

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
АКТЮБИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. К. ЖУБАНОВА

Юридический факультет

Т.Г. Алимбиева

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО
КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ**

**Специальность «050301»-Юриспруденция и
«5В0301» -Юриспруденция**

Актобе -2010

ББК 67.07 я
УДК 34 А 501

Алимпиева Т.Г.

А 501. Международное публичное право: Краткий курс лекций.- Актобе: Редакционно-издательский отдел Актюбинского государственного университета им. К. Жубанова им. К. Жубанова, 2010 г.- 197 с.

В кратком курсе лекций изложены основные положения по международному публичному праву - одной из важнейших учебных дисциплин и частью юридической науки, изучающей правовые нормы организации международных отношений в их историческом развитии, пользующейся категориями и дефинициями, выработанными как общей теорией права, так и теорией международного права.

Краткий курс лекций предназначен для студентов, обучающихся по кредитной технологии очной, заочной и дистанционной формам обучения, специальности «050301» -Юриспруденция и «5В0301» - Юриспруденция.

Рецензенты:

Тузельбаев Е.О., д.ю.н., профессор, начальник юридического института
МВД РК, г. Актобе

Нурлин А.К., к.ю.н. заведующий кафедрой уголовно-правовых
дисциплин Актюбинского государственного
университета им. К. Жубанова

Утверждено на заседании УМО Актюбинского государственного университета им. К. Жубанова и рекомендовано к печати.

Протокол № 1 от 16 октября 2010 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	4
ТЕМА 1. Современное международное право, как особая система права и его содержание	5
ТЕМА 2. История международного права и международно-правовой науки.....	8
ТЕМА 3. Становление и развитие международно-правовых институтов в истории Казахстана.....	10
ТЕМА 4. Источники международного права.....	18
ТЕМА 5. Принципы международного права.....	22
ТЕМА 6. Субъекты международного права, признание и правопреемство, Определение понятия субъекта международного права. Содержание международной правосубъектности.....	28
ТЕМА 7. Право международных договоров.....	31
ТЕМА 8. Правовой статус международных организаций	35
ТЕМА 9. Организация объединенных наций (ООН) как универсальная международная организация.....	41
ТЕМА 10. Соотношение и взаимодействие международного и внутригосударственного права	46
ТЕМА 11. Международно-правовая ответственность.....	51
ТЕМА 12. Защита прав человека в международном праве.....	54
ТЕМА 13. Международное экономическое право.....	64
ТЕМА 14. Дипломатическое право.....	73
ТЕМА 15. Консульское право.....	77
ТЕМА 16. Право международной безопасности.....	79
ТЕМА 17. Сотрудничество государств в борьбе с преступностью....	88
ТЕМА 18. Территория и граница.....	96
ТЕМА 19. Международное морское и речное право	100
ТЕМА 20. Правовой статус внутриконтинентальных государств	107
ТЕМА 21. Международное воздушное право.....	111
ТЕМА 22. Освоение космического пространства и международное право.....	115
ТЕМА 23 Международное экологическое право	121
ТЕМА 24. Международное гуманитарное право.....	126
ТЕМА 25 Мировые религии и международное право.....	134
ТЕМА 26 Мирные средства разрешения международных споров...	153
ТЕМА 27. Международно-правовые формы сотрудничества государств в сфере нефти, сельского хозяйства и туризма	176
Заключение.....	194
Список использованной литературы.....	196

ПРЕДИСЛОВИЕ

В Послании Президента страны народу Казахстана «Казахстан -2030» записано, что Казахстан проводит многовекторную внешнюю политику, внешнеэкономическую политику. Международное право содействует осуществлению внешней политики государств, в том числе и Республики Казахстан. Международное публичное право является одной из важнейших учебных дисциплин, предусмотренная государственным общеобязательным стандартом образования по специальности «Юриспруденция» для изучения студентами юридических высших учебных заведений и факультетов.

Предметом изучения данной учебной дисциплины являются нормы права, регулирующие международные отношения, складывающиеся на международной арене, а также правовые категории, теоретические концепции, характерные для науки международного права. Международное публичное право как научная дисциплина является частью юридической науки, изучающей правовые нормы организации международных отношений в их историческом развитии, которая пользуется категориями и дефинициями, выработанными как общей теорией права, так и теорией международного права. Формированию квалифицированного корпуса специалистов-юристов, понимающих демократическую природу права, способствует получение студентами глубоких знаний в области международно-правовых отношений, на основе которых составлена типовая учебная программа «Международное публичное право».

Цель изучения курса «Международное публичное право» состоит в уяснении студентами значения норм международного права, регулирующих межгосударственные, международные отношения, в усвоении теории международного права, в приобретении студентами навыков применения норм международного права.

Задачей изучения данного курса является ознакомление с необходимыми источниками права, концептуальными проблемами международного права, усвоение важнейших международных соглашений, конвенций и договоров.

В результате изучения курса «Международное публичное право» студент должен иметь представление о системе международно-правовых отношений, его принципах, задачах и структуре; знать историю и диалектику развития международно-правовых отношений и иметь представление о перспективах их совершенствования; знать особенности заключения международного договора, знать виды юридической ответственности за нарушение норм международного права; использовать знание международного права и норм международного права с целью решения международно-правовых практических аспектов дел в будущей служебно-юридической деятельности в Казахстане и за его пределами.

Логика построения курса «Международное публичное право» определяется, во-первых, современными требованиями к подготовке высококвалифицированных специалистов, во-вторых, необходимостью развития правового мышления студентов, способных использовать специальные знания международного права в теории и на практике.

ТЕМА 1. *СОВРЕМЕННОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО КАК ОСОБАЯ СИСТЕМА ПРАВА И ЕГО СОДЕРЖАНИЕ*

ПЛАН:

1. Международные отношения и международное право.
2. Международное право как особая система права;
3. Усиление роли ООН, ее специализированных учреждений, международного суда.
4. Соотношение международного публичного права и международного частного права

1. Международное право (МП) является продуктом длительного исторического развития и одной из важнейших общечеловеческих ценностей, без которой невозможно функционирование межгосударственной системы международных отношений.

2. Международное право (*jus inter dentes* - право в отношениях между народами) представляет собой особую правовую систему, независимую и отличную от внутригосударственной. Как и внутреннее право, МП является совокупностью юридических принципов и норм, обязательных для его субъектов и областей сходной структуры, и использует практически те же, что национальное право, юридические конструкции и определения, хотя и вполне идентичные им.

Вместе с тем МП, как особая система юридических норм, обладает качественными отличиями от внутреннего права, и если предметом регулирования последнего являются отношения между субъектами в пределах государственной территории и в рамках внутренней компетенции государства, то МП регулирует отношения, между различными государствами.

Нормы внутреннего права создаются государственными органами, тогда как нормы МП есть результат правотворчества самих государств как равноправных и суверенных участников международных отношений. Нормы внутреннего права обеспечиваются принудительной силой государства, а нормы МП – главным образом самими его субъектами.

Значительные различия между внутренним и международным правом существуют и в области источников права. МП функционирует на основе международно-правовых норм, выраженных в форме международных вопросов, обычаев, ряда актов международных конференций, совещаний и международных организаций, а внутреннее право - на основе национальных законов, постановлений и т.д.

Специфика МП заключается и в том, что его субъекты являются не только создателями международно-правовых норм, но и исполнителями их требований.

Согласно общепринятому определению, международное право - это совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и другими с субъектами МП. Данное определение

отражает главную функцию МП, которой является регулирование международных отношений, поскольку в роли главных его субъектов выступают государства. Следовательно, механизм формирования и действия норм МП носит межгосударственный, а не надгосударственный характер. В международных отношениях не существует надгосударственных механизмов принуждения. При необходимости государства сами обеспечивают поддержание международного правопорядка с помощью созданных ими международно-правовых институтов.

Принято считать, что МП выполняет следующие функции: регулирующую, ибо устанавливает твердые правила взаимоотношений государств, необходимые для их общения; обеспечительную, потому что побуждает государства следовать определенным правилам поведения, и охранительную, поскольку обеспечивает их законные права и интересы.

Система МП - это целостный комплекс взаимосвязанных юридических норм: общепризнанных принципов, норм международного права (договорных и обычно-правовых), решений международных организаций, рекомендательных резолюций международных органов, а также институтов международного права (международного признания, правопреемства в отношении договоров, международной ответственности и др.).

Указанные элементы находятся во взаимосвязи и взаимозависимости. Существенные изменения в одной отрасли или в одном институте отражаются на содержании других отраслей и институтов МП. Например, появление принципа неприменения силы или угрозы силой в отношениях между государствами повлекло за собой изменения в институте ответственности государств. С учетом взаимозависимости и взаимосвязи, характерных для системы МП, при толковании и применении его норм необходимо иметь в виду, что каждая из них является частью системы МП, её содержание может быть правильно понято лишь в контексте с другими элементами.

3. После Первой мировой войны была учреждена в 1919 г. первая универсальная международная организация Лига Наций, призванная стать институтом международного мира.

Согласно статусу Лиги Наций в 1922 г. впервые был создан постоянный международный суд - Постоянная палата международного правосудия.

Однако Лига Наций не смогла оправдать своего главного предназначения стать надежным институтом обеспечения мира и безопасности государств, дабы предотвратить новую мировую войну.

Эта задача была возложена на Организацию Объединенных Наций, созданную в 1945 г. после окончания Второй мировой войны. Устав ООН закрепил основополагающие императивные принципы МП и организационно-правовой механизм системы универсальной безопасности, благодаря которому в напряженные годы "холодной войны" удалось предотвратить глобальный вооруженный конфликт.

Период разрядки международной напряженности, начавшийся в 70-е гг., был ознаменован сотрудничеством государств в области разработки целого

комплекса международно-правовых норм, призванных способствовать разоружению, укреплению безопасности и взаимодействия стран Европы, совершенствованию правовой регламентации ряда отраслей, в частности такой, как морская. Была проведена работа по кодификации МП, подписаны конвенции о праве международных договоров, правопреемстве государств, правах человека, праве внешних отношений и т.д. В настоящее время этот процесс универсализации МП идет полным ходом благодаря активному международному сотрудничеству государств.

4. Международное частное право (МЧП) – совокупность норм, регулирующих гражданско-правовые отношения, т.е. имущественные и связанные с ними неимущественные отношения, регулируемые нормами семейного, трудового и процессуального права, которые имеют международный характер. Международный характер правоотношений в МЧП определяется участием в них: иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, иностранных государств и связью с территорией 2-х или нескольких государств. Объект правоотношений МЧП – вещь, находящаяся за границей. МЧП регулирует отношения, возникающие в ходе международного экономического и научно-технического сотрудничества. МЧП регулирует гражданско-правовое положение иностранцев, иностранных юридических лиц, смешанных обществ, права собственности, обязательственное право (внешнеторговые сделки, договоры морской, ж.-д. и воздушной перевозки, кредитно-расчетные отношения); авторское и патентное; семейное и наследственное право; гражданско-процессуальные вопросы – (процессуальные права иностранцев, судебные поручения, исполнение иностранных судебных и арбитражных решений, внешнеторговый и морской арбитраж). МЧП отличается от МП главным образом тем, что субъектами МЧП наряду с государствами являются граждане и юридические лица.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
2. Тункин Г.И. Теория международного права. М. 2000,416 с.
3. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.

Дополнительная литература:

4. Абайдельдинов Е.М. Соотношение международного и национального права Республики Казахстан (проблемы становления приоритетности)- Алматы: Казак университет, 2002.
5. Баскин Ю., Фельдман Д.И. История международного права.- М.,1990.-270 с.
6. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
7. Сарсембаев М.А. Международное право. Алматы,1996г
8. Сборник международных конвенций. Республика Казахстан. - Автор-составитель К.М. Сарсембаев. - Алматы: Гылым, Данекер 1997. -190 с.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятию «международные отношения»?
2. Какие общественные отношения являются международными отношениями?
3. Дайте определение понятию «Международное право»?
4. Какие общественные отношения регулируются нормами международного права?
5. Почему Международное право является особой системой права?
6. Чем обусловлено усиление роли ООН, ее специализированных учреждений, международного суда в международных отношениях?
7. Какие общественные отношения регулирует международное частное право?
8. В чем заключается отличие международного публичного и международного частного права?
9. Назовите субъекты международного публичного и международного частного права?
10. В чем заключается соотношение международного публичного права и международного частного права?

ТЕМА 2. ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ НАУКИ

ПЛАН:

1. Образование международного права и периодизация его истории.
2. Международное право в средние века.
3. Вестфальский конгресс 1648 г.
4. Влияние французской революции на международное право.
5. Основные доктрины международного права на рубеже XIX и XX вв.
6. Развитие международного права в Казахстане.

1. Зарождение МП можно отнести к первобытнообщинному строю, когда отношения между родами, племенами и их союзами регулировались племенными обычаями - своего рода прообразом правовых обычаев, которые в тот начальный период развития человеческого общества, естественно, не носили еще правового характера (к примеру, обычай неприкосновенности посланцев для заключения перемирия).

В развитии МП выделяют следующие этапы: рабовладельческое, средневековое, буржуазное (нового и новейшего времени) МП.

Возникновение и развитие МП связано с возникновением государств и их развитием. В рабовладельческом обществе международно-правовой обычай был главным источником МП. Постепенно по мере расширения связей между древнейшими государствами стали заключаться международные договоры, осуществляться обмен посольствами, и хотя складывавшиеся международно-правовые нормы и институты имели ограниченный региональный характер, тем не менее, уже тогда были признаны такие нормы, как неприкосновенность послов, обязанность

соблюдать международные договоры, запрет применения в войне отравленного оружия, и др.

2. В период феодализма (средневековое МП) МП получило новый импульс развития. В международно-правовую практику вошли и укоренились в ней такие понятия, как суверенитет, открытое море, нейтралитет; появились посольства постоянные и с особым регионом их персонал, а также новые, более совершенные виды договоров. Благодаря трудам голландского юриста Г. Гроция (1583-1645) и его последователей возникла как самостоятельная область науки и МП.

3. Новый этап развития МП ознаменовал Вестфальский конгресс 1648 года. Позднее на Гаагской конференции 1899 г. были приняты конвенции регламентирующие правила ведения войны и запрещающие наиболее варварские методы. Далее на второй Гаагской конференции (1905-1907) были приняты первые конвенции о праве разрешения международных споров.

4. Буржуазные революции XVII-XVIII вв. дали толчок формированию качественно иных международных отношений и соответствующего им МП с его новыми принципами и институтами. Так, французская буржуазная революция привнесла в международные отношения идеи равенства, суверенитета, невмешательства во внутренние дела, неприкосновенности государственной территории. Получила развитие теория прав человека, с ее идеей неотъемлемости его основных прав и свобод.

К этому периоду относится первая кодификаций дипломатического права на Венском конгрессе 1815 г, а далее в 1856 г. в Париже был разработан целый ряд норм права морской войны.

5. В процессе развития мирового рынка, экономических технических и других международных связей появились международные договоры и много государственные соглашения, регулирующие вопросы международного сотрудничества в самых различных областях, будь то связь, транспорт, туризм или здравоохранение и т. д. На их основе возникли и первые международные организации Международный телеграфный союз (1865), Всемирный правовой союз (1874) и другие, а также постоянно действующие международные организации, которые становились субъектами МП.

Основная литература:

1. Баскин Ю. Фельдман Д. И. История международного права. - М. 1990. - 207 с.
2. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
3. Тункин Г.И. Теория международного права. М. 2000,416 с.
4. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.

Дополнительная литература:

5. Абайдельдинов Е.М. Соотношение международного и национального права Республики Казахстан (проблемы становления приоритетности)- Алматы: Казак университет, 2002.
6. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г

Вопросы для самоконтроля:

1. Как называли ученых, подходивших к пониманию международного права с позиции единства естественного и позитивного права?
2. Как определила значение и смысл международного права первая Всемирная конференция международного права, состоявшаяся в Нью-Йорке в 1995 году?
3. Что понимается под системой науки международного права?
4. Кто призывался в качестве гарантов соблюдения договора между египетским фараоном Рамзесом II и царем хеттов Хаттусилем III?
5. В каком веке возникли древнегреческие города – государства?
6. Как называлась в древнем мире грамота вручаемая послу, состоявшая из двух сложенных вместе навошенных дощечек?
7. Кем в Древнем Риме осуществлялась процедура объявления войны?
8. Как называлась специальная жреческая коллегия осуществляющая процедуру объявления войны?
9. Какие войны М. Цицерон называл справедливыми?
10. Что относил к праву народов Д. Ульпиан?
11. С какого века появляются постоянные посольства?
12. С какого века европейские государства стали заключать с мусульманскими странами, начиная с Турции, договоры, в которых предусматривался режим капитуляций?
13. Назовите представителей естественно-правового и позитивно-правового направлений в международном праве, появившихся под влиянием Гуго Гроция.
14. Когда был подписан Вестфальский мирный договор?
15. Почему Вестфальский мирный договор считается началом нового этапа в развитии международного права?
16. В течение скольких лет государства, согласно Вестфальскому договору в ответ на нарушение договора, должны были попытаться решить спор путем заключения мирного соглашения или судебного разбирательства?

ТЕМА 3. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ В ИСТОРИИ КАЗАХСТАНА

ПЛАН:

1. Становление международно-правовых форм сотрудничества в истории Казахстана.
2. Присоединение жузов Казахстана к России в свете международного права.
3. Посольские обычаи как источники дипломатического права в истории Казахстана.
4. Внутригосударственные органы внешних сношений казахских ханств.
5. Наименование договоров в договорной практике казахских ханств.
6. Международная правосубъектность Казахской ССР в составе СССР. Образование РК и его развитие как суверенного государства.

На 2010 год. Казахстан избран на пост председателя ОБСЕ. Для Казахстана это новый этап испытания способности страны представить мировому сообществу собственные идеи и подходы в сфере дальнейшего глобального развития. По мнению Алексея Власова, директора Информационно-аналитического центра по изучению общественно-политических процессов на постсоветском пространстве МГУ им. М.В.Ломоносова, вопрос председательства Казахстана в ОБСЕ следует рассматривать в двух плоскостях. Первое, это то, что Казахстан, как страна - председатель ОБСЕ и модератор деятельности этой влиятельной авторитетной международной организации, сейчас готовит и будет реализовывать с точки зрения международных проектов. Вторая плоскость - это внутреннее реформирование на предмет необходимости соответствия тем высоким стандартам демократии, которые Казахстан, не только как страна-председатель, но и как одна из наиболее динамично развивающихся стран на постсоветском пространстве, должна достичь.

Президент РК провел внутренний аудит подготовки различных служб и ведомств к выполнению функций председательства в ОБСЕ, отметив важные моменты, связанные с тем, что для страны эти две плоскости существуют неразрывно. Т.е. процесс внутреннего реформирования и процесс более эффективного и высокого уровня позиционирования на международной арене являются взаимосвязанными. И разделять их было бы несправедливо.

Какую лепту в деятельность Организации может внести Казахстан за период председательства в ОБСЕ? Астана не ставит задачу за этот период разрушить устоявшиеся традиции и построить что-то принципиально новое. Преимущество в Организации, так или иначе, существует, и это понятие никто не отменял. Более того, для самого Казахстана, который в 2011 году вступает еще и в права страны-председателя в Организацию исламской конференции, - это тоже только один из этапов поиска нового места страны в динамично меняющемся мире.

Поэтому следует ожидать не кардинальной реформы в ОБСЕ, а скорее, изменения тех направлений, которые совершенно очевидно нуждаются в трансформации. В их числе - более справедливое распределение зон ответственности между тремя корзинами ОБСЕ: безопасность, экономическое и гуманитарное развитие. Казахстан готов предложить новые форматы для многостороннего диалога по линии экономического сотрудничества и безопасности. Был перекоп в деятельности именно по гуманитарной составляющей. Это, конечно, очень важно, но не нужно забывать о том, что существуют еще два названных измерения.

Второй момент - у Казахстана есть готовый формат межэтнического и межконфессионального согласия, который успешно реализуется в стране с момента обретения независимости.

Возможно, эту модель толерантности следовало бы предложить в качестве универсального опыта и для европейских государств, которые в настоящее время испытывают серьезные проблемы с ксенофобией,

религиозной и национальной нетерпимостью. Нужно изучить вопрос, как казахстанский опыт можно адаптировать к европейским реалиям.

Третье, очень важное направление - активизация борьбы против исламофобии, христианофобии и иудеофобии. Здесь будет проведен ряд конференций, «круглых столов» на высоком международном уровне, т.к. это те темы, которые сегодня беспокоят мир. В России, например, позитивно оценивают тот факт, что Казахстан, в котором проживает более 130 национальностей и этносов, может внести свой вклад в оптимизацию этого процесса.

Есть надежда, что Казахстану удастся вдохнуть какую-то новую жизнь в эти в целом хорошие цели, которые предлагает ОБСЕ. Но сегодня эти модели не учитывают тот факт, что у каждой страны есть некая уникальность в развитии. Нельзя общества мерить по единой линейке и пытаться ограничить их в рамках моделей, созданных по какому-то клише. За год ОБСЕ от шаблонной методологии своих подходов, конечно, не избавится. Но у Казахстана есть реальный шанс придать новый импульс ключевым направлениям деятельности ОБСЕ. И, может быть, начиная с малого, в дальнейшем удастся перейти к чему-то более фундаментальному.

Республика Казахстан на протяжении последних лет работает в рамках определенных заданных стратегий, и это очень важно, т.к. это моделирование процессов, в том числе в области международной деятельности, всегда лучше, нежели ситуативные реагирования на внешние раздражители. Это один из тех проектов, к которому Президент РК Нурсултан Назарбаев шел достаточно долго, и для него он очень важен на каком-то личностном уровне. Многие в 2005-2006 годах с сомнением относились к тому, что Казахстан сможет добиться этой цели. Все-таки упорство, воля и стратегическое мышление Президента, позволили преодолеть инерционность внутри страны.

Когда национальный лидер выносит планку на такой высокий уровень, это автоматически означает, что и бюрократический аппарат, и государство в целом начинает двигаться на высшую ступень. Чем выше цель, тем больше понимание того, что Казахстан - это уже не просто страна, которую мало кто знал в начале 90-х годов. Это страна, которая является равноправным и активным субъектом международных отношений. В достижении Казахстаном этого высокого места роль и значение Президента страны невозможно переоценить - оно приоритетно.

Реализуемая Казахстаном Программа «Путь в Европу» - это еще одно подтверждение того, что любой процесс можно обустроить системно. Здесь надо отдать должное казахстанскому внешнеполитическому ведомству, которое, выполняя установки Главы государства, проделало очень значительную работу в этом направлении. Казахстанский путь в Европу - это движение к более высоким стандартам качества жизни. А для любого национального государства, которое прошло трудный транзитный период это - цель и ясное понимание того, к чему стремится государство: к тому, чтобы каждый житель страны имел качественное образование, медобслуживание,

жилье, и мог пользоваться без изъятия всеми демократическими ценностями, являющимися общепризнанными стандартами мировой демократии.

Все эти позиции прописаны в программе «Путь в Европу». По большей части процесс продвигается достаточно успешно. Даже, в общем-то, кризис не оказал отрицательного влияния на эффективность этих действий. Конечно, есть определенные моменты, связанные, допустим, с необходимостью дальнейшей работы по повышению качества жизни. Но ведь понятно, что кризис ударил не только по казахстанской, но и мировой экономике в целом.

Следует обратить внимание на то, что казахстанский Президент, где бы он ни выступал, всегда говорит о необходимости сохранения социальной стабильности - как фундамента развития государства. А социальная стабильность - это, прежде всего, ориентир на поддержание казахстанского среднего класса - тех людей, которые, собственно, и являются мотором движения общества. И это напрямую связано с программой «Путь в Европу».

Если задаться вопросом о том, каким казахстанец должен быть через 10-15 лет, то ответ, очевидно, будет таким: образованным, знающим казахский, русский и английский языки, открытым к диалогу с внешним миром, уважающим законы своей страны, но более того - мыслящим свободно и независимо. Самое главное - этот человек будет обладать евразийским менталитетом и одновременно технологически подготовлен как европеец, Путь в Европу означает, что казахстанцы соединят в себе все лучшие черты - традиционные и новации - в этом и есть смысл развития Казахстана по программе «Путь в Европу».

Сейчас, когда Б.Обама говорит о перезагрузке российско-американских отношений и когда предлагается новая карта по ограничению ядерных вооружений, возможно, здесь Казахстан, как председатель, мог бы сыграть свою позитивную роль и усилить аспект безопасности деятельности ОБСЕ по вопросам нераспространения оружия массового поражения. Во второй корзине - это энергетическое взаимодействие и транспортные коридоры. Проблемы транспортировки, так или иначе, будут рассматриваться Казахстаном в качестве приоритетных. Сегодня, как известно, РФ борется с фальсификацией истории. Может быть, здесь Казахстан мог сыграть роль как раз той страны, которая могла бы сблизить позиции других государств. В истории одномерных трактовок практически не бывает, а использовать исторические факты как инструмент давления в геополитических играх, наверное, не есть задача ОБСЕ. Здесь, страна-председатель могла бы сыграть ключевую роль, чтобы снять эту тему как конфронтационную.

В целом Казахстан, который находится на стыке между Европой и Азией, будет выступать не как проводник каких-то новых и принципиально неизвестных Европе традиций, ценностных и культурных ориентиров, а на своем примере покажет, каким образом сегодня элементы европейского и азиатского образа жизни можно соединить в одном социуме и этим представить миру евразийскую ценностную систему.

Один из ключевых смыслов председательства РК в ОБСЕ - это не

только признание заслуг Казахстана в строительстве демократического и конкурентоспособного общества, это, в конечном счете, любопытный эксперимент.

И у Казахстана сегодня есть возможность показать Европе, в чем приоритеты и преимущества евразийства заключаются в реальности.

Присоединение Казахских жузов. С XVI века территория России вплотную приблизилась к владениям казахских родов. В непосредственной близости появились русские города: Тюмень, Тобольск, Томск. Постепенно стал увеличиваться объём торговли, а затем и влияние Российской империи на казахские земли. Через территорию Казахского ханства проходили важные сухопутные караванные пути в Среднюю Азию. Россия стремилась обеспечить безопасность транзитных торговых путей со Средней Азией и другими странами Востока. Поэтому русское правительство проявляло внимание к политической ситуации в казахских степях.



Зират (могила святого) в южном Казахстане (фото С. М. Прокудин-Горский)

Ещё в 1717 году отдельные предводители казахов, учитывая реальную угрозу со стороны внешних противников, обратились к Петру I с просьбой о подданстве. Император в то время не решился на вмешательство в «казахские дела». Впоследствии вдоль казахских владений была создана линия военных укреплений, ставших впоследствии городами: Омск (1716), Семипалатинск (1718), Усть-Каменогорск (1720), Орск (1735). Традиционно, для охраны вновь организованной пограничной линии привлекаются казаки, организуется Сибирское казачье войско.

В начале XVIII века Казахское ханство представляло собой политически раздробленную страну. Казахские племена были объединены в три образования — жузы: Старший, Средний и Младший. По словам Ч. Валиханова: «... первое десятилетие XVIII века было ужасным временем в жизни казахского народа. Джунгары, волжские калмыки, яицкие казаки и башкиры с разных сторон громили их улусы, отгоняли скот и уводили в плен целыми семействами». С востока серьёзную опасность представляло Джунгарское ханство. С юга Казахскому ханству угрожали Хива и Бухара. Тяжёлая политическая обстановка внутри Казахстана и непрекращающиеся внутренние конфликты, значительно ослабляли Казахское ханство. В 1723 году джунгарские племена напали на ослабленные и разрозненные казахские жузы. Этот год вошёл в историю казахов как «великое бедствие».



Казахская семья в Сыр-Дарьинской области (фото С. М. Прокудин-Горский)

В 1730 году хан Младшего жуза Абулхайр обратился к российскому правительству с предложением военного союза. Оно было отклонено и взамен предложено принять покровительство (протекторат) России. 19 февраля 1731 года императрица Анна Иоанновна подписала грамоту о добровольном вхождении Младшего жуза в состав Российской империи. 10 октября 1731 года Абулхайр и большинство старшин Младшего жуза заключили соглашение и принесли клятву о нерушимости договора.

Хотя в те времена Средний жуз, во главе которого стоял хан Аблай, был гораздо меньше связан с Россией, а Старший жуз находился под властью джунгар и кокандского хана, сепаратное соглашение хана Абулхайра положила начало постоянно возрастающему влиянию России на жизнь казахов. В 1740 году Средний жуз перешёл под покровительство (протекторат). В 1741—1742 джунгарские войска вновь вторглись в Средний и Младший жузы, но вмешательство русских пограничных властей заставило их отступить. Сам хан Аблай попал в плен к джунгарам, но через год был освобождён при посредничестве оренбургского губернатора И. И. Неплюева. В результате ослабления власти казахских ханов и отдалённости новых регионов России, часть земель Среднего жуза, формально перешедшего под покровительство России, а также земли Старшего жуза в конце XVIII попали под власть кокандских ханов.



Мечеть в Ханской ставке Букеевской орды

В 1787 части казахских родов Младшего жуза, которых теснили хивинцы, было разрешено перейти Урал и кочевать в Заволжье. Это решение официально закрепил император Павел I в 1801, когда из 7500 казахских

семейств была образована вассальная Букеевская (Внутренняя) Орда во главе с султаном Букеем.

В 1818 году несколько родов Старшего жуза объявили о вступлении под покровительство России. В течение следующих 30 лет где под давлением, где добровольно большинство родов Старшего жуза объявляли о принятии российского подданства^{[3][4]}. В 1822 году император Александр I издаёт указ о введении разработанного М. М. Сперанским «Устава о сибирских киргизах», которым ликвидирована ханская власть в казахских жузах (за исключением Букеевской орды, где ханство упразднено Николаем I в 1845). Несмотря на это Россия долгое время управляла казахскими жузами через Коллегию иностранных дел, представители казахских жузов, прибывавшие в Россию, назывались послами.

Казацкие поселения на завоёванных территориях рассматривались царским правительством как средство гарантии удержания региона.

3. Сочинения, отражающие вопросы посольских церемониальных обычаев России: Белокуров С.А. "О Посольском приказе" (М., 1906); Достовалов Ю.Н. "Российский посольский этикет 16-17 веков" (М., 1994); Лихачев Д.С. "Русский посольский обычай XI - XIII вв" (М., 1946); Сахаров А. "Дипломатические обычаи древней России" (Б.м., б.г.); Юзефович Л.А. "Как в посольских обычаях ведется...": [Русский посольский обычай конца XV - начала XVII в.] (М., 1988).

4. В середине XV в. - образовалось Казахское ханство. Расширение владений, укрепление государственности, активная внешняя политика при первых ханах, особенно при Касымхане в начале XVI в., затем сменились усилением междоусобной борьбы, массовыми откочевками людей.

Во 2-й половине XVI в. происходит новый политический подъем Казахского ханства, спад междоусобиц, развитие скотоводческого и земледельческого хозяйства, торговых отношений, расширяются контакты с Россией и другими сопредельными странами.

При Тауке-хане был составлен свод норм обычного права - "Жеты Жаргы", где определены основные принципы общественного правопорядка и государственного устройства.

Присоединение Казахстана к России включает вхождение, мирную и военную колонизацию, открытое завоевание. В 1732 г. в состав России вошла формально некоторая часть Среднего жуза. Присяга группы султанов и старшин Младшего и Среднего жузов (Абулмамбет, Абылай) в 1740 г. обусловила присоединение лишь части Среднего жуза. Основные регионы северо-восточного и Центрального Казахстана вошли в состав империи в 20-40 гг. XIX в. вследствие поражения национально-освободительной войны К.Касымова и политических акций царизма.

Политическое и экономическое положение Казахстана в середине и конце XVIII в. Обнаруживает: усиление внутренних противоречий в Младшем жузе; расширение экономических взаимосвязей с Россией; развитие обменной торговли; обострение земельного вопроса; первые шаги колонизаторской политики царизма в аграрном вопросе.

Вторая половина XVIII в. отмечена образованием ханства Абылая, явившимся одним из организаторов отпора джунгарским агрессорам. Он придерживался политики двойного подданства - со стороны России и Китая. Глубокие преобразования, осуществленные им укрепили казахскую феодальную государственность, обеспечив проведение независимой политики. Политика лавирования утвердила правящие круги России в мнении об упразднении ханской власти в Казахстане. После смерти Букея (1817 г.) и Уали-хана (1819 г.) новые ханы более не назначались Россией. В 1822 г. введением "Устава о сибирских киргизах" была ликвидирована ханская власть в Казахстане и образованы округа.

В целях ускоренной колонизации края вводится российская система управления, что вызвало протест казахского населения вылившийся в национально-освободительную борьбу казахов в составе Российской империи. В общей сложности казахский народ поднимал знамя свободы более 300 раз. Со второй половины XIX в. Казахстан представляет собой окончательно оформившуюся колонию Российской империи.

К началу XX в. территория Казахстана состояла из областей: Сырдарьинской и Семиреченской (Туркестанское генерал-губернаторство, центр - г. Ташкент); Акмолинской, Семипалатинской, Уральской, Тургайской (Степное ген.-губернаторство, центр - г. Омск); Мангышлак - Закаспийской обл.; Внутренняя (Букеевская) Орда (в Астраханской губ.).

Война 1916 г. завершает национально-освободительное движение казахов в составе Российской империи. Победа февральской революции в России (27 февраля) привела к свержению власти царизма. В стране установилась двоевластие. Власть пролетариата и крестьянства в лице Советов рабочих и солдатских депутатов и власть буржуазии и помещиков в лице Временного правительства.

После свержения царизма в Казахстане начали создаваться Советы рабочих и солдатских депутатов. Наряду с Советами, были созданы и органы буржуазной власти: "исполнительные комитеты", "гражданские комитеты" или назначены областные и уездные комиссары Временного правительства. Победа Февральской революции и развитие революционного движения между февралем и октябрём 1917 г. способствовали тому, что различные слои казахского общества также активно потянулись к политике, стали создавать различные политические, профессиональные и молодежные организации.

7. 1 декабря 1991 г.. первые всенародные выборы Президента Казахстана. Нурсултан Абишевич Назарбаев получил мандат первого Президента Казахстана. Президент впервые очертил контуры казахстанской внешней политики, определив ее многовекторный характер. Он подчеркнул, что Казахстан не будет замыкаться только на Азиатском континенте, у страны должен быть разумный баланс между Европой и Азией. Республика Казахстан будет развивать экономические и политические связи со всеми государствами мира. 16 декабря 1991 г. была провозглашена государственная независимость Республики Казахстан. 21 декабря 1991 г. в

Алматы главами одиннадцати независимых государств, входивших ранее в состав бывшего СССР, подписана Алматинская декларация о создании Содружества Независимых Государств. С образованием СНГ фактически прекратил свое существование СССР. Республика Казахстан стал полноправным членом мирового сообщества, получив признание и поддержку абсолютного большинства государств мира. На сегодня Казахстан признан 113 государствами, со 105-ю из них установлены дипломатические отношения. Укрепляется взаимодействие, расширяется сотрудничество с наиболее авторитетными международными структурами. В их числе ООН, Европейское сообщество, Международный и Европейский банки реконструкции и развития, Международный валютный фонд, МАГАТЭ, Красный Крест, ЮНЕСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ и др. Республика присоединилась более чем к 40 международным конвенциям, ею подписано около 400 многосторонних и более 700 двусторонних договоров и соглашений. В 1997 г. принято решение о переносе столицы из г. Алматы в г. Акмола, связанное с геополитическими, экономическими причинами развития Казахстана. Разработана и принята к реализации Программа "О мерах по реализации стратегического развития Казахстана до 2030 года".

Основная литература:

1. Баскин Ю. Фельдман Д. И. История международного права. - М. 1990. - 207 с.
2. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
3. Тункин Г.И. Теория международного права. М. 2000,416 с.
4. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.

Дополнительная литература:

5. Абайдельдинов Е.М. Соотношение международного и национального права Республики Казахстан (проблемы становления приоритетности) - Алматы: Казак университет, 2002.
6. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г

Вопросы для самоконтроля:

1. В каких формах осуществлялось международное сотрудничество в истории Казахстана?
2. Какое значение имело присоединение жузов Казахстана к России в свете международного права?
3. Когда были учреждены посольские обычаи как источники дипломатического права в истории Казахстана?
4. Какие внутригосударственные органы казахских ханств осуществляли внешние сношения?
5. Этапы становления и формы договоров в договорной практике казахских ханств?
6. Как определялась международная правосубъектность Казахской ССР в составе СССР?
7. Какие этапы знаменуют образование РК и его развитие как суверенного

государства?

ТЕМА 4. *ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА*

ПЛАН:

1. Международный договор как основной источник международного права. Международный обычай.
2. Акты международных конференций. Роль решений Международного суда ООН.
3. Значение доктрины международного права. Кодификация международного права.
4. Система современного международного права.

1. Норма МП - это правило поведения, признанное государствами и другими субъектами МП в качестве юридически обязательного. Не обладают юридической силой нормы обыкновения и международной важности, принятые в межгосударственном общении, а также партикулярные обычаи, выражающие особые интересы ограниченного круга государств.

В процессе нормотворчества государства выступают как субъекты МП на основе присущих им суверенитета, равенства и свободного, добровольного волеизъявления. Только при таком подходе новая норма становится волеизъявлением и обязательной для межгосударственных отношений. Поэтому принято считать, что МП носит согласительный координирующий характер, способствующий построению определенной субординации. Кроме того, само нормообразование происходит в соответствии с общепризнанными нормами МП, которые основываются на принципах равенства и уважения суверенитета его субъектов.

Создание новых норм происходит путем заключения международных договоров и формирования обычаев. При этом договорной процесс нормообразования зарекомендовал себя как наиболее эффективный и рациональный. Процесс формирования обычаев отнюдь не утратил своего значения и дополняет договорной метод нормообразования. В этой области ныне возросло значение международных организаций - в первую очередь ООН и ее специализированных учреждений. В их резолюциях и решениях нередко фиксируются уже сложившиеся правовые нормы, а также поощряются действия субъектов МП, направленные на создание новых норм и обычаев, которые призваны регулировать международные отношения в различных сферах взаимодействия государств.

Источники МП - это те формы, в которых выражены нормы права. МП не содержит исчерпывающего перечня источников. Государства и другие субъекты МП, согласуя свою волю относительно правил поведения, принимают решение и о форме воплощения согласованного правила, т.е. о том источнике МП, где должна быть закреплена норма.

Основным и главным источником МП принято считать в первую очередь международный договор, поскольку он в четкой, определенной форме

выражает волю сторон, направленную на установление, изменение или прекращение их взаимных прав и обязанностей. Подавляющее большинство норм современного МП имеет договорной характер и данные договорные нормы МП признаны подавляющим большинством его субъектов.

Международный договор - это соглашение двух или более субъектов МП относительно их взаимных прав и обязанностей, которое выражает обоюдную волю сторон и основано на добровольности и суверенном равенстве.

Нормы обычного права есть нормы, изначально признанные субъектами МП.

Для возникновения такой нормы не обязательно признание и применение ее всеми без исключения государствами. Необходимым и достаточным является признание её большинством государств, играющих значительную роль в международных отношениях.

Общепризнанные принципы МП это те правила поведения участников международных отношений, основу особой юридической силы которых, составляет их взаимодействие объективным потребностям международного общения.

2. Решения и постановления международных организаций, не являясь источником МП, могут играть значительную роль в процессе формирования норм, результаты которого они облачают в форму обычаев или договоров. Принять то или иное правило, впервые сформулированное в решении или постановлении международной организации в качестве правовой нормы, можно только в случае ее признания участниками международного общения.

Совет Безопасности ООН в соответствии со ст.25 Устава ООН принимает решения, обязательные для государств - ее членов. Однако такие решения касаются отдельных случаев и должны быть основаны на действующих принципах и нормах МП. По существу они представляют собой акты применения к какой-либо конкретной ситуации действующих принципов и норм.

Национальное законодательство, а также решение национальных судов имеет обязательную силу только для субъектов национального права, но отдельные их положения могут получить международное признание и стать либо договорными, либо обычными нормами МП. Кроме того, подтверждение ими действующей нормы МП служит коренным вспомогательным источником МП, т.е. облегчает установление той или иной нормы.

3. Разного рода доктрины, представленные в научных трудах юристов-международников, отражают лишь их собственную точку зрения на ту или иную проблему. Значение подобных исследований состоит в том, что они могут служить вспомогательным инструментом для уяснения отдельных принципов и норм МП, а также для формирования новых правил международного общения. Но, прежде чем стать обязательными юридическими нормами, они должны получить международное признание и соответствующим образом быть зафиксированы в международно-

договорном порядке.

4. Современное активное взаимодействие государств в различных сферах международного сотрудничества обуславливает необходимость разработки и принятия, новых международно-правовых норм, регулирующих их отношения.

Общепризнанной классификации норм МП не существует. Однако, опираясь на наиболее важные критерии, можно предложить следующую классификацию.

По сфере действия нормы подразделяются на универсальные, партикулярные и региональные.

Универсальные нормы МП, бытующее в форме обычаев, регулируют отношения всех его субъектов. Их главными отличительными признаками являются глобальность действия, всеобщая обязательная сила, создание и отмена их международным сообществом в целом. Универсальные нормы образуют общее МП

Партикулярные нормы МП, действуют только среди ограниченного круга участников. Их основным источником является договоры, которые регулируют отношения, не охватываемые общим международным правом.

Региональные нормы не распространяют своё действие на субъекты МП, а пределах определенных регионов. В связи с развитием интеграционных процессов они соответствуют потребности государств в более высоком уровне нормативного регулирования вплоть до создания такой его формы, как наднациональное (например. Европейский Союз). По нормативной силе международные правовые нормы подразделяются на императивные и диспозитивные.

К императивным относятся нормы, устанавливающие четкие, конкретные пределы определенного поведения. Субъекты МП не могут по собственному усмотрению изменять объем и содержание своих прав и обязанностей.

Диспозитивной является норма, в рамках которой субъекты МП по соглашению между ними могут сами в зависимости от обстоятельств определять своё поведение, взаимные права и обязанности.

Основная литература:

1. Даниленко Г.М. Обычай в современном международном праве М., Наука, 1988. -191с
2. Сборник международных конвенций. Республика Казахстан. - Автор-составитель К.М. Сарсембаев. - Алматы: Гылым, Данекер 1997. -190 с.
3. Тункин Г.И. Теория международного права. М. 2000,416 с.

Дополнительная литература:

4. Абайдельдинов Е.М. Соотношение международного и национального права Республики Казахстан (проблемы становления приоритетности)- Алматы: Казак университет, 2002.
5. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
6. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г

7. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие виды источников международного права Вы знаете?
2. Какой источник сегодня считается приоритетным?
3. Почему обычай в прошлом считался главным источником международного права?
4. Являются ли постановления и рекомендации международных организаций источником международного права?
5. Почему доктрины международного права и национального права являются косвенными источниками права?

ТЕМА 5. *ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА*

ПЛАН:

1. Система основных принципов международного права.
2. Принцип суверенного равенства.
3. Принцип нерушимости границ.
4. Принцип территориальной целостности государств.
5. Принцип мирного разрешения международных споров.
6. Принципы невмешательства во внутренние дела других государств.
7. Принцип равноправия и самоопределения народов.
8. Принцип сотрудничества государств.
9. Принцип уважения прав человека.
10. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

1. Основные принципы МП, образуя его фундаментальную основу, обладают высшей юридической силой и представляют собой общественные нормы МП. Остальные его нормы и международные действия субъектов МП должны соответствовать их положениям. Принципы МП в качестве норм обязательны для всех субъектов. Они носят универсальный императивный характер и служат критериями законности всех остальных международных норм. Действия и договоры, нарушающие положения основных принципов МП, признаются недействительными, что влечет за собой международно-правовую ответственность. Принципы МП находятся во взаимосвязи, и за нарушением одного из них неизбежно следует несоблюдение других. Формируются они обычным и договорным путём.

Первоначально принципы МП выступали в форме международно-правовых обычаев, и только с принятием Устава ООН они обрели договорно-правовую форму. Однако в этом документе принципы МП изложены еще в прежней форме, требующей более детального их раскрытия. В 60-е в ООН была проведена работа по кодификации основных принципов его Устава, которая завершилась в 1970 г. принятием Генеральной Ассамблеей Декларации о принципах международного права, подлежащих применению с целью развития дружественных отношений и сотрудничества

между государствами в рамках Устава ООН. В Декларации представлены все 7 основных принципов.

В Заключительном акте Хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе добавлены дополнительно еще 3 принципа: нерушимость границ, территориальная целостность государств и уважение прав человека, его основных свобод.

Усиление роли международных отношений в связи с появлением новых жизненно важных проблем, естественно, ведет к увеличению числа основных принципов МП. К примеру, актуальность проблемы сохранения окружающей среды, способствовала возникновению и развитию принципа ее охраны в рамках общего МП. В процессе сотрудничества государств формируются в качестве основных и другие принципы МП.

2. Принцип суверенного равенства

Суверенное равенство государств составляет основу современных международных отношений. Поддержание международного правопорядка может быть обеспечено только при полном уважении юридического равенства участников.

Принцип суверенного равенства государств предполагает обязанность каждого из них уважать суверенитет других участников международного правопорядка: их право в пределах собственной территории осуществлять законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без вмешательства других государств, самостоятельно проводить свою, внешнюю политику.

В соответствии с этим принципом все государства пользуются суверенным равенством, имеют равные права и обязанности и являются равноправными членами мирового сообщества. Согласно Декларации о принципах МП, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и Уставу ООН 1970 г., понятие суверенитета состоит из следующих элементов: государства равны юридически; пользуются правами, присущими полному суверенитету; обязаны уважать правосубъектность других государств; имеют право на территориальную неприкосновенность и политическую независимость; правомочны свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, обязаны полностью и добросовестно выполнять свои международные обязательства.

3. Принцип нерушимости границ

Как самостоятельный этот принцип сформулирован в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. применительно к Европе, где побежденные государства далеко не полностью признавали послевоенные границы.

Принцип нерушимости государственных границ в Европе предполагает обязательство государств воздерживаться от любых требований или действий, направленных на захват либо узурпацию части или всей территории какого-либо государства и признать существующие границы в качестве юридически установленных в соответствии с МП. В соответствии с

этим принципом изменение границ возможно лишь согласно МП, мирным путем и по взаимной договоренности. Данный принцип действует только в пределах Европы.

Заключительный Акт явился существенным шагом вперед, придав новый импульс и обогатив содержание Декларации о принципах МП 1970 г., в котором данная норма затрагивала только вопрос нарушения границ путем угрозы силой или ее применения. Отныне государства обязываются воздерживаться от угрозы силой или ее применения и не нарушать как существующие границы, так и демаркационные линии, а, кроме того, линии перемирия, установленные межгосударственными договорами.

Данный принцип послужил дополнением к принципу территориальной целостности.

Принцип неприменения силы и угрозы силой

В современном мире стремление к предотвращению войн можно рассматривать как закономерность. Устав ООН запрещает применение не только вооруженной силы, но и какой бы то ни было силы вообще. Принцип неприменения силы и угрозы силой обязывает государства воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения с целью нарушения территориальной неприкосновенности или посягательства на политическую независимость любого государства. Этот императивный принцип МП нашел отражение во многих международных документах, в том числе в заключительном акте СБСЕ 1975 г.

Согласно данному принципу, угроза силой не должна применяться в качестве средства урегулирования споров между государствами. Агрессивные войны объявлены преступлениями против мира и человечества, и государство, нарушившее этот принцип, привлекается к ответственности в рамках МП. Под агрессией понимается применение им силы против суверенитета территориальной неприкосновенности или политической независимости другой страны. Актами агрессий, согласно МП, считаются вторжения или нападения вооруженных сил государства на территорию другого, любая военная оккупация, аннексии, засылка вооруженных банд, групп, а также регулярных сил или наемников на чужую территорию.

В рамках применения этого принципа запрещается пропаганда войны, объявляются незаконными любые территориальные притязания. Государства также обязаны воздерживаться от репрессий, связанных с задействованием своих вооруженных сил.

Уставом ООН предусмотрены возможности правомерного применения вооруженной и невооруженной силы, и, в частности, такая из них, как "полный или частичный перерыв в экономических отношениях, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио - или других средствах сообщения, а также разрыв дипломатических отношений". Устав ООН предусматривает лишь две ситуации правомерного применения вооруженной силы: в целях самообороны (ст.51) и по решению

Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии (ст.39 и 42).

Применение вооруженной силы в порядке самообороны правомерно только в том случае, если имеет место, вооруженное нападение на государство. Что касается Совета Безопасности, то, сочтя недостаточными рекомендованные для разрешения конфликтов меры невооруженного характера, он "уполномочивает принять такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности".

4. Принцип территориальной целостности государств

Этот принцип стал международно-правовой нормой вместе с принятием Устава ООН. Сущность его в том, что государства должны уважать территориальную целостность друг друга и воздерживаться от любых действий, направленных на нарушение национального единства и территориальной целостности других государств. В соответствии с этим принципом территория государств не должна быть объектом военной оккупации либо приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения.

5. Принцип мирного разрешения международных споров

Этот принцип является одним из основных в системе МП. Он закреплен в уставе ООН, во многих международных актах, документах международных и региональных организациях. В частности, Устав ООН обязывает государства разрешать свои международные споры с другими странами мирными средствами и таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость (п.3 ст.2). МП для этого располагает достаточно широким инструментарием. Государства же обязаны при любых международных спорах руководствоваться исключительно данным принципом.

В настоящее время Международным сообществом признана необходимость не только разрешать споры мирными средствами, но и предпринимать меры превентивного характера для их предотвращения, дабы избежать возникновения угрожающих миру и его безопасности ситуаций.

6. Принципы невмешательства во внутренние дела других государств

На основе этого принципа каждое государство имеет право самостоятельно выбирать свою политическую, экономическую или культурную систему без вмешательства со стороны других государств.

Принцип невмешательства обязывает государства не допускать вмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию каждого из них. Они не должны: поощрять подрывную деятельность, направленную на изменение строя другого государства путем насилия; вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве; им также следует воздерживаться от оказания помощи в террористической или иной подрывной деятельности, направленной против какого-либо государства.

Принцип невмешательства не абсолютен, так как в последние годы

посредством международно-правового регулирования нередко разрешаются проблемы, входящие во внутреннюю компетенцию государств, например касающиеся положения отдельных индивидов.

Кроме того, Совет Безопасности ООН вправе применять принудительные меры против государств, действия которых несут угрозу международному миру и безопасности.

7. Принцип равноправия и самоопределения народов

В Уставе ООН указано, что одна из ее целей - "развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира" (п.2 ст.1). Содержание этого принципа отражено в Декларации о принципах МП: все народы вправе свободно, без вмешательства извне определять пути и формы своего развития.

8. Принцип сотрудничества государств

Идея всестороннего сотрудничества воплощена в Уставе ООН. Как принцип она сформулирована в Декларации о принципах МП 1970 г.

Принцип сотрудничества предполагает обязанность государств осуществлять международное сотрудничество в деле разрешения международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, поддерживать международный мир и безопасность, принимая в этих целях эффективные коллективные меры.

Как универсальный этот принцип нашел отражение в уставе многих международных организаций, в Международных договорах, резолюциях и декларациях.

9. Принцип уважения прав человека

Уважение прав и свобод человека является составной частью всеобъемлющей системы международной безопасности

Согласно этому принципу государства обязаны уважать и соблюдать права и основные свободы каждого человека, - без различия расы, пола, языка и религии. В соответствии с ним государства должны поощрять эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных или культурных прав и свобод, которые вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются значимыми для ее свободного и полного развития

Данный принцип конкретизирован и закреплён в целом ряде международных документов; во Всеобщей Декларации Прав человека 1948 г., в Международном Пакте о гражданских и политических правах 1966 г., и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Обязанности государств зафиксированных в указанных документах, носят всеобщий характер и, следовательно, подлежат соблюдению в каждом из них.

Непосредственная регламентация и защита прав и свобод человека по-прежнему остаются внутренним делом государств. Международные нормы в данной области в подавляющем большинстве не могут применяться

непосредственно на территории какой-либо страны и требуют от нее определенных шагов по своей имплементации.

10. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств

В отличие от других принципов, возникших в процессе развития МП, данный принцип сложился в форме международно-правового обычая - *rosta sunt servanda* на ранних стадиях государственности и в настоящее время является фундаментальным для МП. Он закрепил соглашение государств о признании обязательной юридической силы за нормами МП.

Принцип зарегистрирован во многих двусторонних и многосторонних международных документах.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств провозглашает обязанность государств scrupulously выполнять обязательства, вытекающие из общепризнанных норм и принципов МП, а также международных договоров, действительных согласно общепризнанным нормам и принципам МП.

В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров «каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться» В заключительном акте СБСЕ 1975 г. Особо оговаривается, что, осуществляя свое суверенное право устанавливать законы и административные правила, государство должно учитывать взятые на себя обязательства в рамках МП.

Основная литература:

1. Даниленко Г.М. Обычай в современном международном праве М., Наука, 1988. -191с
2. Сборник международных конвенций. Республика Казахстан. - Автор-составитель К.М. Сарсембаев. - Алматы: Гылым, Данекер 1997. -190 с.
3. Тункин Г.И. Теория международного права. М. 2000,416 с.

Дополнительная литература:

4. Абайдельдинов Е.М. Соотношение международного и национального права Республики Казахстан (проблемы становления приоритетности)- Алматы: Казак университет, 2002.
5. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
6. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
7. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятию «принципы международного права»
2. Какие принципы международного права закреплены в Декларации о принципах международного права 1970 г.
3. Какие принципы МП закреплены в Заключительном акте хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.?
4. Какие принципы МП являются универсальными?
5. Какие принципы МП являются региональными?
6. Принцип суверенного равенства?

7. Принцип нерушимости границ?
8. Принцип неприменения силы и угрозы силой?
9. Принцип территориальной целостности государств?
10. Принцип мирного разрешения международных споров?
11. Принципы невмешательства во внутренние дела других государств?
12. Принцип равноправия и самоопределения народов?
13. Принцип сотрудничества государств?
14. Принцип уважения прав человека?
15. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств?

ТЕМА 6. СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА, ПРИЗНАНИЕ И ПРАВОПРЕЕМСТВО, ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ СУБЪЕКТА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. СОДЕРЖАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ

ПЛАН:

1. Виды субъектов международного права.
2. Государства как основные субъекты международного права.
3. Признание государств.
4. Правосубъектность международных организаций.
5. Специфические субъекты международного права.
6. Теория о международной правосубъектности индивида.

1. Субъекты занимают центральное положение в МП, которое призвано регулировать их взаимоотношения. Особенность положения субъектов МП состоит в том, что они выступают не только носителями прав и обязанностей, но и играют главную роль в создании и реализации международно-правовых норм. Субъект МП - это носитель международных прав и обязанностей, возникших в соответствии с общими нормами МП либо международно-правовыми предписаниями.

Существуют две категории субъектов МП: первичные (суверенные) и производные (несуверенные)

2. Государства - основные субъекты международно-правовых отношений. Государства являются первичными субъектами МП (в некоторых случаях народы и нации) в силу присущего им национального суверенитета и признаются носителями международно-правовых прав и обязанностей. Суверенитет делает их независимыми от других субъектов МП и предопределяет возможность самостоятельного их участия в международных отношениях.

Государство характеризуют три элемента: население, территория и суверенная власть. Территориально-организационная структура государства может быть различной. Существуют простые (унитарные) и сложные государства. Сложное государство - это федерация, представляющая собой объединение территориальных единиц, пользующихся определенной политико-правовой самостоятельностью.

Конфедерация - это международно-правовое объединение государств, предполагающее в достаточной степени координацию их действий, и, прежде всего во внешнеполитической и военной областях. В классическом виде конфедерация не является субъектом международного права и международной правосубъектностью обладают лишь ее члены.

Основу международно-правового статуса государства составляют права и обязанности, К основным правам относятся: право на независимость и свободное осуществление своих законных прав, юрисдикции над своей территорией, лицами и вещами, находящимися в ее пределах, с соблюдением признанных международным правом иммунитетов, равноправие с другими государствами, право на индивидуальную или коллективную самооборону против вооруженного нападения.

Обязательства государств закреплены в признанных ими постулатах МП (см. раздел "Основные принципы международного права").

3. Решающее значение для приобретения государством статуса субъекта МП имеет институт признания. Признание есть односторонний добровольный акт государства, в котором прямо или косвенно заявлено о том, что оно рассматривает другое государство как субъекта международного права и намерено поддерживать с ним официальные отношения.

Обязанности признания не существует, Это - право государства.

Есть две формы официального признания; де-юре и де-факто. Признание де-юре - полное и окончательное; оно влечет за собой, как правило, установление дипломатических отношений в полном объеме. В отдельных случаях промежуточным этапом к ним может быть налаживание консульских связей. Признание де-факто, на практике довольно редкое, означает официальное, но неполное признание, если государство считает полное признание преждевременным. Кроме того, известна форма признания *od hoc* (признание на данный случай), которое применяется для решения государствами конкретных интересующих их вопросов,

4. Международные организации - субъекты вторичной нормы.

Международные межправительственные организации выступают как производные (несуверенные) субъекты МП. Производными субъектами МП считаются межправительственные организации и государственно-служебные образования, создаваемые первичными субъектами МП. Учреждая таковые, государства наделяют их международно-правовой правосубъектностью, необходимой для осуществления ряда функций. Правосубъектность межгосударственной организации является специальной, поскольку ограничена целями и полномочиями, которые регламентированы соответствующими учредительными документами.

Международная организация (учреждение) – это объединение государств, созданное первичными субъектами МП на основе международного договора для выполнения каких-либо функции или достижения определенных целей, имеющее систему постоянно действующих органов, обладающие международной правосубъектностью и

учрежденное в соответствии с МП (см раздел "Международные организации").

В отличие от международных межправительственных организаций, международные неправительственные организации не являются субъектами МП. Как правило, они учреждаются юридическими и физическими лицами и являются общественными объединениями с иностранными элементами. Их уставы не представляют собой международных договоров, и, как следствие этого статуса, они не вправе создавать нормы МП и не могут обладать всеми компонентами международной правосубъектности.

5. специфические субъекты международного права

Международно-правовым статусом пользуются и некоторые политико-территориальные образования: вольный город и город-государство - например, Ватикан.

Вольный город - это самостоятельное территориально-политическое образование с правовым режимом, установленным международным договором и гарантированным государствами или международными организациями. Статус вольного города имели Краков (1815 г.), Данци (1919 г.), Триест (1947 г.), Западный Берлин (1971 г.).

Ватикан - город-государство, который является резиденцией Святого престола, или Международным центром католической церкви. В силу сложившегося обычая Ватикан активно участвует в международных отношениях, учреждает свои представительства в других странах, сотрудничает в международных организациях и учреждениях, подписывает международные договоры.

В МП нашли отражение концепции международно-правовой субъектности народа (нации), который борется за создание независимого государства. Характерно, что и в документах ООН речь обычно идет не о народах и нациях, а о национально-освободительных движениях.

По существу же центральным является вопрос правосубъектности государства, находящегося в процессе формирования. И в этом случае она отличается от правосубъектности государства как таковой, что, однако, носит временный, переходный характер. Задача же состоит в том, чтобы определить правовой статус борющегося народа (нации), и обеспечить ему защиту в рамках МП.

Государственный суверенитет означает верховенство государства в пределах собственных границ и его самостоятельность во взаимоотношениях с другими государствами. МП рассматривает в качестве своего субъекта и участника международных отношений не какие-либо государственные органы или отдельных должностных лиц, а государство в целом. Все сколь-нибудь значимые международно-правовые действия, совершенные уполномоченными на то высокими официальными лицами считаются совершенными от имени государства.

Государства, как носители суверенитета, являются равными между собой юридически. Соответственно каждое из них обладает в международных отношениях одинаковой степенью юридической самостоятельности и

независимости. Суверенитет государства возникает и исчезает вместе с его возникновением и исчезновением.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
2. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.
3. Тункин Г.И. Теория международного права. М. 2000,416 с.

Дополнительная литература:

4. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
5. Международное право в документах. М.,1982г
6. Моджорян Л.А. Субъекты международного права,-М.1958г
7. Сарсембаев М.А. Международное право. Алматы,1996г

Вопросы для самоконтроля:

1. Субъект международного права?
2. Категории субъектов международного права ?
3. Основные права государств субъектов международного права ?
4. Субъекты вторичной нормы?
5. Правосубъектность международных организаций?
6. Правосубъектность политико-территориальных образований.?

ТЕМА 7. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

ПЛАН:

1. Определение права договоров в международном праве. Кодификация права договоров. Венская конвенция о праве международных договоров.
2. Заключение договоров. Структура договора. Действие договора.
3. Толкование и виды толкования договоров.
4. Недействительность договора. Последствия прекращения и приостановления договора. Война и договоры.

1. Международные договоры образуют основу межгосударственных отношений, является средствами поддержания мира и безопасности развития международного сотрудничества, защиты основных прав и свобод человека и обеспечения законных интересов государств и других субъектов МП. Стабильность международного правопорядка в немалой степени обеспечивается договорной формой международных отношений.

Право международных договоров, представляя собой, отрасль общего МП, является совокупностью правовых норм, регулирующих отношения государств и других субъектов МП по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров.

Следует отметить, что право договоров является одной из самых

кодифицированных отраслей МП. Порядок их заключения, исполнения и действия регламентируют такие важнейшие документы, как Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. и Венская конвенция 1986 г. о праве договоров между государствами и международными организациями - или международными организациями. В отношении устных договоров (так называемое "джентельменское соглашение") нормы МП не кодифицированы и представлены международными обычаями.

Понятие и юридическая природа международного договора:

Международный договор - это регулируемое МП соглашение, заключенное государствами и другими субъектами МП в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Главным принципом права международных договоров является принцип добросовестного выполнения международных обязательств, из них вытекающих. Данный принцип считается одним из основных принципов МП, имеющий императивный характер, и отклонение от него в отношениях между субъектами МП признано недопустимым.

Субъектами права международных договоров могут быть только субъекты МП, которые имеют равную правоспособность заключать договоры. Первичные субъекты МП заключают их практически по любым вопросам международно-правового регулирования. Производные субъекты МП имеют такую же правоспособность, но ограниченную их учредительными документами. Государства, согласившиеся на обязательство договора независимо от вступления его в силу, именуется договаривающимся государством.

Для третьих стран, т.е. государств, не участвующих в договоре, права и обязанности по нему без их согласия не возникают, однако они могут применять положения договора в качестве обычных норм МП.

Объект международного договора - это отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и воздержания от них.

Любой вопрос - относится ли они к международным или к внутренним делам государства - может стать объектом международного договора.

К многосторонним договорам относятся универсальные (общие), рассчитанные на участие всех государств, и договоры с ограниченным числом участников.

Договоры могут быть открытыми и закрытыми. К открытым относятся те, участниками которых могут быть любые государства. Закрытыми же являются договоры участие, в которых зависит от согласия партнеров.

В зависимости от субъектов, вступающих в соглашение, различают три вида международных договоров: межгосударственные (заключаются от имени государства, межправительственные (от имени правительств) и межведомственные (от имени органов исполнительной власти).

По объектам регулирования договоры могут быть политическими,

экономическими, научно-техническими и др.

2. Структурно договор состоит из названия (соглашение, конвенция, протокол, декларация, хартия и т.д.), преамбулы, формулирующей цели договора, основной части, где излагается предмет договора, права и обязанности сторон: заключительной части, содержащей статьи об условиях вступления в силу и прекращения договора, указание на язык его текста и срок действия. Договоры нередко сопровождаются приложениями, протоколами и другой документацией, при том, что она может являться и его неотъемлемой частью. Заключение, действие, действительность и толкование международных договоров.

Выступать от имени государства на всех стадиях подготовки договора может лишь лицо, наделенное необходимыми для этого полномочиями.

Полномочия - это документ компетентного государственного органа назначающего определенное лицо представлять государство при подготовке договора Главам государств, правительствам, министрам иностранных дел, членам дипломатических представительств, представителям государств в международных организациях и на конференциях полномочий не требуется.

Заключением договора считаются все соответствующие действия государства, начиная с переговоров и вплоть до вступления договора в силу. Подписание договора — это основная форма выражения согласия на его обязательность. Подписание производится по альтернату. т.е. в порядке, регулирующем его самими участниками договора. До окончательного подписания договор может быть парафирован, т.е. постранично скреплен инициалами специально уполномоченных на то лиц.

Договор становится юридическим обязательным для участников в том порядке и в тот день, которые предусмотрены участниками в его положениях: например, с даты подписания, после ратификации, обмена ратификационными грамотами или их сдачи депозитарию. Депозитарием могут выступать субъекты МП. К его функциям относятся хранение документов (текстов договора, полномочий, ратификационных грамот и др.); подготовка копий с подлинника договора, рассылка их участникам, другим государствам и международным организациям; информирование о документах, относящихся к договору, и контроль за их оформлением. Передача договора его участниками, а хранение депозитарию называется депонированием.

Участники договора вправе внести замечания, оговорить ряд отдельных положений или договор в целом.

Оговорка - это одностороннее заявление субъекта МП об исключении или изменении юридического действия каких-либо положений договора в их применении к данному субъекту.

Договор, надлежащим образом заключенный субъектами МП, воплощающий их подлинное соглашение и не противоречащий основным принципам и императивным нормам МП, считается действительным.

3. Толкование договора - это доскональное уяснение его смысла и содержания. Основными принципами толкования являются

добросовестность, единство (единообразие понимания норм), эффективность, максимальное использование разноязычных текстов и т.д. Применяются следующие виды толкования:

- грамматическое - установление смысла отдельных слов и содержания договора;

- логическое - уяснение содержания договора путем толкования отдельных его статей или сопоставления их друг с другом.

- специально-юридическое — анализ юридических характеристик международно-правовой нормы; юридических понятий, категорий, конструкций на основе специальных юридических знаний;

- систематическое - сравнение положений данного договора с положениями других договоров;

- историческое - изучение исторической обстановки заключения договора, исследование различных подготовительных материалов, дипломатической переписки и т.д. для выяснения смысла договора;

- аутентичное - толкование договора самими участниками, имеющее высшую юридическую силу.

4. Недействительность договора должна быть установлена.

Различают два вида недействительности. Международный договор считается абсолютно недействительным (ничтожным), если он противоречит принципам МП. Недействительным международный договор считается, если он заключен путем принуждения государства, обмана, ошибки, угрозы силой или ее применения, подкупа представителя государства и т.д. Договор может быть недействительным в целом или в какой-либо отдельной его части.

Основная литература:

1. Лукашук И.И. Современное право международных договоров. Т.1. Москва, 2004. -672 с.
2. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
3. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.
4. Сборник международных конвенций. Республика Казахстан. - Автор-составитель К.М. Сарсембаев. - Алматы: Гылым, Данекер 1997. -190 с.

Дополнительная литература:

5. Венская Конвенция о праве международных договоров от 23.05.1969г
6. Лукашук И.И. Стороны в международных договорах, М.,1989г
7. Жеребцов А.Н. Международное право. Ростов-на-Дону,2001г

Вопросы для самоконтроля:

1. Определитет сущность и содержание парафирования международного договора?
2. В чем смысл понятия «аутентичность международного договора»?
3. Назовите виды толкования международного договора?
4. Определите сущность и содержание понятия «Джентльменские соглашения»?
5. Определите сущность и содержание понятия «нота»?

6. Определите сущность и содержание понятия «Преамбула»?
7. Определите сущность и содержание понятия «Парафирование»?
8. Определите сущность и содержание понятия «Ратификация»?
9. Определите сущность и содержание понятия «Аутентичность»?
10. Определите сущность и содержание понятия «Депозитарий»?
11. Как осуществляется регистрация договора международного права?
12. Определите сущность и содержание понятия «Пролонгация»?

ТЕМА 8. ПРАВОВОЙ СТАТУС МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ПЛАН:

1. Межправительственные и неправительственные международные организации.
2. Классификация международных организаций. История международных организаций.
3. Юридическая природа современных международных организаций. Членство в международных организациях.
4. Органы международных организаций.

1. Правовая природа международных организаций.

Национальные и интернациональные интересы государств требуют активного сотрудничества на постоянной основе. С этой целью государства создают международные организации и наделяют их международно-правовой субъектностью, необходимой для осуществления ряда функций. Таким образом, Правосубъектность организаций является производной от правосубъектности государств.

Международная межправительственная организация, являясь субъектом МП; представляет собой учреждение, созданное на основе объединения государств и международного договора для достижения общих целей и имеющее свои постоянные органы, которые действуют в общих интересах государств - членов при уважении их суверенитета.

2. По своей компетенции и составу государств-участников эти организации подразделяются на следующие: Межгосударственные международные организации общей компетенции, Международная межправительственная организация специальной компетенции, Универсальная (открытая) международная межправительственная организация, Закрытая международная межправительственная организация.

Принцип суверенного равенства государств является основополагающим в построении международных организаций. Он проявляется в добровольности членства, в преимущественно рекомендательном характере решений, их межгосударственном характере, сохранении суверенности и равноправия государств-участников.

Региональные международные организации объединяют государства определенного географического района. Как правило, объектом их внимания

- в отличие от организации универсального характера - являются вопросы исключительно регионального сотрудничества: совместная безопасность, проблемы экономического, социального, культурного развития и др. По Уставу ООН деятельность таких организаций, так же как и универсальных международных, должна соответствовать ее целям и принципам и содействовать ООН в решении экономических, социальных и культурных проблем.

В случае агрессии или ее угрозы в отношении государства - члена Лиги оно может потребовать немедленного созыва Совета — внешнего органа Лиги, который должен наметить меры для устранения агрессии, в том числе принудительные.

Организация американских государств (ОАГ) объединяет более 30 стран Америки. Под давлением США Куба была исключена из ОАГ в 1962 г.

В соответствии с Уставом целями ОАГ являются поддержание мира и безопасности в Западном полушарии, урегулирование споров между государствами - ее членами, организация их совместных действий против агрессии, развитие сотрудничества в политической, экономической, социальной, научно-технической и культурной областях.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) создана в 1967 г. и в настоящее время включает семь государств данного региона. Ее формирование было завершено в 1976 г. подписанием Договора о дружбе и сотрудничестве в ЮВА и Декларации АСЕАН.

АСЕАН провозгласила своей целью создание в регионе района мира, свободы и нейтралитета; содействие сотрудничеству в экономике, социальной жизни и культуре; создание зоны свободной торговли.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) вначале действовала как международная конференция под названием Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в рамках которого в 1975 г. главами государств и правительств 33 европейских стран, а также США и Канады был подписан Заключительный акт.

Его положения были развиты и дополнены Стокгольмским правовым документом 1986 г., Венским правовым документом 1989 г., Документом Континентального совещания 1990 г., Парижской Хартией для Новой Европы 1990 г., Документом Московского совещания 1993г. и д.

В документах Хельсинской встречи 1992 г. государства, участвовавшие в Совещании, объявили о создании региональной международной организации, которая с 1995 г. именуется ОБСЕ. Ее особенностью является отсутствие Устава, регламентирующего деятельность международных организаций, что дает основание некоторым экспертам МП считать ОБСЕ только формирующейся международной региональной организацией.

Основными целями ОБСЕ являются: сотрудничество в областях безопасности, разоружения, предотвращения конфликтных ситуаций, защиты прав человека, экономики, культуры и др. Штаб-квартира ее находится в Вене.

Европейский Союз был создан в 1957 г. в результате объединения

нескольких крупных экономических организаций и носил название Европейского сообщества. Штаб-квартира располагается в Брюсселе.

Целым рядом документов, в том числе Маастрихтскими соглашениями 1992 г. завершился процесс юридического оформления механизма ЕС. Им предусматривается создание к концу XX в, тесного политического и валютно-экономического объединения с единой валютной, таможенной и пограничной системой, общим порядком перемещения рабочей силы и капиталов. Внутринациональные полномочия государств-членов Союза по целому ряду направлений деятельности этих государств переданы и перейдут в общее ведение органов ЕС.

Вместе с тем они делегировали ЕС необычайно широкий объем своих полномочий. Право ЕС является наднациональным, действует на территории его стран и имеет приоритет над национальным правом.

Главными органами ЕС являются Европейский Совет, в котором представлены главы государств и правительств, Европарламент, избираемый в странах-участницах, Европейский суд, рассматривающий споры между государствами ЕС, его органами, а также между физическими и юридическими лицами.

Совет Европы создан в 1949 г. Штаб-квартира его находится в Страсбурге (Франция). В состав ЕС входят практически все государства Европы, включая Россию.

Среди главных задач Совета Европы такие, как защита прав человека, расширение демократии, сотрудничество по основным вопросам права, культуры, образования, информации, охраны окружающей среды, здравоохранения, и др.

Государству-кандидату на вступление в ЕС необходимо выполнить ряд условий: его правовое устройство и институты должны соответствовать принципам демократии; выборы должны быть свободными, равными и всеобщими; свобода мнения, защита национальных меньшинств, соблюдение основ МП должны быть гарантированы и др.

Содружество независимых государств (СНГ) было создано руководителями России, Беларуси и Украины на встрече в Минске 8 декабря 1991 г. В Соглашении о создании СНГ констатировалось, что Союз ССР как субъект МП прекратил свое существование. 21 декабря 1991 г. Руководители Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана Узбекистана и Украины на встрече в Алма-Ате приняли Декларацию, которой подтверждалось образование СНГ. 22 января 1993 г. в Минске был принят Устав СНГ.

Целями Содружества являются: осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; создание общего экономического пространства; обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами МП и документами СБСЕ; сотрудничество между государствами, его членами в деле обеспечения международного мира и безопасности и осуществлении разоружения; содействие гражданам

государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в пределах Содружества; взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений: мирное разрешение споров и конфликтов.

Наличие у Содружества общих целей, общих интересов и общих сфер деятельности при уважении суверенитета государств-членов позволяет рассматривать его как международную межгосударственную организацию, основанную на договоре, определяющем его правосубъектность и компетенцию.

Прием в СНГ открыт для любых государств, которые разделяют его цели и принципы и принимают на себя обязательства, содержащиеся в Уставе, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов.

Высшим органом Содружества является Совет глав государств, который уполномочен обсуждать и решать принципиальные вопросы, связанные с деятельностью членов СНГ в сфере их общих интересов.

Совет глав правительств координирует сотрудничество органов исполнительной власти членов СНГ в экономической, социальной и иных сферах общих интересов.

Решения обоих советов принимаются консенсусом. Любое государство может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не должно препятствовать принятию решения.

В рамках Содружества должны действовать: Экономический суд, который рассматривает споры, возникающие при исполнении экономических обязательств, а также толкования соглашений и иных актов Содружества по экономическим вопросам и Комиссия по правам человека, призванная наблюдать за выполнением обязательств по правам человека, взятых на себя членами СНГ. Постоянно действующим исполнительным и координирующим органом Содружества является Координационно-консультативный комитет.

Межправительственная конференция- это временный коллективный орган суверенных государств-участников, созываемый для достижения согласованных целей. По кругу участников они могут быть универсальными и региональными по времени работы — *ad hoc* (т.е. созданными для решения какого-либо вопроса) и периодическими, которые могут длиться по нескольку лет; по целям — мирными, политическими, экономическими, демилитаристскими и смешанными; по уровню представительства - самыми различными (конференции в верхах, глав правительств, министров иностранных дел и др.).

Процедуры и порядок работы. Процедуры, или регламенты, определяют порядок работы конференции. Они одобряются всеми ее участниками. К ним относятся выборы председателя, должностных лиц, повестка дня, порядок ведения слушаний и голосования, использование языков, ведение документации и др. При выборах председателя, как правило, применяется принцип ротации.

Порядок принятия решений конференциями аналогичен порядку,

который установлен международных организациях.

3. Для юридической природы международной организации существенным является то, что ее цели, принципы, компетенция и структура имеют согласованную, договорную основу.

Конечно, наделение международных организаций правами и обязанностями не означает их приравнивания к государствам — основным субъектам международного права. Объем их правосубъектности значительно меньше и носит целевой и функциональный характер. Международные организации наделяются договорной правоспособностью, т.е. вправе заключать самые разнообразные соглашения в рамках своей компетенции. Компетенции международной организации — это объект или сфера ее деятельности, предоставленные ей полномочия.

Международные организации обладают способностью участвовать в дипломатических сношениях. При них аккредитуются представительства государств, они сами имеют представительства в государствах и обмениваются представителями между собой. Например, в РФ учреждено объединенное представительство ООН, ее органов, программ и фондов.

Как субъекты международного права международные организации несут ответственность за правонарушения, нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности.

Международные организации наделяются также правом набирать персонал на контрактной основе. Это международные должностные лица, подчиняющиеся исключительно международной организации, действующие от ее имени и обладающие определенными привилегиями и иммунитетами.

Международные организации действуют также со своими правами юридического лица соответственно внутреннему праву государств. Так согласно ст.39 Устава Международной организации труда, она имеет все права юридического лица, и в частности право заключать договора, приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им, а также возбуждать судебные дела.

Термин "международная организация" относится как к межгосударственным, так и к неправительственным организациям. Международная неправительственная организация — это объединение физических и/или юридических лиц для достижение общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих целях своих членов.

В последние годы появились организации надгосударственные, т.е. имеющие правоспособность распространять свои решения на территории государств-участников. Создание таких организаций отражает тенденцию развития современных, интеграционных процессов, например в Европе.

Компетенция международной организации — это объект или сфера предметной деятельности определяемые полномочиями, которые даны ей государствами-участниками. Функции международных организаций могут быть регулирующими, контрольными, оперативными и др. Они ограничены сферой закрепленной за ними компетенции. Сама же компетенция ограничена договорными рамками, очерченными

государствами-участниками в договорных документах.

4. К числу таких международных организаций можно отнести, согласно критериям, межправительственные, межпарламентские, административные и др. Каждая из них по учредительным или иным актам наделена своей компетенцией, полномочиями и функциями. Их персонал составляют должностные лица, которые служат в международных организациях и ответственны только перед ними. Важнейшими их органами являются пленарные, представленные всеми участниками. Существуют и органы специального состава, в которых представлены государства, которые защищают общие для всех стран интересы. Они формируются на основе принципов справедливого географического представительства, специфических интересов, равного представительства групп государств с несовпадающими интересами, политического представительства и наибольшего финансового вклада.

По существующему определению орган международной организации — это ее составная часть, созданная на основании учредительного или иного акта международной организации, наделенная соответствующими компетенциями, полномочиями и функциями, обладающая внутренней структурой и составом, с порядком принятия решений и закрепленным правовым статусом.

Решения международной организации принимаются единогласно, простым или квалифицированным большинством. В некоторых случаях решения принимаются и без голосования путем аккламации, когда не выдвигаются возражения. Все более распространенным в международных организациях становится принятие решений путём консенсуса, т.е. достижения общего согласия по спорным вопросам.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право.- Алматы, 2002. -467 с.
2. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.
3. Сборник международных конвенций. Республика Казахстан. - Автор-составитель К.М. Сарсембаев. - Алматы: Гылым, Данекер 1997. -190 с.
4. Шибаева Е.А. Право международной организации: Вопросы теории.- М.: Международные отношения, 1986. -159 с.

Дополнительная литература:

5. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14.03.1975г
6. Жеребцов А.Н. Международное право.- Ростов-на-Дону, 2001г
7. Лукашук И.И. Стороны в международных договорах, -М., 1989г

Вопросы для самоконтроля:

1. Особенности международной правосубъектности международных организаций?
2. В каких международных организациях принимает участие Казахстан?

3. По каким основаниям можно классифицировать международные организации?
4. Чем отличается ООН от других международных организаций?
5. Сущность и содержание понятия «Неправительственные организации»?
6. Сущность и содержание понятия Наднациональность?
7. Сущность и содержание понятия «Аккредитация»?
8. Сущность и содержание понятия «Ответственность международных организаций»?
9. Сущность и содержание понятия «Солидарная ответственность»?
10. В чем особенности международной правосубъектности международных организаций?
11. Какие международные организации не являются субъектами международного права?

ТЕМА 9. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ООН) КАК УНИВЕРСАЛЬНАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

ПЛАН:

1. Организация объединенных наций. Устав ООН, Цели и принципы. Членство.
2. Система органов ООН.
3. Специализированные учреждения ООН. Комитет по неправительственным организациям ООН.

1. ООН - универсальная международная организация, созданная с целью поддержания мира, международной безопасности и развития сотрудничества между государствами.

Устав ООН, принятый на конференции в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. и вступивший в силу 24 октября того же года, является универсальным международным договором и закрепляет основы современного МП.

Устав ООН - международный документ обязательный для всех государств, определяющий общие цели и принципы МП, международно-правовая основа всеобъемлющей системы безопасности, кодекса поведения государств в военной, политической, экономической, экологической и гуманитарной областях.

Согласно ст.1 Устава ООН была создана в целях: 1) поддержания международного мира, безопасности и принятия, коллективных мер против их нарушителей; 2) развития дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов; 3) осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; 4) согласования действий наций в достижении этих целей.

В Уставе были сформулированы основные принципы МП (см. раздел'

"Основные принципы международного права").

2. ООН является организацией открытого типа, и каждое государство, принимающее на себя обязательства, изложенные в Уставе, может стать ее членом. Руководящими являются следующие органы ООН.

Генеральная Ассамблея – орган, в котором представлены все государства. Каждое из них имеет один голос и равноправное положение независимо от размеров территории, численности населения, военного и экономического потенциала. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в 2/3 присутствующих и участвующих в голосовании. Резолюции Генассамблеи носят рекомендательный характер, за исключением решений по административным, организационным и бюджетным вопросам, которые являются обязательными.

Помимо относящихся к поддержанию мира и безопасности в ее компетенцию входит широкий круг вопросов, принятие конкретных решений по которым является прерогативой Совета Безопасности.

Совет Безопасности ООН — это постоянный орган и главный международный инструмент поддержания мира и безопасности, правомочный принимать юридически обязательные и нормоустанавливающие решения.

Он состоит из 15 государств, имеющих статус постоянных (РФ, США, Великобритания, Франция, КНР), и непостоянных членов. Последние избираются в соответствии с установленными квотами.

В Совете безопасности действует принцип единогласия постоянных членов. Если один из них голосует против принятия решения (кроме решений по процедурным вопросам), оно считается отклоненным. В этом случае говорят о наложении вето.

В соответствии с Уставом ООН Совет Безопасности обладает исключительно большими полномочиями в деле предотвращения войны и создания условий для мирного и плодотворного сотрудничества государств. За последний период не было практически ни одного важного международного события, ставившего под угрозу мир и безопасность народов или вызывавшего споры и разногласия между государствами, на которое не было бы обращено внимание Совета Безопасности.

Международный Суд ООН — главный судебный орган ООН, который разрешает правовые споры между государствами с их согласия и дает консультативные заключения по правовым вопросам.

Согласно своему статусу Суд рассматривает споры юридического характера. Его решения считаются обязательными для государств. В случае невыполнения какой-либо стороной обязательства, возложенного на нее решением Суда, Совет Безопасности по просьбе другой стороны может призвать его к этому или "решить вопрос о принятии мер для приведения решения в исполнение".

Помимо судебной, Международный Суд осуществляет и консультативную юрисдикцию.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) состоит из 54 членов,

избираемых Генеральной Ассамблей на три года. ЭКОСОС уполномочен играть центральную координирующую роль в экономической и научно-технической деятельности ООН, обеспечивать квалифицированное обсуждение международных экономических и социальных проблем в ООН, подготавливать исследования и доклады по этим вопросам, содействовать сотрудничеству государств в экономических и социальных областях. В ведении ЭКОСОС находятся пять региональных комиссий: для Африки (ЭКА), Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО), Европы (ЕЭК), Латинской Америки (ЭКЛАК) и Западной Азии - (ЭКЗА).

Совет по опеке утратил ныне свое значение, так как из 11 подчиненных территорий, находившихся в его ведении, осталась только одна - Тихоокеанские острова (Микронезия), которые сейчас под опекой США.

Секретариат ООН - главный административно-технический орган ООН, обеспечивающий нормальную деятельность ООН, включая все ее органы; выполняет их решения, осуществляет конференциальное обслуживание и операции по поддержанию мира с санкции Совета Безопасности, составляет обзоры мировых экономических и социальных проблем и т.д. Секретариат насчитывает более 16 сотрудников и располагается в Нью-Йорке.

Генеральный секретарь ООН, возглавляющий Секретариат, — главное административное должностное лицо, которое он назначается Генеральной Ассамблей по рекомендации Совета Безопасности на 5-летний срок. С 1997 г. Генеральным секретарем ООН является К.Аннан.

3. Специализированные учреждения ООН - это межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях: экономической, социальной, гуманитарной, в сфере образования, здравоохранения и др. Они функционируют на постоянной основе в соответствии с учредительными документами и соглашениями ООН и являются самостоятельными организациями, добровольно принявшими на себя статус специализированных учреждений. В рамках своего Устава ООН вырабатывает рекомендации по согласованию их деятельности. Подобная связь между ООН и специализированными учреждениями обеспечивает их функционирование в соответствии с принципами и целями ООН. В настоящее время существует 16 таких учреждений.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) создана в 1945 г. Цели ЮНЕСКО — содействовать сотрудничеству посредством образования, науки и культуры, использования средств массовой информации. Секретариат ее находится в Париже.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) создана в 1946 г со штаб-квартирой в Женеве. По уставу ВОЗ содействует укреплению национальных служб здравоохранения, ведет борьбу с опасными заболеваниями разрабатывает карантинные и санитарные правила.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) была учреждена в 1967г. со штаб-квартирой в Женеве. Она содействует охране интеллектуальной собственности (изобретения, товарные знаки, промышленные образцы, научные открытия, авторские права на

литературные, художественные и другие произведения).

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, (ЮНИДО) создана в 1968 г и, начиная с 1985 г., является специализированным учреждением ООН (штаб-квартира в Вене), содействуя международному сотрудничеству в области промышленности развития, в том числе развивающихся стран.

Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК). МВФ и МБРР являются специализированными учреждениями ООН финансового характера. Место их нахождения - Вашингтон.

Все четыре организации тесно взаимосвязаны. Членами МБРР могут быть только члены МВФ, а членами других филиалов - только члены МБРР. В организациях установлена система взвешенного голосования, в рамках которой государства получают количество голосов пропорционально размеру их капитала, вложенного в ресурсы организации. Так, в МВФ государство располагает 250 голосами плюс 1 голос за каждые 100 тыс. условных единиц его квоты в капитале фонда. Разумеется, такая система позволяет странам с мощными финансовыми возможностями проводить выгодные им решения.

Центральное положение в системе финансовых организаций занимает МВФ. По своему уставу он призван координировать политику государств-членов в валютно-финансовой сфере и предоставлять им краткосрочные и среднесрочные займы для сбалансирования Платежных ресурсов и поддержания валютных курсов.

МАР и МФК являются филиалами банка, оперирующими в развивающихся странах.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) была учреждена в 1945 г. с целью повышения продуктивности сельского хозяйства и улучшения системы распределения продовольствия. Штаб-квартира ее находится в Риме.

Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД) был образован в 1976 г. (штаб-квартира в Риме).

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) создана в 1944 г. со штаб-квартирой в Монреале (см. раздел "Международное воздушное право").

Международная морская организация (ИМО) функционирует с 1959 г (штаб-квартира - в Лондоне) (см. раздел "Международное морское право").

Международный союз электросвязи (МСЭ) является старейшей международной организацией, которая была создана в 1865 г. как Международный телеграфный союз. С 1947 г. он является специализированным учреждением ООН и осуществляет международное сотрудничество в целях совершенствования и рационального использования всех видов электросвязи, распределения радиочастот оказания помощи развивающимся странам. Штаб-квартира его находится в Женеве.

Всемирная метеорологическая организация (ВМО) обеспечивает международное сотрудничество в области метеорологии, оказывает содействие развитию метеослужбы, применению метеорологии в авиации, судоходстве, сельском хозяйстве и в других областях. Основная ее программа - всемирная служба погоды. Штаб-квартира ВМО находится в Женеве.

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) создана в 1964 г. в качестве постоянного органа ООН. По статусу она представляет собой автономную организацию, которая призвана содействовать развитию международной торговли.

Программа развития ООН (ПРООН) существует с 1965 г. Главная ее цель - оказание помощи развивающимся странам в их национальном развитии.

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) создана в 1972 г. Цель ее - развитие сотрудничества в деле защиты и улучшения окружающей среды.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право.- Алматы, 2002. -467 с.
2. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.
3. Токаев К.К. Организация Объединенных Наций: Полвека служения миру. - Алматы: Атамура, 1995. -189
4. Шибаева Е.А. Право международной организации: Вопросы теории.- М.: Международные отношения, 1986. -159 с.

Дополнительная литература:

5. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14.03.1975г
6. Жеребцов А.Н. Международное право.- Ростов-на-Дону,2001г
7. Лукашук И.И. Стороны в международных договорах, -М.,1989г

Вопросы для самоконтроля:

1. Причина образования ООН?
2. Когда образована Организация объединенных наций?
3. Когда принят Устав ООН?
4. Какие цели и принципы содержит Устав ООН?
5. Каков порядок членства в ООН?
6. Какова система органов ООН?
7. Правовая природа специализированных учреждений ООН?
8. Виды специализированных учреждений ООН?
9. Какие вопросы решает Комитет по неправительственным организациям ООН?
10. Какой характер имеют решения органов ООН?
11. Правовая природа ООН?

ТЕМА 10. СООТНОШЕНИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

ПЛАН:

1. Взаимодействие национального и международного права как результат углубления взаимосвязи внутренней и внешней политики государства, развитие процесса интернационализации и интеграции.
2. Теории о соотношении внутригосударственного и международного права: дуалистическая и монистическая теория. Право государства определять в пределах своей юрисдикции средства осуществления норм международного права.
3. Внутригосударственное право о соотношении норм с нормами международного права. Роль внутригосударственного права в обеспечении функционирования международного права. Трансформация. Инкорпорация. Отсылка. Влияние решений международных организаций на внутригосударственное право.

1. МП и внутригосударственное право являются самостоятельными системами права, хотя, оказывая определенное влияние, друг на друга они активно взаимодействуют в процессе правоприменения и нормотворчества.

Нормы МП определяют права и обязанности только его субъектов, т.е. государств. Официальные органы государства, его физические и юридические лица не подчиняются непосредственно нормам МП.

Чтобы обеспечить фактическую реализацию международных обязательств в рамках государства (имплементацию МП), последнее осуществляет меры по трансформации международно-правовых норм в национальные законы и правила. При этом многие государства в своем внутреннем законодательстве исходят из приоритета норм МП над внутригосударственными. Этот принцип преимущественного значения норм МП закреплен в ст.27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., согласно которой участник договора не может ссылаться на положение своего внутреннего права в качестве оправдания невыполнения обязательств по договору.

Примат МП над внутригосударственным правом является одной из правовых гарантий сотрудничества между государствами, обеспечения прав и свобод человека, а также международного мира и безопасности, как решающего условия стабильности в мире. Причем примат МП над национальным является необходимым условием эффективного функционирования самого МП, тем более что его нормы не есть что-то навязанное государствам извне, а результат их согласованной воли.

Согласно Конституции РК международные договоры ратифицированные Парламентом имеют приоритет перед законами Парламента.

2. Исторически в науке международного права сложились две концепции в вопросе соотношения международного и внутригосударственного права: монистическая и дуалистическая. В 1962 г. Н.М. Минасян отметил, что вопрос

о соотношении этих двух отраслей права был и остается предметом острых споров в юриспруденции, а также то, что споры эти существуют столько же лет, сколько существует сама наука международного права.

Суть монистической концепции заключается в примате внутреннего права государства или международного. При этом одна группа монистов отстаивала точку зрения о приоритете внутригосударственных правовых норм над международными, а вторая, наоборот, утверждала возможность превалирования исключительно международного права, которое не может быть ограничено. Основатели дуалистической концепции рассматривали международное и внутригосударственное право в качестве двух различных и юридически равноправных правовых систем, источники которых не могут конкурировать друг с другом. Л.П. Ануфриева указывает, что основной идеей дуалистической концепции является «взаимодействие между системами международного и внутригосударственного права».

Для того чтобы более детально разобраться в вопросе взаимосвязи и взаимодействия международного и внутригосударственного права, рассмотрим чуть подробнее каждый из подходов.

Согласно монистической концепции международное и внутригосударственное право представляют собой единую правовую систему, и нормы международного права по желанию их создателей могут непосредственно регулировать внутригосударственные и международные немежгосударственные отношения, наделяя тем самым их участников в этих случаях качеством субъектов международного права. При этом, как отмечает Л.Н. Шестаков, монистическая школа снимает проблему конфликтов между нормами международного и внутригосударственного права, поскольку таковые «глушатся» в самом начале верховенством норм той или иной части единой системы.

Суть дуализма заключается в том, что международное и внутригосударственное право рассматривается как два различных, независимых правопорядка. При этом проявление дуалистической концепции возможно как в прямом и косвенном воздействии внутригосударственного на международное право, так и, наоборот, во влиянии международного на национальное право. М.Н. Марченко выделяет два способа влияния внутригосударственного права на международное право. Во-первых, это способ предопределения сущности и содержания международного права, где влияние выражается в воздействии внутригосударственного права на международное право через опосредованную с помощью составляющих его норм внутреннюю и внешнюю политику государства. Во-вторых, способ воздействия внутригосударственного права на процесс создания и реализации норм международного права. Международное право воздействует на национальное право также в нескольких направлениях. Одним из способов является объявление общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров составной частью национальной правовой системы. Другой способ следует рассматривать через трансформацию международных норм. Этот вопрос также требует отдельного внимания.

Несмотря на то, что напряженные споры между монистами и дуалистами продолжаются уже около 200 лет, попытаемся выразить собственное мнение относительно данного вопроса. Прежде всего, отметим, что дуалистическая концепция представляется нам более убедительной. Свое мнение отразим на следующем примере. Анализируя положение ч. 4 ст. 15 Конституции и опираясь на аргументы изложенных концепций, можно прийти к выводу, что в указанном положении четко прослеживается монистическая концепция. Как представляется, сформулированную точку зрения нельзя признать официальной версией. На наш взгляд, через норму, закрепленную в ч. 4 ст. 15 Конституции, законодатель хотел лишь отразить готовность и желание выступать субъектом международных отношений. Как отмечает С.В. Черниченко, указанное же положение следует рассматривать как трансформационную норму общего характера, согласно которой общепризнанные принципы и нормы международного права и правила международных договоров, обязывающих Россию, автоматически «переадресуются» субъектам российского права.

Подводя итог сказанному, нужно отметить, что в последние десятилетия с развитием международных отношений четко сформировалась позиция, согласно которой оказались несостоятельными и монистическая и дуалистическая концепция в их первоначальном варианте. Во второй половине XX в. многие сторонники обеих концепций подошли к единому пониманию проблемы соотношения международного и внутригосударственного права как разнопорядковых, но тесно взаимодействующих и определенным образом соотносящихся между собой правовых конструкций. В подтверждение выраженной мысли, опираясь на основные положения указанных концепций, следует констатировать, что в настоящее время многие государства мира, строя свое законодательство на дуалистической концепции соотношения международного и внутригосударственного права, считают для себя возможным применение международного права во внутригосударственной сфере, но при соблюдении некоторых различающихся условий, первостепенным из которых можно назвать соответствие Конституции страны.

3. В представленной чуть выше позиции, высказанной С.В. Черниченко, был использован термин «трансформация». Что это такое и чем трансформация отличается от рецепции и имплементации? Ответ на этот вопрос поможет нам глубже разобраться в вопросе взаимодействия национальной и международной правовой системе.

Одним из способов сближения национальной и международной правовой систем является имплементация международных норм. Под имплементацией (от лат. *impleo* — наполняю, исполняю) следует понимать осуществление, исполнение государством международных правовых норм. Каждое государство само определяет методы и средства имплементации. В 1985 г. Р.А. Мюллерсон разработал понятие и дал определение национально-правовой имплементации норм международного права как процесса осуществления требований международного права на территории государства (в сфере действия национального права) при помощи норм национального права. Национально-

правовая имплементация является стадией фактической имплементации (осуществления) норм международного права, создает для последнего необходимые юридические предпосылки.

Под имплементацией в широком смысле слова понимается совокупность мер по реализации норм международного права. Именно так понимают имплементацию юристы-международники, специально исследовавшие эту проблему".

Помимо имплементации предлагаются еще и такие способы сближения, как рецепция, трансформация. При этом практически все авторы под этими терминами понимают механизм осуществления (реализации) норм международного права.

Рецепция (от лат. *rezeptio* — принятие, прием, получение) — заимствование и приспособление данным обществом социальных и культурных форм, возникших в другой стране и в другую эпоху.

Что касается термина «трансформация», то нужно сказать, что по своей природе он используется условно. Следует согласиться с высказанной в науке мыслью, согласно которой правовые термины должны быть понятны широкому кругу лиц и давать правильное и единообразное представление об обозначаемом правовом явлении. Однако с понятием термина «трансформация» не все точно и однозначно. Само слово «трансформация» произошло от позднелатинского «*transformation*», что означает «превращение». В действительности же никакого превращения не происходит и не может произойти. Л.П. Ануфриева указывает, что сущность явления, именуемого трансформацией, состоит в обеспечении государством посредством своих властных полномочий выполнения международных обязательств. Следует заметить, что данное понятие носит абстрактный характер и нуждается в более точном отражении рассматриваемого правового явления.

И.Н. Барциц полагает, что трансформация представляет собой механизм защиты национальной правовой системы от проникновения правовых положений, являющихся чужеродными для данной правовой системы.

В.В. Гаврилов полагает, что теория трансформации и теория имплементации качественно отличаются друг от друга как с точки зрения определения основного содержания этого процесса, так и с точки зрения характеристики основных способов его осуществления.

Иногда указанный термин отечественные правоведы употребляют в качестве наименования лишь одного из способов согласования международного и внутригосударственного права. Подобный подход достаточно ярко представлен И.Н. Глебовым, который относит трансформацию к одному из способов имплементации.

На неприемлемость трансформации указывает Г.В. Игнатенко. По мнению автора, это станет очевидно, если принять во внимание, во-первых, что трансформация означает прекращение существования «трансформируемого» предмета, явления, но международным договорам такая судьба не присуща; во-вторых, что на стадии правоприменения

взаимодействие двух правовых систем, если принять данные суждения, заменяется единоличным действием правовой системы государства, «поглотившей» международные нормы; в-третьих, что традиционно в ряде отраслей национального права допускается применение норм иностранного законодательства, однако не высказывается предположение о «трансформации» и этих норм в российское законодательство.

По мнению С.В. Черниченко, наиболее распространенным термином для обозначения процесса приведения государством своего внутреннего права в соответствие с международным с целью обеспечить выполнение предписаний, дозволений и запретов, установленных последним, является «трансформация».

Термин «трансформация» хоть и не отражает сути рассматриваемого правового явления, однако в связи с тем, что в научной литературе он устанавливался и складывался многими десятилетиями, на наш взгляд, все же следует традиционно использовать именно указанный термин, как наиболее употребительный.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право.- Алматы, 2002. -467 с.
2. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.
3. Сафонова О.Н. Соотношение международного права и национального права Республики Казахстан. - Алматы: Данекер, 2002.

Дополнительная литература:

4. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14.03.1975г
5. Жеребцов А.Н. Международное право.- Ростов-на-Дону,2001г
6. Воронцова И.В. Концепции соотношения международного и внутригосударственного права// Международное публичное и частное право.- 2007.- № 5.
7. Лукашук И.И. Стороны в международных договорах, - М.,1989г

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие концепции в вопросе соотношения международного и внутригосударственного права сложились исторически в науке международного права?
2. Представители монистической теории соотношения международного и внутригосударственного права?
3. Представители дуалистической теории соотношения международного и внутригосударственного права?
4. Сущность понятия «Трансформация»?
5. Сущность понятия «Инкорпорация»?
6. Сущность понятия «Отсылка»?
7. В чем проявляется влияние решений международных организаций на внутригосударственное право?
8. Как происходит в политической сфере сближение двух систем права?

9. Что Вы понимаете под словом «мягкое право»?
10. Что Вы понимаете по словом «гармонизация внутреннего права»?
11. Как Вы понимаете определение - интернационализация вопросов права?
12. Какие примеры интернационализации вопросов права Вы можете привести?

ТЕМА 11. *МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ*

ПЛАН:

1. Международно-правовая ответственность. Понятие. Международно-правовая ответственность государства. Нарушение международно-правового обязательства как основание ответственности.
2. Классификация международных правонарушений: международные деликты и международные преступления.
3. Ответственность за правомерную деятельность как особый вид ответственности. Ее основания. Виды международно-правовой ответственности государства: политическая и материальная. Ответственность международных организаций.
4. Международная уголовная ответственность физических лиц. Перечень преступлений, влекущих за собой международную уголовную ответственность физических лиц.

1. Международно-правовая ответственность - это юридическая обязанность субъекта-правонарушителя ликвидировать последствия вреда, причиненного другому субъекту международного права.

Основанием для международно-правовой ответственности государства является совершение им международного правонарушения. Международным правонарушением считается действие или бездействие государства, нарушающее его международные обязательства, которые установлены нормами

2. Международные правонарушения подразделяются на международные преступления и международные деликты. К числу первых относятся: особо опасные правонарушения, которые были совершены с грубым нарушением основополагающих норм МП, имеющих жизненно важное значение для всего международного сообщества, и негативно воздействовали на всю систему международных отношений (акты агрессии, установление или сохранение силой колониального господства, рабство, геноцид, апартеид). Однако соответствующего перечня международных преступлений, признанного государствами, пока еще не выработано. Международные деликты — это разного рода международно-правовые деяния, не составляющие международного правонарушения (нарушение государством обязательств по договорам, не имеющих основополагающего значения, невыполнении им решении международных судов и арбитражей). Таким образом, международные деликты не являются общественно опасными и не носят характера международных преступлений.

Поскольку до настоящего времени правовые нормы международной ответственности так и не были кодифицированы, источниками права служат обычно правовые нормы, сложившиеся на базе прецедентов и судебных решений некоторые нормы закреплены в международных договорах и документах ООН.

3. На практике поведение субъектов международного права выражается в действиях их органов и должностных лиц, выступающих именно в этом качестве. Государство отвечает за их действия всем своим национальным достоянием.

Известны два вида международно-правовой ответственности: политическая и материальная. Некоторые эксперты МП характеризуют политическую ответственность как нематериальную.

Политическая ответственность возникает вследствие факта нарушения нормы МП, охраняющей интересы другого субъекта, и выражается в форме сатисфакций: заверения пострадавшей стороне о недопущении повторения такого правонарушения, принесение извинений, выражение сожаления, наказание конкретных виновников происшедшего.

Применяются и ответные насильственные действия, осуществляемые пострадавшим субъектом, которые именуются репрессалиями (например, задержание рыболовного судна за незаконный лов рыбы, наложение ареста на имущество или его конфискация и т.п.).

От репрессалий следует отличать реторсии - ответные акции в связи с недружественными действиями, по своей сути не составляющими правонарушения (например, отзыв посла в ответ на недружественное заявление).

От индивидуальных репрессалий следует отличать коллективные санкции, которые, согласно Уставу ООН, могут применяться только на основании решений Совета Безопасности и носят обычно экономический или военный характер.

В прошлом была известна и такая форма политической ответственности, как контрибуция — взимание победителем с побежденного своих военных издержек. Возмещению подлежит действительный материальный ущерб. Упущенная выгода не возмещается.

Существует понятие договорного ограничения абсолютной материальной ответственности по сумме возмещений, которая возникает независимо от вины причинителя ущерба.

4. Международные преступления относятся к тягчайшим международно-противоправным деяниям, посягающим на основы существования государств и народов, подрывающим главные принципы международного права и угрожающим международному миру и безопасности.

Международные споры классифицируются по предмету спора (взаимные претензии на территорию), по степени их опасности для международного мира, по распространению (локальные, региональные, глобальные), по числу участвующих в них субъектов (двусторонние, многосторонние). Возникают и споры юридического характера, если нет в наличии соответствующих

критериев МП. В частности, под юрисдикцию Международного Суда ООН подпадают споры, касающиеся толкования международных договоров, вопросов МП, нарушения международных обязательств.

При этом государства должны руководствоваться принципом мирного разрешения международных споров, как императивным общепризнанным принципом МП. Он распространяется на все международные споры и ситуации, независимо от того, угрожают они или нет международному миру и безопасности.

Государства, находящиеся в споре, должны принимать меры к скорейшему его разрешению, воздерживаться от действий, ведущих к обострению отношений и возникновению опасности для международного мира, не изменять сложившееся положение в пользу одной из сторон, продолжать попытки к разрешению спора, даже если тот или иной выбранный ими способ урегулирования не принес желаемых результатов.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право-Алматы, 2002-467 с.
2. Лукашук И.И. Право международной ответственности.-Москва, 2004-432 с.
3. Сарсембаев М.А. Международное право- Алматы: Данекер, 2001- 344 с.

Дополнительная литература:

4. Международное право в документах. М., 1982г
5. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М. 1997г
6. Сарсембаев М.А. Международное право. Алматы, 1996г
7. Моджорян Л.А. Субъекты международного права,-М. 1958г

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие международно-правовой ответственности?
2. Международно-правовая ответственность государства?
3. Определите основание международно-правой ответственности?
4. Классификация международных правонарушений?
5. Дайте определение международным деликтам?
6. Дайте определение международным преступлениям?
7. Назовите особый вид международно-правой ответственности?
8. Укажите основания особого вида международно-правой ответственности?
9. Виды международно-правовой ответственности государства?
10. Основания и виды политической ответственности?
11. Основания и виды материальной ответственности?
12. Основания ответственности международных организаций?
13. Основания международной уголовной ответственности физических лиц?
14. Перечень преступлений, влекущих за собой международную уголовную ответственность физических лиц?

ТЕМА 12. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

ПЛАН:

1. Население государства и его состав.
2. Основные положения международного права по вопросам гражданства. Приобретение и утрата гражданства. Двойное гражданство. Безгражданство. Международные договоры по вопросам гражданства.
3. Правовое положение иностранцев в Республике Казахстан.
4. Международное сотрудничество по правам человека.
5. Основные изменения в международном праве в вопросе о правах человека. Международная защита прав женщин и детей. Конвенция Международной организации Труда по вопросам условий труда.
6. Право убежища. Конвенция о статусе беженцев 1951 года. Необходимость присоединения Казахстана к основным международно-правовым актам о правах человека.

1. Населением принято считать совокупность индивидов, проживающих в данный момент на территории определенного государства.

Население государства состоит из его граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов). К промежуточной категории относятся лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды).

Правовое положение населения государства регламентируется, прежде всего, нормами национального права. Значительную роль в регулировании прав и свобод индивида играет и МП, нормы которого определяют положение иностранных граждан, регулируют правоотношения с иностранным элементом и т.д.

2. Гражданство - это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Согласно нормам МП каждый человек имеет право на гражданство и не может быть произвольно лишен такого права изменить его, права на въезд в страну своего гражданства и права проживать в этой стране. Гражданство регулируется внутренним законодательством государства, а в РК - Конституцией и Законом о гражданстве.

Гражданство приобретается двумя основными способами: по рождению и в результате приема в гражданство. В первом случае - по законодательству многих государств - гражданство предоставляется на основе права крови или права почвы. Право крови означает, что лицо приобретает подданство родителей независимо от места своего рождения; право почвы состоит в том, что лица приобретают гражданство государства, на территории которого они родились, независимо от гражданства родителей.

Автоматическая утрата гражданства в отечественной практике встречается лишь в международных соглашениях и в специальных законодательных актах.

Выход из гражданства - это утрата гражданства на основании решения компетентных органов государства, которое может быть вынесено по просьбе заинтересованного лица.

Двойное гражданство - это наличие у лица гражданства двух или более государств.

Согласно закону 1991 г., гражданину Казахстана не разрешено иметь гражданство другого государства.

Безгражданство - это отсутствие у лица гражданства какого-либо государства. Лица без гражданства (апатриды) не должны быть бесправными. В принципе их правовое положение определяется внутренним законодательством страны на территории, которой они проживают.

В Казахстане статус лиц без гражданства по существу приравнивается к статусу иностранцев за исключением одного момента: иностранное дипломатическое представительство не вправе оказывать им защиту. Как и иностранцы, они не несут воинской обязанности, не обладают избирательными правами и на них распространяются те же профессиональные ограничения, что и на иностранцев.

3. Иностранным гражданином считается лицо, находящееся на территории любого государства, гражданином которого не является, при том, что оно имеет гражданство другого государства.

Иностранец вправе рассчитывать на дипломатическую защиту со стороны государства своего гражданства.

Если иностранец находится на территории другого государства незаконно, то последнее имеет право выдворить его за пределы своей территории, привлечь к ответственности за незаконный въезд и т.п.

Режим иностранцев обычно определяют как совокупность прав и обязанностей иностранцев на территории данной страны. Он устанавливается ее внутренним законодательством с учетом общепризнанных принципов и норм МП. Существуют три вида такого режима.

Режим наибольшего благоприятствования означает предоставление иностранцам в какой-либо области таких же прав и (или) установление для них в какой-либо области таких же обязанностей, какие предусмотрены для граждан любой третьей страны, находящихся на территории данного государства.

Специальный режим означает предоставление иностранцам в какой-либо области определенных прав и (или) установление для них определенных обязанностей, отличающихся от тех, что предусмотрены в данной области для собственных граждан. Специальный режим может носить и негативный характер, т.е. представлять собой совокупность правовых ограничений,

В современных условиях практически во всех государствах существует разрешительный порядок въезда и выезда иностранцев. Иногда он существенно упрощается на основе международных договоров.

Разрешительный порядок предполагает, что в выезде из страны или въезде в нее как иностранцу она может и отказать. Положение меняется, если

с просьбой о выезде обращается иностранец, проживающий на территории данного государства.

Отказ Может быть мотивирован целым рядом причин, в частности, если данное лицо находится под судом или следствием либо является гражданином государства, с которым страна пребывания находится в состояний войны.

В МП сложилась обычная норма, согласно которой государство обязано принять своего гражданина, если другие страны по каким-либо причинам не разрешают ему дальнейшего пребывания на своей территории.

Государства привлекают собственных граждан к уголовной ответственности за преступления, совершенные ими на своей территории, а в некоторых случаях и за рубежом. Иностранцы в принципе несут ответственность за все преступления, совершенные ими на территории страны пребывания, по ее законам.

В некоторых случаях иностранцы не подвергаются наказанию на территории страны пребывания и высылаются.

Вместе с тем в МП существует общепризнанная обычная норма, согласно которой иностранец не может привлекаться к уголовной ответственности на территории страны пребывания за преступления, совершенные в каком-либо другом государстве, если эти преступления не затрагивают страны пребывания. В подобном случае может возникнуть вопрос о его выдаче.

Исключение составляет выдача военных преступников, которая основана на принципах. Закрепленных не только в договорах, но и в обычаях.

4. В современном международном праве существует самостоятельная отрасль, охватывающая нормы международного права, регулирующие сотрудничество государств по гуманитарным вопросам, включая права человека. Эта отрасль получила название гуманитарное право. Гуманитарное сотрудничество включает в себя довольно обширный круг проблем, по которым постоянно взаимодействуют государства: науку, культуру, образование, обмен информацией, контакты между людьми. Но в центре его находятся права человека.

Исторически под гуманитарным правом понималась лишь категория норм МП, регулировавшая права человека в периоды вооруженных конфликтов. Со временем эта отрасль распространила свое действие и на вопросы, связанные с обеспечением и защитой прав человека в мирное время, таким образом объединив в один комплекс две категории указанных норм.

Пожалуй, ни в одной отрасли МП не проявляется так ярко взаимосвязь с другими отраслями МП как в гуманитарном праве. С одной стороны, его составляют нормы, институты и принципы собственно гуманитарного права, с другой - нормы и структуры других отраслей, в которых затрагиваются отдельные аспекты статуса индивида (консульская защита граждан за рубежом, правовое положение экипажей морских и воздушных судов).

В современном МП под международными стандартами в области прав человека понимаются международно-правовые обязательства,

развивающие и конкретизирующие принцип уважения прав человека.

Содержание самого принципа уважения прав человека составляет обязательство государств уважать и соблюдать эти права без какой-либо дискриминации в отношении всех лиц в сфере их юрисдикции.

Общепризнанно, что политические, социальные, экономические, культурные права человека являются неотъемлемым качеством каждого индивида, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений. Эти права и свободы гарантируются государствами отдельным лицам или группам лиц посредством внутреннего права.

Принцип уважения этих прав и свобод утверждается в качестве одного из принципов МП с принятием Устава ООН. Хотя он и не был обозначен в Уставе в числе принципов МП, он считается закрепленным в формулировке ст. 1 (п. 3) Устава, где говорится, что одной из целей ООН является осуществление международного сотрудничества "в поощрении уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии",

Принцип уважения прав человека нашел отражение и конкретизирован практически во всех международных договорных нормах, относящихся к МП. Международные стандарты в области прав человека предусматривают обязательство государств не только предоставлять лицам, находящимся в сфере их юрисдикции, юридические права и свободы, но также не посягать на такие права и свободы.

Стандарты могут быть универсальными, т.е. быть признанными во всем мире, или региональными. В зависимости от уровня социально-экономического развития, традиций и других обстоятельств региональные стандарты могут идти дальше универсальных, могут быть более широкими и конкретными. К примеру, стандарты, принятые в рамках общеевропейского процесса по "человеческому измерению" (комплекс вопросов во взаимоотношениях государств - участников СБСЕ, связанных с правами человека).

Для повышения эффективности международного сотрудничества в области прав человека международное сообщество создало целый ряд контрольных механизмов и процедур, которые призваны наблюдать за применением норм в этой области за законодательной деятельностью государств и их правоприменительной практикой.

Международные механизмы и процедуры могут носить неконсенсусный и консенсусный характер. Первые создаются резолюциями международных организаций, которые не предполагают единогласия, консенсусные предполагают общее согласие и возникают, как правило, на основе международных договоров.

Контрольные механизмы представляют собой определенные организационные структуры, которые могут быть коллективными (комитеты, рабочие группы и т.д.) и единоличными (специальные докладчики). Их решения

принимаются либо консенсусом, либо большинством голосов и носят рекомендательный характер, за исключением, к примеру, решений Европейского суда по правам человека. Должностные лица таких механизмов действуют в личном качестве, т.е. не отвечают за свою деятельность перед двоими правительствами.

Процедуры устанавливают порядок и методы изучения информации по правам человека и степень реагирования на результаты исследований.

По методам и источникам информации международные процедуры подразделяются на следующие категории:

- 1) - рассмотрение докладов государств о выполнении ими своих обязательств;
- 2) - рассмотрение претензий государств друг к другу по поводу их нарушения;
- 3) - рассмотрение жалоб отдельных лиц, групп или неправительственных организаций на нарушение их прав;
- 4) - изучение ситуаций, связанных с предполагаемыми или установленными нарушениями прав человека.

Центральное место в этой системе занимает ООН, в компетенцию которой, согласно ее Уставу, входит всестороннее рассмотрение проблем в области прав человека. Генеральная Ассамблея принимает специальные резолюции по этим вопросам, которые подготавливает ее третий комитет (по специальным, гуманитарным и культурным вопросам). Генеральная Ассамблея также полномочна создавать вспомогательные органы по тем или иным вопросам, относящимся к соблюдению прав человека.

Этими же проблемами занимается ЭКОСОС, при котором создана Комиссия по правам человека и Комиссия по правам женщин. В рамках первой комиссии образована еще подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. В рамках ЭКОСОС функционирует и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который рассматривает вопросы прав человека в пределах своей компетенции.

В рамках ООН при Секретаре действует и Центр по правам человека, возглавляемый заместителем Генерального секретаря.

Кроме того, в соответствии с основными международными договорами по правам человека были созданы специальные органы:

- Комитет по правам человека;
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации;
- Комитет против пыток;
- Комитет по правам ребенка.

Разветвленная система международных органов по правам человека является отражением закономерной заинтересованности международного сообщества в эффективном применении международных стандартов в области прав человека. В то же время, по мнению некоторых экспертов, она отличается излишней громоздкостью, дублированием функций и вследствие этого нуждается в совершенствовании и рационализации.

5. С точки зрения МП права человека - это права, существующие для

определения правового положения индивида в любом современном обществе. К свободам человека принято относить те области человеческого поведения, в которые не может вмешиваться государство.

Согласно международной практике права человека подразделяются на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные. Такая классификация не исключает и другие подходы.

С начала 70-х годов права человека принято относить к трем положениям. К первому положению - гражданские и политические права. Ко второму - социально-экономические и культурные. Считается, что второе положение возникло под влиянием СССР и его союзников. Благодаря настоятельным требованиям развивающихся стран появилось третье направление: право на мир, на разоружение, развитие, здоровую окружающую среду. В связи с "третьим положением" возникла проблема связи прав человека и прав народов, которая активно обсуждается на межгосударственном и научном уровнях.

В принципе, у государств совпадают взгляды на то, какие права должны быть представлены и закреплены в национальном законодательстве. Проблема заключается в том, что различные общества имеют неравные возможности для обеспечения прав человека, например, в социальной области. Кроме того, в мире существуют режимы, которые намеренно ограничивают права человека (политические, культурные и др.)

Правовой основой межгосударственного сотрудничества в области прав человека являются положения Устава ООН. В нем закреплен принцип недискриминации по признаку расы, языка, пола и религии. Само международное сотрудничество в этой области состоит "в поощрении развития к правам человека и основным свободам" (п. 3, ст. 1.). Правовую основу сотрудничества также составляют общепризнанные принципы и нормы МП.

Сотрудничество государств по правам человека исходит из следующих моментов.

Во-первых, все права человека неделимы, одинаково важны, составляют единый комплекс. Недопустимо противопоставление какого-либо одного права или свободы другим. Иначе стремление добиться соблюдения одной группы прав и свобод может быть использовано для ущемления другой. Признание неделимости прав человека не исключает определенной их градации, приоритетов. Например, на первое место всегда ставят право на жизнь как важнейшее право.

Во-вторых, принцип уважения прав человека как один из основных принципов современного международного права не противостоит другим его принципам, а гармонично с ними сочетается. Поэтому никакие ссылки на необходимость защиты прав человека не могут оправдать попыток нарушить такие принципы, как уважение государственного суверенитета, невмешательство государств во внутренние дела друг друга, запрещение угрозы силой или ее применения в международных отношениях и т.д. Права и свободы человека не должны использоваться в качестве повода для

посягательств на мир и безопасность, на независимость и равноправие государств, то есть на те основы, на которых базируется сама идея международного сотрудничества.

В-третьих, из суверенитета государства вытекает, что вся сфера его взаимоотношений с собственным населением - вопрос, в принципе, внутренний, регулируемый на национальном уровне. На этом основано сложившееся в практике ООН представление о том, что под нарушением принципа уважения прав человека следует понимать, прежде всего общую, политическую и правовую ситуацию в государстве, которая свидетельствует о том, что данное государство игнорирует свое обязательство уважать права человека, совершая массовые и грубые нарушения основных прав человека, являющиеся, например, результатом апартеида, расизма, колониализма, иностранной оккупации и т.д.

Многие годы считалось, что отдельные нарушения прав конкретных лиц (индивидуальные случаи} обычно относятся к внутренней компетенции государства и поэтому не могут быть предметом рассмотрения в ООН или других международных организациях.

За последние годы взгляды на эту проблему изменились.

То обстоятельство, что государство самостоятельно регулирует свои взаимоотношения с собственным населением, не означает его "права" на произвол. В процессе такого регулирования должны учитываться международные обязательства, прежде всего принцип уважение прав человека.

В настоящее время признается, что некоторые индивидуальные случаи могут быть предметом рассмотрения на международном уровне и на внедоговорной основе, причем даже без согласия заинтересованного государства. Однако, точных критериев допустимости рассмотрения таких случаев еще не выработано.

Следует отметить, что международное сообщество все чаще стало прибегать к практике рассмотрения вопросов соблюдения прав человека в отдельных странах. Более того, эта практика стала вводиться в норму и закрепляться в документах международного характера. В частности, в документе основного совещания Конференции стран СБСЕ в 1991 г. было подчеркнуто, что "вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона носят международный характер, поскольку соблюдение этих прав и свобод составляет одну из основ международного правопорядка".

В-четвертых, область межгосударственного сотрудничества по гуманитарным вопросам (прежде всего по вопросам прав человека) должна быть деидеологизирована и деполитизирована. Это означает, что на уровне официальных межгосударственных контактов по гуманитарным вопросам признается необходимым исключить полемику идеологического характера, использование обсуждаемых вопросов в чисто пропагандистских целях. Кроме того, при обсуждении указанных вопросов государства должны

стремиться к." максимальной объективности, а не руководствоваться исключительно политическими интересами, например, преуменьшая масштабы нарушений прав человека в союзных странах или даже вовсе их замалчивая и, наоборот, преувеличивая их в тех случаях, когда речь идет о государстве, отношения с которым по каким-либо причинам ухудшились. Сотрудничество государств по гуманитарным вопросам не может не быть политическим именно потому, что это - часть межгосударственного сотрудничества, но оно не должно быть идеологизированным.

Правовой основой сотрудничества государств в области прав человека является Устав ООН. В этом важнейшем документе не конкретизировано само понятие прав человека, но заложено несколько принципов, закрепляющих эти права. Так, в Уставе декларируется равноправие наций, мужчин и женщины, утверждается достоинство и ценность человеческой личности, подчеркивается недопустимость дискриминации по принципам расы, пола, языка, религии. Ссылку в преамбуле Устава на стремление "содействовать социальному прогрессу ... при большей свободе" можно интерпретировать как необходимость обеспечения, демократических свобод личности.

Международные документы по правам человека разрабатывались на основе этих положений.

В числе основополагающих документов в этой области находится всеобщая декларация прав человека 1948 г., ставшая базисом для осуществления защиты общих прав человека. День ее принятия - 10 декабря 1948 года ежегодно отмечается как День защиты прав человека. Всеобщая декларация закрепляет: равенство людей, как свободных и равных в правах: недискриминацию по признакам пола, расы, цвета кожи, языка и религии; права каждого на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; запрет рабства и работорговли; запрет пыток или жестокого обращения; право каждого на правосубъективность; равенство всех перед законом; право на гражданство; право на владение имуществом: право на свободу убеждений; право на мирные собрания, право на труд и другие права и свободы человека.

Всеобщая декларация послужила основой для разработки и заключения многосторонних конвенций по правам человека.

Центральное место в системе обеспечения и защиты прав человека также занимает принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 году Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему. Эти документы вступили в силу в 1976 г. К ним примыкает второй Факультативный протокол (об отказе от смертной казни), который был одобрен Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 г. В настоящий период Казахстан присоединился к этим пактам.

Перечисленные документы иногда объединяются под общим названием "Хартия прав человека", хотя они и не составляют единого документа и имеют в ряде положений различную юридическую силу и неодинаковое

пространственное распространение.

Пакты о правах человека - одно из самых значительных достижений ООН в сфере сотрудничества в этой области.

В ст. 1 обоих Пактов провозглашается право народов на самоопределение, в соответствии с которым они свободно устанавливают свой политический статус и обеспечивают свое экономическое и политическое развитие, свободно распоряжаются своими естественными богатствами и ресурсами. Ни один народ не может быть лишен принадлежащих ему средств к существованию. Устанавливается принцип равенства граждан независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

На основании норм Пакта об экономических, социальных и культурных правах государства должны гарантировать индивиду: право на труд, отдых, участие в профсоюзах, на социальное обеспечение и страхование, на охрану семьи, образование и другие права.

Следует подчеркнуть, что положения Пактов различаются по степени юридической обязательности. Если Пакт о гражданских и политических правах обязывает государства-участники принимать все необходимые меры для осуществления содержащихся в нем прав человека, то Пакт об экономических, социальных и культурных правах обуславливает выполнение требований наличием имеющихся ресурсов с тем, чтобы обеспечить постепенное осуществление прав и свобод, признаваемых в этом Пакте.

Всеобщее равноправие обеспечивается не только через признание за личностью прав и свобод, но и через их ограничение в интересах обеспечения прав и свобод других. Эти ограничения находятся в зависимости от специфических условий существования того или иного народа и устанавливаются каждым государством самостоятельно. Вместе с тем международное сообщество не оставляет эту прерогативу государства на его усмотрение.

"Хартия прав человека" ограничивает такое право государства рядом условий: ограничения должны устанавливаться исключительно законом, они не должны вести к уничтожению прав и свобод, установленных МП, закон может приниматься только с целью признания и уважения прав и свобод других для удовлетворения требований морали, общественного порядка и общего благосостояния.

Так, могут вводиться ограничения на участие в профсоюзах и забастовках для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации. Свобода передвижения может быть ограничена в целях охраны общественного порядка, государственной безопасности, прав и свобод других. Свобода религии и убеждений может быть также ограничена в целях охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали.

Аналогичные критерии для ограничений установлены в отношении права на свободу выражения своего мнения, на мирные собрания, на свободу

ассоциаций.

Государства вправе отступать от своих обязательств по "Хартии прав человека", когда жизнь нации находится под угрозой и объявляется чрезвычайное положение. Но даже в таких обстоятельствах нельзя отступать от обеспечения права на жизнь, от запрещения пыток, от обеспечения права на свободу мысли, совести и религии.

Международно-правовые нормы, содержащиеся в указанных документах, были конкретизированы и развиты в большой группе документов, в числе которых Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 г., Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинствам 1992 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. и другие.

6. Беженцы - это лица, покинувшие страну постоянного проживания в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств.

Проблема беженцев нашла отражение в ряде международных договоров. В рамках ООН для содействия ее решению создано Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) и подписана многосторонняя Конвенция статусе беженцев 1951 г.

Конвенция и Устав УВКБ включают в понятие "беженцы" лиц, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут либо не желают пользоваться защитой правительства этой страны.

Перемещенными являются лица, насильственно вывезенные в ходе Второй мировой войны гитлеровцами и их пособниками с оккупированных ими территорий.

Советский Союз заключил с рядом государств соглашения о репатриации перемещенных лиц из числа советских граждан.

В Конвенции о статусе беженцев 1961 г. термин "перемещенные лица" не встречается. В последние годы в практике УВКБ наблюдается тенденция применять его к некоторым категориям "внутренних" беженцев, т.е. лиц, которые не по своей воле покинули какую-либо часть своей страны и вынуждены были поселиться в другой ее части. Иногда их именуют «вынужденными переселенцами».

Следует различать дипломатическую защиту как институт внутри-государственного права и институт МП. С позиции МП государство имеет право оказывать дипломатическую защиту своему гражданину, находящемуся за границей, и другие государства обязаны уважать это право.

Под политическим убежищем понимается предоставление государством какому-либо лицу или лицам возможности укрыться от преследований по политическим мотивам, которым они подвергались в стране своего гражданства или местожительства.

Основная литература:

1. Бояре Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М., Международные отношения. 1986. -160 с.
2. Карташкин В.А. Международные механизмы защиты прав человека. - Москва, 2003. -111 с.

Дополнительная литература:

3. Международное право в документах. М.,1982г
4. Моджорян Л.А. Субъекты международного права,-М.1958г
5. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
6. Сарсембаев М.А. Международное право. Алматы,1996г

Вопросы для самоконтроля:

1. Как определяется понятие «Население государства и его состав»?
2. Основные положения международного права по вопросам гражданства? 3. Назовите способы приобретения и утраты гражданства?
3. Содержание понятия «Двойное гражданство»?
4. Содержание понятия «Безгражданство»?
5. К каким международным договорам по вопросам гражданства присоединился Казахстан?
6. Как закрепляется и регулируется правовое положение иностранцев в Республике Казахстан?
7. Формы международного сотрудничества по правам человека?
8. Основные изменения в международном праве в вопросе о правах человека?
9. Правовая регламентация международной защиты прав женщин и детей?
10. Когда принята Конвенция Международной организации Труда по вопросам условий вреда?
11. Содержание понятия «Право убежища»?
12. Когда Казахстан присоединился к Конвенции о статусе беженцев 1951 года?
13. К каким основным международно-правовым актам о правах человека присоединился Казахстан?

ТЕМА 13. *МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО*

ПЛАН:

1. Правовое регулирование международных экономических отношений. Система институциональных форм международного экономического сотрудничества.
2. Взаимосвязи органов и международных учреждений систем ООН с сообществами другими международными экономическими организациями регионального или специализированного характера.
3. Источники международного экономического права. Цель международного экономического права. Принципы международного экономического права.

Понятие, виды международных экономических договоров. Правовые вопросы участия Казахстана в международных экономических отношениях.

1. Возникновение международно-правового регулирования международных экономических отношений относится к глубокой древности, к самым истокам МП. Под воздействием интенсивного развития международного сотрудничества экономическое право утвердилось как самостоятельная отрасль. Становление международно-экономического права как отрасли происходило в рамках МП на базе его основных принципов. Тем не менее, процесс ее формирования продолжается и нуждается в модификации на универсальной основе.

По существующему определению Международное экономическое право - это отрасль международного права, совокупность принципов и норм, регулирующих экономические отношения между государствами и другими субъектами международного права.

Экономические отношения представляют "широкое поле" для международно-правового регулирования, охватывая торговлю, коммерческие отношения; отношения в сферах производственной, научно-технической, валютно-финансовой, транспорта, связи, интеллектуальной собственности, туризма и др.

Субъектами международного экономического права выступают те же субъекты, что и в МП: государства, международные межправительственные организации, а также государствовподобные образования.

Естественно, государство может принимать участие и во внешнеэкономической гражданско-правовой деятельности. Однако, это лишает его присущих ему иммунитетов. Для отказа от иммунитетов (юрисдикционного, судебно-исполнительного) необходимо явно выраженное согласие самого государства.

Особенность международного экономического права состоит в том, что его многочисленными субъектами выступают межгосударственные экономические организации, а также интеграционные учреждения (например, Европейский Союз), которые, принимая полномочия государства, заключают от своего имени торговые и другие договоры. С другой стороны интеграционные учреждения выступают коллективными участниками в международных экономических отношениях.

В таком аспекте нельзя согласиться с мнением некоторых зарубежных экспертов, относящих межнациональные корпорации к субъектам международного экономического права, так как они не являются ни межгосударственными, ни государственными организациями.

2. Важнейшую координационную роль в организации экономического сотрудничества на региональном уровне играют созданные в рамках ООН экономические комиссии, действующие под руководством Экономического и Социального Совета этой организации:

Европейская экономическая комиссия (ЕЭК); экономическая комиссия ООН для Африки (ЭКА); экономическая комиссия ООН для Западной

Азии(ЭКЗА); экономическая комиссия ООН для Латинской Америки (ЭКЛА); экономическая и социальная комиссия ООН для стран Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО).

Цели деятельности и функции названных комиссий, в общем, аналогичны: содействие экономическому развитию стран, регионов, повышению жизненного уровня населения, поощрение экономических отношений с другими государствами.

В Европейских странах после завершения Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975) активизировался процесс общеевропейского экономического сотрудничества, осуществляемый в рамках СБСЕ, в которую вошли все постсоветские государства. Правовую основу этого сотрудничества составляют Законодательный акт Совещания (1975 г.), итоговые документы состоявшихся встреч представителей государств-участников Совещания в Белграде, Мадриде, Вене, а также "Парижская хартия для новой Европы" (1990 г.). Особое внимание в этих документах было уделено экономическому взаимодействию как существенному акту построения "процветающей Европы". Большое правовое значение в этом плане имела Кодификация, отраженная в Декларации принципов в Заключительном акте 1975 г.

Одним из направлений сотрудничества в Европе является институализация проектов общеевропейских экономических и правовых пространств, которые в перспективе могли бы образовать сферу свободного трансграничного хозяйствования на континенте.

Первым институтом такого сотрудничества стал Европейский банк реконструкции и развития, созданный в 1990 году для финансирования общеевропейских проектов в инфраструктуре - дорог, транспортных сетей, телекоммуникаций. С прекращением существования СССР его единое правовое и экономическое пространство распалось на отдельные государственные единицы. Новые независимые государства объединились в Содружество Независимых Государств. Перед ними встала трудоемкая задача - в целях возобновления экономического сотрудничества в новых условиях восстановить его правовое регулирование путем подписания двусторонних и многосторонних межгосударственных договоров. В течение 1992-1996 гг. были заключены между странами-участниками СНГ многосторонние соглашения о таможенном союзе, о порядке транзита, железнодорожном транспорте, энергетике, охране промышленной собственности, об общих условиях поставок товаров, обмене экономической информацией, о сближении хозяйственного законодательства и др.

Впоследствии в ходе переговоров эти документы были дополнены большим количеством договоров о согласовании антимонопольной политики, об использовании железнодорожных вагонов, научно-техническом сотрудничестве, стандартизации, единой рублевой зоне и т.д. Таким образом, стало восстанавливаться правовое регулирование экономических отношений по отдельным направлениям. Однако, этот процесс проходил и проходит весьма сложно по целому ряду причин. В этом плане большое значение

играет подписанный в 1993 г. Договор о создании Экономического Союза, который определил в качестве перспективной цели - образование экономического интеграционного объединения стран СНГ. В этом направлении с известными сбоями и трудностями страны СНГ продвигались в последующие годы, восстанавливая нарушенные хозяйственные связи.

В Западной Европе процессы экономической интеграции в условиях относительной политической стабильности происходили более успешно.

Организация европейского экономического сотрудничества (ОЕЭС), созданная в 1948 г. для восстановления экономики на основе американского "плана Маршалла", в 1960 г. выполнила свои задачи и была реорганизована в Организацию Экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Новая организация в качестве своих целей декларировала, в частности, согласование общей экономической политики стран-участниц, задав темпы интеграционным процессам. В число членов ОЭСР вошли западноевропейские страны, США, Япония, Канада, Австралия и Новая Зеландия.

Выработка стратегических, политических и экономических решений этих стран осуществляется на практике в рамках неформальных ежегодных встреч стран "Большой семерки" (Англия, Канада, США, ФРГ, Франция, Япония, Италия) на высшем уровне. Президент РК приглашается для неформальных переговоров во время заседаний, но не на сами заседания этих стран.

Европейский Союз (ЕС), созданный в 1993 г. на базе Европейских сообществ, стал принципиально новой правовой формой экономического сотрудничества стран Европы. ЕС сочетает в себе черты как международной организации, так и федерации государств. Целями ЕС являются развитие интеграционных процессов для образования таможенного, экономического, а также политического союза. С момента создания странам ЕС удалось достичь отмены пошлин во взаимной-торговле, установления единого внешнего таможенного тарифа, отмены количественных ограничений в торговле, свободного передвижения людей, товаров и капиталов через свои границы, осуществления единой торговой политики, единой политики субсидирования и протекционизируемого ведения сельского хозяйства, реализации в ближайшей перспективе перехода к единой денежной единице. К концу XX века намечено, по существу, создание Федерации 16 государств Европы.

Контролем над экспортом стратегических товаров в СССР и другие бывшие социалистические страны долгое время занимался Координационный комитет по экспортному контролю, созданный основными западными странами. В 1994 г. он был ликвидирован. Тем не менее, такой экспорт в Казахстан продолжает контролироваться другими структурами западных государств. К настоящему времени ЕС является самым интегрированным сообществом государств в мире.

Кроме ЕС в Европе действует Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), включающая государства, не вошедшие в ЕС, ЕАСТ

ставит целью обеспечение свободной торговли между странами-участниками, но без далеко идущих планов в сфере интеграции. Будущее этой организации неопределенно в связи с возможным выходом из нее ряда стран с присоединением их к ЕС.

По соглашению 1992 г. ЕС и ЕАСТ о Европейском экономическом пространстве осуществляется взаимодействие этих организаций в области установления режима свободного перемещения людей, капиталов и услуг.

На американском континенте кроме "Андской группы" (Боливия, Колумбия, Перу, Эквадор, Венесуэла) и Карибского сообщества (КАРИКОМ), созданных с целью создания свободных торговых зон, действует еще Североамериканская зона свободной торговли (США, Канада и Мексика), которая планирует обеспечить постепенную (в течение 15 лет) ликвидацию существующих тарифов.

Соглашение о создании зон свободной торговли подписаны между странами Балтии, между Чехией и Словакией.

К числу региональных международных организаций экономического сотрудничества следует также отнести Черноморскую зону экономического сотрудничества с участием прибрежных стран, а также Армении, Азербайджана, Молдовы, Албании и Греции; Организацию Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества (АПЕК), объединяющую 14 стр. огромного пространства, примыкающего к Тихому океану. В Азии своей активностью выделяется Ассоциация государств Юго-восточной Азии (АСЕАН) с участием Брунея, Вьетнама, Малайзии, Индонезии, Таиланда, Сингапура и Филиппин. В Африке функционируют две международные организации: Афроазиатская организация экономического сотрудничества (около 50 стран Азии и Африки), Общая Афро-австрийская организация. В международно-правовом аспекте все объединения такого рода имеют статус межгосударственных организаций с соответствующими полномочиями, структурой руководящих и вспомогательных органов.

Значительная роль в международном правовом регулировании международных экономических отношений принадлежит межправительственным организациям, которые разрабатывают проекты экономических договоров и норм, имеющих универсальный, региональный или локальный характер. Они также представляют собой формы для обсуждения важнейших экономических проблем и механизмы для оперативного решения сложных вопросов международной экономической жизни.

Среди таких организации важнейшей является ООН, в рамках которой функционирует Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС).

ЭКОСОС - орган ООН осуществляющий координацию экономической и социальной деятельности специальных учреждений ООН по проблемам экономического развития, мировой торговли, индустриализации, освоения природных ресурсов и т.д.

Одна из его основные, функций - разработка международных конвенций в сфере правового регулирования международных отношений. Разработкой

международных конвенций, соглашений и норм международного регулирования в этой сфере занимаются Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) - вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН.

Вопросами индустриализации развивающихся стран ведает Организация по промышленному развитию ООН (ЮНИДО). Другие специализированные учреждения ООН регулируют международные экономические отношения в отдельных конкретных областях: Международная продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФЕР), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС). В их числе финансовые учреждения: такие специализированные органы ООН как Международный Валютный Фонд (МВФ) - осуществляет сотрудничество в валютно-финансовой сфере на общемировом уровне, Международный банк реконструкции и развития (МБРР) - оказывает содействие реконструкции и развитию экономики, поощряет частные инвестиции, предоставляет займы для развития производства, содействует международной торговле.

Регулирование внешней торговли - является функцией Всемирной торговой организации (ВТО), созданной на базе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). В ней состоят более 100 государств, контролирующих свыше 90 % мировой торговли. Основные задачи ВТО - либерализация внешней торговли, снятие таможенных тарифов, отказ от импортных квот, устранение дискриминации, распространение режима наибольшего благоприятствования и др.

Присоединение к ВТО - одна из важнейших задач внешнеэкономической политики РК. Принятие в ВТО для РК означало бы фактически включение на равноправной основе в широкомасштабную торговлю на мировом рынке. Перспектива такого участия зависит от способности соблюдать основные экономические требования ВТО, в частности, приведения национального законодательства РК в максимально возможное соответствие с правилами ВТО.

Международным неправительственным организациям также принадлежит значительная роль в выработке норм регулирования международных экономических отношений. Они разрабатывают документы, которые в случае одобрения государствами-участниками таких отношений могут стать нормами. В числе таких документов, к примеру, Унифицированные правила по инкассо (1978 г.). Правило Инкотермс (1990 г.), которые были разработаны Международной торговой палатой.

Регулированием торговли сырьевыми товарами ведают международные неправительственные организации по сырьевым товарам (олову, пшенице, сахару и т.д.). Их цели - "смягчение" колебаний цен, установление сбалансированных соотношений спроса и предложения с помощью квот для стран-экспортеров и обязательств импортеров по закупкам, установление максимальных и минимальных цен, создание системы буферных запасов.

3. Источниками международного экономического права служат те же, что

и МП: международные договоры, решения международных межправительственных организаций, международные обычаи.

Основной формой международно-правового регулирования в этой области являются двусторонние и многосторонние договоры.

Среди двусторонних договоров следует отметить торговые договоры, в которых, наряду с политическими обязательствами, закрепляются обязательства об экономическом сотрудничестве, содействии торговле, кооперации и т.д.

Торговые договоры (их называют также договорами о торговле и мореплавании, о дружбе и торговле и др.) устанавливают правовой режим, который стороны предоставляют друг другу в отношении таможенного обложения, регулирования ввоза и вывоза товаров, торгового мореплавания, транспорта, транзита, деятельности физических и юридических лиц одной стороны на территории другой; Современная тенденция состоит в заключении торговых договоров на длительный срок (пять и более лет) и бессрочных.

Другой разновидностью экономических соглашений являются Соглашения о контингентах (квотах) экспортных и импортных поставок. По существу это договоры о количествах товаров для экспорта или импорта. Согласованные между правительствами контингенты для взаимных поставок товаров указываются в списках, приложенных к соглашению в качестве его неотъемлемой части.

Широко практикуется заключение разнообразных договоров по взаимным платежам и расчетам.

Межгосударственные кредитные соглашения - это предоставление одним государством другому займа в денежной, товарной или смешанной форме с обязательством погашения займа. К ним примыкают межгосударственные целевые кредитные соглашения, т.е. предоставление государством кредитов другому государству для закупок конкретных товаров.

С правовой точки зрения, межправительственное кредитное соглашение есть обязательство о погашении долга, при заключении которого нередко возникает необходимость прибегать к дополнительным гарантиям.

Соглашения о международных расчетах - это межгосударственные соглашения о порядке осуществления расчетов за товары, предоставленные услуги и прочие торговые и неторговые операции в международных экономических отношениях. Условия о порядке осуществления платежей часто включаются в другие соглашения, например, в соглашения о товарообороте. В таких случаях характерно название договора - "соглашение о товарообороте и платежах".

В практике международных отношений встречаются следующие виды соглашений по международным расчетам

- платежные соглашения, в которых государства дают согласие на то что платежи между ними будут осуществляться в свободно или ограниченно конвертируемых валютах;

клиринговые соглашения, предусматривающие взаимный зачет долгов и требований по внешнеторговым и другим операциям между договаривающимися шея странами;

- платежно-клиринговые соглашения, по которым кредитор имеет право потребовать от другой стороны оплаты задолженности по клирингу (слотом или путем перевода свободной валюты в части, превышающей Определенный, установленный в соглашении лимит;

- долгосрочные комплексные соглашения об экономическом, Промышленном и на научно - техническом сотрудничестве - определяют общие перспективы, новые направления и сферы торгово-экономического промышленного и научно-технического сотрудничества и указывают организационные формы, призванные содействовать его осуществлению в Замеченные сроки;

- международные товарные соглашения - заключаются между странами-экспортерами и странами-импортерами сельскохозяйственного и минерального сырья. Основная цель товарных соглашений - предотвращение резких колебаний цен на такие сырьевые и продовольственные товары, как олово, каучук, пшеница, сахар и др.

На международное экономическое право, как на отрасль МП, распространяются основные принципы МП. Устанавливая общие нормы взаимоотношений государств, они в международном экономическом праве конкретизируются применительно к этой специфической форме международных отношений. Этими специальными принципами, признанными обязательными большинством государств, являются следующие:

- принцип неотъемлемого суверенитета государств над их богатствами и естественными ресурсами представляет собой конкретизацию принципа суверенного равенства государств;

- принцип свободы выбора формы организации внешнеэкономических связей тесно связан с более общим принципом - принципом свободы выбора социально-экономической системы;

- принцип экономической недискриминации, вытекающий из принципа равноправия государств, имеет характер общепризнанной обычной нормы;

- принцип равенства и взаимной выгоды государств в международных экономических отношениях вытекает непосредственно из принципа суверенного равенства государств;

- принцип развития взаимовыгодного сотрудничества в области торговли, экономики, науки и техники базируется на принципе Сотрудничества государств.

Отдельную группу составляют так называемые договорные принципы, которые приобретают действенность в связи с включением их в каждом отдельном случае в соответствующие международные договоры.

- Принцип наибольшего благоприятствования означает, что одно договаривающееся государство предоставляет другому договаривающемуся государству, его юридическим и физическим лицам столь же благоприятный

режим (права, преимущества, привилегии, льготы) как и тот, который оно предоставляет или предоставит в будущем любому третьему государству, его юридическим и физическим лицам.

Этот принцип тесно связан с принципом недискриминации в международных экономических отношениях, но в отличие от него он не является общепризнанным, и в основном, носит договорный характер.

Принцип национального режима состоит в том, что иностранные граждане, иностранные предприятия и иностранные товары уравниваются в правах с собственными гражданами данной страны, национальными предприятиями и национальной продукцией.

Как правило, этот режим предоставляется на взаимной основе и в одностороннем порядке по отдельным видам прав.

Принцип взаимности выражается в предоставлении иностранному государству, его физическим и юридическим лицам определенных прав, привилегий или льгот при условии, что предоставляющее государство, его физические и юридические лица пользуются аналогичными правами.

Между государствами может быть установлен преференциальный режим, по которому государству другими государствами предоставляются торговые льготы, прежде всего в отношении таможенных пошлин.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право-Алматы,2002-467 с.
2. Сарсембаев М.А. Международное право- Алматы: Данекер, 2001- 344 с.

Дополнительная литература:

4. Международное право в документах. М.,1982г
5. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
6. Моджорян Л.А. Субъекты международного права,-М.1958г

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем заключаются принципы международного экономического права?
2. На какие три группы делятся источники МЭП?
3. Назовите источники МЭП?
4. Что является предметом МЭП?
5. Что входит в Общую часть МЭП?
6. Что входит в Особенную часть МЭП?
7. Сущность и содержание понятия «Преференция»?
8. Сущность и содержание понятия «Транснациональная корпорация»?
9. Сущность и содержание понятия «Свободно-экономическая зона»?
10. Сущность и содержание понятия «Транш»?
11. Сущность и содержание понятия «Трансферт»?
12. Сущность и содержание понятия «Дереватив»?
13. Субъекты МЭП?
14. Какие вопросы регулировала ГАТТ?
15. Когда создана ВТО?
16. Какие вопросы регулирует ЮНСИТРАЛ?

17. Какие вопросы регулирует ЕАС?
18. Какие вопросы регулировала ОЭСР?

ТЕМА 14. *ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРАВО*

ПЛАН:

1. Определение дипломатии, расширение сферы ее воздействия в современном мире. Казахстан и Венская конвенция о дипломатических отношениях 1961 г. Понятие дипломатического права.
2. Органы внешних отношений государств. Зарубежные органы внешних отношений. Дипломатические представительства. Агреман.
3. Привилегии и иммунитеты. Постоянные представительства государств при ООН и при других международных организациях. Привилегии постоянных наблюдателей при ООН и их сотрудников

1. Дипломатическое и консульское право является одной из старейших отраслей МП. Институт послов был известен еще в глубокой древности.

Дипломатическое право - это отрасль МП, аккумулирующая совокупность норм, которые регламентируют статус и функции государственных органов внешних сношений.

Дипломатией принято называть официальную деятельность государства и его органов внешних сношений по защите интересов страны и ее граждан, поддержанию и укреплению мира и добрососедских отношений с другими государствами.

Среди законодательных актов РК, регулирующих вопросы дипломатических отношений, основополагающими следует считать Конституцию РК и Закон о международных договорах.

2. Дипломатическая деятельность государств реализуется через систему органов внешних сношений, которые подразделяются на внутригосударственные и внешние.

К первым относятся: высший представительный орган, определяющий основы внешней политики, глава государства, правительство, парламент, министерство иностранных дел, министерства и ведомства, в функции которых входит осуществление внешних сношений по отдельным вопросам.

В РК Президент определяет основные направления внешней политики, осуществляет руководство ею, принимает решения о проведении переговоров и подписании международных договоров, ведет переговоры, подписывает международные договоры и ратификационные грамоты, принимает вверительные и отзывные грамоты дипломатических представителей, назначает и отзывает дипломатических представителей РК в других государствах и международных организациях присваивает высшие дипломатические ранги.

Правительство РК реализует меры по проведению внешней политики, принимает решения о переговорах и заключении межправительственных и

межведомственных договоров.

Министерство иностранных дел РК в соответствии с Положением о МИД РК разрабатывает общую стратегию внешней политики, вносит свои предложения на рассмотрение Президента РК, обеспечивает дипломатические и консульские отношения с иностранными государствами и международными организациями, представляет и защищает интересы РК за рубежом, а также права и интересы российских физических и юридических лиц, ведет переговоры, разрабатывает проекты международных договоров и наблюдает за их выполнением.

К зарубежным органам внешних сношений относится ряд постоянных, а именно - дипломатические представительства, представительства при международных организациях, консульские учреждения, и временных — специальные миссии делегаций на международных конференциях и международных органах.

Персонал дипломатического представительства подразделяется на дипломатический, административно-технический (переводчики, бухгалтеры, машинистки и т.д.) и обслуживающий (садовники, повар, уборщицы и т.д.).

Согласно Венской конвенции 1961 г. к дипломатическому персоналу относятся послы, посланники, специальные атташе (военный, военно-морской, военно-воздушный), советники (первые, вторые, третьи секретари) и атташе (младший ранг дипломатического представителя).

В соответствии с Венской конвенцией функциями дипломатического представительства являются: представительство аккредитованного государства в стране пребывания, защита интересов аккредитованного государства и его граждан в пределах допускаемых МП ведение переговоров с правительством страны пребывания; выяснение всеми законными средствами условий и событий в стране пребывания и сообщение о них своему правительству; поощрение дружественных отношений с аккредитующим государством.

Назначение главы представительства предварительно подтверждается согласием (агреман) правительства соответствующего государства принятие назначаемого лица в качестве такого представителя. Право принимающего государства - принять данное лицо или отказать в выдаче агремана, причем без всяких мотивировки. С получением агремана аккредитация (назначение) считается состоявшейся. По прибытии в страну пребывания глава дипломатического представительства вручает главе государства свои верительные грамоты. Верительные грамоты - это документ, удостоверяющий назначение дипломатического представителя в данном государстве. Они адресованы властям страны пребывания и содержат просьбу верить том, что данное лицо будет заявлять от имени своего государства.

В дипломатической практике допускается совмещение (кумуляция) должностей дипломатического представителя одновременно в нескольких государствах. Дипломатический персонал в стране пребывания образует дипломатический корпус Дипломатический корпус - это совокупность

членов дипломатических представительств и членов их семей в данном государстве.

3. Иммунитеты и привилегии - это специальные права и привилегии, предоставляемые в соответствии с МП иностранным дипломатическим представительствами их персоналу с целью обеспечить свободу деятельности от контроля страны пребывания.

Дипломатические и консульские привилегии – это льготы и преимущества, предоставляемые дипломатическим и консульским представительствам и их сотрудникам.

Иммунитеты – это изъятие представительства и его сотрудников из юрисдикции и принудительных действий со стороны государства пребывания.

Объем и характер привилегии и иммунитетов определён Венской конвенцией 1961 г. и для дипломатического представительства сводится:

- к неприкосновенности помещений представительства;
- к иммунитетам имущества и средств передвижения (от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий);
- к освобождению от всех государственных налогов, сборов и пошлин;
- к неприкосновенности архивов и документов представительства в любое время и независимо от их местонахождения;
- к праву на беспрепятственное сношение со своим центром и к свободе передвижения по территории страны пребывания сотрудников представительства.

Дипломатическая почта - корреспонденция между дипломатическим представительством и центральными органами внешних сношении не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Дипломатические курьеры – (сотрудники внешнеполитических ведомств, доставляющие или сопровождающие дипломатическую почту) неприкосновенны и подлежат особой защите со стороны государства пребывания. Имеется также право пользоваться бескурьерной дипломатической почтой, доставляемой командиром воздушного судна, который не является дипломатическим курьером;

Для сотрудников дипломатического представительства действуют следующие личные иммунитеты и привилегии: неприкосновенность личности и жилища; полный иммунитет от уголовной юрисдикции страны пребывания, а также от гражданской и административной юрисдикции в отношении исполнительных действий; фискальный иммунитет; таможенные привилегии; освобождение от личных повинностей.

Члены административно-технического персонала, если они не являются гражданами страны пребывания или не проживают в ней постоянно, пользуются вместе с членами своей семьи, проживающей с ними, неприкосновенностью личности, жилища, фискальным иммунитетом и иммунитетом от уголовной юрисдикции, а от гражданской и административной - только в отношении действий, совершенных при исполнении служебных обязанностей.

Дипломатические и консульские представительства, а также их сотрудники не только пользуются указанными правами, но и несут определенные обязанности в отношении страны пребывания.

Основная литература:

1. Попов В.И. Современная дипломатия. Теория и практика. Москва, 2004.- 576 с
2. Токаев К.К. Преодоление. Дипломатические очерки. Алматы. 2003. 656 с.
3. Сарсембаев М.А.. Дипломатическое и консульское право. - Алматы: Данекер, 1999.

Дополнительная литература:

1. Блищенко И.П, Дипломатическое право. М., 1990г
2. Блищенко И.П., Дурденевский В.Н. Дипломатическое и консульское право. М. 1962г.
3. Венская конвенция в дипломатических отношениях (от 18 апреля 1961)
4. Конвенция о специальных миссиях (от 8 декабря 1969)
5. Кузнецов С.А. Представители государств в международных организациях.- М., 1980г.
6. Сандровский К.К. Специальные дипломатические мысли. Киев. 1977г.

Вопросы для самоконтроля:

1. Расскажите, когда стало зарождаться международное дипломатическое право?
2. Каковы принципы ДП?
3. Каковы нормы ДП?
4. Что означает понятие «конвенционные органы внешних сношений»?
5. Чем определяется компетенция дипломатических представительств?
6. Сущность и содержание понятия «Нунций»?
7. Сущность и содержание понятия «Атташе»?
8. Сущность и содержание понятия «Иммунитет»?
9. процедура реализации дипломатического протокола?
- 10 Сущность и содержание понятия «Дуайен»?
11. Сущность и содержание понятия «Агреман»?
12. Чем отличаются дипломатия, внешняя политика, международное дипломатическое право друг от друга?
13. Что такое специальная миссия?
14. Какая конвенция является основной в системе источников дипломатического права?
15. Каковы особенности дипломатического права международных организаций?
16. Перечислите функции дипломатического представительства?

ТЕМА 15. *КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО*

ПЛАН:

1. Консульские представительства.
2. Функции консульских представительств. Классы консулов: генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент. Консульские конвенции.
3. Консульские привилегии и иммунитеты. Цели, принципы консульской службы. Открытие и деятельность консульских представительств. Функции консульских учреждений Казахстана. Присоединение Казахстана к Венской конвенции о консульских отношениях 1963 г. Консульский Устав Республики Казахстан 1999 г.

1. Как правило, установление дипломатических отношений влечет за собой и установление консульских, которые могут осуществляться и между государствами, не поддерживающими дипломатических отношений. В случае их разрыва за этим не следует автоматического прекращения консульских связей.

В число источников консульского права входят международный договор и международный обычай. Универсальный характер имеет Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. Как правило, консульские отношения регулируются также специальными соглашениями между государствами.

Существуют следующие виды консульских учреждений: генеральные консульства, консульства, вице-консульства и консульские агенты. К консульским учреждениям относятся и консульские отделы дипломатических представительств.

При назначении на должность консул получает письменное полномочие - консульский патент. Страна пребывания выражает свое согласие (экзекватуру) на назначение консула в определенном консульстве округе.

В отличие от дипломатических представителей, консул не является полномочным представителем своего государства в стране пребывания. Он представляет государство только по определенному кругу вопросов.

В консульской практике существует также обычай назначения нештатных (почетных) консулов, которыми могут быть граждане страны пребывания или третьих стран. Почетные консулы не состоят на государственной службе назначающего государства и не получают денежного вознаграждения.

2. Функции консульских учреждений несколько уже, чем посольств. Они сводятся к следующим:

- информирование властей представляемого государства о стране и округе пребывания;
- информирование находящихся в консульском округе соотечественников о законах и обычаях страны пребывания;
- учет соотечественников в консульском округе;
- консультационная и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов

и организаций;

- паспортно-визовая работа;
- выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий;
- консульская легализация;
- истребование документов;
- охрана в стране пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих дееспособностью, являющихся гражданами представляемого государства;
- представительство или обеспечение представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях страны пребывания;
- выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства

3. В дипломатической практике иммунитеты и привилегии, предоставляемые консульским учреждениям и дипломатическим представительствам в стране пребывания, практически идентичны. По некоторым двусторонним соглашениям они даже приравниваются к дипломатическим. Сближение консульских и дипломатических иммунитетов и привилегий стало устойчивой тенденцией развития МП.

Несмотря на это, сотрудники консульских учреждений, в отличие от сотрудников дипломатических представительств, пользуются ими в несколько ограниченном объеме. В частности, консульские должностные лица могут быть подвергнуты задержанию или аресту в случае преследования за совершенные ими тяжкие преступления или исполнения вступившего в силу приговора суда. Консульская велика при подозрении, что в ней содержится что-то другое, кроме разрешенных к провозу предметов или служебной переписки, может быть вскрыта. Консульские должностные лица с их согласия могут быть вызваны в суд для дачи показаний. Им может быть предъявлен иск с возмещением ущерба, причиненного дорожно-транспортным происшествием.

Основная литература:

1. Попов В.И. Современная дипломатия. Теория и практика. Москва, 2004.- 576 с
2. Токаев К.К. Преодоление. Дипломатические очерки. Алматы. 2003. 656 с.
3. Сарсембаев М.А.. Дипломатическое и консульское право. - Алматы: Данекер, 1999.

Дополнительная литература:

1. Блищенко И.П., Дурденевский В.Н. Дипломатическое и консульское право. М. 1962г.
3. Венская конвенция о консульских отношениях (от 24 апреля 1965г)
5. Консульский договор между РК и Украиной от 30 января 1994г.
6. Конвенция о специальных миссиях (от 8 декабря 1969)
7. Кузнецов С.А. Представители государств в международных организациях.- М., 1980г.

8. Сандровский К.К. Специальные дипломатические мысли. Киев. 1977г.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какой характер носят консульские отношения?
2. Какие функции выполняют консульства?
3. На какие классы подразделяются консульства?
4. На какие категории подразделяется консульский персонал?
5. Что является основным источником консульского права?
6. Сущность и содержание понятия «Консул»?
7. Сущность и содержание понятия «Берат»?
8. Сущность и содержание понятия «Булла»?
9. Сущность и содержание понятия «Вализа»?
10. Сущность и содержание понятия «Экзекватура»?
11. Сущность и содержание понятия «Консульский патент»?
12. Сущность и содержание понятия «консульское право»?
13. Какие виды консульских классов вы знаете?
14. В чем заключается целесообразность внештатных консулов?
15. Какая конвенция является основной в системе источников консульского права?

ТЕМА 16. *ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ*

ПЛАН:

1. Понятие права международной безопасности.
2. Задача претворения в жизнь принципа неприменения силы и угрозы силой в международных отношениях и решения проблемы разоружения. Инициативы Казахстана в этой области. Международно-правовые средства обеспечения соблюдения принципа неприменения силы и угрозы силой в международных отношениях.
3. Коллективная безопасность. Система коллективной безопасности.
4. Разоружение – ключевая проблема обеспечения международного мира. Меры по сдерживанию гонки вооружений. Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г. Безъядерные зоны.

1. В современном мире в качестве важнейшего императива остается проблема обеспечения безопасности каждого государства. Разрушительные параметры ядерного оружия не оставляют надежд ни одному государству на обеспечение своей безопасности с помощью военно-технических средств наращивания вооружений и вооруженных сил. Новые реальности обусловили необходимость пересмотра прежних внешнеполитических концепций, основанных на применении ядерного оружия.

Если угрозу ядерной войны удастся предотвратить вследствие ее неприемлемости для самих же ядерных держав, то вооруженные конфликты с использованием обычного вооружения стали чуть ли не нормой в

современном мире. Причем в создавшемся после распада СССР и ликвидации Организации Варшавского Договора однополюсном мире США стали все чаще пренебрегать нормами МП и совершать акты вооруженного вмешательства в дела других государств.

Для оправдания таких акций американские юристы произвольно толкуют нормы МП, исключая применение силы одним государством против другого. К примеру, американский юрист-международник О. Шахтер считает, что "в акты вооруженного и падения, оправдывающие применение права на самооборону, входят нападения на территорию государства и его военные-, формирования, дипломатические представительства и официальных представителей, дипломатический персонал и военный персонал". Кроме того, по мнению американского юриста, государство может применить силу в порядке самообороны "для защиты или спасения лиц из числа своих граждан". При такой аргументации Япония могла бы ввести свои вооруженные силы в Перу для освобождения захваченного террористами своего посольства в Лиме, а Россия была бы вправе применить силу практически в любых бывших республиках СССР, где нарушаются права российских граждан, в т.ч. в Прибалтике. К сожалению, мнение О. Шахтера не является только его общественным, оно отражает официальную доктрину США, которая неоднократно выражалась в конкретных актах вооруженного вмешательства во внутренние дела других государств.

Тем не менее, нарушения МП и норм права безопасности не только не умаляют их важность, но лишний раз подчеркивают необходимость их выполнения в целях поддержания международной безопасности, право всеобъемлющей безопасности - это совокупность принципов и норм международного права, направленных на обеспечение безопасности. разработку новых норм по обеспечению мирных отношений между государствами.

Международная безопасность - это система международных отношений, основанная на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключая решение спорных вопросов и разногласий с помощью силы или угрозы силой.

Нормы права международной безопасности закреплены во многих международных договорах, Уставе ООН, уставах региональных организаций коллективной безопасности, соглашениях по разоружению и других международных документах. Основу права международной безопасности составляют основные принципы МП, такие как неприменение силы или угрозы силы, невмешательства во внутренние дела, добросовестное выполнение международных обязательств и др. В то же время в праве международной безопасности сложились отраслевые принципы:

- принцип равной и одинаковой безопасности для всех стран;
- принцип учета баланса интересов;
- принцип достаточности и др.

2. Международное право также располагает обширным арсеналом конкретных средств обеспечения международной безопасности. К ним

относятся: мирные средства разрешения споров, коллективная безопасность (всеобщая и региональная)- разоружение: меры по прекращению гонки вооружений, их ограничению; меры по предотвращению ядерной войны и внезапного нападения, неприсоединения и нейтралитет; меры по пресечению актов агрессии, нарушения мира и угрозы миру, меры по укреплению воздействия между государствами.

Все эти средства являются в той или иной мере международно-правовыми, так как они должны регламентироваться договорами и проводиться в жизнь на основе принципов и норм действующего международного права. Таким образом, в международном праве безопасности создан значительный правовой инструментарий для обеспечения международной безопасности, задача состоит лишь в том, чтобы не пренебрегать и не злоупотреблять им в интересах того или иного государства.

В 1991 г. был подписан Договор между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (межконтинентальные баллистические ракеты, тяжелые бомбардировщики, баллистические ракеты, запускаемые с подводных лодок) примерно на 30%. В целом перспективы применения этого договора оказались благоприятными, так как Украина, Казахстан и Беларусь отказались от ядерного оружия.

За этим договором последовало подписание в 1993г. российско-американского Договора СНВ-2 о еще более значительном сокращении стратегических наступательных вооружений - на 2/3 в течение 10 лет. Однако, этот Договор, по мнению экспертов, не имеет перспектив быть ратифицированным в России, в т.ч., по причине расширения НАТО за счет бывших социалистических стран и советских республик (Прибалтика).

Эти меры действительно реального разоружения позволили нашим юристам-международникам выдвинуть утверждение о начале становления права разоружения и ограничения вооружений. Причем следует признать, что предпринятые государствами меры ограничения вооружений пока превалируют над реальным разоружением, так как договорные нормы преобладают в области предотвращения гонки вооружений в определенных сферах и районах. В обозримом будущем вряд ли возможно отказаться от вооружений как средства обеспечения безопасности. Предложения о всеобщем и полном разоружении, выдвигавшиеся еще во время существования СССР, остаются во многом утопичными. Поэтому представляется реальным, что в сфере международной безопасности будут сцентрированы усилия государств на достижении международно-правовых норм по частичному разоружению (запрещение и ликвидация отдельных видов оружия, запрещение их производства, накопления, развертывания и применения, ограничение некоторых видов вооружений количественно и качественно, сужение возможностей из (качественного совершенствования, сокращение сферы или районов их размещения).

В процессе разработки международных соглашений по ограничению

вооружений и разоружению отработывались и методы контроля за обеспечением выполнения обязательств. К настоящему времени образовался обширный комплекс контрольных механизмов, позволяющий государствам быть суверенными в соблюдении сторонами положений договорных документов. К таким механизмам относятся:

- 1) национальные технические средства контроля (космические, электронные, сейсмические и другие системы проверки);
- 2) обмен информацией по запросам или на регулярной основе;
- 3) консультации при возникновении неясных ситуаций;
- 4) создание органов для консультаций или подготовки экспертных заключений по вопросам, возникающим в ходе выполнения соглашений;
- 5) процедура подачи жалоб в Совет Безопасности ООН в случае нарушения государствами своих обязательств;
- 6) периодические конференции участников соглашений для рассмотрения хода их выполнения;
- 7) различные виды инспекций: периодические, по требованию, инспекции объявленных мест и районов, инспекции сокращения и сертификации;
- 8) - использование специально созданных контрольных органов;
- 9) - постоянный контроль с помощью инспекторов, размещенных на отдельных объектах.

3. Универсальной организацией коллективной безопасности выступает Организация Объединенных Наций, главная задача которой состоит в поддержании международного мира и безопасности. С этой целью ООН призвана принимать эффективные коллективные меры.

Система коллективных мероприятий, предусмотренная Уставом ООН, охватывает меры по запрещению угрозы силой или ее применения в отношениях между государствами; меры мирного разрешения международных споров; меры разоружения; меры обеспечения безопасности в переходный период; меры по использованию региональных организаций безопасности; временные меры по пресечению нарушений мира; принудительные меры безопасности без использования вооруженных сил; принудительные меры с использованием вооруженных сил. Система коллективной безопасности, воплощенная в Уставе Организации Объединенных Наций, по-прежнему является фундаментальным и незаменимым инструментом для сохранения международного мира.

Важнейшим органом ООН, на который возложена главная ответственность за поддержание основ международного мира, является Совет Безопасности. Только он может принимать решения, обязательные для государств.

Основами международного мира (по Уставу ООН) являются: искоренение войны, утверждение веры в основные права человека, повышение значения международного права, содействие социальному прогрессу при большей свободе.

Совет Безопасности уполномочен расследовать любой спор или ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор для

того, чтобы определить: не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать международному миру и безопасности. В компетенции Совета Безопасности рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования.

Кроме того, Совет безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации сторонам или решает, какие меры следует принять для восстановления международного мира и безопасности.

Совет Безопасности также имеет право принимать принудительные меры в отношении государства, нарушившего мир или совершившего акт агрессии. Такими мерами могут быть полный или частичный перерыв в экономических отношениях; железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио- или других средствах сообщения; разрыв дипломатических отношений. Если Совет Безопасности найдет эти меры недостаточными, он вправе принять такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, которые окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности, включая демилитаризацию, блокаду и другие военные операции.

Для применения принудительных мер Совет Безопасности вправе использовать вооруженные силы ООН, которые должны формироваться из контингентов государств-членов ООН. Руководить (по Уставу ООН) применением этих сил должен был Военно-штабной комитет ООН - орган ООН, образованный для создания и применения вооруженных сил ООН по решению Совета Безопасности.

Однако, Военно-штабной комитет с момента создания ООН и до последнего времени бездействовал, хотя по уставу ООН именно этот коллективный орган должен был осуществлять операции по поддержанию мира, например, во время югославских событий.

Совет Безопасности вправе проводить операции по поддержанию мира, - которыми считаются направление миссий военных наблюдателей из невооруженных офицеров, сил по поддержанию мира, включающих контингенты войск, имеющих легкое оружие, используемое в целях самообороны. Условиями для проведения таких акций должны являться согласие сторон в конфликте на их проведение, принятия решения Советом Безопасности об их проведения, определения мандата операции, добровольность предоставления воинских контингентов государствами-участниками, командования Генерального секретаря ООН, беспристрастность сил, применения сил только для самообороны, финансирования международным сообществом.

Для обоснования операции по поддержанию мира Совет Безопасности может направить в районы конфликтов миссии по установлению фактов. Это, направляемые по решению ООН, группы наблюдателей для сбора информации в отношении конфликта или спора, необходимые Совету Безопасности и ГенАссамблеи ООН для выполнения функций по поддержанию международного мира и безопасности.

Структуры региональной безопасности создавались и функционировали и в прошлом. К примеру, известны такие союзы и объединения как Священный союз, Тройственный союз, Антанта и др. В наше время международно-правовые механизмы таких структур отличаются достаточной правовой конкретизацией, декларируемой мирной направленностью и строятся в соответствии с требованиями Устава ООН и принципами МП. По Уставу ООН региональные соглашения безопасности должны включать государства одного политико-географического района, действовать в пределах такого района, соответствовать действиям организации всеобщей безопасности (ООН) и быть совместимыми с целями и принципами Устава ООН. Обо всех действиях, предпринятых или которые будут предприняты, участники таких соглашений должны незамедлительно ставить в известность Совет Безопасности ООН.

Существующие системы региональной безопасности действуют на основе обязательств решать споры между собой исключительно мирными средствами, оказывать индивидуальную или коллективную помощь государству-участнику, подвергавшемуся вооруженному нападению извне. Кроме того, региональная организация безопасности может применять принудительные меры под руководством Совета Безопасности ООН.

По существующему определению региональные системы безопасности – это часть всемирной системы безопасности, инструмент поддержания мира и безопасности на региональном уровне с помощью мер, совместимых с целями и принципами Устава ООН, принципами и нормами международного права.

В настоящее время известно несколько региональных систем коллективной безопасности: в Африке – Организация африканского единства, на Ближнем и Среднем Востоке – Лига арабских государств, в Америке – Организация американских государств.

В Европе до недавнего времени существовали две крупнейшие военно-политические группировки коллективной безопасности – Организация Североатлантического договора (НАТО) и Организация Варшавского Договора (ОВД), созданная в противовес НАТО и объединявшая СССР и социалистические страны. Как известно, СССР и ОВД прекратили свое существование.

Относительное военное равновесие в Европе было нарушено, баланс сил существенно изменился в пользу НАТО. Тем не менее, его политическое руководство приняло решение о дальнейшем расширении своей организации за счет включения в ее состав целого ряда стран, входивших в ОВД и СССР. США и их союзники, пренебрегая принципами и нормами международного права, стали допускать существенные нарушения норм МП под предлогом сохранения стабильности и безопасности в Европе. В качестве яркого примера в этом отношении явилось самопроизвольное использование вооруженных сил НАТО в вооруженном конфликте в Югославии.

Параллельно с системой региональной безопасности европейских стран, основывающейся на НАТО, в Европе происходит процесс создания новой

структуры безопасности, начало которой было положено Заключительным актом Сессии по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1975 г. (СБСЕ). На базе многосторонних договоров, подписанных европейскими государствами, а также США и Канадой СБСЕ трансформировалась в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В области безопасности ОБСЕ декларировала, что будет руководствоваться следующими международно-правовыми принципами: неприменения силы, мирного разрешения споров, нерушимости границ и др. Практические согласованные меры по обеспечению европейской безопасности ОБСЕ должна принимать путем эффективных усилий в области разоружения, мирного урегулирования споров, усилению доверия в военной области. Среди методов мирного урегулирования ключевыми являются; превентивная дипломатия, кризисное урегулирование и разрешение конфликтов, включая временные меры и операции по поддержанию мира, а также антикризисные механизмы.

К временным мерам по поддержанию мира относятся: прекращение огня, отвод войск с занимаемых позиций, вывод войск с оккупированной территории, проведение временной демаркационной линии, создание демилитаризованной зоны и т.д.

По международным соглашениям в операции по поддержанию мира, осуществляемые ОБСЕ, входят: контроль за прекращением огня, наблюдение за выводом войск, поддержка в сохранении законности и порядка, оказание гуманитарной помощи.

Антикризисные механизмы ОБСЕ включают действия направленные на мирное разрешение споров, направление миссий специальных докладчиков по установлению фактов, операции по поддержанию мира.

Миссии по установлению фактов, определенные в рамках ООН, приняты и в ОБСЕ. Их выводы квалифицируют сложившуюся ситуацию, т.е. дают ей характеристику, которая должна лечь в основу юридической базы для принятия дальнейших действий по поддержанию мира.

Система коллективной безопасности реализована в рамках СНГ. В 1992 г. страны СНГ (Армения, Казахстан, Кыргызстан, РФ, Таджикистан, Узбекистан) подписали Договор о коллективной безопасности и Соглашение об утверждении Положения о Совете коллективной безопасности.

В состав Совета входят главы государств-участников и Главнокомандующий Объединенными вооруженными силами Содружества. В частности, Совет полномочен, предпринимать меры, которые он сочтет необходимыми для поддержания или восстановления мира и безопасности. О таких мерах должен немедленно извещаться Совет Безопасности ООН.

В рамках СНГ должны быть созданы Объединенные вооруженные силы и органы управления ими, выделенные из Вооруженных сил стран Содружества и оперативно подчиняющиеся Главному командованию.

Уставом СНГ предусматривается, что в случае возникновения угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности одного или нескольких государств Содружества его члены осуществляют взаимные

консультации для принятия мер по устранению возникшей угрозы, включая миротворческие операции и использование вооруженных сил в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную оборону в соответствии со ст. 51 Устава ООН.

Однако, вследствие кризисных явлений в экономике и имеющихся противоречий, реализация этих положений сталкивается с известными трудностями.

4. На международных переговорах под разоружением понимается комплекс мер, направленных на прекращение наращиваний средств ведения войны, их ограничение, сокращение и ликвидацию. Однако, не совсем корректно отождествлять термины "разоружение" и "ограничение вооружений" в их правовом содержании. "Разоружение" - это система мер, приводящая к ликвидации или реальному сокращению определенных видов оружия и средств его доставки, а также вооруженных сил. "Ограничение вооружений" - означает сокращение возможностей использования оружия. Источниками норм в области разоружения и ограничения вооружений являются международные договоры: универсальные, региональные, двусторонние, а также обычай.

В отечественной доктрине МП преобладает точка зрения, что одной из его отраслей является право международной безопасности, которое охватывает, в частности, и разоружение. В этой системе разоружение выступает как принцип МП. Его основное юридическое содержание составляют следующие элементы: обязательство общего порядка - выработка практических мер в области разоружения; норма программного характера - полная ликвидация вооружений и вооруженных сил; обязательство гарантийного порядка - выполнение предписаний действующих договоров.

В то же время в советской доктрине МП (еще в 1973 г.) была выдвинута идея появления права разоружения, как самостоятельной отрасли МП. В ее основу положен практически только один критерий - критерий объема нормативного материала, образованного в результате многолетних переговоров по разоружению и ограничению вооружений. Действительно к тому времени был подписан целый ряд важных документов: Московский договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963 г.), Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 г.), Договор о космосе (1967 г.), объявивший космическое пространство безъядерной зоной. Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения (1971г). В 1972 г. были включены первые соглашения об ограничении и сокращении стратегических наступательных вооружений были подписаны и другие документы в этой области.

Это были первые и значительные международно-правовые акты, причем совершенные в эпоху "холодной войны" в весьма деликатной сфере, касавшейся безопасности противостоящих друг другу социально

экономических систем. При всей их значимости к этому времени не было подписано практически ни одного договора, по которому государства [Обязывались бы уничтожить или сократить какой-либо один вид оружия. К примеру, обязательства государств носили весьма декларативный характер по Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) оружия и токсичного оружия и об их уничтожении {1972 г.}. С тех пор ни одно государство-участник Конвенции так и не заявило, что оно ликвидировало все запасы соответствующего оружия. Представители основных государств-участников этой Конвенции ограничились констатацией того факта, что они не имеют подобных вооружений. Из этой формулы было неясно запрещены ли исследования в этой области, разработка новых видов таи ого оружия (для принятия против него защитных мер) и т.д. Отсутствие действенных инструментов международного контроля над применением положений Конвенции существенно снизило ее значимость.

Поэтому представляется, что утверждать в 1973 г. о появлении права разоружения как отрасли МП было преждевременно. Пожалуй, в то время можно было говорить лишь о начале формирования права разоружения и ограничения вооружений.

Первым случаем реального разоружения был Договор между СССР и США о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (РСМД), подписанный в 1987 г. По этому Договору были изъяты и уничтожены порядка 4% всех запасов ядерного оружия (вполне достаточных для уничтожения всего человечества), а также два класса ракет-носителей такого оружия - средней и меньшей дальности с радиусом действия от 500 до 5500 км. Затем, в 1990 г.. было подписано Соглашение между СССР и США об уничтожении и непроизводстве химического оружия и о мерах по содействию многосторонней Конвенции о запрещении химического оружия, которая так и не вступила в силу из-за невозможности, главным образом, по экономическим причинам, начать на территории бывшего СССР процесс уничтожения химических запасов. Согласно положениям соглашения стороны обязались начать уничтожение этого оружия не позднее 31 декабря 1992 г., а к 31 декабря 1999 г. уничтожить не менее 50 процентов его запасов. Однако, по опубликованным данным СССР (затем Россия) оказался не готов к ликвидации этого оружия в таких масштабах.

В том же 1990 г. 22 государства заключили Договор об обычных вооруженных силах в Европе. Это было новой и реальной мерой разоружения. По Договору стороны взяли на себя обязательство существенно сократить наземные и воздушные силы, обладающие наступательными возможностями (танки, боевые бронированные машины, армейские системы, боевые самолеты, вертолеты). Также, испытывая трудности, Казахстан выполняет обязательства по Договору.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право-Алматы,2002-467 с.

2. Лукашук И.И. Право международной ответственности.-Москва,2004-432 с.
3. Сарсембаев М.А. Международное право- Алматы: Данекер, 2001- 344 с.
Дополнительная литература:
4. Международное право в документах. М.,1982г
5. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
6. Моджорян Л.А. Субъекты международного права,-М.1958г

Вопросы для самоконтроля:

1. Когда действует право государства на самооборону?
2. Что лежит в основе системы коллективной безопасности?
3. Назовите действенное средство, способное сдержать распространение ядерного оружия?
4. Что является основой обеспечения международной безопасности?
5. Какую функцию выполняет ОБСЕ?
6. Сущность и содержание понятия «Нейтралитет»?
7. Сущность и содержание понятия «Агрессор»?
8. Сущность и содержание понятия «Аннексия»?
9. Сущность и содержание понятия «Оккупация»?
10. Сущность и содержание понятия «Демилитаризация»?
11. Сущность и содержание понятия «Статус-кво»?
12. Какие виды коллективной безопасности вы знаете?
13. В чем смысл безъядерных зон?
14. В чем выражается вклад международного права в дело обеспечения мира?
15. В чем значение Договора о нераспространении ядерного оружия?
16. Какова роль ООН в деле поддержания мира и безопасности?

ТЕМА 17. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

ПЛАН:

1. Необходимость международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Распространение уголовных преступлений, несущих международно-общественную опасность.
2. Вопрос о международном уголовном праве. Сферы сотрудничества.
3. Обязательства государств по международным договорам по борьбе с преступностью. Двусторонние договоры о правовой помощи, заключенные Республикой Казахстан с зарубежными государствами. Многосторонняя Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются, 1978 г. Выдача преступников.
4. Борьба с преступностью и международные организации. Международная организация уголовной полиции (Интерпол). Казахстан как участник международных организаций по борьбе с преступностью.

1. Рост преступности во многих странах мира, создание международных криминальных объединений обусловил активизацию сотрудничества государств в борьбе с преступностью. Государства координируют свои действия в этой сфере путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений о борьбе с отдельными видами правонарушений, оказывают взаимную помощь по уголовным делам, осуществляют совместные действия по пресечению (незаконных действий и привлечению виновных к ответственности).

2. Некоторые авторы считают, что объем и характер международно-правовой регламентации такого сотрудничества позволяет утверждать, что в МП сложилась как самостоятельная отрасль права международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Уровень и формы сотрудничества государств зависят от того, в какой мере преступление затрагивает интересы мирового сообщества. В этой связи выделяются международные преступления и преступления международного характера.

Международным преступлением считается деяние, нарушающее основополагающие, жизненно важные интересы мирового сообщества (агрессия, геноцид, рабство, наемничество). Международные преступления совершаются государствами, должностными лицами, использующими государственный механизм в преступных целях.

Преступление международного характера - это деяние должностного лица, посягающего на права и интересы двух или нескольких государств, международных организаций, физических и юридических лиц.

Сотрудничество государств в борьбе с преступлениями международного характера осуществляется в борьбе со следующими видами преступлений:

Международный терроризм - это насильственные акты против граждан или объектов, в том числе находящихся под защитой международного права, убийства глав государств или правительств, их дипломатических представителей, взрывы посольств или миссий, представительств организаций, штаб-квартир международных организаций, взрывы в общественных местах и т. д.

Одним из первых международно-правовых актов была Конвенция о предупреждении и пресечении терроризма 1937 г., которая не вошла в силу, но имела позитивное значение для разработки в последующем таких документов, как Межамериканские конвенции о предупреждении и наказании, за совершение актов терроризма (1971 г.); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973 г.) и Европейская конвенция о борьбе с терроризмом (1976 г.).

Европейская конвенция отнесла к терроризму незаконный захват воздушных судов и действия на их борту, покушение на жизнь, свободу лиц, имеющих право на международную защиту, и нанесение им телесных повреждений, взятие заложников и произвольное лишение их свободы, использование огнестрельного оружия и взрывных устройств, если это

связано с опасностью для людей. Кроме того, государства могут по своему усмотрению отнести к международному терроризму и другие преступления. В РК рассматривается вопрос о присоединении к этой конвенции.

Принцип сотрудничества государств в борьбе с терроризмом проявляется во взаимодействии государств в рамках международных соглашений и организаций, разработке новых договоренностей, принятии новых мер по предотвращению терроризма, включая обмен информацией и их координацию, оказание государствами взаимной уголовно-процессуальной помощи, сотрудничество в мирном урегулировании споров, касающихся толкования и применения конвенций по борьбе с терроризмом. Важнейшим в борьбе с терроризмом является и принцип всеобщего осуждения и признания противоправности терроризма во всех его проявлениях.

Захват заложников, совершаемый преступными и политическими группировками, принял угрожающие масштабы в мире. Это обусловило принятие в 1979г. Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о борьбе с захватом заложников. К такому виду преступлений Конвенция относит захват или удержание лиц, сопровождаемые угрозой убийством, нанесения повреждений или дальнейшего удержания заложников с целью заставить третью сторону совершить любой акт или воздержаться от совершения такого акта в качестве прямого или косвенного условия освобождения заложников. К заложникам относятся лица, насильственно задерживаемые с вышеуказанной целью.

По конвенции государства-участники обязались сотрудничать в вопросах предупреждения такого рода преступлений, а также в оказании помощи в борьбе с ними и наказании преступников.

Незаконный захват воздушных судов (см. раздел Международное воздушное право).

Незаконное распространение наркотических средств является одной из важнейших областей сотрудничества государств в борьбе с преступностью. О важности этого направления свидетельствует тот факт, что еще в 1912 г. была принята первая Конвенция, запрещающая незаконное распространение наркотиков. В последующие годы эта Конвенция была существенно дополнена и развита другими международными соглашениями, в т. ч. Единой конвенцией о наркотических средствах 1953 г., Конвенцией о психотропных веществах 1971 г., Конвенцией ООН о борьбе с этими средствами 1988 г. Указанные документы признают законность их использования в медицинских целях.

На постоянной основе международный контроль над наркотическими средствами и психотропными веществами осуществляют: Комиссия по Наркотическим средствам ЭКОСОС и Международный комитет по контролю за наркотиками.

В 1990 г. 17-я специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла Политическую декларацию и Всемирную программу действий по международному сотрудничеству в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения

наркотических средств и психотропных веществ.

Борьба с вербовкой наемников нашла правовое закрепление в Конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 г.. В соответствии с Конвенцией преступлением являются действия как самого наемника, так и лица, которое занимается вербовкой, использованием, финансированием или обучением наемника. Попытка и соучастие тоже наказуемы. Государства-участники предусматривают в национальном законодательстве соответствующие наказания с учетом серьезности этих преступлений.

Наемник - это лицо, которое специально завербовано для участия в вооруженном конфликте или совместных насильственных действиях, направленных на подрыв конституционного порядка или территориальной целостности государства. Основной мотив участия наемника в вооруженном конфликте или насильственных действиях - желание получить личную выгоду в виде значительного материального вознаграждения. Наемник не является гражданином государства, находящегося в состоянии вооруженного конфликта, или государства, против которого направлены насильственные действия. Кроме того, наемник не входит в состав вооруженных сил воюющих государств.

Пиратство еще не отошло окончательно в прошлое. Каждый год регистрируется более 100 случаев разбойных нападений на суда различных государств.

Конвенция 1958 г. определяет Морское пиратство как международное преступление, включающее: незаконный захват, ограбление или потопление торговых или гражданских судов, совершаемых в открытом море частновладельческими или государственными судами: во время войны нападение военных судов на торговые суда нейтральных государств.

По Конвенции военные суда любого государства вправе использовать свои военные корабли для пресечения пиратства в открытом море, но в морском пространстве, находящемся за пределами этого государства. Наказание пиратам определяется в соответствии с законодательством государства, которм, принадлежит военный корабль.

Рабство и работорговля были запрещены еще в начале прошлого века. Первая многосторонняя Конвенция, создавшая международно-правовые нормы, была заключена в 1919 г. В настоящее время сотрудничество государств регулируется Конвенцией 1926., Протоколом 1953 г. о внесении изменений в Конвенцию относительно рабства 1926 г. и Дополнительной конвенцией об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством - 1956 г.

Под рабством понимается положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются отдельные или все полномочия, присущие праву собственности, Работорговлей являются действия, связанные с захватом, приобретением лица или распоряжением им с целью обращения его в рабство, приобретением для продажи или обмена; продажа или обмен и всякое действие по торговле или перевозке рабов.

Борьба с торговлей людьми. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1950г.) устанавливает обязанность государств-участников подвергать наказанию лиц, которые для удовлетворения похоти другого лица сводят, склоняют или совращают в целях проституции третье лицо, эксплуатируют проституцию третьего лица даже с его согласия.

Борьба с "отмыванием" доходов от преступной деятельности регулируется рядом международных соглашений: Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 г.), Конвенцией Совета Европы об "отмывании", выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (1990 г.). В рамках ООН разработан и Типовой закон по борьбе с "отмыванием" денег, полученных от незаконного оборота наркотиков, который мог бы лечь в основу национального законодательства в этой области.

Европейская конвенция дает следующее определение преступлений, связанных с "отмыванием" денег: это совершенные умышленно, - конверсия или передача материальных ценностей с целью скрыть их незаконное происхождение ... Утаивание или искажение природы, происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности материальных ценностей или соотносимых прав, когда правонарушителю известно о незаконном источнике происхождения, приобретения, владения или использования ценностей, о которых известно их преступное происхождение.

Участники конвенции согласились принимать конкретные меры в борьбе с легализацией преступных доходов. Федеральное собрание РФ рассматривает вопрос о присоединении к этой Конвенции.

Борьба с подделкой денежных знаков (фальшивомонетничество) регулируется положениями Женевской конвенции о борьбе с подделкой денежных знаков (1929 г.). Согласно конвенции такими преступлениями являются: все обманные действия по изготовлению или изменению денежных знаков; сбыт поддельных денежных знаков; действия, направленные к сбыту, к ввозу в страну или к получению для себя поддельных денежных знаков; покушение или соучастие в вышеуказанных деяниях; обманные действия по изготовлению или приобретению для себя предметов, предназначенных для изготовления или изменения денежных знаков.

Конвенция предусматривает обязательное информирование соответствующих государств о всех фактах фальшивомонетничества.

Борьба с преступлениями против лиц, пользующихся международной защитой, в т. ч. дипломатических агентов является предметом специальной Конвенции 1973 г., которая относит к подобным преступлениям: преднамеренные убийства, похищения или другое нападение против личности или свободы лица, пользующегося международной защитой, насильственные нападения на официальное помещение, жилое помещение или транспортное средство лица, пользующегося международной

защитой, которое может угрожать личности или свободе этого лица, а также угроза такого нападения или соучастие в одном из перечисленных действий.

Указанные преступления по Конвенции являются основанием для выдачи правонарушителя.

Осуществляя сотрудничество в борьбе с преступностью, государства приняли ряд актов в рамках ООН о гуманном отношении к правонарушителем, защите их от дискриминации по признакам расы, пола, языка и религии. В совокупности эти акты устанавливают определенные стандарты отправления правосудия. Важнейшим документом в этой области являются Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые на 1-ом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 г. и одобренные ЭКОСОС. Правила основываются на принципе недискриминации по многим основаниям и укрывают религиозные убеждения и моральные установки заключенных. Правила не являются международным договором и, следовательно, не подлежат обязательному применению, служа образцом для разработки национальных норм.

Правила устанавливают ряд требований к обращению с заключенными в пенитенциарных учреждениях: раздельному их содержанию в зависимости от пола, возраста, предшествующей судимости, к жилым и рабочим помещениям, к одежде, которая не должна носить оскорбительного или унижающего характера, к пище, которая должна быть достаточно хорошего качества и хорошо приготовленной. Правила запрещают телесные наказания, применение таких средств усмирения, как кандалы и цепи. В них предусматривается право заключенных на контакты с внешним миром путем переписки и свиданий с родственниками и близкими.

В особую категорию выделены, как нуждающиеся в особом обращении, осужденные душевнобольные, страдающие умственными недостатками, подследственные, заключенные по гражданским делам и по соображениям безопасности.

В правилах предъявляются требования к должностным лицам, которые должны иметь специальную профессиональную подготовку. В штате пенитенциарных учреждений должны быть психологи, психиатры, учителя, врачи, мастера производственного обучения. Женские учреждения должны, в основном, обслуживаться женщинами. Применение силы должно быть ограничено случаями самообороны, предотвращения попыток побега, сопротивления приказам.

Международное сообщество уделяет значительное внимание запрещению пыток.

В 1975 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. На основе этой декларации была разработана и в 1984 г. принята Конвенция.

3. Борьба против уголовных преступлений является внутренним делом государства. Каждое государство привлекает к ответственности и наказывает

лиц, находящихся на его территории, за преступления, предусмотренные его уголовным законодательством. Принцип государственного суверенитета исключает прямые действия властей одного государства на территории другого. Поэтому обращение с просьбой о правовой помощи является единственной возможностью выполнить уголовно-процессуальные действия.

Это предполагает и делает необходимым сотрудничество государств в этой области. Такое сотрудничество развивается путем заключения двусторонних, многосторонних и региональных международных соглашений.

В практике международной борьбы с преступностью предусматриваются следующие виды правовой помощи: вручение и пересылка документов, предоставление информации о действующем праве и судебной практике, допрос обвиняемых, подсудимых, свидетелей, экспертов, проведение экспертиз и судебного осмотра, передача вещественных доказательств, возбуждение уголовного преследования, выдача лиц, совершивших преступление. Предусмотрена письменная форма просьбы о правовой помощи и установлены ее реквизиты. Просьба и прилагаемые к ней документы должны быть составлены на языке запрашивающей стороны и сопровождаться переводом на языке запрашиваемой стороны. Каждая сторона несет расходы, которые связаны с действиями по оказанию правовой помощи на ее территории. Правовая помощь оказывается в порядке, предусмотренном процессуальным законом, запрашиваемой стороны. Однако возможно применение процессуальных норм запрашивающего государства по его просьбе, если эти нормы не противоречат законодательству страны-партнера.

В случае договоренности между государствами производится выдача (экстрадиция) - передача лица государством, на территории которого такое лицо находится, другому государству для привлечения его к уголовной ответственности, или для приведения приговора в исполнение. Выдача осуществляется, если по законодательству этих государств совершенное Преступление влечет наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года или иного более тяжкого наказания. Не подлежат выдаче собственные граждане, лица, которым предоставлено убежище, а также некоторые другие категории осужденных.

Передача осужденных лиц регулируется двумя конвенциями: Конвенцией о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются (1978 г.) и Конвенцией о передаче осужденных лиц (1983 г.).

4. Международные организации по борьбе с преступностью. Борьба, с преступностью как социальная и гуманитарная проблема является одним из аспектов практической деятельности ООН. Конкретно этой проблемой занимается ЭКОСОС, при котором в качестве постоянного экспертного органа создан Комитет ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Комитет занимается, в частности, подготовкой созываемого один раз в пять лет в рамках ООН Конгресса по

предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. На Конгрессе рассматриваются направления и средства предупреждения преступности и борьбы с ней с учетом достижений на национальном уровне.

Основную практическую работу в этой области проводит международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) - орган предъявителей национальных полицейских учреждений, который осуществляет сотрудничество между полицейскими органами и объединяет усилия всех национальных правоохранительных органов в борьбе с преступностью. Ее высшим органом является ежегодная Генеральная Ассамблея.

Цели ИНТЕРПОЛа сводятся к тому, чтобы способствовать широкому взаимному сотрудничеству всех органов уголовной полиции, а также создавать и развивать учреждения, которые могут способствовать предупреждению преступности и борьбе с ней. Эта организация не участвует в помощи по делам политического, военного, религиозного или расового характера. По существу она является мировым центром регистрации преступников с картотеками международных преступников и соответствующих данных на них (кроме того, ИНТЕРПОЛ осуществляет розыск преступников с помощью национальных центральных бюро в различных странах мира. При обнаружении преступника национальная полиция проводит его задержание в соответствии с законодательством своего государства и после определенных процедур производит его экстрадицию (выдачу) стране-инициатору розыска.

Кроме того, ИНТЕРПОЛ оказывает государствам-членам техническую, информационную, статистическую и другую помощь.

РК является членом ИНТЕРПОЛа. В МВД РК создано его национальное центральное бюро, в задачи которого входят: обработка и направление опросов по уголовным делам и делам оперативного учета, подготовка запросов, обмен информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицам, обмен архивными материалами, содействие в оперативно-розыскной деятельности, обмен опытом работы, литературой, научно-технической информацией.

Основная литература:

1. Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с преступностью. М., Наука. 1989. 239 с.
2. Кудайбергенов М.Б. и др. Методы работы Интерпола. - Алматы: Данекер, 1999.
3. Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня и завтра. М., Международные отношения. 1990. 223 с.
4. Карпец И.И. Международная преступность.- М.: Наука, 1988.112 с.

Дополнительная литература:

5. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право-Алматы,2002-467 с.
6. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
7. Лукашук И.И. Право международной ответственности.-Москва,2004-432 с.
8. Международное право в документах. М.,1982г
9. Сарсембаев М.А. Международное право- Алматы: Данекер, 2001- 344 с.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что является источниками международного уголовного права?
2. Какие существуют международные организации по борьбе с преступностью?
3. Каковы механизмы по борьбе с международной преступностью?
4. Сущность и содержание понятия «трансграничная преступность»?
5. Сущность и содержание понятия «экстрадиция»?
6. Юрисдикция Международного трибунала?
7. Сущность и содержание понятия «Депортация»?
8. Сущность и содержание понятия «Транснациональная преступность»?
9. Сущность и содержание понятия «Международный трафик»?
10. Сущность и содержание понятия «Нелегальный транзит»?
11. Каковы особенности сотрудничества с Интерполом?
12. Назовите органы ООН координирующие борьбу с преступностью на международном уровне?
13. Какова конвенционная основа международного сотрудничества в борьбе с преступностью?
14. Каковы международно-правовые формы участия Казахстана в борьбе с преступностью?
15. В каких формах осуществляется сотрудничество государств в борьбе с преступностью?

ТЕМА 18. *ТЕРРИТОРИЯ И ГРАНИЦА*

ПЛАН:

1. Решение территориальных проблем в международных отношениях. Основные виды правового режима пространств: государственная территория; международные пространства; пространства со смешанным правовым режимом.
2. Государственная территория.
3. Разграничение территорий государств. Государственные границы. Территория и границы Казахстана. Правовой режим международных рек. Международные земные пространства. Открытое море и воздушное пространство над ним. Морское дно и его недра. Пространства со смешанным правовым режимом. Континентальный шельф. Правовой режим Арктики. Космическое пространство и небесные тела как объекты общего пользования.

1. Согласно современному МП, изменение границ возможно лишь при наличии, какого либо из следующих трех оснований. Во-первых, при осуществлении народами и нациями права на самоопределение, когда происходит разделение либо воссоединение государства или народов, естественным следствием чего является установление новых государственных границ и (или) ликвидация прежних. Во-вторых, при обмене небольшими участками территории между сопредельными

государствами. И, в-третьих, в случае территориальных изменений в отношении государства-агрессора, как санкция за агрессию.

Территориальный спор может возникнуть из-за различных позиций сторон относительно существования или действия норм международного права, договорных или обычных, определяющих юридическую принадлежность того или иного участка территории. При этом следует подчеркнуть, что признание территориального спора есть и признание существования определенной территории, юридическая принадлежность которой окончательно не установлена.

Территориальные споры, как и все международные споры должны быть урегулированы в соответствии с принципом мирного их разрешения.

2. Под территорией понимаются пространства земного шага с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушными пространствами, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела.

По основным видам правового режима вся территория подразделяется на три типа:

- 1) государственная территория;
- 2) территория с международным режимом;
- 3) территория со смешанным режимом.

Государственной является территория, которая находится под суверенитетом определенной страны. Принадлежность и верховенство является двумя основными признаками государственной территории. Некоторые временные исключения возможны в случае военной оккупации и международно-правовой аренды территории.

К территориям с международным режимом относятся лежащие за пределами государственной территории земные пространства, которые не принадлежат кому-либо в отдельности, а находятся в общем, пользовании всех стран в соответствии с МП. Это, прежде всего открытое море, воздушное пространство над ним и глубоководное морское дно за пределами, континентального шельфа.

К территориям со смешанным режимом относятся континентальный шельф и экономическая зона. Эти районы не находятся под суверенитетом стран и не входят в состав государственных территорий, но каждое прибрежное государство имеет суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов прилегающих к нему континентального шельфа и экономической морской зоны, а также на охрану природной среды данных районов. Объем этих прав определяется международным правом.

Особый международно-правовой режим установлен в Антарктике, которая полностью демилитаризована и открыта для научных исследований. Ни одна ее часть не находится под суверенитетом какого-либо государства.

Правовой режим космического пространства, которое выходит за пределы земных территорий, определяется принципами и нормами международного космического права, как не подлежащего национальному присвоению и открытого для исследования всеми государствами.

В состав государственной территории входят суша и воды с находящимися под ними недрами и лежащее над сушей и водами воздушное пространство, пределы которых определяются государственной границей. Сухопутной территорией государства является вся суша в пределах его границ. Водную его территорию составляют внутренние (национальные) воды и территориальное море.

В состав территории государства входят также находящиеся под его сухопутной и водной поверхностями недра без каких-либо ограничений по глубине. Воздушную территорию государства составляет воздушное пространство в пределах его сухопутной и водной территории.

В пределах своей территории государство осуществляет свое верховенство, называемое территориальным и являющееся составной частью его суверенитета. Верховенство государства означает, что его власть признана высшей по отношению ко всем лицам и организациям, находящимся в пределах данной территории.

Государственная территория представляет собой не только пространство, в котором осуществляется верховная власть государства, но также и природную среду с ее компонентами, сушей, водами, воздушным пространством и недрами,

Согласно современному МП, никто не вправе насильственно лишать государство принадлежащей ему территории и соответствующих природных ресурсов.

Государственная территория, в частности земля с ее недрами, не может использоваться иностранными государствами, их юридическими и физическими лицами в промышленных целях без согласия территориального суверена.

Высшие органы государственной власти и управления, выступающие на международной арене от имени своего государства, имеют полномочия на распоряжение территорией в международных отношениях. Эти полномочия законны лишь тогда, когда они соответствуют конституционным установлениям той или иной страны. А осуществление этих полномочий в международных отношениях правомерно только в том случае, если оно соответствует основным принципам и нормам международного права.

3. Государственные границы определяют пределы государственной территории, и в этом состоит их основное назначение. Государственной границей считаются линия и проходящая по ней вертикальная плоскость.

Различают сухопутные, водные и воздушные границы государственной территории. Сухопутные границы устанавливаются на основе договоров между соседними странами. Как правило, они проводятся с учетом особенностей рельефа местности (горы, реки и др. признаки) и называются орографическими. Иногда границы устанавливаются по прямой линии между двумя данными точками (геометрические границы), а также по меридианам или параллелям (астрономические границы).

Водные границы подразделяются на озерные, речные, морские и других водоемов. Границы на реках устанавливаются по соглашению между

прибрежными государствами: на судоходных реках – по тальвегу (линии наибольших глубин) или посередине главного фарватера, на несудоходных – посередине реки. На озерах и иных водоемах граница устанавливается по прямой линии соединяющей выходы сухопутной границы к берегам озер или иного водоема.

Морскими границами государства являются внешние пределы его территориального моря или линия разграничения территориальных морей смежных или противоположащих государств. Внешние пределы территориального моря устанавливаются законодательством прибрежного государства в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права.

Воздушными границами государственной территории являются боковые и высотные пределы его воздушного пространства. Боковой границей воздушного пространства является вертикальная плоскость, проходящая по сухопутной и водной линиям государственной границы.

Современные сухопутные и водные границы устанавливают, как правило, по договору.

Прохождение линии сухопутной границы (отчасти и водных) подробно описывается в международном договоре, и соответствующее этому описанию положение ее линии наносится на карту. Этот процесс определения договорной границы называется делимитацией. Для установления сухопутной линии границы на местности сопредельные государства образуют смешанную (современную) комиссию, которая обозначает положение границы на местности путем сооружения специальных пограничных знаков (демаркация).

Сопредельные государства устанавливают определенный режим взаимной границы для обеспечения ее неприкосновенности, включая права и обязанности сторон по поддержанию в надлежащем порядке линии границы на местности и порядок ее пересечения. Договоры о режиме границы обычно содержат положения о происхождении и обозначении линии границы на местности, об уходе за пограничными знаками, о совместных комиссиях по проверке границы, порядке пользования пограничными водами, пересекающими границу железными и шоссейными дорогами, а также положения об охоте, лесном и сельском хозяйстве и о горном деле вблизи государственной границы.

Важное значение имеет своевременное урегулирование различных пограничных инцидентов на основе взаимного согласия сторон. В международной практике с этой целью учрежден институт пограничных комиссаров.

Основная литература:

1. Клименко Б.М. Государственная территория вопросы теории и практики международного права.- М.: Международные отношения. 1974.168 с.
2. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право-Алматы,2002-467 с.

Дополнительная литература:

3. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
4. Лукашук И.И. Право международной ответственности.-Москва,2004-432 с.
5. Международное право в документах. М.,1982г
6. Сарсембаев М.А. Международное право- Алматы: Данекер, 2001- 344 с.

Вопросы для самоконтроля:

1. Сущность и содержание понятия «территориальная целостность и неприкосновенность»?
2. Сущность и содержание понятия «правомерное нарушение территориальной целостности»?
3. Приведите примеры нарушения принципа территориальной целостности страны?
4. Для чего была создана мандатная система?
5. Сущность и содержание понятия территориальный суверенитет?
6. Сущность и содержание понятия «Демаркация»?
7. Сущность и содержание понятия «Делимитация»?
8. Сущность и содержание понятия «Демилитаризованная зона»?
9. Сущность и содержание понятия «территориальное верховенство»?
10. Назовите составные части государственной территории?
11. В чем различие между делимитацией и демаркацией государственной границы?
12. Какова протяженность государственной границы Казахстана?
13. Как определяется понятие государственной границы в законах Казахстана?

ТЕМА 19. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ И РЕЧНОЕ ПРАВО

ПЛАН:

1. Понятие международного морского права. Кодификация международного морского права.
2. Внутренние морские воды. Территориальные воды. Правовой режим территориального моря. Прилежащая зона: понятие и правовой режим. Правовой режим открытого моря. Вопросы международно-правового режима Каспийского и Аральского морей. Присоединение Казахстана к международным конвенциям по морскому праву. Экономическая зона. Континентальный шельф. Международно-правовые вопросы исследования и использования морского дна и его недр.
3. Международно-правовые вопросы защиты морской среды. Правила пользования водами международных рек (Хельсинки, 1966 г.). Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных рек (Хельсинки, 1992 г.).

1. Международное морское право является одной из старейших отраслей МП. Международные соглашения в этой области заключались еще в рабовладельческую эпоху.

Международное морское право - это отрасль международного права, совокупность правовых норм, регулирующих отношения в области торгового и военного мореплавания, рыболовства и морского промысла, добычи биологических и минеральных ресурсов, научных исследований.

Первоначально морское право формировалось в виде обычных правовых норм. С развитием сотрудничества государств в торговом, военном мореплавании, освоении морских ресурсов, эти нормы перестали удовлетворять потребности государств в международном регулировании этой деятельности. Однако, попытки уточнения и развития морского права до создания ООН и ее Комиссии международного права оказались бесполезными.

1-я Конференция ООН по морскому праву в 1958 г. принесла первые успехи в кодификационном процессе. Конференция завершилась принятием четырех Конвенций: об открытом море; о территориальном море и прилегающей зоне; о континентальном шельфе; о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря.

2-я Конференция ООН по морскому праву (1960 г.) оказалась безрезультатной. Тем не менее отдельные аспекты международного сотрудничества были урегулированы в большой группе специальных соглашений: Конвенциях об охране человеческой жизни на море (1960 и 1974 гг.); о Международных правилах предотвращения столкновения судов в море (1972 г.); о Международной организации морской спутниковой связи (1976 г.); о поиске и спасении на море (1979 г.).

Целый ряд соглашений был заключен по вопросам предотвращения загрязнения морской среды (Конвенции 1972, 1973, 1966 гг.); охраны морской среды (Конвенции 1966, 1967, 1980 гг.), рыболовства и др.

3-я Конференция ООН по морскому праву, работавшая с 1973 по 1982 год была самой трудоемкой и успешной. В ней участвовало беспрецедентно большое число государств - 164, что затрудняло поиски компромиссов и взаимоприемлемых решений. Конференция рассмотрела практически все основные вопросы международного морского права.

Принятая Конвенция состоит из 17 частей, включающих 320 статей и 9 приложений. Для ее вступления в силу требуется принятие ее 60 государствами. До сих пор это число государств набрать еще не удалось. Конвенцию не подписали такие крупные морские державы как: Великобритания, США и ФРГ. Еще не ратифицировали РФ и Япония. В поисках урегулирования такого положения под руководством Генерального секретаря ООН регулярно проводятся консультации между участниками Конференции.

Конвенция подтвердила и существенно дополнила общепризнанные нормы морского права, в т.ч. положение о территориальном море, континентальном шельфе, прилегающей, зоне и открытом море. В частности она установила право государства определять ширину территориального моря в пределах 12 морских миль, подтвердила суверенитет прибрежного государства над территориальным морем, определила такую категорию как

немирный проход через него иностранного судна. Что касается континентального шельфа, Конвенция внесла значительные изменения в этот институт относительно его внешней границы и правового режима, уточнила его определение. Относительно прилегающей зоны был установлен ее 24-мильный предел.

Конвенция содержит ряд новых положений, которые существенно изменяют и развивают международный правовой режим Мирового океана. Ее положениями были установлены: статус международного района морского дна за пределами континентального шельфа и режим разработки его ресурсов.

Конвенция ввела и дала определения новых видов морских пространств: исключительной экономической зоны и архипелажных вод.

В Конвенции были также разработаны положения относительно транзитного прохода судов через международные проливы, перекрытые территориальными водами; группы норм, регулирующих сотрудничество государств в области защиты морской среды; проведение научных морских исследований в различных (по своему правовому) режиму частях Мирового океана.

Конвенция впервые в истории международного морского права создала эффективную систему разрешения международных споров, касающихся деятельности государств в области исследования и использования морских пространств и ресурсов.

3. Внутренние воды - являются частью территории государства и включают: водоемы, полностью окруженные берегами одного государства, акватории портов, морские бухты, заливы, лиманы, берега которых принадлежат одному государству с шириной входа, не превышающей 24 миль. К внутренним водам также относятся т.н. исторические воды, к которым принадлежат и воды некоторых заливов независимо от ширины входа. Их перечень устанавливается государством. К примеру, северные моря относятся российским МП к внутренним водам РФ.

Прибрежное государство, в силу своего суверенитета, определяет порядок доступа в них иностранных судов, которые подчиняются его юрисдикции. Прибрежное государство может устанавливать для иностранных судов один из режимов: национальный, наибольшего благоприятствования или специальный. Оно также регулирует судоходство и рыболовство. Без его разрешения запрещено заниматься каким-либо промыслом или научными исследованиями.

Иммунитетом от юрисдикции прибрежного государства пользуются лишь иностранные военные корабли, находящиеся во внутренних водах с его согласия.

Территориальное море - морской пояс, расположенный вдоль берега или за внутренними морскими водами прибрежного государства. Ширина территориального моря у подавляющего большинства государств составляет 12 морских миль.

Территориальное море, воздушное пространство над ним, а также

поверхность дна и недра находятся под суверенитетом прибрежного государства и являются частью его территории. Внешняя граница территориального моря считается морской государственной границей государства. Любая деятельность физических и юридических лиц здесь может осуществляться только с разрешения этого государства. Изъятием из этих прав является право мирного прохода невоенных судов всех государств. Под проходом понимается плавание с целью пересечь это море, не заходя во внутренние воды или не останавливаясь на рейде, или у портового сооружения за пределами внутренних вод, Проход считается мирным, если им не нарушается мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства.

Немирный проход - допущение проходящим судном угрозы силы или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости государства, осуществление маневров или учения с оружием любого вида, акты, затрагивающие оборону или безопасность этого государства, акты, не имеющие прямого отношения к проходу.

Прибрежное государство может устанавливать разрешительный режим прохода для военных судов через свои территориальные воды.

Прилежащая зона - это зона открытого моря, примыкающая к территориальному морю прибрежного государства, шириной до 24 морских миль, отсчитываемой от исходных линий территориального моря. Установление прилежащей зоны является правом государства с целью предотвращения возможного нарушения установленных им правил и законов.

Право прибрежного государства на прилежащую зону - сводится к праву предотвращения нарушения таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов, или правил в пределах его территории или территориального моря, и праву наказания за нарушение указанных закона и правил.

Открытое море (по Конвенции 1958 г.) представляет собой морское пространство, расположенное за пределами территориального моря, открытого для общего и равноправного пользования всех наций без права распространения на него суверенитета какого-либо государства.

Принцип свободы открытого моря лежит в основе его правового режима. Он состоит в том, что все государства имеют право на свободу судоходства, рыболовства, полетов, научных исследований, прокладывание подводных кабелей, возведение искусственных островов и других установок, т.е. открытое море резервировано для мирных целей.

В открытом море судно подчиняется юрисдикции того государства, под флагом которого оно плавает и рассматривается как часть территории государства регистрации. Каждое государство определяет условия предоставления судну своей национальности. Арест и задержание судов могут быть проведены в открытом море только властями государства флага судна.

Международным морским правом предусматриваются исключения из юрисдикции государств флага, если судно подозревается в пиратстве, работоторговле, в повреждении кабеля, несанкционированном радиовещании, незаконной торговле наркотическими или психотропными веществами, военные корабли стран-участников Конвенции 1982 г. вправе осуществлять преследование, останавливать суда и проводить их осмотр в открытом море. Это право может осуществляться только военными судами или судами, находящимися на правительственной службе.

Право преследования определяется, как право прибрежного государства преследовать или арестовывать в открытом море иностранное судно, нарушившее его законы и правила во время пребывания в территориальном море, внутренних водах или прилегающей зоне.

Право преследования прекращается, если судно входит в территориальное море своего или третьего государства. Государства флага должны принимать меры к обеспечению безопасности в открытом море в отношении самого судна, профессиональной подготовки экипажа, пользования сигналами, связью, предупреждение столкновения. К этим нормам обеспечения безопасности относится и обязательность оказывать помощь при поиске и спасении на море.

Исключительная экономическая зона - район за пределами территориального моря и прилегающий к нему район шириной до 200 морских миль от исходных линий, от которых измеряется ширина территориального моря.

Прибрежное государство имеет суверенные права на разведку, разработку и сохранение живых и неживых природных ресурсов в водах, на морском дне и в его недрах, а также на управление ими: право сооружать а также разрешать и регулировать создание и эксплуатацию искусственных островов и установок устанавливать вокруг них зоны безопасности, регулировать улов живых ресурсов, взимать сборы, разрешать научные исследования.

Все другие государства пользуются а исключительной экономической зоне свободой судоходства, полетов, прокладки кабелей и трубопроводов при условии соблюдения соответствующих положений Конвенции 1982 г. Другие свободы открытого моря используются ими в той части, в какой это совместимо с правами и юрисдикцией прибрежного государства в такой зоне.

Проливы, используемые для международного судоходства - это единственные или наиболее удобные проходы, соединяющие части открытого моря или части открытого моря с территориальным морем одного или нескольких государств.

Большинство проливов не имеет специального договорного урегулирования. Общеизвестным стало право свободного прохода. Договорное закрепление этот принцип получил в Конвенции о территориальном море и прилегающей зоне (1958 г.). По Конвенции ООН по морскому праву (1982 г.) в этих проливах все суда - морские и воздушные

пользуются правом транзитного прохода (пролета), которому не должно чиниться препятствий со стороны прибрежного государства. Транзитным проходом считается осуществление свободы судоходства исключительно с целью непрерывного и быстрого транзита через пролив. Государства, граничащие с проливом, не должны препятствовать транзитным проходам или приостанавливать их. Они могут устанавливать специальные правила, способствующие безопасному и рациональному использованию проливов.

Правовой режим Черноморских проливов (Босфор и Дарданеллы) регулируется Конвенцией 1936 г., заключенной в Монте. Конвенция устанавливает различный режим плавания для торговых судов и военных кораблей. Кроме того, специальный режим устанавливается в зависимости от состояния мира или войны и отношения к войне Турции. В последние годы со стороны Турции предпринимались неоднократные попытки, нарушающие положения Конвенции, вводить особый дискриминационный режим для России. Однако, после представлений, сделанных по дипломатическим каналам, Турция была вынуждена снять ограничения, нарушающие права России.

Балтийские проливы (Большой и Малый Белоты, Зунд) имеют правовой режим, установленный Копенгагенским трактатом (1857г.), который закрепил в них свободу судоходства.

Международные морские каналы - искусственно созданные морские пути на территории определенных государств, находящиеся под их суверенитетом, с установленным международно-правовым режимом.

Особенность правового режима международных каналов заключается в том что она, являясь частью территории государства-владельца каналов, находится под действием соответствующих международных договоров, существенно ограничивающих его юрисдикцию. Государства, пользующиеся такими каналами, должны уважать суверенные права владельца, не допускать вмешательства в его внутренние дела, соблюдать нормы МП и национального законодательства.

Режим судоходства большинства каналов характеризуется следующими правилами: каналы открыты в мирное время для всех невоенных и военных кораблей всех государств; администрация предварительно информируется о проходящем судне, она устанавливает правила пользования каналом, размер сборов; в военное время вводит ряд мер, ограничивающих военную деятельность. Наибольшее значение для международного судоходства имеют Суэцкий, Панамский и Нильский каналы, открытые для мореплавания соответственно в 1869. 1920 и 1896 гг. Правила судоходства в них регулируются международными соглашениями.

Континентальный шельф, (по Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.) - морское дно, включая его недра, простирающиеся от внешней границы территориального моря прибрежного государства до пределов, установленных Конвенцией. В связи со сложностью определений границы континентального шельфа в соответствии с Конвенцией 1982 г. создается международная комиссия, которая должна рассматривать предложения

государств по установлению границ континентального шельфа, если заинтересованные стороны не смогут прийти к соглашению по этому вопросу.

Прибрежное государство осуществляет суверенные права на разведку и разработку естественных ресурсов шельфа. Другие государства могут заниматься этой деятельностью только с согласия прибрежного государства. Однако, его права не распространяются на воды, покрывающие Континентальный шельф, и воздушное пространство над ним, где осуществляется свобода мореплавания и полетов воздушных судов.

Под международным районом морского дна понимается дно морей и океанов и его недра, находящиеся за пределами национальной юрисдикции.

По Конвенции 1992 г. дно морей и океанов и его недра (минеральные ресурсы) объявлены общим достоянием человечества. Ни одно государство не может претендовать на суверенитет или суверенные права, или осуществлять их в отношении этого района. Права на ресурсы здесь принадлежат всему человечеству, от имени которого действует Международный орган по морскому дну. Деятельность по разведке и разработке может осуществляться создаваемыми при этом органами предприятиями, государствами-участниками, государственными предприятиями, физическими и юридическими лицами при государственном поручительстве. Орган обеспечивает справедливое распределение финансовых и экономических выгод, полученных от деятельности в этом районе.

3. Более 60 международных организаций действует в области освоения Мирового океана.

Крупнейшей из них является Международная морская организация (ИМО). В ней участвуют практически все государства, связанные с использованием морских пространств и ресурсов. В компетенцию ИМО входят: технические вопросы деятельности морских торговых флотов, обеспечение безопасности на море, повышение эффективности мореплавания, защита морской среды от загрязнения, разработка проектов международно-правовых документов, регулирующих сотрудничество государств в Мировом океане, созыв международных конференций. К числу таких соглашений можно отнести, в частности: Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ на континентальном шельфе (1988 г.); Конвенцию о спасении на море (1939 г.); Конвенцию по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству (1990 г.) и другие. ИМО - специализированное учреждение ООН, основана в {1958 г.). Ее штаб-квартира находится в Лондоне.

Использованием спутников для улучшения морской связи для оповещения о бедствиях на море, спасения людей и повышения эффективного судоходства занимается созданная в 1976 г Международная (межправительственная!) организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ).

Комитет по судоходству ЮНКТАД, созданный в 1965 году ведет

экономикой морских грузовых перевозок, их правовым регулированием.

Межправительственная океанографическая комиссия при ЮНЕСКО координирует сотрудничество государств в научных исследованиях, состоянии морской среды, включая ее загрязнение, разрабатывает международно-правовые нормы в этой области.

Вопросами сохранения и рационального использования живых ресурсов занимается ряд региональных организаций: Международная комиссия по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике, Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики.

Указанные и другие международные организации определяют порядок и условия той или иной деятельности государств в Мировом океане.

Основная литература:

1. Международное морское право. М. 1988 г.
2. Салимгерей А.А. Правовой статус каспийского моря (проблемы теории и практики). Алматы. 2003.- 208 с.

Дополнительная литература:

3. Конвенция ООН по морскому праву 1982, 1984 гг.
4. Кодекс поведения при аварийном загрязнении территориальных внутренних вод 1990 года.
5. Колодкин А.Д. История международного морского права // Современное международное морское право; режим вод и дна мирового океана. М. 1974 г.
6. Молодцов С.В. Международное морское право. М. 1987 г.
7. Яковлев И.И. Международный орган по морскому дну. М. 1986 г.

Вопросы для самоконтроля:

1. Содержание Конвенции ООН по морскому праву 1982?
2. Классификация морских пространств?
3. Внешняя граница территориального моря?
4. Разрешительный режим прохода для военных судов?
5. Ширина территориального моря?
6. Юрисдикция государств в районе континентального шельфа?
7. Международный район морского дна?
8. Международные морские каналы?
9. Континентальный шельф?
10. Исключительная экономическая зона?
11. Открытое мореприлегающие зона, внутренние воды?

ТЕМА 20. ПРАВОВОЙ СТАТУС ВНУТРИКОНТИНЕНТАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВ

ПЛАН:

1. Право внутриконтинентальных государств (ВКГ) на свободный доступ к морю и от моря. Право ВКГ на морской флаг. Возникновение обычных норм и договорных норм, регулирующих право ВКГ на свободный

доступ к морю и от моря.

2. Кодификация права ВКГ на свободный доступ к морю и от моря. Понятие свободы транзита в международном праве. Специфика свободного транзита к морю и от моря.
3. Конвенция 1965 г. О транзитной торговле внутриконтинентальных стран. Участие Казахстана в совершенствовании норм Конвенции и в осуществлении их на практике.

1. Право внутриконтинентальных государств на доступ к морю - в соответствии с общепризнанными нормами международного права право каждого государства на то, чтобы суда под его флагом плавали в открытом море (Женевская конвенция об открытом море 1958 г., Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. а также Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств 1965г.).

Внутриконтинентальные страны пользуются свободой транзита, всеми видами транспортных средств на условиях, согласовываемых с "государствами транзита" посредством двусторонних, субрегиональных или региональных соглашений, с тем чтобы законные интересы государств транзита в части осуществления ими своего полного суверенитета над своей территорией не были ущемлены.

С другой стороны, для обеспечения свободы доступа к морскому побережью Конвенция 1982 г. наделяет Внутриконтинентальные государства правом на транзит без обложения таможенными пошлинами и налогами, за исключением сборов, взимаемых за конкретные услуги и в размерах, установленных для транспортных средств государства транзита. Для удобства транзитного движения в портах входа и выхода может предусматриваться установление беспошлинных зон: государства транзита должны принимать все надлежащие меры с целью избежать задержек или других трудностей технического характера в транзитном движении: суда, плавающие под флагом государств, не имеющих выхода к морю, пользуются в морских портах тем же режимом, что и другие иностранные суда.

Право внутриконтинентальных государств на доступ к морю — в современном международном праве принцип, в соответствии с которым не имеющие выхода к морю государства обладают правом свободного транзитного прохода через территорию соседнего прибрежного государства для выхода в воды открытого моря и обратно.

2. Внутриконтинентальное государство - государство, не имеющее выхода к морю. В мире насчитывается более 30 В.г. Наибольшее их количество в Африке - 15, в Азии - 8, в Латинской Америке - 2, в Европе - 11. Исходя из специфического географического положения В.г, в современном международном праве разработан и закреплён ряд норм, устанавливающих для таких государств особые права. К числу основных прав относится право на доступ к морю и от него, а тж. на транзитное следование лиц, грузов и транспортных средств В.г. через территорию одного или нескольких соседних государств, имеющих морское побережье. Данные положения

регулируются, в частности. Конвенцией об открытом море 1958 г. и Конвенцией о транзитной торговле внутриконтинентальных стран 1965 г., а тж. нашли отражение в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Наряду с этим в Конвенции 1982 г. содержится ряд новых положений, значительно расширяющих права В.г. К ним относится право государств, не имеющих выхода к морю, на справедливой основе участвовать в эксплуатации соответствующей части остатка допустимого улова живых ресурсов в экономических зонах прибрежных государств того же региона.

Условия и порядок такого участия должны устанавливаться заинтересованными государствами посредством заключения двусторонних или многосторонних договоров. В Конвенции 1982 г. оговаривается, что такие соглашения вырабатываются с учетом необходимости предотвращения пагубных последствий для рыболовецких общин и рыбной промышленности прибрежного государства. В Конвенции особо отмечается, что не имеющие выхода к морю развитые государства обладают правом участия, в промысле морских живых ресурсов лишь в экономических зонах развитых прибрежных государств того же региона.

3. Право транзита - право следования лиц, транспортных средств и грузов одного государства через территорию (сухопутную, водную, воздушную) другого государства. П.т. предоставляется, как правило, на основе взаимности и в результате заключения двусторонних и многосторонних соглашений между заинтересованными государствами, в которых оговариваются условия, и регулируется конкретный порядок транзита. Современное международное право не содержит безусловной нормы о свободе транзита. Государство выдает разрешение на транзит через находящуюся под его суверенитетом территорию, руководствуясь национальными законами, правилами и постановлениями. Оно вправе отказать в транзите через свою территорию, не обосновывая такое решение какими-либо оправдательными причинами. Возможен, однако, свободный транзит внутриконтинентальных государств через территорию соседнего прибрежного государства. Такая норма существовала ранее в виде обычая и затем была кодифицирована, в частности в Конвенции о транзитной торговле внутриконтинентальных стран 1965 г. и в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Согласно этой норме, прибрежное государство не должно чинить препятствий соседнему внутриконтинентальному государству в осуществлении свободного транзита до морского побережья и от него. П.т. осуществляется тж. при полетах через воздушное пространство над территорией других государств, проходах и пролетах через международные проливы, осуществлении права мирного проваа через территориальные воды, а тж. при архипелажном проходе по морским коридорам

Основная литература:

1. Ержанов Т.К. Международно-правовой статус внутриконтинентальных государств. - Алматы: Данекер, 2003

Дополнительная литература:

1. Голицын В.В. Внутриконтинентальные государства и международное морское право.- М., Междунар. Отношения, 1978, 120 с.. →
2. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право-Алматы,2002-467 с.
3. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
4. Лукашук И.И. Право международной ответственности.-Москва,2004-432 с.
5. Международное право в документах. М.,1982г
6. Сарсембаев М.А. Международное право- Алматы: Данекер, 2001- 344 с.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятию право внутриконтинентальных государств на свободный доступ к морю и от моря?
2. Какова процедура признания права внутриконтинентальных государств на морской флаг?
3. Этапы становление права внутриконтинентальных государств на свободный доступ к морю и от моря?
4. Возникновение обычной нормы права внутриконтинентальных государств на свободный доступ к морю и от моря?
5. Рассмотрение проблемы доступа внутриконтинентальных государств к морю и от моря в ходе подготовки и работы Конференции ООН 1958 года по морскому праву?
6. Анализ ст. 3 Конвенции 1958 года об открытом море?
7. Кодификация права внутриконтинентальных государств на доступ к морю и от моря после Конференции ООН 1958 года по морскому праву?
8. Кодификация права внутриконтинентальных государств на свободный доступ к морю и от моря Конференцией ООН 1965 года о транзитной торговле внутриконтинентальных стран?
9. Рассмотрение проблемы доступа внутриконтинентальных государств к морю и от моря Комитетом по морскому дну и III Конференцией ООН по морскому праву?
10. Концепция права внутриконтинентальных государств на свободный доступ к морю и от моря?
11. Теория свободы сообщений?
12. Теория сервитута международного публичного права?
13. Теория, основанная на принципе свободы открытого моря?
14. Содержание понятия права внутриконтинентальных государств на свободный доступ к морю и от моря в современном международном праве?
15. Характер транзита к морю и от моря стран, не имеющих к нему выхода?
16. Понятие свободы транзита в международном праве и возможности ее использования внутриконтинентальными государствами?
17. Особенности свободного транзита к морю и от моря внутриконтинентальных государств?
18. Правовое регулирование транзита внутриконтинентальных государств через территории соседних прибрежных стран?
19. Транзит товаров и лиц?
20. Транзит средств транспорта?

21. Права, сохраняемые за прибрежным государством при транзите внутриконтинентальных стран?
22. Таможенные пошлины, транспортные тарифы и сборы?
23. Свободные зоны внутриконтинентальных стран?
24. Практика СССР в области предоставления транзита до и от морского побережья соседним внутриконтинентальным странам?
25. Внутриконтинентальные государства и вопросы правового регулирования эксплуатации ресурсов Мирового океана?
26. Характер прав внутриконтинентальных стран в отношении эксплуатации живых ресурсов экономических зон соседних прибрежных государств?
27. Позиция внутриконтинентальных стран по вопросу о распространении прав прибрежных государств на районы морского дна, прилежащие к территориальным водам?
28. Участие внутриконтинентальных государств в международном механизме и деятельности по разведке и разработке ресурсов морского дна за пределами действия национальной юрисдикции?

ТЕМА 21. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО

ПЛАН:

1. Понятие международного воздушного права. Исключительный и полный суверенитет государств над их воздушным пространством. Режим воздушного пространства Республики Казахстан.
2. Основные международные конвенции по вопросам международного воздушного права. Регулирование коммерческой деятельности иностранных авиапредприятий.
3. Международная организация гражданской авиации (ИКАО). Варшавская конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных грузовых перевозок 1929 г.

1. Современные государства не могут нормально функционировать, развивать свои экономические и политические связи без надежно действующей системы использования воздушного пространства. Сотрудничество государств в этой области регулируется международным воздушным правом. Международное воздушное право - это отрасль МП, совокупность принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами, в связи с использованием воздушного пространства, и определяющих его правовой режим.

С точки зрения права воздушное пространство подразделяется на пространство, входящее в состав территории суверенного государства, и международное пространство над открытым морем, международными проливами и Антарктикой. Суверенитет государства над воздушным пространством ограничен пределами воздушного пространства.

Правовой режим использования воздушного пространства определяется нормами, регулирующими как непосредственно международные

передвижения, так и международные сообщения, т.е. коммерческую деятельность гражданской авиации.

Международными воздушными сообщениями считаются полеты через воздушное пространство более чем одного государства, выполняемые в коммерческих целях.

В свою очередь, международные полеты бывают регулярными и нерегулярными. Регулярные полеты осуществляются с целью перевозки грузов, пассажиров и почты между одними и теми же пунктами в соответствии с опубликованным расписанием. К нерегулярным относятся полеты эпизодические, разовые, например, с целью чартерных перевозок.

В международном воздушном праве действуют следующие принципы:

- принцип исключительного и полного суверенитета государств над их воздушным пространством, заключающийся в праве государства устанавливать режим использования их воздушного пространства;

- принцип свободы полета в открытом воздушном пространстве состоит в том, что воздушные суда в открытом воздушном пространстве пользуются свободой полета, подчиняются юрисдикции государства регистрации;

- принцип обеспечения безопасности международной гражданской авиации обязывает государства обеспечить техническую надежность авиационной техники, аэропортов, авиационных служб и воздушных трасс, вести борьбу с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

2. Международно-правовое регулирование воздушного пространства ведет свое начало с Парижской конференции о воздушной навигации 1919 г., которая закрепила принцип суверенитета государства на его воздушное пространство. В 1928 г. была принята Панамериканская конвенция о коммерческой авиации и в 1929 г. - Варшавская конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок. В частности, Варшавская конвенция установила нормы об ответственности эксплуатанта воздушного судна за вред, причиненный пассажирам и грузам во время перевозки.

На Международной конференции 1944 г. в Чикаго были приняты Заключительный акт, Конвенция о международной гражданской авиации, Соглашения о международном транзитном воздушном сообщении и международном воздушном транспорте. На конференции была создана Международная организация гражданской авиации (ИКАО).

Чикагская конференция не смогла принять решений по вопросу коммерческих "свобод воздуха". К свободам воздуха относятся коммерческие права, закрепленные за воздушными перевозчиками в ряде международных соглашений: на транзитный полет без посадки на территории, предоставляющей это право; на транзитный полет, но не в коммерческих целях, т.е. без выгрузки или погрузки пассажиров, грузов, почты; на перевозку в иностранное государство пассажиров, грузов, почты,

взятых на борт в государстве регистрации воздушного судна; на перевозку из иностранного государства пассажиров, грузов, почты в государство регистрации; на выгрузку на территории иностранного государства пассажиров, груза и почты, на их погрузку на борт на территории такого государства для перевозки из третьих стран или в третьи страны; на осуществление перевозки между третьими странами через свою территорию; на осуществление перевозки между третьими странами, минуя свою территорию.

США, располагавшим большим парком самолетов, не удалось добиться монопольного положения на рынке перевозок, включив в соглашение максимальное число "свобод воздуха".

Компромисс между США и Великобританией, крупнейшими авиаперевозчиками, был достигнут на встречах на Бермудских островах в 1946 и 1977 гг. На "Бермудах-2" была принята схема зависимости между частотой движения, предоставляемыми сторонами емкостями, и возможностями использовать договорные воздушные линии. Это соглашение послужило образцом для многих стран при правовом регулировании международных воздушных сообщений.

Впоследствии ИКАО предприняло безуспешные попытки разработать многосторонние соглашения по вопросам международных воздушных сообщений. Таким образом, основой регулирования сообщений стали двусторонние соглашения между государствами о воздушных сообщениях, которые определяют порядок осуществлению воздушных сообщений между странами. На сегодняшний день существует лишь одно региональное соглашение, провозгласившее принцип открытого неба, т.н. Андский проект (Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу, Эквадор).

Международные полеты регулируются Чикагской конвенцией 1944 г., двусторонними соглашениями и национальным законодательством.

В соответствии с принципом полного и исключительного суверенитета государств на воздушное пространство каждое государство устанавливает порядок допуска иностранных воздушных судов в свое воздушное пространство. Разрешительный порядок, влета на территорию государства и вылета за его пределы находится во внутренней компетенции этого государства. Такой режим действует как для регулярных, так и для нерегулярных международных полетов.

Для организации международных полетов государство выделяет воздушные трассы, определяет контролируемые аэродромные зоны, международные воздушные трассы, коридоры для приема и вылета воздушных судов, устанавливает процедуры связи, издает карты и схемы, создает радио и метеорологические службы. Государство вправе запретить полеты в отдельных районах в целях обеспечения своей безопасности, а также устанавливать зоны их ограничения. Государства также регулируют деятельность национальных и иностранных авиакомпаний, порядок и условия выдачи разрешений на эксплуатацию международных воздушных линий условий полета, посадки, перевозки пассажиров, грузов, багажа и т.д.

На воздушные суда иностранного государства, находящегося в воздушном пространстве другого государства, распространяется юрисдикция этого государства, его таможенный, валютный и карантинный контроль.

Каждое государство имеет право требовать посадки в аэропорту иностранного воздушного судна, если оно совершает над его территорией несанкционированный полет.

Несанкционированный влет на иностранную территорию является правонарушением, влекущим уголовную, административную или дисциплинарную ответственность экипажа (командира воздушного судна), а также международную ответственность государства регистрации судна, за исключением действия непреодолимой силы.

По дополнению к Чикагской конвенции, принятому в 1984 г., государства, имея право на перехват нарушившего границу или уклонившегося от авиатрассы иностранного воздушного судна, должны действовать таким образом, чтобы не ставить под угрозу жизни находящихся на борту пассажиров, сохранять безопасность самого судна и воздерживаться от применения силы.

Каждое воздушное судно, участвующее в международных полетах, должно иметь соответствующие документы: свидетельство о регистрации, удостоверение о годности к полетам, бортовой журнал и другие документы.

При бедствии воздушного судна государство, на территории которого оно произошло, оказывает помощь и назначает расследование обстоятельств такого происшествия.

3. По Варшавской системе (международные соглашения подписанные в Варшаве) определяется ответственность авиаперевозчика за вред, выразившийся в смерти, любом телесном повреждении пассажира, в уничтожении, утере или повреждении багажа или груза, а опоздании в перевозке.

Полеты в международном воздушном пространстве регулируются согласно принципу свободы открытого моря, который предусматривает право всех государств свободно летать в воздушном пространстве над морем.

Однако, в интересах безопасности в соответствии с унифицированными нормами ИКАО воздушные суда должны соблюдать определенные летно-технические правила, включая следование установленным воздушным трассам над открытым морем. При полете над открытым морем они должны иметь национальные знаки отличия и регистрационные номера.

В полете над открытым морем воздушные суда могут получать помощь от диспетчерских и иных служб прибрежных государств, находясь в консультативном или контролируемом воздушном пространстве. Консультативное воздушное пространство - это район над открытым морем а пределах которого воздушным судам предоставляется полетная информация и ограниченное обслуживание диспетчерской службой прибрежного государства в целях рассредоточения воздушных судов в данном районе.

Контролируемым воздушным пространством считается район открытого

моря, в пределах которого диспетчерская служба обеспечивает управление воздушным движением, при котором прибрежное государство несет ответственность за обеспечение безопасности полетов.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
2. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.

Дополнительная литература:

3. М.А.Сарсембаев. Международное космическое право и Казахстан.- Алматы: Данекер, 2003.
4. Верещетин В.С. Международное сотрудничество в космосе: правовое вопросы. - М.: Наука, 1977.264 с.
5. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
6. Международное право в документах. М.,1982г

Вопросы для самоконтроля:

1. Сущность и содержание понятия «международные коммерческие перевозки»?
2. Сущность и содержание понятия «навигационные сборы»?
3. Сущность и содержание понятия соглашения «чикагского типа»?
4. Сущность и содержание понятия «соглашение Страсбургского типа»?
5. Сущность и содержание понятия «соглашение Бермудского типа»?
6. Сущность и содержание понятия «Транзитный полет»?
7. Сущность и содержание понятия «Суверенное воздушное пространство»?
8. Сущность и содержание понятия «Командир экипажа»?
9. Сущность и содержание понятия «Эксплуатант»?
10. Сущность и содержание понятия «Борт»?
11. Сущность и содержание понятия «Багаж»?
12. Сущность и содержание понятия «Авиаперевозчик»?
13. Какая конвенция в воздушном праве является первой?
14. Какая конвенция в международном воздушном праве является основной?
15. Что такое пять свобод воздуха?
16. Каковы особенности принципов международного воздушного права?
- 17.Какие вопросы воздушного права регулирует ИКАО?

ТЕМА 22. ОСВОЕНИЕ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

ПЛАН:

1. Возникновение космического права. Правовой режим космического пространства и небесных тел. Правовой режим космических объектов и космонавтов. Ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами. Государства как субъекты правоотношений ответственности в международном космическом праве.
2. Международно-правовые вопросы космической техники, рассмотрение в

органах ООН вопросов правового регулирования посредственного телевизионного зондирования Земли из Космоса.

3. Правовые аспекты международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. Правовой статус «Байконура». Указ Президента Республики Казахстан от 25 января 2005 года № 1513 «О развитии космической деятельности в Республике Казахстан на 2005-2007 годы».

1. Международное космическое право является отраслью МП, регулирующей отношения между его субъектами в связи с их деятельностью по исследованию и использованию космического пространства, включая небесные тела.

Возникновение и формирование международного космического права связано с появлением обычно-правовых принципов и норм. Некоторые обычно-правовые принципы и нормы были подтверждены резолюциями ГА ООН, в т.ч. Декларацией правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства (1963 г.).

Отдельные аспекты деятельности государств в космосе регулируются отдельными договорными нормами, закрепленными в целом ряде соглашений: Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963 г.); Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 г.); Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (1968 г.); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическим объектам (1972 г.); Конвенция о регистрации объектов, запущенных в космическое пространство (1975 г.); Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (1979г.).

Следует отметить, что с начала освоения космоса государства руководствовались в своих взаимоотношениях основными принципами и нормами общего МП. Например, принципами суверенитета и сотрудничества. Среди этих документов центральную роль играет Договор о космосе (1967 г.), который установил наиболее общие международно-правовые принципы космической деятельности. С этим документом связывается превращение международного космического права в самостоятельную отрасль МП.

Большую группу источников космического права составляют многочисленные международные соглашения научно-технического характера, регулирующие совместную специфическую деятельность государств в космосе.

Международное космическое право распространяется и на деятельность государств на Земле: (например, спасение космонавтов, ответственность за причинение ущерба космическими объектами). В международном космическом праве сложились следующие отраслевые принципы:

использование космоса на благо всего человечества, равные права всех государств на его исследование и использование, ответственность государств за всю национальную космическую деятельность, использование Луны и небесных тел только в мирных целях, ответственность государств за ущерб в результате космической деятельности, обязательство избегать вредного загрязнения космоса.

Субъектами международного космического права являются государства, осуществляющие основной объем космической деятельности, международные организации в соответствии со своей компетенцией. Предприятия, осуществляющие космическую деятельность, субъектами не являются и не вправе принимать непосредственное участие в создании норм международного космического права. Подписываемые ими контракты с государством представляют собой не международные договоры, а соглашения гражданско-правового характера. Их космическая деятельность осуществляется ими с разрешения и под контролем государства, которое несет за них ответственность.

Космическим пространством считается пространство, находящееся за пределами воздушного пространства. Договорная граница между указанными пространствами в МП не определена. В теории и на практике существует обычная норма, согласно которой спутники с минимально низкими орбитами находятся за пределами воздушного пространства: (110 км).

Под космическими объектами подразумеваются созданные человеком космические аппараты различного назначения и их составные части (искусственные спутники Земли, автоматические и пилотируемые корабли и станции, ракеты-носители).

Международное космическое право регулирует деятельность, связанную с космическими объектами, с момента их запуска или сооружения в космическом пространстве (в том числе на небесных телах). До этого момента деятельность по их созданию и запуску находится в сфере внутригосударственного права, если об ином нет специальной договоренности между государствами.

Общее правовое положение космического пространства, включая небесные тела, определяется тем, что на него не распространяется суверенитет какого-либо государства. Оно является открытым и свободным для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства и в соответствии с нормами МП. (Ст. I Договора о космосе 1967 г.) Иными словами, свобода космоса должна быть реализована при соблюдении согласованных самими же государствами определенных правил. Договор о космосе (ст. II) запрещает какое-либо присвоение космического пространства и небесных тел любыми средствами, будь то провозглашение суверенитета или оккупация.

Кроме того, государства обязаны (ст. IX этого же Договора) при осуществлении деятельности в космическом пространстве учитывать интересы других государств и не создавать им помех в подобной

деятельности. Б обязанность государств также входит не допускать вредного загрязнения космического пространства и неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземных веществ.

По Конвенции 1972 г. государства несут ответственность за любую национальную деятельность независимо от ее осуществления государственными или частными организациями. Причем эта ответственность носит абсолютный характер (т.е. независимо от вины) за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическими объектами лицу или имуществу на поверхности Земли или воздушному судну в полете.

Космонавты, находящиеся, в космосе, остаются гражданами своих государств и подчиняются юрисдикции и контролю государства, в котором зарегистрирован ил космический корабль. Государство сохраняет суверенные права своих космических объектов и экипажей во время их пребывания в космическом пространстве и на небесных телах.

Договор о космосе устанавливает также, что космические объекты и их составные части во время пребывания в космосе и после их возвращения на Землю принадлежат тем же государствам, юридическим или физическим лицам, которым они принадлежали до полета.

Международное космическое право подробно регламентирует вопросы спасания и возвращения космонавтов в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки за пределами территории запустившего их государства.

Предусматриваются и другие меры, направленные на охрану жизни и здоровья космонавтов, такие, как взаимопомощь космонавтов во время их нахождения в космическом пространстве и на небесных телах.

Нормы международного космического права полностью запрещают всякую военную деятельность на Луне и других небесных телах и налагают ряд запретов в отношении военной деятельности в самом космическом пространстве.

Что касается Луны и других небесных тел, то они могут использоваться государствами исключительно в мирных целях: запрещается создание военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров.

Совокупность запретов и ограничений военного использования космического пространства позволяет говорить о постепенно складывающемся международно-правовом принципе использования космического пространства в мирных целях.

В космическом пространстве в соответствии с Московским договором 1963 г. запрещено производить испытательные взрывы ядерного оружия.

2. Международное космическое право является одной из самых молодых отраслей МП. Его утверждение было вызвано необходимостью государств регулировать их деятельность и сотрудничество в космосе.

На раннем этапе освоения космоса государства руководствовались основными принципами и нормами общего МП (к примеру, принципом сотрудничества) обязательными для участников международного

сотрудничества. Проходил процесс формирования норм в качестве обычно-правовых. К их числу можно отнести принцип нераспределения суверенитета на космическое пространство, означавший на практике свободу его исследования и использования. Декларация правовых принципов деятельности государств в этой области (1963 г.) впервые кодифицировала первые принципы и нормы, регулирующие деятельность человека в космосе.

С освоением космоса развивалось и право. Появился значительный массив различных норм, закрепленных в многосторонних межправительственных договорах, а также в двусторонних международных соглашениях, регулирующих научно-техническое и иное сотрудничество государств в космосе. Особое значение имело подписание в 1962 г. Договора о космосе, который систематизировал и утвердил наиболее общие международно-правовые принципы космической деятельности.

За тридцатилетний срок Договора о космосе интенсивное исследование возросшим числом государств, их активное сотрудничество в этой области привели к появлению обширного пакета новых нормативных документов. Многие международные договоры, регулирующие отношения субъектов МП в космосе заключались под воздействием появления новых направлений а исследовательской деятельности государств. Сложилось такое положение, когда международно-правовые нормы оказались как бы рассыпанными в самых различных договорах: универсальных, рамочных конвенциях, многочисленных специальных соглашениях по конкретным научно-техническим областям сотрудничества. Вся эта сумма норм иногда не связана между собой и не имеет единой логической системы. В нормах встречаются противоречия, они не охватывают все виды и формы сотрудничества в космосе, определяющегося научно-технической революцией, отсутствуют юридические определения целой группы употребляющихся понятий, имеющиеся определения иногда носят нечеткий характер.

Для совершенствования и повышения эффективности международного космического права большое значение имела бы кодификация сложившихся и складывающихся норм и принципов, что сыграло бы значительную роль в прогрессивном развитии этой отрасли.

3. Развитие международного космического права главным образом происходит путем заключения международных двусторонних и многосторонних соглашений. Эти международно-правовые документы образуют основной нормативный массив, на котором базируется регулирование совместной деятельности государств в космосе.

В этом плане международные межправительственные организации в сфере деятельности государств в космосе выполняют координирующую функцию на специфических направлениях межгосударственного сотрудничества. Им также принадлежит значительная роль в разработке новых норм, которые принимают обязательный характер при условии их одобрения государствами.

Активную роль в развитии международного сотрудничества в

космических исследованиях играет ООН и ее специализированные учреждения: Международный союз электросвязи, Всемирная метеорологическая организация ЮНЕСКО, которые действуют в этой сфере в пределах своей компетенции. В 1963 и 1982 гг. ООН провела две крупные представительные международные конференции по космосу. В рамках ООН создан и функционирует Комитет по космосу. С 1961 г. в ООН ведется систематическая регистрация запущенных космических объектов. Каждый объект в обязательном порядке заносится в национальный регистр и фиксируется в ООН. Государства направляют Генеральному секретарю ООН определенный перечень сведений о запущенных космических объектах, которые вносятся в реестр Отдела космоса Секретариата ООН.

Комитет ООН по космосу с учетом мнения других органов ООН рассматривал, в частности, правовые вопросы непосредственного телевизионного вещания через спутники и дистанционного зондирования Земли из космоса. По результатам обсуждений были приняты резолюции ГА ООН о принципах, которые положили начало правовому регулированию в этих областях. Для придания этим принципам безусловной юридической силы необходимо заключение соответствующих международных соглашений. Единства между государствами по всем вопросам в этой области достичь, еще не удалось.

Комитет ООН по космосу разработал также принципы, касающиеся исследования ядерных источников энергии в космическом пространстве с целью их безопасного применения на космических объектах. ГА ООН консенсусом выразила одобрение этому документу. Однако, противоречия между государствами пока мешают им принять их в качестве обязательных.

Вопросами правового регулирования использования геостационарной орбиты занимается специализированное учреждение СОН - Междугородный союз электросвязи, Разработанные им проекты международно-правовых принципов представлены в Комитет ООН по космосу. Для придания им обязательного характера государства должны преодолеть существующие между ними разногласия.

Правовое регулирование сотрудничества в сфере телекоммуникаций входит в функции международной организации по спутниковой связи "Интелсат".

В Западной Европе действует Европейское космическое агентство, координирующее всю исследовательскую и практическую работу государств региона в освоении космоса в мирных целях.

Основная литература:

1. М.А. Сарсембаев. Международное космическое право и Казахстан.- Алматы: Данекер, 2003.
2. Верещетин В.С. Международное сотрудничество в космосе: правовые вопросы. - М.: Наука, 1977. 264 с.

Дополнительная литература:

3. «Международное право», п/р Ю.М. Колосова, М. 2004 г.

4. «Международно-правовые проблемы программ исследования космоса», А.В. Яковенко, М НИМО, 2001 г.
5. «Космическое право» Г.П. Жуков, М., ИМО, 1996 г.
- 6 Сарсенбаев М.А..«Международное право», Алматы 2001 г.

Вопросы для самоконтроля:

1. Когда сложилось космическое право как отрасль международного права?
2. Можно ли распространить частную собственность на небесные тела?
3. Чем вызвана необходимость принятия отдельного соглашения о Луне?
4. Принципы использования космодрома «Байконур»?
5. Солидарная ответственность в космическом праве?
6. Каковы тенденции развития космического права?
7. Сущность и содержание понятия «Космический мусор»?
8. Сущность и содержание понятия «Геостационарная орбита»?
9. Сущность и содержание понятия «Высотный предел суверенитета»?
10. Сущность и содержание понятия «Космическое пространство»?
11. Сущность и содержание понятия «Искусственное небесное тело»?
12. Сущность и содержание понятия «Космический объект»?
13. Каковы правовые формы сотрудничества государств в космосе?
14. Когда наступает ответственность в международном космическом праве?
15. В чем заключаются особенности международно-правовой ответственности по космическому праву?
16. Каков правовой статус космических объектов?
17. Охарактеризуйте режим космического пространства и небесных тел?

ТЕМА 23. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

ПЛАН:

1. Международное сотрудничество по вопросам окружающей среды.
2. Деятельность международных организаций в области охраны окружающей среды. Охрана чистоты мирового океана. Охрана атмосферы Земли от вредного воздействия. Охрана мигрирующих видов животных.
3. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 г. Опасность глобального и регионального радиоактивного заражения окружающей среды в результате производства, испытания и размещения ядерного оружия. Московский договор о запрещении испытания и размещения ядерного оружия.
4. Соблюдение Казахстаном общепризнанных норм международного права, признание неотъемлемых прав граждан на здоровую и благоприятную среду, суверенных прав государств на охрану и использование природных ресурсов, находящихся в пределах их юрисдикции. Двусторонние договоры Казахстана по охране окружающей среды.

1. Научно-техническая революция, интенсивное развитие производства усилили воздействие человека на природу. Усиленная эксплуатация природных ресурсов и загрязнение биосферы планеты поставили человечество на грань катастрофы. В этих условиях возрастает значение международного сотрудничества для обеспечения экологической безопасности и рационального использования ресурсов природы. Оно регулируется посредством норм и принципов МП, в рамках которого сложились отраслевые правовые механизмы, отражающие международное экологическое право.

Международное экологическое право – это отрасль МП совокупность принципов и норм, регулирующих действие его субъектов по предотвращению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде, рациональному экологически обоснованному использованию природных ресурсов.

По мнению казахстанских юристов-международников, это определение не является совершенным. Указанные в нем цели - защита окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов не исчерпывает задачи государств в этой сфере. В этой связи предлагается ввести в него третий элемент - "совершенствовать" или "развивать", а не только защищать и рационально использовать окружающую среду.

На 39 Ежегодном собрании Российской ассоциации международного права (1996 г.) высказывалась необходимость выработки единого общепризнанного названия этой отрасли МП вместо существующих: "международное экологическое право", "международное право охраны окружающей среды", "международное право рационального природопользования".

В понятие окружающая среда входят: объекты естественной среды (флора фауна); объекты неживой среды (гидросфера); воздушный бассейн, почва, околоземное космическое пространство, объекты искусственной среды, созданной человеком в процессе его взаимодействия с природой.

Предметом международно-правового регулирования защиты окружающей среды являются предотвращение, сокращение и устранение ущерба окружающей среде из различных источников, обеспечение экологически обоснованного режима рационального использования природных ресурсов, обеспечение комплексного режима охраны исторических памятников и природных резерватов, научно-техническое сотрудничество государств по защите окружающей среды.

Все мировые природные ресурсы подразделяются на две основные категории: национальные и международные. Национальные - находятся под суверенитетом отдельных государств Международные природные ресурсы находятся вне пределов юрисдикции какого-либо государства или в процесс своего естественного цикла оказываются на территории различных государств. В зависимости от этого их подразделяют на универсальные или находящиеся в общем пользовании, принадлежащие двум или нескольким государствам

2. Актуальность проблем защиты окружающей среды обусловили активизацию деятельности международных правительственных и неправительственных организаций.

Вопросами охраны окружающей среды постоянно занимается ООН и связанные с ней учреждения и органы Генеральная Ассамблея, ЭКОСОС, ЮНИДО, ИРООН, ЮНЕСКО, ИМО, ВОЗ, ФАО, МАГАТЭ, региональные экономические организации ЭКОСОС и др., которые действуют в этой сфере в пределах своей компетенции. Среди неправительственных организаций значительную роль играет Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Движение "зеленых", Всемирный фонд диких животных и др.

По инициативе ООН были созваны представительные международные конференции с участием подавляющего большинства государств. Конференция ООН по проблемам окружающей человека среды в Стокгольме (1972 г.), которая учредила Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП). В рамках этой программы осуществляется, в частности, координация природоохранных программ, осуществляемых в системе ООН и на национальных уровнях.

В рамках Содружества Независимых Государств осуществляется координация действий стран-участниц Межгосударственным экологическим советом. При СНГ созданы Межгосударственный экологический фонд и Межгосударственный экологический банк.

3. В настоящее время в мире насчитывается около трехсот общих, региональных и двусторонних международных соглашений, непосредственно затрагивающих проблему охраны окружающей среды. К числу наиболее важных из них относятся: Конвенция ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.); Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения (1973 г.); Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977 г.); Боннская конвенция об охране мигрирующих видов диких животных (1979 г.); Венская конвенция по защите озонового слоя (1985 г.); ряд конвенций, направленных на охрану морской среды, включая Конвенцию ООН по морскому праву (1982 г.),

Важное значение для формирования международного экологического права имеют такие вспомогательные процессы нормообразования, как постановления международных организаций и конференций, в первую очередь. Стокгольмская декларация ООН об окружающей человека среде (1972 г.); Хартия экономических прав и обязанностей государств (1974 г.); резолюция Генеральной Ассамблеи ООН "Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для нынешнего и будущих поколений" (1980 г.); и Всемирная хартия природы (1982 г.).

Крупным событием в развитии международного экологического права стала Конференция ООН по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в 1992 г. в Рио-де-Жанейро, Конференция рассмотрела целый ряд

принципиальных вопросов взаимодействия окружающей среды и экономического развития и создания условий для глобального партнерства в целях сохранения и защиты экосистемы Земли. Было принято несколько основополагающих международных документов: Декларация Рио об окружающей среде и развитии; Конвенция о биологическом разнообразии; Рамочная конвенция об изменении климата; а также Повестка дня XXI века - всеобъемлющий свод рекомендаций, выполнение которых должно обеспечить защиту окружающей среды и устойчивое развитие в следующем столетии.

В международном экологическом праве складываются отраслевые принципы, в числе которых принципы: неотъемлемого суверенитета над своими природными ресурсами; защиты окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений; недопустимости нанесения трансграничного ущерба; экологически обоснованного рационального использования природных ресурсов; недопустимости радиоактивного заражения; защиты экологических систем Мирового океана; запрета военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду; обеспечения экологической безопасности; международно-правовой ответственности за ущерб окружающей среде.

Следует отметить, что среди экспертов МП нет единого мнения относительно складывающихся и сложившихся принципов в этой отрасли права. Некоторые специалисты называют дополнительно такие принципы как объявление природной среды в пределах международных территорий общим достоянием человечества, свободу исследований природной среды, сотрудничество государств в чрезвычайных обстоятельствах.

Признавая принцип неотъемлемого суверенитета над своими природными ресурсами, российские ученые, в частности, полагают, что загрязнение и разрушение природной среды в пределах территории государства не является лишь его внутренним делом. Поэтому государства индивидуально или коллективно с помощью международных механизмов имеют право обращаться к такому государству с требованием о соблюдении международных обязательств, касающихся защиты окружающей среды, даже если ее загрязнение или разрушение не вызывает трансграничных последствий.

4. Казахстанские ученые также ставят вопрос о более активной роли Совета Безопасности ООН в защите окружающей среды. Как известно, Совет Безопасности наделен значительными правами по поддержанию мира и безопасности. Угроза же экологической безопасности определенного государства может создавать для него гораздо более губительные последствия, чем при актах вооруженной агрессии. Поэтому было бы целесообразно, чтобы этот орган рассматривал случаи, когда деятельность государства приводит или может привести к трансграничным последствиям, которые создают серьезную экологическую угрозу населению других стран, и принимал соответствующие меры для предотвращения такой угрозы.

Главными объектами международно-правового регулирования защиты

окружающей среды, по которым разработан целый ряд международных универсальных и региональных соглашений, являются защита окружающей среды Мирового океана, охрана атмосферы и околоземного космического пространства, охрана животного и растительного мира и защита окружающей среды от радиоактивного заражения.

В настоящее время в международном экологическом праве усилиями государств создан большой массив нормативного материала. Международно-правовые нормы содержатся в самых различных договорах: в универсальных, рамочных, региональных и специальных конвенциях. В этой связи возникла необходимость систематизации действующих норм, устранения появившихся противоречий, более четкого формирования отраслевых принципов и норм, регламентирующих деятельность государств в этой сфере. Такая кодификационная работа уже началась. Например, Международный союз по сохранению и развитию природных ресурсов в 1995 г. разработал проект конвенции по окружающей среде, который находится в стадии обсуждения специалистами в области права окружающей среды.

Основная литература:

1. Салимгерей А.А. Правовой статус каспийского моря (проблемы теории и практики). Алматы. 2003.- 208 с.
2. Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. М., Международные отношения, 1982. 237 с.

Дополнительная литература:

3. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
4. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
5. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. – 344

Вопросы для самоконтроля:

1. Какова роль РК в вопросах международной охране окружающей среды?
2. Что вы знаете о концепции устойчивого развития?
3. Сущность и содержание концепции экологической безопасности?
4. Какие международные организации по охране окружающей среды существует?
5. Для чего предназначены международные конвенции по окружающей среде?
6. Какова роль ООН в охране окружающей среды?
7. Сущность и содержание понятия «Имплементация»?
8. Сущность и содержание понятия «необязательные акт»?
9. Сущность и содержание понятия «Право на развитие»?
10. Сущность и содержание понятия «Предотвращение вреда»?
11. Предосторожный подход к окружающей среде?
12. Сущность и содержание понятия «Ответственность государств»?
13. Сущность и содержание понятия «Предупредительные меры»?
14. Сущность и содержание понятия «Рекомендательные акты»?

15. В чем заключается сущность Конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г.?
16. Какие основные международные договора имеют целью мирового океана?
17. Что предусматривает международная конвенция по спасению 1989 г.?
18. В чем заключается основная цель стратегии НПО «Международный союз сохранения природы природных ресурсов»?
19. Какова роль и функции международной организации МАГАТЭ?

ТЕМА 24. *МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО*

ПЛАН:

1. Задачи международно-правового регулирования международных отношений в условиях вооруженных конфликтов.
2. Правомерность действий государств, осуществляющих самооборону против агрессии. Преступность агрессии.
3. Международные вооруженные конфликты и вооруженные конфликты международного характера. Пространственные пределы военных действий (театр войны).
4. Нейтралитет в период войны.
5. Акты по вопросам регламентации вооруженных конфликтов. Обычные правила войны в истории Казахстана.
6. Комбатанты (сражающиеся). Некомбатанты.
7. Правовые нормы о средствах и методах ведения военных действий. Запрещение определенных средств ведения войны.

1. Совокупность специальных норм МП, определяющих допустимость средств и методов ведения войны, обеспечивающих защиту жертв вооруженных конфликтов, устанавливающих взаимоотношения между воюющими и невоюющими государствами и др. принято называть законами и обычаями войны или международным гуманитарным правом. В принципе существует и другое название этой отрасли МП - право вооруженных конфликтов.

Независимо от своего социального характера и целей (межгосударственные, гражданские войны), законности (оборонительные, национально-освободительные, военные санкции на основе Устава ООН) или незаконности (агрессивные войны, вооруженная агрессия) вооруженные конфликты характеризуются применением вооруженных средств борьбы, в ходе которой воюющие, а также неучаствующие в военном конфликте стороны должны соблюдать существующие нормы международного права.

Эти нормы запрещают наиболее жестокие средства и методы вооруженной борьбы, защищают гражданское население и культурные ценности, положение нейтральных государств, устанавливают уголовную ответственность за нарушение норм МП в этой области.

Различают международные вооруженные конфликты и конфликты

международного характера. Международные вооруженные конфликты - это вооруженные столкновения между государствами, вооруженная борьба против колониализма, иностранной оккупации, расистских режимов. Немеждународные вооруженные конфликты представляют собой столкновения между правительственными силами и антиправительственными вооруженными формированиями или вооруженными группами в ходе гражданской войны.

2. По нормам МП военные действия должны быть начаты только после предварительного и недвусмысленного предупреждения, т.е. война должна объявляться. Объявление войны может быть мотивированным или иметь форму ультиматума. Ультиматум - это категорическое требование одного государства к другому занять в указанный срок определенную позицию по какому-либо вопросу, совершить определенные действия или выполнить другие условия под военной угрозой в случае невыполнения. Однако, само объявление войны, не являющееся самообороной, считается одним из видов агрессии. Война без объявления рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. Состояние войны ведет к ряду международно-правовых последствий: прекращение всех видов мирных отношений между воюющими государствами (дипломатических, консульских, торговых и иных). Договоры между воюющими сторонами прекращаются или приостанавливаются. Начинают действовать договоры, специально рассчитанные на случай возникновения войны, - Женевские и Гаагские конвенции и другие.

Войн, развивается на определенной территории, которая становится театром войны. Театром войны считается сухопутная, водная и воздушная территория воюющих государств, открытое море и воздушное пространство над ним. По МП не должны быть театром войны территории нейтральных государств, получившие статус нейтральных территорий (такие как Магелланов пролив, Суэцкий канал, Антарктика, Шпицберген и др.). Изымаются (по нормам МП) из театра войны открытые города, крупные культурные центры, объявленные специальными (например, санаторные) местности и зоны.

3. К международным вооруженным конфликтам относятся вооруженные столкновения между государствами; конфликты, в которых народы ведут борьбу против колониального господства, иностранной оккупации и расистских режимов в осуществление своего права на самоопределение, закрепленного в Уставе ООН и в других международно-правовых актах.

К вооруженным конфликтам немеждународного характера относятся столкновения между правительственными силами и антиправительственными вооруженными формированиями или вооруженными группами в ходе гражданской войны.

До появления первых универсальных конвенции главную регламентирующую роль в этой сфере играли международные обычаи. В настоящее время основной массив норм составляют нормы международных

договоров. 3 их числе: Санкт-петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1888 г., Гаагские Конвенции 1899 и 1907 гг.: "Об открытии военных действий", "О законах и обычаях сухопутной войны", "О правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной и морской войны", Женевский "Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов" 1925 г. и др.

После второй мировой войны мировое сообщество существенно дополнило, конкретизировало и ввело новые нормы, регулирующие положение жертв вооруженных конфликтов. В 1949 г. были приняты Женевские Конвенции об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море; об обращении с военнопленными; о защите гражданского населения во время войны. В 1977 г. были подписаны Дополнительные протоколы I и II к Женевским Конвенциям о защите жертв вооруженных конфликтов.

4. Нейтралитет в войне - это особый правовой статус государства, не участвующего в войне и воздерживающегося от оказания помощи воюющим сторонам. Нейтралитет государства может быть постоянным (Швейцария с 1815 г.), или временным (в данной войне) или нейтралитетом в силу договора.

Права и обязанности нейтральных государств в сухопутной войне определяются V Гаагской Конвенцией, а в морской войне - XIII Гаагской Конвенцией 1907 г. Постоянно нейтральные государства, сохраняя право на самооборону, не должны в мирное время входить в военные союзы, предоставлять свою территорию для иностранных военных баз или формирования военных отрядов.

Нейтральные государства не имеют права предоставлять воюющим сторонам военные суда, вооружения, боеприпасы и предметы, служащие военным целям. Они составляют военную контрабанду и могут быть конфискованы воюющими государствами. В морской войне корабли воюющих не должны находиться на рейдах и в территориальных водах нейтралов свыше 24 часов. Вместе с тем нейтральные государства имеют право отражать силой попытки нарушить статус нейтралитета, принимать раненых, разрешать заход в свои порты санитарных судов воюющих сторон.

Воюющие не имеют права использовать территорию нейтрального государства в военных целях, допускать ввод своих войск на их территорию, создавать здесь свои вооруженные формирования, располагать радиостанции и другие технические средства.

5. Согласно Женевским Конвенциям 1949 г. и Дополнительным протоколам 1977 г. жертвы войны: военнопленные, раненые и больные, потерпевшие кораблекрушение на море из состава военных флотов, а также гражданское население, в т.ч. на оккупированной территории, при всех обстоятельствах пользуются защитой и гуманным обращением без какой бы то ни было дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или

веры, пола, происхождения или имущественного положения.

Запрещается любое посягательство на их жизнь и физическую неприкосновенность, в частности, убийства, нанесение увечья, жесткое бесчеловечное обращение, пытки, истязание, посягательство а человеческое достоинство, оскорбительное и унижающее обращение, осуждение и применение наказания без суда, наказание за несовершеннолетние правонарушения, в том числе коллективные наказания. Особой защитой и покровительством пользуются дети. К женщинам предписывается относиться с особым уважением.

С военнопленными воюющие обязаны обращаться гуманно. Их запрещается убивать, а также подвергать физическому калечению, научным или медицинским опытам. Они считаются находящимися временно во власти неприятеля, который несет полную ответственность за их судьбу. Поэтому воюющие должны защищать военнопленных от всяких актов насилия или запугивания, от оскорблений, уважать их личность и честь, не применило к ним никаких физических пыток и принуждения для получения каких-либо сведений (военнопленный обязан сообщать только свою фамилию, имя, звание, Дату рождения и личный номер). Работа военнопленных должна оплачиваться, но они не могут привлекаться к работам военного, опасного для здоровья и унижительного характера. Военнопленные могут поселаться в специальных лагерях. Они должны обеспечиваться питанием, одеждой и медицинской помощью. Запрещаются коллективные наказания. К военнопленным может быть индивидуально применено дисциплинарное и уголовное наказание, но только один раз за один проступок или преступление. Побег военнопленного не считается уголовным деянием, в случае его неудачи он влечет за собой лишь дисциплинарное взыскание. После окончания войны государства должны освободить и возвращать а страну гражданства или постоянного проживания всех военнопленных.

Воюющие стороны должны обеспечивать медицинскую помощь и уход за ранеными и больными противника, категорически запрещается убивать их, оставлять без помощи. Их должны разыскивать, подбирать и предоставлять им те же условия, что и своим раненым и больным. Воюющие стороны обязаны сообщать фамилии раненых, больных и умерших, хоронить их, ограждать от ограбления, разрешать местному населению подбирать раненых и больных и ухаживать за ними без боязни преследования, разрешать госпитальным судам противника покидать захваченные порты. Санитарные формирования неприкосновенны. Отличительной эмблемой санитарных служб является белый флаг с красным крестом, красным полумесяцем или красным львом. Воюющие должны как можно скорее доводить до сведения Центрального справочного агентства по делам военнопленных в Швейцарии все данные о раненых, больных и военнопленных и об их смерти.

Под международно-правовой защитой от последствий военных действий находятся гражданское население и гражданские объекты. Мирное гражданское население неприкосновенно. Оно не должно быть объектом

насилий. При любых обстоятельствах оно имеет право на гуманное обращение и защиту от любых актов насилия, запугивания, террора и оскорблений. Оно не может быть объектом репрессий. Не должны подвергаться нападению и уничтожению объекты, необходимые для выживания гражданского населения (скот, посевы, продукты питания, запасы воды и т.п.). Интернированные гражданские лица должны размещаться отдельно от военнопленных.

Территория одного из воюющих государств может временно попасть под оккупацию войск противника. Оккупацией считается временное занятие вооруженными силами территории противника. На такую территорию распространяется режим военной оккупации. Оккупирующая держава должна принять все меры для восстановления и обеспечения общественного порядка и безопасности населения, снабжать его продовольствием и санитарными материалами, обеспечивать сохранность культурных ценностей. Честь семейные права и убеждения населения должны уважаться. Движимая частная собственность не может быть конфискована. В исключительных случаях оккупант вправе временно использовать только недвижимую частную собственность в военных целях. Конфискована может быть только государственная движимая собственность (деньги, валюта, склады оружия, средства передвижения, подвижной состав железных дорог и т.п.), а также трофеи.

Оккупирующей державе запрещается: угонять и депортировать население оккупированной территории или перемещать на нее часть населения, изменять гражданство детей и разлучать их с родителями, принуждать население оккупированной территории служить в вооруженных силах оккупантов и выполнять работы военного характера, уничтожать или вывозить культурные ценности и т.д.

Окончание военных действий и состояния войны в юридическом смысле означает прекращение состояния войны, т.е. восстановление между воюющими сторонами мирных отношений во всем комплексе: дипломатических, консульских и торговых.

От прекращения состояния войны следует отличать прекращение военных действий, наиболее распространенной формой которого служит перемирие и капитуляция. капитуляция - это прекращение военных действий на условиях, поставленных победителем. различают простую капитуляцию (капитуляция отдельного подразделения, объекта, например, капитуляция фашистских войск под Сталинградом в 1943 г.) и общую (всех вооруженных сил). капитуляция может быть безоговорочной, т.е. без всяких условий со стороны побежденного, и почетной (например, капитуляция крепости с условием сохранения знамени и оружия). перемирием является временное прекращение военных действий на условиях, согласованных воюющими сторонами. перемирие может быть местным (на отдельных участках фронта) и общим (по всему фронту).

Как правило, ни капитуляция, ни перемирие не ведут к прекращению состояния войны. Для этого необходимо либо издание акта (одностороннего

или двустороннего) о прекращении состояния войны (например, указ президиума Верховного Совета СССР 1955 г. О прекращении состояния войны между СССР и Германией), либо заключение мирного договора в мирном договоре фиксируется прекращение состояния войны, решаются вопросы о восстановлении мирных отношений, территориальных изменений, ответственности военных преступников, возмещении ущерба и др. создание специальных актов не исключает последующего заключения мирного договора в целях урегулирования всей совокупности проблем, возникших в результате войны. так, до сих пор актуальна для России задача подписания мирного договора с Японией.

6. С точки зрения правового положения, население, проживающее на территории государств находящихся в вооруженном конфликте, делится на (вооруженные силы и гражданское население). По МП Военные действия должны вестись только против вооруженных сил неприятельского государства. Гражданское население остается неприкосновенным. Преступной считается тотальная война, когда противник не проводит различия между вооруженными силами и мирными гражданами.

Сами же вооруженные силы по правомерности применения против них оружия подразделяются на комбатантов и некомбатантов.

К комбатантам относятся: личный состав регулярных вооруженных сил; иррегулярные силы - партизаны, ополченцы, добровольческие отряды, если они имеют командование, отличительные знаки, соблюдают законы и обычаи войны, открыто носят оружие; экипажи торговых судов и гражданских самолетов, переоборудованных в военные; бойцы, участвующие в национально-освободительных войнах; население неоккупированных территорий, которое берется за оружие.

Не относятся к этой категории наемники, участвующие в вооруженной борьбе за плату, в защиту противоправных режимов (колониальных, расистских и др.). Наемники не находятся под покровительством МП и наказываются как уголовные преступники.

Военные инструкторы и советники других государств, оказавшиеся на территории другого государства к наемникам не относятся, если они не принимают участия в военных действиях.

В состав вооруженных сил входят и некомбатанты, - лица, которые не принимают участия в военных действиях, обслуживают и обеспечивают боевую деятельность вооруженных сил и применяют оружие только в целях самообороны: медицинский и интендантский состав, военные юристы, корреспонденты, репортеры, духовные лица.

К некомбатантам не должно применяться оружие. Однако, если они в силу обстоятельств непосредственно принимают участие в боевых действиях, они становятся комбатантами со всеми вытекающими последствиями. В случае захвата неприятелем на них тоже распространяется режим военного плена (за исключением лиц медицинского и духовного персонала, которые могут продолжать выполнять свои медицинские и

духовные обязанности).

Особый правовой статус имеют парламентарии. Парламентарием называется лицо, уполномоченное военным командованием на ведение переговоров с военным командованием неприятеля. Согласно IV Гаагской конвенции 1907 года, как сам парламентарий, так и сопровождающие его трубач, горнист или барабанщик, лицо, несущее флаг, и переводчик пользуются правом неприкосновенности. Отличительным знаком парламентария является белый флаг. Парламентарий может быть принят противником или отослан обратно, но в любом случае ему должна быть обеспечена безопасность возвращения в расположение своих войск. Нарушение неприкосновенности парламентариев, их убийство является видом военных преступлений.

7. По международному праву все средства и методы ведения войны делятся на дозволенные (правомерные, законные) и недозволенные (противоправные, незаконные)- Под средствами войны понимаются оружие и другие средства, применяемые вооруженными силами в войне для нанесения вреда и поражения противнику. Методы ведения войны - это способы применения средств войны.

Противоправными являются все виды оружия, применение которых противоречит принципам и нормам МП. К ним относятся, прежде всего, оружие массового уничтожения людей, оружие, причиняющее излишние повреждения или страдания, а также оружие, способное причинять обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде.

Ядерное, нейтронное радиометрическое, инфразвуковое, генетическое, этническое, психотропное, геофизическое оружие пока не является объектом прямого запрета, что не делает эти виды оружия дозволенными и законными с точки зрения МП. К примеру, поскольку прямого запрета использовать ядерное оружие в МП нет, военные доктрины ядерных государств допускают его использование только в целях самообороны и ответного ядерного удара.

МП также ограничивает и запрещает некоторые методы ведения войны. К ним относятся вероломные методы: предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к населению или войскам неприятеля, убивать или ранить сдавшихся, объявлять о непощаде, незаконно пользоваться парламентским или национальным флагом, флагом Красного Креста, военными знаками и форменной одеждой неприятеля, симулирование капитуляций, переговоров о перемирии. К недозволенным методам относятся бомбардировки незащищенных населенных пунктов, уничтожение или разрушение памятников культуры, храмов, госпиталей. Запрещается отдавать на разграбление города или местности.

Международная конвенция 1977 г. запретила военное или любое иное враждебное использование средств воздействия на природную среду путем преднамеренного управления природными процессами: динамики, состава или структуры Земли (включая ее биоту, литосферу, гидросферу и атмосферу) или космического пространства. Недопустимо использовать в военных целях искусственно вызываемые явления: землетрясения, цунами,

нарушение экологического баланса какого-либо района, изменения в элементах погоды (облаков, осадков, циклонов, штормов) и климата, в океанских течениях, в состоянии озонового слоя и ионосферы.

Международное право запрещает варварские методы ведения войны, такие, как: жестокое обращение с мирным населением, взятие и убийство заложников, применение пыток, истязаний, и т.п. Дополнительный протокол I 1977 г. запрещает отдавать приказ не оставлять никого в живых, угрожать этим противнику или вести военные действия на такой основе. Запрещается использовать голод среди гражданского населения в качестве метода ведения войны.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
2. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
3. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. – 344

Дополнительная литература:

4. Карташкин В.А. Международные механизмы защиты прав человека. - Москва, 2003. -111 с.
5. Международное право в документах. М.,1982г

Вопросы для самоконтроля:

1. Классификация норм международного гуманитарного права?
2. Каковы принципы международного гуманитарного права?
3. Сущность и содержание понятия «преступление против человечества»?
4. Цель создания общества «Красного Креста и Полумесяца»?
5. Когда зародилось международное гуманитарное право?
6. Сущность и содержание понятия «Гуманитарная катастрофа»?
7. Сущность и содержание понятия «Гуманитарная помощь»?
8. Сущность и содержание понятия «Комбатанты»?
9. Сущность и содержание понятия «Наемники»?
10. Сущность и содержание понятия «госпитальная зона»?
11. Сущность и содержание понятия «зона безопасности»?
12. В чем смысл современных законов и обычаев войны?
13. Чем отличается комбатант от некомбатанта?
14. Назовите отличительные признаки партизанского отряда?
15. Чем объяснить массовое нарушение законов и обычаев войны в Афганистане, «в горячих точках» СНГ?
16. В чем отличие международного вооруженного конфликта от немеждународного вооруженного конфликта?
17. Источники международного гуманитарного права?

ТЕМА 25. *МИРОВЫЕ РЕЛИГИИ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО*

ПЛАН:

1. Мировые религии и их роль в международных отношениях.
2. Источники международно-правового регулирования деятельности религиозных организаций.
3. Юридическая природа участвующих в международных отношениях религиозных организаций. Классификация религиозных организаций, функционирующих на международной арене.
4. Ислам как мировая религия и нормы международного мусульманского права.
5. Православные церкви и международное право.
6. Римско-католическая церковь и ее роль в мировой дипломатии.

1. В современных международных отношениях все определеннее проявляет себя религиозный фактор, связанный с непосредственным участием в мировой политике различных религиозных объединений и организаций. В основном они принадлежат к мировым религиям - христианству, исламу и буддизму. Мировые религии - это религиозные конфессии, имеющие, в отличие от национальных религий, надгосударственный, наднациональный характер и отличающиеся масштабностью своего распространения в мире.

Христианство, возникшее в Палестине на рубеже первого тысячелетия в результате проповеди Иисуса Христа, в настоящее время состоит из трех основных ветвей - католиков (около 1 млрд.), протестантов различных конфессии (около 400 млн.) и православных (более 200 млн.). Оно получило официальную легитимизацию после принятия римским императором Константином Великим в 313 году Миланского эдикта о веротерпимости и о признании христианства в качестве универсальной религии Римской империи.

В 1054 году первоначально единая Вселенская христианская церковь разделилась на две части: православную и римско-католическую. В XVI веке от римско-католической церкви отделились протестантские деноминации. Однако, несмотря на эти разделения, основные религиозно-правовые и морально-этические нормы, которые определяют деятельность христианских церквей и объединений, в международных делах во многом совпадают между собой и восходят к общим источникам. Это, прежде всего. Священное Писание (книги Ветхого и Нового Заветов), церковное предание и обычаи, постановления международных и национальных собраний духовенства, а также внутренние правовые нормы церкви (каноническое право).

Для протестантских церквей основными источниками церковного права служат: у лютеран - Аугсбургское исповедание 1530 года и его апология 1531 года, Шмалькальденские артикулы 1537 года, Катехизисы М. Лютера - Малый и Большой 1528 и 1529 годов, а у реформаторов - Гейдельбергский катехизис 1562 года.

Ислам (или мусульманство) возник в VII веке на Аравийском полуострове. Его основатель - «пророк и посланник Аллаха» Мухаммед (ок. 570-632 гг.), через которого, по мусульманским представлениям, Аллах передал людям текст Священной книги - Корана. В современном мире насчитывается около 900 млн. мусульман, проживающих в 120 различных странах. В государствах, образовавшихся на пространстве бывшего СССР, ислам исповедуют около 32 млн. человек. Ислам разделен на два основных направления: сунниты (более 800 млн.) и шииты (ок. 96 млн.). Существуют также немногочисленные отдельные ответвления харитжитов (ок. 3 млн.).

Буддизм (около 300 млн. верующих) распространен в Индии, Китае, Японии, Корее, Вьетнаме и ряде других азиатских государств. Буддизм возник в Индии в VI-V веках до н.э. Его основатель - Сиддхартхе Гаутаме Шакья-Муни, известный под именем Будды. В основе буддизма лежат представления по преимуществу морально-этического характера. В нем (за исключением ламаизма в Тибете) отсутствуют организованные иерархические структуры, однако отдельные общины образуют национальные объединения.

К числу наиболее многочисленных национальных религий принадлежат **индуисты** — более 600 млн. верующих. Как свидетельствует практика мировой политики и дипломатии, религиозно-правовой и морально-этический потенциал мировых религий, а в ряде случаев и национальных религиозных конфессий в состоянии оказывать подчас значительное воздействие на политические и этно-социальные процессы, а также на межгосударственные отношения как в общемировом масштабе, так и в различных регионах мира.

В условиях ускорения глобализации мировых процессов и роста тенденций к взаимозависимости в международных отношениях религиозный фактор проявляет себя также как важное средство самоидентификации отдельных стран, межгосударственных союзов и объединений. Так, к примеру, в Федеральном законе Российской Федерации «О свободе совести и религиозных объединениях» (вступил в силу 1 октября 1997 г.) содержится положение о признании особой роли православия в истории России и об уважении христианства, ислама, буддизма, иудаизма и других религий, составляющих неотъемлемую часть исторического наследия народов России-Христианские ценности в широком смысле этого понятия принимались в расчет при создании Европейских сообществ, а также выработке Хельсинкских документов СБСЕ, Религиозные принципы исламской солидарности являются основой многих объединений и союзов исламских государств, а буддистско-синтаистские представления сказываются на деятельности межгосударственных и иных объединений стран Азии и бассейна Тихого океана.

Воздействие религиозно-правовых доктрин выражается в преодолении сугубо государственных подходов к международному праву и международным отношениям и в выдвижении на одно из главных мест проблемы человека, защиты его прав и свобод.

Религиозно-правовые и морально-этические принципы мировых религий (единство человеческого рода, равенство верующих перед Богом независимо от их этнической или сословной принадлежности, миролюбие и отрицание насилия, концепция всеобщего блага) объективно укрепляют тенденцию к универсализации современного международного права, особенно его координирующую и регулирующую функции.

Вместе с тем обратной стороной активизации религиозного фактора являются такие побочные явления, как религиозный фундаментализм, нетерпимость, религиозная экспансия (прозелитизм), могущие нарушить, особенно на региональном уровне, международную стабильность.

2. Попытки международно-правового регулирования религиозной и церковной деятельности предпринимались практически с момента возникновения современного международного права. Так, в Вестфальских мирных договорах (24 октября 1648 г.) гарантировалось равноправие трех религиозных вероисповеданий: кальвинистов, католиков и лютеран, а также содержались правовые нормы, касающиеся территориального церковного устройства и распределения церковной собственности.

Положения, направленные на обеспечение свободы религиозной деятельности, включались в Парижский мирный договор [18(30) марта 1856 г.], Берлинский трактат [1(13) июля 1878 г.], Версальский мирный договор (28 июня 1919 г.) и в другие договоры Версальской системы (1919-1923 гг.).

Религиозные и церковные вопросы издавна занимали значительное место в международно-договорной практике русских государств и Российской империи. Так, еще в договорах Великого Новгорода с Великим княжеством Литовским (ок. 1445 г.) затрагивались вопросы деятельности православной церкви на литовской территории и католического присутствия на «земле Новгородской».

Статус и права православной церкви были предметом целого ряда статей русско-польского Договора о «вечном мире» 6(16)1681 г. Положения И права православной церкви в Турецкой империи регулировались Кючук-Кайнарджийским мирным договором между Россией и Турцией, подписанным 10(21) июля 1774г. Заключенный уже при советской власти Рижский мирный договор между РСФСР, УССР И Польшей (18 марта 1921 г.) гарантировал выполнение религиозных обрядов и права религиозных меньшинств на территориях участников договора в условиях полной свободы.

Проблемы религиозных свобод и церковной деятельности затрагивались в ряде документов СНГ, а также в Договоре 14992 года между Российской Федерацией и Польшей. В основе современного международно-правового регулирования участия религиозных организаций в международных отношениях в конечном счете лежат права на свободу религии и религиозную деятельность, зафиксированные в форме международно-правовых обязательств или рекомендаций в таких международных документах, как Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека (10 декабря 1948 г.), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод

(4 ноября 1950 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.), Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1 августа 1975 г.). Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религиозных убеждений (25 ноября 1986 г.).

Нормативное содержание понятия свободы совести и свободы религии, в том виде как оно сложилось в настоящее время, предусматривает возможность беспрепятственно исповедовать религию или убеждения: делать это как индивидуально, так и сообща с другими в публичном или частном порядке; в формах богослужения, проповеди, отправлений религиозных и ритуальных обрядов. Это право включает также свободу выбирать или менять религиозные убеждения либо не исповедовать никакой религии.

Любое ограничение свободы религии и религиозной деятельности должно быть совместимым с международными обязательствами конкретного государства и не противоречить общепризнанным нормам международного права. Такие ограничения могут устанавливаться в соответствии с государственными законами и только в случаях, необходимых в демократическом обществе в интересах общественного спокойствия и согласия, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности или для защиты прав и свобод других лиц.

Важное значение в плане конкретизации права на свободу религии и религиозной деятельности, включая взаимоотношения между государством и религиозным объединением в области международных отношений, имеет Итоговый документ Венской встречи 1989 года представителей государств — участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. В нем, в частности, впервые была изложена система мер, гарантирующая функционирование религиозных объединений как самостоятельных церковных структур. Она, в частности, предусматривала:

— предоставление религиозным объединениям статуса, соответствующего их внутреннему правопорядку, то есть религиозно-правовым (каноническим) нормам;

— право религиозных объединений организовываться в соответствии со своей собственной иерархической и институционной структурой, выбирать, назначать и заменять свой персонал согласно своим соответствующим требованиям и стандартам, а также любым свободно достигнутым договоренностям между ними и их государствами;

— содействие созданию климата взаимной терпимости и уважения между верующими различных объединений, а также между верующими и неверующими;

— разрешение подготовки персонала в соответствующих учреждениях;

— уважение права верующих и религиозных объединений приобретать и использовать священные книги, религиозные издания на языке по своему выбору и другие предметы и материалы, относящиеся к исповеданию религии или веры;

— разрешение религиозным объединениям, организациям и учреждениям производить, импортировать и распространять религиозные издания и материалы;

— участие религиозных объединений и организаций в общественном диалоге, в том числе через средства массовой информации;

— право религиозного объединения или организации заниматься благотворительной деятельностью, испрашивать и получать добровольные финансовые и другие пожертвования.

Соблюдение сложившейся в современном международном праве системы религиозных прав и свобод, включающей право религиозных объединений участвовать в международных отношениях, составляет одну из основ современного международного правопорядка и гарантирует стабильность мирового сообщества.

3. Международные религиозные организации в зависимости от особенностей их внутренних установлений и структуры, порядка образования и территориальной сферы деятельности могут быть разделены на три основные категории;

— отдельные религиозные конфессии (церкви), которые представляют собой единую целостную систему с собственной иерархической структурой, носящей международный, надгосударственный характер. К таким организациям, к примеру, относятся Римско-католическая церковь, располагающая независимым религиозно-административным центром — Ватиканом; Русская православная церковь, составляющие части которой (епархии) расположены на территориях Российской Федерации, Украины, Белоруссии, других стран СНГ, а также в Австрии, Аргентине, Бельгии, Великобритании, Германии, Латвии, Эстонии и Японии; Восточные церкви (патриархаты), церковная юрисдикция которых охватывает как отдельные регионы, так и целые континенты;

— межцерковные международные организации, учрежденные отдельными религиозными конфессиями (церквами) как наднационального, так и национального характера. Среди них наиболее известны: Всемирный совет церквей. Всемирный баптистский союз. Всемирная лютеранская федерация. Всемирный методистский совет, Всемирный альянс реформатских церквей, Паке Кристи, а на региональном уровне - Конференция европейских церквей, Совет епископских конференций Европы, Всеафриканская конференция церквей. Христианская конференция Азии;

— объединения отдельных религиозных групп, ассоциаций, братств, сестричеств, религиозных орденов в целях совместных действий на международной арене. Всего в настоящее время только официально зарегистрировано более 600 таких религиозных организаций.

При всем разнообразии религиозных организаций, участвующих в международных отношениях, их главной отличительной чертой служит религиозная мотивация действий, которые направлены на достижение в рамках мирового сообщества целей и задач, основывающихся на установках и ценностях религиозного и духовного характера.

При этом религиозные организации руководствуются собственными религиозно-правовыми представлениями, основанными (для организаций христианского толка) на нормах канонического (внутри церковного) права. Каноническое право представляет собой совокупность правил (канонов), которые регулируют внутрицерковные отношения, связи с внешним миром, порядок церковного управления, иерархическое устройство и внутрицерковную дисциплину, а также определяют круг лиц (сообщество верующих), принадлежащих к данной религиозной конфессии.

В современном международном праве только начинает складываться отдельная группа правовых норм, регламентирующая участие религиозных организаций в международных отношениях, включая порядок их создания и функционирования, взаимоотношения с другими международными организациями и государствами.

В этой связи возникает достаточно сложный вопрос о соотношении трех различных правовых систем, каждая из которых по-своему регулирует деятельность религиозных организаций в области международных отношений: международного права, внутригосударственного права, а также норм внутрицерковного канонического права.

На практике многие религиозные объединения и организации, особенно имеющие международную иерархическую структуру, как правило, состоят из национальных религиозных организаций, зарегистрированных в качестве юридических лиц в установленном национальным законодательством порядке. К примеру, Закон РК «О свободе совести и религиозных объединениях» определяет религиозную организацию как "добровольное объединение граждан РК, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих в РК, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном порядке зарегистрированное в качестве юридического лица».

Русская православная церковь зарегистрирована в Казахстане в виде единой целостной системы со всей иерархической структурой и составляющими ее частями и учреждениями, обладающими правом юридического лица.

На характере и объеме участия религиозных организаций в международных отношениях, как самостоятельного, так и в составе религиозных объединений, имеющих международную структуру, не могут не отражаться особенности и формы государственно-церковных взаимоотношений в отдельных странах. Следует учитывать, что в современных международных отношениях участвуют как светские государства, следующие принципу отделения религии и церкви от государственной власти, так и страны, в основном с исламскими традициями, которые исходят из единства государственного и религиозного начал. В ряде европейских государств (Англия, Греция, Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия, Швеция) существует официальная государственная религия, закрепленная в качестве таковой в конституционном порядке. Согласно Конституции Италии, государство и католическая церковь каждая в своей

области независимы и суверенны». Показательно, что в Маастрихтский договор о создании Европейского Союза включено положение, согласно которому нормы договора не распространяются на характер государственно-церковных отношений в каждой отдельной стране - члене Европейского Союза.

В этом контексте особое значение приобретает важность совпадения соответствующих принципиальных правовых подходов как в международном, так и во внутригосударственном праве. Во всяком случае, считается общепризнанным, что регулирование государственно-церковных отношений в отдельных странах, включая взаимоотношения религиозных организаций с религиозными организациями К. или религиозными центрами, находящимися вне пределов данного государства, должно соответствовать общепринятым принципам международного права. Вместе с тем любое государство должно воздерживаться от вмешательства в вероучительную сторону деятельности и в иные внутренние установления религиозных организаций постольку, поскольку они не нарушают внутреннее законодательство.

Религиозные организации, участвующие в международных отношениях, могут становиться носителями определенных прав и обязанностей, и в своих действиях должны руководствоваться принципами и нормами международного права. Однако, согласно наиболее распространенной точке зрения, они не обладают международной правосубъектностью. Это относится и к Римско-католической церкви, несмотря на то что ее руководящий административный центр Ватикан (Святой Престол) может быть отнесен к субъектам международного права.

Религиозные объединения и организации создаются и выступают в международных отношениях, как правило, независимо от каких-либо межгосударственных договоренностей. Их международно-правовая квалификация зависит, таким образом, прежде всего от конкретного содержания их деятельности в сфере мировой политики и характера взаимоотношений с другими международными организациями, а также с различными государствами.

Международные религиозные организации и объединения могут обладать консультативным статусом и участвовать в таком качестве в деятельности международных межправительственных организаций, включая ООН и ее специализированные организации, а также в различных региональных организациях: Европейском Союзе. Лиге арабских государств. Организации Исламская конференция и т.д.

Все это сближает правовую природу международных религиозных объединений и организаций с категорией международных неправительственных организаций, а религиозные организации нецерковного характера, состоящие из религиозных групп, ассоциаций, отдельных лиц из различных стран, практически идентичны им.

В международной сфере религиозные организации наиболее активно участвуют в контрольной, правотворческой, информационной и

консультативной деятельности. Возрастает их влияние в миротворческой области, включая урегулирование международных конфликтов, разработку инициатив, направленных на укрепление в международных делах климата доверия, диалога и солидарности. Международные религиозные организации по традиции уделяют особое внимание выработке и совершенствованию правовых норм и проектов отдельных соглашений в вопросах обеспечения прав человека, национальных и религиозных меньшинств, прав семьи и ребенка. Важное значение для подготовки действующих норм международного права по обеспечению религиозной свободы имели, в частности, решения Всемирного совета церквей, принятые на Ассамблеях в Амстердаме в 1948 году, в Дели в 1961 году, на Исполкоме Комитета церквей по международным делам в Женеве в 1965 году и на Ассамблее в Найроби в 1975 году.

4. Православные церкви

Современное православие (Вселенская православная церковь) не имеет общего центра и представляет совокупность 15 поместных автокефальных (самоуправляемых) и 4 автономных церквей. Девять православных церквей возглавляются патриархами, а остальные - митрополитами или архиепископами,

Все эти православные церкви называются каноническими, то есть законными с точки зрения церковных традиций и церковных правовых канонов. Их объединяет общность исторического происхождения, единство вероучения, церковных таинств и обрядов. По традиции каноничность (законность) вновь образуемых православных церквей должна быть подтверждена согласием "церкви-матери", от которой церковь отделяется, а также специальным постановлением - томосом главы Вселенского Константинопольского Патриархата - самой древней православной церкви.

К общим для всех православных церквей источникам канонического (внутри церковного) права, включая его межцерковные и международные аспекты, относятся постановления первых семи Вселенских соборов, а также составленные еще в Римской империи и Византии канонические и церковно-государственные кодексы. До сих пор используются сборник канонов Иоанна Схоластика (VI в.), собрание церковно-правовых актов Сантигма (У1-УП в.). Кодекс императора Юстиниана (VI в.), включающий известную шестую новеллу о государственно-церковных отношениях (так называемая «симфония»), а также различные редакции сборников с изложением норм государственного и канонического права (Номоканоны).

Первыми источниками канонического права Русской православной церкви стали славянские переводы XI-XIII веков двух византийских Номоканонов Иоанна Схоластика и патриарха Фотия. В России сборники канонического и церковного права получили названия Кормчих книг. Первая из них была напечатана на русском языке в царствование Алексея Михайловича в 1650 году. Высшим церковным авторитетом в православии в области вероучения и церковного управления является Всеправославный собор («Святой и Великий Собор Восточной Православной церкви») с участием

представителей всех православных церквей.

Православные канонические церкви, будучи во всем равными между собой, вместе с тем отличаются по протокольному старшинству в зависимости от времени получения прав автокефалии (самоуправления). Территориальные пределы церковной юрисдикции многих православных церквей совпадают с территориями отдельных государств, однако в некоторых случаях церковная юрисдикция той или иной церкви может охватывать территории ряда стран и даже целые континенты.

Константинопольский Вселенский Патриархат (оформился в IV в.). Титул главы — Его Святейшество архиепископ Константинополя—Нового Рима и Вселенский Патриарх. Среди глав других православных церквей Константинопольский Патриарх считается «первым среди равных», а сама церковь — «первая по чести». Члены этой церкви (около 3 млн.) проживают в основном в Южной и Северной Америке, Новой Зеландии, в странах Западной Европы, Турции и Греции. Под церковной юрисдикцией Константинопольского Патриархата находятся 1 архиепархия, 4 митрополии, 23 епархии, а также монастыри на горе Афон в Греции, Финляндская православная церковь и Эстонская апостольская православная церковь Константинопольского Патриархата (ЭАПЦ КП).

Александрийская церковь. Ее возглавляет папа и патриарх Александрии и всея Африки, Церковный центр расположен в г. Александрия в Египте. В церковь входят 1 архиепархия и 13 митрополий. Число верующих — около 350 тыс., проживающих в различных странах Африки, включая Кению, Уганду, Заир и Гану, Антиохийская церковь. Глава - патриарх Великой Антиохии и всего Востока с местопребыванием в Дамаске. Верующие этой церкви (около 750 тыс.) в основном проживают в Ливане, Сирии (6 епархий), Ираке (6 епархий), Иране, а также в США и Австралии (7 епархий). Одна из самых древних христианских церквей. По преданию, ее члены впервые были названы христианами.

Иерусалимская церковь. Титул главы - патриарх Святого Града Иерусалима и всея Палестины. Верующих - около 250 тыс., которые проживают в основном в Израиле, Иордании и на территории Палестинской автономии. В церковь входят две митрополии, одна архиепархия и Святогробское братство, традиционно объединяющее всех иерархов Иерусалимской церкви.

Русская православная церковь. («Единая Святая Соборная и Апостольская церковь»). Титул главы - Святейший Патриарх Московский и Всея Руси. Первоначально, после крещения Руси в 988 году, входила в состав Вселенского Константинопольского Патриархата, в 1448-1589 годах пользовалась правом самоуправления (автокефалии). С 1589 года обладала статусом патриархата, который в период с 1721 по 1918 год был заменен Синодальным управлением. Патриаршество было восстановлено в 1918 году решением Всероссийского поместного сѣбора в Москве [15(28) августа 1917 г. - 20 сентября 1918 г.].

В настоящее время церковная юрисдикция Русской православной церкви

включает 74 епархии в Российской Федерации, Украинскую Православную церковь (35 епархий), 10 епархий в Белоруссии, епархии, монастыри и приходы в других странах СНГ, а также в Австрии, Аргентине, Бельгии, Великобритании, Германии, Италии, Латвии, Литве, Эстонии, Японии, Франции, США и Канаде. Под юрисдикцией Русской православной церкви находится Русская духовная миссия в Иерусалиме, которая представляет Московскую патриархию при Иерусалимском патриархате и опекает русские православные храмы в Израиле и Палестине, включая Горненский женский монастырь и монастырь Живоначальной Троицы в Хевроне. Собственно каноническая территория Русской православной церкви охватывает все страны СНГ за исключением Грузии, а также государства Балтии — Литву, Латвию и Эстонию.

Носителем высшей церковной власти в области церковного управления и вероучения в Русской православной церкви является Поместный собор (созывается раз в несколько лет в составе епископов, клириков и мирян). В период между Поместными Соборами практическое руководство осуществляется Священным синодом Русской православной церкви во главе с патриархом. В Синод входят шесть Постоянных членов - митрополит Киевский и всея Украины, митрополит Санкт-Петербургский и Ладожский, митрополит Крутицкий и Коломенский, митрополит Минский и Слуцкий и всея Беларусь, митрополит Смоленский и Калининградский, председатель отдела внешних церковных сношений и митрополит Солнечногорский, управляющий делами Московской патриархии, а также три непостоянных члена, избираемых из числа епископов.

Для обсуждения практических вопросов церковной деятельности церковного управления собирается Архиерейский собор. Центральное церковное управление включает целый ряд управлений и отделов. Отдел внешних церковных сношений по традиции возглавляет член Священного синода в ранге митрополита.

Грузинская православная церковь. Титул главы — Католикос-Патриарх всея Грузии, архиепископ Мцхетский и Тбилисский.

Сербская православная церковь. Глава — архиепископ Печский, митрополит Белgrado-Карловацкий, патриарх Сербский.

Румынская православная церковь. Ее возглавляет патриарх всея Румынии, наместник Кесарии Каппадокийской, митрополит Унгро-Влахийский, архиепископ Бухарестский.

Болгарская православная церковь во главе с патриархом Болгарским.

Кипрская православная церковь. Титул главы — архиепископ Новой Юстинианы и всего Кипра.

Греческая православная церковь. Глава — архиепископ Афинский и всея Эллады.

Польская православная церковь. Глава — митрополит Варшавский и всея Польши.

Албанская православная церковь. Глава - архиепископ Тиранский и всея Албании.

Православная церковь Чехии и Словакии. Титул главы - архиепископ Пражский, митрополит Чешских Земель и Словакии.

Православная церковь в Америке. Глава - архиепископ Вашингтонский, митрополит всея Америки и Канады.

Автономные православные церкви:

Архиспархия Синайская, Фаранская и Раифская. Глава - настоятель монастыря Св. Екатерины, архиепископ Синайский, Фаранский и Раифский. Центр - монастырь Св. Екатерины на горе Синай (Египет).

Финская православная церковь. Глава - архиепископ Карельский и всея Финляндии.

Критская православная церковь. По традиции она автономна от Элладской (греческой) церкви. Возглавляется архиепископом.

Японская православная церковь во главе с архиепископом Токийским, митрополитом всея Японии.

Отдельное место в православии занимают древневосточные православные церкви, историческое происхождение которых связано с церковным расколом во время Вселенского Халкидонского собора (451 г.). Эти церкви (их называют нехалкидонски-ми) сохраняют независимость от других канонических православных церквей.

Сиро-православная церковь. Титул главы патриарх Антиохийский и всего Востока (церковный центр - в Дамаске, Сирия). В Индии существует автономная Маланкарская церковь, которая придерживается обрядов сиро-православной церкви. Ее глава - Католикос Востока, Митрополит Маланкарский. На Ближнем Востоке проживает более 250 тыс. членов этой церкви и более 1 млн. - в Индии.

Коптская православная церковь. Титул главы - Папа Александрийский и Патриарх престола Св. Марка во всей Африке и на Ближнем Востоке. Центр находится в Александрии (Египет). Число верующих - более 4 млн.

Эфиопская православная церковь. В 1959 году отделилась от Коптской православной церкви. Центр - в Аддис-Абебе (Эфиопия). Более 16 млн. верующих. Возглавляется патриархом.

Армянская апостольская церковь. Одна из древнейших христианских церквей. Основана в 301 году. Ее центр - в Эчмиадзине (Армения), Титул главы церкви - Верховный Патриарх-Католикос всех армян. Число верующих - около 6 млн.

По традиции к восточным православным церквям относят также Ассирийскую церковь Востока во главе с Католикосом-Патриархом (Ирак).

Святая гора Афон. В определенной степени международными гарантиями и защитой обладает такое специфическое образование, как сообщество 20 православных монастырей на горе Афон в Греции (17 греческих и 3 славянских, включая основанный в XII в. русский Свято-Пантелеймон о в монастырь). Афонское объединение монастырей пользуется статусом самоуправления, который предусматривает при сохранении суверенитета Греции целый ряд иммунитетов и привилегий, касающихся порядка функционирования монастырей. Руководство осуществляется

независимыми органами — Священным кинотом, состоящим из представителей всех монастырей, и Священной енистасией. Верховная церковная юрисдикция принадлежит Константинопольскому Вселенскому Патриарху. Автономный статус горы Афон и право самоуправления признавались за монашеской общиной с момента ее образования в X веке.

Особый статус горы Афон был подтвержден в Сан-Стефанском мирном договоре, в Берлинском трактате (1878 г.), в Севрском мирном договоре (1920 г.), Лозаннском мирном договоре (1923 г.), а также в Заключительном акте (1979 г.) при подписании Соглашения о присоединении Греции к Европейскому экономическому сообществу.

5. Римско-католическая церковь

Римско-католическая церковь (официальное название Единая Святая Католическая и Апостольская церковь) по числу верующих -около 1 млрд. человек - является самой массовой религиозной конфессией в современном мире. Кроме стран Западной и Центральной Европы католицизм широко распространен в США, Латинской Америке и во многих государствах Африки и Азии. По своей внутренней (канонической) структуре Римско-католическая церковь носит, подчеркнуто надгосударственный характер. В ее основе самостоятельный церковный компонент - диоцез, или «отдельная церковь», возглавляемая епископом. К диоцезам (епархиям) приравниваются территориальные прелатуры, аббатства, а также апостолические викариаты, префектуры и администрации.

Главы диоцезов в пределах отдельной страны составляют национальную конференцию епископов. В ряде случаев конференции епископов охватывают территории целого ряда стран, к примеру Североамериканская конференция епископов, либо целого континента -Совет европейских конференций епископов или Латиноамериканский совет епископов. Каждая конференция епископов избирает председателя, постоянный совет и генерального секретаря, а также учреждает отдельные службы и комиссии.

В зависимости от исторического и церковного значения, а также размеров и числа верующих возглавляющие диоцезы епископы могут носить сан митрополита или архиепископа, а в отдельных случаях иметь титул кардинала. В тех странах, где существуют многочисленные отдельные диоцезы (Франция, Италия, Испания, Польша. США, Канада, Индия), они объединяются в церковные регионы.

В Российской Федерации созданы три апостолические администрации — одна для католиков латинского обряда Европейской части России, две для Сибири и Дальнего Востока, а также конференция католических епископов России. Администрации в церковном отношении подчинены непосредственно Ватикану.

Внутри католической церкви, наряду с основным латинским церковным обрядом, существуют также 21 восточная церковь, принадлежащие к 5 исторически сложившимся восточным церковным традициям (или обрядам);

— александрийский обряд, который представлен Александрийским патриархатом коптов и католической метрополией в Эфиопии;

— антиохийский обряд, распространенный среди католиков - маронитов, сирийцев и маланкаров в Сирии и Индии;

— византийский (или греко-католический) обряд. Его последователи проживают преимущественно в Албании, Румынии, на Украине, а также в США и Канаде;

— сиро-восточный (или халдейский) обряд. К нему принадлежат Вавилонский патриархат халдеев, а также сиро-малабарцы в Индии (митрополии в Эрнакуламе и Чангачерри);

— армянский обряд охватывает этнических армян, проживающих преимущественно в странах Ближнего Востока, под церковной юрисдикцией Киликийского патриархата. Для армян-католиков Восточной Европы в 1991 году был учрежден специальный ординариат во главе с епископом.

Церкви, принадлежащие к этим обрядам, находятся в иерархическом подчинении Ватикану, однако сохраняют свои традиции и особые уставы, отличающие их как от церквей латинского обряда, так и друг от друга.

Высшее руководство в католической церкви осуществляет Римский первосвященник, или Папа Римский. Он же представляет Ватикан (Святой Престол) в международных отношениях и в этом качестве пользуется иммунитетами и привилегиями, Папа Римский носит следующий официальный титул: «Епископ Римский», Наместник Иисуса Христа, Преемник главы апостолов. Верховный первосвященник Вселенской церкви. Патриарх Запада, Примас Италии, Архиепископ и Митрополит Римской провинции. Глава Государства Град Ватикан, Раб Рабов Божииха, а также специальной правовой защитой в соответствии с Латеранским договором, заключенным между Святым Престолом и Италией 11 февраля 1929 г- В исключительную компетенцию Папы входят заключение, ратификация и денонсация международных договоров и конкордатов, прием дипломатических представителей и назначение дипломатических представителей Ватикана - нунциев, пронунциев, а также легатов, апостолических администраторов и делегатов, имеющих церковно-религиозный характер.

Среди официальных документов, которые принимает **Папа** (энциклики, буллы, бреве, моту проприо), важное место занимают специальные послания по вопросам внешней политики: ежегодные Рождественские и Пасхальные обращения «Граду и миру», а также по случаю Дня Мира.

Папа избирается пожизненно на конклаве - специальном собрании выборщиков, в котором участвуют кардиналы не старше 80 лет. Избрание происходит не позднее чем через 18 дней со дня смерти предшествующего Папы. Оно производится тайным голосованием, большинством не менее двух третей голосов плюс один голос. Совместно с Папой функции высшего церковного руководства осуществляют Вселенский собор Римско-католической церкви. Синод епископов и Коллегия кардиналов.

Вселенский собор — это собрание всех католических епископов; он обладает верховной властью в отношении всей католической церкви. Однако во всех случаях Вселенский собор созывается и проходит под

непосредственным руководством Папы, который одобряет и утверждает все постановления Собора. **Синод епископов** является структурным учреждением церковной власти. Решения Синода епископов носят рекомендательный характер, и, в отличие от Вселенского собора, он не обладает законодательной властью.

Коллегия кардиналов — постоянный совещательный орган при Папе. В него входят наиболее высокопоставленные руководители католической церкви и Ватикана, которые по традиции, связанной с титулами пригородных римских церквей, делятся на три чина: кардиналов-епископов, кардиналов-пресвитеров и кардиналов-диаконов. Кардиналы назначаются Папой пожизненно.

Практическое руководство католической церковью осуществляет **Римская курия**. Среди ее учреждений вопросами внешнеполитической деятельности и международными отношениями занимаются следующие ведомства:

Совет по публичным делам церкви. Он выполняет функции внешнеполитического ведомства, в него входит специальная Межведомственная комиссия по делам церкви в Восточной Европе.

Конгрегация по делам Восточных церквей. Обеспечивает контакты с католиками восточных обрядов в Египте, на Синайском полуострове, в Эритрее и Северной Эфиопии, Южной *Албании*, Болгарии, на Кипре, в Греции, Иране, Ираке, Ливане, Палестине, Сирии, Иордании, Турции, Афганистане, в также на Украине, в Белоруссии и на Кавказе;

Конгрегация евангелизации народов. Координирует миссионерскую деятельность католической церкви в ряде регионов Юго-Восточной Европы, в Северной и Южной Америке, Африке, на Дальнем Востоке, в Новой Зеландии и Океании;

Папский совет по содействию христианскому единству. Обеспечивает межконфессиональный (экуменический) диалог всех христианских конфессий;

Папский совет «Справедливость и мир». Целью Совета является укрепление принципов мира и международной справедливости, защита прав человека.

Папский совет «Единое сердце». В его функции входит координация деятельности международных благотворительных организаций католической церкви;

Папский совет по диалогу между религиями. Задача этого Совета состоит в поддержания отношений с нехристианскими религиозными конфессиями, в первую очередь с исламом;

Папский совет по вопросам культуры. Одной из основных задач Совета является содействие сотрудничеству католической церкви с международными организациями, в частности с ЮНЕСКО и Европейским советом, включая участие в международных конференциях, научных симпозиумах и конгрессах.

Высшее духовное и административное руководство католической церкви — Римский первосвященник. Государственный секретариат, Совет

по публичным делам церкви и учреждения Римской курии в своей совокупности именуются Святым Престолом (или Ватиканом). Сам Ватикан — территориальное образование размером в 0,44 кв. км и с населением около 700 человек — находится под управлением Святого Престола.

Ватикан (Святой Престол), в отличие от руководящих центров других религиозных конфессий, обладает самостоятельностью в международных делах и признается субъектом международного права. Ватикан поддерживает дипломатические или официальные отношения с 165 государствами (на 1 января 1999 г.), включая Российскую Федерацию и практически все страны СНГ. Он представлен наблюдателями в ООН, ЮНЕСКО и при ОБСЕ в Вене. Ватикан - участник ряда важных международных договоров, соглашений и конвенций, среди которых:

- Женевские конвенции о защите жертв войны (1949 г.);
- Конвенция о статусе беженцев (1951 г.);
- Конвенция о защите культурных ценностей во время вооруженного конфликта (1954 г.);
- Европейская культурная конвенция (1954 г.);
- Договор об учреждении Международного агентства по атомной энергии (1956 г.);
- Венские конвенции о дипломатических сношениях (1961 г.) и консульских сношениях (1963 г.);
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966 г.)
- Конвенция об исследовании и использовании воздушного пространства в мирных целях (1967 г.);
- Договор о нераспространении ядерного оружия (присоединился в 1971 г.);
- Венские конвенции о праве международных договоров (1969 г.) и о правопреемстве государств в отношении договоров (1978 г.);
- Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (1975 г.);
- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 г.);
- Конвенция о правах ребенка (1989 г.);
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении (1993 г.).

Двусторонние договоры, заключаемые Ватиканом с различными странами, называются конкордатами. Как правило, в них рассматриваются вопросы, связанные с правовым регулированием деятельности католической церкви на территории данного государства.

Только за последние годы Ватикан заключил или возобновил конкордаты с Испанией, Италией, Мальтой, Монако, Перу, Марокко, Гаити, Сан-Марино, Португалией, Югославией, Венгрией, Польшей. Израилем, Казахстаном, а также со всеми землями ФРГ, ранее входившими в бывшую ГДР.

По наиболее распространенному мнению, правовой основой конкордатов является прежде всего обычай и традиционное признание многими

государствами Святого Престола в качестве субъекта права международных договоров.

6. Ислам и международное право

Влияние ислама в мировой политике проявляется преимущественно посредством международной деятельности мусульманских государств, особенно тех из них, где ислам объявлен государственной религией (арабские страны. Афганистан, Турция, Иран, Пакистан, Индонезия), и многочисленных международных организаций и ассоциаций исламского толка. Одним из конкретных проявлений присутствия ислама на международной арене служит движение за исламскую солидарность, которая ставит своей целью достижение общемусульманской консолидации на религиозное и морально-этической основе ислама.

Современная исламская концепция мирового правопорядка во многом учитывает традиционные для ислама правовые представления, в которых право тесно переплетается с морально-религиозными нормами, а также отсутствует четкое деление на внутригосударственное и международное право.

В мусульманской правовой доктрине нормы права по характеру их происхождения подразделяются на изначальные — Коран и комментарии к нему («тафсир»), а также предание (Сунна и «хадисы») и вторичные, возникшие в результате последующей кодификационной деятельности: согласное мнение («иджма») и суждение по аналогиям («кьяс»).

В своей совокупности нормы мусульманского права и морально-религиозные предписания составляют единую религиозно-правовую систему — шариат. Шариат закрепляет общие правовые ориентиры и правила поведения, которые затрагивают и область международного права. Однако принципы шариата, равно как и конкретные нормы мусульманского права, не переносятся автоматически на сферу внешней политики и международно-правового регулирования.

Утвердившаяся в исламской правовой доктрине и в практике многих мусульманских государств концепция суждений по аналогиям и поисков согласованных решений («иджтихад») объективно создает общую процессуально-правовую основу для участия правовой концепции ислама в формировании общемирового правопорядка и прогрессивном развитии современного международного права.

Традиционное исламское право исходит из существования двух компонентов мирового правопорядка: сообщества мусульманских народов («умма») и всего остального мира. Однако на практике, в том числе в отношениях между мусульманскими государствами, основная регулирующая роль отводится современному международному праву, включая такие актуальные области его применения, как поддержание международного правопорядка, международная защита прав и свобод человека, урегулирование международных споров и вооруженных конфликтов. С другой стороны, практически все страны, официально объявившие себя исламскими государствами, являются членами ООН, и в этом качестве они

должны добросовестно выполнять принятые на себя по Уставу ООН обязательства.

Не менее важна тенденция в новейшей международно-правовой доктрине ислама к постоянному расширению круга норм и принципов действующего международного права, которые «предписываются или допускаются исламом в современных международных отношениях».

Выделяется миротворческий потенциал ислама, а содержащиеся в Коране более чем в ста случаях призывы к миру и диалогу рассматриваются как; исламское подтверждение общепризнанного принципа мирного урегулирования международных споров не только между мусульманскими странами, но и между всеми государствами. В этом контексте более взвешенно трактуется такая достаточно противоречивая категория традиционного исламского права, как «джихад» (борьба за веру). Подчеркивается оборонительный характер «джихада», его направленность в современных условиях на укрепление политической и социально-экономической самостоятельности мусульманских государств.

В исламской международно-правовой системе важное место - по традиции уделяется международным договорам. Первоначально договоры, заключаемые мусульманскими государствами, регулировали их отношения с христианскими странами и касались, в частности, установления добрососедских отношений, предоставления статуса безопасности, на основании которого немусульманам разрешалось находиться на территориях исламских государств. К категории мирных договоров и соглашений относятся такие их разновидности, как:

— протоколы о намерениях, носящие предварительный характер («аль-муравада»);

— договоры о прекращении военных действий («аль-мувадаа»), разновидностью которых были соглашения о временном перемирии («мугадана»);

— договоры о союзе («аль-хильф»);

— соглашения о выщаче и обмене военнопленными («аль-муфадат»),

В некоторых исламских международно-правовых доктринах, сохраняющих традиционные представления о примате исламского права перед международными, принято считать, что международный договор не является основным источником правового регулирования международных отношений. В ряде случаев это ведет к необходимости «подкрепить» то или иное соглашение, заключенное с участием исламского государства, нормами традиционного исламского права. Как правило, роль арбитра берет на себя один из наиболее авторитетных мусульманских религиозно-правовых научных центров.

Так, к примеру, после заключения в марте 1979 года между Египтом и Израилем Кэмп-Дэвидского соглашения по Ближнему Востоку шейх университета Аль-Азгар в Каире обнародовал специальную «фетву» (заключение о соответствии того или иного правового акта нормам шариата), в которой утверждалось, что «договор с Израилем не содержит чего-либо

несовместимого с Кораном или Сунной. Он не является отступлением в каких-либо правах или согласием на оккупацию какой-либо территории. Наоборот, он освобождает землю в возвращает права».

В международно-правовых доктринах ислама особое внимание уделяется проблеме прав человека. Физические лица (индивиды) признаются субъектами международного права. В целом же исламское понимание прав человека отвечает международным стандартам в этой области. Тем не менее в ряде случаев могут возникать коллизии между общепризнанными нормами в области прав человека и религиозно-этическими и правовыми представлениями ислама. В частности, в процессе присоединения к Международной конвенции 1989 года о правах ребенка Сирия, Индонезия, Тунис, Иордания и Пакистан сделали различные оговорки в отношении положений Конвенции которые, по их утверждениям, противоречили нормам исламского права в вопросах семьи и прав ребенка. В ответ Италия, Германия, Финляндия, Норвегия и другие европейские страны выступили с обоснованными, как представляется, возражениями, подчеркнув, что оговорки мусульманских государств носят слишком общий, неконкретный характер и по своей сути ставят под сомнение как предметное содержание Конвенции, так и ее цели.

Исламская концепция прав человека нашла свое выражение в ряде документов, разработанных авторитетными исламскими организациями, включая Всеобщую исламскую декларацию прав человека (принята Исламским советом 19 сентября 1981 г.). Каирскую декларацию о правах человека в исламе (Каир, 5 августа, 1990 г.) и итоговый документ семинара «Ислам и Всеобщая декларация прав человека», проведенного в Женеве под эгидой Верховного комиссара ООН по правам человека 9-10 ноября 1998 г. Она может быть сведена к следующим базовым принципам:

- равенство всех людей и запрет дискриминации по признакам расы, цвета кожи, пола, происхождения и языка;
- декларирование свободы человека с момента его рождения;
- запрещение рабства и каторжного труда;
- сохранение, защита и почитание института семьи как основы общества;
- равная ответственность перед законом (Шариатом) правителей и управляемых;
- подчинение только тем приказам, которые согласуются с законом;
- священный характер любой земной власти, данной на определенное законом время;
- предоставление человеку экономических ресурсов, которыми он должен пользоваться в соответствии с правилами и принципами, изложенными в Коране и Сунне;
- отправление власти и управление обществом на основе совета с верующими;
- выполнение каждым обязанностей в соответствии со своими способностями и соразмерное несение ответственности за свои поступки;
- правовая защита каждого в соответствии с законом в случае нарушения

его прав;

- гарантии прав и их ограничение только на основе закона;
- право на юридические действия против любого, кто совершил преступление против общества или одного из его членов;
- избавление человечества от всякой эксплуатации, несправедливости и угнетения.

Взаимосвязь ислама с государственной политикой в мусульманских странах отчетливо проявляется в деятельности международных организаций исламского толка. Среди межгосударственных организаций такого рода наиболее влиятельными и представительными являются Лига арабских государств (ЛАГ) и Организация Исламская конференция (ОИК). Обе эти организации объединяют исключительно мусульманские государства и строятся на основе принципов исламской общности, приверженности учению ислама, его духовным, моральным и социально-экономическим ценностям. В качестве одной из главных целей ставятся ускорение интеграции мусульманских государств и повышение роли ислама в мировом сообществе.

При Организации Исламская конференция действует целый ряд отраслевых международных исламских организаций и учреждений — Исламский банк развития. Международное исламское агентство новостей, Исламская организация по образованию, науке и культуре, Исламский суд справедливости, Международная ассоциация исламских банков, Всемирный центр исламского образования, Мусульманская организация юристов.

К международным исламским организациям принадлежит Региональная исламская организация стран Юго-Восточной Азии и Тихого океана (создана в 1980 г., штаб-квартира находится в Малайзии). Эта Организация носит смешанный характер. В ней участвуют 16 мусульманских государств региона и 40 исламских неправительственных организаций.

Наиболее крупными международными исламскими неправительственными организациями являются:

— **Всемирный исламский конгресс** (основан в 1926 г. в Мекке, сейчас штаб-квартира находится в Карачи, Пакистан). Имеет отделения в 70 странах. Высший орган ВИК — Ассамблея, созывается раз в четыре года. Постоянный орган — Высший совет. Цель ВИК — разработка и распространение социальной доктрины ислама, популяризации исламской культуры и права;

— **Лига исламского мира** (создана в 1926 г. в Мекке). Задачей ЛИМ является распространение знаний об исламе, организация паломничеств в Мекку. Представлена региональными координационными советами для Азии, Африки, Северной и Южной Америки. Руководящий орган ЛИМ — Совет во главе с генеральным секретарем;

— **Исламский совет Европы (ИСЕ)** (руководящий центр расположен в Лондоне). ИСЕ координирует деятельность более 50 исламских центров, ассоциаций и организаций в странах Западной Европы в сфере истории, науки и культуры ислама. Осуществляет научную разработку актуальных вопросов исламской политики и права. Особняком стоят различные

исламские религиозно-политические течения, имеющие наднациональный характер, собственные организационные структуры и действующие на территориях нескольких государств. К такого рода течениям могут быть отнесены ваххабиты, ассоциация братьев-мусульман и отчасти исмаилиты, представляющие одно из направлений шиизма. Однако они не могут рассматриваться в качестве международных религиозных неправительственных организаций.

Основная литература:

1. Ципин В. Церковное право. - Москва, 1994.
2. Международное право в документах.- М.,1982г
3. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть.- М.1997г
4. Сарсембаев М.А. Международное право.- Алматы,1996г

Дополнительная литература:

5. Баишев Ж. Общие принципы исламского права, теория доказательств и система наказания. -Алматы, 1996.
6. Мусульманское право (внутренние и международно-правовые нормы). Учебник./ Под ред. М.А. Сарсенбаева.- Алматы, 1999.
7. Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право.- М., 1986.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие религии являются мировыми?
2. Какова роль мировых религий в международных отношениях?
3. В каких источниках содержатся нормы, регулирующие международно-правовой статус религиозных организаций?
4. Какова юридическая природа участвующих в международных отношениях религиозных организаций?
5. Классификация религиозных организаций, функционирующих на международной арене?
6. Соотношение понятий Ислам как мировой религии и норм международного мусульманского права?
7. Роль православной церкви в международном праве?
8. Роль римско-католической церкви в мировой дипломатии?
9. Международные религиозные организации как субъекты международного права?

ТЕМА 26. МИРНЫЕ СРЕДСТВА РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ

ПЛАН:

1. Решение вопросов государствами только мирными средствами. Вопрос о политических и юридических спорах.
2. Непосредственные переговоры и консультации как основные средства решения международных разногласий.
3. Добрые услуги. Посредничество.
4. Следственные и сгласительные комиссии.

5. Международные третейские суды (арбитраж).
6. Международная судебная процедура. Юрисдикция Международного суда. Процедура рассмотрения дел. Решения, консультативные заключения и постановления Международного суда.
7. Разрешение споров в международных организациях. Примирительная международная процедура.

1. Под средствами мирного разрешения споров понимаются международно-правовые способы и процедуры урегулирования споров между субъектами международного права в соответствии с принципами международного права без применения принуждения в какой-либо форме. Что же такое международный спор. Международный спор – формально признанное разногласие между субъектами международного права, возникающие по вопросу факта или права.

Может быть двухсторонним или многосторонним, возникать в различных сферах деятельности государств в отношении толкования или применения того или иного международного договора, ответственного конкретного государства и т.д. В каждой сфере международный спор имеет свои особенности. Он может образоваться не сразу, а в течение длительного периода. Появление любого разногласия между государствами ещё не предполагает наличия международного спора.

Признание факта существования международного спора влечёт обязанность решать этот спор. Международные споры должны решаться мирными средствами на основе принципа мирного разрешения международных споров. Принцип мирного разрешения споров – один из основных принципов международного права, в соответствии с которым государства обязаны урегулировать свои споры путём обращения к мирным средствам разрешения международных споров и таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность. Современное международное право не признаёт возможности применения каких – либо немирных средств для урегулирования споров. Важнейшими требованиями принципа мирного разрешения споров является положение о том, что именно все без исключения международные споры должны решиться мирными средствами.

Это требование распространяется на весь комплекс межгосударственных споров, независимо от предмета споров, времени и места его возникновения, степени остроты и опасности для поддержания международного или регионального мира и безопасности, что служит существенным условием для обеспечения эффективности данного принципа. Принцип мирного разрешения международных споров закреплён в Уставе ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г., в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, 1975 г, Манильской декларации о мирном урегулировании международных споров, 1982 г. и многих других

документах.[1] Одни способы и процедуры мирного разрешения споров известны международному праву с давних пор, другие появились не так давно.

Однако лишь с признанием обязанности разрешения споров исключительно мирными средствами сформировалась система таких средств. Эта система нашла закрепление в ст. 33 Устава ООН. В ней перечислены такие мирные средства, как: - переговоры; - обследование; - посредничество; - примирение, - арбитраж; - судебное разбирательство; - обращение к региональным органам и соглашениям; - и иные мирные средства. К иным мирным средствам можно отнести: - добрые услуги; - механизм разрешения споров органами ООН; - механизмы разрешения споров, предусмотренные специальными соглашениями.

В практике международных отношений могут появиться и другие процедуры. Устав ООН различает споры юридического характера и все остальные. При этом Статут Международного Суда ООН в ст. 36 к юридическим (правовым) спорам отнес толкование договора; любой вопрос международного права; наличие факта, представляющего нарушение международного обязательства; характер и размеры возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства. Из такого различия исходит также Европейская конвенция о мирном решении споров 1957 года. Рассмотрим подробно средства и процедуры мирного урегулирования международных споров.

2. Непосредственные переговоры занимают особое место в системе мирных средств разрешения споров. Без переговоров по существу вообще невозможно мирное улаживание международных споров, ибо использование всех мирных средств так или иначе связано с переговорами. Почти во всех соглашениях о мирном урегулировании международных споров переговоры признаются первым шагом для достижения цели — в Гаагских конвенциях о мирном решении международных столкновений 1899 и 1907 годов, в Уставе ООН (ст. 33), в Общем акте о мирном разрешении международных споров 1949 года, в Манильской декларации о мирном разрешении споров 1982 года и др. В решении Постоянной палаты международного правосудия по делу Мавромматиса от 30 августа 1924 г., а также в решении Международного Суда ООН по спору о праве прохода через территорию Индии от 12 апреля 1960 г. прямо указывалось, что до того, как спор станет объектом судебного разбирательства, необходимо попытаться решить его путем переговоров. Ведение переговоров между заинтересованными сторонами принято именовать дипломатическим путем разрешения спорных международных вопросов.

Преимущество переговоров заключается в том, что стороны, находящиеся в споре, непосредственно выясняют взаимные претензии, определяют процедуру и способы решения спорной проблемы, вырабатывают взаимоприемлемое решение. Переговоры различаются по кругу участников — переговоры глав государств, глав правительств, министров иностранных дел, глав дипломатических представительств и

переговоры с участием специально уполномоченных лиц. Переговоры могут вестись официально и неофициально. Переговоры различаются также по форме (устные — путем непосредственных контактов и письменные — путем обмена нотами, письмами и т.д.) и по числу участников (двусторонние и многосторонние, в том числе в рамках международных конференций). Международное право не устанавливает сроков продолжительности переговоров. Если речь идет о споре, угрожающем поддержанию международного мира и безопасности, то стороны должны приложить усилия к урегулированию его в кратчайший срок. Переговоры могут привести к положительным результатам при соблюдении определенных условий. Прежде всего, переговоры должны быть равноправными и вестись с учетом суверенного равенства партнеров по переговорам.

Они должны вестись без предварительных условий, ультиматумов и принуждения. Для успеха переговоров необходимо наличие доброй воли спорящих сторон к разрешению обсуждаемых проблем, взаимные поиски решений, взаимные уступки и компромиссы. Благоприятное завершение переговоров возможно на основе взаимных уступок или уступок одной из сторон либо на основе отказа одной из сторон от своих претензий или признания претензий другой стороны. Если переговоры не привели к соглашению, стороны обязаны обращаться к другим мирным средствам. Консультации, по существу, являются разновидностью переговоров.

Это относительно новый способ мирного разрешения споров, его появление относится к XX столетию. Различаются факультативные и обязательные консультации. Факультативными являются консультации, к которым стороны прибегают в каждом конкретном случае по взаимному согласию. К обязательным относятся консультации, проведение которых обусловлено заранее в соглашении на случай возникновения разногласий между его участниками. В ряде многосторонних конвенций содержится обязательство проводить консультации по любому вопросу, который может возникнуть в отношении цели или в связи с осуществлением положений конвенции, например в Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) оружия и токсинов и их уничтожении 1972 года (ст. V), в Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 года (ст. IX). Такие консультации можно рассматривать как наиболее раннее средство, позволяющее предотвратить разногласия или споры. Именно в этом ключе говорится о консультациях в Договоре о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 года. В ст. III предусмотрено, что если у государства — участника Договора имеются обоснованные сомнения относительно выполнения обязательств другим государством-участником, то оно может провести консультации с этим государством с целью устранения сомнений. В ряде договоров консультации прямо предусмотрены как мирное средство разрешения споров (например, в ст. 283 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.). В Венской

конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 года в ст.84 говорится: «Если между двумя или несколькими государствами — участниками настоящей Конвенции возникает спор по поводу ее применения или толкования, по просьбе любой из них между ними проводятся консультации. По просьбе любой из сторон в споре для участия в консультациях приглашается организация или конференция».

3. Добрые услуги и посредничество — это мирные средства разрешения международных споров с помощью третьей стороны. Между ними есть много общего, но есть и различия.

Гаагские конвенции о мирном решении международных столкновений 1899 и 1907 годов в числе мирных средств разрешения споров предусматривают добрые услуги и посредничество. В них указывается, что добрые услуги и посредничество должны оказывать государства, не причастные к спору (столкновению). Третья сторона может оказывать добрые услуги или посредничество по своей инициативе или по просьбе одной или нескольких сторон в споре. При этом как предложение добрых услуг или посредничества, так и отказ от них не считается недружелюбным действием (ст. 3).

Добрые услуги или посредничество имеют «исключительное значение совета и не могут почитаться обязательными» (ст. 6). Различия между этими двумя мирными средствами следующие. Целью добрых услуг является налаживание контактов между сторонами в споре с тем, чтобы побудить их вступить в переговоры. Сторона, оказывающая добрые услуги, не должна участвовать в переговорах и влиять на их ход.

Посредничество предполагает более активное участие третьей стороны. Его целью является не только налаживание контактов между спорящими сторонами, но и достижение между ними примирения. Как отмечается в ст. 4 Конвенций 1899 и 1907 годов, «задача посредника заключается в согласовании противоположных притязаний и в успокоении чувства неприязни, если оно возникло между государствами, находящимися в споре». Посредник может участвовать в переговорах, активно влиять на их ход, внося предложения по существу спора.

Именно поэтому для осуществления посредничества необходимо согласие обеих спорящих сторон. Обладая широкими правами, посредник должен соблюдать определенные обязанности: воздерживаться от оказания помощи одной стороне в ущерб другой; уважать суверенные права, честь и достоинство спорящих государств. Добрые услуги и посредничество могут быть индивидуальными и коллективными. Их могут оказывать государство, международная организация, их должностные лица, частные лица, как правило, видные общественные деятели. Государства весьма активно используют в своих международных отношениях эти мирные средства. Это относится и к России, которая в XVIII-XIX веках выступала с предложением добрых услуг и оказания посредничества.

Известны добрые услуги Правительства СССР, перешедшие в

посредничество, по разрешению индо-пакистанского конфликта, приведшие к подписанию конфликтующими сторонами Ташкентской декларации от 10 января 1966 г. В 1945 году Советское правительство согласилось на посредничество Франции в переговорах со Швейцарией по поводу судьбы интернированных в ней советских граждан. Известен и случай отказа СССР от предложения быть посредником. В 1945 году японское правительство предложило СССР выступить посредником между Японией, с одной стороны, и США, Великобританией и Китаем — с другой, по вопросу прекращения войны на Дальнем Востоке. Данное предложение не имело смысла, так как Япония отклонила требование указанных держав о безоговорочной капитуляции.

В практике ООН с оказанием добрых услуг и посредничества очень часто выступают Генеральный секретарь ООН или его специальные представители, действующие на основе резолюций Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи ООН. Добрые услуги Генерального секретаря во время Карибского кризиса в 1962 году содействовали переговорам между СССР и США и привели к его урегулированию. Добрые услуги и посредничество представителя Генерального секретаря ООН сыграли важную роль в мирном урегулировании в 1988 году в Афганистане и в других международных конфликтах. В ст. 8 Конвенций 1899 и 1907 годов предусмотрен особый случай посредничества.

Находящиеся в споре государства избирают, каждое со своей стороны, державу-посредницу. Эти державы должны войти в непосредственные сношения друге другом и провести переговоры по предмету спора. В этот период спорящие стороны не должны поддерживать между собой никаких контактов в отношении спора. При помощи такого посредничества был решен алжиро-марокканский спор о границе, возникший осенью 1963 года. Государствами-посредниками выступили Мали и Эфиопия.

4. Следственная и согласительная процедуры. Международные следственные и согласительные комиссии — органы, создаваемые спорящими сторонами на паритетных началах, иногда с привлечением третьей стороны. В ст. 33 Устава ООН эти мирные средства обозначаются терминами «обследование» и «примирение». Задачей следственных комиссий является точное установление фактов, связанных со спором.

Согласительные комиссии не ограничиваются выяснением фактической стороны дела, они предпринимают усилия для урегулирования спора и с этой целью вносят предложения. Выводы следственных и согласительных комиссий факультативны и не обязывают спорящие стороны. Они могут с ними согласиться или отказаться принять их. Однако существует ряд соглашений, в которых признается обязательный характер выводов таких комиссий, например в Конвенции о режиме судоходства на Дунае 1948 года (ст. 45).

Порядок формирования и функционирования международных следственных комиссий установлен по инициативе России в Гаагских конвенциях о мирном решении международных столкновений 1899 и 1907

годов (ст. 9 -35). Согласно Конвенциям, целью таких комиссий является «выяснение вопросов факта посредством беспристрастного и добросовестного их расследования» (ст. 9). Следственная комиссия создается на основе особого соглашения между спорящими сторонами, в котором должны быть точно определены подлежащие расследованию факты, установлены порядок и срок образования комиссии, объем полномочий комиссаров.

В соглашении могут быть также определены место пребывания комиссии, ее право на перемещение, язык, которым она будет пользоваться, и т.д. (ст. 10). Если стороны не согласились об ином, то в соответствии со ст.12 и 45 каждая сторона назначает в комиссию из общего списка членов Постоянной палаты третейского суда двух комиссаров, из которых только один может быть ее гражданином. Четыре члена комиссии выбирают пятого — председателя комиссии. В Конвенциях 1899 и 1907 годов установлены правила следственного производства: следствие производится состязательным порядком; заседания комиссии являются, как правило, закрытыми; решения принимаются большинством голосов членов комиссии. Комиссия составляет доклад, который подписывается всеми ее членами и передается сторонам. В ст.35 подчеркивается, что доклад комиссии, ограничиваясь лишь установлением фактов, не имеет характера третейского решения. За сторонами сохраняется полная свобода воспользоваться по своему усмотрению этими фактическими выводами. Следственная процедура предусмотрена в Женевских конвенциях о защите жертв войны 1949 года для расследования заявлений одной стороны по поводу фактов нарушения положений конвенций другой стороной. В практике ООН большое значение придается работе по установлению фактов. Генеральная Ассамблея в ряде резолюций по вопросу о методах установления фактов, например в резолюции от 16 декабря 1963 г., отмечала значение следственной процедуры для мирного разрешения споров. 9 декабря 1991 г. Генеральной Ассамблеей была одобрена Декларация об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Декларация исходит из того, что при выполнении своих функций, связанных с поддержанием международного мира и безопасности, Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее необходимо иметь подробную информацию в отношении любого спора или ситуации. Декларация регулирует вопросы создания миссий по установлению фактов.

Решения о направлении таких миссий могут принимать Совет или Ассамблея. Для направления таких миссий на территорию любого государства необходимо предварительное согласие этого государства. Декларация рекомендует для организации и проведения миссий пользоваться прежде всего услугами Генерального секретаря, который должен составлять и обновлять списки экспертов, привлекаемых к участию в миссиях. Однако можно использовать и какой-либо специальный вспомогательный орган Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, Согласительные (примирительные) комиссии возникли в международных отношениях

несколько позже, чем следственные комиссии. В доктрине отмечается, что впервые согласительная комиссия была создана по Договору между США и Великобританией 1909 года о пограничных водах между США и Канадой.

Наиболее подробно порядок образования и функционирования согласительных комиссий был разработан в Общем акте о мирном разрешении международных споров 1928 года. Общий акт предусматривает, что споры между участниками акта могут рассматриваться в постоянной или временной специальной согласительной комиссии, создаваемой спорящими сторонами. В составе комиссии из пяти членов может быть лишь по одному гражданину спорящих сторон. Три других члена комиссии избираются с согласия сторон в споре из граждан третьих держав. Производство в согласительной комиссии состязательное, решения принимаются большинством голосов членов комиссии. Положения о согласительных комиссиях (примирительной процедуре) предусмотрены в значительном количестве двусторонних и многосторонних договоров и конвенций.

В практике СССР получили развитие согласительные комиссии для разрешения пограничных инцидентов и конфликтов. На основе двусторонних соглашений создаются на паритетных началах согласительные комиссии в составе пограничных комиссаров (пограничных представителей), которые либо сами разрешают пограничные споры и инциденты, либо передают их на рассмотрение своих правительств. Различные варианты согласительной (примирительной) процедуры предусмотрены в Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 года, Конвенции ООН по морскому праву 1982 года и др. В рамках ООН в 1995 году были разработаны Типовые правила по примирению споров между государствами (рез. ГА 50/50 от 11 декабря 1995 г).

Типовые правила применимы лишь в тех случаях, когда государства в письменной форме договорились об их применении. Результаты работы созданной на основании правил комиссии по примирению носят рекомендательный характер. На различных стадиях примирения стороны могут просить Генерального секретаря ООН оказать им помощь в реализации процедуры примирения.

5. Международный арбитраж (третейские разбирательство) — разрешение спора третьей стороной, решение которой обязательно для спорящих сторон.

Арбитраж как средство урегулирования международных споров известен еще со времен рабовладельческих государств. Особое значение для современной юрисдикции третейских судов имел прецедент, созданный рассмотрением Алабамского спора между США и Великобританией в 1871-1872 годах. В 1872 году арбитражный суд присудил в пользу США 15,5 млн. долл., а английское правительство выплатило эту сумму в качестве возмещения ущерба за продажу южанам крейсеров, уничтоживших более 60 американских судов в ходе Гражданской войны в Америке в 1861-1865 годах.

Значительный вклад в развитие международной арбитражной

процедуры внесли Гаагские конвенции о мирном решении международных столкновений 1899 и 1907 годов, Общий акт о мирном разрешении международных споров 1928 года. В 1958 году Генеральная Ассамблея одобрила Образцовые правила арбитражного производства. Они носят рекомендательный характер. Современной международной практике известны два вида арбитражных органов: *ad hoc* и постоянный арбитраж. Арбитраж *ad hoc* учреждается соглашением сторон в отношении данного конкретного спора.

Такое соглашение называется компромиссом, или третейской записью. В нем стороны определяют предмет спора, подлежащий разрешению третейским судом, компетенцию суда, принципы и процедуру третейского разбирательства, состав суда. Третейская запись должна включать также взаимное обязательство сторон относительно принятия и исполнения третейского решения. Постоянный арбитраж — это постоянный арбитражный орган, в который стороны могут по взаимному согласию передавать возникающие между ними споры. Существует два вида юрисдикции постоянных арбитражных органов — добровольная и обязательная.

При добровольной требуется обоюдное согласие сторон на обращение в арбитражный орган, а при обязательной достаточно требования одной из сторон в споре. Обязательный арбитраж оформляется путем включения в тот или иной международный договор так называемой арбитражной оговорки.[4] Исполнение арбитражного решения является обязательным. Согласно Гаагским конвенциям 1899 и 1907 годов, допускается пересмотр арбитражного решения, если после его вынесения обнаружилось новые важные обстоятельства, могущие оказать решающее влияние на исход дела. Третейский суд может состоять из одного лица (обязательно гражданина третьего государства) или группы лиц (из граждан третьих государств или из граждан спорящих сторон и третьих государств).

Например, ст. 22 Общего акта о мирном разрешении международных споров определяет, что третейский суд *ad hoc* может состоять из пяти членов: по одному члену назначает каждая сторона, два других арбитра и суперарбитр избираются с общего согласия спорящих сторон из числа граждан третьих государств. В 1901 году на основании Гаагских конвенций 1899 и 1907 годов была создана Постоянная палата третейского суда, расположенная в Гааге (Нидерланды). В структуре Палаты имеется два постоянных органа: Международное бюро и Административный совет. Бюро выполняет функции канцелярии: стороны сообщают ему свое решение обратиться к третейскому суду.

Бюро осуществляет связь между сторонами в спорах, переданных на рассмотрение в Палату. Наблюдение за деятельностью Международного бюро осуществляет Административный совет, состоящий из аккредитованных в Гааге дипломатических представителей государств — участников Гаагских конвенций. Председателем совета является министр иностранных дел Нидерландов. Совет решает все административные дела, в

том числе финансовые, назначает и увольняет служащих Бюро. Что касается самого третейского суда, то он существует в виде списка лиц, из числа которых спорящие государства могут выбрать арбитров.

Список третейских судей составляется следующим образом: каждое государство — участник Гаагских конвенций (их на сегодня более 80) назначает сроком на 6 лет не более 4 лиц, которые, согласно ст. 44, «были бы известны своими познаниями в вопросах международного права, пользовались бы полнейшим личным уважением и выразили бы готовность принять на себя обязанности третейского судьи». В настоящее время в списке около 300 лиц (не все государства назначают арбитров). Российская Федерация представлена четырьмя известными профессорами: К.А.Бекяшевым, А.Л. Колодкиным, Ю.М. Колосовым, В.И. Кузнецовым. Помимо Ю.М. Колосова ранее и другие представители Московского государственного института международных отношений назначались членами Палаты: С.Б. Крылов, Ф.И. Кожевников, Г.П. Задорожный. Палата компетентна, рассматривать любой спор между государствами — участниками Конвенций, между ними и государствами — неучастниками Конвенций, а также между государствами и международными организациями.

За время своего существования Палата рассмотрела более 30 споров между государствами. Спорящие государства, пожелавшие обратиться в третейский суд, составляют компромисс, или третейскую запись. Третейское разбирательство, по общему правилу, состоит из двух частей: письменного следствия и прений. Совещания суда проходят при закрытых дверях. В течение времени, когда спор является предметом арбитражной процедуры, стороны обязаны воздерживаться от каких-либо действий, способных отрицательно повлиять на рассмотрение спора.

Решение выносится большинством голосов и должно быть мотивировано. В течение 1992-1995 годов Палата приняла ряд документов, устанавливающих факультативные правила рассмотрения споров, а именно: Факультативные правила арбитражного рассмотрения споров между двумя государствами (действуют с 20 декабря 1992 г.); Факультативные правила арбитражного рассмотрения споров между двумя сторонами, из которых только одна является государством (действуют с 6 июля 1993 г.); Факультативные правила арбитражного рассмотрения споров между международными организациями и государствами (действуют с 1 июля 1996 г.); Факультативные правила арбитражного рассмотрения споров между международными организациями и частными лицами (действуют с 1 июля 1996 г.); Факультативные правила примирения (действуют с 1 июля 1996 г.); Факультативные правила для следственных комиссий (действуют с 15 декабря 1997 г.).

6. Международное судебное разбирательство является относительно новым средством мирного разрешения споров, хотя его теоретические основы были разработаны еще в XIX веке, и существенный вклад в это внес русский юрист Л.А. Камаровский.

Впервые международный суд был создан в 1921 году в рамках Лиги Наций. Им явилась Постоянная палата международного правосудия, прекратившая свое существование 18 апреля 1946 г. Во второй половине XX века практика создания международных судов значительно расширилась. Созданы суды на универсальном уровне (Международный Суд ООН, Международный трибунал по морскому праву) и на региональном уровне (Европейский суд по правам человека, Европейский суд, Экономический суд СНГ и др.).

Международное судебное разбирательство имеет много общих черт с международным арбитражем. Главное, что их сближает, это обязательность решений. При этом с точки зрения международного права решения международного суда и решения третейского суда имеют одинаковую силу. Различие между ними носит главным образом организационный характер: состав арбитража зависит от воли спорящих сторон, а состав международного суда определен заранее; третейский суд формируется при обращении к нему заинтересованных сторон, а международный суд заседает постоянно, и судьи обязаны быть в его распоряжении во всякое время. Международные суды, кроме Международного Суда ООН, могут рассматривать, как и арбитражи, споры с участием международных организаций и отдельных граждан.

Международный Суд ООН (местопребывание — Гаага) стал преемником Постоянной палаты международного правосудия. Это один из главных органов ООН, в задачу которого входит осуществление международного правосудия. Его состав и компетенция определены Уставом ООН и Статутом Международного Суда. Согласно п. 1 ст.34 Статута, сторонами по делам, разбираемым Судом, могут быть только государства. Ведению Суда подлежат все дела, переданные ему сторонами, все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями (ст. 36, п. 1). При этом юрисдикция Суда носит факультативный характер.

Это значит, что спор может стать объектом рассмотрения в Суде только с согласия всех спорящих сторон. Такое согласие дается в специальном соглашении спорящих сторон о передаче дела на рассмотрение Суда. Государства — участники Статута могут в любое время, сделав заявление, признать юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым спорам, категории которых перечислены в ст. 36, п. 2: толкование договора; любой вопрос международного права; наличие факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства; характер и размеры возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

В настоящее время обязательную юрисдикцию признают около 60 государств, причем из постоянных членов Совета Безопасности — только Великобритания. Ряд универсальных международных договоров содержит положение о признании обязательной юрисдикции Международного Суда ООН в отношении споров, затрагивающих толкование и применение этих

договоров. Таких договоров около 300. В некоторых из них Российская Федерация участвует без оговорок к указанному положению, например в Уставе МАГАТЭ 1956 года, в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года и др. В 1989 году Советский Союз снял свои оговорки о непризнании обязательной юрисдикции Международного Суда ООН в отношении следующих договоров: Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года, Конвенции о политических правах женщин 1952 года, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года, Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года. Для образования судебного присутствия достаточен кворум в девять судей.

Однако, как правило, суд заседает в полном составе. Вместе с тем предусмотрено, что для разбора определенных категорий дел, например дел, касающихся транзита и связи, Суд может образовывать одну или несколько камер в составе трех и более судей. Суд также может по мере надобности создавать камеры и для разбора отдельных дел (ст. 26 Статута).

В практике Суда такая камера впервые была создана в 1982-1984 годах по спору между США и Канадой о разграничении морских пространств в заливе Мэн. Кроме того, в целях ускорений разрешения дел Суд ежегодно образует камеру в составе пяти судей, которая по просьбе сторон может рассматривать и разрешать дела в порядке упрощенного судопроизводства (ст. 29 Статута). Судопроизводство в Суде ведется на французском или английском языке. По ходатайству любой стороны Суд может предоставить ей право пользоваться другим языком (ст.39 Статута). Дела в Суде возбуждаются двумя способами: нотификацией специального соглашения, заключенного между сторонами в споре, либо подачей секретарю Суда одностороннего письменного заявления, В обоих случаях должны быть указаны предмет спора и стороны (ст. 40, п. 1, Статута), Порядок судопроизводства изложен в Регламенте Суда, принятом в 1946 году и пересмотренном в 1978 году. Суд имеет право указать, какие, по его мнению, меры должны быть приняты для обеспечения прав каждой из сторон.

Сообщение о таких предлагаемых мерах немедленно доводится до сведения сторон и Совета Безопасности ООН. Так, получив жалобу Никарагуа против США 9 апреля 1984 г., Суд 10 мая 1984 г. вынес решение о временных мерах, постановив, что США должны немедленно прекратить минирование никарагуанских портов и какие-либо посягательства на территориальную целостность или политическую независимость Никарагуа с помощью любых военных или полувоенных действий, применения силы или угрозы силой в нарушение принципов международного права. Судопроизводство делится на две части: письменную и устную.

Суд устанавливает сроки предоставления сторонами меморандумов,

контрмеморандумов, ответов на них, а также подтверждающих их документов. Устное судопроизводство состоит в заслушивании Судом свидетелей, экспертов, представителей, поверенных и адвокатов. Слушание дела производится публично, если Суд не решил иначе или если стороны не потребовали, чтобы публика не была допущена. По окончании слушания дела Суд удаляется в совещательную комнату для обсуждения решения. Совещания Суда происходят в закрытом заседании и сохраняются в тайне. Все вопросы разрешаются большинством голосов присутствующих судей. В случае разделения голосов поровну голос Председателя считается решающим. Решение должно быть аргументировано, и в нем должны быть указаны имена судей, участвующих в его принятии.

Каждый судья имеет право представить в письменном виде особое мнение (мотивированное несогласие с решением), индивидуальное мнение (несогласие с мотивами) или декларацию (краткая констатация несогласия). Решение оглашается в открытом заседании Суда и имеет обязательную силу лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу. Решение окончательное и не подлежит обжалованию. Просьба о пересмотре может быть заявлена на основании вновь открывшихся обстоятельств, которые по своему характеру могут оказать решающее влияние на исход дела и которые при вынесении решения не были известны ни Суду, ни стороне, просящей о пересмотре. Никакие просьбы о пересмотре не могут быть заявлены по истечении десяти лет после вынесения решения.

Как указано в ст. 38, Суд разрешает споры на основании международного права, применяя международные конвенции, определенно признанные спорящими государствами; международный обычай; общие принципы права, признанные цивилизованными нациями. Суд также может учесть судебные решения и доктрины в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм. Но Суд может, если стороны с этим согласны, решать дела, исходя из справедливости. В случае, если какая-либо сторона в деле не выполнит обязательства, возложенного на нее решением Суда, другая сторона вправе обратиться в Совет Безопасности ООН, который может сделать рекомендации или решить, какие принять меры для приведения решения в исполнение (ст.94, п. 2, Устава ООН). За период своей деятельности с 1946 года до января 2000 года Международный Суд рассмотрел около 70 спорных дел, касающихся толкования и применения международных договоров, суверенитета над определенными территориями, делимитации морских пространств и континентального шельфа и др. Существенное значение для повышения авторитета Суда имело его решение от 27 июня 1986 г, по иску Никарагуа против США, в котором Суд признал незаконными военные и полувоенные действия США и обязал США возместить Никарагуа причиненный ущерб. Международный Суд правомочен также давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу по запросам Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН.

Другие органы ООН и специализированные учреждения могут

запрашивать консультативные заключения по юридическим вопросам с разрешения Генеральной Ассамблеи. Такое разрешение дано более 20 органам и организациям на постоянной основе, При этом их запросы не должны выходить за пределы их компетенции. Так, Международный Суд отказался дать консультативное заключение по запросу ВОЗ[6] в 1996 году относительно законности применения ядерного оружия государством в вооруженном конфликте, мотивируя свое решение тем, что этот вопрос не относится к компетенции ВОЗ. Консультативное заключение означает выражение мнения международных судей по тому или иному юридическому вопросу и в принципе носит рекомендательный характер. Однако никакие положения Устава ООН и Статута Суда не запрещают органам и организациям, обратившимся с запросом, признать для себя обязательным консультативное заключение Международного Суда.

Так поступали, например, ФАО, ЮНЕСКО, Административный трибунал МОТ и др. Международный Суд с 1946 года по 2000 год вынес 23 консультативных заключения, большая часть которых — по запросам Генеральной Ассамблеи. Некоторые из них давали авторитетное толкование положений Устава ООН и норм международного права. Большой резонанс вызвало консультативное заключение Международного Суда от 8 июля 1996 г. по запросу Генеральной Ассамблеи ООН о законности угрозы ядерным оружием или его применения.

В нем Международный Суд, в частности, постановил единогласно, что ни в международном обычном, ни в международном договорном праве нет какого-либо конкретного разрешения относительно угрозы или применения ядерного оружия. Суд также единогласно постановил, что угроза силой или применение силы с использованием ядерного оружия, которые противоречат положениям п. 4 ст. 2 Устава ООН и не отвечают всем требованиям ст. 51, противоправны.

Суд единогласно пришел к заключению, что угроза ядерным оружием или его применения должна отвечать требованиям международного права, применимым к вооруженным конфликтам, особенно к требованиям международного гуманитарного права, а также договорным обязательствам, непосредственно касающимся ядерного оружия. Международный трибунал по морскому праву, созданный в 1996 году в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года является судебным органом, призванным разрешать споры в специальной сфере сотрудничества — в морском праве. Согласно ст. 2 Статута (Приложение VI к Конвенции ООН по морскому праву), Международный трибунал состоит из 21 судьи, избранных из числа лиц, пользующихся самой высокой репутацией беспристрастности и справедливости и являющихся признанными авторитетами в области морского права. Члены Трибунала избираются на девять лет и могут быть переизбраны (при этом при первых выборах по жребию определяется, какие семь судей избраны на три года и еще семь судей — на шесть лет), В составе Трибунала должно быть обеспечено представительство основных правовых систем мира и справедливое географическое распределение.

В этих целях предусмотрено, что в его составе не может быть двух граждан одного и того же государства и должно быть не менее трех членов от каждой географической группы, установленной Генеральной Ассамблеей ООН (ст. 3 Статута). Каждое государство — участник Конвенции 1982 года может выдвинуть не более двух кандидатов. Выборы проводятся на совещании государств-участников при кворуме в две трети. Избранными в Трибунал считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов, но не менее двух третей присутствующих и участвующих в голосовании государств.

При первых выборах в состав Трибунала был избран российский юрист А.Л. Колодкин. В соответствии со Статутом Трибунал призван разрешать споры между государствами — участниками Конвенции 1982 года, касающиеся толкования или применения этой Конвенции. Кроме того, он вправе рассматривать споры, возникающие по поводу толкования или применения любых других международных соглашений в области морского права, если такие соглашения предусматривают компетенцию Трибунала.

Существенной особенностью Трибунала является то, что он уполномочен рассматривать споры не только между государствами, но и между государствами и Органом по морскому дну (т.е. международной организацией), а также между физическими и юридическими лицами. Правда, это предусмотрено только для споров, связанных с режимом и использованием глубоководного морского дна. Трибунал может работать в полном составе или при кворуме в 11 судей. Трибунал может образовывать специальные камеры, состоящие из трех или более избираемых членов, для рассмотрения конкретных категорий споров. Созданы камеры по делам, связанным с рыболовством и защитой окружающей среды. Ежегодно Трибунал образует камеру из пяти судей в целях ускоренного разрешения дел в порядке упрощенного судопроизводства. Кроме того, Трибунал может образовать камеру для разбирательства переданного ему конкретного спора по просьбе сторон.

Состав такой камеры определяется Трибуналом с одобрения сторон. В Статуте предусмотрено обязательное создание камеры по спорам, касающимся морского дна, в составе 11 судей. В рамках этой камеры могут создаваться камеры *ad hoc* в составе трех членов для рассмотрения какого-либо конкретного спора. Как и в Международном Суде ООН, споры передаются на рассмотрение Трибунала либо на основании специального соглашения между сторонами в споре, либо на основании письменного заявления одной из сторон при условии, что обе стороны связаны с признанием обязательной юрисдикции Трибунала. При рассмотрении дел Трибунал применяет Конвенцию 1982 года и другие нормы международного права, не являющиеся несовместимыми с Конвенцией, а также может разрешать дело исходя из справедливости, если стороны с этим согласны (ст. 293 Конвенции). Решение Трибунала является окончательным и выполняется всеми сторонами в споре, причем оно имеет обязательную силу только для сторон в споре и только по данному делу (ст. 33 Статута). Трибунал

находится в г. Гамбурге (ФРГ).

Европейский суд по правам человека (г. Страсбург, Франция) учрежден в 1959 году на основе Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года. В соответствии с Протоколом № 11 к этой Конвенции, принятым в мае 1994 года и вступившим в силу в ноябре 1998 года, Европейский суд был реорганизован и на него перешли функции Европейской комиссии по правам человека. Европейский суд по правам человека состоит из числа судей, равных числу государств — участников Конвенции 1950 года. На сегодняшний день это 40 человек, включая судью от Российской Федерации.

Должен быть избран 41-й судья от Грузии. Судьи избираются Парламентской ассамблеей Совета Европы сроком на шесть лет (ранее на девять лет) большинством поданных за них голосов. Каждое государство выдвигает трех кандидатов для участия в выборах (ст. 22 Конвенции). Судьи должны обладать высокими моральными качествами и удовлетворять требованиям, предъявляемым при назначении на высокие судебные должности, или быть правоведами с признанным авторитетом.

Члены Суда не являются представителями государств, они участвуют в работе Суда в личном качестве (ст. 21). Они могут переизбираться, однако срок их полномочий истекает по достижении ими 70 лет. Предусмотрено, что Суд работает на постоянной основе (это изменение принципа функционирования Суда введено Протоколом №11). Юрисдикция Суда носит обязательный характер и распространяется на все вопросы, касающиеся толкования и применения Конвенции 1950 года и Протоколов к ней.

Любое государство — участник Конвенции 1950 года может передать в Суд вопрос о предполагаемом нарушении положений Конвенции и Протоколов к ней другим государством-участником (ст. 33 Конвенции). Суд может также получать жалобы от любого физического лица, неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Конвенции одним из государств-участников (ст. 34). Суд также может выносить консультативные заключения по юридическим вопросам, касающимся толкования Конвенции и Протоколов к ней, по просьбе Комитета министров Совета Европы.

Особенностью Европейского суда по правам человека является то, что он не только разбирает споры между государствами, но и рассматривает индивидуальные жалобы на государства со стороны физических лиц и неправительственных организаций. Межгосударственные споры в Суд передаются на основе одностороннего обращения. При разрешении дел Суд заседает в комитетах, Палатах и Большой палате. Комитеты состоят из трех судей, Палаты — из семи и Большая палата — из 17 судей. Комитеты являются первой инстанцией для индивидуальных жалоб.

Единогласным решением Комитет может объявить жалобу неприемлемой. Такое решение является окончательным. Если Комитет не считает жалобу неприемлемой, она поступает в Палату, которая выносит

решение о приемлемости по существу дела. Вопрос о приемлемости межгосударственных споров решается только Палатой. Большая палата рассматривает дела по существу в исключительных случаях.

Это может иметь место, если речь идет о серьезных вопросах, касающихся толкования Конвенции, или если решение может войти в противоречие с ранее вынесенным Судом постановлением. В этом случае Палата до вынесения своего постановления может уступить юрисдикцию Большой палате (ст. 30). Это может иметь место также в случае обращения одной из сторон в споре в Большую палату с просьбой о пересмотре дела (ст. 47).

Впервые в практике международных судебных органов предусмотрена возможность пересмотра ранее принятого Судом решения. Установлен трехмесячный срок, в течение которого после вынесения решения Палатой любая из сторон может просить о повторном слушании дела в Большой палате. Постановления Большой палаты являются окончательными. Постановления любой из Палат являются окончательными, если стороны заявили, что они не будут требовать передачи дела в Большую палату, или по истечении срока в три месяца, в течение которого стороны не обратились в Большую палату или Большая палата отклонила такое обращение (ст. 44).

Решение Суда направляется Комитету министров, который осуществляет надзор за его выполнением. За время своей деятельности с 1959 по 1998 год Суд рассмотрел около тысячи дел, по большинству из которых вынес решения. При этом более чем в 60% случаев Суд признал виновность государств-ответчиков в нарушении международных обязательств, налагаемых на них Конвенцией 1950 года. Европейский суд показал возможность использования судебной системы не только для мирного разрешения споров, но и для контроля за соблюдением прав человека. Экономический суд Содружества Независимых Государств представляет собой специализированный суд, предназначенный для разрешения споров, возникающих при исполнении экономических обязательств.

Он был создан на основе Соглашения о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран—участниц СНГ от 15 мая 1992 г., участниками которого являются Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Молдова, Россия, Таджикистан и Узбекистан. 6 июля 1992 г. были приняты Соглашение о статусе Экономического суда и Положение об Экономическом суде. В Уставе СНГ, ст.32, Суд был закреплен как постоянно действующий орган. Свою деятельность он начал в 1994 году. К ведению Суда отнесено разрешение только межгосударственных экономических споров, возникающих при исполнении обязательств, предусмотренных соглашениями и решениями органов Содружества, а также споров о соответствии нормативных и иных актов государств — участников СНГ соглашениям и иным актам Содружества (п. 3 Положения). Суд может разрешать и другие споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств-членов, Кроме того, Суд может толковать положения соглашений

и иных актов Содружества по экономическим вопросам. В состав Суда входят по два судьи от каждого государства — участника Соглашения 1992 года, назначаемых или избираемых на десять лет. Высшим коллегиальным органом является Пленум Суда, состоящий из судей и председателей высших хозяйственных (арбитражных) судов государств-участников. Пленум рассматривает жалобы на решения Суда и выносит окончательные решения. Споры подлежат рассмотрению с согласия заинтересованных государств и по заявлению органов Содружества. По результатам рассмотрения спора Суд принимает решение, в котором устанавливается факт нарушения (либо его отсутствия) государством между-народного соглашения или решений органов Содружества и определяются меры, которые рекомендуется принять соответствующему государству в целях устранения нарушения и его последствий (п.4 Положения). Следовательно, решения Суда носят рекомендательный характер, что отличает его от других международных судебных органов. За время своего существования Суд рассмотрел около 30 дел, большую часть которых составляют запросы о толковании.

7. Уставы международных организаций предусматривают наличие механизмов по мирному разрешению споров.

Рассмотрение международных споров органами международных организаций ведется, как правило, политическими средствами. Решения носят рекомендательный характер. Мирное урегулирование споров в рамках ООН. По Уставу ООН Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея являются органами, наделенными полномочиями в области мирного разрешения споров. Согласно главе VI Устава ООН «Мирное разрешение споров», речь идет в первую очередь о спорах, продолжение которых могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Совет Безопасности занимает центральное место в разрешении таких споров. В соответствии со ст. 34 Устава Совет Безопасности уполномочен провести расследование любого спора или любой ситуации, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности. На основании этой статьи Совет Безопасности осуществляет функции международной следственной процедуры. Расследование может осуществляться самим Советом или специально созданными для этой цели комиссиями, выезжающими на места.

В ходе расследования Совет не только устанавливает фактическую сторону спора или ситуации, но и определяет степень их опасности для поддержания международного мира и безопасности. Этим расследование, проводимое Советом, отличается от традиционной следственной процедуры. Установив характер спора или ситуации, Совет Безопасности вправе предпринять ряд действий. Он может потребовать от сторон, когда сочтет это необходимым, разрешения их спора, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, при помощи тех средств, которые перечислены в ст. 33 Устава ООН.

Наряду с этим для указанной категории споров и ситуаций Совет

может рекомендовать сторонам надлежащую процедуру или методы урегулирования с учетом уже принятой сторонами процедуры разрешения спора (ст. 36 Устава). Совет также принимает во внимание, что споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд. Если же Совет Безопасности определил, что продолжение спора, переданного сторонами на рассмотрение Совета Безопасности, в действительности могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, то он может рекомендовать не только надлежащую процедуру и методы урегулирования, но и такие условия разрешения спора, какие найдет подходящими (ст. 37 Устава).

Совет Безопасности уполномочен заниматься не только спорами указанного выше характера, но и любыми спорами, если все стороны, участвующие в таком споре, попросят об этом, и делать сторонам рекомендации с целью мирного разрешения этого спора (ст. 38 Устава). При выполнении перечисленных положений Устава Совет Безопасности может выступать с функциями добрых услуг, посредничества, примирения, создавая в случае необходимости соответствующие органы, которые в своих действиях не должны выходить за рамки предоставленных им Советом полномочий. Генеральная Ассамблея также разрешает споры и рассматривает ситуации, продолжение которых может угрожать поддержанию международного мира и безопасности, и делает рекомендации по их урегулированию. При этом Генеральная Ассамблея не может делать никаких рекомендаций в отношении спора или ситуации, если они рассматриваются Советом Безопасности и если Совет не запросит об этом (ст. 12 Устава). Полномочия Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по мирному разрешению споров распространяются как на государства — члены ООН, так и на нечлены при условии, что они примут на себя обязательства мирного разрешения споров, предусмотренные Уставом. Специализированные учреждения и другие организации системы ООН предусматривают в своих учредительных актах процедуры мирного урегулирования споров, в том числе рассмотрение спора в главном органе Организации. Такие споры касаются толкования или применения учредительных актов или решений главных органов. Региональные организации также предусматривают в своих учредительных документах механизмы мирного разрешения споров.

В ст. 33 Устава ООН предусматривается обращение спорящих сторон наряду с другими средствами и к региональным органам или соглашениям. Государства, заключившие такие соглашения или входящие в такие органы, должны приложить все усилия для достижения мирного разрешения местных споров (ст. 52, п. 2, Устава ООН).

Обращение к региональным соглашениям или органам может иметь место либо по инициативе заинтересованных государств, либо по инициативе Совета Безопасности. При этом Совет должен поощрять мирное разрешение местных споров при помощи таких региональных соглашений или региональных органов (ст. 52, п. 3, Устава ООН). Мирное урегулирование

споров в рамках ОБСЕ.

В рамках ОБСЕ разработана система мирного разрешения споров, состоящая из четырех элементов; Механизма ОБСЕ по урегулированию споров (Валлеттский механизм), Комиссии ОБСЕ по примирению, Суда по примирению и арбитражу и процедуры директивного примирения. В основе Механизма ОБСЕ по урегулированию споров лежат Принципы по мирному урегулированию споров и Положения процедуры ОБСЕ по мирному урегулированию споров, принятые в Валлетте в феврале 1991 года и одобренные с изменениями на Стокгольмском заседании Совета в декабре 1992 года. Валлеттский механизм выполняет функции согласительного и примирительного органа. Его отличительной чертой является то, что он приводится в действие по одностороннему обращению любой из сторон в споре. Как отмечено в разделе IV Положения, любая из сторон в споре может обратиться с просьбой о создании Механизма ОБСЕ по урегулированию споров путем уведомления другой стороны или сторон в споре.

Такой Механизм образуется одним или несколькими членами, выбираемыми при общем согласии сторон в споре из списка квалифицированных кандидатов, который ведется назначающим институтом. Его функции были поручены Центру по предотвращению конфликтов в Вене. В список включаются до четырех лиц, назначаемых каждым государством-участником, желающим это сделать. При образовании Механизма в его состав не могут включаться граждане из государств — сторон в споре. Задача Механизма по урегулированию споров состоит в оказании помощи сторонам в определении подходящих процедур урегулирования спора. В этих целях Механизм может предлагать общие или конкретные замечания или советы, имеющие рекомендательный характер. Подобные же замечания и советы он может давать и по существу спора по требованию любой из сторон в споре. Предусмотренная процедура не применяется, если одна из сторон считает, что спор затрагивает вопросы, касающиеся территориальной целостности или национальной обороны, права на суверенитет над территорией суши или одновременных притязаний на юрисдикцию над другими районами. Вторым элементом системы ОБСЕ по мирному урегулированию споров является Комиссия ОБСЕ по примирению, предусмотренная Положением о ней, одобренным в Стокгольме в декабре 1992 года в дополнение к Валлеттскому механизму.

Спор между государствами — участниками ОБСЕ может быть передан Комиссии, если об этом договорятся стороны в споре. Однако в соответствии с разделом II Положения государство-участник может в любое время заявить, что оно на условиях взаимности согласится с процедурой примирения Комиссии в отношении споров между ними и другими государствами-участниками. В этом случае становится возможным обращение к Комиссии в одностороннем порядке. Каждая сторона в споре должна назначить одного мирового посредника из Валлеттского списка, который ведется в целях Валлеттского механизма по урегулированию споров.

Указанные посредники должны назначить третьего мирового посредника, который будет председателем Комиссии. Решения Комиссии носят рекомендательный характер. Однако в соответствии с разделом XIV Положения государство-участник может сделать заявление, что в общем порядке или в связи с конкретным спором оно будет считать обязательными, на условиях взаимности, любые условия урегулирования, предложенные Комиссией. Третьим элементом системы является Суд по примирению и арбитражу, создание которого предусмотрено Конвенцией по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ, принятой в Стокгольме 15 декабря 1992 г. Конвенция вступила в силу в 1997 году.

Ее участниками являются 20 государств. Россия не участвует. Местом пребывания Суда является Женева. Каждое государство — участник Конвенции после вступления ее в силу назначает двух мировых посредников, из которых по крайней мере один является гражданином этого государства, а также одного арбитра и одного заместителя арбитра, которые могут быть ее гражданами или гражданами любого другого государства — участника ОБСЕ. Мировые посредники и арбитры образуют в совокупности Суд.

Для рассмотрения споров могут создаваться Примириательные комиссии и Арбитражные трибуналы. Примириательная комиссия может создаваться по одностороннему заявлению государства — участника Конвенции. Она может также создаваться по соглашению между государствами — участниками Конвенции и другими государствами — членами ОБСЕ, не участвующими в Конвенции. Каждая сторона в споре назначает одного мирового посредника из списка таких посредников. Президиум Суда назначает еще трех посредников в состав Примириательной комиссии.

Он может увеличить или сократить их число при условии, что оно остается нечетным. Главная цель Комиссии — оказывать помощь сторонам в споре в поисках урегулирования в соответствии с международным правом и их обязательствами в рамках ОБСЕ. Если стороны придут к взаимоприемлемому урегулированию, то они включают условия этого урегулирования в резюме выводов, подписываемое представителями сторон и членами Комиссии. На этом разбирательство завершается. Если стороны не пришли к согласию, Комиссия составляет заключительный доклад с предложениями по мирному урегулированию спора и доводит его до сведения сторон.

В случае несогласия сторон в 30-дневный срок с предлагаемым урегулированием доклад направляется в Совет министров ОБСЕ. Арбитражный трибунал может создаваться по обоюдному обращению спорящих сторон или по одностороннему заявлению одной из сторон по истечении 30 дней после предоставления доклада Примириательной комиссии Совету министров ОБСЕ, Государства — участники Конвенции, сделав соответствующее заявление, могут признать обязательную юрисдикцию Арбитражного трибунала. Арбитражный трибунал для рассмотрения конкретного спора создается из арбитров спорящих сторон, назначенных ими

в состав Суда, и арбитров, назначенных Президиумом Суда из списка арбитров. Трибунал решает споры в соответствии с международным правом. Он может также разрешать дело по справедливости при согласии на это сторон в споре.

Арбитражное решение является окончательным и обжалованию не подлежит. Последний, четвертый элемент системы мирного урегулирования споров в рамках ОБСЕ — это процедура директивного примирения, предусмотренная Положениями о директивном примирении, также принятая в Стокгольме в декабре 1992 года. Другие международные региональные организации также предусматривают процедуры мирного разрешения споров. В соответствии с Пактом Лиги арабских государств[10] Совет наделен функциями арбитражного и примирительного органа, в котором решения принимаются большинством голосов. Согласно ст.5, споры, подлежащие разрешению Советом ЛАГ, подразделяются на две категории, К первой относятся споры, не затрагивающие независимости, суверенитета и территориальной целостности государств. Если обе спорящие стороны обратятся к Совету для разрешения такого спора, то его решение будет обязательным и окончательным. При этом спорящие государства не будут принимать участия в обсуждениях и решениях Совета. Ко второй категории относятся споры, которые могут привести к войне между двумя государствами — членами ЛАГ или между государством — членом Лиги и третьей стороной. В этом случае Совет вправе сам проявлять инициативу и предлагать свои услуги в разрешении любого такого спора.

В практике ЛАГ споры и конфликтные ситуации рассматривались также периодически созываемой Конференцией глав государств и правительств. Разрешению споров способствовала практика создания комиссий по посредничеству и примирению, в состав которых входили, как правило, генеральный секретарь Лиги, председатель Совета, а также представители ряда государств — членов ЛАГ. Временное местонахождение Генерального секретариата ЛАГ — г. Тунис. Официальный язык — арабский.

Хартия Организации африканского единства[11] предусматривает в ст. 3, что спорные вопросы должны разрешаться путем переговоров, посредничества, примирения и арбитража. Комиссии по посредничеству, примирению и арбитражу отводилась роль особого органа для мирного разрешения международных споров. Однако на практике деятельность ее оказалась незначительной. Главную роль в урегулировании межгосударственных споров и конфликтов, включая территориальные и пограничные, играют ее руководящие органы — Ассамблея глав государств и правительств и Совет министров.

Наиболее часто в практике разрешения споров в рамках ОАЕ используется создание следственных и согласительных комиссий, а также арбитражных органов. Система разрешения споров между американскими государствами закреплена с Уставе Организации американских государств[12]. Принятый в 1948 году Американский договор о мирном разрешении споров (Боготинский пакт) ни разу на практике не применялся. В

нем участвуют не все американские государства, а многие из участвующих сделали весьма существенные оговорки, ограничивающие сферу применения Пакта. Протоколом поправок Картахены 1985 года проведена реформа системы мирного разрешения споров, предусмотренная Уставом ОАГ, в частности упразднена Межамериканская комиссия по мирному решению споров и усилены полномочия Постоянного совета. Постоянный совет уполномочен следить за поддержанием дружественных отношений между государствами — членами ОАГ и в этой связи способствовать мирному разрешению споров между ними (ст.83 Устава ОАГ). Любая сторона в споре может просить Постоянный совет об оказании добрых услуг для урегулирования спора. Совет оказывает помощь сторонам и может рекомендовать им процедуры, которые сочтет подходящими для мирного урегулирования спора (ст. 84). Он может также с согласия спорящих сторон создавать комиссии ad hoc.

Такие комиссии наделяются полномочиями по согласованию в каждом конкретном случае Постоянным советом со спорящими сторонами (ст. 85). Постоянный совет может также с согласия спорящих сторон проводить расследование спора, включая расследование фактов на территории любого из спорящих государств с разрешения его правительства (ст. 86). В случае, если рекомендованная процедура не будет принята сторонами или если одна из них заявит, что спор не может быть урегулирован предложенным способом.

Постоянный совет информирует об этом Генеральную Ассамблею. Среди других соглашений между американскими государствами о мирном разрешении споров наиболее важным является Устав Организации центральноамериканских государств, предусматривающий учреждение Центральноамериканского суда. Что касается Содружества Независимых Государств, то в его Уставе, ст. 18, предусмотрено, что Совет глав государств правомочен на любой стадии спора, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию мира или безопасности в Содружестве, рекомендовать сторонам надлежащую процедуру или методы его урегулирования.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право-Алматы,2002-467 с.
2. Лукашук И.И. Право международной ответственности.-Москва,2004-432 с.
3. Сарсембаев М.А. Международное право- Алматы: Данекер, 2001- 344 с.

Дополнительная литература:

4. Международное право в документах. М.,1982г
5. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
6. Сарсембаев М.А. Международное право. Алматы,1996г
7. Моджорян Л.А. Субъекты международного права,-М.1958г

Вопросы для самоконтроля:

1. Сущность и содержание понятия «мирное сосуществование»?

2. Сущность и содержание понятия «принцип невмешательства»?
3. В чем заключаются основные функции Международного суда ООН?
4. В чем заключаются основные функции Европейского суда по правам человека?
5. Как влияют моральные нормы на мирное решение международных споров?
6. Сущность и содержание понятия «Переговоры»?
7. Сущность и содержание понятия «Консультации»?
8. Сущность и содержание понятия «Посредничество»?
9. Сущность и содержание понятия «Добрые услуги»?
10. Сущность и содержание понятия «Арбитраж»?
11. Сущность и содержание понятия «миссия доброй воли»?
12. Какие виды мирных средств для разрешения международных споров вы знаете?
13. Сущность и содержание понятия «опосредованные переговоры»?
14. Чем отличаются добрые услуги от посредничества?
15. Как разрешаются споры между государствами?
16. Могут ли международные организации быть арбитрами в спорах между государствами?

ТЕМА 27. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ НЕФТИ, СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ТУРИЗМА

ПЛАН:

1. Международно-правовое сотрудничество в нефтяной сфере. Нормативные правовые акты Республики Казахстан по вопросам недр, нефтяных операций.
2. Создание ФАО (Организация по вопросам продовольствия и сельского хозяйства). Участие Казахстана в деятельности ФАО. Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД).
3. Международно-правовое сотрудничество в области туризма. Всемирная туристская организация (ВТО) как специализированное учреждение ООН. Определение понятия «турист» в текстах международных конвенций. Законодательство Республики Казахстан по вопросам туризма.

1. Международно-правовые формы сотрудничества государств в сфере нефти, сельского хозяйства и туризма. Нефть – основное богатство и основа экономики Казахстана. Сбываются слова Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева, который назвал нефть "не просто важной отраслью отечественной промышленности, но и символом независимого государства, надеждой на лучшее будущее". Улучшение благосостояния населения нашей страны из года в год показывает, что эти надежды оправдаются.

Благодаря доходам от нефти и газа экономическая ситуация в

Казахстане продолжает складываться достаточно благополучно. В то же время мы должны повысить уровень эффективности и экономической отдачи топливно-энергетического и добывающего секторов экономики, использовать эти сектора для опережающего развития отраслей с высокой добавленной стоимостью, непосредственно связанных с добывающими отраслями. Ускоренное развитие нефтегазовой промышленности должно стать локомотивом социально-экономического развития Казахстана. Нефтяные проекты должны также предоставлять работу для местных кадров и обеспечивать местную промышленность рынком, поощряя к дальнейшему росту. Причем Казахстан, поставивший и достигающий больших целей, может определять благополучие и процветание всего региона. Это обеспечит дальнейшую модернизацию и диверсификацию экономики Казахстана как фундамент устойчивого экономического роста.

Экономические взаимоотношения Республики Казахстан с мировым сообществом из года в год укрепляются и расширяются, что дает повод и далее с оптимизмом смотреть в будущее.

В сфере топливно-энергетического комплекса крупнейшие государства мира — США, Россия и Китай признали Казахстан стратегическим партнером. Углубление и развитие отношений с данными странами – одно из важнейших направлений внешней политики Казахстана. Мы заинтересованы в продолжении и укреплении сотрудничества, осуществляемого на двустороннем и многостороннем уровнях в рамках таких региональных организаций, как Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и др.

Дальнейшему развитию межгосударственного сотрудничества в нефтегазовой сфере будут способствовать совершенствование договорно-правовой базы и активизация совместной работы на крупных месторождениях углеводородного сырья.

Мы стремимся также к проведению согласованной политики в сфере транспортировки нефти и газа, сближению методологических принципов формирования тарифов на транзит нефтегазовых ресурсов.

В Казахстане расширяют свою деятельность зарубежные нефтяные компании, хорошо известные в мире. В их числе российская нефтяная компания ОАО "Нефтяная компания "ЛУКОЙЛ", начавшая свою деятельность в Республике еще в 1995 г. Компания ежегодно наращивает работу в месторождениях углеводородного сырья, в том числе по совместным проектам, участвует в четырех геолого-разведочных проектах на континентальном шельфе Каспия, семи проектах по добыче на суше и в Каспийском трубопроводном консорциуме. В настоящее время ОАО "Нефтяная компания "ЛУКОЙЛ" добывает в Республике Казахстан до 6 млн т нефти в год, к 2010 г. намерена добывать до 8 млн т в год. Объем капиталовложений данной компании в экономику Казахстана превысил 4 млрд долларов США.

В Казахстане зарубежные компании в основном активно работают в нефтегазовой отрасли, но мы хотели бы видеть предприятия крупного,

среднего и малого бизнеса с мировым опытом в сфере обслуживания и в других обрабатывающих отраслях экономики. Объединение усилий мировых транснациональных инжиниринговых и специализированных обслуживающих компаний способствовало бы быстрому экономическому росту в Казахстане. Стоит задача — за счет стратегической отрасли, каковым является нефтегазовый сектор, поднять экономику в целом и другие отрасли в частности. Необходимое финансирование для модернизации страны должны приносить не только доходы от нефтяного экспорта и налоги.

Согласно Конституции Республики Казахстан недра находятся в государственной собственности, и мы не должны допускать возможности превращения их в предмет спекуляции.

Правительство Республики Казахстан устанавливает самые жесткие требования по экологической безопасности и минимальному воздействию на окружающую среду. С целью предупреждения экологических бедствий Министерством энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан разработаны нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области предупреждения нефтяных разливов на море и внутренних водоемах.

Мы проводим постоянную, целенаправленную работу по совершенствованию законодательных актов в части недропользования и проведения нефтяных операций. В Закон Республики Казахстан "О недрах и недропользовании" включена норма о приоритетном праве Казахстана на приобретение долей участия в контрактах и в соглашениях о разделе продукции при их реализации для обеспечения экономической безопасности страны в условиях явной активизации сделок по продаже активов в области недропользования.

Приняты Закон Республики Казахстан "О соглашениях о разделе продукции при проведении нефтяных операций на море", Закон Республики Казахстан "О внесении изменений в Налоговый кодекс", которым предусмотрено снижение налоговой нагрузки по соглашениям о разделе продукции. Проводимая политика по совершенствованию законодательства направлена на создание определенной гибкости налоговой системы при соблюдении баланса интересов сторон.

Для обеспечения защиты экономических интересов Республики Казахстан при совершении сделок в отношении права недропользования, включая сделки в отношении прав собственности в юридическом лице — обладателе права недропользования, в Закон Республики Казахстан "О недрах и недропользовании" введено новое понятие "концентрация прав".

Концентрация прав может иметь место, как в рамках контракта, так и в части концентрации прав на проведение операций у одного лица или группы лиц из одной стороны. В Законе Республики Казахстан "О недрах и недропользовании" установлена процедура выдачи разрешений на передачу права недропользования, которая наделяет компетентный орган (Минэнерго) правом отказа в выдаче разрешения при передаче права недропользования,

если такая передача повлечет ущерб интересам национальной безопасности страны.

Таким образом, эти законопроекты будут способствовать защите интересов национальной безопасности в сфере недропользования, упорядочению функций государственных органов в сфере недропользования и ускорению перехода организаций-недропользователей на полную утилизацию газа без ущерба экономике страны в интересах всех участников данных правоотношений.

Учитывая поступательное развитие страны, мы и дальше будем совершенствовать законодательство о нефти, о недрах и недропользовании.

В Казахстане недропользование осуществляется на контрактной основе. Законы Республики Казахстан "О недрах и недропользовании" и "О нефти" устанавливают общие правила проведения операций по недропользованию, задачи и принципы законодательства, компетенцию исполнительных органов, порядок предоставления права недропользования и заключения контрактов, положения по охране недр и окружающей природной среды, условия безопасности населения и персонала, права и обязанности недропользователя.

В соответствии с Законом Республики Казахстан "О недрах и недропользовании" Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан является компетентным органом по заключению и исполнению контрактов на недропользование, готовит и организует конкурсы по предоставлению права недропользования на проведение разведки, добычи и совмещенной разведки и добычи.

Определение победителей конкурса, а также заключение компетентным органом контрактов на недропользование осуществляются в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства. Победитель конкурса определяется на основе совокупности основных критериев, учитываются прежде всего срок начала и интенсивности проведения разведки, добычи, коэффициент извлечения полезных ископаемых, размеры платежей в бюджет и инвестиций. При подведении итогов конкурса приоритет отдается компаниям, которые смогут привнести современные технологии, имеют лучшие предложения по привлечению казахстанских кадров, товаров и услуг казахстанского происхождения, по охране недр и окружающей среды, безопасному ведению работ, сооружению инфраструктурных и иных объектов.

В прошлом году Министерством заключено 20 контрактов на проведение операций на разведку и (или) добычу углеводородного сырья. В соответствии с программой освоения КСКМ подписаны два соглашения о разделе продукции: с компанией "Оман Ойл Компани Лимитед" по месторождению "Жемчужина" и с ЗАО "НК "КазМунайГаз" и ОАО "НК "Роснефть" по структуре Курмангазы. Продолжается работа над проектом контракта на проведение разведки углеводородного сырья на участке "Жамбыл" и соглашением о разделе продукции по участку "Н".

В то же время следует отметить, что ни в один контракт не были

внесены изменения без согласия сторон. К ранее заключенным контрактам до окончания срока их действия будет применяться законодательство, действовавшее в момент заключения контракта. Изменения и дополнения законодательства, ухудшающие положение недропользователя, не применяются к контрактам, выданным и заключенным до принятия таких изменений и дополнений.

Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан приступило к внедрению Единой государственной системы мониторинга, одного из этапов создания системы управления недропользованием страны (ЕГСМ НП). Внедряемая система ЕГСУ НП даст возможность контролировать все операции в сфере недропользования, начиная от конкурсных процедур и заканчивая мониторингом выполнения недропользователями лицензионно-контрактных обязательств, обеспечит прозрачность добывающей промышленности, повысит ее вклад в решение задач социально-экономического и индустриально-инновационного развития Казахстана.

2. Организация ФАО (Организация по вопросам продовольствия и сельского хозяйства) была основана на конференции в Квебеке 16 октября 1945 г. ФАО действует в качестве ведущего учреждения, занимающегося проблемами развития сельских регионов и сельскохозяйственного производства в системе ООН. Девиз организации: «помогаем построить мир без голода».

Задачи ФАО:

Её деятельность направлена на уменьшение остроты проблемы нищеты и голода в мире путем содействия развитию сельского хозяйства, улучшению питания и решения проблемы продовольственной безопасности — доступности всем и всегда питания, необходимого для активной и здоровой жизни. ФАО действует как нейтральный форум, а также как источник знания и информации. Помогает развивающимся странам и странам в переходном периоде модернизировать и улучшить сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство.

Сферы деятельности ФАО:

Специальные программы ФАО помогают странам готовиться к возможному возникновению кризисного положения с продовольствием и, в случае необходимости, предусматривают оказание помощи. В среднем ФАО одновременно осуществляет на местах около 1800 мероприятий. Реализуемые с помощью ФАО проекты ежегодно привлекают более 2 миллиардов долларов пожертвований от учреждений и государств, вкладываемых в развитие деревни и сельского хозяйства. Бюджет ФАО на 1998—1999 гг. составил 650 миллионов долларов. ФАО руководит Конференция государств-членов, созываемая раз в два года. Конференция избирает Совет, состоящий из 49 членов и действующий в качестве руководящего органа между сессиями Конференции. В 1979 году Конференция установила Всемирный день продовольствия, в дальнейшем поддержанный ООН. Этот день отмечается 16 октября — день основания

ФАО. ФАО предоставляет статистику по сельскому хозяйству и доступ к своей базе данных. Для получения CD-ROM со статистикой и доступа к базе необходимо заплатить 1200 долларов США. На сайте статистического подразделения ФАО сообщается, что средства необходимы для совершенствования механизмов представления информации.

Структура ФАО:

Канцелярия Генерального директора

Департамент сельского хозяйства и защиты потребителей

Департамент экономического и социального развития

Департамент рыбного хозяйства и аквакультур

Департамент лесного хозяйства

Департамент информации и связи

Департамент управления природными ресурсами и охраны окружающей среды

Департамент технического сотрудничества

Департамент людских, финансовых и физических ресурсов

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (ИФАД) - одно из специализированных учреждений ООН. Образован в 1977 г. Членами ИФАД являются около 160 государств, среди которых - развитые страны, развивающиеся страны - члены ОПЕК и развивающиеся страны, получающие помощь от указанных стран. Официальные цели Фонда состоят в том, чтобы мобилизовать дополнительные средства для развития сельского хозяйства путем осуществления проектов и программ, предназначенных для беднейшего сельского населения. Кредитная политика Фонда и критерии представления помощи государствам-членам предусматривают, что его средства должны использоваться на проекты, направленные на: увеличение производства продовольствия, занятости и дополнительных поступлений для бедных и безземельных фермеров, а также улучшение системы питания и распределения продовольствия. Местонахождение ИФАД - Рим.

3. Международно-правовое регулирование туризма и туристических услуг основывается на международных договорах и международных обычаях, а также актах специализированных международных организаций.

Можно выделить следующие многосторонние международные договора:

- Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года;
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года;
- Варшавская конвенция о воздушном транспорте от 12 октября 1929 года;
- Чикагская международная конвенция о гражданской авиации от 7 декабря 1944 года, а также принятые в связи с ней Токийская, Гаагская и Монреальская конвенции;
- Конвенция о таможенных льготах для туризма от 4 июля 1954 года и

соответствующий, Протокол к ней (Дополнительный протокол к Конвенции о таможенных льготах для туристов, касающийся ввоза относящихся к туризму осведомительных документов и материалов (Нью-Йорк, 4 июня 1954 г.));

- Конвенция о защите мирового культурного и природного наследия от 23 ноября 1972 года;

- Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. Подписан в Хельсинки 1 августа 1975 г.;

- Конвенция о правах ребенка от 26 января 1990 года;

- Генеральное соглашение по торговле и услугам от 15 апреля 1994 года;

- Конвенция по биологическому разнообразию от 6 января 1995 года;

- Конвенции и рекомендации, принятые Международной организацией труда в области коллективных договоров, запрещения принудительного и детского труда, защиты прав коренных народов, равноправия и недопущения дискриминации на рабочих местах.

Следующий источник международного туристского права – это международные двухсторонние договора. С участием Российской Федерации в настоящее время действует более 40 межправительственных двусторонних соглашений о сотрудничестве в области туризма, в том числе с Италией, Болгарией, Францией, Кипром, Австрией, Испанией, Китаем, Кубой, Тунисом, Коста-Рикой, Бразилией, Таиландом.

Широкое развитие туристских связей обусловило объективную необходимость создания специализированных международных организаций. Исследователи выделяют следующие причины создания специализированных организаций:

Во-первых, бурный рост туризма, сложность складывающихся отношений, многостороннее влияние, оказываемое туризмом на международные отношения.

Во-вторых, развитие международного туризма государства находится на разных уровнях, а поэтому имеющиеся там национальные органы по туризму обладают весьма неодинаковым объемом прав и полномочий. Так, в одних странах – это министерства и ведомства, то есть, государственные органы, в других странах – неправительственные некоммерческие организации. Наконец, в государствах мира нет единых однородных национальных органов, ведающих вопросами туризма.

Итак, в настоящее время одной из, пожалуй, самых эффективных форм координации усилий государств по развитию сотрудничества в сфере туризма является деятельность международных туристских организаций.

В юридической литературе такие организации подразделяют на два основных вида:

- всемирные организации;

- региональные организации.

К всемирным организациям относятся Организация Объединенных Наций (ООН) и Всемирная туристская организация (ВТО).

ООН была создана в 1945г. и функционирует на основании Устава ООН,

принятого в том же году странами – участницами Сан-Францисской конференции. Помимо выполнения многих функций эта крупнейшая международная организация является координатором деятельности государств и национальных туристских администраций в области туризма и международных путешествий.

Именно в рамках ООН были разработаны и приняты основные международные конвенции по вопросам правового регулирования международного туризма. ООН явилась организатором ряда международных семинаров и коллоквиумов по вопросам подготовки кадров специалистов для туризма, разработки методики статистического учета в области международного туризма.

Одной из эффективных форм такой координации деятельности является проведение международных конференций и совещаний, на которых обсуждаются и принимаются документы, содержащие различные рекомендации по международному сотрудничеству в сфере туризма. Принятые ООН резолюции включают в себя вопросы по:

- упрощению туристских формальностей;
- правовому регулированию положения иностранных туристов;
- обеспечению безопасности туристов и их имущества;
- техническому сотрудничеству в области международного туризма, а также по ряду других аспектов межгосударственного сотрудничества в сфере туризма.

Одной из последних актов ООН – является Декларация «Использование туризма для достижения Целей развития тысячелетия», принятая в сентябре 2005 года в Нью-Йорке в рамках Генеральной ассамблеи ООН и призывающей к дальнейшей поддержке программы ST-EP (Устойчивый туризм в целях искоренения нищеты).

Вопросы международно-правового механизма координации деятельности государств в области туризма, его организационной структуры находят постоянное отражение в документах сессий Генеральной Ассамблеи ООН. Важным аспектом поддержания мира является постоянное, детальное развитие норм и принципов современного международного права в соответствии с меняющимися условиями международных отношений.

Большую роль в правовом регулировании международного туризма играет Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС), который явился инициатором созыва в рамках ООН специализированных международных дипломатических конференций по вопросам развития туризма. Именно по инициативе ЭКОСОС созваны Конференция ООН по таможенным формальностям (1954г.), Конференция ООН по туризму и путешествиям в Риме (1963 г.).

Правовым регулированием мирового туризма, а также изучением национального законодательства государств по данному вопросу в ООН занимаются не только ее главные органы, но и вспомогательные, в первую очередь экономические комиссии ООН, осуществляющие работу по проблемам развития регионального туризма.

В рамках ЭКОСОС необходимо выделить Статистическую комиссию. В сферу ее деятельности наряду с разработкой стандартных определений и классификаций статистики туризма входит также принятие резолюций по вопросам стандартизации определений и терминологии (в частности, терминов «временный посетитель», «турист», «экскурсант»), унификации классификаций, выработки единой методологии статистики туризма и т. д. Статистической комиссией ЭКОСОС был разработан и принят проект руководящих принципов по статистике международного туризма.

Следующий орган - Европейская экономическая комиссия (ЕЭК). В разветвленной системе разнообразных комитетов и других вспомогательных органов ЕЭК обсуждаются конкретные вопросы туристской деятельности, в том числе развития и совершенствования сферы туристских услуг; организации текущего контроля операций, специальных исследований и анализа изменений, происходящих на различных рынках туризма; обеспечения финансовых стимулов для развития туризма; контроля операций и формулирования политики авиакомпаний, судоходных и автодорожных компаний и агентств, занимающихся обслуживанием туристов; таможенных формальностей в отношении туристов как въезжающих в данную страну из-за границы, так и выезжающих из нее. ЕЭК также занимается разработкой вопросов статистики туризма.

В рамках ООН действует ряд региональных комиссий, связанных с международным туризмом.

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского района (ЭКЛАК). Она занимается изучением экономических аспектов международного туризма в данном регионе. ЭКЛАК осуществила ряд актуальных исследований, в том числе по выработке общей политики и созданию региональной программы в области развития международного туризма, капиталовложениям в индустрию туризма, изучению потребностей в деле оказания технической помощи государствам региона в целях развития иностранного туризма.

Экономическая комиссия для Западной Азии (ЭКЗА). Она осуществила ряд значительных исследований по вопросам политики в области иностранного туризма в странах региона, дальнейшего развития материальной базы туризма, статистики международного туризма и т. д.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Эта комиссия организовала предоставление государствам региона технических, консультативных услуг по разработке национальных программ развития международных туристских связей, систематическую разработку мероприятий по устранению таможенных формальностей и ограничений в вопросах передвижения туристов по странам региона.

Экономическая комиссия для Африки (ЭКА). Центральное место в своей деятельности комиссия отводит решению проблем развития международного туризма в регионе как в практическом и организационном, так и в исследовательском аспектах. ЭКА провела большую работу по созданию в регионе единой системы статистики международного туризма, унификации

законодательства в области правового регулирования межгосударственных туристских связей, организации регионального межгосударственного сотрудничества и т. д.

Важный вклад в гармоничное развитие туризма вносит деятельность многочисленных межправительственных и неправительственных организаций, таких как Международная организация Труда (МОТ), Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ЮНЕСКО, международная морская организация (ММО), Международная Организация Гражданской Авиации (ИКАО) и др.

Флагманом международного туризма - является Всемирная туристская организация (ВТО, с 2005 года ЮНВТО).

Всемирная туристская организация была создана впервые как Международный конгресс официальных туристских ассоциаций в 1925г. в Гааге. После Второй мировой войны организация была переименована в Международный союз официальных туристских организаций (МСОТО), и ее штаб-квартира была переведена в г. Женеву (Швейцария). Международный союз являлся технической неправительственной организацией, в состав которой в период пика ее деятельности входили 109 национальных туристских организаций (НТО) и 88 Ассоциированных членов, в том числе представляющих частные и общественные группы.

По мере того как туризм развивался и становился неотъемлемой частью современной жизни, возрастало его международное значение, и национальные правительства начали играть все более важную роль - их деятельность охватывала широкий диапазон проблем от инфраструктуры до функций регулирования. К середине 1960-х годов стало ясно, что необходимо создать более эффективный инструмент, способный контролировать развитие туризма и обеспечить работу межправительственного механизма, предназначенного для регулирования перемещения граждан, туристской политики и воздействия туризма.

В 1967 г. члены Международного союза официальных туристских организаций призвали к преобразованию его в межправительственный орган, уполномоченный решать во всемирном масштабе все связанные с туризмом вопросы и сотрудничать с другими компетентными организациями, особенно входящими в систему Организации Объединенных наций, такими как Всемирная организация здоровья (ВОЗ), ЮНЕСКО и Международная организация гражданской авиации (ИКАО).

В декабре 1969 г. Генеральная ассамблея ООН приняла соответствующую резолюцию, в которой признавалась решающая и центральная роль, которую преобразованный Международный союз официальных туристских организаций должен играть в сфере туризма совместно с существующим в рамках ООН механизмом. Во исполнение этой резолюции в мае 1974 г. уставные документы ВТО были ратифицированы государствами, официальные туристские организации которых входили в Международный союз.

Таким образом, Международный союз официальных туристских организаций был преобразован во Всемирную туристскую организацию, первая Генеральная ассамблея которой прошла в Мадриде в мае 1975 г. Секретариат Организации разместился в Мадриде в начале следующего 1976 г. по приглашению испанского правительства, предоставившего здание для штаб-квартиры.

В 1976 г. ВТО получила статус исполнительного агента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а в 1977 г. было подписано официальное соглашение между ВТО и собственно ООН. В 2003 г. ВТО получила статус специализированного учреждения Организации Объединенных Наций и, таким образом, подтвердила свою ведущую роль в сфере международного туризма.

Преобразование ВТО в специализированное учреждение ООН, завершленное в 2003 году, превратило ее в полноценную организацию системы ООН.

В настоящее время ВТО является единственной межправительственной организацией, открытой для оперативного туристского сектора (частных турфирм).

В 2005г. в состав ВТО входили 145 стран, 7 территорий и около 300 Присоединившихся членов, представляющих предприятия частного сектора, учебные заведения, туристские ассоциации и местные туристские администрации.

Итак, Всемирная туристская организация является международной организацией межправительственного характера, созданной с целью содействия развитию туризма. Цели, задачи и организационное строение закреплено в Уставе. Устав ВТО является межгосударственным договором, принятым в Мехико 27 сентября 1970г. и ратифицированным 51 государством, которые являлись членами МСОТО.

Обратимся к устройству, задачам и основным достижениям ВТО.

Основной целью ВТО, как это следует из ст.3 Устава, является содействие развитию туризма для внесения вклада в экономическое развитие, международное взаимопонимание, мир, процветание, всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех людей без различия расы, пола, языка и религии.

Важными направлениями деятельности ВТО являются:

- упрощение туристского обмена и формальностей;
- определение и согласование законодательного порядка регулирования туризма, в т.ч. при возникновении чрезвычайных обстоятельств (эпидемий, стихийных бедствий и др.);
- помощь в разработке государственной политики в области установления рационального взаимодействия между сторонами, участвующими в туризме.

Рабочими органами ВТО являются:

- Генеральная Ассамблея;
- Исполнительный Совет;
- Секретариат.

Вспомогательные органы ВТО:

- Комитет по программе;
- Бюджетно-финансовый комитет;
- Комитет по устойчивому развитию туризма;
- Комитет по поддержке качества и торговли;
- Комитет по статистике и макроэкономическому анализу туризма;
- Комитет по исследованию рынка и продвижению туризма;
- Подкомитет по рассмотрению заявлений в Присоединившиеся члены;
- Всемирный комитет по этике туризма.

Высшим органом ВТО является Генеральная ассамблея. Она может разрабатывать рекомендации по любому вопросу в пределах компетенции Организации. Ассамблея созывается раз в два года для обсуждения бюджета Организации и ее программы работы, а также актуальных проблем в области туристского сектора. Раз в четыре года Генеральная ассамблея избирает Генерального секретаря Организации. Генеральная ассамблея состоит из голосующих делегатов из числа Действительных и Ассоциированных членов. Присоединившиеся члены и представители других международных организаций принимают участие в Ассамблее в качестве наблюдателей.

Руководящим органом ВТО является исполнительный совет. Совет отвечает за выполнение Организацией своей программы работы в соответствии с установленным бюджетом. Исполнительный совет проводит свои заседания два раза в год. Этот орган состоит из 29 членов, избираемых Генеральной ассамблеей из расчета одно место в Совете от каждых пяти Действительных членов. Испания как страна, размещающая у себя Штаб-квартиру ВТО, имеет одно постоянное место в Исполнительном совете. Ассоциированные и Присоединившиеся члены участвуют в работе Исполнительного совета на правах наблюдателей.

В ВТО имеется шесть региональных комиссий: для Африки, Американского региона, Ближнего Востока, Восточной Азии и Тихоокеанского региона, Европы и Южной Азии. Комиссии проводят на свои заседания не реже одного раза в год и состоят из всех Действительных и Ассоциированных членов из соответствующего региона. Присоединившиеся члены из данного региона участвуют в работе Комиссии в качестве наблюдателей.

Все члены ВТО разделяются на следующие категории (ст.4 Устава):

- a) Действительные члены;
- b) Ассоциированные члены.

Ранее содержащаяся формулировка в уставе «Присоединившиеся члены» исключена (изменения в Устав сделаны в рамках 16 сессии ВТО)[3]. Члены, которые до вступления в силу поправок к Уставу, принятых 29 ноября 2005 года, имели статус Присоединившихся членов, получают категорию Ассоциированных членов. Как мы уже подчеркнули, в ВТО участвуют около 300 Присоединившихся членов, представляющих предприятия частного сектора, учебные заведения, туристские ассоциации и местные туристские администрации.

Статус Действительного члена Организации доступен для всех суверенных государств, являющихся членами Организации Объединенных Наций.

Согласно действующей редакции устава ассоциированное членство в Организации открыто для межправительственных и неправительственных организаций, неполитических органов по управлению туризмом, принадлежащих территориальным субъектам, для профессиональных, профсоюзных, университетских и образовательных организаций, для организаций, специализирующихся на профессиональной подготовке и научных исследованиях, а также для коммерческих предприятий и ассоциаций, деятельность которых связана с целями Организации или относится к сфере ее компетенции.

ВТО в своей работе тесно сотрудничает с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирной торговой организацией (ВТО-ОМС). Так, одним из направлений такого сотрудничества – является разработка и реализация программы содействия членам из государственного и частного секторов в определении и реализации задач, стандартов и мер в области качества как вклад в развитие устойчивого туризма и искоренение нищеты.

Эта программа включает в себя следующие специфические направления работы:

- торговля туристскими услугами, включая выход на туристские рынки, конкуренция и глобализация;
- безопасность и охрана, включая охрану здоровья;
- Ведение, гармонизация и признание стандартов качества.

Задача ВТО состоит в том, чтобы связать правила и положения Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) с мерами по либерализации торговли туристскими услугами для оказания помощи странам-членам в принятии и проведении грамотной торговой политики и обеспечить вклад туристского сектора в устойчивое развитие туризма, особенно, в отношении наименее развитых стран.

Обратимся к нормотворческой деятельности ВТО.

За время работы ВТО приняты следующие основные акты.

Одним из первых значимых документов является Манильская декларация по мировому туризму от 10 октября 1980 года, которая была принята Всемирной конференцией по туризму созванной ВТО, проходившей в Маниле (Филиппины) с 27 сентября по 10 октября 1980 года. В Манильской декларации подчеркивается, что международное сотрудничество в области туризма представляет собой такое сотрудничество, при котором должны уважаться индивидуальные особенности народа и основные интересы государств.

В 1982 году проходит Всемирная конференция по туризму в Акапулько, итогом которой является принятие Акапульского документа (Документ Акапулько). Документ определил: государственные меры должны обеспечить социальное, культурное, образовательное, политическое и

экономическое руководство сферой туризма. Документ Акапулько способствовал повышению роли межгосударственных туристских связей; улучшению организации перемещения туристов через государственные границы; унификации таможенных формальностей; валютных и медицинских правил; выработке новой концепции международного туризма.

На шестой Генеральной ассамблее ВТО проходившей в Болгарии (София, 1985г.), были приняты Хартия туризма и Кодекс туриста от 26 сентября 1985 года. Хартия туризма закрепила рекомендации государствам по созданию условий для упорядоченного и гармоничного роста как внутреннего, так и международного туризма, своего рода правил туристской политики государства. Кодекс туриста собрал свод правил поведения туриста, а также гарантий туристам в стране пребывания.

В 1989 году проходит Межпарламентская конференция по туризму в Гааге (Нидерланды) совместно с Межпарламентским союзом (МПС) и ВТО. Гаагская декларация по туризму от 14 апреля 1989 г. закрепила десять принципов международного туризма.

На девятой Генеральной ассамблее ВТО (Буэнос-Айрес, 1991) принимается резолюция касающаяся упрощения поездок, а также безопасности и защиты туристов от 4 октября 1991 года.

ВТО в 1992 году в Рио-де-Жанейро принята Программа действий XXI века, к которой присоединились 182 государства. Основная роль в реализации этой программы отводится государственным органам по туризму, которые занимают ведущее место в разработке национальных долгосрочных программ в туризме. Рядом стран уже приняты такие программы (Россия, Финляндия, Австрия, Филиппины и др.). В Рио-де-Жанейро также принята Декларация по окружающей среде и развитию от 13 июня 1992 года.

В 1994 году на Всемирной конференции министров по туризму принимается Декларация по туризму (Осака, Япония, 4 ноября 1994 г.).

На одиннадцатой Генеральной ассамблее ВТО (Каир) от 22 октября 1995 года была принята Резолюция о предотвращении организованного секс-туризма. В резолюции отмечалось, что секс-туризм принимает различные формы, приводит к серьезным последствиям: медицинским, социальным, наносит ущерб облику туристских центров. Правительствам стран, направляющих и принимающих туристов, предложено мобилизовать свои туристские администрации для принятия мер против организованного секс-туризма, для защиты детей от сексуальной эксплуатации в туризме. В развитие положений данной резолюции принята Стокгольмская декларация от 28 августа 1996 года по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях.

В 1996 году на втором форуме ВТО для парламентов и местных властей по теме "Ответственные за туристскую политику", принята Декларация по туризму (Бали, Индонезия).

В 1997 году на Всемирном совещании руководителей сферы туризма по социальным воздействиям туризма (Манила, Филиппины, 22-23 мая 1997г.) принимается Манильская декларация по социальному воздействию

туризма от 22 мая 1997 года.

В 1999 году на тринадцатой сессии Генеральной ассамблеи ВТО проходившей в г.Сантьяго (Чили), 27 сентября - 1 октября 1999 года был принят Глобальный этический кодекс туризма.

Необходимость разработки Кодекса отмечалась в резолюции, принятой в 1997 году на Генеральной ассамблее ВТО в Стамбуле. В последующие два года был сформирован специальный комитет по подготовке Глобального этического кодекса, проект которого разработали Генеральный секретарь и юридический советник ВТО на основе консультаций с Деловым советом, Региональными комиссиями и Исполнительным советом ВТО.

Комиссия ООН по устойчивому развитию на своей сессии в апреле 1999 года в Нью-Йорке одобрила концепцию этого Кодекса и предложила ВТО обогатить его дополнительными предложениями из частного сектора, неправительственных и трудовых организаций. Письменные комментарии к Кодексу поступили из более чем 70 государств-членов ВТО и различных организаций. Итоговый Глобальный этический кодекс туризма, насчитывающий 10 пунктов и разработанный по результатам длительного консультационного процесса, был единогласно одобрен в октябре 1999 года на сессии Генеральной ассамблеи ВТО в г.Сантьяго.

Целью Глобального этического кодекса туризма стало обобщение различных документов, кодексов и деклараций, опубликованных в последние годы и имеющих аналогичные цели, для того, чтобы дополнить их новыми положениями, отражающими развитие наших обществ. Таким образом, данный Кодекс должен стать определяющим актов в ближайшие десятилетия.

Глобальный этический кодекс туризма закрепил десять 10 статей:

- Вклад туризма во взаимопонимание и уважение между народами и обществами;
- Туризм - фактор индивидуального и коллективного совершенствования;
- Туризм - фактор устойчивого развития;
- Туризм - сфера, использующая культурное наследие человечества и вносящая свой вклад в его обогащение;
- Туризм - деятельность, выгодная для принимающих стран и сообществ;
- Обязанности участников туристского процесса;
- Право на туризм;
- Свобода туристских путешествий;
- Права работников и предпринимателей туристской индустрии;
- Реализация принципов Глобального этического кодекса туризма.

Девять из названных статей Кодекса определяют "правила игры" для туристских направлений, правительств, туроператоров, туристских агентств, трудящихся и самих путешественников. Десятая статья посвящена решению спорных вопросов и впервые знаменует собой наличие в таком кодексе механизма его реализации.

Среди принципов Кодекса можно выделить:

Во-первых, Кодекс утвердил право на туризм.

Во-вторых, установил, что туристы и посетители должны пользоваться теми же правами, что и граждане посещаемой страны в плане конфиденциальности относящихся к ним личных данных и сведений, особенно, что касается данных, хранящихся электронным способом.

В-третьих, установил, что административные формальности пересечения границ, которые введены государствами или вытекают из международных соглашений, как например, визовые, санитарные и таможенные формальности, должны по мере возможности адаптироваться таким образом, чтобы способствовать свободе путешествий и доступу максимального числа людей к международному туризму; следует поощрять соглашения между группами стран, направленные на гармонизацию и упрощение этих формальностей; следует постепенно отменять или корректировать специальные налоги и сборы, обременяющие туристскую индустрию и наносящие ущерб ее конкурентоспособности

В-четвертых, установил, что профессионалы сферы туризма, особенно инвестора, должны, в рамках правил, установленных государственными властями, проводить исследования воздействия своих проектов развития на окружающую среду и природу; они также должны, с максимальной транспарентностью и объективностью, предоставлять информацию о своих будущих программах и их возможных последствиях, и содействовать диалогу с заинтересованным населением относительно их содержания (п.4 ст.6 Кодекса).

В рамках 14 сессии ВТО (г.Сеул (Республика Корея)/ г.Осака (Япония), 24 – 29 сентября 2001 года) также был принят ряд документов. Это:

- Сеульская декларация "Мир и туризм". Практические принципы для содействия миру во всем мире на основе туризма – в рамках данного акта были сформулированы принципы для обеспечения мира во всем мире на основе туризма;
- Осацкая декларация тысячелетия;
- Заявление Всемирной туристской организации от имени лидеров туризма, которые приняли участие в четырнадцатой сессии Генеральной ассамблеи ВТО и на Конференции тысячелетия в Сеуле (Республика Корея) и Осаке (Япония) 23 сентября - 1 октября 2001г.

В 2000-2002 году разрабатывается совместная программа ВТО/ЮНКТАД под названием "Устойчивый туризм - залог искоренения нищеты (ST-EP)" направленная на решение двух взаимосвязанных задач: устойчивого развития туризма и искоренения нищеты с целью повышения их потенциальной взаимозависимости и усиления роли в устойчивом развитии наименее развитых и развивающихся стран. Программа ST-EP была одобрена на Всемирном саммите по устойчивому туризму в Йоханнесбурге в августе 2002 г. В дальнейшем данная программа находит свое упоминание и акты реализации на каждой сессии ВТО. В 2004 году ВТО создает Фонд ST-EP (местонахождение – Корея).

- В одной из последующих резолюций ВТО было акцентировано, что:
- деятельность Фонд ST-EP должна быть в первую очередь направлена на

достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН;

- должна быть максимально включена в систему общих обязательств ООН по снижению уровня бедности;

- должна иметь своим приоритетом устойчивое и полное использование туристского потенциала наименее развитых стран, но может также быть ориентирована и на наиболее бедные регионы развивающихся стран.

В 2002 году на Всемирном саммите по экотуризму (Квебек, 19—22 мая 2002г.) проведенному по эгидой ЮНЕП и ВТО, была принята Квебекской декларации по экотуризму, в которой изложены рекомендации национальным органам власти, представителям частного сектора, неправительственным и общественным организациям, учебным заведениям, а также межправительственным организациям и финансовым учреждениям.

15 сессия ВТО прошла в октябре 2003 года в Китае (Пекин), 16 сессия в ноябре/декабре 2005 года в Дакаре (Сенегал), 17 сессия пройдет в Колумбии в 2007 году.

В рамках 16 сессии принята резолюция Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций (с подразделами: а) Участие в координационных механизмах системы ООН; б) Принятие Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений). Также в рамках 16 сессии рассматривался проект Белой книги туристской индустрии и Проекта 2010 (документ-список из пятидесяти показателей эффективности, - акты которые позволят государствам-членам и руководству ВТО оценивать результаты деятельности в сфере туризма) и документ под названием «Советы, касающиеся официальных рекомендаций по поездкам», являющийся прямым руководством по вопросам официальных рекомендаций по поездкам.

Как уже отмечалось, с 2005 года для ВТО устанавливается аббревиатура UNWTO (ЮНВТО).

В развитии социального туризма важное место, кроме ВТО, занимает Международное бюро социального туризма (IBST), созданное в Брюсселе в 1963г. Оно объединяет национальные туристские организации, вовлеченные в социальный туризм. Хартия этой организации, принятая на Генеральной ассамблее в Вене в 1972 г., провозгласила фундаментальные принципы социального туризма. Эти принципы в дальнейшем были отражены в Манильской декларации ВТО и Акапульской хартии ВТО, принятых соответственно в 1980 и 1982 гг. Принципы вышеназванных декларации и хартии применимы также и к оздоровительному туризму.

В 1996 Генеральной ассамблеей Международного бюро социального туризма была принята Монреальская декларация по социальному воздействию туризма (Монреаль, Канада, 1996г.), определившая, что главной целью социального туризма является обеспечение доступности туристского отдыха для всех, включая семьи, молодежь и пожилых лиц. Декларация установила критерии для определения социального туризма. В развитие ее положение Всемирным совещанием руководителей сферы туризма принята

Манильская декларация по социальному воздействию туризма Манила, Филиппины, 22 мая 1997г.

Наряду с ЮНВТО, МБСТ действуют и другие международные организации, так или иначе связанные с туризмом. Так, например, можно выделить:

- Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА);
- Международная организация гражданской авиации (ИКАО).

В целом следует отметить в качестве современной тенденции, выделяемой специалистами в области международного права, что на фоне межгосударственного нормотворческого взаимодействия усиливаются позиции негосударственных структур. Это касается и вопросов стандартизации в сфере туризма, регулирования международного рынка туристических услуг и т.п. С одной стороны, это отражает нынешний общий процесс расширения понятия «норма», а с другой стороны – убедительно показывает, что зачастую так называемые «квалифицированные рекомендации» оказываются не только наиболее эффективным, но и единственно приемлемым способом регулирования в отдельных сферах рыночных отношений.

Таким образом, сегодня международные отношения между странами с развитой демократией опосредуются уже не столько представительными органами государства, сколько осуществляются напрямую.

Основная литература:

1. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Алматы, 2002. -467 с.
2. Тункин Г.И. Теория международного права. М. 2000,416 с.
3. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.
4. Сарсембаев М.А. Международно-правовые отношения государств Центральной Азии.- Алматы,1995.-368 с.
5. Салимгерей А.А. Правовой статус Каспийского моря (проблемы теории и практики).-Алматы, 2003.-208 с.

Дополнительная литература:

6. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М.1997г
7. Сарсембаев М.А. Международное право. Алматы,1996г
8. Сборник международных конвенций Республики Казахстан. - Автор-составитель К.М. Сарсембаев. - Алматы: Гылым, Данекер 1997. -190 с.

Вопросы для самоконтроля:

Международно-правовое сотрудничество в нефтяной сфере.

Нормативные правовые акты Республики Казахстан по вопросам недр, нефтяных операций.

Создание ФАО (Организация по вопросам продовольствия и сельского хозяйства).

Участие Казахстана в деятельности ФАО.

Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД).

Международно-правовое сотрудничество в области туризма.

Всемирная туристская организация (ВТО) как специализированное учреждение ООН.

Определение понятия «турист» в текстах международных конвенций.

Законодательство Республики Казахстан по вопросам туризма.

Заключение

Изучение материалов лекционного курса показывает, что современное международное публичное право является универсальным, общепланетарным правом, обслуживающим нужды всего мирового сообщества, регулирующим взаимоотношения всех государств, всех межправительственных международных организаций. Современное международное право - это особая система права отличающаяся от внутригосударственного, национального права. Международное право нельзя понимать как совокупность внутригосударственных систем права: это обособленная от внутригосударственного права особая система права.

Государства, межправительственные международные организации и нации, борющиеся за свою свободу и независимость как субъекты международного права наделены международной правосубъектностью. Международное право на современном этапе состоит из следующих отраслей: права человека, дипломатическое право, консульское право, право безопасности, морское право, международное экономическое право, международное уголовное право, международное воздушное право, международное космическое право, международное экологическое право, международное гуманитарное право и некоторые другие.

В отличие от внутригосударственного права в международном праве свои формы ответственности, свои меры воздействия на нарушителей норм международного права. Это связано с тем, что в международном праве нет всемирного парламента, мирового правительства, нет постоянно действующих силовых структур, могущих моментально реагировать на нарушения международно-правовых норм с целью их восстановления. Тем не менее, здесь действуют решения Совета Безопасности ООН, Вооруженные силы ООН (голубые каски), которые содействуют разрешению международных конфликтов.

Кроме того, успешно срабатывают такие формы воздействия, как: бойкот, рестриция, ресторация, привлечение к международной уголовной ответственности руководителей преступных режимов и физических лиц.

Изучение международно-правовых институтов показало, что они находятся во взаимосвязи с казахстанскими законами, регулирующими вопросы внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности, с практикой их осуществления, как на территории Казахстана, так и за его пределами, с программными документами и позицией Казахстана по вопросам международной жизни, отраженной в стратегии «Казахстан -2030» и в ежегодных посланиях Президента народу Казахстана.

Республика Казахстан развивает тесную взаимосвязь с другими странами в едином международном сообществе. Международные отношения оказывают растущее влияние не только на жизнь общества в целом, но и на каждого человека. Все эти отношения, так или иначе, регулируются международными правовыми нормами. Более того, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры

Республики Казахстан являются частью ее правовой системы (ст. Конституции РК).

Расширение преподавания в вузах международного публичного и частного права непосредственно связано с процессом реформ во внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности суверенного Казахстана.

Знание основных правил общения между государствами и народами важная часть культуры, необходимая для любого человека. Генеральная Ассамблея ООН регулярно принимает резолюции о поощрении изучения международного права и о распространении международно-правовых знаний.

Будущее международного права лежит в плоскости развития глобализма. Тенденция такова, что практически все государства как члены мирового сообщества в своей внутренней и международной деятельности будут руководствоваться, прежде всего, общечеловеческими ценностями. Несмотря на некоторое ослабление позиции Организации Объединенных Наций настоящее время, в будущем роль этой всемирной организации будут возрастать. Можно прогнозировать тенденцию унификации внутреннего законодательства государств на основе и с помощью норм международных договоров, соглашений и конвенций, на основе норм международного публичного права.

Список использованной литературы

1. Действующее международное право Т.Т.1-3. - М.,1996-97 г.г.
2. Международное публичное право. Сб. документов. Т.Т.1-2. - М.,1982.
3. Международный Билль о правах человека. Права ребенка-Алматы.1998.
4. Материалы летнего юридического университета. -Алматы, 1999 г.
5. Права человека: основные международные документы.- М., 1989 г.
6. Права человека: сб. международных документов (Л.Н.Шестаков).-МГУ,1986.
7. Международная защита прав и свобод человека. Сост. Мелков Г. М.- М.,1990.
8. Сборник международных конвенций. Республика Казахстан. - Автор-составитель К.М. Сарсембаев. - Алматы: Гылым, Данекер 1997. -190 с.
9. Анцилотти Д. Курс международного права.- М.,1961.
10. Аречага Х. Современное международное право.- М., 1985.
11. Броунли Я. Международное право (в 2-х кн.).- М., 1977.
12. Курс международного права в 7 т.т.- М.,1989-1993.
13. Лукашук И. И. Международное право. Общая часть.- М., 1996, особенная часть. - М., 1997.
14. Колосов Ю. М., Кузнецов В. И. Международное право.- М., 1998.
15. Хайд Ч. Международное право. Его понимание и применение в США. 6 т.т.,- М., 1950-1953.
16. Сарсембаев М. А. Международное право.- Алматы,1996.
17. Алексеева Л.Б., Лукашук И. И. Международные нормы о правах человека.- М.,1996.
18. Арцибалов И.Н., Егоров С.А. Вооруженный конфликт: право, политика, дипломатия. М.,1989.
19. Баскин Ю. Фельдман Д. И. История международного права. - М. 1990. 207 с.
20. Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с преступностью. М., Наука. 1989. 239 с.
21. Бояре Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М., Международные отношения. 1986. -160 с.
22. Верещетин В.С. Международное сотрудничество в космосе: правовые вопросы. - М.: Наука, 1977.264 с.
23. Даниленко Г.М. Обычай в современном международном праве М., Наука, 1988. -191с
24. Винцент Р. Права человека и международные отношения.- Алматы,1996.
25. Блищенко И.П. Дипломатическое право.-М.,1990.
26. Бобылев Г.В., Зубков Н.Г. Основы консульской службы.-М.,1990.
27. Богуславский У.М. Международное экономическое право.-М.,1986.
28. Верещин Б.С. Международное сотрудничество в космосе.- М., 1978.
29. Дмитриева Г.К. Мораль и международное право.- М., 1991.
30. Дипломатический словарь в 5т,т,Изд,5.-М.,1984/1986.
31. Ержанов Т.К. Международно-правовой статус внутриконтинентальных государств. - Алматы: Данекер, 2003.
32. Карташкин В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. – М.,1995.
33. Карпец И.И. Международная преступность.- М.: Наука, 1988.112 с.
34. Карташкин В.А. Международные механизмы защиты прав человека. - Москва, 2003. -111 с.
35. Клименко Б.М. Государственная территория вопросы теории и практики международного права.- М., Международные отношения. 1974.168 с.
36. Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды.- М.,

Международные отношения, 1982. 237 с.

37. Кудайбергенов М.Б. и др. Методы работы Интерпола. - Алматы: Данекер, 1999.

38. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право.- Алматы, 2002.-467 с.

39. Кулжабаева Ж.О. Развитие норм, институтов, отраслей международного права в РК. - Алматы, 1996.

40. Куликов Р.О.О международно-правовой ответственности за нарушение прав человека.- М., 1979.

41. Кольяр К.А.Международные организации и учреждения.- М.,1975г.

42. Лукашук И. Нормы международного права.- М.,1956.

43. Лукашук И.И. Современное право международных договоров. Т.1. -М., 2004. -672 с.

44. Лукашук И.И. Право международной ответственности.- М., 2004.-432 с.

45. Малеев Ю.А.Международное воздушное право.- М.,1986.

46. Международное космическое право.- М., 1985.

47. Молодцов С.В. Международное морское право.- М., 1987.

48. Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы. Реальность.- М., 1991.

49. Мюллерсон Р.А. Соотношение международного и национального права. -М., 1982.

50. Попов В.И. Современная дипломатия. Теория и практика.- М., 2004.-576с.

51. Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня и завтра.- М., Международные отношения. 1990. 223 с.

52. Салимгерей А.А. Правовой статус каспийского моря (проблемы теории и практики). - Алматы. 2003.- 208 с.

53. Сарсембаев М.А. Международно-правовые отношения государств Центральной Азии. - Алматы: Гылым, 1995. - 368 с.

54. Сарсембаев М.А.. Дипломатическое и консульское право. - Алматы: Данекер, 1999.

55. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: Данекер, 2001. - 344 с.

56. М.А.Сарсембаев. Международное космическое право и Казахстан. -Алматы: Данекер, 2003.

57. Сафонова О.Н. Соотношение международного права и национального права Республики Казахстан. - Алматы: Данекер, 2002.

58. Талалаев А.Н. Право международных договоров (общие вопросы.- М., 1980.

59. Действие и применение договоров.- М.1985.,Договор с участием международных организаций.- М., 1989.

60. Тимошенко А.С. Формирование и развитие, международного права окружающей среды.- М., 1986.

61. Топорин Б.Н. Европейские сообщества: право и институты.- М., 1992.

62. Токаев К.К. Организация Объединенных Наций: Полвека служения миру. - Алматы: Атамура, 1995. -189 с.

63. Токаев К.К. Преодоление. Дипломатические очерки. –Алматы, 2003. 656 с.

64. Тункин Г.И. Теория международного права.- М., 2000, 416 с.

65. Ципин В. Церковное право. – М., 1994.

66. Фельдман Д.И. Признание в современном международном праве.-М., 1975.

67. Черниченко С.В. Международное право: современные теоретические проблемы. - М., 1995.

68. Шибаева Е.А. Право международной организации: Вопросы теории. - М.: Международные отношения, 1986. -159 с.

Т.Г. Алимбиева

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО
КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ
Специальность «050301»-Юриспруденция и
«5В0301» -Юриспруденция**

Заказ № 1
Тираж 150 экз.

Редакционно-издательский отдел
Актюбинского государственного университета им. К. Жубанова
(г. Актобе., ул. Бр.Жубановых, 263)