Для достижения поставленной цели были в качестве обязательно выполнимых следующие задачи:

- создание максимально прозрачной законодательной основы для развития малого и среднего предпринимательства;
- де бюрократизация экономики и устранение административных барьеров;
- сокращение теневого оборота в малом и среднем предпринимательстве;
- передача непрофильных функций предприятий и акционерных обществ с государственным участием в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству;
- создание и обеспечение жизнеспособной инфраструктурной системы на основе кластерного сетевого подхода;
- участие предпринимательства в инновационной экономике.

Анализируя пройденный Республикой только первые 15 лет Независимости, следует отметить, что за этот период удалось успешно решить ряд проблем, связанных с проведением политических и экономических преобразований, достигнуть значительных успехов на пути построения демократического государства с рыночной экономикой. По выводам экспертов и зарубежных аналитиков этому способствовали

правильно определенные приоритеты, сбалансированная внутренняя и внешняя политика государства и его Президента, а также последовательность в достижении поставленных целей.

Что касается внешнеполитического курса, то Казахстан успешно развивает как двустороннее, так и многостороннее международное сотрудничество, последовательно выступает за укрепление интеграции в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ЕЭП, ШОС и ОДКБ, активно взаимодействует с международным сообществом в рамках ООН, ОБСЕ и других международных организаций. У нашей страны нет каких-либо серьёзных проблем ни с одним государством мира.

Как известно, Казахстан в свое время подал заявку на председательство в ОБСЕ в 2009 году. Данная инициатива была продиктована стремлением нашего государства внести свой вклад в совершенствование деятельности этой важной международной организации по обеспечению мира и стабильности в Центрально - Азиатском регионе.

Являясь одним из инициаторов создания Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС), автором созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), а также проведения в г. Астане съездов мировых и традиционных религий, Независимый Казахстан вносит весомый вклад в укрепление толерантности, межконфессионального и межнационального согласия в обществе, в поддержание мира и стабильности в регионе.

Анализируя ход политических преобразований в Казахстане, следует подчеркнуть, что позиция руководства нашего государства в отношении демократизации общества заключается в том, что этот процесс должен развиваться постепенно, предпочтительно на фоне растущего благосостояния и появления институтов гражданского общества. Поэтому экономические реформы в нашей стране были поставлены во главе демократических преобразований. В построении нового Независимого Казахстана Президент и властные структуры старались идти поступательно, адаптируя и модифицируя существующие институты, а также создавая новые с учётом национальных особенностей.

Как показала практика, такой подход к строительству Независимого государства был обоснованным и дал положительные результаты. Казахстан добился определённых результатов в либерализации политической жизни. Последовательно происходит развитие демократических институтов, политического плюрализма и демократии. На 2015 года в нашей стране, в основном, завершены структурные реформы в экономике: осуществлена приватизация государственной собственности; сформирована хозяйственная среда, адекватная стандартам развитого рынка. Казахстан в числе первых государств-участников СНГ признан развитыми государствами Планеты страной с рыночной экономикой.

Накопленный опыт первых лет решительной модернизации экономики, социально-политической сфер творчески продолжается. В Республике

реализуется Программа индустриально-инновационного развития страны, предусматривающая развитие не сырьевых секторов экономики, успешно выполняются целевые государственные программы в различных сферах. Это программы: строительства жилья и дорог; развития села; сооружения новой столицы – г. Астаны; здравоохранения и ряд других.

Продолжается реформирование социальной инфраструктуры. Осуществляются реформы в системе здравоохранения и социального обеспечения. В нашем государстве успешно работает накопительная пенсионная система, в пенсионных фондах которой уже аккумулированы миллиарды долларов. Приведённые примеры достаточно наглядно характеризуют масштабы, темпы и перспективы социально-экономического развития Казахстана. Достиженные успехи являются хорошей базой для дальнейшего экономического роста, достижения страной ещё более амбициозных целей, поставленных в Посланиях Президента РК Н. А. Назарбаева народу Казахстана, – добиться вхождения Казахстана в число 30-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

Вторая половина XX века ознаменовалась глобальными преобразованиями в общественном развитии, имеющими многообразные формы реализации. В многообразии их имеются всеобщие тренды социально-экономического прогресса, ведущие к преодолению классово-антагонистических противоречий, к качественному изменению ориентиров и ценностей развития, соотношения экономических и внеэкономических слагаемых в общественных интересах. Преобразование социально-экономических отношений и становление общественной системы нового типа означает качественно новую модель хозяйствования, опирающуюся на мировые тенденции. Новообразующая модель хозяйствования представляет собой смешанную экономику.

Общая линия на развитие смешанной экономической системы не означает однообразия и стандартизации. В разных странах складываются различные модели смешанной экономики, которые отличаются друг от друга своими национальными коэффициентами смешения разных форм собственности, рынка и государственного регулирования. Эта особенность зависит от многих факторов: уровня и характера материально-технической базы, исторических и геополитических условий формирования общественного устройства, национальных и социально-культурных особенностей страны, влияния тех или иных социально-политических сил и т.п. Тем не менее, в экономической практике сложились определенные национальные модели смешанной экономики:

- **англо-американская** - либерально-рыночная модель, характеризующаяся преобладающей ролью частной собственности, поощрением и свободой предпринимательской деятельности и ориентацией на личный успех, опорой на рыночные механизмы, социальной и имущественной дифференциацией;

- **немецкая** - модель социально-рыночного хозяйства, характеризующаяся высокими социальными гарантиями и активной антимонопольной политикой государства;
- **японская** - модель регулируемого корпоративного капитализма, в котором ведущая роль промышленного и финансового капитала сочетается с государственным программированием экономики и довольно значительным влиянием традиционализма;
- **шведская** - модель рыночного хозяйства с незначительной долей государственной собственности, но высоким уровнем социальных гарантий, основанным на широком перераспределении доходов при высоком уровне налогообложения;
- **китайская** - модель, предполагающая использование рыночного механизма при ведущей роли государственного планирования и регулирования экономики и сохранении государственных социальных гарантий.

Становление казахстанской модели смешанной экономики началось в условиях экономического спада, обусловленного разрывом традиционных экономических связей, либерализации цен и прочих тенденций. Для того чтобы создать национальную структуру своей экономики, адекватную рыночным требованиям, Казахстан должен пройти длительный путь, определить свои приоритеты по всем направлениям и на всех уровнях общества и хозяйства. Императивами казахстанской модели смешанной экономики были избраны: реинтеграция государства и рынка; рекомбинация отношений собственности; реинтеграция государственного и частного секторов экономики; социальная ориентация экономики; интернационализация экономики.

Анализ формирования и развития смешанной экономики в Казахстане позволяет сделать следующие выводы:

- формирование смешанной экономики в Казахстане осуществляется в относительном соответствии с закономерностями становления и развития рыночных отношений, общими тенденциями развития экономических систем;
- законодательство в целом соответствует объективным требованиям каждого этапа развития смешанной экономики;
- институциональные преобразования осуществляются постепенно и сопровождаются: развитием рыночных отношений, появлением новых институтов;
- сложившаяся казахстанская модель смешанной экономики характеризуется многоукладностью, новыми экономико-правовыми формами и системой отношений собственности организационными структурами управления.

Из вышеизложенного вполне объективным будет выделить четыре этапа становления и развития смешанной экономики в Казахстане:

**Первый** этап формирования смешанной экономики в Казахстане охватывает период 1992-1993 гг. - с момента объявления республикой суверенитета и до введения собственной национальной валюты. Объективно Казахстану, как и другим странам СНГ, на первом этапе фактически были заданы целевые ориентиры западного образца рыночной модели. Республике была навязана радикально монетарная модель ускоренного, «шокового» перехода к рынку. Этот проект был жестко привязан к аргументам западного образца и не учитывал собственной специфики Казахстана. Достаточно стандартная процедура западной экономики с полной либерализацией цен и жесткой ограничительной финансово-кредитной политикой в условиях отсутствия развитой рыночной инфраструктуры, потери управляемости национального хозяйства привели к резкому повышению цен, острому платежному и финансовому кризису на всех уровнях.

Стремительные темпы инфляции подрывали запуск рыночных механизмов и институциональных преобразований. Кризис бюджетной сферы, неупорядоченная налоговая система неконтролируемая утечка капиталов и обострение социальных проблем - все это усугубляло инфляцию, обесценивало накопления и оборотные средства предприятий, подрывало тем самым реальную базу для инвестиций и сбережений как факторов экономического роста. В республике сложилась явно инфляционная модель развития.

**Второй** этап становления смешанной экономики (1994-1998 гг.) начался с формирования автономной экономической политики государства. Курс на жесткую монетарную политику был использован в качестве приоритетной меры по стабилизации экономики. В республике проводилась последовательная жесткая денежно-кредитная и бюджетная политика, что позволило снизить инфляцию с непомерно высокого уровня в 1993 года до 7,3 % в 1998 году.

В середине 90-г гг. в республике была принята комплексная антикризисная Программа по макроэкономической стабилизации. Основной упор в ней был сделан на создание конкурентной среды и ограничение монополистической деятельности, регулирование цен на услуги естественных монополистов. Вводились меры по упорядочению внешнеторговых и валютных операции, экспорта и импорта капитала. Курс на либерализацию внешнеторговой политики сопровождался стимулированием инвестиционного импорта и отменой пошлин на ввоз высокотехнологичных товаров. В эти годы были проведены реформы пенсионной системы и жилищно-коммунального хозяйства.

Главным результатом второго этапа реформ стала принципиально новая экономическая ситуация, в результате которой процесс трансформации административно-командной экономики в чисто рыночные отношения принял необратимый характер на основе ключевых системных преобразований, в ряду их выделить следующие:



- сокращение форм государственной регламентации хозяйственной жизни наряду с все более расширившимся использованием рыночных регуляторов социально-экономических процессов, либерализацией внешнеэкономической деятельности, открытием страны для иностранного капитала, обеспечением относительно стабильного валютного режима, развитием биржевой торговли;

- практическая реализация принципов свободного ценообразования с использованием услуг государственного регулирования по весьма ограниченному кругу продукции, работ;

- изменение общей экономической среды, создание условий для развития рыночно ориентированных хозяйственных структур, становление и расширение основ многоукладной экономики, формирование эффективных и ответственных собственников, путем проведения широкомасштабной приватизации;

- развитие предпринимательства, малого и среднего бизнеса, формирование среды здоровой рыночной конкуренции.

**Третий** этап реформирования экономики, ввиду осуществленных коренных институциональных преобразований, заложил основу для стабилизации и формирования положительных тенденции в развитии социально-экономических процессов национальной экономики.

Между тем радикальные преобразования отношений собственности на основе разгосударствления и приватизации обусловили абсолютное доминирование частного сектора в экономике страны. К концу 1998 года в Казахстане практически полностью были приватизированы сфера услуг, строительство, автомобильный транспорт, пищевая промышленность абсолютно большая часть нефтяной и газовой промышленности, энергетики, металлургии и других отраслей экономики. Государственная собственность в основном в полном объеме сохранилась на железных и автомобильных дорогах, фундаментальной науке, базовом образовании, амбулаторном здравоохранении, а также части предприятий (организаций) других отраслей экономики.

На **четвертом** этапе экономических преобразований в Казахстане (1999-2003 гг.) сохранялась относительная стабильность положительной динамики основных макроэкономических показателей. Система мер по макроэкономической стабилизации экономики и последовательные рыночные реформы, наложенные на благоприятные внешнеэкономические факторы, позволили Казахстану на рубеже 90-х - начале 2000 гг. сформировать основы рыночной экономики, произошла радикальная смена социально-экономической системы. Устойчивое, динамичное развитие экономики стремительно обрела оригинальный характер рыночных преобразований. Международные финансовые центры признали Казахстан страной рыночной экономики.

В то же время мировой финансовый кризис 1998-1999 гг. оказал негативное влияние на достаточно высокие темпы развития экономики

Казахстана. Вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых цен на экспортируемые республикой товары, а также сокращения спроса за рубежом на казахстанскую продукцию в 1999 году было отмечено снижение ВВП страны, а в 2002 года национальная валюта подверглась существенной девальвации. Со всей очевидностью проявилась зависимость экономики республики от колебаний цен на мировых товарно-сырьевых рынках и экономической ситуации в других государствах. Актуализировались проблемы развития обрабатывающей промышленности, поддержки отечественных производителей товаров, продукции и малого бизнеса, углубления структурных реформ экономики, направленных на преодоление сырьевой ориентации хозяйственного комплекса.

Решение данных проблем нашло свое выражение в существенном углублении институциональных преобразований. Значительно расширилась нормативно-правовая база экономических процессов, был принят ряд программных документов, способствующих развитию наиболее значимых сфер экономики, предприняты меры по приближению хозяйственной среды к стандартам развитого рынка. В Республике Казахстан, одной из первых среди республик бывшего СССР, стали осуществляться структурные преобразования отдельных, наиболее значимых, прежде всего в социальном плане, сфер экономики в следующем порядке:

- создание принципиально новой пенсионной системы, ориентированной на персонификацию пенсионных отложений граждан в системе накопительных фондов, выполнявших, кроме того, функцию мощных национальных инвестиционных институтов;
- переход на рыночные механизмы в сфере жилищно-коммунального хозяйства с полной оплатой потребителями стоимости услуг, наряду с совершенствованием системы государственной поддержки малообеспеченных граждан;
- внедрение рыночных механизмов в здравоохранении и образовании, стимулирование развития частного сектора в этих сферах;
- совершенствование процессов приватизации и управления государственной собственностью;
- принятие комплекса мер по поддержке отечественных товаропроизводителей и развитию импортозамещения, что позволило начать восстановление предприятий обрабатывающей промышленности;
- углубление реформ в финансовой сфере, направленное на дальнейшее укрепление отечественного банковского сектора и вовлечение в инвестиционные процессы средств населения (создание фонда гарантирования вкладов в банках второго уровня, реформы на страховом рынке);
- решение о формировании Национального фонда Республики Казахстан, позволяющего снизить зависимость страны от неблагоприятных изменений ценовой конъюнктуры мировых рынков;

- создание Банка развития с целью расширения практики долгосрочного кредитования инвестиционных проектов;
- принятие нового Налогового кодекса, который формирует налоговую систему, направленную на стимулирование отечественных производителей и оживление экономики.

Четвертый этап характеризуется как этап «устойчивого развития» смешанной экономики. На данном этапе определяющими является социально ориентированное развитие: приоритеты по социальной ориентированности отношений собственности, распределения доходов, партнерства и соперничества, всестороннего развития человека, гуманизации экономики, роста национального благосостояния. К экономическим приоритетам относятся повышение роли Казахстана в мировом разделении труда, индустриально-инновационное развитие, усиление темпов корпоратизации, предпринимательства, государственно-частного рынка, формирование прогрессивной структуры общественного производства на основе преобладания сферы услуг, обеспечение экономического суверенитета и безопасности страны.

В то же время ощутимыми негативными факторами, препятствующими устойчивому развитию экономики, явились:

- сохранение сырьевой направленности и стагнация обрабатывающих отраслей;
- сильная уязвимость ориентированных на экспорт отраслей от колебаний конъюнктуры мировых цен на узкую группу товаров, являющихся основными статьями экспорта страны; растущая конкуренция со стороны производителей аналогичной продукции в сопредельных государствах;
- усиление зависимости от внешних поставок при имеющихся и потенциально возможных к реализации собственных производств - оборудования и комплектующих (технологическая зависимость), энергоносителей;
- вытеснение с внутреннего потребительского рынка товаров отечественного производства импортной продукцией;
- недобросовестная конкуренция и протекционизм на мировом рынке, приводившие к экономической дискриминации отечественных товаропроизводителей.

Все эти существующие и возможные негативные факторы на путях индустриально-инновационного развития экономики республики должны быть всесторонне учитываемы при вступлении в ВТО, которое во многом будет определять стратегические направления и пределы экономических достижений прогресса национальной экономики республики.

Для того чтобы завоевать позиции на мировых рынках необходимо достичь высокой конкурентоспособности конкретных видов промышленной продукции и услуг отечественных товаропроизводителей. В Послании Президента народу Казахстана (19 марта 2004 г.) была обоснована неотложная задача повышения конкурентоспособности нашей экономики,

перехода на модель технического регулирования и управления качеством продукции в соответствии с международными стандартами ИСО, обоснования приоритетов конкурентоспособных кластеров отраслей и производств, тесно увязываемых с Инновационной программой.

Индустриально-инновационное развитие и углубление рыночных реформ в республике в определяющей мере сопряжены с системной трансформацией базовых экономических отношений - отношений собственности. Приватизационный процесс в национальной экономике способствовал формированию новых собственников, имеющих свои целевые установки и играющих различную роль в корпоративном управлении. Поэтому особо значимо изучение влияния различных категорий субъектов собственности на модель хозяйственного поведения предприятий и мотивации их деятельности, в том числе находящихся в иностранной собственности.

В рамках развития государственно-частного партнерства (ГЧП) целесообразным было формирование нормативно-правовой и методической базы, обеспечивающей широкое применение на практике инструментов финансирования ГЧП, предоставляемых субъектам частного сектора со стороны государства, а также введение в действие системы налогового стимулирования для участников ГЧП в социальной сфере.

На данном этапе развития целесообразным было усиление позиции государства во всех сферах экономики, что позволит более эффективно защищать национальные экономические интересы. Исходя из мирового опыта, в жесткой конкурентной борьбе могут выстоять только мощные национальные корпорации, создание которых без участия государства представляется невозможным. Пристального внимания требовали и вопросы стабильности финансовой системы государства, так как ее состояние и возможности развития определяли условия роста экономики.

В целом казахстанская модель смешанной экономики вполне доказала свою жизнеспособность. Она содержала потенциал будущего устойчивого развития при сохранении ее сути, когда для формирования сильного государства как никогда стала необходимой стабильная экономическая основа.

## 8.2. Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития.

В феврале 2010 года по поручению Президента Н.А.Назарбаева Правительством была принята Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010-2014 годы, которая стала главным стратегическим документом в сфере экономики на предстоящие 5 лет. Для успешного запуска ГПФИИР были приняты все необходимые документы на соответствующий период: отраслевые программы по развитию приоритетных секторов экономики,

функциональные программы, программы поддержки бизнеса, Схема рационального размещения производственных мощностей, Карта индустриализации, программы развития территорий.

В настоящее время создана полноценная основа для реализации программы: приняты и внесены изменения более чем в 50 законов; утверждены 23 отраслевые и функциональные программы, а также программы развития территорий. За прошедшие 2,5 года в рамках ГПФИИР выполнена большая работа, благодаря которой начала меняться структура экономики страны. Создано 443 новых производства на общую сумму 1.8 триллиона тенге, многие из этих производств выпускают продукцию, ранее в Казахстане не производившуюся. По данным Министерства индустрии и новых технологий, показатели ГПФИИР, в целом, достигаются с опережением графика.

Значительно выросли объемы производства и экономические показатели в ряде отраслей. Например, в машиностроении валовая добавленная стоимость составила 169,4 процента к показателю на момент начала реализации Госпрограммы. Объем производства вырос с 300 миллиардов тенге до 500 миллиардов тенге. В химической отрасли объем производства вырос на треть, а экспорт продукции высоких переделов увеличился в 2 раза, по сравнению с 2010 годом. Валовая добавленная стоимость в строительной отрасли превысила 180 процентов и ожидается, что доля отечественных стройматериалов достигнет 80 процентов досрочно. В настоящее время она составляет 67 процентов. В горно-металлургическом секторе валовая добавленная стоимость выросла на 49 процентов, а экспорт высокотехнологичной продукции увеличился на 50 процентов.

Индустриализация оказывает положительное влияние на национальную экономику. Производительность труда в обрабатывающей промышленности выросла на 32 процента - с 38,6 тысячи долларов США в 2008 году до 51 тысячи долларов в 2011 году. В ходе реализации ГПФИИР разработано более 100 инструментов поддержки предпринимательства, 1500 предприятий стали участниками программы поддержки несырьевого сектора. Около 100 тысяч человек были трудоустроены на предприятиях, построенных в рамках ГПФИИР, при этом повысился спрос на инженерно-технические специальности.

Только за первые 6 месяцев 2012 года производствами, созданными в рамках ГПФИИР, произведено продукции более чем на 300 миллиардов тенге. В первом полугодии завершены 54 проекта, новые производства были запущены в ходе телемоста в рамках Индустриального форума, прошедшего с участием Главы государства 3 июля текущего года.

Среди этих проектов выделяется строительство Бозшакольского горно-обогатительного комбината в Павлодарской области. Добыча руды на одном из перспективных полиметаллических месторождений в мире будет осуществляться открытым способом. В строительстве комплекса будут задействованы 1 500 специалистов, и столько же - в эксплуатации.

В ходе телемоста был также дан старт строительству нового аффинажного завода в Астане. В период эксплуатации здесь будут применяться современные инновационные технологии ведущих аффинажных заводов Германии, которые позволят обеспечить получение не только высококачественного продукта, но и соблюдение всех экологических требований. Проектная мощность завода - 25 тонн золота, 50 тонн серебра в год. Говоря об этом проекте, Президент Н.Назарбаев отметил, что строительство этого предприятия позволит все добываемые в Казахстане руды и сырье золота и серебра проводить через этот завод.

Не менее значимым является и другой проект - восстановление энергоблока №8 на Экибастузской ГРЭС-1, мощностью 500 мегаватт. Это позволит довести мощность станции с 2 500 до 3 000 мегаватт. Как подчеркнул Глава государства, обеспеченность электроэнергией является важнейшим условием успешной реализации ГПФИИР и всего дальнейшего экономического развития Казахстана.

В этом году в Карагандинской области начался выпуск специализированного сельскохозяйственного самолета «Фермер-2». Эта машина, в силу своей экономичности, пользуется спросом не только в Казахстане, но также в Украине и России. На выставке, проведенной в рамках Форума, были представлены 700 видов продукции от 250 предприятий, в том числе, созданных по Госпрограмме.

Подводя итоги реализации ГПФИИР с момента ее запуска, Президент Н.Назарбаев высказал и ряд критических замечаний. В частности, он отметил, что только половина из 225 проектов, запущенных в 2010 году и в первой половине 2011 года, загружена на 60 процентов. Глава государства поручил руководству регионов обратить особое внимание на загруженность предприятий и принимать меры, совместно с Министерством индустрии и новых технологий.

Президент также подчеркнул, что все создаваемые в Казахстане индустриальные производства должны быть конкурентоспособны на глобальных рынках. В Карту индустриализации должны включаться проекты, приоритетные для Казахстана, выпускающие высокотехнологичную продукцию и имеющие под собой реальную основу. Государственные органы, и прежде всего акиматы, должны всесторонне содействовать реализации проектов до их выхода на полную проектную мощность.

Кроме того, Президент сделал замечания, касающиеся работы Банка развития Казахстана, и поручил усилить инвестиционную активность этого финансового института.

Обеспечение устойчивого развития Казахстана на основе диверсификации и модернизации национальной экономики является одной из первоочередных задач, решаемых на современном этапе в соответствии с целями, поставленными главой государства в Стратегии «Казахстан-2050» и детально рассмотренными на расширенном заседании правительства РК 11 октября 2013 года.

В условиях глобализации и нарастающей международной конкуренции инновационный путь развития является единственным и безальтернативным. Процесс диверсификации, модернизации и повышения конкурентоспособности экономики РК осуществляется на основе масштабной Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития (ГПФИИР) на 2010-2014 годы. За три года реализации ГПФИИР были приняты необходимые программы развития, составлены схемы и карты, внесены поправки в действующее законодательство.

Проведем краткий анализ достигнутых результатов за годы реализации Программы. Эффективность реализуемых мероприятий ГПФИИР можно проследить по показателям следующих целевых индикаторов:

-Рост ВВП не менее чем на 7 трлн. тенге, примерно на 50% от ВВП 2008 года, в реальном выражении прирост ВВП - 15%. ВВП с 2008 г. номинально вырос на 89%, в реальном выражении - на 22,5% и в 2012 году составил 30 347 млрд. тенге. Устойчивый рост ВВП в основном связан с увеличением экспорта сырьевой продукции и благоприятной конъюнктурой внешних рынков.

Таким образом, по темпам роста ВВП Казахстан уже на начальном этапе ее реализации опередил целевой индикатор роста ВВП в номинальном выражении на 39%, а в реальном - на 7,5%. Согласно мнению экспертов, значительное опережение целевого индикатора - 15%-ный рост ВВП, определенного в ГПФИИР, свидетельствует о недочетах в методическом плане при разработке Программы.

Увеличение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП до уровня не менее 12,5% и доли несырьевого экспорта до уровня не менее 40% в общем объеме экспорта. В 2008 году доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП составляла 11,8%, а в 2012 году снизилась до 11,3%. В первом полугодии нынешнего года отмечается спад до 10,6%. В то же время удельный вес горнодобывающей промышленности (60,5%) в общем объеме промышленного производства превышает показатель обрабатывающей отрасли практически в два раза (32,3%).

Аналогичная ситуация была отмечена и по доле экспорта несырьевых товаров в общем объеме экспорта страны. На конец 2012 года рассматриваемый показатель был равен 24,7%. Для достижения целевого индикатора ГПФИИР (40%) неотложным стало увеличение показателя более чем в 1,5 раза. В общем, с 2008 года доля экспорта несырьевых товаров снизилась на 3,5% в 2012 году и примерно на 5% - в январе-сентябре 2013 года.

По данным анализа, проведенного Национальным агентством по экспорту и инвестициям «Kaznex Invest» МИНТ РК, 49,6% казахстанского обработанного экспорта приходилось на долю трех регионов - Карагандинской, Актюбинской и Восточно-Казахстанской областей.

Снижение доли экспорта обрабатывающей промышленности связано не столько со спадом объемов производства и экспорта обрабатывающей промышленности, сколько с ростом экспорта сырьевой продукции. При росте цен на углеводородное сырье на мировых рынках масштабная добыча сырья и увеличение его экспорта, несомненно, будет продолжаться. В сложившихся обстоятельствах достижение 40%-ной доли несырьевого экспорта в общем объеме экспорта является нереалистичным.

Рост производительности труда в обрабатывающей промышленности не менее чем в 1,5 раза и производительности труда в агропромышленном комплексе - не менее чем в 2 раза.

Производительность труда в обрабатывающей промышленности в 2008 году была равна 37,3 тыс. долл. США на человека, а в 2012 году увеличилась почти в 1,66 раза и составила 61,8 тыс. долл. США. Таким образом, Казахстан уже по итогам прошлого года перевыполнил запланированный в ГПФИИР на 2015 год индикатор по производительности труда в обрабатывающей промышленности (рост в 1,5 раза). Согласно отчету Казахстанского института развития индустрии, опережающие показатели производительности труда в обрабатывающей промышленности связаны с увеличением численности занятых. Так, по Карте индустриализации в промышленности в период с 2008-го по 2012 год было создано 40,9 тыс. новых рабочих мест. Следует также подчеркнуть, что в отраслях обрабатывающей промышленности отмечается опережающий рост производительности труда по сравнению с результатами в других видах промышленности и по экономике в целом.

Особенно быстрыми темпами было повышение производительности труда в сельском хозяйстве, которая выросла с 360,1 тыс. тенге на человека (2008 г.) до 410,9 тыс. тенге в 2012 году.

Весьма заметным было увеличение доли инновационно-активных предприятий до 10%, а в период 2008-2012 годов доля таковых организаций увеличилась - с 4% в 2008 году до 7,6% в 2012 году. В особенности, заметен резкий рост числа инновационно-активных предприятий в нефтегазовом секторе (с 1,5% до 9%), в химической промышленности (с 12,5% до 28%), в машиностроительной отрасли (с 6% до 36%), в секторе информационных и коммуникационных технологий (с 5,6% до 19%).

По мнению экспертов, увеличение числа предприятий совершенно новой формаций, оснащенной достижениями НТП в мире, связано с выделением инновационных грантов, реализацией прикладных научно-исследовательских программ и созданием специальных экономических зон.

Таким образом, одними из самых успешных направлений реализации ГПФИИР оставались добывающие отрасли экономики Казахстана. К примеру, с 2008-го по 2012 год объемы добычи нефти увеличились более чем на 9 тыс. тонн, а объемы добычи урана - на 13 тыс. тонн. Для достижения целевого индикатора в нефтегазовом секторе в 85 млн. тонн необходимо было увеличение добычи нефти на 3-4 млн. тонн в течение следующего года.



В то же время в инновационных и обрабатывающих отраслях не наблюдалось значительных улучшений, а в некоторых случаях даже отмечалось снижение. Так, к примеру, весьма заметным стал спад экспорта высокотехнологичной конкурентоспособной продукции горно-металлургической отрасли: если в 2008 году данный показатель составлял 11 037 553 тыс. долл. США, то в 2012 г. снизился на 11% и составил 9 869 543 тыс. долл. США. Следует отметить, что одним из целевых индикаторов в данной отрасли являлось увеличение объема экспорта металлургической продукции на 30% к уровню 2008 года.

Некоторую позитивную динамику можно отметить в отраслях машиностроения, возобновляемых источников энергии, информационных и коммуникационных технологий, космической деятельности и химической промышленности. Однако показатели развития данных отраслей за 2012 год значительно отставали от целевых индикаторов. Так, экспорт продукции химической промышленности с 2008 года вырос всего на 6%, что было значительно меньше запланированного увеличения в два раза.

Схожая ситуация сохранялась и в секторе возобновляемых источников энергии, в котором с 2008 года не являлась существенной позитивной динамикой. Объем выработки электроэнергии объектами ВИЭ в 2012 году составил 0,45 млрд. кВт.ч, увеличившись с 2008 года в 1,4 раза. Для достижения необходимого уровня целевого индикатора Казахстану за предстоящие два года необходимо было повысить данный показатель более чем в два раза. По доле возобновляемых источников энергии в общем объеме электропотребления также не наблюдалось интенсивного роста - в 2008 году данный показатель был равен 0,39%, в 2012 - 0,5%.

Наряду с этим к целевым индикаторам, достижение которых под сомнением, оставалось весьма низким увеличение производительности труда в машиностроении до 52 тыс. долл. на человека в год. Производительность труда в отрасли машиностроения в 2008 году составляла 11,1 тыс. долл. США на человека, а в 2012-м выросла в два раза и составила 22,7 тыс. долл. США. Несмотря на довольно устойчивую положительную динамику, данный показатель отстает более чем в два раза от целевого индикатора, что свидетельствует о неточности расчета данного показателя при разработке ГПФИИР.

Таким образом, несмотря на то, что Программа имеет индустриально-инновационную направленность, за первые три года ее реализации одними из самых успешных оказались отрасли добывающего сектора. А инновационные сектора экономики (химическая промышленность, машиностроение, возобновляемые источники энергии) выросли незначительно и оставались еще далекими от запланированных целевых показателей.

Низкие показатели в ряде секторов промышленности Министерство индустрии и новых технологий РК объясняет завершением строительства наиболее крупных индустриальных объектов (химические, металлургические и машиностроительные кластеры) к 2015-2017 гг. Тем не менее следует

отметить, что немалое количество из этих проектов будет реализовано в традиционных отраслях экономики, которые только в некоторой степени можно отнести к категории индустриально-инновационных.

Итак, анализ результатов реализации ГПФИИР за три года показывает значительные различия между фактически достигнутыми показателями и заложенными целевыми индикаторами. Как отмечают эксперты, это свидетельствует о том, что при разработке Программы были допущены значительные недочеты в методическом плане, т.е. часть целевых индикаторов была занижена (темпы роста ВВП, производительность труда в обрабатывающей промышленности), а ряд других завышен (доля несырьевого экспорта, производительность труда в машиностроении).

Тем не менее результаты реализации ГПФИИР за три года позволяют определить проблемные места и сформулировать новые задачи для их решения. При формировании второго этапа ГПФИИР уже учитывались проблемы, возникшие при ее реализации в период 2010-2014 гг.

Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития является ключевым документом для достижения конкурентоспособности страны и обеспечения эффективного развития экономики. В этой связи необходимо более четко и точно определять целевые индикаторы и стремиться к их достижению.

### 8.3 Развитие коммуникаций республики.

Исключительно важную роль в мобилизации огромных ресурсов в государстве играет транспорт, который обеспечивает связь между отраслями народного хозяйства, между производителем и потребителем. В Независимом Казахстане транспорт, как вид отрасли народного хозяйства подразделяется на *железнодорожный, автомобильный, городской электрический, трубопроводный, водный и воздушный*.

В период Независимости доля транспортно-коммуникационного комплекса Казахстана в всеобщем валовом продукте (ВВП) страны составила 10-12%. Каждый вид транспорта имеет свою сферу выгодного применения в зависимости от характера перевозимых грузов и дальности расстояния перевозки. В этом отношении железнодорожный транспорт является основным видом транспорта Казахстана, на долю которого возложено выполнение почти до 70% грузооборота всех видов транспорта общего использования. По эксплуатационной длине железных дорог республика занимает 3-е место в СНГ после России и Украины. Однако, густота железных дорог на территории Казахстана довольно низкая и недостаточно удовлетворяет потребности республики.

В условиях модернизации экономики республики впервые сформировались транспортные компании. К примеру, в Национальной компаний «Қазақстан Темір Жолы» были созданы: самостоятельное государственное предприятие «Магистральные железные дороги

Казахстана»; акционерные компании «Пассажирские перевозки» и «Грузовые перевозки»; лизинговые компании, которым постепенно передавалась часть грузовых вагонов РГП «Казакстан Темір Жолы». Все эти новации были непосредственно проистекали из послания Главы государства «Казахстан – 2030». В документе было подчеркнута, что задача Казахстана заключается в обеспечении конкурентоспособности отечественного транспортно-коммуникационного комплекса на мировом рынке и увеличении торговых потоков через нашу территорию.

В реализации данной задачи важная миссия была уделена *автомобильному транспорту*. В период Независимости по объему и протяженности грузовых и пассажирских потоков, после железнодорожного и трубопроводного, на третьем месте находился автомобильный транспорт. Роль автотранспорта неопределима для развития межобластных и внутриреспубликанских перевозок. Дороги и их инфраструктура в использовании автотранспорта имеют исключительно важное значение. В связи с этим в процессе модернизации экономики республики был принят Проект **ТРАСЕКА**, по которому в условиях усиления международной интеграции и формирования трансконтинентального автотранспортного коридора Европа – Кавказ – Азия через территорию Казахстана будут насыщаться автоперевозки по международным маршрутам.

*Трубопроводный транспорт*, который называют транспортом черного золота и голубого топлива, является наиболее специализированным по сравнению с другими видами транспорта. Этот вид транспорта имеет важное значение для развития нефтяной и газовой промышленности. В годы Независимости данный вид транспорта по объему грузооборота, вышел на второе место после железнодорожного транспорта. В этот период сооружались и совершенствовались наиболее крупные нефтепроводы: Омск-Павлодар-Шымкент, протяженностью по территории республики более 2000 км, Озень – Атырау - Самара протяженностью 1500 км, Озень-Жетыбай-Актау длиной 141 км. и др. В ходе модернизации экономики приоритетно развивался трубопроводный транспорт экспортного направления, что всецело связано с перспективой увеличения объема добычи нефти и разработкой других месторождений полезных ископаемых.

Только в период Независимости обрел новое дыхание *водный транспорт* в республике, который подразделяется на морской и речной. Морской транспорт Казахстана традиционно действует только в Каспийском море, где функционируют порты через которые осуществляется связь Казахстана с Азербайджаном, Нижним Поволжьем, Туркменией, Дагестаном и Ираном. В основном по Каспийскому морю перевозятся нефть и нефтепродукты, строительные материалы, рыба, машины и оборудование.

Заметную роль в модернизации экономики в условиях суверенного развития играл *речной транспорт*, который в основном связывал Казахстан с странами ближнего зарубежья и обеспечивал внутриреспубликанские связи. Республика по основной судоходной реке Ертыс продолжал связи с Омской и

Тюменской областями России. По нему перевозились цемент, лес, нефтепродукты. Межобластные связи по этой реке осуществлялись между Восточно-Казахстанской и Павлодарской областями, где преобладали строительные грузы (цемент), зерно и нефтепродукты. Для развития морских перевозок была создана Национальная Морская Судоходная Компания (НМСК), «Казмортрансфлот», тем самым заложены основы создания собственного морского торгового флота в Казахстане.

Внутриконтинентальное положение Казахстана в условиях суверенного развития потребовало развития *авиационного транспорта*. В республике в период Независимости зарегистрировано 58 авиакомпаний, из них 13 – национальные с государственной формой собственности, доля которых во всех видах пассажирских перевозок составляет 85-90%. Единственное предприятие «Эйер Астана» и 9 аэропортов преобразованы в самостоятельные АО, а 12 аэропортов регионального значения остались в составе региональных авиакомпаний. Крупные аэропорты Казахстана весьма перспективны как перевалочные базы между Европой и Азией, Севером и Югом, что делает их выгодными для притяжения иностранного и отечественного капитала. Основными направлениями авиасообщений через Казахстан являются потоки из Европы в страны Юго-Восточной Азии.

В модернизации сфер жизни государства играют средства связи. Связь имеет огромное значение не только для экономики страны в целом, но и для каждого гражданина страны. В годы Независимости сложились и совершенствовались основные предприятия связи. В системе Министерства транспорта и коммуникаций главную роль играли два крупных государственных предприятия – ОАО «Казахтелеком» и ОАО «Казпочта», на долю которых приходилось 72% общего объема доходов по связи в Республике. В структуре доходов по всем видам услуг связи наибольший удельный вес занимает междугородная телефонная связь – 42%, далее идет местная телефонная связь – 25%, беспроводная связь – 15%, почтовая – 6%. Быстро вошел на рынок Казахстана и успешно развивается новый вид связи – сотовая связь, в которой задействованы иностранные компании, СП и другие коммерческие предприятия. Интенсивно развивалась совершенно новая для постсоветского пространства тип связи - передача данных по сети **Интернет**.

В эти годы интенсивно вошли в жизнь новые почтовые услуги. В области почтовых услуг, наряду с традиционными услугами, также развивался ряд принципиально новых услуг, таких как: адресная и безадресная доставка различного рода рекламных материалов; услуги сетевого маркетинга; услуги курьерской службы по принципу «из рук в руки» по республике; оказание услуг международной ускоренной почты в рамках международного кооператива при Всемирном Почтовом Союзе.

В период Независимости впервые в истории Казахстана заметную роль в жизни казахстанцев стала играть *спутниковая связь*. Развитию телекоммуникаций в Средней Азии и Казахстане способствовало внедрение

спутниковой технологии, что позволило войти на равных с развитыми странами в мировое информационное пространство.

## **9. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА**

### **9.1 Государственная программа «Мәдени мұра - Культурное наследие»**

В годы Независимого Казахстана важнейшее место занимали государственные мероприятия по возрождению национальной истории и культуры этносов и, в первую очередь, казахов. К ее реализации были подключены научная интеллигенция, исследовательские институты, центры и специалисты всех сфер. По инициативе и непосредственным участием Главы государства Н. Назарбаева была разработана Государственная программа «Мәдени мұра-Культурное наследие». В 2003 году в Послании народу Казахстана Глава государства поручил разработать специальную программу, направленную на создание целостной системы изучения огромного культурного наследия Казахстана, полноценного фонда гуманитарного образования, обеспечение воссоздания историко-культурных и архитектурных памятников, обобщение многовекового опыта национальной литературы и письменности.

В 2004 году была разработана и принята Государственная программа «Мәдени мұра-Культурное наследие», одним из основных приоритетов которой стало восстановление, реставрация, консервация и музеефикация памятников истории и культуры. Для этого были приняты ряд государственных документов и решений правительства. Среди них: Указ Президента РК от 13 января 2004 года N 1277 «О Государственной программе “Культурное наследие” на 2004-2006; Об утверждении Плана мероприятий на 2009-2011 годы по реализации Концепции стратегического национального проекта "Культурное наследие" на 2009-2011 годы; Закон Республики Казахстан от 2 июля 1992 года № 1488-ХІІ «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия

Закон Республики Казахстан от 15 декабря 2006 года N 207 о культуре», «О проекте Закона Республики Казахстан "О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с хищениями культурных ценностей и обеспечении их возврата", «О дополнительных мерах по сохранению некоторых объектов историко-культурного наследия народа Казахстана», Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2000 года N 779 «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Сирийской Арабской Республики о сотрудничестве в строительстве историко-культурного центра и мавзолея Аль-Фараби, реставрации мавзолея Султана Аз-Захир Бейбарса в городе Дамаске», закон Республики Казахстан от 21 ноября 2008 года № 90-IV «Об

утверждении Правил ведения Государственного реестра объектов национального культурного достояния Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 апреля 2007 года N 310».

В Республике распоряжением Государственного секретаря РК №1 от 30 декабря 2003 года в целях содействия государственным органам и организациям в работе по реализации и научно-методическому обеспечению Государственной программы «Мәдени мұра-Культурное наследие» был создан **Общественный совет**, который являлся совещательно-рекомендательным органом.

Важнейшим направлением в рамках реализации программы «Мәдени мұра-Культурное наследие» стали зарубежные проекты. Среди них реставрации и всестороннее исследования: Стеллы Туй-укуку (Тоньюкука) и Теркинской стеллы в Монголии, Мавзолея Султана Бейбарса в г.Дамаск (Сирия), Историко-культурного центра Аль-Фараби г. Дамаск (Сирия),

В рамках Программы были организованы научно-поисковые экспедиции в архивы и книгохранилища, где проводилась многосторонняя научная и научно-исследовательская работа по изучению материальной и духовной составляющих культурного наследия Казахстана. Эта работа велась по двум направлениям:

- поиск документальных свидетельств по истории и культуре казахов в архивах и книгохранилищах стран ближнего и дальнего зарубежья;
- изучение уникальных историко-культурных, архитектурных и археологических памятников, имеющих особое значение для национальной культуры, в том числе в зонах заповедников-музеев.

Для изучения наследия выдающихся ученых мыслителей прошлого, а также для выявления и приобретения документов, имеющих историческое значение, также были организованы научно-исследовательские и поисковые экспедиции в Москву, Казань, Уфу, Санкт-Петербург, в библиотеки и архивы Еревана, Каира, Стамбула, Анкары, Будапешта, Парижа, Лондона, Мадрида, Севильи, Флоренции и Берлина, дипломатический архив МИД Франции и секретный архив Ватикана.

Был принят специальный проект по изучению памятников письменности и археологии Южного Казахстана, целями и задачами стали поиск, обнаружение, комплексное археологическое, палеографическое и лингвистическое изучение новых памятников древней письменности в Южном Казахстане (городище Культобе I- IV в. в.).

Значительный оригинальный материал был найден в Мемориальных комплексах, кино и фото документах в Центральном Государственном музее. Здесь основная задача исследования заключалась в изучении содержания и состояния мемориальных комплексов, составляющих значительную часть музейного собрания Центрального Государственного музея Республики Казахстан (ЦГМ). Хронологические рамки исследования охватывали XIX-XX вв. Итогом проекта стал выпуск каталога объемом 40 печатных листов.

В Государственной программе «Мәдени мұра-Культурное наследие» осуществлялся проект Казахстан в средневековье (VI –XV вв.), целью проекта являлся сбор, изучение и систематизация особо ценных и редких музейных археологических коллекций и археологических памятников, относящихся к средневековой истории и культуре Казахстана. Итогом проекта стало издание и подготовка электронного варианта 2-го тома иллюстрированного и научно-обоснованного Каталога музейных археологических коллекций серии «Археологические коллекции Центрального Государственного музея Республики Казахстан» объемом 40 печатных листов.

При осуществлении Программы была выделена тема: «Духовная жизнь казахов XIX- начало XX вв», где главной задачей стало выявление, изучение и отбор музейных и архивных источников, содержащих наиболее важные и полные сведения по различным аспектам духовной жизни казахов, в том числе религии, книгоизданию и образованию в казахстанских и российских музеях, государственных архивах, библиотеках и научных учреждениях.

Немаловажное место в осуществлении Государственной программы «Мәдени мұра-Культурное наследие» было уделено археологическим исследованиям древнего городища Жанкент, средневековой городской культуры Казахстана, которые до периода Независимости оставались неполно обследованными памятники городской культуры огузского времени. Вместе с тем, для реконструкции историко-культурных процессов, протекавших в Приаралье в эпоху средневековья, большое значение имеют исследования именно памятников городской культуры.

По данной Программе исследовались этнографические коллекции Центрального Государственного музея Республики Казахстан. В итоге впервые появилось научное описание ценных этнографических материалов, относящихся к традиционной культуре, обычаям и мировоззрению казахов. Итогом проекта стал выпуск иллюстрированного научного каталога «Этнографические коллекции Центрального Государственного музея Республики Казахстан» в четырех томах общим объемом 170 печатных листов.

В процессе выполнения Государственной программы «Мәдени мұра-Культурное наследие» проводилось комплексное исследование национального наследия совместно с крупными научными центрами. В рамках проекта совместно с отечественными и зарубежными крупными научными центрами проведены два международных мероприятия: Международный научный симпозиум «Роль тюркского мира в диалоге цивилизаций» и Международная научная конференция «Роль историко-культурного наследия в диалоге цивилизаций».

В результате осуществления Программы были выявлены материалы по теме: «Традиционное казахское музыкальное искусство». В рамках проекта исследовалось традиционное казахское музыкальное искусство, в частности, певческая традиция казахской диаспоры, проживающей в Монголии:

народные исполнительские и музыкально-этнографические традиции, стили в музыкальном фольклоре.

*Итоги реализации государственной программы Государственной программы «Мәдени мұра-Культурное наследие».* С момента принятия программы - в 2004 году были восстановлены 78 памятников истории и культуры, из которых 28 (35%) - отреставрировано в период с 2008 по 2011 годы. Два памятника вошли в список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО - Мавзолей Ходжа Ахмеда Яссауи и археологический комплекс Тамгалы.

Успешно осуществлены зарубежные проекты – реставрация мавзолея Султана Аз-Захир Бейбарса в Дамаске, мечети Султана Бейбарса в Каире, строительство историко-культурного центра и мавзолея Аль-Фараби в Дамаске.

Среди 25 тысяч зарегистрированных памятников Казахстана стоянки первобытных людей, города, имеющие тысячелетнюю историю. В числе этих многотысячных археологических свидетельств настоящие жемчужины древнего, средневекового, восточного архитектурного искусства. Мавзолей Баланды-II, IV-II вв. до н.э., расположенный на территории - Кызылординской области, один из первых кирпичных куполов в мире. Памятники Мангистау - это островок самостоятельного, автономного развития архитектурного стиля, не имеющего аналогов в мире. Мавзолей Айша-Биби в Жамбылской области – еще одно уникальное, также не имеющее аналогов в мире, произведение архитектуры, демонстрирующее высочайший уровень развития строительной технологии на территории Казахстана в VII-VIII веках. Мавзолей Ходжа Ахмета Яссауи, признанный ЮНЕСКО памятником всемирного значения, является энциклопедией архитектурных решений Востока.

С момента принятия государственной программы *«Мәдени мұра-Культурное наследие»* по настоящее время завершены реставрационные работы на 78 памятниках истории и культуры, таких как: мавзолеи Айша-Биби, Арыстанбаб, Абат-Байтак, Есимхан, Кара Сопы, Макул Там, Искак Ата, Джабраил Ата, некрополя Караман Ата, комплекс «Резиденция Абылай хана» в г. Петропавловск, проведены 26 научно-прикладных, 40 археологических исследований, которые обогатили науку тысячами артефактов, дающих представление об истории наших предков. В течение последних трех лет «с нуля» созданы два государственных музея – заповедника: «Иссык» – в Алматинской и «Берель» – в Восточно-Казахстанской областях.

В рамках Госпрограммы *«Мәдени мұра-Культурное наследие»* впервые в истории Казахстана была проведена масштабная инвентаризация отечественных памятников и утверждены Списки памятников истории и культуры республиканского (218 объектов) и местного значения (11 277 объектов).



В рамках программы «Культурное наследие» реализован целый ряд проектов по воссозданию памятников в странах зарубежья, ведутся научно-поисковые экспедиции в архивы и книгохранилища стран ближнего и дальнего зарубежья по выявлению и приобретению рукописей, раритетных изданий, книг и архивных документов, имеющих историческое значение в культурном наследии казахского народа.

Президент Казахстана Н. Назарбаев во время визита в Сирию в ноябре 2007 года отметил, что «только в условиях независимости мы смогли приступить к становлению своей истории, изучать, поднимать источники со всех регионов мира, теперь начинаем вспоминать таких великих наших предков, которые родились на территории Казахстана, стали знамениты на весь мир, - ученые, философы, поэты. Здесь, на земле Сирии, - это Абу Насыр Аль-Фараби, и сегодня мы хотим увековечить его славное имя. Наша страна выделяет необходимое количество средств на восстановление, чтобы казахстанцы и сирийцы помнили о нашей общей истории, об общем предке».

*Научно-поисковые экспедиции в архивы и книгохранилища.* В рамках государственной программы «*Мәдени мұра-Культурное наследие*». организованы научно-поисковые экспедиции в Китай, Россию, Армению, Монголию, Турцию, Египет, страны Западной Европы, в том числе в национальные библиотеки Парижа, Мадрида, Берлина, секретный архив Ватикана для выявления и приобретения рукописей, раритетных изданий, книг и архивных документов, имеющих историческое значение в культурном наследии казахского народа. Проводятся комплексные исследования народного искусства казахов, проживающих в странах дальнего и ближнего зарубежья – Монголии, России, Китае.

В результате обнаружено и введено в научный оборот свыше 5 тысяч ценнейших архивных документов по истории, этнографии, искусству казахского народа. Практическим результатом экспедиции в Монголию стало изготовление копий древнетюркских каменных изваяний с руническими надписями VIII века нашей эры. В настоящее время копии памятников Тонькок и Теркин установлены в атриуме Национального университета имени Л. Н. Гумилева. Памятник находится в 60 км от г. Улан-Батора, надписи расположены на двух высоких четырехгранных столбах. Первые исследования древнетюркского памятника относятся к 1897 году. Археологи Д.А.Клеменц, Е.А.Клеменц опубликовали данные о комплексе памятников Тоньюкук. В 1898 году тюрколог В.В.Радлов, используя эстампаж надписей памятника, сделал первый перевод. В связи с изучением древнетюркского наследия и памятников кочевников в 2001-2004 гг. исследования вели казахстанские экспедиции.

*Музыкальное наследие.* Традиционная музыка казахского народа – богатейшая сокровищница духовного наследия. Выдержавшая испытания веками, воплотившая в себе всю творческую одаренность и мудрость народа, в третьем тысячелетии она приобрела особую историческую значимость, особую ценность - и художественную и культурную.

Казахская степь веками жила одухотворенной поэзией, метким красноречием, зажигательными кюями и проникновенными песнями. Музыка была пронизана вся жизнь казаха – она звучит на праздниках, в обрядах и ритуалах, в повседневном труде и т.д. Казахский народ отличается необыкновенной музыкальной одаренностью, практически в любой семье найдется человек, который прекрасно поет или талантливо играет на народных музыкальных инструментах. В народе говорят: «Бог вложил в душу каждого казаха частицу кюя с момента его рождения».

На протяжении столетий главным хранителем и популяризатором произведений музыкальной культуры был сам народ. Бережно сохраняя и динамично развивая музыкальное искусство, он передавал его из поколения в поколение. Не случайно многие ученые-фольклористы, будучи представителями другой культуры, наблюдавшие за жизнью и бытом казахов в XVIII-XIX веках, не переставали удивляться и восторгаться необычным поэтическим, прозаическим и музыкальным талантом народа, способностью народа к творчеству, стремительной музыкально-поэтической импровизации, широкой вовлеченности в музыкальное творчество всего населения.

Названный Ш. Валихановым «Геродотом казахской степи» великий русский ученый А.И. Левшин о талантливости казахского народа в свое время метко и точно писал: «Казахи представляют новое доказательство того, что человек рождается поэтом или музыкантом». А. Эйхгорн во введении к своей работе о музыке казахов написал: «То беспечно-детские и веселые. Как бы жеребята на зеленых пастбищах, то сильные и жизнерадостные, властные и свободные, как орел, поднимающийся к голубому небу в степи, казахские песни, исполняемые всеми от мальчика до старца, как девушками там и женщинами, - являются... его неприкосновенным достоянием, как бы точным слепком с самого народа!». Известный русский ученый Г. Потанин, восторгаясь богатейшими песенными традициями казахского народа, писал: «Мне чудится, что вся степь казахская поет».

Талантливые жирау, акыны, оленши, кюйши, энши, создавая высокое искусство, приобщали людей к «божественному таинству» – музыке. В Великой степи они, гордые и свободные духом, высоко чтились народом в одном ряду со знаменитыми правителями, выдающимися государственными деятелями и крупными полководцами.

За период своей истории казахский народ создал бесценный пласт богатой музыкальной культуры. Далекие предки казахов – многочисленные племена уникальной цивилизации номадов – создали богатый инструментарий, инструментальную музыку, самобытные музыкально-поэтические традиции, которые нашли достойное продолжение в современную эпоху.

В рамках Государственной программы «Мәдени мұра-Культурное наследие» осуществляется проект Антология казахской традиционной музыки «Мәңгілік сарын: қазақтың 1000 күйі, 1000 әні» («Вечные напевы: 1000 кюев, 1000 песен»). Это грандиозный по масштабу и беспрецедентный в истории

национальной культуры труд по сбору, подготовке, обработке, реставрации, оцифровке и выпуску CD-дисков произведений казахской традиционной музыки в аутентичном исполнении. Антология казахской традиционной музыки - уникальное на сегодняшний день полное собрание сочинений казахского традиционного музыкального искусства (многочисленные песни и практически все значимые домбровые, сыбызговые и кобызные кюи) на цифровом носителе. Значительная часть записей ранее были недоступны широкой аудитории, разве что сотрудникам архивов. Теперь услышать классические образцы исполнительского совершенства имеют возможность все желающие.

## 9.2 Культура и образование в современном Казахстане.

Культурные процессы в Независимом Казахстане обрели многоликость и разнообразие, стремительно наполняясь традициями казахов и полиэтническими красками. Под ними понимается широкий спектр изменений, инноваций, коренных преобразований, охватывающих различные отрасли и сферы образования, науки и культуры, включая многообразие и полиментальность видов и жанры искусства. По причине комплекса исторических обстоятельств Казахстан является государством с полиэтническим обществом. Поэтому культурный процесс здесь вбирает в себя явления, связанные с взаимодействием и взаимовлиянием национальных культур. При этом следует отметить, что как ни в какой другой сфере социального развития в Казахстане, в области культуры национальное выступает в наиболее индивидуальном, можно сказать "чистом" виде, впитывая все лучшее из инонационального. В то же время, культурные процессы в казахстанском обществе не ограничиваются национальными культурами географических масштабов страны. Следует подчеркнуть, в условиях радикальных реформ и широкомасштабной эволюции в Казахстане, благодаря многообразным политическим, историческим, общественно-экономическим процессам, высокими темпами формировалась благодатная почва, способная неустанно впитывать все наилучшее из духовного наследия человечества.

На данном этапе развития в Казахстане сформировалась разветвленная структура музыкальной культуры. Здесь каждый может найти то, что ему по душе. Наряду с исполнительским и композиторским творчеством в европейских жанрах в республике продолжают развиваться традиционные формы музицирования, функционирует мировая массовая музыка (рок, эстрада, джаз) и религиозная музыка мировых конфессий, фольклор и устные профессиональные традиции народов, населяющих Казахстан - уйгуров, корейцев, немцев, дунган, русских, татар. В республике стали шире работать исполнительские коллективы различного художественного профиля - Государственный симфонический оркестр, оркестр казахских народных инструментов им. Курмангазы, хоровая капелла, ансамбль народного танца,

Государственный квартет, эстрадные ансамбли, духовой и джазовый оркестры.

Казахстан - родина многих выдающихся исполнителей классической музыки мирового масштаба - Е. Серкебаева, Б. Тулегеновой, Г. Есимова, А. Днишева, Г. Кадырбековой, А. Мусаходжаевой, Ж. Аубакировой и колыбель звезд казахской музыкальной диаспоры за рубежом - М. Бисенгалиева, Э. Курмангалиева, сестер Накипбековых. В условиях Независимости в республике засверкали своеобразными произведениями специализированные детские музыкальные школы им. К. Байсеитовой и А. Жубанова, Алматинская Государственная консерватория им. Курмангазы, Национальная Академия музыки в Астане, Государственный театр оперы и балета им. Абая, Казахская Государственная филармония им. Джамбула, Казахконцерт, Институт литературы и искусства им. М. Ауэзова и другие музыкально-образовательные, научные и культурные учреждения. Ежегодно стали проводиться официальные конкурсы и декады, смотры творчески одаренной молодежи. На фестивалях "Дни новой музыки", "Жигер", "Алтын алма", Международном конкурсе "Азия дауысы", на Международном фестивале традиционной музыки раскрылись таланты десятков исполнителей. Из дня в день, из года в год, чарующие мелодии степи и гор, этническая музыка стала объединять разные эпохи и поколения, связывая прошлое, настоящее и будущее.

Складывавшиеся в Казахстане со второй половины 1980-х годов культурные процессы, отражали, с одной стороны, кризис советской тоталитарной системы, отход от культивировавшихся в тот период принципов классовости, партийности, социалистического реализма. Культурное развитие страны характеризовалось трудностями и коллизиями становления нового независимого государства. После декабрьских событий 1986 года в Казахстане свой отпечаток на решение культурных вопросов оказало и обвинение казахского народа в "национализме". С другой стороны, в культуре конца 1980-х - начала 1990-х гг. наблюдается отражение первых шагов утверждающего плюрализма, различных форм собственности, общественно-политического обновления и многообразия мнений.

Процесс становления культуры суверенного Казахстана испытал и испытывает немалые трудности и противоречия. В начале пути перевод плановой экономики на рельсы рыночных отношений, сопровождавшийся падением объема производства, "вызвал серьезные издержки в материально-техническом и финансовом обеспечении учреждений культуры, народного образования и науки. Гуманитарная интеллигенция и специалисты непродуцированной сферы оказались социально незащищенными, что стало причиной забастовок учителей и медиков Казахстана в 1992 году. В то же время наблюдалась и тенденция коммерциализации культуры. Под предлогом демократизации общества в духовную сферу проникли низкопробные изо - и кино продукты, пропагандирующие порнографию, насилие, жестокость.

Из седой древности до наших дней дошла казахская народная легенда о неземном, сверхъестественном происхождении музыки, пения. Она рассказывает о том, что парящая высоко в небе божественная песня, пролетая над великой степью казахов-кочевников, опустилась очень низко, поэтому народ, услышавший ее, от природы наделен большим музыкальным даром и способностями. А еще в народе говорят: "Бог вложил в душу каждого казаха частицу кюя с момента его рождения". Не случайно, наверное, люди пришедшие, "со стороны", наблюдавшие за жизнью и бытом казахов в прошлые века, не без удивления и восхищения отмечали сильно бросающуюся в глаза способность народа к творчеству, стремительной музыкально-поэтической импровизации, широкую вовлеченность в мир степной мелодии всего населения - от младенцев до глубоких старцев, ставшей одним из основ этнической ментальности.

Каждый половозрастной клан имел в казахском традиционном обществе соответствующий набор музыкальных инструментов и жанров, репертуар и исполнительские формы. Дети развлекались игрой на глиняных духовых инструментах - саз сырнае, тастауке, ускирике, которые "под рукой" молодого и взрослого степняка приобретали причудливые формы животных, птиц, рыб, многоголовых коней, ярко разрисованных и покрытых сверкающей глазурью. Через исполнение детских песен и музыкальных игр, материнскую колыбельную и песни-поучения взрослых мужчин (осиет олен) малыши познавали окружающий мир и становились полноправными членами своей социокультурной общности.

Исстари Казахстан являлся страной с богатым историческим и культурным прошлым. Расположенный в центре Евразии, Казахстан оказался на перекрестке древнейших цивилизаций мира, на пересечении транспортных артерий, социальных и экономических, культурных и идеологических связей между Востоком и Западом, Югом и Севером, между Европой и Азией, между крупнейшими государственными образованиями евразийского континента. На различных этапах истории на территории Казахстана возникали и развивались государства с самобытной культурной историей, наследником которой стал современный Независимый Казахстан.

Как свидетельствуют исторические источники, еще в первом тысячелетии нашей эры на территории степной зоны Центральной Азии процветала кочевая цивилизация номадов, памятники культуры которой сохранились до наших дней. Особенно впечатляют предметы быта и украшения, выполненные в "зверином стиле" из бронзы и золота, извлеченные из курганов в различных регионах Казахстана. Знаменита своей целостностью, красотой и изяществом гробница Золотого сакского воина, обнаруженная в городище Иссык, недалеко от Алматы.

**Научные учреждения Казахстана.** В начале XX в. на территории Казахстана продолжали организовываться новые научные учреждения. Весной 1902 года состоялось открытие Семипалатинского подотдела Западно-Сибирского отдела РГО. Деятельность отдела выражалась в

основном в краеведческих исследованиях, в обсуждении различных местных вопросов, публичных докладах, чтении лекций научного и популярного характера, издательской работе, содержании музеев и библиотек и устройстве краеведческой конференции. Продолжали действовать Оренбургский, Западно-Сибирский и Туркестанский отделы РГО, проводившие огромную работу по изучению географии, истории и этнографии Казахстана.

Туркестанскими учеными в 1899-1902 гг. было изучено Аральское море, в 1903-1904 гг. - Балхашское озеро. Результаты Балхашской и Аральской экспедиций сыграли немаловажную роль и в модернизационных процессах Независимости. В 1902 году выдающиеся русские востоковеды В. Бартольд, Н.Веселовский, И. Мелиоранский, С. Ольденбург, В. Радлов и другие основали Русский комитет для изучения Средней и Восточной Азии в историческом, археологическом и этнографическом отношении. В сферу его деятельности входила и казахская степь.

Казахстан - великая страна, которая находится между Великой Китайской стеной и стенами Кремля. Между этими величинами, символизирующими не только географические величины, белым пятном в глазах большого художественного мира существует культура Казахстана. История профессионального искусства считают исследователи началась более ста лет назад, когда сюда приехал Николай Гаврилович Хлудов - первый учитель многих местных художников. В то время казахи были еще кочевым народом, их искусство создавалось для нужд кочевого общества - каждая юрта представляла собой передвижной музей прикладного искусства. Радикальные общественно-политические, духовные перемены постоктябрьский период 1917 года и деномадизация коренного населения совпали по времени с активизацией импорта советской культуры. С тех пор единственным источником, питавшим Казахстан художественными идеями, стали республики СССР и в первую очередь, Россия.

В истории профессионального казахстанского искусства достаточно четко выделяются несколько этапов: 20-40-е годы XX века - время заложения основ профессиональной школы, 50-е годы - время сложения казахстанского советского академизма, 60-е годы - казахстанский вариант "сурового стиля", 70-80-е - сложение "исполнительской школы".

В 50-е годы в Казахстан вернулись молодые национальные художники, получившие образование в вузах Москвы и Ленинграда. Ориентированные на советского культургерства, они были призваны творить искусство "национальное по форме и социалистическое по содержанию". Но, на взгляд современного зрителя, их работы вовсе не соответствовали полученной установке: напротив, классическая композиционная схема использовалась для наполнения ее национальным содержанием.

Переходный период от одной общественно-экономической системы, основанной на диктате центра всегда неизменно сложен для всех государств во все времена. Для государств СНГ вдвойне, т.к. невольно приходилось

учитывать менталитет и воспитание народа в течении всех лет советской власти. В XX веке было много альтернатив: колониальные владения или новые формы отношений метрополий и колоний; фашизм или демократия. И перед государствами СНГ тоже встал выбор: социализма или капитализма, авторитаризм или демократия, светское или государство на религиозной основе, модернизация. Стала первоочередной необходимостью на пороге XX века выбора для постколониальных стран выбор пути развития – светский или западный. Весь процесс осуществлялся через модернизацию – т.е. приведение формы и содержания системы в соответствие с современными нормами. Западный вариант модернизации рассматривает мировое развитие как лестницу, на ступенях которой слаборазвитые, среднеразвитые, высокоразвитые страны. Все страны должны пройти эти ступени. В положении Казахстана этот вариант не подходил, т.к. ориентировался на высокий уровень развития метрополии и использование колоний. Президент Н.А.Назарбаев перечисляет ключевые положения модернизационных установок в чистом виде: экономически – формирование разветвлённой рыночной системы; урбанизация; зависимость от государства регулирование финансово-денежной системы; изменение технологической базы производства и машинных форм труда; развития сектора услуг; в политической сфере – формирование гражданского общества и социальных институтов государственной независимости.

Что же из этого взял Казахстан, который в начале 90-х годов тоже встал перед необходимостью выбора. Стратегия развития должна определяться не зарубежными экспериментами, а собственными силами с учётом национально-государственной спецификой, политической историей, культуры, постсоветских стереотипов, этнических традиций; в чистом виде модернизация в Казахстане в тот период была неэффективной, т.к. страна представлялась урбанизованным обществом с индустриальным комплексом, грамотным населением, современной системой образования, науки, культуры, здравоохранения.

В 70- 90-х XX века казахская литература добилась серьезных успехов благодаря творчеству Ильяса Есенберлина, Макатаева, Айбергенова, Сулейменова, Шаханова, Мырзалиева, Онгарсыновой, Кекильбаева, Бокеева. В золотой фонд музыкальной культуры Казахстана вошли оперы Тулебаева «Биржан и Сара», Брусиловского «Дударай», Кожамьярова «Назгуль», песни композиторов Ш.Калдаякова, Л.Хамиди, Н.Тлендиева, А.Еспаева, И.Жаканова. Лучшими творениями киноискусства стали «Ботагоз», «Его время придет», «Меня зовут Кожа», «Кыз жибек», «Конец атамана», «Транссибирский экспресс», «Султан Бейбарс». Успехи кино во многом связаны с творчеством артистов. Через свое современное и глубоко этническое творчество заявляют о себе мастера изобразительного искусства (Тельжанов, Кенбаев, Сидоркин, Гаев, Мамбеев, Сахи).

В 90-х годах открываются гимназии, лицеи, колледжи, частные школы, издаются новые учебники открываются новые факультеты в ВУЗах.

Возрождение поистине национального казахского языка было следствием национального возрождения, вследствие чего был принят **Закон о языках**. Открыто 654 каз детских дошкольных детских учреждений и 292 казахские школы. Работали ряд театров, например казахский и русский театр драмы, уйгурский театр музыкальной комедии, Корейский музыкально-драматический. В 1980 открыл свою сцену для зрителя немецкий театр драмы в Темиртау

В течение первых десяти лет перед сферой культуры приоритетными были две главные стратегические задачи во-первых, чтобы Казахстан стал суверенным Независимым государством; во-вторых успешно проводить широкомасштабные социально-экономические и политические реформы. Для этого в активе Республики по мнению Главы государства имелось 8 преимуществ: а) имелась основа независимого суверенного государств; б) общество решительно отходило от старого партийного монополистического диктата, политической и экономической системы устройства; в) под влиянием трансформации общества заметно изменилась психология людей, адаптируясь к качественно иной системе ценностей – свободе; г) в числе главных активов стало качество населения, это крупнейшее неопценное завоевание народа, цивилизованные условия для развития; д) природные ресурсы Казахстана являются огромным богатством; е) огромный потенциал представляют собой обширные земельные площади и сельхозугодья; и) политическая стабильность и единство общества; к) толерантность и терпение казахстанцев их радушие и приветливость.

На путях Независимости Республики вместе с стремительными новациями и достижениями давали о себе знать определенные недочеты, которые реально препятствовали реформам. Среди них:

- менталитет сформированный несколькими поколениями людей воспитанными под лозунгами возможности построения иллюзорного общества всеобщего благополучия – коммунизма;

- снижение объемов производства и как следствие – ухудшение социальной ситуации;

- в результате экономического спада доходы и уровень жизни большинства населения ухудшились;

- реальные объемы увеличения национальных сбережений и накопления капитала, которые являются основой движущей силы экономики, оставались достаточно инертными;

- переход к рыночной экономике породил острые доселе неизвестные в обществе проблемы бедности и безработицы;

- демографическая депопуляция, начиная с 1992-го года впервые за 50 послевоенных лет стало заметно сокращаться;

- государственное управление оставалось громоздким и недостаточно подготовленным и организованным;



-множество противоречий и элементарная неисполнительность принимаемых решений в основном зависела от нестабильного законодательства.

Располагаясь на перекрестке дорог в евроазиатском регионе Независимый Казахстан сохранял огромный потенциал крупных рынков сбыта. Поэтому с первых дней Независимости Республику всячески поддерживали развитые иностранные государства и крупные донорские организации. В этом аспекте уникальные возможности представлял процесс глобализации экономики, отечественный и зарубежный научный и практический опыт научно-технического прогресса.

*Современное музыкальное искусство.* Знаменитые акыны, кюйши, композиторы, певцы Казахстана. Абдуллин Ришат (1916-1988) – певец (баритон). Народный артист СССР, народный артист Казахстана, лауреат Государственной премии Казахстана. Окончил Алма-Атинский музыкальный техникум (ныне музыкальное училище), казахскую студию при Московской консерватории (класс А. И. Вишневого).

Шамиль Абильтаев (1948г.) - домбрист, композитор-кюйши. Родился в 1948 г. в Атырауской области. Окончил Алма - Атинскую государственную консерваторию им. Курмангазы (класс домбры К. Жантлеуова и К. Мухитова).

Азербайев Кенен (1884-1976) - акын, композитор и жырау. Ученик и последователь великого акына Джамбула. Им написано около 150 стихов, переложенных на музыку.

Алмас Алматыев - домбрист, жырау. Родился в 1957 году в г. Кызыл-Орда. Музыкальной колыбелью Алматыева были его родные места, где жили когда-то великий Коркыт и его последователи Рустембек, Кошеней, Бидас. Занятия с композитором М. Калауовым и известным фольклористом, профессором А.Конратбаевым положительно сказались на его творческой деятельности.

Жания Аубакирова - пианистка. Народная артистка Казахстана, лауреат международных конкурсов, профессор. Она в 1998 году удостоена звания кавалера искусств и литературы Франции. Родилась в 1957 году в г. Алма-Ата. В 1979 окончила Московскую консерваторию им. П. И. Чайковского, в 1981 году аспирантуру (у профессора Л. Н.Власенко). С 1998 года ректор Алматинской государственной консерватории им. Курмангазы.

В рамках Государственной программы *«Мәдени мұра-Культурное наследие»* модернизировалось издание книг в Республике, где одним из основных приоритетов стало издание на государственном языке полноценного фонда гуманитарного образования. За годы реализации программы изданы 537 наименований книг по истории, археологии, этнографии и культуре Казахстана тиражом более полутора миллиона экземпляров. Среди них такие серии, как: «Бабалар сөзі», «Библиотека мировой литературы», которая включает в себя передовое литературное творчество стран Европы, Америки, Австралии, Африки, Азии, «История

казахской литературы», «Философское наследие казахского народа с древнейших времен до наших дней», «Мировая культурологическая мысль», «Экономическая классика», «Мировое философское наследие».

Первой попыткой объединения лучших образцов произведений, представляющих богатое философское наследие казахского народа, стала серия «Философское наследие казахского народа с древнейших времен до наших дней». Философские взгляды выдающихся сынов Великой степи, начинающиеся от высказываний Коркыт-ата и продолженные во взглядах Абая и Шакарима, по праву считаются жемчужинами мировой гуманистической духовной культуры. Каждое из этих изданий – результат коллективного труда ученых, писателей, переводчиков, художников, архивистов, библиотекарей.

В рамках Государственной программы «*Мәдени мұра-Культурное наследие*» были унифицированы археологические исследования. Как известно, археологические исследования являются важнейшей составляющей изучения, восстановления и сохранения духовных и материальных ценностей культурного наследия. По итогам археологических исследований, проводимых в рамках программы получен колоссальный материал, найдено множество новых сведений, позволяющих глубже понимать и знать нашу историю. Всего с 2004 года – начала реализации программы проведено 40 археологических исследований, которые обогатили науку тысячами артефактов, дающих представление об истории наших предков.

Ранее неизвестные научные результаты были выявлены казахстанско-французской археологической экспедицией в Восточно-Казахстанской области. В кургане у села Берель в Чиликтинской долине экспедиция обнаружила хорошо сохранившуюся гробницу с захоронениями мужчины и женщины. Рядом — тринадцать верховых коней, украшенные золотыми изделиями. По выводу специалистов находкам берельского кургана 2500 лет. Благодаря оригинальным особенностям строения кургана сохранились не только мясо в свежем виде, но и материал декоративно-прикладного искусства.

После реставрации и реконструкции уникальные образцы ювелирного искусства древности, выполненные в скифо-сибирском зверином стиле, в том числе парадное убранство верхового коня берельского вождя, выставлены в музее Президентского центра культуры Республики Казахстан. До сих пор не разгаданы секреты мастеров сакского периода, которые владели технологией изготовления золотых украшений, именуемых в простонародье белым золотом (когда золото ложится на серебряную основу). В современных условиях для этого применяется технология электролиза.

Уникальное значение для истории Казахстана и его столицы Астаны имеет городище Бозок. Раскопки средневекового городища Бозок подтверждают возраст Астаны - более тысячи лет. Появление в тот период военной ставки на месте современной Астаны обусловлено геостратегическим фактором - возможностью контроля над караванными

маршрутами степного Шелкового пути. Городище Бозок, судя по концентрации на его территории мавзолеев, являлось религиозно-духовным центром средневекового населения Нура-Ишимского региона.

В рамках государственной программы были проведены археологические раскопки таких уникальных памятников археологии, как: средневековый Каялык (Койлык), известный в источниках XI-начала XIII вв. как столица карлукских джабгу; городище Отрар (пятничная мечеть XIV в., городской квартал XVI в., жилая застройка XI-XII столетий стены, центральные ворота и ворота «Дарваза-и суфи», бани XIV в.); средневековое городище Жанкент - резиденция «царя гузов»; комплекс Акыртас - ранний средневековый Каганский центр.

Шабал Бейсекова - первая профессиональная казахская певица - Б.Тугеленова. Имя Шабал Бейсековой (1919-1997) - золотого голоса казахской оперы - особой строкой вписано в историю оперного искусства Казахстана. Путь Шабал Бейсековой в искусстве был непростым. Но трудолюбие и талант стали залогом всенародного признания.

В музыкальном театре, основанном в 1934 году и позже переименованном в Государственный академический театр оперы и балета им. Абая, 15-летняя студентка Алма-Атинского музыкального техникума (ныне Алматинский музыкальный колледж им. П. И. Чайковского) Шабал Бейсекова начала петь в 1936 году. Мягкий, певучий, красивого тембра голос девушки, ее внешнее обаяние сразу привлекли внимание. И в сольном составе театра она приняла участие в первой декаде казахского искусства в Москве 17-25 мая 1936 года.

Осенью того же года Шабал вместе с талантливыми молодыми вокалистами баритоном Каукемом Кенжетеевым и двумя тенорами Бикеном Жилисбаевым и Муслимом Асылбековым направили в Московскую консерваторию. Студенческие годы в Москве Шабал Бейсекова и ее супруг Каукен Кенжетеев позже вспоминали как период напряженного и вместе с тем радостного профессионального становления и, конечно, веселого студенческого общения. Шабал Бейсекова занималась в классе заслуженного деятеля искусств РСФСР Марии Владимировой, воспитавшей немало прекрасных певиц, среди которых была и знаменитая Валерия Барсова.

После консерватории молодые певцы вернулись в Алматы и продолжили петь в родном театре. Большой талант Шабал Бейсековой засиял с новой силой, и она стала одной из самых ярких оперных звезд 30-80-х годов. Примадонна казахской оперы спела 17 партий в произведениях композиторов Казахстана, Кыргызстана, Татарстана, Башкортостана, Грузии, Азербайджана и европейских стран. Образы воплощенных ею героинь проникнуты искренностью, прелестной простотой и окрашены светлой романтикой.

Среди партий певицы - Кыз Жибек в одноименной опере, Айна в «Гвардия, алға» Е. Брусиловского, Ажар в «Абай» А. Жубанова и Л. Хамиди, Назугум в одноименной опере К. Кужамьярова, Айсулу в одноименной опере

С. Мухамеджанова, Маро в «Даиси» И. Палиашвили, Джульетты в «Ромео и Джульетта» Ш. Гуно, Микаэла в «Кармен» Ж. Бизе, Сара в «Биржан и Сара» М. Тулебаева.

Во многих оперных спектаклях Шабал Бейсекова участвовала вместе со своим мужем народным артистом Казахской ССР Каукеном Кенжетаевым. Например, в «Кармен», где красавец Каукен Кенжетаев с блеском исполнял партию тореадора Эскамильо. Их семья всегда находилась в гуще артистической среды. Родной брат Каукена - знаменитый режиссер Шакен Айманов был частым и желанным гостем в доме оперной четы. Каукен Кенжетаев рассказывал, что партию Бекежана в партнерстве с Шабал Бейсековой (Жибек) он петь не любил и старался этого избегать. Ему было невыносимо из уст любимой жены, матери его дочерей Гайни и Баян слышать отповедь и проклятье, пусть даже и на сцене.

Обладая лирическим сопрано необыкновенной теплоты и распевности, Шабал Бейсекова в своей исполнительской манере сумела органично соединить европейскую вокальную школу с национальной самобытностью. Доцент Казахской национальной консерватории им. Курмангазы, в прошлом ведущая певица ГАТОБ Клавдия Бобошко вспоминала: «Шабал Бейсекова пела с подкупающей естественностью. У нее была чудесная трель, свойственная легким голосам. Исполнение ее отличалось гибкостью, глубиной и мелодичностью. Общаться с Шаке было одно удовольствие. Добрая, милая, остроумная, она оставила о себе самые лучшие воспоминания».

Шабал Бейсекова пришла в театр в то время, когда во всем блеске сверкал талант Куляш Байсеитовой, и ей, не менее талантливой певице, пришлось до 1957 года петь в дублирующем составе. Но доброжелательное отношение Куляш и врожденная скромность Шабал не дали разрушить созидательную творческую атмосферу. Не озлобила Шабал Бейсекову и трагедия с любимым отцом в 1937 году, который поплатился жизнью за дружбу с Сакеном Сейфуллиным. Отец певицы умер в застенках, и лишь в 1957-м семья получила реабилитационную справку, в которой говорилось, что «дело в отношении Каратая Бейсекова отменено, и делопроизводство прекращено».

В годы Великой Отечественной войны певица выступала на фронтах с патриотическими советскими и народными песнями. И делала это с радостью, желая песней ободрить воинов на пути к Великой Победе. Сохранились фотографии, на которых Шабал вместе с воинами Красной армии. После войны в декабре 1948 года на декаде казахской литературы и искусства в Москве с большим успехом прошла опера Мукана Тулебаева «Биржан и Сара», в которой Шабал Бейсекова исполнила партию Сары. Автор оперы и главные исполнители заслуженно получили главную награду тех лет - Сталинскую премию. Следующей ступенью признания стало присвоение певице почетного звания Народной артистки Казахской ССР.

Кроме того, Шабал Бейсекова награждена орденами Трудового Красного Знамени, Октябрьской Революции и несколькими медалями.

С большой любовью вспоминает о легендарной певице Бибигуль Тулегенова: «Я считаю Шабал Бейсекову первой профессиональной казахской певицей. Среди исполнительниц своего поколения Шабал Бейсекова была самой подготовленной. Голос у нее был полного диапазона и очень красивого тембра. В жизни Шаке была добрым и отзывчивым человеком. Мы с ней подружились, хотя я значительно моложе. Глубоко зная родной язык, она неоднократно обращала мое внимание и внимание других молодых артистов на осмысленное, выразительное интонирование поэтического текста музыкальных произведений. Шаке была абсолютно лишена зависти. Она всегда делилась репертуаром, если нужно, помогала выбрать костюм, дарила свои украшения. Несколько ее браслетов хранятся у меня до сих пор».

Наряду с оперным творчеством Шабал Бейсекова любила и камерное, концертное исполнительство, уделяя особое внимание родной казахской песне. Нет в Казахстане города, районного центра, где бы ни побывала с концертами Шабал Бейсекова. Ее до сих пор помнят и за рубежом, так как она пела заглавные партии на гастролях театра в республиках Советского Союза, а также в Индии, Монголии, Афганистане, Пакистане, Италии и Китае.

В 1997 году певица ушла из жизни. Но народ преданно хранит память о народной артистке Казахской ССР Шабал Бейсековой. На радио остались записи жемчужин казахской народной песенной культуры - «Баянаул», «Ахау Керим», «Ак Дарига», а также «Бул-Бул» и «Казахский вальс» Л. Хамиди в ее исполнении. И сегодня благодаря радиотрансляциям архивных записей мы можем любоваться красотой ее голоса. Именем Шабал Бейсековой названа улица в столице Казахстана – Астане.

*Современный туризм по историческим и культурным местам Казахстана.* Огромным импульсом для развития и туристического кластера (паломнический туризм, историко-археологический туризм) стала Государственная программа «**Мәдени мұра-Культурное наследие**». При создании и разработке туристических маршрутов использованы научные открытия и рекомендации археологов, которые занимаются изучением и воссозданием историко-культурного наследия Казахстана в рамках данной Государственной программы. К тому же «Культурный туризм» – представляет наиболее полный перечень достопримечательностей Казахстана в удобном порядке. В современности, исходя из данных Программы – туристические маршруты структурированы по географическому расположению областей Казахстана.

Культурный туризм является самым популярным и массовым видом туризма. Во всем мире культурный туризм давно выделился в отдельное направление и с каждым годом получает все большее развитие в Казахстане.

Казахстан – страна с богатым историческим и культурным наследием. Расположенный в центре Евразии, Казахстан оказался на перекрестке древнейших цивилизаций мира, на пересечении транспортных артерий, социальных и экономических, культурных и идеологических связей между Западом и Востоком, Югом и Севером. В древности по степям Казахстана проходил Великий Шелковый путь. В различные периоды истории на территории нынешнего Казахстана возникали и развивались государства с самобытной культурной историей. Наследием той эпохи являются многочисленные памятники истории и культуры, географические достопримечательности.

По количеству и разнообразию памятников Казахстан не уступает таким странам как Индия, Китай, государствам Средиземноморья и Ближнего Востока и является своеобразным музеем под открытым небом. Многие памятники признаны ЮНЕСКО памятниками всемирного значения.

Многообразие культурных ценностей Казахстана – это свыше 25 тысяч недвижимых памятников истории, археологии, архитектуры и монументального искусства, более 2 млн. 56 тысяч единиц культурных ценностей, находящихся в экспозициях и фондах 89 государственных музеев, 66 млн. 840 тысяч томов книг, редких рукописей и изданий, хранящихся в 3495 государственных библиотеках.

**Модернизация системы образования.** В Конституции Республики Казахстан (статья 30) записано: "Гражданам гарантируется бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях. Среднее образование обязательно. Гражданин имеет право на получение на конкурсной основе бесплатного высшего образования в государственном высшем учебном заведении. Получение платного образования в частных учебных заведениях осуществляется на основаниях и в порядке, установленных законом. Государство устанавливает общеобразовательные стандарты образования. Деятельность любых учебных заведений должна соответствовать этим стандартам".

Основными целями системы образования в Республике Казахстан являются:

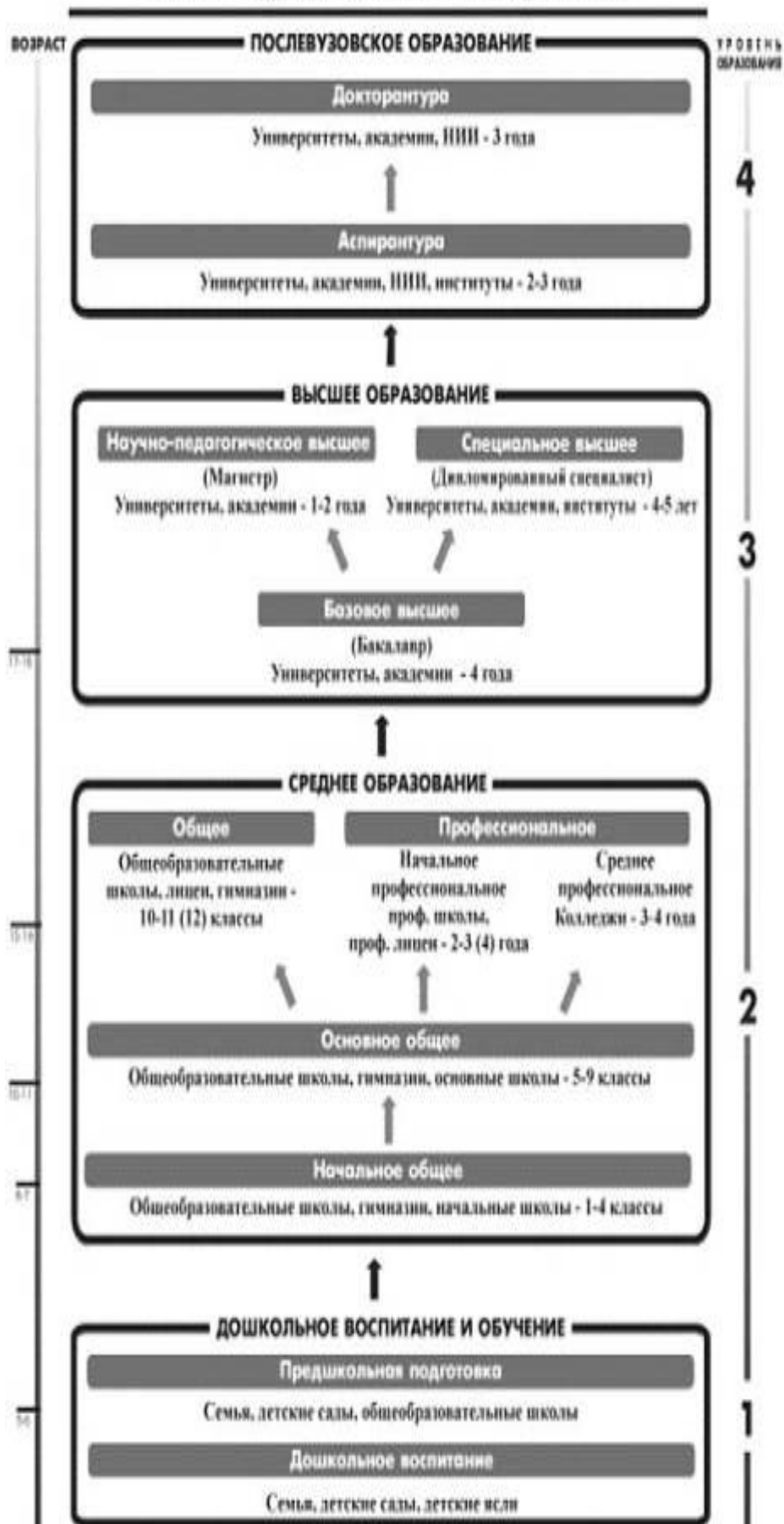
- формирование общенаучной и общекультурной подготовки учащихся;
- социальная адаптация школьников к жизни в обществе;
- воспитание гражданственности и любви к Родине;
- обеспечение потребностей общества в квалифицированных рабочих и специалистах, переподготовка и повышение их квалификации.

После 1991 года определился кризис системы образования. На 1 января 1993 года в Казахстане было закрыто 303 детских садов, на 154 тыс мест сократилось численность средних школ. В то же время, начался процесс возникновения негосударственных образовательных учреждений, школ, ВУЗов. Принятие закона о языках и соответствующей статьи конституции позволили начать возрождение национального образования. Их 8610

образованных школ 3379 работало на казахском языке, 72 на узбекском, 16 на уйгурском, 3 на таджикском. Увеличилось число смешанных школ до 2299. Численность русскоязычных школ сократилось 2840.

Определенную проблему поставила перед Независимым государством задача организации учебно-воспитательного процесса в учебных заведениях на казахском языке. Так, для изучения казахского языка вышло в свет только 78 книг общим тиражом 5 млн экземпляров. Заметным событием в культурной жизни Независимого Казахстана стал всемирный курултай казахов, прошедший в сентябре 1992 года с участием известных писателей, поэтов, ученых, общественно-религиозных деятелей Планеты. В это время в культурных процессах наблюдаются негативные элементы: проблемы финансирования учреждений культуры, науки, вследствие экономических трудностей, обострение социального положения работников данной сферы (незащищенности врачей, учителей). В целом процессы, происходившие в обществе характеризовали объективный переходный период со всеми присущими ему трудностями и недостатками.

**Структура модели национальной системы образования  
Республики Казахстан,  
предусматриваемая проектом нового  
Закона Республики Казахстан "Об образовании"**





Образование. В связи с системным социально-экономическим и социально-политическим кризисом второй половины 1980-х - начала 1990-х годов система образования в Казахстане оказалась в очень сложной ситуации и должна была приспособливаться к новым условиям. С каждым годом уменьшались дотации государства в сфере образования: например, с 6% в 1990 году они сократились до 3,5% в 2000 году.

С целью формирования правовой основы системы образования независимого Казахстана были приняты законы «Об образовании» в 1992 году, «О высшем образовании» в 1993 году. В последующие годы были разработаны 18 концепций для каждой сферы образования.

В 1998 году был создан ряд центров образования: Республиканский научно-практический центр «Дарын» по работе с одаренными детьми; Республиканский научно-экспериментальный центр информатизации системы образования и другие. В 1999 году Правительство утвердило правила о присуждении медали «Алтын белгі» для выпускников общеобразовательных школ, показавших отличные результаты в учебе.

В 2000-х годах большие изменения произошли в системе среднего образования. С 2003 года ученики стали проходить единое национальное тестирование, которое явилось одновременно и выпускным экзаменом в школе, и экзаменом для поступления в вуз.

В 2000-х годах формировалась национальная система оценки качества образования, обсуждался вопрос об оптимальной интеграции отечественного образования в мировое образовательное пространство, внедрялись в учебный процесс новые информационные и кредитные технологии, велась дискуссия в обществе о переходе на 12-летнее среднее образование.

Достижением в сфере среднего образования явилось открытие в феврале 2009 года в Астане Интеллектуальной школы Первого Президента физико-математического и химико-биологического направлений, выпускники которой призваны впоследствии восполнить недостаток в высококвалифицированных инженерных и научных кадрах.

Высшая школа за годы независимости прошла большой и противоречивый путь, где встречались многочисленные повороты, многократно менялось руководство Министерства образования, наблюдались позитивные и негативные моменты.

Существенно изменилась структура вузовского образования Казахстана. Если до 1991 года в Казахстане было всего два университета (КазГУ и КарГУ), то позднее было разрешено открывать частные вузы, возросло число университетов, академий и институтов. В 1990-х годах прошла череда переименований, преобразований педагогических, технических и иных институтов в университеты и академии. В результате в 1997 году в системе высшего образования Казахстана работало 83 негосударственных и 57 государственных высших учебных заведений, в том числе 27 университетов, 9 учебных академий, 2 автономных университета: Казахский государственный национальный университет имени Аль-Фараби,

Международный казахско- турецкий университет имени Ходжи Ахмеда Ясави.

В 2000-х годах наблюдался рост числа высших учебных заведений.. Подготовка высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров в 1990-2000-х годах проводилась в аспирантуре (кандидат наук) и докторантуре. С целью повышения результативности системы национального послевузовского образования она трансформируется в программу, соответствующую Болонскому соглашению, где на третьем уровне ведется подготовка докторов философии.

Огромное значение для подготовки кадров и развития образовательных связей с ведущими зарубежными университетами имела Государственная программа «Болашак», учрежденная 11 ноября 1993 года по инициативе Президента Республики Казахстан. В 1994 году первые казахстанские студенты были отправлены на обучение в высшие учебные заведения США, Великобритании, Германии и Франции.

Если в 2004 году 785 студентов получили возможность обучаться в 13 странах мира, то с 2005 года количество стипендиатов-болашаковцев увеличилось до 3000, студенты получили возможность обучаться в 630 передовых университетах 32 стран мира.

**Наука - одна из базовых опор Независимости.** С обретением независимости в республике началось формирование новых подходов в развитии науки, которые соответствовали задачам становления Казахстана как суверенного государства.

Вопросы формирования самостоятельной научно-технической политики и системы управления наукой страны были заложены в основу Закона Республики Казахстан «О науке и государственной научно-технической политике Республики Казахстан», принятого в январе 1992 года.

Для повышения качества защищаемых диссертаций на соискание ученых степеней Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 1992 года была учреждена Высшая аттестационная комиссия (ВАК).

В 2001 году был принят Закон Республики Казахстан «О науке». С 2001 года наблюдалось увеличение числа специалистов-исследователей. В 2002 году в Казахстане было более 350 научных, проектных и конструкторских организаций, в том числе 5 национальных научных центров. Кадровый потенциал науки Казахстана составляли: 2,4 тыс. докторов наук и 10 тыс. кандидатов наук, в том числе 800 докторов наук и 2,5 тыс. кандидатов наук работали в научно-исследовательских институтах.

В октябре 2003 года Национальная академия наук Республики Казахстан (НАН) была реорганизована в республиканское общественное объединение. Согласно Уставу, НАН является республиканским общественным объединением наиболее передовой части ученых Казахстана - действительных членов (академиков) и членов-корреспондентов Академии, которые стали равноправными учредителями и действительными членами НАН Республики Казахстан.

Институциональная структура науки Казахстана постоянно совершенствовалась. Важным событием в области исторической науки стало создание государственного учреждения «Институт истории государства» при Комитете науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 5 мая 2008 года). Институт создан по инициативе Главы государства с целью комплексного исследования истории независимого Казахстана, а также выработки концептуальных предложений по объективному изучению современной истории страны в контексте многовековой истории Казахстана, исходя из требований времени и стратегических задач, определенных Президентом и Правительством Республики Казахстан.

**Школьное образование.** Среднее общее образование гарантировано и является обязательным для всех граждан. Помимо этого, приоритетами среднего общего образования являются информатизация и обновление содержания образования.

Перед системой среднего общего образования стояли следующие задачи:

- охват обучением всех школьного возраста;
- реализация государственных общеобязательных стандартов среднего общего образования;
- повышение качества образования в школах путем усовершенствования содержания и методов обучения, введения объективных критериев и подходов к оценке знаний учащихся и деятельности педагогов;
- обеспечение мер по охране здоровья учащихся и педагогов.

Среднее общее образование приобретает поэтапно путем усвоения образовательных программ *трех ступеней*: начальной (1-4 классы), основной (5-9 классы) и старшей (10-11 или 12 классы). Указанные ступени могут функционировать вместе, в одном общеобразовательном учреждении, или раздельно, в начальной или основной общеобразовательной школе.

В республике функционируют 8290 школ, где обучаются 3117,7 тыс. детей, в том числе 8191 общеобразовательная школа с 3097, 0 тыс. учащихся. Наряду с дневными школами действуют 31 вечерние общеобразовательные школы. Развивается сеть общеобразовательных учреждений нового типа (гимназии и лицеи), число которых составляет 320, в том числе гимназий – 178, лицеев – 142.

С учетом этнических потребностей населения обучение в школах ведется на 7 языках. Из общего числа школ - 3474 ведут обучение на казахском языке, 2514 — на русском, 2107 — на русском и казахском, 78 школ - на узбекском, 13 — на уйгурском, 3 — на таджикском, 1 школа — на украинском и 1 школа — на немецком языках. В местах компактного проживания малочисленных национальностей организовано изучение 14 родных языков.

**Профессиональное образование.** Начальное и среднее профессиональное образование приобретает в профессиональных школах,

лицах и колледжах и сочетается с получением общего среднего образования. Основные задачи профессионально-технического образования:

- разработка и внедрение государственных общеобразовательных стандартов профессионального образования, их обновление с учетом ситуации на рынке труда и структурных изменений в экономике;

- создание условий для повышения доступности профессионального образования;

- поддержка негосударственного сектора профессионального образования;

- организация и развитие социального партнерства в системе профессионального образования;

- расширение международного сотрудничества по вопросам подготовки и переподготовки кадров в учебных заведениях профессионального образования.

Начальное профессиональное образование включает в себя подготовку, переобучение и повышение квалификации рабочих, специалистов и безработных, а также незанятого населения.

В республике действовали 306 профессиональных школ и лицеев с 88 348 учащимися. Подготовка квалифицированных рабочих велась более чем по 300 специальностям.

Учреждения среднего профессионального образования были представлены колледжами, которые перешли на подготовку специалистов по новым государственным стандартам среднего профессионального образования и учебным планам. В колледжах внедрялся новый механизм формирования контингента учащихся и подготовки специалистов с полным возмещением затрат на договорной основе, учитывающий потребности региона в трудовых ресурсах. Открытие новых специальностей осуществляется только при наличии конкретного заказчика и заключения регионального бюро занятости.

Среднее профессиональное образование стали давать 285 колледжей, в том числе 173 - государственной и 112 – негосударственной формы собственности. Количество обучающихся составляло 155 893 молодых людей.

**Высшее образование.** Высшее профессиональное образование приобретает гражданами, имеющими среднее образование. В Республике Казахстан установлены следующие виды высших учебных заведений: *университет, академия, институт и приравненные к ним (консерватория, высшая школа, высшее училище).*

В структуре высшего образования были предусмотрены три ступени:

I. Высшее базовое образование, предусматривающее широкую гуманитарную и фундаментальную естественно - научную подготовку по профилю специальности с присвоением академической степени «бакалавр»;

II. Высшее специальное образование с присвоением квалификации «специалист с высшим образованием» (дипломированный специалист);

III. Высшее научно-педагогическое высшее образование нацелено на последующее использование выпускников на научной и педагогической (в вузе) работе. Лицу, успешно прошедшему итоговую аттестацию, присваивается квалификация «специалист с высшим образованием» и академическая степень «магистр наук»;

Вузам предоставлялась в перспективе право самостоятельно определять соответствующую структуру многоступенчатой подготовки кадров. В вузе могли функционировать как все ступени высшего образования, так и отдельно.

Система высшего профессионального образования республики включала 164 высших учебных заведения, в том числе 47 государственных, 117 частных.

Подготовка кадров для системы образования осуществлялась средними специальными и высшими учебными заведениями, головным из которых являлся Алматинский национальный государственный педагогический университет имени Абая.

Обучение иностранных студентов велось в 47 высших учебных заведениях Казахстана. В них обучалось 3598 студентов из 43 стран мира, включая студентов из стран СНГ и прибалтийских государств. Условия приема иностранных студентов были более демократичны.

**Послевузовское образование.** Послевузовское профессиональное образование получали специалисты с высшим специальным образованием или академической степенью "магистра". Основными формами послевузовского образования являлись аспирантура и докторантура высших учебных заведений, научно-исследовательских организаций. Подготовка научных и научно-педагогических кадров может осуществляться вне аспирантуры и докторантуры в форме соискательства, перевода в старшие научные сотрудники и предоставления творческих отпусков.

Аспирантура была открыта по 215 научным специальностям, а докторантура — по 29 специальностям.

Повышение квалификации и переподготовка кадров проводятся организациями образования, организациями, научными и учебными центрами, государственной службой занятости. Они могут осуществляться как за счет государственного бюджета, так и на договорной основе. Переподготовка кадров проводится в Республиканском институте повышения квалификации; переподготовка научно-методических и руководящих кадров системы образования - в областных и городских институтах усовершенствования учителей.

**Статистические данные по системе образования Казахстана**  
**Коэффициенты охвата всеми уровнями образования**  
(в процентах к общему количеству населения соответствующей данному уровню возрастной группы) (1989 – 1999 гг.)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>Образование:</b>											
Коэффициент охвата дошкольными учреждениями (чистые коэффициенты, процент населения в возрасте 3-6 лет)	53,1	53,7	53,1	47,0	42,0	31,6	25,5	-	12,3	12,4	10,5
Коэффициент охвата базовым образованием (общие коэффициенты, процент соответствующей группы населения)	94,8	94,6	93,9	94,1	93,8	94,2	94,4	94,7	94,2	94,3	94,2
Коэффициент охвата средним образованием (второй этап) (общие коэффициенты, процент населения в возрасте 15-18 лет)	75,8	74,2	70,4	66,3	62,4	58,5	57,0	57,3	57,4	-	-
Коэффициент охвата высшим образованием (общие коэффициенты, процент населения в возрасте 19-24 лет)	18,1	18,7	18,5	17,7	16,9	16,9	16,6	16,2	18,7	20,4	23,3

**СНГ: Охват высшим образованием в среднеазиатском регионе**  
(общие коэффициенты, процент населения в возрасте 19 - 24 лет).  
(1989—1999 гг.)

Республики	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Казахстан	18,1	18,7	18,5	17,7	16,9	16,9	16,6	16,2	18,7	20,4	23,3
Кыргызстан	13,2	12,9	12,5	11,5	10,7	11,2	12,9	15,3	19,0	24,8	29,8
Таджикистан	11,5	11,9	11,3	11,6	11,2	11,9	11,8	12,1	11,9	11,3	11,5
Туркменистан	10,2	9,9	9,5	8,6	8,1	7,8	6,4	5,7	5,0	4,4	3,9
Узбекистан	15,0	15,2	14,8	13,4	11,3	9,4	7,6	6,6	6,1	6,0	6,2

**Численность учащихся в дневных общеобразовательных школах  
Республики Казахстан в 2002-2003 учебном году (тыс. чел.)**

Всего учащихся (человек)	Всего в госуд. школах	в том числе в ведомстве Минобразования	в том числе в ведомстве РГП Казахстан "Темир жолы"	в том числе в ведомстве агентства по туризму и спорту	в том числе в ведомстве Минздравоохранения	в негосудар. организациях
3115,3	3095,6	3073	17,8	1,7	1,4	19,7 г. Алматы

**Высшие учебные заведения по отраслевым группам.**  
По данным статистического сборника Агентства Республики Казахстан по статистике, 2001 г. (выпущено специалистов):

На начало учебного года	Всего	в.т.ч. промышленно сти и строительства	в.т.ч. транспорта и связи	в.т.ч. сельского хозяйства	в.т.ч. экономики и права	в.т.ч. просвещения	в.т.ч. здравоохранения, физкультуры	в.т.ч. искусства и кинематограф
<b>Тысяч человек:</b>								
1996/97*	49.0	8.6	0.9	3.6	3.7	27.5	4.2	0.5
1997/98*	50.8	6.9	0.8	3.4	5.5	30.3	3.4	0.5
1998/99*	51.8	8.4	0.8	2.5	4.9	31.0	3.7	0.5
1999/00*	55.4	9.0	0.9	2.7	6.0	33.2	3.0	0.6
<b>В процентах:</b>								
1996/97*	100	17.6	1.8	7.5	7.6	56.1	8.5	0.9
1997/98*	100	13.6	1.6	6.8	10.7	59.5	6.7	1.1
1998/99*	100	16.2	1.5	4.8	9.5	59.8	7.1	1.0
1999/00*	100	16.2	1.6	4.9	10.8	59.9	5.4	1.1

\* включая негосударственные, не распределенные по отраслевым группам.

В соответствии с законодательством национальная системы образования, основанная на принципах преемственности и непрерывности образовательных программ, включает 4 уровня образования:

- 1) дошкольное воспитание и обучение;
- 2) среднее (среднее общее, начальное и среднее профессиональное) образование;
- 3) высшее профессиональное образование;
- 4) послевузовское профессиональное образование.

Образовательные программы осуществляются в дошкольных организациях, общеобразовательных школах, профессиональных школах,

профессиональных лицеях, колледжах, высших учебных заведениях. Число организаций образования стабильно росло до 1990 года. Однако, начиная с 1991 года, сеть организации образования стала сокращаться. Особенно это коснулось детских садов.

Незначительное сокращение сети за этот период произошло по учреждениям среднего общего, начального и среднего профессионального образования, а по высшим учебным заведениям напротив наблюдается увеличение их числа. Увеличение произошло за счет роста числа негосударственных вузов. В начальном и среднем профессиональном образовании рост числа частных лицеев и колледжей не допустил обвального падения сети.

В республике в связи с закрытием большинства дошкольных организаций их контингент уменьшился на 1,0 млн. детей и в настоящее время только 70 тысяч из 400 тысяч (17,5%) пяти и шестилетних детей получают полноценную дошкольную подготовку в детских садах. Это не могло не сказаться на качестве подготовленности детей к школе. Из первоклассников 1997-1998 учебного года, пришедших в школу без дошкольной подготовки, только 20,4% показывали соответствующий уровень освоения программы первой четверти, в то время как среди первоклассников, прошедших дошкольную подготовку, отмечается высокий уровень освоения этой программы (91,3%).

За этот период произошло, несмотря на незначительное сокращение сети, снижение уровня охвата подростков и молодежи профессиональным обучением начального и среднего уровня.

В Казахстане на 58 учеников приходится 1 компьютер, 48% школ нуждаются в капитальном ремонте, в стране не хватает более 3,7 тысяч учителей, 28% учителей не имеют законченного высшего образования. Причем, по данным, приведенным премьер-министром Казахстана в 1995 году, "за последние 4 года число педагогов без высшего образования увеличилось на 2%".

Казахстан унаследовал в основном принципы и методику советского образования и педагогики. Что касается естественных, точных и технических наук, то здесь сохраняется относительно высокий уровень количественного и качественного состояния образования. Изменения здесь незначительны, за исключением не востребоваемости специалистов в области этих наук, что ведет к "утечке мозгов из республики".

**Вместе с обновлением в Казахстане также наблюдался резкий спад образовательного уровня населения.** Это связано с двумя факторами. Первое, это маргинализация постсоветского общества, которая не могла не затронуть учебные заведения. В результате этого процесса увеличивается число вузов с низким уровнем основного контингента преподавателей и выпускниками, далеко не все из которых умеют грамотно читать и писать.

Сегодня среднестатистический преподаватель выглядит даже более убогим по сравнению со студентами, которых он обучает. Второе —



материальное неблагополучие населения, что является основой заметного снижения уровня грамотности в обществе.

Небывалый рост количества вузов в 90-х годах привел к тому, что по количеству вузов на один миллион жителей Казахстан опередил Англию, Японию, Германию и Россию. В 2002 году на 1 миллион казахстанцев приходилось 11 вузов. Для сравнения: в Великобритании такое же количество жителей обслуживают 2 высших учебных заведения, в Германии и Японии — 4, а в России — 6. Еще одна негативная тенденция - за десятилетие независимости численность работников в сфере науки сократилась в республике на 52,3%, в то время как количество абитуриентов неуклонно росло.

В 1999/2000 учебном году доля учащихся дневных общеобразовательных школ на старшей ступени образования (10-11(12) классы) в общей численности населения, соответствующего по возрасту данному уровню образования, составляет **79,1%**. Из общего числа выпускников, получивших свидетельство об окончании основной 9-летней школы, продолжили обучение в профессиональных школах, лицеях и колледжах **6,8%**. Ухудшение социально-экономического положения населения привело к тому, что доступность профессионального обучения становится проблематичной для большинства детей и подростков, особенно для детей из малообеспеченных и многодетных семей.

Основной проблемой сферы образования являлось недостаточное бюджетное финансирование. Значительно изменилась и структура распределения затрат государственного бюджета по уровням образования. **В целом потребность в финансовых средствах организаций образования обеспечивается из бюджетных источников менее чем на четверть.** Следствием этого стало:

- снижение доступности образования для населения, особенно в системах дошкольного воспитания и обучения, начального и среднего профессионального образования;

- обострение проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из малообеспеченных и многодетных семей неохваченность их системой образования, отсутствие механизма их обеспечения рабочими местами обусловило рост преступности среди этой категории подростков и молодежи;

- снижение доступности образовательных услуг для детей с ограниченными возможностями в развитии;

- снижение качества предоставляемых образовательных услуг;

- снижение потенциала системы повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров, ликвидация районных учебно-методических служб, институтов и факультетов повышения квалификации при вузах;

- ухудшение материально-технической базы организаций образования, отсутствие индустрии образования;

- возрастание дефицита учебников и учебно-методических материалов;
- увеличение разрыва в уровне образования между жителями города и села, а также между выпускниками полных и малокомплектных школ;
- нарушение принципа единства систем обучения и воспитания.

В системе высшего профессионального образования увеличивался разрыв во взаимодействии вузов с академическим сектором науки, производством и экспериментальными базами, что ведет к снижению качества учебного процесса и практической подготовки будущих специалистов.

В подготовке кадров с высшим образованием происходит "вымывание затратных специальностей", в частности, естественно-научного и технического направлений, без чего невозможно научно-техническое развитие общества. Абсолютная часть специалистов, заканчивает образование после первой ступени высшего многоуровневого образования, что существенно снижает общий уровень высшего образования в республике.

В системе профессионального образования не уделяется необходимое внимание обучению трудовым навыкам и их совершенствованию. Нет достаточных исследований этой проблемы, на основании которых следовало бы создать условия, обеспечивающие гибкость, обновление и продуктивность образовательного процесса, передачу необходимых умений и навыков, учитывающих требования изменяющегося рынка труда.

Социально-экономическая ситуация в республике обострила проблему занятости подростков и молодежи. Безработица, вынужденное иждивенчество приводит к социальной и трудовой деградации этой категории населения. И как результат - рост преступности, алкоголизма, наркомании, проституции и других негативных проявлений среди подростков и молодежи.

В разработанном проекте «Концепции развития образования Казахстана до 2015 года», обсуждение которого состоялось в Парламенте в феврале, предлагал принципиально новые подходы в сфере высшего и послевузовского образования, переход на многоуровневую подготовку специалистов высшей квалификации - бакалавр - магистр - доктор Ph.D. Высшее образование будет осуществляться через бакалаврские программы, которые позволяют готовить специалистов новой модели, адаптированных к быстро меняющимся условиям производства и рынка. В послевузовское образование будет включена подготовка магистров на базе вузов и научно-исследовательских институтов по специальным гибким программам для научной и производственной сфер деятельности.

Вторая ступень послевузовского образования предусматривает докторские программы Ph.D и сочетает оптимальный баланс между обучением и исследовательской деятельностью. Подготовка специалистов новой формации будет осуществляться по модели, соответствующей Болонской декларации в европейском регионе высшего образования и международной стандартной классификации образования. Реформирование

системы подготовки научных и научно-педагогических кадров предполагает параллельное хождение ученых степеней кандидатов, докторов наук и докторов философии (PhD). После принятия новой концепции университеты могут взять на себя функции по присуждению научных степеней.

Еще одним нововведением в системе высшего образования станет переход на кредитную форму обучения. Теперь студенты смогут выбирать не только университет, специальность, но и около 50% предметов учебной программы и преподавателей.

Реализация концепции в случае ее принятия, считают ученые и ректоры вузов, потребует в ближайшей перспективе кардинальной переработки стандартов образования всех уровней, подготовки нового поколения научных и педагогических кадров, внедрения системы менеджмента и контроля качества, дальнейшей демократизации всей системы образования.

Как считают известные организаторы образования и ученые «сегодня формируется новая национальная доктрина образования, учитывающая современные мировые тенденции и достижения. Одна из задач концепции - возродить на новом уровне приоритетные достоинства прежней советской системы: высокий уровень фундаментальной подготовки специалистов; способность готовить кадры по самым разнообразным направлениям науки и производства; достаточное учебно-методическое обеспечение всех уровней образования; уникальная система организации воспитательного процесса. Все это позволит синтезировать отечественную систему образования и новую национальную модель образования, основанную на международных инновационных введениях».

**Проблемы высшего образования.** С 2001 года введен Классификатор направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования, переработанный в сторону укрупнения специальностей и содержащий 274 наименования специальностей по 43 группам. Классификатор в дальнейшем будет приводиться к международной стандартной классификации образования, рекомендованной ЮНЕСКО государствам, подписавшим Лиссабонскую Конвенцию. В вузах при наличии соответствующих лицензий могут реализовываться образовательные программы среднего общего, начального профессионального и среднего профессионального образования. Граждане, имеющие высшее профессиональное образование, могут получить на платной основе второе высшее профессиональное образование в сокращенные сроки. В республике действует около 300 гражданских вузов и филиалов, из которых 36 государственных, 14 акционерных обществ, 3 международных, 114 частных и 119 филиалов с общим контингентом студентов около 570 тысяч. Это свидетельствует о создании рынка образовательных услуг. Разработана Концепция развития системы высшего профессионального образования, устанавливающая приоритеты его развития в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Происходит децентрализация управления и

финансирования образования, расширение академических свобод организаций образования.

Кардинально изменились принципы приема в вузы. С 1999 года осуществлен переход на новую модель формирования студенческого контингента вузов на основе государственного образовательного заказа. Госзаказ реализуется путем предоставления государственных образовательных грантов и государственных образовательных кредитов. Суть новой модели заключается в том, что все абитуриенты сдают вступительные экзамены методом комплексного тестирования и участвуют в конкурсе на выбранную ими специальность в целом по республике. Государственные образовательные гранты и кредиты предоставляются конкретным лицам, прошедшим конкурсный отбор. Будущий студент - обладатель гранта или кредита, сам выбирает вуз, в котором осуществляется подготовка по избранной им специальности. Изменился и механизм финансирования подготовки специалистов с высшим образованием - бюджетные средства выделяются конкретным лицам, а не вузу.

Для проведения комплексного тестирования был создан единый независимый от вузов орган — Республиканский центр тестирования (ныне Национальный центр государственных стандартов образования и тестирования). В 2000 году осуществлен переход ко второму этапу новой модели формирования студенческого контингента, которая получила распространение на все формы обучения в государственных и негосударственных вузах, прошедших государственную аттестацию.

Основной целью второго этапа являлось углубление успехов, достигнутых при внедрении первого этапа, а также размещение госзаказа и в негосударственных вузах, прошедших государственную аттестацию. Абитуриентам предоставлено право участвовать в конкурсе сразу на несколько специальностей, что дает возможность более полного отбора наиболее подготовленной молодежи. Дальнейшее совершенствование элементов новой модели выразилось в том, что комплексное тестирование проходили абитуриенты, поступающие во все вузы, независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности, в т.ч. и негражданские. Установлены единые требования для всех абитуриентов — сдача вступительных экзаменов методом комплексного тестирования по единым тестовым заданиям и технологии, разработанной Национальным центром государственных стандартов образования и тестирования и утвержденной Комитетом по стандартизации, метрологии и сертификации как государственный стандарт.

Изменена структура госзаказа на подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием. Начиная с 2001/2002 учебного года, госзаказ формируется на основании заявок отраслей экономики, в нем предусмотрена подготовка бакалавров, специалистов с высшим профессиональным образованием и магистров. Гражданам, имеющим среднее профессиональное образование и поступающим на родственные

специальности, выделяются места для обучения по сокращенным образовательным программам. Как показали итоги, данная модель оказала позитивное влияние на качество набора студентов, а стало быть, и на качество подготовки специалистов в целом. В 2002 году число абитуриентов увеличилось по сравнению с 1999 годом в 3 раза. Конкурс составил 5 человек на одно место. Эта рекордная для Казахстана цифра свидетельствует о растущем доверии абитуриентов и их родителей к новым принципам приема в вузы. Таким образом, осуществлен поэтапный переход на новую модель формирования студенческого контингента вузов, и результаты четырех лет показали состоятельность и эффективность этой модели, создали предпосылки для ее дальнейшего распространения.

Сейчас вузы Казахстана переходят к новой кредитной системе обучения, которая призвана освежить десятилетиями не менявшийся цикл вузовской подготовки лекция - семинар - экзамен. В Казахстане по кредитной технологии уже год готовят магистров. С начала нового учебного сезона Министерство образования планирует внедрить систему в бакалавриате. В Министерстве образования считают, что кредитная технология - одна из самых прогрессивных моделей образования, которая отвечает требованиям подготовки кадров для современного общества. До конца года система будет внедрена в каждом вузе страны.

В 2004 году впервые проводилась тестовая проверка знаний учащихся вторых и третьих курсов для текущего мониторинга качества подготовки специалистов. Данная мера, как и недавнее введение нижнего порога в 40 баллов для поступления в вузы, — преграда для проникновения в институты и университеты неподготовленной молодежи. Ведь ни для кого не секрет, что в период становления независимости в Казахстане вузы массово выпускали слабо подготовленных специалистов.

### 9-3. Система здравоохранения современного Казахстана.

Произошедшие в Казахстане, после распада СССР, общественно-политические и социально-экономические преобразования, включая окончательное становление приоритета рыночных отношений, оказали влияние и на систему организации медицинской помощи населению. Имевшаяся в прошлом четкая управленческая вертикаль распалась с крахом командно-административной системы управления. В стремлении повысить эффективность деятельности системы здравоохранения и приумножить отраслевой потенциал государство и институты власти пытались изменить систему организации, управления и финансирования здравоохранения. Среди многих недостатков и ошибок, допущенных в реформировании системы здравоохранения страны в предыдущие годы, главной стало отсутствие четкой, продуманной, обоснованной стратегии развития отрасли. В результате, система здравоохранения Казахстана в динамике его политико-экономического ландшафта подвергалась значительной реконструкции и за

время государственного суверенитета, подчиняясь историческим, политическим и социально-экономическим детерминантам, пережила три модели: бюджетную, бюджетно-страховую, программно-бюджетную с элементами платной медицины на всех этапах развития.

Системный социально-экономический кризис 90-х детерминировал снижение многих показателей общественного здоровья и здравоохранения. Испытывая экономические трудности переходного периода, бюджет страны выделял на отечественную систему здравоохранения менее 2%. Недостаточное финансирование здравоохранения привело к сокращению медицинских организаций и рабочих мест, старению материально-технической базы, снижению оснащенности оборудованием, аппаратурой, изделиями и инструментами медицинского назначения. Тотальный недостаток лекарственных средств, перевязочных материалов, недостаточное снабжение лабораторий, невозможность обеспечить полноценное сбалансированное лечебное питание больных, низкий уровень заработной платы медицинских работников не позволяли достигнуть необходимого уровня качества и эффективности медицинской помощи [4,5].

С выходом Казахстана на траекторию устойчивого экономического роста и масштабной стабилизации сформировались потенциальные возможности реализовать статью 29 Конституции Республики Казахстан (30 августа 1995 г.), которая гласит: «Граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья». Граждане Республики вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи, установленный законом. Получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных учреждениях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой, производится на основаниях и в порядке, установленных законом.

Главной социальной задачей и обязанностью государства стало усиление государственного регулирования и адекватное финансовое обеспечение гарантий в сфере охраны здоровья населения [6,7]. Финансирование государственного здравоохранения, которое формируется из средств налогообложения и различных социальных отчислений, в Казахстане осуществляется из республиканского и местных (территориальных) бюджетов. По итогам 2008 года удельный вес местного бюджета (без учета официальных трансфертов из республиканского бюджета) составлял 67,9%; республиканского бюджета (с учетом официальных трансфертов) – 32,1%.

В период с 2004 по 2009 гг. отмечается ежегодный реальный рост объема бюджетного финансирования системы здравоохранения в 3,6 раза; гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (ГОБМП) – в 3 раза; в расчете на одного жителя – в 3,3 раза. Общий объем бюджетного финансирования системы здравоохранения в 2010 году должен был достигнуть 4% от ВВП, т.е. объем государственного финансирования отрасли будет составлять около четырех миллиардов долларов США (без учета

финансовых средств, циркулирующих в фармацевтической отрасли и в сфере частного медицинского предпринимательства).

Осознавая, что подход, основанный лишь на увеличении бюджетных ассигнований, является экстенсивным, а ретроспективный анализ показывает, что экстенсивные модели не всегда оказываются результативными, стратегическим направлением обоснованно избрана комплексная модернизация системы здравоохранения.

Учитывая необходимость ускоренной масштабной реорганизации системы здравоохранения, темп модернизации Казахстана должен быть системным и направленным на устранение политического, технологического, интеллектуального, инфраструктурного отставания отечественной системы здравоохранения и обеспечение его конкурентоспособности.

Эффективным механизмом инновационного развития являлся проектный менеджмент, включающий в себя структурный компонент (ресурсное обеспечение) и процессный компонент (технологическое обеспечение), и содержание результата, которое характеризуется качеством здоровья населения и качеством оказываемых медицинских услуг населению.

Указом Президента Республики Казахстан от 13 сентября 2004 г. № 1438 утверждена Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы (далее – Госпрограмма), целью которой определено создание эффективной системы оказания медицинской помощи, основанной на принципах солидарной ответственности за охрану здоровья между государством и человеком, приоритетном развитии первичной медико-санитарной помощи, направленной на улучшение здоровья населения. За время реализации Госпрограммы, были относительно достигнуты следующие результаты:

- принят Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV ЗРК. Лейтмотивом Кодекса, который заменил собой 12 действовавших законов, регламентировавших медицинскую сферу, стало создание условий для максимального закрепления права граждан на охрану здоровья, повышение статуса национальной медицины, приведение отечественного законодательства в области здравоохранения в соответствие международным стандартам;

- установлены минимальные стандарты ГОБМП, перечень которого, утверждается ежегодными постановлениями Правительства Республики Казахстан;

- разработаны и внедрены отраслевые программы по снижению материнской и младенческой смертности, совершенствованию службы крови, противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД, развитию кардиологической и кардиохирургической помощи, защиты населения от туберкулеза, формированию здорового образа жизни;

- проведено реформирование службы первичной медико-санитарной помощи, в результате которого внедрен принцип общей врачебной практики,

проводятся профилактические осмотры детей, взрослого населения на предмет раннего выявления болезней системы кровообращения, женщин на предмет раннего выявления онкопатологии репродуктивной системы, введено бесплатное и льготное лекарственное обеспечение;

- произведена типизация и стандартизация сети государственных медицинских организаций, утвержден государственный норматив сети;

- проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы организаций здравоохранения;

- стандартизованы процедуры, используемые в отрасли здравоохранения, в том числе внедрены протоколы диагностики и лечения заболеваний;

- создана система отраслевой (Комитет контроля медицинской и фармацевтической деятельности и его территориальные подразделения) и независимой (институт независимых экспертов, НПО) экспертизы качества;

- проведена консолидация бюджета на областном уровне, а с 2010 года – на республиканском уровне на оказание стационарно замещающей медицинской помощи;

- осуществляется подготовка менеджеров здравоохранения;

- начата работа по реализации совместного с Всемирным банком проекта по передаче технологий и проведению институциональной реформы в секторе здравоохранения Республики Казахстан;

- внедрена Единая система дистрибуции лекарственных средств;

- в рамках Единой информационной системы здравоохранения во всех регионах страны созданы Республиканский и территориальные информационно-аналитические центры, информационные технологии внедрены в 59 медицинских организациях;

- проведена реструктуризация санитарно-эпидемиологической службы с созданием вертикали управления из органов (департаментов, управлений) государственного санитарно-эпидемиологического надзора, наделенных контрольно-надзорными функциями, и выделением центров санитарно-эпидемиологической экспертизы;

- внедряется система оценки рисков в сфере контроля в области здравоохранения;

- сформирована система санитарной охраны границ: развернута сеть санитарно-карантинных пунктов, чем обеспечивается защита территории страны от завоза и распространения особо опасных инфекционных заболеваний;

- с 1 января 2010 года внедряется Единая национальная система здравоохранения.

В структуре расходов государства на ГОБМП 60% средств приходится на оплату стационарной помощи. Показатель обеспеченности койками за время реализации Госпрограммы в 2008 г. несколько снизился до 76,6 на 10 тыс. населения (2005 г. – 77,2). Очевидно нерациональное использование коечного фонда: более тысячи больниц пролечили за год 2,5 млн пациентов



(15,5% от общей численности населения страны), из которых до 30% не нуждались в стационарном лечении. 35% госпитализированных больных составляют дети и пенсионеры, при этом на долю последних приходится 60% расходов на стационарное лечение.

Отмечается развитие стационарно замещающих технологий. Так, в дневных стационарах при амбулаторно-поликлинических организациях пролечено 445,1 тыс. больных (в 2005 году – 278,8 тыс.), в стационарах дневного пребывания при больницах – 64,1 тыс. больных (в 2005 году – 56,7 тыс.), в стационарах на дому – 158,8 тыс. больных (в 2005 году – 155,5 тыс. больных).

В 2009 году амбулаторно-поликлиническими организациями здравоохранения выполнено 104,5 млн посещений пациентов (в 2005 году – 99,3 млн посещений), что составило 6,6 посещений на 1 жителя в год (в 2005 году – 6,6). Вместе с тем, увеличивается число вызовов скорой медицинской помощи (с 4,66 млн в 2005 году до 4,98 млн в 2008 году), в т.ч. безрезультатных и необоснованных (с 126,8 тыс. до 189,5 тыс. соответственно).

Проводился переход на новый государственный норматив сети организаций здравоохранения, который был утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2009 года № 2131, что также способствовало упорядочению государственных организаций здравоохранения, созданию сети многопрофильных больниц, обеспечил доступность ПМСП, в первую очередь сельскому населению. Кроме того, изменение организационно-правовой формы медицинских организаций, всесторонне совершенствовал систему управления, финансирования, капитального ремонта и строительства новых объектов здравоохранения, заметно повысил экономическую эффективность их деятельности, а также совершенствовал вопросы кадрового обеспечения.

Продолжалось развитие высокотехнологичных услуг. ВСМП предоставлялись 24 ведущими клиниками, которые обслуживали около 60 тысяч больных. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2008 года № 451 было создано акционерное общество «Национальный медицинский холдинг» со стопроцентным участием государства в его уставном капитале. Национальный медицинский холдинг объединил пять инновационных объектов здравоохранения, расположенных на территории медицинского кластера в городе Астана: Национальный научный центр материнства и детства, Республиканский детский реабилитационный центр, Республиканский диагностический центр, Республиканский научный центр нейрохирургии, Республиканский научный центр неотложной медицинской помощи, а также Медицинский университет Астана. В 2010 году завершилось строительство Кардиохирургического центра, который также вошел в состав Национального медицинского холдинга. Основной целью Национального медицинского холдинга стало создание «Госпиталя будущего» – конкурентоспособного на международном уровне, который стал

предоставлять гражданам Казахстана, ближнего и дальнего зарубежья широкий спектр медицинских услуг на основе передовых медицинских технологий, современного больничного менеджмента, международных стандартов качества и безопасности, таких как неотложная помощь, амбулаторно-диагностическая служба, акушерство и гинекология, неонатальная помощь, внутренние болезни, нейро- и кардиохирургия, а также реабилитационное лечение.

В 2009 году был заключен договор с австрийской компанией «Vamed» сроком на 2 года 9 месяцев об услугах больничного управления АО «Национальный научный центр материнства и детства». Подобная интеграционная модель основана на организационных принципах, где финансовые обязательства несет государство, обязательства по администрированию – частная иностранная компания. В итоге, концессия и частное управление в здравоохранении позволяли: создать конкурентную среду в секторе здравоохранения, внедрить современные системы управления качеством, развивать инновационные медицинские и информационные технологии, реализовать права пациента на свободный выбор врача и медицинской организации.

В соответствии с Госпрограммой с целью повышения доступности специализированной медицинской помощи с 2004 года стала осуществляться реализация инвестиционного проекта «Развитие телемедицины и мобильной медицины в здравоохранении аульской (сельской) местности». Так, к началу 2010 года телемедицина была успешно внедрена в 14 регионах, где проводятся сеансы телемедицины в виде телеконференций с привлечением узких специалистов различного профиля.

Согласно Госпрограммы стабильно проводились следующие мероприятия по улучшению качества медицинской помощи, повышение ее эффективности и рентабельности:

- децентрализация функций и делегирование полномочий с центрального уровня на уровень местных властей, поставщиков услуг; делегирование им ответственности за предоставление услуги, стратегическое планирование, финансирование исходя из результатов деятельности создания мультидисциплинарных структур и других приемлемых функций;
- предоставление управленческой автономии поставщикам услуг;
- развитие унифицированной системы финансирования здравоохранения, основанной на ГОБМП через индивидуальные счета, софинансирование и другие инструменты;
- реформирование регуляторных функций системы общественного здравоохранения (аккредитация, контроль качества медицинских услуг и др.);

Несмотря на предпринятые меры, имеющиеся в системе здравоохранения проблемы, прежде всего, связаны с тем, что управление и финансирование ориентировано на поддержание мощности сети, а не на ее эффективность. Отсутствует единая политика рационального планирования

бюджета, равномерного распределения финансовых ресурсов, эффективного использования средств. Все это в конечном счете способствовало появлению условий для коррупции, а также неприглядных факторов в здравоохранении.

Утвержденная система тарифов услуг по клинико-затратным группам и тарификатору предусматривала оплату за усредненный случай, не всегда учитывала исход лечения, результаты экспертизы контроля качества и не включала расходы на обновление основных фондов. Низкая административная и хозяйственная самостоятельность государственных организаций здравоохранения и отсутствие квалифицированных менеджеров продолжали препятствовать развитию конкуренции в отрасли.

Отсутствие надлежащих механизмов реализации политики в области здравоохранения и несовершенство финансирования ГОБМП обуславливал недостаточную эффективность управления отраслью.

Сохранялся неравный доступ к медицинским услугам и низкое качество медицинских услуг. Ситуация усугублялась неравномерным распределением ресурсов между регионами страны. Размах колебаний объема средств на одного жителя в рамках ГОБМП и средняя стоимость пролеченного больного в стационарах в разных регионах республики в 2008 г. составляла более, чем 2 раза. Отсюда следует, что объемы и качество предоставляемых медицинских услуг больным с идентичными заболеваниями в разных регионах страны могут иметь разницу в 2 раза.

Важнейшим инструментом исполнения и достижения целей проектного менеджмента в здравоохранении оставалось бюджетное финансирование – как процесс регулярного планирования, учета, контроля и анализа финансово-экономического состояния системы, органов и организаций здравоохранения, нацеленный на достижение результата. Учитывая, что бюджетное финансирование тесно связано с системой учета, в республике с 2006 года начата разработка и внедрение Национальных счетов здравоохранения (НСЗ) с использованием новых бумажного и электронного носителей – формы ведомственной отчетности № 19 «Отчет о расходах здравоохранения», утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 января 2006 года за № 58 «Об утверждении Плана статистических работ на 2006 год». Дальнейшую оптимизацию НСЗ планировалось направить на совершенствование механизма получения объективной информации о состоянии системы здравоохранения, основой которой должны быть данные о движении денежных средств в системе здравоохранения, включая отдельный учет расхода финансовых средств в медицинских организациях по видам и объемам медицинской помощи, учет расходов личных средств граждан на добровольное медицинское страхование, платные медицинские услуги и приобретение лекарственных препаратов, а также доходов и расходов частных медицинских структур.

В процессе модернизации система здравоохранения Независимого Казахстана стала представляться государственным и негосударственным секторами. Государственный сектор здравоохранения состоял из

государственных органов в области здравоохранения, организаций здравоохранения, основанных на праве государственной собственности. К примеру, на начало 2007 года в Республике функционировало 1775 государственных организаций здравоохранения, в т.ч. государственных казенных предприятий – 931 (54,4%), государственных учреждений – 821 (46,2%), государственных предприятий на праве хозяйственного ведения – 21 (1,2%), акционерных обществ – 1 (0,05%), товариществ с ограниченной ответственностью – 1 (0,05%). Среди них, государственное предприятие (как казенное, так и основанное на праве хозяйственного ведения) являлось коммерческой организацией и создавалось, как правило, решением Правительства или Национального Банка Республики, местного исполнительного органа. Финансирование организаций здравоохранения, оказывающих ГОБМП, стало осуществляться: для государственных медицинских учреждений – по индивидуальному плану финансирования; для организаций здравоохранения, за исключением государственных учреждений, – на договорной основе с администраторами бюджетных программ.

В системе здравоохранения Казахстана стал оказывать медицинские услуги и совершенно новый вид - сектор платных медицинских услуг населению, что обоснованно и естественно вписывается в рыночные реалии современного общества. Платные медицинские услуги регламентированы законодательством, а условия и порядок оказания – постановлениями Правительства. Оказание платных услуг государственными организациями здравоохранения осуществляется в следующих случаях: оказание медицинской помощи сверх ГОБМП; оказание диагностических и лечебных услуг по инициативе пациентов; лечение лекарственными средствами, не включенными в список основных (жизненно-важных) лекарственных средств; санаторное лечение без соответствующего направления; медико-генетические исследования без медицинских показаний; медицинское обследование граждан для поступления на работу и учебу; оказание медицинской помощи по договору с предприятием, в том числе по добровольному медицинскому страхованию; предоставление дополнительных сервисных услуг сверх медицинских стандартов, устанавливаемых уполномоченным органом в области здравоохранения.

Негосударственный сектор здравоохранения состоял из организаций здравоохранения, основанных на праве частной собственности, а также физических лиц, занимающихся частной медицинской практикой и фармацевтической деятельностью. Учитывая особую роль объектов здравоохранения, призванных выполнять функции обеспечения важнейших социальных гарантий и прав граждан на охрану здоровья, в Казахстане изначально был принят постепенный и ограниченный подход к приватизации и развитию частного сектора, по индивидуальным проектам. Негосударственный сектор здравоохранения в 2008 году был представлен 1047 частными амбулаторно-поликлиническими и 139 больничными

организациями (27,5 и 13,3% от их общего числа соответственно), а также 100%-но частными стоматологической службой и фармацевтическим делом (продавцы и производители фармацевтической продукции). Более 1/3 частных юридических лиц стали оказывать многопрофильные услуги, остальные были заняты акушерско-гинекологической, терапевтической, психотерапевтической и наркологической, офтальмологической, хирургической, неврологической деятельностью, а также народной медициной и целительством. Перечень заболеваний, лечение которых запрещается в негосударственном секторе здравоохранения, определялся уполномоченным органом.

Размещение ГОБМП осуществлялось по итогам тендеров на выполнение работ и услуг ежегодно. Изначально задуманный открытый конкурсный отбор претендентов на государственные закупки работ и услуг должен был стать преградой финансовым и другим нарушениям, наносящим ущерб государственным интересам, но со временем проводимые тендеры перестали удовлетворять возросшим требованиям государства к расходованию бюджетных средств, качеству и срокам выполнения работ и услуг. Все чаще стали всплывать факты преднамеренного нарушения расходования бюджетных средств государства. Поэтому с 2010 года была введена электронная система закупочных процедур.

Серьезной проблемой стало обеспечение сферы здравоохранения квалифицированными кадрами. Так, в отрасли работали около 59 тысяч врачей, что составляет 37,4 должности на 10 тыс. населения. Несмотря на ежегодное увеличение выпуска врачебных кадров более чем на 9,5% за счет роста приема в медицинские ВУЗы по бюджетным грантам, в отрасли сохранялся дефицит кадров, особенно в сельской местности. Показатель обеспеченности врачебными кадрами сельского населения (13,0 на 10 тыс.) был в 4,5 раза меньше, чем в городе (58,8 на 10 тыс.). Неравномерность в распределении врачебных кадров по регионам Казахстана характеризовалась как крайне высокая и составляла от 20 до 45,7 на 10 тыс. населения административных областей и 73,1 (г. Астана) и 75,3 (г. Алматы).

Серьезной проблемой стала тенденция «старения» медицинских кадров. Так, доля молодых специалистов в отрасли составляла не более 4% от общего числа врачебных кадров. Стала заметным достаточно низкая привлекательность профессии и отсутствие мотивационных механизмов трудоустройства и закрепления выпускников ВУЗов. Только по данным из городов Астана и Алматы, общая потребность во врачебных кадрах составляла 4,6 тыс., из которых 1,9 тыс. – для сельской местности.

Уровень квалификации и качество услуг работающих специалистов также стал серьезной проблемой отрасли. Несмотря на достаточно высокий уровень категории медицинских кадров (42%), качество оказываемых ими медицинских услуг был ниже запросов потребителей и работодателей.

Оставался крайне низким уровень оплаты труда медицинских работников. Даже после повышения заработной платы работникам

бюджетной сферы в 2009 году на 30% ее размер в здравоохранении оставался в 1,6 раза меньше средней по всем видам экономической деятельности. С 1 апреля 2010 года заработная плата в бюджетной сфере была повышена на 25%, в 2011 году – повысилось еще на 25%. Труд врачей государственных медицинских организаций также стимулирует дифференцированная оплата (преимущественно по квалификационным категориям).

За период реализации Госпрограммы была проведена определенная работа по достижению качества подготовки кадров здравоохранения. Утвердилась нормативная база медицинского образования. С 2007 года стали реализовываться новые образовательные программы высшего медицинского образования, направленные на повышение компетентности специалиста и с учетом лучшего мирового опыта. Все 6 государственных медицинских вуза республики впервые за последние десять лет приобрели современное учебно-клиническое и лабораторное оборудование. Два вуза изменили организационно-правовую форму, перейдя на право полного ведения хозяйства, получив таким образом большую самостоятельность.

Поэтапно осуществлялось внедрение инновационных образовательных технологий. К 2010 году более 400 преподавателей прошли переподготовку за рубежом, и более 350 – на месте с привлечением ведущих зарубежных преподавателей. Созданные учебно-клинические центры позволили сделать акцент на клинической подготовке студентов и интернов. Разрабатывались национальные стандарты институциональной аккредитации базового медицинского образования, основанные на глобальных стандартах улучшения качества Всемирной федерации медицинского образования.

Разрабатывалась новая современная нормативная база, регулирующая кадровый потенциал медицинской сферы: была оптимизирована номенклатура, усовершенствованы квалификационные характеристики к медицинским специальностям и должностям.

С целью преодоления существенного отставания от мировых стандартов осуществлялись мероприятия по совершенствованию управления медицинской наукой. Ряд научных организаций изменил организационно-правовую форму для получения большей самостоятельности. Формировались научно-образовательно-практические кластеры. В научных организациях заработали центры доказательной медицины. Более 40 перспективных научных сотрудников прошли обучение менеджменту научных исследований в университетах США. Повысилось число публикаций в рецензируемых международных изданиях, появились международные патенты. Была разработана система рейтинговой оценки деятельности организаций медицинской науки.

Несмотря на предпринятые меры, основными проблемами в области образования, науки и развития человеческих ресурсов здравоохранения Казахстана оставалось качественный уровень кадров, профессионализм и теоретический уровень работающих специалистов, дефицит персонала, оказывающего первичную медицинскую помощь, чрезмерная концентрация

медицинского персонала в крупных городах, дисбаланс численности врачей и среднего медперсонала, отсутствие мотивационных стимулов к работе и неудовлетворительная социальная защищенность работников здравоохранения, низкая конкурентоспособность научных исследований, отсутствие инновационных достижений.

Важнейшей отраслью здравоохранения является фармацевтика, где также проводилась решительная реорганизация этой отрасли для адаптации к условиям рыночной экономики. Упорядочена была деятельность по регистрации, сертификации, обеспечению контроля качества лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, а также их рекламы. Сформировался Национальный информационный лекарственный центр, разработаны два тома Государственной Фармакопеи Республики.

Постепенно проводилось государственное регулирование цен на медикаменты, закупаемые за счёт бюджета. С 2009 года стала функционировать единая система дистрибуции лекарственных средств и изделий медицинского назначения в лице ТОО «СК-Фармация», которая позволила сделать гораздо более прозрачным рынок государственных закупок лекарственных средств, приблизить его к международным стандартам в аспектах логистики, хранения и дистрибуции, одновременно ограничив возможность для лоббирования врачами продвижения многих лекарств. По результатам первого пилотного тендера по закупке 27 лекарственных средств в рамках ГОБМП сумма закупленных лекарств оказалась в 1,8 меньше запланированной. В среднем закупочные цены «СК-Фармации» снизились на 40%, чем достигнута значительная экономия государственных средств и увеличена доля потребления отечественных препаратов.

Утвердилась практика заключения долгосрочных контрактов с отечественными производителями, в том числе предполагающие трансферт «ноу-хау» по производству высокотехнологичных препаратов в Республике и наращиванию экспортного потенциала (вакцины, инсулины, факторы крови и другие). Данное новшество относительно стимулировало процесс модернизации существующих и строительство новых мощностей в соответствии с международными стандартами надлежащей производственной практики, обеспечить к 2014 году 50% внутреннюю потребность в лекарственных препаратах за счёт отечественного производства.

Наряду с заметными новациями в фармацевтическом секторе сохранялся и ряд проблем существенно влиявших на результаты модернизации отрасли. Сохранялся постоянный рост цен на лекарственные средства зарубежных производителей, превышались международные медианные цены на отдельные препараты и большой разброс цен на лекарственные средства между регионами в республике (на 30-50%). В сельской местности сеть объектов фармацевтической отрасли оставалась

неудовлетворительной, кроме того, система закупок лекарственных средств для оказания ГОБМП оставалась децентрализованной и не позволяла оперативно и бесперебойно обеспечивать население и организации здравоохранения лекарственными средствами. Неотложной оставалась задача решительной борьбы с производством и распространением фальсифицированных и контрафактных лекарственных средств.

Таким образом, Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы показала свою эффективность и в целом выполнила задачи, поставленные на период ее реализации. За эти годы сформировалась определенная тенденция в показателях здоровья населения республики. Наряду с некоторым увеличением средней продолжительности жизни по республике продолжалось снижение показателя общей смертности. Отмечается снижение значений уровней смертности от болезней системы кровообращения, злокачественных новообразований, туберкулеза, материнской смертности. Выявлен не только рост заболеваемости хроническими неинфекционными заболеваниями (за счет скринингов), но снижение заболеваемости злокачественными новообразованиями.

На начало 2015 года здравоохранение Казахстана нуждается в дальнейшем совершенствовании его структуры с внедрением новых стратегий, основанных на четком видении перспективных целей, на интеграции со всеми секторами экономики, а также на основе применения современных научных и институциональных технологий развития. Для решения указанных проблем:

- утверждена и выполняется Государственная программа «Строительство 100 школ, 100 больниц», где в соответствии со сформированным Перечнем объектов здравоохранения осуществляется строительство в 2007-2011 гг. 99 организаций здравоохранения местного и 4 – республиканского значения;

- с 1 января 2010 года внедряется Единая национальная система здравоохранения (ЕНСЗ), целью которой является создание системы здравоохранения Республики Казахстан, основанной на принципах свободного выбора пациентом врача и медицинской организации, формирования конкурентной среды и транспарентности процесса оказания медицинских услуг.

Реализация этой цели предусматривала решение следующих задач:

- создание единого плательщика гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в рамках стационарной и замены ее услуг, с оплатой за фактические расходы, в лице Центра оплаты медицинских услуг;

- внедрение новой модели финансирования гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, ориентированной на конечный результат;

- введение современных принципов управления субъектами здравоохранения, развитие электронной информационной системы и отраслевой статистики;



аккредитация и развитие системы внутреннего аудита субъектов здравоохранения и независимой экспертизы качества медицинских услуг;  
углубление дифференцированной оплаты труда, по конечному результату.

К первым положительным результатам внедрения ЕНСЗ было то, что около трех с половиной тысяч граждан республики выбрали больницы вне своих районов жительства, что характеризует ситуацию конкуренции. При этом заметного перехода больных не произошло, что стимулирует развитие регионального здравоохранения.

Одним из основополагающих принципов развития здравоохранения считалась интеграция системы здравоохранения Республики в унисон с системной модернизацией многоотраслевой экономики страны. То есть, здравоохранение должно было стать частью национальной экономической доктрины государства. В развитом обществе здравоохранение и связанные с ним сферы, такие как фармацевтическая индустрия, биотехнологии, информационные технологии, медицинский сервис, страхование, должны быть органично взаимосвязанными элементами устойчивого экономического развития.

Определены были приоритетные стратегические направления и механизмы реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2011-2015 годы, которая предусматривала укрепление здоровья граждан и формирование эффективной системы здравоохранения с целью стабилизации социально-демографического развития страны. В ее задачи входили:

- дальнейшее укрепление здоровья населения путем улучшения межсекторального и межведомственного взаимодействия по вопросам охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия;

- повышение доступности и качества медицинской помощи путем совершенствования Единой национальной системы здравоохранения, с приоритетным развитием первичной медико-санитарной помощи;

- совершенствование медицинского и фармацевтического образования с целью формирования конкурентоспособного кадрового потенциала. Развитие медицинской науки, ориентированной на разработку и внедрение инновационных технологий.

По Программе предусматривались меры по законодательному, инвестиционному, структурному, экономическому и кадровому обеспечению выполнения планируемых мероприятий с учетом межведомственного и внутриведомственного взаимодействия. Реализация Программы должна была способствовать динамичному развитию системы здравоохранения путем создания условий для перехода к высоким медицинским технологиям, оптимальным затратам форм медицинского обслуживания, обеспечения профилактической направленности отрасли, повышения уровня доступности

и качества медицинской помощи, адаптации системы здравоохранения к соответствию современным требованиям и рыночным условиям общества.

#### 9-4. Национально-демографические, экологические проблемы Казахстана современного Казахстана.

В период Независимого развития в республике происходили определенные изменения в ее демографической картине. Официальные итоги всеобщей переписи населения Казахстана 2009 года, дают возможность более или менее объективно оценить изменение его этнического ландшафта за годы Независимости. «Этнические» результаты переписи 2009 года тем более актуальны, что накануне распада СССР Казахстан являлся самой полиэтничной союзной республикой, где коренное население - казахи составляли менее половины общей численности соотечественников.

Кардинальный перелом демографических процессов, сложившихся в течение советского периода, произошел в Казахстане в начале 90-х годов прошлого столетия. Уровень рождаемости казахов опустился до уровня простого воспроизводства населения, а других этносов – еще ниже. Кроме того, стал стремительным миграционный отток европейского населения, которое по утверждению административных границ между республиками в государственные было поставлено перед объективной необходимостью определиться со своим гражданством и местом проживания. Поскольку же европейские этносы накануне распада СССР в Казахстане численно преобладали, то в процессе эмиграции его доля к концу 90-х гг. столетия заметно сократилось, уменьшившись по сравнению с предыдущим десятилетием на 7,7%.

Наиболее заметным изменением этнического ландшафта стало значительное увеличение численности титульного этноса. Накануне распада СССР в Казахстане, согласно официальным данным республиканского агентства по статистике, проживало 6,5 млн. казахов (40,1%) и 6,1 млн. русских (37,4%), то есть их численность была сопоставимой. К 1999 году количество русских сократилось до 4,5 млн. человек, а казахов – увеличилось почти до 8 млн. В итоге казахи, которые с 30-х гг. XX столетия являлись на территории своей республики этническим меньшинством, составили 53,4% ее жителей, превратившись в абсолютное большинство, а доля русских опустилась ниже 1/3 (30%).

Численность других европейских этносов в течение 90-х гг. XX века сократилась еще более значительно. Так, количество украинцев и белорусов снизилось почти на 2/3, а общий удельный вес восточных славян, достигавший в 1989 году 43,9% населения и превышавший долю казахов, снизился до 34,4%, что привело к потере ими численного превосходства. Наиболее значительно уменьшилось количество немцев, численность

которых сократилась в 2,7 раза. Если в 1989 году их насчитывалось 946,9 тыс. (5,8%), то в 1999 году – всего 353,4 тыс. чел. (2,4%).

Столь резкое сокращение немецкого населения Казахстана во многом было вызвано активной миграционной политикой ФРГ, стимулировавшей его возвращение на историческую родину. Еще более значительной была депопуляция малочисленных народов в республике. К примеру, численность греков сократилась в 3,6 раза, башкир и мордвы – в 1,8 раза, молдаван – в 1,7 раза, болгар – в 1,5 раза, татар, поляков и армян – в 1,3 раза. Частично они, прежде всего, украинцы и белорусы, были ассимилированы русскими, сменив свою этническую самоидентификацию, частично эмигрировали из республики.

Эмиграция «некоренного» населения из Казахстана в начальный период Независимости обрела достаточно широкий масштаб. В первые годы обретения Независимости из республики уезжало по 300 тыс. человек, а в 1994 году число эмигрантов достигло 477 тыс., превысив даже население Атырауской области. В последующие годы поток миграции стал заметно снижаться, хотя временно увеличился лишь в 1997 году, когда эмиграция из республики составила 300 тыс. чел. Всего же население Казахстана за счет миграций сократилось в течение 90-е гг. прошлого столетия на 1,8 млн. чел.

В то же время естественный прирост коренных этносов Центральной Азии, проживавших в Казахстане, напротив, оставался высоким. Так, численность дунган в республике к концу 90-х гг. увеличился на 23,3%, уйгур – на 15,9%, узбеков – на 12%.

Особенно значительные изменения претерпело соотношение народов, исповедовавших христианство и ислам. К концу советского периода население Казахстана было незначительно по сохранению ментальности и было преимущественно христианским. В 1989 году на территории республики проживало 7,6 млн. мусульман (47,3%) и 8,3 млн. христиан (51%). К концу же 1990 года этот показатель полярно поменялся местами. По данным переписи 1999 года в республике насчитывалось 9,1 млн. мусульман (60,7%), и 5,6 млн. христиан (37,5%). Если накануне распада СССР среди жителей Казахстана преобладали христиане, что заметно незаметным было по уровню религиозности от республик Средней Азии, то спустя всего десять лет после 1985 года, большинством населения по вероисповеданию уже представляли ислам.

Следует учитывать и то обстоятельство, что этническая статистика в Казахстане того времени с тенденцией приоритета религиозности обрела однозначную окраску что представляет собой крайне важное политическое значение.

Для казахов, численность которых в результате голода и массовой эмиграции начала 30-х гг. XX века в Монголию и Синьцзян сократилась как минимум в два раза, после чего они вплоть до конца 70-х гг. прошлого столетия уступали по численности русским, что привело к демографическому доминированию некоренных этносов. Эта установка, видимо, повлияла и на подведение результатов переписи 1999 года, в материалах которой были скорректированы итоги предыдущей всесоюзной переписи 1989 года. Если по данным Госкомстата СССР численность населения Казахской ССР в 1989 году составляла 16 464,5 тыс. человек, то в изданиях Агентства Республики Казахстан по статистике приводится цифра 16 199,2 тыс. чел. Тем самым население Казахстана накануне распада СССР "сократилось" на 265,3 тыс. чел. (на 1,6%).

Численность различных этносов при этом "снизилась" неравномерно. Количество русских и белорусов уменьшилось на 2,6%, украинцев – на 2,3%, а казахов – всего на 0,6%. Если исходные данные переписи 1989 года сравнить с результатами переписи 1999 года, станет очевидным, что население Казахстана сократилось не на 1,2 млн., а на 1,5 млн. чел. (на 9,2%). Столь масштабного сокращения населения в этот период не переживала ни одна из бывших союзных республик. Главным объектом «корректировки» стали славяне, общая численность которых сократилась бы не на 1977 тыс., а на 2168,4 тыс., в том числе русских – на 1748,4 тыс. Занижение исходного числа казахов, напротив, увеличило их итоговый прирост, составивший не 1450 тыс., а 1488 тыс. чел. Тем самым статистические органы смогли не только «уменьшить» масштабы депопуляции населения, но и «повысить» долю титульного этноса, представив этнический ландшафт страны в более выгодном свете для отчетности в угоду вышестоящих органов.

В течение первого десятилетия 2000 года демографические процессы в Казахстане приобрели более объективный характер, сохранив, однако, сложившиеся на протяжении предыдущего периода тенденции. В связи со значительным спадом темпа миграционного оттока и повышением рождаемости, особенно у коренных этносов, вместо былого сокращения населения наблюдался заметный его рост. Согласно официальным данным переписи 2009 года численность населения Казахстана по сравнению с 1999 годом увеличилась более чем на 1 миллион, составив 16,5 млн. человек. И тем не менее, демографические расчеты и официальная статистика свидетельствуют о том, что население Казахстана значительно уменьшилось против показателей накануне распада СССР.

В материалах переписи 1999 года численность жителей республики в 1989 года оценивалась в 16 млн. 199 тыс. чел., а по данным всесоюзной переписи 1989 года население Казахской ССР составляло 16 464,5 тыс. чел. То есть, население суверенного Казахстана все еще почти на 0,5 млн. (2,8%) было меньше «советского» уровня. Это обстоятельство особенно интересно в

сопоставлении с данными ведущего региона постсоветского пространства - Россией, где сокращение населения, как подают зарубежные СМИ, с 1989 года составляет примерно 3,5%. Известные специалисты этот показатель оценивают, как катастрофическое явление и главный сдерживающий фактор социально-экономического развития государства в целом.

Численность казахов в первом десятилетии 2000-х года сохраняла тенденцию стабильного роста. По сравнению с 1999 годом их количество увеличилось на 1/4, а по сравнению с 1989 годом – более чем в полтора раза. Если накануне распада СССР в Казахстане проживало 6,5 млн. казахов, то в конце 1990-х гг. – 8 млн., а к 2009 году их численность составила 10,1 млн. чел. Такой прирост населения был обусловлен высокой рождаемостью и низкой смертностью казахов. По официальным данным статистических органов за 2008 год уровень рождаемости среди казахов составил 27, смертности – 7, а естественного прироста – 20 чел. на 1000 населения. Кроме того, численность казахов возрастала в результате миграционного процесса. В том же 2008 году население республики за счет миграционного притока казахов увеличилось на 39,5 тыс. чел. Во многом это было следствием активной политики государства по репатриации казахов, проживавших в странах СНГ и Дальнего зарубежья. Только в 90-е гг. прошлого века на территорию республики переселилось 184 тыс. казахов, большинство которых прибыли из Монголии.

Помимо казахов быстро увеличивалась и численность второго по демографическому потенциалу коренного этноса Казахстана – узбеков. В 1989 году их насчитывалось 331 тыс., в 1999 году – 371 тыс., а через десять лет – уже 457 тыс. Причем по уровню естественного прироста даже в годы Независимости они заметно опережали казахов. Рождаемость среди узбеков в 2008 году составляла 33, смертность – 6, а уровень естественного прироста – 27 чел. на 1000 населения, что на 1/3 выше соответствующих показателей у казахов. Большинство из них (свыше 80%) проживали близко к приграничным районам с Узбекистаном Южно-Казахстанской области, где заметно обозначились компактные районы расселения городах и окрестностях Чимкента и Кентау.

Численность европейского населения Казахстана сохраняла тенденцию сокращения, хотя и не так быстро, как в предыдущие годы. Количество русских за 10 лет (1999-2009 гг.) сократилось почти на 700 тыс. человек, а по сравнению с 1989 годом – на 2,3 млн. К 2009 году их численность составляла около 3,8 млн. человек, что в полтора раза меньше, чем накануне распада СССР. Тем не менее, русские оставались вторыми по численности народом Казахстана, составляя немногим менее 1/4 (23,7%) его населения.

Заметно быстро сокращалось число украинцев, которые за последнее десятилетие XX века уменьшилась почти на 40%. К примеру, если в 1999

году их насчитывалось 547 тыс., то в 2009 году – только 333 тыс. Но весьма заметными темпами сокращалось немецкое население, численность которого за десять лет снизилась в два раза, а по сравнению с 1989 годом – более чем в пять раз. Накануне распада СССР в Казахстане проживало почти 950 тыс. немцев, занимая по достоинству третье место по численности народом республики, в конце 1990-х гг. – 354 тыс., а к 2009 году их осталось всего 178 тыс.

Примечательно, что сокращение европейского населения в годы Независимости не было связано с отрицательными показателями его естественного прироста и вызвано, прежде всего, миграционным оттоком. Так, естественная убыль русских с 1999 по 2008 гг. снизилась с -5,4 до -2,7 чел. на 1000 населения, в связи с чем, они приблизились к уровню, позволяющему говорить о воспроизводстве населения. Показатели естественного прироста немцев вообще являются положительными и увеличились за этот период с 3,5 до 10 чел. на 1000 населения. Высокой оставалась естественная убыль украинцев (-12,7 чел. на 1000 населения за 2008 г.), однако объясняется она, по-видимому, сменой этнической идентификации и ассимиляцией их другими народами республики, прежде всего русскими.

Сокращение естественной убыли европейского населения Казахстана во многом напоминает развитие демографической ситуации в России и связано, главным образом, с адаптацией населения к новым экономическим условиям. Вследствие таковой тенденции рождаемость не смогла заметно оторваться от тенденции показателей последних десятилетий советского периода. При этом миграционная убыль европейского населения, достигшая к середине первого десятилетия нынешнего столетия своего минимального уровня, в последние годы вновь стала расти. Если в 2007 году число жителей Казахстана за счет миграционного оттока (количество выбывших за минусом числа прибывших) сократилось на 22,8 тыс. русских, 2,8 тыс. украинцев и 2,5 тыс. немцев, то в 2008 г. – уже на 25,4 тыс. русских, 3 тыс. украинцев и 2,6 тыс. немцев.

Причины эмиграции «некоренного» населения связаны с целым комплексом факторов, главным из которых является курс на построение казахского национального государства, где прочим этносам отводится роль этнических диаспор. Наиболее ярким проявлением этого курса является повсеместное введение казахского языка, который по Конституции и «Закону о языках» может употребляться во всех сферах государственной и общественной жизни наравне с русским. Тем не менее, начиная с 2006 года, документооборот в республике последовательно и по возможности переводился на казахский язык, которым примитивно владеют не только русские, но и значительная часть казахов работающих в правящих органах государства. Эти закономерные процессы становления национального

государства вызывают у русских вполне обоснованные опасения за будущее своих детей, заставляющие их задуматься о переезде на исконную Родину. Примечательно, что именно с середины 2000-х гг., когда началось введение казахского языка, эмиграция славянского населения из Казахстана вновь усилилась.

Ощутимым в первые годы современного Казахстана была заметная тенденция эмоциональных настроений среди казахского населения республики, также напоминающее аналогичную ситуацию в регионах постсоветского пространства. Ярким примером этого является острая дискуссия вокруг разработанной по поручению президента Н. Назарбаева доктрины национального единства, главной идеей которой является формирование гражданской казахстанской нации по западному образцу. Примеры отдельных проявлений казахских национал-патриотических кругов, представленных главным образом интеллигенцией и молодежью, а также предложенные ими альтернативные концепции национальной политики, ориентированные на развитие титульной нации вынудили правящие круги заявить к приостановлению процесса обсуждения этого документа. В этих непростых условиях Казахстан в ближне- и среднесрочной перспективе не исключает и продолжения, а возможно – и вновь усиления миграционного оттока европейского населения.

По прогнозам казахстанских аналитиков только по программе переселения соотечественников в Россию из Казахстана может переселиться до 600 тыс. человек, что составляет около 1/7 всего русского населения республики. Причем большая часть соотечественников пока переселяются в Россию вне этой программы. В течение двух-трех десятилетий удельный вес казахов может составить 70-80% населения, приблизившись к уровню соседних республик Средней Азии, а русские, численность которых накануне распада СССР была сопоставимой с титульным этносом, окончательно займут место этнического меньшинства. Как следствие, этнический облик Казахстана станет все более «азиатским», а конфессиональный – мусульманским.

При этом плотность населения Казахстана, граничащего с перенаселенным Китаем, Средней Азией, и расположенного неподалеку от демографически избыточных государств Среднего Востока и Южной Азии, остается самой низкой на территории ЕврАзЭС и по данным на 2009 года составляет всего 5,8 чел. на 1 кв. км. Учитывая сравнительно невысокие по сравнению с другими азиатскими странами темпы прироста населения, Казахстан по-прежнему будет испытывать его нехватку, которая в связи с эмиграцией европейских этносов только усилится. Поэтому демографические проблемы могут оставаться одной из самых влиятельных и достаточно ощутимых аспектов в перспективе экономической, социально-политической модернизации Независимого Казахстана.

## 10. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА.

### 10-1. Современный мир и внешнеполитическая стратегия республики.

В условиях нарастающей взаимозависимости между субъектами международных отношений в эпоху глобализации ни одна страна мира, независимо от ее ресурсного и силового потенциала или степени развития, не может не подвергаться влиянию внешних сил. Ни одна страна, какой бы мощной в военном и экономическом отношении она ни была, не может сугубо автономно справиться с острейшими проблемами современности. Противостоять им можно только в рамках тесного международного сотрудничества. В таких условиях задачей отдельных государств является быстрейшая адаптация к новой среде через пересмотр узких подходов и выработку новых по ключевым проблемам внешней и внутренней политики. Для Независимой Республики Казахстан, ставшей полноправным субъектом и актором международных отношений, чрезвычайно важным стало с первых дней суверенитета определение вектора внешней политики, которая бы своевременно улавливала вызовы окружающей международной системы и достойно отвечала им, ставя во главу угла национальные интересы государства. Необходимо было выработать новые подходы во внешней политике, найти эффективные принципы и модели внешнеполитического курса в стремительно меняющихся международных, геополитических и геоэкономических условиях.

В этом отношении следует выделить то, что с момента обретения Независимости Казахстаном пройден большой и достаточно сложный путь. Поливекторная внешняя политика Казахстана на заре независимости, смогла относительно способствовать укреплению суверенитета и государственности, вхождению страны в систему международных отношений и мирохозяйственных связей. За годы суверенности республика стала полноправным членом международного сообщества, и его инициативы практически всегда получали международную поддержку и осуществлялись на практике, установив стабильные и предсказуемые отношения со всеми соседями. В процессе такой политики сложился международный имидж республики как серьезного и надежного партнера.

В сфере внешней политики Казахстана плодотворно развивались политические, экономические связи с Россией, КНР, США, Европейским Союзом, странами Центральной Азии и странами Ближнего Востока. За годы Независимости ни в Центральной Азии, ни в мировом сообществе не было государств, которые бы игнорировали наши инициативы в области безопасности и национальные интересы Казахстана. Несмотря на сложные региональные и глобальные процессы, республика сохраняла тесные партнерские отношения со своими соседями и ведущими мировыми державами.



В эти годы Казахстан присоединился к ключевым международным договорам, неоднократно демонстрировал свою поддержку инициативам против международного терроризма, занимал взвешенную и ответственную позицию по вопросу нераспространения оружия массового поражения.

Умело учитывая свое положение, Казахстан на международной арене проводил взаимоприемлемую многовекторную политику. Внешнеполитический курс Казахстана развивался в русле многосторонней дипломатии, которая позволила Республике успешно маневрировать и отстаивать свои интересы перед лицом более сильных игроков, таких, например, как КНР, США и Россия. Многовекторность внешней политики означала развитие дружественных и предсказуемых взаимоотношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющими для Казахстана практический интерес. Следует подчеркнуть, что изначально внешней политики Казахстана в силу своего геополитического положения и экономического потенциала избрал путь дипломатического отстаивания региональных интересов.

Будущее Казахстана – и в Азии, и в Европе, и на Востоке, и на Западе. Именно такая политика исключала какие-либо проявления угрозы безопасности Казахстану и укрепляла благоприятные внешние условия экономическим и политическим преобразованиям в жизненных сферах государства. Концепция внешней политики дополнялась и изменялась сообразно вызовам мировой ситуации. В то же время многоуровневый и многоплановый характер казахстанской дипломатии подвергался незначительной корректировке.

Открытость экономики и интеграция в Казахстане достигались именно за счет взвешенной, глубоко продуманной внешней политики. Опыт за годы Независимости Республики свидетельствует, что «многовекторность показавшаяся» – не прихоть лидера страны, а насущная необходимость, игнорировать которую такое государство, как Казахстан, имеющее срединное материковое положение, еще не окрепшее, нуждающееся в зарубежных инвестициях и рынках сбыта, не имело смысла.

Плоды многовекторности стабильно ощущались в повышении международного статуса Казахстана и, прежде всего, в реализации важнейшей стратегической задачи, всесторонне продуманной и взвешенной Главой государства. Казахстан осуществлял миролюбивую внешнюю политику, направленную на развитие взаимовыгодного, многостороннего и равноправного сотрудничества как с соседними государствами, так и со всеми заинтересованными странами, а также с международными политическими и финансовыми организациями. Казахстан, заявивший о миролюбивом характере своей внешней политики, умело увязывал вопрос обеспечения национальной безопасности с созданием атмосферы взаимного доверия и сотрудничества как в регионе, так и во всем мире. По истечении четверти века своей истории Независимый Казахстан выступает с большим количеством неординарных инициатив, находящих широкий отклик в

мировом сообществе, и в первую очередь, со стороны сильных во всех отношениях государств, Планеты. И это количество перешло в новое качество. Наша республика неизменно проводит политику отстаивания своих национально-государственных интересов, подразумевая под этим, прежде всего, территориальную целостность и суверенитет, благополучие граждан и защиту их конституционных прав.

Опыт Казахстана во внешнеполитической сфере и международный вес республики во многом зависят, и будут зависеть в дальнейшем от состояния экономики. Очевидно, что без модернизации экономической и технической жизни страны, ее технологического обновления невозможно дальнейшее успешное развитие страны и сохранение высоких темпов развития, что подтверждает опыт передовых азиатских экономик. В этом отношении предложенная Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым Стратегия по вхождению в число передовых конкурентоспособных стран мира, определяющая и конкретизирующая цели и направленность казахстанских реформ, сыграла решающее значение. Суть этой стратегии, в соответствии с задачами ежегодных президентских Посланий, состоит в продвижении Казахстана в число наиболее динамично развивающихся государств мира. При этом республика намерена выступать на международной арене в качестве государства с современной и открытой рыночной экономикой, уважающего демократические нормы и строго соблюдающего свои международные обязательства.

Провозглашаемые ориентиры подчеркивают приверженность Казахстана принципам мирного сосуществования, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества государств, а также свидетельствуют о стремлении влиться в сообщество влиятельных демократических государств, развивающихся и взаимодействующих на основе рыночных принципов. Ключевое слово здесь – конкурентоспособность, что подразумевает отказ от догоняющего развития и сосредоточение на поднятии секторов и сегментов казахстанской экономики, способных выдерживать жесточайшую конкуренцию на международных рынках и ритмичное развитие в условиях глобализации.

Успехи процесса модернизации в значительной степени обусловлены перспективами регионального сотрудничества. Регионализм дает возможность таким новым субъектам международных отношений, как Казахстан, не остаться на задворках мировых процессов, а быть втянутыми в самую гущу международных событий. Через региональную интеграцию страны мира получают шанс создать полюс международных отношений и иметь свой голос при решении узловых проблем современности.

На современном этапе важно было уделять пристальное внимание экономическим, социальным, экологическим и демографическим проблемам центральноазиатского региона, добившись координации действий и взаимодополняемости национальных программ развития с остальными странами региона. Только объединение ресурсов, согласованность и

совместимость региональной политики, особенно в сфере торговли, энергетики и транспорта, позволят странам Центральной Азии избежать превращения в «сырьевой придаток» и пассивный объект интересов ведущих геополитических центров. Создание совместных кластеров в ключевых отраслях народного хозяйства на основе учета взаимных интересов будет способствовать укреплению деловых связей, сближению и взаимопониманию между Казахстаном и соседними странами в Азии. Опираясь на прогресс, достигнутый в различных сферах жизнедеятельности, Казахстан становится движущей силой регионального развития и содействовать модернизации всей Центральной Азии, являющейся зоной повышенного внимания Казахстана и одним из основных направлений внешнеполитической стратегии.

В числе долгосрочных приоритетов Казахстана были углубление регионального партнерства в сфере безопасности. Республика стала активным участником ведущих региональных объединений, таких как ШОС, ОДКБ, Евразийский Экономический Союз и СВМДА. Республика выступала с инициативами, направленными на укрепление мер доверия в регионе, налаживала двустороннее сотрудничество в сфере региональной и глобальной безопасности с Россией, КНР, США и Европейским союзом. Используя свое узловое географическое положение, Казахстан имел необходимые ресурсы и потенциал, чтобы занять ведущие позиции в формирующейся на евразийском пространстве многоуровневой системе безопасности, выполняя при этом важную функцию по обеспечению геополитической стабильности и безопасности в регионе.

Одним из важнейших приоритетов с момента Независимости государства стало развитие отношений со странами исламского мира. Это объясняется тем, что ислам на протяжении многих веков являлся религией казахов и многих других народов, населяющих нашу страну. Кроме того, вопрос возрождения исламской веры тесно связан с необходимостью развития этнической культуры. В мире ислам давно уже перерос в самостоятельный фактор в системе современных международных отношений и влияет на многие политические процессы в мировой политике и экономике. Поэтому Казахстан избрал в качестве фактора модернизации жизни возрождение и развитие ислама в рамках общего развития культуры и духовности республики. Республика выступала за налаживание культурного диалога и укрепление взаимовыгодного сотрудничества с исламскими странами. Вместе с тем, по Конституции являясь светским государством, в котором религия отделена от политики изначально отстаивалась позиция недопустимости манипулирования вопросами какой-либо веры для достижения политических целей.

Через территорию Казахстана в древности проходил легендарный Великий Шелковый путь. В связи с этим и в условиях Независимости многие страны мира проявляли заинтересованность в установлении и развитии разносторонних связей с Казахстаном. Главный интерес – это природные богатства, огромные запасы полезных ископаемых. Мировое сообщество в

своей внешней политике рассматривало Казахстан как один из основных источников энергии XXI века. По выводу специалистов территория наша занимает ведущее место в мире по запасам нефти, газа, угля и урановых руд. Кроме того, наше сельское хозяйство производит достаточное количество самых ценных и питательных зерновых культур – *твердые сорта пшеницы* на экспорт. При определении основных направлений своей внешнеполитической деятельности Глава государства, в первую очередь, старалось извлечь необходимую выгоду из реальных геополитических природных ресурсов и геополитического положения.

Внешняя политика Республики Казахстан в период Независимости носила ярко выраженный оптимальный экономический характер и была направлена на активное содействие осуществлению курса реформ, обеспечению конкурентоспособности товаров и продукции для населения страны. Важное место здесь уделялось формированию условий для выхода страны на мировые рынки товаров, услуг и капиталов, развитие собственного экспортно-импортного потенциала, привлечение инвестиций и технологий в производственную сферу, реализацию проектов новых транспортных путей. Геополитическое место Республики на стыке Азии и Европы, экономические и военно-политические цели и интересы определили место Казахстана в системе международных отношений.

Как четко определено в трудах Главы государства, казахстанский путь в Европу – это не отход от азиатских ценностей, а, напротив, попытка совместить два направления внешнеполитической стратегии. И в этом отношении Казахстан добился заметных успехов в продвижении идеи о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, а также активно содействовал укреплению потенциала Шанхайской Организации Сотрудничества. В то же время Казахстан взял на себя ответственность за председательство в ОБСЕ. Следовательно, в условиях Независимости партнерство и сотрудничество с Европейским Союзом – это важное направление политики Республики. Таким выбором внешнеполитического курса Казахстан позиционировал себя как крупное евразийское государство, играющее свою роль в обеспечении глобальной и региональной безопасности. Экономический и военно-политический факторы в стратегии Казахстана в отношении ЕС дополняли друг друга, они взаимосвязаны и взаимозависимы.

Казахстан вновь укреплял позиции наиболее последовательного сторонника развития интеграционных процессов между постсоветскими странами региона. В этом отношении Казахстан выдвинул и решительно продвигал инициативу о создании Союза центральноазиатских государств, внеся этим определенный импульс оживленности в относительно пассивную внешнюю обстановку региона. Такая постановка вопроса впоследствии сыграла ключевую роль как по своему экономическому, так и политическому потенциалу. В обозримом будущем фокусом общественной жизни станет

интеграционная политика. Именно такая политика способна посеять семена взаимопонимания, взаимопомощи, согласия и доверия между народами.

Важным событием, подтверждающим тот факт, что Казахстан действительно занимает достойное место в международном сообществе, является его председательство в ОБСЕ. С высот современной реальности это событие, является во многом признанием достижений Казахстана в области реформирования политической системы и развития либеральной рыночной экономики. Единогласное решение государств-участников ОБСЕ было основано на признании верности внутренней и внешней политики нашего государства, нацеленной на политическую стабильность в стране и в регионе. Избрание республики председателем ОБСЕ свидетельствовало и о растущем авторитете Казахстана на международной арене. То, что Казахстан является первым постсоветским государством и первой азиатской страной в европейской международной системе безопасности, также наложил на республику ответственную миссию.

В этом отношении роль Казахстана как председателя этой организации к тому времени стала знаковой, так как его опыт демонстрировал взвешенную, направленную на сохранение мира, многовекторную политику. Казахстан являет собой образец гармоничного современного многонационального и поликонфессионального общества. Именно проблемы взаимодействия религий, межэтнических отношений – это и есть тот архитектурный конек стабильности и безопасности Казахстана, который наша страна предложила миру в качестве обмена опытом европейским государствам. Последующий вес Казахстана в мире позволяет утверждать, что в целом, статус председателя ОБСЕ способствовал укреплению имиджа страны, упрочению позиций Казахстана в качестве субъекта международных отношений.

Наша страна находится на стыке европейских и азиатских цивилизаций, между которыми существуют определенные несоответствия в духовной и экономической, политико-социальной областях. Исходя из этого, политика республики строится не на том, что разъединяет, а на том, что объединяет. Люди, страны, культуры – плоды единой цивилизации Земли и жить нужно в согласии и добрососедстве. Важно найти золотую середину между сочетанием базовых преимуществ демократии и рынка с устойчивыми этническими традициями. Пройденный путь в годы суверенитета нашей республикой убедительно доказывает, что в реализации этой задачи велика роль Независимого Казахстана.

Таким образом, за годы Независимости геополитическая ситуация в мире существенно изменилась и таит в себе большой комплекс проблем, которые могут обернуться угрозами и рисками для безопасности, стабильности как мира в целом, так и Казахстана. В связи с этим для во внешней политике первостепенной задачей остается реализация сбалансированной и ответственной, учитывающей интересы Казахстана и динамику реального и мирового развития стратегия. Наверняка поэтому

внешняя политика строилась по возможности на понимании необходимости компромисса даже в самых острых вопросах. Казахстану в перспективе предстоит прилагать немалые усилия по укреплению обстановки безопасности, диверсификации каналов сотрудничества с крупными региональными цивилизациями, расширению своего влияния на региональные процессы.

В этой связи весьма важными во внешней политике Независимого Казахстана становятся задачи поиска оптимального баланса интересов, гармонизации основных направлений внешнеполитической, внешнеэкономической, военной политики в регионе Центральной Азии, оценки реальных возможностей всех вовлеченных в сотрудничество участников с казахстанской стороны для активизации роли его в международных процессах. Добиться этого можно в рамках многовекторной дипломатии, развития интеграционных процессов на региональном и межрегиональном уровне, коллективной нейтрализации вызовов и угроз национальной и региональной безопасности. Успешная реализация внешнеполитических приоритетов станут залогом дальнейшей стабильности и безопасности Казахстана. Перспективная внешняя политика современных государств уже не может блуждать в истории повседневности. И главным ориентиром сегодня становится идея многовекторного, интеграционного и сбалансированного сотрудничества – идея разума сердца и сердца разума народа Казахстана, которую первым сформулировал Президент нашей страны.

Внешняя политика Независимого Казахстана в своей истории выдержала проверку временем, и на современном этапе призвана нести в себе общечеловеческий заряд, что в будущем обеспечит казахстанцам достойное место в мировом сообществе. Именно только историческое время может доказать проницательность интеграционных идей. Ведь, как изрек еще Фалес, «мудрее всего время, ибо оно объединяет все». С обретением Независимости Казахстан вышел на международную арену в качестве суверенного государства. Следует знать и помнить, что в первые годы Независимости существовало и чувство эйфории, якобы суверенитет распахнёт двери перед нами в мировое сообщество. Пройденный путь в мировой политике показывает, что оказывается все не так просто.

Происходят сложные геополитические процессы, которые во многом зависят от возможностей внешней политики страны. Поэтому на первых этапах надо было сформировать собственную внешнюю политику, создавать правовую базу с зарубежными партнёрами, для привлечения инвестиций надо было установить двусторонние межгосударственные отношения. Большую роль в установлении дипломатических отношений, привлечений инвестиций, дружественных связей с государствами Мира сыграли и играют визиты Президента РК в Турцию, Китай, Россию, Европейские страны (Германия, Франция), Саудовскую Аравию, Исламскую Республики, Иран, Японию, США. Важнейшим фактором в внешней политике стал визит

президента в Турецкую Республику 15-18 июня 1998 года. Он способствовал Международному признанию Казахстана и вхождению в последующем республики в международные организации: 2 марта 1992 года – в ООН, стала членом Международного валютного фонда, Международного Банка реконструкции и развития, международные агентства инвестиций, Всемирной организацией здравоохранения.

Только на 1 января 1998 года дипломатические отношения были установлены со 112 странами мира, а через 12 лет (2010 году) 120 государств признали Казахстан. Со многими из них удалось установить дипломатические связи, а также в части из них посольства. РК присоединилась к деятельности совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, вступила в организацию Исламская конференция. Тогда цель внешней политики республики состояла в следующем: занять достойное место в мировом сообществе; поддерживать взаимовыгодные дружеские отношения на принципах взаимного доверия со всеми сопредельными и др. государствами мира (ближнего и дальнего зарубежья); подписание соглашений о партнёрстве с Турцией, Ираном, Индией, КНР, странами Западной и Северной Европы, Северной Америки; развитие партнёрских отношений и подписание соглашений с главными государствами рыночной экономики – США, Японией, Великобританией, Францией, Германией.

В результате осуществления во внешней политике указанных задач были заключены двусторонние договоры со всеми государствами СНГ; проведена ликвидация всего ядерного оружия в Казахстане, а ее территория была объявлена безъядерной зоной; Казахстан стал членом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), заявил о соблюдении прав человека и национальных меньшинств, стал активным участником в Союзах государств СНГ: Россия – Беларусь – Казахстан – Кыргызстан; Центрально-Азиатского союза (Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркмения); Единого таможенного союза и создание при прямом настоянии Главы государства – Евразийского Экономического Союза.

Опыт Казахстана в осуществлении Независимой внешней политике весьма важно найти золотую середину между сочетанием базовых преимуществ демократии и рынка, с приоритетом и устойчивыми национальными традициями.

## 10-2. Современный Казахстан и международные организации.

В современном мире основная часть торговых отношений между государствами осуществляется под наблюдением межгосударственных экономических организаций. Регулирование международной торговли между государствами в мире осуществляется на основе совместно принимаемых правительствами разных стран договоренности (правовые положения, нормы, процедуры, согласованные взаимные обязательства, рекомендации) в области экономической политики и практики, отражающие интересы стран -

участниц. Регулирование нацелено на создание определенных предпосылок, способствующих дальнейшему развитию мирохозяйственных связей между заинтересованными государствами, в частности, путем достижения стабильности и предсказуемости режима доступа на рынке.

Участие в аналогичных организациях в современных условиях является одним из важнейших атрибутов любого государства, признающего общепринятые правила и процедуры. Для Казахстана, избравшего путь реформ и построения цивилизованного государства, участие в деятельности международных организаций по широкому спектру проблем являлась первостепенной задачей.

Экономика Казахстана в течение многих десятилетий была искусственно изолирована от мирового рынка и международной конкуренции, а до Независимости экономика республики характеризовалась абсолютной “закрытостью”. Нарастание экономического кризиса в Казахстане в 90-х годах прошлого века так же отразилось на объеме внешней торговли, который к началу суверенитета сократился более чем в два раза. Но со времени провозглашения Независимого развития внешнеэкономическая деятельность принимает все более открытый характер.

Формированию интенсивных торговых отношений Казахстана между странами способствовали богатые экономические и природные ресурсы, распределенные не равномерно, а так же потребность для производства товаров современных технологий и достижения НТП. Право на внешнеэкономическую деятельность получили непосредственно субъекты РК, а так же отдельные предприятия. Формирование национальной экономики Казахстана как независимого государства потребовало активного ее включения в систему мирохозяйственных связей на основе международного разделения труда и равноправного взаимовыгодного всестороннего сотрудничества.

Внешнеэкономические связи, как свидетельствует мировой опыт, устанавливаются субъектами хозяйственной деятельности государств по поводу их внешнеэкономической деятельности, как на территории Казахстана, так и за ее пределами. Государство регулирует внешнеэкономическую деятельность, как экономическими, так и методами правового, административного и оперативного регулирования. Субъекты хозяйственной деятельности Казахстана все больше включались в мирохозяйственные связи и развивали внешнеэкономическую деятельность. По истечении четверти века Независимости Казахстан стал членом и имел статус наблюдателя в около 60 международных организациях.

Международные экономические организации являются субъектами международного права. Главным признаком неправительственных международных организаций является то, что они созданы не на основе межгосударственного договора и объединяют физических и/или юридических лиц (например, Ассоциация международного права, Международная Торговая палата и др.). Для классификации международных



экономических организаций, как правило, применяются различные критерии. По характеру членства они делятся на межгосударственные и неправительственные организации. По кругу участников международные межгосударственные организации подразделяются на универсальные, открытые для участия всех государств мира (ООН, ее специализированные учреждения), и региональные, членами которых могут быть государства одного региона (Евразийский Экономический Союз, Организация Африканского Единства, Организация Американских Государств). Межгосударственные организации подразделяются также на организации общей и специальной компетенции

Деятельность организаций общей компетенции затрагивает все сферы отношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную и др. (например, ООН, СНГ, ОАЕ, ОАГ). Организации специальной компетенции ограничиваются сотрудничеством в одной специальной области (например, Всемирная Торговая Организация, Организация стран - экспортеров нефти и др.) и могут подразделяться на политические, экономические, социальные, культурные, научные, религиозные и т.д. Классификация по характеру полномочий делится на межгосударственные и наднациональные или, точнее, надгосударственные организации. К первой группе относится подавляющее большинство международных организаций, целью которых является организация межгосударственного сотрудничества, и решения которых адресуются государствам-членам. Целью надгосударственных организаций является интеграция. Их решения распространяются непосредственно на граждан и юридические лица государств-членов. Некоторые элементы надгосударственности в таком понимании присущи, например, Европейскому Союзу (ЕС).

Большинство организаций являются именно межгосударственными. Они не обладают надгосударственной властью, члены не передают им своих властных полномочий. Задача таких организаций состоит в регулировании сотрудничества государств. Наиболее известны и авторитетны следующие международные организации: Международные политические и экономические организации общей компетенции: Организация объединенных наций - ООН; Большая восьмерка - G 8; ОЭСР; Международные торгово-экономические организации и организации промышленного развития: ЮНИДО; ПРООН; ВТО; Международные финансовые институты: Группа Всемирного банка; Европейский союз - ЕС; Организация азиатско-тихоокеанского сотрудничества - АПЕС; Специализированные межправительственные и неправительственные организации в области: ЮНЕСКО; Сотрудничество РК с Организацией Объединенных Наций.

С первого дня Независимости Казахстан принимает самое активное участие в работе ООН и ее специализированных учреждений. Это сотрудничество является одним из приоритетных направлений внешней

политики нашего государства. Главными задачами в этой деятельности является проведение работы по обеспечению стратегических интересов РК на международной арене в области глобальной и региональной безопасности, становления справедливого мирового порядка в политике и экономике, создания рамок для устойчивого развития, гармонизации отношений между членами мирового сообщества.

Организация Объединенных Наций была создана после окончания Второй Мировой войны 24 октября 1945 года 51 страной в целях сохранения мира посредством развития международного сотрудничества и обеспечения коллективной безопасности. После 70 лет ее существования членами Организации стал 191 государство. Согласно Уставу, в своей деятельности ООН преследует четыре цели:

- поддерживать международный мир и безопасность, развивать дружественные отношения между нациями;
- осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем и поощрении уважения к правам человека;
- быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

ООН с ее многогранными функциями охватывает практически все аспекты деятельности мирового сообщества. Ее роль особенно актуальна в разрешении современных кризисов, демонстрирующих растущую глобальную взаимозависимость и требующих объединения усилий стран в области поддержания международного мира и безопасности.

2 марта 1992 года на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая стала исторической по значению принятого документа, т.е. резолюцией 46/224 Республика Казахстан была единогласно принята в члены ООН. Первым форумом, в котором казахстанская делегация приняла участие в качестве полноправного члена ООН, стала 47-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, которая прошла осенью 1992 года. На ней с развернутой речью о международной политике Казахстана выступил Президент РК Н.А. Назарбаев. За прошедшее с 1992 года время Казахстан сумел не только успешно интегрироваться в международное сообщество государств, но и занять в нем заметное место.

Участие Казахстана в работе ООН является одним из главных направлений казахстанской многосторонней дипломатии, способствует укреплению суверенитета и независимости нашей страны, создает благоприятные международные условия для осуществления дальнейших преобразований в социально-политической, экономической и других сферах общественной жизни.

Руководство нашего государства, поддерживая деятельность ООН, направленную на всестороннее укрепление роли ее в важных областях международного сотрудничества, всемерно содействует укреплению взаимодействия РК с этой авторитетнейшей международной организацией, ее специализированными учреждениями, фондами и программами. Важной

вехой в развитии сотрудничества между РК и ООН стал официальный визит Генерального Секретаря ООН Кофи Аннана в Казахстан 17-18 октября 2002 года, закрепивший результаты десятилетнего сотрудничества между Казахстаном и ООН, а также обозначивший новые перспективы взаимодействия. Нарботан огромный потенциал сотрудничества РК с Программой развития ООН, Детским Фондом ООН, Всемирной Организацией Здравоохранения, Программой ООН по окружающей среде и другими учреждениями в деле привлечения в Казахстан экспертной, технической и финансовой помощи ООН на этапе становления государственности.

Признавая главенствующую роль ООН в решении важнейших вопросов современного мира, Казахстан не оставался сторонним наблюдателем происходящих в этой организации процессов. Казахстан за годы Независимости внес огромный вклад в поддержание международного мира и безопасности. *Отказ от ядерного оружия, создание мер доверия в Азии, укрепление интеграционных процессов на пространстве Евразии, поощрение диалога цивилизаций и религий* - вот далеко не полный перечень шагов, предпринятых нашим государством в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Казахстан заслужил широкое признание в ООН как государство, имеющее взвешенный и конструктивный подход к решению мировых проблем.

Наша Республика всецело поддерживает миротворческую деятельность и усилия ООН по укреплению своего миротворческого потенциала и положительно оценивает принимаемые меры по дальнейшему расширению мандата системы резервных соглашений ООН. Подписав в 2003 году Меморандум о взаимопонимании с ООН относительно вкладов в систему подготовительных мероприятий ООН, Казахстан проявлял готовность участия для миротворческих операций (персонал, бронетехнику и транспорт миротворческого батальона "Казбат") и проявлял инициативу в более активном участии в системе закупок ООН для операций по поддержанию мира.

Независимый Казахстан выступал за расширение взаимодействия между ООН и региональными организациями и укрепление партнерских связей между самими региональными организациями в борьбе с организованной преступностью, наркоугрозой, незаконной миграцией, религиозным экстремизмом, бедностью и распространением ВИЧ/СПИДа. Казахстан поддерживал возможности ООН и организаций ее системы по принятию конкретных мер, направленных на **смягчение негативных экономических и гуманитарных последствий таких техногенных и экологических катастроф, как высыхание Арала, радиоактивное заражение Семипалатинского полигона, загрязнение источников питьевой воды и общее их сокращение.** В этой связи особое внимание уделялось участию Казахстана в деятельности, связанной с реализацией Целей эволюции тысячелетия и принципов устойчивого развития.

Приверженность Казахстана своим обязательствам по реализации данных целей и принципов был твердо заложен в основу дальнейшего расширения сотрудничества Республики с ООН и организациями ее системы.

С февраля 1992 года в Казахстане были открыты представительства ряда специализированных учреждений, фондов и программ системы ООН. Их деятельность была направлена на оказание широкой технической, консультативной и финансовой помощи Казахстану. За годы Независимости система Организации Объединенных Наций в Казахстане была представлена 15 организациями: ПРООН (Программа развития ООН), ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН), ЮНФПА (Фонд ООН по народонаселению), УНП (Управление ООН по наркотикам и преступности), УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев), ДООН (Добровольцы ООН), ЮНИФЕМ (Фонд развития женщин ООН), МОТ (Международная организация труда), ЮНЕСКО (Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры), ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), ЮНИДО (Организация промышленного развития ООН), ВБ (Всемирный банк), МВФ (Международный валютный фонд), ООН/СПИД (Совместная Программа ООН по ВИЧ/СПИДу) и ДООИ (Представительство Департамента общественной информации), сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Вступление в Организацию было продиктовано стремлением Республики активно участвовать в общеевропейских процессах, позволяющих выработать и применять на практике принципы, заложенные в Хельсинкском заключительном акте 1975 года и других документах ОБСЕ. В январе 1992 года Республика стала членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В 1995 году было открыто Постоянное Представительство РК при ОБСЕ (Вена). В январе 1999 года заработал Центр ОБСЕ в Алматы. 3 апреля 2004 года глава Центра ОБСЕ в Алматы И. Викки (Норвегия) приступил к работе в Казахстане.

Казахстану удалось достичь высокого уровня взаимоотношений с ОБСЕ. На этапе их становления был заложен фундамент сотрудничества с Организацией. В этот период был проведен ряд семинаров ОБСЕ, посвященных обзору экономической ситуации в Центрально-азиатском регионе в условиях перехода к рыночной экономике, выработке рекомендаций по проведению экономических реформ, вопросам региональной безопасности, защите прав человека и др.

На этапе конкретизации сотрудничества были подписаны Меморандумы о взаимопонимании между Правительством РК и ОБСЕ об открытии Центра ОБСЕ в Алматы, а также с БДИПЧ/ОБСЕ (СМИД ОБСЕ, Осло, 2-3 декабря 1998 года), а в феврале 2003 года был подписан дополнительный Протокол. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании с БДИПЧ/ОБСЕ, в Казахстане реализуются проекты по совершенствованию института Уполномоченного по правам человека, выборного законодательства, реформированию судебной системы и др.

Впервые в истории ОБСЕ председательствующей страной стало центрально-азиатское государство постсоветского пространства. Для ОБСЕ - организации, создававшейся в условиях "холодной войны", это решение имело важное историческое значение, демонстрирующее действенность принципа равноправия. Председательство Казахстана является объективным свидетельством успехов страны за годы Независимости в строительстве экономически сильного и динамично развивающегося демократического государства. Решение государств-участников ОБСЕ в пользу председательства Казахстана демонстрирует стремление самой Организации к обновлению и адаптации к современным реалиям.

Казахстан пришел к руководству ОБСЕ в весьма непростое время. Системные вызовы, который повлек за собой глобальный финансово-экономический кризис, эрозия режима нераспространения оружия массового уничтожения, терроризм, гуманитарные и экологические катастрофы, голод, бедность, эпидемии, сокращение энергетических ресурсов, конфликты на межэтнической и межрелигиозной почве - это далеко не полный перечень вызовов современной цивилизации, борьбе с которыми нужно было приложить максимум усилий со стороны таких многосторонних институтов, как ОБСЕ. В этой связи важнейшей задачей казахстанского председательства стало всемерное укрепление Организации, содействие повышению ее эффективности и способности адекватно реагировать на современные вызовы и угрозы.

Одним из ключевых вопросов развития ОБСЕ, с точки зрения Казахстана, является расширение консенсуса по основополагающим вопросам повестки дня Организации, преодоление разделительных линий на ее пространстве, укрепление взаимного уважения и обеспечение равного участия всех стран в деятельности ОБСЕ. Руководствуясь этой целью, Казахстан исходил из интересов всех без исключения государств-участников на основе принципов беспристрастности, сбалансированности в подходах и нейтральности, характерных для роли "честного брокера". Представители республики намеренно проводили сбалансированную политику, уделяя равное внимание всем трем измерениям.

В итоге, на саммите в ОБСЕ в Астане своего добиться удалось только России, поскольку ее позиция предполагала сохранение старого, уже существующего положения дел, а саммит в Астане, как раз, идеально для этого подходил. Конфликтующие стороны на нем не только не нашли взаимопонимания, а, наоборот, еще больше обострили ситуацию, о чем свидетельствуют следующие факты: Президенты Армении и Азербайджана так и не встретились друг с другом. Армянский лидер даже пригрозил признать независимость Нагорного Карабаха в случае усиления давления на непризнанную республику. Д. Медведеву и М. Саакашвили также "не удалось" встретиться, российский Президент уехал из Астаны перед самым выступлением грузинского коллеги. Исполняющий обязанности Президента Молдовы Михай Гимпу вообще отказался участвовать в саммите ОБСЕ,

подчеркнув "особое отношение" к ней Молдовы. В ходе саммита звучали неприкрытые упреки в сторону ОБСЕ и завуалированные намеки в адрес председательствующего Казахстана в том, что они недостаточно оперативно и эффективно реагировали на кровопролитие в Киргизии.

Казахстан вступил в Организацию Исламская конференция (ОИК) в 1995 году. Взаимодействие с Исламским миром является одним из приоритетов внешней политики РК. Со своей стороны Исламский мир рассматривает Казахстан как неотъемлемую часть мусульманского сообщества. С момента вступления ОИК, Казахстан поступательно развивает взаимодействие с Генеральным секретариатом, субсидиарными органами и институтами Организации. Только в период Независимости казахстанские делегации смогли участвовать во всех наиболее крупных мероприятиях ОИК, таких как Саммиты (8-ой Саммит ОИК в декабре 1997 года в г. Тегеране; 9-ой Саммит ОИК в ноябре 2000 года в г. Доха; 10-ый Саммит ОИК в октябре 2003 года в г. Пуตราджайя), Совещания министров иностранных дел (с 24-ого СМВД в декабре 1996 года в г. Джакарта по 33-ий СМВД в июне 2006 года в г. Баку), а также Ежегодные координационные совещания министров иностранных дел ОИК в ходе Генеральных Ассамблей ООН.

Активизация отношений Казахстана с мусульманскими странами отвечает долгосрочным интересам нашей страны и соответствует положениям Послания Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 1 марта 2006 года, в котором Глава государства отметил развитие сотрудничества с исламскими странами в качестве одного из приоритетов внешней политики РК. Казахстан, являющийся полиэтническим и многоконфессиональным государством, полностью поддерживает глобальный процесс, направленный на развитие диалога между цивилизациями и религиями. Активное участие нашей страны в деятельности ОИК, наряду с другими крупными региональными и глобальными организациями, приобретает на современном этапе все большее значение. В условиях возросшей актуальности вопроса сближения культур и развития диалога цивилизаций в рамках ОИК был проработан вопрос принятия резолюции 32-ого СМВД ОИК, прошедший в июне 2005 года в г. Сана (Йемен) в поддержку инициативы РК по проведению межконфессионального диалога путем созыва Съезда мировых и традиционных религий.

В истории Независимого Казахстана особое место занимает сотрудничество и взаимодействие с Исламским Банком Развития, иными финансовыми, консалтинговыми и работающими в различных отраслях компаниями и фирмами. Была налажена работа по осуществлению ранее подписанных с ИБР соглашений, были частично реализованы ряд проектов по линии ИБР. Была разработана программа ИБР на 2003-2006 годы, в которую вошли различные проекты народнохозяйственного значения, большая часть которых относилась к инфраструктурным: институт имени Сызганова - 10 млн. долл. США; автодорога Гульшат - Караганда - 10 млн. долл. США; строительство отрезка автомобильной дороги Осакаровка

Вишневка - 20 млн. долл. США; поддержка малого и среднего бизнеса - 15 млн. долл. США.

Важным является наращивание сотрудничества с ОИК в сфере образования, культуры, науки и технологий. Налаживание тесного взаимодействия с Исламской организацией сотрудничества в области образования, науки и культуры (ИСЕСКО) дает возможность Казахстану более успешно реализовать такие национальные проекты, как сохранение и восстановление памятников культурного наследия, обмен опытом в области изучения и преподавания языков, истории и культуры стран исламского мира.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) - региональная международная организация, основанная в 2001 году лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. За исключением Узбекистана, остальные страны являлись участницами "Шанхайской пятёрки", основанной в результате подписания в 1996-1997 годах между Казахстаном, Киргизией, Китаем, Россией и Таджикистаном соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы. После включения Узбекистана в 2001 году, участники переименовали организацию.

Одна из особенностей в деятельности ШОС заключается в том, что она в статусном отношении не является ни военным блоком, как НАТО, ни открытым регулярным совещанием по безопасности, как АРФ АСЕАН, занимая промежуточную позицию. Главными задачами организации являются укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства-участников, борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, транспортировкой наркотических средств, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия. После обсуждения главами стран-участниц ШОС вопросов региональной безопасности была принята итоговая декларация, а также подписан ряд документов.

Начиная со вступления в ЮНЕСКО 22 мая 1992 года, Казахстан проводит активную политику укрепления сотрудничества с этой международной организацией и взаимодействия в ее рамках с другими государствами. За это время Республика Казахстан стала участником одиннадцати международных конвенций, заключенных под эгидой ЮНЕСКО. Также проводятся ратификационные процедуры, касающиеся Конвенции об охране нематериального культурного наследия. Бюро ЮНЕСКО в РК функционирует с декабря 1994 года, а через год ему был придан статус регионального Представительства по вопросам коммуникации в странах Центральной Азии, Кавказе, Иране и Монголии. В 1999 году Представительство ЮНЕСКО в республике также получило региональный статус по вопросам образования в странах Центральной Азии и Кавказа. В 2001 году статус Бюро был повышен путем реорганизации в кластер-офис

ЮНЕСКО для стран региона Центральной Азии: Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана.

В декабре 2001 было открыто Постоянное Представительство Республики Казахстан при ЮНЕСКО, где Постоянным Представителем Казахстана являлся О.О. Сулейменов. Реализации интересов и влияния РК в ЮНЕСКО служит избрание Казахстана в ходе 35-ой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в Исполнительный совет Организации на период 2009-2013 гг., а также других вспомогательных органов ЮНЕСКО: Межправительственный совет Международной программы Развития Коммуникации (IPDC), Международный координационный совет программы "Человек и биосфера" (МАВ), Комитет по международным неправительственным организациям, Бюро Комитета по Штаб-квартире ЮНЕСКО. Избрание в эти органы стало в значительной мере результатом активного целенаправленного диалога Казахстана с другими государствами в рамках Азиатско-Тихоокеанской избирательной группы ЮНЕСКО, что позволило обеспечить нашей стране необходимый консенсус.

Содружество Независимых Государств - это единственная организация, которая с первого дня Независимости объединяла добрые начинания на постсоветском пространстве. Развитие отношений с государствами СНГ, в том числе многостороннее интеграционное взаимодействие с ними, - главный приоритет внешнеполитического курса Казахстана. Это важнейший компонент практической политики законодательной и исполнительной ветвей власти, в том числе Министерства иностранных дел Республики Казахстан. В основе казахстанского подхода к многостороннему сотрудничеству в рамках СНГ была положена концепция степенной интеграции, исходящая из возможности формирования узкой группы стран, связанных узами более тесного многостороннего сотрудничества. При этом Казахстан как идейный и организационный вдохновитель, с первых шагов неизменно выступал за то, чтобы деятельность субрегиональных объединений на пространстве Содружества носила открытый характер, а их цели и практическая деятельность лежали в общем русле развития государств постсоветского пространства.

Для Содружества было характерно выборочное участие государств в сферах многостороннего взаимодействия, которое осуществляется в формате заинтересованных сторон. Решения органов СНГ имели силу лишь для тех государств, которые участвовали в их принятии. В государствах и органах СНГ велся неустанный поиск путей совершенствования деятельности Содружества. По инициативе Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на саммите СНГ в Астане было внесено предложение о реформировании Содружества Независимых Государств в контексте эскалации международного терроризма. Позже было поручено Совету министров иностранных дел подготовить предложения по совершенствованию и реформированию органов СНГ и внести их на очередное заседание Совета глав государств.



В сфере международного экономического сотрудничества Казахстан неустанно следовал стратегическому курсу углубления интеграции в мировой рынок и формирования открытой национальной экономики. Продолжалась работа по содействию процессу вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию. Это можно отчетливо проследить в выборе одного из сценариев вступления Казахстана в ВТО с учетом перспектив членства в региональных интеграционных объединениях. В качестве одного из динамично развивающихся экспортеров энергетических ресурсов наша страна заявила о себе как активный участник усилий мирового сообщества по обеспечению энергетической безопасности. Предпринимались практические шаги по реализации в рамках ООН Глобальной энергетической и экологической стратегии и принятия Евразийского пакта стабильности поставок энергии.

Растущая роль Казахстана в международном сотрудничестве, в том числе, в деле оказания помощи развитию конкретных регионов и стран обусловили необходимость формирования национального механизма оказания экономической помощи иностранным государствам. В годы Независимости началась соответствующая работа, направленная на повышение эффективности и придание системности международной деятельности Казахстана в области содействия развитию.

Казахстан добровольно отказался от обладания ядерным оружием, оставшимся на его территории после распада СССР. Республика строит конструктивные отношения с ЕС, НАТО, ОБСЕ, крупными финансовыми организациями. Казахстан с первых дней независимости дал понять, что его не устраивает роль объекта или пространства, на котором разворачивается очередной раунд "большой игры" других держав. Представители казахстанской политической элиты заявили, что Казахстан не собирается быть "подопытной мышью в чьих-то экспериментах". В этой связи значительным достижением казахстанской дипломатии можно считать создание сбалансированных, взвешенных отношений с великими державами - Россией, Китаем и США.

Независимый Казахстан занимает достойное место на постсоветском пространстве. Республика стала инициатором и одним из локомотивов евразийской интеграции. Благодаря своей настойчивости Казахстан воплотил в жизнь идею евразийского экономического сотрудничества и создания таковой организации.

В рамках плана формирования взаимовыгодных связей с европейскими государствами президент Казахстана Н. А. Назарбаев совершал визиты в Бельгию и Австрию в феврале 1993 года. На встрече в комиссии Европейских Сообществ было подписано соглашение об обмене представительствами между ЕС и Казахстаном. В это же время посол Республики Казахстан в Королевстве Бельгия был назначен по совместительству полномочным представителем нашей страны в ЕС.

Развивались многопрофильные отношения и с государствами Восточной Европы. В ходе визита Премьера министра Казахстана в Венгрию и Болгарию с их руководителями были подписаны взаимовыгодные соглашения в области промышленности и сельского хозяйства. В июле 1995 года состоялся визит президента Болгарии в Алматы. Это была первая официальная делегация из стран Восточной Европы, посетившая Казахстан с визитом после развала СЭВ. По итогам переговоров был подписан Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Казахстаном и Болгарией, соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, создании совместных казахстанско-болгарских предприятий, кредитно-инвестиционного банка и холдинга, конвенций о сотрудничестве в области сельского хозяйства и другие документы.

Особый интерес в долгосрочной перспективе представляет Европейский Союз, который со дня создания выступает от имени всей Европы в отношениях с государствами других регионов, в первую очередь в торгово-экономической сфере. Руководством страны максимально использовались реальные возможности, которые открывались для республики в связи с готовностью ЕС к расширению политического диалога с Казахстаном. Как считают специалисты в данной области и аналитики, в этом аспекте рационально использовался опыт стран Восточной Европы, которые раньше вступили на путь рыночных преобразований. Из стран Европы приоритетное внимание уделялось «большой семерке», в первую очередь, ФРГ и Франции.

Как уже было отмечено выше, перманентное внимание уделялось и Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе – ОБСЕ, что открыло путь в совместное решение общеевропейских проблем, укрепило европейский фланг внешней политики республики, а также способствовал дополнительным гарантиям нашей безопасности. Активно участвуя в работе ОБСЕ Республика ставила перед собой две главные задачи: 1) максимальную вовлеченность Казахстана и Центральной Азии в систему координат европейской безопасности; 2) использование потенциала ОБСЕ в деле региональной безопасности в оптимальном решении экономических и экологических задач. После ряда казахстанских инициатив озвученных на заседаниях ОБСЕ они были одобрены главами множества стран. В частности, всеми странами-членами организации поддержана кандидатура Казахстана для проведения 38-го заседания Совета министров иностранных дел ОИК в Астане в 2011 году и последующего председательства РК в этой структуре. Кроме того, страны исламского мира положительно отнеслись к председательству Казахстана в ОБСЕ в качестве возможности налаживания плодотворных контактов и сотрудничества ОИК и ОБСЕ, как крупнейших региональных многосторонних организаций.

С течением времени Договор о нераспространении ядерного оружия в своем прежнем виде и содержанию поставленных задач уже не отвечал вызовам времени и требовал доработки и актуализации. Представители США

также были озабочены этим вопросом и после диалога с Главой нашего государства пересмотрели приоритетные положения совершенствования режима нераспространения ядерного оружия. Администрация США выразила надежду, что Казахстан и дальше будет активно участвовать в данном процессе и пригласила Президента Республики принять участие в международной конференции по нераспространению, с инициативой о созыве которой намерено выступить американское руководство.

Позже Глава нашего государства и вице-президент США также подробно обсудили состояние и перспективы развития казахстанско-американских отношений. Собеседники согласились, что в нынешних условиях необходимо искать новые пути расширения сотрудничества, прежде всего в экономической сфере. В частности, Глава государства отметил возможность возобновления работы совместной комиссии по сотрудничеству. В ходе беседы также был обсужден ряд актуальных вопросов международного характера, в т.ч. перспективы выхода из глобального финансово-экономического кризиса. Здесь же стороны договорились поддерживать регулярные контакты и продолжить работу в деле нераспространения и сокращения ядерного оружия. Так появилась программа **«Партнерство во имя мира»** - наиболее рациональный формат сотрудничества с этой авторитетной организацией. Эти контакты, несомненно, идут на пользу нашим долгосрочным интересам в военно-политической области.

За годы Независимости Казахстан в среде мировой общественности сформировал мнение о правильности выбранного пути в сфере международной безопасности. Для Казахстана не было иной альтернативы, кроме ядерного разоружения и приверженности режиму нераспространения. Нынешние приоритеты и прочные международные позиции Казахстана во многом обеспечены изначальным выбором курса в мировой политике.

Присоединением к Договору о нераспространении ядерного оружия, Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, последовательностью своей политики в отношении режима нераспространения Казахстан, как государство, пострадавшее от ядерных испытаний, заметно укрепил свой международный авторитет. И это, безусловно, положительный актив нашей внешней политики. В этом плане нельзя обойти вниманием и активное участие Республики в деятельности Организации Объединенных Наций и ее специализированных агентств. К успеху казахстанской дипломатии можно отнести принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по ликвидации последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а также принятие Европейской экономической комиссией и ЭС-КАТО программы СПЕКА для Центральной Азии.

Жизненно важным интересам Казахстана соответствует дальнейшее закрепление тенденции к утверждению в отношениях между государствами основополагающих принципов международного права как средства решения

и регулирования споров и противоречий. В силу особенностей своего геополитического положения Казахстан придерживается политики поливекторности, осуществляя курс на развитие сбалансированных отношений как с европейскими, азиатскими странами, так народами других регионов Планеты.

В 2003 году Казахстан стал председателем Организации экономического сотрудничества, в результате перед Казахстаном стали дополнительные задачи. К тому времени данная организация -ОЭС была далека от совершенства. Многие государства-члены этой организации - находились в серьезной конфронтации друг с другом. К счастью, это не касалось нашей страны. Тем более, будучи председателем ОЭС, республика предпринимала максимум усилий, чтобы оставить заметный след в ее деятельности. Особое внимание было сконцентрировано на развитии транспортной инфраструктуры и энергетических коммуникаций, которые были абстрагированы от политической проблематики.

Одна из крупных мировых проблем, имевших для Республики первостепенное значение, - это статус Каспийского моря. С первого года Независимости Глава государства проявлял принципиальность, отстаивая позицию нашей страны. В конце длительных переговоров с заинтересованными сторонами она нашла свое отражение в соглашении с Россией о делимитации дна северной части Каспия по принципу срединной линии. И в современности внешнеполитический корпус проводит активную работу, чтобы это соглашение выполнялось по всем ее параметрам. По этому вопросу в результате в короткие сроки был подготовлен протокол, который определил координаты национальных секторов на дне Каспия. Продолжались двусторонние и многосторонние переговоры по юридическому статусу Каспийского моря. Для Независимого Казахстана каспийская проблематика имеет самое непосредственное отношение к стратегическим интересам.

Достаточно успешно проводилась работа и над проблемой нефтегазопроводов, а также в энергетических отраслях. В то время республику интересовал комплексный вопрос о том, как развивается экономическая мысль в современном мире в условиях его глобализации. Здесь приоритетным являлся вопрос о том, чтобы всегда быть в русле современных тенденций в экономике и информатике. Для этого важно было учитывать не только содействие притоку инвестиций в Казахстан и развитию его торгово-экономических связей, но и обладать своего рода экспертизой тенденции мировой экономики применительно к условиям Казахстана.

Как известно, география международных связей нашей республики охватывает практически все континенты. Среди наших партнеров есть ведущие страны Азии, Европы, Америки и далекая Австралия. Благодаря сбалансированной и многосторонней политике успешно развиваются отношения Казахстана с США, Китаем, Японией, Францией, Канадой, Турцией, Ираном, Индией, Пакистаном, Египтом, Саудовской Аравией, Венгрией и другими восточно-европейскими государствами, с Прибалтикой,

Скандинавией, Украиной и Закавказьем. Наметились подвижки в латиноамериканском направлении и с государствами Юго-восточной Азии. Стабильно активизировались связи с арабским и в целом с мусульманским миром. Казахстану удалось избежать «провинциализма» в политике, выйти на уровень внешнеполитических инициатив, отвечающих основным тенденциям мирового развития.

В качестве ориентира для практических действий за годы Независимости Казахстана была разработана и относительно апробирована концепция внешней политики. Впервые в отечественной истории был разработан и принят закон о дипломатической службе. В целом, резюмируя итоги внешнеполитической деятельности в период Независимости, можно сделать вывод о том, что в международной сфере Казахстана в основном сформировались ее инфраструктуры и договорно-правовая база. Сложился международный имидж республики как серьезного и надежного партнера. Появились основные предпосылки для интегрирования Казахстана в мирохозяйственные связи.

Внешиеполитические инициативы Республики. Как было изложено выше, одними из первых Независимость Казахстана признали Турция, США, Китай, Германия, Пакистан. Бывшие союзные республики позже признавали независимость друг друга. В марте 1992 года Казахстан стал полноправным членом самой крупной и авторитетной международной **Организации Объединённых Наций**. Перед штаб-квартирой ООН в Нью-Йорке стал развиваться казахстанский флаг. Также Казахстан стал членом Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития. Международного валютного фонда, ЮНЕСКО. Большой шаг навстречу мировому сообществу был сделан в Хельсинки столице Финляндии, где Казахстан вместе с другими странами после распада СССР и СФРЮ, присоединился к заключительному акту Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Геополитическое положение Казахстана, полиэтнический состав населения, стремление к формированию открытой рыночной системы в экономике вызвали необходимость формирования и утверждения миролюбивой внешней политики. 25 мая 1992 года в Москве было подписано соглашение о взаимной помощи, дружбе и сотрудничестве с Россией, а также были достигнуты договорённости о нерушимости границ между Россией и Казахстаном.

Выступая на 47-й сессии Генеральной ассамблее ООН. Президент Казахстана Н.Назарбаев в качестве одного из главных направлений во внешней политике отметил предотвращение вооружённых конфликтов и предложил обсудить проблемы безопасности и стабильности в регионе на совещании глав азиатских государств. Механизмы совместного контроля ядерного арсенала вооружений бывшего Советского Союза были определены ещё 21 декабря 1991 года по условиям Алма-атинской декларации. Казахстан ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия, присоединился к Конвенции о

запрещении разработки, производства и накопления запасов биологического и токсического оружия и об их уничтожении.

В 1993 году Глава государства подписал Лиссабонский протокол, объявивший Казахстан территорией свободной от ядерного оружия. 26 апреля 1996 года в городе Шанхае (Китай) состоялась первая встреча пяти государств - Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Китайской Народной Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, имеющих общие границы. На встрече Шанхайской пятёрки, состоявшейся в 1997 году в Москве, был подписан документ о сокращении численности вооружённых сил в приграничных районах. В августе 1999 года руководителями Шанхайской организации сотрудничества была по подписана Бишкекская декларация. Президенты Республики Казахстан и Российской Федерации подписали соглашения об использовании космодрома Байконур, о добыче, переработке и транспортировке нефти, была принята Декларация о дружбе и сотрудничестве между двумя странами.

В 90-е годы проблему выхода и Чёрное и Средиземное моря Казахстан достаточно оптимально решил с Прикаспийскими государствами. Особенно широкомасштабно развивались отношения Казахстана с Турцией, которой историко-этническом и современном планах придавалось особое значение. В этот же период были заложены отношения с Индией. К августу 1999 года товарооборот Казахстана и Китая среди стран постсоветского пространства вышел на второе место.

С 90-х годов прошлого столетия на основе равенства и взаимных интересов строились отношения Казахстана с самой мощной мировой державой - США. Следует подчеркнуть, что это государство с первых дней налаживания отношений оказывает всемерную содействие Казахстану в области культуры и образования. По программе «Болашак» казахстанские студенты проходят стабильно обучаются в вузах США, Франции, Германии. В 1992 году Н.Назарбаев посетил Германию, встретился с канцлером Г.Колем и было принято совместное заявление сторон об основах взаимоотношений между двумя странами.

В годы Независимости Казахстан поддерживал определенные связи с НАТО, так как НАТО в свою очередь, оказывал определенную помощь странам Европы и СНГ в предотвращении территориальных конфликтов. В целях привлечения инвестиций в Республику Казахстан 26-28 апреля 2000 года в Алматы состоялся экономический саммит «Евразия-2000», в котором приняли участие влиятельные международные финансовые институты.

### 10-3. Делимитация и демаркация государственной границы Республики.

Как известно, юридически обозначенная территория является необходимым признаком государства, поскольку выступает как политико-правовая категория. Это также географическая среда, в которой существует

конкретное человеческое общество. Кроме того, территория – важный источник материального благосостояния для населяющего его народа, посягательство на нее означает посягательство на само существование государства. На своей территории государство осуществляет суверенитет, предполагающий верховенство и неограниченность его власти внутри страны. В пределах своих границ государство очерчивает сферу действия законов, устанавливает определенный порядок, который не должен нарушаться другими странами. В этом плане делимитация и демаркация границы Казахстана являются стратегическими мероприятиями, направленными на определение и закрепление государственной территории и пространственных пределов государственного суверенитета, а также укрепление национальной безопасности в целом.

Чтобы понять значимость определения государственной границы в 1990–2000-е годы, следует иметь в виду то, что ранее Казахстан, как самостоятельное государство в период существования Казахского ханства и во время Казахской ССР, не имел юридически оформленных и в международно-правовом смысле признанных границ, таких как сегодня. При этом, с другой стороны, следует учесть, что делимитация государственных границ суверенного Казахстана, как и других стран СНГ, проходила не абсолютно с «чистого» листа, не произвольно, а опираясь на реальные (по факту и по бывшему советскому праву) административные границы Казахской ССР (с РСФСР, Узбекской ССР, Киргизской ССР, Туркменской ССР) и часть бывшей государственной границы СССР (с КНР).

Реальная ситуация в 90-е гг. двадцатого столетия была такова, что в целях сохранения стабильности и добрососедства как на национальном, так и на региональном (и даже на глобальном) уровне, все новые независимые государства – страны СНГ должны были признать (и в конечном счете признали) прохождение собственных границ в основе по прежним административным и пограничным линиям. В международном праве этот процесс обозначается юридическим понятием «*uti possidetis*», выражающим неизменность границ в процессе правопреемства. Например, по такому принципу шло изначально определение границ между государствами в Южной Америке. Подобный подход предполагает, что все спорные вопросы, которые могут возникнуть, решаются в дальнейшем через механизм мирного межгосударственного согласования.

Таким образом, Независимый Казахстан по праву исторической преемственности унаследовала в целом территорию и границы Казахской ССР. Поэтому уже в Декларации о суверенитете Казахской ССР 1990 года зафиксировано (ст. 3.): «Территория Казахской ССР в существующих границах является неделимой и неприкосновенной и не может быть использована без ее согласия». Однако вслед за провозглашением суверенитета возникли ряд непредвиденных сложнейших задач, во-первых, делимитации и закрепления «существующих границ» на новом, теперь уже

межгосударственном уровне, и, во-вторых, разрешения возникающих при этом вопросов.

Казахстан с первых дней существования в качестве независимого государства заявил о своей твердой приверженности соблюдению норм и принципов международного права. Глава государства определил следующие ориентиры внешнеполитического курса: «Прежде всего, мы декларируем миролюбивую направленность своей политики и заявляем, что не имеем территориальных притязаний ни к одному государству мира». Осознавая свою ответственность, суверенный Казахстан придерживается принципов нерушимости сложившихся границ, невмешательства во внутренние дела других государств.

Конституция Республики Казахстан гласит, что территория Республики Казахстан в существующих границах является целостной, неприкосновенной и неотчуждаемой. Закон «О государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 года зафиксировал *государственную границу как линию и проходящую по ней вертикальную плоскость, определяющие пределы территории – суши, вод, недр и воздушного пространства*, и прямо оговаривает, что граница может быть определена только международными договорами Республики Казахстан, ратифицированными парламентом.

В «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» (1992 г.) глава государства Н.А.Назарбаев, обращаясь к истории, разъяснял, что Казахстан в современных границах исторически был территорией этнического расселения племен, составивших позднее казахскую нацию и контролировавших всю территорию современного Казахстана. Независимое государство в своем нынешнем виде – не чей-то подарок казахам, а историческая родина, исконно казахская земля, и власть будет использовать все конституционные средства для обеспечения унитарной целостности государства, единства и нерушимости его территорий. Это было важное заявление для столь нестабильного периода. Впервые в истории независимого Казахстана были приняты меры по укреплению и определению государственной границы. Все это требовало решительных действий.

Острота ситуации заключалась в том, что пока граница не была в международно-правовом смысле установлена, сохранялась потенциальная возможность предъявления территориальных претензий, таких, например, как заявления В.Жириновского, заведующего отделом проблем межнациональных отношений Института политического и военного анализа С.Маркедонова, Ф.Мироглова, идеи А. Солженицына, Э.Лимонова, а также резолюция, принятая в конце 2000 года Советом атаманов Московского казачества, в которой, в частности, говорилось: «Считать существующие границы между Российской Федерацией и Республикой Казахстан: а) недостоверными, б) исторически необоснованными, в) требующими пересмотра... Добиваться проведения в ряде областей Казахстана референдума по вопросам возвращения русских земель...».



И хотя со стороны руководства Российской Федерации, ее Президента и Правительства территориальных претензий к суверенному Казахстану не выдвигалось, следует иметь в виду, что на начальном этапе, в 1992 году, при подготовке первого масштабного двустороннего договора российская сторона, как отмечает К.К.Токаев, «настаивала на «облегченном» варианте договора», предполагая исключить пункт о признании территориальной целостности государств. В этой ситуации «понадобились значительные усилия», личное вмешательство Н.А.Назарбаева, прошедшего не один раунд переговоров с Б.Н.Ельциным, «чтобы убедить россиян в обратном». В результате этот подписанный фундаментальный договор стал основой для последующих казахстанско-российских отношений.

Таким образом, с обретением суверенитета юридическое оформление государственных границ приобрело чрезвычайно важное значение и в последующем стало приоритетным направлением во внешнеполитической деятельности Казахстана. Протяженность государственной границы Казахстана по суше составляет 13400 километров. Водная граница установлена после ряда уточнений всеми прибрежными странами на Каспийском море после определения правового статуса моря.

Юридически оформленная граница – это гарантия соблюдения двух основных принципов международного права: принципа нерушимости границ и принципа территориальной целостности государства. Таким образом, пограничная политика нашего государства основывается на принципах и нормах международного права, национальном законодательстве и мировой практике. При этом государственная граница рассматривается как линия, определяющая юридически закрепленный пространственный предел территории, на которой Республика Казахстан обладает всей полнотой суверенных прав.

С обретением Независимости Глава государства поставил перед дипломатической службой Республики задачу определить и оформить государственные границы с соседними странами. Процесс установления межгосударственной границы уместился в довольно короткий период с 1992 по 2005 год, его можно разделить на 3 этапа: с Китаем, с центральноазиатскими государствами и с Россией.

### ***История урегулирования казахстанско-китайской границы.***

Разграничение казахстанско-китайской границы имеет давнюю историю. С Китаем дело осложнялось нелегким наследием Советского Союза, наличием спорных территорий. Спорные участки – это разная трактовка договорных документов, подписанных еще в XIX веке между Цинским Китаем и Российской империей. Советские дипломаты долгое время не признавали наличия спорных участков на границе с Китаем. Но в 1969 году А.Н.Косыгин, в то время глава правительства Советского Союза, заехал в Пекин по пути из Ханоя. В аэропорту он встретился с китайским премьером Чжоу Эньлаем и спросил его: «Вы все время говорите о спорных участках. Что это такое?». Китайский премьер попросил советских и

китайских специалистов принести свои карты. Сверили их и выявили разночтения по линии прохождения государственных границ. Общая площадь оспариваемых участков составила 34 тыс. кв. километров. Так появились спорные участки на советско-китайской границе. Но проблема была еще и в том, что СССР на правах сильнейшего в нарушение договоров 1861, 1864 и 1881 годов пошел на фактический захват прилегающих территорий.

Границы на этих участках первоначально были установлены Чугучакским протоколом 1864 года между Российской империей, в состав которой входил и Казахстан, и Китаем. Позднее, в 1870 году Хабарасуйским протоколом было установлено конкретное прохождение пограничной линии, что и было зафиксировано на договорных картах 1869, 1870 и 1883 годов. Как подчеркивают специалисты-дипломаты, эти договоры не подлежат денонсации, потому как, согласно нормам международного права (а Казахстан, как цивилизованное государство, должен следовать международным нормам) и международной практике, эти документы не теряют своей силы и никогда не прекращают своего действия. Собственно, российско-китайские договоры XIX века и явились основой для решения пограничных вопросов между Казахстаном и сопредельными государствами.

Другое дело, что процесс демаркации с Китаем, то есть обозначения границы на местности, не всегда соответствовал этим договорам. По документам переписки российские комиссары-демаркаторы допускали вольности и переносили граничные метки вглубь Китая. Таким образом, на отдельных участках сложились две линии границы. Одна – договорная, а вторая – фактически охраняемая.

Еще одна проблема, возникшая при установлении границ с Китаем, исходила из того, что в текстах Хабарасуйского протокола на русском и маньчжурском языках имелись разночтения. В частности, по первому спорному участку в тексте на русском языке предусматривалась установка трех пограничных знаков на перевалах, в обход долины реки Чоган-обо с юга. В тексте на маньчжурском языке указывалось общее направление прохождения границы на запад и говорилось об установлении пограничных знаков не на перевалах, а на одноименных урочищах. Следы этих знаков сохранились до последнего времени, и именно на этом (кроме других доводов) основывалась позиция китайской стороны.

Ситуация со вторым спорным участком была также связана с тем, что на советских картах линия границы была необоснованно смещена в сторону Китая на 15 километров. В тексте Чугучакского протокола от 25 сентября 1864 года записано о принадлежности данного участка Китаю. Так что долина реки Сарычильды, текущей на юг, на законных основаниях должна была полностью отойти к территории Китая. КНР в новых исторических условиях заявил о своих правах на эти территории, причем о законных правах. Применительно к казахстанско-китайской границе речь шла об участке примерно в 900 кв. км. С самого начала Казахстан заявил Китаю, что

о передаче всех земель переговоры вестись не будут, нужно искать компромисс, опираясь на Чугучакский протокол 1864 года и другие документы, а также на сложившиеся реалии. Важно помнить, что Казахстан как правопреемник Советского Союза был вынужден следовать предыдущим договоренностям. Кроме того, было определено, что предмет переговоров – только территории. Следовательно, Казахстан никак не мог предлагать территории в обмен на водные трансграничные ресурсы.

Казахстанская сторона приступила к переговорам с КНР в соответствии с постановлением Кабинета Министров от 17 июля 1992 года «О переговорах с КНР по взаимному сокращению вооруженных сил и укреплению доверия в военной области в районе казахстано-китайской границы и о переговорах по пограничным вопросам». По итогам переговоров между РК и КНР были заключены 5 международных договоров, в которых точно определяется и описывается прохождение линии казахстанско-китайской границы. При заключении Соглашения 1994 года остались несогласованными спорные участки в районе перевала Чоган-Обо (ВКО) и в районе реки Сарычильды (Алматинская область). После изучения всех возможных вариантов решения данного вопроса спорная территория была разделена в пропорции 53:47. Казахстан получил большую часть (537 кв. километров), Китай – меньшую (407 кв. километров).

После завершения делимитации стороны приступили к демаркации границы, общая протяженность которой составила более 1782 километров, о чем был подписан Протокол между Правительством РК и КНР о демаркации казахстано-китайской государственной границы от 10 мая 2002 года. Казахстан за десять лет решил вопрос границ, в то время как СССР не мог этого сделать за 30 лет. Обмен территориями был равноценный и соответствовал интересам РК. Тем не менее, иногда высказывается мнение, что здесь якобы были ущемлены национальные интересы. Однако политика, как известно, это искусство возможного. Необходимо учесть, что у Китайской Народной Республики также были свои национальные интересы, а потому эти сложные пограничные вопросы никак нельзя было решить односторонне. Необходим был компромисс. То, что Казахстан смог успешно достигнуть такого компромисса и при этом укрепил свое стратегическое партнерство с КНР, – несомненная заслуга руководства Казахстана и его дипломатии. И чем больше проходит лет, тем яснее становится, что необоснованные мнения «словесной» оппозиции просто вздорны и неадекватны современным межгосударственным реалиям.

Показательно, что после подписания договора председатель КНР Цзянь Цземинь, сыгравший ключевую роль в решении этой проблемы, подвергся критике (правда, непубличной) со стороны китайских военных, которые были убеждены в том, что Казахстан уступил бы весь участок, окажи на него должный нажим и давление. Но обе стороны проявили необходимую дальновидность и решили пограничный вопрос путем позитивного компромисса. Историческое значение договора с Китаем состоит в том, что

теперь исключается различное толкование границы между нашими странами. Ведь не секрет, что в некоторых учебниках и на картах, издававшихся в Китае, граница показывалась, мягко говоря, произвольно.

Много веков назад Конфуций сказал «Политика – дочь истории, а история – дочь географии». И историей, и географией Казахстану и Китаю предначертано быть вечными соседями, а если так то быть искренними друзьями и стратегическими партнерами. На заре Независимости Казахстан столкнулся с огромными трудностями. В тот момент КНР одна из первых поддержала и признала суверенитет и независимость Республики Казахстан. В результате между двумя странами не было каких-либо нерешенных проблем в политической области. Казахстану со стороны Китая даны гарантии безопасности в связи с отказом от ядерного оружия. Успешно решены вопросы делимитации и демаркации государственной границы, подписано Соглашение о режиме казахстанско-китайской границы, которое завершает процесс формирования правовой базы границы мира и дружбы, не разделяющей, а объединяющей страны. Среди подписанных двусторонних документов основополагающее значение имеет подписанный 23 декабря 2002 года **Договор между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве**. Между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой подписаны документы, касающиеся сотрудничества в области трансграничных рек, что позволит снять проблемы в сфере рационального использования ресурсов трансграничных рек. Достигнутый странами высокий уровень политического диалога и стратегического партнерства позволяет с оптимизмом смотреть в будущее двусторонних отношений во благо обоих народов.

*Процесс урегулирования и делимитации границ Казахстана с центрально-азиатскими республиками.* Границы между соседними республиками в советские времена являлись внутренними административно-территориальными и обозначались только на картах, но не на местности. В конце 1980-х – начале 1990-х годов в радикальных общественных кругах нередко высказывались идеи о необходимости исторического подхода к размежеванию территорий. Подобные ревизии были чреваты серьезными осложнениями в международных отношениях и могли явиться причиной острых конфликтов на постсоветском пространстве.

Здравый смысл восторжествовал, и после распада СССР союзные республики заявили о неизменности существующих границ. Однако автоматически вопросы безопасности разрешить было невозможно. Не случайно Президент нашей Республики в работе «Критическое десятилетие» особо подчеркнул необходимость создания «поясов безопасности» по всем азимутам потенциальных угроз и вызовов». Среди комплекса мер, которые следовало предпринять в рамках единой концепции безопасности, глава государства отметил необходимость завершения делимитации границ между всеми странами региона. Этому способствовало то, что страны Центральноазиатского региона со временем осознали, что открытые

неконтролируемые рубежи активно используются для незаконного вывоза сырья, цветных металлов, энергоносителей, а активизация нелегального оборота наркотиков, оружия, нелегальной миграции представляет реальную угрозу национальной безопасности.

В соответствии с Постановлением Правительства РК от 1 сентября 1999 года была образована правительственная Комиссия Республики Казахстан по делимитации государственной границы Республики Казахстан с Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Туркменистаном и Республикой Узбекистан. В ее состав вошли представители центральных и местных исполнительных органов. К работе были привлечены необходимые специалисты и эксперты различного профиля. Министерство иностранных дел РК координировало ход переговоров со всеми приграничными государствами в соответствии с поставленной задачей по обеспечению дипломатическими средствами и методами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ РК.

В статье 2 Закона о государственной границе было закреплено: «Республика Казахстан, исходя из международных принципов территориальной целостности и неприкосновенности и из провозглашенной правопреемственности в отношении бывшего СССР, подтверждает прохождение своей государственной границы установленными на день вступления в силу настоящего Закона международными договорами, включая акты об административно-территориальном разграничении Республик Казахстан и других государств – бывших республик СССР».

Правовыми документами, закрепившими признание административно-территориального разграничения с странами постсоветского пространства стали Алма-Атинская Декларация от 21 декабря 1991 года, Декларация о соблюдении принципов сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 года, Декларация о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств – участников Содружества Независимых Государств от 15 апреля 1994 года и различные двусторонние договоры.

С точки зрения соответствия Конституции СССР административная граница между Казахской ССР и Узбекской ССР была самой урегулированной. Сложность же состояла в том, что 200 км границы с Узбекистаном (общая протяженность 2351 км) проходили по густонаселенной местности как со стороны Казахстана, так и со стороны Узбекистана. Это Сарыагашский и Махтааральский районы в Южно-Казахстанской области и Ташкентская и Джизакская области Узбекистана. Ряд населенных пунктов срослись, да так, что порою линия границы проходила по дворам, пересекала села. Однако чтобы избежать взаимных территориальных претензий, сторонами за основу были приняты существующие в регионе административно-территориальные границы, установленные в 50–60-е годы XX века.

Довольно сложными и насыщенными оказались переговоры с узбекской стороной. В феврале 2000 года в Ташкенте прошел первый раунд переговоров правительственных делегаций двух стран по согласованию линии прохождения совместной границы. В ходе их было достигнуто взаимопонимание относительно правовых основ юридического оформления границы. Таковыми документами являются официальные акты органов высшей законодательной власти бывшего СССР, Казахской ССР и Узбекской ССР, в которых содержалось описание линии прохождения административной границы между двумя республиками. В ходе второго раунда переговоров (Астана, 17–21 мая 2000 года) было доработано и утверждено «Положение об организации и порядке ведения переговоров по делимитации государственной границы между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан», которое открыло возможность к практической делимитации.

На казахстанско-узбекской границе имелись участки различной степени сложности. Наиболее сложными стали участки, изменения на которых проходили по договоренности между местными органами власти (обмены земельными участками под сельскохозяйственных нужд сторон, возведение хозяйственных построек, расширение районов санитарно-курортного лечения и т. д.) или в силу каких-либо географических процессов (изменение рельефа местности, русел рек). Решения по этим участкам не были санкционированы и закреплены высшими органами законодательной власти в установленном порядке. Был и еще один блок проблем – объекты совместного пользования, которые пересекают линию государственной границы (железнодорожные магистрали, автомобильные дороги и т. д.). Эти и другие проблемы и являлись предметом обсуждения сторон на переговорах по делимитации границы. Дело дошло до того, что населением поселка Багыс была выдвинута идея «независимого Багыстана». Правительственной делегации пришлось работать не просто в сложной, а в накаленной обстановке. И весь Багыс в конце концов отошел к Казахстану. А поселок Туркестанец, созданный в свое время для сельскохозяйственных нужд Туркестанского военного округа, и земли вокруг трех аулов, расположенных в кызылкумских песках, отошли к Узбекистану.

Необходимо подчеркнуть, что классических «пограничных спорных вопросах» в виде взаимных территориальных претензий, незаконного владения чужой территорией и т. д. между Казахстаном и Узбекистаном не существует. Главное заключается в том, что делимитация границы автоматически порождает и проблему обеспечения региональной безопасности. Узбекистан входит в центральноазиатские структуры и, казалось бы, тесно связан с другими государствами региона, но эти контакты в большей степени носили экономический характер. Что касается проблем обеспечения региональной безопасности, то, как известно, Узбекистан вступил в ЕврАзЭС, но потом заявил о своем выходе. Имеет он особую позицию и по отношению к «афганской проблеме». Все это оказывает

серьезное воздействие на региональную безопасность и вывел бы проблему делимитации и демаркации границы с Узбекистаном на качественно новый уровень.

Почти без проблем проходила делимитация с Туркменией, считавшаяся самой быстрой по времени, поскольку граница проходила по южной оконечности плато Устюрт по пустыне протяженностью 426 км. В качестве юридической основы для подготовки делимитации границы были приняты Постановления Президиума ЦИК СССР от 27 декабря 1932 года и листы-документы топографических карт с согласованной линией границы Президиумами Казахской ССР и Туркменской ССР 1972 года. В ходе первого раунда переговоров в Ашгабаде в ноябре 2000 года была согласована методика описания прохождения линии государственной границы, а также список топографических карт для нанесения линии границы. В ходе второго раунда переговоров в Ашгабаде в апреле 2001 года сторонами был согласован проект Договора о делимитации и процессе демаркации казахстанско-туркменской государственной границы. Главами обоих государств 5 июля 2001 года в Астане в рамках визита в Казахстан Президента Туркменистана был подписан этот договор, в котором было описано 425,8 км границы, за исключением 280 метров, примыкающих к стыку государственных границ Казахстана, Туркменистана и Республики Узбекистан. В ноябре–декабре 2001 года в Ашгабаде на трехсторонней встрече делегаций был согласован и парафирован Договор между Казахстаном, Туркменистаном и Узбекистаном о районе точки стыка государственных границ. Итоговая протяженность сухопутного участка казахстанско-туркменской государственной границы составила 426,08 км.

Примерно такая же ситуация сложилась на границе с Кыргызстаном. Переговоры по делимитации казахстанско-кыргызской государственной границы проводились с ноября 1999 по декабрь 2001 гг. и за основу был взят Договор о вечной дружбе от 8 апреля 1997 года и Меморандум о делимитации государственной границы между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой от 17 июля 1998 года. На встречах рабочих групп был выявлен ряд участков, где имелись расхождения между географическими рубежами и описанием границы. С августа по ноябрь 2001 года делегации провели несколько рабочих встреч с полевыми выездами на местность, в результате которых линия казахстанско-кыргызской государственной границы была согласована на всем ее протяжении без каких-либо «оконов». Договор между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой о казахстанско-кыргызской государственной границе был подписан в Астане 15 декабря 2001 года и затем ратифицирован Парламентом Республики Казахстан в июле 2003 года.

Н

Таким образом, на начало 2015 года был полностью урегулирован вопрос делимитации границы с Кыргызской Республикой, Туркменистаном и Республикой Узбекистан. Протяженность границы с Кыргызстаном

составила около 1242 км, с Туркменистаном – около 426 км, с Узбекистаном – 2351 км.

### *Делимитация границы между Казахстаном и Россией.*

Если для переговоров с Китаем существовала солидная правовая база, созданная топографами, правоведами и дипломатами нескольких поколений, то в этом смысле с Россией дело обстояло намного неопределеннее. В административно-территориальные вопросы в прежнее время нередко вмешивался местный фактор «производственной необходимости, и тогда «куски» территории могли передаваться из одного района в другой. По словам начальника службы делимитации и демаркации государственной границы РК предприятия «Казгеокарт» Агентства по земельным ресурсам С.Кириллова, в ходе делимитации в районе Атырауской и Астраханской областей «нашли» несколько тысяч гектаров земель, которые не числились на балансе ни в Казахстане, ни в России. Делимитация границы между Казахстаном и Россией уникальна в мировой международно-правовой практике, поскольку за сравнительно короткий промежуток времени удалось согласовать все точки прохождения ее линии. При этом следует принимать во внимание, что длина казахстанско-российской границы является самой протяженной непрерывной сухопутной линией границы в мире, она составляла около 7591 км.

Делимитация границы началась с запада на восток, начиная от побережья Каспийского моря в дельте реки Волги и заканчивая точкой стыка государственных границ Казахстана, России и Китая на хребте Южный Алтай. За основу были взяты административно-территориальные границы между Казахской ССР и РСФСР, сложившиеся к моменту распада СССР, то есть к 1991 году. Были тщательно изучены все необходимые материалы, имевшиеся в государственных архивах, в случае необходимости осуществлялись полевые обследования местности отдельных районов, проводились встречи с местными жителями.

Выяснилось, что межреспубликанская граница, сложившаяся между Казахской ССР и РСФСР, нередко основывалась на порой противоречащих друг другу дежурных картах, материалах земле- и лесоустройства, которые в свое время были согласованы администрациями сопредельных областей. Еще один блок проблем был связан с тем, что во времена СССР внутренние административно-территориальные границы не являлись серьезными ограничителями в ведении хозяйственной деятельности и расположении населенных пунктов, а линия границы на местах не всегда соответствовала территориям, указанным на имеющихся картах.

По мнению руководителя казахстанской правительственной делегации на переговорах по делимитации казахстанско-российской государственной границы, посла по особым поручениям МИД РК «принципиальным моментом в ходе переговорного процесса было признание такого важного момента, как отсутствие на казахстанско-российской границе так называемых «спорных территорий».



На первом этапе был согласован и подготовлен проект описания прохождения линии границы в 7440 км. На оставшихся 150 км совместная комиссия определила 16 участков, где были выявлены некоторые расхождения, а также выдвигались предложения о корректировке прохождения линии границы. Предложения по ее изменению с компенсационным обменом площадями выдвигались ввиду того, что хозяйственные или социальные объекты одной стороны оказались на территории другой. По этой группе участков стороны пошли навстречу друг другу, и прохождение линии границы было урегулировано в соответствии с взаимными предложениями и компенсационными обменами площадями.

Например, поселок Пригорное (совхоз «Прогресс») является хозяйствующим субъектом Оренбургской области и находится в административном подчинении города Новотроицка, земли которой площадью в 1967 га арендовались у Казахстана. В селе Пригорное в 2000 году проживали 876 человек, из которых 866 – граждане РФ, 10 – граждане РК. Все коммуникации находились на балансе соответствующих служб Оренбургской области. Сложившаяся ситуация, когда граница должна охраняться, существенно осложнила бы передвижение населения поселка Пригорное и рабочих очистных сооружений, что, разумеется, не устраивало обе стороны. В случае возникновения аварийных ситуаций сточные воды Новотроицкого комбината могли попасть в реку Урал и вызвать экологическую катастрофу. В связи с этим сторонами было принято решение о корректировке прохождения линии границы таким образом, чтобы указанная выше территория площадью около 1200 га с очистными сооружениями г. Новотроицка и поселком Пригорное была закреплена за Российской Федерацией. А к Казахстану отошли два участка пахотных земель общей площадью 1300 га в Каргалинском районе Актюбинской области.

Еще один пример – поселок Огнеупорный. Рабочий поселок и карьер расположены на территории Казахстана, а его жители, в том числе и казахи, являются гражданами Российской Федерации. Кроме того, инфраструктура поселка (вода, газ, электроэнергия, школа, медобслуживание и т. д.) полностью находились на балансе Магнитогорского металлургического комбината. В поселке действовало российское законодательство, рублевая зона и т.д. Карьер эксплуатировался на арендных условиях Магнитогорским металлургическим комбинатом согласно договору на 40 лет с Карабалыкской районной администрацией Костанайской области. Все население поселка выразило желание проживать на территории РФ, и после проведения согласований была достигнута договоренность об обмене участка с поселком Огнеупорный общей площадью 520 га на участок в районе населенных пунктов Курское и Варваринка аналогичной площади.

Наибольшие споры и неоднозначные оценки вызвала позиция Казахстана по разделу Имашевского газоконденсатного месторождения. Линия границы по-разному показывалась на дежурных картах и в материалах

земле- или лесоустройства, представленных сторонами. Трудность заключалась в том, что имелись противоречащие друг другу документы, выпущенные в свое время Астраханским и Гурьевским облисполкомами. Еще в советское время сложились недоразумения между сторонами за этот участок, расположенный между Курмангазинским районом Атырауской области и Красноярским районом Астраханской области. К тому же он оставался открытым в течение последних 60 лет. Документально было подтверждено, что до 1947 года данная территория относилась к России. Но впоследствии этот участок на карте был обозначен казахстанским. Российская сторона основала колхоз «Родина» в центре участка: там три зимовки, где живут казахи, имеющие российское гражданство. После напряженных дискуссий было решено применить метод, успешно использовавшийся при решении споров на других участках, – компромисс и равноценный обмен. Эта территория была поделена поровну, причем месторождение будет осваиваться совместно казахстанскими и российскими компаниями на паритетных условиях.

Первый протокол по делимитации казахстанско-российской государственной границы был подписан еще в 1998 году. Более шести лет длился переговорный процесс. И вот 18 января 2005 года Президенты Казахстана Н.А.Назарбаев и РФ В.В.Путин подписали Договор о казахстанско-российской государственной границе. Этот договор стал важнейшей вехой внешней политики Республики Казахстан и ключевой юридической точкой в процессе международно-правового оформления казахстанско-российской государственной границы. Документ уже вошел в историю взаимоотношений двух стран как открывающий новую страницу стратегического партнерства. Казахстанско-российская граница – символ вековой дружбы и добрососедства. Самый важный итог работы по делимитации государственной границы в 1990–2000-е годы заключается в том, что грядущим поколениям остается мирная, устойчивая граница, защищенная нормами международного права.

Следующий этап устройства границы – ее демаркация, то есть обозначение линии границы на местности посредством установления специальных пограничных знаков. Некоторые средства массовой информации поспешили заявить о том, что якобы за делимитацией границы последуют определенные трудности в перемещениях граждан, преграды в сотрудничестве приграничных регионов. Президент РК Н.А.Назарбаев твердо заявил: «Никаких пограничных столбов, никаких «вспаханых» полей и никаких иных преград на границе не будет. Наша граница всегда была границей дружбы и партнерства. Нас всегда объединяет общность наших исторических судеб и духовно-культурная близость наших народов. Мы всегда были вместе в радости и невзгодах, мы едины в стремлении сделать жизнь наших братских народов благополучной и процветающей. Поэтому у нас полное взаимопонимание по всем важнейшим вопросам и общее видение

нашего будущего. В этом я вижу залог стабильности и процветания Казахстана и России».

В 2003 году Казахстан приступил к демаркации границы с Туркменистаном и Республикой Узбекистан, затем продолжится работа по демаркации границы с Кыргызстаном и Россией. Насущная потребность в демаркации обусловлена тем, что линия границы должна быть видимой и обозначенной на местности специальными знаками. Отсутствие маркировки границы может привести к пограничным инцидентам, связанным с нарушением жителями пограничных районов правил пересечения линии. Такие факты имели место на участке границы в районе Южно-Казахстанской области с соответствующими областями Узбекистана. Данное обстоятельство создает предпосылки для таких негативных и нежелательных явлений, как контрабанда, нелегальная миграция и оборот наркотиков.

Демаркация границы по всему периметру необходима для обеспечения охраны и безопасности страны, недопущения противоправного и насильственного изменения линии прохождения государственной границы, незаконного использования или освоения сопредельными государствами и их гражданами приграничных участков территории Казахстана. Учитывая геополитическое положение Казахстана, это особенно актуально.

На заре Независимости Президент Н.А.Назарбаев не раз подчеркивал то, что нет задачи важнее, чем сохранение территориальной целостности и независимости Казахстана. По истечении более двух десятилетий Независимости Казахстана можно с уверенностью констатировать, что вместе с утверждением государственной границы большая задача по упрочению территориальной целостности, поставленная в Послании Президента «Казахстан–2030» и других программных документах, завершена успешно. Создана прочная основа национальной безопасности на историческую перспективу.

## **11. ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА.**

Советское наследство. В составе Вооруженных Сил бывшего Союза в различные периоды, Казахстан территориально был поделен между такими военными, пограничными и внутренними округами ВС СССР: Сталинградский военный округ, Степной военный округ, Южно-Уральский военный округ, Туркестанский военный округ, Среднеазиатский военный округ и так далее.

Вооружённые силы Казахстана создавались на базе дислоцированных на территории Казахской ССР военных объектов, соединений и частей Среднеазиатского военного округа ВС СССР, объединённого в 1989 году с Туркестанским военным округом. Доставшаяся Независимому Казахстану в наследство армия насчитывала около 200 000 личного состава и располагала современным стратегическим оружием и мощными арсеналами обычных вооружений.

Здесь размещались крупнейшие в СССР испытательные, космические и ядерные полигоны — Эмба, Сары-Шаган (Приозёрск), космодром Байконур (также известный как Ленинск или Тюратам), Семипалатинский ядерный полигон.

Ракетные войска стратегического назначения СССР, после распада Советского Союза ставшие Объединёнными стратегическими силами СНГ, в Казахстане были представлены двумя ракетными дивизиями шахтного базирования, на вооружении каждой из которых находилось по 48 установок ракет типа Р-36М, — 38-й (Державинск) и 57-й (Жангизтобе).

К стратегическим силам также относились 79-я тяжёлобомбардировочная авиадивизия (Чаган, близ Семипалатинска), которая была оснащена стратегическими бомбардировщиками Ту-95 — 40 самолётов и 240 крылатых ядерных ракет к ним.

На территории Казахстана располагались пять баз хранения вооружения и военной техники (БХВТ) для сухопутных войск, предназначавшейся для развёртывания соединений в случае войны. Из них - 3-и БХВТ были сформированы незадолго до распада СССР.

В 1990 году, для формирования нескольких танковых дивизий, была создана 5202-я База резерва танков (в/ч 75484) в Семипалатинске. материальную базу в 1350 танков для неё составила вывезенная в конце 1980-х — начале 1990-х бронетехника, ранее принадлежавшая соединениям выводимым из Восточной Европы.

Также на военном аэродроме Талдыкоргана находилась База хранения авиационной техники, основу которого составляли устаревшие истребители, оставшиеся после расформирования 134-го авиационного полка истребителей-бомбардировщиков дислоцированного в Жангизтобе и 45-го учебного авиационного полка дислоцированного в Аягозе Восточно-Казахстанской области.

В первые годы Независимости (1991 — 1992 гг.) ВС РК сохраняли структурные единицы бывшей Советской Армии ВС СССР — отдельный корпус ПВО, 56-й корпус ВВС, 40-я армия, дивизия раннего обнаружения ракет и т. д.. Впоследствии (1992—1994) эти крупные формирования были сокращены, а частью расформированы.

Армия независимого Казахстана. 25 октября были подписаны первые об армии Указы Президента Казахской ССР Н.А.Назарбаева «Об образовании Совета Безопасности Казахской ССР», «Об образовании Государственного комитета обороны Казахской ССР» и «О назначении т. Нурмагамбетова С. К. Председателем Государственного комитета обороны Казахской ССР». Далее принимались ряд таких правительственных решений, как:

10 декабря — Закон о переименовании Казахской ССР в Республику Казахстан;

16 декабря — Верховный Совет Республики Казахстан принял Закон «О государственной независимости Республики Казахстан»;

13 января 1992 года — Закон «О пограничных войсках Республики Казахстан»;

10 января — Закон «О Внутренних войсках» МВД Республики Казахстан;

16 марта — Указ о создании Республиканской гвардии. Два полка Республиканской гвардии дислоцированы в Акмоле (Астане) и Алма-Ате;

7 мая — указы о создании Вооружённых сил Республики Казахстан, о преобразовании Государственного комитета обороны Республики Казахстан в Министерство обороны Республики Казахстан, о присвоении С. К. Нурмагамбетову воинского звания генерал-полковник и о назначении генерал-полковника С. К. Нурмагамбетова министром обороны Республики Казахстан.

1 ноября — на базе соединений и частей 32 армии бывшего Туркестанского военного округа создан первый в Казахстане армейский корпус со штабом в городе Семипалатинске. Позднее на его базе был сформирован Восточный военный округ, реорганизованный 13 ноября 2003 года в ныне действующее региональное командование «Восток». Общая численность казахстанской армии в то время, без частей ВВ МВД и Комитета национальной безопасности, достигала 160—170 тыс.

13 января 1993 года приняты Законы «О государственной границе Республики Казахстан» и «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», 11 февраля — утверждена первая Военная доктрина Республики Казахстан, 2 апреля — подписан Указ президента РК о создании Военно-морских сил Республики Казахстан, 9 апреля — принят Закон «Об обороне и Вооружённых Силах Республики Казахстан», 5 мая — подписан Указ президента РК о присвоении С. К. Нурмагамбетову воинского звания «генерал армии».

В 1995 году были приняты следующие документы: 19 мая указ президента «Об образовании Государственного Комитета Республики Казахстан по охране государственной границы» (с июля 1999 года — Пограничная служба Комитета национальной безопасности), 16 октября — министром обороны Республики Казахстан назначен генерал-лейтенант А. Х. Касымов (с 8 мая 1996 года — генерал-полковник).

В апреле 1996 года Казахстан получил из России самолёты СУ-27 и МиГ-29 в порядке компенсации за выведенные в Россию стратегические бомбардировщики. 17 августа этого же года в городе Актау впервые был поднят Флаг Военно-Морского флота Республики Казахстан. Командиры первых шести береговых патрульных кораблей получили флаги для своих кораблей. 30 октября — генерал-полковник М. К. Алтынбаев был назначен министром обороны, генерал-майор А. Б. Джарбулов — начальником Главного штаба ВС РК — первым заместителем министра обороны.

В 1997 году 14 октября генерал-майор Б. Е. Ертаев был назначен начальником Главного штаба ВСРК — первым заместителем министра обороны. 17 ноября этого же года был издан указ о дальнейших мерах по

реформированию Вооружённых сил. Главный штаб ВС РК преобразовывается в Генеральный штаб. В последующие годы Независимости таковые целенаправленные документы по вооруженным силам принимались регулярно.

Указом Президента РК от 21 марта № 299 была утверждена новая **Военная доктрина**, которая представляла собой систему основополагающих взглядов на обеспечение военной безопасности государства, предотвращение войн и вооруженных конфликтов, развитие и применение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

В этот же период Россия в рамках военно-технического сотрудничества с Казахстаном поставила 3 боевые машины поддержки танков «Терминатор» (БМПТ) и 12 машин БТР-82, 3 единицы тяжелых огнеметов «Буратино». Казахстан подписал письмо о намерении приобрести 20 вертолетов Eurocopter EC725. Украина договорилась с Казахстаном о поставке для вооруженных сил 100 бронетранспортеров БТР-4 украинского производства на сумму около 150 миллионов долларов. Было запланировано, что в будущем 8 военно-транспортных самолетов С-295 поступят в вооруженные силы Республики. Казахская компания Kazakhstan Engineering совместно с европейской вертолетостроительной компанией Eurocopter стала налаживать производство вертолетов EC145.

Руководство ВС РК. Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил является президент страны, который осуществляет общее руководство строительством, подготовкой и применением военной организации, обеспечением военной безопасности государства.

Парламент же Республики обсуждает и принимает законы по вопросам военной безопасности и обороны государства, решает вопросы войны и мира, принимает решение об использовании Вооружённых Сил для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности, ратифицирует и денонсирует международные договоры по вопросам обороны и военного сотрудничества.

Правительство Казахстана организует оснащение Армии вооружением, военной и специальной техникой, их финансовое и материальное обеспечение, оперативное оборудование территории страны в интересах обороны, гражданскую и территориальную оборону, определяет перечень стратегических объектов, подлежащих физической защите, штатную численность Вооруженных Сил, порядок предоставления и использования для нужд обороны всех природных ресурсов.

Аналогичным образом осуществляется руководство другими войсками и воинскими формированиями, предназначенными для выполнения задач военными методами, — к ним относятся Республиканская гвардия, Внутренние войска МВД РК и Пограничная служба КНБ РК.

Армия делится на три вида вооружённых сил - (Сухопутные Войска, Силы Воздушной Обороны и Военно-Морские Силы), а также отдельные рода войск (Аэромобильные Войска и Специальные Войска).

Существовавшие до 2009 года как отдельный род войск Ракетные войска и Артиллерия включены в Сухопутные войска. Специальные войска предназначены для организации инженерного обеспечения, радиационной, химической и биологической защиты и радиоэлектронной борьбы.

Министерство обороны, управления Сухопутных войск, Сил воздушной обороны и Военно-морских сил находятся в Астане, Аэромобильных сил — в Алма-Ате. В период с 2000 по 2003 год был полностью осуществлён переход Вооруженных Сил Республики на бригадную структуру войск. Численность регулярной армии Казахстана около 70 тыс.

Силы воздушной обороны Республики Казахстан. Силы воздушной обороны выполняют задачи по обеспечению защиты воздушного пространства Республики Казахстан, противовоздушной обороне государственных, административных и военных объектов, авиационной поддержке других видов и родов войск. В состав Сил воздушной обороны входят: военно-воздушные силы, войска противовоздушной обороны, радиотехнические войска. На вооружении находятся фронтовые истребители МиГ-29, штурмовики Су-25, истребители Су-27, перехватчики МиГ-31, истребители-бомбардировщики МиГ-27, учебно-боевые самолёты L-39, пусковые установки зенитных ракет (в том числе С-300). Вооруженные Силы Казахстана также располагают военно-транспортными самолётами, вертолётами различного назначения Ми-24, Ми-8, Ми-17, Ми-26. ЕС-145

Военно-морские силы Казахстана. Основные задачи их заключаются в: 1) защите неприкосновенности государственной границы, 2) территориальной целостности, суверенитета и экономических интересов Республики Казахстан в территориальных водах сектора Каспийского моря, 3) охране и обороне водных районов, портовых зон, морских нефтегазодобывающих платформ и искусственных островов, в поддержке действий сухопутных войск с моря, 4) обеспечение морского десантирования, морских перевозок, противоминная борьба, 5) в проведении морской разведки, радиолокационном наблюдении в море в интересах ПВО страны, 6) в совместных действиях с ВМС прикаспийских государств в соответствии с международными договорами, 7) авиационно-гидрографическое обеспечение безопасности мореплавания.

Главная база ВМС — морской порт Актау. В состав ВМС входят морская пехота, береговая артиллерия и Каспийская флотилия. До 2004 года они располагали пограничными катерами и одним сторожевым кораблём; позднее было приобретено несколько катеров типа «Гриф» и 4 патрульных катера типа «Калкан». В Баутино дислоцируются 16 патрульных катеров, два тральщика, два гидрографических катера. В Актау и Атырау находятся аэродромы базирования морской авиации (вертолёты Ми-8, Ми-2).

В 2006 году Южной Кореей Казахстану переданы три артиллерийских катера типа «Sea Dolphin». В 2010 году США передало Казахстану четыре десантных катера, на безвозмездной основе по программе пятилетнего плана

сотрудничества между министерствами обороны РК и Соединенных Штатов. Уральский завод «Зенит» выполняет заказ от Минобороны РК на ракетно-артиллерийский корабль. В 2012 году в Уральске на воду спустили боевой корабль «Казахстан». У ракетно-артиллерийского корабля «Казахстан» полное водоизмещение около 250 тонн. Мореходные качества корабля обеспечивают безопасность хода при шторме до 5 баллов при высоте волны до 2 метров, и при шторме в 7 баллов при высоте волны до 5 метров. Корабль оснащен ракетно-артиллерийским вооружением, современными средствами связи, навигационным и штурманским вооружением. В апреле 2013 года на воду спущен ещё один ракетно-артиллерийский корабль — «Орал» (борт 251) проекта «Барс-МО». (<http://zenit.kz/glavnaya/raketno-artilleriyskiy-korabl-oral.html>)

Аэромобильные Войска. Род войск входящий в состав Сухопутных Войск. Рассматриваются как резерв Верховного главнокомандующего, предназначенный для оперативного реагирования на кризисные ситуации при резких изменениях военно-политической обстановки и усиления войсковых группировок. Сформированы в 2000 году на базе 35-й гвардейской отдельной десантно-штурмовой бригады. Численность — ок. 6 тыс. На начало 2015 года состояли из 5 бригад. Кроме указанных подразделений в состав Аэромобильных Войск входят Отдельный Разведывательный Батальон и Отдельный Батальон Связи.

Отдельный инженерно-сапёрный отряд специального назначения аэромобильных сил РК с 2003 по 2008 гг. выполнял миротворческую миссию в составе Многонациональных сил в Ираке. Основными задачами контингента являлись поиск и уничтожение неразорвавшихся боеприпасов, оборудование пунктов полевого водоснабжения, очистка воды и оказание медицинской помощи местному населению. В ходе выполнения миротворческой миссии один офицер погиб и ещё несколько миротворцев были ранены.

Ракетные войска и артиллерия. Ракетные войска и артиллерия являются отдельным родом войск. Включают в себя части ракетных войск реактивной и ствольной артиллерии (ракетные войска стратегического назначения (РВСН) уничтожены, нет и носителей тактического ядерного оружия).

Угрозы безопасности. Согласно Военной доктрине РК, принятой в 2007 году, к основным угрозам военной безопасности Республики Казахстан отнесены:

**внешние угрозы:**

-любая вооруженная агрессия любого сопредельного или отдаленного государства против Республики Казахстан и её граждан (т.е. объявление войны против Республики Казахстан);

-наличие вблизи границ Казахстана очагов вооружённых конфликтов;

-осуществление отдельными государствами программ по созданию оружия массового уничтожения и средств его доставки;



-деятельность международных радикальных группировок, усиление позиций религиозного экстремизма в сопредельных странах;

**внутренние угрозы:**

-противоправная деятельность экстремистских движений посягающих на единство и территориальную целостность Республики Казахстан, внутривнутриполитическую стабильность в стране;

-создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооружённых формирований;

-незаконное распространение на территории страны оружия, боеприпасов, взрывчатых и других веществ, которые могут быть использованы для диверсий, террористических актов, иных противоправных действий;

-организованная преступность, контрабанда и иная противозаконная деятельность в масштабах, угрожающих экономической и политической стабильности.

Межгосударственное сотрудничество в военной области. Согласно Военной доктрине, принятой в 2007 году, приоритетными направлениями международного военного сотрудничества Казахстана являются:

-активизация военного и военно-технического сотрудничества с государствами — членами ОДКБ, создание единого оборонного пространства и обеспечение коллективной военной безопасности;

-углубление стратегического партнёрства с Россией и КНР на основе общих военно-политических интересов в регионе;

-укрепление сотрудничества с США по вопросам технической модернизации ВС, передачи военных технологий, подготовки кадров и развития военной инфраструктуры;

-расширение сотрудничества в военной и военно-технической областях с государствами Центральной Азии и другими странами;

-участие в совместных учениях и обмен опытом в сфере антитеррористических операций и операций по поддержанию мира под руководством НАТО;

-создание региональных центров в рамках программы «Партнёрство во имя мира»;

-участие воинских формирований в операциях по поддержанию мира под эгидой ООН.

Особое внимание уделяется сотрудничеству с государствами-участниками ОДКБ в рамках коалиционного военного строительства в интересах обеспечения совместной безопасности и коллективной обороны.

Военные вузы Казахстана готовят специалистов и для государств—участников ОДКБ. В Национальном университете обороны (Щучинск) и Военном институте Сухопутных войск (Алма-Ата) обучаются слушатели и курсанты из Таджикистана и Киргизии.

Региональное сотрудничество 25 октября 1995 года было подписано соглашение Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана с КНР о мерах по

укреплению доверия в военной области в районе бывшей советско-китайской границы. Хронология мероприятий в данном направлении выглядит в следующей последовательности:

-15 декабря 1995 года президенты Казахстана, Киргизии и Узбекистана подписали документ об организации и формировании под эгидой ООН коллективного миротворческого батальона «Центразбат».

-10 января 1997 года в Бишкеке был подписан Договор о вечной дружбе между Казахстаном, Киргизией и Узбекистаном.

-24 апреля 1997 года в Москве было подписано соглашение между Казахстаном, Киргизией, Россией, Таджикистаном и КНР о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границ.

-28 марта — 2 апреля 2000 года — на войсковом полигоне вблизи таджикско-афганской границы проведены совместные командно-штабные учения «Южный щит Содружества — 2000» с участием воинских подразделений Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана.

-2-6 апреля 2001 года — на юге Киргизии проведены совместные командно-штабные учения с органами управления, войсками и силами государств Центральной Азии и России «Южный щит Содружества-2001». Отрабатывались вопросы отражения группировкой коалиционных сил СНГ нападения бандформирований.

-24-25 апреля 2001 года — в рамках «Программы по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года» на юге Киргизии прошли командно-штабные учения «Юг-Антитеррор-2001».

-4 апреля 2000 года — Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан подписали Договор о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом.

-22-24 августа 2001 года — в городе Бишкек, Ошской и Баткенской областях Киргизии проведена командно-штабная тренировка «Достук-2001» на тему «Подготовка и участие Коллективных сил быстрого развертывания в совместных действиях по уничтожению бандформирований в регионе».

-ОДКБ. 15 мая 1992 года Казахстан совместно с Арменией, Киргизией, Россией и Таджикистаном подписал Договор о коллективной безопасности.

-2 апреля 2001 г парламентом РК ратифицировано Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности.

-8-13 октября 2001 г прошли командно-штабные военные игры с участием оперативных групп ВС государств-участников ДКБ и представителей рабочих органов СНГ и ДКБ.

7 февраля 2009 года на саммите стран ЕврАзЭС и ОДКБ было принято решение о создании группировки **Коллективных сил** оперативного реагирования, сокращённо КСОР. КСОР предназначены для оперативного реагирования на военные и пограничные конфликты, пресечения попыток террористических актов, противодействия нелегальному обороту наркотиков

и другим видам организованной преступности. В состав КСОР входят спецподразделения МВД, МЧС, миграционных служб и ведомств по борьбе с нелегальным оборотом наркотиков и терроризмом. Казахстан и Россия будут составлять основной костяк КСОР, при этом Россия предоставит воздушно-десантную дивизию и десантно-штурмовую бригаду (около 8 тыс. военнослужащих). Казахстан будет представлен десантно-штурмовой бригадой (до 5 тыс. военнослужащих). Общая численность КСОР составит свыше 15 000 человек.

СНГ. 10 февраля 1995 года главы Армении, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины подписали «Соглашение о создании Объединённой системы противовоздушной обороны государств-участников СНГ (ОС ПВО СНГ)».

С 1998 года на полигоне Ашулук (Астраханская область) в рамках Договора об ОС ПВО СНГ проводятся регулярные ежегодные учения «Боевое содружество» с участием сил ПВО Белоруссии, Казахстана, Киргизии и России.

Миротворческие операции под эгидой ООН. 15 декабря 1995 года Президенты Казахстана, Киргизии и Узбекистана подписали документ о создании батальона миротворческих войск ООН «Центразбат».

Согласно Военной доктрине, принятой в 2007 году, миротворческая деятельность рассматривается как «важнейшая составная часть политики по укреплению коллективной и национальной безопасности, ... один из основных инструментов раннего обнаружения и своевременного предотвращения политическими средствами назревающих военно-политических кризисов и военных конфликтов», имеющая своей целью «прекращение вооруженного конфликта и создание условий, способствующих его политическому урегулированию».

Для развития своего миротворческого потенциала в Казахстане намечено создать региональный миротворческий центр с усиленной инженерно-сапёрной и медицинской составляющими.

Согласно Военной доктрине, задачи миротворческого контингента могут включать в себя:

- блокирование района конфликта в целях обеспечения выполнения санкций, принятых международным сообществом;

- разъединение вооружённых группировок конфликтующих сторон и их разоружение;

- обеспечение режима прекращения огня и установление мира, предотвращение возобновления военных действий;

- разминирование местности, ликвидацию фортификационных сооружений и последствий применения оружия массового уничтожения;

- контроль местности и действий населения в зоне разъединения, противодействие беспорядкам;

-содействие местным органам власти (правоохранительным органам) в поддержании правопорядка, обеспечение безопасности лиц, вернувшихся в места прежнего проживания.

*Партнёрство с НАТО.* С 1994 года Казахстан является участником Программы НАТО «Партнёрство во имя мира». С 1996 года Республика принимает участие в ежегодных учениях в рамках этой программы (учения «Центразбат»). Первые такие учения с участием военнослужащих Центразбата состоялись в августе 1996 года на базе морской пехоты США в штате Северная Каролина.

С 2002 года Казахстан начинает сотрудничать с НАТО на основе Индивидуального Плана Партнерства. Основным геополитическим основанием партнёрства Казахстана (ИПАП) с НАТО является противовес попыткам геополитического (потенциально военного) давления со стороны других государств, а также защита тюркского мира в регионе (Киргизии, Узбекистана, Туркмении и Турции) от него, и наоборот членство в ОДКБ и структурах ШОС призваны защищать РК от гипотетического давления или агрессии запада. В любом случае согласно индивидуальному плану партнерства с НАТО, Казахстан автоматически, становится постоянным членом организации в случае агрессии против него. Всё это вписывается в рамки многовекторной политики президента и парламента Казахстана.

*Участие в акциях многонациональных сил.* Таджикистан. С августа 1992 по февраль 2001 года по Соглашению СНГ от 9 октября 1992 года и Решению СНГ от 22 января 1993 года сводный казахстанский батальон находился в Горном Бадахшане и выполнял боевую задачу по охране таджико-афганской границы в кризисный период после начала Гражданской войны в этой стране. Совместно с казахстанским батальоном, на смежных участках сходные задачи решали узбекский и киргизский батальоны. Первоначально осенью 1992 года в Таджикистан был направлен один десантно-штурмовой батальон без техники в количестве 300 бойцов от 35-й отдельной гвардейской десантно-штурмовой бригады.

С весны 1993 года на основании Постановления Верховного Совета Республики Казахстан от 15 апреля 1993 года и Постановления Кабинета Министров Республики от 30 апреля 1993 года был сформирован Отдельный сводный стрелковый батальон от трёх силовых ведомств. Было принято решение в Таджикистан отправлять сводный стрелковый батальон сроком на 3 месяца. В дальнейшем организационная структура Отдельного сводного стрелкового батальона Республики Казахстан была изменена и приобрела следующий вид: две роты от пограничных войск (по одному взводу от каждого пограничного отряда), две роты от Сухопутных войск ВС РК (по одной роте от 68-й мотострелковой дивизии и от 210-го гвардейского окружного учебного центра) и одна рота от внутренних войск МВД. Управление и штаб батальона, как правило, комплектовались офицерами пограничных войск.

Боевая задача казахстанских военных в Таджикистане заключалась в усилении блокпостов и застав пограничных отрядов РФ сначала в г. Хорог, а затем в Калаи-Хумб. Там же наши военные понесли первые и пока самые тяжёлые потери за всю свою историю по итогам одного боя. 7 апреля 1995 года в Пшихаврском ущелье Памира. Рота военнослужащих внутренних войск во время марша попала в засаду и приняла неравный бой с противником. 17 человек погибли, ещё 33-и солдата получили ранения. Всё за время пребывания в Таджикистане, в ходе боевых действий сводный казахстанский батальон потерял убитыми и без вести пропавшими 54-е бойца.

19 апреля 2002 года состоялось первое заседание совместной казахстанско-американской рабочей группы по вопросам сотрудничества в области обороны и безопасности. В ходе заседания был рассмотрен широкий круг вопросов, связанных с региональной безопасностью, проектами по укреплению и развитию инфраструктуры Вооруженных Сил, расширением обучения казахстанских военнослужащих в США.

28 апреля 2002 года в Астане состоялась встреча президента РК Н. Назарбаева с министром обороны США Д. Рамсфельдом, где был обсуждён вопрос об использовании Алматинского аэропорта на случай аварийных ситуаций с американскими военными самолётами, участвующими в антитеррористической борьбе в Афганистане. Подтверждено участие Казахстана в работе штаба Антитеррористической коалиции.

8-12 июля 2002 года состоялись казахстанско-американские переговоры по военному сотрудничеству. Согласованы вопросы увеличения финансирования США активизации обучения казахстанских военнослужащих в военных учебных заведениях США, а также укрепления материально-технической базы ВС РК, развития их Мобильных сил при материальной и финансовой помощи США.

20-21 августа 2002 году Астану посетил главнокомандующий Центральным командованием США генерал Томми Фрэнкс. На переговорах были рассмотрены вопросы, связанные с региональной безопасностью, укреплением и развитием инфраструктуры Западного военного округа, Мобильных сил ВС РК. Достигнута договорённость о расширении, начиная с 2003 года, подготовки военных кадров Казахстана в элитных учебных заведениях США, в частности в Национальном университете обороны, академиях Вест-Пойнт, Колорадо.

14 -17 ноября 2002 года министр обороны РК генерал армии М. К. Алтынбаев посетил США по приглашению министра обороны Д. Рамсфельда. В июле 2003 года в Казахстане под руководством председателя Комитета начальников штабов проведены первые казахстанско-американские военные учения «Степной Орел — 2003». В сентябре 2003 года был подписан пятилетний план двустороннего сотрудничества оборонных ведомств РК и США, охватывающий сотрудничество в борьбе с международным терроризмом, развитие миротворческих сил, укрепление

Сил воздушной обороны, Аэромобильных сил ВС РК и военной инфраструктуры Каспийского региона. Достигнута договорённость о создании центра антитеррористической подготовки, оснащении горно-егерского батальона и Казбата ВС РК техникой и оборудованием американского производства. Там же обсуждался вопрос о поставках Казахстану вертолётов, самолётов, кораблей и автомобилей высокой проходимости «Hummer».

3 августа 2001 года в Казахстане открылось военно-техническое представительство Генерального штаба ВС Турции. В последующий период Турция оставалась одним из главнейших стратегических союзников Казахстана наряду с Россией. Казахстан получает от Турции военную технику, такую как бронемшины Отакан-Кобра, военные кареты скорой медицинской помощи, а по не подтвержденным данным и тяжелую бронетехнику с вертолетами Кобра.

Таким образом, за годы Независимости Республика сумела создать собственный военный потенциал, на основе опыта строительства Вооруженных Сил СССР, ряда стран постсоветского пространства и стран Дальнего Зарубежья. Была сформирована и успешно осуществляется в жизнь **военная доктрина**, главная цель которой четко обозначена в программных документах государства, Посланиях Президента Республики Н.А.Назарбаева. Она всецело носит оборонительный характер.

## **12. СОВРЕМЕННЫЙ КАЗАХСТАН И НОВАЯ ГЛОБАЛЬНАЯ РЕАЛЬНОСТЬ.**

За четверть века суверенной истории Казахстан создал национальную экономику, сумел найти свою нишу в глобальной хозяйственной связи, стал полноценным государством мировой семьи наций. На этом пути страна преодолела немало испытаний, закалилась и окрепла, добилась невиданных в своей истории темпов экономического развития.

Ныне мир меняется быстрыми темпами, наступает новая эпоха, все зримее новая глобальная реальность с возможностями и рисками. В данных условиях на экономику мирового сообщества негативно влиял ряд внешних факторов, вызванных обвалом на мировых рынках. Происхождение глобальных кризисов вынуждал более трезво оценивать происходящее и искать оптимальные пути выживания. В Послании народу Президента Н.А.Назарбаева от 30 ноября 2015 года был проведен всесторонний анализ ситуации и варианты роста, реформ и развития республики. В первую очередь обоснованы были причины в данной ситуации в следующем порядке:

### **Вызовы новой глобальной реальности:**

**Первое**, глобальный кризис имел всеохватывающий характер. Нестабильны практически все мировые рынки - финансовый,

углеводородный, металлов, продовольствия и др. Это была основная причина снижения спроса на экспортную продукцию Казахстана.

**Второе**, замедление экономического роста происходило во всех экономиках мира. Поэтому с осени 2011 года Международный валютный фонд 6 раз пересматривал прогнозные показатели, снизив их с 5 до 3 процентов.

**Третье**, реальные нефтяные супердоходы обрели характер иллюзии.

**Четвертое**, на глобальную экономику оказывали давление политические факторы. Мир стал нестабильным. Ведущие державы ввели санкции друг против друга. Между ними резко снизилось доверие. Нестабильность и конфликты в регионах Ближнего и Среднего Востока, Северной и Центральной Африки привели к масштабным потокам беженцев. В мире обрели системный характер террористические проявления. Международный терроризм путем разрушения государственности вмешательством внешних сил во внутренние дела суверенных государств расшатывал мир. Стали явными жесткая конкуренция мировых и региональных центров силы. Вызовом новой глобальной реальности могла стать целостная стратегия действий мирового сообщества, в том числе Казахстана, на основе реальных возможностей. Поэтому в Послании РК Назарбаева Н.А. от 30 ноября 2015 года была обнародована стратегия действий в условиях мирового кризиса.

### **Антикризисные возможности Казахстана:**

Глобальный кризис – это не только опасность, но и новые возможности. Как известно из истории, большинство компаний мирового масштаба стали удачными в кризисные периоды развития. Практически все страны, добившиеся успеха за последние полстолетия, начинали буквально с нуля, что характерно и для суверенного Казахстана. Первое десятилетие – самый трудный период становления Независимости – республика развивалась, в основном, «без нефти». Независимый Казахстан всегда развивался наперекор внешним экономическим стихиям. Весьма неблагоприятной была первая половина 90-х годов прошлого века, когда стала реальной многовековая мечта казахов – **Независимость**. В то время остановилось производство, люди оказались без работы и средств к существованию. Но Республика смогла достойно, путее невероятных усилий смогла преодолеть этот кризис. Едва наша страна начала ощущать первые результаты перемен, грянул **финансовый кризис в Юго-Восточной Азии 1997-1998 годов**.

Важное позитивное значение имели принятые в то время стратегические решения и действия. Это широкомасштабная приватизация и приход в нашу экономику большинства транснациональных компаний. В тот период начато было строительство новой столицы – Астаны, начал работать Каспийский трубопроводный консорциум, стартовала Стратегия «Казахстан –

2030». Важность решения о создании Национального фонда стала абсолютно ясной, когда разразился **всемирный финансовый кризис 2007-2009 годов**. Почти 20 миллиардов долларов, - 14 процентов ВВП Казахстана, - было выделено на поддержание занятости, ремонт и строительство дорог, благоустройство городов и сел. Помощь получили банковский сектор, фермерские хозяйства, малый и средний бизнес. Тысячи обманутых недобросовестными застройщиками участников долевого строительства смогли благодаря доброй воле государства получить новое жильё.

В республике были разработаны и последовательно реализованы два Антикризисных плана, что продемонстрировало миру огромный и успешный опыт Казахстана по преодолению экономических трудностей. Также глобальный кризис 2015 года был воспринят страной во всеоружии. Именно здесь Казахстан впервые применил следующую упреждающую антикризисную стратегию:

- началась вторая пятилетка индустриально-инновационного развития, заработала экономика, независимая от сырьевых ресурсов.

- была принята Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы Жол». Важный аспект антикризисных мер связан с переходом национальной валюты тенге к плавающему курсу.

- стал реализовываться *«План Нации. Сто конкретных шагов по реализации 5-ти институциональных реформ»*. В Парламенте началось законодательное обеспечение Плана Нации – были приняты более 80 законов, заработали с 1 января 2016 года. Решительно преодолевались административные барьеры для малого и среднего предпринимательства, совершенствовалось государственное управление, образование и здравоохранение. Полагали, что эти меры усилят запас прочности государству, обществу, нашей экономике:

- укреплялся необходимый государственный фонд и золото-валютные резервы.

- по прямому поручению Президента разрабатывались оптимальные варианты действий на случай снижения цен на нефть и до 30, и до 20 долларов за баррель.

- для усиления темпов экономического роста в республике создавались новые сектора экономики, создаваемые в рамках инновационной индустриализации. Многие обрабатывающие отрасли стали работать достаточно эффективно и с ощутимым ростом. За 2010-2015 гг. было реализовано более 800 индустриальных проектов. В результате обрабатывающая промышленность выросла в 1,3 раза, химическая промышленность и производство строительных материалов - в 1,7 раза. Выпуск продукции машиностроения увеличился в 2,2 раза, а экспорт - в 3 раза. В 2015 году металлургическая промышленность выросла сразу на 15



процентов, химическая - на 3,2 процента. Производство минеральной продукции - на 3,2 процента, одежды - на 4 процента.

- заметно менялось экономическое морально-психологическое состояние соотечественников. Заметно выросла производительность труда, которая поднялась более чем на 60 процентов.

В 2013 году была обнародована **Стратегия «Казахстан – 2050»**, реализация которой, несмотря на негативное влияние глобального кризиса, позволила достичь следующих позитивных результатов:

А) по показателю Индекса глобальной конкурентоспособности Давосского экономического форума Казахстан занял 42 место в мире;

Б) в мировом рейтинге стран, создающих самые благоприятные условия для бизнеса, Казахстан занял 41 позицию.

В) 30 ноября 2015 года Казахстан де-юре стал полноправным членом Всемирной торговой организации. Это событие стало важной вехой в истории независимого Казахстана. Оно свидетельствует о признании нашей страны как равноправного торгово-экономического партнёра. Вступление Казахстана в ВТО открывало новые возможности, как для наших экспортеров, так и для иностранных инвесторов, которые вкладывают средства, технологию в ключевые сектора экономики республики.

### **Антикризисная стратегия Казахстана:**

В условиях мирового кризиса были приняты такие долгосрочные программы деятельности как: **Великий Казахстанский путь** и идея **Мәңгілік Ел**. Данные документы составили фундамент стратегий действий на долгосрочную, среднесрочную и ближайшую перспективу. Главная антикризисная программа поставила три важные задачи: ***рост, реформы, развитие***.

Задача рост предусматривала сферу экономики республики. Применительно к текущим задачам Казахстану необходимо было восстановить такие темпы роста экономики, которые обеспечат вхождение Казахстана в ряды 30 наиболее развитых стран мира. Для этого нужно было вскрыть новые внутренние источники роста через раскрытие частной инициативы.

Реформы должны были обеспечить стабильность *экономики, общества и государства* по мере реализации программы **«План Нации. Сто конкретных шагов»**. Предстоящие реформы по своему масштабу были соизмеримы с масштабными реформами, которые реализовывались 90-х гг. XX века. Ее главная цель - более глубокое реформирование государственного и корпоративного менеджмента, финансового и фискального секторов.

Третья задача развитие имел в виду то, что в XXI веке главным фактором развития становится непрерывная модернизация всех сфер

общества. По этой задаче необходимо было масштабное преобразование всех государственных, общественных и частных институтов на принципах **Общества Всеобщего Труда**, высокой социальной ответственности, адресной помощи наиболее уязвимым слоям населения.

**Основные направления антикризисных и структурных преобразований** предусматривали в ближайшее время осуществить комплексные антикризисные и структурные преобразования по следующим пяти направлениям:

**А) стабилизация финансового сектора**, где важнейшей задачей были стабилизация финансовой системы в соответствии с новой глобальной реальностью. Здесь наиболее важными и неотложными мероприятиями являлись:

Во-первых обеспечение эффективного функционирования финансового сектора в условиях плавающего курса тенге. Перед Национальным банком ставилась задача проведения стресс-тестирования субъектов банковского сектора на предмет неработающих кредитов. По его результатам следовало принять меры по их признанию и списанию. Банки, не сумевшие решить проблему капитализации, должны были выйти из финансовой системы. Важно было добиться укрепления доверия к национальной валюте через расширение инструментов «дедолларизации»;

Во-вторых, в рамках инфляционного таргетирования Национальный банк должен снизить уровень инфляции до 4 процентов в среднесрочной перспективе. Для этого нужно полноценно использоваться механизм гибкого изменения процентных ставок;

В-третьих, ставилась цель устранить имеющиеся у Национального банка институциональные дефекты путем выведения из под контроля его Единого Пенсионного фонда, Фонда проблемных кредитов и другие финансовые институты;

В-четвертых, с 2016 году пенсионные активы передавались под управление частных казахстанских или иностранных компаний. В целях повышения доходности пенсионных накоплений следовало пересмотреть подходы к инвестированию пенсионных средств, управляя Пенсионным фондом так же, как и Национальным фондом.

**б) оптимизация бюджетной политики, т.е. строго соблюдения** проверенный принцип и правильную модель бюджетной политики «Жить по средствам». Происходило снижение налоговых поступлений в бюджет почти на 20 процентов. Объемы уплаты НДС упали на четверть, а по корпоративному налогу на доходы – на 13 процентов. Повышение налогов – не могло стать выходом из сложившейся ситуации и означало бы лишь дополнительным давлением на бизнес. Покрывать бюджетные расходы за счёт Национального Фонда было безперспективным. Поэтому использование

средств Национального Фонда на текущие расходы ограничивались. Единственным механизмом остался ежегодный гарантированный, фиксированный трансферт из Национального фонда в республиканский бюджет. Разрабатывалась новая концепция формирования и использования средств Национального Фонда в условиях новой глобальной реальности.

Пересматривалась система государственных доходов и расходов, где предполагалось расширить доходную базу бюджета. Поэтому в 2017 году планировалось вместо НДС ввести новый налог с продаж, а также отменить все неэффективные налоговые льготы. Налоговые режимы оптимизировались три уровня: общий, патент для индивидуальных предпринимателей и специальный налоговый режим для малого и среднего бизнеса, а также аграрного сектора. Данный новый механизм должен был постепенно преодолеть «теневую экономику». Повышение прозрачности налоговой сферы объявлялось главной задачей. Предполагалось, что только так каждый субъект экономики будет заинтересован в том, чтобы платить налоги в полном объеме.

Поставлена была задача обеспечения эффективности налогового администрирования и приняты дополнительные стимулы для возврата имущества и денег в легальный оборот. Гарантировалась конфиденциальность и защита от судебного преследования. С 1 января 2017 года предполагалось объявить всеобщее декларирование доходов и расходов. После этого планировалось осуществлять мероприятия по раскрытию счетов и активов, где бы они не находились, для выяснения их происхождения и налогообложения, в том числе и с помощью ОЭСР.

Достаточно решительные задачи были обнародованы в сфере оптимизации бюджетных расходов, началась полная ревизия всех бюджетных программ. Теперь исключались из бюджета неэффективные расходы или те расходы, которые могут быть покрыты за счёт частного сектора на программы регионального и индустриального развития. Для «разгрузки» бюджетных расходов активно применялись механизмы государственно-частного партнерства. Принимались дополнительные меры по поощрению частных инвестиций в приоритетные сферы экономики, шире стали привлекаться частные инвесторы не только к строительству дорог, газопроводов, больниц, школ и других объектов, но и к их реконструкции и техобслуживанию. Все высвобождаемые при оптимизации бюджетных расходов средства планировалось направлять, в первую очередь, на проекты, которые принесут реальные доходы населению.

**Приватизация и стимулирование экономической конкуренции.** Для успешного преодоления кризиса весьма важным было максимально высвободить внутренние ресурсы для обеспечения стабильного экономического роста. Для этого были обнародованы два эффективных инструмента – масштабная приватизация и расширение конкуренции. Здесь

на первом плане преградой оставался большой государственный сектор - более 7 тысяч предприятий. Холдинги «Самрук-Казына» и «КазАгро» эффективно не могли всеобъемлюще координировать огромные активы промышленности и сельского хозяйства. Активы фонда «Самрук-Казына» составляли более 40 процентов ВВП, включая более полтысячи подразделений и филиалов, вспомогательных коллективов. Холдинги «КазАгро» и «Байтерек» превратились в неэффективных посредников между бюджетом и банками. В них были сосредоточены неэффективное количество сотрудников, которые необоснованно потребляли огромные бюджетные средства, и в то же время вытесняли частные инвестиции и инициативы.

Поэтому неотложной стала задача ликвидации барьеров на приватизацию объектов госсектора. Необходимо было пересмотреть ряд положений Закона «О государственном имуществе» и Гражданского кодекса, сократить перечень стратегических объектов, не подлежащих приватизации. Впредь, приватизация должна осуществляться по справедливой рыночной стоимости, открыто и конкурентно. Ключевыми механизмами стали размещение акций на фондовом рынке и открытые аукционы. Стала задача совершенствования условий для свободной и здоровой конкуренции для чего впредь предполагалось:

а) путем принятия закона об антимонопольном ведомстве, с четкой регламентацией его статуса и порядка работы усилить антимонопольную деятельность.;

б) разработать и осуществлять мероприятия по устранению искажения рыночных стимулов в виде искусственного регулирования цен;

в) совершенствовать политику в области конкуренции с преимущественным эффективным регулированием процессов банкротства и реабилитации неэффективных компаний по принципу: «Рыночная экономика - это конкуренция сильных. Проигравшие должны иметь возможность уйти с рынка или начать заново». Таким образом, место неэффективных менеджеров должны были занимать новые собственники, которые приносят с собой инвестиции.

Была провозглашена основа новой инвестиционной политики, где приоритетной задачей были:

- обеспечение ежегодного роста экономики до уровня 5 процентов;
- увеличение экспорта обработанных товаров не менее чем в 2 раза по сравнению с 2015 годом и довести его до 30 миллиардов долларов в год;
- увеличение ежегодного объема инвестиций в экономику более чем на 10 миллиардов долларов, а в целом за 10 лет – не менее чем на 100 миллиардов долларов;

- создать более 660 тысяч новых рабочих мест, увеличить производительность труда в 2 раза.

Такие темпы экономического роста могли быть обеспечены только за счёт формирования новых планов, обеспечивающих приток экспортных доходов. Аксиома новой глобальной реальности состояла в том, что только диверсифицированная экономика может эффективно противостоять последствиям глобального кризиса. Поэтому выдвигалась программа индустриализации и новой инвестиционной политики в следующем порядке:

- привлечение частных инвестиций с акцентом на транснациональные корпорации и для этого формировать благоприятную среду «сложных инвестиций». В 2015 году было принято решение о создании Международного финансового центра «Астана», который в перспективе должен стать региональным хабом в сфере исламского финансирования, приват-банкинга и перестрахования. Главная цель такого шага - Казахстан должен стать страной-лидером региона с сильными институтами, компетентным, эффективным и предсказуемым планированием, грамотными техническими кадрами, инфраструктурой мирового уровня способными обеспечить общественный порядок и безопасность людей.

Дальнейшее проведение реформ, направленных на совершенствование инвестиционного климата, всецело связывалось с ОЭСР и другими международными финансовыми институтами. Для активизации работы с инвесторами создавался Правительственный Совет, ориентированный на привлечение инвесторов и улучшение инвестиционного климата. В регионах создавались аналогичные Советы по привлечению инвестиций для реализации проектов местного значения;

- формировались региональные драйверы экономического роста. Все инвестиционные проекты реализовывались непосредственно в регионах. Для этого разрабатывались отдельные программы для 6 макрорегионов - Южного, Северного, Центрально-Восточного, Западного, Алматы и Астаны, вокруг которых планировалось развивать малый и средний бизнес. Поэтому программа поддержки предпринимательства «Дорожная карта бизнеса - 2020» должна стать частью инвестиционных программ макрорегионов. Разрабатывались меры по повышению мобильности трудовых ресурсов, в первую очередь, направленных на стимулирование миграции из трудоизбыточных в трудодефицитные регионы.

В будущем макрорегионы должны были объединяться единой транспортной, логистической и коммуникационной архитектурой, создаваемой в рамках Программы «Нұрлы Жол». К 2016 году имелись 11 таких проектов по ключевым направлениям «Центр-Юг», «Центр-Восток», «Центр-Запад». Велось строительство железнодорожных линий «Боржакты - Ерсай», «Алматы - Шу» и паромной переправы в порту Курык. Эти проекты

после выхода на полную мощность обеспечили бы рабочими местами 72 тысячи человек.

В условиях глобального кризиса ачалась диверсификация источников финансирования. В ходе визита Президента в КНР были достигнуты договоренности с ЭксимБанком о привлечении займов на сумму 2,6 миллиарда долларов, что позволило за счет государственного бюджета, а также с привлечением иностранных и местных инвесторов начать сооружение важных коммуникаций - дорог. А часть проектов программы «Нұрлы Жол» также привязывалась к модели финансирования с привлечением частного капитала;

-планировалось в перспективе эффективно использовать экономический потенциал близлежащих стран, как - Китай, Россия, Иран, Монголия, Индия, Пакистан, страны Центральной Азии и Кавказа. Данные страны ежегодно импортировали товаров и услуг более чем на 3,5 триллиона долларов. Предусматривалось заключение соглашения о свободной торговле Евразийского экономического союза с ключевыми региональными рынками;

- было предусмотрено максимально развивать систему подготовки технических кадров. Техническое и профессиональное образование должно было стать одним из основных направлений инвестиционной политики. Совместно с Германией, Канадой, Австралией и Сингапуром открывались центры по подготовке кадров. Такие нововведения могли создать современную модель системы технического и профессионального образования в республике;

- актуальной задачей оставалось повышение инновационного потенциала экономики. Для этого необходимо было углублять компетенцию людей в сфере смарт-технологий, искусственного интеллекта, интеграции киберфизических систем, энергетики будущего, проектирования и инжиниринга. Для этого планировалось формирование эффективной научно-инновационной системы, основой которого могли стать исследовательские университеты и инновационные кластеры, формируемые на базе хайтек-парка «Астана бизнес кампус» Назарбаев Университета и технопарка «Алатау» в Алматы. Проведение в Астане Международной специализированной выставки ЭКСПО – 2017 также создает возможность активно развивать новую энергетику, основанную на «зеленых технологиях».

Социальная политика в условиях глобального кризиса. Время динамичного экономического роста в условиях Независимости позволяло проводить в республике активную социальную политику, заметно повысить качество жизни кзазахстанцев. Несмотря на все трудности, которые экономика испытывала из-за негативного влияния глобальных кризисов, благосостояние людей в республике заметно повышалось. Так, за 2010-2015 гг. государственные расходы на социальную сферу выросли в реальном выражении почти в 3 раза. Численность занятых в социальной сфере и в

государственном управлении превысила 1,2 миллиона человек. Государство обеспечивало большой объём пособий и выплат свыше 1,5 миллионам граждан.

В условиях экономических рисков, несмотря ни на что, сполна реализовывались принятые меры социальной поддержки казахстанцев. Так, с 1 января 2016 года планировалось повысить зарплаты работникам здравоохранения – в среднем до 28 процентов, образования - до 29 процентов, социальной защиты - до 40 процентов. При этом применялся дифференцированный подход к различным категориям бюджетников. К примеру, было обеспечено 25-процентное повышение размеров социальных пособий по инвалидности и утере кормильца, а также стипендий. С 1 января 2016 года прошла индексация пенсии с опережением уровня инфляции на 2 процента. В этом же году повысилась зарплата государственным служащим корпуса «Б» - на 30 процентов. Средства на эти цели были изысканы путем оптимизации бюджетных расходов. Здесь следует иметь в виду то, что социальная справедливость не должна искажаться. Ведь каждая социальная выплата - это дополнительная нагрузка не просто на бюджет, а на каждого работающего казахстанца. Надо чётко понимать, что идея социальной справедливости не должна превращаться в социальную несправедливость по отношению к работающим.

Как свидетельствует опыт развитых государств Планеты, только **Общество Всеобщего Труда** способно стать реальной основой эффективной экономики, устойчивой к внешним потрясениям. Данный опыт внимательно изучался в республике и был принят как главный компонент перспективы развития. Здесь на первый план была выдвинута программа социальной поддержки наиболее уязвимой части казахстанцев. В целях расширения социальной поддержки граждан в первом квартале 2016 года была разработана новая Дорожная карта занятости. Объём финансирования программы был увеличен по сравнению с аналогичной Дорожной картой, реализованной в 2009-2010 годы.

Таким образом, удалось обеспечить стабильность рынка труда за счёт объективных проектов по развитию местной инфраструктуры и благоустройству населенных пунктов. Была усовершенствована система краткосрочной переподготовки кадров и повышения квалификации. Расширилось микрокредитование для развития предпринимательства.

Была предпринята разработка новой социальной политики, по условиям которой роль государства в социальной сфере ограничивалась поддержкой социально уязвимых граждан и обеспечением инвестиций в человеческий капитал. Государственная адресная поддержка стала оказываться только нуждающимся гражданам, на основе оценки их реальных доходов и условий жизни. Основная часть граждан зарабатывали своим трудом. С учетом потребностей отдельных категорий граждан были

установлены разные величины прожиточного минимума с пересмотром его структуры. Таким образом, в течение трех месяцев были разработаны возможные варианты оптимизации системы социального обеспечения.

По новой схеме государственная поддержка тем, кто может трудиться, стала предоставляться только на основе их участия в переобучении или программах занятости. Основную часть таких видов социальной помощи планировалось ввести с 2017 года. Приоритетом государства в социальной политике провозглашались масштабные инвестиции в развитие человеческого капитала. Поэтому продолжалась модернизация сфер образования и здравоохранения. В Послании народу Президента от 30 ноября 2015 года было провозглашено, что с 2017 года профессионально-техническое образование для всех будет бесплатным.

С начала 2016 года заработали новые законы, принятые в рамках Плана Нации. В реализации всех задач для успешного преодоления глобального кризиса особая роль отводилась общественно-политическому ядру общества - партии «Нұр Отан». Перед ней была поставлена конкретная многогранная задача - проведение широкой разъяснительной работы, мобилизации соотечественников на выполнение предстоящих задач. Депутатам от партии вменялось в обязанность законодательно обеспечить антикризисные и структурные преобразования.

### **13. Внеочередные Президентские выборы (2015).**

*Назначение внеочередных выборов.* 14 февраля 2015 года состоялось заседание совета Ассамблеи народа Казахстана (АНК), на котором делегаты единогласно проголосовали за инициативу проведения досрочных президентских выборов. В обращении членов АНК к населению говорилось, что «президенту страны Нурсултану Назарбаеву необходимо дать новый мандат общенационального доверия для успешного прохождения страны в период глобальных испытаний», «на новом и трудном этапе мировых дисбалансов необходимо оказать доверие Елбасы Н. А. Назарбаеву, чтобы страна не сбилась со своего стратегического курса и продолжила свой путь по масштабной модернизации страны и продвижению в тридцатку наиболее сильных государств мира». Кроме того, члены АНК отметили, что в 2017 году наступают одновременно сроки проведения президентских и парламентских выборов и необходимо провести их в разное время.

16 февраля инициативу Ассамблеи поддержала президентская партия «Нур Отан», а также парламентская фракция партии в парламенте, а также 2 другие партии, имеющие депутатов в мажилисе - Демократическая партия Казахстана «Ак жол» и Коммунистическая народная партия Казахстана (КНПК) — также сразу поддержали идею внеочередных выборов, причём секретарь КНПК Айкын Конуров заявил о том, что партия будет выдвигать своего кандидата. Также о желании участвовать на выборах



заявили кандидат в президенты на выборах 2011 года, эколог Мэлс Елеусизов и руководитель движения «Аттан — Казахстан» Амантай-кажи. Оппозиционная Общенациональная социал-демократическая партия сообщила, что партия примет решение об участии и имени кандидатов только после того, как президент озвучит решение о намерении досрочно сложить текущие полномочия и объявит выборы и партия соберёт съезд. 18 февраля депутаты мажилиса (нижней палаты парламента) всех трёх фракций политических партий и депутатской группы АНК единогласно поддержали инициативу совета АНК и приняли обращение к президенту с предложением назначить внеочередные выборы.

18 февраля Казахстанский альянс блогеров принял обращение отказаться от выборов и провести референдум о продлении полномочий президента до 2022 года с целью сэкономить деньги и «избежать серьёзных репутационных рисков».

19 февраля депутаты сената поддержали идею внеочередных выборов. При этом голосование проходило дважды. При первом голосовании 41 депутат проголосовал «за» и один «против». Однако после обсуждения ряда других вопросов повестки дня спикер сената Касым-Жомарт Токаев попросил депутатов переголосовать. По итогам, повторного голосования депутаты поддержали внеочередные выборы единогласно, голос «против» объяснили технической ошибкой. Также Касым-Жомарт Токаев обратился в конституционный совет с просьбой дать официальное толкование пункта Конституции, в котором регламентируются вопросы назначения внеочередных выборов президента.

25 февраля конституционный совет принял нормативное постановление о том, что нормы конституции «следует понимать таким образом, что Президент Республики Казахстан имеет исключительное право единолично назначать внеочередные президентские выборы. Конституция республики не предусматривает какие-либо условия и ограничения при принятии Главой государства решения о назначении внеочередных президентских выборов», «при принятии решения о назначении таких выборов подлежит учёту предусмотренное пунктом 3 статьи 41 Конституции Республики Казахстан правило о недопустимости совпадения по срокам выборов Президента Казахстана с выборами нового состава Парламента республики».

25 февраля президент страны Нурсултан Назарбаев подписал указ о назначении внеочередных выборов, назначив их на 26 апреля 2015 года. Об этом он сообщил в ходе прямого включения на телеканале «Хабар», отметив, что решение касательно своего участия на выборах он примет позже.

Выдвижение и регистрация кандидатов. 2 марта заявление о выдвижении своей кандидатуры в порядке самовыдвижения в Центральную избирательную комиссию (ЦИК) представил Аскар Жорабаевич Сыргабаев, 3

марта также в порядке самовыдвижения выдвинули свои кандидатуры Сафиолла Калабаевич Алдажанов, Лимана Койшиева, Бахыт Тулегенович Абдукаримов, Сухраб Аминжанович Мырзашов.

4 марта состоялся съезд Коммунистической народной партии Казахстана, на котором единогласно кандидатом от партии избрали Тургун Искаковича Сыздыкова. Сыздыков родился в 1947 году, в 1974 году окончил Высшую комсомольскую школу в Москве, окончил Целиноградский сельскохозяйственный институт, был главой администрации Ленинградского района, работал в госорганах в Северо-Казахстанской и Акмолинской областях. В последнее время работал заведующим отделом областного маслихата.

6 марта Лимана Койшиева стала первым из претендентов, успешно сдавшим экзамен по государственному языку, 10 марта экзамен сдал Тургун Сыздыков.

11 марта в Астане прошёл XVI съезд партии «Нур Отан». Партийцы единогласно выдвинули в качестве кандидата действующего президента страны Нурсултана Назарбаева. В тот же день Назарбаев успешно сдал экзамен на знание казахского языка.

12 марта свою позицию по внеочередным президентским выборам огласила Демократическая партия Казахстана «Ақ жол»: на XII Съезде партия по итогам голосования делегатов постановила поддержать выдвижение Нурсултана Назарбаева кандидатом в президенты. 15 марта ЦИК РК принял решение зарегистрировать Нурсултана Назарбаева кандидатом в Президенты республики.

16 марта кандидат в президенты Мурат Телибеков отказался сдавать экзамен по государственному языку.

17 марта Мэлс Елеусизов отказался участвовать в выборах из-за отсутствия средств.

18 марта Канат Есжанов снял свою кандидатуру после отказа сдавать экзамен на свободное владение государственным языком<sup>1</sup>.

***Внеочередные выборы президента Республики Казахстан*** состоялись 26 апреля 2015 года согласно Указу президента № 1018 от 25 февраля 2015 года «О назначении внеочередных выборов президента Республики Казахстан». В качестве кандидатов на пост президента Казахстана были зарегистрированы: действующий президент страны **Нурсултан Назарбаев**, **Тургун Сыздыков** и **Абельгази Кусаинов**.

По итогам голосования действующий президент **Нурсултан Назарбаев** набрал **97,7 %** голосов избирателей, **Тургун Сыздыков** и **Абельгази Кусаинов** — **2,3 %**.

## ПОСЛЕСЛОВИЕ

Автор в работе не случайно особое внимание уделил важным моментам в новейшей истории Казахстана. Поэтому в каждой главе книги подчеркнуты процессы становления Независимости. Среди них, такие проблемы как определялась стратегия, когда стране надо было дать четкие ориентиры развития; как принимался Основной Закон - **Конституция** страны, ставшая юридическим фундаментом модернизации; как началось освоение природных ресурсов - главной кладези страны; как вводили национальную валюту и развивали банки, кровеносную систему экономики; как проводилась приватизация и земельная реформа, сделавшие модернизационные процессы необратимыми.

В книге относительно изложены события ломки старого и трудности независимого государственного строительства, которое по сути дела создавалось с нуля. Это создание государственной системы, собственной армии, пограничной службы, таможни, спецслужб. Для того чтобы сделать Казахстан узнаваемым в мире, необходимо было вновь сформировать систему внешней политики. Отдельная тема это неустанные поиски и титаническая работа с главами государств мира, известными общественно-политическими личностями Планеты

Вместе с тем, описание проведения энергичных экономических реформ в стране было бы неполным без краткой характеристики процесса модернизации социальной сферы, в первую очередь, дела образования граждан. Сегодня, когда страна уверенно вышла на новый этап развития, рост экономики требует не только финансовых инвестиций, но и полноценного обеспечения страны интеллектуальным капиталом. Является аксиомой то, что в процессе образования человек получает не только знания, но и способность искать методы и объекты для их оптимального применения. Отсюда проистекает следующий вывод книги - высокий уровень образования – верный путь к раскрытию способностей граждан республики.

Конкурентоспособная система образования играет решающую роль в эволюционном процессе, поэтому в книге освещены ее основные вехи в условиях Независимости. По выводам автора, самым главным является то, что на протяжении всего периода своего развития государство всегда должно выполнять главнейшую из своих обязанностей - обеспечить равный доступ гражданину к полноценному качественному образованию, соответствующий актуальным и перспективным потребностям личности, общества и государства.

В книге пристальное внимание обращено анализу государственно-правового и социально-экономического курса правящих органов. Так по выводу автора, в Послании Президента «Стратегия Казахстан-2030» была однозначно выдвинута цель - вывести страну в разряд развитых стран мира к 2030 году. Это поставило перед страной новые ответственные задачи

развития общества в контексте масштабной глобализации решение которых, стало первостепенной целью государства. Позже в Послании народу страны «Стратегия вхождения в число 50-ти конкурентоспособных стран», был сделан основной акцент на системе образования, обеспечении ее конкурентоспособности, в том числе путем интеграции науки и образования.

Здесь были выделены две равноценно неотложные задачи. Во-первых, образование должно содействовать воспитанию патриота, умеющего делать осознанный выбор и принимать самостоятельные решения на благо своей страны. Во-вторых, образование должно способствовать воспитанию конкурентоспособного и постоянно совершенствующегося человека, способного позаботиться о себе и своих близких, который сможет легко адаптироваться к объективным и непредвиденным положениям, своевременно воспринимать оптимальные идеи. В эпоху глобализации к этим двум задачам к тому же добавляется и третья - сохранение национальной идентичности.

Система образования в Казахстане дает молодым людям равный доступ к полноценному образованию независимо от материального достатка семьи, места проживания, национальной принадлежности и состояния здоровья. Она позволяет использовать свои возможности для социальной защиты детей и подростков, лишенных попечения родителей. Большую роль играет в росте интеллектуальных знаний детей школа, которая обладает свойством как в плане образования, поощрения, так и нравственности. В книге подчеркивается, что Казахстан только в условиях Независимости стал дифференцированно поддерживать наиболее одаренных, талантливых молодых людей.

Для этого сфера образования должна обеспечить эффективное использование всех ресурсов страны - человеческих, информационных, материальных, финансовых, а государство - гарантировать доступность образования всем слоям населения и приоритетную поддержку образования.

Образование и личность в книге занимают особое место. В период укрепления права, демократических устоев и модернизации эффективной рыночной экономики, возникают немало объективных и субъективных проблем. По мнению автора, они во многом вызваны изменением отношения людей к жизненным ценностям, экономическими и политическими трудностями, с которыми они столкнулись и которые, наверное, еще встретятся в будущем. В этих условиях перед системой образования, наряду с первоочередными социальными, предъявляются принципиально новые духовно-нравственные требования.

На данном этапе гражданского и экономического развития, соотечественники должны обладать достижениями научно-технического прогресса, дающими возможность быстро адаптироваться к изменениям, происходящим в обществе и экономике; обладать прочными базовыми знаниями и навыками, способствующими дальнейшей эволюции интеллекта; иметь способность анализировать информацию и на основе анализа делать выбор и

принимать решения; уважать общепринятые нормы гражданского поведения, а также адекватно воспринимать иные взгляды на проблемы и ситуации.

В то же время, овладевая знаниями молодое поколение должно постоянно отдаляться от догматизма, начетничества и схоластики, быть независимым и способным самостоятельно решать проблемы; приобретать навыки получения новой информации и знаний; критически и творчески мыслить, проявлять инициативу и изобретательность. Как свидетельствует опыт эволюции и модернизма полноценное будущее принадлежит только тем, кто наиболее своевременно и эффективно использует информацию, знания и технологии.

В книге большое место уделено вопросам взаимовлияния и взаимозависимости образования и рыночной экономики. По мнению автора, от качества и степени использования интеллектуального потенциала, зависит и состояние жизненного уровня населения, и устойчивый экономический рост Казахстана. В эпоху информационного общества изменились понятия знаний и грамотности, появляются все новые методы и инструменты передачи, получения, обработки и хранения информации. В этих условиях образовательная система предыдущего не всегда приемлема и достаточно способна эффективно функционировать и отвечать потребностям задачи Независимости.

Сегодня Казахстан стоит на пороге нового рывка, нового периода в своем развитии, где молодому поколению необходимо совершенствоваться, что позволит Республике ускорять темпы развития. Именно такой задачей стало вхождение Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира.

Важнейшая и весьма актуальная задача Независимости - это формирование конкурентоспособной нации. А что значит быть конкурентоспособным для отдельно взятой личности? Конкурентоспособность личности - это сосредоточение жизненных навыков, позволяющих быть готовым к динамично меняющемуся настоящему и выработка иммунитета оптимально прагматично использовать новации времени. Одним словом молодые люди должны обладать такими навыками и знаниями, которые не только помогут им найти достойное место в стремительно меняющемся мире. Нужны люди не запрограммированные, а умеющие свободно мыслить и импровизировать.

Время стремительно, оно диктует новые правила и никого не ждет. Казахстан просто не имеет права отставать от передовых стран, поэтому модернизация образования в республике открывает учебные заведения нового типа: элитные университеты, являющиеся мощными образовательными, исследовательскими и научно-производственными комплексами, тесно связанными с индустрией. Таковыми, на наш взгляд являются КИМЭП, Евразийский университет имени Гумилева и Казахстанско-британский университет. Продолжается процесс неустанный совершенствования учебно-методической, научно-методологической работы

в ранее сложившихся ВУЗах страны, среди которых свою достойную нишу занимает и Актюбинский региональный государственный университет и др.

Образование не имеет границ. Именно поэтому отечественные университеты должны наиболее полно ощущать дыхание глобальной конкуренции. Для одаренного выпускника школы, например, победителя Международной олимпиады, открываются двери самых престижных университетов мира. Наши молодые физики, математики, химики бесплатно учатся в Массачусетском технологическом институте, Гарварде, Оксфорде. Университеты ведут борьбу за перспективных ученых, предлагая им стипендии и гранты.

С этой целью в 1993 году, в самые трудный период Независимости Казахстана, когда не было средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, в республике была принята программа по подготовке кадров путем выделения достойным международной стипендии «Болашак». К тому времени такие стипендии действовали только в Японии, Сингапуре и Южной Корее, а со временем эти страны сумели создать свою собственную конкурентоспособную систему высшего образования.

Как свидетельствует опыт цивилизованных стран Планеты, университет должен создать условия для становления интеллектуальной, научно-технической элиты; создания и трансферта знаний, разработок и технологий, нацеленных на потребности кластерных секторов экономики. Особый корпоративный дух и культ знаний должны стать неотъемлемой частью такого университета, где студенты будут придерживаться принципа «образование ради знаний, а не ради оценок».

Важнейшая задача для государств только ставших на путь суверенного развития – это уровень соотношения **образования и национальной идентичности**. Говоря о конкурентоспособной нации, нужно глубоко осознать, что конкурентоспособность – это умение использовать свои преимущества, но определить их можно, только поняв, кто мы есть.

Казахстанцы потомки тех, кто веками проживал на стыке мировых цивилизаций. Великая Степь всегда была перекрестком, на котором встречались различные материальная, духовная культуры, и идеи государственного устройства. На протяжении тысячелетий Степь была генератором эволюции народов. А XXI век ставит более сложную задачу - стать генератором человека особого качества, генератором новых идей. Навыки мышления кочевников, генетически заложенные в народе, наиболее полно отражают глобальные тренды - **мобильность и системность**. История свидетельствует о том, что кочевники всегда были мобильными и все их действия, на первый взгляд, не поддающиеся осмыслению, всегда соответствовали определенным циклам природы и принципам общественных взаимоотношений.

Конкурентоспособная личность, рожденная в самобытной среде, прежде всего, должна знать культуру и язык своего народа. Сохранение культурных истоков родного языка и духовных традиций, впитанных через

систему образования, объективно способствуют личности выработать иммунитет от всепоглощающих, унифицирующих и ассимилирующих процессов глобализации.

Вместе с тем «национальный багаж» не должен отягощать интеграцию поколения в мировое общеобразовательное пространство и снижать их конкурентоспособность. Каждый гражданин должен обладать чувством собственного достоинства, быть ответственным за свои поступки и свою жизнь, аналитически и критически оценивать ситуацию и принимать ответственные решения, уметь творчески работать с информацией, в том числе и при помощи современных интеллектуально-технических средств.

Новое поколение должно уметь справляться с решением крупных проблем, т.е. как уметь как адаптироваться к изменившимся экономическим и технологическим обстоятельствам, так и использовать эти условия в свою пользу, при этом предчувствуя глобальные тренды на два шага вперед.

Поэтому молодым людям обязательно необходимо получить качественное образование, которое станет тем надежным фундаментом, без чего невозможно предугадать будущее. При этом нужно работать и работать и, в первую очередь, над самими собой. Ведь нет предела знаниям и совершенству. «Жизни человека есть предел, учению - нет», - гласит мудрая китайская пословица. С этим нельзя не согласиться. Но и у нас есть свои, казахские, пословицы, которые учат: «Стремись семью языками овладеть и знание семи наук иметь», что означает: в учении - сила и богатство.

Ещё великий Абай говорил: «Хочешь быть богатым - учись ремеслу». Данное наставление очень точно формулируют главный смысл недавно обнародованной стратегии государства «Мәңгілік Ел», идеологию современной образовательной стратегии. Только за счет своего интеллектуального потенциала каждый может найти достойное место в современности.

Жизнь человека полна неожиданных поворотов судьбы и испытаний на прочность. Не зря люди молятся, чтобы Создатель сберег их от зла и неудач.

Человек всегда как бы поставлен перед вечным выбором между добром и злом, светом и тьмой, любовью и ненавистью, знанием и невежеством.

Кажется, что все проблемы появляются перед человеком лишь для того, чтобы он смог преодолеть эти трудности и найти оптимальный путь для достижения своих целей.

Настоящее счастье, когда человек делает правильный выбор каждое мгновение своей жизни и через это достигает гармонии с самим собой.

Успех будет сопутствовать молодым, если они выберут гуманизм, знание, ответственность, справедливость и не будут эгоистичны. Наверное будет правильным каждому перед сном задать себе вопрос: «Правильно ли прожит день?» Это, на мой взгляд, должно стать кредом постижения каждого из нас.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### I. ТРУДЫ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ.

1. Назарбаев Н.А. Стратегия ресурсосбережения и переход к рынку. – Алматы, 1992.
2. Назарбаев Н.А. Идеиная консолидация общества как условие прогресса Казахстана. – Алматы, 1993.
3. Назарбаев Н.А. На пороге XXI в. – Алматы, 1996.
4. Назарбаев Н.А. «Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев». Послание Президента страны народу Казахстана. – Алматы, 1997.
5. Назарбаев Н.А. Демократизация политических систем содружества независимых государств. – Алматы: Білім, 1997.
6. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы, 2003.
7. Назарбаев Н.А. Стратегия независимости. – Алматы, 2003.
8. Назарбаев Н.А. В центре Евразии. – Алматы, 2005.
9. Назарбаев Н.А. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии: Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. – Астана, 2006.
10. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь. – Караганда, 2006.
11. Назарбаев Н.А. Новый Казахстан в новом мире. – Алматы, 2006.

### 2. Монографии и учебная литература:

1. Аби Нина. Приватизация в сельском хозяйстве Казахстана. //Вестник • Московского университета. Серия 13, Востоковедение. — 2003. № 3. —1. С. 56-66.
2. Абишева Т.Т., Кунаев А.Т. Накопительная пенсионная система — итоги развития за 6 лет. //Экономическое обозрение. Национальный банк Казахстана. 2003. - № 4. - С. 24-28.
3. Авдокушин Е.Ф. Международные экономические отношения: Учебник. М.: Юристь, 1999. - 3 68 с.
4. Акишев Д.Т., Конурбаева Б.М., Жамаубаев Е.К. Финансовый сектор Казахстана за 10 лет. /V Экономическое обозрение. Национальный банк Казахстана. 2003. - № 3. - С. 12-29.
5. Алферов В. Международные финансовые организации сокращают кредитование Казахстана. //Финансист. -2002. -№ 7. С. 38-41.
6. Алферов В. Институциональная структура финансового рынка Казахстана стабилизировалась //Финансист. — 2002. — № 5. — С. 36-39.
7. Алферов В. Финансовый рынок Казахстана: доллар теряет популярность. //Финансист. 2002. - № 4. - С. 52-55.
8. Ахметов Д. Финансовая система Казахстана. //Вопросы экономики. — 1999. -№ 10. - С. 129-132.



9. Ахметова Н.Т. Социально-экономическое развитие регионов Республики Казахстан в 2003 г. //Экономическое обозрение. Национальный банк Казахстана. 2004. - № 1. - С. 59-63.
10. Бабич В. Сырьевая направленность экономики и структурная перестройка. //Экономика и статистика. Алматы, 2002. - № 1. - С. 50-53.
11. Балгимбаев Н.У. Нефтегазовая промышленность Казахстана.
12. Инвестор. 2000. - № 2. - С. 5-8.12, Бахиджанов А., Филин С. Инвестиционная привлекательность региона: методологические подходы и оценка. //Инвестиции в России. —2001.-№5.-С. 11-19.
13. Бельчук А.И. Особенности приватизации в Казахстане. //Вестник Московского университета. Серия 13, Востоковедение. — 2003. № 3. — С. 19-39.
14. Берентаев К.Б. Основные этапы результаты реформирования экономики Республики Казахстан. //Центральная Азия и Кавказ. — 1998. — № 14.
15. Бондарь Т. Что происходит в банковской системе Казахстана. //Финансист. 2001. - № 10. - С. 44-48.
16. Бондарь Т. Казахстанский рынок корпоративных облигаций набирает обороты. //Финансист. 2001. - № 12, - С. 56-59.
17. Внешнеэкономическая деятельность Республики Казахстан. Статистический сборник. / Под ред. Ж.А. Кулекеева/. Алматы: Агентство РК по статистике, 1999. - 388 с.
18. Внешняя торговля и совместное предпринимательство Республики Казахстан. Статистический сборник. / Под ред. А.А. Смаилова/. Алматы: Агентство РК по статистике, 2002. - 142 с.
19. Внешняя торговля и совместное предпринимательство Республики Казахстан. Статистический сборник. / Под ред. Б.К. Тортаева/ Алматы: Агентство РК по статистике, 2004. - 226 с.
20. Внешняя торговля стран Содружества Независимых Государств /статистический сборник/. Статкомитет СНГ. — М., 2001. 396 с.
21. Внешняя торговля стран Содружества Независимых Государств 2002-2003 гг. /стат. сборник/ Статкомитет СНГ. - М., 2004. 398 с.
22. Вяткина Н.А., Вяткин В.В., Шурубович А.В. Новейшие модификации банковского законодательства в странах СНГ (1997-1999 гг.). М.: ЭПИКОН, 2000, с.-64.
23. Гельманова З.С., Ромазанов Ж.К. и др. Черный металл атакует Европу и Азию. ЮКО. 1999. - № 8. - С. 34-42.
24. ↑ И. А. Ахтамзян Ядерный фактор в Центральной Азии // Южный фланг СНГ. Центральная Азия — Каспий — Кавказ: возможности и вызовы для России = *The Cis Southern flank. Central Asia — Caspian — Caucasus: hrospects and challenges for Russia* : Сб. / Под ред. М. М. Наринского и А. В. Мальгина. — М.: Логос, 2003. — В. Серия «Монографии» Вып. 2. (Межрегиональные исследования в общественных науках : МИОН). — С. 201. — ISBN 5-94010-232-8.

25. Сверхсекретный город в Аральском море; Аральское море продолжает высыхать — Планета : Наука / infox.ru.
26. Аралу предрекли превращение в горько-соленую лужу. Lenta.ru (17 сентября 2009). Проверено 13 августа 2010. Архивировано из первоисточника 25 августа 2011.
27. Так все начиналось (к 15-летию декабрьских событий в г. Алма-Ата) | Журнал «Право и безопасность» | <http://www.dpr.ru>



Флаг Республики Казахстан, 1992



Герб Республики Казахстан, 1992

## Краткая справка

### о важнейших событиях Современного Казахстана:

Казахстан имеет сравнительно большую территорию (2 724 900 кв. км. — 9 место в мире). И в то же время обладает заметными запасами природных ресурсов, различным минеральным сырьём. Находясь между крупнейшими державами — Россией и Китаем, страна вынуждена вести взвешенную и сбалансированную внешнюю политику.

### Ядерное оружие

Когда советская сверхдержава распалась, Казахстану достался огромный ядерный потенциал — четвёртый в мире по своей мощности. Однако, страна отказалась от ядерной бомбы ради мира во всём мире.

### Внешняя политика

Сразу после обретения независимости Казахстан подписал в числе 11 бывших республик СССР (безприбалтийских республик СССР и Грузии) совместную Декларацию о целях и принципах СНГ (Алма-Ата, 21 декабря 1991 года), а затем с пятью — Договор о коллективной безопасности(ДКБ) (Ташкент, 15 мая 1992 года).

5 июля 1998 года в Астане, с этой даты новой столице страны, президентом Назарбаевым и первым президентом России Борисом Ельциным был подписан Договор о Вечной дружбе и сотрудничестве между Казахстаном и Россией.

10 октября 2000 года в Астане главами 5 государств (Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан) был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества. В Договоре заложена концепция тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества для достижения целей и задач, определённых Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве.

Казахстан также стал инициатором (Алма-Ата, 2002) регулярных саммитов СВМДА — Сопровождения по взаимодействию и мерам доверия в Азии, участниками которых стало уже 20 (на 2008 год) азиатских стран, включая Индию и Пакистан, Израиль и Палестину.

### Границы

26 апреля 1994 года в Алма-Ате президентом Казахстана Назарбаевым Н. А. и премьером Госсовета Ли Пэнгом было подписано Соглашение между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о казахстанско-китайской государственной границе. Впервые в истории обеих стран был проведен процесс делимитации и демаркации государственной границы, устроивший обе стороны. До этого миллиардный Китай имел

территориальные претензии ко всем своим соседям — СССР, Японии, Вьетнаму и Индии и др., что часто приводило к пограничным конфликтам и даже локальным войнам.

Казахстан стал инициатором по урегулированию границ между Китаем и сопредельными странами СНГ. 26 апреля 1996 года на встрече глав пяти государств — Китая, России, Казахстана, Киргизии и Таджикистана в Шанхае было подписано историческое Соглашение об укреплении мер доверия в военной области в районе государственных границ. После ряда встреч «пятерки» Соглашение переросло в ШОС — Шанхайская организация сотрудничества.

Также были подписаны Соглашения о делимитации границ с Киргизией (2001), Узбекистаном (2002), Туркменией (2003) и Россией (2006).

### **Столица**

Одним из важнейших политических событий современной истории Казахстана является перенос столицы Казахстана из Алма-Аты в центр страны, в Акмолу (современная Астана) в 1997 году.

### ***Пенсионная реформа (Казахстан, 1998 год)***

Республика Казахстан — первая из стран Содружества Независимых Государств, осуществившая реформу пенсионного обеспечения населения.

### **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**

С 30 января 1992 года Казахстан является членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и недавно добился права в 2010 году председательствовать в этой влиятельной международной организации, а в 2011 г. — в Организации Исламская Конференция.

### **Нефть**

Многовекторная внешняя политика страны продолжена и в экономической сфере, так, например, вместе с нефтепроводом КТК (Каспийский трубопроводный консорциум) (2004) на запад через Россию, был построен нефтепровод ККТ (Казахстанско-Китайский Трубопровод) Кумколь — Алашанькоу на восток (2005). Казахстан принимает участие и в южном нефтепроводе БТД (Баку - Тбилиси - Джейхан) на средиземноморское побережье Турции (2006), поддерживаемого Соединенными Штатами Америки.

### **Финансовый кризис 2007—2010 годов в Казахстане**

В 2007 году в Казахстане начался затяжной финансовый кризис, который заметно замедлил темпы развития экономики. В рамках борьбы с этим кризисом была проведена девальвация тенге на 20 %. На грани

банкротства оказались крупнейшие банки страны, много предприятий обанкротились. На рынке недвижимости произошло падение цен в связи с которым многие стройки были заморожены, на местах расчищенных под строительство в центрах городов были временно организованы парки...

- В октябре 1990 Верховным Советом Казахской ССР принята Декларация о государственном суверенитете республики.

СНГ (основано 8 декабря 1991 года)

- В 1991 учреждён пост президента, избравшегося Верховным Советом. Назарбаев, бывший Председателем Верховного Совета и Первым секретарём ЦК КП Казахстана, стал первым президентом.
- После путча в Москве в августе 1991 Коммунистическая партия была распущена, а имущество передано властям.
- 20 июня 1991 было принято постановление Верховного Совета Казахской ССР «Об Уставе Национального Государственного банка Казахской ССР». В соответствии с Постановлением Национальный Государственный банк перешёл в собственность республики и стал Центральным банком.
- 12 августа 1991 года — создано Министерство туризма Республики Казахстан.
- 29 августа 1991 года Семипалатинский ядерный полигон был закрыт<sup>[4]</sup>.
- 11 сентября 1991 года — Указами Президента образованы Агентство космических исследований Республики Казахстан и Государственный комитет Республики Казахстан по земельным вопросам и землеустройству.
- 2 октября 1991 года полёт первого казахстанского космонавта Тохтара Аубакирова в космос.
- 5 октября 1991 года — создана Партия народный Конгресс Казахстана.
- 16 октября 1991 года — глава государства подписывает Закон о выборах Президента Казахской ССР, согласно которому были проведены первые всенародные выборы лидера страны.
- 1 декабря 1991 года — проведены первые прямые выборы президента республики.

-8 декабря 1991 года подписание лидерами Белоруссии, России и Украины Беловежского соглашения о прекращении существования СССР и о создании СНГ.

- 10 декабря 1991 года — Казахская Советская Социалистическая Республика переименована в Республику Казахстан. Однако, в казахской конституции 1978 года сохранилось наименование «Казахская Советская Социалистическая Республика».

- 10 декабря 1991 года — издан Указ Президента о формировании Алмазного фонда республики.
- 12 декабря 1991 года Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев принял участие в консультативной встрече руководителей республик Средней Азии и Казахстана в Ашгабаде с участием президентов Кыргызстана А.Акаева, Таджикистана Р.Набиева, Туркменистана С.А.Ниязова, Узбекистана И.А.Каримова. Состоялся обмен мнениями по поводу соглашения о Содружестве Независимых государств — Беларуси, РСФСР и Украины, подписанного 8 декабря 1991 г. На встрече было принято Заявление глав государств Республики Казахстана, Республики Кыргызстан, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан. Участники встречи заявили, что необходима координация усилий по формированию СНГ, что все государства, образующие Содружество, должны быть признаны в качестве учредителей. Подписано Соглашение о создании Евразийского Содружества Независимых Государств.
- 16 декабря 1991 года провозглашена государственная Независимость Республики Казахстан. Н. А. Назарбаев подписал Конституционный Закон РК «О государственной независимости Республики Казахстан». Ныне это праздник - День независимости Казахстана.
- 16 декабря 1991 года Турция первой признала Независимость Казахстана через 30 минут после её объявления.
- 1991 г. — Создана специальная государственная служба регистрации цен, осуществляющая регулярное наблюдение за уровнем и динамикой цен (тарифов) во всех секторах экономики
- 19 декабря было подписано постановление Кабинета Министров № 788 «О Комитете государственной безопасности Республики Казахстан»,
- 21 декабря — подписаны Алма-Атинская декларация (1991) и алма-атинский протокол к беловежскому соглашению
- 23 декабря — Верховный Совет Казахской ССР ратифицировал беловежское соглашение вместе с протоколом
- Открыты: банк «Аль Барака Казахстан», Заман-Банк.
- Переименованы
  - Гурьевская область в Атырауская область
  - Гурьев в Атырау
  - Кокчетавская область в Кокшетаускую
- После получения независимости в 1991 году начался отток русских в Россию и приток оралманов в Казахстан
- 2 января 1992 года — Королевство Норвегия признало независимость Республики Казахстан.
- 2 января 1992 года — Казахстан стал членом ОБСЕ
- 2 марта 1992 года — Казахстан принят в члены ООН.

- 7 мая 1992 года — созданы самостоятельные Вооружённые силы Республики Казахстан см (День защитника Отечества (Казахстан)).
- 15 мая 1992 года — организована Организация Договора о коллективной безопасности
- 25 мая 1992 года — В Москве Президент РК Н. А. Назарбаев и Президент РФ Б. Н. Ельцин подписали Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Казахстаном, а также Соглашение о порядке использования космодрома Байконура.
- 4 июня 1992 года — глава государства подписывает Законы «О Государственном флаге Республики Казахстан», «О Государственном гербе Республики Казахстан», «О музыкальной редакции Государственного гимна Республики Казахстан».
- 27 августа 1992 года были установлены Азербайджано-казахстанские отношения
- 18 сентября 1992 года создана государственная телерадиовещательная компания «Казахстан»
- 18 октября 1992 года в Алма-Ате открылся первый Всемирный конгресс духовного согласия, на который прибыли представители мировых религиозных конфессий, известные духовные лидеры, деятели просвещения из США, Великобритании, Германии, Австрии, Италии, Швейцарии, Индии, государств СНГ.
- 22 октября 1992 года были установлены дипломатические отношения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан
- Учреждены «Азамат Банк», Нурбанк.
- В июле парламент Казахстана переименовывает Уральскую область в Западно-Казахстанскую. Кроме того, переименованы:
  - Кокчетав → Кокшетау
  - Чимкент → Шымкент
  - Целиноград → Акмола
- Казахстан присоединился к Организации экономического сотрудничества
- 28 января 1993 принята первая Конституция Республики Казахстан. Казахская ССР окончательно переименована в Республику Казахстан.
- 16 февраля 1993 года в Алма-Ате начало функционировать представительство ООН.
- 26 февраля 1993 года — вступил в силу Закон «О государственной границе Республики Казахстан», который подтвердил принципы целостности, неделимости и неприкосновенности территории республики.
- 10 марта 1993 года обнародована Национальная программа разгосударствления и приватизации на 1993—1995 гг. согласно указу Президента Республики Казахстан от 5 марта 1993 года № 1135 «О

Национальной программе разгосударствления и приватизации в Республике Казахстан на 1993—1995 годы (II-ой этап)»

- 18 апреля 1993 года в Алма-Ате прошёл Всемирный экономический форум, собравший более 100 руководителей крупнейших международных и национальных компаний, фирм и банков из 30 стран мира.
- 23 июня 1993 года Постановление Президента Республики Казахстан № 1289 «О введении в действие Положения о приватизационных инвестиционных купонах»
- 30 августа 1993 года Президент Казахстана Н.Назарбаев обратился к правительствам ядерных держав с инициативой о продлении до 2005 года моратория на испытания ядерного, химического, биологического, всех других видов оружия массового поражения.
- 15 ноября 1993 вводится национальная валюта — Тенге.
- В декабре 1993 на сессии Верховного Совета было принято решение о самороспуске Парламента Казахстана и передаче всех полномочий до новых выборов президенту.
- 1993 г. составлен первый Платежный баланс Республики Казахстан.
- 7 марта 1994 года были проведены первые выборы в Парламент Казахстана
- 11 марта 1994 года — Указ Президента Республики Казахстан № 1589 «О выделении части государственного пакета акций для продажи руководителям государственных акционерных обществ»
- 26 апреля 1994 года в Алма-Ате президентом Казахстана Назарбаевым Н. А. и премьером Госсовета Ли Пэнгом было подписано Соглашение между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о казахстанско-китайской государственной границе.
- 27 мая 1994 года Казахстан, подписав рамочный документ, стал 19-м государством-участником Программы НАТО «Партнерство во имя мира».
- 6 июля 1994 года было принято постановление Верховного Совета Казахстана о переносе столицы из Алма-Аты в Акмолу. Позднее (18 июля 2008 года) к этому событию был приурочен праздник День столицы (Казахстан).
- 1995 г. — Год Абая.
- 6 марта—30 августа 1995 года из за жалобы гражданки Квятковской Т. в Конституционный суд по легимитизации Верховного совета РУ начинается политический кризис.
- 1 марта 1995 года создаётся Ассамблея народов Казахстана, в 2007 году переименована в Ассамблею народа Казахстана.
- 29 апреля 1995 года — проведён республиканский референдум, за продление срока полномочий Президента Казахстана Н. Назарбаева высказалось 95,5% граждан, участвовавших в голосовании. В плебисците приняло участие 91,26 % граждан страны, имевших право голоса.



- 30 августа 1995 года на общереспубликанском референдуме принята новая Конституция Республики Казахстан.

Конституционный суд Республики Казахстан прекратил своё существование, вместо него создан Конституционный Совет Республики Казахстан.

- Открыт АТФ Банк, ABN AMRO Банк
- В декабре прошли выборы В Парламент РК, но теперь уже в двухпалатный: Мажилис, Сенат
- 1996 г. — Год Жамбыла Жабаева.
- 3 апреля 1996 года — граждане Казахстана казахской национальности получили возможность привести написание своих фамилий и отчеств в соответствие с исторически сложившимися народными традициями.
- 16 декабря 1996 года — в Алма-Ате открыт Монумент Независимости Казахстана.
- 20 августа 1996 года — создана авиакомпания Эйр Казахстан.
- Образовано АО «Валют-Транзит Банк».
- 1997 г. - Год общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий.
- 10 октября 1997 года — Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев выступил с ежегодным Посланием народу Казахстана **«Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев».**
- 20 октября 1997 года — Указом Президента город Акмола (с 6 мая 1998 г. переименован в г. Астана) объявлена столицей Казахстана.
- 14 июля 1997 года Указом Президента Республики Казахстан создана Национальная атомная компания «Казатомпром».
- 1998 г. — Год единства и национальной истории.
- 6 июля 1998 года — подписана Декларация между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие.
- Стартовала Пенсионная реформа (Казахстан, 1998 год)
- 1999 г. — Год единства и преемственности поколений.
- 10 января 1999 года — на альтернативной основе Н. Назарбаев вновь избран Президентом Республики Казахстан на новый семилетний срок, получив 79,78 % голосов казахстанцев, принявших участие в голосовании.
- 25 февраля — 4 марта 1999 г. — Проведена Первая национальная перепись населения Республики Казахстан.

- 15 ноября 1999 года было создано ЗАО «Казахстанский фонд гарантирования (страхования) вкладов физических лиц».
  - 2000 г. — Год поддержки культуры.
  - 29 июля 2000 года — уничтожена последняя штольня для ядерных испытаний на бывшем Семипалатинском ядерном испытательном полигоне.
  - 23 августа 2000 года — создан Национальный фонд Республики Казахстан
  - 1 сентября 2000 года — принят Указ Президента «О мерах по усилению независимости судебной системы Республики Казахстан».
  - 10 октября 2000 года в Астане главами государств (Белоруссия, Казахстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан) был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества.
  - 7 декабря 2000 открыт Жилстройсбербанк Казахстана
  - 28 декабря 2000 года открыт Банк Развития Казахстана
  - 2001 г. — Год 10-летия независимости Республики Казахстан.
  - 7 сентября 2001 года — 1-й Конгресс молодежи Казахстана в городе Актау.
  - 2002 г. — Год здоровья.
  - 23 — 24 октября 2002 года — Второй Всемирный курултай казахов (г. Туркестан.)
  - 30 августа 2002 года воздвигнут Байтерек (монумент)
  - Создан Департамент молодежной политики в составе Министерства культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан (государственный орган)
  - Создана Центрально-Азиатское сотрудничество (организация)
- 2003 г. — Год поддержки села.
- 2003 г. — Год Казахстана в России
  - 24 — 26 апреля 2003 года — Второй Евразийский Медия Форум (г. Алма-Ата).
  - 2004 г. — Год России в Казахстане.
  - Обанкротилась авикампания Эйр Казахстан
  - 19 августа 2005 выборы в Сенат
  - 16 ноября 2005 года — Наурыз Банк Казахстан ликвидирован решением экономического суда

- 4 декабря 2005 года — Выборы Президента РК, в которых приняло участие 5 кандидатов. Победу одержал Н. А. Назарбаев, переизбранный на новый семилетний срок с 91,15 % голосов. Явка избирателей составила более 77 %. Выборы проходили с помощью электронного голосования и традиционных бюллетеней.
- Казахстанская оппозиция выдвигала требования пересмотра итогов прошедших парламентских выборов.
- Доходы государственного бюджета в 2005 году они составили 2 098,5 млрд. тенге (15 млрд 792,4 млн долл. США), Расходы государственного бюджета — 1 998,3 млрд тенге (\$15 млрд 038,4 млн.)
- 18 января казахстанский парламент утвердил представленную президентом Назарбаевым кандидатуру премьер-министра Казахстана, которым вновь стал Даниал Ахметов, занимающий этот пост с июня 2003 года. Первым заместителем премьера был назначен Карим Масимов.
- В январе был создан Госхолдинг «Самрук»
- 13 ноября на заседании Совета безопасности республики было принято решение запретить ввоз в Казахстан автомобилей с правосторонним рулем. Постановление «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» было подписано 28 декабря
- 26 декабря 2006 года — отозвали лицензию у АО «Валют-Транзит Банк»
- В 2007 начался Финансовый кризис 2007—2010 годов в Казахстане
- 8 января премьер-министр Даниал Ахметов подал в отставку, а 10 января премьер-министром назначен занимавший пост вице-премьера Карим Масимов.
- 22 января 2007 — возбуждено дело о прекращении деятельности АО «Валют-Транзит Банк».
- 29 января 2007 — вступило в силу постановление правительства, которым введен Запрет на ввоз в РК праворульных автомашин
- 27 марта 2007 года президент Казахстана подписал Указ № 502 «Об образовании Национального космического агентства Республики Казахстан».
- С 1 июля 2007 весь доход по сырьевым отраслям (в том числе и по реализации нефти) направляется в Национальный фонд. Таким образом, бюджет, находящийся в распоряжении правительства, формируется без «нефтяных денег».
- 4 июля 2007 — «Нур Отан» объявлена общенациональной общественно-политической организацией
- 18 августа 2007 года прошли досрочные выборы в нижнюю палату Парламента-Мажилис
- 2008 г. — Год Украины в Казахстане

- 6 июля 2008 года установлен новый государственный праздник День столицы (Казахстан).
- 13 октября 2008 создан АО «Фонд национального благосостояния „Самрук-Казына“»
- 2009 году проведена перепись населения Республики
- с 4 февраля 2009 года национальный банк уходит от поддержания тенге в прежнем неявном коридоре (117—123 тенге за доллар США) и определяет коридор обменного курса тенге около уровня 150 тенге за доллар с колебанием +/-3 % или 5 тенге
- 5 февраля 2009 года ставка рефинансирования снижается до 9,5 %;
- В феврале 2009 года Крупнейший в СНГ частный банк — «БТА Банк» был частично национализирован казахстанским правительством.
- 3 марта 2009 года минимальные резервные требования к банкам второго уровня снижены с 2 % до 1,5 % по внутренним обязательствам и с 3 % до 2,5 % по иным обязательствам, это позволило предоставить ликвидность банковской системе в размере 50 млрд тенге;
- С августа этого же года запретили распивать пиво на улицах
- 3 октября 2009 был создан Тюркский совет
- 9 октября введен запрет на курение в общественных местах, продажу и употребление алкоголя лицам до 21 года, запрет на реализацию табачных изделий молодым людям, не достигшим 18 лет
- 1 января 2010 года начал действовать Таможенный союз Казахстана, России и Беларуси.
- 12 января. Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» приобрел 100 % простых и привилегированных акций АО «Альянс Банк».
- в марте 2010 года создано Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан, которое будет курировать нефтегазовый сектор.
  - Создано Министерство связи и информации Республики Казахстан
  - Создано Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан
  - Министерство культуры и информации Республики Казахстан преобразовано в Министерство культуры Республики Казахстан
- 16 апреля 2010 — Казахстан в тесном сотрудничестве с США и Россией спасли от гражданской войны Киргизию
- 16 августа. В Казахстане введена в действие экспортная пошлина на нефть и нефтепродукты. Пошлина на сырую нефть составляет \$20 за тонну, светлые нефтепродукты — \$99,71, темные нефтепродукты — \$66,47 за тонну.

- 1 — 2 декабря в Астане Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе провела саммит

11 января 2011 объявлено, что в 2010 году средняя зарплата в Казахстане составила 76000 тенге.

1 января 2011 года ставка экспортной таможенной пошлины (ЭТП) на нефть повышена с \$20 до \$40 за тонну. Ставки ЭТП на нефтепродукты сохранились на прежнем уровне

События конца июня-начала июля в Актюбинской области — преступная группировка застрелила двух полицейских в поселке Шубарши, в дальнейшем в ходе проведения операции по задержанию преступной группировки были убиты 2 спецназовца, несколько раненых, преступная группа в составе 11 человек полностью ликвидирована в ходе боя в посёлке Кенкияк. В дальнейшем погиб ещё один сотрудник полиции — при проверке документов в одном из домов преступник совершил самоподрыв. 12 ноября — трагедия в Таразе. Сторонник Джихада убил 7 человек, в том числе 2 сотрудников КНБ, 3 сотрудников полиции и 2 гражданских.

Декабрь 2011 – Протестное движение в Жанаозене и других городах Мангистауской области.

**ДОКУМЕНТЫ ЭПОХИ**  
**ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ**  
**КАЗАХСКОЙ ССР (25 Октября 1990 года)**

Верховный Совет Казахской Советской Социалистической Республики, выражая волю народа Казахстана, стремясь к созданию достойных и равных условий жизни для всех граждан Республики, считая первостепенной задачей консолидации и укрепления дружбы народов, проживающих в Республике, признавая Всеобщую декларацию прав человека и право наций на свободное самоопределение, осознавая ответственность за судьбу казахской нации, исходя из решимости создания гуманного демократического правового государства, провозглашает государственный суверенитет Казахской Советской Социалистической Республики и принимает настоящую Декларацию.

1. Казахская Советская Социалистическая Республика есть суверенное государство, которое добровольно объединяется с другими республиками в Союз Суверенных республик и строит взаимоотношения с ними на договорной основе. Казахская ССР сохраняет за собой право свободного выхода из Союза.

2. Казахская ССР принимает меры по охране, защите и укреплению национальной государственности. Возрождение и развитие самобытной культуры, традиций, языка и укрепление национального достоинства казахской нации и других национальностей, проживающих в Казахстане, являются одной из важнейших задач государственности Казахской ССР.

3. Территория Казахской ССР в существующих границах является неделимой и неприкосновенной и не может быть использована без ее согласия. Любые насильственные действия против конституционного строя Казахской ССР, публичные призывы к нарушению целостности ее территории, а также разжигающие национальную рознь со стороны политических партий, общественных организаций, массовых объединений, иных группировок или отдельных лиц преследуются по закону.

4. Граждане Республики всех национальностей составляют народ Казахстана, и он является единственным носителем суверенитета и источником государственной власти в Казахской ССР, осуществляет государственную власть как непосредственно так и через представительные органы на основе Конституции Казахской ССР. Право выступать от имени всего народа Республики принадлежит Верховному Совету Казахской ССР.

5. Казахская ССР имеет свое гражданство и гарантирует каждому гражданину право на сохранение гражданства СССР. Гражданам, проживающим на территории Республики, гарантируются все права и свободы, предусмотренные Конституцией СССР и Конституцией Казахской ССР, безотносительно к их национальной и партийной принадлежности, происхождению, социальному и имущественному положению, полу и вероисповеданию, роду занятий, месту жительства. Посягательство на

гражданское и национальное равноправие карается по закону. Казахская ССР гарантирует общественным, политическим и религиозным организациям, массовым движениям, действующим в рамках Конституции Казахской ССР, равные правовые возможности участвовать в государственной и общественной жизни. Казахская ССР регулирует миграционные процессы внутри Республики, между Республикой и другими республиками.

6. Государственная власть Казахской ССР обладает верховенством, самостоятельностью, полнотой внутри Республики, а также во внешних сношениях в рамках, определенных Союзным договором. Казахская ССР самостоятельно решает все вопросы, связанные с политическим, экономическим, социальным и национально-культурным строительством в Республике, ее административно-территориальным устройством, определяет структуру и компетенцию органов государственной власти и управления, а также символы Республики.

7. Государственная власть в Республике осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная власть осуществляется Верховным Советом Казахской ССР. Президент является главой Республики и обладает высшей распорядительно-исполнительной властью. Высшая судебная власть принадлежит Верховному Суду Казахской ССР. Надзор за точным и единообразным исполнением законов Казахской ССР на ее территории осуществляется ее Генеральным прокурором. Кандидатура Генерального прокурора Казахской ССР вносится Президентом Республики по согласованию с Генеральным прокурором СССР и утверждается Верховным Советом Казахской ССР.

8. На территории Казахской ССР за исключением вопросов, добровольно делегированных ею Союзу, устанавливается верховенство Конституции и законов Казахской ССР, которые подлежат соблюдению и исполнению всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, гражданами и лицами без гражданства. Казахская ССР вправе приостанавливать на своей территории действия законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию Республики.

9. В исключительной собственности Республики, составляя основу ее суверенитета, находятся земля и ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, культурные и исторические ценности народа, весь экономический, научно-технический потенциал - все национальное богатство, имеющееся на ее территории. В Казахской ССР обеспечивается многообразие и равенство форм собственности и гарантируется их защита. Казахская ССР гарантирует охрану имущественных прав Союза, других союзных республик, иностранных государств, их граждан и организаций.

10. Казахская ССР вправе образовать государственный национальный банк, подчиненный Верховному Совету Республики, свою финансово-кредитную систему, самостоятельно формирует государственный бюджет,

организует налоговую и союзно-республиканскую таможенную системы. Казахская ССР имеет право на свою долю в общесоюзном имуществе соответственно вкладу Республики, в том числе в алмазном, валютном фондах и золотом запасе.

11. Казахская ССР самостоятельно устанавливает порядок организации охраны экологической среды Республики, использования природных ресурсов, обеспечивает народу экологическую безопасность и имеет право запретить строительство и прекратить функционирование на своей территории любых предприятий, учреждений, организаций, других объектов, являющихся источником экологической опасности. На территории Республики запрещаются испытание ядерного оружия, строительство и функционирование испытательных полигонов для иных видов оружия массового уничтожения (химического, бактериологического, биологического и других). Казахская ССР имеет право на возмещение ущерба, причиненного здоровью населения, природной среде и экономике Республики действиями Союзных органов, союзных республик и иных государств, а также деятельностью на ее территории ядерных и других полигонов, объектов военно-промышленного комплекса.

12. Представителям наций и народностей, проживающим в Казахской ССР за пределами своих национально-государственных и автономных образований или не имеющим их на территории Союза, гарантируются правовое равенство и равные возможности во всех сферах общественной жизни. Казахская ССР проявляет заботу об удовлетворении национально-культурных, духовных и языковых потребностей казахов, проживающих за пределами Республики.

13. Казахская ССР обладает правом на собственные внутренние войска, органы государственной безопасности и внутренних дел, подчиненные и подконтрольные Верховному Совету Казахской ССР и Президенту Казахской ССР. Республика имеет право по соглашению с Правительством Союза определять порядок и условия прохождения ее гражданами воинской службы, решать вопросы размещения войск и вооружений на своей территории.

14. Казахская ССР обладает правом выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, участвовать в деятельности международных организаций, в том числе ООН и ее специализированных учреждений. Республика строит экономические и торговые связи с зарубежными государствами на основе взаимовыгодных договоров с соблюдением принципов добровольности и равноправия, самостоятельно решает вопросы внешнеэкономической деятельности.

15. Охрана суверенных прав Республики осуществляется Казахской ССР и Союзом. Любое вмешательство в решение вопросов, составляющих



неотъемлемое право Республики, расценивается как нарушение ее суверенитета.

16. Символы государственного суверенитета Казахской ССР герб, флаг, гимн - являются священными и всякое надругательство над ними наказуемо законом.

17. Декларация является основой для заключения Союзного договора, разработки новой Конституции Казахской ССР, законодательных актов, реализующих статус Республики как суверенного государства.

# КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О государственной независимости Республики Казахстан»

Верховный Совет Республики Казахстан, выражая волю народа Казахстана, признавая приоритет прав и свобод личности, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, иных общепризнанных нормах международного права, подтверждая право казахской нации на самоопределение, исходя из решимости создания гражданского общества и правового государства, осуществляя миролюбивую внешнюю политику, заявляя о своей приверженности принципу нераспространения ядерного оружия и процессу разоружения, торжественно провозглашает государственную независимость Республики Казахстан.

## Глава 1

### РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН - НЕЗАВИСИМОЕ ГОСУДАРСТВО

**Статья 1.** Республика Казахстан - независимое, демократическое и правовое государство. Она обладает всей полнотой власти на своей территории, самостоятельно определяет и проводит внутреннюю и внешнюю политику.

**Статья 2.** Республика Казахстан строит свои взаимоотношения со всеми государствами на принципах международного права.

**Статья 3.** Республика Казахстан открыта для признания ее государственной независимости другими государствами.

**Статья 4.** На всей территории Республики Казахстан действуют Конституция и законы Республики Казахстан, а также признанные ею нормы международного права.

**Статья 5.** Территория Республики Казахстан в существующих границах является целостной, неделимой и неприкосновенной.

## Глава 2

### НАРОД И ГРАЖДАНИН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Статья 6.** Граждане Республики всех национальностей, объединенные общностью исторической судьбы с казахской нацией, составляют вместе с ней единый народ Казахстана, который является единственным носителем суверенитета и источником государственной власти в Республике Казахстан, осуществляет государственную власть как непосредственно, так и через избираемые им государственные органы на основе Конституции и законов Республики Казахстан.

Граждане Республики независимо от их национальности, вероисповедания, принадлежности к общественным объединениям, происхождения, социального и имущественного положения, рода занятий, места жительства обладают равными правами и обязанностями. Лица,

находящиеся на территории Республики Казахстан и не являющиеся ее гражданами, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные Конституцией, законами и межгосударственными договорами Республики Казахстан, за исключением изъятий, установленных законами и межгосударственными договорами Республики.

Посягательство на гражданское равноправие преследуется по закону.

**Статья 7.** Республика Казахстан имеет свое гражданство. За всеми казахами, вынужденно покинувшими территорию республики и проживающими в других государствах, признается право иметь гражданство Республики Казахстан наряду с гражданством других государств, если это не противоречит законам государств, гражданами которых они являются.

Республика Казахстан регулирует миграционные процессы. Республика Казахстан создает условия для возвращения на ее территорию лиц, вынужденно покинувших территорию республики в периоды массовых репрессий, насильственной коллективизации, в результате иных антигуманных политических акций, и их потомков, а также для казахов, проживающих на территории бывших союзных республик.

**Статья 8.** Возрождение и развитие культуры, традиций и языка, укрепление национального достоинства казахской нации и представителей других национальностей, проживающих в Казахстане, являются одной из важнейших обязанностей государства.

Республика Казахстан проявляет заботу об удовлетворении национально-культурных, духовных и языковых потребностей казахов, проживающих за ее пределами, защищает их интересы на основе договоров, заключаемых с теми государствами, гражданами которых они являются.

### **Глава 3**

## **ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Статья 9.** Государственная власть в Республике Казахстан строится и осуществляется исходя из принципа ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Право выступать от имени народа республики принадлежит Верховному Совету и Президенту Республики Казахстан.

**Статья 10.** Законодательная власть осуществляется Верховным Советом Республики Казахстан.

Главой Республики Казахстан и ее исполнительной власти является Президент.

Судебная власть принадлежит Верховному суду и высшему Арбитражному суду Республики Казахстан.

Высшим органом судебной защиты Конституции является Конституционный суд Республики Казахстан.

## Глава 4

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Статья 11.** В исключительной собственности Республики Казахстан, составляя основу ее государственной независимости, находятся земля и ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, экономический и научно-технический потенциал. Республика Казахстан обладает самостоятельной экономической системой, соответствующей статусу независимого государства и основывающейся на многообразии и равенстве всех форм собственности.

Республика Казахстан обеспечивает охрану имущественных прав других государств, их граждан и организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории Республики Казахстан в соответствии с законодательством республики.

**Статья 12.** Республика Казахстан имеет Государственный национальный банк, вправе создать свою финансово-кредитную, денежную системы, организует республиканские налоговую и таможенную системы. Республика Казахстан формирует свои золотой запас, алмазный и валютный фонды.

## Глава 5

### РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН - ЧЛЕН МИРОВОГО СООБЩЕСТВА

**Статья 13.** Республика Казахстан является субъектом международного права, обменивается дипломатическими и консульскими представительствами, может входить в международные организации, системы коллективной безопасности и участвовать в их деятельности.

**Статья 14.** Республика Казахстан самостоятельно решает вопросы внешнеэкономической деятельности.

## Глава 6

### ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Статья 15.** Республика Казахстан принимает меры по охране своей независимости и укреплению национальной государственности. Любое вмешательство в решение вопросов, составляющих неотъемлемое право республики, расценивается как посягательство на ее государственную независимость.

**Статья 16.** Республика Казахстан в целях охраны своей независимости и территориальной целостности имеет право на создание собственных вооруженных сил. Республика самостоятельно определяет порядок и условия прохождения ее гражданами воинской службы, решает вопросы размещения войск, вооружений и техники на своей территории.

## Глава 7 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 17.** Республика Казахстан имеет свои государственные символы - герб, флаг, гимн.

Столица Республики Казахстан - город Алма-Ата.

**Статья 18.** Настоящий Закон наряду с Декларацией о государственном суверенитете Казахской ССР служит основой для разработки новой Конституции Республики.

Нормы Конституции и иных законодательных актов Республики Казахстан действуют, поскольку они не противоречат настоящему Закону.

**Конституционный закон о государственных символах Республики Казахстан от 4 июня 2007 года N 258**

### **Глава 1. Государственные символы Республики Казахстан**

#### **Статья 1. Государственные символы Республики Казахстан**

Государственными символами Республики Казахстан являются: Государственный Флаг, Государственный Герб, Государственный Гимн.

Государственный Флаг Республики Казахстан представляет собой прямоугольное полотнище голубого цвета с изображением в центре солнца с лучами, под которым - парящий орел. У древка - национальный орнамент в виде вертикальной полосы. Изображение солнца, его лучей, орла и национального орнамента - цвета золота. Соотношение ширины Флага к его длине - 1:2.

Государственный Герб Республики Казахстан имеет форму круга и представляет собой изображение шанырака (верхняя сводчатая часть юрты) на голубом фоне, от которого во все стороны в виде солнечных лучей расходятся уйки (опоры). Справа и слева от шанырака расположены изображения мифических крылатых коней. В верхней части расположена объемная пятиконечная звезда, а в нижней части - надпись "Қазақстан". Изображение звезды, шанырака, уйков, мифических крылатых коней, а также надписи "Қазақстан" - цвета золота.

Государственный Гимн Республики Казахстан представляет собой музыкально-поэтическое произведение, исполняемое в случаях, предусмотренных настоящим Конституционным законом.

Эталоны Государственного Флага и Государственного Герба Республики Казахстан хранятся в Резиденции Президента Республики Казахстан.

**Статья 2. Законодательство Республики Казахстан, регулирующее изготовление и использование государственных символов Республики Казахстан**

Сноска. Заголовок статьи 2 в редакции Конституционного закона РК от 28.06.2012 № 23-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).

Порядок изготовления и использования государственных символов Республики Казахстан определяется Конституцией Республики Казахстан, настоящим Конституционным законом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Сноска. Статья 2 с изменением, внесенным Конституционным законом РК от 28.06.2012 № 23-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).

### **Статья 3. Утверждение государственных символов Республики Казахстан**

Утвердить:

- 1) изображение Государственного Флага Республики Казахстан (приложение 1 к настоящему Конституционному закону);
- 2) изображение Государственного Герба Республики Казахстан (приложение 2 к настоящему Конституционному закону);
- 3) музыкальную редакцию и текст Государственного Гимна Республики Казахстан (приложение 3 к настоящему Конституционному закону).

### **Глава 2. Государственный Флаг Республики Казахстан**

#### **Статья 4. Порядок использования Государственного Флага Республики Казахстан**

1. Государственный Флаг Республики Казахстан в обязательном порядке поднимается (устанавливается, размещается):

1) на зданиях Резиденции Президента Республики Казахстан, Парламента, Сената и Мажилиса, Правительства, министерств, центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства Республики Казахстан, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, Конституционного Совета, Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления, государственных организаций, а также на зданиях посольств, постоянных представительств при международных организациях, торговых представительств, других официальных загранучреждений, резиденциях глав загранучреждений Республики Казахстан и на их транспортных средствах в соответствии с протокольной практикой государств пребывания - постоянно;

2) в кабинетах Президента Республики Казахстан, председателей палат Парламента Республики Казахстан, Премьер-Министра, Государственного секретаря, Председателя Конституционного Совета, Председателя Верховного Суда и председателей местных судов Республики Казахстан, Председателя Центральной избирательной комиссии, Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан, руководителей министерств, Центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства Республики Казахстан, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств

и территориальных подразделений, руководителей местных представительных и исполнительных органов, руководителей заграничных учреждений Республики Казахстан - постоянно;

3) в залах, где проводятся совместные и отдельные заседания Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, заседания координационных и рабочих органов палат Парламента Республики Казахстан, Правительства, в залах заседаний Конституционного Совета Республики Казахстан, в залах судебных заседаний Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, в залах заседаний коллегий центральных, местных представительных и исполнительных органов, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, в залах вручения государственных и правительственных наград Республики Казахстан, в залах приемов заграничных учреждений Республики Казахстан, а также в помещениях регистрации рождений и браков - постоянно;

4) на зданиях государственных органов при открытии в торжественной обстановке;

5) на зданиях или в помещениях, где проходят международные форумы с участием Президента Республики Казахстан, председателей палат Парламента Республики Казахстан, Премьер-Министра Республики Казахстан и их полномочных представителей, если это предусмотрено нормами международного права и международными договорами Республики Казахстан;

6) на морских судах, судах внутреннего плавания и других средствах передвижения, на которых в качестве официальных лиц находятся Президент Республики Казахстан, председатели палат Парламента Республики Казахстан, Премьер-Министр Республики Казахстан;

7) в качестве кормового флага на судах, зарегистрированных в Республике Казахстан, в установленном порядке;

8) на военных кораблях и судах Республики Казахстан - согласно воинским уставам;

9) в воинских соединениях, частях, подразделениях и учреждениях Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан - в дни национального и государственных праздников Республики Казахстан, при принятии присяги;

10) во время церемоний, торжественных и спортивных мероприятий, проводимых государственными органами, государственными организациями, а также иными организациями;

11) в организациях образования, реализующих образовательные программы среднего общего, начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, при церемониях открытия нового учебного года и окончания учебного года;

12) при встрече глав государств, парламентов и правительств иностранных государств, посещающих Республику Казахстан с государственным и официальным визитами.

Порядок использования (установления, размещения) Государственного Флага в воинских соединениях, частях, подразделениях, учреждениях Вооруженных Сил и других войск и воинских формированиях определяется общевойсковыми уставами.

Государственный Флаг, устанавливаемый на зданиях на постоянной основе, должен освещаться в темное время суток.

Государственный Флаг Республики Казахстан может устанавливаться на других зданиях (в помещениях) по желанию их владельцев.

2. Изображение Государственного Флага в обязательном порядке размещается:

1) на веб-сайтах Президента Республики Казахстан, Парламента, Правительства, министерств, центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства Республики Казахстан, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, местных представительных и исполнительных органов, а также заграничных учреждений Республики Казахстан в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;

2) на воздушных судах, а также на космических аппаратах Республики Казахстан.

Изображение Государственного Флага может размещаться и на иных материальных объектах.

3. Государственный Флаг независимо от его размеров должен соответствовать национальному стандарту.

В случае несоответствия Государственного Флага национальному стандарту он подлежит замене и уничтожению в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Изображение Государственного Флага не может использоваться в качестве геральдической основы флагов общественных объединений и других организаций.

Изображение Государственного Флага может быть использовано в качестве элемента или геральдической основы государственных наград, банкнот и монет Национального Банка Республики Казахстан.

4. По случаю национального траура Государственный Флаг приспускается на половину высоты флагштока в течение срока национального траура.

Сноска. Статья 4 с изменением, внесенным Конституционным законом РК от 28.06.2012 № 23-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).



## **Статья 5. Одновременное использование Государственного Флага Республики Казахстан и других флагов на территории Республики Казахстан**

1. При одновременном подъеме (установлении, размещении) Государственного Флага Республики Казахстан, флагов иностранных государств, общественных объединений и других организаций, размеры Государственного Флага Республики Казахстан не должны быть меньше размеров других флагов.

При этом Государственный Флаг Республики Казахстан размещается не ниже других флагов.

2. Флаги общественных объединений и других организаций не могут быть идентичны Государственному Флагу Республики Казахстан.

## **Глава 3. Государственный Герб Республики Казахстан**

### **Статья 6. Порядок использования Государственного Герба Республики Казахстан**

1. Государственный Герб в обязательном порядке размещается:

1) на зданиях Резиденции Президента Республики Казахстан, Парламента, Сената и Мажилиса, Правительства, министерств, центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства Республики Казахстан, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, воинских соединений, частей, подразделений и учреждений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, местных представительных и исполнительных органов, а также на зданиях посольств, постоянных представительств при международных организациях, торговых представительств, других официальных загранучреждений, резиденций глав загранучреждений Республики Казахстан - постоянно;

2) в кабинетах Президента Республики Казахстан, председателей палат Парламента Республики Казахстан, Премьер-Министра, Государственного секретаря, Председателя Конституционного Совета, Председателя Верховного Суда и председателей местных судов Республики Казахстан, Председателя Центральной избирательной комиссии, Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан, руководителей министерств, центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства Республики Казахстан, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, руководителей местных представительных и исполнительных органов, руководителей загранучреждений Республики Казахстан - постоянно;

3) в залах, где проводятся совместные и отдельные заседания Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, заседания координационных и рабочих органов палат Парламента Республики Казахстан, Правительства, в

залах заседаний Конституционного Совета, в залах судебных заседаний Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, в залах заседаний коллегий центральных, местных представительных и исполнительных органов, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, в залах вручения государственных и правительственных наград Республики Казахстан, в залах приемов заграничных учреждений Республики Казахстан, а также в помещениях регистрации рождений и браков - постоянно.

Порядок размещения Государственного Герба в воинских соединениях, частях, подразделениях, учреждениях Вооруженных Сил и других войск и воинских формированиях определяется общевоинскими уставами.

2. Изображение Государственного Герба в обязательном порядке размещается:

1) на печатях и бланках документов Президента Республики Казахстан и его Администрации, Парламента, его палат и их аппаратов, Бюро палат Парламента Республики Казахстан, Правительства и Канцелярии Премьер-Министра, министерств, центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства Республики Казахстан, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, воинских соединений, частей, подразделений и учреждений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, местных представительных, исполнительных органов и иных государственных организаций;

1-1) на печатях нотариусов;

2) на официальных изданиях Президента Республики Казахстан, Парламента, Правительства, Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан;

3) на банкнотах и монетах Национального Банка Республики Казахстан, государственных ценных бумагах Республики Казахстан;

4) на удостоверении личности, свидетельстве о рождении, паспорте и иных паспортах, выдаваемых гражданам Республики Казахстан, служебных удостоверениях сотрудников государственных органов и государственных организаций;

5) на пограничных столбах, устанавливаемых на Государственной границе Республики Казахстан;

6) на веб-сайтах Президента Республики Казахстан, Парламента, Правительства, министерств, центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства Республики Казахстан, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, местных представительных и

исполнительных органов, а также заграничных учреждений Республики Казахстан в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Изображение Государственного Герба может размещаться и на иных материальных объектах.

3. Государственный Герб независимо от его размеров должен соответствовать национальному стандарту.

В случае несоответствия Государственного Герба национальному стандарту он подлежит замене и уничтожению в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

4. Запрещается использование изображения Государственного Герба Республики Казахстан на бланках, печатях и других реквизитах негосударственных организаций и их должностных лиц, кроме случаев, установленных настоящим Конституционным законом.

Государственный Герб не может быть использован в качестве геральдической основы гербов общественных объединений и других организаций.

Изображение Государственного Герба может быть использовано на знаках различия и форменной одежде, установленных для лиц, состоящих на воинской или иной государственной службе, в качестве элемента или геральдической основы государственных наград Республики Казахстан, а также на спортивных костюмах спортсменов и других спортивных принадлежностях.

Сноска. Статья 6 с изменением, внесенным Конституционным законом РК от 28.06.2012 № 23-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).

#### **Статья 7. Одновременное использование Государственного Герба Республики Казахстан и других гербов на территории Республики Казахстан**

При одновременном размещении Государственного Герба Республики Казахстан и гербов иностранных государств или гербов (геральдического знака) общественного объединения, другой организации размеры Государственного Герба Республики Казахстан не должны быть меньше размеров других гербов.

При этом Государственный Герб Республики Казахстан размещается не ниже других гербов (геральдических знаков).

#### **Глава 4. Государственный Гимн Республики Казахстан**

##### **Статья 8. Порядок использования Государственного Гимна Республики Казахстан**

1. Государственный Гимн исполняется:

- 1) при вступлении в должность Президента Республики Казахстан - после принесения им присяги;
- 2) при открытии и закрытии сессий Парламента Республики Казахстан;

3) при открытии торжественных собраний и заседаний, посвященных национальному и государственным праздникам Республики Казахстан, а также иным торжественным мероприятиям;

4) при выходе в эфир теле-, радиоканалов ежедневно в начале и по окончании их вещания;

5) при открытии памятников, монументов, обелисков и других сооружений в ознаменование важнейших исторических событий в жизни народа Республики Казахстан;

6) при поднятии Государственного Флага Республики Казахстан во время церемоний, торжественных и спортивных мероприятий, проводимых государственными органами, а также общественными объединениями и иными организациями Республики Казахстан;

7) при встрече глав иностранных государств, посещающих Республику Казахстан с государственным или официальным визитами, после исполнения государственного гимна соответствующего иностранного государства;

8) в организациях образования, реализующих образовательные программы среднего общего, начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, при церемониях открытия нового учебного года и окончания учебного года, а также при проведении иных торжественных мероприятий;

9) при проведении спортивных мероприятий с участием национальной (сборной) команды Республики Казахстан.

2. Порядок исполнения Государственного Гимна в воинских соединениях, частях, подразделениях, учреждениях Вооруженных Сил и других войск и воинских формированиях определяется общевойсковыми уставами.

Сноска. Статья 8 с изменением, внесенным Конституционным законом РК от 28.06.2012 № 23-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).

## **Статья 9. Порядок исполнения Государственного Гимна Республики Казахстан**

1. При публичном исполнении Государственного Гимна присутствующие поют (выслушивают) стоя, при этом граждане Республики Казахстан прикладывают правую руку к сердцу.

При проведении государственными органами и иными организациями Республики Казахстан мероприятий на территории иностранных государств Государственный Гимн исполняется в соответствии с настоящим Конституционным законом, а также законодательством и протокольной практикой государства пребывания и местными обычаями.

Торжественное поднятие и установка Государственного Флага Республики Казахстан сопровождаются исполнением Государственного Гимна, при этом присутствующие поворачиваются лицом к Флагу.

2. Государственный Гимн исполняется в оркестровом, хоровом, оркестрово-хоровом либо ином вокальном и инструментальном исполнении. При этом могут использоваться средства звукозаписи.

Допускается сокращенное исполнение Государственного Гимна Республики Казахстан.

3. Государственный Гимн исполняется на государственном языке в точном соответствии с утвержденным текстом и музыкальной редакцией.

4. Музыкальная редакция и текст Государственного Гимна Республики Казахстан не могут быть использованы в качестве основы для других музыкальных произведений и иных произведений искусства.

## **Глава 5. Компетенция государственных органов**

### **Статья 10. Компетенция Правительства Республики Казахстан**

К компетенции Правительства относятся:

1) организация работы по изготовлению эталонов Государственного Флага и Государственного Герба Республики Казахстан, соответствующих национальным стандартам и их изображениям, утвержденным настоящим Конституционным законом;

2) утверждение правил замены и уничтожения Государственного Флага, Государственного Герба Республики Казахстан, не соответствующих национальным стандартам;

3) утверждение правил размещения Государственного Флага, Государственного Герба Республики Казахстан и их изображений, а также текста Государственного Гимна Республики Казахстан;

4) определение уполномоченного органа в области государственных символов Республики Казахстан;

5) выполнение иных функций, возложенных на него Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Статья 10 с изменением, внесенным Конституционным законом РК от 28.06.2012 № 23-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).

### **Статья 11. Компетенция уполномоченных органов в области государственных символов Республики Казахстан**

1. Уполномоченный орган в области технического регулирования и метрологии:

1) разрабатывает и утверждает национальные стандарты Государственного Флага и Государственного Герба Республики Казахстан;

2) разрабатывает эталоны Государственного Флага и Государственного Герба Республики Казахстан;

3) осуществляет лицензирование по изготовлению Государственного Флага и Государственного Герба Республики Казахстан;

4) осуществляет контроль за соблюдением лицензиатом условий, указанных в лицензии в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

2. Уполномоченный орган по вопросам использования государственных символов Республики Казахстан:

1) разрабатывает правила замены и уничтожения Государственного Флага, Государственного Герба Республики Казахстан, не соответствующих национальным стандартам;

2) разрабатывает правила размещения и использования Государственного Флага, Государственного Герба Республики Казахстан и их изображений, а также текста Государственного Гимна Республики Казахстан;

3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

Статья 11 с изменениями, внесенными Конституционным законом РК от 28.06.2012 № 23-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).

## **Статья 12. Компетенция местного исполнительного органа**

Местный исполнительный орган осуществляет контроль за использованием (установлением, размещением) государственных символов Республики Казахстан на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

## **Глава 6. Заключительные положения**

### **Статья 13. Формирование уважительного отношения к государственным символам Республики Казахстан**

1. Граждане Республики Казахстан, а также лица, находящиеся на территории Республики, обязаны уважать государственные символы Республики Казахстан.

2. В целях воспитания гражданственности и патриотизма, любви к своей Родине - Республике Казахстан, формирования уважения к государственным символам Республики Казахстан, а также понимания их сущности и значения их изучение включается в основные общеобразовательные программы организаций образования среднего общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

В организациях образования, реализующих образовательные программы среднего общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования постоянно в специально отведенном видном месте устанавливается Государственный Флаг, размещается Государственный Герб либо их изображения, а также текст Государственного Гимна Республики Казахстан на государственном языке.

#### **Статья 14. Изготовление Государственного Флага, Государственного Герба Республики Казахстан**

Изготовление Государственного Флага, Государственного Герба Республики Казахстан осуществляется при наличии соответствующей лицензии, выдаваемой в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

#### **Статья 15. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан, регулирующего изготовление и использование государственных символов Республики Казахстан**

Нарушение законодательства Республики Казахстан, регулирующего изготовление и использование государственных символов Республики Казахстан, влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

Статья 15 в редакции Конституционного закона РК от 28.06.2012 № 23-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).

#### **Статья 16. Порядок введения в действие настоящего Конституционного закона**

1. Настоящий Конституционный закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней со дня его официального опубликования.

2. Признать утратившим силу Конституционный закон Республики Казахстан от 24 января 1996 г. "О государственных символах Республики Казахстан" (Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., N 1, ст. 178; 1997 г., N 12, ст. 193; 2006 г., N 1, ст. 1).

#### **Постановление Президента Республики Казахстан от 5 ноября 1993 года Об учреждении международных стипендий Президента Республики Казахстан «Болашак» для подготовки кадров за рубежом**

В условиях перехода экономики Республики Казахстан на рыночные отношения, расширения международных связей возникла острая потребность в кадрах с соответствующим образованием, в связи с чем становится особо актуальным направление наиболее подготовленной молодежи на обучение в ведущие учебные заведения зарубежных стран.

В целях создания финансового обеспечения этой деятельности, осуществления отбора кандидатур и координации международных связей в области образования ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Учредить международную стипендию Президента Республики Казахстан «Болашак» для обучения талантливой молодежи в ведущих учебных заведениях США, Великобритании, Франции, Германии и других странах. Размеры стипендий предусматривать на уровне стоимости обучения студентов в соответствующих зарубежных учебных заведениях. Правительству Республики Казахстан ежегодно, начиная с 1994 года, выделять для этих целей необходимые валютные средства.

## **Указ Президента Республики Казахстан от 7 мая 1992 года О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан**

Руководствуясь Конституционным Законом Республики Казахстан "О государственной независимости Республики Казахстан", исходя из необходимости осуществления единой государственной политики в области обороны, на основе законного права на создание собственных Вооруженных Сил, подтвержденного в Соглашении Совета Глав государств - участников Содружества Независимых Государств о Вооруженных Силах и Пограничных войсках, и принимая во внимание формирование собственных Вооруженных Сил другими государствами Содружества,

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Создать Вооруженные Силы Республики Казахстан. Военские объединения, соединения, части, учреждения, организации, полигоны, арсеналы, базы хранения, склады, движимое и недвижимое военное имущество Объединенных Вооруженных Сил Содружества, дислоцированные на территории Республики Казахстан, передать под юрисдикцию Республики Казахстан и включить в состав Вооруженных Сил Республики Казахстан с соблюдением условий Соглашений об Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств.

2. Для всех воинских формирований, дислоцированных на территории Республики Казахстан, имеющих на вооружении ядерное оружие, на период до их полной ликвидации сохранить существующую систему управления Стратегическими Силами в соответствии с ранее принятыми Соглашениями между государствами - участниками Содружества.

3. Руководство Вооруженными Силами Республики Казахстан до принятия необходимых законодательных актов осуществляет Президент Республики Казахстан - Верховный Главнокомандующий, а непосредственное управление возлагается на Министра обороны Республики Казахстан.

4. Министерству обороны Республики Казахстан в 3-месячный срок осуществить прием воинских объединений, соединений, частей, учреждений и организаций Объединенных Вооруженных Сил Содружества, дислоцированных на территории Республики Казахстан, обеспечить создание системы непосредственного управления войсками, организовать взаимодействие с Главкомандующим Объединенными Вооруженными Силами и принять меры по поддержанию их боевой готовности.

Запретить командованию воинских объединений, соединений, частей, учреждений, организаций, полигонов, арсеналов, баз хранения и складов, включая и непосредственно подчиненных Главкомандующему Объединенными Вооруженными Силами, их передислокацию, а также вывоз военной техники, вооружения и материально-технического имущества за пределы Республики Казахстан без согласования с Правительством.

5. Кабинету Министров Республики Казахстан решить вопросы финансирования, продовольственного, материально-технического и



медицинского обеспечения войск, дислоцированных на территории Республики Казахстан.

6. Распространить действие существующих правовых норм, инструкций и положений, регулирующих жизнедеятельность войск и поддержание их боевой готовности, на период до принятия соответствующих актов Республики Казахстан.

7. Настоящий Указ вступает в силу с момента его подписания.

## Пять народных (институциональных) реформ

### и программа 100 конкретных шагов

Президент Республики Казахстан - Председатель партии «Нұр Отан» Н.А. Назарбаев на XVI съезде партии отметил, что данный съезд представляет 850 тысяч членов партии из всех регионов Казахстана. За годы Независимости Республика вошла в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. ВВП вырос в 20 раз и составил в 2014 году на душу населения 13 тысяч долларов. Сегодня поставлена цель достичь главной цели Стратегии «Казахстан-2050» – **войти в число 30 наиболее развитых стран мира**. За предыдущие 4 года достигнуты все задачи, о которых говорилось в ходе кампании 2011 года.

Во-первых, объем ВВП в среднем ежегодно рос на 5,7 процента. Завершен Первый пятилетний план форсированного индустриально-инновационного развития.

Во-вторых, мощный импульс развития получил аграрный сектор.

В-третьих, большие перемены произошли в инфраструктурных отраслях.

В-четвертых, развивается малый и средний бизнес.

В-пятых, Казахстан встал на путь социальной модернизации. С 2010 года доходы населения увеличились на 43 процента, а среднемесячная заработная плата – на 64 процента, приблизившись к 130 тысячам тенге. **Размеры государственных социальных пособий выросли в 1,4 раза, минимальной пенсии – 1,8 раза.**

В-шестых, за 4 года проведена масштабная административная реформа. Реформирован государственный аппарат, 60 процентов функций Правительства передано на уровень министерств и акиматов. С 17 до 12 оптимизировано количество министерств. 9 агентств сокращены и перешли в состав министерств в качестве комитетов. Введена выборность акимов городов районного значения, а также сельских акимов. Идет глубокая реформа правоохранительных органов и судебной системы. Ведется жесткая борьба с коррупцией. Укреплен светский характер государства как базовая основа межконфессионального согласия и мира.

В-седьмых, крепнет международный авторитет страны. В целом все, что запланировано, мы достигли! Совершен гигантский шаг вперед! Это наш общий победный марш!

В настоящее время обстановка в мире осложняется. Обрушение цен на мировых рынках энергоресурсов и металлов резко увеличило экономические риски. Почти все государства испытывают серьезные геополитические и экономические вызовы. Ответом Казахстана на экономические риски стала новая экономическая политика **«Нұрлы жол»**: **первое**, меры противодействия экономической турбулентности в рамках государственных программ инфраструктурного развития, **второе**, продолжение курса индустриализации во вторую пятилетку. Социальная политика также четко определена. Жесткая бюджетная политика и экономия не затронут социальные обязательства государства.

Вместе с тем глобальные вызовы и риски настолько глубоки, что ставят вопрос об устойчивости и успешности каждого государства. Поэтому перед нами стоят новые задачи.

**Во-первых**, не допустить негативного сценария воздействия внешних факторов на государственное строительство.

**Во-вторых**, сохранить набранные темпы развития.

**В-третьих**, подготовить условия для дальнейшего развития.

**В-четвертых**, продолжить продвижение в 30 развитых государств мира. Необходим нестандартный и сильный ответ на глобальные вызовы нашей государственности. Нельзя стоять на месте. На базе наших успехов мы должны двигаться вперед для укрепления нашей государственности.

## **100 КОНКРЕТНЫХ ШАГОВ**

### **СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ВСЕХ**

#### **I. ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА**

##### ***1. МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУРЫ ПОСТУПЛЕНИЯ НА ГОССЛУЖБУ.***

Поступление на службу должно начинаться **С НИЗОВЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ**.

2. Отбор кандидатов на низовые должности и дальнейшее карьерное продвижение должны осуществляться на основе **КОМПЕТЕНТНОСТНОГО ПОДХОДА**.

3. **ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУРЫ ОТБОРА** впервые поступающих на государственную службу за счет **УСИЛЕНИЯ РОЛИ АГЕНТСТВА ПО ДЕЛАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ**

КОРРУПЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. Внедрение трехступенчатой системы отбора.

4. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ СРОК для впервые поступивших на государственную службу ПО ФОРМУЛЕ 3 + 3 (рубежный контроль соответствия через три месяца и через шесть месяцев соответственно).

5. ПОВЫШЕНИЕ оплаты труда государственных служащих в зависимости от результатов деятельности.

6. ПЕРЕХОД НА ОПЛАТУ ТРУДА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ.

Для госслужащих - выполнение годовых индивидуальных планов;

для госорганов - выполнение стратегических планов; для министров и акимов - специальные индикаторы качества госуслуг, качества жизни, привлечения инвестиций;

для членов Правительства - интегральные макроэкономические индикаторы.

7. Введение РЕГИОНАЛЬНЫХ КОРРЕКТИРУЮЩИХ КОЭФФИЦИЕНТОВ К ДОЛЖНОСТНОМУ ОКЛАДУ государственных служащих.

8. ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СЛУЖЕБНОГО ЖИЛЬЯ ротлируемым госслужащим на период исполнения должностных обязанностей БЕЗ ПРАВА ПРИВАТИЗАЦИИ.

9. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМЫ РЕГУЛЯРНОГО ОБУЧЕНИЯ ГОССЛУЖАЩИХ повышение квалификации не реже одного раза в три года.

10. ПЕРЕХОД НА КОНКУРСНЫЙ ОТБОР ДЛЯ КАРЬЕРНОГО ПРОДВИЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ. Укрепление принципа меритократии за счет выдвижения на вышестоящие должности корпуса «Б» только по конкурсу из числа госслужащих, занимающих нижестоящие должности.

11. Допуск к работе на госслужбе ДЛЯ ЗАРУБЕЖНЫХ МЕНЕДЖЕРОВ, ОТДЕЛЬНЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ ИЗ ЧАСТНОГО СЕКТОРА И ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН - СОТРУДНИКОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. Их назначение может осуществляться по особым требованиям и отдельному перечню должностей. Этот шаг делает государственную службу открытой и конкурентоспособной системой.

12. **ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ЭТИЧЕСКИХ ПРАВИЛ.** Разработка нового Этического кодекса госслужбы. Введение должности уполномоченного по вопросам этики.

13. **УСИЛЕНИЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ**, в том числе с разработкой нового законодательства. Создание в Агентстве по делам госслужбы и противодействию коррупции антикоррупционного спецподразделения для системного предупреждения и профилактики коррупционных правонарушений.

14. Принятие **НОВОГО ЗАКОНА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ**, распространяющегося на служащих всех государственных органов, в том числе и правоохранительных.

15. Проведение **КОМПЛЕКСНОЙ АТТЕСТАЦИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ** после принятия нового закона о госслужбе, усиления квалификационных требований и внедрения новой системы оплаты труда.

## **I I. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА**

16. **ОПТИМИЗАЦИЯ ИНСТАНЦИЙ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ УПРОЩЕНИЯ ДОСТУПА ГРАЖДАН К ПРАВОСУДИЮ.** Переход **ОТ ПЯТИСТУПЕНЧАТОЙ СИСТЕМЫ ПРАВОСУДИЯ** (первая, апелляционная, кассационная, надзорная и повторная надзорная) **К ТРЕХУРОВНЕВОЙ** (первая, апелляционная, кассационная).

17. **УЖЕСТОЧЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ И МЕХАНИЗМОВ ОТБОРА КАНДИДАТОВ** на судебские должности. Обязательная норма - 5 лет стажа участия в судебных процессах. Внедрение системы ситуационных тестов для проверки профессиональных навыков и умений. Кандидаты в судьи будут проходить **ГОДИЧНУЮ СТАЖИРОВКУ В СУДАХ** с выплатой стипендии. После завершения годичной стажировки судьи будут проходить **ГОДИЧНЫЙ ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ ПЕРИОД**.

18. Выделение **ИНСТИТУТА ПРАВОСУДИЯ ИЗ СТРУКТУРЫ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЦЕЛЯХ** усиления взаимосвязи обучения и судебной практики. Данный институт будет функционировать при Верховном суде и обеспечивать повышение квалификации действующих судей на регулярной основе.

19. **УСИЛЕНИЕ ПОДОТЧЕТНОСТИ СУДЕЙ.** Разработка **НОВОГО ЭТИЧЕСКОГО КОДЕКСА СУДЕЙ**, на основе которого граждане могут

обжаловать действия судей в специально созданном СУДЕБНОМ ЖЮРИ при Верховном суде страны.

20. ВНЕДРЕНИЕ АУДИОВИДЕОФИКСАЦИИ ВСЕХ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ в обязательном порядке. Судья не должен иметь возможностей для приостановки записи или редактирования материалов аудиовидеофиксации.

21. Расширение области применения суда присяжных. Законодательное определение категории уголовных дел, по которым СУД ПРИСЯЖНЫХ ДОЛЖЕН ЯВЛЯТЬСЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ.

22. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БАЛАНСА МЕЖДУ ОБВИНЕНИЕМ И ЗАЩИТОЙ В СУДАХ за счет поэтапной передачи следственному судье полномочий по САНКЦИОНИРОВАНИЮ ВСЕХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ОГРАНИЧИВАЮЩИХ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

23. Создание отдельного СУДОПРОИЗВОДСТВА ПО ИНВЕСТИЦИОННЫМ СПОРАМ. Организация в Верховном суде ИНВЕСТИЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ для рассмотрения споров с участием крупных инвесторов.

24. Создание в г. Астане МЕЖДУНАРОДНОГО АРБИТРАЖНОГО ЦЕНТРА AIFC на примере опыта в Дубае.

25. Создание Международного совета при Верховном суде РК для внедрения ЛУЧШИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ С УЧАСТИЕМ АВТОРИТЕТНЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СУДЕЙ И ЮРИСТОВ. Совет будет консультировать Верховный суд по вопросам совершенствования казахстанского правосудия.

26. Сокращение УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА в суде по гражданско-правовым спорам для упрощения судебных процедур и ускорения судебного процесса. Внесение соответствующих поправок в Гражданский процессуальный кодекс.

27. Дальнейшее развитие института частных судебных исполнителей. ПОЭТАПНОЕ СОКРАЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ.

28. УЛУЧШЕНИЕ СИСТЕМЫ ОТБОРА сотрудников полиции НА ОСНОВЕ КОМПЕТЕНТНОГО ПОДХОДА. Внедрение специальной системы тестирования кандидатов в сотрудники и действующих сотрудников полиции для проверки личностных качеств и профессиональных навыков.

29. **ВКЛЮЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СИСТЕМУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ.** Введение единых правил прохождения службы с учетом ведомственных особенностей каждой правоохранительной службы.

30. Создание **МЕСТНОЙ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ**, подотчетной местным исполнительным органам и местному сообществу. Компетенция местной полицейской службы: вопросы охраны общественного порядка, противодействия бытовой преступности, дорожно-патрульная служба, «нулевая» терпимость к мелким правонарушениям. Сотрудники дорожно-патрульной полиции будут обеспечены видеорегистраторами, которые зафиксируют все, что сотрудник полиции делает в течение патрульной смены.

31. Обеспечение прозрачности полиции за счет создания **СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ ГРАЖДАН** на действия полицейских, нарушающих этические нормы. **СТАТУС И ПОЛНОМОЧИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ БУДУТ ЗАКРЕПЛЕНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО.**

32. Создание интернет-портала **«КАРТА УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ»** на основе национальной информационной системы «Карта уголовных правонарушений». На карте будут отмечаться все уголовные правонарушения, совершаемые в стране, в сроки не позднее одной недели после совершения. Это **ПОЗВОЛИТ ОБЩЕСТВЕННОСТИ КОНТРОЛИРОВАТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.**

33. Выстраивание эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации. Разработка **КОМПЛЕКСНОЙ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ** и **СТАНДАРТА СПЕЦИАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ** для таких граждан.

34. Модернизация пенитенциарной инфраструктуры в рамках **РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА.** Изучение международного опыта и выработка предложений по привлечению частного сектора в строительство, содержание и управление пенитенциарными учреждениями.

## **III. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ**

35. **ВВЕДЕНИЕ В РЫНОЧНЫЙ ОБОРОТ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬХОЗНАЗНАЧЕНИЯ** с целью их эффективного использования.

## Внесение изменений в ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС И ДРУГИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ.

36. Упрощение процедуры СМЕНЫ ЦЕЛЕВОГО НАЗНАЧЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА. Регулярный мониторинг использования сельхозземель. Передача всех неиспользуемых угодий в ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФОНД ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ПРИВАТИЗАЦИИ.

37. Оптимизация налоговых и таможенных политик и процедур. Сокращение количества таможенных ставок Единого таможенного тарифа по модели «0-5-12» в рамках однородных товарных групп на 6 знаках ТН ВЭД.

38. Введение принципа «единого окна» при прохождении таможенных процедур экспортерами и импортерами. Развитие системы электронного декларирования (внедрение автоматизированной системы таможенной очистки товаров). Сокращение количества документов для экспорта и импорта и времени их обработки.

39. ИНТЕГРАЦИЯ ТАМОЖЕННОЙ И НАЛОГОВОЙ СИСТЕМ. Импортер будет отслеживаться в целях налогообложения от момента ввоза товара на территорию Казахстана до его реализации.

40. ВВЕДЕНИЕ РЕЖИМА ТАМОЖЕННОЙ ОЧИСТКИ «ПОСТФАКТУМ». Предоставление отдельным категориям участников ВЭД возможности выпуска товара до подачи декларации на товары.

41. УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВА И ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ. Внесение изменений и дополнений в действующее законодательство.

42. ВНЕДРЕНИЕ ВСЕОБЩЕГО НАЛОГОВОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ с 1 января 2017 года для государственных служащих с последующим поэтапным переходом для всех граждан.

43. СОЗДАНИЕ СЕТИ ЦЕНТРОВ ДЛЯ ПРИЕМА И ОБРАБОТКИ НАЛОГОВЫХ ДЕКЛАРАЦИЙ. Центры получают доступ к единому архиву электронных документов налогоплательщиков. Внедрение системы УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ. Декларанты будут ранжироваться по категориям риска для принятия решения о налоговом контроле. После первой сдачи декларации физические лица не будут подлежать повторной проверке в течение трех лет.

44. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ВЗИМАНИЯ КОСВЕННЫХ НАЛОГОВ. Детальное рассмотрение вопроса введения налога с продаж вместо налога на добавленную стоимость.



45. ОПТИМИЗАЦИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ с обязательным ведением налогового учета доходов и расходов.

46. Оптимизация процесса получения разрешений. Введение ТРЕХСТУПЕНЧАТОГО ПРИНЦИПА ПОЛУЧЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО РАЗРЕШЕНИЯ («30-20-10»). Первая ступень - выдача архитектурно-планировочного задания - будет занимать до 30 дней со дня подачи заявления. Вторая - согласование эскизного проекта (дизайн-проект) - до 20 дней, третья - само разрешение - до 10 дней.

47. ПОЭТАПНЫЙ ОТКАЗ ОТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОНОПОЛИИ на проведение экспертизы предпроектной и проектно-сметной документации. Передача экспертизы проектов в конкурентную среду.

48. ВНЕДРЕНИЕ РЕСУРСНОГО МЕТОДА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА. Введение нового метода ценообразования в строительстве позволит определять сметную стоимость строительства объектов в текущих ценах с реальной рыночной стоимостью материалов, изделий, оборудования и заработной платой, а также обеспечит оперативное обновление сметно-нормативной базы новыми материалами, оборудованием и технологиями.

49. ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ЕВРОКОДОВ ВЗАМЕН УСТАРЕВШИХ СТРОИТЕЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ (СНИП), применяемых с советского периода. Принятие новых нормативов позволит применять инновационные технологии и материалы, повысить конкурентоспособность казахстанских специалистов на рынке строительных услуг, а также создаст возможность для выхода казахстанских компаний на зарубежные рынки услуг в сфере строительства.

50. РЕОРГАНИЗАЦИЯ ОТРАСЛИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ. ВНЕДРЕНИЕ МОДЕЛИ «ЕДИНОГО ЗАКУПЩИКА». Это позволит сгладить различия в тарифах на электроэнергию между регионами.

51. УКРУПНЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭЛЕКТРОСЕТЕВЫХ КОМПАНИЙ (РЭК). Это позволит повысить надежность энергоснабжения, снизить затраты на передачу электроэнергии в регионах и снизить стоимость электроэнергии для потребителей.

52. ВНЕДРЕНИЕ НОВОЙ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ, СТИМУЛИРУЮЩЕЙ ИНВЕСТИЦИИ В ОТРАСЛЬ. Изменение структуры тарифа. В тарифе будут выделяться два компонента: фиксированная часть для финансирования капитальных расходов и плата за использованную электроэнергию для покрытия переменных издержек производства электроэнергии. Это изменит

сложившуюся ситуацию, когда тарифы утверждаются по «затратному» методу.

53. ИЗМЕНЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ РАБОТЫ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И ЕЕ ПРИВЕДЕНИЕ В СООТВЕТСТВИЕ СО СТАНДАРТАМИ ОЭСР. Обновленная служба должна ориентироваться на продвижение свободной конкуренции.

54. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА ДЛЯ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ. В состав нового института войдут представители бизнеса и Национальной палаты предпринимателей.

55. ПРИВЛЕЧЕНИЕ МИНИМУМ ДЕСЯТИ ТНК В ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИЙ СЕКТОР ДЛЯ СОЗДАНИЯ ЭКСПОРТНЫХ ТОВАРОВ И ВЫХОДА КАЗАХСТАНА НА МИРОВЫЕ РЫНКИ. Информирование международного бизнеса о новых возможностях на международных экономических форумах.

56. Создание в приоритетных секторах экономики СОВМЕСТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ с «якорными инвесторами» - международными стратегическими партнерами (по примеру «Эйр Астаны», «Тенгизшевройл», завода по строительству локомотивов КТЖ). В дальнейшем доля государства в совместных предприятиях будет выведена на IPO. Создание БЛАГОПРИЯТНОГО МИГРАЦИОННОГО РЕЖИМА ПО ПРИМЕРУ США, КАНАДЫ, АВСТРАЛИИ для привлечения высококвалифицированных специалистов из-за рубежа.

57. Привлечение стратегических (якорных) инвесторов, ИМЕЮЩИХ УСПЕШНЫЙ ОПЫТ СОЗДАНИЯ ТУРИСТИЧЕСКИХ КЛАСТЕРОВ.

58. Привлечение стратегических (якорных) инвесторов для создания ЕДИНОГО ОПЕРАТОРА ПО СОДЕРЖАНИЮ И РАЗВИТИЮ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.

59. ПРИВЛЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНВЕСТОРОВ В СФЕРУ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ ЧЕРЕЗ МЕЖДУНАРОДНО ПРИЗНАННЫЙ МЕХАНИЗМ ЭНЕРГОСЕРВИСНЫХ ДОГОВОРОВ. Их основная задача: стимулирование развития частных энергосервисных компаний для предоставления комплекса услуг в сфере энергосбережения с возмещением собственных расходов и получением финансовой прибыли из фактически достигаемой экономии энергозатрат.

60. ПРИВЛЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНВЕСТОРОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ.

Основная задача: обеспечение экспорта до половины выпускаемой продукции на рынки стран СНГ в течение трех лет. Работа будет строиться по примеру новозеландской Fronterra и датской Arla, с развитием кооперативного производства на селе.

61. ПРИВЛЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНВЕСТОРОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕРАБОТКИ МЯСА. Основная задача: развитие сырьевой базы и экспорт переработанной продукции.

62. Реализация ИНИЦИАТИВЫ «НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЧЕМПИОНЫ» с ориентацией на поддержку конкретных компаний - лидеров среднего бизнеса в несырьевых отраслях экономики. Определение бизнес-лидеров даст возможность создания центров компетенций для трансфера ноу-хау.

63. РАЗВИТИЕ ДВУХ ИННОВАЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ КАК ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАУКОЕМКОЙ ЭКОНОМИКИ. В «АСТАНА БИЗНЕС КАМПУС» НАЗАРБАЕВ УНИВЕРСИТЕТА БУДУТ РАЗМЕЩЕНЫ НАУЧНЫЕ ЦЕНТРЫ И ЛАБОРАТОРИИ для проведения совместных научно-исследовательских проектов и опытно-конструкторских работ, а также их дальнейшей коммерциализации. Для реализации конкретных производственных проектов парк инновационных технологий будет привлекать местные и зарубежные высокотехнологичные компании.

64. Разработка Закона «О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности», содержащего МЕХАНИЗМЫ ФИНАСИРОВАНИЯ РАБОТ ПО ВНЕДРЕНИЮ ИННОВАЦИЙ В ПРОИЗВОДСТВО. Переориентация структуры научных грантов и программ на нужды государственной программы индустриально-инновационного развития.

65. ИНТЕГРАЦИЯ КАЗАХСТАНА В МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТРАНСПОРТНО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ПОТОКИ. Запуск проекта по созданию МУЛЬТИМОДАЛЬНОГО ТРАНСПОРТНОГО КОРИДОРА «ЕВРАЗИЙСКИЙ ТРАНСКОНТИНЕНТАЛЬНЫЙ КОРИДОР», который позволит осуществить беспрепятственный транзит грузов из Азии в Европу. Транспортный коридор будет проходить: первое направление - через территорию Казахстана, Российской Федерации и далее в Европу. Второе направление - через территорию Казахстана от Хоргоса до порта Актау, далее по Каспийскому морю в Азербайджан, а затем через Грузию. Привлечение к проекту в будущем Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, созданного в конце 2014 года.

66. Создание международного авиационного хаба. Под Алматы с привлечением стратегического инвестора будет построен НОВЫЙ

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ, СООТВЕТСТВУЮЩИЙ МИРОВЫМ СТАНДАРТАМ.

67. РАЗВИТИЕ АВИАПЕРЕВОЗЧИКА «ЭЙР АСТАНА» И НАЦИОНАЛЬНОЙ КОМПАНИИ «КТЖ» КАК КРУПНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОПЕРАТОРОВ. «Эйр Астана» сосредоточится на международных направлениях и откроет новые направления в основные финансовые центры мира (Нью-Йорк, Токио, Сингапур). Развитие «Эйр Астаны» будет гармонизировано с планами «КТЖ» по развитию альтернативных маршрутов, что позволит снизить стоимость доставки груза более чем, в два раза.

68. Улучшение ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АВИАПЕРЕВОЗОК для повышения привлекательности авиатранзита через Казахстан. Деятельность Комитета гражданской авиации будет ориентирована на модели Британского государственного агентства гражданской авиации и Агентства безопасности авиации ЕС.

69. Превращение Астаны в ДЕЛОВОЙ, КУЛЬТУРНЫЙ И НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ЕВРАЗИИ, притягивающий исследователей, студентов, предпринимателей, туристов со всего региона. Одновременно, в городе будет создана современная международная транспортно-логистическая система, включающая новый терминал аэропорта.

70. СОЗДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ФИНАНСОВОГО ЦЕНТРА АСТАНА (AIFC) на базе инфраструктуры ASTANA EXPO 2017, С ПРИДАНИЕМ ЕМУ СПЕЦИАЛЬНОГО СТАТУСА. Закрепление особого юридического статуса финансового центра в Конституции. Становление центра в качестве ФИНАНСОВОГО ХАБА для стран СНГ, а также всего региона Западной и Центральной Азии. СОЗДАНИЕ НЕЗАВИСИМОЙ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ С СОБСТВЕННОЙ ЮРИСДИКЦИЕЙ, которая будет функционировать на принципах английского права. Судейский корпус формируется из числа иностранных специалистов. В ПЕРСПЕКТИВЕ ФИНАНСОВЫЙ ХАБ КАЗАХСТАНА ДОЛЖЕН ВОЙТИ В 20 ПЕРЕДОВЫХ ФИНАНСОВЫХ ЦЕНТРОВ МИРА.

71. Разработка Стратегии развития финансового центра со специализацией на ОБСЛУЖИВАНИИ РЫНКОВ КАПИТАЛА И ИСЛАМСКОМ ФИНАНСИРОВАНИИ. Развитие новых видов элитных финансовых услуг, в том числе в сфере private banking и управления активами. Введение в центре либерального налогового режима. Возможно создание офшорного финансового рынка. Внедрение по примеру Дубая принципа инвестиционного резидентства.

72. Введение английского языка в качестве официального на территории финансового центра. Самостоятельное законодательство центра должно СОСТАВЛЯТЬСЯ И ПРИМЕНЯТЬСЯ НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ.

73. Обеспечение международной транспортной доступности финансового центра. Создание сети РЕГУЛЯРНОГО И КОМФОРТНОГО АВИАСООБЩЕНИЯ финансового центра С ВЕДУЩИМИ ФИНАНСОВЫМИ ЦЕНТРАМИ.

74. Повышение прозрачности и предсказуемости сферы недропользования через ВНЕДРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТОВ ОТЧЕТНОСТИ ПО ЗАПАСАМ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ CRIRSCO.

75. Введение для всех полезных ископаемых УПРОЩЕННОГО МЕТОДА ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ, ИСПОЛЬЗУЯ ЛУЧШУЮ МИРОВУЮ ПРАКТИКУ.

76. Повышение качества человеческого капитала на основе стандартов стран ОЭСР. ПОЭТАПНОЕ ВНЕДРЕНИЕ 12-ЛЕТНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, обновление стандартов школьного обучения для развития функциональной грамотности. Внедрение подушевого финансирования в старшей школе, создание системы стимулирования успешных школ.

77. Подготовка квалифицированных кадров, В ДЕСЯТИ ВЕДУЩИХ КОЛЛЕДЖАХ И ДЕСЯТИ ВУЗАХ для шести ключевых отраслей экономики с последующим распространением опыта в других учебных заведениях страны.

78. Поэтапное расширение АКАДЕМИЧЕСКОЙ И УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ВУЗОВ с учетом опыта Назарбаев Университета. Трансформация частных вузов в некоммерческие организации в соответствии с международной практикой.

79. Поэтапный переход на английский язык обучения в системе образования - в старшей школе и вузах. ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ - ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ВЫПУСКАЕМЫХ КАДРОВ И РОСТ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СЕКТОРА.

80. ВНЕДРЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ. Усиление финансовой устойчивости системы здравоохранения на основе принципа СОЛИДАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ государства, работодателей и граждан. Приоритетное

финансирование первичной медико-санитарной помощи (ПМСП). Первичная помощь станет центральным звеном национального здравоохранения для предупреждения и ранней борьбы с заболеваниями.

81. **РАЗВИТИЕ ЧАСТНОЙ МЕДИЦИНЫ, ВНЕДРЕНИЕ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В МЕДУЧРЕЖДЕНИЯХ.** В целях повышения доступности и качества услуг за счет конкуренции на основе финансирования первичной медико-социальной помощи в условиях социального медицинского страхования обеспечить переход медицинских организаций на принципы корпоративного управления. Стимулировать приватизацию государственных медицинских организаций, расширить предоставление гарантированного объема бесплатной медицинской помощи через негосударственные организации.

82. **СОЗДАНИЕ ОБЪЕДИНЕННОЙ КОМИССИИ ПО КАЧЕСТВУ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ.** Главная цель - внедрение передовых стандартов медицинского обслуживания (протоколы лечения, подготовка кадров, лекарственное обеспечение, контроль качества и доступности).

83. **Либерализация трудовых отношений. Разработка нового ТРУДОВОГО КОДЕКСА.**

84. **ОПТИМИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ЧЕРЕЗ УСИЛЕНИЕ ЕЕ АДРЕСНОГО ХАРАКТЕРА.** Социальная помощь будет предоставляться только тем гражданам, кто в ней действительно нуждается. Государственная адресная социальная помощь трудоспособным гражданам с низкими доходами будет предоставляться только при условии их активного участия в программах содействия занятости и социальной адаптации.

## **I V. ИДЕНТИЧНОСТЬ И ЕДИНСТВО**

85. **Разработка проекта патриотического акта «МӘҢГІЛІК ЕЛ».**

86. **Разработка и реализация МАСШТАБНОГО ПРОЕКТА АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА «БОЛЬШАЯ СТРАНА - БОЛЬШАЯ СЕМЬЯ»**, который укрепит казахстанскую идентичность и создаст условия для формирования целостной гражданской общности. Вся эта работа будет увязана с реализацией Концепции развития туристской отрасли РК до 2020 года (с учетом развития внутреннего туризма) и с созданием региональных культурно-туристских кластеров: «Астана - сердце Евразии», «Алматы - свободная культурная зона Казахстана», «Единство природы и кочевой культуры», «Жемчужина Алтая», «Возрождение Великого шелкового пути», «Каспийские ворота».

87. Разработка и реализация национального проекта укрепления гражданской идентичности «МЕНИҢ ЕЛІМ», в рамках которого предусмотрена реализация серии технологичных проектов. Один из них - СОЗДАНИЕ МАСШТАБНОГО ИНТЕРНЕТ-ПРОЕКТА «ЭНЦИКЛОПЕДИЯ КАЗАХСТАНА» С ГЛАВНОЙ ЦЕЛЮ ПОМОЧЬ КАЖДОМУ ГРАЖДАНИНУ И ИНОСТРАННОМУ ТУРИСТУ БОЛЬШЕ УЗНАТЬ О СТРАНЕ. На портале будут размещаться 3D видеотуры по Казахстану, информация об истории и культуре страны, интересных событиях и жизни простых казахстанцев. Портал станет своего рода «визитной карточкой» страны, национальным путеводителем, национальной доской почета для интересных граждан и платформой для виртуального общения.

88. Разработка и реализация национального проекта по продвижению идеи Общества Всеобщего Труда, который направлен на ПРОДВИЖЕНИЕ ИДЕИ ОБЩЕСТВА ВСЕОБЩЕГО ТРУДА с учетом планов реализации программы инфраструктурного развития «НҰРЛЫ ЖОЛ», второй пятилетки индустриализации, а также персональных историй успехов казахстанцев (героев нашего времени), добившихся благодаря государственной политике высоких результатов в трудовой, предпринимательской, научно-образовательной и другой профессиональной деятельности за годы независимости, престижности и популярности в обществе рабочих и профессионально-технических специальностей, отвечающих потребностям государственной политики индустриализации и реализации Стратегии «Казахстан-2050».

89. Разработка и реализация национального проекта «НҰРЛЫ БОЛАШАҚ». ВНЕДРЕНИЕ ЦЕННОСТЕЙ МӘҢГІЛІК ЕЛ в действующие учебные программы школьного образования.

90. ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ И ПРОДВИЖЕНИЕ реализации 5 институциональных реформ, а также идеи казахстанской идентичности в СМИ, Интернете, масс-медиа нового поколения, а также в социальных сетях.

## **V. ФОРМИРОВАНИЕ ПОДОТЧЕТНОГО ГОСУДАРСТВА**

91. ПЕРЕХОД ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ К ГОСУПРАВЛЕНИЮ ПО КОНКРЕТНЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ в рамках стандартизированных и минимальных процедур мониторинга, оценки и контроля. Система дисциплинарного контроля должна основываться исключительно на контроле достижения целевых индикаторов. ВСЕ ПОРУЧЕНИЯ ПРОЦЕДУРНОГО ХАРАКТЕРА И ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ ДОЛЖНЫ БЫТЬ УПРАЗДНЕНЫ. Государственным органам будет предоставлена самостоятельность в деятельности по достижению поставленных перед ними целевых индикаторов.

92. **ФОРМИРОВАНИЕ КОМПАКТНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ. СОКРАЩЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ. УПРАЗДНЕНИЕ ОТРАСЛЕВЫХ ПРОГРАММ** с интеграцией отдельных отраслевых программ в государственные программы, а также в **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ** государственных органов. **ПЕРЕФОРМАТИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПЛАНОВ** и программ развития территорий в части ключевых целевых индикаторов.

93. Внедрение **НОВОЙ СИСТЕМЫ АУДИТА И ОЦЕНКИ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА**. Оценка государственных программ будет проводиться один раз в три года. Оценка результативности государственных органов будет осуществляться ежегодно по стратегическим планам. Принятие Закона «О государственном аудите и финансовом контроле». Счетный комитет будет работать по модели первоклассных мировых аудиторских компаний и уйдет от текущего операционного контроля.

94. Внедрение «Открытого правительства». Разработка **ЗАКОНА О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ**, который позволит сделать любую информацию, находящуюся в распоряжении государственных органов, за исключением отнесенной к государственной тайне и иной информации, охраняемой законодательством.

95. Внедрение **ПРАКТИКИ ЕЖЕГОДНЫХ ПУБЛИЧНЫХ ВЫСТУПЛЕНИЙ** руководителей государственных органов перед населением о **ДОСТИЖЕНИИ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ** и размещение их отчетов на официальных веб-сайтах. Внедрение практики ежегодных отчетов о результатах деятельности руководителей национальных вузов перед учащимися, работодателями, представителями общественности и СМИ.

96. Обеспечение **ОНЛАЙН-доступности СТАТИСТИЧЕСКИХ БАЗ ДАННЫХ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ**. Вся бюджетная и консолидированная финансовая отчетность, результаты внешнего финансового аудита, итоги оценки эффективности государственной политики, результаты общественной оценки качества государственных услуг, отчет об исполнении республиканского и местного бюджетов **БУДУТ ПУБЛИКОВАТЬСЯ**.

97. **РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ГРАЖДАН УЧАСТВОВАТЬ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ** через развитие саморегулирования и местного самоуправления. **ПЕРЕДАЧА НЕСВОЙСТВЕННЫХ ГОСУДАРСТВУ ФУНКЦИЙ В КОНКУРЕНТНУЮ СРЕДУ** и



саморегулируемым организациям. Правительство станет компактным за счет сокращения несвойственных государству и избыточных функций.

98. На уровне сельского округа, аула, села, поселка, города районного значения **БУДЕТ ВНЕДРЯТЬСЯ САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**. В областных центрах и городах республиканского значения будут работать механизмы участия граждан в обсуждении проектов соответствующих бюджетов.

99. **УСИЛЕНИЕ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ И АКИМАХ** в части обсуждения выполнения стратегических планов и программ развития территорий; бюджетов, отчетов, достижения целевых индикаторов, проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан; проектов программных документов. Закрепление статуса и **ПОЛНОМОЧИЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ** законом повысит прозрачность принятия государственных решений.

100. Создание государственной **КОРПОРАЦИИ «ПРАВИТЕЛЬСТВО ДЛЯ ГРАЖДАН»**, КОТОРАЯ СТАНЕТ ЕДИНЫМ ПРОВАЙДЕРОМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ по образцу Canada Service в Канаде и Centrelink в Австралии. Государственная корпорация интегрирует все центры обслуживания населения в единую систему. Казахстанские граждане будут получать **ВСЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ В ОДНОМ МЕСТЕ**. Международная сертификация госуслуг на соответствие **СТАНДАРТАМ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА СЕРИИ ISO 9000**.

